

乳山市文化和旅游局

关于党风廉政建设和作风改进实施方案

乳文旅字〔2023〕2号

为全面贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实中央、省、威海市和乳山市纪委监委工作部署，严格落实全面从严治党主体责任，深刻汲取系统内领导干部违法违纪教训，推动党风廉政建设和作风改进工作走深走实，文旅局党组现制定党风廉政建设和作风改进实施方案如下：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，履行政治责任，强化政治担当，严明党的纪律，切实加强干部队伍建设，营造风清气正的政治生态，全面推动全市文化和旅游事业高质量发展。

二、总体目标

进一步加强对党员干部反腐倡廉理论、党纪条规和国家法律法规教育，突出案例警示教育内容，提高党员干部勤政廉洁、拒腐防变的意识，切实营造担当负责、狠抓落实、攻坚克难的浓厚干事创业氛围，为全局的改革、发展、稳定提供保障。

三、重点任务

（一）落实主体责任，筑牢党风廉政建设和思想防线。

一是全面贯彻党风廉政建设责任制。建立谁主管、谁负责，一级抓一级、层层抓落实的责任机制，切实增强落实“主体责任”的自觉性和坚定性。每年至少召开2次党风廉政建设专题会议，研究部署党风廉政建设工作，对党风廉政建设责任进行层层分解，任务落实到人，促使全局领导干部既抓好分管的业务工作，又抓好分管内的党风廉政工作。进一步加大监督检查、责任考核和责任追究力度，确保各项任务落到实处。（责任领导：于晓东，责任科室：办公室）

二是加强党风廉政建设理论学习。严格落实理论学习中心组学习制度，把党规党纪、廉政制度、反腐倡廉要求等作为重要学习内容，年内组织廉政学习不少于2次，发挥学纪学廉的“头雁效应”。利用主题党日、规定学习日组织党员干部学习《中国共产党章程》《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等党纪法规，教育引导党员干部以更高的标准、更严的要求约束自己，认真遵守廉洁自律准则，切实扣好廉洁从政的扣子。（责任领导：崔强，责任科室：办公室）

三是扎实开展廉政勤政警示教育。把廉政教育与党员日常教育相结合，创新廉政教育形式，常态化开展专题学习、正反典型等警示教育活动，每年党组书记至少讲1次党风廉政主题党课，每年至少开展1次到廉政教育基地现场警示教育，进一步巩固廉洁自律思想防线。加大违纪问题通报力度，对本单位党员干部受到党纪政务处分及监督检查中发现的突出问题，及时向全局进行通报，召开以案为鉴、以案促改专题警示教育会议，增强党员干部遵纪守法的自觉性，警醒头脑，防止类似问题继续发生。（责任领导：于晓东，责任科室：办公室）

（二）强化班子建设，凝聚团结共事工作合力。

一是坚决遵守党的各项纪律。全面落实《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》等，领导干部要严守党的政治纪律、组织纪律、财经纪律、工作纪律和生活纪律等。做到“五个必须”，即必须维护党中央权威、必须维护党的团结、必须遵循组织程序、必须服从组织决定、必须管好亲属和身边工作人员。强化对纪律执行情况的检查，对不守纪律、不讲政治规矩的人，依纪依规坚决处理。（责任领导：于晓东，责任科室：办公室）

二是规范权力运行程序。进一步完善党组议事规则，严格执行“三重一大”集体讨论决定制度，对涉及全局工作、人事、经费等重大问题（事项），由党组集体讨论决定。认真履行“一岗双责”，定期研究、布置、检查和报告分管范围内的党风廉政建设工作情况。对大额采购、重大工程项目和重大活动资金支出，严格按照政府采购要求进行招投标。（责任领导：于晓东，责任科室：办公室）

三是规范文化活动流程。公开化、透明化举办文化活动，参加文化展演的团体、节目等要通过公开报名、节目审核等流程，筛选出优秀的文艺节目参演；实行“开门办春晚”，面向全市文艺爱好者、社会文艺团体招募挑选舞蹈教师、演员，组织集体排练，并通过公众号面向社会征集优秀文艺作品参加晚会。开展免费开放公益培训活动，通过公众号等方式公开招收学员，聘请有资质的专业授课老师提供公益培训。（责任领导：郑韶华，责任科室：文化和旅游公共服务中心）

四是加强廉政风险防范管理。完善廉政风险防范管理制度，建立《廉政风险点排查问题台账》，坚持问题导向，从领导班子、内设机构（下属单位）、公职人员岗位

三个层面入手，紧紧围绕“人、财、物、事”等方面，紧盯重点部门和关键岗位，定期开展廉政风险点排查工作。强化问题整改，以排查工作为契机，认真梳理本单位、本系统的廉政风险与漏洞，严防违法违纪问题的发生。（责任领导：崔强，责任科室：办公室）

（三）统筹财务管理，建立健全财务管理体系。

一是加强财务人员队伍建设。优化财务人员队伍建设，从事财务工作人员必须取得财务相关职业资格，具备财务工作的基本素质和专业技能。重视财务人员的业务提升，支持鼓励财务人员积极参加财政部门组织的实务操作、财经法规等方面的业务培训，提高财务人员的专业技能。（责任领导：于晓东，责任科室：财务结算中心）

二是完善财务管理制度。明确划分岗位职责，厘清审批权限，坚持不相容岗位分离原则，严格把控资金的审批及使用管理。进一步规范报销流程，由财务结算中心对下属事业单位账务统一结算，统一标准，统一核算记账，提升财务基础信息的准确性和规范性，创建科学合理、层次清晰、责任明确、内容详实的财务管理体系。（责任领导：崔强，责任科室：财务结算中心）

三是加强对财务的监督管理。加大财务制度执行力度，完善权力运行制约和监督机制，进一步规范大额资金支付、人事管理等工作的研究决策，强化对重点岗位、关键环节的制约和监督。严肃财经法规纪律，强化责任追究，不定期开展督导检查，发现问题及时处理，严肃问责。（责任领导：崔强，责任科室：各科室、单位）

（四）规范内控制度，确保固定资产高效管理。

一是明确固定资产管理职责。修订完善《固定资产管理制度》，由办公室负责全局各科室、单位的固定资产采购、使用分配、转移、报废和清查工作，建立固定资产台账，指定专人负责管理固定资产。固定资产的保管以“谁使用谁保管”为原则，使用人是第一保管人和日常保养人，在使用人发生更替时，应及时办理固定资产移交手续。（责任领导：崔强，责任科室：办公室、财务结算中心）

二是规范固定资产管理流程。购买超过 1000 元的大件办公用品、设施设备或者劳务采购，要提前写出书面申请，经主要负责人同意和分管负责人签字后，报办公室备案。固定资产在本局内部转移调拨，需填报《固定资产调拨单》，调出、调入单位负责人签字，确认后交办公室存档。（责任领导：崔强，责任科室：办公室、财务结算中心）

三是加强固定资产动态监管。每年对固定资产进行一次全面清点，保障固定资产的安全和完整，确保账实相符、账账相符。加大对固定资产的监督检查力度，把账面核查与实物盘点结合起来，把定期检查与不定期抽查结合起来，发现问题及时处理，严肃问责，确保固定资产安全合理高效使用。（责任领导：崔强，责任科室：办公室、财务结算中心）

（五）强化日常管理，营造干事创业良好氛围。

一是强化规章制度落实力度。制定印发《文旅局工作规程汇编》，明确局职能部门和干部职工的权责划分，严格按照规程汇编开展各项工作，抓好公章使用、合同签订、考勤管理等制度落实，营造良好办公秩序。建立重点工作月报机制，定期调度总

结重点工作完成情况并进行通报，促进干部履职尽责、干事创业的积极性和主动性。

（责任领导：崔强，责任科室：办公室）

二是完善干部考核评价机制。制定《年度岗位目标责任制考核办法》，采用定量考核和定性评价相结合的方法，在日常考核、领导评价、综合评议等方面对党员干部履职尽责情况进行考核，将考核结果作为干部评先选优的重要依据，发挥考核在从严管理监督干部中的“指挥棒”作用，对不适宜担任现任职务的及时作出调整。（责任领导：崔强，责任科室：办公室）

三是落实廉政谈话提醒机制。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，准确运用日常谈话、提醒谈话、警诫谈话等形式，对党员干部进行提醒教育。主要负责同志与领导班子成员之间，领导班子成员与分管科室、单位主要负责同志之间以及其他党员干部之间，每年至少进行一次谈心谈话，对苗头性、倾向性问题抓早抓小、防微杜渐，引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。（责任领导：崔强，责任科室：办公室）

（六）强化作风转变，持之以恒纠“四风”树新风。

一是牢固树立纪律和规矩意识。坚持“守纪律、讲规矩”，充分发挥领导班子和领导干部的表率作用，认真贯彻落实中央八项规定精神，执行党内政治生活准则，严格按照党章的要求规范一言一行，引导广大党员干部加强对党风廉政建设和反腐败斗争重要性和紧迫性的认识，增强抵御不正之风和拒腐防变的自觉性，切实筑牢拒腐防变的思想道德底线。（责任领导：于晓东，责任科室：办公室）

二是加强干部队伍监督管理。对落实中央八项规定及其实施精神情况进行监督和自查，深入查摆形式主义、官僚主义新表现，结合《乳山市文化和旅游局关于深化“不

担当不作为慢作为乱作为”问题专项整治行动的实施方案》，进一步深化机关干部作风整顿。同时，加强党员干部“八小时以外”活动监督管理工作，对本单位党员干部的社交圈、生活圈、休闲圈进行有效监督。（责任领导：于晓东，责任科室：办公室）

三是严肃党内政治生活。规范落实“三会一课”制度、民主生活会和组织生活会制度、谈心谈话制度、民主评议制度等，持续开展党员星级评定管理工作。将党风廉政宣传教育纳入党建工作总体部署，在固定学习日、主题党日等活动中持续开展党风党纪、廉政法规教育和廉洁自律教育，保障反腐倡廉教育常态化、制度化。（责任领导：崔强，责任科室：办公室）

四、工作要求

（一）提高政治站位，加强压力传导。认真贯彻落实中央和省市重大决策部署，进一步完善领导体制和工作机制，加强压力传导，坚持高位推进，层层加压，推动“一把手”把主体责任落实到重点工作和干部管理等各方面。全面落实“一岗双责”，坚持民主集中制，提高“三重一大”事项决策的科学化、规范化、程序化水平，推动全面从严治党向纵深发展。

（二）加强组织领导，深化作风建设。落实党风廉政建设主体责任，成立党风廉政建设领导小组，由主要负责人任组长，其他班子成员任副组长，各科室、下属事业单位负责人为成员。把党风廉政建设工作摆上重要议事日程，定期研判部署全局党风廉政工作，将党风廉政建设与文旅业务工作同谋划同部署同落实同检查同考核，构建齐抓共管的工作格局。

（三）强化监督制约，建立长效机制。完善责任体系，建立健全权力运行的制约

和监督机制，强化对党员干部日常管理监督，落实责任报告、述职述廉、检查考核等压力传导制度。严格执行约谈机制，科学运用监督执纪“第一种形态”，贯彻落实谈话、问责等党内监督制度，坚持开展专项整治与构建长效机制相结合，形成震慑常在的浓厚氛围。

附件：党风廉政建设和作风改进任务清单

乳山市文化和旅游局

2023年2月20日

附件

党风廉政建设和作风改进任务清单

重点任务	具体事项	主要内容	责任领导	责任科室	完成时限
落实 主体 责任	全面贯彻党风廉政建设责任制	每年至少召开 2 次党风廉政建设专题会议；落实党风廉政建设责任到人；加大监督检查、责任考核和责任追究力度。	于晓东	办公室	全年坚持
	加强党风廉政建设理论学习	每年组织廉政学习不少于 2 次；利用主题党日、规定学习日组织党员干部学习党纪法规。	崔强	办公室	全年坚持
	扎实开展廉政勤政警示教育	每年党组书记至少讲 1 次党风廉政主题党课；每年至少开展 1 次到廉政教育基地现场警示教育；通报关于潘聪、于鹏严重违法案件，加大违法违纪问题通报力度。	于晓东	办公室	全年坚持

强化 班子 建设	坚决遵守党的各项纪律	全面落实《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等法律法规，做到“五个必须”；强化对纪律执行情况的检查，依纪依规处理违法违纪者。	于晓东	办公室	全年坚持
	规范权力运行程序	完善党组议事规则，严格执行“三重一大”集体讨论决定制度；履行“一岗双责”，定期研究、布置检查和报告分管范围内的党风廉政建设工作情况；对大额采购、重大工程项目和重大活动资金支出，严格按照政府采购要求进行招投标。	于晓东	办公室	全年坚持
	具体事项	主要内容	责任领导	责任科室	完成时限
	规范文化活动流程	严格把消夏文化展演、春节晚会、公益培训等文化活动，通过公开报名、审核筛选等流程，选出具有资质团体、优秀文艺节目参演，公开化、透明化举办文化活动。	郑韶华	文化和旅游 公共服务中心	全年坚持
	加强廉政风险防范管理	完善廉政风险防范管理制度，建立《廉政风险点排查问题台	崔强	办公室	全年坚持

		账》；定期开展廉政风险点排查，梳理本单位、本系统的廉政风险与漏洞。			
统筹 财务 管理	加强财务人员队伍建设	优化财务人员队伍建设，从事财务工作人员必须取得财务相关职业资格；支持鼓励财务人员积极参加财政部门组织的实务操作、财经法规等方面的业务培训。	于晓东	财务结算中心	全年坚持
	完善财务管理制度	规范报销流程，由财务结算中心对下属事业单位账务统一结算，统一标准，统一核算记账，提升财务基础信息的准确性和规范性。	崔强	财务结算中心	全年坚持
	加强对财务的监督管理	加大财务制度执行力度，完善权力运行制约和监督机制；严肃财经法规纪律，不定期开展督导检查，发现问题及时处理，严肃问责。	崔强	各科室、单位	全年坚持
规范 内控	明确固定资产管理职责	修订完善《固定资产管理制度》，统一资产管理，建立固定资产台账，由专人负责管理固定资产。	崔强	办公室、财务结算中心	全年坚持

制度	规范固定资产管理流程	购买超过 1000 元的大件办公用品、设施设备或者劳务采购，要提前写出书面申请；固定资产在本局内部转移调拨，需填报《固定资产调拨单》。	崔强	办公室、财务结算中心	全年坚持
	具体事项	主要内容	责任领导	责任科室	完成时限
	加强固定资产动态监管	每年对固定资产进行一次全面清点；加大对固定资产的监督检查力度。	崔强	办公室、财务结算中心	全年坚持
强化 日常 管理	强化规章制度落实力度	制定印发《文旅局工作规程汇编》，按照规程汇编开展各项工作；建立重点工作月报机制，推进重点工作完成进度。	崔强	办公室	全年坚持
	完善干部考核评价机制	制定《年度岗位目标责任制考核办法》，对党员干部履职尽责情况进行考核，考核结果作为干部评先选优的重要依据。	崔强	办公室	全年坚持
	落实廉政谈话提醒机制	对党员干部经常进行提醒教育，每年至少进行一次谈心谈话，对苗头性、倾向性问题抓早抓小、防微杜渐。	崔强	办公室	全年坚持
强化	牢固树立纪律和规矩意	发挥领导班子和领导干部的表率作用，贯彻落实中央八项规	于晓东	办公室	全年坚持

作风 转变	识	定精神，执行党内政治生活准则，按照党章要求规范言行。			
	加强干部队伍监督管理	对落实中央八项规定及其实施精神情况进行监督和自查；结合《文旅局关于深化“不担当不作为慢作为乱作为”问题专项整治行动的实施方案》，深化机干部作风整顿。	于晓东	办公室	全年坚持
	严肃党内政治生活	规范落实“三会一课”制度、民主生活会和组织生活会制度、民主评议制度等，持续开展党员星级评定管理工作。	崔强	办公室	全年坚持

