

乳山市

崖子镇国土空间规划

(2021-2035年)

社会公示稿



崖子镇人民政府

2024年9月

前言

PREFACE

按照党中央、国务院、省委省政府、市委市政府统一部署，为深入践行绿水青山就是金山银山理念，实现镇域空间治理体系和治理能力现代化，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，我镇编制了《乳山市崖子镇国土空间规划（2021-2035年）》。

本规划是崖子镇未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



「目录」

CONTENTS

01 规划总则

指导思想
规划原则
规划范围和期限

02 目标策略

主体功能定位
城镇性质
发展目标
发展策略

总体格局 03

落实三条控制线
优化国土空间总体格局
打造现代高效的农业空间
保护安全和谐的生态空间
建设集约复合的城镇空间

地方特色 04

塑造“红+绿”融合的崖子特色风貌
彰显“红色文化+绿水青山”优质资源

05 支撑体系

构建绿色高效交通系统
提供全民共享公服体系
健全绿色韧性基础设施

06 国土整治修复

实施生态系统治理修复
开展全域国土综合整治

07 完善实施保障新机制

明确规划落实和传导
制定近期实施计划
完善规划保障机制

01

规划总则

1.1指导思想

1.2规划原则

1.3规划范围和期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实山东省、威海市、乳山市各项部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人与自然和谐共生，坚持保护传承优秀传统文化，整体谋划国土空间开发保护新格局，构建优势互补、高质量发展的国土空间体系，提升国土空间治理现代化水平，实现崖子镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的全面发展。

1.2 规划原则

底线约束，绿色发展

落实最严格的耕地保护制度，保障粮食安全。坚决落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等功能空间布局，促进人与自然和谐共生。

城乡融合，协同发展

坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略；优化乡镇全域空间与功能布局，合理设置公共服务设施与功能活动空间，推进生产、生活、生态空间一体化发展。

突出特色，品质发展

深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，打造生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间春华秋实的城镇空间。提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平。

层级传导，有序发展

对接乳山市国土空间规划的刚性指标，坚持实施性与操作性原则，明确全域国土空间规划近期治理工作重点，满足近期改善人民生活条件的需求。

1.3 规划范围和期限



规划范围

镇域层次包含崖子镇行政辖区内的全部国土空间，总面积**187.04**平方千米。城镇开发边界总面积**67.02**平方千米。



规划期限

规划基期年为2020年
近期目标年为2025年
规划目标年为2035年
远景展望期至2050年



02

目标策略

2.1主体功能定位

2.2城镇性质

2.3发展目标

2.4发展策略



2.1 主体功能定位

根据《乳山市国土空间总体规划（2021—2035年）》，崖子镇主体功能区类型为“重点生态功能区”。

2.2 城镇性质

根据崖子镇自身特色和优势，确定城镇性质为：

**以红色文化为特色的农文旅小镇、
绿色创新生态型城镇**



2.3 发展目标

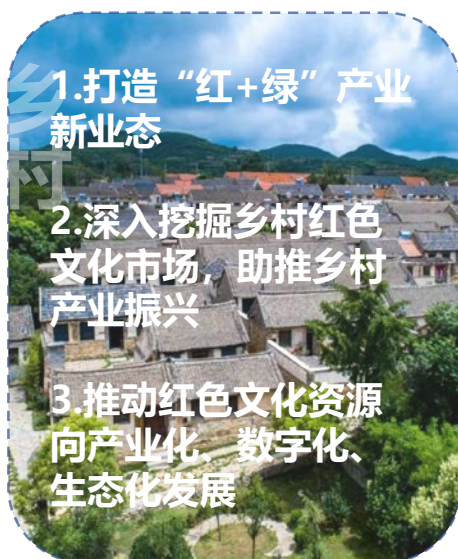
紧紧围绕“生态文明建设”和“高质量发展”两条主线，统筹国土开发、保护和整治，保护好自然生态本底。同时以“强镇富民、突出特色、安居乐业”为导向，持续带动乡村振兴，积极推动农林果业一二三产融合发展，加快推进胶东红色文旅样片区，把崖子镇建设成胶东半岛红色教育文化名镇，生态田园特色休闲小镇。

2.4 发展策略

保护修复，守好崖子镇绿色**生态**家园

乡村振兴，推进红色教育与康养

融合发展，构建高效共享的**城乡**网络



03

总体格局

3.1 落实三条控制线

3.2 优化国土空间总体格局

3.3 保障现代农业空间

3.4 保护修复生态空间

3.5 优化镇村空间格局



3.1 落实三条控制线

落实三条控制线



落实永久基本农田

严格落实耕地和永久基本农田保护任务，全方位夯实粮食安全根基，足量保质落实耕地和永久基本农田。至2035年，全镇耕地保有量不低于4.18万亩，永久基本农田保护面积不低于3.95万亩。



落实生态保护红线

依据乳山市国土空间总体规划，至2035年，全镇城生态保护红线面积不低于26.24平方千米。



落实城镇开发边界

至2035年，全镇城镇开发边界面积控制在67.02公顷。

科学划定三类空间

农业空间 和谐共生



生态空间 水田交织

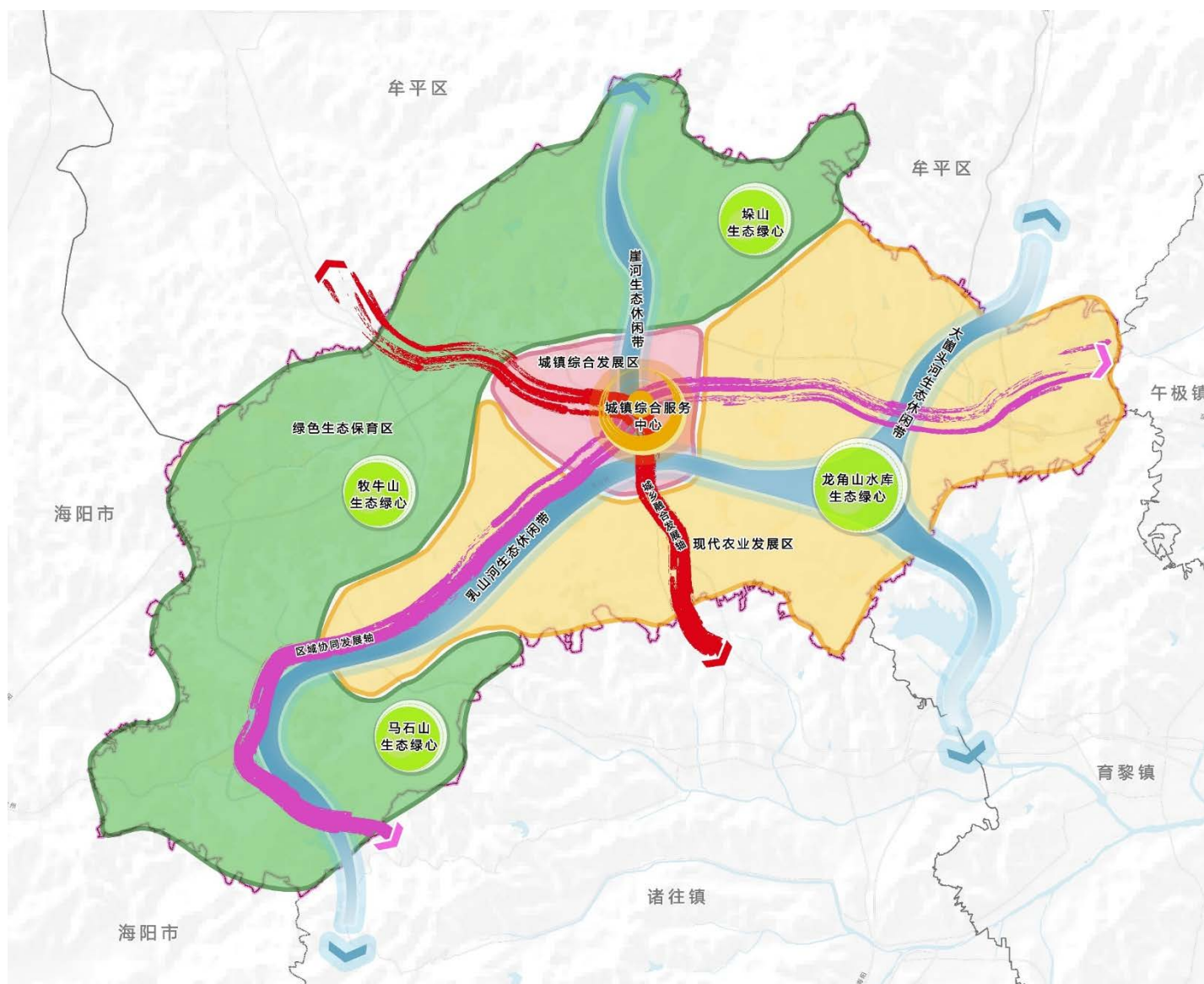
城镇空间 宜居宜业



3.2 优化国土空间总体格局

构建“一屏三带固本底、一心两轴促发展”的国土空间总体格局

- “一屏”：由垛山、牧牛山、马石山等形成的山体生态屏障。
- “三带”：由乳山河、崖河、大崮头河构成的生态休闲发展带。
- “一心”：指城镇综合服务中心。
- “两轴”：沿省道208的城乡融合发展轴，加强与中心城区的联系；沿威海西部环山路的区域协同发展轴，加强与北部乡镇的协同发展。



3.3 保障现代农业空间

落实耕地保护任务



- 坚持最严格的耕地保护制度，落实耕地和永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品有效供给。
- 科学适度开展宜耕后备资源开发，构建人与自然和谐发展的局面。

实施乡村全域土地综合整治工程



- 农村人居环境综合提升工程
- 乡村景观风貌引导工程
- 农地整理和耕地功能恢复工程
- 宜耕后备土地资源开发工程

3.3 打造现代高效的农业空间

构建“两级五类”村庄体系



中心村

要素集聚
功能集成



基层村

完善职能
改造提升

城郊融合类

设施互联，产业融合，积极融入城镇。

集聚提升类

有序推进村庄的升级改造、提升产业的带动力。

特色保护类

挖掘特色，彰显魅力，构建乡村振兴的核心示范。

搬迁撤并类

充分尊重民意，合理确定搬迁时序，搬迁前严格控制新建扩建活动。

其他类

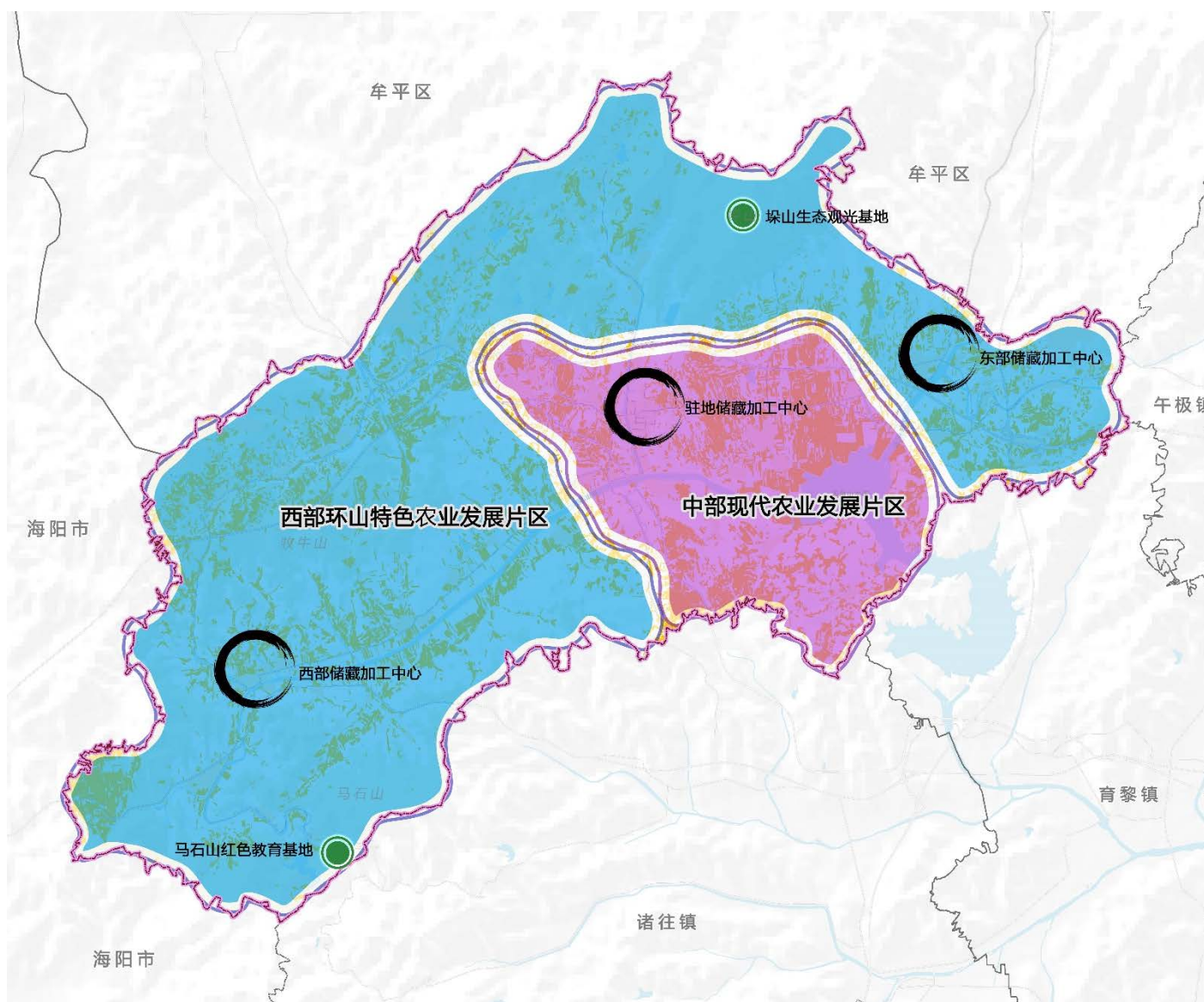
目前看不准、暂时无法分类的村庄。



3.3 打造现代高效的农业空间

构建“两区多点”农业空间布局

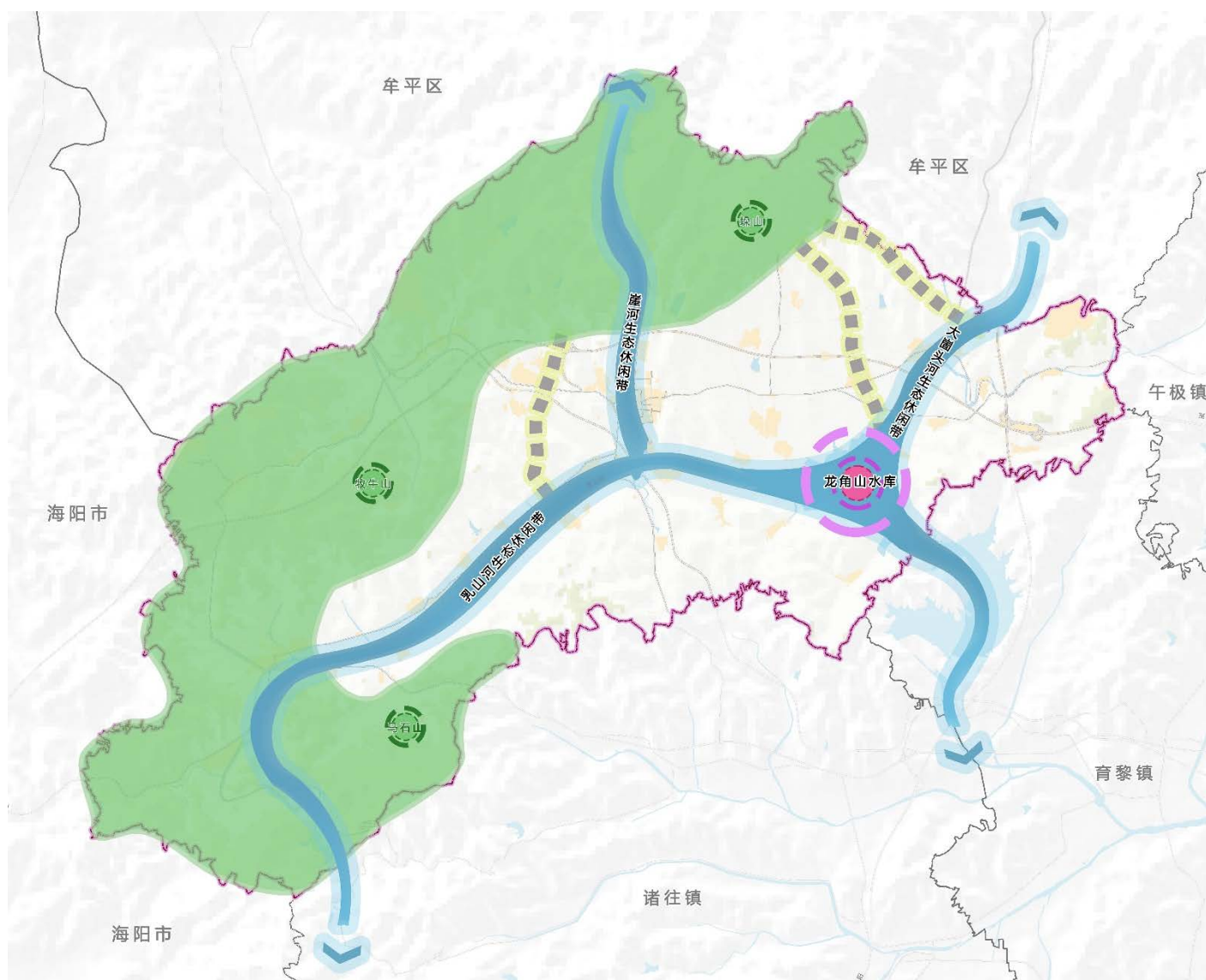
- **“两心”**：西部环山特色农业发展片区、中部现代农业发展片区；
西部环山特色农业发展片区，立足崖子镇特色农林果业优势，推动融合农业示范发展，形成特色融合农业示范区。中部现代农业发展片区，主要落实国家粮食安全战略，打造规模化、机械化的高效粮食生产区。
- **“多点”**：特色农业基地，通过以点带面，推动农业一二三产业融合发展。



3.4 保护安全和谐的生态空间

构建“一屏三带蓝绿空间，一心多廊生态本底”的生态安全格局

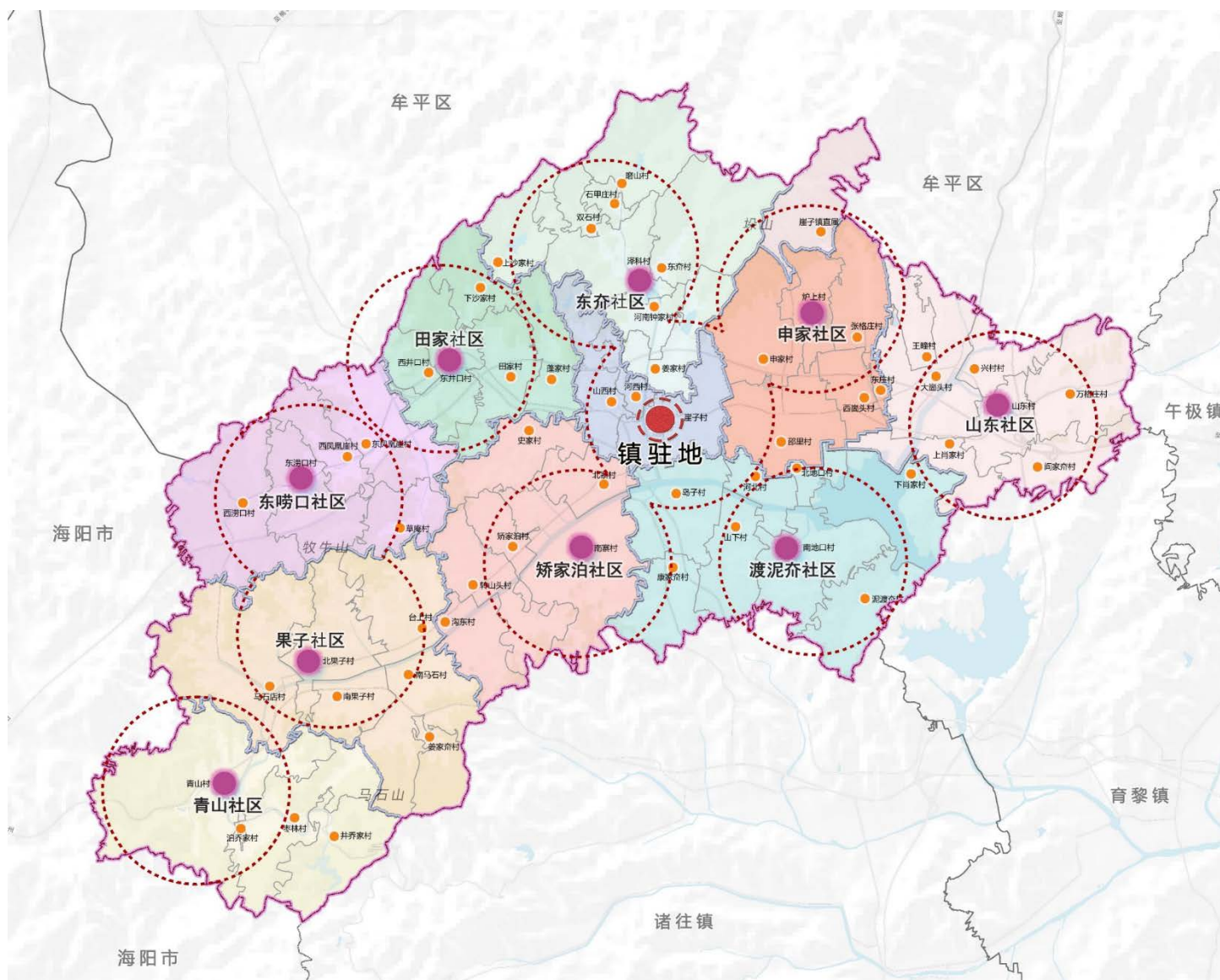
- **“一屏”**：指镇域四周由垛山、牧牛山、马石山等形成的山体生态屏障。
- **“三带”**：乳山河生态休闲发展带、崖河生态休闲发展带和大窑头河生态休闲发展带。
- **“一心”**：以龙角山水库为生态核心。
- **“多廊”**：生态源地间的低阻力廊道。



3.5 建设集约复合的城镇空间

划定“中心城镇--中心社区（中心村）--基层村”镇村体系

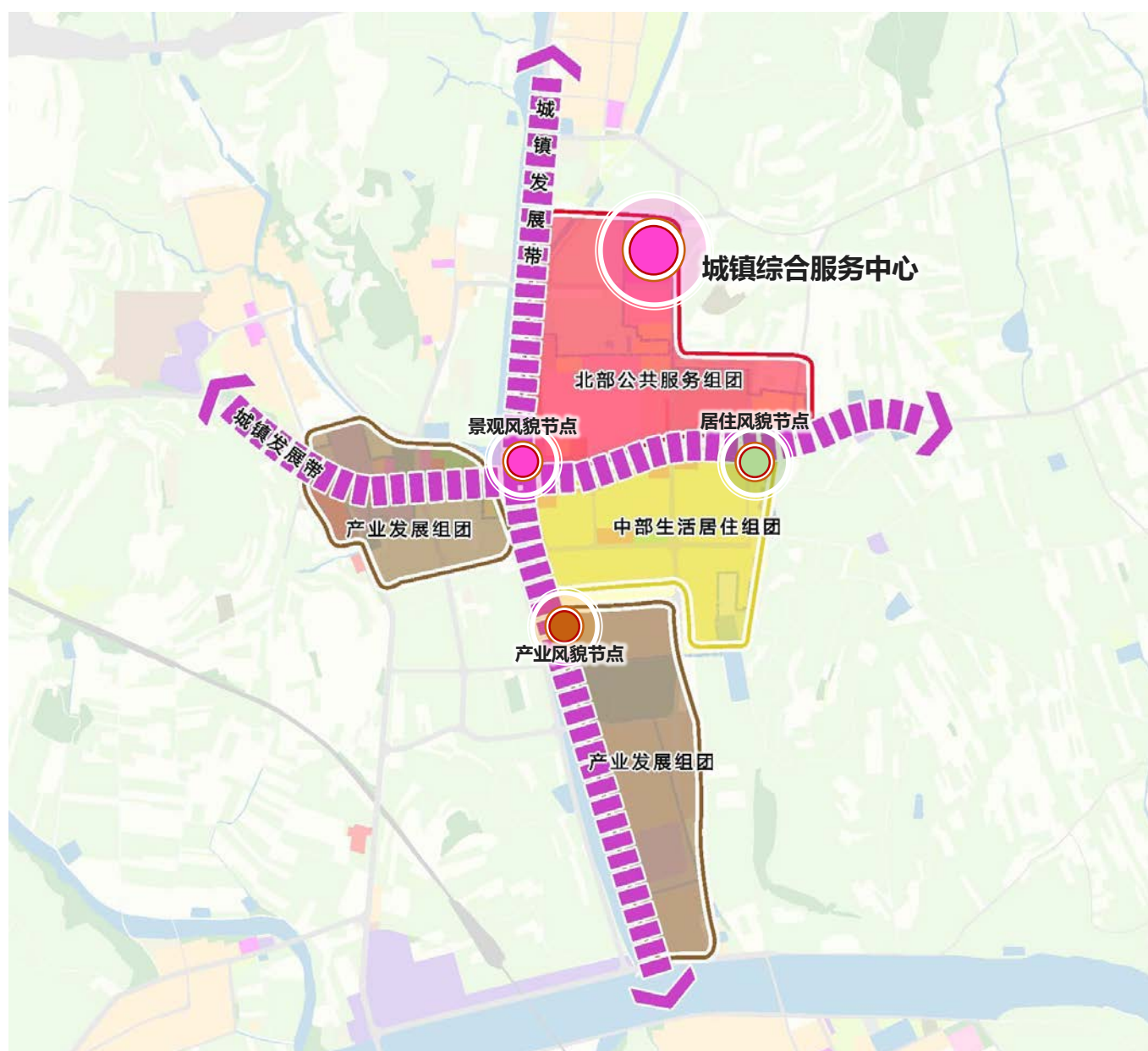
- 城镇社区：1个社区
- 中心村：9个中心村
- 一般村：46个一般村



3.5 建设集约复合的城镇空间

镇区“一心两轴三组团”的空间结构

- “一心”：城镇综合服务中心。
- “两轴”：以永安街、磨崖线分别为东西向和南北向镇区发展轴。
- “三组团”：以永安街以北、磨崖线以东为北部公共服务组团，以永安街以南、磨崖线以东为中部生活组团，以磨崖线以西、镇区南部为产业组团。



04

地方特色

塑造“红+绿”融合的崖子特色风貌

彰显“红色文化+绿水青山”优质资源



“红+绿” 产业融合特色风貌

红色文化

- 依托深厚的**红色文化底蕴**，制定红色研学教育线路，**着力成为胶东半岛红色教育文化名镇。**
- **县级文物保护单位5处**：田家村育儿所旧址、东凤凰崖村育儿所旧址、胶东军区司令部旧址、八路军总部军工部第三兵工厂旧址、花园沟阻击战遗址
- **中国传统村落1处**：崖子镇大窑头村



“红+绿” 产业融合特色风貌

绿水青山

- 充分利用**绿水青山资源**优势，**聚焦城市追求山野农闲生活的精神需求。**
- **自然保护地1处**，威海乳山河地方级湿地自然公园。
- 充分利用优越生态资源，触媒联动，提高生态资源知名度和影响力。明确生态准入要求，**“生态+” 产业**激活。



拓展体验



山林绿道



民宿体验



林果采摘

05

支撑体系

5.1 构建绿色高效交通系统

5.2 提供全民共享公服体系

5.3 健全绿色韧性基础设施



5.1 构建高效便捷的综合交通体系

交通目标

构建“内联外通、镇村协同、便捷高效、创新融合”的现代化综合交通运输体系。

镇区路网结构

“三横三纵”主干路网

“三横”：永安街、府前街、工业路

“三纵”：磨崖线、状元路、省道208

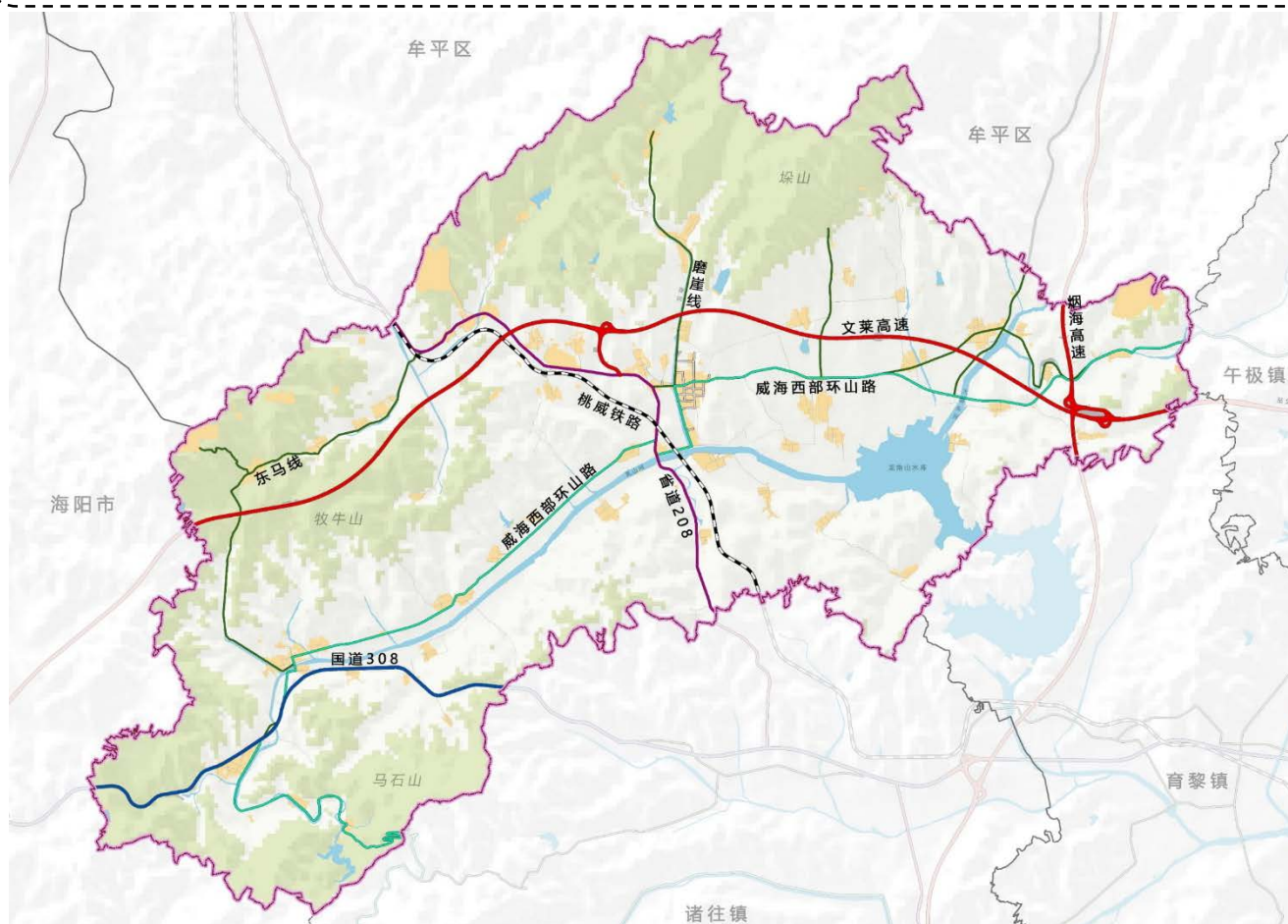
镇域交通体系

“三横三纵多连接”

“三横”：文莱高速、威海西部环山路、国道308；

“三纵”：烟海高速、省道208、磨崖线；

“多连接”：梳理乡村地区生产道路，拓宽、提升村庄道路与交通骨架的连接性，提升镇域整体交通连通性。



5.2 打造品质共享的公共服务体系

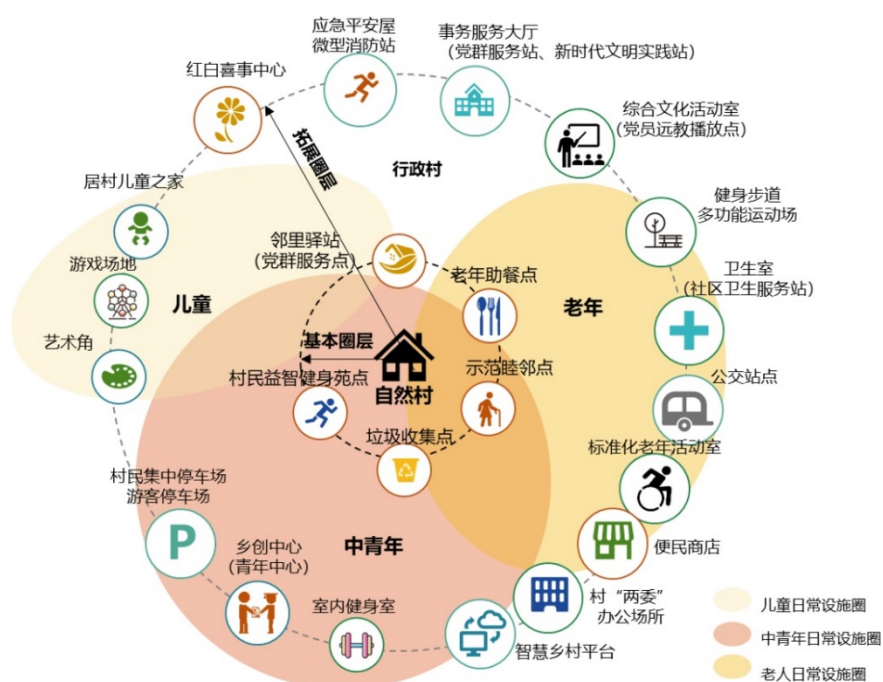
>>构建城乡均等、优质便捷的公共服务体系

建设“镇区—行政村中心村/社区-自然村”三级公共服务设施体系。

加快公共服务设施向乡村地区延伸，达到城乡公共服务设施均等化配置的要求，实现城乡公共服务融合发展。



>>规划9个乡村社区生活圈，打造和美乡村社区生活圈



5.3 建立安全韧性的市政基础网络



给排水工程规划

- 2035年，需水量约**0.28**万立方米/天；
- 规划**新建城乡一体化供水工程**——马石山水厂；
- 城镇开发边界范围内规划**新建崖子镇污水处理站**；
- 城镇开发边界内规划采用**雨污分流制**。



电力工程规划

- 镇区内线路采用**路边绿化带架空敷设**，有条件采取**下地敷设方式**，镇区外线路采用**架空敷设**；
- 加快乡镇充电基础设施建设，完善**充电设施网络**。



环卫工程规划

- 城镇开发边界范围内规划**新建崖子垃圾中转站**；
- 生活垃圾回收利用率达到**30%**以上；
- 按照可回收物、厨余垃圾、其他垃圾、有害垃圾进行**四分类**。



供热燃气工程

- 规划镇域供热采用**清洁供热**形式；
- 城镇开发边界范围内**新建高中压调压站**，规划**次高压燃气管线**。

5.4 健全综合防灾减灾体系



防洪防潮 工程规划

- 规划崖子镇城镇防洪标准为**20年一遇**；
- 河道防洪标准：**龙角山水库**按照500年一遇防洪标准；**乳山河**按照20年一遇防洪标准；其他河道满足10-20年一遇防洪标准。

人防 工程规划

- 人均应急避难场所面积不低于**1.0平方米**。

防震抗震 工程规划

- 设防烈度为**Ⅶ度**。
- 新建、改建或者扩建学校、幼儿园、医院、养老院等建设工程**提高1档**。

消防 工程规划

- 按照接警后5分钟消防队到达辖区边缘为原则布局，实现城镇地区消防救援5分钟覆盖率**100%**。

06

国土整治修复

6.1 实施生态系统治理修复

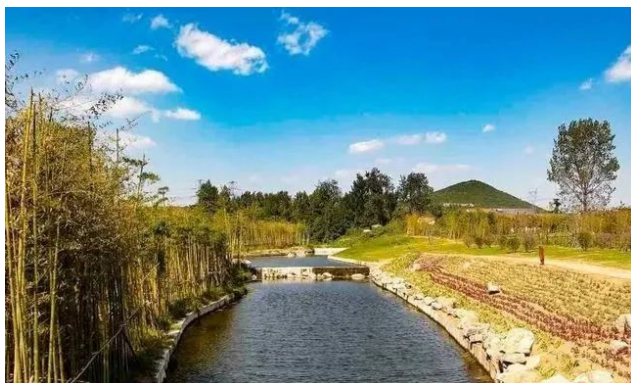
6.2 开展全域国土综合整治



6.1 实施生态系统治理修复

小流域治理

- 实施乳山河等小流域治理工程。对部分河道进行疏浚 清淤，结合防洪堤进行生态型岸线改造，着力改善流域生态环境，恢复河道自然属性，全面提升河流综合生态质量。



森林系统保育修复

- 加强垛山、马石山、牧牛山等丘陵地区森林生态修复，实施森林质量精准提升工程，开展森林抚育和低效林改造，维系水土保持和水源涵养功能。



山体修复

- 对金矿开采地带等伴生地裂缝防治区的生态修复，修复后的地形地貌应与当地自然环境和景观协调。对崖子镇山体进行修复，重点解决山体破坏、植被破坏、地质灾害隐患等问题。



6.2 开展全域国土综合整治

农用地整治

以增加耕地面积、改善耕地质量、提高土地利用率，改善地区的生态环境、农业生产与农民生活条件，促进社会经济发展，保证国家粮食安全为目标，综合考虑经济效益、生态效益和社会效益，对残次园地和零星未利用土地进行整理。

高标准农田建设

按照“旱能浇、涝能排”的要求进行高标准建设，改善农田水利设施，提高项目区耕地抵御自然灾害的能力。

合理利用耕地后备资源

深入挖潜耕地后备资源，查清其他草地、裸土地等补充耕地资源数量、质量和分布情况，合理推进耕地后备资源开发利用。

开展农村建设用地整理

对确需搬迁的村庄以及群众强烈要求搬迁的村庄，有序开展农村宅基地及其他低效闲置建设用地整治，积极稳妥激活农村闲置宅基地资源。

07

实施保障

7.1 明确规划落实和传导

7.2 制定近期实施计划

7.3 完善规划保障机制



7.1 明确规划落实和传导



7.2 制定近期实施计划



7.3 完善规划实施保障体制

