

# **乳山市人民政府**

## **关于印发市政府 2019 年工作要点的通知**

乳政发〔2019〕2 号

各镇人民政府，市政府各部门、单位，滨海新区、经济开发区、城区街道办事处，各市属国有企业：

《市政府 2019 年工作要点》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

乳山市人民政府

2019 年 4 月 10 日

（此件公开发布）

### **市政府 2019 年工作要点**

2019 年是新中国成立 70 周年，也是全面建成小康社会关键之年。市政府及政府各部门、单位要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持高质量发展要求，把“突破立市产业和实体经济”作为当务之急，把落实“以人民为中心”的发展理念作为根本宗旨，把优化服务供给、提升发展环境、防范

各类风险作为应有担当，务实再务实，落实再落实，抓紧再抓紧，以崭新发展成果庆祝建国 70 周年。

### **一、突破工业经济，补齐最大短板**

1．开展企业冲击新目标行动，主攻装备制造、纺织服装、食品加工等优势产业，拟定高水平技术改造三年行动计划，实施好总投资 23.7 亿元的伯特利轻量化铸铝转向节等 17 个工业投资项目，落实外贸稳定增长、国际市场开拓、新兴业态培育三年行动计划，逐步做强麻纺织、食品和医用级硅胶生产、精密铸件和高效电机等传统行业龙头，新增销售收入过 10 亿元企业 5 家，准独角兽和隐形冠军企业 4 家以上。（责任单位：市工信局）

2．实施产业链条化提升工程，找准产业链、供应链上下游配套企业，举办威海市域资源助力、借青兴乳等重点项目洽谈活动，争取在汽车整装、部件总成、食品精深加工领军企业引进上实现破题。（责任单位：市商务局、招商促进中心；配合单位：市工信局、各镇区）

3．拟订点线面创新驱动计划，对接融入威海市创新平台体系，建设科技项目评审专家库，组织实施 20 个重大科技攻关项目，通过“点”上“机器换人”、“线”上自动化改造、“面”上建设数字化工厂，推动企业关键工序、生产模式向“智能”制造转型，年内认定高新技术企业和科技型中小企业 30 家以上，华信食品创建国家级博士后工作站，鑫宝食品、温喜生物完成省级工程实验室申报。（责任单位：市工信

局、科技局)

4. 加强企业指数动态监测，对工业企业资源集约利用情况进行监测，按照能耗总量、经营情况、亩均税收等指标，划分优良中差四档给予差异化奖惩，通过“直补+贴息”“补贴+入股”“普惠+专项”“荣誉+返成”等方式，助力企业轻装上阵、转型发展。(责任单位：市工信局；配合单位：市大数据中心)

5. 设立产业发展办公室，以经济开发区为主体，整合专业部门新能源产业招商优势，组建团队专职负责产业研究和服务，实现从产业谋划、精准招商、项目建设、企业服务到集群培育的全链条掌控。(责任单位：经济开发区；配合单位：市工信局、商务局、招商促进中心)

6. 编制新能源产业发展三年行动计划，与产业规划相衔接，围绕龙头引进、技改扩规、科技研发、市场推广定出政策，推动泛海阳光新能源、惠田惠泓燃气发动机、星宜新材料等项目膨胀扩规，培育完整的产业链条。(责任单位：市工信局；配合单位：各相关镇区)

7. 组建新能源产业基金，吸引社会资本参与，争取上级基金注入，科学筛选项目，严把投放关口，通过基金撬动吸引资源、引进项目，助力产业加快膨胀。(责任单位：市财政局；配合单位：市国运公司)

8. 搭建 N 个创新平台，通过“研究院+公共服务平台”模式，加强与哈工大等科研院校合作，建立新能源大数据产业技术研究院和公共服务平台，推动惠田惠泓研

发检测中心等创新平台落地，年内转化项目 5 个以上。（责任单位：市科技局；配合单位：市大数据中心）

## **二、抓牢双招双引，聚强核心动力**

9．紧扣招商产业方向、区域方向、落地方向，把主要精力放到“3+3”产业体系建链补链强链项目上，内资主攻京津冀、长三角、省内中心城市，外资继续瞄准日韩招商主阵地，锁定国内外资企业聚集城市进行精准对接，发挥驻日韩办事处和外商投资服务中心的作用，加大“走出去”招商的力度和密度，力争在引进外资产业项目上有新的突破，争取美国高斯新能源动力电池等支撑型项目尽快落地。（责任单位：市商务局、招商促进中心；配合单位：各镇区）

10．发挥考核“指挥棒”作用，提高新能源和“腾笼换鸟”类产业项目考核赋分比重，对闲置土地、厂房进行重新摸底，汇总成一张图、一套表向外推介，出清“僵尸企业”，盘活低效资产，缩短项目周期，用最高准度、最低成本招引项目。（责任单位：市商务局、招商促进中心；配合单位：市考核办、大项目推进中心、工信局、自然资源局）

11．对“3+2”专业招商队伍招商方向进行细分，加强与中国市县招商网、中济云通及国外商协会的代理合作，积极与基金管理公司、会计师事务所、律师事务所建立合作关系，畅通项目与资本双向对接渠道；与威海高区等产业密集地建立共建共享机制，开展产业对接、科技合作，学习其运转机制、招商体制、管理模式和创业热情，

通过优势互补实现借力发展；学习借鉴高区先进做法，推动开发区体制机制改革。（责

任单位：市商务局、招商促进中心；配合单位：市委组织部、市委编办、各镇区）

12．调整补贴机制，灵活赋予政策，实施“人才安居工程”，启动专家人才公寓建设，推进鲁东大学现代农业研究院、乳山牡蛎产业研究院、半岛茶叶研究所等创新平台建设，加强与威海国家区域创新中心等高端创新平台的合作，支持企业赴外新建或合作共建研发中心，依托平台形成“体外大脑”、引进“假日专家”；收集在外能人和学子信息，实施乳商回归、乳侨寻根、乳山籍大学生回乡计划，统一组织赴专业院校举办招聘专场，吸引各类英才来乳就业创业。（责任单位：市委组织部、市人社局；配合单位：市委编办、教体局、住建局、科技局）

### **三、优化营商环境，激活主体力量**

13．坚持“线上线下”结合，线上设立“乳企通”服务企业云平台和手机APP，推出政策、企业、专家服务数据库，开发项目申报、投资融资、人才引进、企业诉求功能板块，实现零距离互动对接，线下建立涉企政策落实和营商环境第三方评价制度，抓好涉企政策梳理、汇编、解读，打通政策传导的“最后一公里”。借鉴扶贫“第一书记”模式，选派一批优秀干部到企业担任特派员，负责政策服务、问题反馈，年终考核与在企业工作情况挂钩。（责任单位：市工信局；配合单位：市委组织部、市行政审批局、大数据中心）

14．优化项目服务，组织好年度两次项目集中签约开工活动，完善市大项目推进

中心项目推进服务职能，对项目引进建设进行全环节“审、推、督、惩”，完善项目智慧管理平台功能，对预警超期、进度迟缓的项目进行智能提取、实时调度、责任归集，服务重点项目加快实施。（责任单位：市大项目推进中心；配合单位：市发改局）

15．在开展融资会诊、用好融资平台的基础上，筛选法人金融机构开展“无还本续贷”模式试点，设立资本市场风险缓释基金，推广“年审制”“续贷通”“免评估”信贷服务，通过续贷调查评估，为符合条件的企业发放无还本续贷，减少过桥成本，提高融资效率。在市农商银行设立科技支行，筛选 20—30 家高新技术企业、科技型中小企业等给予贴息补助，开展科技保险及新型抵质押信贷业务，缓解企业融资压力。（责任单位：市地方金融服务中心；配合单位：市科技局）

16．继续组织好企业家沙龙等活动，在成创乳山众创空间设立“企业之家”，组织企业家交流经验、分享信息、寻求合作。（责任单位：市工信局；配合单位：市科技局）

#### **四、推动乡村振兴，实现城乡协同**

17．加强准入控制，预留发展空间，鼓励社会资本投向农业，成片连方进行开发。年内，完成乳山河休闲旅游、黄垒河生态养生“两个产业带”规划，推进绿城·台依湖酒庄酒、北宗茶叶、牡蛎“三个特色小镇”建设，启动华信、青辰“两个海洋牧场”项目，打造龙角山现代苹果、院后蓝莓等农业园区，把碎片化的农业资源串联起来。（责任单位：市农业农村局；配合单位：市水利局、海洋发展局、文旅局、各相关镇

区)

18. 发挥旅游引领串联作用,以创建国家全域旅游示范区为契机,立足南部山海、北部红色旅游资源,带动周边增点连线,培育乡村游“后备箱”工程,借旅游拉近农业与市场的距离。(责任单位:市文旅局;配合单位:市农业农村局)

19. 挖掘文化内涵支撑作用,制定美丽乡村建设工作方案,保护传统村落,留住乡愁记忆,举办“红色乳娘惦着你”“母爱乳山等着你”系列主题活动,打造1处乡村记忆馆和125个村(社区)历史文化展示室,高标准创建5个省级美丽乡村示范村、15个威海市级示范村,提升20个C级村庄,让特色文化绵延相传、美丽经济焕发魅力。(责任单位:市农业农村局;配合单位:市住建局、文旅局、各相关镇区)

20. 依托优势资源,积极寻求与“三只松鼠”“百草味”等零售巨头的合作,培育本土品牌化经纪公司、采购企业,打通内销渠道,提高产出效益。(责任单位:市商务局、招商促进中心;配合单位:市农业农村局、各相关镇区)

21. 加快生产要素流动,开展农村集体资产股权质押试点,扩大“鲁担惠农贷”业务规模,深化全国农村综合性改革试点,探索农村土地“三权分置”有效形式,完成197个村集体经济组织产权制度改革,实现镇级农业社会化服务中心“全覆盖”。(责任单位:市农业农村局、财政局)

22. 抓好牡蛎产业规范管理,推动三倍体育苗中心、净化物流中心、产品交易中心尽快落地,打击私自占海、以假充真行为,维护乳山牡蛎品牌形象。(责任单位:

市海洋发展局；配合单位：市市场监管局）

23. 立足海洋产业发展实际，放大海洋基金、牡蛎研究院、留学生人才基地等作用，加快推进海洋牧场、海上保险等建设发展，瞄准海工装备、海洋食品、生物科技等重点领域开展“双招双引”，延伸产业链条，助力海洋产业更好更快发展。（责任单位：市海洋发展局；配合单位：市发改局、工信局、科技局、市场监管局、文旅局、教体局、商务局、地方金融服务中心、国运公司）

24. 完善崖子、南黄等 6 个镇驻地及周边村污水管网，实施龙角山水源地保护区范围内镇村污水处理工程，年内 25% 的村实现污水集中处理。抓好农村危房和电网改造，完成燃气“镇镇通”，启动农村居民清洁供暖工程，让越来越多农村群众过上“暖冬”。加快省级“四好农村路”示范县创建，投资 1.5 亿元改造 97 公里农村公路，确保“三年集中攻坚”目标圆满完成。常态推进环卫一体化整治，在 300 户以上的村启动公共厕所建设工程，实现农村无害化厕所改造省级认定“全覆盖”。（责任单位：市住建局、交通局、供电公司；配合单位：各相关镇区）

## **五、建设精致城市，打造美好乳山**

25. 制定精致城市建设三年行动方案，建立精致城市建设项目库，不断提升城市品质。推进“多规合一”，构建统一的空间规划信息管理协同平台，形成城乡统筹、全域覆盖、要素叠加的“一张蓝图”；完成城市控制性详细规划编制，统筹设施配套和公共服务，提高绿化、停车、菜市场、健身场地配套比例，打造有温度的精致城市；



超前考虑特色街区、重点片区商业配置问题，在城区和滨海新区择址打造美食一条街、海味一条街，结合城南河上游引调水和综合治理工程，做好腾甲庄古村落保护和古街区开发前期工作，打造集民俗展示、文化休闲、餐饮食宿于一体的特色片区，留住市民对“老夏村”的美好记忆。（责任单位：市住建局、自然资源局；配合单位：市文旅局、城投集团）

26．实施总投资 3.7 亿元的 40 项城建重点工程，开展增绿添彩、点亮夜景、烂尾“清零”、管理提升行动，消除功能短板和城市“疤痕”。推进空地植绿、河道护绿、见缝插绿和拆违补绿，拆除市区范围内不规范的老旧门头，对广告牌进行个性化提升，杜绝“一刀切”。实施城市亮化提升工程，优化临街楼体、标志性建筑、公园绿地亮化设计，营造风格多样、动静结合的城市“夜景观”。以智慧城管为基础，制作城市管理电子地图，实现城管无缝覆盖。推动物业扩面升级，实施 13.3 万平方米老旧小区改造，加快智慧物业和物业企业征信系统建设，建立准入和退出机制，提升物业服务质量。加快城市建设领域矛盾纠纷问题化解工作，推进闲置项目及“半拉子”工程处置，切实维护群众利益，促进社会和谐稳定。（责任单位：市住建局、综合执法局；配合单位：市发改局、商务局、招商促进中心、大数据中心、城投集团、各相关镇区）

27．抓好乳山口大桥、莱荣高铁、文莱高速、乳山港口岸开放等重大交通工程建设，实施 S207 绕城段改建、牟平界至洼九埠段大修工程，完成 S206 南黄至东南塔

段改建立项，拉近与周边城市的时间距离、空间距离。（责任单位：市政府办、交通局、公路局；配合单位：市发改局）

## **六、做好民生工作，推进共建共享**

28．把稳就业摆在突出位置，着力化解结构性就业矛盾，重点解决高校毕业生、农民工、退役军人等群体的就业问题，年内实施就业创业培训 2000 人次，新增城镇就业 5000 人。（责任单位：市人社局；配合单位：市教体局、退役军人事务局）

29．落实 1.7 亿元的“临时救助”“重特大疾病医疗救助”政策，加大特困人员救助供养、“三无”老人扶助力度，投资 5000 万元改造 3 处农村敬老院，建设 2 处示范性社区养老服务中心、15 处镇级社区居家养老服务中心，保障弱势群体基本生活。（责任单位：市民政局、医疗保障局、退役军人事务局；配合单位：各有关镇区）

30．以“增加收入不返贫”为目标，强化产业扶贫项目管理和标准提升，加大财政专项资金投入力度，扶持非重点村扶贫产业项目，逐步将插花式分布贫困人口全部纳入产业扶贫范围，增加贫困人口稳定性收入。扎实开展结对帮扶工作，做好与枣庄市市中区、重庆市云阳县的扶贫协助以及对青海门源县、重庆忠县石宝镇的对口支援。（责任单位：市扶贫办、发改局；配合单位：各镇、市财政局）

31．实施好投资 5600 万元、42 所学校（幼儿园）的校舍改造工程，投资 2000 万元、6 所学校的操场升级工程，投资 1.5 亿元新建 3 所公办幼儿园，6 月底前中小学综合实践教育基地投入使用，年内争创全国首批“义务教育优质均衡发展市”。（责

任单位：市教体局；配合单位：各有关镇区）

32．抓实医改重点任务，扩大“医共体”服务能力，创建中医特色医疗机构，投资 3000 万元为市医院购置高端医疗设备，投资 640 万元推广家庭医生签约服务，撑起群众健康“保护伞”。（责任单位：市卫健局）

33．举办好“丽人 18”女子马拉松赛等品牌赛事，争取全国青少年校园足球联赛（大学组）山东省预选赛永久落户，以全民健身带动全民健康。（责任单位：市教体局）

34．深入实施文化惠民工程，新建 1 处城市书房，提升 13 处镇级综合文化站和 22 个社区综合文化服务中心，完善图书馆、文化馆总分馆制，扶持文艺精品创作，开展好“第三届文化惠民消费季”“一村一年五场戏”“每村每月一场电影”活动，让群众生活更有滋味。（责任单位：市文旅局）

## **七、防范各类风险，筑牢发展底线**

35．建成投用中水回用工程，完成污染源普查工作，扎实推动“四减四增”工作落实，逐步推进 12 个镇的空气监测子站建设；投资 1.5 亿元实施生态造林绿化、防火能力提升、林业产业培育、有害生物防治、资源管护等“五大项目”，完成森林抚育 2 万亩。（责任单位：市环保局、自然资源局）

36．抓好中央生态环境保护督察“回头看”、国家海洋督察和省级环境保护督察交办问题、反馈意见的整改落实，推动生态文明建设再上新台阶；实施黄垒河、城南

河、炉上河水质改善和河道生态治理，优化提升乳山河薄弱环节和穿村过镇中小河道，开展中小型水库维修养护，切实改善“水生态”；加快实施循环农业治理工程，谋划推进全域生物质废弃物资源开发利用，打造茶叶、蓝莓等循环农业和有机农业示范基地。（责任单位：市环保局；配合单位：市住建局、水利局、农业农村局、海洋发展局、各有关镇区）

37．推进沿海养殖环境综合整治行动，统筹实施海洋生态修复、海洋岸线恢复、海洋环境整治等工程，推进乳山市徐家镇南部沿海海岸整治修复、和尚洞至浪暖口段海岸带整治修复等海洋生态整治项目实施，持续优化近岸海洋环境。（责任单位：市海洋发展局；配合单位：市自然资源局、综合执法局、环保局、住建局、应急管理局、农业机械发展中心、各相关镇区）

38．组织开展“大棚房”问题专项清理整治“回头看”，发现“大棚房”问题立即组织整改，确保不留死角，整治整改到位。加强日常巡查监管，严防“大棚房”问题死灰复燃。（责任单位：市自然资源；配合单位：市农业农村局、综合执法局、各镇区）

39．抓好中央扫黑除恶督导反馈 26 条意见的整改，完善线索排查机制，深挖重点地区、行业、领域黑恶犯罪线索和背后腐败问题，巩固扩大行动战果；持续开展“反盗抢、除枪患、追逃犯、防诈骗、扫毒害”系列安民行动，最大限度压缩黑恶势力生存空间。（责任单位：市委政法委；配合单位：市公安局）

40. 推动社会稳定风险评估全覆盖，加大初信初访“一次办好”力度，力争一次性办结率达到80%以上；构建市镇村三级军人服务网络，深入推进双拥共建，促进军民融合发展；实行人民调解网格化管理，落实镇村公共法律服务平台和“一村一法律顾问”制度，提升市镇村三级综治中心实战化能力，健全“三联一线”矛盾化解机制，擦亮“枫桥经验”乳山模式。（责任单位：市委政法委、市信访局、退役军人事务局、司法局）

41. 坚持安全至上发展理念，开展危险化学品、道路交通、非煤矿山、渔业安全、食品药品等重点领域“大快严”集中行动，引入第三方食品药品快检机构，推进“智慧食安”“明厨亮灶”建设，加强学校、幼儿园周边环境整治，提升耕地质量保证粮食安全，抓严8家危险化学品企业安全生产检查，坚决遏制重大事故发生。（责任单位：市应急管理局、市场监管局；配合单位：市发改局、工信局、公安局、教体局、自然资源局、海洋发展局、大数据中心）

42. 坚持“举债有度、用债有效、管债有力、还债有信”，编制全口径政府性债务预算，严格限额管理，加强风险预警，压减投资规模，合理控制开支，让有限财力发挥最大作用。（责任单位：市财政局；配合单位：市地方金融服务中心、各金融机构）

43. 推进大数据综合治税，探索“云税收”模式，制定各行业税收管理模板，加强对高风险行业、税种、时间节点入库情况的监控，抓好小微企业及混凝土、药品销

售等零散税源的监管，妥善处理依法征管和支持企业发展的关系，发挥好财政经济运行调控和社会事业保障作用。（责任单位：市财政局、税务局；配合单位：市市场监管局、大数据中心）

44．强化对金融诈骗、非法集资、逃废债和恶意违约行为的打击力度，完善金融风险监测预警和应对处置机制，推进互联网金融风险专项整治，做好类金融机构的备案管理、监督检查及风险处置，常态化开展“两类企业”排查，对风险企业实行动态管理、实时监控，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。（责任单位：市地方金融服务中心；配合单位：市公安局、各金融机构）

45．主动对标全省、全国先进水平，以“一次办好”改革为抓手，理顺行政审批服务局工作流程，进一步提高多图联审、容缺受理、告知承诺等创新性服务效率，大幅度压缩获得水电气暖、信贷审批手续办理时限，改革“零土地”技改项目审批方式，推行“群众办事、政府包邮”便民举措，进一步提高办的效率、缩短等的时间。（责任单位：市行政审批局；配合单位：市委编办）

46．建立政府工作企业和群众评判机制，下气力解决生产生活中的堵点难点痛点问题，让企业更舒心，让群众更满意。聚焦事中事后监管薄弱点发力，推动“双随机、一公开”监管全覆盖，加大行政处罚案件公开曝光和信用惩戒力度，让市场监管更加有效、权益保护更加有力。（责任单位：市市场监管局；配合单位：市发改局、民生综合服务中心）

## 八、改进政风行风，建设担当政府

47．严格执行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的法定程序，强化重大行政决策事后评估，确保决策效果。认真办理人大代表建议和政协提案，固化在监督之下履职干事的习惯。（责任单位：市政府办；配合单位：市司法局）

48．秉持契约精神，建立市、镇、村失信问题预警和失信未执行案件跟踪销号制度，对严重失信主体实行惩戒，以政务诚信带动商务诚信、社会诚信。（责任单位：市发改局；配合单位：各镇区）

49．推进政务公开标准化规范化，保障人民群众的知情权、监督权，让政府工作在法治轨道上健康运行。（责任单位：市政府办）

50．纵深推进“大学习、大调研、大改进”活动，在招商引资、便民服务、互联网和大数据等领域开展更多“短平快”的精准培训，进一步提升干部队伍的专业精神、专业素养，克服本领恐慌，增强履职能力。（责任单位：市委组织部；配合单位：市商务局、行政审批局、大数据中心）

51．落实“工作落实突破年”要求，健全领导干部分包、重点工作销号机制，强化政府督查、效能评估制度，运用指挥部、信息化手段，实现政令传导的扁平化，提高工作推进的并联度，将各项任务最小颗粒化，确保不打折扣、落实落地。（责任单位：市委办、市政府办、市委组织部）

52 . 加强党对政府工作、经济工作的领导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉做到“四个服从”“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。以更大气力推进全面从严治党，落实意识形态责任制，严管办公用房、公务用车和公务接待，坚决防止“四风”问题变异反弹。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，综合运用行政监察、审计监督多种方式，严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，持续巩固风清气正、干事创业的良好政治生态。（责任单位：市监察委；配合单位：市审计局、机关事务服务中心）



