



乳山市育黎镇 国土空间规划 (2021-2035 年)

—— 草案公示 ——

育黎镇人民政府
2024年9月

前言

建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署，为加快建立育黎镇国土空间规划体系，构建新时代国土空间开发保护格局，推动育黎镇高质量发展，依据上位国土空间规划，编制《育黎镇国土空间规划（2021 -2035年）》（以下简称“本规划”）。

本规划是育黎镇域范围内国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是村庄详细规划、相关专项规划编制，以及实施国土空间用途管制的基本依据。



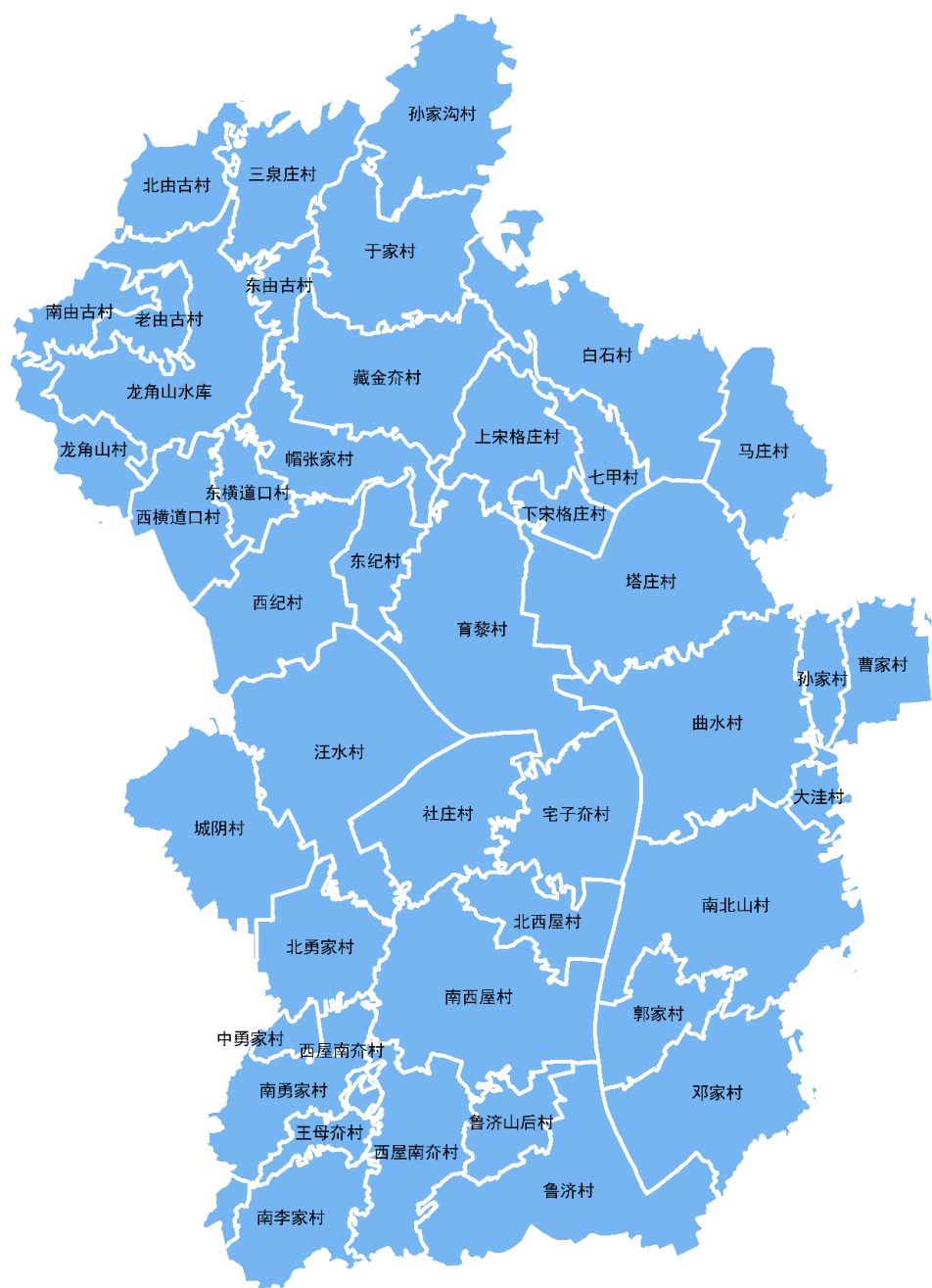
规划范围、期限

规划范围

规划范围为育黎镇域行政区域范围，辖42个行政村，总面积110.10平方千米。

规划期限

本次规划期限为2021年至2035年，其中近期至2025年，远期至2035年。



目 录

C O N T E N T S

- 01 目标与愿景
- 02 国土空间开发保护格局
- 03 重大要素支撑体系
- 04 国土整治修复
- 05 规划实施与保障机制

01

目标与愿景

1.1 规划原则

1.2 目标定位

1.3 发展策略



目标与愿景

规划原则

- ④ 底线思维，生态优先
- ④ 统筹协调，系统规划
- ④ 节约集约，绿色发展
- ④ 以人为本，品质提升



目标与愿景

目标定位

● 城镇性质

以现代农业、农副产品精深加工为主的
农贸型城镇

● 城镇职能

乳山市北部特色农业强镇

- 发挥农业优势，大力发展特色浆果产业，突出草莓、葡萄、苹果优势产业



目标与愿景

发展策略

策略一

生态优先，绿色发展策略

坚持山水林田湖草生命共同体理念，强化生态系统保护，推进绿色低碳发展。

策略二

三产融合，创新发展策略

大力发展草莓、葡萄特色浆果产业，强化品牌建设。加快农副产品加工、乡村休闲旅游等产业发展，促进一二三产融合发展。

策略三

科学集约，高效发展策略

强化增存协调，深入挖潜存量，科学调控增量，推进闲置土地再开发，引导城乡建设用地节约集约利用。

策略四

功能完善，品质发展策略

深入实施乡村振兴战略，加快乡村振兴示范片区建设，推动实现共同富裕。完善乡村社区生活圈，实施人居环境综合整治行动，积极推进土地综合整治，为镇村发展建设提供土地要素支撑。

国土空间开发保护格局

2.1 优化国土空间格局

2.2 严格落实三条控制

2.3 保障农业发展空间

2.4 保护蓝绿生态空间

2.5 构建高效城乡空间



国土空间开发保护格局

优化国土空间格局

“一心一轴、四带三片、多点协同”的国土空间总体格局

一心：镇区综合服务核心

两轴：东西向沿G308的城镇发展轴

四带：三条水系生态保护带（乳山河、诸往河和午极河）、一条产业隆起带（龙角山水库-镇区-南西屋村）

三片：镇域三大发展片区，包括北部的农文旅融合发展区、中部的产城融合发展区和南部的特色农业发展区

多点：多处社区服务中心和生态保护节点



严格落实三条控制线

永久基本农田

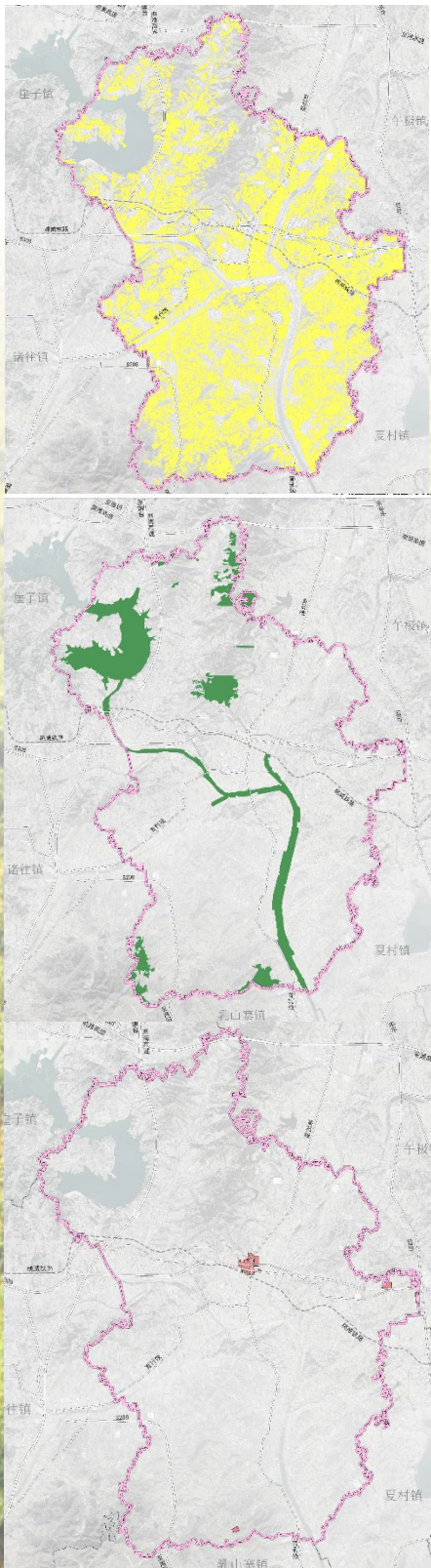
严格落实永久基本农田保护制度。进一步稳定永久基本农田规模与布局，加强永久基本农田质量建设。划定永久基本农田面积6.79万亩。

生态保护红线

根据乳山市“三区三线”划定成果，育黎镇生态保护红线1046.41公顷。

城镇开发边界

基于资源环境承载能力、国土空间开发适宜性、城镇发展诉求和潜力，育黎镇划定城镇开发边界33.11公顷。



国土空间开发保护格局

保障农业发展空间

强化耕地保护，保障粮食安全

全面落实 耕地保护任务

严格控制非农建设占用耕地，科学合理利用耕地资源，遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，保障粮食安全和农产品供给。



加强耕地 三位一体保护

严格落实耕地和永久基本农田保护任务，加强高标准农田建设，确保数量不减少、质量不降低、生态有改善、布局有优化。



优化农业 生产空间

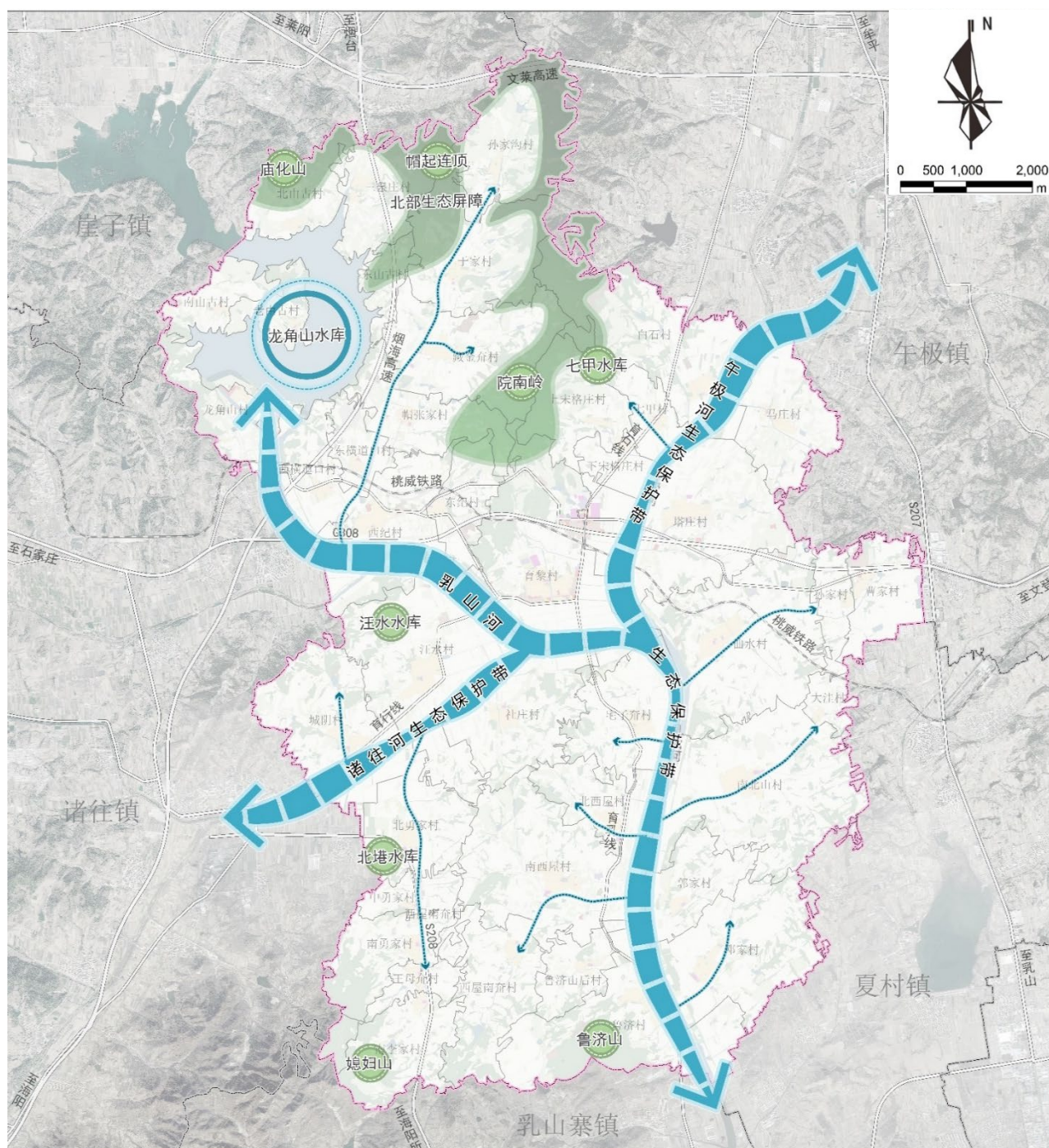
切实保障粮食生产空间，树立大食物观，在保护好耕地和生态环境的前提下，保护特色种植业空间；深入推进现代农业发展。



保护蓝绿生态空间

“一核、三带、多枝、多点”树枝状的生态保护格局

- **一核：**生态核心，指龙角山水库为主的生态景观核。
- **三带：**乳山河、诸往河、午极河水系生态保护带。
- **多枝：**以乳山河、诸往河和午极河及支渠等构成多条支状水系构成的生态空间。
- **多点：**镇域内多个水库、低山丘陵形成的生态节点。



生态廊道

生态水系网络

镇界

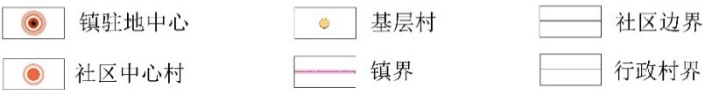
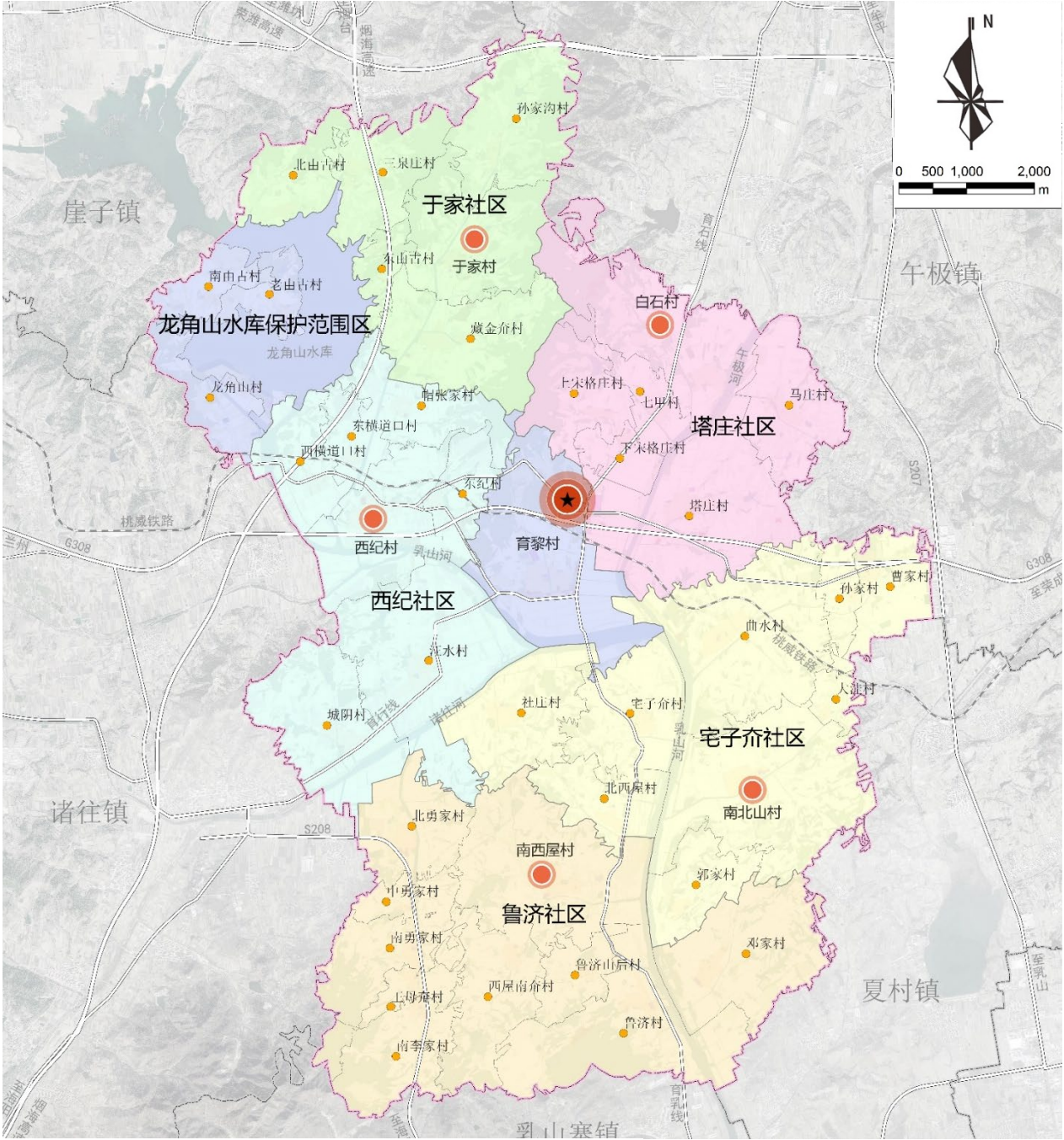
行政村界

国土空间开发保护格局

构建高效城乡空间

规划形成镇区、社区、基层村的三级镇村体系

- **城镇社区：**育黎镇中心镇区。
- **农村社区：**西纪、于家、塔庄、宅子乔、鲁济等5个农村社区。
- **行政村：**一般行政村。



03

重大要素支撑体系

3.1 综合交通体系

3.2 公共服务体系

3.3 综合防灾体系

3.4 市政基础设施



重大要素支撑体系

综合交通体系



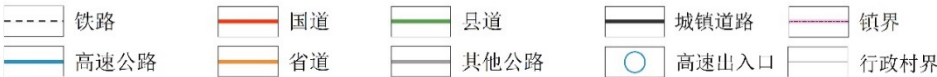
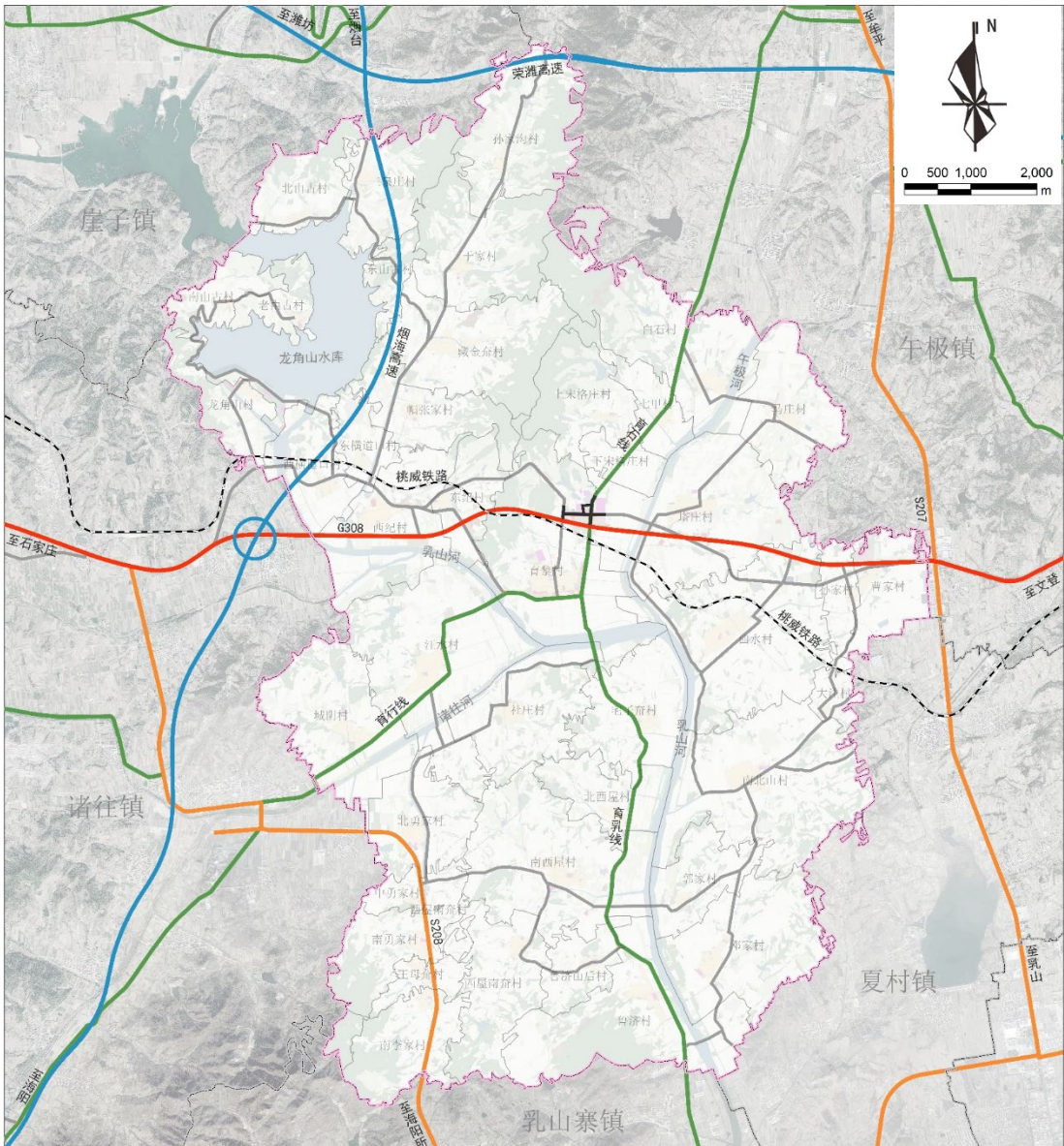
积极融入区域交通网络，构建高效畅达网络

落实上位重点交通项目：桃威铁路电气化改造工程、烟海高速公路改造项目、育石线、育乳线、育行线改建工程。



打通镇域内部道路体系

改造现有县乡道路网络，推进四好农村路建设，提升镇村、镇镇、村村之间的连通性，构建“枝状延展”路网络格局。



重大要素支撑体系

公共服务体系

构建“镇区、社区、基层村”三级公共服务体系。

镇区

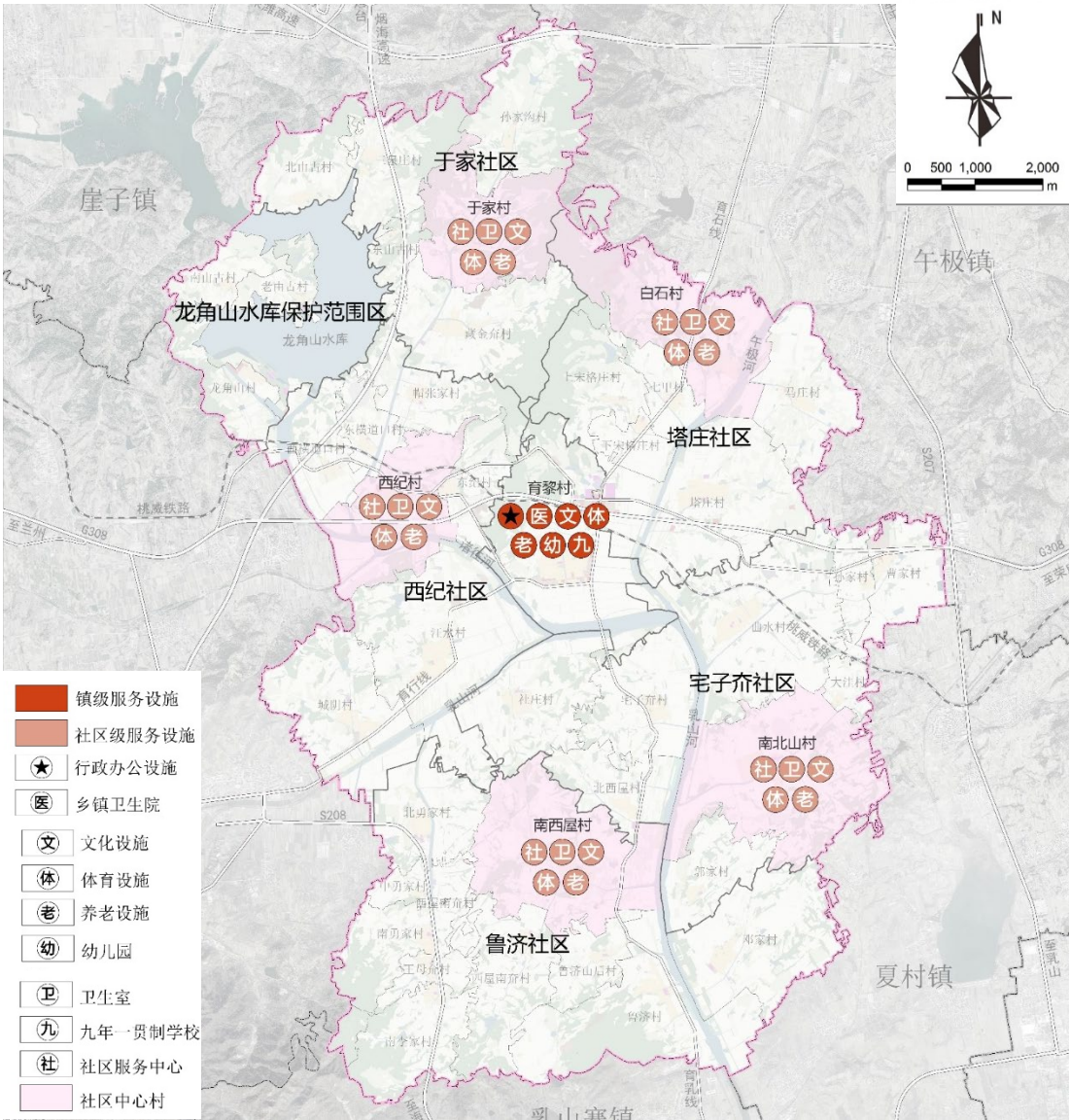
综合配套行政、教育、医疗、文化、养老、商业等镇级服务功能，满足全镇对公共设施的使用需求。

社区服务中心

主要配套社区生活圈级别公共服务设施，为社区内的全部村庄提供公共服务设施配套，主要包括社区管理、教育、文化、体育、社会福利、卫生、商业等。

基层村

根据村庄分类以及常住人口规模为依据进行设施配套，重在满足居民日常生活需要。



重大要素支撑体系

综合防灾体系

消防

组建乡镇专职消防队；布局合理的天然水体、人工水体的消防固定取水点及通车道路。

防洪

乳山河防洪标准为20年一遇，龙角山水库防洪标准为500年一遇。

抗震

育黎镇抗震设防烈度为7度。建设工程抗震设计、施工等技术标准，应当与抗震设防要求相衔接。

应急避难场所和救援通道

以城镇主干路为人员疏散和物资运输的主要疏散救援通道，次干路为次要疏散救援通道，利用公园、绿地、广场、学校操场、体育场和其它空地为宜避震疏散场地。



市政基础设施

给水

镇域由规划水厂供水，预测镇域最高日用水量 0.51 万立方米/天。

排水

采用雨、污分流制。现状镇区在九年一贯制学校南侧有1处污水处理设施可以处理镇区污水。其他农村社区采用小型污水处理站等分散处理方式进行处理。

电力

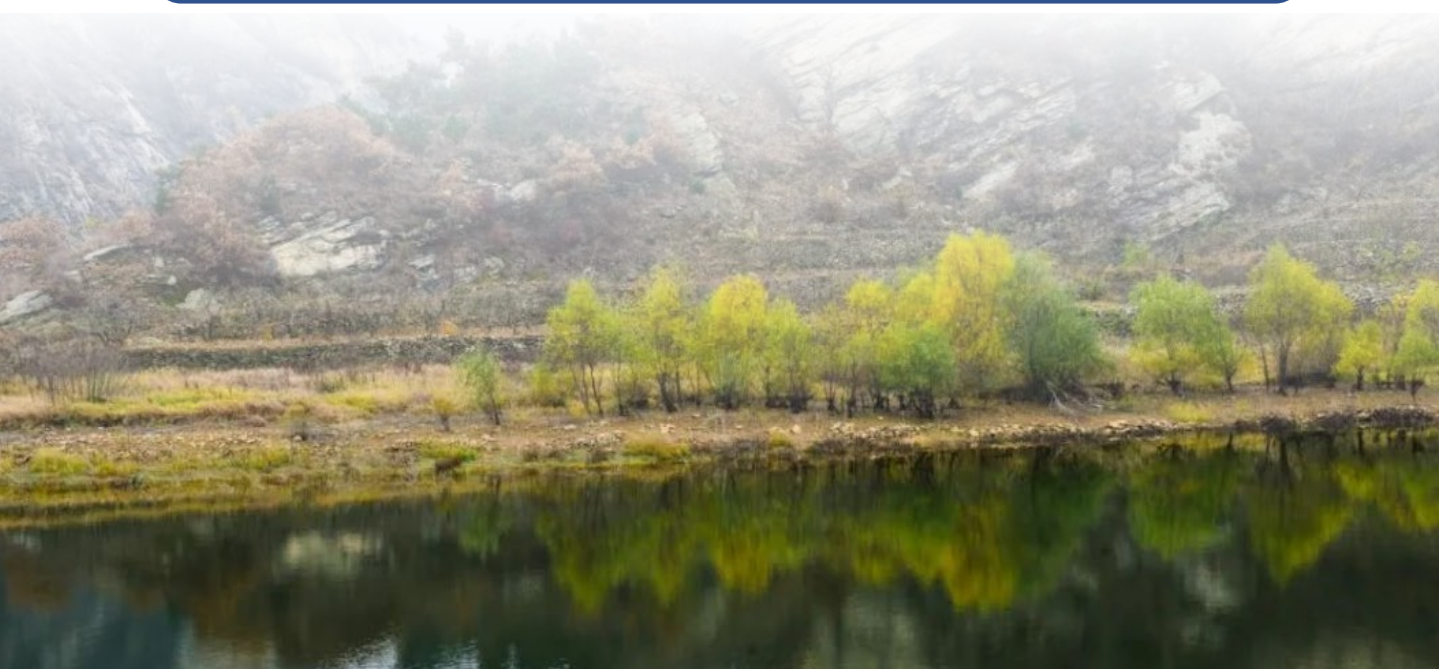
规划新建220kV曲水站，规划新建1条110kV电力线（银滩站-诸往站-车道站）。规划保留现状220kV车道站和35kV育黎站；保留现状500kV电力线，200kV电力线，110kV电力线，35kV电力线。

能源

构建清洁高效、多能互补的能源利用系统。规划镇域采用清洁能源进行供热，由北热门站和乳山城区调压站经由S207、G308接入该区域。

环卫

构建“分类收集、压缩转运、生态化处理、资源化利用”的环境卫生事业系统，完善工程设施和公共设施布局建设。



04

国土整治修复

4.1 实施生态系统治理修复

4.2 开展全域国土综合整治



国土整治修复

实施生态系统治理修复



森林修复

重点加强河流、交通等沿线生态廊道建设，拓展镇域绿色空间，提升森林覆盖率；将森林质量等级较低的区域作为森林修复的主要区域。

水生态修复

推进河流水系治理，规划期内完成镇域内乳山河等河道治理修复工程。确保河流水域不萎缩、功能不衰减、生态不退化。



国土整治修复

开展全域国土综合整治

工矿废弃地整理

通过对工矿废弃地的调整利用，逐步盘活存量建设用地。

闲置低效村庄建设用地

利用城乡建设用地增减挂钩政策，有序推动农村废弃宅基地等闲置建设用地拆旧复垦。

城镇低效用地盘活

重点推进驻地原有工业用地更新改造，积极引进现代工业企业，提升用地利用效率。



05

规划实施与保障机制

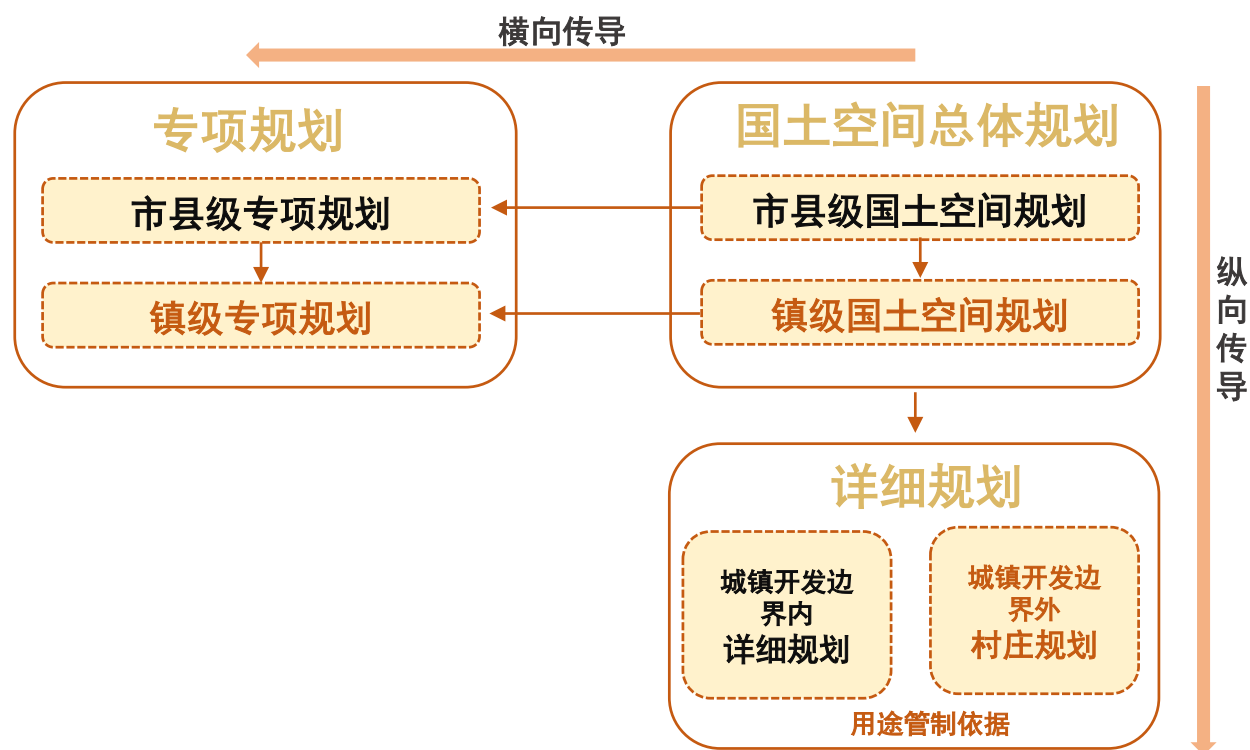
5.1 规划编制传导体系

5.2 优化实施监督机制



完善规划编制传导体系

■ 落实上位规划、做好向下载传导



■ 单元传导

城镇单元 1 个 村庄单元 9 个

传导主导功能、耕地和永久基本农田、生态保护红线、村庄建设边界、村庄建设管控和风貌指引、公共和基础设施配套指引等。



优化实施监督机制

■ 建立部门协同工作机制



充分整合各部门技术力量与专业优势

林业、农业
部门

国土、住建
部门

旅游、民政、市政、环保、
交通、文化部门等

■ 强化考核机制



明确地方政府职权 构建监督考核体系

全生命周期督察管理

提升治理能力

■ 加强用途管制



建立长效管控机制

从严管控三条控制线

分区分类分级用途管制

强化用途管制

完善政策机制体制

■ 健全规划政策



配套政策文件

实施细则

统筹各类政策措施

■ 完善公众参与



公共参与机制

规划公开制度

鼓励多方多角度参与