



乳山市

大孤山镇国土空间规划

(2021-2035年)

社会公示稿

前 言

PREFACE

按照党中央、国务院、省委省政府、市委市政府统一部署，为深入践行绿水青山就是金山银山理念，实现镇域空间治理体系和治理能力现代化，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，我镇编制了《乳山市大孤山镇国土空间规划（2021-2035年）》。

本规划是大孤山镇未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

「目录」

CONTENTS

01 规划总则

指导思想
规划原则
规划范围和期限

02 目标策略

主体功能定位
城镇性质
发展目标
发展策略

总体格局 03

落实三条控制线
优化国土空间总体格局
打造现代高效的农业空间
保护安全和谐的生态空间
建设集约复合的城镇空间

地方特色 04

保护独特的历史文化遗产
塑造特色彰显的城乡风貌

05 支撑体系

- 5.1 构建便捷高效的交通系统
- 5.2 打造品质共享的公共服务体系
- 5.3 建立安全韧性的市政基础网络
- 5.4 健全综合防灾减灾体系

06 国土整治修复

实施生态系统治理修复
开展全域国土综合整治

07 实施保障

明确规划落实和传导
制定近期实施计划
完善规划保障机制

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实山东省、威海市、乳山市各项部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局。坚持以人民为中心的发展思想，坚持人与自然和谐共生，坚持保护传承优秀传统文化，整体谋划国土空间开发保护新格局，构建优势互补、高质量发展的国土空间体系，提升国土空间治理现代化水平，实现大孤山镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的全面发展。

1.2 规划原则

高位审视、区域协同

将大孤山融入到整个乳山、威海的区域中，突出在发展定位、空间布局、交通联系等方面的区域协同。

政策衔接、加强反馈

在国家、省、市相关方针、政策的指导下，与同步编制的乳山市国土空间总体规划紧密衔接，同时将规划研究中确定的建设用地规模、基本农田和耕地保有量等内容进行互馈。

底线约束、绿色发展

在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，严守生态、国土、粮食、历史文化保护安全底线，严控增量、盘活存量，推动形成绿色发展方式。

全域统筹、城乡融合

科学布局生产、生活、生态空间，实现国土空间规划管理全域覆盖、全要素管控；坚持城乡融合发展，统筹城区、乡镇、村庄各类要素配置，推进城乡基本公共服务均等化。

1.3 规划范围和期限



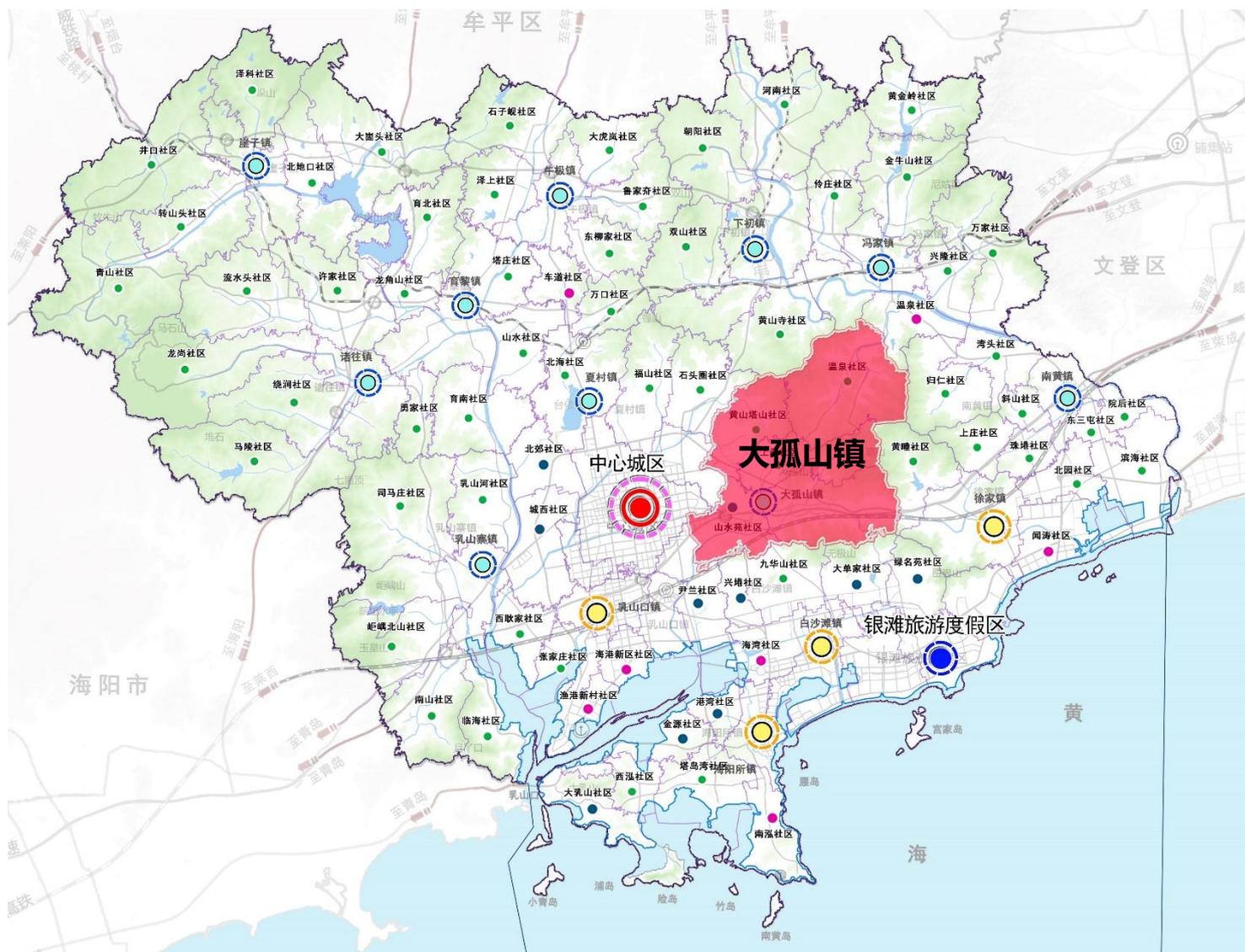
规划范围

镇域层次包含大孤山镇行政辖区内的全部国土空间，总面积**95.97平方千米**。城镇开发边界总面积**93.58公顷**。



规划期限

规划基期年为2020年
近期目标年为2025年
远期目标年为2035年



02

目标策略

2.1主体功能定位

2.2城镇性质

2.3发展目标

2.4发展策略



2.1 主体功能定位

根据《乳山市国土空间总体规划（2021—2035年）》，大孤山镇主体功能区类型为“重要生态功能区”。

2.2 城镇性质

根据大孤山镇自身特色和优势，确定城镇性质为：

**以特色农业、先进制造为主导的
城乡融合发展型城镇**



2.3 发展目标

立足茶、大姜等农业产业特色种植优势、依托城东产业园发展，积极推动一二三产融合发展。将大孤山镇打造为乳山城区近郊宜居宜业、城乡融合发展的小镇，塑造为乳山市近郊茶文化、姜品特色小镇。

2.4 发展策略

生态

牢固底线
夯实本底
生态优先
持续发展

城乡

城乡统筹
乡村振兴
产业协同
全面发展

用地

全域管制
用地优化
目标落位
科学发展

设施

设施配套
提升基础
服务覆盖
韧性发展

风貌

文化引领
凸显特色
丰富内涵
精致发展

实施

刚性管控
弹性引导
单元指引
有序发展



03

总体格局

3.1 落实三条控制线

3.2 优化国土空间总体格局

3.3 打造现代高效的农业空间

3.4 保护安全和谐的生态空间

3.5 建设集约复合的城镇空间



3.1 落实三条控制线

落实三条控制线



落实永久基本农田

严格落实耕地和永久基本农田保护任务，全方位夯实粮食安全根基，足量保质落实耕地和永久基本农田。至2035年，全镇耕地保有量不低于5.18万亩，永久基本农田保护面积不低于4.98万亩。



落实生态保护红线

依据乳山市国土空间总体规划，至2035年，全镇城生态保护红线面积不低于15.07平方千米。



落实城镇开发边界

至2035年，大孤山城镇开发边界为扣除中心城区涉及的开发边界67.65公顷，面积为93.58公顷。主要布局产业、居住及公服设施。

科学划定三类空间

农业空间
和谐共生



生态空间
山水交织

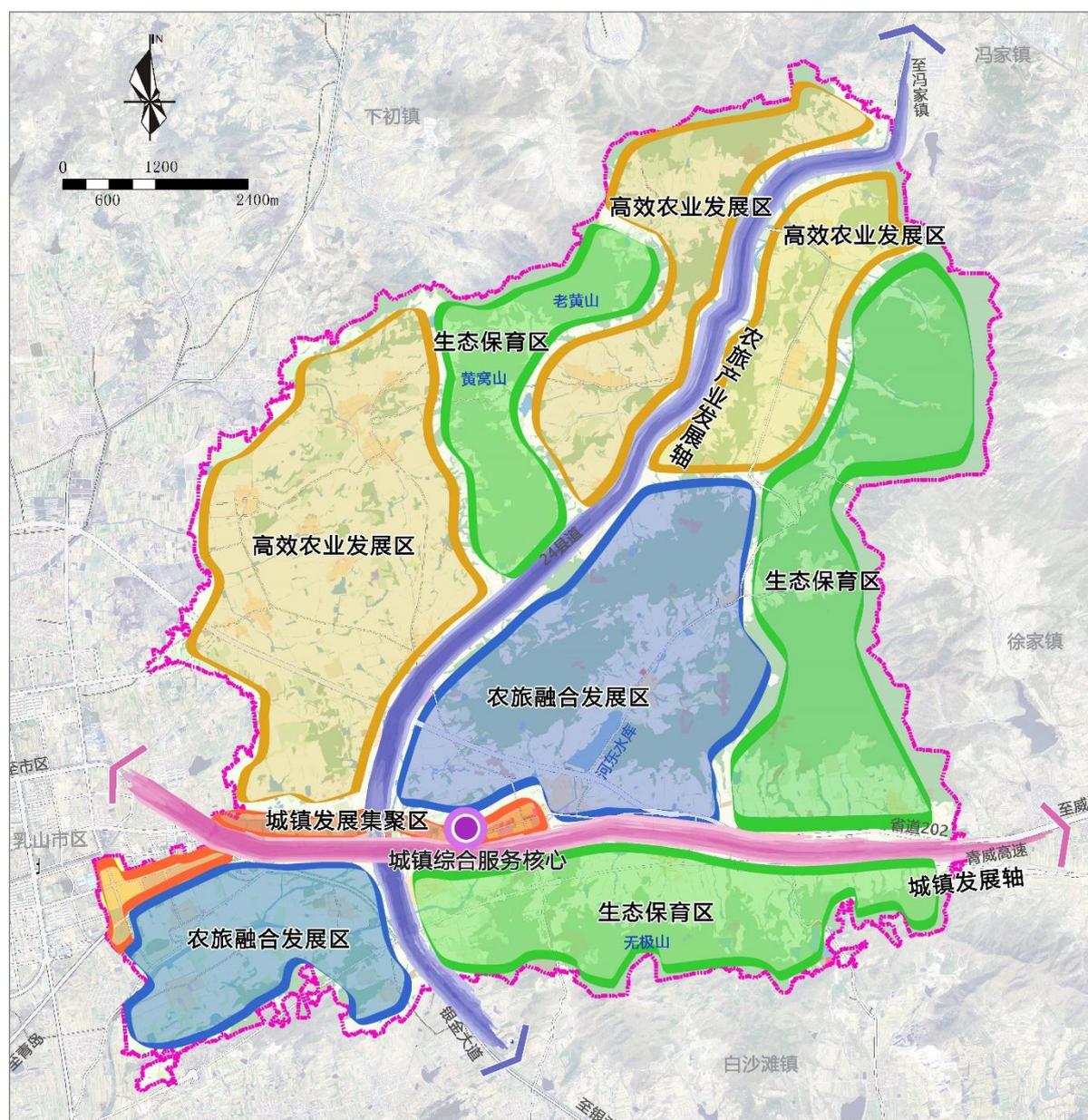
城镇空间
宜居宜业



3.2 优化国土空间总体格局

构建“一核、两带、多片区”的国土空间总体格局

- **一核**：指镇区公共服务中心。提供居住、商业、休闲、就业等多种综合职能。
- **两带**：即沿202省道，连接驻地及西部工业园的城镇发展轴；南北向沿24乡道的农旅产业发展轴。
- **多片区**：指1个城镇发展集聚区、2个农旅融合发展区、3个生态保育区、3个高效农业发展区。



3.3 打造现代高效的农业空间

落实耕地保护任务



- 坚持最严格的耕地保护制度，落实耕地和永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品有效供给。
- 科学适度开展宜耕后备资源开发，构建人与自然和谐发展的局面。

实施乡村全域土地综合整治工程



- 农村人居环境综合提升工程
- 乡村景观风貌引导工程
- 农地整理和耕地功能恢复工程
- 宜耕后备土地资源开发工程

3.3 打造现代高效的农业空间

构建“两级五类”村庄体系



中心村

要素集聚
功能集成



基层村

完善职能
改造提升

城郊融合类

设施互联，产业融合，积极融入城镇。

集聚提升类

有序推进村庄的升级改造、提升产业的带动力。

特色保护类

挖掘特色，彰显魅力，构建乡村振兴的核心示范。

搬迁撤并类

充分尊重民意，合理确定搬迁时序，搬迁前严格控制新建扩建活动。

其他类

目前看不准、暂时无法分类的村庄。



3.3 打造现代高效的农业空间

构建“一心、多区”农业空间布局

- “一心”：镇区综合服务中心；
- “多区”：粮食种植区、册梨种植示范区、大姜全产业链示范片区、茶文化示范片区、多福山森养片区。
- “多区”为西部围绕姜家庄、小史家、上册村、吴家沟村形成的大姜全产业链示范品片区；东部围绕林家庄、河东村、上乔村、李家庄村形成的茶文化示范片区；北部围绕南口村、胡家村、万户村形成的册梨种植示范片区；镇域耕地集中区域形成的粮食种植区等。



3.4 保护安全和谐的生态空间

构建“一核、三廊、三区”的生态安全格局

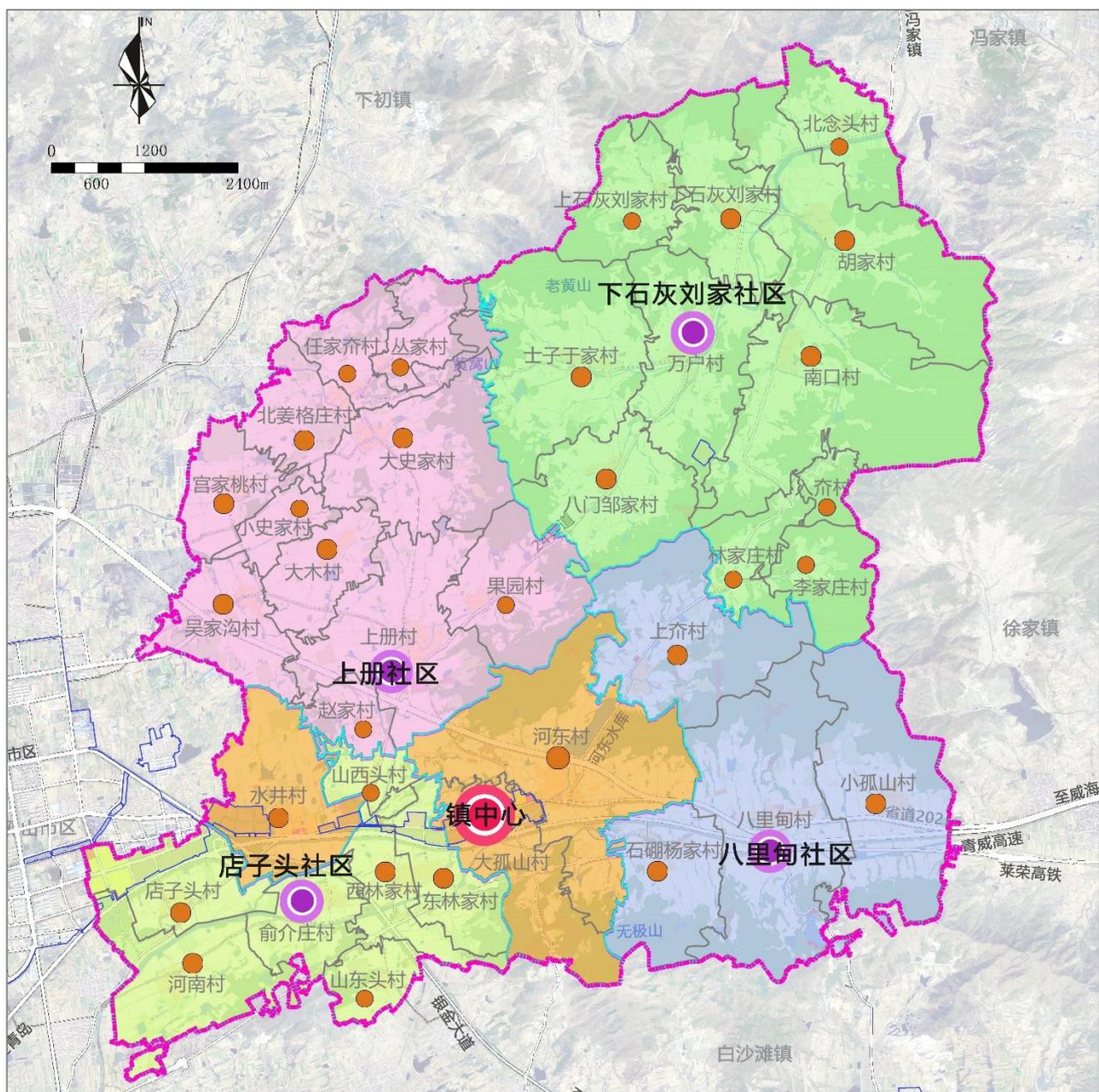
- “一核”：指河东水库生态核心。
- “三廊”：指围绕主要交通廊道形成的多条景观绿廊；
- “三区”：指东部和南部无极山的生态保育区；围绕乡村地区的农业生态发展区；围绕驻地的城镇生态发展区；



3.5 建设集约复合的城镇空间

划定“镇区--中心社区（中心村）--基层村”镇村体系

- **镇区**：围绕驻地，提供综合服务职能；大孤山镇划定1个城镇社区；
- **中心村**：4个中心村——万户村、上册村、八里甸村、俞介庄村；
- **基层村**：31个一般村；

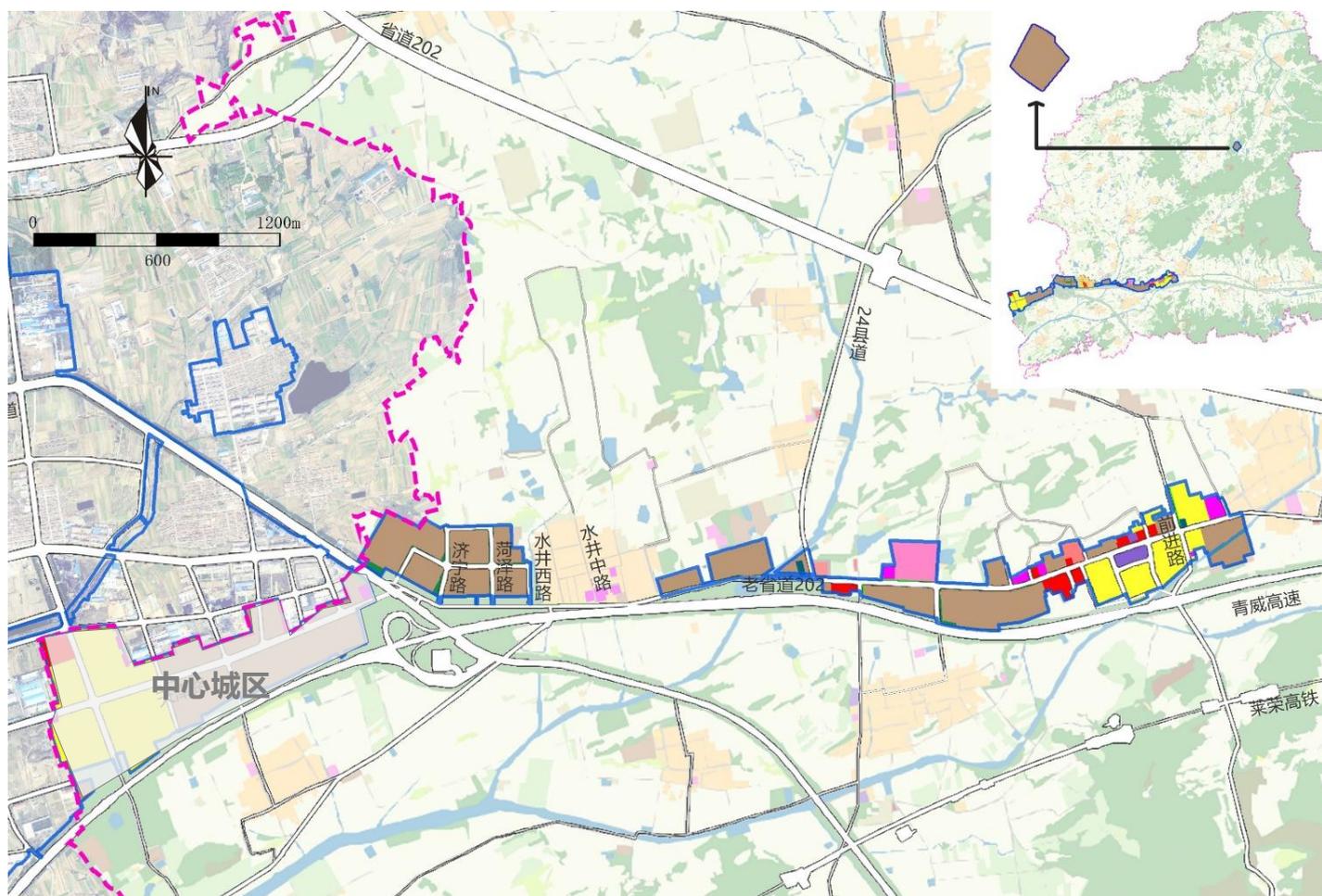
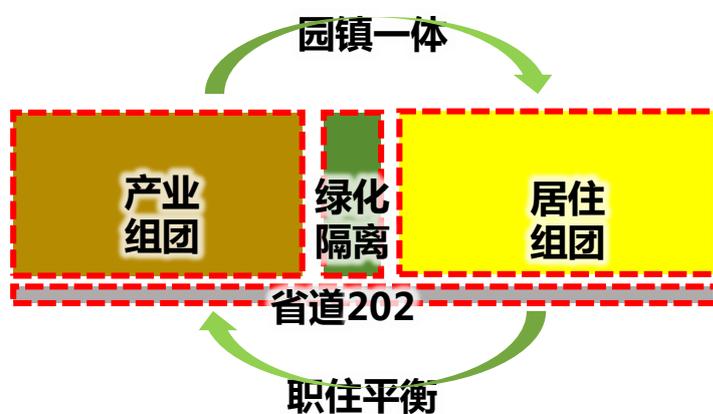


3.5 建设集约复合的城镇空间

镇区“西产、东居”的空间结构

- 沿青威高速以北呈现带状分布；
- 以现状为基础，形成西产东居的空间结构

- 用地织补更新
- 完善设施配套、优化用地布局
- 满足生活需求的文化、教育、医疗等服务
- 道路打通梳理
- 对接乳山城东产业园、打造产业发展高地



04

地方特色

4.1 保护独特的历史文化遗产

4.2 塑造特色彰显的城乡风貌



4.1 保护独特的历史文化资源

建立历史文化遗产名录：省级传统村落2处，为大史家村、东林家村；县级文保单位1处，为东林家石牌坊。

保护特色文化资源：元代宁海州刺史、万户侯——姜房；清朝举人——于清泮，八里甸村人完成《牟平县治》；舌尖非遗——清朝贡品册梨原产地；万户村千年银杏树木。

加强历史文化遗产保护：对现有文化场地与设施进行配套完善，提供展示场所，引导和发扬传统文化。文物保护的修缮应坚持“不改变文物现状，整旧如旧”的原则。文物古迹原则上不得迁移或者拆除，若涉及重大基础设施建设，确须迁移时，需按文物法律法规规定获得批准后，在文物部门的监督指导下进行。

“传统村落”



省第五批“美丽宜居小镇、美丽宜居村庄”



美丽宜居小镇
环翠区羊亭镇
乳山市大孤山镇
乳山市乳山寨镇

省级传统村落：大史家、东林家村

“舌尖非遗”



舌尖非遗——清朝贡品册梨原产地(南口、上下石灰刘家)。樱桃、无花果、杏子、大枣品种丰富。

“历史名人”



元代宁海州刺史、万户侯——姜房。
清朝举人——于清泮，八里甸村人完成《牟平县治》。

“自然文化福地”



国家地理标志注册商標——“乳山绿茶”主产区。万户村千年银杏。

4.2 塑造特色彰显的城乡风貌

打造空间疏朗有序、色彩清新淡雅、村田镶嵌有韵，
集原乡雅韵于一体的田园乡居景象

形成五大风貌分区

- **宜居城镇风貌区**：主要为镇驻地，依托S202,形成绿轴串联。串联产、居、游多种功能。打造景观街道与活力街道。
- **产业风貌区**：主要为驻地西侧产业园区域，建筑风格以现代化工业厂房为主，形成规整、明快的建筑风格；建筑色彩以白色系、淡蓝色系等为主色调；积极创造开敞空间，打破传统工业园呆板枯燥的格局。
- **现代规模农业风貌区**：主要指乡村地区，结合现状优质耕地，形成适应现代化规模农业生产、成方连片、模块化的规模农业风貌。
- **特色农业风貌区**：主要指茶、大姜特色种植区，加强农文旅融合发展，以及一二三产业融合发展，打造特色农业风貌区。
- **山林森养风貌区**：主要以东部和南部山地丘陵为主，在生态功能上植入健康绿道、休闲氧吧、视觉景观廊道、游憩等功能。



05

支撑体系

5.1 构建便捷高效的交通系统

5.2 打造品质共享的公共服务体系

5.3 建立安全韧性的市政基础网络

5.4 健全综合防灾减灾体系

5.1构建便捷高效的交通系统

交通目标 构建“内联外通、镇村协同、便捷高效、创新融合”的现代化综合交通运输体系。分为铁路、高速、省道、镇域内部道路四级体系。



铁路

莱荣高铁；



高速公路

为青威高速；



快速路

落实上位重点项目，省道202北移改线；



镇域内部道路

主要道路应达到三级公路标准，主要为县道，道路宽度10-12米；镇域农村社区及村庄间的联系道路应不低于四级公路标准，道路宽度6-8米。



5.2 打造品质共享的公共服务体系

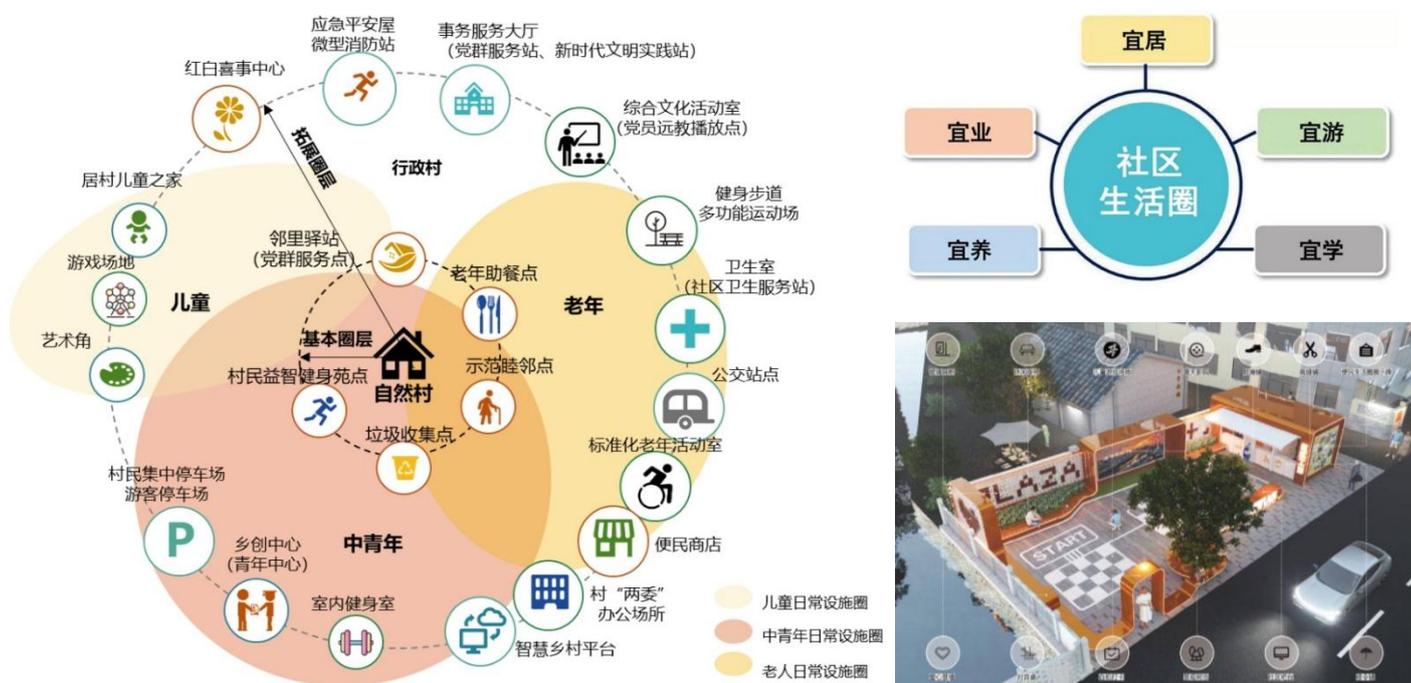
>>构建城乡均等、优质便捷的公共服务体系

建设“镇区—农村社区级—自然村”三级公共服务设施体系。

加快公共服务设施向乡村地区延伸，达到城乡公共服务设施均等化配置的要求，实现城乡公共服务融合发展。



>>规划4个乡村社区生活圈，打造和美乡村社区生活圈



5.3 建立安全韧性的市政基础网络



给排水工程规划

- **需水量**：2035年，需水量约**0.25**万立方米/天；
- **水源**：镇区连接中心城区给水管网；远期启动河东水库南侧闲置的给水厂；
- **排水工程**：镇区污水依托现状污水处理设施处理，远期结合近郊区位，镇区西侧产业园可连接城区污水管网，统一到城区污水处理厂处理；其他农村社区采用小型污水处理站等分散处理方式进行处理；



电力工程规划

- 镇区内线路采用**路边绿化带架空敷设**，有条件采取**下地敷设方式**，镇区外线路采用**架空敷设**；
- 加快乡镇充电基础设施建设，完善**充电设施网络**。



环卫工程规划

- 生活垃圾回收利用率达到**30%**以上；
- 按照可回收物、厨余垃圾、其他垃圾、有害垃圾进行**四分类**；



供热燃气工程

- 规划镇域供热采用**清洁供热**形式；
- 镇区远期依托东诚热电厂提供热源。

5.4 健全综合防灾减灾体系



防洪防潮 工程规划

- 规划大孤山镇区域防洪标准为**20年一遇**，排涝标准为**5年一遇**。

人防 工程规划

- 人均应急避难场所面积不低于**1.5平方米**。

防震抗震 工程规划

- 设防烈度为**Ⅷ度**。
- 新建、改建或者扩建学校、幼儿园、医院、养老院等建设工程**提高1档**。

消防 工程规划

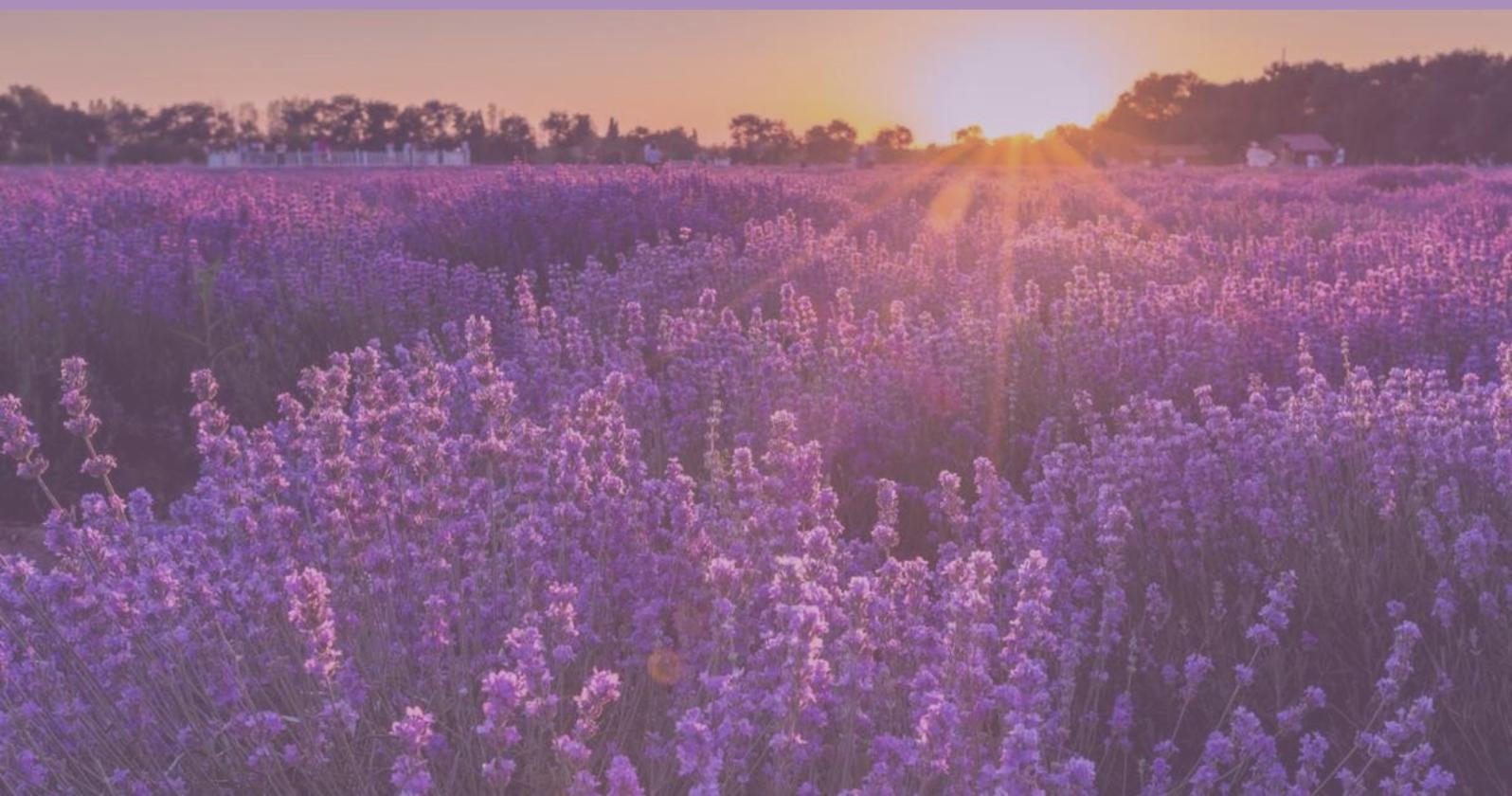
- 依托城区的城东消防站。按照接警后5分钟消防队到达辖区边缘为原则布局，实现城镇地区消防救援5分钟覆盖率**100%**。

06

国土整治修复

6.1 实施生态系统治理修复

6.2 开展全域国土综合整治



6.1 实施生态系统治理修复

森林生态修复

- 加强多福山、无极山等丘陵地区森林生态修复，及时修复因崩塌、滑坡、不稳定斜坡等自然灾害受损山体，提升生态保育能力。



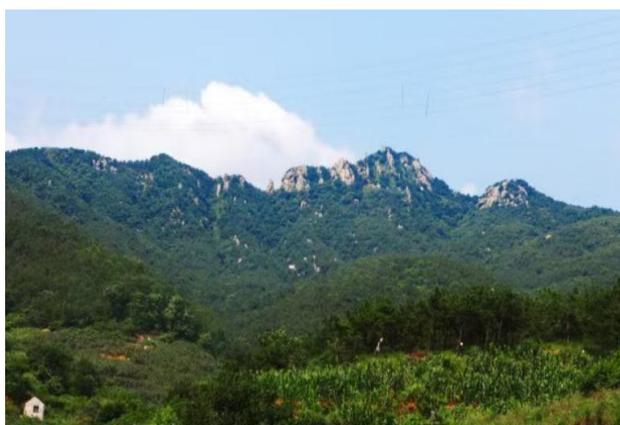
水体生态修复

- 推进河流水系治理，重点推进锯河、石城河、河东水库等河流水系治理，以水体修复、重点岸段修复、河道清淤疏浚、沿河绿化建设等为修复方向，全面提升河流综合生态质量。



矿山生态修复

- 重点开展八里甸废弃矿山生态修复项目。引导矿山生态修复与文化、旅游、体育等产业融合发展，助力矿区绿色转型和可持续发展。



6.2 开展全域国土综合整治

农用地整治

以增加耕地面积、改善耕地质量、提高土地利用率，改善地区的生态环境、农业生产与农民生活条件，促进社会经济发展，保证国家粮食安全为目标，综合考虑经济效益、生态效益和社会效益，对残次园地和零星未利用土地进行整理。

高标准农田建设

按照“旱能浇、涝能排”的要求进行高标准建设，改善农田水利设施，提高项目区耕地抵御自然灾害的能力。

合理利用耕地后备资源

深入挖潜耕地后备资源，查清其他草地、裸土地等补充耕地资源数量、质量和分布情况，合理推进耕地后备资源开发利用。

开展农村建设用地整理

对确需搬迁的村庄以及群众强烈要求搬迁的村庄，有序开展农村宅基地及其他低效闲置建设用地整治，积极稳妥激活农村闲置宅基地资源。

07

实施保障

7.1 明确规划落实和传导

7.2 制定近期实施计划

7.3 完善规划保障机制



7.1 明确规划落实和传导



7.2 制定近期实施计划



明确近期建设内容



明确近期重点工程

7.3 完善规划实施保障体制



空间用途管制制度



国土空间信息平台



实施监督信息系统



空间规划传导体系



规划实施管控体系



部门协同联动机制