

乳山市人民政府办公室
关于印发 2026 年乳山市法治政府建设
工作计划的通知

乳政办字〔2026〕12 号

各镇人民政府，市政府各部门、单位，滨海新区（银滩旅游度假区）、经济开发区、城区街道办事处，各市属国有企业：

《2026 年乳山市法治政府建设工作计划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

乳山市人民政府办公室

2026 年 4 月 21 日

（此件公开发布）

2026年乳山市法治政府建设工作计划

为持续提升依法行政水平，加快推进法治政府建设，结合上级部署和我市实际，制定本工作计划。

一、依法全面高效履职

1.优化政府机构职能。优化调整政府部门机构职能，动态完善部门权责清单，加强职能运行监管和跟踪问效，推动部门依法办事、高效履职。全面落实镇街履职事项清单，建立健全清单使用长效机制，进一步完善基层权责体系。〔责任单位：市委编办，市司法局，市有关部门、单位，各镇（街、区）〕

2.促进全国统一大市场建设。严格落实市场准入“全国一张清单”，深化市场准入壁垒排查整治，强化公平竞争和合法性审查联动，推动“非禁即入”普遍落实。深化招投标领域突出问题系统整治，组织开展反不正当竞争执法专项行动，统筹做好涉企规范性文件和政策文件清理。〔责任单位：市发展和改革委员会、市司法局、市商务局、市市场监管局，市有关部门、单位，各镇（街、区）〕

3.提升政务服务效能。严格落实行政许可事项清单管理，不断加强事前规范、事中管控、事后监管，健全审管协同机制，持续降低制度性交易成本。推动国家、省、威海市各批次“一件事”重点事项落实落地，打造乳山特色“一件事”应用场景，实现“高效办成一件事”拓面提质。〔责任单位：市政府办公室、市行政

审批服务局，市有关部门、单位，各镇（街、区）]

4.持续优化营商环境。深入开展营商环境创新提升行动，制定营商环境年度实施方案，塑强“民事无忧·企事有解·政事高效”服务品牌。强化市场主体满意度及重点任务落实。优化涉企综合性法治服务供给，深化重点产业链法治赋能行动，探索构建政府指导与企业自建的合规经营体系。〔责任单位：市政府办公室、市发展和改革委员会、市司法局，市有关部门、单位，各镇（街、区）〕

二、完善依法行政制度体系

5.强化行政规范性文件管理。认真落实行政规范性文件管理制度，严格统一登记、统一编号、统一印发。配合威海市开展部门行政规范性文件质效提升专项行动，落实行政规范性文件备案审查工作指引，提升行政规范性文件管理水平。扎实做好业务培训和文件评估清理等工作。〔责任单位：市司法局，市有关部门、单位，各镇（街、区）〕

6.提升重大行政决策规范化水平。编制实施市政府年度重大行政决策事项目录，配合威海市开展重大行政决策依法规范专项行动，贯彻落实威海市重大行政决策合法性审查工作指引。完善市政府“三重一大”决策事项清单，建立常态化评估调整机制，提高清单时效性和适用性。〔责任单位：市司法局、市政府办公室，市有关部门、单位，各镇（街、区）〕

三、全面推进严格规范公正文明执法

7.完善行政执法体制机制。持续深化行政执法体制机制改革，

加强行业监管和综合行政执法有效衔接、一体服务。落实山东省行政执法责任制规定。建立健全行政执法“三统一、四规范”工作体系，通过统一执法平台、机制、行动，规范检查事项、频次、流程、文书，构建权责清晰、协同高效、行为规范的行政执法新格局。〔责任单位：市委编办，市司法局，市有关部门、单位，各镇（街、区）〕

8.规范涉企行政执法行为。开展涉企行政执法规范化建设年行动，健全规范涉企执法长效机制，切实纠治违规异地执法、趋利性执法等问题。深化“综合查一次”改革，持续实施分级分类监管，制定部门联合“双随机、一公开”暨跨部门综合监管抽查检查计划，推进“统一跨部门联合检查标准”揭榜挂帅项目，在重点领域推行无感监管、非现场监管。〔责任单位：市司法局、市市场监管局，市有关部门、单位，各镇（街、区）〕

9.全面加强行政合规指导。构建涉企行政指导体系，贯彻落实威海市全面推行行政指导工作的实施意见，推广相关重点产业链行政合规指导事项清单，建立企业合规风险预警提示服务机制，推动涉企执法从事后处罚向事前指导转变。（责任单位：市司法局，市有关部门、单位）

10.加大行政执法监督力度。深化“鲁执法”涉企检查平台与执法办案平台应用，加强涉企执法动态监督。健全罚没收入异常增长监测机制，及时纠治以罚代管、裁量失当等问题。深化“执法监督+行政复议+法治督察”监督模式，常态化开展执法案卷评

查。〔责任单位：市司法局，市有关部门、单位，各镇（街、区）〕

四、加强应急管理体系建设

11.提升突发事件应急处置能力。完善重点领域应急预案，严格依法实施突发事件应急举措。编制实施市级年度应急演练计划，指导镇街和村居常态化开展以先期处置、转移避险、自救互救为重点内容的综合演练。〔责任单位：市应急局、市公安局、市卫生健康局，市有关部门、单位，各镇（街、区）〕

12.优化整合应急救援力量。建立应急救援队伍常态化沟通机制，将队伍负责人、救援力量、应急装备纳入消防统一调度平台，实现信息互通、专业互补、装备互享。组织消防综合队伍、市级专业队伍、镇街综合队伍、社会队伍等各类队伍联演联训，推动各方救援力量相互交流、协同作战。〔责任单位：市应急局，市有关部门、单位，各镇（街、区）〕

五、预防调处化解矛盾纠纷

13.纵深推进信访工作法治化。完善“受理部门负责程序推进、办理部门负责实体解决”工作机制，深化依法分类处理信访诉求。开展“解决‘四应四不’问题攻坚年”活动，健全信访工作行为和群众信访行为“双向规范、双向查究”机制，组织开展《信访工作条例》暨信访工作法治化宣传月活动。〔责任单位：市信访局，市有关部门、单位，各镇（街、区）〕

14.深化矛盾纠纷源头治理。完成村居人民调解委员会换届工作。落实《商事调解条例》配套落实举措，加强商事调解组织

建设。推行调解员分级分类管理，推动调解组织入驻综治中心，完善警调、诉调、访调、复调、援调等多元对接机制，强化人民调解、行政调解与行专调解协同联动，切实提升矛盾纠纷源头治理效能。〔责任单位：市司法局，市有关部门、单位，各镇（街、区）〕

15.加强行政复议和行政应诉。贯彻行政争议化解“五步工作法”、行政行为溯源纠偏工作指引等文件要求，配合威海市“复议赋能·域见深度”能力提升行动，严格落实行政复议监督工作规范，跟进纠错决定履行，强化行政争议实质化解。强化府院联动，落实行政机关负责人出庭应诉制度，推动行政机关主要负责人“应出尽出”。加强行政应诉指导，开展旁听庭审、举办行政复议行政审判同堂培训等活动，加强执法、复议与审判衔接协同，强化案例警示教育，建立高败诉风险案件预警通报机制，定期会商研判，提升案件办理效果。〔责任单位：市司法局、市法院，市有关部门、单位，各镇（街、区）〕

六、强化行政权力制约监督

16.规范政府督查工作。严格落实督查检查计划，加强备案管理和跨部门工作统筹，严控数量频次，防止计划外和违规变相开展督查检查。推动督查与减负“互促”，坚持督帮一体、督服结合，助力基层破解难题。〔责任单位：市政府办公室，市有关部门、单位，各镇（街、区）〕

17.全面推进政务公开。严格履行发布审查机制，依法依规

做好政府信息公开和已公开信息管理。开发政府网站政策服务场景，优化提升政策解读服务质效。规范政府信息公开受理、审查、办理、答复全流程，健全部门联合协查和疑难问题会商机制，优化升级网上申请平台，实现线上线下一体办理。加大“政府开放日”活动开展力度，深化政民互动，保障群众知情权、参与权和监督权。〔责任单位：市政府办公室，市有关部门、单位，各镇（街、区）〕

18.强化政务诚信建设。持续开展政务诚信监测，深化失信政府机构清理整治，加强与法院信息共享，对涉政务失信线索全程督导追踪、限期督办，彻底清除存量，严防发生增量。加强机关事业单位合同审查管理，推动部门履约践诺。〔责任单位：市社会信用中心、市法院、市司法局，市有关部门、单位，各镇（街、区）〕

七、加快建设数字法治政府

19.提升数字法治“智”理效能。深化数字政府建设一体化综合改革，配合威海市完善“城市大脑”功能。打造“人工智能+政务”特色场景，推出10个“亮码即办”应用场景，推动2个以上高频事项“掌上办”，实现政务服务“一网通办”。〔责任单位：市大数据中心、市行政审批服务局，市有关部门、单位，各镇（街、区）〕

20.优化政务数据资源汇聚共享。深化政务数据跨部门、跨区域、跨层级共享，推动“一数一源一标准”，切实提高数据供

给质量。持续深化电子证照证明应用，丰富完善个人和企业全生命周期数据，拓展延伸“无证明城市”覆盖范围和领域。〔责任单位：市大数据中心，市有关部门、单位，各镇（街、区）〕

八、强化统筹推进和组织保障

21.加强党对法治政府建设的领导。深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻执行《中国共产党领导全面依法治国工作条例》，压实法治政府建设主体责任。严格落实法治政府建设年度报告制度和重大事项请示报告制度。〔责任单位：市委依法治市办，市司法局，市有关部门、单位，各镇（街、区）〕

22.深化法治政府建设统筹推进。配合威海市全力争创全国法治政府建设示范市。将法治政府建设纳入年度法治督察重点内容，及时发现整改突出问题。深化府院联动、府检联动，谋划推进联动重点任务，提升依法行政能力水平。〔责任单位：市委依法治市办，市法院、市检察院、市司法局，市有关部门、单位，各镇（街、区）〕

23.强化依法行政能力建设。落实政府常务会议、部门领导班子定期学法制度，深化党政主要负责人述法工作，组织参加威海市法治政府建设业务培训，配合威海市探索建立领导干部综合性法治评价机制，提升运用法治思维和法治方式开展工作的能力水平。〔责任单位：市委依法治市办，市司法局，市有关部门、单位，各镇（街、区）〕

各级各有关部门要高度重视、压实责任，认真落实本计划，

推动各项工作有序开展。市委依法治市办、市司法局要充分发挥统筹协调作用，加强督促调度，确保各项任务落地见效。