



乳山市

南黄镇国土空间规划

(2021-2035年)

社会公示稿

南黄镇人民政府

前 言

建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署，为加快建立南黄镇国土空间规划体系，构建新时代国土空间开发保护格局，推动南黄镇高质量发展，依据上位国土空间规划，编制《乳山市南黄镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称“本规划”）。

本规划是南黄镇域范围内国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是村庄详细规划、相关专项规划编制，以及实施国土空间用途管制的基本依据。

「目录」

01 规划总则

指导思想
规划原则
范围期限

02 目标策略

主体功能
城镇性质
发展目标
发展策略

总体格局 03

落实和坚守三条控制线
优化国土空间总体格局
营造高效特色农业空间
构筑蓝绿交融生态空间
建成紧凑集约城镇空间

地方特色 04

营造城绿交融的蓝绿空间
塑造特色彰显的城乡风貌

05 支撑体系

构建绿色高效交通系统
提供全民共享公服体系
健全绿色韧性基础设施

06 国土整治修复

实施生态系统治理修复
开展全域国土综合整治

07 完善实施保障新机制

明确规划落实传导
制定近期实施计划
完善规划保障机制

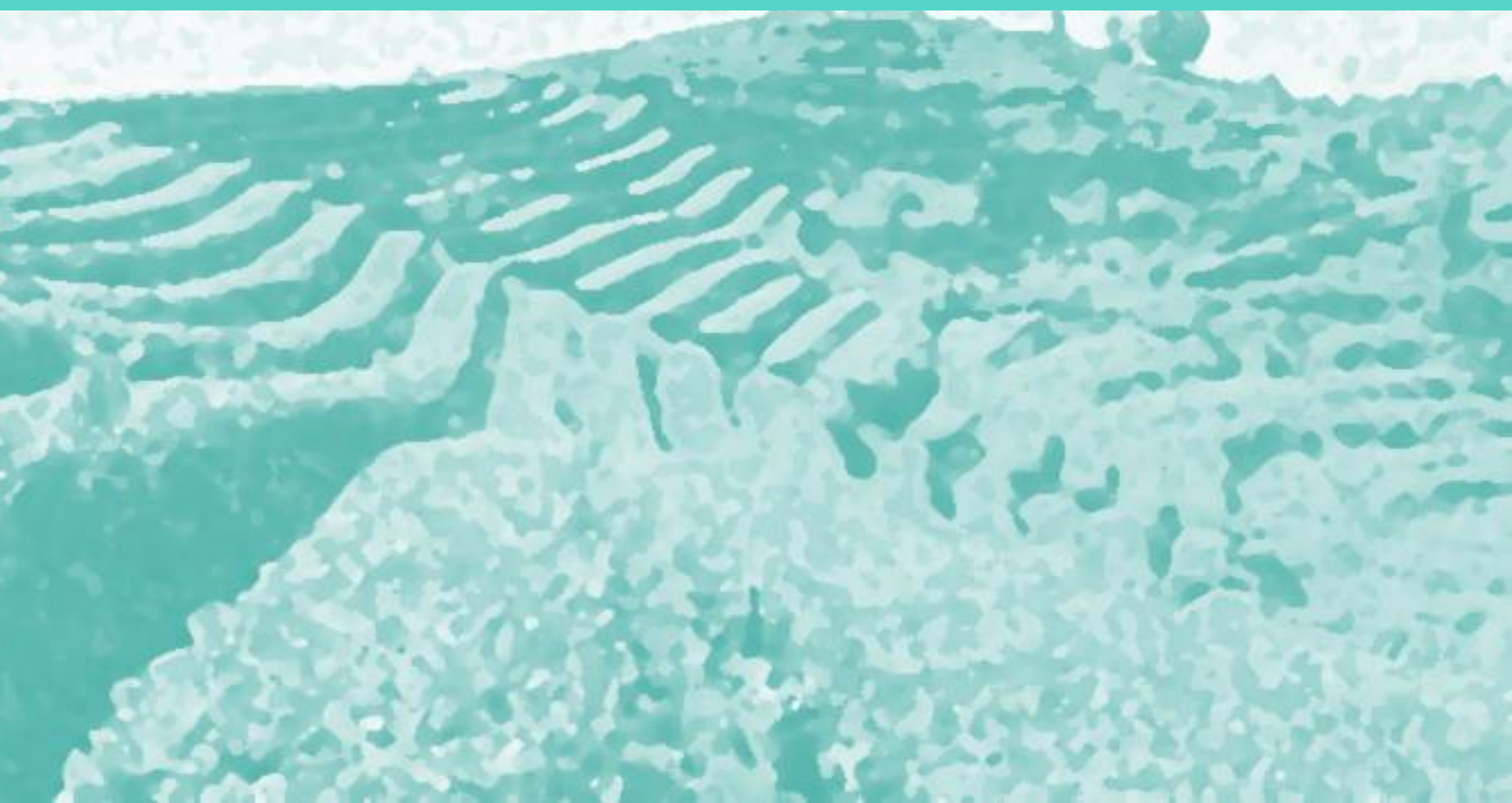
01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 范围期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实山东省、威海市、乳山市各项部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人与自然和谐共生，坚持保护传承优秀传统文化，整体谋划国土空间开发保护新格局，构建优势互补、高质量发展的国土空间体系，提升国土空间治理现代化水平，实现南黄镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的全面发展。

1.2 规划原则

底线思维，生态优先

落实最严格的耕地保护制度，保障粮食安全。坚决落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等功能空间布局，促进人与自然和谐共生。

城乡融合，协同发展

坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略；优化乡镇全域空间与功能布局，合理设置公共服务设施与功能活动空间，推进生产、生活、生态空间一体化发展。

突出特色，品质发展

深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，打造生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间春华秋实的城镇空间。提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平。

层级传导，有序发展

对接乳山市国土空间规划的刚性指标，坚持实施性与操作性原则，明确全域国土空间规划近期治理工作重点，满足近期改善人民生活条件的需求。

1.3 范围期限



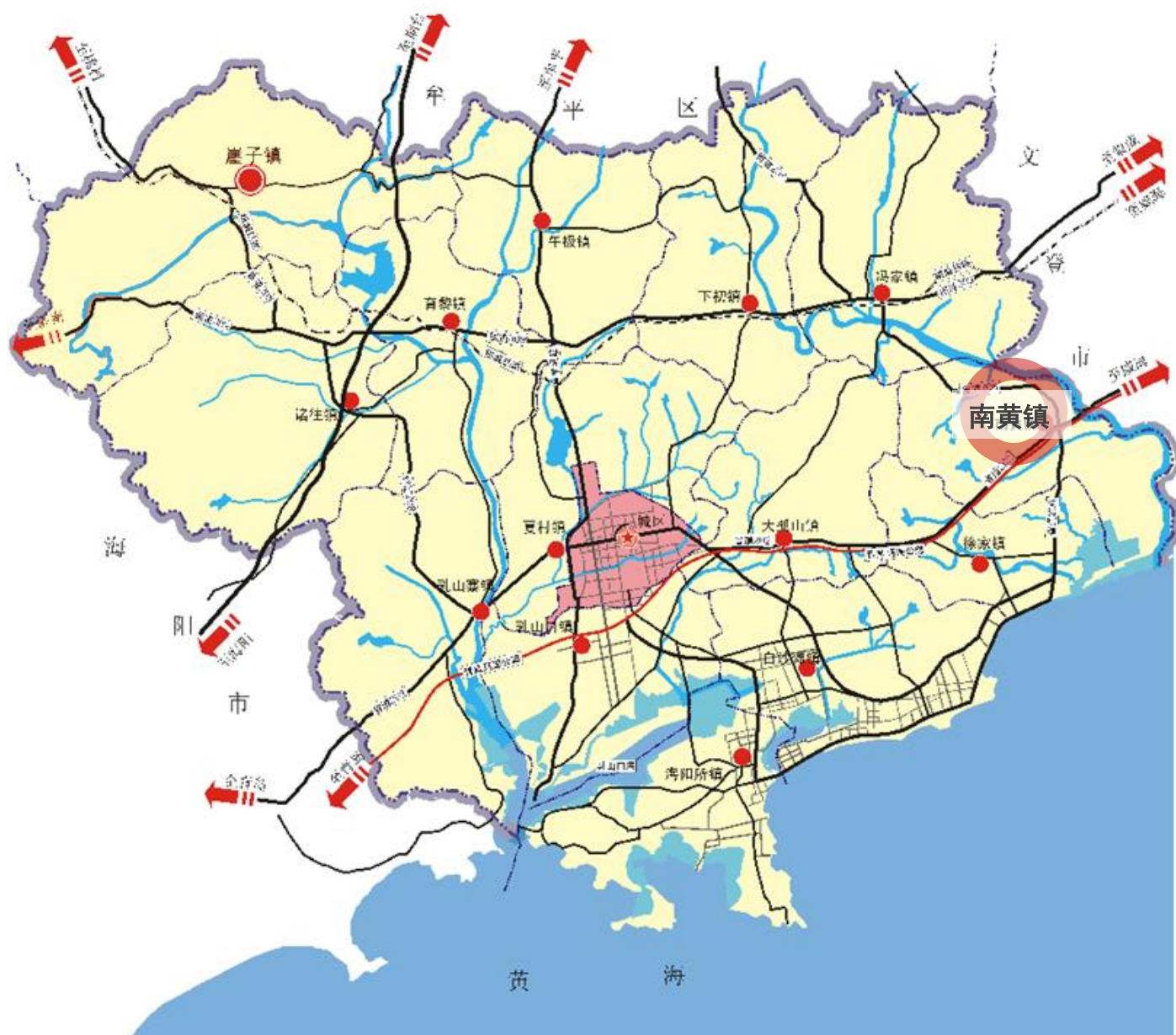
规划范围

镇域层次包含南黄镇行政辖区内的全部国土空间，总面积**89.31**平方千米。城镇开发边界总面积**0.96**平方千米。



规划期限

规划基期年为2020年
近期目标年为2025年
规划目标年为2035年



02

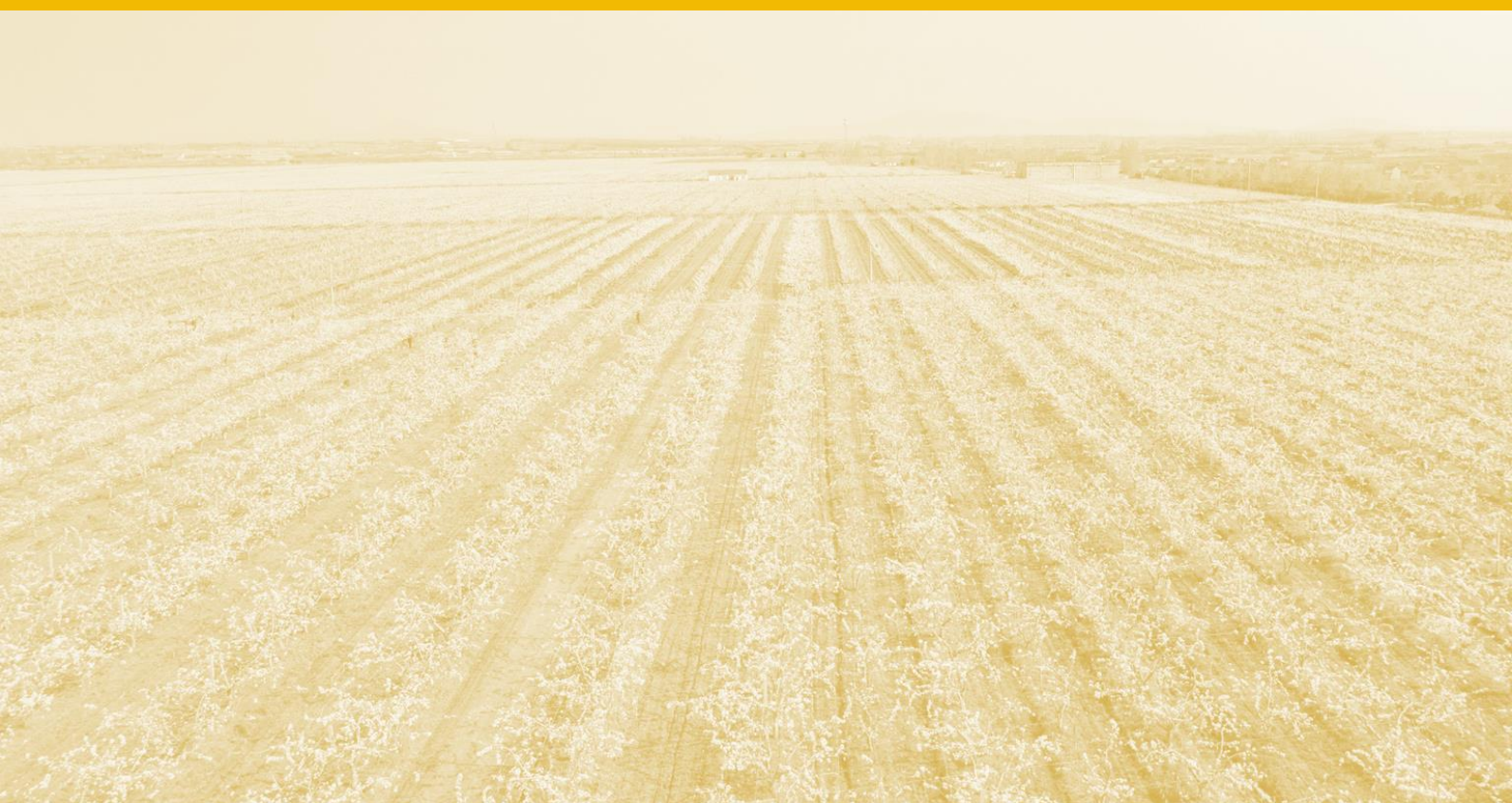
目标策略

2.1 主体功能

2.2 城镇性质

2.3 发展目标

2.4 发展策略



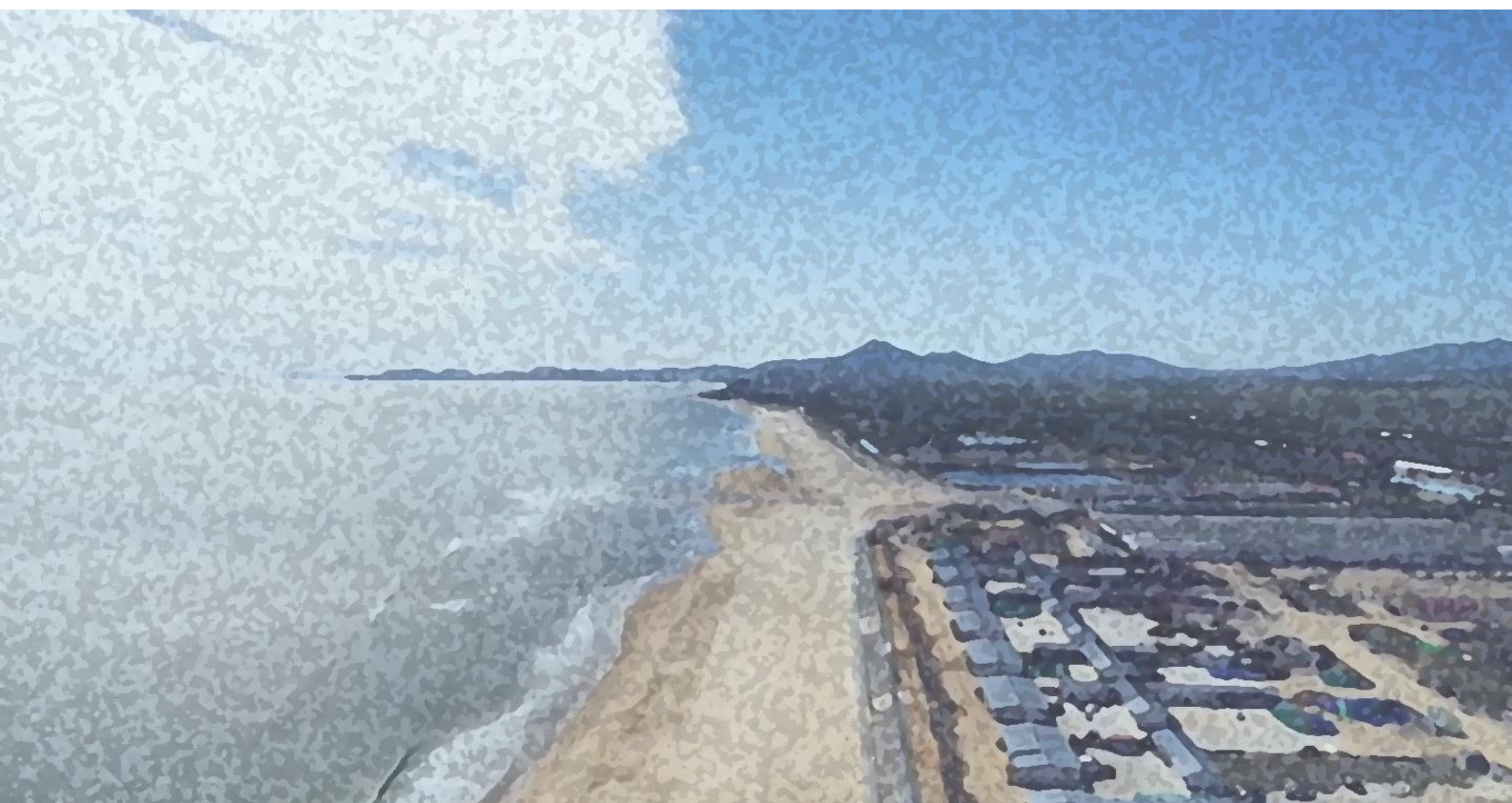
2.1 主体功能

根据《乳山市国土空间总体规划（2021—2035年）》，南黄镇主体功能区类型为农产品主产区。

2.2 城镇性质

根据南黄镇自身特色和优势，确定城镇性质为：

**乳山市东部以特色农业为主的
农贸型城镇**



2.3 发展目标

围绕南黄镇总体定位，综合考虑国土空间保护、开发、整治的现状和任务，提出国土空间开发保护的规划目标和具体管控指标，把南黄镇建设成为富美和谐的现代化乳山市东部特色农贸型城镇。

2.4 发展策略

区域协同，融入
共享城乡网络

- 交通协同
- 服务协同
- 集聚效应
- 城乡融合

产业延伸，构建
特色产业体系

- 优势产业
- 延链补链
- 产业体系
- 特色风貌

特色发展，做亮
农业空间底色

- 特色发展
- 土地整治
- 规模经营
- 融合发展



03

总体格局

3.1 落实和坚守三条控制线

3.2 优化国土空间总体格局

3.3 营造高效特色农业空间

3.4 构筑蓝绿交融生态空间

3.5 建成紧凑集约城镇空间



3.1 落实和坚守三条控制线

落实三条控制线



落实永久基本农田

严格落实耕地和永久基本农田保护任务，全方位夯实粮食安全根基，足量保质落实耕地和永久基本农田。至2035年，全镇耕地保有量不低于5.27万亩，永久基本农田保护面积不低于4.97万亩。



落实生态保护红线

至2035年，全镇生态保护红线面积不低于5.52平方千米。



落实城镇开发边界

尊重城镇发展规律，综合考虑自然地理格局和人口变化等因素，以促进土地节约集约、引导城镇布局优化为导向，至2035年，全镇城镇开发边界面积控制在0.96平方千米。

科学划定三类空间

农业空间
和谐共生



生态空间
蓝绿交织

城镇空间
宜居宜业



3.2 优化国土空间总体格局

构建“一核两轴三区”的总体格局

- “一核”：即城镇服务核心。
- “两轴”：即城乡融合发展带、城向协同发展带。
- “三区”：即城镇集中发展区、农文旅产业发展区和现代农业渔业发展区。



3.3 营造高效特色农业空间

落实耕地保护任务



- 坚持最严格的耕地保护制度，落实耕地和永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品有效供给。
- 科学适度开展宜耕后备资源开发，构建人与自然和谐发展的局面。

实施乡村全域土地综合整治工程

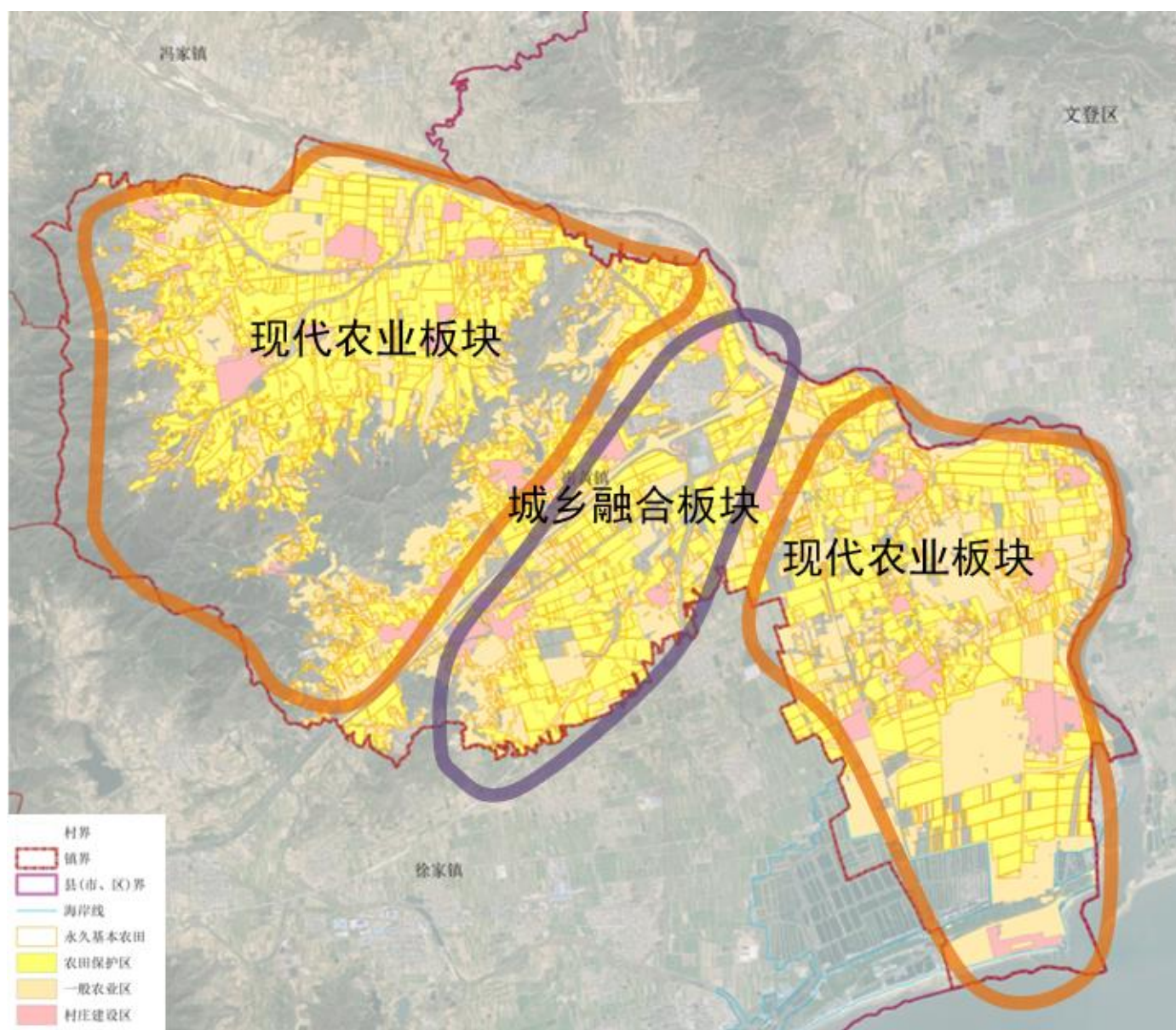


- 农村人居环境综合提升工程
- 乡村景观风貌引导工程
- 农地整理和耕地功能恢复工程
- 宜耕后备土地资源开发工程

3.3 营造高效特色农业空间

构建“三大板块，协同发展”的农业空间格局

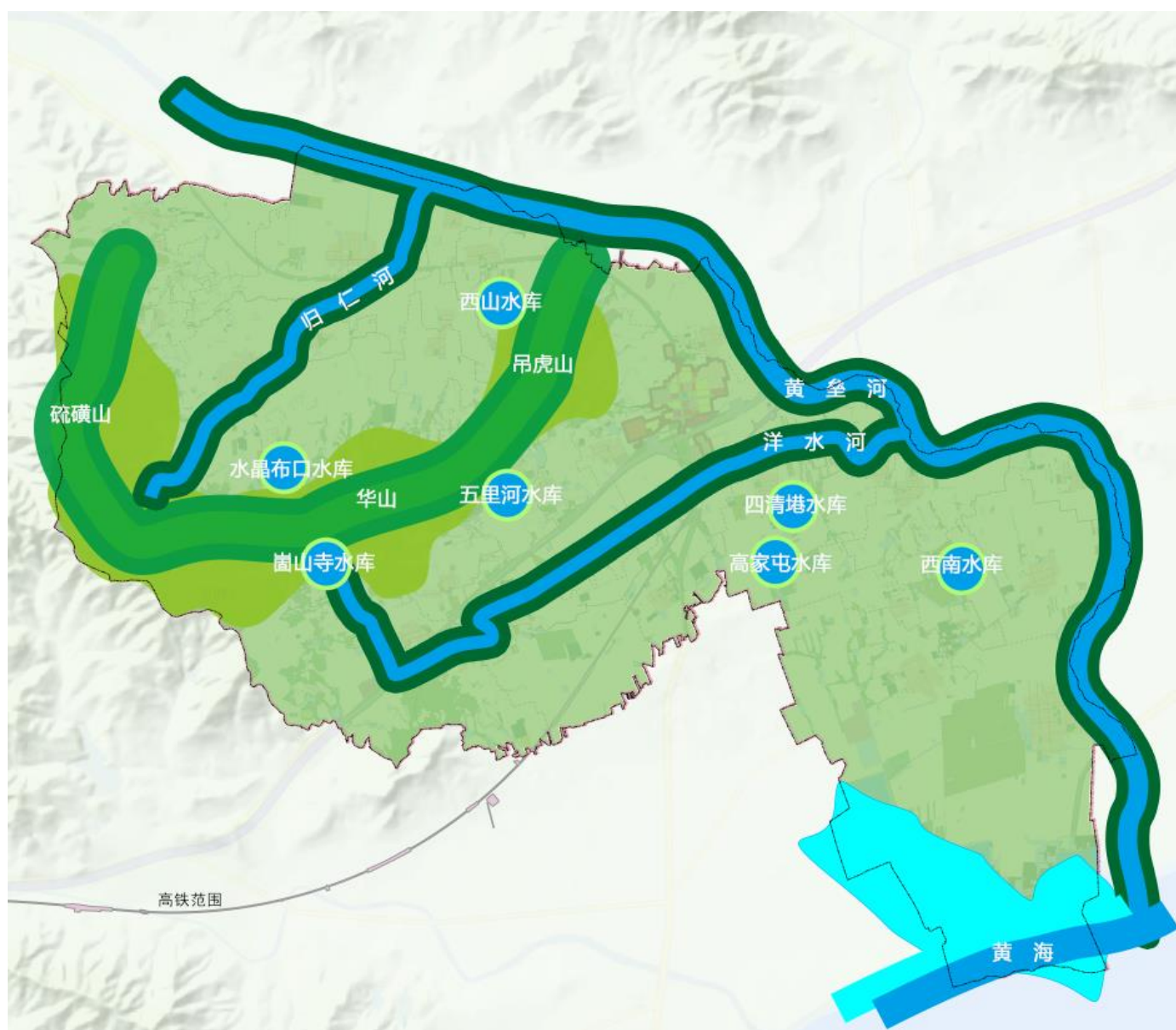
- 结合重点农业生产功能区分布，构建“四大板块，协同发展”的农业空间格局，将镇域分为北中南三个农业板块，南北两个现代农业板块、中部特色乡村板块。



3.4 构筑蓝绿交融生态空间

构建“山环、水绕”生态空间格局

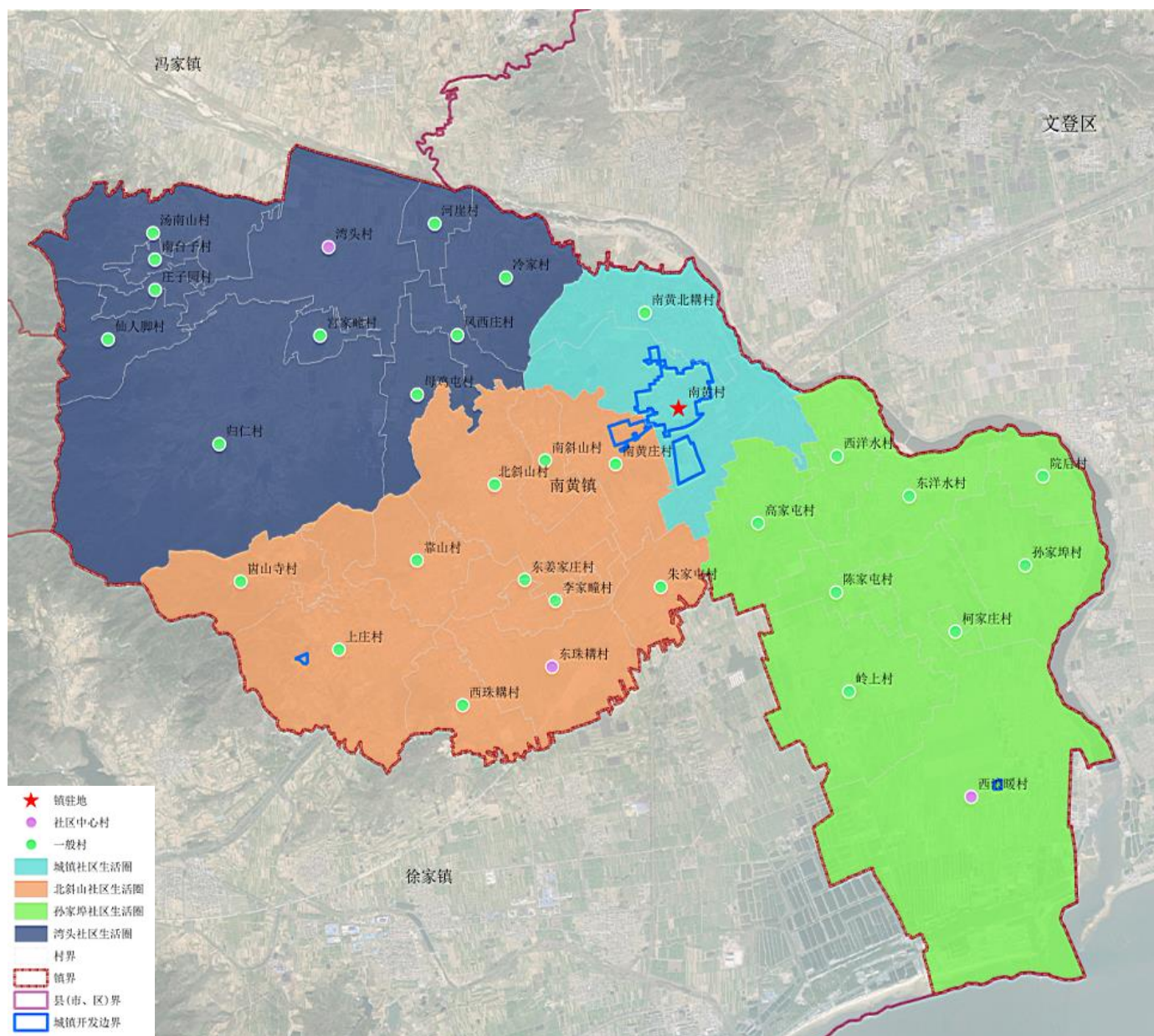
- 结合双评价、生态安全评价结果、生态源地以及生态廊道，形成“山环、水绕”的生态安全保护格局。
- “山环”，镇域西部和中部的山体，吊虎山、华山、通天岭等形成山环。
- “水绕”，黄垒河和海洋湿地形成的水环。



3.5 建设集约紧凑的城镇空间

划定“中心城镇--社区中心（中心村）--一般村”镇村体系

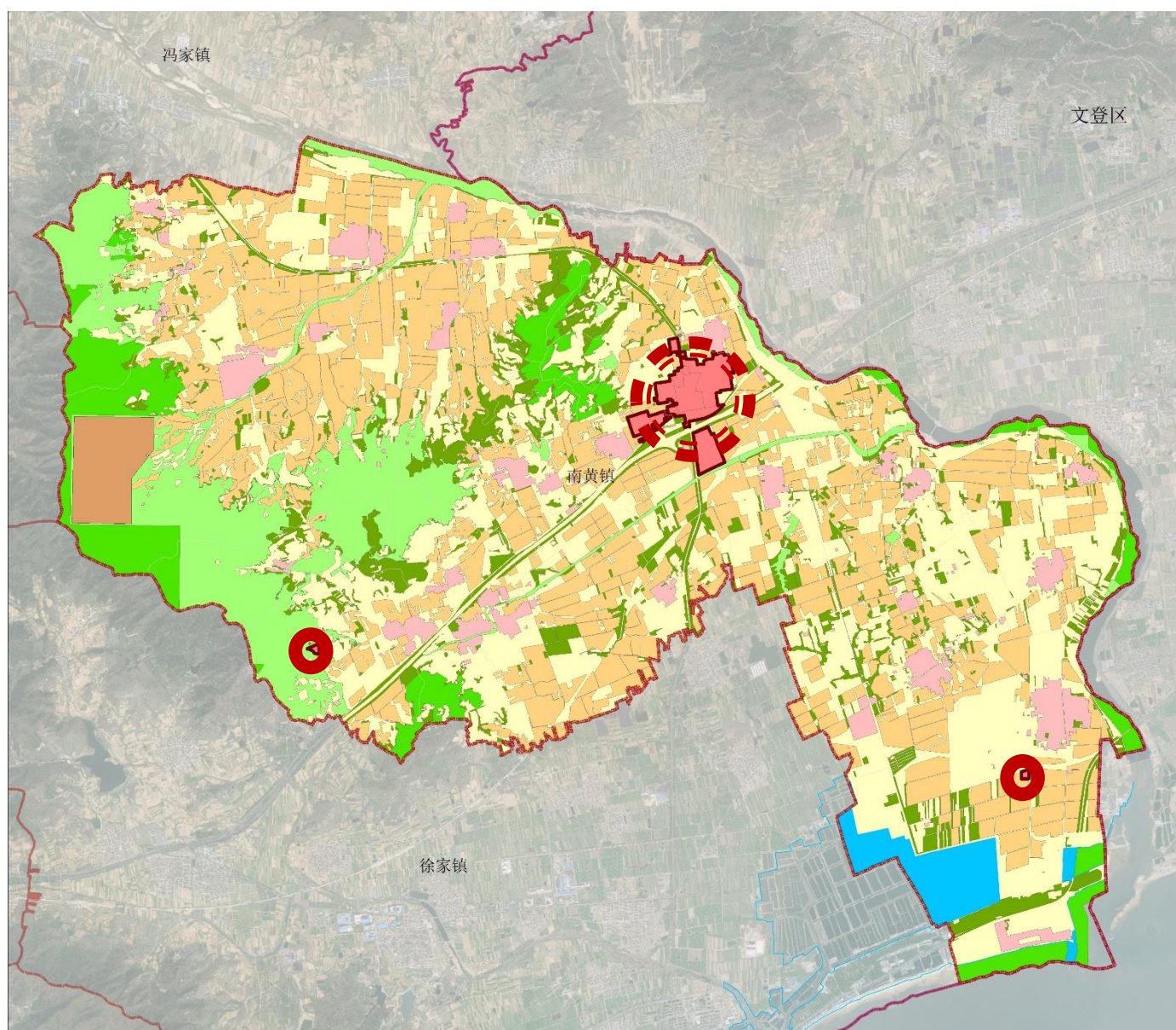
- **中心城镇：**南黄镇区
- **社区中心（中心村）：**3个中心村
- **一般村：**其他一般村（行政村）



3.5 建设集约紧凑的城镇空间

规划形成“一核、两点”的城镇空间格局

- **一核：**城镇服务核心。
- **两点：**城镇开发边界范围内的两处产业用地。

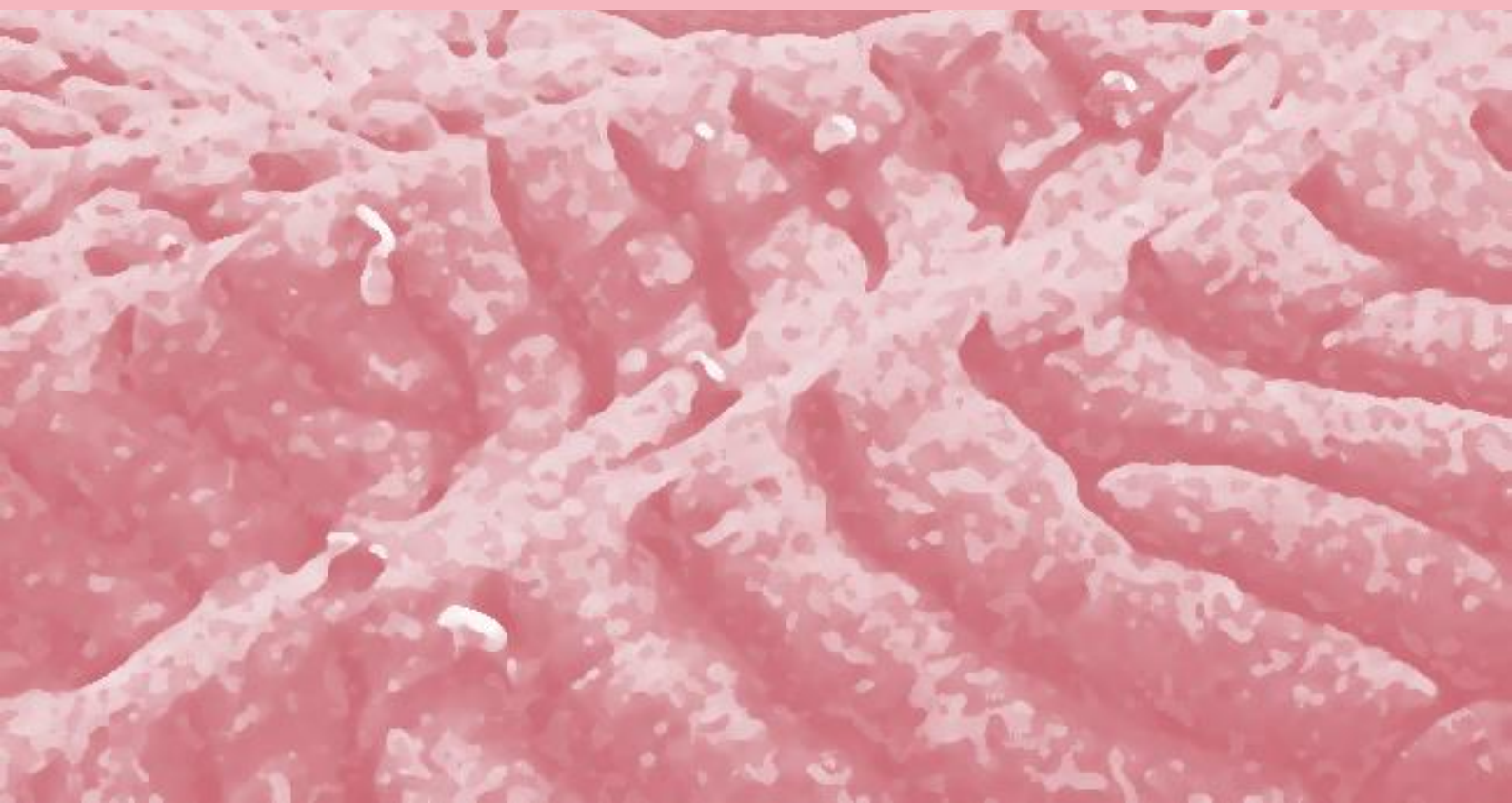


04

地方特色

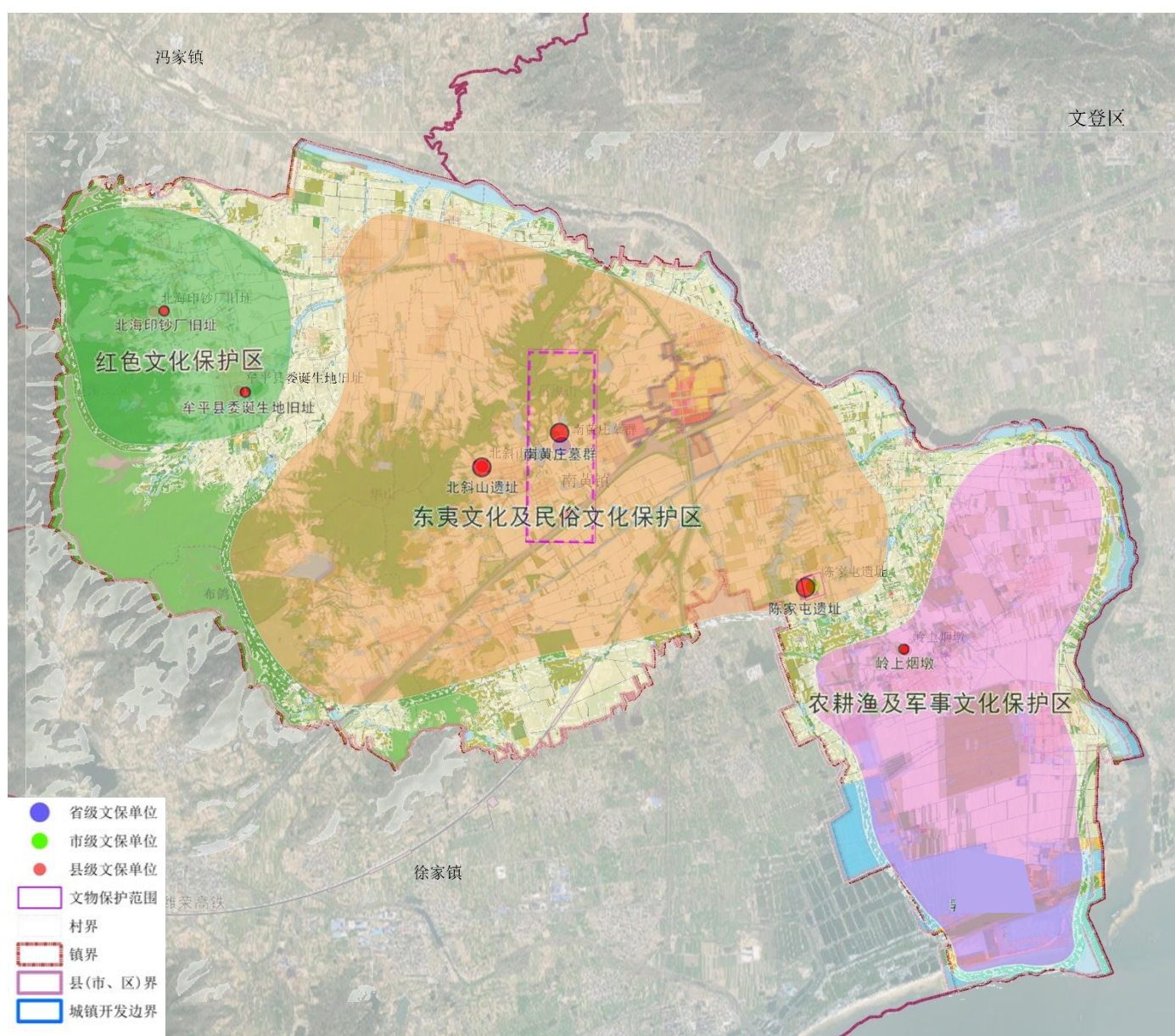
4.1 历史文化遗产保护与利用

4.2 塑造特色彰显的城乡风貌



4.1 历史文化遗产保护与利用

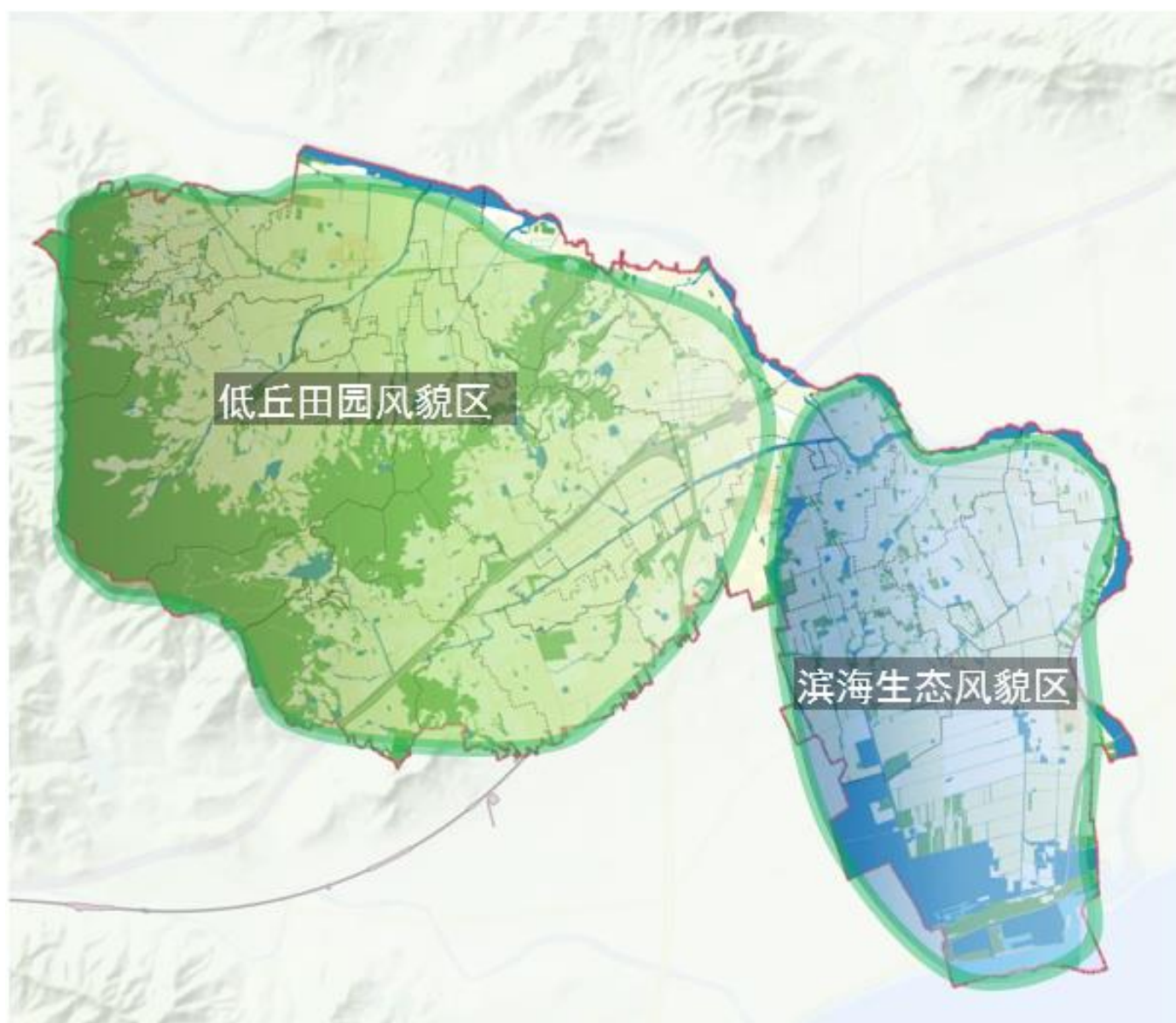
南黄镇历史悠久，文化底蕴深厚，文化旅游资源较丰富。全镇现有古文化遗址有6处，以文化遗址和红色遗存为主，分别为南黄庄遗址墓群（省级文物保护单位）、陈家屯遗址（市级文物保护单位）、北斜山遗址、岭上烟墩北海印钞厂旧址和牟平县委诞生地旧址（县级文物保护单位）。将农耕文化、民俗文化与农业、乡村、旅游资源进行有机结合，促进具有传承性、独特性、创新性的乡村文化旅游发展。



4.2 塑造特色彰显的城乡风貌

滨海生态和低丘田园两大风貌引导区

- **低丘田园风貌区:**主要位于北部山区，结合区域内粮食产区、生态采摘园区等，形成高低起伏、错落有致的生态田园风貌。
- **滨海生态风貌区:**镇域南部滨海地区，塑造成为依山傍水、蓝色海洋和传统建筑相融合的滨海旅游型风貌片区。



05

支撑体系

5.1 构建绿色高效交通系统

5.2 提供全民共享公服体系

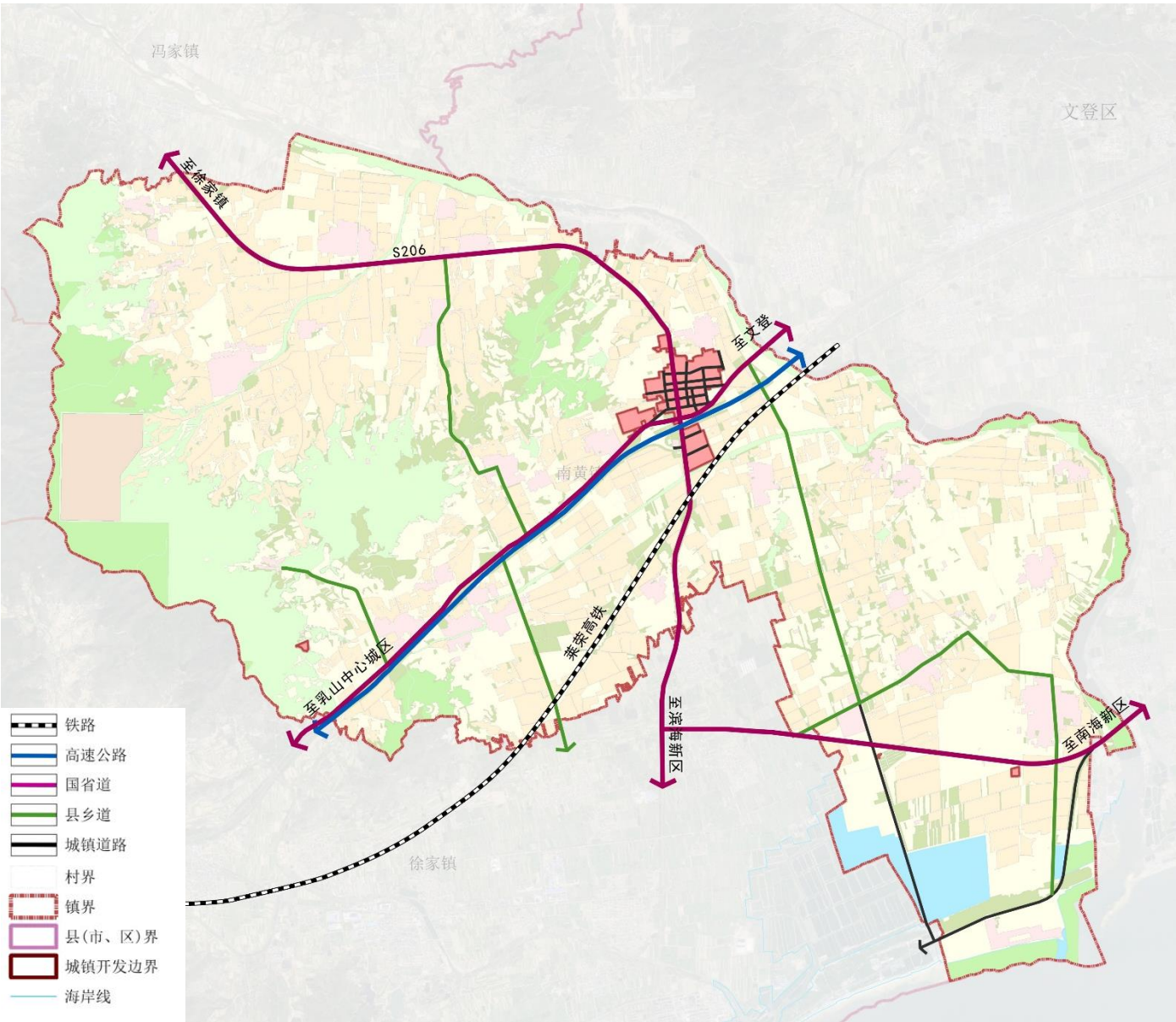
5.3 健全绿色韧性基础设施



5.1 构建高效便捷的综合交通体系

交通目标 建成“高效畅达、功能分明、集约生态、和谐有序”的综合运输网络。

镇域交通体系 镇域规划公路分为高速公路、镇域主干路、镇域内部道路3个等级。



5.2 打造品质共享的公共服务体系

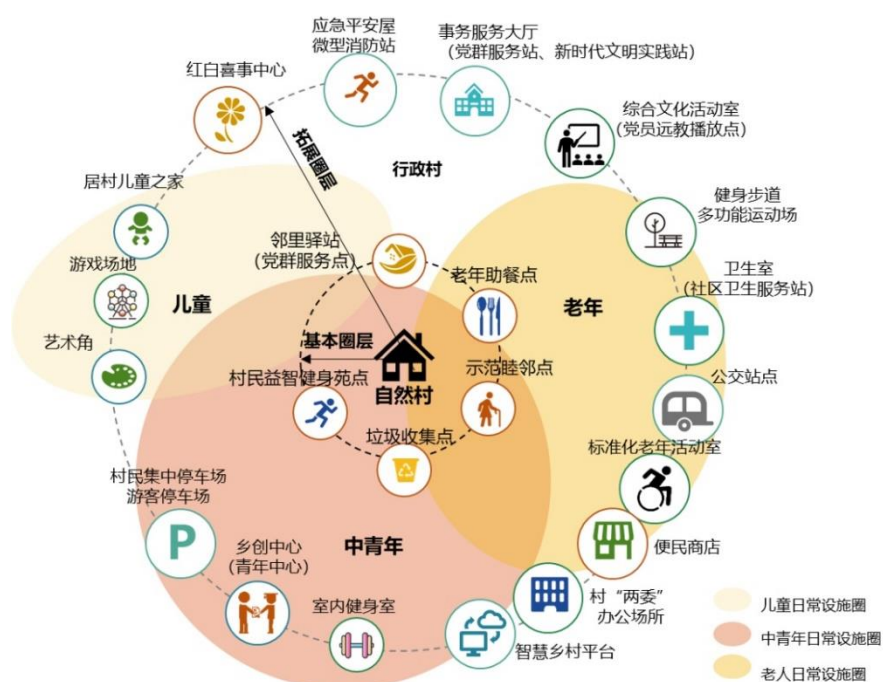
>>构建城乡均等、优质便捷的公共服务体系

建设“镇区—行政村中心村/社区-行政村”三级公共服务设施体系。

加快公共服务设施向乡村地区延伸，达到城乡公共服务设施均等化配置的要求，实现城乡公共服务融合发展。



>>规划3个乡村社区生活圈，打造和美乡村社区生活圈



5.3 建立安全韧性的市政基础网络



给排水工程规划

- 2035年，需水量约**2.0**万立方米/天；
- 供水管网以**环状**管网为主；
- 规划区的雨水优先考虑**就近利用**，推广**雨洪利用技术**。



电力工程规划

- 预测远期用电负荷为**31** MW。
- 加快乡镇充电基础设施建设，完善**充电设施网络**。



环卫工程规划

- 生活垃圾回收利用率达到**40%**以上；
- 按照可回收物、厨余垃圾、其他垃圾、有害垃圾进行**四分类**；



供热燃气工程

- 规划镇域供热采用**清洁供热**形式；
- 镇区天然气管网输配系统按**中低压两级管网**供气。

5.4 健全综合防灾减灾体系



防洪防潮 工程规划

- 规划南黄镇防洪标准为**50年一遇**；
- 河岸线防护标准分为三类：重点防护岸段、一般防护岸段和自然岸段。

人防 工程规划

- 人均应急避难场所面积不低于**1.5平方米**。

防震抗震 工程规划

- 设防烈度为**Ⅵ度**。
- 新建、改建或者扩建学校、幼儿园、医院、养老院等建设工程**提高1档**。

消防 工程规划

- 按照接警后5分钟消防队到达辖区边缘为原则布局，实现城镇地区消防救援5分钟覆盖率**100%**。

06

国土整治修复

6.1 实施生态系统治理修复

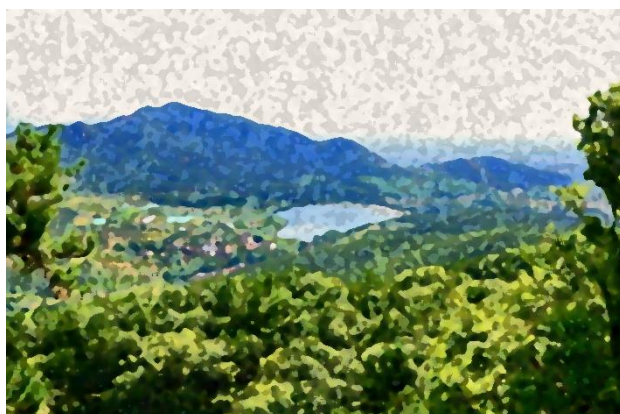
6.2 开展全域国土综合整治



6.1 实施生态系统治理修复

山体生态修复

- 主要是南黄庄山体修复项目，修复破损山体，美化生态环境。



水体生态修复

- 包括黄垒河、洋水河、归仁河。加大水系保护和水污染治理，保障河道疏水能力，改善水环境质量，确保用水安全。



交通廊道防护

- 包括镇域内的省道以及其他主要道路。通过林相改造提升，增加树种类型，在改善环境的同时增加美观性。



6.2 开展全域国土综合整治

农用地整治

以增加耕地面积、改善耕地质量、提高土地利用率，改善地区的生态环境、农业生产与农民生活条件，促进社会经济发展，保证国家粮食安全为目标，综合考虑经济效益、生态效益和社会效益，对残次园地和零星未利用土地进行整理。

高标准农田建设

按照“旱能浇、涝能排”的要求进行高标准建设，改善农田水利设施，提高项目区耕地抵御自然灾害的能力。

合理利用耕地后备资源

深入挖潜耕地后备资源，查清其他草地、裸土地等补充耕地资源数量、质量和分布情况，合理推进耕地后备资源开发利用。

开展农村建设用地整理

有序开展农村宅基地及其他低效闲置建设用地整治，积极稳妥激活农村闲置宅基地资源。

07

实施保障

7.1 明确规划落实传导

7.2 制定近期实施计划

7.3 完善规划保障机制



7.1 明确规划落实和传导



7.2 制定近期实施计划



明确近期建设内容



明确近期重点工程

7.3 完善规划实施保障体制



空间用途管制制度



国土空间信息平台



实施监督信息系统



空间规划传导体系



规划实施管控体系



部门协同联动机制