

乳山市

白沙滩镇国土空间规划

(2021-2035年)

社会公示稿



白沙滩镇人民政府

前言

PREFACE

按照党中央、国务院、省委省政府、市委市政府统一部署，为深入践行绿水青山就是金山银山理念，实现镇域空间治理体系和治理能力现代化，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，我镇编制了《乳山市白沙滩镇国土空间规划（2021-2035年）》。

本规划是白沙滩镇未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



「目录」

CONTENTS

01 规划总则

指导思想
规划原则
规划范围和期限

02 目标策略

主体功能定位
城镇性质
发展目标
发展策略

总体格局 03

落实三条控制线
优化国土空间总体格局
打造现代高效的农业空间
保护安全和谐的生态空间
建设集约复合的城镇空间

地方特色 04

营造水田交融的蓝绿空间
塑造特色彰显的城乡风貌

05 支撑体系

构建绿色高效交通系统
提供全民共享公服体系
健全绿色韧性基础设施

06 国土整治修复

实施生态系统治理修复
开展全域国土综合整治

07 完善实施保障新机制

明确规划落实和传导
制定近期实施计划
完善规划保障机制

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实山东省、威海市、乳山市各项部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人与自然和谐共生，坚持保护传承优秀传统文化，整体谋划国土空间开发保护新格局，构建优势互补、高质量发展的国土空间体系，提升国土空间治理现代化水平，实现白沙滩镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的全面发展。

1.2 规划原则

底线约束，绿色发展

落实最严格的耕地保护制度，保障粮食安全。坚决落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等功能空间布局，促进人与自然和谐共生。

城乡融合，协同发展

坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略；优化乡镇全域空间与功能布局，合理设置公共服务设施与功能活动空间，推进生产、生活、生态空间一体化发展。

突出特色，品质发展

深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，打造生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间春华秋实的城镇空间。提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平。

层级传导，有序发展

对接乳山市国土空间规划的刚性指标，坚持实施性与操作性原则，明确全域国土空间规划近期治理工作重点，满足近期改善人民生活条件的需求。

1.3 规划范围和期限



规划范围

镇域层次包含白沙滩镇行政辖区内的全部国土空间，总面积

120.44平方千米。城镇开发边界总面积**30.87**平方千米。



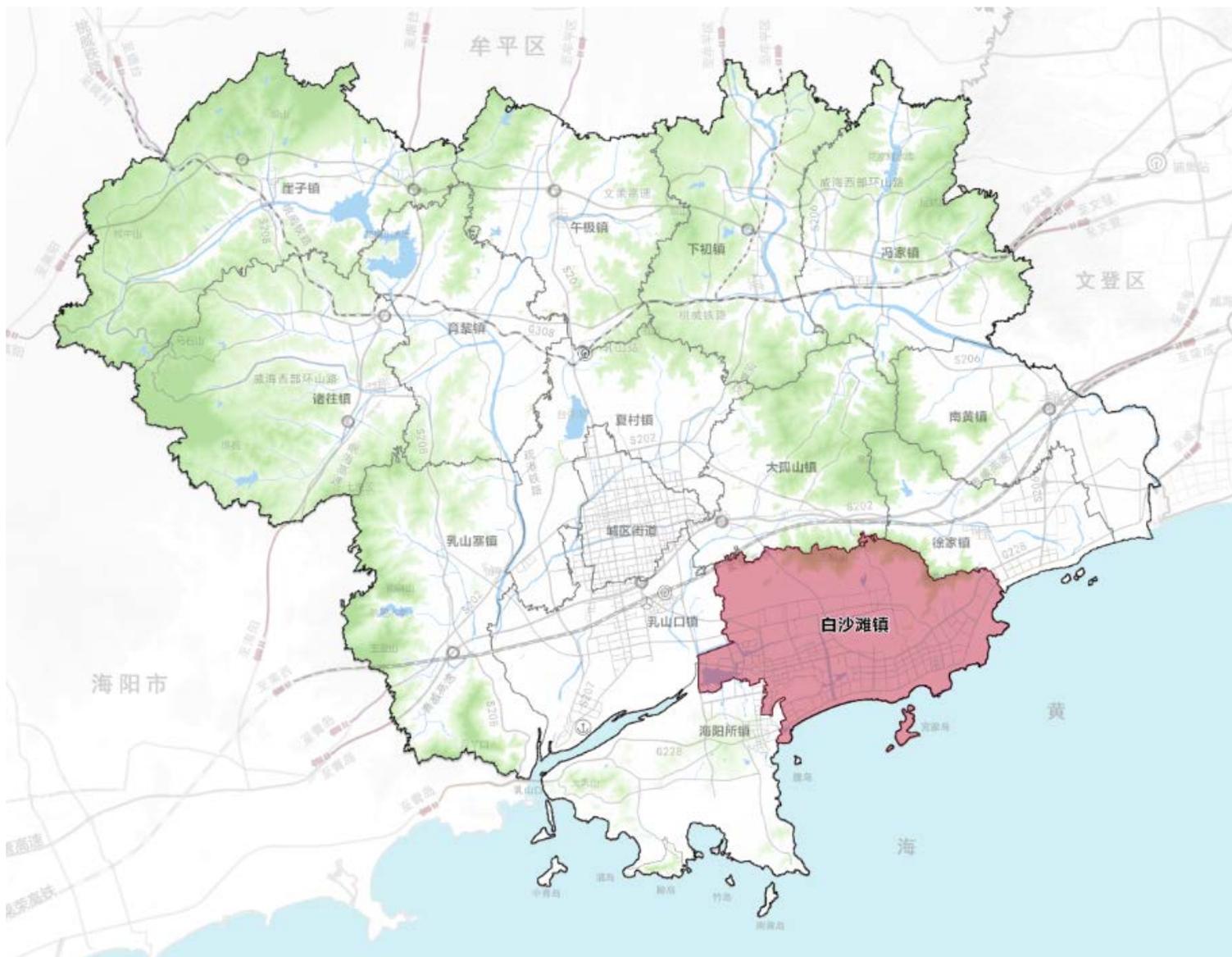
规划期限

规划基期年为2020年

近期目标年为2025年

规划目标年为2035年

远景展望期至2050年



02

目标策略

2.1 主体功能定位

2.2 城镇性质

2.3 发展目标

2.4 发展策略



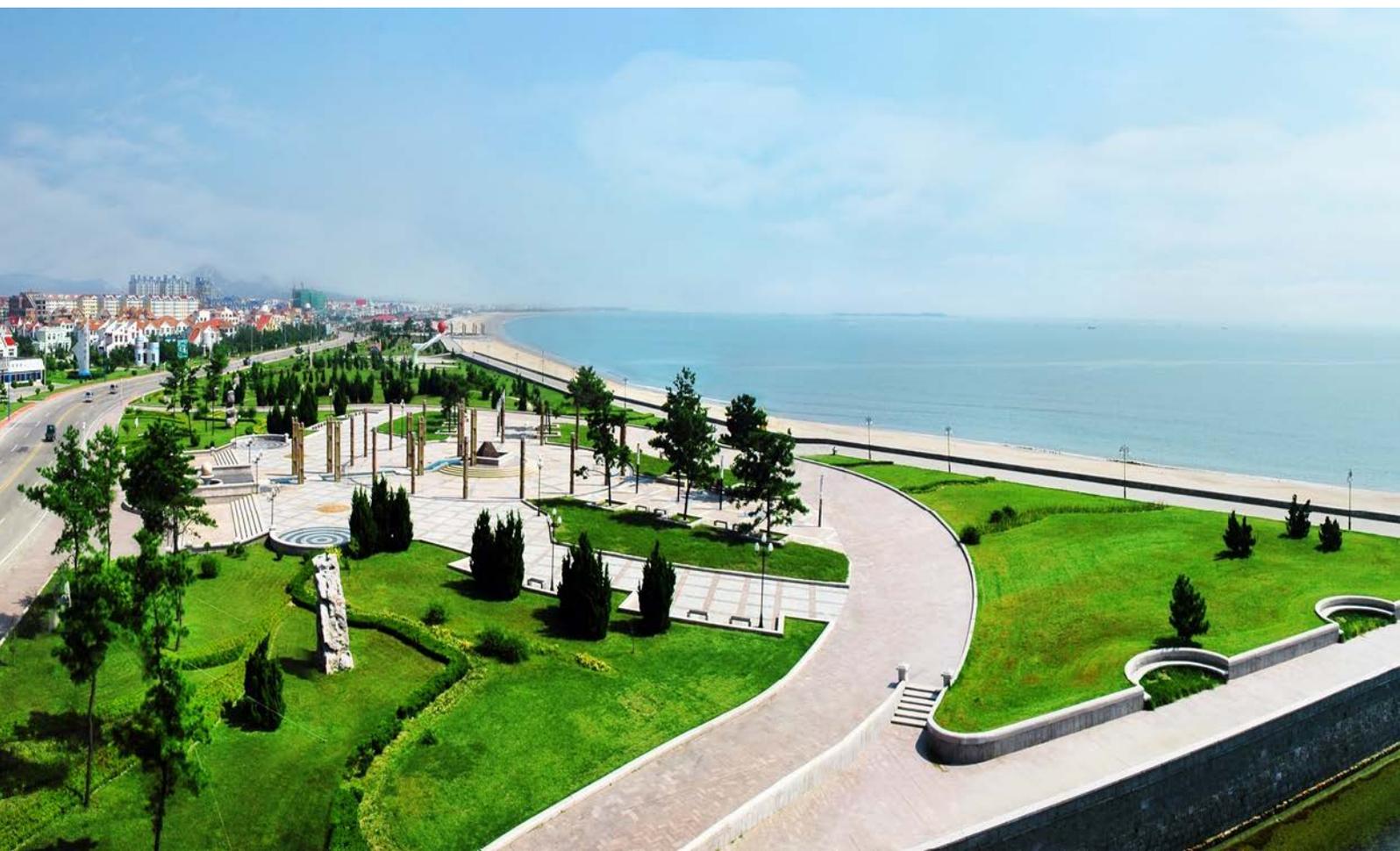
2.1 主体功能定位

根据《乳山市国土空间总体规划（2021—2035年）》，白沙滩镇主体功能区类型为“城市化地区”。

2.2 城镇性质

根据白沙滩镇自身特色和优势，确定城镇性质为：

乳山市域经济社会发展次中心
滨海旅游度假目的地
宜居宜业宜游的现代化新城镇



2.3 发展目标

围绕“生态文明建设”和“高质量发展”两条主线，强化精致城市建设理念，统筹国土空间开发、保护和治理，强化资源配置支撑，夯实国土安全底线，高效利用建设用地，提升全域空间品质，推进乡村振兴和城乡融合发展，建设大美银滩，乐活新城，打造乐居、乐游、乐养、乐创、乐品、乐享的多元功能，塑造具有活力、充满生机、更佳宜居的滨海小城镇新形象。

2.4 发展策略

生态

牢固底线
夯实本底
生态优先
持续发展

城乡

城乡统筹
乡村振兴
产业协同
全面发展

用地

全域管制
用地优化
目标落位
科学发展

设施

设施配套
提升基础
服务覆盖
韧性发展

风貌

文化引领
凸显特色
丰富内涵
精致发展

实施

刚性管控
弹性引导
单元指引
有序发展



03

总体格局

3.1 落实三条控制线

3.2 优化国土空间总体格局

3.3 打造现代高效的农业空间

3.4 保护安全和谐的生态空间

3.5 建设集约复合的城镇空间



3.1 落实三条控制线

落实三条控制线



落实永久基本农田

严格落实耕地和永久基本农田保护任务，全方位夯实粮食安全根基，足量保质落实耕地和永久基本农田。至2035年，全镇耕地保有量不低于4.82万亩，永久基本农田保护面积不低于3.93万亩。



落实生态保护红线

依据乳山市国土空间总体规划，至2035年，全镇城生态保护红线面积不低于9.78平方千米。



落实城镇开发边界

至2035年，全镇城镇开发边界面积控制在30.87平方千米。主要配置在镇驻地、滨海新区、风电装备产业区。

科学划定三类空间

农业空间
和谐共生



生态空间
水田交织

城镇空间
宜居宜业



3.2 优化国土空间总体格局

构建“一带、一轴、两心、六区”的国土空间总体格局

- “一带”：指沿商业街-黄河路城镇发展轴。
- “一轴”：指滨海生态休憩观光带。
- “两心”：指城镇服务中心、综合服务中心。
- “六区”：指高效农业发展区、风电装备产业区、文旅教育发展区、城镇集聚发展区、滨海活力生活区。



3.3 打造现代高效的农业空间

落实耕地保护任务



- 坚持最严格的耕地保护制度，落实耕地和永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品有效供给。
- 科学适度开展宜耕后备资源开发，构建人与自然和谐发展的局面。

实施乡村全域土地综合整治工程



- 农村人居环境综合提升工程
- 乡村景观风貌引导工程
- 农地整理和耕地功能恢复工程
- 宜耕后备土地资源开发工程

3.3 打造现代高效的农业空间

构建“两级五类”村庄体系



中心村

要素集聚
功能集成



基层村

完善职能
改造提升

城郊融合类

设施互联，产业融合，积极融入城镇。

集聚提升类

有序推进村庄的升级改造、提升产业的带动力。

特色保护类

挖掘特色，彰显魅力，构建乡村振兴的核心示范。

搬迁撤并类

充分尊重民意，合理确定搬迁时序，搬迁前严格控制新建扩建活动。

其他类

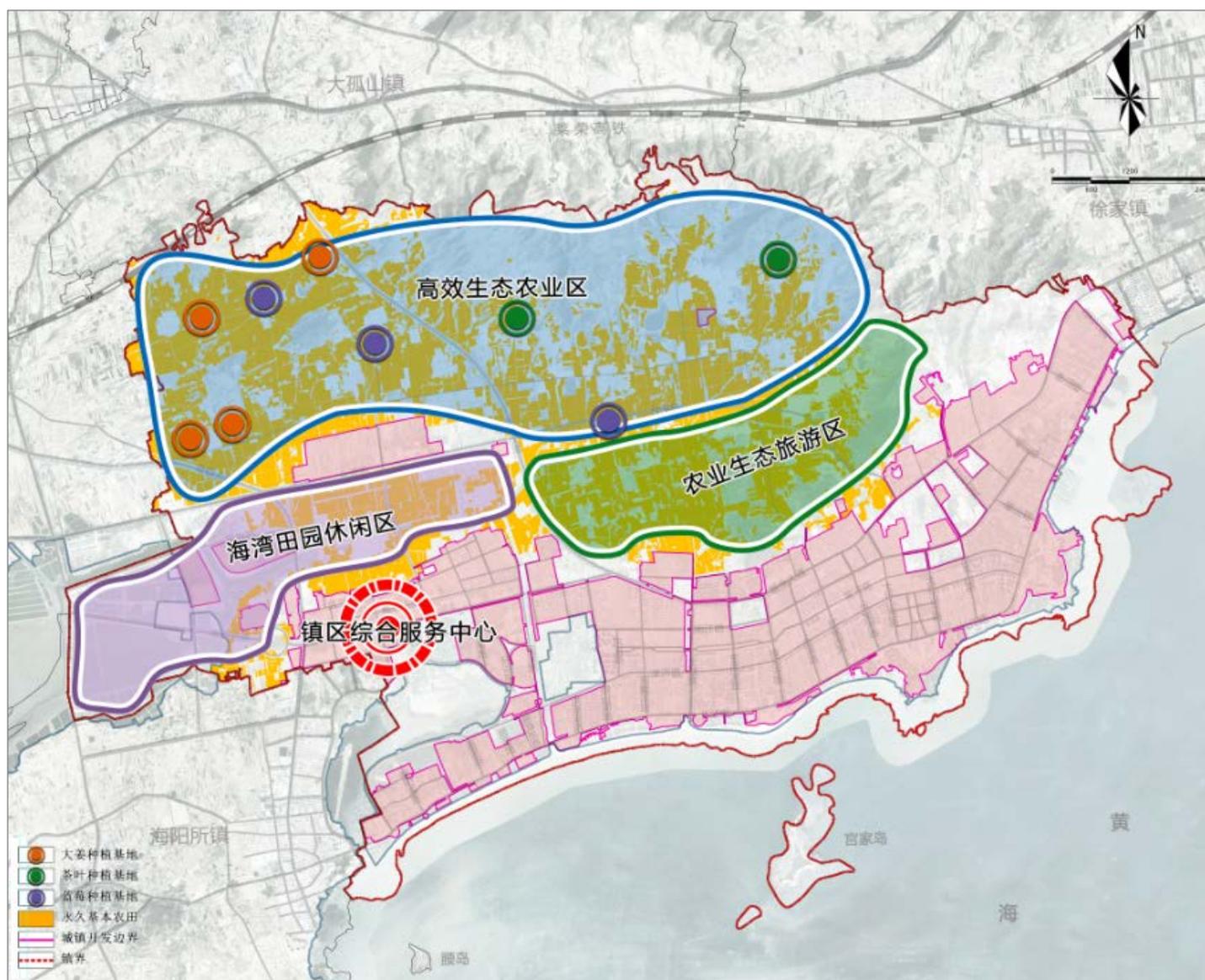
目前看不准、暂时无法分类的村庄。



3.3 打造现代高效的农业空间

构建“一心、三区、多点”农业空间布局

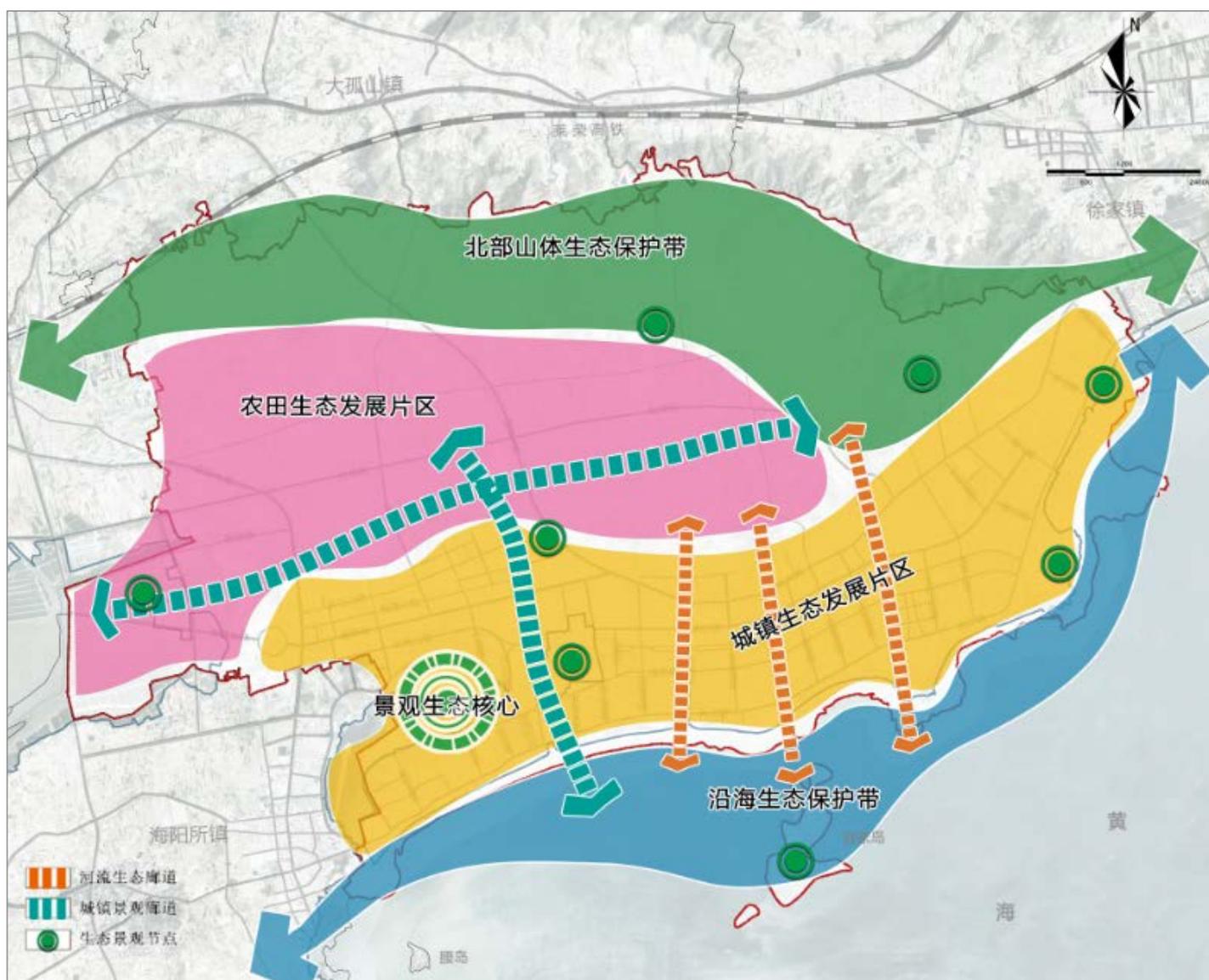
- “一心”：镇区综合服务中心；
- “三区”：高效生态农业区、田园综合休闲区、农业生态旅游区。
- 高效生态农业依托大姜、蓝莓、茶叶规模种植发展高效生态农业；海湾田园休闲区位形成以徐家塔村、白沙滩村等为引领的休闲观光、采摘休憩为主的特色农业产业区；农业生态旅游区发展种植、农副产品精深加工及智慧中心。



3.4 保护安全和谐的生态空间

构建“一核、两带、两廊、多点”的生态安全格局

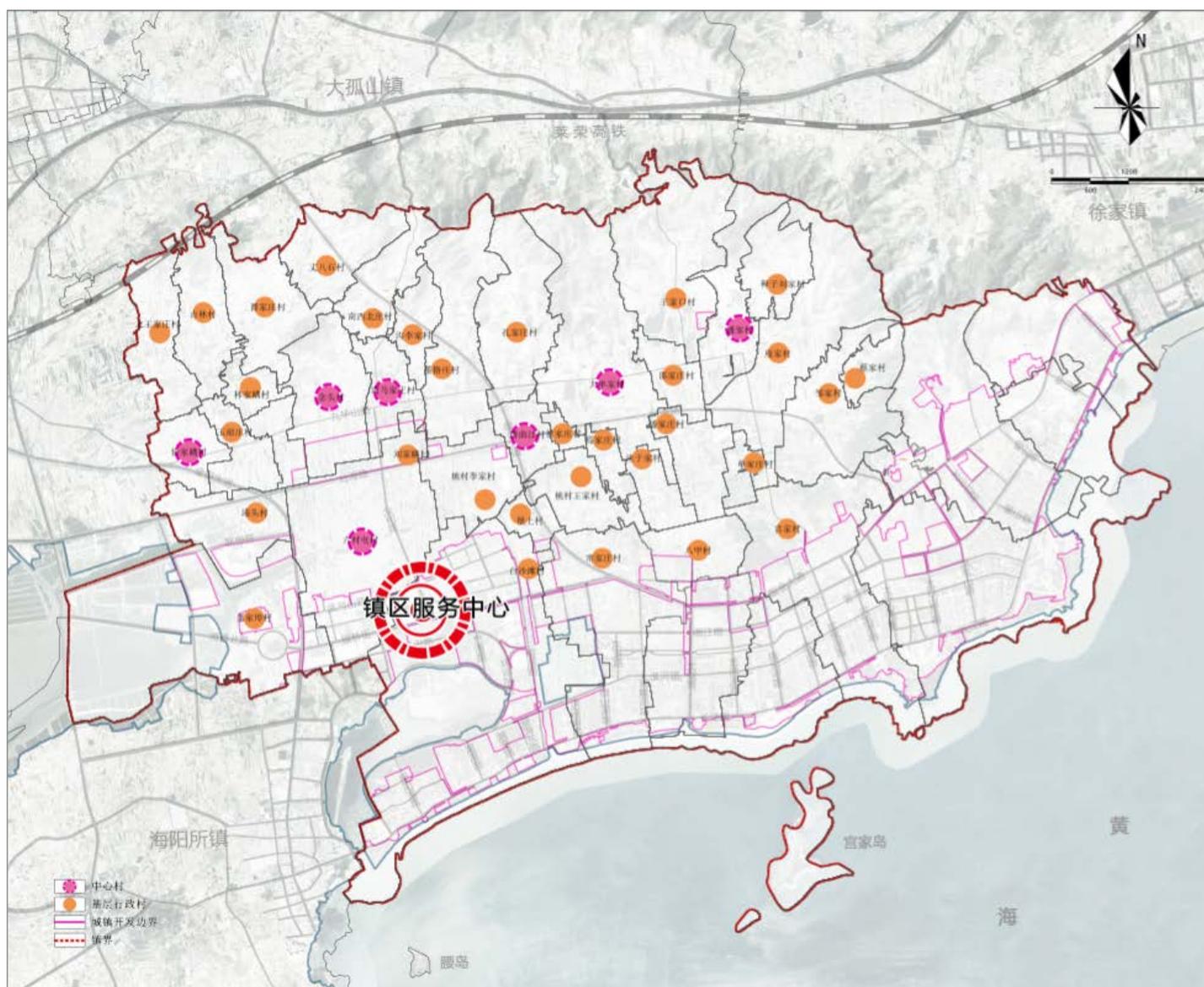
- “一核”：指潮汐湖景观生态核心。
- “两带”：指北部山体生态保护带和沿海生态保护带，形成镇域南北两条山海生态保护屏障。
- “两廊”：指白沙滩河和六村屯河，打造成为镇域重要生态廊道。
- “多点”：镇域内水库、海岛等形成的生态景观节点。



3.5 建设集约复合的城镇空间

划定“中心城镇--中心社区（中心村）--基层村”镇村体系

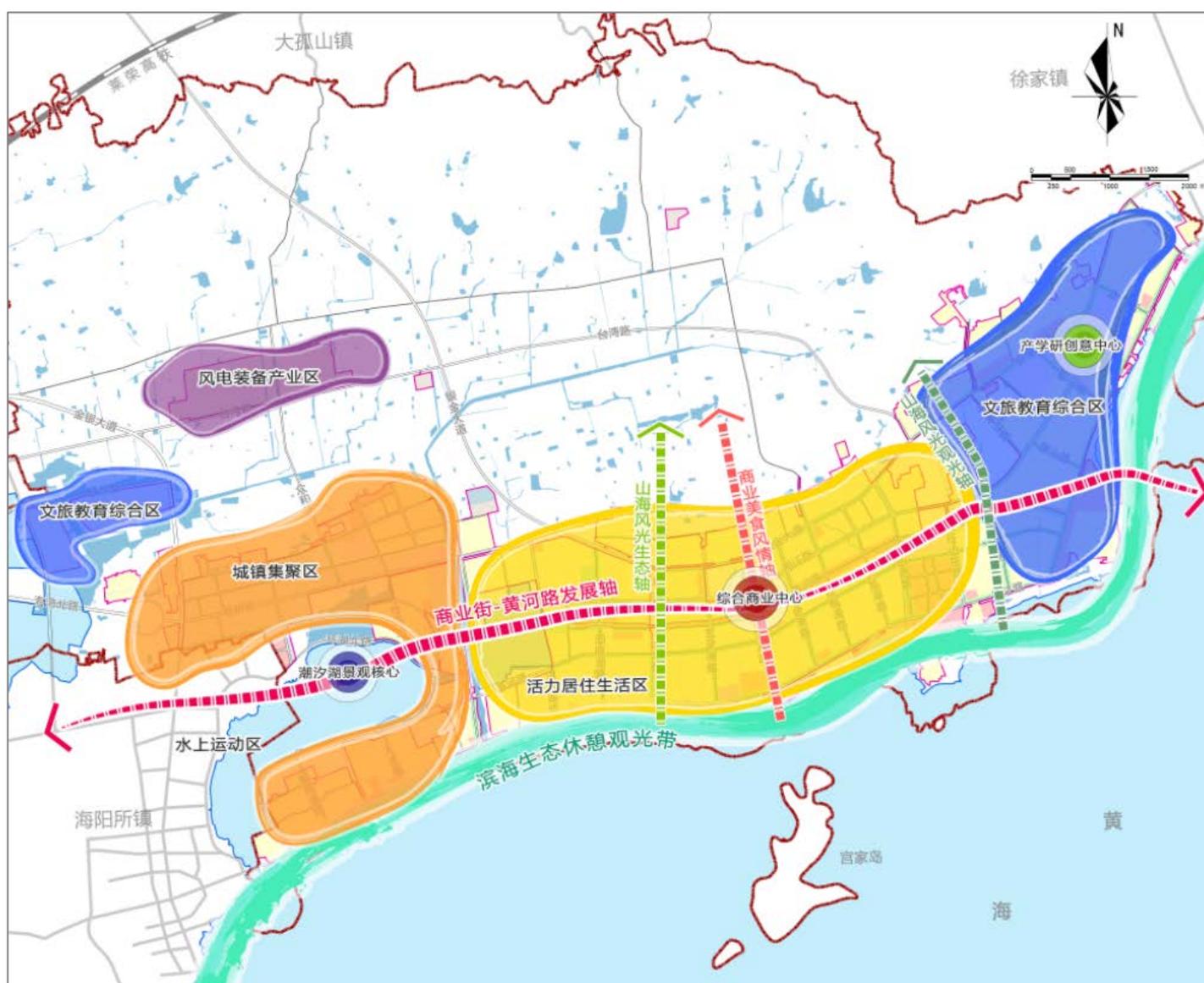
- 城镇社区：9个社区
- 中心村：7个中心村
- 一般村：27个一般村



3.5 建设集约复合的城镇空间

镇区“一带、四轴、三心、四区”的空间结构

- **“一带”**：滨海生态休憩观光带。
- **“四轴”**：山海风光生态轴（太湖路）、山海风光观光轴、商业美食风情轴（玄武湖路）、商业街-黄河路发展轴。
- **“三心”**：潮汐湖景观核心、综合商业中心、产学研创意中心。
- **“四区”**：城镇集聚发展区、活力居住生活区、文旅教育综合区、风电装备产业区。



04

地方特色

4.1 营造水田交融的蓝绿空间

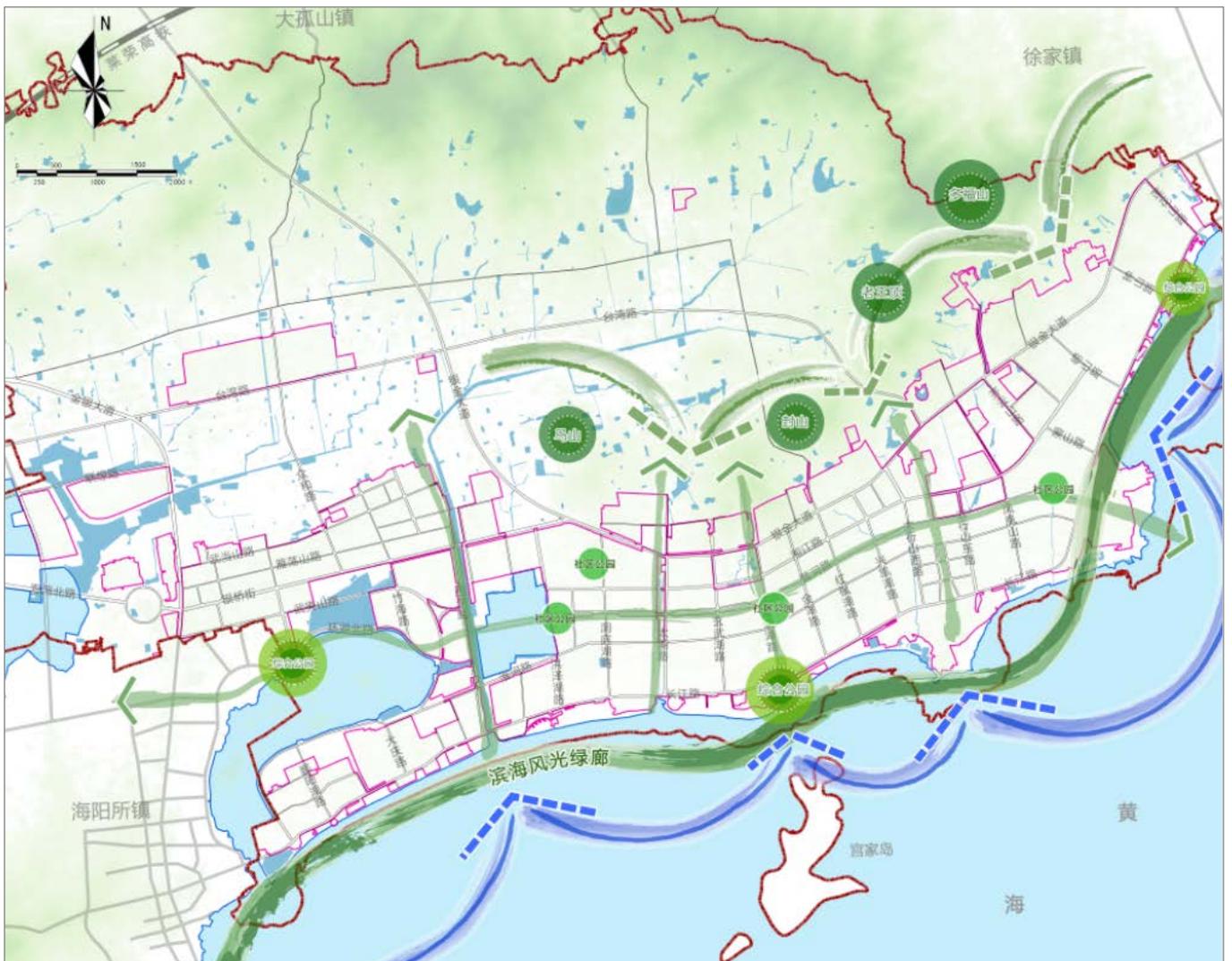
4.2 塑造特色彰显的城乡风貌



4.1 营造水田交融的蓝绿空间

加强河流水系保护力度，强化滨海空间设计，协同开展河道防洪、生态治理和景观建设，提升滨水休闲空间品质。重点加强白沙滩河、六村屯河两条河流整治，潮汐湖、小潮汐湖生态景观建设，推进小滩河等支流水系整治和滨水景观带建设，构建通山达海的水系生态廊道。

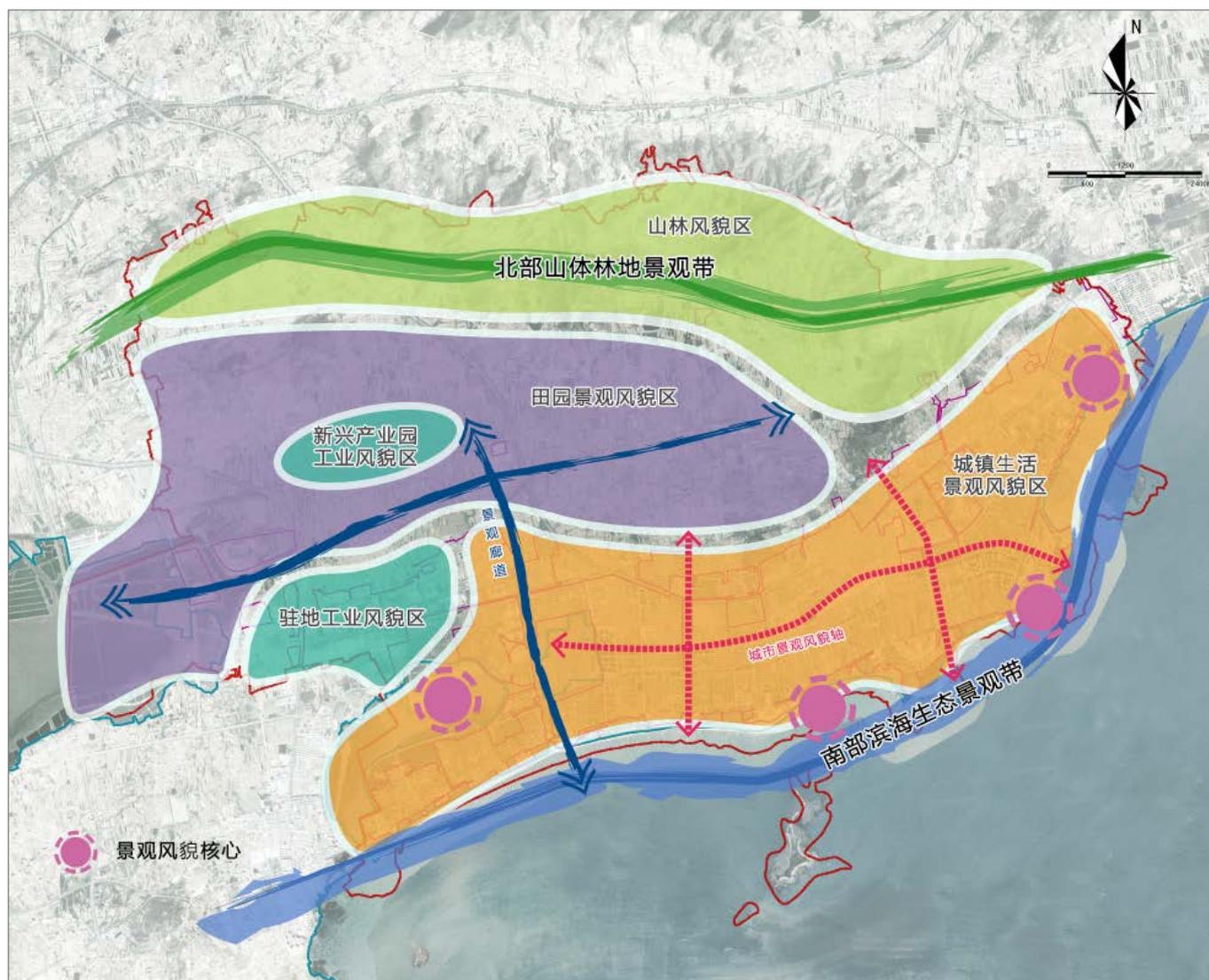
有序推进城乡绿地建设，构建完善城市公园、社区公园、口袋公园三级体系，提升城乡绿化覆盖率。推进海岸带公园绿地、防护绿地建设，提升景观设计水平，沿海岸带形成带状串珠式公园绿化景观，增强城镇景观质量，提升宜居宜游品质。



4.2 塑造特色彰显的城乡风貌

塑造“两带两廊多心多轴五区”的城乡空间风貌

- **两带：**北部山体林地景观带和南部滨海生态景观带；
- **两廊：**白沙滩河、六村屯河景观廊道；
- **多心：**潮汐湖、仙人桥、以及银滩公共服务中心等的自然、人文景观风貌核心；
- **多轴：**沿黄河路、太湖路、太行山西路等的多条城市景观风貌轴；
- **五区：**北部山林风貌区、中部田园景观风貌区、南部城镇生活景观风貌区、新兴产业园工业风貌区、驻地工业风貌区。



05

支撑体系

5.1 构建绿色高效交通系统

5.2 提供全民共享公服体系

5.3 健全绿色韧性基础设施

5.1 构建高效便捷的综合交通体系

交通目标 构建“内联外通、镇村协同、便捷高效、创新融合”的现代化综合交通运输体系。

镇区路网结构 “六横、十纵”主干路系统

镇域交通体系 “一高、四横、九纵”

“一高”：莱荣高铁

“四横”：台湾路、武当山路、海湾北路、长江路；

“九纵”：天海路、金银大道、众和路、西湖路、太湖路、红枫湖路、太行山东路、凤凰山路、崂山路。



5.2 打造品质共享的公共服务体系

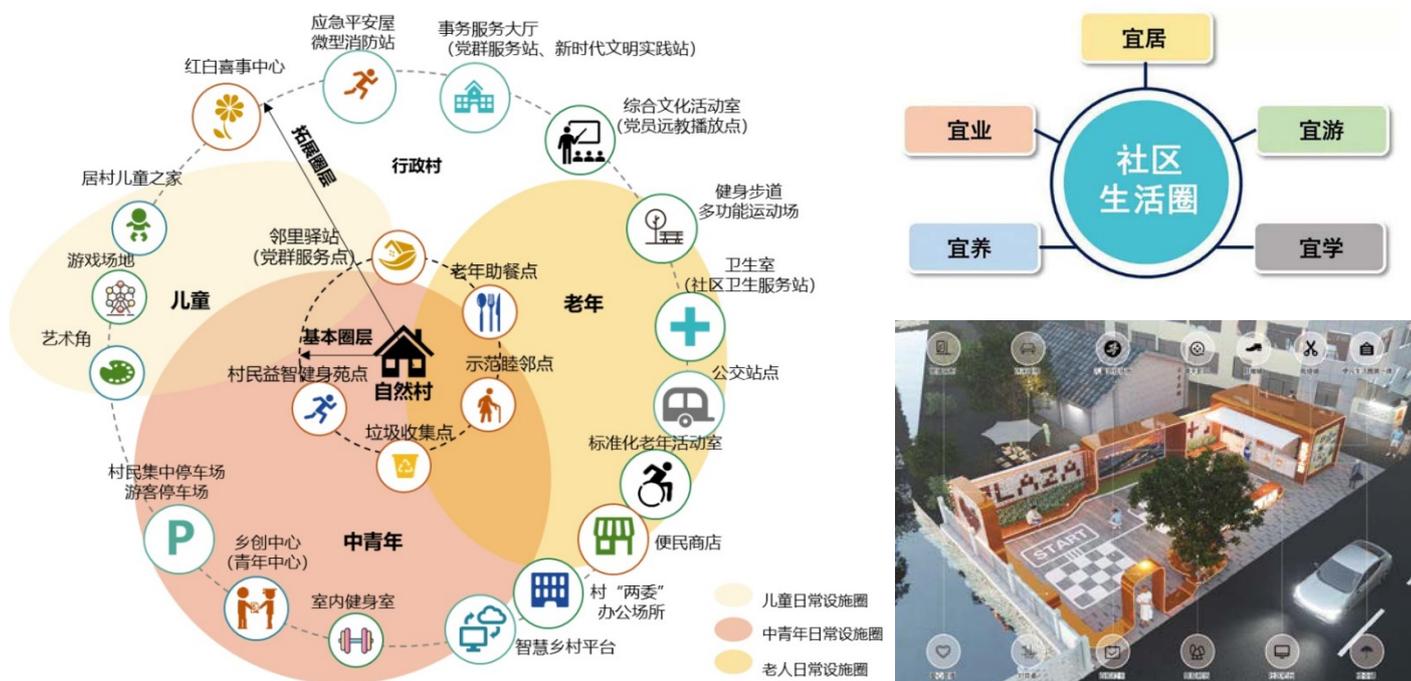
>>构建城乡均等、优质便捷的公共服务体系

建设“镇区—行政村中心村/社区-自然村”三级公共服务设施体系。

加快公共服务设施向乡村地区延伸，达到城乡公共服务设施均等化配置的要求，实现城乡公共服务融合发展。



>>规划6个乡村社区生活圈，打造和美乡村社区生活圈



5.3 建立安全韧性的市政基础网络



给排水工程规划

- 2035年，需水量约**1.46**万立方米/天；
- 供水管网以**环状**管网为主；
- 规划区的雨水优先考虑**就近利用**，推广**雨洪利用技术**。



电力工程规划

- 镇区内线路采用**路边绿化带架空敷设**，有条件采取**下地敷设方式**，镇区外线路采用**架空敷设**；
- 加快乡镇充电基础设施建设，完善**充电设施网络**。



环卫工程规划

- 生活垃圾回收利用率达到**30%**以上；
- 按照可回收物、厨余垃圾、其他垃圾、有害垃圾进行**四分类**；



供热燃气工程

- 规划镇域供热采用**清洁供热**形式；
- 镇区天然气管网输配系统按**中低压两级管网**供气。

5.4 健全综合防灾减灾体系



防洪防潮 工程规划

- 规划白沙滩镇区域防洪标准为**50年一遇**；
- 河岸线防护标准分为三类：重点防护岸段、一般防护岸段和自然岸段。

人防 工程规划

- 人均应急避难场所面积不低于**1.5平方米**。

防震抗震 工程规划

- 设防烈度为**Ⅷ度**。
- 新建、改建或者扩建学校、幼儿园、医院、养老院等建设工程**提高1档**。

消防 工程规划

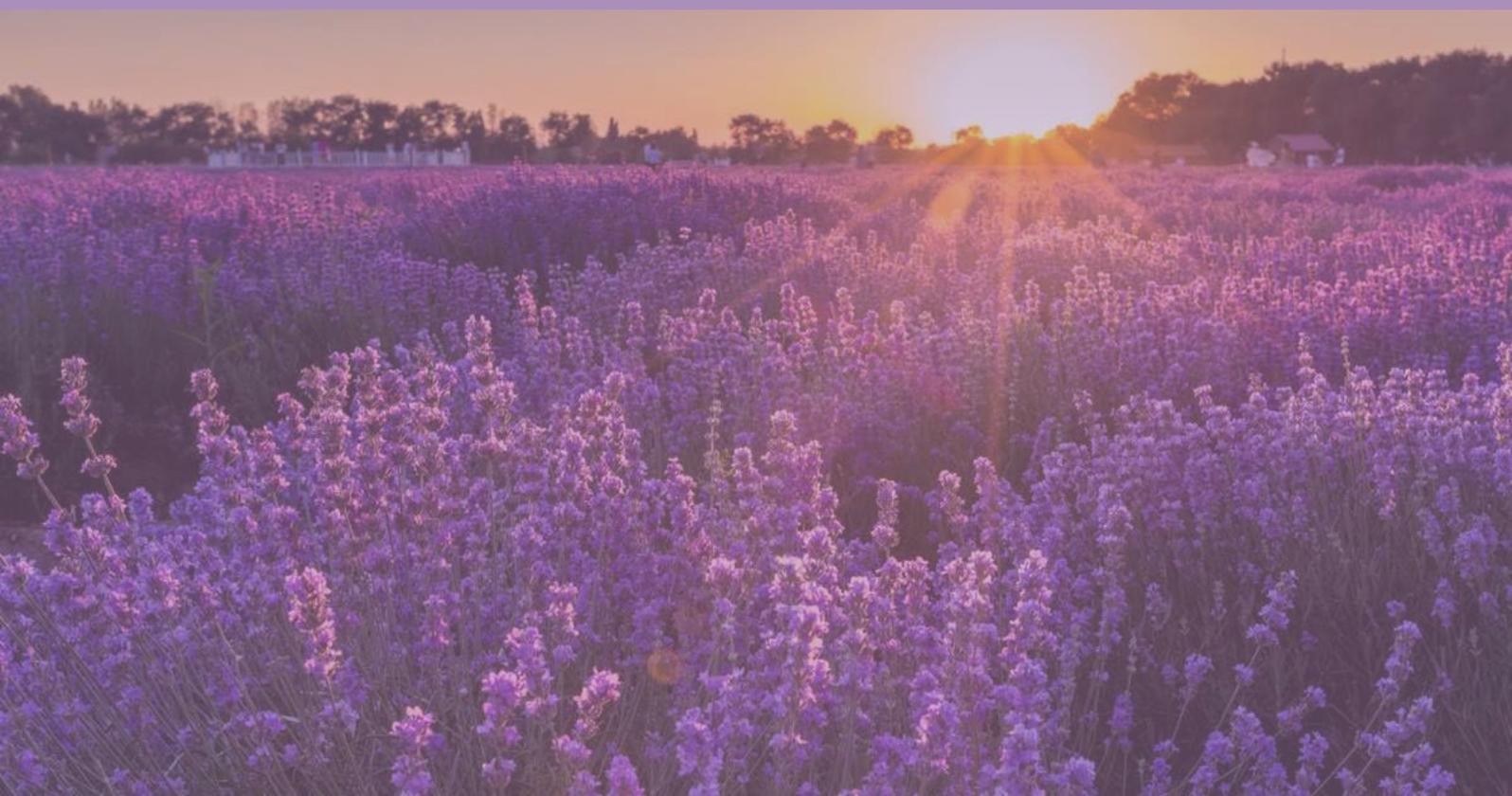
- 按照接警后5分钟消防队到达辖区边缘为原则布局，实现城镇地区消防救援5分钟覆盖率**100%**。

06

国土整治修复

6.1 实施生态系统治理修复

6.2 开展全域国土综合整治



6.1 实施生态系统治理修复

森林生态修复

- 加强多福山、马山、无极山等北部丘陵地区森林生态修复，及时修复因崩塌、滑坡、不稳定斜坡等自然灾害受损山体，提升生态保育能力。



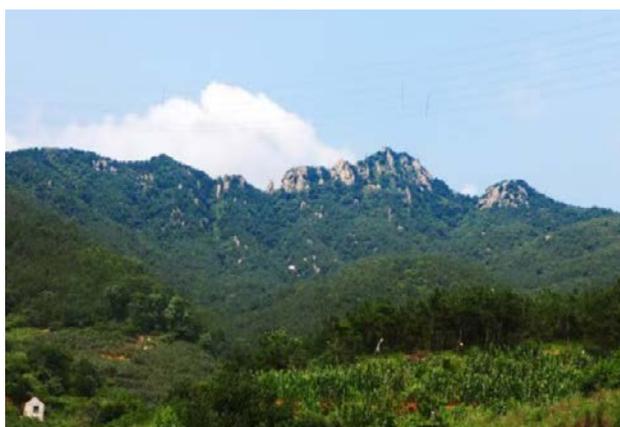
水体生态修复

- 推进河流水系治理，重点推进六村屯河、白沙滩河等河流水系治理，以水体修复、重点岸段修复、河道清淤疏浚、沿河绿化建设等为修复方向，全面提升河流综合生态质量。



矿山生态修复

- 开展历史遗留废弃矿山整治，通过修复手段加强防灾减灾能力，修复矿区地质环境。引导矿山生态修复与文化、旅游、体育等产业融合发展，助力矿区绿色转型和可持续发展。



6.2 开展全域国土综合整治

农用地整治

以增加耕地面积、改善耕地质量、提高土地利用率，改善地区的生态环境、农业生产与农民生活条件，促进社会经济发展，保证国家粮食安全为目标，综合考虑经济效益、生态效益和社会效益，对残次园地和零星未利用土地进行整理。

高标准农田建设

按照“旱能浇、涝能排”的要求进行高标准建设，改善农田水利设施，提高项目区耕地抵御自然灾害的能力。

合理利用耕地后备资源

深入挖潜耕地后备资源，查清其他草地、裸土地等补充耕地资源数量、质量和分布情况，合理推进耕地后备资源开发利用。

开展农村建设用地整理

对确需搬迁的村庄以及群众强烈要求搬迁的村庄，有序开展农村宅基地及其他低效闲置建设用地整理，积极稳妥激活农村闲置宅基地资源。

07

实施保障

7.1 明确规划落实和传导

7.2 制定近期实施计划

7.3 完善规划保障机制



7.1 明确规划落实和传导

落实
上位规划

传导
村庄单元

指引
详细规划

明确
强制内容

7.2 制定近期实施计划



明确近期建设内容



明确近期重点工程

7.3 完善规划实施保障体制



空间用途管制制度



国土空间信息平台



实施监督信息系统



空间规划传导体系



规划实施管控体系



部门协同联动机制