

# 乳山市育黎镇国土空间规划

( 2021-2035 年 )

文本·图集

(公开发布稿)

育黎镇人民政府

2025 年 2 月

# 目 录

## 第一章 总则

## 第二章 规划基础

## 第三章 加强目标引领，明确总体发展战略

### 第一节 目标定位

### 第二节 总体发展战略

## 第四章 落实三区三线，构建国土空间新格局

### 第一节 统筹划定重要控制线

### 第二节 优化国土空间总体格局

### 第三节 优化全域规划分区管控

### 第四节 优化全域国土用途结构

## 第五章 统筹各类资源，优化全域空间布局

### 第一节 保障现代农业空间

### 第二节 保护修复生态空间

### 第三节 优化镇村空间格局

### 第四节 保护历史文化空间

## 第六章 做优镇区，全面打造现代化小城镇

### 第一节 优化空间结构与布局

### 第二节 推动城镇有机更新

### 第三节 打造魅力镇区绿地和景观风貌

### 第四节 优化镇区道路交通系统

## 第七章 完善支撑体系，提升城乡安全韧性

### 第一节 建设综合交通网络

### 第二节 全面提升城乡公共服务设施

### 第三节 建立安全韧性市政基础设施

第四节 提高综合防灾减灾能力

## 第八章 开展整治修复，建设育黎美丽国土

第一节 实施生态系统治理修复

第二节 开展全域国土综合整治

## 第九章 完善规划传导，建立协同规划体系

第一节 详细规划编制单元划分

第二节 村庄规划引导

第三节 村庄建设通则

## 第十章 夯实近期建设，加强规划实施保障

第一节 近期行动计划

第二节 实施保障措施

# 第一章 总则

## 一、 规划编制目的

建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署，为加快建立育黎镇国土空间规划体系，构建新时代国土空间开发保护格局，推动育黎镇高质量发展，依据上位国土空间规划，编制《育黎镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）。

## 二、 规划地位和作用

本规划是育黎镇域范围内国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是村庄详细规划、相关专项规划编制，以及实施国土空间用途管制的基本依据。

## 三、 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，发挥育黎镇发展优势和资源禀赋，以“三区三线”为基础，优化空间保护与开发格局，促进育黎镇经济社会高质量发展。

## 四、 规划期限和范围

本规划分为镇域和城镇开发边界范围两个层次。

镇域范围为育黎镇全域国土空间，总面积 11010.01 公顷；城镇开发边界范围即镇区所在地，面积为 33.11 公顷。

规划期限至 2035 年，其中规划基期为 2020 年，近期至 2025 年。

## 五、 规划成果及解释

规划成果包括规划文本、图件、说明、专题报告和其他材料以及数据库等。规划文本、图件和数据库具有同等法律效力。规划文本中下划线部分为强制性内容。

本规划自乳山市人民政府批复之日起生效，由育黎镇人民政府组织实施，任何单位和个人不得违反和擅自修改。因国家重大战略调整、重大项目建设或者行政区划调整等确需修改本规划的，须按照法定程序进行修改。

## 第二章 规划基础

### 一、 国土空间基数

2020 年育黎镇农用地 10263.83 公顷，占镇域土地面积的 93.22%，建设用地 746.17 公顷，占镇域土地面积的 6.78%。农用地中耕地 4782.75 公顷，占镇域土地面积的 43.44%；园地 1309.58 公顷，占镇域土地面积的 11.89%；林地 2159.14 公顷，占镇域土地面积的 19.61%；草地 110.85 公顷，占镇域土地面积的 1.01%；湿地 10.45 公顷，占镇域土地面积的 0.09%；农业设施建设用地 192.58 公顷，占镇域土地面积的 1.92%；陆地水域 825.56 公顷，占镇域土地面积的 9.28%，其他土地 2.65 公顷，占镇域土地面积的 0.02%。建设用地中城乡建设用地 545.65 公顷，占镇域土地面积的 4.96%；区域基础设施用地 176.27 公顷，占镇域土地面积的 1.60%；其他建设用地 24.25 公顷，占镇域土地面积的 0.22%。

## 第三章 加强目标引领，明确总体发展战略

### 第一节 目标定位

#### 一、 主体功能

根据《乳山市国土空间总体规划（2021—2035年）》，育黎镇主体功能区类型为“农产品主产区”。

#### 二、 城镇性质

以现代农业、农副产品精深加工为主的农贸型城镇。

#### 三、 城镇职能

乳山北部特色农业强镇。

#### 四、 发展目标

以“强镇富民、突出特色、安居乐业”为导向，立足自身农业产业和特色资源优势，积极推动农文旅融合发展，把育黎镇建设成为乳山市北部特色农业强镇。

### 第二节 总体发展战略

#### 一、 生态优先，绿色发展策略

坚定践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚持山水林田湖草生命共同体理念，强化生态系统保护，推进绿色低碳发展。加强龙角山水库、乳山河水系保护，加强林地、水系等生态修复，强化面源污染治理，维护生态系统稳定性，

提升生态环境质量。引入低生态环境冲击的产业，着力推进农业新六产、文化旅游、精品民宿、科普教育等乡村新业态发展，增强村庄发展的内生动力。应用绿色技术方法，积极推进绿色交通、可持续水系统和能源系统、废弃物资源化利用、环境污染治理、绿色社区和绿色建筑建设、绿色生活方式和生产方式等方面。

## 二、 三产融合，创新发展策略

大力推进现代农业发展，着力推进特色农业，强化品牌建设，加快一二三产融合发展，提升农业发展质效，打造优质农产品生产供应基地。大力发展特色浆果产业，突出草莓、葡萄优势产业，不断扩大产业规模，强化品牌建设，提升产品知名度和影响力。推进草莓、苹果、葡萄等产业发展，积极引进培育新品种，提升发展品质，打造特色浆果产业集群。强化智慧赋能、科技赋能、数字赋能，推进高端农业示范园、标准园、特色农产品产业基地等建设，推进数字农业、绿色农业、品牌农业发展。加快农副产品加工、预制菜、乡村休闲旅游、文化体验、电商物流等二三产业发展，构建一二三产融合发展的产业体系。

## 三、 科学集约，高效发展策略

强化增存协调，深入挖潜存量，科学调控增量，推进闲置土地再开发，引导城乡建设用地节约集约利用。对集体经营性建设用地、城镇低效用地等进行腾退和盘活，推进存量

建设用地的更新改造。对采矿用地等建设用地进行复绿、高效再利用。创新资源节约利用新途径、新模式，实施建设用地总量控制和减量化管理。通过提升国土资源节约集约利用效率，逐步实现社会经济发展与资源环境保护相协调。

#### 四、 功能完善，品质发展策略

深入实施乡村振兴战略，加快乡村振兴示范片区建设，推动实现共同富裕。适应乡村人口分布及流动态势，分级分类建设乡村各类设施，完善乡村社区生活圈，提升乡村公共服务和基础设施供给质量，实现城乡公共服务均等化。实施人居环境综合整治行动，推进村庄绿化、亮化、美好，不断提升村庄宜居水平，打造宜居宜业和美乡村。积极推进土地综合整治，优化国土空间要素配置，加快存量建设用地挖潜，推进闲置土地再开发，强化城镇低效用地更新改造，提高土地资源集约节约利用效率，为镇村发展建设提供土地要素支撑。

## 第四章 落实三区三线，构建国土空间新格局

### 第一节 统筹划定重要控制线

#### 一、耕地和永久基本农田

规划到 2035 年，育黎镇耕地保有量不低于 7.05 万亩，永久基本农田面积不低于 6.79 万亩。严格落实永久基本农田特殊保护制度，已划定的永久基本农田，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途。能源、交通、水利、军事设施等重大建设项目选址确实难以避让耕地和永久基本农田的，经依法批准，应在落实占补平衡基础上，按照数量不减、质量不降原则，在永久基本农田储备区或长期稳定利用耕地内落实补划任务。

#### 二、生态保护红线

规划到 2035 年，育黎镇生态保护红线面积不低于 1046.41 公顷。生态保护红线内禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

#### 三、城镇开发边界

规划到 2035 年，育黎镇城镇开发边界控制在 33.11 公顷。城镇开发边界内各类建设活动严格执行用途管制，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，科学安排建设时序。城镇开发边界外严格限制城镇集中建设，引导低效建设用地逐步

退出。在落实最严格的耕地保护、节约用地和生态环境保护制度的前提下，结合城乡融合、区域一体化发展和旅游开发等合理需要，在城镇开发边界外可规划布局有特定选址要求的零星城镇建设用地区，按照“三区三线”管控和城镇建设用地区用途管制要求，纳入国土空间规划“一张图”严格实施监督。

#### 四、 洪涝风险控制线

落实上位规划确定的洪涝风险控制线，将龙角山水库以及乳山河骨干行洪排涝河道划入洪涝风险控制线，面积为792.96公顷。洪涝风险控制线内不得建设影响行洪的各类建（构）筑物，禁止填埋、占用及其他影响水系安全的活动，确保行洪排涝河道及蓄滞空间的过流、蓄滞能力。

#### 五、 历史文化保护线

落实育犁故城遗址历史文化保护线81.36公顷，历史文化保护线内进行建设工程，应依法履行批准手续。

#### 六、 水源地保护范围线

划定龙角山水库水源地一级保护区、二级保护区和准保护区，根据《乳山市地表水水功能区划》，已建和规划水平年内建成的跨流域、跨省及省内大型调水工程水源地的水源、输水河道和调蓄水库，省内重要的饮用水源地，执行《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）III类水质标准。

## 第二节 优化国土空间总体格局

### 一、 开发保护总体格局

统筹保护和开发格局，优化全域农业空间、城镇空间和生态空间，规划形成“一心一轴、四带三片、多点协同”的国土空间总体格局，实现资源优化整合、整体效益提升。

“一心”即镇区综合服务核心；

“一轴”即东西向沿G308的城镇发展轴；

“四带”即三条水系生态保护带，包括乳山河、诸往河和午极河，一条产业隆起带（龙角山村-镇区-南西屋村）。

“三片”即镇域三大发展片区，包括北部的农文旅融合发展区、中部的产城融合发展区和南部的特色农业发展区。

“多点”即多处社区服务中心和生态保护节点。

## 第三节 优化全域规划分区管控

### 一、 国土空间规划分区

以农产品主产区的主体功能定位为基础，将育黎镇全域分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区等6类一级规划分区，在城镇发展区和乡村发展区细分二级规划分区。其中，生态保护区、农田保护区、城镇发展区分别参照、落实国家和山东省关于永久基本农田、城镇开发边界的管控要求。

### 二、 分区及管控要求

### 1. 生态保护区

生态保护区原则与生态保护红线划定的范围一致，占镇域面积 9.50%。主要包括龙角山水库、乳山河，以及镇域北部的庙化山、镇域西南部的媳妇山、鲁济山等山体。

### 2. 生态控制区

生态控制区是生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域，将湖泊湿地、河流水系、集中林地、草地等划入生态控制区，占镇域面积的 1.21%。主要包括镇域北部帽起连顶、院南岭等山体；水系主要有午极河、诸往河等河流及其周边的湿地。生态控制区原则上限制各类新增加的开发建设行为，不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态。加强林地、湿地等生态空间保护修复，加强河道防护治理修复。生态控制区内经评价在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。

### 3. 农田保护区

农田保护区是永久基本农田集中保护区域，占镇域面积的 41.11%。按照《中华人民共和国土地管理法》《基本农田保护条例》《基本农田划定技术规程》《关于全面划定永久基本农田实行特殊保护的通知》《国土资源部关于全面实行永久基本农田特殊保护的通知》等相关规定进行管理，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。为实施国家重大交

通、能源、水利及军事用地，经批准占用永久基本农田集中保护区的，原则上分区不做调整。

#### 4. 城镇发展区

城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，是城镇进行集中开发建设，用于满足城镇生产、生活需要的区域，占镇域面积的 0.30%。城镇发展区内按照城镇开发边界的管理要求，对各类城镇建设土地用途和建设行为提出引导管控，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理。

#### 5. 乡村发展区

乡村发展区是农田保护区外，为满足农林牧等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，占镇域面积的 43.46%。区内以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途类型进行管理。对于村庄建设用地和各类配套设施用地，按照人均村庄建设用地指标进行管控。该区进一步细化为村庄建设区、一般农业区和林业发展区，将规划相对集中的农村居民点和乡村产业空间划入村庄建设区，以村民居住、农村公共公益设施、农村新六产、集体经营性建设等用途为主。将人工商品林地、苗木基地、经济林集中区域划为林业发展区。将农田保护区外的现状耕地、园地、设施农用地、沟渠、坑塘、田间道等农用地集中区域划入一般农业区。

#### 6. 矿产能源发展区

规划矿产能源发展区规模占镇域面积的 0.45%。区内主要用于采矿业、能源产业以及不宜在居民点内配置的其他工业用地，因生产建设挖损、塌陷、压占的土地应及时复垦。区内建设应优先利用现有建设用地、闲置地和废弃地。区内农用地在批准改变用途前，应当按原用途使用，不得荒芜。

#### 第四节 优化全域国土用途结构

##### 一、用途结构优化调整的目标和措施

严格落实上位国土空间规划的约束性指标，加强全域用途管制。保持耕地、园地、林地的总体数量基本稳定，保障生态安全和蔬菜、粮食等基本生产。控制建设用地规模和对其它用地的开发，精准配置新增建设用地、盘活既有建设用地存量、激活建设用地流量，促进建设用地利用的集约节约利用和整体效益提升。

##### 二、非建设用地用途结构优化

加强林地、水域、湿地等重要生态用地保护，拓展绿色空间和水源涵养空间，提升土地生态化水平。统筹安排各类农业用地，严控各类建设项目占用耕地，严格落实耕地“占补平衡”“进出平衡”，保障粮食、蔬菜等基本生产。依据自然地理格局，引导林粮间种区域通过土地整治工程，将低效园林地复垦为耕地。合理安排设施农业建设用地，支持农村道路和农田水利设施建设，不断提高农业生产条件和产业化

水平。在不破坏土地生态环境的前提下，适度开发未利用地，宜农则农、宜林则林、宜建则建，提高土地利用效率。

### 三、 建设用地用途结构优化

重点推动城乡建设用地的结构优化，统筹城乡居住生活、公共服务、产业发展、生态环境保护等建设要求，鼓励优先使用存量建设用地。实施城乡建设用地增减挂钩，引导村庄用地减量，推动城乡融合发展。优先保障区域交通、市政基础设施和重要公共服务设施用地。加强与上级国土空间规划以及交通、能源领域相关规划统筹衔接，为重大交通、能源基础设施项目规划建设预留空间。

## 第五章 统筹各类资源，优化全域空间布局

### 第一节 保障现代农业空间

#### 一、 稳住耕地数量和质量

##### 1. 加强耕地资源保护

坚持最严格的耕地保护制度，落实耕地和永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品有效供给，到2035年，全镇耕地保有量不低于7.05万亩。采取长牙齿的硬措施，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，严格落实耕地“占补平衡”、年度“进出平衡”制度，确保耕地总量动态平衡。采取多措并举的手段，按照国家相关政策，稳妥有序推进耕地恢复。

##### 2. 稳步提升耕地质量

因地制宜集成推广绿肥种植、增施有机肥料、酸化土壤改良、水肥一体化等培肥改土技术，多措并举改良土壤，改善土壤缓冲性能，防控农田生态环境污染，提高耕地持续生产能力。

适度开展耕地后备资源开发，规划期内，对镇域内残次园林地、未利用地进行开发，适度合理补充耕地面积。

#### 二、 优化“三区、多点”现代农业空间布局

依据乳山市“三区协调”的现代农业空间布局，促进农业绿色循环发展，打造高效农业生态功能区。大力保障粮食

安全，加快发展特色现代农业，走出具有育黎特色的乡村振兴之路。加快推进农产品供应链建设，力争打造全省优质农产品供应链平台。推进草莓、苹果、葡萄等特色浆果、核果种植，不断提高品质，打造特色品牌，建设高端农业产业示范园，推进标准化、规模化、智慧化、绿色化生产，打造高端示范种植基地。整体规划形成“三区、多点”的农业产业空间格局。

三区：综合服务区，位于镇域中部，发展都市农业、农产品加工制造、销售中心。特色农业发展区，位于镇域南部，依托景润葡萄基地发展葡萄种植，同时发展特色生态养殖等农业产业；农旅融合发展区，位于镇域北部，以草莓、苹果、葡萄种植等既有特色为基础，发展林果特色种植。

多点：包括草莓、苹果、葡萄、特色养殖等特色农业产业基地。

### 三、 加快农地综合整治

规划期内拟对育黎镇全域耕地进行高标准农田建设，通过完善农田水利设施和道路系统，加强地力建设等，改善农业基本生产条件，建成旱涝保收高产稳产粮田，并按照数量、质量和生态全面管护要求，对高标准农田实施保护。

## 第二节 保护修复生态空间

### 一、 构建生态安全格局

#### 1. 生态安全格局

以自然地理格局为基础，结合双评价、生态安全评价，构建“一核、三带、多枝、多点”树枝状的生态安全保护格局：

“一核”：生态核心，指龙角山水库为主的生态景观核。

“三带”：乳山河水系生态保护带、诸往河水系生态保护带、午极河水系生态保护带。

“多枝”：镇域水资源丰富，其中以乳山河水系、诸往河水系和午极河水系及支渠等构成多条支状水系构成的生态空间。

“多点”：镇域内多个水库、低山丘陵形成的生态节点。

#### 2. 生态廊道体系

将河道和周边林地设定为生态廊道体系，主要为乳山河、诸往河、午极河等河流水系，按照要求划定蓝线进行管控，并对周边滨水空间林地建立防护区，加强生态涵养，维护生态多样性。

### 二、 加强水资源保护

坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大的刚性约束。规划到 2035 年，全镇水资源利

用总量按照上级下达任务确定。优化用水结构，提高水资源利用效率。全面提升农业、工业用水效率，适度提高生态用水占比，提高居民生活用水节水水平，不断优化用水结构，建设节水型社会。推进再生水回收利用，实行总量控制与定额管理相结合基本管理制度，严格控制水资源消耗总量和强度，巩固节水型社会建设。

### 三、 加强森林资源保护

#### 1. 严格保护森林资源

全面推行“林长制”，加强森林保护利用，严格落实上级下达的森林覆盖率目标，保障镇域森林生态系统趋于稳定，林相结构和抗风险能力全面提升。

#### 2. 加强林地用途管制

控制林地转为建设用地。加强对建设项目选址先期的引导，各项建设应尽量不占或少占林地，必须占用或者使用林地的，应当依法办理审核审批手续。

控制林地转为其他农用地。分类确定林地管理体制，严禁毁林开荒、挖塘和违法占用，严禁借土地整理之机将林地转化为其他农用地。确需占用林地的，应当按照国家有关法律法规的规定程序和权限报林业主管部门审批。

#### 3. 有序推进国土空间造林绿化

依托乳山河自然风光打造乳山河生态防护带，依托道路、农田、水系，打造道路绿网、农田林网、水系林网。稳

步推进生产道路、沟渠等周围的农田林网建设，大力推进乳山河、午极河、诸往河等河流干线的拓宽增绿，整体推进镇域范围内大型林场、森林村居等生态建设区域，构建“林田相依、林水相依、林路相依、林居相依”的城乡一体的森林生态网络格局。

按照“因地制宜、以水定林、适地适树”原则，有序实施国土空间造林绿化，落实造林绿化空间面积 9.05 公顷。

#### 四、 加强河湖水系保护

规划到 2035 年，全域河湖水系格局基本稳定，水域面积保持稳定。推进水质保护和水系生态综合整治，城乡重要河道保有生态基流，重要饮用水源地水质和重要河流水功能区水质达标率达到 100%，实现地下水“采补平衡”。保护河流、水库、坑塘等蓝色空间，有序实施乳山河等河湖水系整治工程，分级分类加强对自然水系保护管控，强化河长管理机制，整治河湖“四乱”问题。依据河湖管理范围线完善涉水空间布局，原则上按限制开发区域进行管控维护适宜水量、良好水质，维持水生态空间的相对稳定。

#### 五、 加强湿地资源保护

规划期末保持现状湿地面积不减少。实施水系湿地治理行动，修复湿地生态。严格遵循《湿地保护管理规定》要求，禁止开（围）垦、填埋或者排干湿地以及挖沙、采矿、倾倒有毒有害物质等活动。建设项目应当不占或者少占湿地，经

批准确需征收、占用湿地并转为其他用途的，用地单位应当按照“先补后占、占补平衡”的原则，依法办理相关手续。

## 六、 矿产资源保护与利用

境内拥有 4 处现状探矿权，1 处现状采矿权。全面实施绿色勘察，将生态环境保护贯穿于资源勘查立项、设计、实施、恢复和验收全过程，降低勘查活动对生态环境影响，加快推进绿色矿山建设，力争实现所有项目绿色勘查全覆盖。

### 第三节 优化镇村空间格局

#### 一、 构建强核聚力的镇村体系

优化镇村规模结构，推动镇村协同有序发展。至 2035 年，规划形成“镇区—中心村—基层村 ”三级结构。

根据村镇体系结构特点，按照集约高效、点轴集聚的理念，优化城镇体系布局，构建“一主、五点”镇村体系结构。

“一主”即育黎镇区，是育黎的综合服务中心，是育黎镇的政治、产业中心。

“五点”即镇域五处社区服务中心。

#### 二、 加强村庄分类指引与管控

##### 1. 村庄分类

顺应村庄发展规律和演变趋势，结合《乳山市村庄布局规划（2020—2035 年）》，将镇域 42 个行政村划分为集聚提升类、特色保护类和暂不分类。建立定期评估和动态调整机

制，因地制宜、分类施策，引导村庄合理布局，根据实际需要，对村庄分类进行动态调整。通过村庄规划对村庄分类布局进行动态优化调整，根据乡村振兴发展需要、群众意愿，以1个或几个村庄为单元编制多规合一村庄规划，有序推进村庄有机更新，实现生活空间有集聚、生产空间有增加、生态空间有改善，建设宜居宜业和美乡村。

### 三、推动农村建设用地整治

鼓励引导积极盘活乡村地区的存量用地、空闲用地和低效用地。在衔接好上位国土空间规划基础上，依据村庄分类规划，对村庄建设用地进行分类管控。

提升村庄建设用地节约集约水平。严控乡村建设用地总量，优化乡村用地结构，引导零散分布的乡村存量低效用地逐步腾退，在优先保障本村农民安置、基础设施、公益事业、助农服务、文化“两创”“新六产”发展等用地的前提下，实现村庄建设用地减量化。优先将集中连片能与周边农用地相连的村民依法有偿退出的宅基地，废弃闲置、低效利用的乡镇企业、农村公共设施和公益事业等建设用地纳入整理复垦范围；对于复垦后不能与周边农用地相连的建设用地，探索创新平移置换方式，通过自愿置换后连片整理复垦。依法落实“一户一宅”要求，加强宅基地审批管理，严格控制建设标准和开发强度。依法探索实施宅基地有偿退出机制，引导农村宅基地集中布局、集约利用。

## 第四节 保护历史文化空间

### 一、 建立历史文化遗产保护名录

其中省级文物保护单位 1 处，为育犁故城遗址；县级文物保护单位 1 处，为北勇家墓群；县级历史建筑 1 处，为白石村宋氏祠堂。文物保护单位的保护区划，以各级政府或文物主管部门公布的保护区划为准。

### 二、 加强历史文化遗产保护

对现有文化场地与设施进行配套完善，提供展示场所，引导和发扬传统文化复兴。文物保护的修缮应坚持“不改变文物现状，整旧如旧”的原则。文物古迹原则上不得迁移或者拆除，若涉及重大基础设施建设，确须迁移时，需按文物法律法规规定获得批准后，在文物部门的监督指导下进行。

## 第六章 做优镇区，全面打造现代化小城镇

### 第一节 优化空间结构与布局

#### 一、镇区发展方向

规划镇区发展方向以向南为主，加强与乳山市中心城区对接，打造现代化小城镇。

#### 二、城镇空间结构

根据现状发展条件以及空间发展态势，强化城市更新，完善城镇功能，优化镇区布局，规划形成“一心两轴两区”的空间结构。

“一心”：即以行政中心及商业服务功能为主导的镇区综合服务中心。

“两轴”：即沿平安路的東西向城镇发展轴和沿育石线的南北向城镇发展轴。

“两区”：即北部的综合服务区、南部的产业集聚区。

综合服务区：平安路以北区域。改善现有居住环境，完善便民生活服务，强化环境综合整治。对平安路两侧商业进行整治提升，丰富商业业态，优化广告牌匾设置，整治路边停车，打造整洁有序的道路景观。

产业集聚区：平安路以南区域。用地进行更新改造，对现有闲置破旧工业用地进行整治，完善基础设施配套，引入绿色环保型工业企业，打造现代工业产业集聚区，推进产镇

融合发展，为镇区提供就业岗位支撑。

### 三、 开发边界划定

规划镇区城镇开发边界面积 33.11 公顷。

### 四、 加强规划分区引导

优化城市功能布局，划分 5 类二级规划分区，突出主导功能。

居住生活区合计面积为 0.50 公顷，是以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域。区内以改善居住环境品质、补齐居住生活区内基本公共服务和公用设施等为主，提升生活便捷度舒适度。

综合服务区合计面积为 8.61 公顷，是以提供行政办公、文化、教育、医疗等服务为主要功能导向的区域。

商业商务区合计面积为 4.28 公顷，是以提供商业、商务办公等功能为主的区域。

工业发展区合计面积 15.23 公顷，是以工业及其配套产业为主要功能导向的区域。

绿地休闲区合计面积 0.42 公顷，是以公园绿地、广场用地、滨水开放空间、防护绿地等为主要功能导向的区域。

## 第二节 推动城镇有机更新

遵循政府统筹、市场运作、规划引领、配套优先、连片改造的更新原则，妥善处理保护与发展的关系，优化产业结

构，完善城镇功能，提升土地效能，改善人居环境。推进城镇开发边界内既有工业区内部分因产业调整、搬迁、停产、破产，经济价值较低、原有功能逐渐衰退的工业厂房区进行城市更新。

### 第三节 打造魅力镇区绿地和景观风貌

#### 一、 景观风貌规划

运用城市设计方法，传承城镇自然和人文脉络，打造自然文脉彰显、格局特色明显、景观协调有序的精致城镇。

按照聚心强镇、生态靓镇的规划策略，镇区形成“一心多廊”的风貌结构。其中，“一心”，即城镇核心空间，包括市民服务、商务经济、生态绿芯等复合功能。“多廊”，即主要贯通性道路。选取育石线与平安路的交叉口作为门户节点，重点塑造。

同时，合理引导国土开发利用，维护良好的天际轮廓线。运用城市设计方法，重点研究确定开发强度分区。适时开展城镇风貌提升和城镇更新总体城市设计专题研究，打造特色魅力城镇。

#### 二、 绿地系统与开敞空间规划

尊重现状生态自然环境条件，合理布局绿化网路，建成景观特征明显、独具特色的公园绿地系统，到 2035 年，城镇开发边界内公园绿地 500 米服务半径覆盖率达到 90% 以上。

## 第四节 优化镇区道路交通系统

### 一、道路系统

育黎镇驻地道路划分为镇域快速通道（国道）、主干路、次干路三个等级，形成过境交通顺畅、内部交通成网的道路系统。

镇域快速通道（国道）：G308。红线宽度按30米控制。

主干路：与镇域快速通道有效衔接，重点解决镇区内部交通，联系各功能组团道路，与镇域快速通道形成网状道路体系，提供快速便捷的到达性。规划形成“一横一纵”的主干路网，一横为平安路，一纵为育石线。

支路：有机联系主干路，与整体路网协调，红线宽度10-14米。

### 二、公共停车场

根据《城市道路交通规划设计规范》要求，镇区结合农贸市场、商业设施布局公共停车场，主要集中停放社会公共车辆。

## 第七章 完善支撑体系，提升城乡安全韧性

### 第一节 建设综合交通网络

#### 一、发展目标与策略

统筹推动高速公路、国省干道等重大项目建设，落实上

位规划确定的重要交通廊道和设施布局控制要求，推动落实县乡道路升级改造，增加高品质、快捷化、差异化的运输服务供给。倡导公交优先、绿色出行，推动公共交通“多网融合”，提升交通基础设施智能化、数字化水平，加快绿色循环低碳转型发展，构建“内联外通、镇村协同、便捷高效、创新融合”的现代化综合交通运输体系。

## 二、构建镇域交通体系

规划镇域道路分为铁路、高速公路、国省道主干路网、镇域内部道路四个层级。

### 1. 铁路

桃威铁路在镇域中部穿过。

### 2. 高速公路

为烟海高速、荣潍高速。预留烟海高速、荣潍高速改扩建条件。

### 3. 国省道主干路网

包括贯穿镇域东西的 G308、从镇域西南部穿过的 S208。

### 4. 镇域内部道路

镇域内部道路以可达性为主，加强镇域片区间的联系。改造和完善现有县乡道路网络，通过梳理、改造、打通形成网络化的镇域内部道路体系。

按照功能划分为镇域主要道路及镇域其他道路。镇域主要道路起到加强镇区与各农村新型社区之间的联系，以及实

现育黎镇与其他乡镇的便捷联系，主要为县、乡道。镇域其他道路起到沟通社区与广大农村地区的重要联系作用。

镇域内主要道路应达到三级公路标准，道路宽度不宜低于 12 米；镇域农村社区及村庄间的联系道路应不低于四级公路标准，道路宽度不宜低于 7.5 米。

## 第二节 全面提升城乡公共服务设施

### 一、 公共服务设施等级体系

建立“镇级—农村社区级—行政村级”三级城乡公共服务等级体系。实现城镇 30 分钟生活圈、社区 20 分钟生活圈全覆盖，塑造城乡高品质生活。

#### 1. 镇级

镇区作为全镇的发展核心，综合配套行政、教育、医疗、文化、养老、商业等镇级服务功能，满足全镇对公共设施的使用需求。

#### 2. 农村社区级

结合村庄类型和村民意愿，以具有辐射带动作用的集聚提升类（或特色保护类）村庄为中心，规划建设 5 处社区生活圈中心，因地制宜布局综合类服务设施，如管理服务、教育、文化体育、社会服务、市政公用、生产生活、公共安全各项设施。非生活圈中心村庄布局基本的基层服务设施，如卫生室、文体活动场地、垃圾收集点等。

#### 3. 行政村级

行政村的服务设施配置根据村庄分类以及常住人口规模为依据进行设施配套，重在满足居民日常活动需要，鼓励与中心社区或乡镇服务共享，以便提高服务设施利用率。

### 第三节 建立安全韧性市政基础设施

#### 一、 给水工程规划

规划期末城乡供水普及率达到 100%。规划水厂 1 处，位于镇驻地东侧，占地 0.17 公顷。城乡居民生活饮用水水质必须达到《生活饮用水卫生标准》规定要求。直接引用原水水源的，供水水质应符合本行业水质标准。远期规划充分利用中水资源。

城镇开发边界内供配水管网规划采用环、枝结合的形式布置，以环状管网为主，在现状给水管网基础上，给水主干管沿城镇开发边界内干道环状布置，完善城镇开发边界内给水管网及输水管道，使给水管网形成环状网。

#### 二、 排水工程规划

规划排水体制采用雨、污分流制。

依据规划区的用水和排污情况，生活污水、工业污水的排出率按 85%计，预测镇域最高日污水量约 0.43 万 m<sup>3</sup>/天。

现状镇区在九年一贯制学校南侧有 1 处污水处理设施可以处理镇区污水。其他农村社区采用小型污水处理站等分散处理方式进行处理。

雨水排放坚持分流汇集、分散出口、就近排放的原则，根据用地布局、水体分布、地形地势特点，结合竖向设计按照防洪标准及城市排水标准设置雨水排放系统，就近排入水系、河道。规划区的雨水优先考虑就近利用，推广雨洪利用技术。

### 三、 供电工程规划

规划新建 220kV 曲水站，保留现状 220kV 车道站和 35kV 育黎站。保留现状 500kV 电力线，200kV 电力线，110kV 电力线，35kV 电力线。220kV 曲水站建成后同步实施曲水 220 千伏变电站 110、35 千伏送出工程，将现状线路改接入曲水站。规划实施规划新建 1 条 110kV 电力线（银滩站-诸往站-车道站），提高区域供电能力。境内现状 35 千伏电力线路达到运行年限后，逐步进行改造，规划实施车育线、车崖线 35 千伏线路改造工程。规划镇区内线路采用路边绿化带架空敷设，有条件采取下地敷设方式，镇区外 35kV 及 110kV 线路采用架空敷设。110kV 和 35kV 架空线路均预留电力走廊宽度 20-25 米。每年度实施中低压配农网改造工程，提升农村地区供电可靠性

加快乡镇充电基础设施建设，完善充电设施网络。

### 四、 电信工程规划

保留现有 1 处邮政支局位于驻地。积极建设易邮亭及易邮店，方便群众用邮。沿主要道路敷设 12-15 孔通信排管，

其他道路敷设 8-12 孔通信排管。在每个社区中心补充建设邮政、通信营业网点，建设集宽带化、智能化、数字化为一体的高性能电信网络。

## 五、 热力工程规划

规划镇域采用清洁能源进行供热，通过空气源热泵、生物质环保炉具、小型燃气锅炉、燃气壁挂炉等多种方式供热。

## 六、 燃气工程规划

由北热门站和乳山城区调压站经由 S207、G208 接入该区域。规划育黎镇镇域燃气类型以管输天然气为主、液化石油气为辅。通过调压站向镇域社区中心村或者社区村庄铺设压力为 0.4MPa、管径 DN200 的中压管道。

## 七、 环卫工程建设

至 2035 年，构建完善的城乡一体环卫设施体系，基本形成设施全覆盖、功能完善的生活垃圾收运处置和垃圾资源化回收利用体系，实现生活垃圾分类全覆盖，生活垃圾无害化处理率达到 100%，生活垃圾回收利用率达到 30%以上。

## 八、 新型信息基础设施

加强信息网络建设。建设高速宽带移动网络和光纤网络，加快推进互联网协议第六版（IPV6）规模化部署，构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施网络。

建设以第五代移动通信（5G）技术为代表的新一代信息

网络基础设施。规划至 2035 年，实现第五代移动通信（5G）技术基站 5G 基站镇域全覆盖，提升通信网络覆盖范围和服务质量，全面推进信息化建设，提升城乡服务功能。

## 九、 重大市政设施廊道

加强镇域重大市政廊道预留与管控，保障电力、天然气、供热及水利等重大基础设施实施与安全运行。合理预留输电廊道，500 千伏高压走廊宽度 60-75 米；110 千伏高压走廊 15-25 米；35 千伏高压走廊 15-20 米。根据 SY/T 5922—2012《天然气管道运行规范》，天然气管道两侧各 50 米线路带内禁止开山、爆破，修建大型建筑物、构筑物工程。

## 第四节 提高综合防灾减灾能力

### 一、 健全综合防灾减灾体系

构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、横向协同的防灾减灾救灾体制，强化各类自然灾害管理全过程资源统筹，优化综合防灾减灾应急体系，建立监测预警系统。完善以各级应急避难场所为节点，救灾、疏散通道为网络，全面覆盖、重点突出的城乡综合防灾空间结构。依托社区生活圈，构建分布式、全覆盖的防灾、疏散、安全救援管理单元，实现“固定应急避难场所—紧急应急避难场”两级避难场所在城镇范围内全覆盖。至 2035 年，城镇开发边界内人均应急避难场所面积不低于 2 平方米。

## 二、完善城乡应急救援保障体系

建立镇级指挥联动机制，构建以综合应急救援队伍、专业应急救援队伍为重点的应急救援队伍体系，提升应对重特大事故的快速高效救援能力。完善“镇—村”两级救灾物资储备网络，保障应急物资储备基地建设，分级分区落实防灾减灾设施建设要求，形成层级设防、安全可靠的城镇安全保障体系。建立安全可靠高效的供水、供电、供气、通信、交通等城市生命线系统工程，提高抵御灾害的能力；建立健全各类抢险机构，增强城镇防灾能力。

## 三、防洪排涝规划

统筹实施中小型河道治理工程、洼涝地治理工程等项目，补齐防洪排涝短板，强化洪涝风险管控，提高水旱灾害防御能力，构建以河道、水库、堤防和滞洪区为架构的水旱灾害防御工程体系，逐步形成“上拦、中疏、下排”的流域防洪减灾总体布局。

城镇防洪标准：城镇防洪标准为 20 年一遇。发生 20 年一遇降雨时，保证居民住宅和工商业建筑的底层住户不进水，道路中 1 条车道的积水深度不超过 15 厘米。

河道防洪标准：规划乳山河的防洪标准为 20 年一遇、龙角山水库的防洪标准为 500 年一遇。推进乳山河河道治理，提高防洪能力。

## 四、消防规划

完善消防安全布局。加强居住区、商业服务区、产业园区、公共管理与公共服务区、老旧建筑密集区等重点地区消防安全部署，严格按照相关规定确定耐火等级及防火间距，强化消防安全管理。生产、储存、经营、运输易燃易爆危险物品的场所、设施、管线必须符合消防安全布局，保证足够的安全防护距离。

建设乡镇专职消防队，鼓励乡村地区建立专职或志愿消防队，依托乡村社区综合服务设施拓展公共消防服务功能，承担初起火灾扑救和日常消防宣传教育、火灾隐患排查等工作。

消防用水采取城镇给水管网和天然水源双向供水方式。按照《建筑设计防火规范》的要求，在镇区给水中应满足消防给水的需要。给水管网的管径要满足生产、生活和消防用水量要求。

消防车道的间距不大于 160 米，净宽度与净空高度不小于 4 米。长度超过 120 米的尽端式道路设 15×15 米的回车场或回车道。

利用镇区公共绿地、广场、河流及道路两旁绿化带设置消防避难点，作为发生火灾时人们的避难场所。

对镇区内重点消防单位应重点防护，重点消防单位主要有镇政府、医院、敬老院、学校、集贸市场、变电站、重要的市政设施和商业设施等。

## 五、 抗震防灾规划

### 1. 抗震设防

育黎镇抗震设防烈度为 7 度。建设工程抗震设计、施工等技术标准，应当与抗震设防要求相衔接。建设单位和勘察、设计、施工、监理、施工图审查、工程检测、抗震性能鉴定等单位，应当遵守建设工程抗震设防法律、法规和工程建设强制性标准，并依法承担相应责任。重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，其建设单位应当按照国家和省的规定开展地震安全性评价。学校、幼儿园、医院、养老院等建设工程，其抗震设防要求应当在国家地震动参数区划图地震小区划图、地震安全性评价结果的基础上提高一档确定。

逐渐将储存易燃、易爆物品货场或仓库甚至销售网点迁至远离居民区的地点；或按有关规定，与居民区保持足够的间隔地带，实行集中统一的销售；暂时无法迁移的，要制定防火具体措施，避免地震时造成次生灾害。

### 2. 应急疏散通道和场地

利用公园、绿地、广场、学校操场、体育场和其它空地作为避震疏散场地。避震疏散场所应就近安排、在对外通道附近不得有高大建筑物和危险建筑、远离次生灾害源，且有自来水及自备水源。对规划避震场所应加强管理，地震时能立即投入使用。防灾指挥中心规划 1 处，与行政中心兼容设置。

结合城镇道路交通、人防疏散通道和消防要求统一布局避震疏散通道。考虑到“平急两用”的要求，建立防灾应急指挥中心及疏散通道，同时，对外交通每个方向应至少有 2 条公路，以保证救灾与疏散交通的畅通。以城镇对外交通干道为救灾干道，以城镇主干道为主要疏散干道，以城镇次干道作为疏散次干道；规划要求主要疏散通道两侧建筑倒塌后有 7—10 米的通道。

## 第八章 开展整治修复，建设育黎美丽国土

### 第一节 实施生态系统治理修复

#### 一、生态修复目标

至 2035 年，育黎镇生态环境质量进一步提高，重要河流、水库、林地等生态敏感区得到有效保护，生态系统稳定性明显提升，生态系统服务功能显著增强，生态安全更有保障。

#### 二、生态修复内容

加强河流、交通等沿线生态廊道建设，拓展镇域绿色空间，提升森林覆盖率，维护山清水秀的生态空间，至 2035 年，拟实施森林保护与修复规模 22.38 公顷。

推进河流水系治理，规划期内完成镇域内乳山河等河道治理修复工程。对河道进行清障清淤，疏通河道及景观修复，加强水体修复和周边绿地建设，恢复河道生态系统，确保河流水域不萎缩、功能不衰减、生态不退化。

### 第二节 开展全域国土综合整治

#### 一、土地综合整治目标

以优化城乡用地结构、增加有效耕地面积、提高耕地综合生产力和改善生态环境为重点，整理资源、引导资金、协调好土地整治与耕地保护、产业发展和城乡建设等的关系，

统筹安排规划期间区域土地整治活动。

## 二、农用地整理

通过对田、水、路、林、村的综合整治，改造和完善农业配套基础设施，对用地结构进行优化配置和合理布局，改良土壤，完善农田水利设施，提高耕地质量，增加有效耕地面积，提高农业综合生产能力；加强农田防护林等生态建设，逐步形成点、带、网、片相结合的复合生态系统，改善农田生态环境。规划期内，育黎镇拟实施高标准农田建设规模约4525公顷。

## 三、建设用地整理

积极推进工矿废弃地复垦，促进土地合理利用。通过对工矿废弃地的复垦及调整利用，逐步盘活存量建设用地，充分节约利用土地资源和提高土地综合利用效率。对镇域内低效的工矿废弃地进行整理再利用，面积约24.32公顷。

积极推进城镇低效用地盘活和城镇更新，鼓励开展闲置低效以及碎片化村庄建设用地整治，充分利用城乡建设用地增减挂钩政策，有序推动农村废弃宅基地等闲置建设用地拆旧复垦。城乡建设用地增减挂钩指标优先用于完善农村基础设施与公共服务设施，满足农民正常建房需求。规划期内以局部村庄建设用地整治为主，满足条件的村庄可以有序进行整村建设用地整治。

## 第九章 完善规划传导，建立协同规划体系

### 第一节 详细规划编制单元划分

#### 一、乡村区域详细规划编制单元

按照全域覆盖、边界闭合、编管结合、上下贯穿的原则，将育黎镇乡村区域划分为 10 个详细规划编制单元，包括龙角山、于家、西纪、汪水、塔庄、驻地、育黎、宅子乔、鲁济、南勇家等详细规划编制单元。

#### 二、城镇开发边界范围内详细规划编制单元

按照规划功能分区，结合自然界线、城镇道路等综合因素，将城镇开发边界范围划分为 1 个详规单元。详规单元传导内容主要为单元面积、主导功能、开发强度、设施配建等，设施配建包括公共服务设施和市政公用设施配建要求。在满足总量控制和约束条件传导的基础上，允许详规单元在详细规划阶段优化调整。开发强度分区可通过详细规划优化完善。

### 第二节 村庄规划引导

#### 一、村庄详细规划编制要求

以建设宜居宜业和美乡村为目标，按需编制实用性村庄规划，可按照村庄实际情况，以及乡村振兴示范片区建设等要求，以 1 个乡村区域详细规划编制单元或以 1 个行政村为

单位编制多规合一的实用性村庄规划，鼓励几个行政村联合编制村庄规划。

村庄详细规划应在村庄单元管控通则基础上，统筹考虑乡村振兴示范区建设、全域土地综合整治、农村集体经营性建设用地入市等工作，确定农村住房、公共服务设施和基础设施、产业用地、乡村文旅设施等空间布局，按照严控增量，盘活存量、释放流量、提高质量原则，合理确定城乡开发利用总量，严格落实耕地保有量、永久基本农田保护面积，以及生态保护红线、永久基本农田保护线等控制线，并按照国家 and 省市有关要求进行管控。

### 第三节 村庄建设通则

#### 一、 通则使用要求

村庄建设通则是育黎镇域范围内、城镇开发边界外，不编制村庄规划的村庄，实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可的依据。村庄建设通则不得违反现行法律法规和有关政策。

#### 二、 农村住房

##### 1. 总体要求

严格实行农村宅基地“一户一宅”制度，村民1户只能拥有1处宅基地。禁止违法多占宅基地，禁止在承包土地中擅自建设住宅。村民建新房入住后应及时拆除废弃的旧房，

并复垦、复绿。村民子女成年拟分户建房，按照村民自治章程、村规民约、村民会议或者村民代表会议的决定有权取得新的宅基地的，依法办理农村宅基地和建房规划许可相关手续。

对于长时间在外工作没有返回居住需求的、依法继承没有居住需求的危旧住房，引导其退出宅基地使用权。对于有返回居住需求但暂时不用的危旧住房，鼓励农村集体经济组织通过“留权不留地”方式保留农户宅基地资格权，引导农户将闲置宅基地及房屋以出租、入股等方式流转给村集体，村集体或委托第三方通过拆除、改造等对危旧房屋进行整治用于发展农村产业、复垦、复绿或建设农村公共基础和服务设施等。

鼓励村集体清理拆除违规建筑、残垣断壁、废弃圈棚舍和闲置废弃或具有安全隐患的空心房、破旧房等，因地制宜盘活利用。零星分散的闲置宅基地可以建成小游园、小苗圃、公厕等；成方连片的闲置宅基地可以建成文化广场、口袋公园、景观小品、文化胡同、文化景观等基础设施；闲置住宅可以改建成村史馆、图书室、活动室等村民活动场所；有特色的闲置住宅倡导依法依规发展文化旅游和开展农事体验活动等。

## 2. 建设面积控制要求

原址翻建或改扩建住宅的，宅基地用地面积不得超过原宅基地范围；新建住宅的，每户宅基地不得超过166平方米。

新建、翻建或改扩建住宅的住宅建筑高度原则不超过 10 米。

### 3. 建筑间距控制要求

村民住宅前后间距。南北向平行布置的住宅，前后间距应与前面建筑的遮挡高度（即前面建筑檐口高度与后面建筑地坪之间的高差）比不低于 1:1，非南北向平行布置的可进行适当折减，最小间距与前面建筑的遮挡高度比不低于 0.8:1。村民住宅山墙间距。农村住房建设鼓励采用联排建设，联排式建筑按照设计规范要求设置消防通道、人行通道，独栋式住宅建筑山墙之间的间距不低于 4 米。

### 4. 建筑退线控制要求

退水库边不小于 50 米，退河道边线不小于 15 米；在公路沿线建房的，其房屋便于与公路用地外缘的退距要求为国道不少于 20 米，省道不少于 15 米，县道不少于 10 米，乡道不少于 5 米，村道不少于 4 米。高速公路、铁路及机场周边建房的应遵守有关法律法规条例的规定。

### 5. 建筑风貌控制要求

新建农房要依据村庄总体风貌，既要采用乡土材料、乡土工艺，融合本地传统建筑元素，又要因地制宜推广现代建造方式，按照节地、节能、节水、节材的要求，设计经济适用的改造和建设方案，注重新材料、新技术、新工艺的运用，满足绿色环保节能要求，实现特色化、现代化。

## 三、 市政公用设施和公共服务设施

### 1. 总体要求

乡村公共设施建设应因地制宜进行科学合理布局；符合集中与分散相结合的基本原则；充分调动村民维护意识并建立维护管理的长效机制。

### 2. 建设要求

公共建筑应符合村庄规划相关要求，建筑高度不超过 15 米，建筑层数不超过 4 层。公共建筑应满足安全退距需求且不影响其周边村宅建筑通风采光需求，同时满足消防规范相关要求。

## 四、 农村公厕

### 1. 总体要求

公厕布局 and 选址应充分考虑服务人口和服务半径合理性，按照常住人口规模，宜为 500—1000 人/座，按照服务半径，宜为 500-1000 米/座。同时，要充分听取农民意见，根据区位条件、村庄大小、人口规模、产业特点、民风民俗、人员流动等科学论证公厕建设的必要性和可行性。

### 2. 建设要求

重点推动公厕与相关公共服务设施的统筹建设，加快农村社区综合服务中心、基层综合性文化活动中心、集贸市场、乡村旅游景区（点）等公共场所，以及国省干线公路、农村公路沿线以及中心村等人口较集中区域的公厕建设。公共厕所外观和色调应与周边环境、村庄风貌相协调，规范设置统

一醒目的公共厕所指引标识。结合实际合理设置男女厕位。公共厕所应满足卫生、安全、私密性的基本要求，配置必要的照明采光、通风除臭、防蝇防蚊、清洁消毒等设施设备。因地制宜选择厕所技术模式，鼓励采用生态环保、低成本、易维护的成熟技术，以及节水、节能、防冻、除臭等新技术、新材料。统筹推进农村厕所建设与生活污水处理，宜将厕所粪污纳入污水管网统一处理，暂不具备条件的要强化粪污管理，倡导粪污就地就近无害化处理与资源化利用，避免粪污直排。

## 五、 乡村产业

### 1. 总体要求

农村集体经济组织及其成员可依托当地资源、产业优势，充分利用村内闲置住宅发展符合乡村特点的休闲农业、乡村旅游、餐饮民宿、文化体验、创意办公、电子商务等新产业新业态，以及农产品冷链、初加工、仓储等农村一二三产业融合发展项目。

乡村产业项目按照审查通过的建设工程设计方案实施，具体产业项目方案审查由相关产业主管部门组织审查。农村产业融合发展用地不得用于商品住宅、别墅、酒店、公寓等房地产开发。乡村企业不准从事污染严重的生产项目，如石棉制品、土硫磺、电镀、制革、造纸制浆、土炼焦、漂染、炼油、有色金属冶炼、土磷肥和染料等小化工，以及噪声振

动严重扰民的工业项目。乡村加油站等设施建设标准应符合《汽车加油加气加氢站技术标准》及国家现行有关标准的规定。

## 2. 建设要求

乡村企业应合理安排产业布局。统筹考虑风向、村民居住集中区、水源、名胜古迹、高标准农田等因素科学合理布局村镇企业。

乡村企业建筑应符合村庄用途管制相关要求，建筑高度原则上不超过 15 米，建筑层数不超过 4 层。村庄企业建筑应满足安全退距需求且不影响其周边村宅建筑通风采光需求，同时满足消防规范相关要求。

## 六、 历史文化保护

### 1. 落实历史文化保护线

落实上位规划和保护专项规划的历史文化保护要求，明确文物保护单位、历史建筑、古井、古桥、古树等保护内容和管控要求，将具有一定价值的历史文化和特色资源，应录尽录补划入历史文化保护线。历史文化保护线范围内禁止开展影响历史风貌的各类建设行为。

历史文化名村、传统村落以及历史文化资源丰富的村庄，应加快编制村庄保护类相关规划。

### 2. 加强非物质文化遗产保护

保护非物质文化遗产，推进非遗传承与活化利用。以活

态保护为核心，保护其所在的文化生态环境，加强非物质文化遗产与各类文化载体融合，让美丽乡村、传统村落、社区等成为非遗传承与展示的空间。

## 七、 安全防灾减灾

根据自然灾害易发区、蓄滞洪区等危险区域，提出防灾减灾要求和措施。对于确需在危险区域范围内开展建设行为的，应提供相关部门的支持性意见。

村庄住宅、公共服务设施不得在下列地点或地段选址：

1. 塌陷等地质灾害易发区或次生灾害隐患易发地段。
2. 洪涝灾害危险地段。
3. 文物保护区。
4. 生态保护红线、永久基本农田保护区、永久基本农田储备区、饮用水源一级保护区、风景名胜区核心保护区、自然保护区核心区和缓冲区、历史文化核心保护范围内。
5. 输油、输气管道上、高压供电走廊下。
6. 危险化学品生产企业、危险化学品储存仓库旁边。
7. 河道管理范围和水库、渠道的控制区范围内。

## 第十章 夯实近期建设，加强规划实施保障

### 第一节 近期行动计划

近期发展目标为耕地和永久基本农田得到有效保护，产业结构持续优化，农业特色产业链条得到延伸，生态文明建设初见成效，绿色发展能力不断增强，低效闲置用地加快更新改造，城镇建设用地效率进一步提高，经济社会初步实现高质量发展。

近期重点实施现代农业提升行动、农文旅融合发展行动、小城镇更新提质行动等三大行动，抓机遇、强优势，树标杆，夯实育黎镇发展崛起基础。

### 第二节 实施保障措施

#### 一、建立规划实施及管控体系

以国土空间总体规划为统领，统筹各级各项规划，完成村庄规划、控制性详细规划、各类型专项规划等编制工作，实现底图叠合、指标统合、政策整合，确保各项规划在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。

建立镇级规划数据库和年度更新维护机制，探索建立辅助决策协同平台及国土空间规划监测评估预警管理系统，提升镇村建设和运行实行精细化管理水平。

## 二、 建立规划实施体检评估机制

建立国土空间规划体检评估机制,加强规划过程性管理,对规划实施情况进行实时监督、定期检查、常态化评估。结合体检和评估,开展规划动态维护工作,采取完善规划实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划等方式确保规划各项内容得到落实。

## 三、 建立完善公众参与机制

利用规划展览展示和信息化技术等多种形式,搭建全过程、全方位、高效化的公众参与平台,完善规划公开制度,广泛邀请各领域专家和群众积极参与,提升人民群众参与规划实施的积极性和能力,提高规划编制、决策、实施的可操作性。加强对国土空间规划的宣传,提高全社会对规划及其重要性的认识,增强规划意识,提高维护和执行规划的自觉性,共同推进规划的实施。

## 四、 强化规划权威性和严肃性

健全依法决策的体制机制,重视规划管理纳入法规轨道。规划一经批复,任何部门和个人不得随意修改、违规变更。坚持先规划、后实施,不得违反国土空间规划进行各类开发建设活动。凡在镇域范围内进行的各种各项建设活动均应纳入空间规划统一管理,符合本规划的有关要求,保证各项建设活动按照本规划协调、有序地推进。对国土空间规划

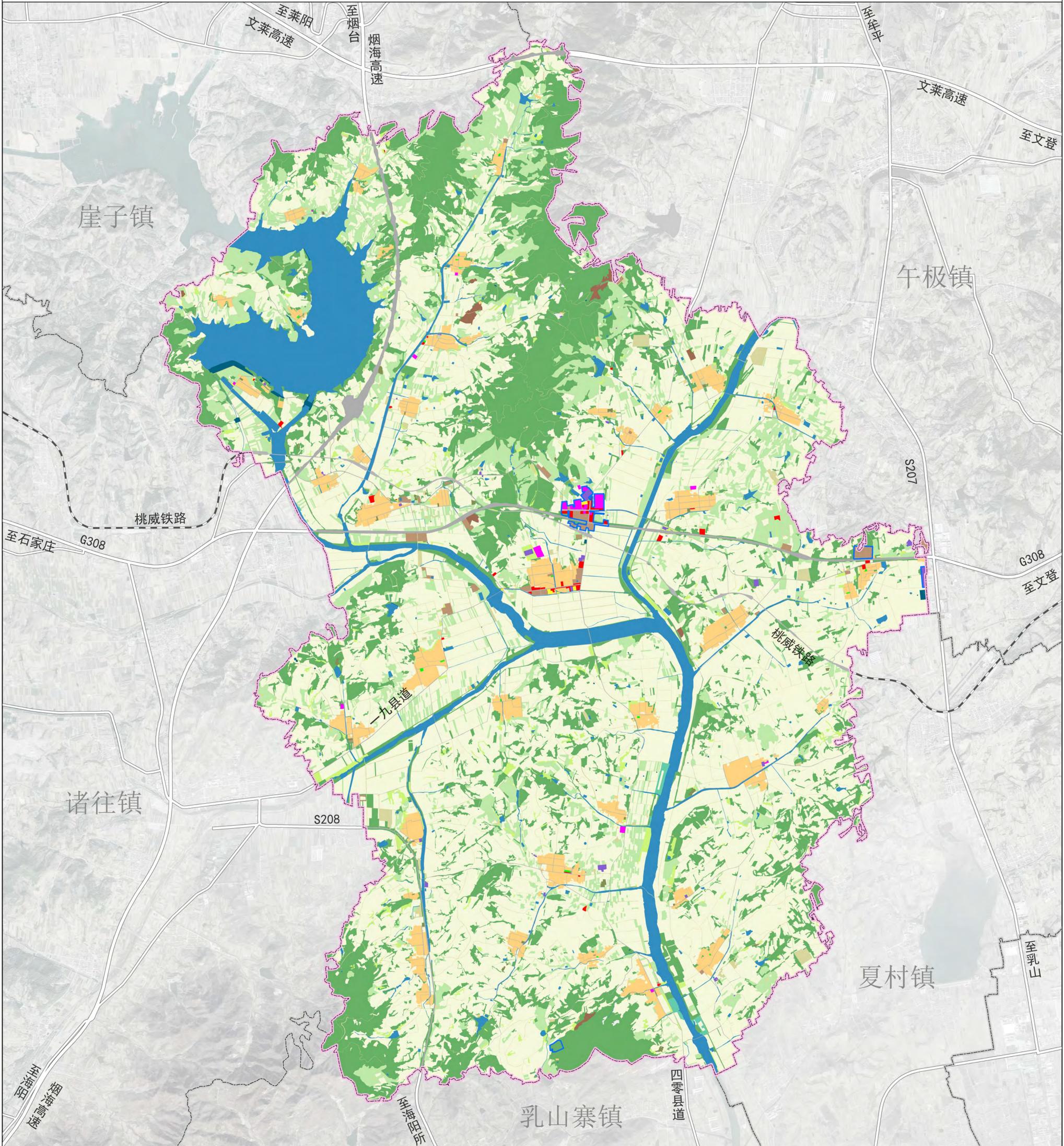
编制和实施过程中的违规违纪违法行为，要严肃追究责任。

## 主要图件

1. 镇域国土空间用地现状图
2. 镇域国土空间总体格局图
3. 镇域国土空间控制线规划图
4. 镇域生态系统保护规划图
5. 镇域城镇村体系规划图
6. 镇域国土空间规划分区图
7. 城镇开发边界范围国土空间用地现状图
8. 城镇开发边界范围国土空间规划分区图

# 乳山市育黎镇国土空间规划 (2021-2035年)

## 镇域国土空间用地现状图



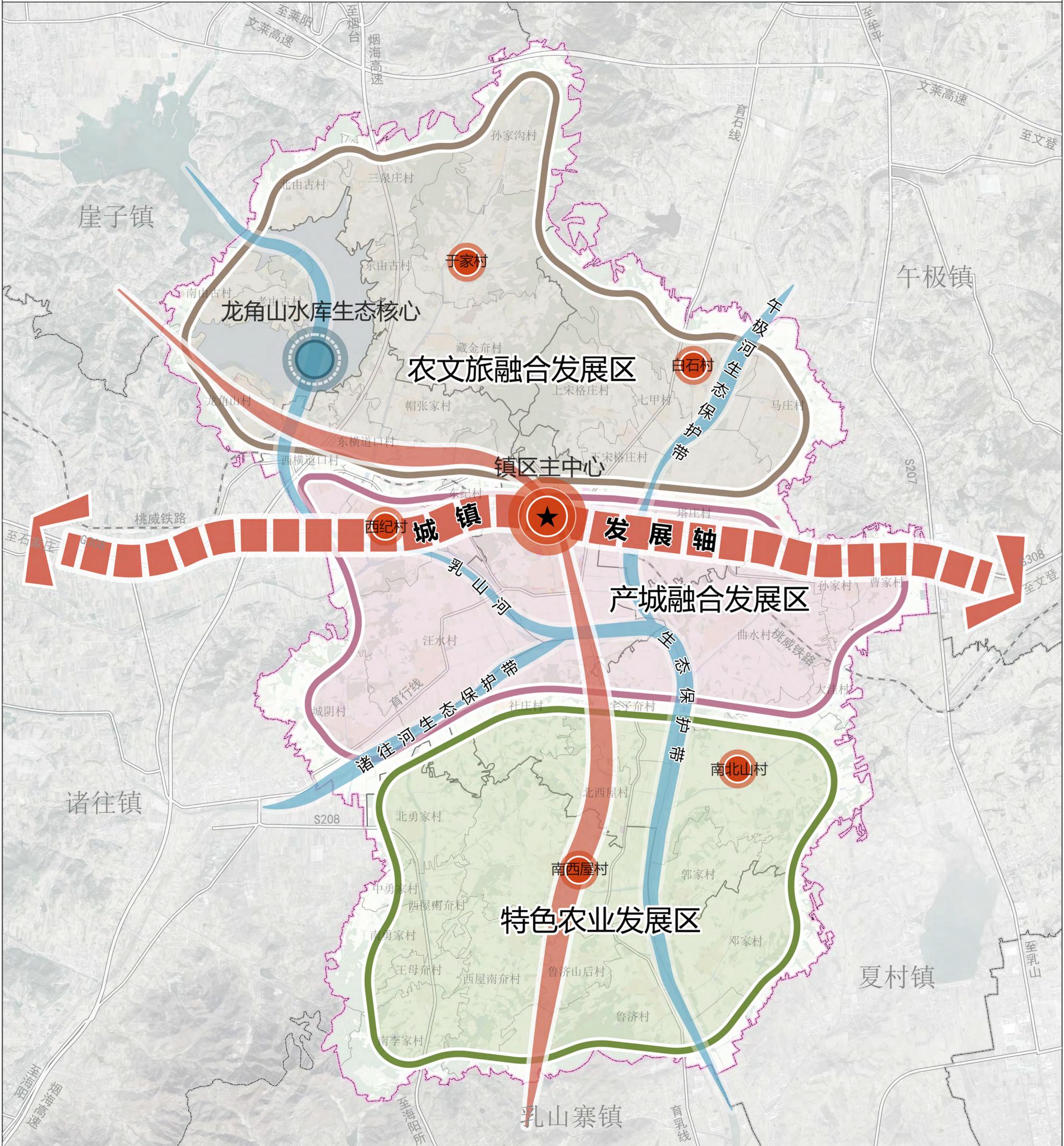
### 图例

- |             |            |        |           |        |
|-------------|------------|--------|-----------|--------|
| 交通运输用地      | 其他土地       | 园地     | 特殊用地      | 镇界     |
| 仓储用地        | 农业设施建设用地   | 城镇住宅用地 | 绿地与开敞空间用地 | 城镇开发边界 |
| 公共管理与公共服务用地 | 农村宅基地      | 工矿用地   | 耕地        |        |
| 公用设施用地      | 农村社区服务设施用地 | 林地     | 草地        |        |
| 公路用地        | 商业服务业用地    | 湿地     | 陆地水域      |        |



# 乳山市育黎镇国土空间规划 (2021-2035年)

## 镇域国土空间总体格局图



### 图例

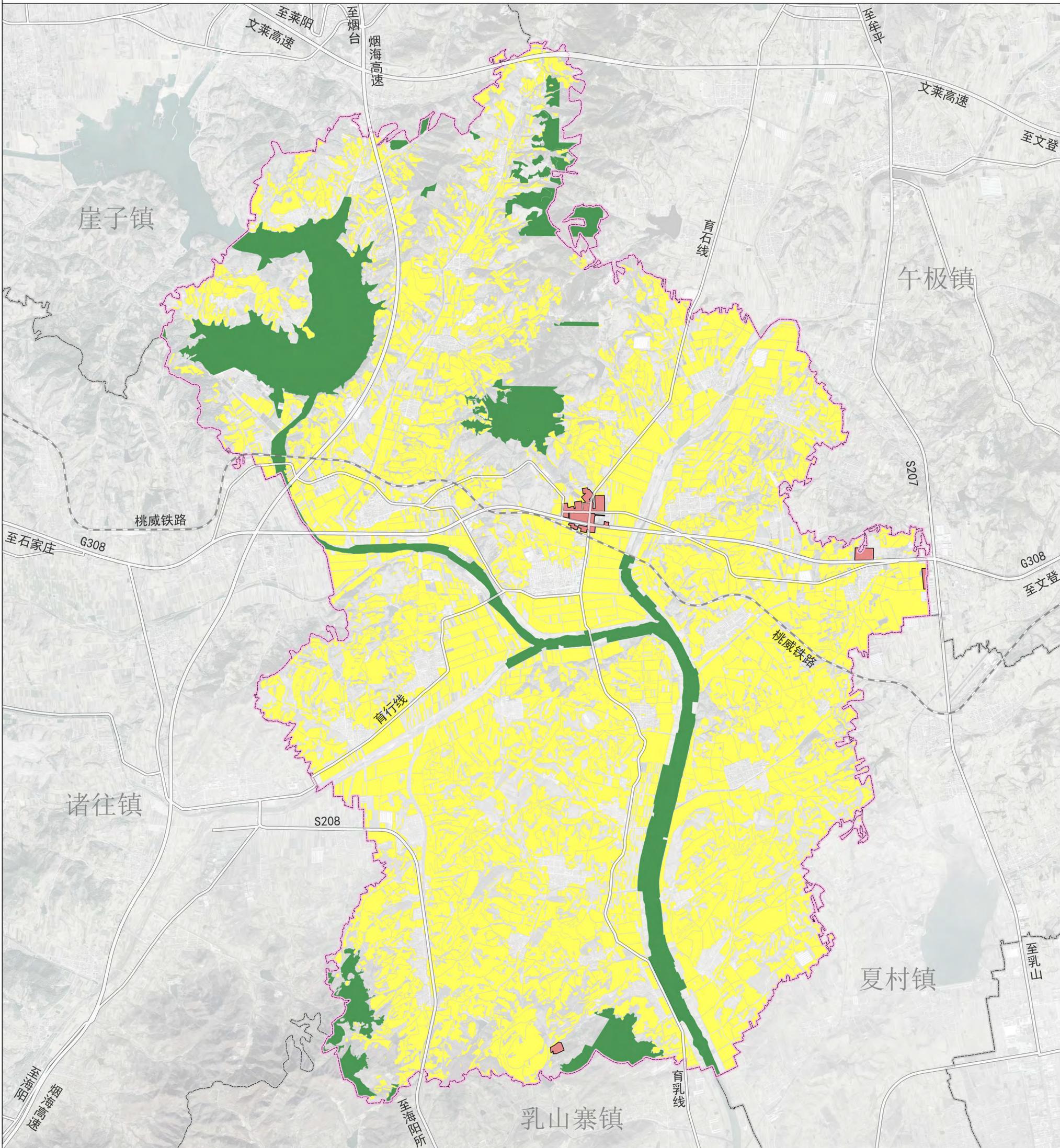
- |       |       |       |      |      |
|-------|-------|-------|------|------|
| 主要发展轴 | 产业隆起带 | 社区中心村 | 镇界   | 行政村界 |
| 生态廊道  | 主中心   | 生态核心  | 社区边界 |      |



0 500 1,000 2,000 m

# 乳山市育黎镇国土空间规划 (2021-2035年)

## 镇域国土空间控制线规划图



### 图例

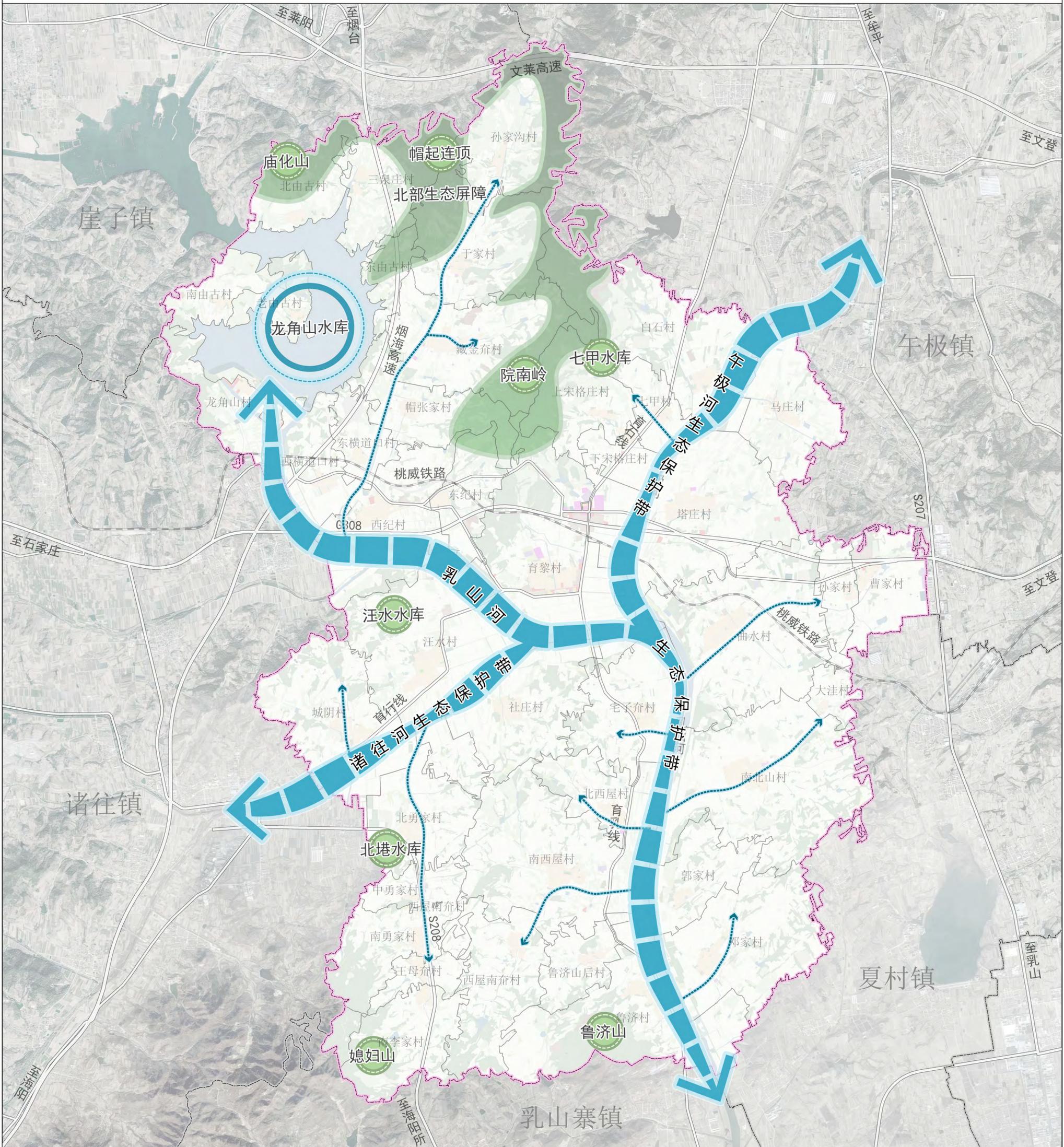
- 生态保护红线
- 永久基本农田
- 城镇开发边界
- 镇界



0 500 1,000 2,000 m

# 乳山市育黎镇国土空间规划 (2021-2035年)

## 镇域生态系统保护规划图



### 图例



生态廊道



生态水系网络



镇界



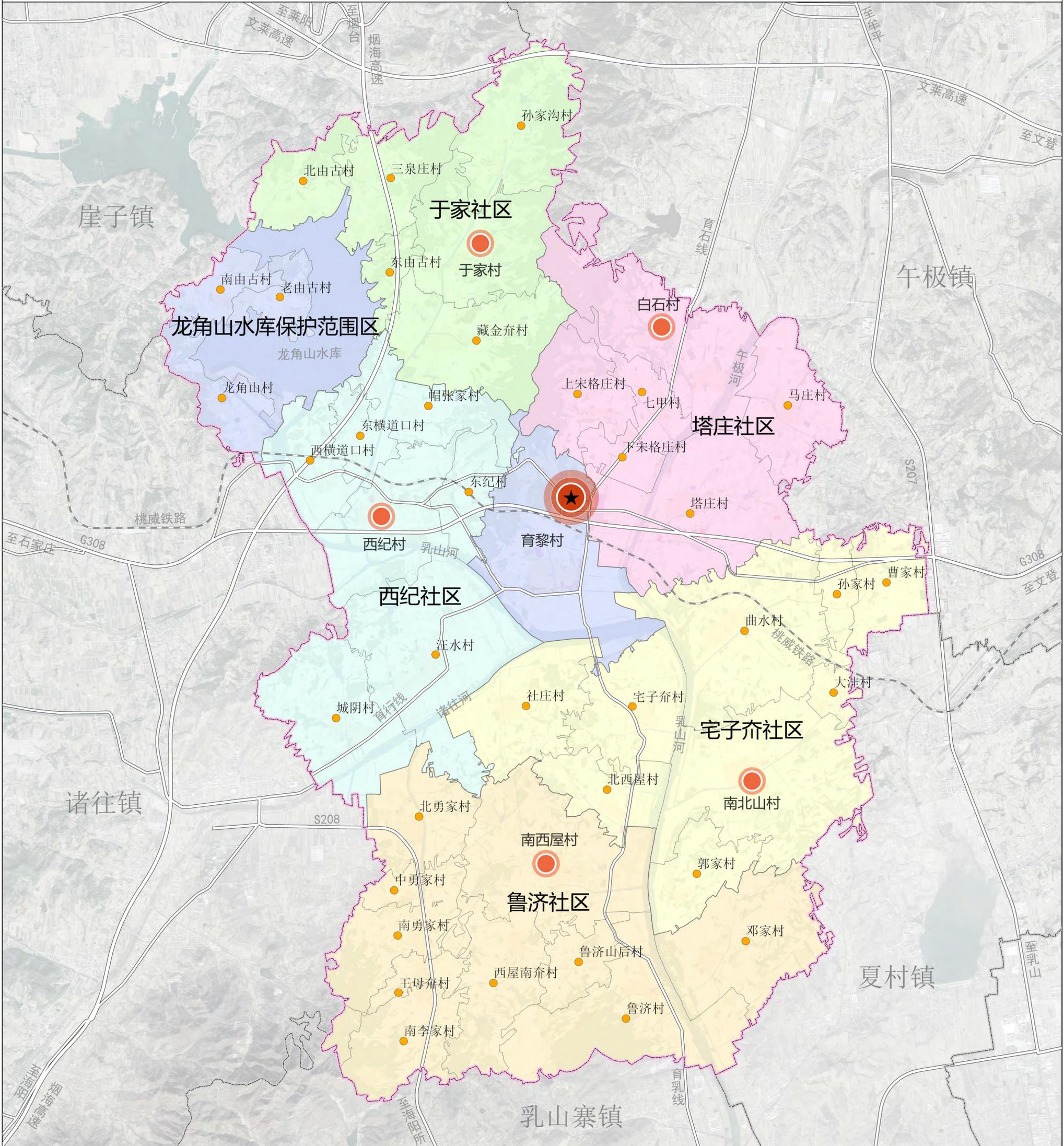
行政村界



0 500 1,000 2,000 m

# 乳山市育黎镇国土空间规划 (2021-2035年)

## 镇域城镇村体系规划图



### 图例

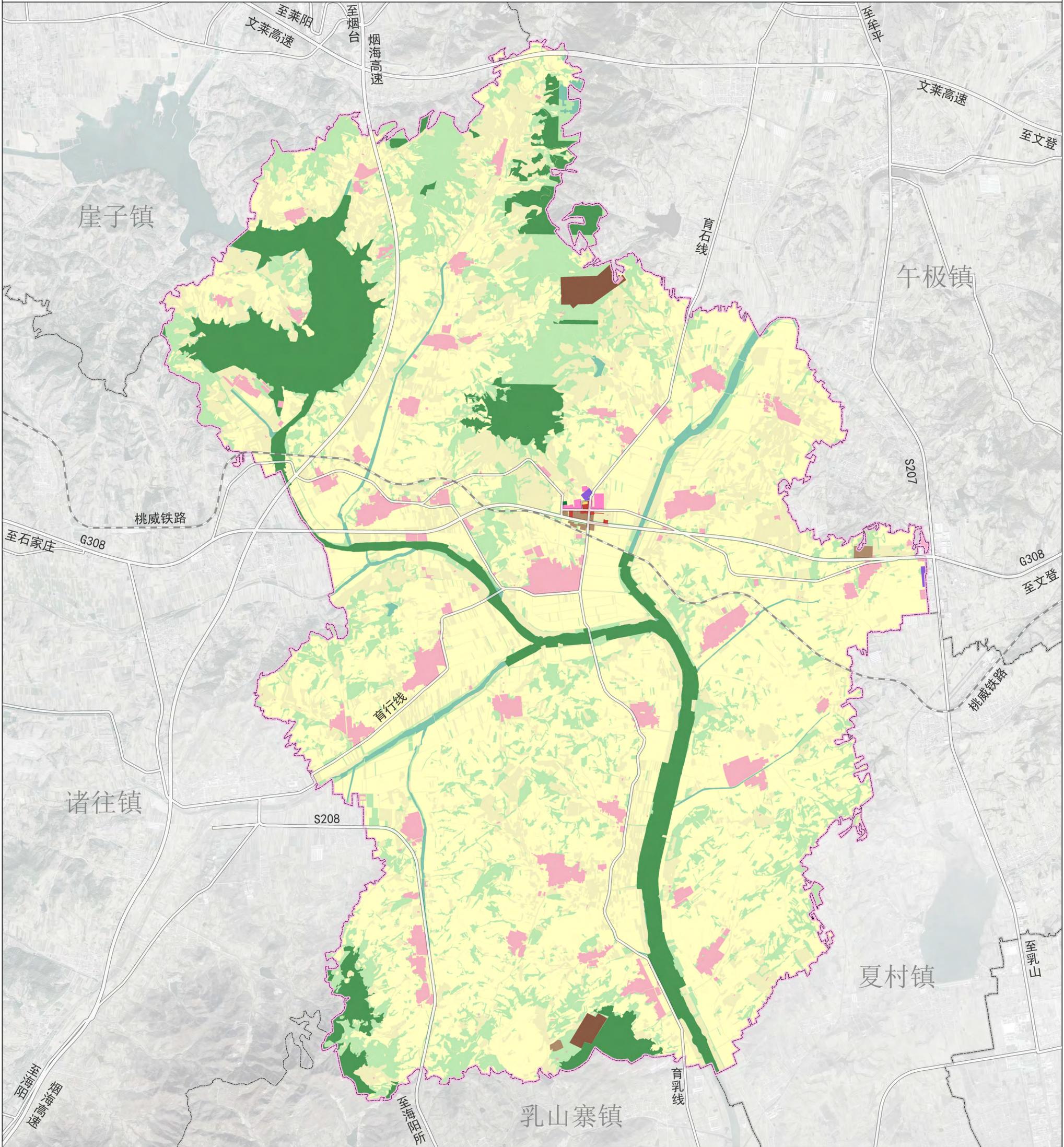
- |       |     |      |
|-------|-----|------|
| 镇驻地中心 | 基层村 | 社区边界 |
| 社区中心村 | 镇界  | 行政村界 |



0 500 1,000 2,000 m

# 乳山市育黎镇国土空间规划 (2021-2035年)

## 镇域国土空间规划分区图



### 图例

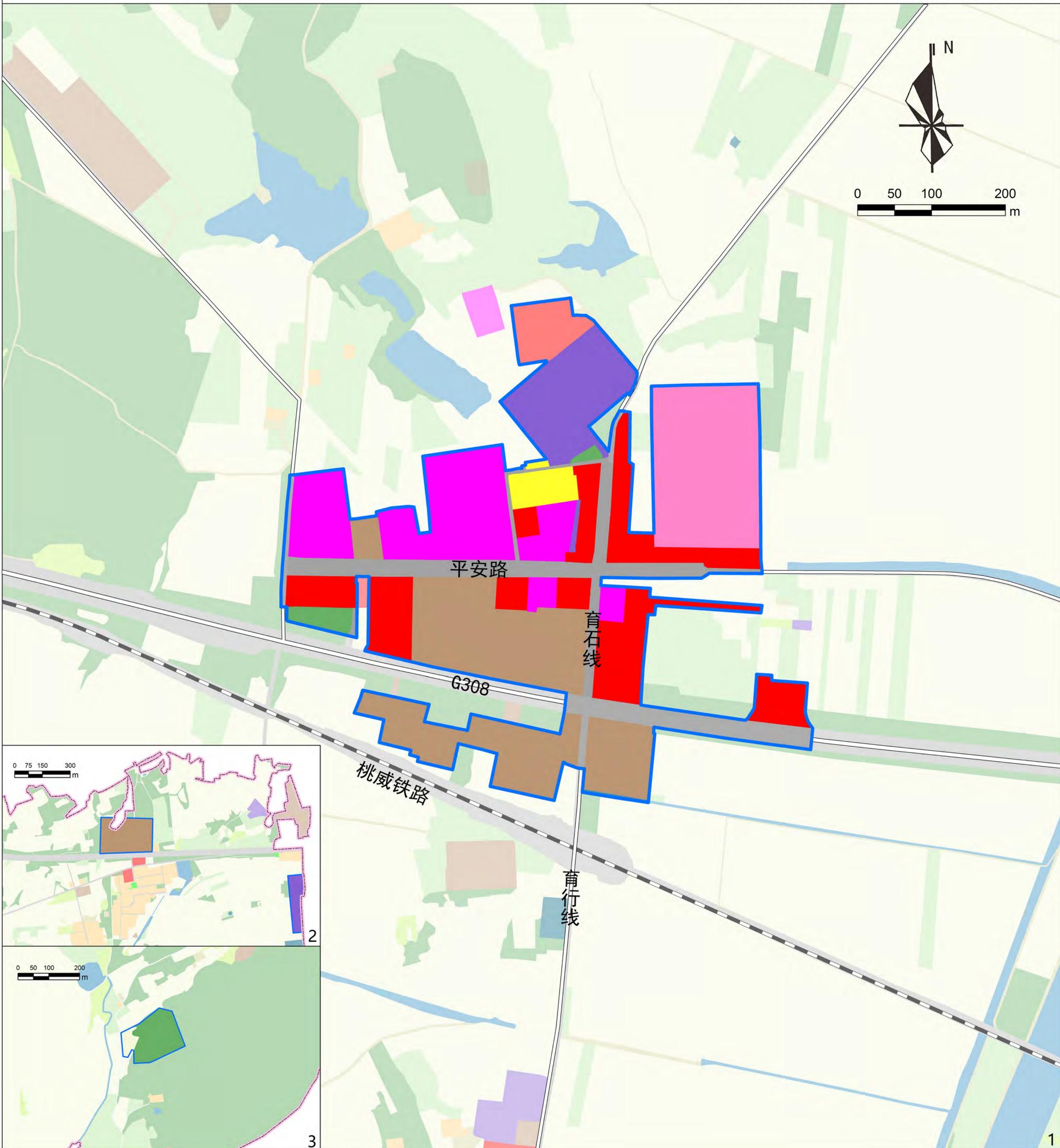
- |       |       |       |         |       |
|-------|-------|-------|---------|-------|
| 一般农业区 | 居住生活区 | 林业发展区 | 生态控制区   | 绿地休闲区 |
| 农田保护区 | 工业发展区 | 物流仓储区 | 矿产能源发展区 | 镇界    |
| 商业商务区 | 村庄建设区 | 生态保护区 | 综合服务区   |       |



0 500 1,000 2,000  
m

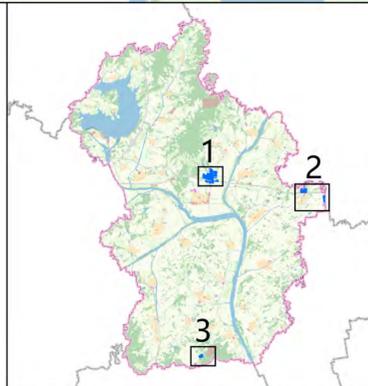
# 乳山市育黎镇国土空间规划 (2021-2035年)

## 城镇开发边界范围国土空间用地现状图



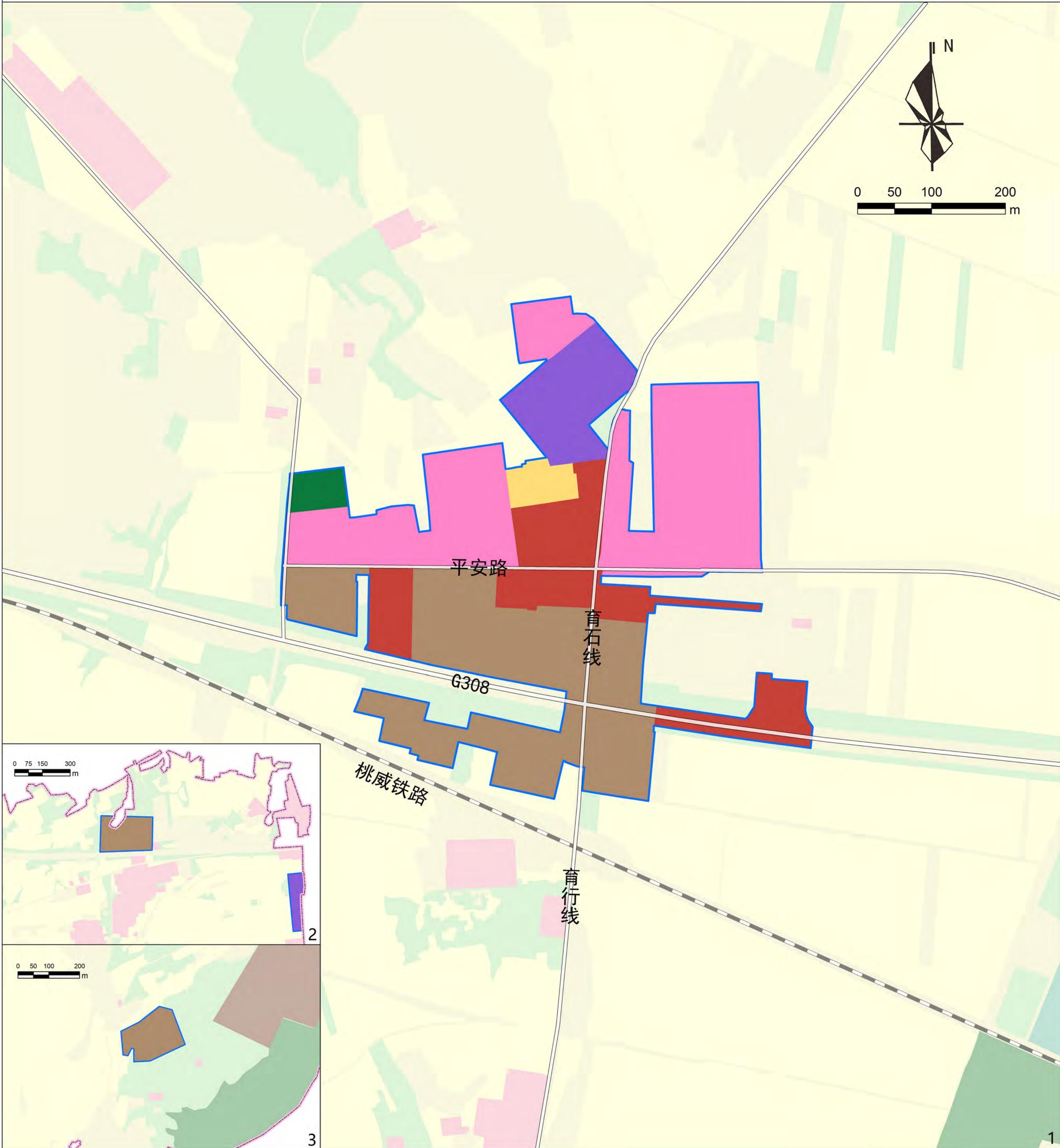
### 图 例

- |        |         |        |        |        |
|--------|---------|--------|--------|--------|
| 乔木林地   | 商业服务业用地 | 教育用地   | 水浇地    | 城镇开发边界 |
| 公路用地   | 城镇住宅用地  | 旱地     | 沟渠     |        |
| 其他林地   | 城镇道路用地  | 机关团体用地 | 物流仓储用地 |        |
| 医疗卫生用地 | 工业用地    | 果园     |        |        |



# 乳山市育黎镇国土空间规划 (2021-2035年)

## 城镇开发边界范围国土空间规划分区图



### 图 例

- |       |       |       |        |
|-------|-------|-------|--------|
| 商业商务区 | 工业发展区 | 综合服务区 | 城镇开发边界 |
| 居住生活区 | 物流仓储区 | 绿地休闲区 |        |

