

乳山市地方史志编纂委员会 编

乳山市志

HISTORICAL RECORDS
OF RUSHAN CITY

(1996—2015)

上 卷

Book One



方志出版社
Publishing House of Local Records

图书在版编目(CIP)数据

乳山市志. 1996—2015 / 乳山市地方史志编纂委员会编. —北京: 方志出版社, 2019.11

ISBN 978-7-5144-3859-8

I. ①乳… II. ①乳… III. ①乳山市—地方志—1996—2015 IV. ①K295.24

中国版本图书馆CIP数据核字(2020)第171629号

乳山市志(1996—2015)

编 者: 乳山市地方史志编纂委员会

责任编辑: 顾 洁

出 版 人: 冀祥德

出 版 者: 方志出版社

地址 北京市朝阳区潘家园东里9号(国家方志馆4层)

邮编 100021

网址 <http://www.fzph.org>

发 行: 方志出版社图书经销中心

电话(010) 67110500

经 销: 各地新华书店

印 刷: 山东黄氏印务有限公司

开 本: 889×1194 1/16

印 张: 97

字 数: 2900千字

版 次: 2019年11月第1版 2019年11月第1次印刷

印 数: 0001~4000册

ISBN 978-7-5144-3859-8

定价: 1000.00元

· 版权所有 翻印必究 ·

乳山市地方史志编纂委员会

(2015年9月)

名誉主任 高书良

主 任 周 兵

副 主 任 毕兴全 张 平

委 员 刘建忠 于 海 薛连文 王 刚 王世建 刘国贤

耿仁书 宋福臣 姜炳旭 焉 涛 王 萍 刘培根

谭先志 隋岩波 潘高峰 马 祝 冯夕永 宋清林

姜国臻 宫在津 林 兵 马洪强 刘志勇 李学兵

李宏飞 江文强 焉 强 徐和平 孙国乐 徐华伟

乳山市地方史志编纂委员会

(2017年1月)

名誉主任 周 兵

主 任 宫本杲

副 主 任 李国徽 宫洪霞

委 员 刘建忠 于 海 薛连文 张运海 宋国华 鞠红燕
耿仁书 宋福臣 马 骏 焉 涛 王世建 刘培根
孙明义 卢志强 于晓东 姜云志 马 祝 冯夕永
宫在津 隋岩波 林 兵 张本成 刘志勇 张新龙
李宏飞 江文强 焉 强 徐和平 孙国乐 徐华伟

《乳山市志（1996—2015）》编审人员

主 审 李国徽 宫洪霞

副主审 宋国华 王世建

特邀编审 高玉山 于惠年

主 编 孙运河 徐华伟

副主编 王 浩

特邀编辑 于惠年 高玉山 宋吉泽 孙同海 刘洪军 邓新闻

滕连庆 辛明路 姜增产 宋礼夫 郑 华 高玉宾

编 辑 刘万波 于 晓 吕素坡 孙方圆 高献东 王 潇

厉 鸽 于丽丽

英文翻译 高 璐

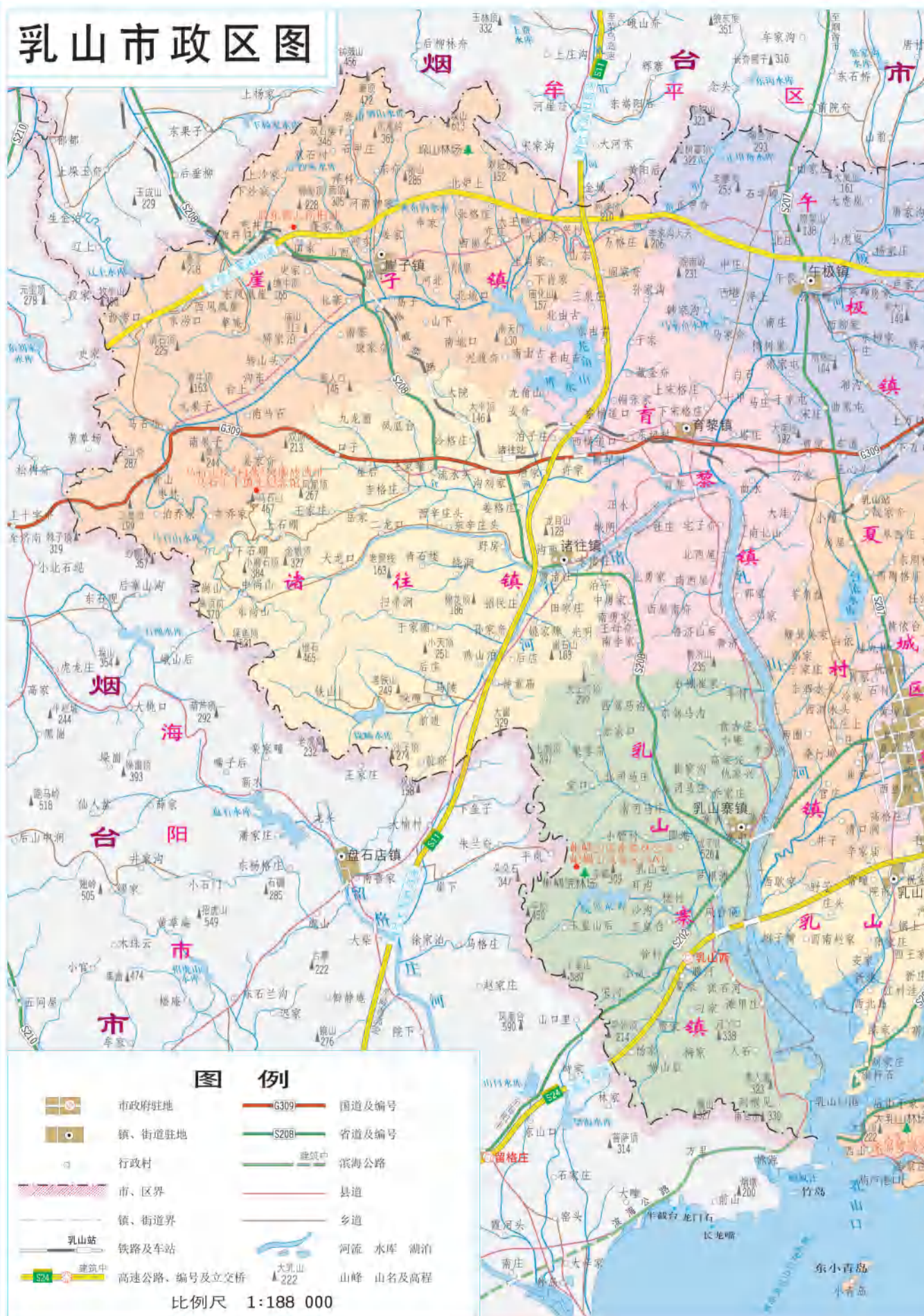
主要摄影 高淑新 侯贺良 辛 戈 宁志浩 王英男 于 浩

刘 雨 宋晓宁 安 浩 张蓓蓓 姜自立 段建国

彩页编辑 孙方圆 高献东

编 务 王家洲

乳山市政区图





乳山市地势图

比例尺 1:188 000





乳山市志

RUSHAN SHIZHI



2015年11月19日，乳山市城区

城区风貌



乳山市志

RUSHAN SHIZHI



2015年6月27日，乳山市滨海新区夜景

城区风貌

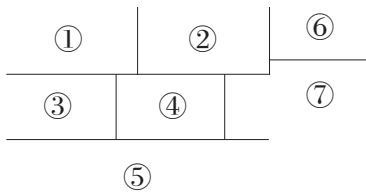


乳山市志

RUSHAN SHIZHI



城区风貌



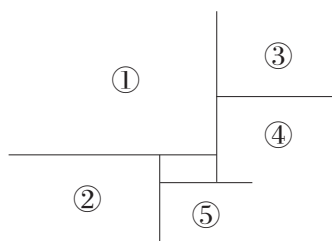
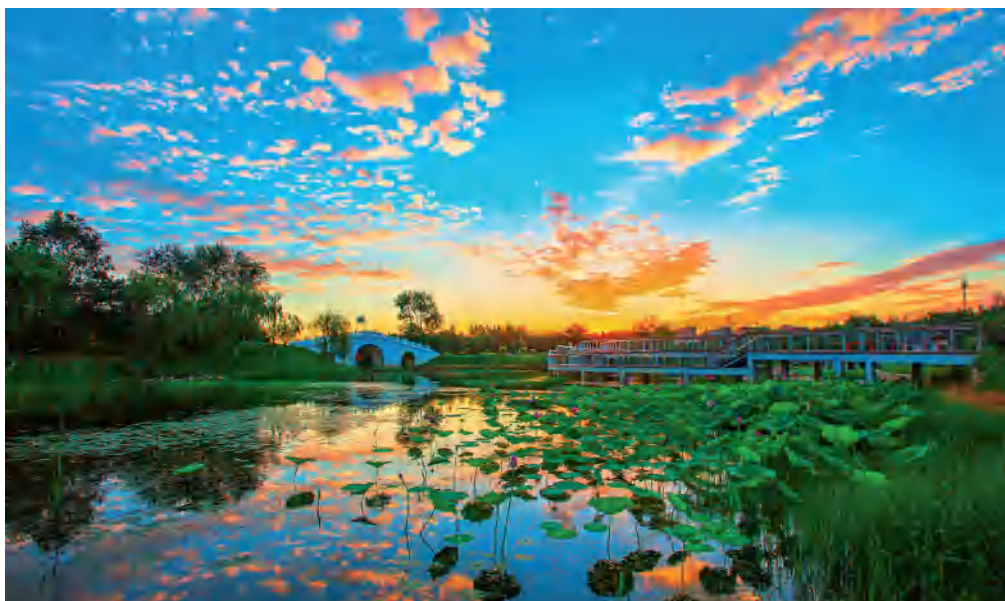
- ① 2010年10月7日，乳山市城区一角
- ② 2012年9月26日，乳山市城区一角
- ③ 1999年10月3日，乳山市政府
- ④ 2000年8月21日，乳山市东山路南段
- ⑤ 2015年11月26日，乳山市城区局部
- ⑥ 2007年5月30日，乳山市城区一角
- ⑦ 2007年10月12日，乳山市城区夜景

乳山市志

RUSHAN SHIZHI



城区风貌



- ① 2015年7月2日，母爱文化广场
- ② 2005年10月8日，人民广场
- ③ 2007年9月21日，河滨公园
- ④ 2015年8月26日，河滨晚霞
- ⑤ 2010年10月12日，城南河风光

乳山市志

RUSHAN SHIZHI



2007年8月2日，银滩旅游度假区一角



2010年10月25日，银滩旅游度假区风光



2011年10月3日，滨海新区局部

城区风貌

2012年9月28日，乳
山市滨海新区局部



2013年8月19日，滨
海新区局部

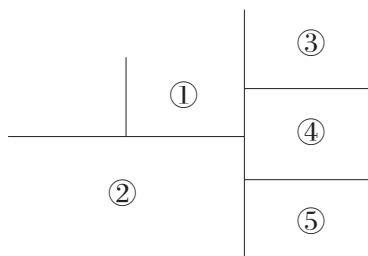


2014年8月19日，乳
山市滨海新区局部



乳山市志

RUSHAN SHIZHI



- ① 2007年2月19日，银滩旅游度假区三观亭
- ② 2015年8月2日，银滩旅游度假区海滩
- ③ 2012年8月4日，银滩旅游度假区湿地
- ④ 2012年10月3日，银滩旅游度假区仙人桥
- ⑤ 2015年8月2日，银滩旅游度假区大拇指广场



自然风光





①	②	③
④		
⑤	⑥	



自然风光



- ① 2006年8月21日，大乳山滨海旅游度假区母爱主题雕塑“润”
- ② 2011年7月17日，大乳山滨海旅游度假区局部
- ③ 2013年8月19日，大乳山滨海旅游度假区药师佛大殿
- ④ 2015年6月3日，大乳山滨海旅游度假区夜景
- ⑤ 2014年8月25日，大乳山滨海旅游度假区局部
- ⑥ 2010年11月13日，大乳山滨海旅游度假区局部



乳山市志

RUSHAN SHIZHI



2015年5月4日，台依湖七号酒庄



2015年5月23日，台依湖国际酒庄



2015年9月15日，台依湖国际酒庄生态文化区

自然风光



生态文化区

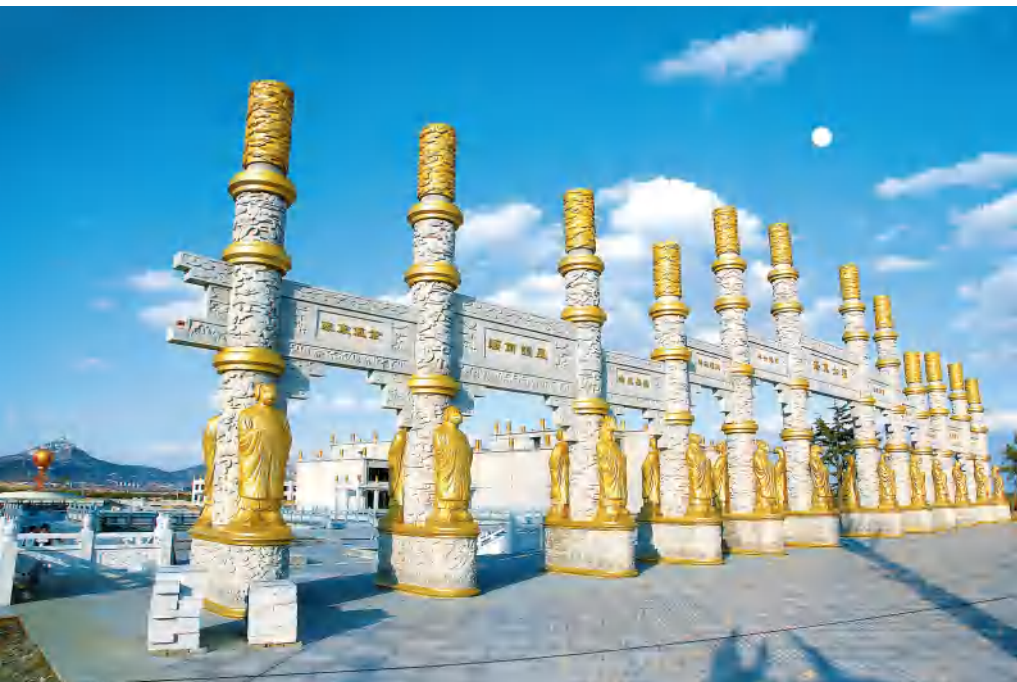


2015年8月15日，台依湖国际酒庄生态文化区



乳山市志

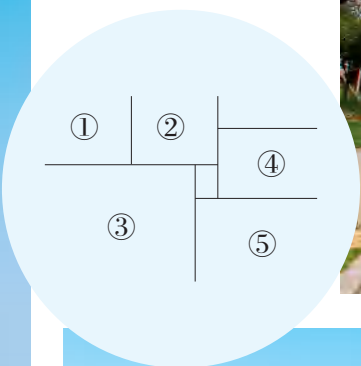
RUSHAN SHIZHI



自然风光



- ① 2012年11月14日，福如东海文化园北门
- ② 2015年8月2日，福如东海文化园荷花池
- ③ 2015年8月2日，福如东海文化园鸟瞰
- ④ 2013年7月17日，福如东海书画院
- ⑤ 2015年8月2日，多福山国际养生旅游度假区



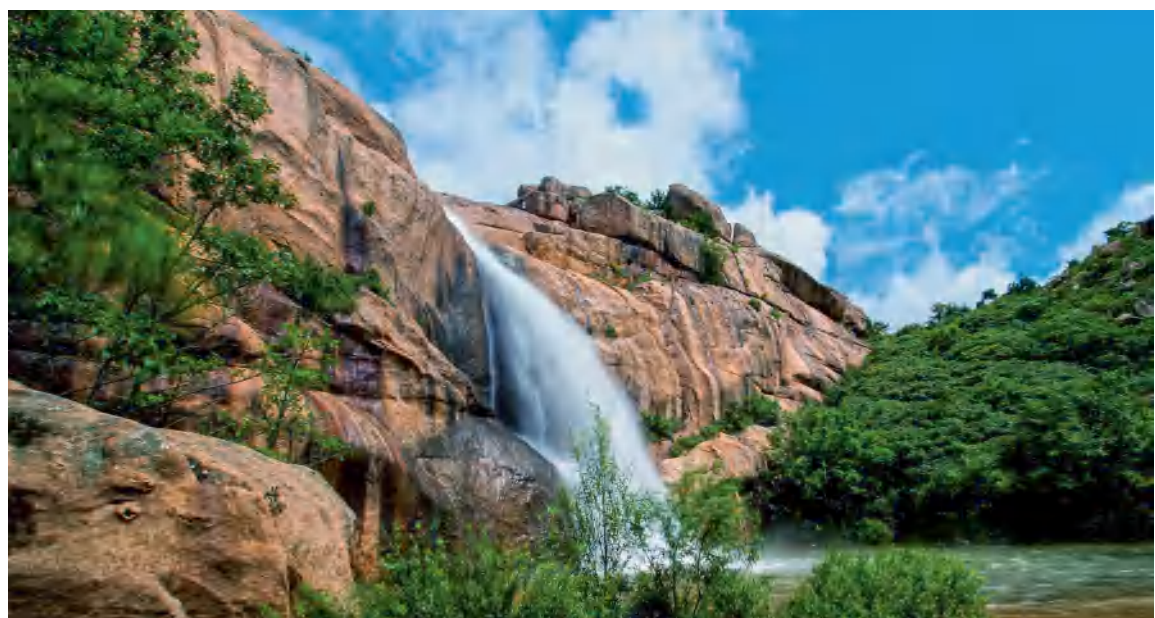


- ① 2014年11月6日，正华石佛山景区
- ② 2015年1月4日，小汤温泉度假村
- ③ 2015年8月3日，嵎嵎山风景区
- ④ 2015年8月2日，圣水宫道教养生休闲度假区
- ⑤ 2015年9月4日，嵎嵎山瀑布
- ⑥ 2015年9月22日，嵎嵎山风景区局部

①	②	④
		⑤
③		⑥



自然风光



乳山市志

RUSHAN SHIZHI



2014年4月3日，振华购物中心



2005年4月28日，



2015年8月27日，东方大厦



商贸企业



利群集团乳山购物广场开业典礼举行



2005年10月14日，乳山市与韩国河南省建立友好城市关系签字仪式举行



2009年11月3日，久久发商贸城

乳山市志

RUSHAN SHIZHI





- ① 2008年2月5日，山东昊安金科新材料有限公司
- ② 2008年5月23日，华隆（乳山）食品工业有限公司生产车间
- ③ 2013年8月31日，山东双连制动材料有限公司
- ④ 2009年10月9日，山东昂仕集团有限公司
- ⑤ 2012年9月19日，福喜（威海）农牧发展有限公司
- ⑥ 2014年10月9日，山东力久特种电机股份有限公司生产车间
- ⑦ 2015年1月6日，威海伯特利萨克迪汽车公司车间

①	②	③
④		
⑤	⑥	⑦



乳山市志

RUSHAN SHIZHI



- ① 2015年5月26日，威海鑫山冶金集团生产车间
- ② 2015年1月8日，国投中鲁乳山工业园
- ③ 2015年9月12日，山东鲁菱公司浓缩果汁生产车间
- ④ 2015年5月18日，山东金洲矿业集团有限公司
- ⑤ 2015年11月23日，威海华邦精冲技术有限公司
- ⑥ 2014年4月13日，乳山市经济开发区



⑥



商贸企业



乳山市志

RUSHAN SHIZHI



2015年9月22日，
六名战争年代在胶东育
儿所生活过的乳儿



2011年12月16日，
现代吕剧《乳娘》剧照



1951年胶东育儿所全体合影

2008年4月26日，中华母亲
高层论坛暨义诊启动仪式举行



2010年5月7日，乳山
市第二届“十大母亲”、第
三届“十大孝星”颁奖典
礼举行

2015年6月15日，大乳山母爱文化苑



乳山市志

RUSHAN SHIZHI



2011年5月8日，大爱无疆主题雕塑捐赠暨母爱文化广场落成仪式举行



2010年5月22日，山东省红色文化教育基地冯德英文学馆授牌仪式举行



2010年5月9日，《欢乐中国行》



2012年5月13日，2012中国（乳山）母爱文化节举办



走进魅力乳山大型文艺晚会举行



2011年5月8日，“母爱颂”总政歌舞团赴乳山慰问演出

乳山市志

RUSHAN SHIZHI



- ① 2008年6月12日，电影《心雨花露》乳山公映式举行
- ② 2011年5月8日，《冯德英文集》首发式举行
- ③ 2007年9月27日，电视连续剧《山菊花》首映式举行
- ④ 2007年12月14日，《天堂之约》新闻发布会暨开机仪式举行
- ⑤ 2008年7月29日，冯德英文学馆
- ⑥ 2011年12月16日，大型现代吕剧《乳娘》首演
- ⑦ 2008年1月19日，电影《马石山十勇士》首映式在全国政协礼堂举行



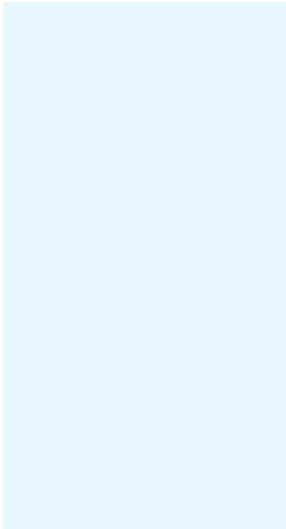


①	②	③
		④
⑤	⑥	⑦





①	④	⑤
②		
③		⑥





- ① 2011年12月17日，乳山市获评“中国爱心城市”称号
- ② 2002年12月30日，国家环境保护模范城市授牌暨乳山市创建国家环境保护模范城市总结表彰大会举行
- ③ 2015年4月7日，全市“五城联创”重点项目启动工作会议举行
- ④ 2010年1月29日，乳山市首届道德模范颁奖典礼举行
- ⑤ 2008年9月2日，马石山抗日烈士纪念馆
- ⑥ 2015年7月3日，马石山十勇士纪念馆



乳山市志

RUSHAN SHIZHI



①		②	③
④		⑤	
⑥	⑦	⑧	⑨





- ① 2014年1月6日，乳山市春节联欢晚会举办
- ② 2008年7月28日，全国年龄最大双胞胎姐妹——百岁老人赵秀香、赵秀菊
- ③ 2015年7月7日，“中华慈善突出贡献（个人）奖”获得者——毕生积蓄30多万元捐助公益事业的农民邵本道
- ④ 2009年9月28日，乳山市庆祝中华人民共和国成立60周年文艺晚会举行
- ⑤ 2011年4月14日，灯展
- ⑥ 2014年10月16日，老年人表演扇子舞
- ⑦ 乳山大秧歌舞龙
- ⑧ 老少其乐融融
- ⑨ 千年银杏与长寿老人





- ① 2003年6月16日，山东省乳山幼儿师范学校、山东省威海艺校
- ② 2009年11月9日，山东外事翻译学院大门
- ③ 2006年8月10日，山东外事翻译学院校园
- ④ 2015年1月22日，乳山市第一中学
- ⑤ 2014年8月26日，乳山市第二中学
- ⑥ 2012年5月20日，威海机械工程高级技工学校

①		②	
		③	
④	⑤	⑥	



教育体育



乳山市志

RUSHAN SHIZHI



- ① 2005年1月1日，健康乳山行动启动仪式举行
- ② 2008年6月5日，全国青年翻波板锦标赛举行
- ③ 2010年9月27日，乳山市第六届运动会举行
- ④ 2006年10月12日，全国铁人两项锦标赛在乳山市举行
- ⑤ 2007年，全国青少年自行车锦标赛在乳山市举行
- ⑥ 2015年8月24日，太极拳汇演



教育体育

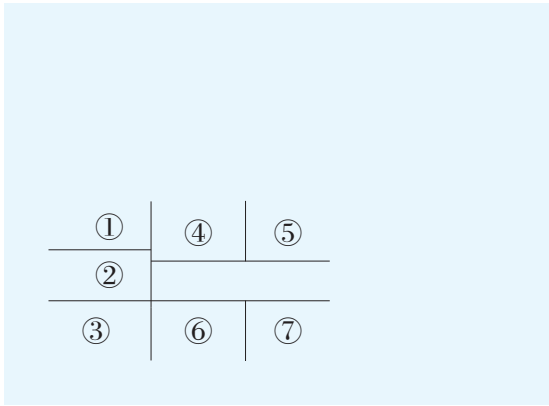


①	②	③
④	⑤	⑥



乳山市志

RUSHAN SHIZHI





- ① 2013年10月26日，山东省千佛山医院与乳山市人民医院合作医院揭牌暨乳山市人民医院综合楼启用仪式举行
- ② 2014年11月25日，北京大学人民医院和乳山市人民医院医疗卫生服务共同体签约揭牌仪式举行
- ③ 2011年10月27日，乳山市中医院病房综合楼启用
- ④ 1997年5月2日，乳山市人民医院门诊大楼
- ⑤ 2008年4月23日，乳山市人民医院病房大楼
- ⑥ 2015年1月10日，北京中医药大学东直门医院—乳山市中医院中医战略合作联盟签约揭牌仪式举行
- ⑦ 2010年6月29日，乳山市第二人民医院启用仪式举行



乳山市志

RUSHAN SHIZHI



2010年10月21日，乳山市海岸线内港局部



乳山市志

RUSHAN SHIZHI



①



④



⑤



⑥

- ① 2005年5月12日，乳山市三区对接通车
- ② 2009年1月18日，乳山市火车站大楼启
- ③ 2010年10月27日，乳山市新汽车站

交通运输



- ④ 2011年10月18日，G309、S208、S202乳山段公路工程通车典礼举行
用仪式举行
- ⑤ 2013年12月11日，乳山市城乡公交一体化正式运营
- ⑥ 2011年2月12日，青威高速乳山东立交桥

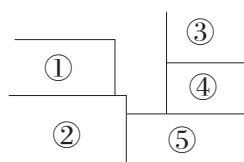


乳山市志

RUSHAN SHIZHI



交通运输



① 2012年8月24日，海湾新区大桥

② 2012年9月28日，乳山港俯瞰

③ 2009年5月13日，乳山口港扩建一期工程开工仪式举行

④ 2011年6月9日，乳山口大桥建设项目签字仪式举行

⑤ 2013年10月31日，乳山港口





- ① 2007年10月28日，国家级万亩海防林带局部

② 2010年10月14日，牡蛎吊养作业

③ 2014年8月15日，茶园采茶忙
- ④ 2012年7月18日，草肥牛壮

⑤ 2015年5月20日，台依湖葡萄园

①	③
	④
②	⑤



现代农业



乳山市志

RUSHAN SHIZHI



2015年8月22日，台依湖薰衣草花海



2015年9月8日，益天生态园



2015年1月3日，海水养殖区

现代农业



2015年11月13日，蓝莓生产基地





牡蛎制品



大 姜



苹 果



葡 萄



大樱桃

序

编修地方志是中华民族的优秀文化传统。县之有志，犹国之有史。《乳山市志（1996—2015）》的编纂，为1998年版《乳山市志》之赓续。它的出版，是全市人民政治、经济、文化生活中的一件大事，可喜可贺。

1996—2015年是中国社会发生深刻变革的20年，是改革开放不断深化的20年。20年来，在历届市委、市政府的正确领导下，全市上下牢牢把握历史机遇，不断解放思想，与时俱进，励精图治，锐意进取，拓振兴发展之路，行惠民利民之举，不断优化城市发展布局，加快推动产业转型升级，提升公共服务水平，切实改善民计民生，全面推进城乡统筹发展，全市经济社会发展成果丰硕，前所未有，呈现出经济兴旺、政治安定、社会和谐、文化繁荣、生态优化、人民安居乐业的良好局面。

古人云：“治天下者以史为鉴，治郡国者以志为鉴。”地方志作为“辅政之书”和“资治之本”，为历代所倚重，在治国安邦中发挥了非常重要的作用。《乳山市志（1996—2015）》的出版，具有重要的现实意义和深远历史意义。该志全面系统地记述了乳山市改革开放以来的巨大变化，实事求是地反映了改革开放的光辉历程和建设中国特色社会主义的伟大实践，不仅是服务当代、惠及后世的历史经验总结，是进行国情、市情教育的好教材，也是国内外人士了解乳山、认识乳山的重要窗口，其社会文化的历史价值必将随时移势迁而愈显重要。希望全市各级各部门和社会各界充分利用好本志书的“存史、资政、育人”功能，进一步激发全市人民热爱乳山、建设乳山的自豪感和责任感，更好地凝聚各方的智慧和力量，继往开来，共同创造乳山更加美好的明天。

编修志书是一项浩繁的社会文化系统工程，是艰苦的创造性劳动。本志书凝聚了全市各级各部门各单位的智慧和心血，尤其是全体史志工作者不畏劳苦，广征博采，呕心沥血，辛勤笔耕，其精神可嘉。在此，谨代表中共乳山市委、乳山市人民政府，向关心、支持、从事修志工作的人员表示诚挚的谢意。

我们坚信，勤劳勇敢的乳山人民，曾用智慧和双手谱写了昨天和今天的壮丽诗篇，也一定能够描绘出明天更加美好的画卷。

志成之际，谨作为序。

中共乳山市委书记

中共乳山市委副书记、乳山市人民政府市长

凡 例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义观点，坚持实事求是的原则，全面客观地记述境内自然与社会的历史和现状，力求思想性、资料性与科学性的统一。

二、记事地域为2015年乳山市的境域范围，对境域外发生的与境内有关的重大事件，作简要记述。

三、记事上限起于1996年，下限止于2015年。为保持历史和事物发展的连续性和完整性，部分编记事上限上溯，有的追记至事物发端。

四、本志采用述、记、志、传、图、表、录等体裁，以志为主。首设概述和大事记，综述市情；中设分志33编，分述各行业的历史和现状；后殿附记，辑录分志不能详记及有待考证的重要史料；志末设主题词索引，本志采用编章节体，节下根据内容设目、子目。条目中难以展开详记的内容，其后设“附”记之。

五、人物编设传、记、表、录。立传人物为已去世人物；简记人物为本籍在世的省或军级领导干部、省属以上大企业负责人、在全国、全省文化、教育、科技、医务界等领域有影响的人物；列表人物为本籍地师级领导干部、省级以上英模人物以及港澳台和海外各界知名人物；名录为革命烈士。

六、单位首次出现时一般用全称，重复出现时用简称。地名使用现行标准地名，使用历史地名时括注今名。中华民国简称“民国”，中华人民共和国建立简称“新中国成立”。

七、本志采用公元纪年，涉及历史纪年时，括注公元纪年。

八、该志所用各类数据，以统计部门公布的数据为主，兼取各业务部门及专题调查数据。计量单位使用国家法定计量单位，兼用习惯用法，如‘亩’等。

九、所用资料来源于旧方志、历史档案、政府年鉴、图书报刊、党史资料及各部门、各镇提供的史志资料和社会调查。

目 录

上 卷

概 述

大 事 记

第一编 建置区划

第一章 隶属和境域	47
第二章 行政区划	48

第二编 自然环境

第一章 地 质	85
第二章 地 貌	87
第三章 海 域	91
第四章 水 文	95
第五章 气 候	97

第六章	物 候	104
第七章	土壤植被	106
第八章	自然资源	108
第九章	自然灾害	116

第三编 人 口

第一章	人口总量与分布	123
第二章	人口变动	125
第三章	人口构成	127
第四章	人口素质	131
第五章	姓 氏	132
第六章	婚姻 家庭	139
第七章	人口控制	140

第四编 城乡建设与规划

第一章	城乡建设规划	145
第二章	市区建设	147
第三章	城市公共设施	158
第四章	滨海新区建设	170
第五章	镇村建设	175
第六章	建设管理	178

第五编 环境保护

第一章	环境监测	185

第二章	环境质量	189
第三章	生态环境保护	193
第四章	环境污染治理	196
第五章	国家环保城市、生态城市创建	201
第六章	环保宣传与市长环保目标责任制	203
第七章	环境保护管理	207

第六编 中国共产党地方组织

第一章	代表大会	213
第二章	组织与机构	214
第三章	组织工作	222
第四章	宣传工作	233
第五章	纪律检查与行政监察	239
第六章	政法工作	246
第七章	统战与对台工作	249
第八章	党校教育与党史征研	255
第九章	信访与群众工作	259

第七编 地方国家权力机构

第一章	乳山市人民代表大会	267
第二章	市人大常委会	271
第三章	镇人大及工作机构	280

第八编 地方行政机关

第一章	乳山市人民政府	285
第二章	施政方式	289
第三章	施政辑要	292
第四章	行政事务	298
第五章	外事与侨务、港澳事务	307
第六章	镇人民政府	314

第九编 政协地方组织

第一章	政协乳山市委员会	317
第二章	政协会议	318
第三章	政协参政	324

第十编 社会团体

第一章	工 会	331
第二章	共青团	337
第三章	妇女联合会	343
第四章	科学技术协会	348
第五章	工商业联合会	353
第六章	残疾人联合会	355
第七章	其他社会团体	359

第十一编 法 治

第一章 公 安	371
第二章 检 察	390
第三章 审 判	399
第四章 司法行政	411

第十二编 军 事

第一章 兵 役	421
第二章 武 装	423
第三章 民 兵	424
第四章 军民共建	425
第五章 国防动员教育	426
第六章 人民防空	428

第十三编 人事·劳动·民政

第一章 人 事	434
第二章 劳 动	442
第三章 民政与老龄事业	447
第四章 社会保障	467

第十四编 经济综述

第一章 经济规模	479

第二章	经济结构	482
第三章	经济成分	487
第四章	经济效益	488

第十五编 农林牧业

第一章	农村经济体制	493
第二章	土地与劳动力	497
第三章	农业经济结构	508
第四章	农业管理	513
第五章	种植业	519
第六章	林 业	531
第七章	果 业	540
第八章	农田水利	556
第九章	农业机械	571
第十章	畜牧业	577
第十一章	茶 业	585
第十二章	蚕 业	587

第十六编 海洋与渔业

第一章	渔业生产体制	593
第二章	渔业资源	594
第三章	渔 港	600
第四章	海洋捕捞	601
第五章	水产养殖	605
第六章	水产育苗	612
第七章	水产品加工与贸易	618

第八章 海洋与渔业管理	623

下 卷

第十七编 工 业

第一章 工业体制与结构	635
第二章 黄金工业	638
第三章 冶金工业	647
第四章 机械工业	650
第五章 金属制品业	658
第六章 化学工业	665
第七章 建材工业	673
第八章 食品工业	677
第九章 工艺家纺业	692
第十章 皮革制品业	700
第十一章 造纸·印刷业	703
第十二章 电力工业	706

第十八编 建筑与房地产业

第一章 建 筑 业	715
第二章 房地产业	729

第十九编 商贸服务业

第一章 商贸流通	757

第二章	供销合作商业	764
第三章	集市贸易	773
第四章	粮油经营	780
第五章	生活服务业	788
第六章	专 卖 品	796
第七章	国内经济合作	804

第二十编 进出口贸易与经济合作

第一章	进出口贸易	813
第二章	对外经济技术合作	820
第三章	招商引资	822
第四章	经济开发区与工业园区	826
第五章	对外经贸管理	831

第二十一编 交通·口岸

第一章	交通设施	837
第二章	车站 港口	844
第三章	交通运输	847
第四章	交通运输管理	852
第五章	速递与物流	856
第六章	口 岸	858

第二十二编 电信·邮政

第一章	通 信	863

第二章	广播电视传输	867
第三章	宽带互联网	868
第四章	信息化建设	869
第五章	邮 政	872

第二十三编 旅 游 业

第一章	旅游资源	879
第二章	旅游规划与开发	882
第三章	景区景点	885
第四章	旅游服务	892
第五章	旅游管理与营销	895

第二十四编 金 融 业

第一章	银 行	901
第二章	保 险	915
第三章	其他金融业务	919
第四章	金融监管	922

第二十五编 财 政 · 税 务

第一章	财 政	927
第二章	国有资产管理	936
第三章	国家税务	938
第四章	地方税务	946

第二十六编 综合经济管理

第一章	计划管理	955
第二章	统计管理	958
第三章	审计监督	963
第四章	工商行政管理	967
第五章	物价管理	977
第六章	质量技术监督	980
第七章	国土资源管理	985
第八章	地质矿产管理	1004
第九章	测 绘	1009
第十章	安全生产监督管理	1013

第二十七编 科学技术

第一章	科技机构与队伍	1019
第二章	科技项目	1022
第三章	科技开发	1033
第四章	科技服务	1043
第五章	监测预报	1046
第六章	科技管理	1049

第二十八编 教 育

第一章	基础教育	1057
第二章	专业教育	1068
第三章	高等教育	1072

第四章	成人教育	1074
第五章	教 师	1075
第六章	教育体制	1078
第七章	教育行政	1081

第二十九编 文化艺术

第一章	新闻出版	1095
第二章	广播电视	1097
第三章	文学创作	1101
第四章	艺术创作	1106
第五章	公共文化服务	1115
第六章	文化市场管理	1120
第七章	档 案	1124
第八章	地方史志	1126
第九章	文 物	1129
第十章	非物质文化遗产	1135
第十一章	群众文化活动	1151

第三十编 医药卫生

第一章	疾病预防控制	1161
第二章	医 疗	1169
第三章	初级卫生保健	1179
第四章	公共卫生管理	1185
第五章	食品药品监管	1187
第六章	医疗卫生管理	1189

第三十一编 体 育

第一章 体育活动	1195
第二章 体育设施	1198
第三章 体育竞赛	1200
第四章 体育管理	1212

第三十二编 精神文明建设

第一章 思想道德建设	1219
第二章 文明创建活动	1223
第三章 文明新风	1227
第四章 “五城”联创	1232

第三十三编 社会生活

第一章 民间习俗	1239
第二章 居民生活	1245
第三章 宗 教	1250

人 物

一、人物传略	1255
二、人物简介	1277
三、人物表	1310

附 录

一、前志简述	1329
二、前志历史大事辑要	1332
三、前志勘误	1342
四、前志部分数据表	1343
五、重要文献辑存	1351
六、艺文选萃	1385
七、1996—2015年乳山市获省部级以上荣誉称号一览	1399

索 引

表格索引	1403
人物索引	1409

编 后 记

Directory

Book One

Overview

Chronicle of Events

Part 1 Establishment and Division

1.1 Affiliation and Territory	47
1.2 Administrative Division	48

Part 2 Natural Environment

2.1 Geology	85
2.2 Landform	87
2.3 Maritime Space	91
2.4 Hydrology	95
2.5 Climate	97
2.6 Phenology	104

2.7 Soil and Vegetation	106
2.8 Natural Resources	108
2.9 Natural Disasters	116

Part 3 Population

3.1 Total Population and Distribution	123
3.2 Population Changes	125
3.3 Population Composition	127
3.4 Population Quality	131
3.5 Surnames	132
3.6 Marriage and Family	139
3.7 Population Control	140

Part 4 Urban-Rural Construction and Planning

4.1 Construction and Planning	145
4.2 Urban Construction	147
4.3 Urban Public Facilities	158
4.4 Binhai New Area Construction	170
4.5 Town and Village Construction	175
4.6 Construction Management	178

Part 5 Environmental Protection

5.1 Environmental Monitoring	185

5.2 Environmental Quality	189
5.3 Ecological Environment Protection	193
5.4 Environmental Pollution Control	196
5.5 National Environmental Protection and Eco-city Creation	201
5.6 Environmental Protection Publicity and Mayor's Environmental Protection Target Responsibility System.....	203
5.7 Environmental Protection Management	207

Part 6 Local Organizations of Communist Party of China

6.1 Representative Assembly	213
6.2 Organizations and Institutions	214
6.3 Organizational Work	222
6.4 Propaganda Work	233
6.5 Discipline Inspection and Administrative Supervision	239
6.6 Political and Legal Work	246
6.7 United Front and Taiwan Work	249
6.8 Party School Education and Party History Research	255
6.9 Petition and Mass Work	259

Part 7 Local Organs of State Power

7.1 Rushan Municipal People's Congress	267
7.2 The Standing Committee of the Municipal People's Congress	271
7.3 Town People's Congress and Working Organization	280

Part 8 Local Administrative Organs

8.1 Rushan Municipal People's Government	285
8.2 Governance Modes	289
8.3 Governance Summary	292
8.4 Administrative Affairs	298
8.5 Foreign Affairs and Overseas Chinese Affairs, Hong Kong and Macao Affairs	307
8.6 Town People's Government	314

Part 9 Local Organizations of the Chinese People's Political Consultative Committee

9.1 Rushan Municipal Committee of CPPCC	317
9.2 Conferences of Rushan Committee of CPPCC	318
9.3 Participatory Governance of Rushan Committee of CPPCC	324

Part 10 People's Organizations

10.1 Labor Union	331
10.2 Communist Youth League	337
10.3 Women's Federation	343
10.4 Association for Science and Technology	348
10.5 Federation of Industry and Commerce	353
10.6 Disabled Persons' Federation	355
10.7 Other Social Groups	359

Part 11 Rule of Law

11.1 Public Security	371
11.2 Prosecution	390
11.3 Court Ruling	399
11.4 Judicial Administration	411

Part 12 Military Affairs

12.1 Military Service	421
12.2 Local Armed Forces	423
12.3 Militia	424
12.4 Co-construction of Military and Civilian Forces	425
12.5 National Defense Mobilization Education	426
12.6 Civil Air Defense	428

Part 13 Personnel, Labor, Civil Affairs

13.1 Personnel Affairs	434
13.2 Labor Affairs	442
13.3 Civil Affairs and Aging Cause	447
13.4 Social Security	467

Part 14 Economic Overview

14.1 Economic Scale	479

14.2 Economic Structure	482
14.3 Economic Composition	487
14.4 Economic Benefits	488

Part 15 Agriculture, Forestry and Animal Husbandry

15.1 Rural Economic System	493
15.2 Land and Labor	497
15.3 Agricultural Economic Structure	508
15.4 Agricultural Management	513
15.5 Crop Farming	519
15.6 Forestry	531
15.7 Fruit Industry	540
15.8 Farmland and Water Conservancy	556
15.9 Agricultural Machinery.....	571
15.10 Animal Husbandry	577
15.11 Tea Industry	585
15.12 Sericulture	587

Part 16 Ocean and Fisheries

16.1 Fishery Production System	593
16.2 Fishery Resources	594
16.3 Fishing Port	600
16.4 Marine Fishing	601
16.5 Aquaculture	605
16.6 Breeding Aquatic Seedlings.....	612

16.7 Processing and Trade of Aquatic Product	618
16.8 Marine and Fishery Management	623

Book Two

Part 17 Industry

17.1 Industrial System and Structure	635
17.2 Gold Industry	638
17.3 Metallurgical Industry	647
17.4 Mechanical Industry	650
17.5 Metal Products Industry	658
17.6 Chemical Industry	665
17.7 Building Materials Industry	673
17.8 Food Industry	677
17.9 Craft Home Textile Industry	692
17.10 Leather Products Industry	700
17.11 Paper and Printing Industry	703
17.12 Electric Power Industry	706

Part 18 Construction and Real Estate Industry

18.1 Construction Industry	715
18.2 Real Estate Industry	729

Part 19 Trade and Service Industry

19.1 Commerce and Trade Circulation	757
19.2 Supply and Marketing Cooperative Commerce	764
19.3 Bazaar Trade.....	773
19.4 Grain and Oil Business	780
19.5 Life Service Industry	788
19.6 Monopolized Commodities	796
19.7 Domestic Economic Cooperation	804

Part 20 Import and Export Trade and Economic Cooperation

20.1 Import and Export Trade.....	813
20.2 Foreign Economic and Technical Cooperation	820
20.3 Investment Promotion and Capital Introduction.....	822
20.4 Economic Development Zones and Industrial Parks.....	826
20.5 Foreign Economic and Trade Management	831

Part 21 Traffic and Port

21.1 Facilities of Traffic	837
21.2 Station & Harbor	844
21.3 Transportation	847
21.4 Traffic and Transport Management	852
21.5 Express Delivery and Logistics	856
21.6 Ports	858

Part 22 Telecommunication & Post

22.1 Communication	863
22.2 Broadcast Television Transmission	867
22.3 Broadband Internet	868
22.4 Information Construction	869
22.5 Postal Service	872

Part 23 Tourism Industry

23.1 Tourism Resources	879
23.2 Tourism Planning and Development	882
23.3 Tourist Attractions	885
23.4 Tourism Services	892
23.5 Tourism Management and Marketing	895

Part 24 Financial Industry

24.1 Banking Sector	901
24.2 Insurance Industry	915
24.3 Other Financial Business	919
24.4 Financial supervision and regulation	922

Part 25 Finance & Taxation

25.1 Finance	927

25.2 Management of State-owned Assets	936
25.3 State Taxation	938
25.4 Local Taxation	946

Part 26 Integrated Economic Management

26.1 Plan Management	955
26.2 Statistical Management	958
26.3 Audit Supervision	963
26.4 Industrial and Commercial Administration	967
26.5 Price Management	977
26.6 Quality and Technical Supervision	980
26.7 National Land Resources Management	985
26.8 Geological and Mineral Resources Management	1004
26.9 Surveying and Mapping	1009
26.10 Security Production Supervision and Management	1013

Part 27 Science and Technology

27.1 Scientific and Technological Institutions and Teams	1019
27.2 Science and Technology Projects	1022
27.3 Development of Science and Technology	1033
27.4 Science and Technology Services	1043
27.5 Earthquake monitoring and prediction	1046
27.6 Science and Technology Management	1049

Part 28 Education

28.1 Basic Education	1057
28.2 Professional Education	1068
28.3 Higher Education	1072
28.4 Adult Education	1074
28.5 Teachers	1075
28.6 Education System	1078
28.7 Education Administration	1081

Part 29 Culture and Art

29.1 Press and Publication	1095
29.2 Radio and Television	1097
29.3 Literary Creation	1101
29.4 Artistic Creation	1106
29.5 Public Cultural Services	1115
29.6 Cultural Market Management	1120
29.7 Archives	1124
29.8 Local History Chronicles	1126
29.9 Cultural Relics	1129
29.10 Intangible Cultural Heritage	1135
29.11 Mass Cultural Activities	1151

Part 30 Medicine and Health Care

30.1 Disease Prevention and Control	1161

30.2 Medical Treatment	1169
30.3 Primary Health Care	1179
30.4 Public Sanitation Management	1185
30.5 Food and Drug Supervision Management	1187
30.6 Medical and Health Care Management	1189

Part 31 Sports Undertakings

31.1 Sports Activities	1195
31.2 Sports Facilities	1198
31.3 Sports Competition	1200
31.4 Sports Management	1212

Part 32 Construction of Spiritual Civilization

32.1 Ideological and Moral Education	1219
32.2 Civilization Creation Activities	1223
32.3 New Civilization	1227
32.4 Work Hard to Win Five Honors for The City	1232

Part 33 Social Life

33.1 Folk Customs	1239
33.2 Residents live	1245
33.3 Religion	1250

Figures

1. Figures Biography	1255
2. Figures Brief Introduction	1277
3. List of Figures	1310

Appendixes

1. Brief Introduction of the First HISTORICAL RECORDS OF RUSHAN CITY	1329
2. Abstracts of Historical Events	1332
3. Correct Errors in Printing of the Frirst HISTORICAL RECORDS OF RUSHAN CITY	1342
4. Historical Data Table	1343
5. Collection of Important Documents	1351
6. Poetry and Prose Collection of SelectVerse Excerpton	1385
7. List of Honorary Titles of Rushan City Above Provincial Level From 1996 To 2015	1399

Index

1. Data Table Index	1403
2. People's Names Index	1409

Postscript

上卷目录

概 述

概 述	1

大 事 记

1996年	9
1997年	11
1998年	12
1999年	13
2000年	15
2001年	16
2002年	17
2003年	19
2004年	21
2005年	23
2006年	24
2007年	26
2008年	29

2009年	32
2010年	34
2011年	35
2012年	37
2013年	38
2014年	39
2015年	41

第一编 建置区划

第一章 隶属和境域	47
第一节 隶 属	47
第二节 境 域	48
第二章 行政区划	48
第一节 镇	48
第二节 街道办事处与居民委员会	56
第三节 村 庄	59

第二编 自然环境

第一章 地 质	85
第一节 地 层	85
第二节 构 造	85
第三节 岩浆岩	86
第四节 地 震	86
第二章 地 貌	87
第一节 地貌特征	87
第二节 山 地	87

第三节	丘 陵	89
第四节	平 原	90
第三章	海 域	91
第一节	海 岸	91
第二节	海 湾	91
第三节	岛 屿	92
第四节	潮 汐	93
第五节	海水表层温度及盐度	94
第四章	水 文	95
第一节	地表水	95
第二节	地下水	97
第五章	气 候	97
第一节	气候特征	97
第二节	日照云雾	98
第三节	气温霜期	100
第四节	地温冻土	101
第五节	气压与风	101
第六节	降 水	102
第七节	湿度蒸发	104
第六章	物 候	104
第一节	植物候	104
第二节	动物候	105
第七章	土壤植被	106
第一节	土 壤	106
第二节	植 被	108
第八章	自然资源	108
第一节	土地资源	108
第二节	水资源	109
第三节	矿产资源	110
第四节	湿地资源	112

第五节 野生植物资源	113
第六节 野生动物资源	115
第七节 风能和海洋能资源	115
第九章 自然灾害	116
第一节 气象灾害	116
第二节 地质灾害	118

第三编 人 口

第一章 人口总量与分布	123
第一节 人口总量	123
第二节 人口分布	124
第二章 人口变动	125
第一节 自然变动	125
第二节 机械变动	126
第三节 流动人口	127
第三章 人口构成	127
第一节 民族构成	127
第二节 性别构成	128
第三节 年龄构成	130
第四节 职业构成	131
第四章 人口素质	131
第一节 身体素质	131
第二节 文化素质	131
第三节 劳动技能	132
第五章 姓 氏	132
第一节 姓氏种类	132
第二节 主要姓氏分布	137

第六章 婚姻 家庭	139
第一节 婚 姻	139
第二节 家 庭	140
第七章 人口控制	140
第一节 生育政策	140
第二节 生育管理	141

第四编 城乡建设与规划

第一章 城乡建设规划	145
第一节 总体规划	145
第二节 控制性详细规划	146
第三节 专项规划	146
第四节 镇建设规划	146
第五节 其他规划	146
第二章 市区建设	147
第一节 道路建设	147
第二节 广场建设	150
第三节 居民住宅	152
第四节 公用建筑	152
第五节 城市绿化	154
第六节 防洪 抗震	156
第七节 旧城改造	157
第三章 城市公共设施	158
第一节 城市公共交通	158
第二节 城市照明	158
第三节 城市供水	162
第四节 城市排水	165
第五节 供 热	166

第六节 供 气	168
第七节 市容环卫	168
第四章 滨海新区建设	170
第一节 银滩旅游度假区	170
第二节 大乳山滨海旅游度假区	171
第三节 滨海新区新兴产业园	172
第四节 塔岛湾海洋生态国家级海洋特别保护区	173
第五节 食品与生物科技产业园	173
第六节 海湾新城	174
第七节 大项目建设	174
第五章 镇村建设	175
第一节 小城镇建设	175
第二节 村庄建设	176
第六章 建设管理	178
第一节 行政管理机构	178
第二节 规划管理	178
第三节 市政建设管理	180
第四节 公用事业管理	180
第五节 镇村建设管理	181
第六节 城建档案管理	181

第五编 环境保护

第一章 环境监测	185
第一节 监测机构	185
第二节 监测点与监测项目	185
第二章 环境质量	189
第一节 水环境质量	189
第二节 大气环境质量	189

第三节	声环境质量	190
第四节	近岸海域环境质量	193
第三章	生态环境保护	193
第一节	自然保护区环境保护	193
第二节	农业生态环境保护	194
第三节	林业生态环境保护	194
第四节	海洋生态环境保护	195
第四章	环境污染治理	196
第一节	大气污染治理	196
第二节	水污染防治	198
第三节	噪声污染防治	199
第四节	固体废物污染防治	200
第五节	放射性和电磁辐射污染防治	201
第五章	国家环保城市、生态城市创建	201
第一节	国家环保模范城市创建	201
第二节	国家生态城市创建	202
第六章	环保宣传与市长环保目标责任制	203
第一节	环保宣传	203
第二节	市长环保目标责任制	204
第七章	环境保护管理	207
第一节	管理机构	207
第二节	建设项目管理	207
第三节	环境监管	208
第四节	征收排污费	209

第六编 中国共产党地方组织

第一章	代表大会	213
第一节	中共乳山市第十次代表大会	213

第二节	中共乳山市第十一次代表大会	213
第三节	中共乳山市第十二次代表大会	214
第四节	中共乳山市第十三次代表大会	214
第二章	组织与机构	214
第一节	全委会及常委会	214
第二节	市纪律检查委员会	220
第三节	市委工作机构	220
第三章	组织工作	222
第一节	党员队伍建设	222
第二节	基层党组织建设	223
第三节	领导班子配备和调整	224
第四节	干部管理	225
第五节	老干部工作	227
第六节	机关党组织建设	230
第四章	宣传工作	233
第一节	社会宣传	233
第二节	理论教育及社会科学	234
第三节	企业思想政治工作	235
第四节	文化工作	236
第五节	新闻宣传与对外宣传	237
第五章	纪律检查与行政监察	239
第一节	纪律检查	239
第二节	行政监察	241
第三节	党风党纪教育	243
第四节	纪律审查	244
第六章	政法工作	246
第一节	政法机构	246
第二节	政法队伍建设	246
第三节	社会治安综合治理	247

第七章 统战与对台工作	249
第一节 统战工作	249
第二节 对台事务	251
第八章 党校教育与党史征研	255
第一节 党校教育	255
第二节 党史征集研究	257
第九章 信访与群众工作	259
第一节 信访工作	259
第二节 群众工作	262

第七编 地方国家权力机构

第一章 乳山市人民代表大会	267
第一节 代表选举及构成	267
第二节 全体代表会议	267
第二章 市人大常委会	271
第一节 机构设置	271
第二节 常委会会议	273
第三节 制度建设	275
第四节 决定重大事项	276
第五节 监督工作	276
第六节 人事任免	279
第七节 代表工作	279
第八节 人大信访工作	280
第三章 镇人大及工作机构	280
第一节 镇人民代表大会	280
第二节 镇人大工作机构	281

第八编 地方行政机关

第一章 乳山市人民政府	285
第一节 政府领导成员	285
第二节 政府职能部门	288
第三节 政府驻外机构	289
第二章 施政方式	289
第一节 会议制度	289
第二节 公文审批与管理	290
第三节 人大代表和政协委员提案办理	291
第四节 调查研究	291
第五节 政府信息公开	291
第六节 市长公开电话和民生热线	292
第三章 施政辑要	292
第一节 发展地方经济	292
第二节 发展社会民生事业	297
第四章 行政事务	298
第一节 行政审批	298
第二节 政府法制	300
第三节 机关事务	301
第四节 民族宗教事务	304
第五章 外事与侨务、港澳事务	307
第一节 外事与侨务管理机构	307
第二节 对外交往	307
第三节 外事接待	308
第四节 民间友好往来	311
第五节 华侨与港澳事务	312
第六节 涉外管理	313

第六章 镇人民政府	314
第一节 政府设立与撤并	314
第二节 工作机构	314

第九编 政协地方组织

第一章 政协乳山市委员会	317
第一节 政协委员	317
第二节 组织机构	317
第二章 政协会议	318
第一节 全体委员会议	318
第二节 常委会议	322
第三章 政协参政	324
第一节 提案工作	324
第二节 调查视察	325
第三节 文史资料编研	326
第四节 三胞联谊活动	327

第十编 社会团体

第一章 工 会	331
第一节 组织机构	331
第二节 代表大会	331
第三节 主要工作	332
第二章 共青团	337
第一节 组织机构	337
第二节 团员代表大会	337
第三节 主要工作	339

第四节 少年先锋队	342
第三章 妇女联合会	343
第一节 组织机构	343
第二节 妇女代表大会	343
第三节 主要工作	344
第四章 科学技术协会	348
第一节 组织机构	348
第二节 主要工作	349
第五章 工商业联合会	353
第一节 组织机构	353
第二节 会员代表大会	353
第三节 主要工作	354
第六章 残疾人联合会	355
第一节 组织机构	355
第二节 会员代表大会	356
第三节 主要工作	356
第七章 其他社会团体	359
第一节 计划生育协会	359
第二节 消费者协会	360
第三节 个体私营企业协会	361
第四节 红十字事业	362
第五节 归国华侨联合会	365
第六节 国际侨友乳山联谊会	365
第七节 慈善总会	366

第十一编 法 治

第一章 公 安	371
第一节 公安机构	371

第二节	犯罪案件侦查	372
第三节	治安管理	378
第四节	户籍管理	380
第五节	出入境管理	382
第六节	交通安全管理	383
第七节	消防监督管理	386
第八节	边防管理	387
第九节	监所管理	387
第十节	科技与装备	388
第十一节	法治建设	389
第二章	检 察	390
第一节	检察机关	390
第二节	刑事检察	390
第三节	反贪污贿赂检察	393
第四节	渎职侵权检察	394
第五节	监所检察	395
第六节	民事行政检察	395
第七节	控告申诉接访	396
第八节	职务犯罪预防	397
第九节	检察技术	398
第三章	审 判	399
第一节	审判机构	399
第二节	立 案	400
第三节	刑事审判	400
第四节	民事审判	402
第五节	经济（商事）审判	404
第六节	行政审判	405
第七节	审判监督	407
第八节	执 行	407
第九节	人民陪审员	409

第十节 涉诉信访	410
第四章 司法行政	411
第一节 司法机构	411
第二节 普法教育	411
第三节 人民调解	413
第四节 公证工作	414
第五节 律师事务	416
第六节 法律服务	416
第七节 安置帮教与社区矫正	417

第十二编 军 事

第一章 兵 役	421
第一节 兵役机构	421
第二节 义务兵役制	421
第三节 预备役	422
第二章 武 装	423
第一节 驻乳山部队	423
第二节 地方武装	423
第三章 民 兵	424
第一节 民兵组织	424
第二节 军事训练	425
第四章 军民共建	425
第一节 军民联防	425
第二节 拥政爱民	426
第五章 国防动员教育	426
第一节 国防动员	426
第二节 国防教育	427

第六章 人民防空	428
第一节 管理机构	428
第二节 防空设施	428
第三节 防空队伍	429
第四节 人防教育	429

第十三编 人事·劳动·民政

第一章 人 事	434
第一节 机构设置及编制管理	434
第二节 干部和公务员管理	437
第三节 专业技术人员管理	438
第四节 离退休及退职人员待遇	438
第五节 工资与福利管理	439
第六节 人才市场与流动	440
第七节 人事考试	441
第二章 劳 动	442
第一节 技能培训	442
第二节 用工就业	442
第三节 劳动工资	444
第四节 职工福利	445
第五节 创业就业补贴	445
第六节 劳动权益保障	446
第七节 职业技能鉴定	446
第八节 管理机构	447
第三章 民政与老龄事业	447
第一节 村（居）民委员会建设	447
第二节 社区建设与服务	449
第三节 拥军优属	450

第四节 优抚安置	454
第五节 社会救助和救济	455
第六节 社会福利	456
第七节 社会事务管理	458
第八节 区划地名管理	459
第九节 民间组织管理	460
第十节 老龄事业	465
第十一节 民政与老龄机构	466
第四章 社会保障	467
第一节 社会保障机构	467
第二节 养老保险	468
第三节 医疗保险	471
第四节 失业保险	473
第五节 工伤保险	474
第六节 生育保险	474

第十四编 经济综述

第一章 经济规模	479
第一节 经济总量	479
第二节 发展速度	481
第三节 省内位次	482
第四节 小康达标	482
第二章 经济结构	482
第一节 国内生产总值结构	482
第二节 工农业总产值结构	483
第三节 工业产业结构	483
第四节 农业经济结构	484
第五节 三次产业结构	485

第六节 固定资产投资结构	485
第三章 经济成分	487
第一节 工业经济成分	487
第二节 商业经济成分	487
第四章 经济效益	488
第一节 总资产贡献率	488
第二节 工业产销率	488
第三节 产值利润率	488
第四节 劳动生产率	489

第十五编 农林牧业

第一章 农村经济体制	493
第一节 土地使用制度	493
第二节 农业经营体制	493
第三节 农民负担	495
第四节 农民专业合作社	496
第五节 农村社会化服务组织	496
第二章 土地与劳动力	497
第一节 耕 地	497
第二节 整地改土	502
第三节 农业综合开发	502
第四节 农业劳动力	507
第三章 农业经济结构	508
第一节 区域结构	508
第二节 产业结构	509
第三节 收入结构	512
第四章 农业管理	513
第一节 农村财务管理	513

第二节	农民负担监督管理	515
第三节	农村审计	515
第四节	农业经济收益分配	516
第五节	农产品管理	517
第六节	农业执法监督	518
第五章	种植业	519
第一节	粮食作物	519
第二节	经济作物	521
第三节	种植制度与技术推广	525
第四节	农作物保护	526
第五节	农作物种子	528
第六节	管理及工作机构	530
第六章	林业	531
第一节	林地林种	531
第二节	采种育苗	532
第三节	植树造林	533
第四节	林场 森林公园	535
第五节	林业资源保护	535
第六节	林政管理	537
第七章	果业	540
第一节	种类与分布	540
第二节	面积与产量	546
第三节	栽培与管理	548
第四节	病虫害与防治	550
第五节	果品贮藏与销售	553
第六节	示范基地建设	554
第八章	农田水利	556
第一节	河道治理	556
第二节	水土保持	559
第三节	水利工程	560

第四节 农田灌溉	566
第五节 防汛抗旱	567
第六节 水务管理	569
第九章 农业机械	571
第一节 农机具与农业机械化率	571
第二节 农业技术推广	575
第三节 农机经营	575
第四节 农机管理	576
第十章 畜牧业	577
第一节 畜牧生产	577
第二节 特种动物饲养	579
第三节 畜禽疫病防治	580
第四节 畜牧产品	582
第五节 管理机构	583
第十一章 茶业	585
第一节 茶树栽培与管理	585
第二节 茶叶加工与销售	585
第十二章 蚕业	587
第一节 柞蚕放养	587
第二节 桑蚕饲养	589
第三节 蓖麻蚕生产	589
第四节 桑蚕科研与服务	590
第五节 蚕茧购销	590

第十六编 海洋与渔业

第一章 渔业生产体制	593
第一节 生产资料所有制	593
第二节 生产经营体制	593

第二章 渔业资源	594
第一节 近海渔场	594
第二节 浅海资源	596
第三节 滩涂资源	596
第四节 资源增殖	597
第三章 渔 港	600
第一节 乳山口渔港	600
第二节 南泓渔港	600
第三节 和尚洞渔港	600
第四节 其他渔港	601
第四章 海洋捕捞	601
第一节 捕捞工具	601
第二节 捕捞方法	602
第三节 捕捞生产	603
第五章 水产养殖	605
第一节 海水养殖	605
第二节 淡水养殖	610
第六章 水产育苗	612
第一节 贝类育苗	612
第二节 鱼类育苗	612
第三节 甲壳类育苗	613
第四节 其他育苗	614
第五节 苗种育苗场	615
第七章 水产品加工与贸易	618
第一节 水产品加工储藏	618
第二节 水产品贸易	621
第三节 名优特水产品	621
第八章 海洋与渔业管理	623
第一节 管理机构	623
第二节 渔政管理	623

第三节	海域使用规划与管理	626
第四节	渔业资源管理	627
第五节	渔港监督与渔船检验	628
第六节	渔业安全	629

乳山市志

概述

概 述

乳山市位于山东半岛东南端，地处北纬36°42′~37°09′，东经121°10′~121°51′。东邻文登，西毗海阳，北接牟平，南濒黄海，总面积1664.89平方千米。辖14个镇、1个街道，601个行政村。总人口55.8万人，其中城区人口12.1万人。

乳山市地处胶东低山丘陵区。境内山地、丘陵、平原相间，气候温和，雨水较为丰沛，有利于发展农业生产。位于市境东西两侧的乳山河、黄垒河沿岸的冲积平原，土地肥沃，是重要的小麦、玉米生产基地。北部山区和中部丘陵地区是重要的花生、水果产地。所产大花生以果大粒饱、色泽鲜艳、营养丰富而驰名中外。所产水果有苹果、阳梨、桃、杏、樱桃等10余个品种，其中以苹果、阳梨最为有名，享誉国内外。

乳山市矿产资源丰富，素有“金岭银滩”之称。已探明的金、银、铜、铁等金属矿藏中，金、铁储量最大；已探明的非金属矿藏有大理石、花岗石、石墨、磷、钾长石、重晶石、石英、硫等，花岗石、大理石储量最大。全市海岸线长达199.27千米，广阔的海域盛产对虾、鹰爪虾、带鱼、梭鱼、鲅鱼、黄花鱼等80余种鱼虾，肥沃的海滩盛产泥蚶、杂色蛤、牡蛎等40多种贝类。丰富的海洋资源为发展渔业生产提供了优越条件。

乳山市依山傍海，风光旖旎，自然景观颇多。群山环抱的乳山口海湾，集山、水、岛、滩为一体，风景迷人；奇石林立的嵎嵎山，24处景点和70余处景观引人遐思，令人神往，堪称“天然石雕园”；群峰叠嶂的马石山，保留着原始山林特有的风貌；元代曾为北方三大道观之一的玉虚观，岩峭谷幽，林深水奇，独极一方之胜；风景如画的省级银滩旅游度假区，葱郁的松林、洁白的沙滩、湛蓝的大海、恬静的渔村，构绘出一幅美丽的海滨胜景。

据出土文物考证和史籍记载，远在新石器时期，境内就有人类居住。数千年来，先民们用自己的智慧和汗水创造着区域文明。商、周时期，农、牧、渔业已兴盛。汉高祖四年（公元前203年），在境内置育犁县，当时农业较发达，人们将柞茧用于缫丝制帛。隋朝时，采金业兴起。唐朝时，乳山口成为与外埠进行物资交流的重要口岸。明朝时，缫丝、制盐、酿造、食品等手工业发达。至清末，夏村、乳山口等地成为商贾云集、店铺林立的商贸之地。

乳山作为革命老区，红色基因积淀厚重。20世纪20年代，先后爆发了宋煊文等人领导的抗捐抗税斗争，于寿堂、于洲等人领导的驾马沟农民协会武装暴动以及段成斋等人领导的冯家集农民暴动等震撼胶东的农民武装斗争。1930年，境内开始有中国共产党的活动。1932年，中共牟海县委建立，自此，境内人民的革命斗争翻开了新的一页。1933年，中共牟平县委、中共胶东特委在境内建立；翌年，中共海阳县委也在境内建立，境内成为胶东地区中国共产党早期活动的主要地区之一。1935年，在中共胶东特委的领导下，举行了英勇悲壮的“一一·四”西路暴动。1941年2月，中共胶东区委为巩固抗日根据地，划牟平县南部和海阳县东部707个自然村成立牟海县。是年3月7日，牟海县第一次参议员会议召开，宣告牟海行署正式诞生。1945年1月，牟海县更名乳山县。

建县后，全县人民在中共牟海县委和牟海行署的领导下，同日本侵略者和国民党投降派进行了殊死斗争。1942年9月，牟海县全境获得解放，成为胶东抗日根据地的腹地。在抗日战争中，全县有7911名热血男儿为民族的解放事业参加八路军，有1072名优秀儿女为国捐躯。解放战争时期，乳山人民节衣缩食，不遗余力支援前线，有1.1万名青壮年参加解放军，2万多名民工随军出征，数百名干部随军南下开辟新区，有2937名优秀儿女为人民的解放事业献出了宝贵生命。全县人民在全力以赴支援解放战争的同时，投入如火如荼的“土地改革”运动，实现了耕者有其田，农业生产得到一定程度的发展，文化、教育事业也逐渐走向正规。

中华人民共和国成立前，中共乳山县委、乳山县政府的中心工作是一切为了解放战争的胜利，无法把主要精力用于发展生产，乳山的经济、文化仍十分落后。1949年，全县国民生产总值仅为1.06亿元。长期处于主导经济地位的农业，由于耕作技术落后，抗御自然灾害的能力差，粮食亩产只有100多公斤。全县仅有工业企业17家，其中手工业社11家，工业总产值仅341万元。商业萧条，只有在县城和较大集镇有几家私营商号和规模很小的公营商店及刚组织起来的合作社，全县社会商品零售额不足500万元。人民生活贫困，农民年人均纯收入仅33元，职工年人均工资收入266元。

新中国成立后，实行对农业和工商业的社会主义改造，乳山全面进入了社会主义建设新时期。此后，几经曲折，全县人民在中国共产党和各级政府的领导下，总结经验教训，克服困难，艰苦奋斗，经过几十年的努力，国民经济有了长足发展。至20世纪70年代末，全县基本形成了较为完备的国民经济体系。中共十一届三中全会后，全面实行改革开放，国民经济及各项社会事业飞速发展。1988年，乳山被国务院列为沿海经济开放区。1993年7月，经国务院批准，乳山撤县设市。至1995年，全市国民生产总值达到34.1亿元，是1949年的32倍。财政总收入达到1.53亿元。2015年，完成生产总值477.18亿元，公共财政预算收入31.04亿元。

乳山的农业发展，依托境内山、丘、泊、滩等地形多样，光热条件良好，水资源较为充足，适宜小麦、玉米、地瓜、花生等农作物和瓜果、蔬菜等经济作物的生长。是北方花生主产区。1996年以来，乳山市以发展现代农业为总目标，积极进行农村经济体制改革，开展农业产业结构调整，做到宜种则种、宜果则果、宜林则林、宜牧则牧。种植业，小麦、玉米、地瓜、花生四大作物连年获得大丰收。果业，逐步发展成为乳山西北部山区农村支柱产业；林业，强化防护林建设，发展高效、优质经济林业；畜牧业，稳定发展食粮动物，大力发展食草动物，适度试养经济效益高的特种动物，全市畜牧业显示出勃勃生机。相继被农业部等单位授予“全国沿海防护林体系建设先进单位”“全国经济林建设先进单位”“胶东半岛无规定动物疫病示范区”“全国粮食生产先进县”等称号。2005年，乳山大花生，通过国家出口花生标准化示范区验收，花生示范区总面积达10万亩。2007年，成为全国苹果20强（县）市之一。2011年，被山东省政府命名“全省高效特色农业先进（县）市”。2012年，乳山苹果被选定为国家地理标志产品。2015年，全市粮食总产达到24.7万吨，花生总产7.29万吨，果品总产47.22万吨。农林牧业总产值达到61.46亿元，其中农业总产值45.95亿元，畜牧业总产值15.39亿元，林业总产值1210万元。

乳山的工业发展，起步于20世纪70年代初。至70年代末初步形成冶金、机械、电力、化工、建材、食品、艺品、电子、纺织、服装等20多个门类的工业生产体系。80年代，乡镇企业异军突起，其产值、利润约占全县工业总量的1/2。1986年，全县工业产值首次超过农业产值。90年代后，为建立适应市场经济的现代企业制度，对全市工业企业实行资产优化配置和重组，推行股份制、股份合作制和跨所有制、跨行业、跨区域的兼并、联合、托管、租赁等改革。撤销工业企业经济主管部门。2010年起，注重培育装备制造、绿色食品、生物科技、节能环保、新材料、新能源等新兴产业和高新技术产业，乳山工业由劳动密集型向科技驱动型转变。2015年，全市规模以上工业行业有34个大类，工业企业338家。全市实现工业总产值797.3亿元，全部工业总利润32.7亿元。工业产值占全市社会总产值的38.79%，占工农业总产值的90.03%。

乳山交通、通信发展迅速。1995年，乳山市有干线公路5条，支线公路23条，青威汽车专用线1条，总通车里程531.2千米。1996年后，随着经济的发展和市场的繁荣，公路、桥梁规划建设加快，公路等级、路面结构得到全面提升，陆路运输成为主要的交通形式。随着乳山口港扩建改造，海上运输进入快速发展阶段。2011年，309国道乳山段拓宽改造工程结束。同年，乳山口港扩建改造工程竣工。2012年，境内5条省道全部通车。至2015年，全市总通车里程1774.92千米，有国道1条，省道5条，县乡道38条；陆路年客运量1755.4万人次，陆路年货运量717.1万吨；海上年货运量124万吨。1952年，邮电局成立，负责全市包裹收寄、汇票兑付、报刊发行等业务。随着现代物流、快递业的发

展,传统邮政业务受到冲击,邮政部门与时俱进,拓展新的业务领域,1996年推出集邮业务,2001年开办邮购业务,后成立物流配送中心,同年开办邮政电子商务。截至2015年底,全市固定电话用户8.77万部,移动电话用户55万部,宽带上网用户11.3万户。

乳山市20世纪60年代境内始有专业建筑企业,负责城区公用建筑的建设施工。80年代后,随着城乡建设步伐加快,境内建筑业迅速发展,逐步形成了一支从工程勘察、建筑设计,到建筑施工配套的技术力量和设备较为齐全的专业化建筑队伍,部分企业进入省内大、中城市建筑市场。90年代,境内建筑业成为重要产业。至2000年,全市建筑施工企业发展到60家,从业人员1.1万人,全年房屋建筑施工面积55万平方米,外出施工面积11.78万平方米,完成建安产值5.3亿元。此后,由于银滩旅游度假区的开发,不仅本地建筑队伍迅速扩大,大量省内外知名施工企业也到乳山施工。至2008年,全市建筑企业达到115家,其中,该市施工总承包企业40家,专业承包35家,外地进乳施工总承包企业40家,从业人员2.5万人。全年房屋建筑施工面积187万平方米,建筑业总产值18.46亿元,利税0.76亿元。2009年后,受国家调控房地产业影响,建筑施工企业、施工量逐年减少。2015年,全市建筑施工企业减少到38家,外地进乳山施工企业8家,计有从业人员1.2万,年施工面积35万平方米。

乳山旅游业自20世纪90年代初起步。1992年,开始在东南沿海的荒滩上开发建设银滩旅游度假区,拉开乳山旅游业发展的序幕。1998年,确立建设“生态型、花园式滨海旅游城市”目标,对旅游业高起点规划、市场化运作、产业化联动、品牌化促销。2004年,跻身中国优秀旅游城市行列。2007年,国际休闲产业论坛永久性会址落户乳山。2008年,乳山市荣膺“山东最具竞争力旅游十强县(市)”,被中国休闲经济发展论坛授予“中国十佳休闲旅游名市”称号,被中华全国妇女联合会确定为“中国母爱文化基地”。至2015年,全市已建成国家AAAA级旅游景区2个,国家AAA级旅游景区8个;拥有旅行社11家,三星级以上宾馆8家,床位2000余张。全年接待国内外游客900万人次,实现旅游综合收入54.2亿元。乳山市由一个胶东半岛的偏远小城,一跃成为中国优秀旅游城市。

随着国民经济的发展,科技、教育、文化、卫生等项事业竞相发展。境内教育分学前教育、小学教育、初中教育、高中教育、职业技术教育和高等教育等。1996年后,随着生源总量逐年减少和农村生源向城区流动,不断进行资源整合,同时加大校舍和信息化、电教化教学设备设施投入,支持鼓励民办教育。至2015年,全市公办及公办性质的幼儿园、市直小学、市直初中、九年一贯制学校、高中分别为23所、3所、3所、15所、3所,民办幼儿园6所,形成“一镇一校一园”(每镇保留一所九年一贯制学校,一所中心幼儿园)和以政府办学为主体,全社会参与,公办教育和民办教育共同发展的格局。1995年,乳山市获“全国科技工作先进县”称号,并被评为“全国科技实力百强县”。1996年后,全市加大对科研项目的经费投入,发展科研机构,壮大科研队伍。全市普及科技知识,并开展科技下乡活动。至2015年,全市科技机构42家,科技人员3118人;全市承担科技计划项目238项;全市高新技术企业17家,科技成果175项,获得科技进步奖136项;市财政科技三项经费总额4.25亿元,企业科研累计投入10.8亿元。1996年后,乳山市加强医药卫生事业基础设施建设,推进公立医院改革。医疗卫生设施逐步完善,整体服务水平不断提高,办医条件得到明显改善,人民健康水平进一步提高。至2015年,全市共有各级各类医疗机构521个,其中县级医疗机构5个,镇级医疗机构16个,门诊部、所、医务室(卫生室)500个;购置医疗设备总金额21058.4万元,万元以上医疗设备1178台(套);全市医疗卫生单位职工3705人,其中医疗卫生类专业技术人员2699人、病床2173张,比1995年分别增加医务人员1173人、床位1232张。平均每万人拥有医务人员49.20人、床位38.80张。

农村经济体制改革逐步深入,1996年,全市农村居民人均纯收入2520元,至2003年,提高到4718元。2004年后,国家取消农业税,实施种粮补贴等一系列惠农政策,至2009年,全市农村居民人均纯收入达到8193元,年均增长500元以上。2010年后,农村居民收入进入高速增长阶段,年均增长1000元以上。2011年,纯收入突破1万元,达到10953元。2013年,全市农村居民人均纯收入达到

13378元。其中工资性收入5108.82元，家庭经营纯收入7207.76元，财产性纯收入60.55元，转移性纯收入961.66元。2015年，乳山市城乡居民人均可支配收入30445元，同比增长8.4%。其中工资性收入19951元，同比增长8.2%；经营净收入4597元，同比增长6.5%；财产性净收入1827元，同比增长10.1%；转移净收入4071元，同比增长11.1%。

二十年间，乳山人民依靠勤劳质朴、艰苦奋斗、自强不息的精神，在发展中求突破，在探索中求创新，大力推进经济文化、环境保护、社会和谐建设，努力将乳山打造成环境美丽、经济繁荣、政治昌明、社会安定的宜居城市。

乳山市志

大事记

大事记

1996年

1月29日 乳山黄金工业20年产金60万两庆祝大会在市政府中心会议室举行，山东省委书记苏毅然、冶金工业部常务副部长徐大铨、武警黄金总指挥部原主任黄玉珩、中国黄金总公司董事长崔岚、冶金工业部黄金管理局副局长崔德文，省经贸委、省黄金工业局、省地质矿产局的主要负责人，威海市、乳山市的党政主要负责人出席庆祝大会，并向先进企业、先进集体和标兵颁奖。

2月10日 市委、市政府召开全市精神文明建设工作总结表彰大会，对十佳窗口单位、十佳文明市民、百名劳动模范及602个文明单位进行表彰。

2月21日晚 大乳山南坡发生重大火灾，过火面积1950亩。经过当地干部群众及驻军55068部队官兵4个多小时的奋战，大火得以扑灭。3月1日，玩火者被刑事拘留。

2月24日 市委、市政府下发《关于在机关事业单位中推行“双聘制”的实施意见》，“双聘制”（单位主要负责人聘任中层干部、中层干部聘用一般工作人员）随之在全市机关事业单位全面实施。

3月17日 乳山市人民武装部收归军队建制交接暨中国人民解放军山东省乳山市人民武装部授牌仪式在市中心会议室举行。

3月21日 乳山市被国家科委授予“全国科技实力百强（县）市”称号。

4月8日 市政府印发《乳山市城镇住房制度改革实施意见》和《乳山市向职工出售公有住房办法》的通知，要求稳步出售公有住房，全面推行住房公积金制度，加快经济适用住房的开发建设。

4月23日 南泓北村鲁乳渔8060号12马力渔船在105海区1小区流网作业时，捕获一条长6.75米、重3500公斤的鲨鱼，并拖至南泓渔港。这样小的渔船捕获这样大的鱼较为罕见。

5月13日 在全省精神文明建设工作表彰大会上，乳山市被省委、省政府授予“山东省精神文明建设工作先进市”称号。

5月24日 市造锁集团股份有限公司通过出口商品生产企业质量体系山东评审中心对该公司ISO 9001标准质量保证体系的跟踪审核，并获94新版本质量体系注册证书，为乳山市第一个获此证书的企业。

5月31日 市委、市政府下发《关于加强小城镇建设工作的意见》，提出到2008年，要有2/3的镇驻地建成区面积发展到2.5~3平方千米，人口规模发展到2万~3万人。

6月14日 市政府印发《乳山市医疗保险暂行办法》及其实施细则，规定在全市各级机关、各经济主管部门、事业单位及威海市以上驻乳行政事业单位的在编人员、离退休人员、在乡二等乙级以上伤残军人中建立由国家、单位和个人共同负担医疗费用的医疗保险制度。7月1日正式启动。

6月19日 副省长邵桂芳在威海市委副书记、市长孙守璞陪同下到乳山考察工作，乳山市委书记于建成等向邵桂芳汇报农业和农村工作情况。

6月22日 乳山市首批送往遭受严重洪涝灾害的无棣县的救灾物资启运，共有化肥50吨、面粉30吨、水泥20吨。

7月1日 国务委员、国家科委主任宋健在副省长吴爱英、威海市市长孙守璞的陪同下到乳山考察工作，并为乳山新能源科普公园题名。

7月1日晚至2日凌晨 育黎、乳山寨、乳山口、夏村等9镇部分村庄遭历史罕见大风冰雹袭击，给农业、电力、通讯、道路、交通造成经济损失3.5亿元，其中直接经济损失1.5亿元。2日晚，市委书记于建成主持召开紧急会议，动员和组织全市人民全力以赴抗灾救灾。

7月11日 乳山市与内蒙古自治区额尔古纳市缔结友好城市签字仪式在乳山国际大酒店举行。乳山市委副书记、市长王建明、额尔古纳市委书记李华出席签字仪式。

7月18日 居住在市政府生活一区、二区的参加房改的353户居民开始交购房款，为乳山市实行住房制度改革以来第一批购买公有住房的居民。

7月24日 乳山市被国家科委授予“全国科技工作先进县（市）”称号

是月 乳山市高考本科上线550人，居威海市各市、区之首，创乳山有史以来最好成绩。

8月8日 山东富豪皮革集团进出口有限公司成立，为山东省第一家集生产及进出口业务为一条龙经营的省级进出口实体公司。

8月9日 由市造船厂与市渔业海洋局共同组建的泰洲远洋渔业有限公司成立，标志着乳山远洋渔业实现零的突破。

8月11日 在威海参加省级领导干部读书会的省委常委孙淑义、张宗亮、张惠来和副省长张瑞凤、王玉玺、陈抗甫以及各市、地委书记，由威海市委副书记、市长孙守璞等陪同，到乳山调研。乳山市委书记于建成等陪同考察银滩旅游度假区和市区建设情况。

同日 省委常委、省纪委书记张福德在威海市委常委、纪委书记薛洪振陪同下到乳山调研；省政协副主席田键、省政协副主席兼省委统战部部长王久祜等到乳山银滩旅游度假区调研。

8月23日 由卫生部、国家医药管理局主持举办的全国中医药成人教育研讨会在乳山市召开。

8月28日 乳山市报社挂牌成立。《乳山市报》为中共乳山市委机关报，周二刊，9月8日创刊。

9月1日 乳山市书画院成立。同时在此举行“首届国际侨友乳山联谊会书画作品展”和“乳山籍当代文化名人肖像摄影展”。

9月8日 市政府印发《乳山市国家公务员制度实施方案》。至1997年5月，全市经过考核过渡公务员或机关工作者985名。

10月2日 市委、市政府在北京华侨大厦举行侨乡乳山与海外侨胞、港澳台同胞国庆中秋联谊会，来自美国、法国等10个国家和中国台湾地区的200多名侨胞、同胞以及国务院侨办、台办、山东省侨联、威海市海外联谊会的有关领导应邀出席。

10月9日 309国道文登泊子桥至乳山车道段一级路改建工程竣工通车。

10月15日 全国政协原副主席谷牧在威海市委副书记、市长孙守璞和威海市人大常委会主任吴隆江的陪同下到乳山调研。

10月29—30日 由省水利厅组织的“白沙口潮汐电站改造论证会”在白沙口宾馆举行，来自国家水力发电工程学会、电力部水电十三局、省水利勘测设计院等单位的高级水电专家、教授共18人参加论证会，围绕电站改造、提高电站发电效率和效益等问题提出科学合理建议。

12月1日 市公安机关“110”报警服务指挥中心正式运行。

12月11日 电视连续剧《咱们的老百姓》在乳山举行开机仪式，该剧以反映抗日战争时期胶东地区老百姓抚育八路军子女的真实故事为题材。

是月 乳山市首批从民办教师中转招地方公办教师工作圆满结束，172名符合此次转招条件的民办教师办理转招手续。

是月 全市第一轮房改售房工作结束，全市有290个产权单位申报售房计划，1.1万户职工家庭报批购房申请，售房总量占全市公有住房存量的90%以上。半数以上职工家庭领取房屋所有权证。

是年 金洲矿业集团利税突破1亿元，成为乳山市首家，也是全国黄金生产企业中首家利税过亿元的企业。

1997年

3月18日 市政府召开全市职工医疗保障制度改革动员大会，4月1日起全市开始实施新的医疗保障制度。

3月25日 上午11时41分，境内发生4.2级有感地震。

4月8日 首届银滩旅游恳谈会在银滩旅游度假区中创度假村召开，来自全国10多个旅行社的20多名宾朋参加。

4月11日 国家开发投资公司总经理王文泽到乳山考察中鲁果汁集团公司等企业，市委书记于建成等陪同考察。

5月7—9日 全国政协常委、山东省委原书记梁步庭在威海市委书记臧海强陪同下到乳山市调研。

5月11日 副省长陈抗甫在威海市副市长由学志陪同下到乳山调研城市建设工作。

5月21日 市政府发布《乳山市农村人口最低生活保障制度实施办法》，规定最低保障线为每人每年600元，由市、镇财政分别负担。

5月25日 乳山籍作家冯德英将其成名作《苦菜花》《迎春花》《山菊花》和部分作品手稿捐赠给市档案馆收藏。

6月3日 省委书记吴官正在省委副秘书长刘忠泉等陪同下到乳山市调研。

6月9日 海峡关系协会常务副会长、国务院台办副主任唐树备一行到乳山调研工作。

6月28日 投资850万元、全长12.9千米的市区至银滩旅游度假区公路建成通车。

7月3日 全市有线电视市镇光缆联网一期工程竣工，银滩旅游度假区及大孤山、徐家、南黄、白沙滩、海阳所、乳山口等镇驻地通上了有线电视。

7月4—6日 国际地质科学联合会主席、加拿大地质学家威廉·艾斯·法艾夫和中国地质大学教授陈光远等一行9人到乳山市进行地质学术考察。

7月21—25日 全省农业综合开发工作研讨会在乳山市召开。

7月23—26日 全国人大常委会环保委员会主任委员曲格平到乳山调研环境保护工作。

7月28日 省委副书记韩喜凯在威海市委副书记、市长孙守璞等陪同下到乳山调研工作。

8月9日 国家新闻出版署副署长沈仁干到乳山调研工作。

8月11日 省委副书记、省长李春亭在威海市委书记臧海强等陪同下到乳山调研工作。

8月13日 国内贸易部副部长杨树德在副省长王玉玺等陪同下到乳山调研饮食服务业发展情况。

8月18—20日 全省社会主义公有制在农村的实现形式暨农村集体经济运行机制研讨会在乳山召开，副市长董文清向与会专家代表介绍乳山因势利导、规范运作、加快农村集体经济发展步伐的情况。

8月19—20日 全市遭受暴风雨袭击，平均降雨309.4毫米，最大降雨468毫米。沿海养殖区、农业生产、公用设备、居民房屋遭受很大破坏，直接经济损失3.5亿元。市委、市政府紧急部署，带领全市人民奋力抗灾自救。

8月31日 全国政协科教文卫体委员会与国家海洋局联合组成的海洋专题调查组一行19人，由全国政协常委、科教文卫体委副主任、中国科协副主席李振声带队，到乳山市考察海洋生物资源开发及滩涂养殖开发情况。

是月 离休老干部宋星路（1947—1949年任中共乳山县委书记，离休前任中共上海市纪委副书记）将一生积蓄的10万元捐给夏村镇桥东庄村，设立宋星路人才基金会，用于奖励品学兼优、学有所成的学生。

9月5—9日 1997中国农机协会风力机械分会理事会暨中国风力提水技术研讨会在银滩旅游度假区召开，来自国家经贸委、机械部、电力部、农业部、中国农机总公司等10余个单位及12个有关省、市的40余名代表出席会议。

9月22日 市政府印发《乳山市农村合作医疗管理暂行办法》，规定农村合作医疗坚持政府组织、集体扶持、农民自愿的原则，建立对医患双方的制约机制，推动农村初级卫生保健目标的实施。

10月3日 为期4天的97中韩（威海）经贸洽谈会结束，乳山市与国外客商共达成合资合作项目合同、协议32个，总投资6645万美元，协议合同投资额3846万美元。

是月 在全国第八届运动会上，乳山市运动员首次取得一金两银三铜好成绩。其中，王大鹏勇夺男子大级别散手团体金牌和个人铜牌。

12月6—8日 全国《中医医院分级管理标准》修改论证会在乳山市召开，国家中医药管理局医政司司长陈士奎及来自全国12个省、市的37名中医专家、教授听取和观摩乳山市中医工作特别是中医医院分级管理工作的开展情况。

1998年

2月17日 国家开发办常务副主任韩连贵一行5人到乳山市考察农业综合开发工作，威海市委副书记、副市长刘国信等陪同。

3月4日 市政府颁布《乳山市优待老年人的规定》，从即日起，60周岁以上的老年人不再承担义务工、劳动积累工和各种集资，70周岁以上老年人不再负担村提留、镇统筹费，100周岁以上老年人每月享受市里发给的100元健康补助费。

4月17日 由河北省副省长郭庚茂率领的农业参观团一行70多人到乳山市崖子村参观考察果业节水灌溉工程。

4月18日 由苏丹能源矿产部部长阿乌德率领的苏丹考察团一行6人，在中国凯诚国际工程公司总经理李守堂的陪同下到乳山金矿进行考察。

4月23日 乳山市被山东省委、省政府表彰为全省计划生育工作先进集体。

5月5日 市委、市政府出台《乳山市鼓励外商投资优惠政策》，并召开对外开放工作会议，要求思想再解放、观念再更新，迅速掀起新一轮大开放高潮。

5月7日 双峰庄村渔民杜仁国在汇岛附近海域捕获一条长63.5厘米、重2.5千克的国家一级保护动物中华鲟，当日由渔政部门及时放归大海。这是乳山市1995年以来捕获并放生的第4条中华鲟。

5月11日 经海军司令部批准，海军655号导弹护卫艇正式被命名为“乳山艇”。命名授旗仪式在海军青岛基地沙子口二号码头举行，乳山市领导赵熙殿等应邀出席，基地副司令员宋继龙少将向“乳山艇”授予军旗，并颁发命名证书。乳山市委副书记、市长赵熙殿向“乳山艇”全体官兵颁发“乳山荣誉市民”证书、纪念品和“乘风破浪、保卫海疆”铜匾。

5月17日 市人大常委会主任赵志浩在威海市人大常委会副主任薛洪振陪同下，到乳山市调研工作。

5月19日 由北京市委副书记张富森率领的北京市农业参观考察团一行16人，在山东省副省长陈延明等陪同下到乳山市崖子村参观考察优质高效农业发展情况。

7月6日 市交通稽查大队成立。

7月13日 山东昆仑路桥工程有限公司成立。该公司是由省交通工程总公司和乳山市机械化施工集团公司共同出资组建的。省交通厅副厅长龚学智、乳山市委书记于永吉为公司挂牌。

7月28日 中国核工业总公司副总经理李玉伦一行到乳山考察核电站选址情况，市领导于永吉等陪同。

8月5日 全省渔业现场观摩组一行30余人，在省海洋与水产厅厅长宋修武的带领下，到乳山市现场参观市第一养虾场对虾养殖病害防治示范区。

8月13—17日 全省百户优秀企业厂长（经理）现代理财知识培训研讨班在乳山国际大酒店开班。副省长韩寓群出席开班典礼并发表讲话，威海市委副书记、代市长崔曰臣及乳山市委书记于永吉到会祝贺，乳山市委副书记、市长赵熙殿介绍乳山市工业企业及投资环境基本情况。

8月14日 副省长林书香在威海市委副书记、副市长刘国信等陪同下到乳山考察东海活塞环有限公司等工业企业。

11月15日 南黄镇仙人脚村举行村委会换届直选大会，为全市第一个农村村民直选村委会的村。此后，直选工作在全市各村全面展开。

11月18—19日 中共中央组织部调研室副主任闫平一行到乳山市调研农村民主政治建设工作。市领导于永吉等陪同调研。

11月25日 乳山市首个省级农村秸秆集中供气气化示范工程在徐家镇刘家庄村一次点火成功，并开始送气。该工程是山东省星火小康示范项目，总造价28万元。

是月 农业部在全国确定11个农村集体财务公开试点县（市、区），乳山市名列其中，是山东省唯一一家。

12月16日 市委、市政府决定设立轻工资产经营公司，负责一轻、二轻、电子系统所属企业的国有、集体资产的管理、监督、运营等工作；纺织工业集团总公司与市工艺品工业集团公司合署；建材工业集团总公司成建制转入磊达新型建材股份有限公司；将东海活塞环有限公司等7家企业归转市经贸委管理。

12月18日 威海市市、区直部门政务公开现场会议在乳山市召开，威海市委常委、组织部部长王培廷到会讲话，乳山市领导于永吉等陪同观摩考察。

是月 乳山市被省委、省政府授予“第四届精神文明建设工作先进市”称号。

是月 乳山市被山东省人民政府授予“齐鲁杯优秀城市”奖杯。

1999年

2月23日 首批无人值守的IC卡公用电话在乳山正式启用。至年底，在城区安装93部。

3月16日 市委组织部召开赴温州挂职干部动员会，市委选派的16名优秀年轻干部将到浙江省温州市进行为期2个月的挂职锻炼。

5月5日 市文化中心大楼落成典礼暨文化系统部门乔迁挂牌仪式举行。迁入单位有市文化局及市新闻出版管理办公室、市文化市场管理办公室、市文化馆、市图书馆、市书画院、市文物管理所。

5月21日 山东省副省长陈延明到乳山调研农业生产情况。威海市副市长王久广等陪同调研。

5月24日 市委、市政府召开全市领导干部会议，市委副书记、市长赵熙殿主持，市委书记于永吉发表讲话，提出加快建设生态型花园式滨海旅游城市步伐，推动全市经济及社会事业全面快速发展。会后，市委、市政府下发《建设文明城市活动实施意见》。

5月29日 山东省省委常委、政法委书记兼公安厅厅长高新亭在威海市委常委、政法委书记马世和的陪同下，到乳山调研社会治安综合治理工作。

6月2日 《乳山市志》首发式在市中心会议室举行，于永吉、赵熙殿等市五大班子领导出席，威海市副市长龚应珍和省、威海市有关部门领导到会祝贺。《乳山市志》为乳山有史以来首部地方志书，下限断至1995年，是当时全国已出版志书下限最近的志书之一。

7月1日 威海至北京（途经乳山站）旅客快车开通，隔日运行。

7月2日 大业金矿开业典礼在市大业金矿举行。中国科学院常务副院长、中科院院士陈宜瑜，

全国人大常委、中科院院士孙鸿烈，贵州省人大常委会副主任、中科院院士欧阳自远，中科院院士叶连俊、刘光鼎，以及国家黄金管理局、武警黄金部队总部和山东省、威海市有关单位的领导、专家学者、新闻记者等100余人应邀出席。全国人大常委会副委员长周光召题写“乳山市大业金矿”矿名。大业金矿改扩建工程总投资1.26亿元，是乳山市近年来一次性投资最大的企业技改项目，山东省规模最大的黄金露天采选工程，可年产黄金6万两。

7月22日 乳山国际信息港开通，标志着乳山迈入同世界接轨的信息高速公路。至年底，全市共发展网户900余个。

7月26日 全国政协副主席杨汝岱在山东省政协常委、副秘书长袁义法等陪同下，到乳山调研工作。

8月5日 中国职业技能开发交流中心出国研修山东培训基地在乳山市设立，首期30名研修生接受出国前培训。这是继北京、河北后劳动和社会保障部在全国设立的第三个出国研修生培训基地。

8月8日 全市“三讲”（讲学习、讲政治、讲正气）教育动员会议召开，市委副书记、市长赵熙殿主持会议，市委书记于永吉对开展“三讲”教育活动全面部署。

8月23日 山东省副省长黄可华、省财政厅副厅长尹慧敏到乳山调研工作，市委书记于永吉等陪同考察中鲁果汁集团等重点企业。

8月24日 乳山市出租车管理办公室成立，隶属市公安局，市交通局不再负责出租车管理工作。

8月31日 在第四届济南国际武术节上，乳山市牛郎棍研究会代表队以17枚金牌、10枚银牌、2枚铜牌的优异成绩获团体第一名。这是市牛郎棍研究会成立以来首次参加大型武术比赛。

9月2日 国家“九五”科技攻关课题“太阳能吸收式空调及供热综合示范工程”，在乳山市银滩旅游度假区“中国新能源科普公园”通过由科技部组织的专家验收。

9月8日 全国政协副主席张思卿在威海市政协副主席李志范等陪同下调研银滩旅游度假区，并为银滩旅游度假区题词。

9月14日 山东省人民政府批准《乳山市城市总体规划（1996—2010年）》。乳山市的城市定性为胶东半岛的海滨城市。城市规模规划近期到2000年，城市人口12万，城市建设用地13.5平方千米；远期到2010年，城市人口20万，城市建设用地21平方千米。

9月21日 市法律援助中心暨“148”法律咨询服务中心正式挂牌成立。

10月9日 市政府发布《乳山市城镇职工基本医疗保险暂行规定》，自1999年7月1日起实行。

是日 在马来西亚举行的99亚洲自行车锦标赛上，乳山选手李富玉勇夺山地车36千米亚军，取得了2000年奥运会入场券，成为威海市有史以来第一个取得奥运会参赛资格的运动员。

10月14日 市政府发布《乳山市城市房屋拆迁管理办法》，自公布之日起实行。

10月23日 在山东省“双拥模范城”命名表彰大会上，乳山市连续第三届被省委、省政府、省军区授予“双拥模范城”称号。

11月15日 由市委、市政府主办，市党史市志办公室负责编纂的大型综合年鉴《乳山年鉴（1996—1998）》，由华龄出版社正式出版发行。这是乳山市首部地方综合年鉴。

12月16日 全市农村社会主义思想教育动员会议在市中心会议室召开，市委副书记王学文到会讲话，要求各级统一思想、明确任务、精心组织，确保农村社教活动收到成效。该次集中教育活动到2000年2月20日结束。

12月21日 省委、省政府发出表彰决定，授予乳山市“1999年社会治安综合治理模范市”称号。

是年 入夏后，全市农田旱情急剧发展，70万亩农作物全部受灾，其中重灾面积50万亩，占73%，绝产地块15.6万亩，占22%。

2000年

3月6日 乳山市房改房政策咨询和上市交易服务会举行，标志着全市房改房上市交易工作正式启动。首日有20多户达成买卖协议。

4月20日 中国新能源科普公园被中国科协命名为首批“全国科普教育基地”的揭牌仪式在银滩旅游度假区举行，为全省首批8个全国科普教育基地之一。

4月21日 威海市农村社会养老保险现场会在乳山市召开，乳山是全国最早的农村社会养老保险试点市之一，这次会议重点推广乳山市“市、镇、村、区四级管理网络”建设的经验。

5月1日 “齐鲁风采”电脑福利彩票与市民见面，首批在城区设6个投注站点。

5月30—31日 全省人大教科文卫工作座谈会在乳山市召开，省人大常委会副主任董凤基出席会议并讲话。全国人大教科文卫委员会委员、教育部总督学柳斌到会作关于基础教育和素质教育的专题报告。

7月14日 乳山市通过省政府“一控双达标”考核组实地考察验收，认定：乳山各环境功能区环境质量全部达到或优于相应功能区标准，城市地表水、近岸海域和饮用水水源水质均达到相应功能区划标准。

7月19日 由山东金洲集团投资1650万元控股组建的山东金诺电子有限公司正式开业投产，其主导产品汽车高频电子点火器是国内首创、获发明专利的高新技术产品，标志着金洲集团在非金领域产业取得突破性进展。

7月23日 副省长陈抗甫到乳山检查城市建设工作，赵熙殿等市领导作工作汇报，并陪同实地调研。

7月27—29日 全国人大常委会副委员长周光召在省人大常委会副主任王克玉等陪同下，到乳山调研，并为乳山市题字“科教兴市”。周光召还与市五大班子领导进行座谈。

是月 坐落在银滩旅游度假区的青岛颐中海牛足球俱乐部乳山足球训练基地正式投入使用，国家少年足球队、国家青年足球队、天津泰达足球队前来集训。

8月2日 外经贸部副部长张祥到乳山调研，市领导赵熙殿等陪同考察笙歌集团公司、湖林革制品公司、银滩旅游度假区。

8月4日 省人大常委会主任赵志浩到乳山调研，市领导于永吉等陪同活动。

8月14日 中共中央政治局委员、山东省委书记吴官正到乳山调研，在威海市委书记孙守璞等陪同下，实地察看冯家镇2万亩高效农业生态园、山东金诺电子有限公司、城市建设及银滩旅游度假区。

8月15日 乳山市首批经济适用住房在幸福小区正式开工建设，市领导赵熙殿等出席开工典礼。此工程建筑面积2.8万平方米，2001年5月交付使用。

9月13日 中日合资华隆水产食品有限公司建设改造工程开工典礼举行，市领导赵熙殿等出席。该工程总投资500万美元，是全市私营企业最大的投资项目，也是乳山市将国有闲置资产依法、有效地转让给私营企业的最大项目。

9月16日 银滩医院举行落成典礼，市领导赵熙殿等参加并剪彩。至此，乳山市三年镇级卫生院改貌计划全部完成。

10月7日 内蒙古自治区党委书记刘明祖到乳山，市领导于永吉等陪同参观市容和银滩旅游度假区。

10月9日 乳山至即墨一级公路竣工通车，副省长杜世成，省有关部门领导，威海、青岛、烟台市领导及乳山市五大班子领导出席通车典礼。乳山至即墨一级公路是山东省“三纵三横一环”公路网

的重要组成部分，1998年12月开工，总投资13.6亿元，全长119千米，宽25.5米。

10月11日 省委常委、宣传部部长陈光林到乳山调研，市领导于永吉等陪同活动。

10月17日 建筑面积1.46万平方米的乳山市公安局110指挥中心破土动工兴建。

11月8日 投资1100万元的城东供暖加压站正式启动，新增供暖面积20万平方米。

12月9日 威海市商业银行乳山支行挂牌成立。

12月26日 威海鑫山冶金有限公司挂牌成立，市领导于永吉等出席揭牌仪式。该公司是在原威海市冶金公司的基础上，以政府参股、经营层持大股、职工自愿入股的形式整体改组而成。有职工2000多人，固定资产近亿元，年出口创汇1000多万美元。

2001年

3月5日 国家新闻出版署批准《乳山市报》编入国内统一刊号，刊号为CN37-0114。从5月1日起，《乳山市报》由四开四版改为对开四版。

3月10日 市委、市政府发出《关于开展向姜升立同志学习活动的决定》。16日，市委、市政府举行姜升立事迹报告会，市五大班子领导及干部群众、驻乳山官兵1000余人参加。姜升立是驻乳山部队某部政治指导员，2000年5月30日带领全连战士野营训练时遇车祸，挺身而出，舍己救人，壮烈牺牲，某集团军批准为革命烈士，追记一等功。

4月2日 山东省副省长邵桂芳到乳山检查农村税费改革工作，市领导赵熙殿、于开禄做工作汇报。

4月6日 全市镇级行政区划调整工作会议召开。经省政府批准，撤销马石店镇，将其行政区域并入崖子镇；撤销城北镇，将其行政区域并入夏村镇；在城市规划区内设立城区街道办事处。全市由原来的16个镇调整为14个镇、1个街道办事处。

4月23日 莫桑比克共和国渔业部部长卡德米耶尔·菲利亚内·穆腾巴一行到乳山就渔业合作进行参观考察，市长王学文等会见客人。

5月2日 全国政协副主席、中国工程院院长宋健，在省政协副主席李殿魁陪同下到乳山调研工作，市领导赵熙殿等陪同。宋健为乳山题词“科技兴市，秀美乳山”。

5月10日 省委副书记王修智到乳山调研对外开放、民营经济、城市建设工作，市领导赵熙殿等陪同。

5月17—18日 以全国政协常委、社会和法制委员会副主任王厚德为组长，全国政协常委、社会和法制委员会副主任吴昌祯为副组长的全国政协“政府机关全面推进依法行政”专题调研组到乳山调研，市领导宫惠平等陪同活动。

6月15日 辽宁省庄河市党政考察团一行48人由市长徐长元带队到乳山考察，市领导王廷琦等陪同活动。

7月12日 全国人大常委会副委员长周光召在省人大常委会副主任莫振奎陪同下到乳山调研工作，市领导宫惠平等陪同活动。

7月19日 乳山市城市污水处理厂奠基仪式在城区西南部夏西村举行，市领导王学文等出席奠基仪式。

7月23日 中国科学院院士、工程院院士王大珩，中科院院士马大猷、杨乐等18位院士，在中国科协书记处书记宋南平的陪同下到乳山参观考察。市委书记赵熙殿介绍乳山经济和社会发展情况。市领导宫惠平等陪同参观考察部分企业。

7月27日 市政府印发《进一步鼓励发展个体私营经济的若干试行意见》，出台鼓励、扶持个体

私营经济发展的更加优惠的政策。

8月1日 省委副书记陈建国到乳山调研城市规划建设、绿化工程、华隆工业园、三夏工业园、国投中鲁公司及金岭经济技术开发区、银滩旅游度假区等工作，市领导赵熙殿等陪同。

8月6—10日 全市采取“两推一选”的方式成功完成581个村的党支部换届选举工作，选举产生新一届党支部班子。

8月19日 乳山市“120”急救中心在市人民医院正式成立。

8月25日 市领导王学文等到乳山站迎接到乳山安家落户的98名三峡移民，他们分别到海阳所、白沙滩、乳山口、夏村、乳山寨落户居住。

8月27日 市领导王学文等会见到乳山考察的国务院侨办副主任许又声一行。

8月28日 中共中央党校副校长杨春贵到乳山市调研，市委书记赵熙殿等陪同调研。

9月3日 乳山市被国家林业局授予“全国经济林建设先进县”称号，为山东省获此称号的15个县（市、区）之一。

9月18日 国家海洋局局长王曙光到乳山调研海域使用管理工作，市领导王学文等陪同活动。

9月24日 省委副书记姜大明到乳山调研工作，市领导王学文等陪同实地察看城市规划建设及金岭经济技术开发区韩国工业园、银滩旅游度假区的开发建设情况。

10月19日 齐鲁电视台“心连心、面对面”节目组到乳山摄制反映机关干部记“民情日记”的专题节目，市领导赵熙殿及有关部门和镇、村干部群众应邀作为嘉宾参加节目摄制活动。乳山市记“民情日记”活动曾获中宣部、省委组织部和省委宣传部的肯定和推介。

10月24日—11月2日 市领导赵熙殿等率领由金岭经济技术开发区、银滩旅游度假区、市外经贸委、市台湾事务办公室等部门组成的经贸考察团一行7人，赴台湾进行以经贸考察与交流为主题的招商活动，这是乳山市历史上首次组团赴台招商，达成一批合作协议和意向。

11月9日 全市村级“三个代表”重要思想学习教育暨镇级换届工作会议在市中心会议室召开，市委书记赵熙殿到会讲话，分别就村级“三个代表”重要思想教育活动、镇级领导班子换届选举、市镇机构改革工作提出具体要求。

11月18日 国家环保总局局长解振华、省政府副省长赵克志到乳山调研环保工作，市领导赵熙殿等陪同。

11月23日 追授高书彬全国公安系统二级英模称号大会在市中心会议室举行，省交警总队总队长朱元龙，威海市委副书记于兰模等出席追授大会。

2002年

3月3日 乳山宝威私立学堂在乳山幼儿师范成立，该校为民办双休日英语特长学校，是威海宝威学堂在乳山的分校。

3月6日 副省长赵克志到乳山调研银滩旅游度假区的开发建设情况及银滩环海路绿化工程。

3月30日 乳山市药品监督管理局挂牌成立。

3月30日 根据省政府鲁政字45号文件通知，“乳山市金岭经济技术开发区”更名“乳山经济开发区”。

5月3日 副省长林廷生到乳山调研银滩旅游度假区、经济开发区及金三角工业园、城区工业园开发建设工作。

5月14日 国家林业局局长周生贤到乳山调研林业绿化工作。

5月22日 水利部副部长索丽生到乳山调研水利工作。

5月24日 齐鲁电视台“心连心、面对面”节目组到乳山摄制关于乳山市“扩大民主、定位直推”选拔任用干部专题节目。

5月25日 韩国安山商工会议所客商一行12人到乳山参观考察。

6月12—14日 由国家环保总局副局长汪纪戎及有关专家领导组成的国家环境保护模范城市考核验收组到乳山，对乳山创建国家环境保护模范城市工作进行全面检查考核。

6月14日 全国政协副主席毛致用在省政协副主席王久祜陪同下到乳山调研。

6月14日 由中国人民武装警察部队司令部、政治部、后勤部联合举办的第五届“中国武警十大忠诚卫士”评选活动揭晓，武警乳山市中队代理指导员彭俊杰当选。

6月18日 通信公司的无线市话业务——“小灵通”开通，至年底放号1.1万部。

6月19日 全国人大常委会农业与农村委员会副主任委员李春亭一行12人到乳山，就农业、农民、农村问题进行专题调查研究，并考察城市建设情况。

6月26—27日 由美国南佛州水资源环保署首席工程师阎建生等6位博士组成的欧美留学生访问团到乳山参观考察。

7月10日 由联合国全球500佳论坛主席莫斯莉女士，国家环保总局、中国环保基金会以及16个省市环保系统的领导专家一行50多人到乳山参观考察。

7月10日 乳山首条海上旅游航线开通，航线为乳山港——和尚洞，全长21海里，由交通局海陆旅游服务公司经营。

7月18日 山东省海水农业科技示范园一期扩建工程破土动工。该园是由省科技厅、威海市科技局和乳山市共同投资兴建的集科技示范、技术推广和工厂化海水养殖生产为一体的产业化示范基地，计划总投资1.5亿元。

7月21日 省委副书记、省政协主席吴爱英到乳山调研工作。

8月4日 副省长邵桂芳到乳山调研农村税费改革工作。

8月5日 水利部副部长陈雷到乳山调研银滩防潮堤工程建设工作。

8月6日 市人大常委会主任韩喜凯到乳山调研工作。

8月8日 济南市市长谢玉堂率领济南市考察团到乳山考察城市建设和银滩旅游度假区开发建设情况。

8月10日 省委常委、省直机关工委书记阎起俊到乳山考察。

8月21日 全市文明单位“扶困助学”捐助仪式在市中心会议室举行，38家威海市以上文明单位的负责人与47名受助学生家长签订“扶困助学协议书”，每年每名特困大学生将得到受助资金3000元，直至完成学业。

8月25日 中国科协副主席、书记处书记徐善衍带领部分中科院、工程院院士到乳山参观考察。

8月26日 中美合作小青岛40千瓦风柴互补电站项目竣工并投入使用，小青岛村告别无电历史。

8月31日 市新华书店办公大楼奠基仪式举行。该办公大楼投资2000万元，占地2.2万平方米，建筑面积8568平方米，建成后为全省最大县级图书中心。

9月1日 第20届省运会击剑项目比赛结束，乳山击剑队夺得团体总分第一名。

9月19日 乳山市城市国有资产经营公司成立。

9月23日 国家环保总局授予乳山市“国家环境保护模范城市”称号。

9月26日 市公安局办公大楼投入使用。该办公大楼总投资2000万元，建筑面积1.46万平方米，2000年10月开工建设。

9月30日 韩商独资企业——乳山市友林服装有限公司党支部成立，这是乳山市第一家主动申请成立党组织的外商企业。

10月30日 中共中央党校副校长王伟光到乳山，就改革开放、经济建设、社会发展等方面进行调研。

10月10日 在第14届亚运会皮划艇比赛中，乳山运动员林永静与队友同力协作，夺得1000米比赛冠军，实现乳山市亚运会金牌零的突破。

10月13日 新华社、《人民日报》、中央电视台等12家新闻媒体联合组团到乳山采风。

10月22—23日 全省财源建设座谈会在乳山召开，副省长黄可华主持会议，来自部分省直部门和市县的负责人参加会议。

10月24日 泰国正大农牧业集团中华区总裁李惠雄一行4人到乳山，就海水养殖、海洋资源开发等方面进行参观考察。

10月25日 乳山市银滩旅游度假区被国家旅游局批准为国家AAAA级旅游区。

10月29日 夏村镇被中央文明委表彰为“全国创建文明镇先进单位”称号，为威海市唯一获此荣誉的单位。

11月19日 市电业总公司正式通过建设国家一流县供电企业复查考核团的考核验收，被国家电力公司授予“全国一流县供电企业”称号。

12月6日 乳山市“12315”申诉举报指挥中心成立。

12月10日 全国县域经济基本竞争力评价中心、《经济日报》、中国区域经济学会等单位依照国家统计局部门提供的资料，评价出第二届县域经济基本竞争力百强县（市），乳山市排名第62位。

12月21日 乳山市嵎岈山省级森林公园被国家林业局批准建立国家级森林公园。

12月23日 乳山市人民检察院新办公大楼正式启用，使乳山市检察机关办公条件一跃跻身全省一流水平。该楼于4月10日奠基，总面积7440平方米，总投资1600万元。

12月29日 日本国学院大学教授铃木靖民一行5人到乳山，在中国社会科学院历史研究所博士马一虹陪同下，对唐开成四年（公元839年）日本国僧人圆仁入唐求法时途经乳山的路线进行实地考察。

12月30日 国家环境保护模范城市授牌暨乳山市创建国家环境保护模范城市总结表彰大会在市中心会议室举行，国家环保总局副局长王玉庆、省政府秘书长孙守璞、省环保局副局长张波、威海市市长宋远方、威海市副市长王久广出席会议。

2003年

1月6日 全市连日降雪，即日市区降水量达2.5毫米，为1997年以来最大的一场雪。同时雪后气温在即日凌晨达到-14℃，为乳山市近10年来的最低值。

1月12—13日 中共乳山市第十一届代表大会第一次会议在市中心会议室举行，380名代表出席。根据党的十六大提出的“扩大在市、县进行党的代表大会常任制试点”的要求，山东省委决定乳山市作为山东省唯一的县级党代会常任制试点市。

2月13日 在中共威海市第十二届市委一次全会上，乳山市委书记、市人大常委会主任赵熙殿当选中共威海市委常委。

2月16日 乳山市被省委、省政府、省军区命名为“山东省双拥模范城”，实现乳山争创省级双拥模范城“四连冠”。

3月5日 武警乳山市中队指导员彭俊杰获全国“学习雷锋、志愿服务先进个人”称号，并出席全国纪念学习雷锋活动40周年大会，受到中央领导的亲切接见。

3月15—17日 由国家旅游局质量监督管理局所长兼质量规范与管理司副司长刘铁森带领的中国

优秀旅游城市检查验收组到乳山，对乳山市“创优”工作进行全面检查验收，给予充分肯定。

3月24日 山东外事翻译学院乳山校区建设合同签字仪式在市国际大酒店举行，市领导赵熙殿及山东外事翻译学院院长孙承武等参加签字仪式。校区占地面积200万平方米，总投资3亿元，分4期实施。

4月1日 韩语乳山电视新闻节目本日起在乳山电视台正式开播。

4月9日 农业部中国渔政指挥中心与市造船厂300吨级渔政船建造合同签字仪式在市国际大酒店举行。此次乳山市造船厂中标建造的9艘渔政船总造价近亿元。

4月11日 市委、市政府出台《鼓励机关、事业单位工作人员从事民营经济的有关问题的意见》，鼓励支持机关工作人员采取提前退休、轮岗、离职、辞职、停薪留职等形式从事民营经济，更新观念创大业。年内有41名机关事业单位工作人员“下海”。

4月20日 市委召开常委（扩大）会议，专题就进一步加强非典型肺炎防治工作进行研究部署。

5月15日 省渔业资源增值技术试验基地在乳山宫家岛海域进行首次海蜇资源增值放流试验，共放流海蜇苗种100万只，这也是在黄海海域首次开展的海蜇增值放流。

5月19日 乳山韩国商工会馆奠基仪式进行，市领导赵熙殿以及韩国驻青岛总领事馆总领事朴钟先、威海韩国人协会会长李庆馥等30多名韩国客商参加仪式。该会馆位于城区东山路南侧，占地面积2.33万平方米，总建筑面积5020平方米。

5月19日 中共中央政治局原委员、全国人大常委会原副委员长姜春云在省人大常委会副主任曹学成等领导下到乳山调研，并与市领导赵熙殿等进行座谈。

5月22日 威海市非公有制企业党建工作现场会在乳山召开，要求学习推广乳山通过选派党建指导员联络员来提高非公有制企业党建工作水平的先进经验。

6月17日 青岛利群乳山购物广场暨银滩培训中心建设签字仪式在市国际大酒店举行。

6月20日 乳山银滩旅游度假区同时获得国际权威认证机构ISO 14001环境管理体系认证和ISO 9001质量管理体系认证。

6月28日 银滩旅游度假区二季度八大过亿元项目开工奠基仪式举行。省人大常委会副主任墨文川，省政府副省长张昭福，省政协副主席朱铭，威海市委书记、市人大常委会主任崔曰臣及中宣部、国家体育总局高尔夫球协会等国家、省有关部门负责同志，韩国驻青岛总领事朴钟先，安山商工会议所会长林都洙等韩国客商及乳山市领导赵熙殿等出席仪式。该次奠基仪式的8个项目总投资19.9亿元。

7月11日 乳山市行政服务中心成立运行。首批进驻中心的有24个窗口部门，进中心办理的行政审批项目414个。

7月30日 市政府发布《关于公布乳山市市徽、市树、市花的公告》，市徽为圆形，中心位置以乳山市名由来的大乳山为设计定位，整体绿色和环抱乳山飞翔的白色海鸥造型，中国·乳山英文组成的太阳从大乳山上升起，从大海上升起，既寓意乳山经济和社会各项事业的日新月异、蒸蒸日上，又象征乳山人民团结一致、奋发进取的创业精神和蓬勃发展的灿烂美好明天。市花为月季花，象征乳山市社会各项事业四季长春，月月红火，年年兴旺。市树为银杏树，象征乳山市市运永远昌盛，事业永远兴旺，未来充满希望。

8月7日 2003年全国沙滩排球巡回赛“银滩杯”山东乳山公开赛在银滩旅游度假区开幕。国家体育总局排球运动管理中心副主任高沈阳，山东省体育局党组副书记、副局长李春兰，乳山市领导赵熙殿等出席开幕式。此次比赛共有来自全国15个省、市、自治区和解放军的54支代表队110名运动员参加，8月10日结束。

8月8日 乳山市建市十周年庆祝大会在市中心会议室举行。

9月16日 省委书记、省人大常委会主任张高丽在省委常委、省委秘书长杨传升，威海市委书记

记崔曰臣等陪同下到乳山调研工作。实地了解华隆公司、国投中鲁果汁股份有限公司生产经营情况，调研市经济开发区、银滩旅游度假区、乳山口民营园、城区工业园、城东工业园、金海湾工业园的开发建设情况。威海市委常委、乳山市委书记、市人大常委会主任赵熙殿汇报乳山市的整体工作情况。

9月24日 省人民检察院检察长国家森到乳山调研工作，市领导赵熙殿等陪同活动。

9月29日 天津燃气集团乳山银滩燃气公司第一混气站落成剪彩及挂牌仪式在银滩旅游度假区举行，市委常委、副市长张红卫出席仪式。该项目总投资1.2亿元，设计供气能力8万户。工程自4月初开工，建成东线中压管网6千米、低压管网4千米，已向1.5万户供气。

10月3日 全国人大常委会农业与农村工作委员会主任委员刘明祖到乳山调研工作，市领导赵熙殿等陪同活动。

10月18日 乳山市造船厂有史以来承接建造的第一艘欧洲船舶——荷兰内河顶推轮“斯文德”号下水，标志该厂具备了建造国际先进船舶的能力和水平。

10月25日 城区至银滩的又一条高等级公路银金大道开工建设。银金大道北起青威路大孤山镇水井村，南至银滩旅游度假区，全长13千米，双向6车道。

11月10日 创建于1987年的市技工学校被劳动和社会保障部公布为国家级重点技工学校，成为乳山首家国家级重点学校。

11月23日 第三届全国县域经济基本竞争力百强县（市）评选揭晓，乳山再次入选，在参加评价的2026个县（市）中位列第65位，在山东省入选的21个县（市）中位列第17位。

11月25日 美国国际贸易法院就中鲁果汁股份有限公司等中国浓缩苹果汁企业对美国反倾销税的上诉案件作出最终判决，中国5家上诉企业的零税率得以确定。至此，中鲁等企业历时4年多的对美反倾销上诉案大获全胜。

11月30日 全市电子政务系统建设工作全面告捷，该系统涵盖全部市直、镇（街道）部门及直属企业。

12月11日 位于偏远山区的诸往镇下石硼、上石硼、中尚山、西尚山4个村开通电话，至此，全市601个行政村全部实现了通电话。

12月26日 市委党校教学楼在银滩旅游度假区奠基开工。

2004年

1月11—12日 中国共产党乳山市第十一届代表大会第二次会议在市中心会议室举行，本次大会按照党的代表大会常任制试点要求及《中国共产党乳山市代表大会制度》规定召开。市委书记赵熙殿作工作报告。会议通过《关于中共乳山市第十一届委员会工作报告的决议》《关于中共乳山市纪律检查委员会工作报告的决议》《关于代表意见、建议的审查报告》《中国共产党乳山市第十一届代表大会代表活动暂行办法》《中国共产党乳山市第十一届代表大会代表议案、意见、建议及质询处理暂行办法》。

2月8日 在河南省郑州市召开的全国旅游工作会议上，国家旅游局命名乳山市为“中国优秀旅游城市”。

2月15日 中共乳山市十一届委员会召开第四次全委会，对经过调整出现空缺的3名镇党委书记、4名镇长的拟任人选和推荐人选实行票决。这是乳山市首次对重要部门和岗位主要负责人实行“定位直推、常委会票推、全委会票决”的形式产生，是乳山市干部制度的进一步创新。

2月26日 银滩旅游度假区与白沙滩镇区镇合一动员会议召开，市领导李洪义等参加会议。

3月12日 大乳山休闲旅游度假区开发协议签字仪式在市国际大酒店举行。

4月7日 国家体育总局“2003年度全国体育竞赛优秀赛区”评选活动揭晓，乳山市被评为“优秀赛区”，是25个获奖单位中唯一的县级市。

4月17日 冯家镇召开党代会，由103名党员代表直接选举产生镇党委书记、副书记和其他党委委员，开创全省由党代表直接选举产生镇党委班子各个职位的先河。

4月28日 农业部渔政指挥中心300总吨渔政船首制船“中国渔政117号”在乳山口商港码头举行交接仪式。农业部渔政指挥中心副主任彭晓华、农业部渔业局渔政处处长钟小金、乳山市副市长高飞等出席仪式并为首制船交接剪彩。

5月20日 2004年“阿米尼杯”全国少年自行车锦标赛在乳山举行。此次大赛由国家体育总局自行车击剑运动管理中心主办、乳山市承办、深圳中华自行车集团公司赞助。来自全国的38支代表队的300多名运动员参加了18个项目的争夺。山东乳山队、广东深圳队分别获得女子甲组和男子甲组团体第一名，河南南阳队、山西长治队分别获得女子乙组和男子乙组团体第一名。乳山选手在个人赛的争夺中，获得1金3银3铜的好成绩。

6月22日 国投中鲁6500万股A股在上海证券交易所挂牌上市交易，这是国内苹果汁行业首家成功发行A股上市的公司，也是威海市第四家、乳山市首家成功上市的企业。

8月2—4日 韩国河南省市长李教范一行6人到乳山参观考察，并就电机合作、食品加工两个项目达成初步协议。

8月3日 市区至银滩公交线路投入运行，该线路起、止点为市区文化广场、银滩管委会大厦，途径徐家。

8月6日 三峡开县移民抵达乳山，威海市副市长梁良、乳山市副市长韩文斐在火车站迎接到乳山安家落户的12户三峡移民。

9月21日 山东外事翻译学院（威海）首届开学典礼在银滩旅游度假区举行。山东省人大常委会原副主任严庆清、省内外各界30多名嘉宾、市领导赵熙殿等出席开学典礼。山东外事翻译学院是省内唯一一家外事翻译职业学院，有济南、乳山两个校区，在校生8000人，下设中文、英语、日语、韩语、国际贸易等11个系。其中乳山校区规划建筑面积35万平方米，总投资3.5亿元，招生规模1万人。山东外事翻译学院落户乳山，标志着乳山市结束没有全日制普通高校的历史。

9月25日 从国家统计局在北京人民大会堂举行的2004年全国百强县（市）信息发布会上获悉，乳山市跻身2003年度全国综合发展百强县（市），成为年度山东省唯一新跨入全国百强行列的县（市）。

10月10日 中国科学技术协会授予乳山市全国科普示范市称号。

10月11日 市人民医院新病房大楼举行奠基仪式。该大楼主体工程高16层，建筑面积3.7万平方米，内设开放床位650个。

11月2日 中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长贺国强，山东省委书记张高丽，省委常委、组织部部长刘伟，威海市委书记崔曰臣等中央、省、市领导到乳山市调研农村党员干部现代远程教育。

11月19日 华隆（乳山）食品工业有限公司在新加坡注册的东方食品工业有限公司挂牌上市，是乳山市首家上市的民营企业，也是首家在国外上市的企业。

11月28日 副省长谢玉堂在威海市副市长于永吉的陪同下到乳山调研工作。

11月28日 从即日起，全市已有的270辆出租车均安装上全球GPS卫星定位系统成为山东省出租车行业首个安装卫星定位系统并与公安系统联网的县。

12月24—25日 日本新潟市市长篠田昭、市议会议长桥田宪司带领部分议员和企业社长一行10人到乳山参观考察。

2005年

2月23日 在国家统计局根据全国小城镇综合发展指数测评指标体系，对全国20900多个镇5600多个街道办事处2004年度数据进行的综合测评中，乳山市城区街道和白沙滩镇分别跻身475位次和904位次，在山东省进入前1000位名次的49个镇（街道）排序分别为16位次和42位次。

4月23日 新加坡经济发展局副局长蔡特鑫、农粮局副局长周弘及新加坡国立大学热带海洋研究院的教授等一行8人到乳山参观考察。

4月25日 韩国河南省市长李教范一行15人到乳山参观考察。

4月28日 利群集团乳山购物广场举行开业典礼。利群集团是一家跨地区、多业态、综合性的大型商业企业集团，在乳山投资近亿元兴建的利群集团乳山购物广场，建筑面积2.3万平方米，是集购物、餐饮、娱乐、休闲为一体的乳山市最大的购物中心。

4月29—30日 芬兰国际黄金博物馆协会主席考库·劳诺宁和馆长英柯瑞·赛亚宁到乳山考察旅游业发展情况。

5月15日 由国家体育总局自行车击剑运动管理中心、中国铁人三项运动协会主办，山东省体育局、威海市体育局、乳山市人民政府承办的2005年“鑫山冶金杯”全国铁人两项锦标赛在乳山市举行。

5月24日 根据《中华人民共和国防空法》及上级有关规定，即日为乳山城市防空、灾害警报试鸣日。10时至10时20分，乳山城区警报发放系统统一进行防空、灾害警报试鸣。

6月26日 韩国仁川广域市西区议会议长李相基一行8人到乳山访问考察。

7月15日 全国人大常委会委员、环境与资源保护委员会副主任委员宋照肃一行13人，在省人大常委会委员、城乡建设与环境资源保护委员会副主任委员卞凤海，农业与农村委员会副主任委员乔秀仑以及威海市人大常委会副主任刁福亮等陪同下，到乳山检查海岸带海沙生态防护管理工作。

8月8日 受9号台风“麦莎”影响，自8月7日晚22时至本日8时45分，全市平均降雨136.7毫米，其中南黄、冯家两镇分别达到209毫米、212毫米，单位时间降雨量创乳山历史之最。

8月19日 参加第十四届国际果汁生产商联合会大会的德国、美国等十几个国家的与会代表到乳山参观考察果汁行业发展情况，中国饮料工业协会常务副理事长赵亚利、国投中鲁果汁公司董事长刘学义等随同考察。

8月26日 乳山市“爱心献寒门、同心共跨越”慈善助学活动在市中心会议室举行。全市39家文明单位、22名劳动模范、6家民营企业进行捐助，连同“慈心一日捐”资助资金共筹集发放捐助金32.4万元，有162名家庭生活困难的大学生受到捐助。

8月26日 韩国驻青岛总领馆总领事辛亨根、青岛韩商会会长李秀香率考察团一行10人到乳山参观考察。

9月1日 在“2005年中国名牌产品和中国世界名牌产品表彰大会”上，山东鲁菱果汁有限公司代表国投中鲁果汁股份有限公司申报的“国投中鲁（SDICZL）浓缩苹果清汁”入选2005中国名牌产品，且在同行业中排名第一，为乳山市首个中国名牌产品。

9月12日 乳山市第一个社区居委会——府前社区居委会在东山小区举行揭牌仪式。府前社区范围为东山路以东、胜利街以南、商业街以北、东环路以西的地域，区内常住居户2242户，常住居民5148人。

9月28日 乳山市三区对接主干道竣工通车典礼在银金大道南端举行。银金大道、城区西出口路和城市北环路三条主要道路的贯通，标志着乳山区域内主干线相通、次干线相接、支路线相连的公路

建设大网络基本完成。

10月2日 日本栃木县立博物馆学艺部长补左兼人文课长千田孝明、研究员本田谕到乳山口对唐开成四年（公元839年）日本国僧人圆仁入唐求法时途经乳山的路线进行实地考察。

10月14日 乳山市与韩国河南省建立友好城市关系签字仪式在市东方大厦举行。

10月17日 由爱国华人商会世界著名企业联盟、美中经贸投资总商会、全球华人名牌网等机构联合推选的2005年度中国特色魅力城市200强揭晓，中国大陆以及香港、澳门、台湾地区共200个城市上榜。山东省包括7个县级市在内的15个城市入选，乳山市榜上有名。

10月21日 乳山籍运动员李富玉在第十届全国运动会上获得公路自行车男子184千米个人赛冠军，为乳山实现全运会历史上金牌零的突破。23日，乳山籍运动员林永静在第十届全国运动会上与解放军其他三名队友合作，以3分3秒577的成绩获得男子1000米四人皮划艇冠军，再夺一金。

10月22日 国家统计局授权《中国信息报》权威发布2004年全国百强县（市）社会经济综合发展指数最新测算结果，乳山市名列第74位，比上年的96位提升了22位，在山东入围的20个县（市）中排名第15位。

11月26日 在中央文明委于北京召开的全国精神文明建设工作表彰大会上，白沙滩镇获得“全国精神文明创建工作先进单位”称号。

2006年

3月18日 山东乳山黄金文化公园开工奠基仪式在金洲矿业集团举行。副省长孙守璞，威海市委书记、市人大常委会主任崔曰臣，省黄金集团公司董事长王建华、总经理时民，省农信社理事长宋文瑄，省林业局局长孙庆传，威海市委常委、乳山市委书记赵熙殿，威海市副市长侯绍泽，乳山市领导李洪义等出席开工奠基仪式。

3月22日 全国农业科技入户示范工程乳山渔业示范县项目在海阳所镇驻地启动。中国工程院院士赵法箴，农业部专家孙慧玲，山东省海洋与渔业厅厅长侯英民，山东省17个市渔业海洋部门领导和部分县（市）政府分管领导，威海市委副书记、副市长刘命信，威海市委常委、乳山市委书记赵熙殿等出席仪式。乳山市成为全省唯一国家级渔业科技入户示范县。

5月30日 乳山市大型产业环境推介暨重点项目对接洽谈会在京举行，市领导赵熙殿等出席会议，国务院台湾事务办公室、国家发改委等国家部委和美国商总会、英国贸易协会、日本伊藤忠集团公司等外国驻华机构和跨国公司，以及中国黄金协会、中国绿色食品协会、中国建材总公司、中船贸易公司等协会组织和大企业共100多名嘉宾应邀参加。

6月18日 乳山久久发国际商贸城开盘。省政协副主席王修智，威海市委常委、乳山市委书记赵熙殿，威海市政协副主席刘景春等出席开盘典礼。该商贸城总投资15亿元，建筑面积70万平方米，可容纳2万多个商户。

6月30日 乳山市庆祝建党85周年暨保持共产党员先进性教育活动总结表彰大会在市中心会议室举行。市委书记赵熙殿在会上讲话，总结近年来全市党建工作和保持共产党员先进性教育活动成果。

7月1日 福如东海文化园奠基仪式和银滩广场竣工庆典在银滩旅游度假区同时举行。山东省委原书记苏毅然为福如东海文化园题字。

7月11日 参加全省旅游项目建设管理现场会议的省直有关部门主要负责人、全省17个地市分管旅游工作的副市长、旅游局局长共120多人，到乳山就旅游大项目开发建设情况进行观摩考察，市领导赵熙殿等陪同。

7月15—18日 第十二届亚洲青年田径锦标赛在澳门举行，乳山籍运动员王力克首次参加男子铅球项目比赛，以20.17米的成绩夺得冠军，这是乳山籍运动健儿首次夺得该项赛事金牌。

7月24日 全国人大常委会委员、全国人大农业与农村工作委员会副主任委员李春亭，在威海市人大常委会副主任施章钧陪同下到乳山调研工作。乳山市领导赵熙殿等陪同参观乳山城市建设以及经济开发区、银滩旅游度假区、东方如意国际城、大乳山休闲旅游度假区的开发建设情况。

7月25日 中央党校副校长王伟光由省委党校常务副校长李新泰，威海市委副书记王培廷陪同到乳山调研工作。

7月26日 中共山东省委原书记苏毅然、省人大常委会原主任李振、省政协原主席陆懋曾、省人大常委会原副主任马仲才、省纪委原书记谭福德、省人大常委会原副主任王克玉等老领导，在威海市人大常委会副主任陈乐章陪同下到乳山调研工作。

8月8日 大乳山休闲旅游度假区举行开园仪式。国家旅游局原局长刘毅，国家旅游局计划发展和财务司司长吴文学，山东省人民政府副秘书长、办公厅主任张万青，威海市委书记、市人大常委会主任崔曰臣，山东省旅游局副局长于凤贵，威海市委常委、乳山市委书记赵熙殿等应邀出席；联华国际（集团）有限公司董事长廖翊畅及公司高管层人员、投资伙伴代表，人民日报、中央电视台等新闻媒体记者参加仪式。省政府副省长孙守璞等领导，中华人民共和国青岛海关、广西壮族自治区北海市人民政府等单位发来贺电贺信。当晚，举行开园晚会。同日，2006大乳山国际旅游形象小姐大赛落下帷幕。

8月19—22日 《大众日报》《青岛日报》《齐鲁晚报》等省内40家新闻媒体的50名新闻摄影记者汇聚乳山，参加由山东省新闻摄影学会组织的“美丽乳山”新闻摄影比赛。该次比赛以乳山市的自然风光、人文景观、城市新貌、新农村建设以及高新产业等场景为对象，参赛选手共向大赛组委会递交作品800件。评选出一等奖2件、二等奖4件、三等奖10件以及优秀奖23件。

8月20日 中宣部原常务副部长、全国政协常委、全国政协文史委副主任龚心瀚，中国收藏家协会副会长宋岩及美国舜远科技公司总裁张德明到乳山参观考察。

8月27日 省人大常委会副主任黄可华到乳山调研工作。威海市委常委、乳山市委书记、市人大常委会主任赵熙殿等陪同黄可华一行调研乳山市容市貌、经济开发区、银滩旅游度假区及东方如意国际城、大乳山休闲旅游度假区的开发建设情况。

8月27日 山东省统计局局长杜昌祚、河南省统计局局长刘永奇，在威海市有关部门负责人的陪同下到乳山考察。威海市委常委，乳山市委书记、市人大常委会主任赵熙殿在国际大酒店会见杜昌祚等一行，并简要介绍乳山近年来经济社会发展和统计工作情况。

8月27—28日 韩国河南省新任市长金晃植、议长金炳大带领政府代表团一行19人到乳山访问。

9月8—9日 韩国安山市新任市长朴柱源带领安山市政府及工商界人士代表团一行11人到乳山访问考察。

9月9日 全国人大常委会委员、全国人大农村与农业委员会副主任委员王太岚一行6人到乳山调研。

9月21—22日 中国核工业集团公司副总经理王寿君一行6人，到乳山考察红石顶核电站前期规划情况。

9月26日 岬嵎山风景区开园仪式在岬嵎山举行。山东省政协常委朱宜学，威海市委常委、乳山市委书记、市人大常委会主任赵熙殿及三庆置业集团董事长吴立春等出席仪式。

9月29日 中国2005年百强县（市）在北京揭晓。乳山市百强排名升至第54位。

10月13日 利群集团乳山酒店签字仪式在市国际大酒店二楼会议室举行，市领导赵熙殿等出席。该项目计划总投资5亿元，分两期建设，其中一期工程投资2亿元。

10月14日 国家统计局公布第二届全国小城镇综合发展水平1000强名单，乳山市城区街道和白沙滩镇榜上有名。国家统计局“千强镇”评选范围为全国近两万个小城镇，每两年评定一次，以发展水平、生活质量和发展潜力三个方面共25个指标作为小城镇综合发展指数测评的指标体系。

10月20日 由中国美术家协会、乳山市人民政府联合主办的2006“美丽乳山”全国中国画名家邀请展开幕式在银滩大酒店举行。中国美术家协会党组书记、常务副主席兼秘书长刘大为等国画名家出席开幕仪式。

10月22日 江苏省农村党员干部远程教育骨干培训班一行50人，在全国远程办专家组副组长徐广懋、江苏省委组织部有关领导的带领下，到乳山参观农村党员干部远程教育开展情况。

10月22日 省军区司令员谈文虎少将在烟台警备区司令员荣森之陪同下到乳山调研。

10月28—29日 山东省高等教育管理科学研究会2006年学术年会在市国际大酒店召开，来自全省各大高校的200多名专家、学者围绕高教管理进行学术研讨。

11月16日 以梁荣进研究员为首的省、威海市风电专家一行11人，到乳山就风力发电项目可行性研究报告进行专题评审，一致认为在海阳所镇姜格庄及海岛地区建设风力发电项目切实可行。

11月20日 山东省工商行政管理局公布山东省著名商标认定公告，华隆（乳山）食品有限公司的“东宝”牌商标榜上有名。

11月28日 市人民医院举行新病房大楼启用暨滨州医学院附属乳山医院揭牌仪式，山东省卫生厅副厅长刘奇，山东省政协原常委、省政协科教文委原主任耿德祥以及中国医科院肿瘤医院、北京协和医院等来自省内外100多家著名医院、医科院校的领导和专家出席，

12月10—11日 省生态办副主任、省环保局副局长车纯滨带领国家生态市省级考核专家组到乳山检查验收生态市创建工作，通过总体考核，专家组一致认为乳山市基本达到国家生态市创建条件，同意通过国家生态市建设省级考核。

12月15日 国家环保总局公布第二批“全国环境优美乡镇”名单，大孤山、冯家、乳山口、乳山寨、午极、下初镇榜上有名。加上上半年上榜的徐家等5镇，全市有11个镇成为“全国环境优美乡镇”。

12月20日 乳山市府前中学13岁的学生李涵，被山东省少年科学院授予院士称号，成为威海市获此荣誉的第一人。

12月24日 省政协副主席谢玉堂一行5人到乳山就贯彻落实全省政协工作会议精神进行调研。威海市委书记崔曰臣，乳山市委书记赵熙殿分别代表威海市、乳山市作汇报，并围绕如何加强党委对政协工作的领导进行座谈交流。

2007年

1月8日 最高人民法院副院长万鄂湘到乳山市人民法院调研工作，市领导高书良、兰胜强陪同活动。

1月12日 在省委、省政府召开的“全省平安山东建设大会”上，乳山市获“平安山东建设先进市”称号。

1月27日 在济南举行的“2006山东首届旅游年会暨旅游总评榜颁奖典礼”上，乳山市获得“2006山东县域旅游品牌十强”称号，是威海市唯一获此称号的县市。与此同时，大乳山休闲旅游度假区被评为“2006山东旅游最具成长力品牌”。该次评比活动由大众日报社、大众旅游网等媒体与山东省旅游局、山东旅游协会联合主办。

3月13日 威海市春季造林绿化现场会议在乳山召开，乳山的荒山绿化和“村在绿中”经验获推

广。

3月20日 为市人民法院记集体一等功表彰大会在市人民法院会议室举行。同日，中共乳山市委发出《关于在全市开展向市人民法院学习活动的决定》。

是月 大陶家“渔家乐”被国家旅游局评为“全国农业旅游示范点”。此次全国农业旅游示范点是经省旅游局初评和推荐、全国工农业旅游示范点评定委员会最终确定的。

4月9日 山东红石顶核电项目科普展开幕仪式在市中心会议室广场举行。中核集团科技委常委汪兆富，秦山三核副总经理、红石顶核电站筹建处主任徐俊栋，核工业部办公厅原主任李鹰翔，中核集团计划处处长陈华，威海市相关部门负责人及乳山市领导傅广照等出席开幕仪式。

4月11日 威海市沼气工作现场会在乳山召开。威海市副市长唐会礼一行观摩检查南黄镇和下初镇的农村沼气建设现场。

是日 潍坊市党政考察团一行74人，到乳山就城市建设、招商引资等方面情况进行参观考察。

5月16日 青州市党政考察团一行49人到乳山就旅游业发展、城市建设情况进行参观考察。

5月17日 省政府副省长才利民一行，在威海市领导崔曰臣、王培廷、赵熙殿的陪同下，到乳山调研外经外贸、旅游等方面工作。乳山市领导傅广照、李洪义、隋建波陪同实地考察久久发国际商贸城、福如东海文化园、大乳山休闲旅游度假区及台湾工业园的开发建设情况。

5月17日 乳山籍运动员李富玉在2007年“隆海杯”全国公路自行车冠军赛上，夺得男子80千米绕圈赛金牌。

5月18日 乳山市电业总公司职工李振华当选为第二届“中国十大当代徐霞客”。该评选活动由中国旅游报社、中国（宁海）徐霞客旅游节组委会联合主办。

6月1日 中共中央政治局原常委、中纪委原书记尉健行在省委副书记赵春兰，威海市委书记、市人大常委会主任崔曰臣，威海市委常委、纪委书记董天祥，威海市委常委、市委秘书长张剑等陪同下，到乳山调研工作。

6月6日 国家环保总局副局长吴晓青到乳山调研工作，省环保局局长刘富春、威海市副市长刘茂德等陪同。

6月10日 中央党校副校长王伟光在威海市委党校负责同志的陪同下，实地考察位于银滩旅游度假区的乳山市委党校新校址。

6月14—15日 乳山首届优秀旅游纪念品评选大赛举行。市金宝来工艺品店提供的系列金石工艺品获得一等奖，乳山富地渔具有限公司提供的海舟套装钓竿、威茗茶业有限公司提供的威茗绿茶获二等奖，另有3件作品获三等奖、10件作品获优秀奖。

6月21日 济南军区司令员范长龙、参谋长张鹤田，在山东省军区司令员谈文虎、参谋长陈文荣陪同下，到乳山调研基层连队建设和民兵训练基地建设情况。

7月3日 中国国民党副主席江丙坤在省台办副主任嵇建宝陪同下到乳山市参观访问，并出席山东省（乳山）台湾商贸物流中心授牌仪式。

7月6日 国旅集团公司副总裁陈荣、阎建平在省旅游局副局长赖征宇陪同下，到乳山考察旅游工作，实地参观考察银滩旅游度假区、大乳山休闲旅游度假区的开发建设情况。

7月9日 国家林业局森林资源管理司副司长王祝雄在省林业局局长孙庆传陪同下，到乳山市调研沿海防护林保护工作。

7月10日 黑龙江省兰西县考察团一行7人到乳山就工业园区建设、旅游开发等情况进行参观考察。

7月11—13日 山东省教育示范县检查督导组一行6人到乳山，对乳山市创建省教育示范县工作情况进行检查和认可性评估。8月，乳山市被省政府命名为“山东省教育工作示范县”。

7月28日 最高人民检察院检察长贾春旺在省委常委、政法委书记柏继民陪同下，到乳山市人民检察院调研工作。

7月31日 潍坊市高新技术开发区党工委委员、管委会副主任张龙江，率领考察团一行11人，到乳山考察旅游业发展和大项目建设情况。

8月8日 中国企业家杂志社、第一财经日报社、分众传媒、品牌联盟联合主办的首届中国品牌节在北京开幕。乳山银滩旅游度假区获得“中国自驾车旅游品牌十大景区”提名，并入选“全国自驾游目的地20强”。

8月14日 韩国《现代日报》《京畿每日》《新亚日报》《仁川日报》记者到乳山参观采访，市领导高飞在市国际大酒店与韩国媒体记者进行座谈。

8月15日 市府前中学被山东省地震局、山东省教育厅、山东省科学技术协会联合评为“山东省地震科普示范学校”，这是乳山市第一所省级地震科普示范学校。

8月17日 上海临江控股集团董事长谈意道一行5人到乳山考察，就收购图曼商厦（原银海大厦）建设莱茵豪生商务中心有关事宜进行洽谈。

8月19日 2007年“浙江建工杯”全国男子柔道冠军赛暨2008年奥运会选拔赛中，乳山籍选手胡海峰夺得男子-90公斤级冠军。

9月6日 省委原副书记赵春兰在威海市委书记崔曰臣，威海市委常委、纪委书记董天祥的陪同下到乳山调研工作。

9月8日 “首届中国休闲产业十佳系列品牌颁奖盛典暨2007中国休闲经济发展论坛”在北京钓鱼台国宾馆举行，大乳山休闲旅游度假区获“中国十佳休闲胜地”称号。

是日 省政协副主席谢玉堂率省政协文史委部分委员和专家一行18人，在威海市政协副主席张立新的陪同下到乳山调研工作。

9月14日 全省旅游度假区工作会议总结大会在银滩大酒店召开。省旅游局局长于冲与省内30个地级和县级旅游部门负责人参加会议。

9月16—18日 乳山市第五届运动会在市体育中心举行。此次运动会设有田径、篮球、谐趣三大项、140个小项的比赛，来自各镇（街道）、市直部门、单位、驻乳机构和企业的41个代表队的800名运动员参加角逐，是近年来规模最大、范围最广、参赛人数最多的一次综合性运动会。

9月23日 河北省乐亭县委书记苗德成带领党政考察团一行55人到乳山参观考察。市领导高书良等陪同参观银滩旅游度假区、大乳山休闲旅游度假区以及台资产品博览中心的开发建设情况。

9月26日 韩国安山商工会议所会长林都洙、城南商工会议所会长边凤德、河广商工会议所会长白南红等一行8人到乳山考察访问。市委书记、市人大常委会主任傅广照，市委副书记、市长李洪义在乳山国际大酒店会见考察团一行，双方围绕进一步加强交往交流、促进经贸合作进行深入探讨。

是日 市领导傅广照、李洪义在银滩大酒店分别会见回乡参加电视剧《山菊花》山东首映式的乳山籍著名作家冯德英。27日下午，齐鲁电视台在乳山市举行电视剧《山菊花》山东首映式，并进行现场直播。

10月12日 台湾亚太经营家协会一行38人到乳山参观考察银滩旅游度假区、台资产品博览交易中心的开发建设情况。

10月19日 中央财经大学财政学院乳山教学实验基地挂牌仪式在乳山举行，市委副书记、市长李洪义及中央财经大学财政学院院长马海涛出席并为实验基地揭牌。

11月5日 台湾企业家考察团一行8人到乳山参观考察技工新校、山东外事翻译学院、东方如意国际城、银滩广场及台湾工业园的开发建设情况。

11月8日 乳山科技创新创业中心揭牌仪式在市建设银行举行。市领导李洪义、隋建波及北京中

关村大学科技园联盟秘书长李军等合作方出席揭牌仪式。

是日 新加坡商会考察团一行13人，在新加坡驻厦门总领事郑美乐的带领下到乳山参观考察久久发国际商贸城、富豪皮革公司、食品工业园、台资产品博览中心，以及银滩旅游度假区和大乳山休闲旅游度假区的开发建设情况。

11月23日 韩国安山商工会议所林都洙会长一行16人，到乳山参观考察城市建设、园区开发及旅游业发展情况。

11月23—24日 省委书记李建国就实施“一体两翼”区域发展战略问题到乳山市调研。先后到乳山红石顶核电站场址、久久发国际商贸城、富豪皮革公司、银滩旅游度假区、大乳山休闲旅游度假区、台资产品博览中心实地考察。

12月17—19日 山东省旅游局党组成员、纪检组组长周嘉禄一行受国家旅游局委托，到乳山对创建中国优秀旅游城市工作进行复核检查。

21—23日 国家环保模范城市技术核查组一行到乳山核查乳山市巩固提高国家环保模范城市创建工作，为乳山市最终通过国家环保模范城市复核提供技术性参考。

是年 威海同仁食品有限公司与乳山大洋硅胶有限公司的“华宏”“大洋”商标，被评为山东省著名商标；同时，“艺涟”牌女时装、“海洋”牌烤花生果和“三田”牌薯类淀粉，被评为山东名牌产品，从而使乳山市拥有省级以上著名商标、名牌产品数量达19个。

2008年

1月5日 在山东省双拥模范城（县）命名表彰大会上，乳山市获“省双拥模范城”称号。

1月12日 在济南举行的“2007第二届山东旅游年会暨旅游总评榜”颁奖典礼上，乳山市获“2007年山东最具竞争力旅游十强县（市）”称号。同时，乳山银滩旅游度假区获“2007年山东最具竞争力旅游度假区”称号。

1月19日 第四届“中国地方政府创新奖”评选结果在北京揭晓，乳山市“全面推进党内民主”项目获优胜奖，是其中唯一政治改革类项目，也是山东省县级城市首次获该奖。全国政协副主席罗豪才为乳山颁发奖杯、证书和奖金，乳山市委常委、组织部部长杨万友代表市委出席会议并发表获奖感言。

是日 由《人民政协报》和乳山市委、市政府联合举办的《马石山十勇士》电影首映式，在全国政协礼堂举行。中共中央政治局原委员、中央军委原副主席、国防部原部长迟浩田，国防大学校长王喜斌，老首长贾若瑜、王济生，北京军区副司令员邱金凯、政治部副主任王秉伦，国家人口和计划生育委员会副主任江帆、赵白鸽，北京卫戍区政委刘福连，全国政协副秘书长卞晋平以及解放军各大军区、国家广电总局、中国人民解放军66267部队、八一电影制片厂、人民政协报社等50名军政负责人和离退休干部参加。乳山市领导傅广照、宋修骞、姜翠萍出席首映式。

1月22日 乳山市书法家于春桂获得由联合国教科文组织主办的首届人类贡献奖文化艺术类书法金奖。

1月28日 CCTV-1、CCTV-4和CCTV新闻频道晚间节目播放乳山市“母爱圣地、幸福乳山”主题广告片，这是乳山市首次围绕城市名片在电视台进行形象宣传。

1月31—2月1日 日本新潟市政府经济国际部部长滨田荣治一行8人，到乳山参观考察，就加强经贸交流与合作进行深入探讨。

2月1日 乳山市获2007年“国家园林城市”称号。

2月25日 中国华侨经济文化基金会向冯家中心小学捐赠仪式举行。香港同胞周志棠捐赠资金20万元，用于建设爱心小学。

3月1日 临沂市河东区委书记刘占仁带领党政考察团一行50人，到乳山参观考察银滩旅游度假区、台资产品博览中心、久久发国际商贸城、富豪皮革公司、技工新校的开发建设工作。

3月11日 聊城市高唐县委书记霍高原、县长张颖率领党政考察团一行90人，到乳山参观考察园区建设、工业经济发展等工作。

3月14日 乳山市委党校新校区落成暨省委党校调研基地揭牌仪式在银滩旅游度假区举行。省委党校副校长王士富、威海市委党校负责人，乳山市领导傅广照、李洪义、高书良等出席仪式。新落成的市委党校新校区暨省委党校调研基地，占地6.7万平方米，总建筑面积2.5万平方米，总投资6000万元，是一所集教育培训功能、旅游服务功能、人文景观功能于一体的生态型、园林式校园。

3月25日 乳山市技工学校被批准为国家高级技校，并获批更名为“威海机械工程高级技工学校”。

4月21日 中国邮政储蓄银行乳山市支行挂牌成立。

4月24日 临沂市委常委，费县县委书记、人大常委会主任尹长友，县委副书记、县长杜昌伟率党政考察团一行11人，到乳山参观考察。

4月24日 第二届中国休闲经济发展论坛在全国政协礼堂举行。乳山市作为2009年第三届论坛的举办地应邀出席，乳山市委副书记、市长李洪义在论坛上致辞。在该次论坛上，乳山市获“中国十佳休闲旅游名市”称号，大乳山滨海旅游度假区获“中国休闲旅游最佳目的地”称号。

4月25日 根据乳山市作家仇善文同名小说改编的电影《心雨花露》首映式在威海白天鹅宾馆举行。

5月11日 “中国（乳山）母爱文化节”开幕式在大乳山滨海旅游度假区举行。来自中国妇女旅游委员会、中国妇女旅行社、中国女摄影家协会、国际休闲产业协会、中华母亲节促进会、青岛市、威海市有关部门和省内外有关新闻媒体的嘉宾和代表300人参加开幕式。此次文化节由中国妇女旅游委员会、中国女摄影家协会、国际休闲产业协会、中华母亲节促进会和乳山市人民政府共同主办，中国妇女旅行社、乳山市妇联、乳山市旅游局、大乳山滨海旅游度假区和银滩旅游度假区共同承办。文化节从5月11日开始到6月6日结束，活动期间举办母爱文化研讨会、女性文化服饰展、中国女摄影家摄影展、乳山十大杰出母亲颁奖典礼等活动。

5月17日 省政府副省长才利民在省旅游局局长于冲、青岛海关关长李书玉、省检验检疫局局长于桦、省贸促会会长刘方会、省国土资源厅副厅长宇向东等陪同下，到乳山调研农产品区域化安全管理、外经外贸和旅游开发等方面情况。

5月24—25日 由中华全国妇女联合会、品牌中国产业联盟联合主办的“品牌中国（女性）高峰论坛”在北京举行。乳山市人民政府是该届论坛的战略合作伙伴之一。24日晚，由品牌中国产业联盟、乳山市人民政府共同主办的“品牌中国（女性）高峰论坛”记者见面会举行，全国青联委员、品牌中国产业联盟秘书长王永主持，全国妇联宣传部副部长张小媛，中国旅游报原总编辑邵春，乳山市领导傅广照和来自全国众多媒体的150名记者参加，全国妇联宣传部副部长张小媛代表论坛组委会向乳山市颁发“中国母爱文化基地”牌匾。

6月5日 “2008年全国青少年帆船锦标赛”在乳山银滩旅游度假区开幕。国家体育总局水上运动管理中心副主任李全海，山东省体育局副局长隋拥军参加开幕仪式。该次锦标赛由国家体育总局水上运动管理中心主办，山东省体育局、威海市体育局、乳山市人民政府共同承办，赛期5天，设8个组别。

6月11—12日 乳山市友好城市韩国河南市市长金晃植率政府代表团一行26人，到乳山访问考察。双方就进一步加强经贸合作交流进行会谈。

6月13日 乳山火车站改扩建工程奠基仪式举行。该工程总投资5000万元，占地面积60亩，主要包括新候车大楼、站前广场等工程，由威海和乳山两级政府共同出资建设。

6月28日 乳山市小青岛至宫家岛近海海域出现总面积200平方千米的大面积浒苔。

7月4日 “品牌中国（乳山）高峰论坛”在乳山市中心会议室举行。国家旅游局原巡视员、《中国旅游报》原总编辑、中国管理科学研究院和国家发改委特约研究员邵春，品牌中国产业联盟专家、奥运经济研究会副会长、国家旅游标准委员会委员李庚，品牌中国产业联盟副秘书长、实力场策划有限公司董事长、中国十大策划人石岩，全国青联委员、品牌中国产业联盟秘书长王永等嘉宾出席论坛。全面展示“母爱圣地、幸福乳山”的品牌形象。

7月5日 省委常委、常务副省长王仁元在威海市委书记王培廷陪同下，到乳山市调研银滩旅游度假区、潮汐湖项目开发建设及乳山城市建设情况。

7月6日 第八届全国县域经济百强县（市）揭晓，乳山市居全国县域经济百强第60位。

7月12日 由山东省旅行社协会、威海市旅游局、乳山市人民政府共同举办的“山东人游山东暨中国（乳山）东方欢乐节”启动仪式在大乳山滨海旅游度假区举行。山东省旅游局局长、省旅游行业协会会长于冲，威海市委副书记、市长孙述涛，省旅行社协会会长赵学义、常务副会长陈秉忠等260人出席启动仪式。活动的主题是“畅游齐鲁、欢乐乳山”，活动持续2个月。

8月2日 中共中央组织部原部长张全景在威海市委书记王培廷陪同下到乳山调研工作。

8月11日 国土资源部党组成员、国家土地副总督察甘藏春在威海市委副书记、市长孙述涛陪同下到乳山调研。

9月6日 山东省委副书记、省长姜大明在威海市委书记王培廷陪同下到乳山调研。

9月9日 中央电视台国际频道《同乐五洲》国庆特别节目“母爱圣地·幸福乳山”大型主题晚会在银滩旅游度假区举行。这是乳山市举办规模最大的一次综艺晚会。

9月20日 冯德英文学馆举行开馆仪式。山东省省委常委、济南市委书记焉荣竹，著名学者、青海省副省长吉狄马加，中国作协党组成员、书记处书记陈崎嵘，威海市委书记、市人大常委会主任王培廷，解放军出版社社长董保存，山东省文联党组书记、副主席于钦彦，著名作家冯德英等到乳山出席开馆仪式。冯德英文学馆开馆，对繁荣发展乳山文化产业，宣传推介“母爱圣地·幸福乳山”的城市名片，建设文化强市具有推动作用。

9月21日 在首届“山东营销论坛暨山东营销奖颁奖”活动中，乳山市因在关注、保护和支持企业创品牌、树形象方面工作突出，被评为“山东十大品牌之都”。

10月7日 乳山市社会福利中心、百合老年公寓揭牌仪式及首届中国老年文化艺术节书画大赛作品展开幕仪式在乳山市银滩旅游度假区举行。全国老龄委副主任闫青春，民政部福利司副司长王素英，山东省民政厅党委副书记、副厅长杨丽丽，威海市委常委、市委秘书长张剑出席仪式。这标志着乳山养老服务业步入社会化、市场化、专业化的新阶段。

10月13—14日 牡蛎产业技术发展研讨会暨青岛国家海洋科学研究中心乳山优质牡蛎产业化示范基地建设论证会在乳山国际大酒店举行。山东省科技厅副厅长、山东海洋工程研究院院长李乃胜，黄海水产研究所院士赵法箴，中国海洋大学副校长董双林，威海市委常委、副市长董进友，乳山市领导傅广照、李国徽以及上级有关部门领导和专家出席会议。与会领导和专家通过研讨，充分肯定乳山市牡蛎产业的良好优势和广阔前景。

10月20日 全国政协常委、省政协副主席、省民革主委李德强一行16人，在威海市政协副主席王宾洁的陪同下到乳山就“部分省政协港澳委员、海外顾问在鲁投资企业的发展情况”进行专题调研。

10月22日 威海市和乳山市共同援建的重庆市云阳县凤鸣中学科教楼捐赠暨奠基仪式在云阳县凤鸣中学举行。

10月25日 威海机械工程高级技工学校落成暨开学庆典举行。人力资源和社会保障部就业促进司司长于法鸣，山东省人大环境委员会主任委员矫学柏，威海市委副书记、市长孙述涛，人力资源和社会保障部职业能力建设司副司长张斌，山东省劳动和社会保障厅副厅长张风光，乳山市领导傅广照

等参加庆典。

11月13日 经国家工商总局审批通过并公告,“乳山牡蛎”成为地理标志商标。

12月10日 乳山市的嵎嵎山传说、大乳山传说、木头鱼传说、宁海绸制作工艺4个项目入选威海市第二批非物质文化遗产名录。

12月19—21日 在海南省琼海举办的2008博鳌国际旅游论坛上,乳山市获“国际旅游名城”称号。

12月22日 乳山市残疾人综合服务中心启用仪式举行。该中心总面积2700平方米。

2009年

1月15日 国家人口和计划生育委员会在北京召开会议,表彰2008年全国计划生育优质服务先进单位,乳山市获“全国计划生育优质服务先进单位”称号。

1月17—18日 匈牙利农业部副部长戈戈什·佐尔坦带领访问团一行到乳山市访问,并与乳山市签订水家禽产业化项目合作协议。

1月18日 乳山火车新站启用仪式举行,总投资5000万元,主要新建综合办公大楼、站前广场、进站道路等。2008年6月开工建设,2009年12月底竣工。

2月5日 山东省政府副省长才利民在省检验检疫局局长于桦、省发改委副主任闫作溪等领导陪同下,到乳山市就出口农产品区域化管理和高新技术产业项目建设工作进行调研座谈。

2月24日 台湾农业考察团一行19人到乳山市参观考察。实地参观徐家食品工业园、银滩旅游度假区和威海同仁食品有限公司,并考察乳山市农业基地建设工作。

4月12—13日 山东省出口农产品质量安全示范区建设现场会在乳山市召开。山东省副省长才利民、省政府副秘书长王旭,山东出入境检验检疫局局长于桦等省直部门负责人,全省17个地级市政府分管领导,各地市有关部门和45个农产品质量安全区域化管理试点县政府负责人参加会议,观摩乳山市农产品质量安全管理工作。

4月9日 2009中国(乳山)母爱文化节开幕式在大乳山滨海旅游度假区举行。中共中央宣传部原副部长龚心瀚,中国文学艺术界联合会书记处书记白庚胜,品牌中国产业联盟主席艾丰,中华全国工商业联合会副主席孙晓华,威海市委副书记边祥慧,中国作家协会名誉副主席张炯,中国旅游报原总编辑邵春,全国政协委员、中华母亲节促进会会长李汉秋,中国妇女发展基金会秘书长苏凤杰,全国妇联宣传部副部长张小媛,中国会展经济研究会秘书长陈泽炎,威海市政府副市长刘茂德,中国侨联海外顾问、法国华侨华人总会名誉主席林加者,日本新潟市驻北京办事处首席代表近藤淳一,中国十大杰出母亲代表任菲莉、王瑗丽等出席仪式,共300人参加开幕式。品牌中国产业联盟秘书长王永向乳山市授予“品牌中国乳山母爱文化学校”牌匾,国家体育总局原副秘书长郑凤荣代表中国初级卫生保健基金会向乳山市授予“长寿之乡”牌匾。

4月9日 2009中国(乳山)母爱文化节母爱文化高峰论坛在大乳山滨海旅游度假区举行。

4月13日 乳山口港扩建一期工程正式启动。总投资2.05亿元,主要新建2个2万吨泊位散货码头,完成港池和航道疏浚工程以及配套散货堆放场地和作业区建设。一期工程竣工后,乳山口港年吞吐能力可达180万吨。

6月4日 新加坡贸工部政务部长、新加坡山东经贸理事会联合主席李奔贤率领代表团到乳山市考察访问。

7月13日 山东省原省长、国务院原副秘书长李昌安一行8人,到乳山市调研银滩旅游度假区潮汐湖开发和大乳山滨海旅游度假区建设情况。

7月15日 “乳山·银滩杯”2009年全国翻波板锦标赛开幕式在银滩旅游度假区举行。此次锦标

赛由国家体育总局水上运动管理中心主办，山东省体育总局、威海市体育局和乳山市人民政府共同承办。比赛为期7天，来自广东、辽宁、新疆等省区15支代表队、70名运动员参加，设有7个级别15个项目的比赛。

7月26日 2009全国县域经济科学发展交流年会开幕，第九届全国县域经济基本竞争力百强县（市）名单揭晓。乳山市再次入选“全国县域经济百强”，位列第57位，相对第八届前移3个位次。在山东省入榜的26个县（市）中，居第19位。

7月30日 乳山市新汽车站一期地上工程全面启动。计划投资1.65亿元，占地260亩，规划建筑面积8.2万平方米。

7月31日 国土资源部副部长汪民在省国土资源厅厅长徐景颜陪同下到乳山市调研银滩旅游度假区、潮汐湖景区和大乳山滨海旅游度假区等的开发建设。

8月2日 国家旅游局副局长祝善忠一行，在省和威海市相关部门负责人的陪同下到乳山市调研银滩旅游度假区和大乳山滨海旅游度假区的开发建设。

8月3—5日 韩国河南市议会议长金炳大率代表团一行26人到乳山市访问考察。

8月6日 全国政协副主席李金华一行，在山东省政协原副主席王久祐陪同下到乳山市调研银滩旅游度假区、潮汐湖景区、大乳山滨海旅游度假区的开发建设情况。

8月25日 人民网旅游频道主办的“中国最美海岸线”评选活动结果揭晓，乳山银滩获评“中国最美海岸线”第4名。

9月9日 乳山市牡蛎协会成立。乳山市牡蛎养殖面积3万亩，年产16万吨，占海水养殖总产量的60%。

9月30日 “母爱圣地·幸福乳山”乳山市美术作品晋京展在国家画院美术馆隆重举行。中国文联副主席、美协主席刘大为，中国美协副主席、国家画院院长杨晓阳，中国美术馆党委书记殷福，国家画院副院长解永全等100人参加开展仪式。

10月12—13日 山东省政府副省长王随莲在威海市政府副市长梁良的陪同下，到乳山市调研社区医疗和新农合工作。

10月24日 31岁的乳山籍运动员李富玉夺得十一届全运会男子公路个人计时赛金牌。

11月6日 山东省政协副主席乔延春在威海市委书记王培廷、市政协主席刘玉党的陪同下，到乳山市调研银滩旅游度假区、夏村镇西北庄村、大乳山滨海旅游度假区开发建设情况。

11月21—22日 欧洲中东部中小企业经济合作联盟主席佛朗茨等一行6人，到乳山市就葡萄庄园建设、旅游项目开发等进行考察。参观农产品区域化管理办公室、大乳山滨海旅游度假区、银滩旅游度假区和南黄镇工业园区。参观结束后，佛朗茨代表欧洲中东部中小企业经济合作联盟与乳山市签订合作框架协议。

11月28日 大乳山滨海旅游度假区被国家旅游局评定为国家AAAA级旅游景区。

12月2日 乳山市当选2009年中国最具幸福感县级市。“中国最具幸福感城市调查推选活动”由新华网《瞭望东方周刊》和中国市长协会《中国城市发展报告》工作委员会联合主办。

12月5日 在贵州独山县闭幕的“中国最佳县域节庆颁奖大会”上，乳山市举办的“中国（乳山）母爱文化节”获得唯一一个“中国最佳县域人文节庆奖”。

12月10日 乳山市南黄镇党委、政府申报的2500亩大姜生态出口基地，获国家商检、农业等部门批准，成为山东省第一个规模化生态型大姜生产出口基地。

12月31日 在北京召开的专业工作会议上，确定全国72家企业、116座高炉为“全国优质铸造生铁基地试点企业”，乳山市鑫山集团名列其中。这是该集团继获评“2008年度山东省铸造材料行业排头兵”后获得的又一荣誉。

2010年

1月6日 乳山市被山东省城乡建设厅授予“山东人居环境奖”。

3月10日 乳山市建立首个省级“太平洋牡蛎筏式养殖技术示范基地”，授牌仪式在济南举行。

3月14日 巴拿马籍鸿翔轮驶入乳山口港，这是外籍轮船首次在乳山口港停靠。

3月21日 山东省农科院科技成果转化基地揭牌仪式在育黎镇举行，这是该院在省内设立的唯一一处示范基地。

3月22日 美国OSI公司全球执行长官戴维一行到乳山市参观考察，考察团一行参观福喜养殖场。

4月10日 山东省委党校教学基地揭牌暨乳山党校春季开学典礼在乳山市委党校举行。

4月14日 河北省任丘市委书记刘金辉率考察团一行17人，到乳山市就旅游业发展等方面工作进行考察学习。

4月30日 省政协副主席乔延春率领调研组一行14人，到乳山市调研潮汐湖景区、武汉光谷激光、东纬电通电子白板、大乳山滨海旅游度假区等重点项目建设情况。

5月4日 “联通情”乳山首届集体婚礼在东方广场举行。

5月9日 2010中国（乳山）母爱文化节开幕式在大乳山滨海旅游度假区举行。全国政协常委、经济委员会副主任胡德平，全国妇联副主席、书记处书记洪天慧等参加开幕式。此次母爱文化节以“弘扬母爱文化、凝聚城市精神、建设幸福乳山”为主题，在5月“母爱文化月”期间组织开展30项宣传文化活动。

5月9日 中央电视台“欢乐中国行·魅力乳山”在银滩旅游度假区上演。全国政协常委、经济委员会副主任胡德平，全国妇联副主席、书记处书记洪天慧等参加。2010中国（乳山）母爱文化节的部分嘉宾与乳山市8000名观众现场共同欣赏节目。

5月22日 山东省红色文化教育基地冯德英文学馆授牌暨“读《苦菜花》小说弘扬母爱文化”征文颁奖仪式在威海艺校礼堂举行。

5月22日 大乳山滨海旅游度假区“快乐向前冲”活动启动仪式举行。

5月30日 乳山市获“山东省长寿之乡”称号。截至2010年5月，乳山市百岁以上老人54人，占总人口比例连续5年达到十万分之七以上。

6月4日 山西省企业投资考察团一行23人到乳山市参观考察。

6月18日 2010乳山产学研合作创新推进大会开幕，长春工业大学原校长刘云旭，大连理工大学原常务副校长纪卓尚，中科院沈阳计算所副所长马跃，以及国内19家知名科研院所的60名专家出席开幕式。会议期间，召开装备制造与机械加工、食品加工与生物工程发布会，举行2010乳山产学研合作创新推进大会签约仪式，签订“高速列车刹车盘”“造船大尺度精度测量系统开发研究”等10个产学研合作项目。

6月25日 中非合作论坛中方后续委秘书处与非洲驻华使节磋商会在大乳山滨海旅游度假区举行，论坛中方后续委秘书长、外交部非洲司司长卢沙野和非洲驻华使团长、多哥驻华大使诺拉纳·塔·阿马共同主持，外交部、商务部有关单位负责人和47名非洲国家驻华大使或其高级代表出席，山东省副省长才利民会见了外交部副部长翟隽和非洲国家驻华使节。

7月1日 在“全国基层党建创新典型案例”评选活动中，乳山市报送的《党内基层民主“乳山模式”》在全国2100个典型案例中脱颖而出，入围全国基层党建创新典型案例候选名单。这是继乳山市荣获第四届中国地方政府创新奖之后，又一次入围全国性创新评奖活动。

7月8日 商务部副部长蒋耀平一行9人，在省商务厅副厅长张霖陪同下到乳山市调研工作。

7月13日 经国家发展改革委小城镇改革发展中心的遴选，白沙滩镇入选“中国2010年上海世博会中小城镇展”，成为山东省8个人选该展的小城镇之一。

7月19日 “乳山·银滩杯”2010年全国OP帆船冠军赛开幕式在银滩旅游度假区举行。国家体育总局水上运动管理中心副主任刘刚、山东省体育局副局长刘明等参加开幕式。

7月28日 省政府副省长郭兆信在威海市副市长房德阳的陪同下，到乳山市就农村住房改造和旅游产业发展工作进行调研。

8月2日 韩国河南省青少年文化交流访问团到乳山市进行友好访问

8月4日 卫生部2010年厅局长培训班在乳山市开班。卫生部部长陈竺、党组书记张茅及部领导班子成员，各省、自治区、直辖市和新疆建设兵团卫生部门、卫生部各司局各直属单位主要负责人等出席开班仪式。

8月4日 山东省委副书记、省长姜大明在大乳山国际会议会展中心会见卫生部党组书记、副部长张茅等领导班子成员。

8月14日 在北京举办的第一届中国低碳旅游建设峰会暨首批中国低碳旅游荣誉榜单发布会上，乳山银滩旅游度假区获得“中国低碳旅游示范区”称号。

8月15日 全国县域经济百强县排行榜在2010全国县域经济科学发展交流年会上揭晓，乳山市居第55位，相对上届前移2个位次。

8月23—25日 乳山创建国家生态建设示范区生态市工作通过国家生态市技术评估组评估。

9月1日 省人大常委会副主任鲍志强，常委会常委、农业与农村委员会主任委员班开庆一行18人，在省海洋与渔业厅厅长侯英民、威海市人大常委会副主任毕礼伟的陪同下，到乳山市就海洋开发、海域使用管理与保护等情况进行专题调研。

9月7—8日 韩国河南省市长李教范率政府及企业人代表团一行30人到乳山市考察访问。

9月14日 匈牙利共和国乡村发展与农业部副部长霍尔瓦特·若尔特率领考察团一行到乳山市参考察。市委副书记、市长高书良，副市长温训昌会见霍尔瓦特·若尔特一行。

9月15日 乳山天骄村镇银行举行揭牌仪式。

9月23日 中国社科院常务副院长王伟光在威海市委常委、常务副市长赵熙殿的陪同下，到乳山市调研。

10月13日 青岛市政府副秘书长张世斌率领市直有关部门及部分市区政府负责人，到乳山市就出口农产品质量安全示范区建设工作进行考察。

11月28日 第一届全国基层党建创新论坛暨优秀基层党建创新案例颁奖仪式在人民大会堂举行，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮等领导出席会议为获奖者颁奖并讲话。乳山市创新案例《党内基层民主“乳山模式”》获得全国基层党建创新优秀案例奖。

11月30日 在2010年度“中国十佳绿色城市”评选网上投票活动中，乳山市在新浪网和中国绿网上均获网络评选第一名。

12月2日 国务院新农保工作领导小组办公室将乳山市列为2010年国家新型农村社会养老保险试点县。

12月28日 “全国模范敬老院”揭牌仪式在乳山市南黄镇敬老院举行。

2011年

1月6日 在济南闭幕的“齐鲁文化地标”评选专家定评会上，乳山市大乳山滨海旅游度假区被

授予“十大齐鲁文化新地标”称号。

1月18日 乳山寨镇被山东省旅游局授予“山东省旅游强镇”称号，成为乳山市继白沙滩镇、海阳所镇后第三个获此荣誉的镇，同时正华农林科技示范园获评“山东省农业旅游示范点”。

1月20日 国土资源部公布全国第二批地质灾害群测群防“十有县”名单，乳山市名列其中。

1月22日 首届中国农产品品牌大会在杭州召开，会议发布由CARD浙江大学农业品牌研究中心研究完成的《2010中国农产品区域公用品牌价值报告》，由山东省乳山市供销社注册的“乳山大姜”地理标志商标品牌进入全国百强行列，名列94位，是威海市进入百强的两个农字号品牌之一。

4月6日 乳山市被确定为山东省两个国家慢性病综合防治示范区创建单位之一。

4月12日 国家海洋局公布中国第一批开发利用无居民海岛名录，涉及辽宁、山东、江苏等8个省区，共计176个无居民海岛。乳山市的宫家岛被列入其中，是山东省首批5个“国字号”无居民海岛中最大的一个。

4月19日 日照市委副书记孙海亭率党政考察团一行47人，在威海市委副书记边祥慧的陪同下到乳山市参观考察旅游业发展情况。

5月8日 总政歌舞团赴乳山慰问演出在银滩旅游度假区举行。参加此次慰问演出的有黄宏、阎维文、王宏伟、蔡国庆、谭晶等知名艺人。

5月25日 市汽车新站启用仪式举行，省交通运输厅副厅长高洪涛、总经济师张守峰，威海市委常委、副市长汤光运，乳山市领导傅广照、兰胜强、马泽、李国徽出席仪式并剪彩。

5月28日 2011年“快乐向前冲·欢乐大乳山”活动启动仪式在大乳山滨海旅游度假区举行。

6月20日 乳山市超前做好县乡村换届工作获得中共中央政治局委员、组织部部长李源潮批示，这是继2009年对乳山党内民主建设、2010年对乳山创先争优工作批示之后，李源潮第三次对乳山市党建工作批示。

7月8日 “香港平远·银龙湾杯”2011年全国青年帆船锦标赛在银滩旅游度假区开幕。国家体育总局水上运动管理中心副主任李全海、山东省体育局副局长刘明等200人参加开幕仪式。

7月10日 农业部绿色食品管理办公室和中国绿色食品发展中心联合发布第11批创建全国绿色食品原料标准化生产基地名单，乳山市全国绿色食品原料（花生）标准化生产基地名列其中。

7月20日 威海市委书记、市人大常委会主任王培廷在大乳山滨海旅游度假区国际会议中心，会见到乳山参观考察的中国社会科学院党组副书记、常务副院长王伟光一行。

7月25日 乳山市14个镇、1个街道遭受强降雨袭击，凌晨1时至21时，平均降水176.5毫米，最大降水359.5毫米。

8月1日 山东省省委常委、副省长王军民带领省民政厅、公路局等有关部门负责人，在威海市委副书记、市长孙述涛陪同下到乳山市调研“7·25”强降雨受灾救灾情况，指导乳山市开展抗灾自救工作。

8月11日 “第四届人居环境之旅——台湾大学生中华文化研习营”活动一行80人走进乳山市，就中华文化特别是母爱文化进行参观和交流。

8月18日 由中央军委委员、解放军总政治部主任李继耐作词，作曲家印青谱曲，总政歌舞团演员王宏伟演唱的歌曲《母爱文化乳圣山》面世，成为颂扬山东乳山母爱文化歌曲中的又一力作。

8月20日 河南省旅游局局长范秀芳率考察团一行22人，在山东省旅游局副局长赖征宇的陪同下到乳山市考察重点旅游项目开发建设情况。

9月2日 乳山市农产品推介暨农超农企对接洽谈会在威海机械工程高级技工学校体育馆举行。青岛农业大学及50家国内外大型物流超市、贸易公司、农产品加工企业负责人，乳山市30家农业企业、部分重点合作社、基地、特色产业村的主要负责人1500人参加会议。会上，乳山市政府与青岛农

业大学签署《全面战略合作协议》，30家企业与乳山市相关单位签订采购合同。

9月3日 农业部发布322个“全国一村一品示范村镇”名单，乳山市崖子镇依托苹果产业登上该榜。

9月19日 乳山市老年大学、老干部活动中心落成暨省级示范老干部活动中心揭牌仪式在乳山市老年大学、老干部活动中心举行。省委老干部局巡视员吕怀亭，威海市委常委、组织部部长徐东升等参加仪式。

9月21日 山东省省委常委、副省长孙伟带领省半岛蓝色经济区和黄河三角洲高效生态经济区两大战略实施情况第二检查组，到乳山市调研蓝色经济区建设情况。

10月12日 乳山市被山东省委、省政府授予“省级文明市”称号。

10月12—13日 安哥拉国家旅游区发展中心办公室主任罗德里格·多斯桑托斯在中信建设集团安哥拉国家旅游区项目部经理方江生的陪同下，到乳山市参观考察。

10月15日 乳山市“近海贝类优势品种立体养殖示范推广与深加工技术开发”项目被科技部列入科技富民强县专项行动计划，获得国家补助资金163万元，这是乳山市承担的首个国家级科技富民强县项目。

11月1日 乳山正洋食品有限公司承担的“贝类即食食品深加工关键技术研究及产业化”项目和威海金牌饲料有限公司承担的“海参用微生物发酵饲料的生产工艺研发及产业化”项目，被列入国家星火计划。

11月3日 德国因戈尔施塔特市长代表团在威海市相关部门负责人的陪同下到乳山市参观考察。

11月3日 联合国国际信息发展组织创始人、董事会高级顾问、国际新闻署名誉主席罗伯特·萨维奥一行8人到乳山市参观访问。

11月14日 乳山市大喜饼的制作技艺、圣水宫的传说、乳山缕绣、姜家簸箕的制作技艺、谭氏烫伤膏5项非物质文化遗产内容，被批准列入威海市第三批非物质文化遗产保护名录。

11月25日 在2011年全国县（市）科技进步考核工作大会上，乳山市被评为全国科技进步先进县（市）。

12月2日 经省专家组对全省356家畜禽标准化示范场现场验收评选，乳山市东发养殖有限公司、乳山市同兴生态养猪科技示范园、乳山市钊琦牧场、乳山市银海种兔场4家单位获得“省级畜禽标准化示范场”称号。

12月9—10日 2011年中国慢性病防控论坛在北京举行。乳山市因慢性病防控工作成效突出，此次作为全国唯一的县级市应邀参加会议，乳山市政府副市长、政法委书记李国徽代表市委、市政府在会上作了题为“发挥政府主导作用，构建慢性病社会化防控体系”专题报告。

12月15日 乳山市获得“中国爱心城市”称号，这是山东省内唯一获评的县级市。

2012年

5月10日 全国创先争优主题案例征集活动座谈会暨颁奖仪式在北京举行，乳山市以《三级联诺、联创共争，打造群众满意工程》为主题的案例获全国创先争优活动优秀案例奖。

5月13日 “2012中国（乳山）母爱文化节”开幕式在大乳山旅游度假区举行。全国老龄办副主任朱勇、中华社会救助基金会秘书长时正新、民政部办公厅副主任胡晓春、民政部社会福利与慈善促进司副司长徐建中、民政部社会救助司副巡视员周萍等领导和嘉宾出席仪式。

5月31日 山东省副省长夏耕带领省民政厅、司法厅、人力资源和社会保障厅、城乡建设厅等部门负责人，在威海市领导张惠、傅广照的陪同下到乳山市调研。

6月4日 山东省省委常委、省纪委书记李法泉在威海市领导孙述涛、董天祥、王学文的陪同下到乳山市调研。

6月18日 山东省党委副书记、省长姜大明在威海市领导孙述涛、王学文陪同下，到乳山市调研“7·25”特大自然灾害灾后重建工作。

6月20日 中组部在福建省召开全国市县党委领导班子内部制度建设交流现场会议，乳山市《抓实着力点弘扬新风气，实现领导理论联系实际思想政治建设新成效》的经验做法作为山东省唯一典型在会上进行书面交流。

7月16日 中国县域科学发展联合评价领导小组办公室公布首批“创建国家级科学发展试点县”名单，乳山名列其中。

7月22日 山东省副省长王随莲带领九三学社山东省委有关人员在威海市副市长傅广照的陪同下，到山东外事翻译职业学院调研工作。

8月22日 山东省分体式太阳能热水器系统联盟标准暨澳华新能源上市发布会在乳山市中心会议室举行。中纪委驻建设部纪检组原主任、住建部老干部局原巡视员顾振生，国家发改委能源管理所副主任姜鑫民，住建部中国工程建设标准化协会建筑材料分会常务副秘书长任其勇出席会议。

9月13日 山东省旅游局发布2012年国家AAA级旅游景区公告，乳山市多福山风景区和圣水宫道教养生休闲度假区被批准为国家AAA级旅游景区。

9月17日 韩国首尔市政务副市长金炯柱带领韩中交流协会考察团到乳山访问，考察投资环境，探讨生态肥料基地项目建设事宜。

10月11日 山东省副省长张建国带领省直有关部门领导，到乳山市调研工业经济运行情况。

12月11日 小汤温泉度假村举行开业庆典。小汤温泉度假村位于冯家镇汤上村，总投资6000万元，占地5000平方米，可同时接待1000人。

12月 中国（乳山）母爱文化节在第三届中国节庆创新论坛上获“首批中国最具影响力品牌节庆”称号，这是该文化节继2009年获“中国最佳县域人文节庆”后获得的又一荣誉。

2013年

2月12日 乳山新农保网站正式开通运行，成为乳山市城乡居民社会养老保险政策宣传和展示部门形象的窗口。

3月18日 由乳山市轴承仪器有限公司申请的“自动测量分选机”项目获得国家发明专利授权。

4月18日 乳山市滨海新区举行揭牌仪式。滨海新区规划控制区总面积348.94平方千米，范围为青威高速以南，东至黄垒河，西至乳山湾南岸，包括白沙滩镇、海阳所镇全部区域及南黄镇、徐家镇部分区域。规划银滩旅游度假区、大乳山滨海旅游度假区、塔岛湾海洋生态国家级海洋特别保护区、海湾新城、新兴产业园、安全食品和海洋生物产业园、海洋科技产业园7个功能区。

4月20日 山东省发改委以鲁发改高技〔2013〕264号文公布2013年认定山东省工程研究中心名单，山东省昊安金科新材料有限公司的高耐磨高耐蚀金属材料工程研究中心成为全省获批的18家工程研究中心之一，也是乳山市首个省级工程研究中心。

4月22日 山东省发改委公布2013年山东半岛蓝色经济区重点建设项目名单，威海广澳旅游投资有限公司福如东海文化园项目名列其中，成为乳山市首个省蓝区重点项目。

5月11日 中央电视台第7频道《乡约》栏目走进乳山市，在大乳山滨海旅游度假区母爱文化苑进行户外访谈节目录制。《乡约·山东乳山》在中央电视台第七套节目播出。

5月12日 在国家环境保护部近日公布的最新一批“国家级生态镇”名单中，乳山市崖子镇名列其中，成为威海入选的两个乡镇之一。

5月22日 山东省副省长王随莲在省政府副秘书长、省食安办主任马越男及威海市副市长傅广照的陪同下，到乳山市调研农产品质量安全工作。

5月28日 乳山市首批公租房招投标工作顺利结束，至此，由乳山市政府投资建设的首批公租房项目，正式落户幸福小区。

5月29日 经山东省政府批准，乳山经济开发区海洋食品产业园获批山东半岛蓝色经济区特色产业园。

7月5日 山东省政府副省长夏耕到乳山市就开展党的群众路线教育实践活动进行走访调研，征求意见和建议。

8月8日 乳山市举行纪念乳山撤县设市20周年大型群众演唱会。

8月29日 文化部艺术发展中心中国美术创作研究基地山东省基地授牌仪式在滨海新区福如东海文化园举行。

9月4—6日 美地国际养生公司、美生国际疗养中心总裁杨安琪率领考察团到乳山市参观考察养生养老产业发展情况。

9月14日 乳山籍运动员刘威、姜晓、郑健伟在第十二届全运会男子场地自行车4千米团体追逐赛中获得冠军。

9月26—28日 好山好水好地方“大乳山杯”中国著名景区主题歌曲大赛总决赛在大乳山滨海旅游度假区举行。大乳山景区参赛作品《天堂在这里》获评作品金奖。

9月27日 《乳山市文化产业十大领域创新工程》项目被山东省人民政府授予“首届山东省文化创新奖”称号。

9月19日 乳山党内“即时关爱”新机制获第四届全国地方新政奖，这是乳山在党建工作领域内第四次获得全国性大奖。

9月29日 乳山市被山东省委、省政府授予“首届文化强省建设先进市”称号。

9月29日 大乳山滨海旅游度假区被中国旅游电视协会评为“第四届中国最令人向往的地方”。

11月15日 乳山市被评为“2011—2012年度全国科技进步先进市”。

12月9日 山东省委宣传部把奉献毕生积蓄30.5万元的老党员邵本道作为坚定党的信仰、保持党的本色、践行群众路线的全省先进典型，进行集中宣传。

12月24日 乳山市被山东省委、省政府授予“老干部工作先进集体”称号。

12月30日 “6512345”市民热线暨乳山民情网开通启用。

2014年

1月7日 乳山市银滩附近海域（北纬36.8度，东经121.7度）发生4.3级地震，震源深度约7千米，乳山市及周边地区有震感。沿海114户312间房屋受损严重，无人员伤亡。

1月14日 在“第八届山东旅游年会颁奖典礼”活动中，大乳山滨海旅游度假区获“2013好客山东最佳主题旅游景区”称号，多福山国际养生旅游度假区获“2013好客山东最佳休闲旅游度假区”称号，小汤温泉度假村获“2013好客山东不得不去的温泉品牌”称号。

3月6日 山东省副省长邓向阳到乳山市检查调研安全生产工作。

4月9日 山东省政府公布的2014年省重点建设项目名单中，乳山市威海广澳旅游投资有限公司福如东海文化园项目入列。这是乳山市服务业项目首次入选，也是威海市唯一入选的服务业项目。

4月26日 农业部副部长于康震到乳山市调研畜牧业发展情况。

5月10日 首届中国国际健康幸福大会暨中房物产集团打造健康产业新概念新闻发布会在大乳山滨海旅游度假区召开。大乳山滨海旅游度假区被授予“中华健康产业示范基地”称号。全国老龄办副

主任朱勇，中国老年学会常务副会长赵宝华，香港国际商会联合体主席陈功，中国文化复兴研究院院长李伯淳等在大会上致辞。山东省政协原副主席、省老年学会会长李德强、新华社北京分社副社长宗焕平、联合国世界文化艺术发展基金会主席奥黛丽·丁婷、中国王羲之书法艺术研究院名誉院长王裕民及海外华人华侨代表等出席会议。

5月29日 乳山市被山东省全民科学素质工作领导小组办公室命名为“山东省科学城市”，是全省第7个，也是该年度唯一获此殊荣的城市。

6月23日 由中华民族和谐发展促进会、中华美食文化研究会、中国县域旅游联盟、中国县域旅游网、《环球游报》等机构联合主办的“一生非去不可的66个中国生态养生旅游目的地”推介活动中，“100佳”榜单揭晓，乳山市成为山东省入围的4个旅游目的地之一。

6月24日 全国免疫规划管理工作会议在乳山市召开，国家卫生和计划生育委员会疾控局副局长雷正龙出席会议。介绍乳山市在免疫规划管理工作方面取得经验成果，实现县域数字化预防接种门诊“全覆盖”，整体工作走在全国县级前列。

7月2—3日 山东省人大常委会副主任、省委赴威海市督导组组长贾万志带领省委督导组成员，到乳山市调研党的群众路线教育实践活动开展情况。

是日 威海市政府公布的第四批非物质文化遗产名录，乳山市传统打击音乐“凤凰不断头”、传统技艺“乳山钩织”、“葫芦烙画”制作技艺、“乳山粉条”制作技艺、“乳山平绣”5个非遗项目名列其中。

7月14日 乳山市政府新闻办公室在广电大厦举办首场新闻发布会，围绕市民关注的物业管理等工作做出回应。

7月21日 住房和城乡建设部等7部委公布新一轮3675个全国重点镇名单，乳山市海阳所镇、白沙滩镇上榜。

7月22日 山东省副省长孙绍骋一行到乳山市实地调研养生养老服务业发展、房地产市场运营情况以及减灾防灾工作。

7月23日 中国城市竞争力研究会发布“2014中国最具幸福感县级城市”排行榜，乳山市以91.55分位列第八。

8月24日 国务院公布第一批80处国家级抗战纪念设施、遗址名录，乳山市马石山烈士陵园入列。

8月28日 山东省副书记王军民到乳山市调研重点项目建设、农村环境整治和党的群众路线教育实践活动开展情况。

9月1日 民政部公布第一批在抗日战争中顽强奋战、为国捐躯的300名著名抗日英烈和英雄群体名录，“马石山十勇士”入选。

9月3日 乳山市夏村镇邵家村老党员邵本道因向村集体捐献一生积蓄的无私壮举，获第二届“中华慈善突出贡献奖人物奖”，成为乳山市首个获中国慈善领域最高奖项的市民。

9月10日 第七届“泰山文艺奖”揭晓，由乳山市吕剧团创作、排练的大型现代吕剧《乳娘》获戏剧类三等奖，这是乳山市首次获该奖项。

9月26日 “我的中国梦·文艺走基层·书画乳山行”百位艺术家作品展启动仪式，在台依湖葡萄酒产业园举行。全国政协常委、中国文联副主席赵化勇，中国电视家协会党组书记张显，威海市委常委李在武，著名表演艺术家唐国强以及应邀到乳山的艺术家代表，“全国知名企业乳山行”嘉宾等参加仪式。

10月8日 乳山市石佛山“桃花景观”获农业部2014年“中国美丽田园”称号，成为全国140项农事景观之一。

10月22日 环境保护部公布一批“国家级生态镇”名单，乳山市诸往镇名列其中。

10月28日 山东省旅游局、大众日报社主办的“‘全景五莲杯’发现山东最美村镇”评选活动结果揭晓，乳山市海阳所镇入选最美乡镇榜。

11月8日 中国海洋大学、四川大学与乳山市正洋食品集团共建的乳山市首家研究院——威海正洋海洋生物技术研究院揭牌成立。

11月19—20日 与乳山市缔结友好城市的韩国河南省市长李教范、议长金承龙、京畿道商工会议所联合会长白南红率领政府及企业访问团一行26人，到乳山市访问考察。乳山市委副书记、市长隋建波等会见并陪同考察。

11月25日 中国社会科学院金融研究所国情调研乳山基地成立。

11月26日 乳山市下初镇离退休干部党支部被中央组织部授予“全国离退休干部先进集体”称号。

11月30日 CCTV-4频道《城市1对1》栏目播出中国乳山市对话塞浦路斯帕福斯《爱之城》节目，对乳山市“仁爱文化”“乳山三宝”“长寿之乡”进行重点推介。

12月9日 位于乳山市金谷园市场的电子商务产业园正式开园运营。作为乳山首个电子商务产业园集聚了电子商务运营企业、电子商务服务企业、物流企业及电子商务人才培训机构等电商资源，为企业及创业者“触网”提供全方位服务，推动全市电子商务发展。

12月12日 首届中国（乳山）海洋电子商务发展高峰论坛暨淘宝特色中国山东馆乳山基地成立仪式在乳山市举行。这是山东省首家县级市销售平台。

12月18日 在全国文化工作表彰会议上，乳山市获“全国文化先进县”称号。

2015年

1月4日 乳山市人民医院被国家卫生和计划生育委员会列入全面提升县级医院综合能力第一批500家县医院名单。

1月22日 “银滩—大乳山”海岸线入选山东省海洋与渔业厅、山东省旅游局评选公布的全省首批“齐鲁美丽海岸”。

3月11日 乳山市颁发首届“文学艺术奖”，吕剧《使命》、国画《四季如歌》2件作品获金奖，短篇小说集《世间新语》、油画《沧桑岁月》、草书《遥碧亭》、人物摄影《盛世祈福》、专题片《红色的爱》、歌曲《人间第一爱》、情景剧《爱的缩放》等29件作品获银奖，吕剧《乳娘》等6件作品被授予特别荣誉奖。

3月19日 乳山市政府召开“五城联创”工作动员会议，对创建全国文明城市、国家卫生城市、国家健康城市、国家智慧城市、国家食品安全城市工作进行动员部署，引导全市上下统一思想，坚定信心，明确目标，重抓落实，统筹推进各项创建工作，确保创城工作取得成功。

4月20日 由全国31家媒体总编、记者一行54人组成的媒体名编名记采风团到乳山市考察采风，在银滩、大乳山等景区景点体验并对其宣传。

4月21日 总政歌舞团到乳山市进行慰问演出。

5月12日 乳山市第十七届人民代表大会第五次会议召开。会议补选周兵为乳山市人民政府市长，卫玮、郭祝为副市长。

5月13日 乳山市与阿里巴巴集团签订合作协议，成为该集团“千县万村”工程第二批农村试点县。

6月23日 乳山市胶东军区卫生四所旧址、安家军寨遗址、潘家庄遗址和翁家埠遗址入选山东省第五批省级文物保护单位名单。

6月24日 中国蓝莓产业高峰论坛在乳山市举行。该论坛由中国园艺学会小浆果分会主办，威海

市北国蓝莓科技有限公司和威海市蓝山庄园果业有限公司承办，全国各地140名蓝莓专家学者及业界代表参加。

7月1日 山东鲁酱酒业有限公司“圣仙酒”入选山东省食品工业协会“2015年度山东省白酒感官质量金奖”名单，同时该公司圣仙牌“鲁酱6酒”及“圣仙蕴9酒”分获“2015年山东白酒创新品牌”“2015年山东轻工名牌”称号。

7月10日 山东省科协创新驱动发展助力工程示范区落户乳山。2015年山东省科协确定7个牵头学会各助力1个产业聚集区，其中山东省水产学会助力乳山市渔业产业提质升级与创新发展。

7月10日 在第22届比利时布鲁塞尔国际酒类大赛组委会中国获奖酒品颁奖典礼上，台依湖集团酿造的“霞多丽干白2014”获颁大赛金奖。

7月11日 中共中央委员、中国社会科学院院长王伟光到乳山市调研工作。

7月20日 由亚太环境保护协会主持评价，中国城市竞争力研究会、世界文化地理研究院等联合评价的第十二届（2015）中外避暑旅游口碑金榜揭晓，乳山市入选首次发布的中国避暑休闲百佳县榜，名列第57位。

7月27日 乳山市海阳所镇入选住房和城乡建设部第三批“全国特色景观旅游名镇名村”名单，成为2015年度威海市唯一上榜的镇村。

7月28日 乳山市新宇生态农业旅游发展基地入选山东省农业厅、山东省旅游局联合公布的首批生态休闲农业示范园区名单。

8月3日 乳山市大孤山镇凭借主导产业大姜入选农业部公布的第五批“全国一村一品示范村镇”名单。

8月12日 乳山市海阳所镇小青岛村入选国家旅游局公布的首批乡村旅游“千千万万”品牌名单。同时，海阳所镇后山于家村党支部书记于江等6人被评为乡村旅游致富带头人。

8月13日 乳山市举办红色文化传承与发展研讨会，50名全国红色文化研究领域权威学者、军事专家、胶东革命先辈后代参加。

9月2日 乳山市吕剧团根据胶东育儿所故事创编的大型现代吕剧《乳娘》在CCTV-11戏曲频道“九州大戏台”播放。

9月3日 由山东省体育总会承办的华东区体育总会工作会议在乳山市召开，来自华东六省一市体育总会的代表围绕如何将全民健身国家战略真正落到实处进行探讨。

9月12日 乳山蛤肉海鲜疙瘩汤配大油饼、虾酱脆皮肉等13道菜品，被威海市商务局、大众网威海频道主办的“美食山东·威海名吃”栏目推广会认定为“威海名吃”。

10月1—7日 乳山市在滨海新区福如东海文化园举办首届威海市国际（中韩）健康产业交流促进会暨威海（乳山）中韩文化艺术节。

10月2日 中韩（福如东海）文教旅游交流中心揭牌仪式在滨海新区福如东海文化园举行，韩国韩中日友好交流协会会长吴应准，乳山市领导周兵、丛龙海、卫玮出席。

10月8日 公安部、全国妇联联合举办的“一路有你:2015讲述警嫂故事”为主题的好警嫂推选宣传活动揭晓，乳山市公安局商业街派出所民警焉绍涛之妻王莉入选中国“好警嫂”。

10月17日 乳山市民间融资登记服务机构元通民间融资登记服务公司正式成立。

10月21日 阿里巴巴农村淘宝乳山服务中心启用。

11月4日 马石山烈士陵园被中宣部命名为全国爱国主义教育示范基地。

11月8—9日 中国人民解放军陆军第二十七集团军政治部副主任秦明奇一行到威海马石山红色教育基地参观考察，并代表第二十七军向乳山市赠送在抗战胜利70周年阅兵仪式上制作的“马石山十勇士”旗帜。

11月16日 “乳山大秧歌”“乳山钩织”被列入山东省第四批省级非物质文化遗产代表性项目名

录。

11月23日 由中国社科院社科文献出版社出版的《中国中小城市绿皮书2015》在北京发布，2015年度中国中小城市综合实力百强县市（全国科学发展百强县市）出炉，乳山市列第81位。

11月30日 在中国政府向第21届联合国气候变化大会提供的专题片《应对气候变化——中国在行动》中，首次将大乳山滨海旅游度假区作为生态修复突出典型展现在国际舞台上。

12月5日 乳山市委办公室、市政府办公室、市文明委员会办公室等部门联合发布乳山市2015年度诚信“红黑榜”，红榜259个，黑榜131个，以此进行守信激励和失信惩戒。

12月14日 乳山市获“2015年度全国县级防震减灾工作综合考核先进单位”称号。

12月15日 中共中央组织部举办的2015年全国党员教育电视片观摩交流活动入选作品名单揭晓，乳山市委组织部和乳山电视台联合制作的电教片《红色的爱之革命摇篮》获纪录片类一等奖。

乳山市志

第一编
建置区划

第一编 建置区划

第一章 隶属和境域

第一节 隶属

据境内古文化遗址出土文物考证，远在新石器时代中期，境内就有人类聚居。古为东夷族地，也称嵎夷。夏时为莱夷地，属古青州。商、周时期为莱子国地。春秋时期先后为齐国莱地、牟子国地，战国时期为齐国属地。秦代实行郡县制，先后属齐郡、胶东郡腓县地。

汉高祖四年（公元前203年），在今乳山境内置育犁县（治所在今育黎镇城阴村南），此为境内第一次置县，属青州东莱郡。东汉建武五年（29年），育犁县并入东牟县。

三国时，境域属魏国青州东莱郡东牟县。西晋初期（265年）撤东牟县，境域北部属牟平县，南部属昌阳县。东晋、十六国时期，东莱郡析分东牟郡，重设东牟县，境域属之。

南北朝时期（420—479年），南朝刘宋政权统治时，隶属未变。北魏（480—534年）取代刘宋政权时，分属光州东莱郡牟平和东牟郡观阳两县。

北齐天统四年（568年），由牟平县、观阳县析置文登县，境域改属光州长广郡文登县。

隋开皇十六年（596年），分属青州东莱郡文登县和观阳县。

唐麟德二年（665年），分文登县地复置牟平县，所治为汉东牟县城（即今烟台市牟平区），河南道登州隶。今乳山地分属牟平县和光州昌阳县。五代十国因之。

北宋时，属京东东路登州牟平县。

金时，属山东东路宁海州牟平县。

元代，宁海州牟平县初隶于山东东西道益都路，继隶于淄莱路，至元九年（1272年）直隶于中书省。境域仍属牟平县。

明洪武元年（1368年），牟平县省入宁海州，境内属山东布政使司登州府宁海州。

清雍正十三年（1735年），裁大嵩卫置海阳县，境内原属宁海州的乳山乡全部和城阴乡的鲁济、兴善两社划归海阳县，其余划归宁海州。境域分属宁海州和海阳县。

民国二年（1913年），改宁海州为宁海县，因与浙江省宁海县重名，民国三年（1914年）复改称牟平县。北京袁世凯政府置胶东道（治所烟台），境内分属山东省胶东道（民国十四年改属东海道）牟平、海阳两县。民国二十五年（1936年），分属山东省第七行政区牟平县、海阳县。

抗日战争爆发后，中国共产党领导的各地抗日民主政权相继诞生。1941年2月，中共胶东区委划牟平县南部和海阳县东部建一个新的县级行政区，以牟平、海阳县名首字取名牟海县。隶属山东省战时工作推行委员会（简称山东战工会）胶东区行政联合办事处东海专区。1942年9月，牟海县全境解放。

1945年1月26日，牟海县更名乳山县（以境内南部的大乳山命名），隶属胶东行政区东海专区，并确定夏村为县城。1950年5月，胶东行政区撤销，东海专区改为文登专区，乳山县属之。1956年2月，文登、莱阳专区合并为莱阳专区，乳山改属莱阳专区。1958年12月，莱阳专区、烟台市合并为烟台专区，乳山改属之。

1958年12月29日，国务院批准撤销乳山县，所辖区域分别划归烟台市、海阳县和文登县。

1961年10月5日，国务院批准恢复乳山县，以原乳山县并入烟台市、文登县、海阳县的区域为其行政区域，隶属烟台专区。翌年1月1日，乳山县人民委员会正式挂牌办公。1967年2月，烟台专区

改称烟台地区，乳山县属之。1983年8月，撤销烟台地区，烟台市升格为地级市，乳山县属烟台市。1987年6月15日，国务院批准威海市升为地级市，乳山县改属威海市。

1993年7月17日，经国务院批准，乳山县改为省辖县级市，由威海市代管，原县的行政区域为市的行政区域。

第二节 境 域

1941年2月建牟海县时，境域为牟平县八、九、十区的全部，六区的崖子、崮头镇，嵩林、二海乡（除前、后垂柳二村）和七区的午极镇、自由乡共452个自然村；海阳县三区的全部和二区的岈嵎、界河乡共255个自然村，合计707个自然村。县境东端至里岛村（今属文登区），西端至青山村，东西跨度63千米；南端至南黄岛村，北端至巫山村，南北跨度47千米，总面积为1607平方千米。

1945年1月15日，西境上沙家至井乔家以西的东涝口、西涝口、东凤凰崖、西凤凰崖、东井口、西井口、下沙家、草庵、青山、枣林、泊乔家、马石店、后泊、南果子、北果子、姜家乔、南马石、台上、沟东、矫家泊、转山头、河西、南李家等25个自然村，划归新成立的牙前县。县境西端由青山村变为西尚山村，境域东西跨度缩短5千米，全县总面积1518.75平方千米。

1950年1月，牙前县撤销，原划归牙前县的25个自然村和海阳县的黄草场、松树乔、柳树、院下、前乔、砂旺、后乔、史家8个自然村，划归乳山县。县西境延至柳树村，境域东西长度增至67千米。

1951年12月，黄草场等8个村复归海阳县，乳山县恢复置县时境域。

1956年4月，东境西店子、东店子、朱家庄、徐埠头、七甲、瓦砌埠、才院、万家庄、紫草泊、裴家岛、芦上、小观、生家埠、百寿庄、出林庄、垒子、榆树底、东浪暖、二王家、许家、南稻地湾、北稻地湾、万家寨、孙家寨、风口集、外岛、里岛、吴家、菠萝岛、港北崖、西浪暖31个村划归文登县。1957年8月，西浪暖村复归乳山县。

1958年7月，牟平县大虎岚、小虎岚、正甲乔、卧龙、石字岬、由家庄6个村划归乳山县。时县境东端由里岛缩至西院后，境域东西长度为60千米。

1961年10月乳山复县时，东境以黄垒河为界，黄垒河以东原属南黄公社的万家口、鱼池、于家庄、隋家庄、邻家、徐家庄、北黄、大芦头、吴家庄、小芦头、坦埠、北七口、南七口、小营、庙东等15个村留属文登县。时县境域东西横距60千米，南北纵长47千米，全境总面积1583.3平方千米。

1964年6月15日，乳山口外的小青岛村（1986年8月更名东小青岛村）由海阳县划归乳山县。

1989—1991年，全县土地资源调查，得到境域总面积为1653.89平方千米。

在2008年开始的全国第二次土地调查中，根据国家下达的边界控制线，通过综合外业调查测量、内业变更及航测，测得境域东西最大横距61.2千米，南北最大纵长47.9千米，全市土地总面积为1664.89平方千米（166488.49公顷）。

第二章 行政区划

第一节 镇

1984年5月，原15个人民公社改为15个乡、镇，原生产大队改为行政村。12月，划祝家庄乡10个行政村（西王家庄、秦家庄、新建村、西北岛、刘家庄、旗杆石、新庄、陈家、寨前、江村洼）和海阳所镇4个行政村（后山于家、西山、姜家庄、小青岛），组建乳山口镇。时全县共设9个乡（白沙滩、大孤山、石头圈、徐家、下初、诸往、马石店、乳山寨、祝家庄）、8个镇（夏村、海阳所、南

黄、冯家、午极、崖子、育黎、乳山口)，辖600个行政村。1986年1月，撤销祝家庄乡，其辖区并入乳山口镇。1987年6月，乳山口镇后山于家、西山、姜家庄3个村划归海阳所镇。1990年1月，下初、乳山寨、诸往、大孤山、白沙滩5个乡改称镇，各镇行政区域和政府驻地不变。1994年3月，徐家乡、马石店乡改称镇，石头圈乡更名城北镇，各镇行政区域和政府驻地不变。同年，祝家庄村从改造乔村析出建村。至此，全市辖16个镇、601个行政村。2001年4月，撤销马石店镇，其行政区域并入崖子镇；撤销城北镇，其行政区域并入夏村镇；由夏村镇划出24个村设立城区街道。2005年，市政府将海阳所镇望海庄、贾家庄村划入白沙滩镇管辖范围（此2村行政区划仍属原所在镇）。2010年，乳山口镇东小青岛村划归海阳所镇。至2015年，乳山市共设14个镇、1个街道。

海阳所镇 位于市域最南端，为三面环海一面连陆的小半岛。东北与白沙滩镇接壤，西北隔乳山湾与乳山口镇相望，正西隔海与乳山寨镇相望，西部为国家AAAA级旅游景区大乳山旅游度假区。704省道、030县道横贯东西，208省道、039县道北南相连。地势东北部高，西南部低，属沿海丘陵。矿产资源有磷、蛇纹岩等。

镇政府驻海阳所村，距市区18千米。1995年辖40个行政村，总面积91.4平方千米，海岸线长85千米。2005年，市政府将望海庄、贾家庄村划入白沙滩镇管辖范围（此2村行政区划仍属海阳所镇）。2010年，东小青岛村由乳山口镇划入海阳所镇，全镇总面积98.69平方千米，海岸线长71.82千米。至2015年，共辖39个行政村，乡村人口2.97万人。

全镇有耕地2863.39公顷，园地39.56公顷，林地692.21公顷。渔业资源丰富，海洋捕捞与养殖业发达，盛产刺参、鲍鱼、对虾、牡蛎、扇贝、梭子蟹等海珍品，素有“江北牡蛎第一镇”的美誉，为“乳山牡蛎”国家地理标志的主产区。沿海滩涂和岛屿盛产泥蚶、杂色蛤和石花菜，是乳山市渔业生产最发达的镇。2015年，农林牧渔业总产值15.67亿元，其中农业产值2.04亿元，渔业产值12.94亿元，牧业产值0.67亿元。

工业主要产品有内燃机连杆、汽车配件、玻璃钢产品、大姜制品、聚乙烯线、绳索及渔网、海珍品等。以外向型经济为主导的特色产业发展迅速，绿色能源、机械加工、滨海旅游、海产品养殖加工、房地产开发五大重点产业加快推进。2015年，工业总产值30亿元，镇级财政收入3.12亿元。

至2015年，镇驻地建成区面积6平方千米。全镇村村通自来水、通电话，除2个海岛村外，村村通水泥路，村村通客车。设垃圾中转站和污水处理站各1处，中心幼儿园、中心小学、中心初中各1所，在校学生1200人。镇级医疗卫生机构1处，敬老院1处。年农村经济总收入37.4亿元，农村居民人均纯收入19202元。

该镇先后获“全国‘婚育新风进万家’活动先进单位”（2001年）、“全国环境优美乡镇”（2006年）、“牵手·2014中国最美村镇”（2014年）、“全国特色景观旅游名镇”（2015年）、“山东省宜居小镇”（2015年）、“山东省文明镇”（2015年）、“山东省卫生镇”（2015年）、“山东省‘幸福进家’活动先进集体”（2015年）等称号。

白沙滩镇 位于市境东南部，西邻乳山口镇，北连大孤山镇，东接徐家镇，南濒黄海，南部为国家AAAA级旅游景区——银滩旅游度假区。206省道横贯东西，208省道、025县道、026县道、028县道纵穿南北。北、东北部为低山丘陵，中、南部地势平坦，发源于墮崮山西麓的白沙滩河，西流转南入海。矿产资源有花岗石、石英、石灰岩等，尤以花岗石储量丰富，“乳山黑”质量最佳，被誉为“全国第二黑”。国家AAA级旅游景区——多福山风景区位于镇域东端。

1995年，辖45个行政村，总面积117.9平方千米。2005年，镇政府由白沙滩村迁至宫家庄村，距市区20千米。海阳所镇望海庄、贾家庄村列入管辖范围（此2村行政区划仍属海阳所镇），全镇总面积为119.98平方千米，海岸线长38.03千米。至2015年，共辖47个行政村，乡村人口3.93万人。

全镇有耕地3294.10公顷，园地263.82公顷，林地1700.91公顷，为乳山市重要产粮区。粮油作物有小麦、玉米、花生等，经济作物主要有大姜、茶业、蔬菜等，大姜种植面积1.2万亩，品质优良，

为国家地理标志产品。主要养殖海参、鲍鱼等海珍品。2015年，农牧渔业总产值6.53亿元，其中农业产值3.84亿元，渔业产值2.2亿元，牧业产值0.49亿元。

工业产品以渔具、汽车装饰用品、石材加工、酿酒、生物科技、激光设备、建筑材料、化工塑料制品为主。2009年，山东省首个光电产业基地落户位于域内的乳山市新兴产业园，入驻蓝红光电、臻圆光电等一批新能源、新光源产业项目。2015年，工业总产值35亿元，镇级财政收入1.15亿元。

至2015年，镇驻地建成区面积5.2平方千米。全镇实现村村通水泥路，村村通客车、通自来水、通电话。设垃圾中转站和污水处理站各1处。全镇幼儿园2所，小学、初中各1所，镇级医疗卫生机构1处，敬老院1处。2015年，农村经济总收入55亿元，农村居民人均纯收入17890元。

该镇先后获山东省“村镇建设新型乡镇”（1998年）、“全国创建文明村镇工作先进村镇”（2005年）、“全国环境优美乡镇”（2006年）、“山东省旅游强乡镇”（2015年）等称号。

大孤山镇 位于市域中部偏东，东邻南黄镇和徐家镇，西毗城区街道和夏村镇，南接白沙滩镇 and 乳山口镇，北连冯家镇和下初镇。青威高速、202省道横贯东西，024县道、025县道、026县道、028县道北南交织。镇域内低山丘陵，山峰较多。锯河发源于境内并向西南流经乳山口镇入海。矿产资源有花岗石、大理石、重晶石等。域内万户村有棵树龄达1200多年的银杏树，是胶东最古老的银杏树。

全镇总面积95.98平方千米。镇政府驻大孤山村，距市区9千米。共辖36个行政村，分属10个农村社区。2015年年末，辖区乡村人口2.63万人。

全镇有耕地3651.75公顷，园地227.60公顷，林地2857.03公顷，为乳山市重点花生、水果产区，大姜、茶叶、花生、畜牧为四大农业经济支柱产业，形成万亩大姜、万亩花生、千亩茶园、规模养鸡养猪等产业示范区。2015年，农牧业总产值4.02亿元，其中农业产值3.31亿元，牧业产值0.71亿元。

全镇有汽车板簧、机械制造、毛衫加工、新型建材、蔬菜加工、水果储藏加工等工业企业50多家，形成机械制造、钢铁铸造、环保餐具、车用板簧、建筑装潢、家具加工、服装皮革、羊毛衫、食品加工等30多个系列400多个产品。2015年，工业总产值42亿元，镇级财政收入524.7万元。

至2015年，镇驻地建成区面积1.8平方千米。全镇实现村村通水泥路，村村通客车、通自来水、通电话。设垃圾中转站和污水处理站各1处。全镇有各类图书室30个，藏书50万册，腰鼓队、秧歌队、武术队、舞蹈队、篮球队、乒乓球队等各类业余、民间队伍25支。镇驻地有文化站、文化娱乐活动中心、广播电视站各1处，有中心幼儿园1所，小学、初中各1所，在校学生1170人。镇级医疗卫生机构1处，村级医疗室36个。敬老院1处。新型农村合作医疗参保率98%，新型农村养老保险参保率95%。年农村经济总收入4.2亿元，农村居民人均纯收入13440元。

该镇先后获“山东省社会治安综合治理先进单位”（1998年）、“全国环境优美乡镇”（2006年）、“全国一村一品示范村镇”（2015年）、“山东省旅游强乡镇”（2015年）等称号。

徐家镇 位于市境东南部，东、北部与南黄镇接壤，西和西南部与大孤山镇和白沙滩镇相邻，东南部濒临黄海，总面积68平方千米，海岸线长6千米。域内西北、西南部为山区丘陵，东、南部为平原，徐家河横贯全境，从洋村口入海。青威高速、202省道、704省道、027县道横穿东西，206省道纵贯南北。矿产资源有黄金、花岗石、高岭土、地热等。

全镇总面积69.29平方千米，海岸线长22.64千米。镇政府驻东王家庄村，距市区19千米。共辖23个行政村。2015年年末，乡村人口1.81万人。

全镇共有耕地2320.10公顷，园地333.15公顷，林地1477.69公顷，为乳山市重要粮食产区。粮油以种植小麦、玉米、花生为主，经济作物主要有茶叶、林业育苗、大姜、苹果、蔬菜等。滩涂养殖面积2.4万亩，主要养殖牡蛎。依托中鲁、华隆等农业龙头企业，通过土地流转和引进大户，大力发展果蔬种植业。2015年，农林牧渔业总产值4.94亿元，其中农业产值3.18亿元，渔业产值1.04亿元，牧业产值0.7亿元。

工业经济主要从事花生、果蔬汁、泡菜、禽蛋、海产品等农牧渔产品深加工,以及服装、石材、建材、汽车电子线束生产加工,其产品出口日本、韩国以及东南亚和欧美地区。全市龙头骨干企业山东鲁菱果汁有限公司、华隆(乳山)食品工业有限公司坐落域内。2014年,开工建设总投资7亿元的中鲁公司乳山果蔬汁产业园项目,投资2.6亿元的华隆公司生物科技项目,引进中国农业科学院农产品加工研究所技术。2015年,工业总产值12.87亿元,镇级财政收入1732.6万元。

至2015年,镇驻地建成区面积1.37平方千米,全镇实现村村通水泥路,村村通客车、通自来水、通电话。设垃圾中转站和污水处理站各1处。镇驻地位有文化站、广播电视站各1处,中心幼儿园1所,小学、初中各1所,镇级医疗卫生机构1处,敬老院1处。2015年,农村经济总收入12.31亿元,农村居民人均纯收入14633元。

该镇先后获“山东省村民自治模范乡镇”(2003年)、“平安山东建设先进基层单位”(2005、2011年)、“全国环境优美乡镇”(2006年)、“全省民族团结进步和谐乡镇”(2011年)、“山东省苗木花卉百强镇”(2013年)、“全国爱民固边先进集体”(2015年)等称号。

南黄镇 位于市域东部,东隔黄垒河与威海市文登区相邻,西与大孤山镇、南与徐家镇接壤,北毗冯家镇,南临黄海,青威高速、202省道、704省道横贯东西,206省道、027县道纵穿南北。镇域内西部为丘陵,东部黄垒河沿岸为冲积平原。矿产资源有花岗石、大理石、高岭土、石墨等。

全镇总面积89.33平方千米,海岸线长10.42千米。镇政府驻南黄村,距市区29千米。共辖33个行政村,2015年年末,辖区乡村人口2.38万人。

全镇有耕地3686.84公顷,园地480.39公顷,林地1534.24公顷,为乳山市主要粮食产区,农特产有苹果、梨、桃、草莓、大枣及各类蔬菜。沿海有丰富的地下海水资源,是胶东地区最适宜海水工厂化养殖的地区之一,海产品有大菱鲆、海参、虾、蟹及各种贝类。2015年,农林牧渔业总产值4.05亿元,其中农业产值2.47亿元,牧业产值1.01亿元,渔业产值0.55亿元。

工业经济以食品加工、玩具生产、服装加工、零件铸造等为主,产品主要有机制纸、医药包装材料、大理石和花岗石制品等。2015年,工业总产值13.7亿元,镇级财政收入442.4万元。

2000年,该镇被省政府批准为山东省首批中心镇,至2015年,镇驻地建成区面积2.16平方千米。全镇实现村村通水泥路,村村通客车、通自来水、通电话。设垃圾中转站和污水处理站各1处。镇驻地位有文化站、文化娱乐活动中心、广播电视站各1处,中心幼儿园1所,小学、初中各1所,镇级医疗卫生机构1处,敬老院、老年公寓各1处。年农村经济总收入22.3亿元,农村居民人均纯收入14370元。

该镇先后获“山东省先进基层党组织”(1997年)、“全省创安工作先进单位”(1999年)、“全国环境优美乡镇”(2006年)、“山东省‘幸福进家’活动先进集体”(2015年)等称号。

冯家镇 位于市域东北部,东与威海市文登区接壤,北毗烟台市牟平区,西邻下初镇,南接大孤山镇和南黄镇。桃(村)威(海)铁路、309国道、206省道穿境而过,022县道南北贯通,与024县道相连。镇域内多山地丘陵,山峰较多,尼姑顶为最高峰,海拔424.8米。水资源丰富,黄垒河及其支流流经境内,中型水库花家疃水库坐落域内。矿产资源有花岗石、长石、耐火粘土等,尤以花岗石储量丰富,“卧龙红”石材名扬全国,小汤温泉远近闻名。在金时建的道院“玉虚观”遗址上,今建有圣水宫风景区。

全镇总面积135.76平方千米。镇政府驻冯家村,距市区22千米。共辖53个行政村。2015年年末,辖区乡村人口2.99万人。

全镇有耕地4706.11公顷,园地1107.37公顷,林地3526.17公顷,园地、林地均分别占全市的1/10。形成以林果业、畜牧养殖业、大棚蔬菜生产为主的多元化格局,主要特色农产品有苹果、大花生、葡萄、板栗、冬雪枣、大樱桃、芦笋等。2015年,农林牧业总产值5.27亿元,其中农业产值4.33亿元,牧业产值0.9亿元。

工业经济主要有食品加工、果品储藏、制造、采掘、建筑、畜牧养殖等企业，形成罐头、花生制品、渔具、板材、石材加工等支柱产品。2015年，工业总产值31亿元，镇级财政收入2025.6万元。

至2015年，镇驻地建成区面积2.63平方千米。建成以冯家村前店后宅一条街、309国道上宅下店一条街和金长城商贸区为中心的“两街一区”。在镇驻地修建一处群众健身活动广场。全镇实现村村通水泥路，村村通客车、通自来水、通电话。设垃圾中转站和污水处理站各1处。镇驻地有文化综合服务站、广播电视站各1处，中心幼儿园1所，小学、初中各1所，镇级医疗卫生机构1处，敬老院1处，年农村经济总收入22.8亿元，农村居民人均纯收入14395元。

该镇先后获“全省创安工作先进单位”（1999年）、“山东省村民委员会建设先进单位”（2001年）、“全国环境优美乡镇”（2006年）、“全国文明村镇”（2015年）、“山东省宜居小镇”（2015年）等称号。

下初镇 位于市域东北部，北接烟台市牟平区，南邻夏村镇和大孤山镇，东毗冯家镇，西连午极镇。桃（村）威（海）铁路、309国道、206省道穿境而过，023县道、029县道纵横相连。域内丘陵起伏，全市两大河流之一的黄垒河纵贯南北，水资源比较丰富，中南部为冲积小平原。矿产资源有黄金、硫铁、银、长石、花岗石等，尤以黄金储量最大，有“黄金之乡”之称。

全镇总面积126.31平方千米。镇政府驻下初村，距市区17千米。共辖37个行政村。2015年年末，辖区乡村人口2.88万人。

全镇有耕地4768.29公顷，园地705.25公顷，林地3340.45公顷，特色物产有苹果、葡萄、芦笋、花生、高丽参、蓝莓等。全镇形成“两轴五区、示范引领、连片发展”的产业格局。即：以023县道和309国道为纵横轴，将全镇分成东、西、南、北、中五个发展区域，东部打造以段家为中心的SOD苹果种植示范区；西部打造以辛庄为中心的生态农业观光区；南部打造以三甲、古初、下洼为中心的金银花、竹柳、大榛子混合种植示范区；北部打造以西马台石为中心的蓝莓产业示范区；中部打造以黄格庄为中心的高丽参科技示范区。2015年，农林牧业总产值2.9亿元，其中农业产值2.17亿元，牧业产值0.68亿元。

工业经济主要有化工建材、金属冶炼、食品加工三大支柱产业，镇域内主要企业有山东金洲矿业集团公司、威海恒邦化工有限公司、泰山石膏（威海）有限公司、乳山市华润食品有限公司、乳山恒安建筑公司、北极建材有限公司等10余家规模企业。2015年，工业总产值21.8亿元，镇级财政收入3619.4万元。

至2015年，镇驻地建成区面积1.56平方千米。全镇实现村村通水泥路，村村通客车、通自来水、通电话。设垃圾中转站和污水处理站各1处。镇驻地有文化站、广播电视站各1处，老年大学分校1处，中心幼儿园1所，小学、初中各1所，镇级医疗卫生机构1处，敬老院1处。2015年，农村经济总收入17.6亿元，农村居民人均纯收入13617元。

该镇先后获省“农村社会养老保险先进单位”（1998年）、“全国环境优美乡镇”（2006年）等称号。

午极镇 位于市境北部，北接烟台市牟平区，南邻夏村镇，东接下初镇，西连崖子镇和育黎镇。南部桃（村）威（海）铁路和309国道横穿过境，207省道南北贯通，中部有029县道横贯东西。午极河、中庄河纵贯全境。境内多低山丘陵，少部分河谷冲积平原。矿产资源有黄金、硫铁、银、大理石、钾长石、透辉岩、石灰岩、石英、石墨等。

全镇总面积109.99平方千米。镇政府驻午极村，距市区21千米。共辖35个行政村。2015年年末，辖区乡村人口2.6万人。

全镇有耕地4444.51公顷，园地678.93公顷，林地2685.18公顷，为乳山市重点水果、花生产区，特色物产有蓝莓、苹果、黄金梨、地瓜等。经济作物主要有地瓜育苗及蔬菜、金银花、蓖麻、核桃等种植。畜牧业较为发达，2015年，全镇年末存栏大牲畜86万头，家禽27万只。农牧业总产值7.82亿元，其中农业产值5.55亿元，牧业产值2.27亿元。

工业经济主要有食品加工、建筑、机械、服装加工及水泥、建材等产业，建设车道工业园和金牛谷生态观光园。2015年，工业总产值3.23亿元，镇级财政收入828万元。

2011年，建镇级污水处理厂1处。至2015年，镇驻地建成区面积1.25平方千米。全镇实现村村通水泥路，村村通客车、通自来水、通电话。设垃圾中转站和污水处理站各1处。镇驻地有文化站、广播电视站各1处，有中心幼儿园1处，九年一贯制学校1所，镇级医疗卫生机构1处，敬老院1处。新型农村合作医疗参保率100%，新型农村养老保险参保率80%。年农村经济总收入19.65亿元，农村居民人均纯收入13770元。

该镇2006年获“全国环境优美乡镇”称号。

育黎镇 位于市境中部偏西，东邻午极镇和夏村镇，西毗诸往镇，南接乳山寨镇，北连崖子镇。309国道、桃（村）威（海）铁路横贯中部，烟海高速、208省道、40县道纵穿南北。域内河流蜿蜒，乳山河、诸往河、午极河汇于域内，大型水库龙角山水库位于西北部，为乳山市最大水库，水资源丰富。多冲积平原，土地肥沃。矿产资源有黄金、银、长石、硅石、石墨等。西汉时育犁县古城遗址位于该镇城阴村南。

全镇面积110.09平方千米。镇政府原驻育黎村，2000年10月28日迁址309国道北侧，距市区20千米。共辖42个行政村，分属8个农村社区。2015年年末，辖区乡村人口3.3万人。

全镇有耕地5058.03公顷，园地463.30公顷，1396.96公顷，为乳山市重点小麦、玉米、花生产区，主要经济作物有萝卜、葡萄、大姜、苹果、草莓、芋头、白菜、速生杨等，果品产量约占全市总产量的10%强。2015年，农牧业总产值5.61亿元，其中农业产值4.72亿元，牧业产值0.89亿元。

工业经济主要有水泥、建材生产，果蔬、酱菜等农产品深加工等，果蔬加工、毛衫加工、石材加工为支柱产业。2015年，工业总产值12.8亿元，镇级财政收入406.4万元。

至2015年，镇驻地建成区面积1.56平方千米。全镇实现村村通水泥路，村村通客车、通自来水、通电话。设垃圾中转站和污水处理站各1处。镇驻地有文化站、广播电视站各1处，有中心幼儿园1处，九年一贯制学校1所，镇级医疗卫生机构1处，敬老院1处。年农村经济总收入22.8亿元，农村居民人均纯收入13960元。

该镇2015年获“山东省一村一品示范村镇”称号。

诸往镇 位于市域西部，东邻育黎镇，北毗崖子镇，东南接乳山寨镇，西南与海阳市交界。桃（村）威（海）铁路、309国道、208省道横贯北部，烟海高速纵穿南北。乳山河的上游发源地位于域内西端垛鱼顶。域内西北部为山区，中部为丘陵，东部为平原，山林面积居全市各镇之首。矿产资源有铁、膨润土等，尤以铁矿资源丰富，威海鑫山冶金公司所属马陵铁矿和诸往铁厂坐落该镇。

全镇总面积160.18平方千米。镇政府驻东诸往村，距市区22千米。共辖49个行政村，分属11个农村社区。2015年年末，辖区乡村人口3.91万人。

全镇有耕地5817.66公顷，园地1132.33公顷，林地4588.37公顷。拥有万亩苹果基地、千亩中药材种植示范基地、千亩红提葡萄种植基地、万亩大姜种植基地，建设高档花木苗圃繁育基地。为乳山市重要果品、花生产区，特色物产有苹果、芋头、大姜、花生、中药材等。2015年，农牧业总产值3.79亿元，其中农业产值3.11亿元，牧业产值0.68亿元。

工业以机械制造、铸造加工、毛衫加工、新型建材、蔬菜加工、水果储藏加工等企业40余家，形成冶金、铸造、建材、制鞋、果蔬食品加工、乡村旅游六大支柱产业。2015年，工业总产值27.56亿元，镇级财政收入1977.4万元。

至2015年，镇驻地建成区面积2.6平方千米。全镇实现村村通水泥路，村村通客车、通自来水、通电话。设垃圾中转站和污水处理站各1处。镇驻地有文化站、广播电视站各1处，村级文化活动中心35处，各类图书室35个，藏书40余万册，腰鼓队、秧歌队、京剧队、舞蹈队、篮球队等各类业余、民间队伍20余支。有中心幼儿园1所，九年一贯制学校1所，在校学生1360人。镇级医疗卫生机构1

处，村级医疗室30个。敬老院1处、幸福院4处。新型农村合作医疗参保率98%。年农村经济总收入35.8亿元，农村居民人均纯收入13271元。

该镇先后获“国家级生态乡镇”（2014年）、“山东省级安全社区”（2015年）等称号。

崖子镇 位于市域西北部，镇域北和西北与烟台市牟平区接壤，东与午极镇、育黎镇为邻，南接诸往镇，西毗海阳市。桃（村）威（海）铁路、208省道、烟海高速纵穿南北，309国道、021县道横贯全境。河流蜿蜒，崖子河、正甲乔河汇于域内乳山市最大水库龙角山水库，水资源比较丰富。北、西部山峰众多，位于东北端的垛山海拔613米，为乳山境内最高峰。中南部丘陵平原相间，矿产资源有黄金、硅石等。海拔467米的马石山是抗日战争时期马石山突围战和马石山惨案发生地。

镇政府驻崖子村，距市区42千米。1995年辖41个行政村。2001年4月，经省政府批准，撤销马石店镇，其行政区域内17个村并入崖子镇，共辖58个行政村。全镇总面积187.05平方千米。2015年末，辖区乡村人口3.84万人。

为乳山市重点花生、果品产区。有耕地4450.99公顷，园地3910.67公顷，林地6117.44公顷。农作物主要有小麦、玉米、花生、地瓜、大豆等，盛产苹果、樱桃、柿子、板栗、杏、梨、葡萄等，品质优良，是胶东有名的干果、水果之乡，“乳山苹果”国家地理标志的主产区，山东省果业强镇。2015年，农牧业总产值10.84亿元，其中农业产值9.86亿元，牧业产值0.98亿元。

工业经济以果品储运、化工、机械加工、纺织为主，主要有农药、地板、酿酒机械生产等企业。2015年，工业总产值21亿元，镇级财政收入376.4万元。

至2015年，镇驻地建成区面积2.3平方千米。全镇实现村村通水泥路，村村通客车、通自来水、通电话。设垃圾中转站和污水处理站各1处。镇驻地有文化站、广播电视站各1处，有中心幼儿园1处，小学、初中各1所，镇级医疗卫生机构1处，敬老院、老年公寓各1处。年农村经济总收入31.53亿元，农村居民人均纯收入15500元。

该镇先后获“山东省科普先进镇”“全省优质果品示范基地”“中国优质苹果基地百强乡镇”“全国一村一品示范镇”等称号。

乳山寨镇 位于市域西南部，东隔乳山河与夏村镇和乳山口镇相望，西与海阳市交界，北邻育黎镇和诸往镇，南濒乳山湾。青威高速、202省道横贯东西，208省道、020县道、040县道南北相连。国家森林公园、省级地质公园嵎嵎山自然风景区坐落于域内西部，国家AAA级旅游景区正华石佛山景区位于镇域西北部。水资源较为丰富，有乳山河流经镇域东部和中型水库院里水库。属低山丘陵区，东部为沿河平原。矿产资源有花岗石、铁等。

全镇总面积135.92平方千米，海岸线长17.67千米。镇政府驻寨东村，距市区8千米。共辖44个行政村。2015年年末，辖区乡村人口3.32万人。

全镇有耕地4523.59公顷，园地476.04公顷，林地4022.57公顷。为乳山重点产粮区，建有两个万亩粮油高产示范方。主要农特产有草莓、茶叶、苹果、梨、桃、板栗、核桃等，海产品有对虾、缢蛏、牡蛎、文蛤、泥蚶、带鱼、黄鱼等。2015年，农牧业总产值5.36亿元，其中农业产值4.24亿元，牧业产值1.12亿元。

工业主导行业有农药、铸件、食品生产、服装加工等，民营企业31家。2015年，工业总产值38亿元，镇级财政收入493.9万元。

至2015年，镇驻地建成区面积0.6平方千米。全镇实现村村通水泥路，村村通客车、通自来水、通电话。设垃圾中转站和污水处理站各1处。镇驻地有文化站、广播电视站各1处，中心幼儿园1所，九年一贯制中小学1所，在校学生1016人。镇级医疗卫生机构1处，敬老院1处。年农村经济总收入3.67亿元，农村居民人均纯收入13511元。

该镇先后获“全国环境优美乡镇”“山东省‘幸福进家’活动先进集体”等称号。

乳山口镇 位于市境南端乳山湾北岸，东与大孤山镇和白沙滩镇接壤，北与市区毗连，西隔乳

山河与乳山寨镇为邻，南邻国家二类开放口岸——乳山口港，并隔乳山口湾与国家AAAA级旅游景区大乳山滨海旅游度假区相望，为乳山市重要水陆交通枢纽。青威高速横穿境域北部，207省道、041县道纵贯南北。地势西部丘陵，东部平原，锯河纵贯域内南流入乳山湾。矿产资源有铜、磷、蛇纹岩等。

镇政府驻祝家庄村，距市区5千米。1995年辖36个行政村，总面积87.3平方千米，海岸线长36千米，滩涂养殖面积1.6万亩。2009年2月，乳山市政府将乳山口镇与相邻的乳山经济技术开发区合并，实行“镇区合一”，对外统称乳山经济开发区（乳山口镇）。同时，将城区街道的西里村、高格庄、宅口、打磨、岚子和夏村镇的崔家共6个村列入管辖范围（此6村行政区划仍属原所在镇、街道），时共有42个行政村。2010年，东小青岛村划入海阳所镇。至2015年，共辖41个行政村。全镇总面积为89.21平方千米，海岸线长38.69千米。2015年末，辖区乡村人口3.37万人。

全镇共有耕地2896.65公顷，园地83.77公顷，林地291.89公顷，粮油作物有小麦、玉米、大豆、红薯、花生等，经济作物主要有大姜、蔬菜等。海洋捕捞养殖业较为发达，沿海滩涂盛产泥蚶、杂色蛤滩，特色物产有“秦米”“寨虾”等。2015年，农牧渔业总产值8.27亿元，其中农业产值1.02亿元，渔业产值6.38亿元，牧业产值0.87亿元。

工业主要有建筑、化工、纺织、水产品加工和育苗等企业，主导产品有干燥剂、稀土、水产品种苗等。2009年与经济开发区“镇区合一”后，工业产业发展迅速。至2015年，镇区内有工业企业110余家，初步形成以机械制造、海洋食品、新材料、新能源、商贸物流等为主的产业体系，其中“机械装备制造产业”“新能源产业”被批准为“山东省新型工业化产业示范基地”和“山东半岛新能源产业示范园”。2015年，工业总产值198亿元，镇级财政收入5473万元。

至2015年，镇驻地建成区（含乳山口工业园）面积23.49平方千米。全镇实现村村通水泥路，村村通客车、通自来水、通电话。设垃圾中转站和污水处理站各1处。镇驻地有文化站、广播电视站各1处，有幼儿园1所，小学、初中各一所，镇级医疗卫生机构1处，敬老院1处。年农村经济总收入53.7亿元，农村居民人均纯收入17600元。

该镇先后获省“安全文明镇”（1996年）、“社会治安综合治理先进镇”（1997年）、“文化建设先进镇”（1998年）、“全国环境优美乡镇”（2006年）、“平安山东建设先进单位”（2007年）等称号。

夏村镇 位于市域中南部，南与城区街道、乳山口镇接壤，北毗下初镇和午极镇，东接大孤山镇，西北与育黎镇为邻，西隔乳山河与乳山寨镇相望。207省道、023县道、202省道纵横境内，乳山火车站位于西北部。水资源较丰富，有夏村河和中型水库台依水库。域内北部为低山丘陵，中南部为河滨平原。矿藏资源有金、花岗岩等。

镇政府驻乳山市区驻地腾甲庄村，1995年辖51个行政村，总面积94.9平方千米。2001年4月，经省政府批准，撤销城北镇，其19个村全部并入夏村镇；另从夏村镇中心划分出24个村设立城区街道。时全镇辖46个行政村。2007年4月，市政府将崔家村列入乳山经济技术开发区管辖（该村行政区划仍属夏村镇）。至2015年，共辖45个行政村，全镇总面积99.90平方千米。2015年末，辖区乡村人口3.88万人。

有耕地5224.14公顷，园地348.41公顷，林地869.85公顷，为乳山市重点粮食产区。主要作物有小麦、玉米、花生、蔬菜等。2015年，农林牧业总产值5.32亿元，其中农业产值3.61亿元，牧业产值1.24亿元，林业产值0.47亿元。

工业经济以啤酒、葡萄酒、食品和饮料、化工、建材、机械配件、新型皮革材料为主，形成葡萄酒产业、精细化工业和机械制造业三大支柱产业。城西工业园有威海成景有机硅、龙峰硅胶、内燃机配件、天明纸业等项目。2015年，工业总产值30.7亿元，镇级财政收入2192.5万元。

至2015年，全镇实现村村通水泥路，村村通客车、通自来水、通电话。设垃圾中转站和污水处理站各1处。村级文化活动中心45处，各类图书室46个，藏书7余万册，各类文化专业户45户。村级医

疗卫生室23个。镇驻地有文化站、广播电视站各1处，有中心幼儿园1所，小学3所，初中1所，敬老院1处。年农村经济总收入55.7亿元，农村居民人均纯收入16091元。

该镇先后获“山东省精神文明示范乡镇”（1998年）、“创建全国文明村镇工作先进单位”（2002年）、“全国环境优美乡镇”（2006年）等称号。

第二节 街道办事处与居民委员会

街道办事处 为适应城市管理体制，2001年4月，经省政府批准在乳山城区设立乳山市城区街道办事处，范围包括原属夏村镇的24个村城中村。为隶属乳山市政府的正科级机构。内设党政办公室、社会事务办公室（挂社会治安综合治理办公室、人口和计划生育办公室牌子）、经济发展办公室（挂安全生产监督管理办公室牌子）、建设环保办公室。

辖属计划生育服务中心、文化体育服务中心、财政经管服务中心、社会保障服务中心、农业综合服务中心等事业单位。

至2015年，乳山市城区街道办事处共辖27个城市社区，总面积37.20平方千米。年工业总产值131.63亿元，城区财政收入3.15亿元。

社区居委会 乳山市自2005年开始推进城市社区建设工作。是年9月12日，乳山市首个城市社区——府前社区居民委员会正式挂牌办公，隶属城区街道办事处。2008年后，城市社区建设步伐加快。至2015年，建有城市社区居委会27个，工作人员177名。社区建成率达100%。覆盖常住人口13.8万。

2015年乳山市城区社区居委会建立情况一览表

表 1-1

社区居委会名称	成立日期	常住人口（人）	范 围
府前社区居委会	2005年9月	8606	东至府前路，西至世纪大道，北至胜利街，南至新华街（东山小区、城东一区、金丰苑小区、富寓小区、富大丽苑小区、军休所小区、农业银行家属楼、威海艺校家属楼、世纪大道111-1和111-2号楼）
向阳社区居委会	2008年10月	8756	东至世纪大道，西至青山路，北至胜利街，南至商业街（世纪大道、市政巷、教育巷、向阳一区、向阳二区、黄山路33-1至33-6）
府苑社区居委会	2008年10月	7994	东至兴乳路、西至世纪大道、北至北外环、南至胜利街（安平小区、东苑小区、笙歌小区（包括水利局家属楼）、金苹果小区四个小区）
静园社区居委会	2008年10月	7325	东至深圳路，西至兴乳路，北至北外环，南至胜利街（国安小区、静园小区、光明小区）
金丰社区居委会	2008年10月	8485	东至世纪大道，西至青山路，南至新华街，北至商业街（馨园小区、清华园小区、文苑小区、中医院生活小区、老政府小区、海大生活小区、馨园三区及多处房改房居民区，共有居民楼124栋）
利群社区居委会	2008年10月	6369	东至深圳路，西至府前路，南至新华街，北至胜利街（胜利花园小区、城东二区、城东一区21-31、金矿家属楼、建行家属楼、夏村镇政府家属楼）

续表 1-1

社区居委会名称	成立日期	常住人口（人）	范 围
松山社区居委会	2008年10月	6402	东至世纪大道，西至松山路，北至北外环，南至胜利街（黄山小区、东风花园、金泰小区、黄金花园、供销生活小区、自来水生活小区、中豪小区、昌盛花园、富民小区、康宁医院生活小区、金矿平房生活小区等）
腾达社区居委会	2009年8月	12096	东至珠海路，西至深圳路，北至胜利街，南至浦东路（官地小区、兴东小区、豪门小区、和平小区、海渊小区、腾达二区、综合楼、腾达花园、新华街281号、聚龙苑、隆城林语、金银苑、鲁威阳光花园小区、罗马阳光城小区、大龄青年楼、紫锦花园小区、紫锦祥园小区、东方明珠一期、东方明珠二期、东方名居、安泰园、富豪家属楼、日照花园）
富大社区居委会	2009年8月	5439	东至黄山路，西至西外环，北至新华街，南至城南河（新华小区16-21、物资楼、富山小区、富新花园、工业局平房、丽园二区、罐头厂西院、供销五区、福门小区、供销一区、夏南新城、丽景华庭、嘉悦小区等）
怡园社区居委会	2009年9月	9028	东至长庆路，西至深圳路，南至商业街，北至北外环（怡园小区、香格里拉一区、香格里拉二区、前源小区、连源小区、兴东小区、官地明珠花园小区、畅园小区、华府名居小区、紫锦花园西区10个小区）
河滨社区居委会	2009年8月	7368	东至世纪大道，西至黄山路，北新华街，南至前进街（河滨小区、世纪花园小区、世纪大道116、新华小区1—15、滨河街4—1—10号）
龙山社区居委会	2009年8月	4027	东至青山路，北到胜利街，南至新华街，西至夏村路（商业街148号、商业街130号、商业街143号、商业街135号、南山路12号、南山路10号、龙山路21号、兴农巷17号、兴农巷19号、城市之光小区、向阳街31号、恒泰小区、文化街25号、文化街32号、文化街33号、新华街358号、夏南新城L区、富豪城壹区）
华冠社区居委会	2009年9月	7867	东至松山路，西至青山路，北至北外环，南至胜利街（东风华冠小区，华冠一区、华冠二区，胜利街132号，黎明小区，物资小区，化工小区，黄金小区，隆景园小区，光明街86-1号，青山路33号，青山路37号，福利巷小区等13个小区）
西馨园社区居委会	2011年6月	7683	东至青山路，西至西环路，北至北环路，南至胜利街，西南含西馨苑小区、兴发小区（西城华府C区、西馨苑小区、兴发小区、果汁厂家属楼、制药厂平房区、阳光丽苑小区、天筑绿洲小区、化肥厂家属楼、建设街平房区、运输公司家属楼、汽车六厂家属楼、供销家属楼、电业生活小区、明珠花园小区、交警宿舍、黄埠崖附33号，瑞晟小区等17个小区）
东里社区居委会	2012年2月	5650	东至东里村河，西至西外环，北至城南河，南至前进街（海峰花园、正华青山、水景绿城、布鞋厂家属楼、轻工家属楼、皮件家属楼、缝纫机家属楼、技校家属楼、锁厂家属楼、地毯厂家属楼、机床厂家属楼、食品厂家属楼、防保站家属楼、果胶厂家属楼、淀粉厂家属楼、东里村开发小区、西里村开发小区、活塞环家属楼、体育家属平房）

续表 1-1

社区居委会名称	成立日期	常住人口（人）	范 围
幸福社区居委会	2014年7月	8132	东至深圳路，西至世纪大道，北至新华街，南至幸福二路（幸福小区、城东三区、怡居苑小区、富兴苑小区、巴黎世家、悦商家园、政府公租房等九个小小区）
祥和社区居委会	2015年9月	4376	东至府西-南江路、西至世纪大道、北到光明街、南至胜利街（祥和小区、西苑小区、香榭里小区）
东方社区	2015年7月	213	深蓝小城、观海听涛、东方国际养生园、山水嘉苑等十三个小小区
白浪湾社区	2009年9月	149	海韵山水家园，海之韵，东方海韵，山海人家，龙海丽都，长城文华苑，白银滨海佳苑，海岸一号，假日港湾，海洋国际，银港花园，雍华苑，龙悦海景，闻涛美域，滴水湾
月亮湾社区	2009年9月	475	恒兴碧海康居小区、阳光海岸小区、万鑫海梦苑小区、水岸新城小区、爱琴海景东区、爱琴海景西区、锦绣花园小区、恋海园小区、碧海嘉园小区、天安海景园小区、金长城小区、碧海祥园小区、青银银海园小区、万豪庭海苑小区、益海花园小区、湖畔人家小区、中房蔚蓝海岸小区、富绅小区、碧海名居小区、银龙湾小区、申菱大厦、秀水雅苑小区共计二十二个小小区
大庆社区	2014年8月	770	大庆景园、大公海岸小区、假日海景公寓、嘉盛苑小区、蓝湖景苑小区、悦海嘉园、大庆颐园等十三个小小区
颐和社区	2009年9月	1995	颐和花园、正华忆海苑、龙韵碧海花源、天海人和、融基天海人和高层、嘉兴花园、海都花苑（东泰置业）、海都花苑（鸿基房产）、海岸明珠、维利亚花园、览山亲水居、山水人家等十二个小小区
观海苑社区	2009年9月	406	博泰花园、明玥度假村、安康居、观海苑小区、银海花园、松海花园、旭日佳苑、本钢世纪花园、四季花园、红山丽日园、珍珠湾花园、兴源度假村、胜利国际花园、鲁兴花园、海景花园、银河花园、望海山庄、海洋明珠、游艇度假村、水上威尼斯、海晶城、白沙口电站、教师度假村
碧海苑社区	2009年9月	125	浪花别墅、福海苑、海之梦小区、临海宜家小区、宏泰小区、香格里拉多层、高层小区、山水花都小区、祥隆花园小区、香港平远小区、碧海苑小区、翰林名苑小区、海之缘小区、银泰花园小区、檀香丽湾小区十五个小小区。
益天社区	2009年9月	1065	益天花园、水岸人家、富海花园、海翔花园、御官花园、海运阳光、将军花园、如意花园、明珠花园、银河海景御花园、银滩假日、加州风情购物广场、曲水绿荫、碧海华庭南区、第逸园、龙海阳光、碧海华庭北区、海岸嘉景、海韵豪庭、金孟望海花园、山海明圣 二十一个小小区
润泽社区	2014年7月	8240	润泽小区、金岭阳光小区、金岭丽园、金岭小区、鑫岭家园、首饰厂家属楼、缝纫机厂家属房、金果花生家属楼
西里社区	2014年7月	6852	名门小区、西西里佳苑、西里村小区、锁厂巷37、39、41号楼、玻璃制品厂家属楼、人杰地灵小区

附：腾达社区居委会简介

腾达社区居委会办公地址位于腾达二区附五号楼，工作人员5名。办公面积为300平方米，社区的图书室、活动室、娱乐室等服务用房468平方米。社区工作人员奉行艰苦创业、勤俭持家的工作作风，做好社区就业与再就业服务工作，履行弘扬社区文化，维护社区治安，搞好计划生育、文明创建等各项工作，并担负着社区居民最低生活保障的申办初审、社会救济金的申报初审、残疾证申办初审、发放和流动人口管理等基础工作。同时创造条件，组织下岗职工和待业居民，开展家政服务、中介服务和绿色服务等项目，为建设和谐新乳山增添一片力量。乳山城区街道办事处腾达社区位于乳山市市区的东南端，西起华隆大厦，东至东外环路的紫锦花园生活小区；北起拥军路，南至外环路的南端。社区内现有腾达一、二区和兴东小区、豪门小区、紫锦花园、罗马阳光城等十四个生活小区，共计172栋楼房，住户4530户，其中常住人口10096人，流动人口880人。社区拥有学校、大型购物广场、金融、民营、国营、个体工商户等社区资源。社区所属地段大部分属新开发园区及住宅区，进驻151处门市房、场所。

第三节 村 庄

村庄建置 秦、汉以后，中原人口东移，境内村庄渐增，但村庄规模较小，常随居民迁徙而变动。金、元时期，境内村庄因战乱多数遭毁或因居民避乱远徙他乡而湮没。至元代末年，境内仅有100余村，其中延续下来的仅37村，这些村庄多为居住历史很久的单一亲族的“坐地户”村落。明初，中原地区及山东西部大批居民移居境内，最初为一家一户定居，后发展成大家族而形成单一家族村落，亦有由驻军的卫、所官兵落籍发展成单一家族村落和多亲族联合村落。至明末，境内增至近400个村，其中有318个村延续下来。清时，境内人口迅速发展，较大的村庄因人口增加而耕地不足，部分居民到外地购置田产或开荒而析居建村，形成新的单一家族村落。亦有因姻亲关系迁居到土地较多的村庄居住，形成多家族合居一村的联合村落。民国初年，境内增至665个村。此后，境内村庄相对稳定，村庄规模不断扩大。1941年建县时统计，全县共有668个村（自然村）。建县后至20世纪50年代初，因行政管理需要，把一些相互邻近的小自然村合并组建成行政村。1995年年底，全市共有行政村601个。其中，1000户以上的6个（西浪暖、兰家、六村屯、大陶家、东耿家、井子），800~999户的16个（宫家、午极、官庄、海阳所、夏北、归仁、白沙滩、夏南、下初、南黄、夏东、育黎、汪水、河东、徐家、冯家），500~799户的79个，201~499户的296个，200户以下的204个。1996年后，随着农村人口向城市流动，农村人口减少，且呈现老龄化；城市化建设及道路等设施用地增加，耕地减少。至2015年，境内行政村601个，户数181800户，人口466500人。

村名由来 境内明代及以前所建村庄多以居民姓氏命名，由同姓亲族几户同时迁居立村的多带有“庄”字，户数略多的带有“村”字，次之以地形地物取村名。其他有以姓氏结合地形地物命名、以建村时间早晚命名、以军寨命名、以村庄周围生态环境命名、以户籍编制命名、以村庄原有建筑物命名、以居民职业命名、历史名宦或历史典故命名等。明末至清代，所建村庄多为境内或邻县村庄析居而建，村名多以方位（一般以附近较大村庄或原居住村确定方位）命名。此外，还有以佣工建立的村庄一般按原庄主姓氏命名，亦有按佃户姓氏命名的，有取吉祥和纪念之意命名的。部分村庄居民析居原村附近建村的，袭用原村名并冠以方位。清代中叶起，部分村庄因原村名不雅而相继更名（所更村名多采用原村名的谐音），如水漫山更名瑞木山，蒿科更名浩口，纸家庄更名祉家庄、宫家逃更名宫家桃，草城更名曹城等。

建县后，夏村、乳山寨、南泓等较大村庄分划为若干个行政村，对村名进行规范，消除同名村。

境内村庄简介 以表的形式简述各村建村年代、主要姓氏、2015年人口、村经济总收入、人均纯收入。因首轮《乳山市志》对各村村名由来、四邻有详细记载，故该表不再收录。

海阳所镇行政村一览表（40个）

表 1-2

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
海阳所	元至正	马、王、许、左、鞠、谢、傅、贾、吕、陈、刘、韩、张、徐、李、万、赵、常、杜、鲍、于、孙、杨	2297	6679	18145
所陈家	明永乐	陈	880	1504	15897
吕家庄	明永乐	吕	405	690	13000
所后常家庄	明永乐	常、王	598	674	19959
所后张家庄	明永乐	张	459	762	16500
所后王家庄	明永乐	王、郭、辛	143	164	12344
赵家庄	明永乐	赵、王、肖、韩、徐、许	1016	750	15657
海疃	明永乐	刘、宋	523	710	16887
邹格	清顺治	宋	1037	1556	14430
三甲疃	唐代	于、姜、宋	650	1093	12500
大庄	明天启	宋、王	2115	2148	11500
池源	清康熙	宋	321	496	19934
邢家	明永乐	邢、姜、宋、马、于	586	524	15530
芦头	明永乐	于、裴、宋、郭	314	494	14137
李家	明嘉靖	李、张	1609	2481	19466
薛格	金代	于、刘、唐、何、李	462	706	15964
半海山	清道光	宋、任、杜	270	439	16407
杜家	清初	杜	1039	1577	17075
南泓北村	明洪武	宋、潘、刘、李、杜	976	1712	18000
南泓西村	明洪武	宋	851	1545	15500
南泓南村	明洪武	宋、刘、任	1300	3070	16200
水头	明天顺	马、于	1032	1600	17665
姜格	明洪武	姜、于	1378	2297	16000
赵东庄	明万历	赵	283	520	18148
西泓辛家	明万历	辛	505	730	11680

续表 1-2

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
西泓赵家	明永乐	赵、迟、于	990	1821	17200
西泓于家	明洪武	于、赵、宋、孙、邢	537	1022	17272
金港	清乾隆	于	357	802	12536
姜家庄	清康熙	姜、宋、赵、于、刘、辛、李、杜	701	946	12650
西山	清雍正	赵、于	520	1207	17129
后山于家	清雍正	于、刘	588	2076	17610
双峰庄	明万历	杜、姜、赵、迟、辛	594	1995	18157
杜家岛	清康熙	杜、姜、宋	1137	2168	18700
西黄岛	清康熙	赵、杜、迟、马、辛、姜、刘	396	683	14316
小泓	明永乐	于、宋	1290	2570	18700
南乔	明末	于、宋、丛	1008	2707	21400
小石口	清康熙	宋	639	2404	19165
南黄岛	明崇祯	宋	521	370	13200
东小青岛	清康熙	于、辛、隋	366	1150	10055

白沙滩镇行政村一览表（47个）

表 1-3

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
白沙滩	明成化	孙、许、吕、王、马、焉	2441	6533	17825
小陶家	明嘉靖	焉、单、陶、侯、宫、董、损、刘、潘、孙、宋	1590	3120	17900
小侯家	明万历	潘、李、侯、吕	1112	3180	17890
小单家	明永乐	单、潘、焉、孙、卢	950	4793	17871
大陶家	明永乐	陶、单、侯、许、王	2815	11865	17890
韩家庄	清嘉庆	王、韩、王、李、宫、宋	320	531	17924
宫家	明景泰	宫、冯、潘、单	2034	7577	17890
宫家庄	明弘治	宫	900	3185	17890

续表 1-3

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
常家庄	明中期	张、于、孙	1538	3025	17990
小滩	明嘉靖	孙、张、宫、王、宋	1216	5885	17893
八甲	明万历	宋、于、潘、王、宫、姜、韩、陈、周、李	612	896	17886
堡上	明万历	董、贾、高	250	521	17000
桃村李家	明天启	李、冯、单	823	2146	17500
六村屯	明末	林、刘、杨、王、于、孙、许、赵、张、傅、姜、李	2664	10824	18048
翁家埠	金代	单、王、刘、于、刘、姜、宋、李、迟、蒋、薛	1097	3939	17890
焉家	明弘治	焉、孙、胡	1464	3149	17888
邹家	明永乐	邹、潘	763	1650	17833
蔡家	元末	单、蔡、王	266	203	17000
单家庄	清道光	单	107	1078	17350
稗子刘家	明崇祯	刘、焉、李	492	2095	18000
潘家	明正统	潘、宋、于、胡	798	4754	18000
王家口	明正德	于、单、李、盛、张、梅、薛	1066	5726	17810
邵家庄	明万历	邵、潘	344	1284	17890
大单家	明永乐	单	1007	3131	17989
潘家庄	明正德	潘、于、李	505	1627	17070
洼于家	明万历	于、潘、姜	325	1501	17863
焉家庄	清初	焉、单	126	148	17222
祉家庄	明永乐	王、于、刘	95	75	18000
孔家庄	明万历	孔、李、于、宋	654	1112	17889
念头	明永乐	王、李、单	756	7446	17357
董格庄	明天启	刘、王、傅、姜、丁、李	822	1980	17000
沟李家	明嘉靖	李、刘、蒋、王、赵、林	489	1125	17546
南马家庄	清康熙	宋、马、王、辛、刘、薛、李、于	653	1317	17890
南西北庄	明嘉靖	李、张、高、马、宋	266	1080	17000
曹家庄	清康熙	许、王、邢、任、曹、邹、姜	1212	3494	17810

续表 1-3

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
丈八石	明万历	李、刘、孙、袁	709	2065	17640
港头	清康熙	于、丁	584	1835	17890
刘家港	明崇祯	刘、于、姜	306	609	17522
林家港	清康熙	林、夏、丁、姜、于、宋	316	747	18222
玉前庄	清初	张、岳、于、王、李	291	780	17054
徐家港	明崇祯	林、徐、岳、姜	486	1220	17941
吉林	明末	姜、于、任、王	516	901	17152
北王家庄	明崇祯	王、程	680	1167	17200
桃村王家	明末	姜、兰、盛、秦、王、卢	685	1314	16912
唐曲洼	清初	唐、单、王、陈、马、刘、姜	429	669	17890
贾家庄	明永乐	贾、赵、宋、马	655	890	17902
望海庄	明末	王、杜	219	202	17890

大孤山镇行政村一览表（36个）

表 1-4

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
大孤山	明永乐	林、李	846	4064	11355
北念头	明崇祯	王、李	452	486	11527
上刘家	清乾隆	刘	458	639	12071
下刘家	清乾隆	刘	739	1330	9065
士子于家	明洪武	于	1057	994	10478
万户	秦代	姜	993	862	12507
八门邹家	明末	程、柳、孙、马、唐、李	710	1151	10055
胡家	明初	姜、李、王、高、于	950	1038	12939
南口	明崇祯	王、姜、李、刘、于	890	1425	12400
入芥	清道光	姜、马	36	70	9050
李家庄	清嘉庆	李	88	250	9500

续表 1-4

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
林家庄	清康熙	林	293	260	7800
上乔	清顺治	丁、于、周、任、翟	857	1340	10950
小孤山	明嘉靖	于、刘	992	1632	11817
八里甸	明成化	于、许、李、王、丁	1350	2405	12100
石硼杨家	清康熙	于、丁、许	789	910	13220
河东	明嘉靖	丁、翟、潘	1760	2878	11500
东林家	明永乐	林、王、张、白	647	1558	12026
西林家	明永乐	林、夏、魏、宋	671	734	10800
山东头	清顺治	李、赵	375	584	11109
俞介庄	明万历	宋、焉、赵	645	672	10942
河南	明初	丛、张、王、焦、赵、孙、丁	1134	2080	13665
店子头	明万历	王	847	1277	12900
水井	明万历	丛、崔、仇、刘、林	1300	2118	9860
山西头	清顺治	林、刘、夏、吕、赵	328	691	11099
赵家	明万历	林、张、程	355	132	9000
大木	清顺治	于	670	1105	9400
吴家沟	明崇祯	丁、王、姜、谭、任、张、林、于、邵、周、梁、杨、柳、丛、翟、刘、姚、葛、聂、杜、毕	1028	1433	12223
小史家	清康熙	王、杨	318	428	9112
宫家桃	清康熙	刘	706	741	11920
北姜家庄	清顺治	姜、王、刘	601	651	13016
任家乔	明万历	任	474	460	9200
丛家	清乾隆	丛、张	326	335	12988
大史家	明崇祯	史、辛、刘	798	1760	10000
上册	清康熙	丁、李、刘、周、王、杨、陈	1632	2709	11600
果园	清顺治	林、王	560	763	9630

徐家镇行政村一览表（23个）

表 1-5

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
徐家	明洪武	徐、姜、李	1906	2947	11000
东南港	明万历	于、张、姚、马、卢	927	2186	12380
东南寨	明崇祯	张、于、王	1004	743	13940
老庄	清康熙	于、李、王、刘	773	916	11029
马场	明万历	罗、冷、马、焉、于	830	1340	6675
杨家屯	明万历	杨、李、吕、姜、高、鲁、张、王、许、 陈、马、刘、徐	1032	2220	10620
洋村	明嘉靖	于、宋	1882	2553	11600
许家屯	明洪武	许、姜	378	330	10644
吴家屯	明万历	姜、杜	450	518	6986
邢家屯	清顺治	邢、李、丁、于	513	560	12000
东刘家庄	明万历	许、于	399	1059	12744
东王家庄	明嘉靖	姜、于、孙	745	1414	10146
光明顶	明崇祯	夏	67	78	8591
四甲	明万历	姜	332	576	8915
小浩口	明万历	刘、王、张、于	221	221	9416
大浩口	明隆庆	刘、王、宋、赵、邢、李	1169	2305	10300
东峒岭	秦代	姜	1375	2446	10200
西峒岭	秦代	姜	1498	2379	12423
黄疃	金代	刘、姜、杨、韩	1190	1592	11316
辛家口	明弘治	王、吕、辛、于、孙、刘	893	456	7400
车门口	清乾隆	徐、兰、于、刘	225	289	8444
桑行	明天启	姜、林	105	116	8700
圣石前	清乾隆	马、于、姜	169	242	6886

南黄镇行政村一览表（33个）

表 1-6

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
南黄	明洪武	李、鲁、林、乔、宋、辛、杨、李、张、潘	2020	16015	14600
汤南山	清乾隆	孙、王、张	512	2360	11000
南台子	清光绪	孙、吕	131	954	12100
庄子园	清乾隆	孙	158	951	12458
仙人脚	清乾隆	高	144	896	12600
归仁	明末	刘、孙、张、高、于	2114	14538	14200
宫家疃	明崇祯	宫、王	340	4650	14310
湾头	明洪武	高、矫、焉、孙、贾	1586	14470	14820
河崖	明嘉靖	姜	358	4655	15326
冷家庄	明正德	冷、钱、冯	820	7715	13000
凤西庄	清乾隆	陈、姜、蔡	272	4365	13700
母鸡屯	清康熙	陈、姜、蔡、王、张、刘、高、李、魏	422	4710	14700
朱家屯	元代	孙、李、于、邵	480	5389	14791
高家屯	明万历	高、汪、曲、李、肖	861	8564	17383
南黄北港	元末	王	859	7963	15828
南黄庄	清乾隆	李、王	590	6025	15000
西浪暖	元代	高、蔡、邹、王、郭、林、孙、洪、丛、宋	2730	16330	15100
南斜山	明嘉靖	刘、姜、王	320	5012	14600
北斜山	明洪武	宋、高、陈	1075	13053	14353
靠山	明万历	孙、于、姜、王、谭	510	5510	13500
崮山寺	清康熙	李、孙、姜	202	1136	11000
上庄	元至正	姜、高、吴、刘、孙、万	1036	11462	12794
西珠港	元大德	姜、王、姚	578	6578	13860
东珠港	明万历	孙、高	890	8466	14800
东姜家庄	明万历	孙、王、姜、于、陈	410	5321	14190
李家疃	明万历	张、孙、王、董、于	307	3625	14310
西洋水	明永乐	于、王、鞠、李、蔡、田	385	4985	13198
东洋水	明嘉靖	迟、于、孙、王、刁	637	6612	13180
院后	明泰昌	肖、臧	407	5023	11000
孙家埠	明洪武	孙、陈、邹	1060	7705	13657
柯家庄	清雍正	柯、孙	82	760	12000
陈家屯	明成化	陈、林、孙	266	3416	15010
岭上	元末	孙、高、蔡、林、王	1278	13813	14818

冯家镇行政村一览表（53个）

表 1-7

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
冯家	明洪武	冯、宫、杜、李	1586	14682	15941
马山前	明洪武	姜	317	2466	14281
南汉村	明嘉靖	姜、曹	912	6080	14327
北汉村	清乾隆	姜、邹、林	580	3865	14600
北河崖	明万历	姜	348	2655	13980
北泥沟	清康熙	王、于、冯、李	576	3698	14084
南泥沟	清康熙	刘、曹	397	2501	13368
东泥沟	清乾隆	于、邢、王、李	270	1625	13333
山北头	元代	姜、李、孙	710	4583	16557
汤上	唐代	孙、刘	466	3224	14628
汤后疃	唐代	孙	336	2165	14308
汤东疃	唐代	孙	476	2102	13165
汤南场	清末	孙	238	1620	12556
石城	明嘉靖	姜	800	6741	13235
葛口	明崇祯	王、马、姜	260	2157	14255
吕格庄	明万历	姜、耿、曲、乔、孙	1036	7949	14349
王疃	明嘉靖	王	403	2133	14516
南刘伶庄	清康熙	姜	238	2015	14594
北刘伶庄	清康熙	宋、谭	559	4551	13981
马山沟	清乾隆	姜、于、王、孔、孙	176	1700	13061
消水河	明万历	勇、李、宋、谭、邹	397	3109	15437
林家寨	明弘治	林、姜、纪	272	1912	14241
中寨	清乾隆	姜、王、张、范	750	5200	14397
张家寨	明万历	张、姜	850	6662	15066
盘石	明成化	李、王、姜、夏	998	8058	16868
北高格庄	元至元	曲、丛、赵、高、丁、孙、周、邢、冯、胡、滕、谭、丛	627	5252	16205
南高格庄	清雍正	曲、高、袁、由、王	580	3929	14727

续表 1-7

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
徐家村	元代	宫、王、辛	1643	9823	14928
合子	明万历	张、郑、姜、韩、林、于	817	6084	14363
合子庄	清光绪	张、韩、王	196	1835	14955
吴格庄	金代	宫	342	1970	13244
鲁家	明万历	鲁、姜、孙、冯、宫	481	2963	13176
唐家店子	明万历	唐、刘、冯	590	3801	14259
花家疃	明万历	姜、刁、张	891	7434	12998
上口	清康熙	孙	610	4567	16868
东吉子园	明万历	曹、孙、滕	372	2824	13330
北吉子园	明洪武	孙、王	139	1011	13474
西吉子园	清初	高	312	2731	14355
南吉子园	明洪武	孙、姜、高、王、董	260	1671	14236
砦里	明万历	孙、刘、彭、董、李、张	1029	7127	14371
庄子芥	清康熙	战、潘、王	136	907	14445
王家庵	清康熙	王、冯、曹	171	1511	13872
观上冯家	元末	冯	390	1786	13446
孔家	明嘉靖	孔	490	2766	14590
万家	明弘治	万、冯、孙、孔、王、李、许	1010	6568	14384
高家台	明崇祯	高、于、战	365	2098	14257
赵家庵	清咸丰	赵	155	1103	14473
卧龙	清乾隆	陈、孙、陈、王、刘、郇	760	5448	14324
东马家庄	清顺治	马、曲、高	870	6131	14473
马家泊子	明弘治	马、曹、张、刘、许、葛、方、姜	1011	9175	14412
沽水头	明中	于、牟、邢、李、冯	400	3320	15442
瑞木山	元至正	姜、曹、孔、史	1276	11152	15462
东官庄	宋熙宁	史、孙、姜、高、潘	1052	9919	14763

下初镇行政村一览表（37个）

表 1-8

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
下初	元至正	高、宋、谭、冯、王	2330	10658	15849
里庄	明末	段	227	2070	13389
外庄	清康熙	段、宋	296	2919	14327
堽南头	清雍正	段	267	2936	14395
山南头	明万历	刘、姜、赵	520	2764	14036
段家	明嘉靖	段	1788	7750	15718
古初	明成化	宋、王、田、董、段	740	3950	14395
三甲	明万历	段、张、刘、胡	650	4036	13780
下洼	明洪武	刘、段	584	3910	12159
下草埠	明万历	刘、谭	1159	5620	14682
上草埠	明崇祯	李、东、宋、李、王	402	3375	15475
黄格庄	金代	刘、孙、胡	1657	10253	16118
胡家口	明洪武	刘、王、韩、宋、损、徐	1160	5202	14969
辛庄	清康熙	王、宋	557	7043	13145
西泊	明正统	宋、王、田、宋	529	3620	13723
英格庄	明嘉靖	韩、王、徐、刘、李、周	854	5100	14868
初家沟	明洪武	段、初	254	1822	13856
上初	明建文	高、宋、徐、冷、程、刘、王、姜、袁、李、任、潘	659	3760	13895
张家沟	清乾隆	张	220	2876	13963
史家疃	金代	宋、张、王	1823	11386	15861
日照庄	清康熙	徐、宋	855	4875	15764
辛家疃	明万历	宋、卢、赵、徐、刘	913	3825	15908
垒冢前	明永乐	宋、林、曲、段	708	3126	14053
北芦头	元大德	王、刘	350	2465	13799
山前庄	清顺治	宋、张、孙	643	4173	14505
簸箕掌	清康熙	刘、徐、张、曹、孙、孟	618	3714	14107
东马台石	明万历	谭、徐、李	550	4664	14510
西马台石	清康熙	王、徐、姜、于、张、谭、贾、陈、李、冯	1032	5992	15674

续表 1-8

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
葛格庄	明嘉靖	林、高、李、侯、阮、孙	1076	7213	15257
河南村	明洪武	曹、刘、高、胡、盛、王	1650	7825	16608
巫山	南北朝	宋、张、郑、李、韩	1438	8530	16063
西庄	明永乐	高、张、徐、曹、宫、孙	1280	6522	15113
北东庄	清康熙	于、孙、高	525	3729	13721
南东庄	清乾隆	孙、于、李、初	290	3485	15745
单家疃	清乾隆	单、刘、齐、张	93	1191	11852
皂地	清康熙	周	355	2919	13369
车家乔	清康熙	宋、于、杨、辛、迟、曲	478	3818	14529

午极镇行政村一览表 (35个)

表 1-9

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
午极	明洪武	杨、于、刘、祝、张	2021	14095	13933
孙家疃	元代	张、孙、杨、倪	472	2423	12983
于家疃	元天历	于	410	3437	13680
东柳家	明万历	柳、周、于、杨	566	4098	13677
西柳家	明崇祯	柳、张、常、王、于	215	1450	13761
于庄	明崇祯	于、王	230	2566	13743
湘沟	明末	柳、孙、宋、王、翟、周	330	3446	13883
辉湛	明万历	李、张、于、王	892	7573	13702
鲁家乔	元代	林、孔、王	1344	9792	13641
小寨	明正德	王、邵、段	1001	5868	13780
卢家	明洪武	卢、张	612	4206	13738
房家	明永乐	房、王	400	4419	13743
杨家庄	明嘉靖	杨、王	877	7815	13641
小虎岚	明嘉靖	王、段、马、唐、李	453	3213	13816
大虎岚	金代	姜、蔡、车、王、于、田、韩、孙	1018	10205	13780

续表 1-9

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
唐家沟	清顺治	王、刘、唐、宋	370	3270	13730
北庄	清顺治	张、徐、阮、王	925	5213	13918
石字岫	明万历	姜、李、王、马、刘、孔	1320	10842	13882
正甲芥	元末	王、谭、于	1345	11127	14198
由家庄	清顺治	由、时、王、周	870	2503	13810
中庄	明永乐	于、刘、张、隋、李、王、于	1430	9158	13850
泽上	明正德	张	1260	9379	13846
西塔	明万历	徐	181	1704	13677
马家芥	明嘉靖	张、马	370	1768	13762
韩家沟	明嘉靖	韩	123	1335	13883
南庄	明崇祯	张	1041	8185	13473
樽树崖	明景泰	王	1080	9699	13691
张家屯	明崇祯	张、宋	612	4105	13507
于家屯	清顺治	于、罗、刘	298	1363	13913
曲家屯	明洪武	曲、李	276	2010	13700
宋庄	清顺治	宋	672	5130	13883
车道	清顺治	赵、崔、徐	426	6186	13850
土心头	明万历	李、葛、马	885	8597	13695
下万口	明天启	王、李、于、徐	984	7797	13850
上万口	清康熙	王、魏、郭、宋、卢	652	4283	13535

育黎镇行政村一览表（42个）

表 1-10

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
育黎	唐代	宋、王、于、林、张	2010	3660	13800
老由古	明洪武	郑	240	430	14000
北由古	1959	郑	526	520	14000
南由古	1959	郑	332	740	14085
东由古	1959	郑	180	155	13800

续表 1-10

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
三泉庄	1959	郑	594	495	13900
孙家沟	元泰定	郑、彭、徐	462	408	13800
于家	明永乐	隋、陈、张、林、郑	515	1054	13500
藏金乔	明天启	郑、于	1040	1537	13750
帽张家	明崇祯	郑	672	990	13800
东横道口	明万历	郑	442	391	6900
西横道口	元代	郑	668	1206	13800
东纪村	明崇祯	郑、姜、李、王	422	777	13800
西纪村	金代	王	1416	2490	13900
龙角山	清康熙	郑、许	575	529	13203
城阴	汉代	于、李、宫	1170	1803	13800
汪水	明洪武	迟、王、于、宋、丁、郑、刘	2134	3414	13800
北勇家	明万历	勇、郭	1000	1208	13900
中勇家	清康熙	勇	135	218	13850
南勇家	明万历	勇、葛	763	1216	13800
王母乔	明嘉靖	王、李	493	687	13800
南李家	清顺治	李	513	73	13800
鲁济	明嘉靖	李	1255	1356	13800
鲁济山后	明成化	宋、郭	540	580	14600
西屋南乔	明万历	李、王、辛	638	824	6900
南西屋	汉代	李、宫、陈	1890	3350	13800
邓家	明洪武	邓	1008	1935	14607
郭家	明洪武	郭、刘、赵	442	815	13800
南北山	元代	李、王、谭、宋、刘	1675	3176	15038
大洼	清雍正	曲	233	242	11000
曹家	明永乐	刘、王、林、辛、许	590	2250	13800
孙家	清顺治	孙	345	580	13900
曲水	元至正	宋、汪、辛	1758	2471	13797
塔庄	明成化	倪、张、郑	1892	2464	13860

续表 1-10

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
马庄	明崇祯	孙	933	1050	13800
白石	明成化	宋、郭、马	1018	1613	13800
七甲	明成化	王、纪、宋	395	341	6761
上宋格庄	清乾隆	宋、李	350	590	13800
下宋格庄	明洪武	宋、于、丁、温	350	605	14000
社庄	明初	阮、袁、刘、孙	996	1580	13800
宅子乔	明嘉靖	辛、王、任、宋、孙	870	1541	13818
北西屋	明永乐	宋、曹	622	2053	13800

诸往镇行政村一览表 (49个)

表 1-11

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
东诸往	明洪武	隋	1500	16792	13610
西诸往	清初	刘、王、郭、隋	1187	9861	13550
前进	明末	李、姜、丁、高、王	962	13271	12913
马陵	明万历	姜、孙、栾	1479	10675	13013
前乔	清宣统	李、郑、王、徐	153	627	13831
王家庄	清康熙	王、韩、张、孙、刘、隋、于	198	3137	13072
李格庄	明洪武	于、史、郑、吕、许	321	4500	13146
岳家	明崇祯	岳、李、宫、王	611	3318	13068
崖后	清顺治	宫、曲、孙、潘、郭、姚	670	7075	13843
口子	明嘉靖	宫、姜、周、鲁、孙	888	10412	13731
九龙圈	清康熙	刘、曲、宫、于	410	6890	14000
上石棚	明崇祯	王	448	3181	13137
下石棚	清康熙	王	370	4442	13011
西尚山	明万历	王	295	3110	13043
东尚山	北宋末	刘	881	6627	13546
中尚山	清乾隆	刘	135	2805	13153
光明	清乾隆	于、葛、刘、王、杨、许	157	3900	12611

续表 1-11

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
凤凰台	清乾隆	姜、王	220	2413	13163
王家疃	明万历	王、杜、于	545	5358	13481
泊子庄	清乾隆	郑	420	6349	13073
流水头	明万历	于、郑	1445	14431	13014
冷格庄	明洪武	李、姜、袁	1897	10074	13410
许家	明洪武	许、隋、谭	1515	10543	12152
姜格庄	明洪武	姜、李、许、王、傅、荆、柳、宋、刘、孙	998	9939	13697
后店	明初	王	247	4919	13862
大院	明初	陈、李、王、隋、彭	797	11002	14272
大龙口	明嘉靖	宫、王、乔、鲁	1821	4866	13277
二龙口	明嘉靖	宫、刘、孙	740	8729	13278
东辛庄头	明万历	李、刘	552	5030	13134
西辛庄头	明正德	赵、张、苑、王、徐、刘	372	4246	13288
招民庄	明成化	隋、许、王、刘、姜、闫、韩	1080	12124	13203
田家庄	清康熙	王、田	590	8397	13404
姚家埠	明永乐	王、丛	1120	11999	13419
孙家乔	清顺治	于、王	1011	10568	13017
后庄	明代	王、栾	718	7600	13283
青石楼	明洪武	钟	89	993	12272
扫帚涧	明天顺	刘、徐、王、高、宋、张、朱	970	7074	13538
沟留家	明末	郑、隋	334	4750	12080
唐家	明万历	唐	688	6446	13507
于家圈	清康熙	于、丁、王、李	460	5248	13086
铁山	清顺治	王、于、许、朱、孙、薛、桓	2350	9531	13103
垛疃	明天顺	王、梅、高、张、刘	1268	8714	13381
燕山泊	明崇祯	王	576	7819	13395
安乔	清顺治	郑、王	456	6846	13363
神童庙	唐代	张、许、吕、董、姜	1100	12171	13019
野房	明万历	隋	706	7420	12904

续表 1-11

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
绕涧	明万历	刘、丁	2020	8336	13187
泊子	清康熙	宋、刘、于、李、郑、肖、戴	978	10947	13705
沟西	明崇祯	隋、陈、张、石、王、赵	280	1783	13152

崖子镇行政村一览表 (58个)

表 1-12

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
崖子	元代	孙、李、赵、于、王、杨	1566	4743	15200
井乔家	明洪武	乔、宫	328	858	15200
枣林	明洪武	宫、杨、于	608	1107	15200
泊乔家	清道光	乔	98	254	15102
青山	金末	宫、李、王、薛、孙、于	1538	9053	15805
马石店	明洪武	宫、初、李、荀、王	1279	3115	15100
北果子	明正统	刘、曲、于、牛	756	705	15000
南果子	清乾隆	刘、吴	404	824	15100
姜家乔	清嘉庆	姜	183	356	15100
南马石	明洪武	宫、阮、祝、初	675	1433	15008
台上	明崇祯	宫、王、姜、栾、桑、于	817	1876	14200
沟东	明嘉靖	孙、宫、唐、张、马、王	590	1181	15000
转山头	清康熙	刘、于、王、宋	680	1353	15120
矫家泊	清康熙	矫、宫	476	700	15600
北寨	明宣德	刘、孙	726	1314	15000
南寨	明宣德	刘、宋、王	1148	1846	15200
草庵	明崇祯	张、矫、沙、于、史、姜、栾	287	525	14982
东凤凰崖	明永乐	杨、张、肖、宋	790	1604	15300
西凤凰崖	明嘉靖	杨、姜、王	407	640	15000
东涝口	北宋末	沙、王、申、孙	680	947	15100
西涝口	明初	姜、宋、张、杨、李	1040	2137	15620

续表 1-12

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
西井口	明万历	张	398	814	15000
东井口	明成化	张、李	610	1615	15680
下沙家	明万历	沙、肖	288	521	15000
上沙家	明万历	沙	334	639	15000
田家	明万历	田、沙、代、孙、辛	710	1613	16000
史家	清康熙	史、庄	616	1478	15000
蓬家乔	元代	沙、姜、矫、于	796	1734	15000
山西	清康熙	宋、徐	833	1594	15006
河西	清顺治	王、徐	273	456	15100
姜家	明嘉靖	姜、徐、王	732	1196	15000
河南钟家	明洪武	钟	343	396	15300
泽科	明洪武	钟	1065	1917	15005
石甲庄	明代	李、柳	232	480	15600
磨山	明洪武	钟	414	809	15100
双石	明崇祯	孙	173	340	15100
东乔	明洪武	钟	733	1635	15200
康家乔	明万历	刘、孙、戚、鲁、林、王	489	955	13000
岛子	明弘治	宋	1551	2873	15100
山下	明万历	宋、吕、王	845	1221	15000
河北	元末	宋、王、于、刘、申	615	1518	15150
北地口	元末	滕、于、李、吴、杨、吕	739	1518	15088
南地口	元末	滕、于、李、吴、杨、吕	635	957	15000
泥渡乔	明万历	刘	593	997	15413
肖卞里	明永乐	王、滕、张、刘	1900	2865	15259
申家	清康熙	王、申、杨、于、宋、谭、荆	1030	1898	15839
北炉上	明代	任、滕、王、朱	385	842	15100
张格庄	明崇祯	李、张、刘、王	195	719	15050
西崮头	明嘉靖	李、王、姜、于	660	1357	15422
东庄	清康熙	王、孙、张、高、时、姜	267	534	15003
大王疃	明代	王、徐、张、李、刘、崔、栾	425	507	15500

续表 1-12

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
大崮头	元至正	李、唐、芮、房	1298	3119	15023
兴村	明万历	滕、王	376	1000	15100
山东	明嘉靖	滕、李、吕、刘	362	553	15200
万格庄	明万历	李、宋、林、战、王、刘、勇	580	1418	15206
阎家乔	明代	李、钟、孙、傅	510	1368	15000
上肖家	1959	肖、傅、刘、黄、林	667	1518	15218
下肖家	明末	肖、傅、黄、刘	509	781	15500

乳山寨镇行政村一览表（44个）

表 1-13

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
寨东	明代	王、张、冷、徐、李、于、阎、姜、陈、石	1068	1726	13301
寨中			1021	1260	13470
寨西			1360	1350	10500
人石	明初	高、于、姜、王	1685	3556	12006
到根见	明万历	高、林	1090	1516	9900
滩甲庄	清康熙	高、孙	683	1049	9704
孤石河	清咸丰	高、王	123	195	10469
风台顶	清康熙	于	664	1009	12310
梅家	明成化	高、李	608	540	10000
横山后	明万历	隋、于、王	1078	1028	11512
杨家	明崇祯	杨、任、丛、宁	390	410	10000
刁家	明万历	孙、隋、王	729	1023	11000
贾家	明嘉靖	王、辛、隋	980	1150	11100
夏家	明万历	冷、刘、戴	293	152	11581
滕河	明永乐	于、高、王	994	408	9610
管村	明初	于、江、安	674	461	9500
小岚	明末	于、王、高、隋	220	150	10500

续表 1-13

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
宋河	明中期	孙、于、王、江、鞠	485	498	11290
玉皇台	明崇祯	崔、宋、于、曲、李、高、孙、张、王	1372	2487	9580
玉皇山后	清康熙	单、于、刘、张、李	431	486	10335
楼村	明嘉靖	张、邢、宫	950	842	9554
沙沟	明万历	张、邢、高、宋、孙	363	270	9000
耳沟	清康熙	曲、刘、王、杜、于	320	323	10200
乳山屯	明永乐	刘、郭	492	300	10500
圈港	明嘉靖	单、邵、于	1430	1143	9985
芦根滩	清康熙	臧、汪、王、邵	760	976	9400
乔家庄	清乾隆	乔	142	184	9908
崔家沟	明弘治	李、张、孙、崔	570	527	9018
仇家兴	明洪武	仇、于、张、宋、孙	520	360	8429
李家兴	明万历	李、于、王、陈、孙	434	278	7083
高家兴	清乾隆	高、张、姜、刘、于	155	83	9500
小庵	明万历	于、仇	715	910	10300
盘古庄	明成化	徐、高、安、王	1310	1510	10100
车村	明洪武	郭、高、李、兰	1250	1046	11000
石礮崔家	清顺治	崔、王	378	208	9700
东驾马沟	金代	王、于、张、李、胡	732	914	12845
西驾马沟	清顺治	董、李	1039	780	9900
北司马庄	金代	于	829	293	5011
南司马庄	明天启	于、王、赵、安、张、刘	1428	1460	10000
东司马庄	明天启	于、江、崔、赵、魏	742	534	8265
赤家口	金代	宋、于、李	1305	1051	9990
果枣乔	明正德	于	825	900	10500
宝口	明天顺	刘	798	950	8360
小管村	元至正	邵、于、张	1126	1155	9507

乳山口镇行政村一览表（41个）

表 1-14

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
祝家庄	清道光	祝、李	252	3518	17772
南唐家	明正德	唐、马、鲍、陈、高、兰、于、丛	1800	31656	17828
北唐家	明隆庆	唐、王、李、于、宋	590	12048	17772
西王家庄	明万历	于、迟、高、滕、王、刘	540	5942	17772
秦家庄	明中期	秦、任、王、唐	1712	29148	17775
河口	清顺治	秦、王、邵、于、唐	426	4312	17786
刁家塔	清康熙	刁、于、唐、邢、赵、刘	300	3527	17584
兰家庄	明正统	谭、王	1014	6378	17783
兰家	金末	兰、郑、刘	2980	29748	18622
刘家庄	明永乐	刘	388	11623	17058
西北岛	清乾隆	于、高	305	3478	19171
锅上	明崇祯	李、季	943	13845	17667
安家	明崇祯	安、王、徐、兰、宋、于	701	7345	17931
江村洼	清乾隆	兰、于、高	247	4625	17828
改造乔	明崇祯	孙、邢、于	1220	23512	17301
毛家	清顺治	郑、朱、王、冯	871	10788	17301
西耿家	明万历	耿、于	1345	9184	16485
蛎子嘴	清乾隆	杜、董	462	4056	17609
辛家庙	清康熙	王、辛、季	348	1424	15291
封赠山	明崇祯	于、吴、李、刘、臧	610	6197	14890
择村	清雍正	宋、姚、郑、王	828	8659	17828
前尹家	明永乐	尹、马	1115	17275	17779
后尹家	明末	于、高、崔	700	4615	17133
康家	清康熙	唐、康、宋、王、于、邹	345	2841	17926
寨前	清康熙	于	1212	42078	19042
新庄	清康熙	于、赵	650	8946	17352
陈家	清顺治	陈、姜、高	543	6874	17997
旗杆石	清顺治	于、王	1238	42876	19535
院前	清顺治	于、高、孙、刘、袁、李	512	4249	17756

续表 1-14

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
张家庄	清顺治	隋、张	1037	10874	17828
西南赵家	明万历	赵、辛	1270	15148	15080
新建	1974	高、王	110	1752	17774
常疃	明崇祯	李、仇、孙	608	7315	17427
野子	明崇祯	毕、李、王、杜、于、高、董	815	10178	17615
庄头	清嘉庆	程、宁、杜、张	466	4045	17859
西里村	清顺治	姜、陈、崔、王、丛	655	24972	17780
高格庄	明初	赵	948	11458	17847
宅口	清康熙	张	722	26910	18020
打磨	明万历	于、崔、姜、王、宋	688	50021	18085
岚子	清乾隆	史、焉、王	560	4864	17584
崔家	明洪武	崔、李、杜、刘、吕、段	1731	8678	15990

夏村镇行政村一览表 (45个)

表 1-15

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
东秦家庄	明末	宋、高、阎、林、于	547	2035	14825
清口涧	元初	宋、赵、崔、刘、单	1039	1959	11035
官庄	明嘉靖	刘、于、高、冷、邢、宋、徐、邢、张	2357	4063	14828
任沟	明万历	徐、任、王、马	503	876	13396
三甲庄	清顺治	刘、胡	215	441	15162
桑行埠	明洪武	邢、宋、姜、仇、鞠、于、吕、武、孙、徐	1293	2188	11825
邵家	清顺治	邵、罗	1140	2241	11672
十甲庄	清顺治	刘、胡、任	407	996	13762
宋家庄	清顺治	宋	285	260	6619
台依	明永乐	徐、杨	1597	3085	14212
西北庄	清康熙	张、段、朱、宋、于	600	1221	13834
西圈	元末	李、韩、张、徐、邢、刘、董、魏	728	1028	12134
西泗水头	明成化	高、刘	980	1965	12829

续表 1-15

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
东泗水头	明嘉靖	刘、宋、王		533	6463
小疃	明永乐	邓、胡、孙、黄、于、倪、隋	1450	2869	14984
肖家	清顺治	肖、王、李、张	1222	2162	13927
邢家庄	明嘉靖	于、胡、马	701	702	12892
羊角盘	明万历	于、姜、林、田、丁、袁	355	926	11697
于家庄	清康熙	于	977	2049	14567
战家乔	元代	于、孙、刘、倪、邓、仇、王	1530	2663	12733
北庄上	明崇祯	任	364	435	14084
炉上	明崇祯	刘、丛	875	2522	11780
庄上	明弘治	张、仇、任	526	2745	16328
张八庄	清道光	宋、姜、张、许	187	721	14183
郑家	明洪武	郑	278	1061	12892
井子	明嘉靖	刘、马、冷、赵、姜、宋	2476	6570	14794
朱家庄	明万历	朱、徐、梁、丁	599	886	13491
赫家庄	明末	梁、刘、王、汪、孙	310	575	15579
晁家庄	明初	张、崔	291	365	5834
二甲	明万历	张、林、李、王、宋、崔、丁	1146	1511	13047
黄村	金代	张、初	1640	4948	14633
石头圈	元至元	于、胡、赵、邢、冷	1180	1487	6647
马家庄	清顺治	马、陈、蒋、王	769	1268	13167
林水	明崇祯	段、宋、于、姜	730	1142	12764
大王口	明万历	刘	296	974	11313
胡八庄	清康熙	胡	1435	2674	13235
胡家沟	明万历	胡、于、桂、卜	1386	2419	11238
六甲庄	清顺治	胡、侯	287	648	13332
东家	明崇祯	张、胡、东、马、孙、刘、焉、宋、张、冷	1724	3421	13633
东周格庄	明万历	徐、于、宋、王、张、邵、刘、冷	822	1343	12826
西周格庄	明万历	徐、于、王、刘、冷	735	1206	11665

续表 1-15

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
阜西庄	明嘉靖	崔、安、蒲、东、尹	583	379	12812
房屋	明永乐	杨、邓、许、王、徐、高、赵、孙、于	1070	1206	13396
簸箕姜家	明正统	姜、李、吴、倪	495	960	13000
冷家	明嘉靖	冷、单、孙	565	938	12882

城区街道行政村一览表 (19个)

表 1-16

村名	建村年代	主要姓氏	2015年		
			人口 (人)	经济总收入 (万元)	人均纯收入 (元)
夏东	明洪武	王、黄、于、张、林	2782	27832	19077
夏南	明洪武	王、孙、黄、张、林	2846	1460	15925
夏西	明洪武	王、宋、黄、于、董	1396	4213	17423
夏北	明洪武	王、黄、李、宋、林	2085	6002	17500
黄埠崖	金初	周、于、李、唐、宋	1374	7391	19038
金碇岭	明末	宋、于、孙、纪	835	10486	17050
石村	明万历	徐、谭、高、朱、宋、程	1800	15140	16616
仇家洼	明万历	仇、冷	1248	3990	16710
黄依台	明万历	徐、刘、陆、孙、倪、高、陆	773	2590	16500
东里村	清康熙	焉、刘	928	7648	23000
洼九埠	明万历	孙、徐、周、房、林	524	1368	14950
南江村	明嘉靖	宋、张	1120	6600	18500
北江村	元初	宋	1970	3877	18659
曹城	清康熙	崔、王、孙	1351	7040	18000
官地	明成化	周、倪、崔、王、董、唐	1487	16301	17830
腾甲庄	清康熙	于、宋	1549	15648	18040
草埠	明万历	丛、张、孙、徐、崔	839	6350	19000
桥东庄	清康熙	宋、修	709	810	17000
东耿家	明万历	耿、夏、秦、宋、于、鲁、崔、孙	2985	32724	17667

乳山市志



第二编
自然环境



第二编 自然环境

乳山市位于山东半岛东南端，地处北纬 $36^{\circ}42'30'' \sim 37^{\circ}09'05''$ ，东经 $121^{\circ}10'19'' \sim 121^{\circ}51'02''$ 。东邻威海市文登区，西毗海阳市，北接烟台市牟平区，南濒黄海。东西最大横距61.2千米，南北最大纵距47.9千米，总面积1664.89平方千米，海岸线长199.27千米。

第一章 地质

第一节 地层

境内出露地层主要为下元界胶东群之马格村组、鲁家乔组之一套深变质岩系，以及中生界侏罗系上统莱阳组一套河湖相中粗粒沉积岩和新生界第四系残坡积物等。

下元古界胶东群

马格村组（第一岩组） 主要岩性为大理岩、白云质大理岩、混合岩化黑云斜长片麻岩、片岩、黑云角闪变粒岩等一套中深变质岩系，岩层厚度数十至数百米，最厚10800米。主要分布于诸往镇绕涧、扫帚涧、铁山地段，以及崖子镇的小部分地段和育黎镇的白石、于家一带。

鲁家乔组（第二岩组） 岩性变化较大，主要岩性为厚层状粗粒大理岩、角闪黑云变粒岩、斜长角闪岩以及混合岩化黑云斜长片麻岩等一套中深变质岩系，岩层厚度为数十至数百米，其中午极镇鲁家乔一带厚778~6980米。多分布于午极镇车道、下初镇胡家口、夏村镇胡八庄、徐家镇杨家屯、南黄镇院后、海阳所镇南泓和赵家庄一带，以及白沙滩镇、大孤山镇、冯家镇的部分地段，多呈小面积的残留体出露。

中生界侏罗系上统莱阳组 主要岩性为灰绿色、黄灰色、紫褐色砾岩、砂砾岩、含砾砂岩、砂岩等，为一套湖相、河湖相沉积，岩层一般厚度数十至数百米，但在境内西部崖子镇西涝口、南马石一带，不仅岩石中的砾石巨大（巨砾岩），且沉积厚度5635米。该岩层主要分布于崖子镇北西部、诸往镇扫帚涧及乳山口西部一带。

新生界第四系 主要为一套冲积层、洪积层、残积—坡积层和冲积—海积层。广泛分布于境内各河系、山间低洼处及沿海一带，一般厚度1~15米，个别厚度30米以上。

冲积层 主要分布于冲积平原区，夏村、白沙滩、育黎、下初、乳山寨、徐家等镇均有分布。其物质成分多为砂、砂砾及黏土等，有一定的分选性。

洪积层 多分布于境内山间洼地和沟谷前缘地带，乳山寨、崖子、冯家、下初、育黎、大孤山等镇多有分布。主要由砾石、砂砾及砂泥组成，分选性很差。

残积—坡积层 主要分布于丘陵麓地之缓坡地带，崖子、乳山寨、冯家、白沙滩等镇均有分布。多由大小不等的角砾石、砂砾石以及砂、砾泥混合物堆积而成。

冲积—海积层 主要分布于乳山口、白沙滩、海阳所、徐家、乳山寨等镇的沿海滨岸海滩、滨海区以及河流入海口之平原区。其物质成分主要有砾石、砂砾以及各粒级砂和泥质组成。分选性较好，具有明显的层理。一般厚度10~20米，个别区段厚度30余米。

第二节 构造

境内地质构造格架，主要为华夏系背向斜及华夏系、新华夏系一组断裂构造系列。

褶皱构造 以昆嵛山倒转复背斜为主体，轴向呈北东 $35^{\circ}\sim 45^{\circ}$ 方向展布，南西自夏村到西耿家倾没，向北东经丛家、冯家到文登市埠前直至威海市城区西侧倾没于海。

断裂构造 境内断裂构造极为发育，按其不同方向可分为三组。

北东向断裂 以西部朱吴至牟平断裂规模较大，该断裂北东自渤海经烟台市牟平区王格庄、境内崖子到海阳市朱吴，长百余千米，宽 $20\sim 50$ 米，对境内其他方向的断裂起着直接的控制作用。

北东东向和东西向断裂一般长数千米至数十千米，宽数米至数十米，多被一系列中基性岩脉及酸性岩脉所充填。

北北东向断裂 在境内最为发育，其中规模最大的有四条：高格庄至葛口断裂，长 25 千米，北自北高格庄向南经葛口到桑行；将军石至曲河庄断裂，北自烟台市牟平区的小屯圈西侧经福祿地、乳山金矿到消水河西侧，全长 40 千米；石沟至巫山断裂，北自牟平城区经金牛山，境内的巫山、初家沟、胡家口到秦家庄，全长 70 余千米；青虎山至唐家沟断裂，北自青虎山经唐家沟、湘沟、战家乔到金晴岭，全长 50 余千米。该四条断裂，在平面上大致呈等间距平行排列。产状：倾向 $90^{\circ}\sim 110^{\circ}$ ，倾角 $65^{\circ}\sim 85^{\circ}$ ，一般宽 $5\sim 46$ 米，最宽 60 米，是境内的主要控矿构造。

第三节 岩 浆 岩

境内除昆嵛山岩体广泛出露外，燕山中晚期岩浆岩极为发育，几乎遍布各镇，有呈岩基状大面积出露的花岗岩，也有呈脉状分布的基性和半酸性脉岩。

三佛山花岗岩体 主要位于境内东部的三佛山、南黄、冯家一带，主要岩性为中粗粒二长花岗岩，总面积为 256 平方千米。

招虎山花岗岩体 主要位于东起境内西南部的横山后、梅家、刁家、贾家一带，向西延伸到海阳市小纪等地，主要岩性为细粒花岗岩和中粗粒二长花岗岩，总面积约 370 平方千米。

昆嵛山混合花岗岩体 主要是沿昆嵛山倒转复背斜两翼发育，形成元古代规模较大的岩体，出露面积占境内总面积的 50% 左右，广泛分布于境内东半部，属“S”型花岗岩，因而岩体内存留有大小不等、形状不一的变质岩残留体。其岩性为肉红色、灰白色细粒、中粗粒花岗岩。

第四节 地 震

地震断裂带 境内地震断裂构造主要发育于中西部地区，其中牟平—乳山断裂带（也称金牛山断裂带）直接穿过境内，大致呈北东 15° 方向，由大致平行的七条压扭性断裂组成，宽约 30 千米，约在东经 $121^{\circ}\sim 121^{\circ}30'$ 之间。从历史地震目录记载来看，区域内中强地震分布不均匀，地震主要沿断裂发育；地震活动主要在海域的断裂及附近部位，活动的分布特征呈条带状。自 1970 年以来地震监测仪器记录显示，现代地震活动具有分布弥散、频次不高、强度小，震源深度分布一般较浅等特点。据 1975 年第一海洋地质大队物探资料，该断裂带继续向南北延伸，说明规模相当大。历史资料显示，沿该断裂带曾发生多次破坏性地震。金牛山断裂带是胶东重要的多金属成矿带，以蚀变岩型的金矿为主，有数百年的采矿历史，故境内的采金业一直兴旺，为全国重点产金县。

地震区划 从 1957 年、 1977 年、 1990 年全国 3 次编制的《中国地震烈度区划图》可以看出，境内地震烈度逐步有所提高。在 1992 年 6 月 6 日公布的《中国地震烈度区划图（ 1990 ）》中，境内中西部下初、午极、育黎、诸往、崖子、乳山寨、夏村各镇地震烈度为Ⅵ度区，东部大孤山、冯家、南黄、徐家、白沙滩、海阳所、乳山口镇为Ⅶ度区。 2001 年 8 月 1 日，《中国地震动参数区划图》（GB 18306— 2001 ）（包括《地震动峰值加速度区划图》《地震动反应谱特征周期区划图》《地震动反应谱特征周期调整表及使用规定》）实施，境内地震动峰值加速度区除冯家、下初两镇与烟台市牟平区

交界处位于0.1克区外，其余全部处于0.05克区；境内地震动反应谱特征周期区除乳山寨、乳山口、海阳所镇为0.45秒区外，其余全部为0.40秒区。2007年2月，中国地震局批复由中国地震局工程力学研究所完成的《山东省乳山市城区地震小区划工作报告》，同意乳山市城区场地基本烈度为Ⅵ度。自2013年10月1日以来，乳山市有感地震持续活跃。2015年8月底，经国家、省地震专家从胶东地区地震活动、发生机理研究和后发展趋势综合判定，定义为“乳山震群”。

第二章 地 貌

第一节 地貌特征

按照通常的地貌类型划分，乳山市属胶东低山丘陵区，地势呈簸箕状由北向南台阶式下降，起伏缓和、谷宽坡缓。北部和东西两侧多低山，中南部多丘陵，间有低山。吸纳众多小河的乳山河和黄垒河两大河流，向南分别流经两侧低山与中部丘陵之间入黄海，沿岸形成冲积小平原。南部沿海除丘陵外，有零星海积平原分布。主要地貌类型分为山地、丘陵、平原，微地貌单元有14种。海岸类型属于港湾，海岸线曲折，岬湾交错，多港湾、岛屿。大乳山位于海阳所镇域西端、乳山口海湾南岸，主峰海拔222米，呈圆锥形，山体由花岗岩构成，因风化剥蚀强烈而成此状态。因山势浑圆丰满，形似乳房，顶峰挺拔突起，状如乳峰，故名大乳山。乳山市以此得名。

第二节 山 地

境内山地平均海拔300米以上，面积372.93平方千米，占全市总面积的22.4%。分布在崖子镇的大部分地区，诸往、乳山寨镇的西半部，午极镇的北半部，冯家、下初镇的东北部，大孤山与南黄两镇及白沙滩与徐家两镇交界处。山体主要由花岗闪长岩构成，山基表面多为风化残积物形成的棕壤性土，土层覆盖较薄，但土壤通透性好。

境内山脉自西向东可分为3列。西列自垛山、马石山、垛鱼顶、七崮顶等向南延伸至玉皇山，绵亘西部边境。该列山脉峰挺谷深，山势陡峭，诸峰海拔400~600米，最高山峰垛山海拔613米。诸峰坡角30°以上，风化剥蚀较强，基岩裸露面积大，主要岩性为花岗岩。中列由双山、老黄山、寨山、堕崮山向南延伸于海阳所半岛的帽山、大乳山。该列山脉山低坡缓，山体外延形成丘陵，诸峰海拔300~400米，坡角20°~25°，风化剥蚀较弱，岩石裸露极少，主要岩性为花岗岩、变质岩和砂岩。东列为昆崙山脉，由东围子顶、尼姑顶、虎山、松山等构成主峰，斜贯东北边境，山脉起伏连绵，海拔较高，主要山峰海拔300~400米，坡角25°~30°，部分山体基岩裸露面积较大，岩性以变质岩较多。沟谷较为开阔。

中山 境内500米以上的山峰有4座。

垛山 又名发云山，位于境内西北部，是乳山、牟平两地的界山。山势雄伟陡峭，主峰海拔613米，是境内海拔最高的山峰。顺山中小路登顶，可南观大海。山体岩石为元古代混合花岗岩，蕴藏着较丰富的黄铁矿。此山主峰较圆似草垛状，故名垛山。

玉皇山 距崮山的主峰，位于乳山寨镇域西南端，是乳山、海阳两市的界山，山势陡峻，主峰海拔589米，因山上建有玉皇庙而得名。清《登州府志·海阳县》载：玉皇山“山顶出云即雨，遇旱里人祈雨立应，其中峰极高峻，人迹罕至，有铁锚横贯其上，望之形甚巨”。山体岩石为中生代燕山晚期二长花岗岩、正长岩。因山上建有玉皇庙而得名。已开发为距崮山森林公园。

垛鱼顶 位于诸往镇域西南端与海阳市交界处，海拔521米，属马石山山脉南部，又名“单塔”，为境内第一大河乳山河发源地。

垛鞍口 位于崖子镇东北部，海拔510米。

低山 境内400~500米的山峰有10座，分布在崖子镇的大部分地区，诸往、乳山寨镇的西半部，午极镇的北半部，冯家、下初镇的东北部，大孤山与南黄两镇交界处。

马石山 位于崖子镇域西南部与诸往镇交界处，山脉东西走向，山势蜿蜒险峻，岭长谷深，主峰海拔467米，建有20米高的革命烈士纪念塔。从北面远眺，像一匹头西尾东的骏马，头、耳、鬃、背、臀、尾清晰可辨，且多岩石，故名马石山。1942年冬日寇大“扫荡”，在此发生“马石山惨案”和“马石山突围战”。

尼姑顶 位于冯家镇域东北部，海拔424米，山势巍峨磅礴，雄伟壮观。晴日登顶，可观南海。尼姑顶山是昆嵛山南延的支脉，古称小昆嵛山，北端接界烟台市牟平区之楠山，东界文登市，东南伸展到黄垒河北岸。古时此山有座尼姑庙，故名尼姑顶。

锯齿山 位于大孤山镇域东部，山势险陡，主峰海拔407米。因山多峰，远看形如锯齿，故名锯齿山。

三佛山 位于大孤山、南黄两镇交界处，最高峰海拔400米。三峰并列，远望犹如三尊佛像，故名三佛山。

乳山市海拔400米以上山峰一览表

表2-1

山峰名称	坐落位置	海拔(米)
垛山	崖子镇域东北部与烟台市牟平区交界处	613
玉皇山	乳山寨镇域西南部与海阳市交界处	589
垛鱼顶	诸往镇域西南部与海阳市交界处	521
垛鞍口	崖子镇东北部	510
磨顶	崖子镇域北部与烟台市牟平区交界处	472
马石山	诸往镇域西北端与崖子镇交界处	467
堆石	诸往镇域西南部	465
平顶	乳山寨镇域西部	450
东马石山	诸往镇域西北部	435
尼姑顶	冯家镇域东北部	424
寨山	徐家镇域西北部与大孤山镇交界处	416
南照山	大孤山镇域东部	410
锯齿山	大孤山镇域东部	407
三佛山	徐家镇域西北端与南黄镇交界处	400

第三节 丘陵

境内丘陵海拔 100~300 米，面积 837.45 平方千米，占全市总面积的 50.3%，分布较广，为主要耕作区。其中，海拔 150~300 米、坡角 10° 以上的陡坡岭地占丘陵面积的 28%，主要分布在诸往、崖子、下初、冯家、大孤山等镇近山地带及育黎镇的北部地区。主要岩性为花岗岩、大理岩及片麻岩。海拔 100~150 米、坡角 10° 以下的缓坡岭地占丘陵面积的 72%，主要分布在海阳所、乳山口、白沙滩及夏村等镇，向北延伸到午极镇的中南部地区。主要岩性以混合花岗岩和变质岩为主，局部有大理岩分布。山丘中谷地多开阔，多平谷。

乳山市海拔 300~399 米山丘一览表

表 2-2

山峰名称	坐落位置	海拔（米）
七崮顶	乳山寨镇域西北部	397
隋崮山	白沙滩镇域东北部与徐家镇交界处	396
小磨石顶	诸往镇域西部	384
竹岛崮	乳山寨镇域南部	380
横山	乳山寨镇域南部与海阳市交界处	370
高顶前	诸往镇域西部	370
凤凰岭	崖子镇域北部	365
通天岭	徐家镇域西北部	359
老黄山	大孤山镇域西北部	352
双石楼子	崖子镇域西北部	346
圣人顶	徐家镇域西北部与大孤山交界处	346
月丫山	乳山寨镇域南部	338
无极山	白沙滩镇域北端与大孤山交界处	336
南台顶	乳山寨域南端与海阳市交界处	330
金银顶	诸往镇域西部	327
黑人崮	乳山寨镇域南部	323
松树簪顶	午极镇域西北端与烟台市牟平区交界处	322
四脚山	午极镇域西北端与烟台市牟平区交界处	321
鸦雀顶	诸往镇域西北部	320

续表 2-2

山峰名称	坐落位置	海拔(米)
叉山	徐家镇域南部与白沙滩镇交界处	318
峰子顶	大孤山镇域东北部	312
驴儿山	徐家镇域西北部与南黄镇交界处	311
虎口山	冯家镇域东北部	310
下马山	冯家镇域东部	310
王家山	徐家镇域南部	310
车厢	乳山寨镇域西部	309
南顶	崖子镇域西北部	305
东围子顶	冯家镇域东北部	303
牧牛山	崖子镇域西部与海阳市牟平区交界处	300
双山	下初镇域西部	300

第四节 平 原

境内平原可分为沿河冲积平原、山间谷地平原和沿海海积平原，面积454.51平方千米，占全市总面积的27.3%。沿河冲积平原海拔15~80米，坡降1%左右，冲积物厚10~20米，主要分布在乳山河和黄垒河主干流两侧，以育黎、夏村、南黄、徐家等镇分布面积最大。山间谷地平原海拔80~150米，坡降2%~3%，冲积物厚5~15米，主要分布在低山高岭之间的谷地，成块面积较小，分布较零碎，以北部的崖子、诸往、午极、冯家和中部的的大孤山等镇分布较多。沿海海积平原主要分布在南部沿海各镇，以徐家、白沙滩、乳山寨三镇分布面积较大。海拔0~15米，地面平坦，海积物堆积厚度20米以上，其中，浪暖口平原和马草里平原伴有冲积物，堆积物厚度30米以上。

沿河冲积平原 主要有乳山河上游平原（流水头至东纪村一带）、中庄河平原（由家庄至马庄一带）、大崮头河平原（大崮头至肖卞里一带）、诸往河平原（诸往至育黎一带）、乳山河中游平原（曲水至鲁济一带）、乳山河下游平原（车村至乳山寨一带）、司马庄河平原（司马庄至风台顶一带）、夏村河平原（腾甲庄至夏村一带）、黄村河平原（石头圈至黄埠崖一带）、崔家河平原（炉上至西耿家一带）、黄垒河上游平原（巫山至下初一带）、老清河平原（花家疃至北河崖一带）、黄垒河中游平原（冯家至冷家庄一带）、黄垒河下游平原（南黄至洋水一带）、锯河平原（前尹家至唐家一带）。

山间谷地平原 有矫家泊、马石店泊、燕山泊、流水头泊、辛庄头泊、杨家庄泊、徐家村泊等小平原。

沿海海积平原 有浪暖口平原、洋村口平原（徐家至洋村一带）、白沙滩平原（焉家庄至港头一带）、银滩平原（常家庄至和尚洞一带）、马草里平原、安家港平原、李家海滩平原。

另外，境内还有少量的洼地，仅分布于白沙滩镇常家庄村西南。

第三章 海域

第一节 海岸

境内海岸类型以沙质岸为主，由东往西大体可分为三个岸段：白沙口以东，大部分为开阔型沙质海岸，潮间带300~1000米，因受风浪冲击，滩面不够稳定。

白沙口以西至浦岛为基岩岬湾海岸，由岬角受侵蚀后退形成，大部分海岸坡度较陡，多岩礁，潮间带100~500米；小泓至杜家岛内湾和乳山口内湾为泥质岸，潮间带300~2000米左右，滩面较稳定，底质大部分是软泥、泥沙，少部分为沙质。

第二节 海湾

境内有较大海湾8处。

乳山口湾 北距城区15千米，南距北小青岛7千米，因海口东侧的大乳山而得名。乳山口湾系海水淹没山间凹地而成，湾口向南，口宽0.75千米，东西两岸有大乳山和海阳市垛山扼其门户，海湾呈“V”字形分别向东北和西北延伸12千米和9千米，湾内海岸线长约75千米，平均水深5米，最深18米，水域面积46平方千米，湾内有小岛取脚石和群礁乳岛子，海湾底质为沙质。有乳山河和赤家口河、锯河、六村屯河、兰家河注入湾内。乳山口湾为避风良港，历史上有“北有旅顺口，南有乳山口”之说，建有商港和渔港。

葫芦岛湾 位于乳山口外东侧，大乳山南侧。西起红石崖，东至葫芦山，湾口朝向西南，岸线长4.5千米，纵深1千米，水域面积1.2平方千米，水深2米，泥沙底质，可停泊小型渔船。

大圈海湾 位于葫芦岛湾东侧，西南距北小青岛2.5千米。海湾西北起自葫芦山，东南至黄岛山，因呈罗圈型而得名。湾口向西南，岸线长3千米，纵深1千米，水域面积1.1平方千米，最大水深3米，泥沙底质，可停泊小型渔船。

塔岛湾 位于海阳所半岛南岸中部，港湾呈马蹄形，西起双峰庄，东至炮台嘴，系海浪冲蚀而成。是一处集岛、滩、湾及特殊地貌为一体的半封闭型自然海湾。总面积2000公顷，湾口宽3千米，岸线长19.27千米，水深1~2米，最大水深6米，泥沙底质，湾内海洋资源丰富，适于滩涂贝类养殖，极具科研与开发价值。2011年5月，国家海洋局正式批准设立塔岛湾海洋生态国家级海洋特别保护区，保护区总面积1097.15公顷，设重点保护区、生态与资源恢复区及适度利用区3个功能区。

白沙湾 位于海阳所半岛东岸和银滩旅游度假区西部，东起白沙滩镇的烟墩礁，西至海阳所镇的古龙嘴，海湾呈弓形，湾口向东南，岸线长32千米，纵深4千米，水域面积50平方千米，系海浪冲蚀而成。湾内有官家岛和腰岛，海底沙质，水深3~5米。湾内西北角有白沙口，白沙湾由此得名。

白沙口湾 位于白沙湾内，南距腰岛2千米，东距官家岛6千米，因港湾出口处均系白沙而得名。港湾呈不规则梯形，东北、西南走向，湾口向南，系海水侵蚀而成，岸线长12千米，纵深3.5千米，水域面积3.2平方千米，水深2米，泥沙底质。

洋村口湾 位于徐家镇洋村河入海口。港湾呈东北、西南走向，长3千米，最宽处0.5千米，河口水深1米，泥沙底质，受正规半日潮影响，高潮时河口可通航小型渔船。

浪暖口湾 位于黄垒河入海口，因河水注入，海湾冬季不结冰而得名。浪暖口湾呈喇叭状，北南走向，长约2千米，平均宽0.8千米，水深2.5米，泥沙底质，小型渔船可通航和停泊避风。

第三节 岛屿

首轮《乳山市志》记载境内沿海共有大小岛屿13个，较大岩礁10处。根据国家海洋局2012年7月公布的“我国近海海洋综合调查与评价”专项工作成果，境内大小岛屿为22个，并且岛名也有变化。岛屿增多的原因是有些岩礁升为岛屿。岛屿中，有居民岛3个，无居民岛19个。这些岛屿均属大陆岛，即原为陆地的一部分，由于地壳运动和区域断裂构造作用与陆地分离，在地质构造上与邻近的大陆相似或相联系。

有居民岛

杜家岛 又名险岛，北距大陆最近点沙港0.3千米。该岛已与大陆相连，形成人工陆连岛，岛形状不规则，地形起伏较大，有6个小山丘，最高点海拔128.6米。面积235.08万平方米，岸线长9371米。系由陆地断裂分离出来的基岩岛，由变质岩构成，地表为棕壤性土，土壤平均厚70厘米。西、东北部多山丘，南部和东部海岸多为海蚀崖及岩礁。岛上植被覆盖率低，地下水水质较好。2015年，有居民1137人。以海上捕捞和滩涂养殖为主业，海岛周围建有养殖池，周边海域以滩涂养殖为主。

南小青岛 位于乳山口外，为乳山口港之门户，与北小青岛间筑坝形成人工岛连岛。该岛系基岩岛由砂砾岩构成，呈北东向延伸，面积23.96万平方米，岸线长2478米，四周潮间带下多岩礁，海底为砂砾质。岛上系山岭地，土壤主要为棕壤，砂石含量多，水土流失重，最高点海拔38.2米，植被覆盖率低，地下水资源贫乏。岛上建有运输码头1处，海岛周边建有养殖场及海参围堰池，周围海域以底播养殖为主。已从大陆通过海底管道送水上岛，电力来源于风力发电。2015年，有居民366人，村名称东小青岛，为境内旅游景点之一。

南黄岛 北距大陆最近点的小石口0.65千米，为南北走向。系基岩岛，全岛长1.8千米，宽0.4千米，面积63.2万平方米，岸线长5743米。该岛土壤类型主要为棕壤，地形起伏较大，南北两端各有一个制高点，北部海拔高54.8米，南部海拔高35.5米。林木覆盖率不高，淡水资源少。岛上部分岸段开发为海水养殖场，周边海区底播海参。岛上建有两个简易码头，水电、通信设施较为齐全，有淡水井，并有邻近大陆井水通过海底管道输送，电力来自大陆海底电缆传输。2015年，有居民521人，为境内旅游点之一。

无居民岛

取脚石 东南距大陆最近点的光顶山0.2千米，东距大乳山1千米。因位处浅滩，并在乳山口港湾主航道边缘而得名。岛势呈长方形，主体东西走向，面积2427平方米，岸线249米，海拔5米，系基岩岛砂砾岩构体，岛上无植被，西端设有航标灯桩，周边为浅海养殖区。

北小青岛 北距乳山口港7千米，东距浦岛4千米，西南与南小青岛通过堤坝相连。海拔36.4米，长约750米，宽约210米，面积15.86万平方米，岸线长2327米。系基岩岛，岛上草丛、灌木、乔木植被，周边为浅海养殖区。

浦岛 北距大陆最近点的黄岛山1.8千米，东距险岛0.2千米，海拔64米，近似圆形，面积16.44万平方米，岸线长1634米，岛峰设灯桩1座。岛势为南高北低，系基岩岛，由砂砾岩构成。岛上草丛、灌木、乔木植被，周边为浅海养殖区和围堰养殖区。岛东为泥沙质，落潮时与险岛相连。

杜家东岛 西邻险岛，东距大陆最近点2.59千米，面积1814平方米，岸线长205米。系基岩岛，岛上无植被，周边为围堰养殖区。

黄石栏 西距险岛0.4千米，东北距塔岛0.3千米，东南距南黄岛4.2千米，因礁石黄色而得名。岛势呈不规则长方形，面积2964平方米，岛岸线长281平方米，海拔5.6米，周围岸坡较缓，岛基与塔岛相连，系海蚀而成的花岗岩构成，岛上无植被，周边为浅海养殖区。

塔岛 东距大陆最近点的炮台嘴1.9千米，西距险岛0.3千米，因岛上设灯标而得名。岛势南高北

低,呈长方形,西北东南走向,面积2.55万平方米,岸线长1012米,海拔10.8米。系基岩岛,岛上草丛、灌木植被,周边为浅海养殖区。

乳山竹岛 北距大陆最近点的炮台嘴1.2千米,东距南黄岛2千米。传说岛上曾生长过竹子而得名。岛势西北东南走向,呈不规则长方形,面积4.49万平方米,岸线长1310米,海拔31.5米,系基岩岛,由变质岩构成。岛上草丛、灌木植被,周边为浅海养殖区。

腰岛 位于海阳所半岛东侧海域中,西距大陆最近点1.3千米。岛呈扁圆形,面积1.67万平方米,岸线长556米,海拔22.7米。系基岩岛,由变质岩构成。岛上草丛、灌木、乔木植被,周边为浅海养殖区。

西南港 东距宫家岛0.15千米,北距大陆最近点2.14千米。面积90平方米,岸线长37米。系基岩岛,岛上无植被,周边为浅海养殖区。

宫家岛 位于白沙滩镇南侧海域中,北距大陆最近点1.65千米,因曾有宫姓居住而得名。岛势南高北低,南北走向,呈月牙形,面积18.47万平方米,岸线长3445米,海拔12.1米。系基岩岛,由砂砾岩构成。岛上草丛、灌木、乔木植被,周边为浅海养殖区。

斗笠岛 位于宫家岛东北方向,北距大陆最近点1.38千米,面积1480平方米,岸线长148米。系基岩岛,岛上草丛,周边为浅海养殖区。

西栓驴橛 位于福如东海文化园南侧海域中,北距大陆最近点0.09千米。面积252平方米,岸线长86米。系基岩岛,岛上草丛,周边为围堰养殖区。

东栓驴橛 位于福如东海文化园南侧海域中,北距大陆最近点0.1千米。面积91平方米,岸线长40米。系基岩岛,岛上无植被,周边为浅海养殖区和围堰养殖区。

东牙子 位于福如东海文化园南侧海域中,西距大陆最近点0.34千米。面积83平方米,岸线长38米。系基岩岛,岛上无植被,周边为围堰养殖区。

长石岚 西南距和尚洞码头0.73千米,西距大陆最近点1.02千米。面积36平方米,岸线长24米。系基岩岛,岛上无植被,周边为浅海养殖区。

劈口石 西南距和尚洞码头0.96千米,西距大陆最近点1.26千米。面积32平方米,岸线长21米。系基岩岛,岛上无植被,周边为浅海养殖区。

乳山黑石岛 位于洋村口南侧海域中,北距大陆最近点0.9千米。面积1074平方米,岸线长181米。系基岩岛,岛上无植被,周边为浅海养殖区。

小汇岛 东南距大汇岛0.04千米,面积729平方米,岸线长110米。系基岩岛,岛上无植被,周边为浅海养殖区。

大汇岛 北距大陆最近点的古龙嘴6千米,西北距南黄岛5千米,因鸟类常于此岛汇集栖息得名。岛势为南北走向,呈椭圆形,面积2864平方米,岸线长223米,海拔7.4米,设灯桩1座。系基岩岛花岗岩构体,岛上无植被,岛岸较陡,周边为浅海养殖区。

第四节 潮 汐

潮间隙 乳山市海域主要受黄海南部的日潮潮波系统和海州湾以东的半日潮潮波系统影响,以半日潮波为主,日潮波较弱。主要日潮与主要半日潮振幅之比为0.38,其潮汐性质为正规半日潮。据乳山口海洋站1970—1979年的验潮资料统计,乳山口海面平均高潮间隙为3小时17分,平均低潮间隙为9小时22分。据国家海洋局北海预报中心南黄岛海洋站2014年1月至2015年10月的潮汐资料统计,海面平均高潮间隙为2小时50分,平均低潮间隙为9小时02分;半日潮龄为45小时21分,日潮龄为48小时58分。

潮差 乳山口海面多年平均潮差244厘米,年平均潮差变化范围为237~250厘米,历年最大潮差

431厘米，出现在1979年1月29日。南黄岛海面月平均潮差为258厘米，平均潮高215厘米，最大潮差为412厘米。月平均潮高7—10月较高，12月至翌年3月较低，符合正规半日潮年变化规律。月平均潮差变化不大，高低潮有相同的变化规律。根据南黄岛大小潮（朔望潮）变化统计，平均小潮差为161厘米，大潮差为317厘米，每月朔望过后大约45小时21分出现大潮，类似上、下弦过后经过相同的时间出现小潮，日潮不等现象几乎不存在，高潮差距很小，但低潮存在一定差距。涨潮平均为5小时30分左右，落潮平均为6小时左右，推断出平潮和停潮的时间约为1小时50分钟左右。

2014年南黄岛海面潮差潮高统计表

表2-3

单位：厘米

月份	月平均潮差	月平均潮高	月最大潮差
1	254	195	394
2	257	198	407
3	254	199	376
4	257	211	382
5	254	218	374
6	255	227	365
7	260	235	384
8	269	240	405
9	269	237	410
10	269	219	412
11	255	210	365
12	248	189	375

潮位 乳山口海面1960—1979年平均潮位为238厘米，平均潮位的年变化呈一峰一谷型，谷值在1—2月间，为217厘米，峰值在8月，为263厘米。南黄岛海面平均半潮面205厘米，平均高潮位327厘米，平均低潮位83厘米；大潮平均高潮位364厘米，平均低潮位46厘米；小潮平均高潮位286厘米，平均低潮位125厘米。

第五节 海水表层温度及盐度

海水表层温度 乳山口海水表层日最低水温出现在日出后1~3小时内，日最高水温出现在13~18时之间。夏季增温较快，最大增温速度1小时1℃，降温速度较慢，自高温点过后一般要持续缓降十几个小时。一年内平均水温变化范围较大，3月下旬至6月下旬及9月下旬至10月中旬，变化幅度一般为4.0℃，其他（月）旬大都在4℃~6℃之间，最大变幅为6.7℃，出现在7月上旬。乳山口海水表层平均水温13.6℃，平均水温最低值0.3℃，出现在1月，最高值26.8℃，出现在8月。通常2—7月为增温期，最大增值速率6.0℃/月，出现在3—5月；8月至翌年1月为降温期，最大降温速率6.9℃/月，

出现于11—12月。根据南黄岛海洋站2014年1月至2015年10月的海水表层温度资料统计,其海水表层温度年平均变化幅度在 -12°C ~ 12°C 之间,极大值出现在8月,极小值出现在2月,每月温差不超过 7°C ,其中春夏和秋冬转换月份温差较大。

海水表层盐度 乳山口海水表层平均盐度年变化曲线为一峰一谷型,盐度1—4月为稳定期,4—8月为递减期,8月至翌年1月为递增期。平均盐度8月最低,为24.32克/公斤,2月最高,为30.53克/公斤。根据南黄岛海洋站2014年1月至2015年10月的海水表层盐度资料统计,海水表层平均盐度年变化幅度不大,最大值出现在夏末秋初,最小值出现在冬末夏初,极大值出现在8月和9月,极小值出现在5月,每月盐度变化呈现夏高冬低趋势。

第四章 水 文

第一节 地 表 水

境内地表水包括河流、水库和近岸海域水体,此节主要记述河流水文状况,海域状况见本编海域章,水库状况见农业编水利章。

境内河流属半岛边沿水系,为季风区雨源型河流。河床比降大,源短流急,暴涨暴落。水源靠降水补给,径流量受季节影响显著,枯水季节河道断流较多。全市共有大小河流393条,其中2.5千米以上的71条。河流分属乳山河、黄垒河两大水系和南部沿海直接入海河流。乳山河、黄垒河流域面积共1486.3平方千米,占全市总面积的89.27%。根据2011—2012年开展的第一次全国水利普查结果,得出境内最新的河流资料。

乳山河古称灈水、灈港水,民国时称垛河,新中国成立后改称乳山河,为境内第一大河。发源于境域西端垛鱼顶南麓,流经诸往、崖子、午极、育黎、乳山寨、夏村、乳山口7镇,全长81.78千米,平均比降1.52‰,流域面积1043平方千米,主要支流有正甲乔河、介河、午极河、诸往河、夏村河、赤家口河等。几大支流汇水后经乳山寨河段南流入海,注入乳山口海湾入黄海。乳山河流域上游属山区,流经崖子镇,呈东西流向,河道窄,支流少,水量小;中部流经丘陵地区,呈西北东南流向,河床展宽100米以上,接纳支流骤增,水量变大,流至育黎镇,注入境内最大水库——龙角山水库;下游流经矮丘和平原区,呈北南流向,河床继续展宽200米以上,至河口宽650米。据多年水文资料统计,乳山河最大水深2.65米,历年汛期最大流量2583立方米/秒,最大含沙量8.7公斤/立方米。历年枯水期最小流量0.018立方米/秒,含沙量1.36公斤/立方米。

乳山河受到严格的保护,两岸镇村的用水基本用自备水井,其补充水源有乳山河地表水以及大气降水,在乳山寨上游建有自来水水场,供乳山市区居民生活用水和工业用水,因此,乳山河干流为饮用水源地。

乳山河较大支流有以下7条,均属季节性河流。

正甲乔河 上游分东西两条支流,东支流发源于牟平区刘家乔乡,流经午极镇正甲乔和崖子镇万格庄、山东、大崮头;西支流发源于牟平区王格庄乡,流经崖子镇兴村,在大崮头与东支流汇合后向南流经下肖家,注入龙角山水库。全长20千米,流域面积120平方千米。其中境内长15.25千米,流域面积117平方千米。下游河床最宽处32米。

介河 发源于诸往镇口子,流经崖后、李格庄、流水头、姜格庄,于育黎镇西纪村处汇入乳山河,全长14千米,流域面积51.9平方千米。河床最宽处30米。

午极河 上游分东西两支流,东支流发源于牟平区水道镇八甲村,呈东北西南流向,经于家疃、午极;西支流(称刘家乔河)发源于牟平区刘家乔镇,呈南北流向,经由家庄、泽上。两河在樗树崖村西南汇合,然后经白石、七甲于育黎村东汇入乳山河。全长25千米,流域面积170平方千米。其中

境内长16.83千米，流域面积102平方千米。河道最宽处100米以上。

诸往河 发源于诸往镇铁山，呈西南东北流向，经垛疃、马陵、燕山泊、孙家乔、招民庄，在诸往村南与西诸往河汇合，于育黎村西南汇入乳山河，全长21.38千米，流域面积111平方千米。该支流内有小型水库3座，可控制流域面积21平方千米。河床最宽处140米。

夏村河 发源于大孤山镇大史家一带，呈东北西南流向，经林水、石头圈、黄村、仇家洼、黄埠崖、炉上，在崔家村南与一东来小河汇合后经井子、西耿家汇入乳山河，全长23.63千米，流域面积148平方千米。该流域内有中型水库1座，可控制流域面积28平方千米。河床最宽处30米。

赤家口河 发源于乳山寨镇与海阳市交界处的七崮顶，自西北向东南流经赤家口、果枣乔、宝口、司马庄、圈港、芦根滩、凤台顶，注入乳山口湾，全长16千米，流域面积96.7平方千米。该流域内建有中型水库1座。河床最宽处80米。

崖子河 发源于垛山南麓，自北向南流经磨山、石甲庄、泽科、河南钟家、姜家、河西、崖子，在岛子村北汇入乳山河，全长7.5千米，流域面积25平方千米，源头建有小型水库1座。河床最宽处40米。

黄垒河 黄垒河发源于昆嵛山南麓牟平区曲家口村西北的黄垒口，故名。全长74千米，流经牟平、乳山、文登3地，流域面积638平方千米。其中境内长48.49千米，流经下初、冯家、大孤山、南黄4镇，流域面积443.3平方千米。境内主要支流有老清河、黄格庄河等，诸支流汇水后于南黄桥河段入海，注入浪暖口海湾。黄垒河上游为低山丘陵区，中游为丘陵区，下游为平原区，整个流域区呈叶状。河床宽度不一，上游牟平黄垒口至吴上100米左右，中游吴上至南黄150米左右，下游南黄至浪暖口200米左右，河口处最宽800米。黄垒河汛期最大流量2173立方米/秒，枯水期流量0.08立方米/秒，属常年性河流，河口水深2.5米。

黄垒河干流上游受牟平区工业外排废水的污染，下游受境内乳山金矿、化工厂等多家企业外排废水的污染，整个流域污染严重，除有机物和无机氨污染外，还受酸度和重金属污染，因此，该水域现状使用功能为工业用水。

黄垒河在境内较大支流有以下5条，均为季节性河流。

老清河 发源于昆嵛山前怀烟台市牟平区宋家口，在冯家镇北高格庄附近进入境内，向南流经花家疃、北汉村、冯家村汇入黄垒河，全长26千米，流域面积130平方千米。其中境内长12.95千米，流域面积98平方千米。流域内有中型水库1座，流域面积81平方千米。河床最宽处120米。

黄格庄河 发源于下初镇双山南麓，自北向南流经初家沟、英格庄、西泊、黄格庄，转向东流经下初入黄垒河主干流，全长10千米，流域面积80平方千米。河床最宽处50米。

石城河 发源于大孤山镇万户村南，自南向北流经石灰刘家、石城、山北头入黄垒河，全长8千米，流域面积20平方千米。河床最宽处约30米。

归仁河 发源于三佛山东麓，自西南向东北流经归仁、宫家疃，在湾头村北汇入黄垒河，全长6.4千米，流域面积15.2平方千米。河床最宽处40米。

洋水河 发源于南黄镇西部山区的崮山寺一带，呈西南东北方向流经西珠港、东珠港、李家疃、高家屯、西洋水、东洋水汇入黄垒河，全长10.2千米。河道最宽处60米，流域面积8.7平方千米。上游建有小型水库1座。

直接入黄海的河境内南部沿海地区直接入海河流较多，流长2.5千米以上河流44条，较大的直接入海河流有以下5条：

锯河 有南北两个源头。北源于锯齿山北麓，向西南流经林家庄、上乔、河东等村与南源汇合。南源在大孤山与白沙滩两镇交界处的无极山东麓，流向北转西，经石棚杨家至河东与北源汇合。汇合后向南流经东林家、西林家、俞介庄、河南等村与迟家河汇合，再向西南经后尹家、前尹家、康家、北唐家、南唐家等村入乳山口湾，全长20千米，流域面积55.4平方千米。河床最宽处100米。

徐家河 发源于大孤山镇八里甸村南山，自西向东流经西峒岭、东峒岭、小浩口、徐家、东王家庄、洋村，于东南塘村东入海，全长18千米，流域面积58.4平方千米。河床较宽，徐家段150米，下游200米，河口处最宽处500米。

白沙滩河 发源于墮崮山西麓、蔡家村南，自东向西流经潘家庄、桃村王家、堡上、白沙滩，转南入海，全长10千米，流域面积28平方千米。河道最宽处50米。

兰家河 发源于白沙滩镇丈八石村南，自东北至西南流经曹家庄、吉林、王家庄、封增山、兰家等村，转南注入乳山口海湾，全长8千米，河床最宽处40米，属季节性河流。

六村屯河 发源于白沙滩镇北部无极山南麓，自北向南经董格庄、六村屯流入乳山口湾，全长6千米，河道最宽处50米，属季节性河流。

第二节 地下水

境内为低山丘陵区，地下水资源量除受大气降水影响外，还受地貌、岩性、地质构造和人类活动的影响，地下水位呈动态变化状态。每年1—6月地下水位一般呈下降趋势，7—9月地下水位上升，10—12月又呈缓慢下降状态。境内地下水类型主要为基岩裂隙水和第四系孔隙水。

地下水的补给和径流境内地下水主要靠降水补给，其次靠乳山河、黄垒河及其支流对两岸冲积、洪积平原的侧向补给，少部分是灌溉回补。地下水径流方向由东北流向西南，局部地区顺构造带或岩脉走向流动。地下水排泄渠道，主要通过乳山河、黄垒河及其支流以明流或潜流的形式排入黄海，其次通过沿海的山地丘陵以潜流或渗入的形式流入海洋。

地下水动态变化春季，大气降水少，农田用水多，加上工业用水、人畜饮水、蒸发等原因，水位显著下降。滨海平原区，水位坡度小，水流缓慢，在降水集中的丰水期，水位显著上升，而在降水少的枯水期，水位明显下降。地下水平均埋深1~2米，年内变幅最大6米，最小0.5米，平均1~3米。乳山河、黄垒河两大河流的冲、洪、淤积平原区，地下水流向与河床倾斜坡度相吻合，地下水与河水成互补关系，丰水期河水补给地下水，枯水期地下水补给河水。丰水期地下水埋深最大4米，最小0.5米，平均1~3米，年内变幅平均1~2.5米。山丘区的基岩裂隙水、脉岩水，由于地质情况复杂，水位埋深差异很大，年内变幅0.5~2米。

第五章 气候

第一节 气候特征

乳山市属暖温带东亚季风型大陆性气候，四季变化和季风进退都较明显，但与同纬度的内陆相比，具有气候温和、温差较小、雨水丰沛、光照充足、无霜期长的特点。

春季 4月16日至6月26日（相当于清明到夏至），平均72天，比同纬度的内陆地区晚15~20天。空气干燥，气压下降，气温迅速上升，多西南风，蒸发大，降水少，易出现春旱。

夏季 6月27日至9月3日（相当于夏至到白露），平均69天。多东南风，气温高，空气潮湿，雨量集中，多阴雨天，降雨量占全年雨量的65%，暴雨日数占全年的80%以上，易造成洪涝灾害。

秋季 9月4日至11月6日（相当于白露到立冬），平均64天。9月上、中旬，暖湿空气仍较活跃，降水也较多，有时形成阴雨连绵的天气。从9月下旬至10月，北方冷空气开始南下，暖湿空气减退，降水减少，易出现秋旱，同时北风增多，气温下降迅速。11月，冷空气开始侵入，天气多变，地方性低云、降雨、降雪天气开始出现，冬季季风逐步形成。

冬季 11月7日至翌年4月15日（相当于立冬到清明），平均160天。受蒙古高气压影响，盛行北

到西北风，空气干燥，天气寒冷，霜雪较多。

第二节 日照云雾

日照 境内光资源较丰富，日照最长为夏季，斜射度较小，光度较强；冬季日照时间较短，斜射度较大，光度较弱；春秋两季日照时间相似，斜射度大于夏，小于冬，光度一般。1956—2015年，境内历年平均日照2529.9小时，年平均日照百分率为61.9%，日照时数最多的年份是1981年，为2948.9小时，比常规年份多419.0小时；日照时数最少是1998年，为2218.4小时，比常规年份少311.5小时。历年各季平均日照时数，春季718.3小时，夏季624.1小时，秋季635.1小时，冬季554小时。农作物生长期（4—9月）日照1337.9小时，占全年日照时数的55%。历年平均太阳辐射是122千卡/平方厘米，4—9月为74.64千卡/平方厘米，占全年61%。一年中，月日照时数5月最多，250.0小时；其次为4月，229.2小时；最少为7月，172.6小时。

日出日落一年中的日出、日落时刻变化较大，随季节交替每天增加或减少1分多钟。以乳山市区为例，日出最早的是6月13日，为04:33:47；最晚的是1月6日，为07:07:14。日落最早的是12月7日，为16:37:06；最晚的是6月28日，为19:17:23。昼长最长的是6月21日，为14小时41分51秒；最短的是12月22日，为9小时37分45秒。

1996—2015年境内各月平均日照时数表

表2-4

月份	日照时数(小时)	百分率(%)	月份	日照时数(小时)	百分率(%)
1	184.1	60	7	172.6	40
2	180.4	60	8	200.5	48
3	222.1	60	9	212.5	57
4	229.2	58	10	212.9	61
5	250.0	57	11	178.9	59
6	208.2	48	12	178.5	62

2015年乳山市区日出日落（抽日）时刻表

表2-5

日期	日出	日中	日落	昼长	天亮	天黑
1月1日	07:06:46	11:57:12	16:47:37	09:40:51	06:38:00	17:16:23
1月10日	07:06:59	12:01:11	16:55:22	09:48:23	06:38:33	17:23:49
1月20日	07:04:04	12:04:43	17:05:23	10:01:19	06:36:08	17:33:19
1月30日	06:57:12	12:07:12	17:17:12	10:20:00	06:29:55	17:44:29
2月10日	06:48:06	12:08:02	17:27:59	10:39:53	06:21:22	17:54:42
2月20日	06:36:46	12:07:36	17:38:25	11:01:39	06:10:31	18:04:40
2月28日	06:26:29	12:06:26	17:46:23	11:19:54	06:00:30	18:12:22

续表 2-5

日期	日出	日中	日落	昼长	天亮	天黑
3月10日	06:12:33	12:04:13	17:55:54	11:43:21	05:46:46	18:21:41
3月20日	05:57:55	12:01:27	18:04:59	12:07:04	05:32:08	18:30:46
3月30日	05:43:04	11:58:26	18:13:49	12:30:45	05:17:06	18:39:47
4月10日	05:27:06	11:55:16	18:23:27	12:56:21	05:00:42	18:49:51
4月20日	05:13:27	11:52:51	18:32:15	13:18:48	04:46:29	18:59:13
4月30日	05:01:08	11:51:07	18:41:06	13:39:58	04:33:27	19:08:47
5月10日	04:50:37	11:50:15	18:49:53	13:59:16	04:22:09	19:18:21
5月20日	04:42:23	11:50:20	18:58:18	14:15:55	04:13:07	19:27:34
5月30日	04:36:47	11:51:19	19:05:50	14:29:03	04:06:49	19:35:49
6月10日	04:33:57	11:53:12	19:12:26	14:38:29	04:03:25	19:42:58
6月20日	04:34:24	11:55:18	19:16:13	14:41:49	04:03:39	19:46:57
6月30日	04:37:28	11:57:25	19:17:22	14:39:54	04:06:51	19:48:00
7月10日	04:42:42	11:59:09	19:15:36	14:32:54	04:12:30	19:45:49
7月20日	04:49:30	12:00:11	19:10:53	14:21:23	04:19:56	19:40:26
7月30日	04:57:15	12:00:18	19:03:21	14:06:06	04:28:27	19:32:09
8月10日	05:06:16	11:59:16	18:52:17	13:46:01	04:38:21	19:20:12
8月20日	05:14:33	11:57:20	18:40:07	13:25:34	04:47:21	19:07:19
8月30日	05:22:43	11:54:36	18:26:29	13:03:46	04:56:08	18:53:04
9月10日	05:31:35	11:50:59	18:10:22	12:38:47	05:05:30	18:36:27
9月20日	05:39:39	11:47:25	17:55:12	12:15:33	05:13:49	18:21:02
9月30日	05:47:54	11:43:58	17:40:03	11:52:09	05:22:07	18:05:49
10月10日	05:56:30	11:40:57	17:25:25	11:28:55	05:30:36	17:51:18
10月20日	06:05:37	11:38:43	17:11:48	11:06:11	05:39:26	17:37:59
10月30日	06:15:19	11:37:31	16:59:44	10:44:25	05:48:42	17:26:21
11月10日	06:26:31	11:37:42	16:48:53	10:22:22	05:59:18	17:16:07
11月20日	06:36:52	11:39:20	16:41:49	10:04:57	06:09:03	17:09:38
11月30日	06:46:46	11:42:19	16:37:52	09:51:06	06:18:26	17:06:12
12月10日	06:55:30	11:46:24	16:37:18	09:41:48	06:26:47	17:06:01
12月20日	07:02:15	11:51:11	16:40:06	09:37:51	06:33:22	17:09:00
12月30日	07:06:17	11:56:07	16:45:57	09:39:40	06:37:28	17:14:46

云 境内年平均总云量5.4（把天空分成10等份，云掩5.4份），其中夏季最多，为7.3，冬季最少，为4.4，春、秋两季分别为5.9和4.9。历年平均晴天日数80天，云天日数176天，阴天日数109天。晴天日数1月、12月最多，平均21天；7月最少，平均12天。阴天日数7月最多，18天左右，1月、2月、12月最少，3个月合计16天左右。

雾 境内年平均大雾日数为21天，其中最多为1990年，全年共44天，最少为2000年，全年只出现6天。一年内以4—5月大雾日数较多，其次为7—9月。

第三节 气温霜期

气温 境内气温冬冷夏热，春秋适中。1956—2015年，历年平均气温11.8℃，最高年份1994年13℃，最低年份1956年和1957年10.3℃，最高年与最低年相差2.7℃。一年中春、夏、秋、冬四季累计平均气温分别为10.5℃、23.5℃、13.9℃、-0.8℃。最热的月份是8月，平均气温24.9℃，月最高气温平均值28.5℃；最冷的月份是1月，平均气温-2.5℃，月最低气温平均值-6.6℃。月温度变化规律一般是2—5月为平缓上升，6月、7月上升频率最快，8月达到最高点，之后又逐月缓慢下降。

年平均气温 $\geq 0^{\circ}\text{C}$ 的日数为281天，其间积温80%的保证率为4156.3℃； $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 的日数为199天，其间积温80%的保证率为3707.7℃。

历年年极端最高温度36.5℃，出现在2000年6月14日；极端最低温度-20.3℃，出现在1957年2月11日。日气温等于或高于30℃的日数每年15天左右，一般出现在7月上旬至8月中旬；日气温等于或低于0℃的日数每年约110天，一般出现在11月至翌年3月中旬。

境内气温受海洋和山岭河谷影响，形成地区差异，基本趋势由南部和东南部沿海向北部和西北部内陆气温递减。年平均气温沿海地区为11.9℃，北部山岭地区11.1℃。春季沿海地区因受海洋影响温度回升迟缓，北部山区因受地形及土质影响温度回升较快，山区较沿海季平均气温高0.3℃；秋、冬两季则相反，沿海地区较北部山区季平均气温高1.4℃~2℃；夏季沿海、内陆气温基本相等。

1996—2015年境内气温表

表2-6

单位：℃

年份	年平均	最高	最低	年份	年平均	最高	最低
1996	11.7	33.3	-0.4	2006	12.5	34.2	-14.1
1997	12.5	37.1	-11.2	2007	12.9	33.8	-10.2
1998	12.8	33.1	-11.0	2008	12.0	32.3	-10.7
1999	12.9	35.4	-9.7	2009	12.3	35.4	-12.8
2000	12.6	37.5	-10.9	2010	11.6	36.8	-14.0
2001	12.6	36.4	-13.6	2011	11.3	32.4	-14.3
2002	12.6	37.1	-9.5	2012	11.5	33.3	-14.3
2003	11.7	31.4	-13.9	2013	11.8	35.7	-14.1
2004	12.4	34.9	-12.8	2014	12.6	35.5	-11.0
2005	11.6	35.3	-14.8	2015	12.6	34.8	-12.5

1996—2015年境内历年各月平均气温表

表2-7

单位: °C

月份	平均气温	平均最高	平均最低
1	-2.1	3.1	-6.0
2	0.2	5.6	-4.0
3	5.0	10.7	0.4
4	11.3	16.8	6.6
5	17.5	23.0	12.8
6	21.7	26.3	18.1
7	24.9	28.7	22.0
8	25.1	29.2	21.7
9	20.9	26.2	16.5
10	14.7	20.5	9.7
11	7.2	12.6	2.8
12	0.5	5.6	-3.4

霜 据1956—2015年观测,境内初霜日一般出现在10月下旬至11月上旬,翌年3月下旬至4月上旬终止,霜期160天左右,无霜期200天。最早初霜日出现在1957年10月7日,最晚终霜日出现在1956年4月29日。历年霜期各月平均霜日天数是:10月1.7天,11月9.9天,12月15.8天,1月16.9天,2月14.1天,3月9.1天,4月1.5天。

第四节 地温冻土

地温 1956—2015年,境内历年平均地面温度14.5°C。地温最高日出现在2000年7月6日,达64.5°C,最低日出现在1980年12月13日,为-23.5°C。历年四季地面平均温度分别为春季14.4°C,夏季27.8°C,秋季15.8°C,冬季-0.2°C。月平均地温8月最高,43.3°C;1月最低,-22.5°C。春、夏、秋三季地下5厘米平均温度分别为15.4°C、25.7°C、15.3°C;10厘米处分别为15.1°C、25.3°C、15.5°C;15厘米处分别为14.8°C、25.0°C、15.8°C。

冻土 土壤冻结初日一般出现在12月上旬,终日一般在3月中旬,冻土期70天左右。历年土壤最早冻结日是1980年11月13日,解冻最迟日是1966年3月27日。地下10厘米土壤冻结期一般在12月底至翌年2月底,持续60天左右。地下30厘米土壤冻结期一般在1月中旬至2月中旬,持续30天左右。

第五节 气压与风

气压 1956—2015年,境内历年平均气压1012.6百帕,最高年份是1964年,1014.2毫巴;2009年最低,1010.9毫巴。冬季因受蒙古高气压控制,气压最高,平均1021毫巴;夏季受印度洋低压控

制，气压最低，平均 1002 毫巴；春、秋两季大体相等，春季平均 1012 毫巴，秋季平均 1015 毫巴。历年月平均气压，1 月最高，1023 毫巴；7 月最低，1001 毫巴。

风 境内冬季盛行北至西北风，春季多南到西南风，夏季以南到东南风为主，秋季以北风居多。历年平均风速 3.2 米/秒。其中，春季风速最大，平均 3.1 米/秒，最大风速 20 米/秒，大风日数平均 8 天；秋季风速最小，平均 2.8 米/秒，最大 16 米/秒，大风日数平均 5 天；冬季平均风速 3.1 米/秒，最大 18.3 米/秒，大风日数平均 7 天；夏季平均风速 3.0 米/秒，最大 15 米/秒，大风日数平均 3 天。每年出现 8 级以上大风的平均日数为 21.6 天，日数最多的年份 1965 年为 73 天；最少年份是 1985 年，仅 1 天。年内大风日数出现最多的是 1—4 月，最少是 6—9 月。

1996—2015 年境内各月平均风力日数表

表 2-8

月份	大风天数 (天)	平均风速 (米/ 秒)	3~5 级风 平均日数	月份	大风天数 (天)	平均风速 (米/秒)	3~5 级风 平均日数
1	0.5	2.4	12.6	7	0.2	2.5	9.1
2	1.0	2.6	10.9	8	0.7	2.3	6.4
3	1.6	2.9	13.4	9	0.1	2.1	4.1
4	2.0	3.2	15.3	10	0.5	2.1	7.1
5	1.2	2.9	12.6	11	1.1	1.7	8.4
6	0.4	2.7	11.7	12	0.6	2.4	10.5

第六节 降 水

降水量 1956—2015 年，境内历年平均年降水量 781.3 毫米，年际变化较大，最大年降水量 1506.7 毫米，发生在 1964 年；最小年降水量 354.1 毫米，发生在 1999 年。

季降水量以夏季最多，秋季次之，冬季最少，历年季平均降水量分别为：春季 121.3 毫米，占全年降水量的 15.5%；夏季 484.6 毫米，占全年降水量的 62.0%；秋季 142.6 毫米，占全年降水量的 18.3%；冬季 32.4 毫米，占全年降水量的 4.2%。各季降水量的年际变化：春季（3—5 月）最多为 351.2 毫米（1973 年），最少为 46.5 毫米（1991 年）；夏季（6—8 月）最多为 886.8 毫米（1964 年），最少为 204.9 毫米（1978 年）；秋季（9—11 月）最多为 386.5 毫米（1961 年），最少为 28.5 毫米（1957 年）；冬季（12 月至翌年 2 月）最多为 71.8 毫米（1979 年），最少为 6.1 毫米（1960 年）。历年月平均降水量最多是 8 月份，为 219.9 毫米，最少是 2 月份，仅 9.5 毫米。境内降水量分布较为均衡，但也略有差异。南部沿海地区降水偏多，乳山寨镇、诸往镇西部和崖子镇南部由于受从黄海吹来的湿热空气及地形辐合抬升作用的影响，降水亦偏多，年平均降水量多在 850 毫米以上；夏村镇大部，大孤山镇西北部，午极镇、下初镇的南部降水量偏少，年平均降水量在 800 毫米以下；其他地区年降水量均在 800~850 毫米之间。

1996—2015年境内降水量表

表2-9

单位：毫米

年份	降水量	年份	降水量
1996	876.5	2006	701.2
1997	712.7	2007	1099.4
1998	802.4	2008	814.6
1999	354.1	2009	737.9
2000	595.8	2010	843.9
2001	557.8	2011	1169.7
2002	545.8	2012	665.8
2003	1130.1	2013	589.9
2004	825.2	2014	629.7
2005	1037.0	2015	509.5

1996—2015年境内各月平均降水量一览表

表2-10

单位：毫米

月份	降水量	月份	降水量
1	9.2	7	197.3
2	11.0	8	203.6
3	19.3	9	73.1
4	45.9	10	25.0
5	62.8	11	27.2
6	76.8	12	10.1

降雨 雨季历年平均开始日为7月4日，最早6月18日（1959年），最晚7月14日（1961年）；终日平均为9月6日，最早8月15日（1960年），最晚9月21日（1961年）。雨季平均持续65天，最长82天（1959年），最短44天（1965年）。雨季平均降雨量570.3毫米，最多1059.3毫米（1964年），最少274.7毫米（1967年）。历年日最大降雨量201毫米（1985年8月20日）；时最大降雨量90.6毫米，发生在1974年8月11日；一次最大降雨量发生在1975年8月14—16日，3天连续降雨258.8毫米。

降雪 降雪初日一般在11月下旬始，翌年3月下旬止，持续128天左右。降雪持续时间最长的是1964年11月12日至1965年4月28日，计168天；持续时间最短的是1960年11月23日至1961年2月7日，仅77天。历年最大降雪量出现在1956年2月2日及1957年2月7日，雪深19厘米。历年积雪一般自12月下旬至翌年2月下旬，间隔时间60天左右。

第七节 湿度蒸发

湿度 据1964—2015年资料分析，平均相对湿度70%，最大年份75%（1964年、1995年），最小年份66%（1988年）。一年中四季相对湿度差别，夏季最大，为78%~88%，冬季最小，为66%，春季为67%，秋季为69%~79%。历年各月平均相对湿度，7月最大，3月最小。

蒸发 1956—2013年，境内历年平均蒸发量1528.9毫米。春季491.9毫米，夏季510.4毫米，秋季370.4毫米，冬季156.2毫米。历年月平均蒸发量5月最大，211毫米；1月最小，46.6毫米。历年日最大蒸发量出现在1965年6月5日，蒸发19.8毫米。据降水量与蒸发量计算，境内属半湿润区，月份平均干燥度1.1度。

1996—2013年境内各月平均蒸发量与相对湿度表

表2-11

单位：毫米

月份	蒸发量	平均湿度（%）	月份	蒸发量	平均湿度（%）
1	32.8	68	7	131.0	84
2	47.4	66	8	135.2	83
3	92.1	63	9	130.4	76
4	134.2	63	10	100.4	72
5	166.3	68	11	59.6	71
6	153.2	77	12	36.2	69

说明：2014年后乳山气象台取消蒸发量的观测

第六章 物 候

第一节 植 物 候

野生植物 境内的野生植物，多在3月下旬至4月上旬返青萌芽，4月上旬、中旬开花。开花最早的野花是紫花地丁，3月下旬开花。4月上旬迎春花和白头翁（老姑子花）开花，中旬桃和樱桃花开。4月中旬、下旬毛白杨和加杨结实，5月中旬樱桃成熟。10月下旬毛白杨、加杨落叶，至11月中旬、下旬落叶乔木全部凋落。

农作物 主要农作物有春地瓜、春花生、夏玉米和冬小麦四种，其生长发育进程情况：地瓜，5月上旬栽插，6月下旬分枝长薯，10月上、中旬收获。花生，5月上旬播种出苗，6月下旬开花下针，7月下旬结实，9月中旬成熟。玉米，5月中旬播种出苗，6月下旬拔节，8月上旬抽雄、下旬灌浆，9月下旬成熟。小麦，10月上旬播种出苗、中旬分蘖，12月中旬停止生长，翌年3月上旬返青，4月中旬拔节，5月中旬抽穗，6月上旬灌浆、下旬成熟。

境内的植物因受气温区域性差异的影响，其发育进程明显不一致。西北山区马石店镇、崖子镇的植物比东南沿海地区的植物发芽、开花期均早7~10天，午极、育黎、下初、冯家等镇的植物比沿海地区的植物发芽、开花期约早3~5天。

境内主要林木物候表

表2-12

名称	发芽期	开花期	果实成熟期	落叶期	栽植期	播种（扦插）期
赤松	3月下旬	4月中旬	次年9月下旬	—	3月	3月下旬或9月
黑松	3月下旬	4月中旬	次年9月下旬	—	3月	3月下旬或9月
毛白杨	3月下旬	4月上旬	4月中旬	10月下旬	3月中、下旬	3月下旬扦插
垂柳	3月下旬	4月上旬	5月中旬	11月中旬	3月中、下旬	3月下旬扦插
榆树	3月下旬	4月上旬	5月上旬	11月下旬	3月下旬	5月上、中旬
加杨	4月上旬	4月中旬	4月下旬	10月下旬	3月中、下旬	3月下旬扦插
国槐	4月上旬	8月中旬	10月中旬	11月中旬	3月下旬	3月或11月
樱桃	4月上旬	4月中旬	5月中旬	10月下旬	3月下旬	4月上旬
桃	4月上旬	4月中旬	7月上旬	10月下旬	3月下旬	4月上旬
山楂	4月上旬	5月中旬	10月上旬	11月中旬	3月下旬	4月中旬
刺槐	4月上旬	5月中旬	9月上旬	11月下旬	4月中旬	4月上旬
柿	4月中旬	6月中旬	10月中旬	11月下旬	4月上旬	4月上旬或11月
板栗	4月中旬	6月中旬	10月上旬	11月下旬	3月下旬	4月上旬
泡桐	4月中旬	5月中旬	10月上旬	11月中旬	4月上旬	4月上旬

第二节 动物 候

候鸟 境内的候鸟仅雁（俗称大雁）和燕（俗称小燕、家燕）两种。雁，于10月中旬由北往南迁徙，路经市境（也有在境内越冬的），次年4月上旬又由南往北飞去北方繁殖。燕于4月中旬由南方迁来，筑巢繁殖，10月上旬迁徙南方越冬。民间有“大雁不过三月三，小燕不过九月九”（指阴历）之说。

鸣叫动物 境内随气候变化而鸣叫的动物有：布谷鸟，4月下旬始鸣，5月中旬终鸣；青蛙，7月上旬始鸣，9月下旬终鸣；蝉，7月上旬始鸣，10月中旬终鸣。

冬眠动物 境内的冬眠动物一般在10月下旬至11月蛰伏，翌年三四月复苏。蜻蜓、蜜蜂、青蛙10月下旬入蛰，刺猬、蝙蝠、蛇11月入蛰。翌年3月青蛙和蛇复苏，其他在4月复苏。

农业害虫 境内物候期有规律的农业害虫有黏虫、玉米螟、小麦蚜虫和花生蛱蝶4种。黏虫一年内可发生3代：第一代幼虫发生危害期在5月中、下旬，主要危害小麦；第二代幼虫发生危害期在6月中、下旬，主要危害玉米；第三代幼虫发生危害期在8月中、下旬，主要危害玉米、谷子等平行叶脉的农作物。玉米螟一年内可发生两代：第一代幼虫发生危害期在6月下旬至7月上旬，第二代幼虫发生危害期在8月中、下旬。小麦蚜虫，5月中、下旬发生，主要危害小麦。花生蛱蝶，以暗黑金龟子为主要种类，成虫出土盛期在6月25日至7月5日，危害盛期在8月。

第七章 土壤植被

第一节 土 壤

土壤类型根据1982年全县第二次土壤普查结果,境内土壤有棕壤、潮土、褐土、盐土4个土类、8个亚类、15个属类、153个土种,总可利用面积138,251.33公顷。

棕壤土类 可利用面积119483.67公顷,占可利用总面积的86.43%。其中耕地49366.8公顷,占总耕地面积的79.57%。分布在近山阶地、倾斜平地及山丘岭地上。按其剖面发育状况和附加成土过程,分为4个亚类。

棕壤性土(俗名山岭土) 可利用面积67737.6公顷,占总可利用面积的49%。分布在境内山丘岭地的中上部,土体厚度15~30厘米,含有大量粗砂和砾石,土质粗,蓄水能力低,漏肥漏水,不耐旱,养分含量极低,严重缺磷,土壤瘦瘠,水土流失严重,只能种植抗旱耐瘠性强的地瓜、花生、谷子等,产量低而不稳,适宜发展林、牧、果业生产。

棕壤(俗名黄堰土) 可利用面积43221.07公顷,占总可利用面积的31.26%。分布在各镇山丘岭地的中、下部,土体厚度在60厘米以上,质地及保水保肥性较好,养分含量较低,多种小麦、玉米,一年两作,产量一般;少量种植地瓜、花生,产量较高。

潮棕壤(俗名泊地黄堰土) 可利用面积8159.53公顷,占总可利用面积的5.9%,除海阳所镇外,其余各镇的山间平原均有分布,土体厚度100厘米以上,质地良好,多为轻壤,保肥保水性好,适种小麦、玉米,产量高而稳定。

白浆化棕壤(俗名汤土或懈涝黄) 可利用面积365.47公顷,占总可利用面积的0.27%,主要分布于乳山口、海阳所、白沙滩镇小部分地带。表层下有15~30厘米的灰白色土层,地表渗漏水在该层形成侧流,排出土体,排出水中夹带土粒混浊,保肥力低,耕作性差。

潮土土类 俗名淤土。可利用面积18522.53公顷,占总可利用面积的13.4%。分布于乳山河、黄垒河沿岸泊地及沿海各镇的近海处,土体深厚,表层质地大部分为轻壤,水浇条件好,地下水位浅。可分潮土、盐化潮土2个亚类。

潮土(俗名淤土) 可利用面积18224.27公顷,占总可利用面积的13.18%。分布在滨海缓平地和河流两岸处,水浇条件好,宜耕性良好,适种性广,产量高而稳定。

盐化潮土(俗名盐化淤土) 可利用面积298.27公顷,占总可利用面积的0.22%。分布于徐家、南黄、乳山寨3镇的近海处,土体深厚,潜水埋深1米左右,地下水矿化度22.852克/升,地表有盐斑,农业尚未利用。

褐土土类 可利用面积32.8公顷,占总可利用面积的0.02%。仅分布于崖子镇田家村南岭地上,土体厚度50厘米,通体有石灰反应,速效养分含量低,适耕性差。

盐土土类 总面积212.33公顷,占总可利用面积的0.15%,仅分布于徐家、乳山口两镇的近海处,土体深厚,质地黏重,地表盐渍化,地下水位浅,地下水矿化度43.96~51.508克/升,为盐田和废盐田。

土壤养分根据乳山市农业局2006—2008年的土壤测定分析和加权平均值结果,全市58670.91公顷耕地各等级面积中,一级地占11.4%,二级地占26.68%,三级地占21.62%,四级地占22.76%,五级地占11.58%,六级地占5.96%。全市土壤pH值平均为5.1,变幅3.4~9.7,总体上呈酸性,土壤酸化严重。全市耕层土壤有机质含量范围在2.60~93.6克/公斤之间,平均含量为10.98克/公斤,相当于全国四级水平。土壤碱解氮范围在6.10~180.00毫克/公斤之间,平均含量为74.7毫克/公斤,为五级。土壤有效磷平均含量为41.2毫克/公斤,为山东省四级,属于磷较丰富地区。土壤速效钾变化范围为26~452毫克/公斤之间,平均含量为75.2毫克/公斤,为山东省的六级。

2008年乳山市不同土壤类型耕层养分平均含量表

表2-13

土壤类型	有机质 (克/公斤)	全氮 (克/公斤)	碱解氮 (毫克/公斤)	有效磷 (毫克/公斤)	速效钾 (毫克/公斤)
棕壤性土	5.0	0.46	46	11.2	49
棕壤	9.6	1.58	69	28.4	77
白浆化棕壤	6.0	0.78	52	15.2	58
潮棕壤	11.2	1.96	90	38.6	96
褐土	10.0	1.78	74	21.2	93
滨海潮土	9.7	1.80	79	12.6	73
河潮土	10.9	1.92	85	28.5	81

2012年境内各镇（街道）耕地土壤表层养分含量一览表

表2-14

镇与街道	pH值	有机质 (克/公斤)	全氮 (克/公斤)	碱解氮 (毫克/公斤)	有效磷 (毫克/公斤)	速效钾 (毫克/公斤)
城区	4.5	11.4	1.52	64.7	36.9	69
下初	4.8	10.7	1.45	83.0	48.0	99
午极	5.0	9.9	1.05	77.2	38.8	85
白沙滩	5.0	10.6	1.63	76.0	31.7	77
冯家	4.8	10.9	1.43	78.8	46.1	94
夏村	4.9	9.6	1.41	69.4	39.2	88
大孤山	5.2	9.9	1.47	77.6	54.8	105
乳山寨	4.9	11.7	1.35	87.2	49.2	115
乳山口	4.7	10.6	1.54	87.8	48.0	80
南黄	4.8	11.7	1.54	82.2	52.0	105
海阳所	5.1	10.0	1.20	70.8	38.8	76
徐家	5.0	11.0	1.49	83.0	60.1	111
诸往	4.8	11.5	1.51	73.7	38.4	93
崖子	5.1	10.8	1.49	83.2	46.6	102
育黎	5.0	10.1	1.55	75.3	40.9	100
平均	4.9	10.7	1.44	78.0	44.6	93

第二节 植 被

境内山地、丘陵、平原相间，植被种类较多。有野生植物1000余种。其中乔木树种184种，经济林木59科、246种。全市植被总面积约13.66万公顷，占土地总面积的82%。大体可分3种类型。

林木植被 根据2011年山东省森林资源二类清查数据统计结果，全市林业用地面积55688公顷，其中，有林地面积41027公顷，灌木林地面积12437公顷，其他2224.8公顷。森林覆盖率32.1%，林木覆盖率33.8%，蓄积83万立方米。在境内不同地区林木类型不同。山地、丘陵上部主要为松类、栎类（素称柞类），中部以刺槐、臭椿、楸、紫穗槐、卫茅、映山红、酸枣等为主，下部以苹果、山楂、梨、桃、杏、李、板栗、核桃、银杏、柿子、樱桃、葡萄等为主。平原谷地以杨类、柳类、泡桐、法桐、国槐、紫穗槐、桑等为主。滨海沙滩地带，以黑松、刺槐、紫穗槐为最常见。

草类植被 境内野生草类植被总面积3万公顷左右，分布广泛，且皆属天然植被。按地形、区域等状况区分，山丘地区主要以黄背草、狗尾草、羊胡草、鬼针草、白草、艾、蒿草等为主，平原地区则多生长着马唐（俗称黍草蔓）、节节草、三菱草、马齿苋、灰菜、苍耳等，滨海沙滩以芦苇、黑蒿、茅草见多，在一些河、湾、水库边沿及涝洼地带，芦苇、水葱、臭蒲、香蒲为多见。

农作物植被 全市农作物植被面积常年在5.1万公顷左右，主要分布在平原、沟谷和山丘缓坡地带。主要种植作物为小麦、玉米、番薯、花生、大豆及蔬菜类。

第八章 自然资源

第一节 土地资源

土地面积 2015年，全市总面积166488.49公顷，其中耕地58422.75公顷，占总面积的35.09%；园地10325.46公顷，占总面积的6.2%；林地35194.90公顷，占总面积的21.14%；草地5380.19公顷，占总面积的3.23%；城镇村及工矿用地14535.18公顷，占总面积的8.73%；交通运输用地6445.84公顷，占总面积的3.87%；水利及水利设施用地15103.00公顷，占总面积的9.07%；其他土地21081.17公顷，占总面积的12.66%。

土地资源类型。乳山市土地资源总量丰富，土地利用类型除了牧草地以外，其他类型齐全，为全市因地制宜全面发展农林牧副渔业生产提供了有利条件。其特点是：

地域分异明显。境内土地资源类型齐全，地貌从山地、丘陵、平原、海岸线、海岛由北向南依次排列，使全市土地类型自北向南由内陆地区向沿海依次呈现出“生态、矿业用地—现代农业、城镇、工业用地—临港产业用地、滨海旅游休闲用地”的带状分布格局。其他土地则从山丘荒草地裸岩石砾地依次向盐碱地、平原荒草地、沙地的转化。

结构比例差异大。土地资源利用率较高，在全部已利用土地中，以农用地所占比重最高，农用地又以耕地和林地为主，园地和其他农用地面积及占地比例则相对较低。在建设用地上，以城乡建设用地为主，而又以农村居民点所占比重最高。交通水利及其他建设用地则相对较低。

产业的区域差异、行业差别显著。全市土地经济密度空间分布特征明显，以市区为中心逐次往外辐射递减，依次形成“中心城区—重点镇—一般建制镇—基层村”的发展轴。一、二、三产业间的土地经济密度由高到低依次为第二产业、第三产业、第一产业。

旅游资源较为丰富。乳山市林秀海碧，礁奇滩曲，绿草红花，风光旖旎，全市从山区到滨海呈现了山、林、洞、观、泉、河、湖、海、岛、滩等类型齐全、丰富多彩的旅游资源用地格局，带动了当地服务业的不断发展壮大。

2015年乳山市农村土地利用现状一级分类面积汇总表

表2-15

单位：公顷

行政区域名称	总面积	耕地	园地	林地	草地	城镇村及工矿用地	交通运输用地	水域及水利设施用地	其他土地
乳山市	166488.49	58422.75	10325.46	35194.90	5380.19	14535.18	6445.84	15103.00	21081.17
城区街道	3720.45	716.60	74.87	93.94	37.21	2394.68	105.12	104.78	193.25
夏村镇	9990.48	5224.14	348.41	869.85	260.11	811.99	343.72	573.76	1558.50
乳山口镇	8921.16	2896.65	83.77	291.89	371.98	1171.22	414.67	2674.65	1016.33
海阳所镇	9868.56	2863.39	39.56	692.21	868.60	1013.59	269.69	3067.90	1053.62
白沙滩镇	11998.34	3294.10	263.82	1700.91	559.06	3019.03	518.74	1387.79	1254.89
大孤山镇	9598.34	3651.75	227.60	2857.03	291.01	514.00	337.63	279.78	1439.54
南黄镇	8933.31	3686.84	480.39	1534.24	329.51	649.15	419.41	703.12	1130.65
冯家镇	13575.89	4706.11	1107.37	3526.17	625.72	604.75	536.63	826.43	1642.71
下初镇	12630.72	4768.29	705.25	3340.45	174.00	651.28	543.42	612.74	1835.29
午极镇	10998.79	4444.51	678.93	2685.18	211.18	462.05	427.69	448.90	1640.35
育黎镇	11009.17	5058.03	463.30	1396.96	331.3	502.81	487.24	970.91	1798.79
崖子镇	18705.14	4450.99	3910.67	6117.44	316.93	621.57	566.64	911.74	1809.16
诸往镇	16017.50	5817.66	1132.33	4588.37	400.87	696.33	666.95	618.89	2096.10
乳山寨镇	13591.82	4523.59	476.04	4022.57	428.39	541.86	472.30	1242.99	1884.08
徐家镇	6928.82	2320.10	333.15	1477.69	174.49	880.87	335.99	678.62	727.91

第二节 水资源

乳山市地处胶东半岛东南端，内无大江大河，水资源主要来源于境内的大气降水。

境内的大气降水有年内分配不均和年际变化大两个特点，使水资源年际间余缺调剂较困难，水资源量也表现出连续丰、枯的交替变化。境内淡水资源较贫乏，根据2011—2012年开展的第一次全国水利普查结果，多年平均水资源量为4.88亿立方米，人均水资源为850立方米，仅为世界人均水资源量的1/10。

地表水资源

地表水径流量 境内历年年平均地表水径流量4.32亿立方米，特点是：（1）年际变化大，最大年降水量（1506.7毫米）是最小年降水量（354.1毫米）的4.25倍，丰水年地表水大量流失，枯水年地表水不够用；（2）年内分布不均，春季平均降水占全年降水量的15.1%，夏季占62.6%，秋季占18.1%，冬季占4.2%，其中7—8月最多，占全年降水量的51.75%；（3）地域有差异，由于地形西北高、东南低，北部多山，中部多丘陵，南部降水多于北部，故形成各地地表水多少不均。

地表水水质 境内地表水的水质大部分是重碳酸盐类、钙组、镁组第一型水。按山东省水质污染

指标,大部分水在1~3级内(即pH值7~8,呈中性或弱碱性),DO(溶解氧)在7~7.5毫克/升以上,COD(耗氧量)在0.5~8毫克/升之间,氨氮在0.5毫克/升以下,总硬度在4.2~8.4德国度之间(为软水),氧化物小于100毫克/升,酚小于0.002毫克/升,氰小于0.02毫克/升,砷小于0.04毫克/升,汞小于0.0005毫克/升,铬小于0.05毫克/升,皆适合农业灌溉水质要求。全市主要饮用水水源地水质保持优良状态,龙角山水库水质达到地表水环境质量Ⅲ类标准。

地下水资源

地下水类型 与分布境内地下水多年平均补给量1.47亿立方米。地下水储存形式大体为孔隙水、裂隙水、脉岩水。孔隙水储量丰富,主要分布在沿河冲积平原、滨海平原及山间谷地,属富水区,约占全市总面积的20%,每小时单井出水量30~60立方米,具有较好的开采价值,适用于农田灌溉和工业用水。裂隙水、脉岩水储量较小,但分布面积广,主要分布于合成岩、变质岩、脉岩为主的山丘,属贫水区,约占全市总面积的80%,每小时单井出水量1~20立方米,因地形、地质复杂、出水量各地差异很大,只有寻找有利地带,才能取得较好水源。

地下水水质 境内地下水的化学性主要为重碳酸盐类水,其次是硫酸盐类水。矿化度均小于1克/升,属淡水。重碳酸盐类水,分布面广,占总面积的77.5%。硫酸盐类水,主要分布于黄垒河流域之中、下游,占总面积的22.5%。

水资源开发利用 形式主要为兴建拦蓄水工程。1955年建成境内第一座水库——石硼杨家水库。1958—1960年为建设蓄水工程高峰期,3年间建成大型水库1座,中型水库2座,小(一)型水库6座,塘坝130余处。20世纪60年代中期,以村为单位修建了一批塘坝、水库等小型蓄水工程。20世纪70年代,以开发地下水资源为主,开始在平原泊地修建平塘和大口井。至1995年,全市有大型水库1座,中型水库3座,小(一)型水库14座,小(二)型水库92座,塘坝773座,地表工程总拦蓄水量2.25亿立方米,总库容2.33亿立方米,总设计灌溉面积25233.33公顷。至2015年,新增塘坝157座。全市水利工程总库容2.07亿立方米,其中兴利库容1.24亿立方米。

第三节 矿产资源

境内矿产资源丰富,种类有能源、金属、非金属和水气矿产等。至2015年,共发现矿产(含亚矿种,下同)25种,其中查明有资源储量的15种;发现矿产地90处(固体矿产),其中查明资源储量的35处;查明矿产中,列入《山东省矿产资源储量表》的矿种有铁、铜、铅(伴生)、锌(伴生)、岩金(含伴生)、银(含伴生)、硫铁矿(含伴生)等,其中查明的岩金矿床(区)较多。已发现但尚未查明或仅有检测资料的矿产10种,矿产地53处。金属矿产中以金、铁储量最大,非金属矿产中以花岗岩、大理石储量最多;黄金产量居全国县级前列,花岗岩储量超过70亿立方米。

金属矿产

黄金 乳山市是全国重要的黄金生产基地。黄金资源分布范围相对集中,黄金矿床集中分布在北部低山丘陵区の下初镇、午极镇、崖子镇和徐家镇一带,占威海市全区总储量的95.6%。至2015年,全市累计查明岩金资源储量(金属量)57325千克,保有岩金资源储量(金属量)16458.3千克。另有未上表的岩金矿产地4处,保有岩金资源储量(金属量)22329.9千克。岩金资源总储量约占全省金矿资源总量的2.5%,约占威海市金矿资源总量的92%。

铁 是乳山重要的矿产资源,主要分布于诸往镇的铁山、马陵、神童庙、后庄和后庄西5个矿段,2007年,查明资源储量矿石1380万吨,保有资源储量矿石412.9万吨。至2015年,查明保有铁矿资源储量278万吨。境内铁矿石品位较低,总铁(TFe)含量35.51%,精矿品位可达64.76%,属易选贫矿石。矿石尾矿氧化镁(Mgo)含量达25%,可作钙镁磷肥的原料。

铜 查明乳山口镇寨前铜矿区1处,小型规模,铜品位4.36%,查明资源量(金属量)1137吨,

尚未开发利用。

银 境内金属银均伴生于金矿床中，储量微，属黄金矿的副产品。主要分布于金青顶、英格庄、胡家口—胡八庄、白石等金矿和唐家沟黄铁矿中。银含量为 $10.07 \times 10^{-6} \sim 34.62 \times 10^{-6}$ 。

建筑材料矿产

花岗石 境内花岗岩储量约 70 亿立方米，出露面积占全县总面积的 50%，主要分布在冯家、南黄、白沙滩、乳山寨、大孤山、徐家等镇。花岗岩石材种类主要有乳山青、乳山白、乳山花、乳山红、芝麻白 5 种，其质地优良，色泽美观，便于开采，易于加工，岩石加工技术性能良好，易锯易磨，抛光后石材平滑光亮，光泽度达 120° 。其中“乳山青”（又名“乳山黑”）与被誉为花岗石之王的“泰山青”齐名，曾被国家建材局非金属矿业总公司定名为“全国第二黑”，是板材加工和雕塑的上好佳品。可与“世界花岗石之王的泰山青”相媲美。至 2015 年，饰面用花岗岩矿区 4 处（大型 2 处，小型 2 处），保有饰面用花岗岩资源储量（矿石）5207 万立方米，其中基础储量（矿石）2183 万立方米。建筑用花岗岩累计查明资源储量（矿石）1899 万立方米。

大理石 大理石主要分布在午极、南黄等镇，已查明矿产地 1 处，保有资源储量（矿石）900 万立方米。可开采储量约 600 万立方米。其中大小“雪花白”很有名气。

建筑用砂 查明乳山河、黄垒河建筑用砂矿区（小型）各 1 处，累计查明资源储量 3880 万立方米，尚未利用。

建筑石料 境内建筑石料资源十分丰富，低山丘陵区都由良好的建筑石料分布，年产矿石量 260 万立方米。

陶瓷、玻璃原料矿产

长石 为较好的陶瓷原料。境内发现钠长石矿区 3 处，矿点位于下初镇葛格庄、西马台石、山前庄，其中葛格庄为大型钠长石矿床，查明资源储量矿石 1439 万吨，保有基础储量 739 万吨。发现钾长石矿区 3 处，位于冯家镇合子、育黎镇正甲介、下初镇马台石，查明资源储量矿石 8 万吨。

透辉岩 午极镇宋庄有 1 处矿点，尚未开发。

硅石（脉石英） 有 2 处矿点，位于育黎镇西吉村、崖子镇万格庄，尚未开发。

高岭土 主要分布于南黄镇岭上和徐家镇马场一带，估计储量 18 万吨，尚未开发。

石英 分布广泛，最大矿体位于午极镇正甲介村，为小型石英矿脉，热液充填型石英矿床。估计矿石储量 4 万吨，尚未开发。另外，白沙滩镇有较大规模的石英砂矿存在，为玻璃原料矿产，尚未开发利用。

耐火黏土 矿 1 处，位于冯家镇唐家店子村东，估计储量 50 万吨。主要用作陶瓷和耐火材料，并用于石油、建筑、纺织、造纸、油漆等工业。尚未开发。

化工原料矿产

硫铁 境内硫矿多共生于金矿床中，主要分布于下初、午极等镇。查明矿区 4 处（含伴生矿 3 处），其中唐家沟黄铁矿硫品位 15.24%，硫铁矿资源储量（矿石）271.8 万吨，属中型矿床规模，保有硫铁矿资源储量（矿石）268.9 万吨，其中基础储量（矿石）178.2 万吨（储量 151.3 万吨）。金青顶、胡家口—胡八庄等金矿区保有硫铁矿（伴生矿）5.93 万吨，已综合回收利用。

重晶石 在大孤山镇上介村发现重晶石矿产地 1 处，矿石品位硫酸钡（ BaSO_4 ）含量平均 59.5%。2007 年查明资源储量矿石 258 万吨，地质储量 75 万吨，具有良好开发前景。尚未开发。

磷 矿点 4 处，规模较大的乳山口镇刘家庄矿点探明含五氧化二磷为 2.42% 的磷矿石储量 119.2 万吨。另外海阳所镇姜格也有矿点，尚未开发。

蛇纹岩 分布于乳山口、海阳所镇，最大岩矿位于南唐家村东，蛇纹石含量大于 95%，有少量的绿泥石、金云母、磷灰石等，是一种良好的化肥配料，符合工业开采标准。查明资源储量 100 万吨，尚未开发。

石墨等其他非金属矿产

石墨 境内储量约350万吨，多分布在南黄、育黎、午极等镇，尚未开发。

膨润土 矿1处，位于诸往镇绕涧村北，估计储量200万吨，尚未开发。

石灰岩 主要分布于白沙滩镇丈八石、午极镇小寨一带，估计储量1000万吨，尚未开发。

鹅卵石 海阳所镇小石口等地的海滨地带多有分布。尚未开发。

水气矿产

地下水 境内地下水多年平均补给量1.47亿立方米。地下水储存形式为孔隙水、裂隙水、脉岩水。孔隙水储量丰富，主要分布在沿河冲积平原、滨海平原及山间谷地，属富水区，约占全市总面积的20%，每小时单井出水量30~60立方米，具有较好的开采价值，适用于农田灌溉和工业用水。裂隙水、脉岩水储量较小，但分布面积广，主要分布于合成岩、变质岩、脉岩为主的山丘，属贫水区，约占全市总面积的80%。

矿泉水 至2015年，全市通过省级以上部门鉴定的饮用天然矿泉水共有3处，水质类型为偏硅酸—锶型和偏硅酸型，矿泉水温度14℃~17℃，矿化度较低（0.166~0.403克/升），水质甘甜，含有丰富的有益元素，达饮用矿泉水标准。允许开采量350立方米/日。

地热矿产 至2015年，查明地热水（温泉）3处。

小汤温泉 位于冯家镇小汤村西南。泉水由地下自然涌出，可采量为1465立方米/日。水温一般在40℃~60℃，最高达75℃，矿化度2.644克/升。估算地热资源量 5.26×10^{14} 焦耳，估算可采资源量 4.21×10^{13} 焦耳。水化学类型为氯化物—钠钙型水（Cl—Na.Ca）。特殊组分含量：偏硅酸80.6克/升，锶22.7克/升，氟2.56克/升，溴9.0克/升，属氟硅锶水。小汤水中偏硅酸、氟、锶3项达到医疗矿水命名标准，为偏硅酸、氟、锶医疗热矿水；还具有采暖、建立地热温室种植和养殖的条件。自古以来小汤温泉就被利用洗浴，2012年建成用于医疗、洗浴的多功能、综合性的小汤温泉度假村。

兴村汤 位于崖子镇兴村北，水温29.5℃，矿化度0.544克/升。估算地热资源量 1.23×10^{14} 焦耳，可采资源量 9.85×10^{12} 焦耳。水化学类型为属硫酸·氯化物—钠型水（SO₄.Cl—Na），特殊组分含量：偏硅酸84.5克/升，锶0.3克/升，氟4.24克/升，溴0.05克/升，属氟硅水。水中偏硅酸、氟2项达到医疗矿水命名标准，为偏硅酸、氟医疗热矿水。在有效利用其温度、医疗矿物质资源后的弃水，还可用于农业灌溉。可采量为367.2立方米/日。该地热田位置偏僻，水温低，现未开发利用。

东南寨地热 位于徐家镇东南寨，地下热水水化学类型为氯化物—钠钙型水（Cl—Na.Ca）。矿化度28.4克/升，锶和溴含量较高，同时含有多种微量元素和放射性元素，Ph值6.87，呈弱酸性。经地热温标计算，地下热水水温40.97℃~179.79℃。经计算，可开采地热资源量为 7.13×10^{12} 焦耳，按能利用100年计算，可采地热资源总量为 7.13×10^{14} 焦耳，折合标准煤2.43万吨。地下热水允许开采量为213立方米/日。尚未利用。

第四节 湿地资源

湿地类型 根据2009年1月12日国家林业局下发的《全国湿地资源调查技术规程》中的湿地分类标准，境内湿地资源分为近海与海岸湿地、河流湿地以及人工湿地3个湿地类，浅海水域、岩石海岸、沙石海滩、永久性河流、淤泥质海滩、洪泛平原湿地、草本沼泽、库塘、水产养殖场等9个湿地型。全市湿地总面积29812.02公顷，占全市总面积的17.91%。高于全省平均11.09%的湿地率，是山东省内湿地资源比较丰富的区域。湿地总面积中，近海与海岸湿地21710.08公顷，河流湿地2195.16公顷，人工湿地5906.78公顷。

湿地分布

近海与海岸湿地 是境内最主要的湿地类，主要由浅海水域、岩石海岸、沙石海滩、淤泥质海滩

组成,面积占全市湿地总面积的72.82%。主要分布在南部低潮时水深不足6米的沿海浅水区域、河流入海口以及港湾区域。浅海水域湿地主要分布于沿海浅海区域。岩石海岸湿地主要分布在海阳所镇的小泓、南黄岛、小青岛、小石口村及白沙滩镇的宫家岛等区域。沙石海滩湿地主要分布在白沙滩。淤质海滩湿地主要分布在海阳所镇的姜家庄周边。

潮汐湖 位于市境东南海岸,是一处天然的利用大海涨潮纳水、落潮潟湖式港湾,沿湖海岸线长12千米,是迄今为止中国最大的内陆天然潮汐湖。潮汐湖属滩涂性海洋湿地,上游有白沙滩河水注入,形成独特的生态系统,湿地内植物种类十分丰富,是鸟类及鱼类极佳的繁殖场及栖息地,是天然的物种基因库,是众多野生鸟类的庇护所,具有较高的保护、科研价值。2012—2015年,乳山市通过实施自然海岸带修复与整治、芦苇湿地修复涵养、水域疏浚、废旧构筑物堆清理等工程,对潮汐湖进行生态修复与岸带资源整治,取得了良好的效果,湿地面积约为335.5公顷,湿地率达82.2%。为下一步湿地公园的建设创建了良好条件。

河流湿地 主要为乳山河、黄垒河等永久性河流。面积占全市湿地总面积的7.36%。乳山河湿地范围北起乳山河上游的岛子村桥、南至下游乳山寨桥的乳山河河段,2015年12月25日获批省级湿地公园建设,湿地面积1041.4公顷,批复面积1932.6公顷,湿地率为53.9%。公园内包括河流湿地、沼泽湿地、人工湿地3个湿地类,永久性河流、洪泛平原湿地、草本沼泽、库塘4个湿地型。该湿地公园建成后,将有效保护河流湿地生态系统的自然性,为珍稀湿地鸟类迁徙、栖息、觅食和庇护提供理想场所。

人工湿地 境内人工湿地由库塘、水产养殖场、盐田组成,库塘主要有龙角山水库、台依水库、花家疃水库等,水产养殖场主要集中在各港湾及入海口两侧,如黄垒河口周边养殖场、乳山河河口周边养殖场等。面积占全市湿地总面积的19.81%。

湿地资源 利用境内湿地是雁鸭类和鹈类迁徙的重要驿站和雁鸭类的重要越冬地,鸟类栖息地主要集中在乳山口、白沙滩等港湾以及龙角山等大中型水库。随着生态环境的改善,梭鱼、河蟹、贝类等水生生物日渐增多,天鹅、鸥鹭、白鹭等多种野生鸟类在境内栖息、觅食,繁衍、越冬。乳山湿地资源的利用主要是以生态养殖和生态旅游的方式进行合理利用。

第五节 野生植物资源

乳山市野生植物资源丰富,种类繁多,按经济价值和用途可分若干类1300多种(其中有些野生植物兼有多种用途)。2012—2013年,市林业局调查出全市木本植物共66科142属366种(品种),其中,刺楸、北枳椇、三桠乌药、华山矾、蒙古栎、宜昌茛菪、野柿子等国家级和省级珍稀濒危树种是首次发现。银杏、古柏、古槐为境内古老稀珍树种。

乔木类 主要有:银杏、冷杉、青扦云杉、百扦云杉、金钱松、雪松、华山松、五针松、赤松、黑松、油松、樟子松、白皮松、乔松、刚松、斑克松、红松、火炬松、湿地松、美国黄松、小干松、长白松、马尾松(青松)、云南松、欧洲赤松、黑赤松、日本落叶松、杉木、水杉、池杉(池柏)、落羽杉、日本金松、罗汉柏、岷江柏木、白玉兰、紫玉兰、广玉兰、厚朴、马褂木、黄玉兰、山楂、豆梨、杜梨、梨、苹果、海棠、山丁子、樱桃、日本早樱、杏、山杏、樱花、紫叶李、桃、山桃、美人梅、李、碧桃、扁桃、杏梅、绿梅(绿萼梅)、榆叶梅、紫叶矮樱、加拿大红缨、贴梗海棠、花楸树、水榆花楸、美国黑莓、枇杷、金叶皂荚、皂荚、合欢、山合欢、紫荆(满条红)、红叶紫荆、国槐、龙爪槐、黄金槐、刺槐、香花槐、黄檀、刺楸、白背叶葱木、葱木、刺五加、二球悬铃木(英桐、悬铃木)、三球悬铃木(法梧)、一球悬铃木(美桐)、9911速生法桐、毛白杨、加拿大杨(欧美杨)、红叶杨、旱柳(柳树)、龙爪柳、金丝垂柳、河柳(腺柳)、红叶柳(红心柳)、美国竹柳、杞柳、花叶杞柳、紫柳、白桦、赤杨、榛子、辽东桤木、紫薇、板栗、麻栎、槲栎、北美红栎、短柄枹栎、蒙古

栎、青冈、核桃楸(胡桃楸)、核桃、枫杨(枰柳)、桑树(白桑、家桑)、蒙桑、构树(楮)、无花果、杜仲、梧桐(青桐)、白榆(榆树)、榔榆(小叶榆)、黄榆(大果榆)、大叶垂榆、小叶垂榆、小叶朴(黑弹树)、大叶朴、大叶榉(榉树)、石榴(安石榴)、枣树、北枳椇(拐枣)、枸橘(枳)、柿树、野柿、君迁子(软枣)、臭椿(樗)、楝树(苦楝)、香椿、黄连木(楷木)、盐麸木(五倍子树)、火炬树、黄栌、红叶黄栌、梔子、白蜡(蜡条、桤)、花曲柳、对节白蜡、金枝白蜡、金叶女贞、女贞(大叶女贞)、小叶女贞、小蜡、流苏树(牛筋子)、楸树、梓树、海州常山(臭梧桐)、栾树、黄山栾、无患子、文冠果(文官果)、五角枫(色木)、鸡爪槭、三角枫、红枫、红花槭、茶条槭、赤枫、美国秋红枫、复叶槭、檫木(檫树)、毛泡桐、丁香、枫香、怪柳(三春柳、红荆条)、罗汉柏、侧柏、野柿子等。

灌木类 主要有：木瓜、午羽槭、溲疏(齿叶溲疏)、海桐、大叶铁线莲、华山矾、牛奶子(秋胡颓子)、宜昌茱萸、三桠乌药、孩儿拳头、芫花、山茱萸、桃叶珊瑚、红瑞木、枸杞、乌桕(蜡子树)、白棠子树(小紫珠)、迎春花、桂花、连翘、辽东水蜡树、紫丁香(华北紫丁香)、花椒、野花椒、圆叶鼠李、鼠李、石楠、红叶石楠、卫矛、胡枝子、达呼里胡枝子(兴安胡枝子)、映山红、野蔷薇、酸枣、紫穗槐、月季花、花木蓝、火棘、锦鸡儿(金雀花)、红花锦鸡儿、绣线菊、华北绣线菊、风箱果、紫叶风箱果、棣棠、郁李、珍珠梅(华北珍珠梅)、龟甲冬青、枸骨(鸟不宿)、映山红、石岩杜鹃(朱砂杜鹃、钝叶杜鹃)、高山杜鹃、蓝莓、腺齿越桔、大叶黄杨(冬青卫矛)、胶东卫矛、柘(柘桑)、垂丝卫矛、卫矛(鬼羽箭)、丝棉木(桃叶卫矛、白杜)、瓜子黄杨(小叶黄杨)、木槿、紫叶小檗、金叶小檗、金银花(忍冬)、山茶(耐冬)、茶、茶梅、金银木(金银忍冬)、红王子锦带花、锦带花、接骨木、千头柏、洒金柏、日本花柏、线柏、金线柏、孔雀柏、云片柏、绒柏、凤尾柏、圆柏、龙柏、万峰桧、蜀桧、铺地柏、金星桧、翠柏、野芙蓉、山桃、野杜鹃等。

药用植物类 共有植物类药材155科738种。其中被子类650种，主要有马兜铃、马齿苋、睡莲、木通、防己、杜仲、土三七、佛甲草、扯根菜、木瓜、山桃、合欢、草决明、野百合、胡枝子、鸡眼草、草木犀、野葛、铁扫帚、老鹳草、蒺藜、黄柏、远志、铁苋菜(叶里藏珠)、地锦、猫眼草、扶芳藤、凤仙花、酸枣、蛇葡萄、白蔹、紫花地丁、木半夏、千屈菜、水芹、防风、龙胆、苕菜、罗布麻、徐长卿、菟丝子、紫草、黄荆、筋骨草、益母草、薄荷、紫苏、白苏、夏枯草、荔枝草、枸杞、百里香、瞿麦、紫胡、沙参、丹参、黄芩、薏米、透骨草、全草、车前子、鸡矢藤、阴行草、青蒿、大蓟、山莴苣、蒲公英、苍耳、枪刀菜、泽泻、牛筋草(蟋蟀草)、狼尾草、狗尾草、半夏、灯心草、萱草、金针菜、黄精、牛尾菜、霞草、紫菀、元胡、大青叶、蓖麻等；蕨类36种，主要有卷柏、木贼、骨碎补、有柄石韦、乌苏里凡蕨、全绿贯众、紫萁贯众等；裸子类14种，主要有侧柏、龙柏、银杏等；菌类19种，主要有灵芝、茯苓、木耳、马勃菌、硬皮地星、变色红菇、梅鲜等；藻类19种，主要有石薄、浒苔、海带、石花菜、裙带菜、海萝等。已收购利用的药材167种，其中当地特产药材60余种，主要有丹参、桔梗、黄芩、北沙参、紫参、紫胡、防风、酸枣仁、玉竹、徐长卿等。其中丹参、桔梗、黄芩、北沙参等产量较大。土农药类20余种，主要有猫儿眼、半夏、河柳叶、菖蒲、草乌根、除虫菊、南蛇藤等。

牧草类 有马唐草、黄背草、细柄草、隐子草、白羊草、白茅草、野古草、狼尾草、牛筋草、荩草、芦苇、雀麦草、苏丹草、画眉草、拂子茅等200余种，分布面广。

淀粉类 有石蒜、菖蒲、芦苇根、黄精、薯蓣、山药、穿龙、地榆、小南星、翻白草、山枣、悬钩子等50余种。

纤维类 有罗布麻、山麻、野葛、爬墙虎、席草、鹅冠草、披针草、羊胡子草、白茅、紫穗槐等100多种。

芳香油类 有野百合、野菊、黄蒿、铃兰、香附、崖椒、山薄荷、苍术、山胡椒等30余种。

油料类 有榛子、碎木芥、野豌豆、葶苈、皂角、播娘蒿、黄须菜、乌药等100余种。

鞣质烤胶类 有野蔷薇、地榆、丹参、君迁子、茅莓等20余种。

其他类 葛藤、悬钩子、蔷薇、紫藤、南蛇藤（落霜红）、山葡萄、爬山虎、凌霄、棕榈、剑麻、木防己、五叶木通、刚竹、毛竹、菝葜、鞘柄菝葜、华东菝葜、结缕草、荻、烟台百里香、草莓等。

第六节 野生动物资源

根据山东省林业厅发布的资料和乳山市野生动植物保护站的调查，境内有野生动物6纲、41目、163科、710种（含亚种）、包含兽类18种、鸟类189种、两栖类7种、爬行类14种、鱼类29种。其中，国家Ⅱ级保护野生动物26种，山东省重点保护野生动物40种，在《国家保护的有益的或者有重要经济、科学研究价值的陆生野生动物名录》中，受保护的野生动物有146种，列于《濒危野生动植物种国际贸易公约》中保护的动物21种，其中，列入附录Ⅰ的有1种，列入附录Ⅱ的有20种。

兽类 主要有：獾、狐、狼、刺猬、黄鼬、鼯鼠、仓鼠、野兔、蝙蝠等。

鸟类 主要有：喜鹊、麻雀、燕子、山雀、乌鸦、啄木鸟、杜鹃、黄鹂、斑鸠、百灵、柳莺、鹰、猫头鹰、鹞、雕、鸢、鸽、鹤、鹑、鸳鸯、天鹅、雉、海鸥、大雁、鳧、苍鹭等。

两栖类 主要有：青蛙、蟾蜍、鳖等。

爬行类 主要有：蜥蜴、蝾螈、蜥蜴、腹蛇、水蛇、赤链蛇、乌风蛇、白条锦蛇、黄背游蛇、红点锦蛇、壁虎等。

鱼类 主要有：鲤鱼、鲫鱼、鲢鱼、草鱼、小黄鱼、带鱼、鲈鱼、鲅鱼、黄姑鱼、白姑鱼、鲳鱼、太平洋鲱鱼、鲟鱼、鳕鱼、鲑鱼、黑鱼、黑鲷、鲚鱼等。

国家Ⅱ级保护野生动物 主要有：丘鹬、猫头鹰、白鹭、夜鹭、红隼、黄爪隼、雀鹰

昆虫类 达千余种，主要有：蝗虫、螳螂、蝻、蜻蜓、蟋蟀、蝉、蜘蛛、瓢虫、金龟子、萤火虫、蝼蛄、山蚕、黄蜂、地鳖、斑蝥、蚜虫等。

其他无脊椎动物 主要有：蚯蚓、蚂蟥、蜘蛛、蝎子、蜈蚣、蚰蜒等。

第七节 风能和海洋能资源

风能资源 境内冬季盛行北至西北风，春季多南到西南风，夏季以南到东南风为主，秋季以北风居多。历年平均风速3.2米/秒。四季最大风速为15米/秒至20米/秒，风能具有明显的优势。在风能利用方面，主要有两处风电场。一个是由中国华能集团投资建设的海阳所风电场。一期工程28台风机，总投资4.2亿元，装机规模电力4.2万千瓦，于2009年4月开工建设，2010年10月建成并网发电，年发电量6533.27万千瓦时；二期工程4.95万千瓦和三期工程1.5万千瓦因规划调整而未开工建设。另一个是由中国华电集团乳山新能源有限公司投资兴建的崖子风电场，一期工程24台风机，总投资4.7亿元，装机规模电力4.8万千瓦，2012年5月开工，2013年12月建成并网发电，年发电量8742.12万千瓦时。

海洋能资源 境内海湾众多，海洋潮汐资源比较丰富。曾建有国内最早的潮汐发电站——金港潮汐电站，于1970年12月5日运行发电，总装机容量120千瓦。由于机组和传动部分设计不够合理，水下部件海水腐蚀损坏，海生物附着物常使流道阻塞，发电机不能正常运行，1973年停止运行。白沙口潮汐电站于1978年8月1日正式发电，总装机容量960千瓦，日均发电4000千瓦小时，时为国内最大的潮汐发电站。银滩旅游度假区开发建设后，为了在潮汐湖周边建设台湾商贸物流中心和英伦风情街、水上运动项目基地等一系列商、住、娱设施，于2010年5月建成白沙口潮汐发电站大桥，自此该电站停止运行。

第九章 自然灾害

第一节 气象灾害

境内灾害性天气种类较多，发生频率较高，危害严重。春季多有干旱、晚霜冻、冰雹及低温连阴雨天；夏季多有暴雨、高温及台风袭击；秋季常有干旱或连阴雨天；冬季有寒潮、低温冻害。四季皆时有大雾、大风。

旱灾 干旱是境内农业生产的主要灾害。据资料记载，新中国成立前境内干旱平均7年两遇。1956—1995年资料统计，全境性大旱约8年一遇，小旱约5年一遇。大部分干旱天气出现在春季，干热风多出现在4—6月。1996年以来，由于科学技术的发达，人工降雨技术的运用，有力地解除或缓解农田干旱，增加水库灌溉水量或供水能力，旱灾现象极少形成。

2014年6—7月，全市降水量持续偏少，降水量仅为51.0毫米，较历年同期偏少135.8毫米。据市农业局统计，截至7月20日，全市农作物旱情面积约为4万公顷，其中重旱面积约2万公顷，有1333.33公顷玉米绝产。

水灾 境内水灾多属局部性，但破坏性很大，主要因夏季台风暴雨引起，多出现在7—8月。1996年以来较严重水灾如下：

1997年8月19—20日，全市遭受暴风雨袭击，平均降雨309.4毫米，最大降雨468毫米。沿海养殖区、农业生产、公用设备、居民房屋遭受很大破坏，直接经济损失3.5亿元。

1998年8月22日，全市普降暴雨，全市农作物、海上生产、树木、邮电、电力设施及部分民房不同程度受损，局部灾情严重，总经济损失8200万元，其中直接经济损失5600万元。

2003年8月27日，全市普降暴雨，受灾农田5066.67公顷，冲毁桥梁22处，冲毁道路100多千米，倒塌房屋60间，淹死牲畜4头，损坏船只4艘。

2005年8月8日，受9号台风“麦莎”影响，全市普降大暴雨，大风9~10级。全市淹没农田约1.33万公顷，受损果园1.2万公顷，倒伏各类树木24万株，冲毁道路2.1千米，受损倒塌桥涵29座，冲毁河坝2650米，受损滩涂、虾池366.67公顷，进水农户1500余户，冯家镇4个村、2000余户群众转移，部分电力、通信设施受损。累计经济损失近8000万元，其中直接经济损失4800万元。

2006年7月27日，受西风槽和地面倒槽的共同影响，全市普降大到暴雨，局部大暴雨。全市淹没庄稼800公顷，有750户居民家里进水，冲毁虾池100公顷，倒塌桥涵12座，直接经济损失2000余万元。

2007年8月10—12日，受高空槽和热带低压的共同影响，全市普降大暴雨，受灾人口12015户，其中紧急转移安置3480人，倒塌房屋57间，房屋进水2536户；农作物受灾面积1.53万公顷，水产品养殖受灾面积120公顷，冲毁桥梁7座，造成经济损失约2.45亿元。

2011年7月25日1—21时，全市突遭罕见强降雨袭击，形成特大暴雨灾害，平均降水176.5毫米，最大降水359.5毫米。特别是19时30分到20时30分1个小时内，城区、夏村镇等地降雨量达156毫米。强降雨造成全市重大经济损失。全市死亡6人，其中溺水死亡5人，房屋倒塌死亡1人；冲毁河坝6160米、水库塘坝损坏30座、桥涵69座；进水房屋11450间，倒塌房屋1612间；淹没庄稼6380公顷，受损虾池33.33公顷；冲毁城市道路9260米、人行道板3.5万平方米、路面2.3万平方米、排水管网1000米；冲毁自来水供水管道3处，造成银滩旅游度假区和城区部分区域供水中断；有16条县镇路边坡被损，宋冯线、河夏线等4条道路因桥涵冲毁导致交通中断；桃威铁路路基塌方200米，出现山体滑坡7处；垃圾场污水处理系统损坏；冲毁农用车辆、轿车5辆，淹没车辆300辆；34家工业企业、6处商厦不同程度受损；2个移动基站被水浸淹、设备报废，8个固网机房设备报废，冲毁通信杆路50

处,共计42皮长千米。直接经济损失高达6.7亿元。

2011年8月8日,受第九号台风“梅花”影响,全市遭暴风雨袭击,工农业受到较大损失。农业受损庄稼8577.13公顷,果园1148.73公顷,种植大棚70个;渔业损失养殖水面100公顷;畜牧业6个养殖场被冲毁;交通公路设施冲毁桥涵4座,倒伏树木557株;农村房屋倒塌43间,进水10间,损坏14间;海岸线损失100米,防潮堤15米被冲毁;共经济损失10439万元。

2013年5月27日,受江淮气旋影响,全市遭受大风暴雨袭击,部分地区农作物及房屋受损严重。经统计,受灾人口16921人,直接经济损失988.4万元,其中农作物受灾面积1557.44公顷,经济损失942.75万元;倒塌房屋8间,受损房屋40间,经济损失13.05万元;基础设施等其他经济损失32.6万元。

2014年7月24—26日,受第10号台风“麦德姆”影响,全市共造成财产损失约7351万元。其中,农作物涉及全市7个镇3853.33公顷,损失约3600万元;虾池养殖损失约2590万元,渔港码头坍塌损失约120万元;309国道荣兰线浆砌片石锥坡坍塌和路树倒伏、206省道牟白线泥沟桥加固改造工程施工便道冲毁等损失共约160万元;牟白线巫山桥坍塌,损失约350万元;南黄镇、大孤山镇和午极镇共6座村桥冲毁,损失约100万元;下初镇冲垮桥梁4座,损失约220万元;河道护栏、河坝冲毁等损失约180万元,等等。

风灾 境内大风多集中出现在冬、春两季,占全年大风日数的85%左右。台风多出现在七八月,年平均出现1~2次,次数虽少,但危害很大。龙卷风多发生在夏季,多出现于酷热的积雨云底。1996年以来较严重风灾如下:

1997年8月19日,受台风影响,全市出现强暴风雨天气,全市直接经济损失2.5亿元,海上生产直接经济损失9270万元。

2012年8月28日,受第15号台风“布拉万”影响,全市受灾玉米1.67万公顷,受灾水果2333.33公顷,经济损失8750万元。另外,牟白线和202省道部分路段倒伏大小树木550余株,牟白线一座桥涵护坡受损700平方米,徐家镇一座海参养殖池溃坝,损失约100万元。

雹灾 据多年观测,历年3—6月和8—10月境内局部地区都有冰雹出现,尤以6月和10月较多。冯家、下初、夏村等镇因地处内陆,受山岭、河谷地形影响,产生冰雹机率较大,沿海地带冰雹出现较少。境内降雹路径主要有3条:一条呈北南向,经下初镇的初家沟、下草埠,夏村镇的马家庄、邢家,大孤山镇的上册,直入海阳所镇的姜格;另一路呈北南走向,路经崖子镇的垛山、青山,乳山寨镇的宝口直入乳山口;再一路经冯家镇的张家寨、花家疃向东移往文登市。1996年以来较严重雹灾如下:

1996年7月2日夜间,育黎、乳山寨、乳山口、夏村、午极、冯家等镇遭受冰雹雷雨大风袭击,倒伏“三杆”(指电力电线杆、通信电线杆、通信光缆杆)320根,有5个镇电力、通信中断,全市12246.67公顷农作物和4300公顷果园受损,损坏蔬菜大棚1500多个,民房受损4000余座,刮倒树木4万余株,总计经济损失3.5亿元,直接经济损失1.5亿元。

2009年7月1日12时45分至13时30分,受强对流天气影响,崖子镇遭受冰雹和强风袭击,给该镇农业生产带来较大损失,其中苹果和玉米受损较为严重。26个村庄受灾,经济损失4684万元。

寒潮低温 主要寒潮低温灾害如下:

2007年3月4—5日,受寒潮和风暴潮的影响,全市农业生产和群众生活均有不同程度损失,其中,受损房屋200余间,蔬菜大棚125个,养花大棚1个,直接经济损失200余万元。

2010年1月8—23日,全市多次遭受强冷空气侵袭,连续出现寒潮低温天气,由于低温持续时间较长,造成沿岸滩涂、池塘存在大面积海水结冰现象,乳山湾西流上游海域基本上全部结冰,东流自母猪岛虾池大坝以西约1.5千米海面被海冰覆盖,乳山湾其他海域浅水区滩涂都有不同程度结冰,使海参养殖和滩涂养殖及部分捕捞渔船遭受严重损失。据统计,海参养殖受灾面积806.67公顷,滩涂养

殖受灾面积1400公顷，渔船不能出海作业。此次灾害共造成经济损失9500万元。

2012年12月21日至2013年1月，近一个月连续出现寒潮低温天气。12月24—31日，乳山湾浅滩基本上被冰雪覆盖，面积大约933.33公顷，冰层厚度约为5~6厘米；乳山湾养殖池塘冰厚约为4~5厘米，塔岛湾、银滩养殖池塘冰厚约为3~4厘米，养殖池塘冰封面积共约为2533.33公顷。受低温和降雪影响，也造成道路交通不便。

第二节 地质灾害

地质灾害类型及分布区域境内地质灾害主要体现在地震和由于地下采矿及强降雨引起的地面塌陷、泥石流、滑坡等方面。

地震 活动以主震型为主，无明显的季节差异。相对来说，从现代地震活动的频度和强度衡量，境内不是一个强烈地震频发的地区。其他地质灾害隐患主要分布在3个区域：（1）崖子—午极—南黄—白沙滩一带不稳定边坡、地裂缝和地面塌陷。地质灾害类型主要为金矿、花岗石矿露天开采形成不稳定边坡及伴生的地裂缝、采空区地面塌陷等，废弃的露天采坑或矿井边坡岩体破碎，边坡台阶小或边坡直立，在汛期强降水时易发生滑坡、地裂缝、崩塌等地质灾害。（2）诸往—育黎—下初一—夏村—峒岭一带采空区地面塌陷、地裂缝。由于地下开采金矿、铁矿等形成采空区，采空区顶板塌陷或沉降产生地面塌陷和地裂缝，形成较大的安全隐患。（3）到根见—玉皇山—尼姑顶—垛鱼顶—马石山泥石流。该区域地质构造发育，岩石风化破碎，崩塌灾害相对发育，是产生泥石流的物质诱因。另外，该区域属降水集中区（多年平均降水量一般大于850毫米），暴雨频发，是泥石流形成的动力来源。重点防范期为6—9月，特别是主要集中在7—9月的强降雨，常以大雨或暴雨形式出现，同时还往往有极端降水事件发生，皆成为可能引发突发性地质灾害的诱因。

地震灾害据史料记载，境内历史上曾发生过2次强烈地震。一次是北宋时期，“庆历六年三月庚寅，登州地震，岬嵎山摧，自是震不已，每震则海底有声如雷。”（元脱脱《宋史·五行志》卷67）。庆历六年即1046年，该次地震依破坏程度推测约为ML6级左右，史料记载简略，灾情无考。另一次是民国28年（1939年）1月18日，境内巫山一带发生5.5级地震，波及今乳山、烟台市牟平区及威海市环翠区、文登区部分地区。极震区范围在今下初镇的巫山、河南村、马台石、簸箕掌等村一带，面积17平方千米。极震区内多处发生地裂，喷水冒沙数小时以上。河南村50%的房屋遭破坏，巫山村塌房100多间，马台石村损坏房屋130多间，簸箕掌村三分之二的房屋遭受不同程度的破坏。共死亡8人，重伤致残12人。

1970—1995年，境内及临近海域共发生有感地震14次，其中发生在南部及近海8次，震级为ML3~4.2级，均未造成人员伤亡及大的财产损失。

1997年3月25日11时41分，下初镇中部发生ML4.2级地震，震中位于北纬37°05′，东经121°35′。此次地震造成镇政府办公楼出现明显裂缝，门框挤压变形，乳山市区震感强烈。没有造成人员伤亡。

2005年1月18日12时09分，乳山寨镇南部近海发生ML4.3级地震，震中位于北纬36°47′，东经121°28′。震源深度3千米，极震区烈度为Ⅵ度。此次地震震级虽小，但由于震源浅，有感范围北至威海、烟台、蓬莱，西至莱州、龙口、招远，东至牟平、荣成，南至青岛、即墨。乳山寨镇梅家、横山后两村出现地裂缝、房屋塌陷等现象，其中梅家村80%以上的民房裂缝，乳山口镇张家庄村也普遍存在墙体裂缝、道路裂缝、檐瓦掉落、烟囱裂缝情况，乳山市区震感强烈。没有造成人员伤亡。

2012年2月28日5时37分，午极镇与下初镇交界处发生ML3.2级地震，震中位于北纬37°05′，东经121°54′。震中出现大地晃动约2~3秒钟现象，并伴有地声。午极镇房家、芦家、鲁家乔、小寨等村震感较强；午极镇驻地、石字岬、正甲乔、下万口、唐家沟等村，下初镇西马台石、东马台石、簸

箕掌、山前庄、辛家疃、河南、巫山、辛庄等村，及乳山市区部分居民有震感。此次地震没有造成建筑物损坏与人员伤亡。

2012年3月1日21时44分，午极镇与下初镇交界处发生ML3.3级地震，震中位于北纬37°05′，东经121°55′。震中出现大地晃动2~3秒钟现象，并伴有地声。午极镇驻地以及驻地以东的村普遍都有震感，辉湛、鲁家乔等村震感稍强烈，少数年代久远的房屋出现外墙皮轻微剥落、烟囱掉砖、天花板陈旧性裂缝掉灰等现象；下初镇英格庄、初家沟等村及乳山市区部分居民有震感。此次地震没有造成人员伤亡。

2013年10月1日12时07分，乳山市银滩附近海域发生ML3.2级地震，震中位于北纬36.8°，东经121.7°，震源深度7千米。此次地震虽未造成房屋破坏与人员伤亡，但震源浅，白沙滩镇、城区大部分群众有震感。

2014年1月7日22时24分，乳山市银滩附近海域发生ML4.3级有感地震，震中位于北纬36.8°，东经121.7°，震源深度7千米。此次地震震级虽小，但由于震源浅，破坏性较大，陆地最大地震烈度为Ⅴ度，乳山市区及白沙滩、徐家、海阳所、乳山口、大孤山、乳山寨等镇均有震感，白沙滩镇多个村普遍出现墙体裂缝、檐瓦掉落、烟囱裂缝等现象，其中小滩旧村80%以上的民房裂缝；地震烈度Ⅴ度区波及海阳所、白沙滩、徐家等镇。此次地震没造成人员伤亡。

2014年4月4日00时12分，乳山市银滩附近海域发生ML4.0级地震，震中位于北纬36.8°，东经121.7°，震源深度9千米。乳山市区及白沙滩、徐家、乳山口等镇普遍有震感，陆地最大烈度为Ⅳ度。Ⅳ度区主要位于白沙滩镇，主要地点有白沙滩、小滩新村、桃村李家、桃村王家和八甲等村庄。震害主要表现为老旧危房墙体倒塌、住房烟囱断裂、旧房老瓦滑脱、房间隔墙开裂、墙皮脱落等。本次地震震级虽小，但是在1月7日4.3级地震造成部分房屋损坏之后不到3个月的时间又发生的地震，很多村民还没有来得及修补房屋，2次地震迭加致使震害加重。此次地震没有造成人员伤亡。

2014年9月16日14时43分33秒，银滩附近海域发生ML3.3级地震，震中位于北纬36.8°，东经121.7°，震源深度4千米。乳山市区及多处乡镇震感明显，威海市大部分地区、烟台市牟平区及莱阳、长岛、牟平等地有震感。此次地震没有造成人员伤亡。

2015年5月22日00时05分，文登乳山近海发生ML4.6级地震，震中位于北纬36.82°，东经121.69°，震源深度7千米。此次地震有震感范围较大，威海市区、文登、乳山、荣成震感强烈，烟台市大部分地区有震感，青岛市市区、崂山区、李沧区有震感。此次地震宏观震中位于乳山市白沙滩镇，震中地震烈度Ⅴ度，地震没有造成人员伤亡。近年建造的砖混和框架结构房屋均未见破坏现象。但是，震中区农村部分老旧的土木结构和砖木结构房屋，出现墙体裂缝、墙皮脱落、旧裂缝扩大、掉瓦、滑瓦以及石砌围墙倒塌等现象，个别房屋出现结构性破损，造成一定直接经济损失。此次地震是近年来山东省震级比较大的地震之一。

地面塌陷 地面塌陷主要是以采矿引起的采空塌陷为主，主要分布在境内北部。采空塌陷是由于地下矿体被采出，悬空的地表岩层在重力作用下发生弯曲乃至陷落的现象。境内的采空塌陷以金矿地下开采引发的居多，采空塌陷点主要位于午极镇唐家沟、诸往镇后庄村、徐家镇东峒岭、城区西北部、育黎镇白石金矿等。进入21世纪后，铁矿地下开采引发的采空塌陷也呈增多趋势。2010年5月3日，唐家沟旧矿区发生采空区塌陷，塌陷面积3600平方米，未造成人员伤亡。2011年7月1日，威海鑫山冶金集团有限公司铁矿马陵矿区发生地面塌陷事故，塌陷面积800平方米，未造成人员伤亡。

泥石流 境内泥石流主要发生在低山丘陵区，泥石流发生位置主要位于诸往镇东尚山村一下石礮村、乳山寨镇到根见村、冯家镇合子庄—徐家村、冯家镇孔家村—观上冯家村、崖子镇井乔家村、诸往镇垛疃村南，虽然数量不多，但造成的损失却较严重。1964年，乳山寨镇南部到根见村发生泥石流，毁房5间，毁田15.33公顷；1985年，此地又发生泥石流，毁田11.67公顷，毁路0.3千米，冲毁桥梁1座。1974年，冯家镇东北部孔家村—观上冯家村发生的泥石流冲毁农田6.67公顷，死亡1人；

1985年，此地再次发生泥石流，冲毁水库一座，毁房19间，毁田10公顷。1997年，马石山出口处的下石棚村发生泥石流，毁房17间，毁田15.33公顷，冲毁道路400米，并造成1人受伤。冯家镇合子庄—徐家村先后于1963年、1974年、1985年发生3次泥石流，虽无造成较大损失，但区内已积累一定的泥石流物质来源。

滑坡 境内所发生的滑坡较少，较突出的是崖子镇蓬家夼村滑坡，为金矿露天开采形成，但由于滑坡体规模较大，边坡稳定性极差，且离村庄居民区和铁路很近，潜在隐患很大。1995年8月，露天采坑西边坡发生滑坡，采坑上部的河堤坝整体下滑至坑内，淹没了整个坑道和附近3800平方米的地下采空区，滑坡总体积达640万立方米，造成直接经济损失40多万元，停产近半年。2003年，露天采坑规模扩大几倍，其北边边坡发生滑动，由于及时采取搬迁避让措施，没有发生人员伤亡。2007年8月12日，由于降雨量太大，崖子镇康家夼村东南约500米处发生滑坡，约有300立方米土石滑至路基，造成N385次列车中断运行近9个小时。列车轻微倾斜，未造成人员伤亡和财产损失。其他隐患未形成灾害。

乳山市志

第三编
人 口

第三编 人 口

境内人口主要分布在海拔200米以上的平原、丘陵地带，尤以城区为中心的中部丘陵地带人口最为密集，其次为南部沿海地区和黄垒河、乳山河流域的平原地带，北部山区人口密度最小。中华人民共和国成立后，人民生活水平不断提升，卫生医疗条件不断改善，境内人口迅猛增加。实行计划后，人口增长逐渐下降。至九十年代末，人口出现负增长，1996年，全市总户数209767户，总生育623428人。至2010年，全市总人口降至572753人，年均减少3620人。至2015年，全市总户数208621户，总人口558297人；在总人口中，汉族人口556424人，占全市总人口的99.66%。其余29个少数民族总计1873人，占全市总人口的0.34%。在少数民族中，人口100人以上的有佤族、朝鲜族、满族、拉祜族、白族、傣族；2015年10月，市公安局人口信息系统统计，全市共有350姓，比1990年县志办公室姓氏调查时增加113姓。

第一章 人口总量与分布

第一节 人口总量

1996年，全市总户数209767户，总人口623428人。1997年后，总人口逐年减少。至1998年，全市总户数212695户，总人口611549人。至2010年，全市总人口降至572753人，年均减少3620人。2015年，全市总户数208621户，总人口558297人，其中男性282000人，女性276297人。

1996—2015年乳山市户籍人口情况一览表

表3-1

年 份	户 数	人 数		
		合 计	男	女
1996	209767	623428	317573	305855
1997	214742	615839	314181	301658
1998	212695	611549	311873	299676
1999	212264	607916	309782	298134
2000	213279	604785	307617	297169
2001	214636	599958	304995	294963
2002	215993	594146	301854	292292
2003	218077	586665	297659	289006
2004	219353	581176	295271	285905
2005	213476	576554	292672	283882
2006	214294	574172	291294	282878

续表3-1

年 份	户 数	人 数		
		合计	男	女
2007	213853	573286	290827	282459
2008	213278	573659	290891	282769
2009	213240	573187	290526	282661
2010	212995	572753	290101	282652
2011	212792	571203	289128	282075
2012	211300	567182	286975	280207
2013	210439	563733	284885	278848
2014	209542	561741	283810	277931
2015	208621	558297	282000	276297

第二节 人口分布

区域分布 境内人口主要分布在海拔200米以上的平原、丘陵地带，尤以城区为中心的中部丘陵地带人口最为密集，其次为南部沿海地区和黄垒河、乳山河流域的平原地带，北部山区人口密度最小。1996年统计，以城区为中心的中部丘陵地带人口密度为658人/平方千米，南部沿海地区人口密度为389人/平方千米，黄垒河、乳山河流域平原地区人口密度为350人/平方千米，北部山区人口密度为294人/平方千米。2000年以后，随着城镇化建设步伐的加快，以中部城区为中心的中部丘陵地带人口不断增加，北区山区人口逐年减少，南部沿海和两河流域平原地区人口小幅下降。2015年统计，以城区为中心的中部丘陵地区人口密度增至765人/平方千米，南部沿海地区人口密度为326人/平方千米，两河流域平原地区人口密度为275人/平方千米，北部山区人口密度降至256人/平方千米。

2015年乳山市城区及各镇人口分布情况表

表3-2

城区与镇	人口	人口密度 (人/平方千米)	城区与镇	人口	人口密度 (人/平方千米)
城区街道	121276	3260	午 极 镇	25546	232
夏 村 镇	38894	410	育 黎 镇	33315	303
海阳所镇	30317	332	崖 子 镇	39061	309
白沙滩镇	40425	343	诸 往 镇	38936	243
大孤山镇	25739	271	乳山寨镇	33417	240
南 黄 镇	24202	272	乳山口镇	29622	340

续表3-2

城区与镇	人口	人口密度 (人/平方千米)	城区与镇	人口	人口密度 (人/平方千米)
冯家镇	30629	225	徐家镇	18327	270
下初镇	28591	225	—	—	—

城乡分布 1996年,全市城区人口为66098人,各镇驻地人口为50392人,城镇人口总计为116490人,占全市总人口的18.7%;乡村人口506938人,占全市总人口的81.3%。2000年以后,随着进城务工、转非人口增多,城区人口不断增加。2006年统计,城区人口111899人。各镇驻地人口44186人,城镇人口总计156085人,占全市总人口的27.2%;全市乡村人口减至418087人,占全市总人口的72.8%。此后,随着新城区滨海新区的开发建设,城区人口快速增长。至2015年,城区人口增至156187人(其中滨海新区人口34911人),镇驻地人口为70619人,全市城镇人口总计226806人,占全市总人口的40.6%,全市乡村人口为331491人,占全市总人口的59.4%。

第二章 人口变动

第一节 自然变动

1996年以后,广大育龄妇女对一对夫妇只生一个孩子的计划生育政策成为自觉行动,人口出生率逐年降低,至2003年,人口出生率降至3.29‰。人口死亡率稳定在7.83‰,全市人口自然增长率为-4.51‰。2004年以后,因育龄人口的增加,出生人口略有增加,出生率稳定在5‰以上。同时,随着老年人口的逐年增加,人口死亡率有所上升,平均年人口死亡率在9‰左右,人口自然增长率在-3‰左右。至2015年,全市出生人口为2707人,出生率4.85‰,死亡人口4836人,死亡率为8.66‰,人口自然增长率为-3.81‰。

1996—2015年乳山市人口自然变动情况一览表

表3-3

年份	出生人数	出生率(‰)	死亡人数	死亡率(‰)	自然增长人数	自然增长率(‰)
1996	5817	9.33	4582	7.35	1235	1.97
1997	3977	6.46	4742	7.70	-765	-1.2
1998	4141	6.77	4858	7.94	-717	-1.17
1999	3276	5.39	4376	7.20	-1100	-1.81
2000	3660	6.05	4845	8.01	-1185	-1.95
2001	2798	4.66	4409	7.35	-1611	-2.68
2002	2889	4.86	4662	7.85	-1773	-2.97
2003	1931	3.29	4595	7.83	-2664	-4.51
2004	3091	5.32	4861	8.36	-1770	-3.04

续表 3-3

年份	出生人数	出生率 (‰)	死亡人数	死亡率 (‰)	自然增长人数	自然增长率 (‰)
2005	2887	5.01	4902	8.50	-2015	-3.49
2006	2996	5.22	5313	9.25	-2317	-4.02
2007	3542	6.18	5039	8.79	-1497	-2.61
2008	3505	6.11	4950	8.63	-1445	-2.52
2009	2929	5.11	5036	8.79	-2107	-3.67
2010	3412	5.96	5560	9.71	-2148	-3.75
2011	2880	5.04	5085	8.90	-2205	-3.85
2012	3457	6.10	5871	10.35	-2414	-4.24
2013	3117	5.53	5566	9.87	-2449	-4.33
2014	4330	7.71	5236	9.32	-906	-1.6
2015	2707	4.85	4836	8.66	-2129	-3.81

第二节 机械变动

1996年后,随着国家户口迁移政策放宽,加之境内升学、服兵役、外出务工等人员增多,全市户口迁出大于迁入。是年,全市办理户口迁入2714人,迁出11306人,机械增长率为-13.7‰。2000年,全市办理户口迁入2919人,迁出5039人,机械增长率-3.5‰。2005年后,国家取消农业户口和非农业户口的区分,境内经济发展、环境优良,吸引内陆人前来置业落户,人口迁出和迁入逐步持平。2008年,全市办理户口迁入5105人,迁出3460人,机械增长率为2.87‰。2012年后,人口机械变动再次出现负增长。2015年,全市办理户口迁入1706人,户口迁出2961人,机械增长率为-2.24‰。

1996—2015年乳山市人口机械变动情况一览表

表 3-4

年份	迁入人口	迁出人口	净增减	机械增长率 (‰)
1996	2714	11306	-8592	-13.7
1997	2928	10492	-7564	-12.2
1998	2359	5898	-3539	-5.76
1999	2637	5357	-2720	-4.47
2000	2919	5039	-2120	-3.5
2001	2643	5908	-3265	-5.42
2002	2481	6673	-4192	-7.36

续表3-4

年份	迁入人口	迁出人口	净增减	机械增长率(‰)
2003	2104	7319	-5215	-8.83
2004	2369	7545	-5176	-8.86
2005	3460	6140	-2680	-4.65
2006	4858	5254	-396	-0.69
2007	5597	5106	491	0.68
2008	5105	3460	1645	2.87
2009	4477	3121	1356	2.36
2010	4312	2865	1447	2.53
2011	3222	2625	597	1.04
2012	2369	2564	-195	-0.34
2013	2069	2085	-16	-0.18
2014	1923	2959	-1036	-1.84
2015	1706	2961	-1255	-2.24

第三节 流动人口

20世纪90年代后,为加强流动人口管理,建立外来人口登记制度。1996—1999年,年登记暂住人口1700人左右。2000年后,随着银滩旅游度假区的开发,来自全国各地务工、房地产中介、经商等人员迅猛增加。2006年,境内经公安部门登记的流动人口突破万人。2011年,达到6万余人。2014年,外来流动人口多达161056人。2015年,外来流动人口100684人。

第三章 人口构成

第一节 民族构成

2000年11月1日零时,人口普查境内常住人口580326人,在总人口中,汉族人口578050人,占全市总人口的99.60%。其余32个少数民族总计2276人,占全市总人口的0.40%。在少数民族中,人口100人以上的有佤族、朝鲜族、满族、拉祜族、白族、傣族。少数民族人口比1990年人口普查时增加1198人。少数民族人口中多为女性,多为云贵地区少数民族女性与境内男性居民联姻而入籍,少数因工作调动和大学生分配而来乳山。至2015年,境内有少数民族29个,少数民族人口总计1873人,占全市总人口的0.34%。汉族人口为559869人,占全市总人口的99.66%。

部分年份乳山市各民族人口数量统计表

表3-5

单位：人

民族名称	人口数			民族名称	人口数		
	2000年	2010年	2015年		2000年	2010年	2015年
汉 族	578050	570006	559869	达翰尔族	6	10	3
朝鲜族	198	371	398	畲 族	9	—	2
佤 族	867	676	364	黎 族	2	10	2
满 族	129	262	296	独龙族	3	1	2
拉祜族	293	249	152	怒 族	1	—	1
傣 族	186	130	104	鄂温克族	—	3	1
白 族	207	106	139	俄罗斯族	2	—	1
蒙古族	44	120	100	鄂伦春族	1	1	1
彝 族	75	120	84	柯尔克孜族	—	—	1
布朗族	33	50	37	瑶 族	4	2	1
傈僳族	42	42	30	藏 族	1	7	—
苗 族	58	61	29	维吾尔族	2	66	—
回 族	16	83	28	仡佬族	1	2	—
土家族	11	23	22	哈萨克族	—	2	—
纳西族	15	19	20	土 族	—	3	—
哈尼族	18	17	17	景颇族	1	2	—
布依族	36	10	8	东乡族	—	1	—
壮 族	7	17	18	赫哲族	—	2	—
侗 族	3	1	6	高山族	1	—	—
锡伯族	—	2	5	未识别民族	3	3	—

注：表中2000年、2010年为全国人口普查数字。

第二节 性别构成

1996年，全市人口623428人，其中男性317573人，女性305855人，男女性别比为103.83。2000年，人口普查全市总人口580326人，其中男性291047人，占总人口的50.15%；女性289279人，占总人口的49.85%。性别比为100.61。2010年，人口普查全市总人口为572481人，其中男性288112人，占总人口的50.33%；女性284369人，占总人口的49.67%。性别比为101.32。总体观之，全市人口性别保持正常范围之内，但不同年龄段的性别比差异较大。0~14人群中，男女性别比在103左右，高

出总人口性别比2个百分点；15~34岁人群中，男女性别比在95左右，低于总人口性别比6个百分点。其原因是境内去高校就读和外地工作的人口中男性多于女性。在50~74岁的人群中，男性人口多于女性人口，性别比在110左右。在75岁以上的人群中，女性人口多于男性人口，且年龄越高，女性人口所占比例越高。其原因是女性寿命较男性长。2015年，全市人口为558297人，其中男性人口282000，女性人口276297，性别比为102.06。

2000年、2010年乳山市人口普查不同年龄性别比一览表

表3-6

年龄(岁)	2000年			2010年		
	男性人口	女性人口	性别比	男性人口	女性人口	性别比
总计	291047	289279	100.61	288112	284369	101.32
0~4	9751	9215	105.85	7566	7371	102.65
5~9	15908	15446	102.99	6942	6786	102.30
10~14	22648	22098	102.48	10180	9703	104.92
15~19	18115	18586	97.47	17539	18757	93.51
20~24	10999	12169	90.39	15386	17031	90.34
25~29	17337	18624	93.09	14940	15193	98.33
30~34	25131	26357	95.35	16559	15708	105.42
35~39	29919	30263	98.86	20781	20224	102.75
40~44	30824	29930	102.99	26600	26592	100.03
45~49	29154	28074	103.85	30004	30122	99.61
50~54	21734	20297	107.08	30758	29783	103.27
55~59	15268	12813	119.16	28653	27281	105.03
60~64	13911	11140	124.87	20679	19485	106.13
65~69	12603	11420	110.36	13968	11930	117.08
70~74	7899	9590	82.37	11321	9468	119.57
75~79	5234	6523	80.24	9329	8868	105.20
80~84	3079	4117	74.79	4436	5946	74.60
85~89	1232	1948	63.24	1844	2833	65.09
90~94	260	577	45.06	545	1047	52.05
95~99	42	99	46.67	76	216	35.19
100岁以上	1	5	20.00	6	25	24.00

第三节 年龄构成

2000年人口普查,全市人口中,0~14岁的人口为95061人,占16.38%;15~64岁的人口为420645人,占72.48%;65岁及以上人口为64620人,占11.14%;同1990年第四次人口普查时相比,0~14岁人口的比重下降了5.59个百分点,65岁人口的比重上升了3.54个百分点,人口年龄结构向“老龄型”转化。至2010年人口普查,全市常住人口为572482人,其中0~14岁的人口为48548人,占8.48%;15~64岁的人口为440276人,占77.22%;65岁及以上人口为81858人,占14.30%。同2000年人口普查相比,0~14岁人口的比重下降了7.9个百分点,15~64岁人口比重上升了4.65个百分点,65岁及以上人口的比重上升了3.25个百分点。劳动适龄人口抚养比为29.5,其中少儿抚养比为10.98,老年抚养比为18.52。

2000年、2010年人口普查乳山市人口年龄构成表

表3-7

年龄(岁)	2000年		2010年	
	人口数	占总人口的百分比	人口数	占总人口的百分比
0~4	18963	3.27	14937	2.61
5~9	31354	5.40	13728	2.40
10~14	44744	7.71	19883	3.47
15~19	36701	6.32	36296	6.34
20~24	23168	3.99	32471	5.67
25~29	35961	6.20	30133	5.26
30~34	51488	8.87	32267	5.64
35~39	60182	10.37	41005	7.16
40~44	60754	10.47	53192	9.29
45~49	57228	9.86	60126	10.50
50~54	42031	7.24	60541	10.58
55~59	28081	4.84	55934	9.77
60~64	25051	4.32	4164	7.02
65~69	24023	4.14	25898	4.52
70~74	17489	3.01	20789	3.63
75~79	11757	2.03	18197	3.18
80~84	7196	1.14	10382	1.81

续表3-7

年龄（岁）	2000年		2010年	
	人口数	占总人口的百分比	人口数	占总人口的百分比
85 ~ 89	3180	0.55	4677	0.82
90 ~ 94	837	0.14	1592	0.28
95 ~ 99	132	0.02	292	0.05
100岁以上	6	—	31	—

第四节 职业构成

20世纪90年代末，全市年在业人员36.5万左右，其中，农林牧渔业劳动者23.48万，占64.33%；工业生产从业人口6.1万，占16.71%；建筑工人2.05万，占5.62%；商贸餐饮与服务业从业人员2.75万，占7.53%，交通运输邮政电信业从业者0.67万，占1.83%；金融保险业0.1万人，占0.27%；教育工作者0.67万人，占1.84%；医务工作者0.28万，占0.77%；文化体育工作者0.03万，占0.08%；国家机关党群团体工作人员0.4万，占1.1%。2000年后，农村大量剩余劳动力不断向第二产业第三产业转移，农业从业人员逐渐减少，工业、建筑业、物业管理、商贸、餐饮业从业人员迅速增加。2010年后，家政服务和快递业兴起，从业人员不断增加。至2015年，从事工业生产的人数首次超过农业从业人数。是年，全市在业人员为33.98万。其职业构成情况为：农林牧渔业在业人员12.08万，占35.55%；工业从业人员12.09万，占35.58%；建筑业从业人员3.54万，占10.42%；商贸餐饮与服务业从业人员3.32万，占9.77%；交通运输邮政电信业从业人员1.51万，占4.44%；金融保险业从业人员0.11万，占0.32%；教育工作者0.58万，占1.71%；医疗卫生工作者0.32万，占0.94%；文化体育工作者0.03万，占0.09%；国家机关、党群社团工作人员0.4万，占1.18%。

第四章 人口素质

第一节 身体素质

1996年后，随着人民生活水平的提高和医疗卫生条件的改善，市民健康水平不断提升。1996年，新生儿遗传性、先天性疾病分别为3.8‰和3.7‰，至2015年，均降至2‰以内。青少年身体发育状况良好，8~17周岁之间不同年龄段的青少年身高、体重普遍提高，部分青少年出现营养过剩现象。全市死亡人口平均年龄由2000年的63.54岁，上升至2010年的72.15岁。全市人口期望寿命2000年为75.7岁，其中男性为73.6岁，女性为78.0岁。至2015年，全市人口期望寿命增至78.2岁，其中男性为76.1岁，女性为80.5岁。

第二节 文化素质

1996年以后，人口文化素质有较大提高。2000年人口普查，全市人口中，接受大学（大专以上）教育的11238人，接受高中（含中专）教育的69756人，接受小学教育的183426人。与1990年第四次人口普查相比，每10万人中，具有大学教育程度的由422人上升为1937人；具有高中教育程度的由

7802人上升为12020人；具有初中教育程度的由34210人上升为40563人，具有小学教育程度的由34393人下降为31608人。全市人口中，文盲人口为49756人，与1990年第四次人口普查相比，文盲率由13.20%下降为8.57%。

2000年以后，随着教育的发展，人口文化素质随之逐年提升。2010年人口普查，全市常住人口中，具有大学（大专以上）文化教育程度的为37457人；具有高中（含中专）文化教育程度的为90477人，具有初中文化教育程度的为134359人。同2000年第五次人口普查相比，每10万人中，受大学文化教育的由1937人上升为6543人；受高中文化教育的由12020人上升为15804人；受初中文化教育的由40563人上升为46328人；受小学文化教育的由31608人下降为23470人。在全市常住人口中，文盲23789人，比2000年第五次人口普查时减少25967人。

第三节 劳动技能

农民劳动技能 21世纪以来，随着农民文化素质的不断提高和农业生产工具的更新发展及农业生产技术的不断进步，尤以各级政府重视农业技术的推广和农民技术人员的培训，农民的劳动技能不断提高。至2015年，90%的农民掌握基本农田管理技术，80%的农民掌握农田机械作业技术和科学种田技术。8000余名农民取得农业技术员称号，占农业人口的5%。

工人劳动技能 20世纪末，政府和企业加重视工人劳动技能素质的提高，企业定期对工人进行岗位培训和技术考核，部分企业还选派工人进劳动技校和大专院校参加培训，政府劳动管理部门定期对综合青年职工进行岗前培训，使上岗工人的劳动技术素质不断提高，产业工人中技术工人的比例不断上升。1999年，全市产业工人中，专业技术工人达12349人，占全部产业工人的20.9%，至2015年，各类专业技术工人占产业工人的比例上升至34%，其中中、高级技术工达4000人。

第五章 姓 氏

第一节 姓氏种类

2015年10月，根据市公安局人口信息系统统计，全市共有350姓，比1990年县志办公室姓氏调查时增加113姓。姓氏增加原因，主要是外地婚配到乳山和到乳山工作定居的人口不断增多而增加一些新的姓氏。另外，1990年姓氏调查以户主的姓氏为准，外地婚配迁入的女性人口中尚有姓氏未记入。增加的姓氏中，多为独姓户和少数民族姓氏。

乳山市姓氏分析统计表（2015年10月）

表3-8

人口位次	姓氏	人口数	人口位次	姓氏	人口数	人口位次	姓氏	人口数
1	王	54883	6	姜	33226	11	徐	11403
2	于	52778	7	张	26380	12	郑	9600
3	刘	40644	8	孙	25809	13	林	8694
4	宋	39525	9	高	15266	14	赵	7677
5	李	34166	10	宫	13354	15	马	7620

续表 3-8

人口位次	姓氏	人口数	人口位次	姓氏	人口数	人口位次	姓氏	人口数
16	丁	7035	44	曲	2333	72	朱	873
17	隋	6731	45	陶	2331	73	贾	869
18	杨	6575	46	邢	2272	74	卢	861
19	许	5650	47	韩	2136	75	夏	857
20	胡	5394	48	沙	1994	76	袁	840
21	段	5286	49	耿	1980	77	栾	831
22	单	5163	50	辛	1970	78	岳	674
23	陈	4941	51	滕	1934	79	梁	658
24	杜	3931	52	秦	1886	80	闫	604
25	崔	3919	53	邓	1823	81	毕	596
26	曹	3907	54	勇	1761	82	常	574
27	郭	3697	55	吕	1753	83	付	536
28	兰	3528	56	孔	1729	84	由	505
29	邵	3444	57	柳	1560	85	东	505
30	倪	3418	58	邹	1531	86	房	470
31	钟	3376	59	蔡	1356	87	鞠	459
32	任	3328	60	尹	1281	88	魏	412
33	史	3284	61	程	1215	89	刁	385
34	唐	3212	62	仇	1210	90	薛	349
35	谭	3193	63	迟	1084	91	姚	342
36	冯	3094	64	安	1038	92	阮	338
37	焉	3085	65	田	997	93	汪	337
38	丛	3033	66	侯	979	94	初	329
39	潘	3032	67	矫	942	95	彭	322
40	冷	2887	68	乔	939	96	金	314
41	肖	2827	69	吴	924	97	葛	311
42	董	2698	70	黄	923	98	罗	310
43	周	2507	71	鲁	903	99	祝	296

续表 3-8

人口位次	姓氏	人口数	人口位次	姓氏	人口数	人口位次	姓氏	人口数
100	石	295	129	苏	126	158	梅	53
101	蒋	273	130	何	125	159	沈	52
102	战	262	131	谢	114	160	苗	52
103	鲍	256	132	方	111	161	朴	50
104	臧	250	133	申	107	162	牛	47
105	江	250	134	相	104	163	毛	46
106	车	240	135	腾	104	164	雷	46
107	宁	235	136	纪	104	165	詹	45
108	牟	227	137	左	101	166	曾	45
109	万	223	138	费	99	167	贺	43
110	范	221	139	芦	96	168	余	41
111	荀	215	140	康	96	169	盖	41
112	裴	215	141	洪	92	170	随	40
113	钱	208	142	傅	91	171	龙	39
114	郝	194	143	叶	89	172	陆	38
115	柯	188	144	代	89	173	全	36
116	季	188	145	殷	85	174	窦	36
117	修	180	146	候	85	175	谷	35
118	焦	175	147	戚	83	176	尤	34
119	齐	167	148	荆	82	177	佟	34
120	衣	163	149	郅	79	178	明	33
121	蒲	159	150	邱	76	179	卜	33
122	翟	154	151	阎	70	180	桑	32
123	武	152	152	温	67	181	解	32
124	孟	142	153	白	60	182	顾	32
125	盛	139	154	聂	59	183	樊	31
126	戴	138	155	苑	58	184	颜	29
127	时	130	156	泮	56	185	从	29
128	庄	129	157	庞	53	186	池	29

续表 3-8

人口位次	姓氏	人口数	人口位次	姓氏	人口数	人口位次	姓氏	人口数
187	汤	28	215	施	17	243	龚	11
188	尚	28	216	山	16	244	闵	10
189	管	28	217	吉	16	245	米	10
190	藏	28	218	俸	16	246	靖	10
191	邴	27	219	柏	16	247	国	10
192	边	27	220	俞	15	248	甘	10
193	仲	25	221	娄	15	249	茶	10
194	郎	25	222	严	14	250	伊	9
195	童	24	223	冉	14	251	席	9
196	荣	24	224	甄	13	252	渠	9
197	普	24	225	铁	13	253	娜	9
198	和	24	226	逢	13	254	封	9
199	伏	24	227	欧	13	255	褚	9
200	路	23	228	满	13	256	章	8
201	字	22	229	廖	13	257	晏	8
202	连	22	230	厉	13	258	翁	8
203	刀	22	231	霍	13	259	栗	8
204	柴	22	232	华	13	260	黎	8
205	熊	21	233	都	13	261	莱	8
206	关	21	234	艾	13	262	阚	8
207	成	21	235	原	12	263	靳	8
208	包	21	236	禹	12	264	桓	8
209	屈	20	237	亓	12	265	公	8
210	卫	19	238	南	12	266	游	7
211	向	18	239	门	12	267	依	7
212	文	18	240	鹿	12	268	雁	7
213	韦	18	241	那	11	269	仝	7
214	祁	18	242	凌	11	270	潭	7

续表3-8

人口位次	姓氏	人口数	人口位次	姓氏	人口数	人口位次	姓氏	人口数
271	司	7	298	类	5	325	简	3
272	权	7	299	狄	5	326	慈	3
273	蓝	7	300	党	5	327	耻	3
274	奎	7	301	楚	5	328	才	3
275	巨	7	302	薄	5	329	暴	3
276	菊	7	303	巴	5	330	敖	3
277	冀	7	304	诸	4	331	佐	2
278	赫	7	305	台	4	332	缪	2
279	查	7	306	木	4	333	密	2
280	卞	7	307	茆	4	334	梁	2
281	薛	7	308	赖	4	335	皇	2
282	展	6	309	匡	4	336	杭	2
283	喻	6	310	计	4	337	桂	2
284	鄢	6	311	花	4	338	古	2
285	阙	6	312	扈	4	339	丰	2
286	母	6	313	江	4	340	仇	1
287	蔺	6	314	富	4	341	尉	1
288	廉	6	315	储	4	342	胜	1
289	嵇	6	316	恽	3	343	伦	1
290	姬	6	317	郇	3	344	亢	1
291	惠	6	318	宿	3	345	瞿	1
292	支	5	319	杞	3	346	居	1
293	运	5	320	綦	3	347	凡	1
294	宇	5	321	浦	3	348	岱	1
295	郗	5	322	乜	3	349	伯	1
296	位	5	323	骆	3	350	贲	1
297	芮	5	324	揭	3	—	—	—

第二节 主要姓氏分布

王姓 境内第一大姓，人口5.49万人。各镇均有分布，有“无王不成庄”之说。以育黎、乳山寨、夏村、崖子、午极等镇为多。主要王姓村有夏村、乳山寨、樗树崖、郗里、大龙口、西纪村、王疃、姚家埠、店子头、念头、东王家庄、贾家、育黎、垛疃、南黄、北港等村。

于姓 为境内第二大姓。人口5.28万人。散居各镇。以乳山寨、乳山口、海阳所、徐家、育黎、夏村等镇人口较多。主要于氏村庄有北司马庄、南司马庄、东司马庄、赤家口、小管村、玉皇台、滕河、风台顶、人石、官庄、于家庄、腾甲庄、金碛岭、流水头、西泓于家、寨前、旗杆石、洋村、院前、士子于家、石头圈、小孤山、八里甸等村。

刘姓 按人口排序为境内第三大姓。人口4.06万人。散居各镇，以下初、诸往、夏村、白沙滩等镇人口较多，主要刘氏村庄有黄格庄、下洼、下草埠、北芦头、英格庄、南寨、北寨、泥渡乔、北果子、绕涧、二龙口、中尚山、泊子、上刘家、下刘家、刘家港、黄疃、炉上、董格庄、稗子刘家、宝口、耳沟、海疃、刘家庄等村。

宋姓 以人口排序为境内第四大姓，人口3.95万人。散居各镇，以下初、海阳所、夏村、育黎、崖子等镇为多。主要宋氏村庄有史家疃、南泓、北江村、南江村、宋家庄、夏北、大庄、小泓、池源、小石口、南黄岛、择村、俞介庄、辛家疃、垒冢前、古初、下初、北刘伶庄、曲水、育黎、宋格庄、白石、岛子、河北、山下、清口涧等村。

李姓 境内第五大姓，人口3.42万人。各镇均有分布，主要集中在崖子、育黎、午极、诸往、大孤山、乳山口、白沙滩等镇，主要李氏村庄有大崮头、万格庄、石甲庄、地口、鲁济、城阴、南李家、辉湛、中庄、石字岬、常疃、锅上、沟李家、西北庄、李家庄、山东头、东架马沟、南黄、南黄庄、盘石、桃村李家等村。

姜姓 境内第六大姓，人口3.32万人。主要分布在徐家、大孤山、冯家、海阳所、白沙滩等镇。主要姜氏村庄有峒岭、万户、黄疃、北河崖、石城、山北头、南汉村、北汉村、花家疃、中寨、吕格庄、西珠港、上庄、东姜家庄、南斜山、胡家、南口、北姜家庄、姜家、姜格、姜家庄、曹家庄等村。

张姓 人口2.64万人，主要分布在午极、崖子、乳山寨、夏村、白沙滩、海阳所、徐家等镇。主要张氏村庄有泽上、南庄、北庄、中庄、张家屯、楼村、寨西、宅口、西圈、沙沟、庄上、东家、所后张家庄、常家庄、东井口、东南寨、东南港、黄村、张家寨等村。

孙姓 人口2.58万人。主要分布在白沙滩、南黄、冯家、崖子、夏村等镇。主要孙氏村庄有白沙滩、常家庄、六村屯、小滩、孙家埠、岭上、东洋水、汤上、靠山、东珠港、汤南山、汤南场、砦里、崖子、刁家、改造乔、马庄、孙家、宋河、铁山等村。

高姓 人口1.53万人。主要分布在乳山寨、南黄、下初、冯家等镇。主要高氏村庄有到根见、人石、滩甲庄、盘古庄、下初、高家台、高家屯等。

宫姓 人口1.34万人。主要分布在崖子、诸往、白沙滩、冯家等镇。主要宫氏村庄有青山、枣林、马石店、大龙口、二龙口、崖后、徐家村、吴格庄、宫家疃、宫家、宫家庄等村。

徐姓 人口约1.14万人。主要分布在徐家、夏村、海阳所、下初等镇。主要徐氏村庄有徐家、台依、石村、黄依台、周格庄、盘古庄、东马台石、日照庄、西港、簸箕掌等村。

郑姓 人口0.96万人。集中分布在育黎、诸往等镇。主要郑氏村庄有老由古、北由古、东由古、三泉庄、东横道口、西横道口、郑家、龙角山等村。

林姓 人口0.87万人。集中分布在大孤山、白沙滩、冯家等镇。主要林氏村庄有大孤山、西林家、林家庄、东林家、果园、山西头、林家港、林家寨、鲁家乔等村。

赵姓 人口0.77万人。主要分布海阳所、乳山口、夏村等镇。主要赵氏村庄有西泓赵家、赵家庄、赵东庄、西山赵家、西辛庄头、西南赵家、高格庄、清口涧等村。

马姓 人口0.76万人。主要分布在海阳所、冯家、夏村等镇。主要马氏村庄有海阳所、马家泊子、东马家庄、马家庄、井子、前尹家、南唐家、南马家庄等村。

丁姓 人口0.7万人。主要分布在大孤山、育黎两镇。主要丁氏村庄有河东、上册、上乔、汪水、前进等村。

隋姓 人口0.67万人。主要分布在诸往、乳山寨两镇。主要隋氏村庄有招民庄、野房、东诸往、沟西、横山后、张家庄等村。

杨姓 人口0.66万人。主要分布在午极、崖子两镇。主要杨氏村庄有午极、房屋、杨家庄、凤凰崖、六村屯、杨家等村。

许姓 人口0.56万人。主要分布在海阳所、诸往、白沙滩等镇。主要散居村庄有大陶家、白沙滩、许家、招民庄、神童庙、铁山、龙角山、姜格庄、曹家庄等村。

胡姓 人口0.54万人。集中分布在夏村镇。主要胡氏村庄有胡家庄、胡八庄。散居村庄有邢家庄、十甲庄、石头圈、小疃、六甲庄、东家等村。

段姓 人口0.53万人。集中分布下初镇。主要段姓村庄有段家、里庄、外庄。散居村庄有林水、西北庄、三甲、下洼、小寨、堽南头、古初、初家沟等村。

单姓 人口0.52万人。集中分布在白沙滩和乳山寨两镇。主要单姓村庄有大单家、小单家、单家庄、圈港。散居村庄有大陶家、翁家埠、玉皇山后、蔡家、单家疃等村。

陈姓 人口0.49万人。主要分布在海阳所、乳山口、南黄、诸往等镇。主要陈氏村庄有所陈家、陈家、陈家屯、大院等村。散居村庄有卧龙、凤西庄、母鸡屯、北斜山、孙家埠、南西屋等村。

杜姓 人口0.39万人。主要分布在海阳所、乳山口两镇。主要杜氏村庄有杜家岛、杜家、双峰庄、蛎子嘴等村。

崔姓 人口0.39万人。主要分布夏村镇、乳山寨镇。主要崔氏村庄有崔家、石硼崔家、曹城、阜西庄、水井、车道等村。

曹姓 人口0.39万人。主要分布在冯家、下初两镇。主要曹氏村庄有瑞木山、河南村等村。

郭姓 人口0.37万人。主要分布在诸往镇、乳山寨两镇。主要郭氏村庄有郭家、车村、北勇家等村。

兰姓 人口0.35万人。主要分布在乳山口镇。主要兰氏村庄为兰家，散居村庄有江村洼、安家、车门口等村。

邵姓 人口0.34万人。主要散居乳山寨、夏村、白沙滩三镇。主要邵氏村庄有小管村、邵家、邵家庄等村。散居村庄有圈港、埠西庄、河口等村。

倪姓 人口0.34万人。主要分布于育黎、夏村两镇。主要倪氏村庄为塔庄。散居村庄有小疃、战家乔等村。

钟姓 人口0.34万人。集中分布于崖子镇。主要钟氏村庄为磨山、泽科、东乔、河南钟家等村。

任姓 人口0.33万人。主要分布于夏村、大孤山两镇。任氏村庄有任沟、庄上、北庄上等村。

史姓 人口0.33万人。主要分布冯家、大孤山、崖子三镇。主要史氏村庄有东官庄、大史家、史家等村。

唐姓 人口0.32万人。主要分布在乳山口、午极两镇。主要唐氏村庄有南唐家、北唐家、唐家沟、唐家店子等村。散居村庄有秦家庄、康家、唐曲洼等村。

谭姓 人口0.32万人。主要分布在乳山口、下初两镇。主要谭氏村庄有兰家庄、马台石等村。散居村庄有下草埠、正甲乔、北刘伶庄、消水河等村。

冯姓 人口0.31万人。集中分布于冯家镇。主要冯氏村庄有冯家、观上冯家等村。散居村庄有唐家店子、万家、北高格庄。

焉姓 人口0.31万人。集中分布于白沙滩镇。主要焉氏村庄有焉家、焉家庄等村。散居村庄有小陶家、马场、东里村、岚子等村。

丛姓 人口0.3万人。集中分布于大孤山镇。主要丛氏村庄有水井、丛家、河南、草埠等村。

潘姓 人口0.3万人。集中分布于白沙滩镇。主要潘氏村庄为潘家、潘家庄。散居村庄有小单家、小陶家、注于家、邵家庄、邹家等村。

冷姓 人口0.29万人。主要分布于夏村、南黄二镇。主要冷氏村庄有冷家、冷家庄等村。散居村庄有周格庄、寨西、夏家、井子、仇家洼等村。

肖姓 人口0.28万人。主要分布于夏村、崖子二镇。主要肖氏村庄有肖家、上肖家、下肖家等村。散居村庄有院后、高家屯等村。

董姓 人口0.27万人。主要散居村庄有小陶家、蛎子嘴、野子等村。

周姓 人口0.25万人。主要散居夏村镇。主要周氏村庄有周格庄、官地等村。散居村庄有黄埠崖等村。

曲姓 人口0.23万人。散居村庄有崖子镇北果子村。

陶姓 人口0.23万人。主要居住在海阳所镇西泓辛家。散居村庄有姜家庄、西黄岛、贾家等村。

邢姓 人口0.23万人。主要居住在夏村镇桑行埠村、乳山口镇改造乔村、海阳所镇邢家村。

韩姓 人口0.21万人。主要居住于白沙滩镇韩家庄、冯家镇合子庄等村。

沙姓 人口0.2万人。集中居住于崖子镇上沙家、下沙家村。散居村庄有田家、东涝口、西涝口等村。

耿姓 人口0.2万人。集中居住于城区街道东耿家村和乳山口镇西耿家村。

辛姓 人口0.2万人。集中居住在海阳所镇西泓辛家。散居村庄有姜家庄、西黄岛、贾家等村。

滕姓 人口0.2万人。集中居住在崖子镇的山东、兴村、北炉上、地口、郛里等村。

秦姓 人口0.19万人。集中居住在乳山口镇秦家庄村。散居村庄有东秦家庄、东耿家等村。

邓姓 人口0.18万人。集中居住在育黎镇邓家村，散居村庄有徐家等村。

勇姓 人口0.18万人。集中居住在诸往镇镇北勇家、中勇家、南勇家等村。

吕姓 人口0.18万人。零星散居于海阳所、徐家、南黄、大孤山等镇。主要吕氏村庄为吕家庄。

孔姓 人口0.17万人。集中居住在冯家镇孔家和白沙滩镇孔家庄。

柳姓 人口0.16万人。散居东柳家、西柳家、湘沟等村。

邹姓 人口0.15万人。散居孙家埠、康家等村。

蔡姓 人口0.14万人。散居岭上、东浪暖等村。

尹姓 人口0.13万人。集中居住在乳山口镇前尹家、后尹家等村。

程姓 人口0.12万人。集中居住在八门邹家、北王家庄。

仇姓 人口0.12万人。集中居住在城区街道仇家洼和乳山寨镇仇家兴两村。

迟姓 人口0.11万人。集中居住在海阳所镇西泓赵家。散居于该镇西黄岛、双峰庄等村。

安姓 人口0.1万人。集中居住在乳山口镇安家村、夏村镇的阜西庄村。

第六章 婚姻 家庭

第一节 婚 姻

2000年人口普查，全市20岁以上人口为38.7万人，其中未婚人口3.8万人，占9.8%；已婚人口34.9万人，占90.2%。未婚人口中，20~24岁未婚青年占38%，25~29岁未婚青年占21%，30~55岁之间（五岁为一个年龄段）各年龄段未婚者均在5%左右；各年龄段未婚者中，男性高于女性。已婚

人口中，有配偶者32.2万人，占92.3%；离婚者0.3万人，占0.08%；离婚者以30~49岁人群居多；丧偶者2.4万人，占6.9%，丧偶者以50岁以上人群为多，女性丧偶者多于男性。全市青年初婚年龄平均在23岁，男性平均年龄为24岁，女性平均年龄为22岁。

2010年人口普查，全市20岁以上人口为40.8万人，未婚人口为4.1万，占10.0%；已婚人口为36.3万，占90.0%。未婚人口中，20~24岁未婚青年占39%，25~29岁未婚青年占18%，30~35岁未婚者占13%，35~55岁之间（五岁为一个年龄段），各年龄段未婚者平均在4%。各年龄段未婚人口中，男性高于女性5个百分点。已婚人口中，有配偶者34.5万人，占94%；离婚者0.5万人，占1.3%；离婚者以30~49岁人群居多；丧偶者1.3万人，占3.5%，比2000年降低3.4个百分点。呈现已婚人口健康水平提高，死亡人口降低，65岁以上丧偶者人口增多趋势。全市青年初婚年龄平均为23.5岁，比2000年增高0.5岁，初婚平均年龄男性比女性仍高出2岁。由于外出人口增多和外来流动人口增多，境内与境外联姻的人口增多。

第二节 家庭

20世纪90年代，境内家庭结构渐形成单一化、直系化，多代同堂大家庭基本解体，绝大多数子女成婚后即自立门户，夫妻与未成年子女组成的家庭成为主体。同时，随着人口的逐渐老龄化，65岁以上老年人独居家庭逐渐增加。由于夫妻离异暂无配偶家庭增多和青年晚婚暂无配偶但已购房立户者的增多，一人户的家庭不断增加。外地到乳山的少数民族妇女与境内居民联姻，出现民族混合型家庭。2000年人口普查，夫妻与未成年子女组成的家庭达10万户，占全市总户数的46%（其中独生子女家庭占80%）；65岁及以上老年人独居家庭2.9万户，占全市总户数的13%；民族混合型家庭为1856户，占全市总户数0.85%。1人户家庭2.3万户，占全市总户数的11.5%。家庭人口规模由1990年人口普查的户均3.16人降为2.56人。

2001年后，一代户和1人户及老年人独居户持续增加。外地在银滩旅游度假区购房落居人口突增，家庭人口规模持续缩小。至2010年人口普查，全市户均人口降至2.45人，比2000年减少0.11人。全市以夫妻与未成年人组成的家庭8.4万户，占全市总户数的38%，65岁及以上老人独居户增至1.8万户。一代户超过二代户。1人户增至3.2万，占全市总户数的14%。全市家庭人口规模由2000年的户均2.56人下降至2.45人。2011年后，未婚青年独居户渐趋减少，家庭人口规模渐有回升。2015年，全市户均人口为2.55人，比2010年增加0.10人。

第七章 人口控制

第一节 生育政策

1996年后，继续推行一对夫妇只生一个孩子的政策，农村继续实行一胎为女孩的夫妇放宽生育二胎，严禁三胎生育。为确保该政策的全面实施，市政府出台了《关于计划生育一票否决权制》等一系列文件。仍执行《山东省关于计划生育若干问题的试行规定》，对超生子女的父母征收超生费。2002年9月始，执行修改后的《山东省人口与计划生育条例》（以下简称《条例》），对不符合《条例》规定生育子女的，由计划生育行政部门结合当事人的实际收入水平和不符合法律法规规定生育子女的情节，按照男女双方各自的子女数分别征收社会抚养费。党员干部违反《条例》违法生育的，除依法征收社会抚养费外，还依据《中共山东省纪委关于党员违反计划生育政策法规党纪处分的若干规定》《中华人民共和国公务员法》和《行政机关公务员处分条例》等有关文件，给予行政和党纪处分。

2004年,全面贯彻威海市政府下发的《关于实行农村独生子女父母奖励费统一发放制度的意见》,对独生子女夫妇其子女未满14周岁的,按每人每年60元的标准发放奖励费。2006年,执行山东省人口计生委、财政厅联合下发《关于对农村部分计划生育家庭实行奖励扶助制度实施意见的通知》,对年满60周岁的农村部分计划生育家庭夫妻按每人每月不低于50元的标准发放奖励扶助金,直至亡故为止。2014年,执行威海市政府《关于实行城镇部分独生子女父母养老补助制度的通知》,对年满60周岁的城镇居民的独生子女父母,属于城镇无业人员或灵活就业人员,按照每人每月80元的标准发放补助金。

2014年起,实行单独(夫妇一方为独生子女)二孩政策。

第二节 生育管理

发放准生证 1996年以后,继续执行育龄妇女先办证后怀孕生育的制度。凡达到晚婚年龄的已婚夫妇,由女方所在单位填写审批计划表,主管单位负责审查盖章,报计生局审批,领取准生证后方可怀孕生育,生育后需落实节育措施。1998年,将流动人口纳入生育管理范围,对流动人口实行属地化管理。2003年开始实行对流出育龄妇女的生育管理,育龄妇女流出时计生部门给予办理《流动人口婚育证明》,并与户口所在地签订流动人口合同,建立流动人口管理档案。

优生优育 1995年起,各乡镇人口学校每月开展一次培训,组织申请结婚的男女青年和申请生育的育龄夫妇学习优生、优生和生殖保健知识,指导已领取结婚证的青年夫妇,选择最佳生育年龄、最佳受孕期等,组织持有生育证的育龄夫妇,及时到服务站查体。在孕期保健中发现异常情况者,及时到市服务站诊疗,由市计生管理部门审批后,施行妊娠终止术。至1999年,实现婚前检查、孕期保健、优生监护“一条龙”服务,全市婚前检查率、孕期监查率、优生监护率均达100%。2001年起,全市计生技术服务机构开始由门诊服务扩大到进村进社区服务。2009年实施出生缺陷干预工程,进行出生缺陷一级预防,开展优生培训指导、高龄人群指导、孕前实验室筛查、营养素补充等服务。2014年起,全市实行免费孕检。

乳山市志

第四编

城乡建设与规划

第四编 城乡建设与规划

1995年,乳山市城区建成区面积12.8平方千米。1999年9月14日,省政府批准《乳山市城市总体规划(1996—2010年)》。根据规划,乳山市的城市定性为胶东半岛的海滨城市,乳山市中心城区分为夏村老城区和银滩新城区。2015年,乳山市城市建成区面积达到58.34平方千米,其中,银滩新城区25平方千米。

2005年始,在大乳山南部建设大乳山滨海旅游度假区。至2015年,银滩旅游度假区建成区面积25平方千米,区内建成和在建住宅小区126个,总建筑面积1235万平方米;大乳山旅游度假区建成区面积5平方千米。

2013年乳山市滨海新区成立,乳山市滨海新区规划和控制区总面积348.9平方千米,其中陆地面积278.7平方千米,建设用地120平方千米。规划有银滩旅游度假区、大乳山滨海旅游度假区、海湾新城、新兴产业园、塔岛湾海洋生态国家级海洋特别保护区、食品与生物科技产业园、海洋科技产业园七个功能区,重点发展新兴产业、海洋科技、文化旅游、健康养生四大产业。

第一章 城乡建设规划

第一节 总体规划

自1945年确定夏村为乳山县城后,经历1958年、1969年、1980年、1989年、1995年、2005年6次城区总体规划。

1995年12月,为适应城市发展需要,市政府同山东省规划研究设计院进行新一轮城市总体规划《乳山市城市总体规划(1996—2010年)》。总体思路是:控制现有城区发展规模,把建设重点转移至银滩旅游度假区,把乳山建设成为花园式海滨城市。根据远景规划,城市总体布局分“两大块”,即老城和海滨新城,“五个组团”即现有城区、潮汐湖区(包括度假区西部和海阳所新镇驻地)、市新中心区(度假区东部)、新港区(港区、仓储区及加工工业区)、白浪湾区(徐家镇驻地南部)。近期建设规划,开辟从城区到银滩的快速车道;继续对现有市区的基础设施、道路、绿化等进行配套建设,提高环境质量;调整完善金岭经济技术开发区和银滩旅游度假区的规划建设,使之适应远景规划要求。

1999年9月14日,省政府批准《乳山市城市总体规划(1996—2010年)》。根据这一规划,乳山市的城市定性为胶东半岛的海滨城市。城市规模规划近期到2000年,城市人口12万人,城市建设用地13.5平方千米;远期到2010年,城市人口20万人,城市建设用地21平方千米。

2005年,为引领社会与城市发展,开始编制《乳山市城市总体规划(2010—2020)》。2011年5月10日,《乳山市城市总体规划(2010—2020)》经省政府批复,批复确定乳山市城市性质为胶东半岛海滨城市。到2020年,城市人口为40万人,城市建设用地46平方千米,城市化水平达70%。乳山市城市规划区为309国道以南的市域范围以及龙角山水库水源保护区范围。在中心城区用地布局中,中心城区分为夏村老城区和银滩新城区。夏村老城区建设用地以向南发展为主,建成区以旧城改造、环境整治为主;老城区中部和东北部主要布置居住用地和公共服务设施用地,依托原有基础形成全市行政文化副中心和商业服务副中心,完善城市功能,加强绿化建设,逐步搬迁污染工业企业;工业用地主要在威青高速公路北侧布置。银滩新城区建设用地沿海岸线呈带状布局,但要严格控制沿海蔓延式发展;滨海地带和潮汐湖东部周边地区布置旅游度假用地,潮汐湖以东、滨海绿地以北至月亮湾地区主要布置居住用地和公共设施用地,由西向东依次形成新城商业服务中心、新城行政文化中心和科

研教育中心，在新城行政文化中心北侧规划新的体育中心。乳山口、海阳所和白沙滩三镇紧邻乳山市规划建成区，各镇规划须与城区规划做好协调衔接，并实行统一的规划管理。

2015年年末，根据《中华人民共和国城乡规划法》及中央、省市工作要求，结合本市经济发展需要，乳山市组织对2005版城市总体规划实施情况进行全面评估，再次启动了总规新一轮编修工作。

第二节 控制性详细规划

根据2005年城市总体规划，自2009年起开始编制各片区控制性详细规划。当年11月，完成《乳山市海湾新区控制性详细规划》；12月，完成《台湾工业园控制性详细规划》和《临港产业区控制性详细规划》。2010年3月，完成《乳山市银滩片区控制性详细规划》和《徐家片区控制性详细规划》；7月，编制完成《乳山市老城区控制性详细规划》；8月，完成《台湾城片区控制性详细规划》。在境内控制性详细规划全面完成基础上，编制完成重点地段的的城市设计。2013年，根据发展需要，对海湾新区控制性详细规划进行修编，于同年8月完成。在全面完成控制性详细规划基础上，还编制完成了世纪大道、胜利街等重点地段的的城市设计。

第三节 专项规划

为配套城市总体规划，完善城市规划体系，乳山市城乡规划局于2009年始编制各类专项规划。当年12月，编制完成《乳山市城市人防工程规划》。2010年11月，编制完成《乳山市城市绿地系统规划》。2011年7月，编制完成《乳山市城市公共设施布局专项规划》和《乳山市燃气专项规划》；8月，编制完成《乳山市城市综合防灾减灾规划》；10月，编制完成《乳山市基础设施规划》；12月，编制完成《乳山市中心城区地下空间开发和利用规划》。2012年5月，编制完成《乳山市城市供热专项规划》和《乳山市老城区污水工程专项规划》；6月，编制完成《乳山市老城区雨水工程专项规划》。2013年9月，编制完成《乳山市公共加油（气）站布点专项规划》。2014年4月，编制完成《乳山市海岸带保护与利用规划》；10月，编制完成《乳山市绿色慢行系统规划》。2015年8月，编制完成《乳山市环境卫生专项规划》。

第四节 镇建设规划

1996年5月31日，市委、市政府印发《关于加强小城镇建设工作的意见》，提出到2008年，要有三分之二的镇驻地建成区面积发展到2.5~3平方千米，人口规模达到2万~3万人。

2005年始，乳山市规划局组织技术力量修编镇建设规划。当年完成海阳所、南黄两个重点镇的建设规划。2011年，委托省规划院编制出乳山寨、崖子、诸往、午极、下初、冯家、南黄、大孤山、育黎等九个乡镇的总体规划和控制性详细规划，编制出诸往新型建材与铸造工业小区、乳山寨商业物流区、崖子果品集散加工区、午极农产品加工物流区、下初化工建材区、冯家温泉养生度假休闲区六个镇级产业园区的总体规划和控制性详细规划。2013年，编制完成乳山口、海阳所、白沙滩三镇的总体规划和控制性详细规划。2014年，编制完成徐家镇总体规划和控制性详细规划。至此，城区外（夏村镇驻地在城区）各镇建设规划全部完成。

第五节 其他规划

根据政策要求和配套规划体系等需要，乳山市城乡规划局组织了其他若干规划的编制工作。

2009年8月,为推进乳山市城乡统筹发展,编制完成《乳山市村镇体系规划》;为实施农村住房建设与危房改造,促进城乡一体化,11月,编制完成《乳山市住房建设与危房改造规划》。2012年7月,为统筹城乡发展中人口、用地、产业、空间、基础设施、社会服务、生态环境等一系列要素,促进南部滨海地区和北部山区协调发展,统筹开发利用和保护海洋陆地资源,实现海陆联动发展,编制完成《乳山市城乡统筹规划》。2013年9月,为指导新型城镇化发展,有序推进农业转移人口市民化,营造良好的城市投资环境,编制完成《乳山市城镇化规划》和《乳山城市风貌专项研究》。2014年9月,为加强对塔岛湾的保护,以塔岛湾获批建立国家级海洋保护区为契机,编制完成《塔岛湾海洋生态国家级特别海洋保护区概念性规划》;10月,为提升区域竞争力,推进威海市“全域城市化,城市一体化”发展战略,编制完成《威海市域生态控制线规划(乳山)》。2015年9月,为促进生态文明建设,保护海洋生物多样性,编制完成《威海市大乳山及近海生物多样性生态功能保护区规划》。

第二章 市区建设

第一节 道路建设

1995年,城区共建街、路、巷52条,硬化道路96千米,面积133万平方米。1996年后,城区道路建设进入快速发展时期;至2005年,建成惠州路(金达街)、深圳路、北环路、浦东路、广州路、天津路、西环路、前进街、光明街等。对城市的三大出入口进行了重新整治,拓宽路面,配套基础设施,初步形成城市骨架网络,形成“四横五纵一环”的城市道路交通网络。同时,完善城市道路配套,按照“标准要高、格调要新、施工要精”的原则,先后实施了胜利街、世纪大道(东山路)、商业街、青山路、建设街、新华街、海峰街等道路改造工程。2007年起,按照城区道路规划新建和延伸拓展原有城区外围道路;改造硬化城区中心背街小巷,铺装人行道。至2011年,先后新建南江路、湛江路、海城街、香格里拉西路、金银大道等,拓展前进街、广州路、浦东路、世纪大道、深圳路、唐山路、开发街等。新建和拓展道路长度30.3千米,硬化面积45.9万平方米;对城区惠州路、黄山路南段、向阳街西段、滨河街、开发街西段、深圳路中段、胜利街、青山路南段、南山路南段、海河路、富山路、新华街东段、商业街东段、世纪大道南段、广州路西段、北环路、银金大道等50余条(段)主次干道、支路、背街小巷进行更新改造,改造道路总长度63.5千米,硬化总面积156.7万平方米。对市区中心道路胜利街中段、青山路中段、商业街、深圳路中段人行道更换铺装面板砖,更新路沿石。铺装总面积12.21万平方米,更新路沿石16.3千米。



2008年7月11日,市区胜利街局部 (市建设局提供)

2012年后,新建河滨北路、海口路、夏村路、金水街(育才街)、幸福巷、耿家河西路、幸福一路、幸福二路、幸福三路,同时延伸和拓展光明街、唐山路、开发街、文化街、商业街、世纪大道、光明街等,新建和拓展道路长度12.9千米,硬化面积23.4万平方米。自2014年始,按照“十二五”市政道路规划要求,对城区铺设雨污合流的道路实施雨污分流改造,先后对开发街(世纪大道——深圳

路)、深圳路(开发街——胜利街)、湛江路、建设街、兴乳路、商业街、泰山路、文化街、福喜污水处理厂东等道路进行雨污分流改造,改造管道长度9.9千米;对深圳路(开发街——胜利街)、开发街(世纪大道——深圳路)路段道路两侧设置分车绿带,分别建设了宽3米和1.5米的慢行系统。翌年,建设了金水街,幸福一、二、三路。金水街两侧各宽2.2米慢行系统,幸福一、二、三路两侧各宽3米慢行系统。

至2015年年末,乳山市区共有路、街、巷88条,道路总长150.9千米,面积353万平方米,其中人行道板面积67.4万平方米。(此数据不包括经济开发区和滨海新区)

2015年乳山市区主要道路建设情况一览表

表4-1

道路名称	起止路段	长度 (米)	车行道宽 (米)	结构类型	人行道宽 (米)	结构类型	修改建年份
银金大道	胜利街—银滩	11200	26	沥青	—	—	2003
金银大道	高速路口—海阳所海边	13900	23	沥青	2	花砖	2011
天津路	胜利街—深圳路	3456	14	混凝土	2	花砖	2003
开发街	深圳路—	4950	18	沥青	2	花砖	2014
北环路 (站前街)	西热电厂—青山路	2000	18	沥青23	5	花砖	2005
	青山路—朱家庄	4400	34	沥青	2	花砖	2006
浦东路 (东外环路)	北环路—深圳路	4932	34	沥青	2	花砖	2006
湛江路	开发街—广州路	900	18	沥青	2	花砖	2009
南山路	开发街—胜利街	2840	11	南段沥青北段混凝土	5	花砖	2011
滨河街	世纪大道—海口路	2200	7	沥青	4	花砖	2010
海河路	南山路—海口路	1382	12	混凝土	—	—	2005
	海口路—北环路	1200	8	崔家河西沥青	—	—	2011
广州路	深圳路—镇江路	5546	18	沥青	2	花砖	2007
深圳路 (东内环路)	广州路—热电北郊分厂	4614	34	沥青	2	花砖	2014
					4	花砖	—
光明街	青山路—浦东路	3318	11	混凝土	5	花砖	2006
	北环路—夏村路	225	10		5		—
惠州路 (金达街)	青山路—深圳路	2795	16	沥青	5	花砖	2006
前进街	世纪大道—南山路	2076	10	混凝土	5	花砖	2007
海峰街	世纪大道—南山路	1966	9	沥青	7	花砖	1999
	南山路向西	283	10	混凝土	2	花砖	2009
	西环路—海口路	499	12	混凝土	2	花砖	2013

续表 4-1

道路名称	起止路段	长度 (米)	车行道宽 (米)	结构类型	人行道宽 (米)	结构类型	修改建年份
文化街	黄山路—龙山路	530	10	沥青	5	花砖	1988
		280	10		4	花砖	—
富山路	胜利街—滨河街	1390	12	沥青	5	花砖	1987
黄山路	北环路—滨河街	3000	10	沥青	5	花砖	2006
建设街	深圳路—府西路	1840	8	沥青, 世纪大道 以东混凝土	5	花砖	2003
松山路	文化街=光明街	1158	6	沥青	1	花砖	2005
青山路 (山海大道)	黄依台—高速公路	8700	30, 25.5	沥青	5	花砖	2000
唐山路	宁波路—浦东路	880	12	混凝土	4	花砖	2012
	深圳路—幸福三路	399	12	沥青	4	花砖	2011
天水路	胜利街—新华街	1100	14	混凝土	—	—	2006
幸福一路	开发街—新华街	420	12	沥青	4	花砖	2011
	—	1393	13	沥青	2.5	花砖	2014
幸福二路	深圳路—世纪大道	1055	13	沥青	2.5	花砖	2014
幸福三路	开发街—新华街	1042	13	沥青	2.5	花砖	2014
西环路	开发街—胜利街	3200	18	沥青	2	花砖	2013
兴乳路	泰山路—北环路	760	12	沥青	3	花砖	1994
泰山路	建设街—深圳路	960	7	沥青	2	花砖	2014
胜利街	三中队—浦东路	3300	34	沥青	3	花砖	2006
	世纪大道—官庄	5200	24	沥青	4	花砖	2013
	浦东路—世纪大道	2100	30	沥青	4	花砖	1990
					4	理石	2011
商业街	浦东路—南山路	4008	12	沥青	4	花砖	2003
	南山路—馨苑路	498	16		4	花砖	2013
	馨苑路—西环路	185	13		4	花砖	2013
新华街	浦东路—青山路	2270	20	沥青	3	花砖	2006
	胜利街—浦东路	2287	20	沥青	4	花砖	2013
世纪大道 (东山路)	北江村桥—新华街	3300	27.5	沥青	3	花砖	2013
	新华街—高速桥	3400	24	沥青			2015

续表 4-1

道路名称	起止路段	长度 (米)	车行道宽 (米)	结构类型	人行道宽 (米)	结构类型	修改建年份
疏港路	世纪大道—乳山口港	9300	28	沥青	2	花砖	2009
向阳街	南山路—市政巷	1125	9	庆丰巷—市政巷混凝土, 青山路—南山路 沥青	5	花砖	1992
滨河北路	世纪大道—青山路	760	7	沥青	2	花砖	2010
海城街	—	620	21	沥青	2	花砖	2012
海口路	开发街—炉上河	1450	10	沥青	2	花砖	2013
夏村路 (鲁菱路)	胜利街—文化街	745	12	沥青	4	花砖	2013
珠海路	胜利街—新华街	1150	18	混凝土	2	花砖	2003
香格里拉西路	胜利街—北环路	1050	10	混凝土	5	花砖	2010
金水街 (育才街)	世纪大道—炉上河边	880	8	沥青	4	花砖	2013

说明：道路名称后括号内为曾用名

第二节 广场建设

政府广场 位于胜利街政府办公区前，占地面积2.5公顷，绿化面积5736平方米。于1991年3月开工建设，同年10月竣工。为乳山第一个城市广场。广场东、西两侧为龙柏平剪绿篱，北侧为台阶式花坛绿化，栽植大冬青球，路南侧为半圆形的花坛。广场绿化以府前路的大黑松为背景，种植冷季型草坪，组团栽植大花萱草，用瓜子黄杨作绿篱，并与红叶小檗搭配组团。绿地四周为红色路灯，甬路呈半环状，环抱中心的半环状花坛。

东方广场 位于胜利街东方大厦前，原名经贸广场，建于1992年。占地面积1.2公顷，绿化面积4355平方米。广场呈方形，四周为具有浓郁中国特色的红色庭院灯。广场以2006年新建的旱地音乐喷泉为中心，四周铺植环状的马尼拉草坪，东、西两侧是低矮的花墙，设有全民健身器材。绿化主要栽植大规格的龙柏、银杏、法桐，间或红叶小檗和金叶女贞组团平剪。

人民广场 位于文化街南，富山路西，新华街北，占地面积5.4公顷，绿化面积1.9万平方米。2002年开工建设，2006年竣工，为乳山市城市改造中拆迁还绿的重要部分。广场中心为圆形的大花坛，主要是小灌木组团平剪和宿根花草。南部为一块长方形巨石，巨石周围栽植金叶女贞、红叶小檗、瓜子黄杨、龙柏组团平剪。广场东、西两侧栽植银杏、水杉、广玉兰、耐冬、木瓜、乌柏、国槐等树种，种植马尼拉草坪，甬路上安设石凳、石桌，供行人休息。整个广场用大理石铺装而成，北部建有弧形的仿古罗马石柱12根，安装4种照明灯和地灯。2013年，因城市安全应急需要进行改建，成为市区户外应急避难场地之一。2015年，在广场西南面新建一座公共厕所。

母爱文化广场 位于金牛山公园的北部，是金牛山公园的主题广场，始建于2010年7月，2011年年底竣工，该广场通过设置主题雕塑、浮雕墙、特色景观柱、铜板地雕展示“母爱、敬母、回报母亲”的主题。母爱文化广场直径120米，总面积62302平方米，其中铺装面积19500平方米，水面面积15580平方米，停车场面积2803平方米，绿化面积24419平方米。广场的南半部坐落大型女性（象征



2011年5月8日，大爱无疆主题雕塑捐赠暨母爱文化广场落成仪式举行
(高淑新摄)

母亲)的主雕像,主雕像内部是混凝土结构,外部珍珠白花岗岩雕形,雕像高度为14.9米,连基座的总高度为24.8米,两臂展开宽度为27.875米。雕像总重量约3000吨。雕像下部为象征裙摆的四道绿化带和三个人行通道。主雕塑的两边各有一幅净高6.3米,长33米的反映华夏母爱文化的铜浮雕。

公安广场 位于胜利街北侧,公安局大楼南,安平东西路之间,始建于1995年,建成1997年,占地8200平方米。呈三角形的冷季型草坪上点缀着高大的法桐、雪松和大冬青球,

安装两组礼花彩灯和巨大景石一块,以花鼓石镶嵌边,以芙蓉树环抱,花开时节,分外妖娆。

富豪广场 位于胜利街南,龙山路以西,占地2.21公顷。绿化面积15179平方米。于2005年年初建成。广场东面是停车场和休闲区,北面建有公共厕所,西面是绿化、甬路、凉亭。2013年,因城市安全应急需要进行改建,成为乳山市户外应急避难场地之一。

密林休闲广场 位于胜利街西端,炉上村东,建于2010年4月,7月完工,广场总面积2.47公顷,其中硬化面积9810平方米,主要以理石板、火烧板、透水砖铺设。绿化面积14940平方米,主要以黑松、银杏、紫叶李、国槐、枫杨、冷季型草坪等自然式搭配栽植。广场整体简洁、自然,是广大市民休闲散步的好场所。

滨水广场 位于仇家洼桥西北,青山路西,建于2010年4月,7月竣工,广场总面积5.84公顷,其中硬化面积16455平方米,主要以理石板、火烧板、透水砖铺设而成,广场西部铺设鹅卵石甬路。绿化面积41920平方米,雪松、柳树、黑松、银杏、紫叶李、白蜡、冷季型草坪等自然式搭配栽植。广场中部建一公共厕所。

2015年乳山市区主要广场一览表

表4-2

广场名称	坐落位置	用地面积(平方米)	用 途
政府广场	乳山市市政府对面(路南)	5800	观赏
东方广场	胜利中街北部	12000	健身、休闲
人民广场	富山路与新华街交汇处	53600	健身、休闲、应急避险
母爱文化广场	金牛山公园	62302	教化、健身、休闲
公安广场	市文化中心东侧	8722	观赏、休闲
富豪广场	义乌商城对面	24383	健身、休闲、应急避险
密林休闲广场	炉上桥西南	28216	休闲、健身
滨水广场	仇家洼桥西	58375	观赏、休闲

第三节 居民住宅

1949年，城区居民有私人住宅4050间、3.4万平方米，公有住宅0.4万平方米，均为平房。20世纪80年代始，城区国有、集体单位兴建砖混结构的居民住宅楼，供职工租住。至1995年，市区住宅总建筑面积184.9万平方米，其中私有住宅97.9万平方米，公有住宅87万平方米。1996年后，随着国家住房制度改革，市区党政机关、企事业单位公有住宅全部作价出售给职工个人，单位不再建设公有住宅。市民住宅需求全部按市场价购买商品房。从而促进住宅小区的开发建设，相继建成世纪花园小区、金丰苑小区、笙歌小区一区、馨园小区二期、和平小区、光明小区二期等。进入21世纪，随着城市进程加快，市区居民人数快速增长，市区居住建筑建设进入快轨道，达到巅峰时期。至2008年，祥和小区、城东二区、城东三区、华冠小区、胜利花园小区、国安小区、豪门小区等较高档小区相继建成。市区住宅总面积已达近360万平方米。住宅建筑工程质量、小区配套较前大为提升，售楼价格也不断提高，由1995年的平均800元/平方米升至2600元/平方米。此后，市区住宅建设主要以满足居民改善性住房需求为目的。房地产开发企业应用新技术、新材料、新工艺、新设备，提升住房的产品质量、使用功能和居住舒适度；完善住宅区各类公共配套设施，强化社区功能，提高物业服务水平，推动产品升级换代。所建楼宇全部升级为框架结构。相继建成紫锦小区、香格里拉小区、幸福小区三期、天筑绿洲、东方名居、巴黎世家等现代化住宅小区。至2015年，城区内建成和在建的住宅小区达110个，住宅建筑（含城中村）面积560万平方米。

第四节 公用建筑

20世纪90年代起，为配套城市发展，投资建设商业、金融、教育、医疗、交通等领域公共建筑。至1995年，市区公用建筑总面积达到145万平方米。进入21世纪后，随着政府财力的增长，建造了一批规划合理、造型新颖、功能各异的公用建筑，并投入使用，极大完善了城区配套，提升了城区居民的福祉。至2015年，市区公用建筑总面积达118.2万平方米，按功能用途划分：商业、金融建筑658379平方米，占56%；科教文卫建筑253822平方米，占21%；旅游建筑148210平方米，占13%；办公建筑121251平方米，占10%。比较经典的建筑物有市人民检察院、市人民法院、农信大厦、电信大厦、华玺大酒店、火车站综合楼、城市规划展览中心等33座。



2009年9月3日，乳山火车站综合楼投入使用
(火车站提供)

1996—2015年主要公用建筑物一览表

表 4-3

建筑名称	建筑面积（平方米）	结构形式	竣工年份	层数	地 址
建设大厦	10000	框架	2000	18	胜利街东首
建行大厦	14000	框架	1998	16	胜利街东端南侧
农信大厦	11000	框架	1996	11	胜利街中端南侧
电信大厦	15800	框架	2006	17	胜利街东端北侧
乳山市公安局 110 指挥中心	18671	框架	2001	13	胜利街东端北侧
乳山市人民检察院	6440	框架	2003	6	胜利街东端北侧
乳山市人民法院	13400	框架	2006	9	胜利街东端北侧
城市规划展览中心	8800	框架	2005	9	商业街东端
畅园学校	13000	砖混	2007	群房	商业街东端
威海机械工程高级技工学校	85363	框架	2008—2012	群房	北外环东端
夏村镇九年制义务教育学校	14821	框架	2013	群房	西外环
乳山一中体育馆	6984	框架	2002	1层	一中院内
老年大学活动中心	5140	框架	2011	群房	母爱广场东侧
乳山市人民医院病房楼	38000	框架	2006	14	胜利街中端北侧
乳山市人民医院综合楼	14132	框架	2013	14	胜利街中端北侧
乳山市中医院门诊楼	8328	框架	2005	8	新华街中端北侧
乳山市中医院综合楼	7074	框架	2012	8	新华街中端北侧
康宁医院综合楼	3422	砖混	2003	5	北外环中端南侧
新华书店办公楼	12856	框架	2004	9	新华街中端南侧
乳山市汽车站综合楼	8399	框架	2010	2	世纪大道南侧
乳山市火车站综合楼	4916	框架	2010	2	火车站内
东方大厦 2#楼	6451.47	框架	2015	5	东方大厦北侧
华玺大酒店	83771	框剪	2015	—	胜利街东端北侧
利群集团乳山购物广场	22687	框架	2006	4	商业街东端南侧
华联商厦（鲁东房地产）	38000	砖混	1998	4	商业街中端南侧
建材商城	37289	砖混	2005	群房	贸易城南
市政府机关食堂	4000	框架	2012	2	政府会议中心北侧

续表 4-3

建筑名称	建筑面积（平方米）	结构形式	竣工年份	层数	地 址
金谷园商贸城	39491	框架	2012	群房	世纪大道 18#
仁和时代广场	87088	框架	2014	群房	海峰街北、南山路东
国泰办公楼	14608	框架	2015	9	世纪大道中端西侧
华百文化广场	35023	框架	未竣工	4	母爱广场西侧
天骄银行办公楼	33000	框架	未竣工	21	商业街中端南侧

第五节 城市绿化

1995年9月，乳山市人民政府发布《乳山市城市绿化管理办法》，以市园林管理处为主体，城市绿化工作开始步入正规化、常态化。翌年8月，乳山市被省建委授予“八五”城市绿化达标城市称号。1996年起，开展“齐鲁杯”创建现代化城市活动，绿化建设按规划顺利推进。2004年，实施《乳山市城市绿地系统规划》，城市绿地系统以道路绿化、公园（广场）绿化、河滨绿化为重点，逐步落实。至2007年，城市绿地覆盖率达40.13%，成功创建“国家园林城市”，获山东省建设厅“园林城市最佳展示奖”。至2015年年底，城市建成区绿化覆盖面积1525公顷，园林绿化面积1386公顷，城市绿化覆盖率45.74%，人均绿地面积18.92平方米。

街道绿化 1998年，完成胜利街绿化改造，种植草坪7万平方米，栽植乔灌木4.5万株。是年，城区绿化面积426公顷，园林绿化面积396公顷，城市绿化覆盖率达到33.5%，初步形成了点、面、线结合的绿地系统与垂直绿化相辉映的城市绿化格局。1999年投资450万元，对东山路南段和胜利街西段进行绿化改造。东山路南段栽植乔灌木20万余株，绿化面积12万平方米，该绿化工程获山东省建设厅“山东省优质绿化工程”奖，被威海市绿化委员会评为“威海市示范绿色通道”。

2001年起，相继完成胜利街东入口、开发街、青山路、银滩环海路、东内环路等几项较大的绿化工程。2004年，完成总面积21公顷的岬嵎山风景路绿化工程。2005年始，开展创建国家园林城市工作，相继完成东内环路北段、西环路北段、北环路、光明街东段、前进街、胜利街西出口、银金大道、水井立交、广州路、世纪大道南延等绿化工程。至2008年年底，城市建成区绿化覆盖面积1007万平方米，城市绿化覆盖率40.97%。被建设部授予“国家园林城市”称号。

2009年，实施城南河、炉上河、疏港路等绿化工程，城市主次干道行道树栽植等工程，绿化总面积63.7万平方米。至年底，城市建成区绿化覆盖面积1114万平方米，城市绿化覆盖率41.79%，人均绿地面积16.24平方米。园林处组织施工的疏港路两侧绿化工程被省建设厅评为“山东省优质绿化工程”。

2011年，完成金银大道绿化工程、两河景观绿化铺装工程、疏港路乳山口段绿化工程及世纪大道北段（金谷园）、炉上河二期绿化等工程。配合市政工程整体规划进度，全年搬迁苗木10万株。在街道路口栽植柿树、杜仲、银杏、法桐等大规格树木，增加层次感。

2013年，完成海城街绿化、城市道路行道树栽植、城市绿化空白地补植、绿化带恢复等重点绿化工程。在世纪大道与胜利街交汇路口添加红叶石楠等彩叶植物、造型黑松、造型龙柏等中型乔木和高档景观树木，在重要节点添加景石、迎客松等。为迎接五一劳动节和“母爱文化节”，在主要路口节点处摆放170个景观花箱。2014年，根据国家园林城市标准实施绿荫行动。在天津路、夏村路两条路栽植行道树，在南山路、商业街、文化街部分路段增加行道树栽植；对府东路和府西路原有的行道树

进行更换,由蜀桧更换为法桐。共栽植栾树、白蜡、法桐等行道树2000多株。在深圳路的分车绿带增加一排行道树,栽植法桐700多株,成为首条双排行道树道路。2015年,市园林处以开展五城联创为工作中心,组织施工城市行道树栽植补植工程、金牛山公园环路绿化工程、城区空白地补植工程、道路接点改造等市重点工程,至年底,园林绿化面积达1386公顷。

公园、广场绿化 1996—2015年,完成新建和改建8处公园和广场的绿化工程。

晨读公园绿化工程 晨读园位于胜利街与东内环路交汇处东南部,占地2.6公顷,为开放式公园,2003年建成投入使用。晨读园中有一直径28米,高0.8米的中心大花坛,坛内栽植各种花卉。园东侧植有大规格的水杉,西北角植有大规格的黑松,并摆放巨石一块,还有大规格的龙柏、芙蓉、樱花、冬青球及木槿、紫藤、连翘、火棘、钩骨等乔木和花灌木20余个品种。

城市景观长廊绿化工程 城市景观长廊位于乳山市国际大酒店南,南至耿家南山,贯穿商业街和新华街,全长830米,始建于1992年,原名中心景观绿廊公园,因其上有灌溉引水渡槽经过而得名。由于渡槽年久破败,存在安全隐患,于2005年拆除,绿化苗木全部搬迁,2006年,在渡槽绿廊原址开工建设城市景观长廊,南达金牛山公园,总占地面积49500平方米,设有健身器材和供人休憩的长椅,并安装高大的景观灯,绿化面积3800平方米,总投资1689万元,2007年竣工。

爱晚苑绿化工程 爱晚苑位于胜利街与深圳路交汇处的西北部,为开放式公园,原为盐务局办公楼,2006年拆迁建成。占地总面积6274平方米,其中铺装面积1570平方米,绿化面积4630平方米,建设公厕1座。工程概算造价200万元。南口为主口,宽9米。公园入口处呈三角形置放三支花型景观灯,格外耀眼夺目。园内乔灌搭配,环境清静幽雅。

东苑公园绿化工程 东苑公园位于市政府办公区北、光明街南侧,占地70582平方米,其中绿化面积43565平方米,硬化面积4600平方米。是一个集休闲娱乐健身于一体的开放型公园。东边是公园的主体,东南角绿化以紫叶李、龙柏、法桐、小叶黄杨和马尼拉草坪为主,东半部有一个由金叶女贞和红花紫荆掩映、卵石健身路环绕的花岗岩花台;南侧是公园的重点绿化装饰区,栽植了雪松林、樱花林、水杉林、杏树林、银杏林等,雪松林的中央建有一个由环形卵石健身路道;北边是开阔绿化区,大面积栽植银杏树和栾树,树下种植马尼拉草坪。共栽植乔木2763株,灌木50202株,马尼拉草坪40541平方米,草花1701株。

金牛山公园绿化工程 金牛山公园坐落于市区中心,位于乳山市区景观轴线的展开端,公园南北纵距1313米,东西横距473米,占地面积48公顷,是围绕“母爱圣地、幸福乳山”城市名片打造的城市主题公园,2010年开工建设,一期景观工程主要为母爱文化广场、前山观景区、自然游赏休闲区,一期绿化工程2011年开工,投资1220万元,绿化面积2.7万平方米,2012年进行景观绿化二期工程施工,总面积5.67万平方米,其中绿化面积3.2万平方米,栽植绿化植物近100种。三期工程2014年开工,包括绿化、土建、道路铺装及景观建设工程。绿化面积20万平方米。

河滨公园绿化工程 河滨公园位于市区南部,北起东耿家河,南到海峰街,西邻青山路,总面积34.9万平方米。于1993年建成并对外开放,为乳山第一个集文化、娱乐、观赏、健身多功能为一体的大型综合性公园。2015年3月,公园升级改造,在公园的正中央,增设



2007年11月,河滨公园

(市建设局提供)

中轴景观长廊，从东到西，贯穿园区，长廊中间及两侧修砌花坛，增加苗木35种，绿化总面积15万平方米，占园区总面积的一半。

人民广场 该绿化工程始建于2003年，是旧城改造、增加城市绿地面积的重要组成部分，总面积5.4万平方米。广场采用大理石铺装，铺植草坪2.59万平方米，中心是小灌木组团平剪，西侧栽植一行高大的水杉，广场上点缀栽植规格较大的银杏、紫薇、芙蓉、黑松、玉兰、栾树等名贵树种。2007年，实施广场增绿工程，新增乔木270余株，各类灌木17000余株。调整了原绿地内的植物配置。

富豪广场 该绿化工程是城市“拆旧换绿”的重要组成部分，占地1.5万平方米，绿地面积1.1万平方米，2004年开工建设，东部为停车场，西部为小游园。停车场栽植了大黑松，小游园北高南低，以台阶相通，北部中部为花坛，以鹅卵石甬路与周边道路相连。主要栽植雪松、柳树、龙柏、紫薇、连翘、黄杨球和龙柏球、红叶小檗、丰花月季组团平剪等近20品种。乔木453株，灌木6528株，下植白三叶草坪11000平方米。

第六节 防洪 抗震

防洪 乳山市区西有崔家河、炉上河，东有曹城河，南有夏南河、西里河、东里河、城南河，北有黄埠崖河、北江村河，耿家河自东向西横穿整个城区。20世纪70年代，对崔家河上游按20年一遇防洪标准进行治理。90年代，对崔家河、曹城河、耿家河城区段进行治理。1992年，聘请省城乡规划设计研究院制定出《乳山县防洪排涝规划》。当年起，对东山路至崔家河段4.45千米进行清淤治理，其中东山路至南山路河段砌筑长2.65千米、高3米的护坡，改造后的河床宽45米。同年9月竣工。2002年3月，对腾家庄至东山路河段1.35千米进行清淤治理。同年7月竣工。

2003年后，相继对贸易城河、深圳路南端防洪沟、崔家河、西里河、黄埠崖河、夏南河等进行治理和雨污分流改造。其中，对崔家河炉上桥上下游共2.6千米河道进行疏浚，共清挖土方20余万立方米，沿岸种植防护林。当年年底竣工。

2007年始，乳山市加大城区河道综合治理力度，提高防洪除涝能力。同年，对全长6.9千米的城南河、全长5.4千米的炉上河进行雨污分流治理工程及污水管道铺设工程，铺设污水管道1.6千米。2008年，启动炉上河、城南河以清淤、护坡、污水截流、橡皮坝建设等为主要内容的大规模综合治理工程。当年实施首期治理工程，对“两河”上游4.6千米的河道进行清淤护坡治理，建设3座橡胶坝，并对城南河1.4万米的污水进行截流工程，治理标准按50年一遇洪水设计；2009年3月，启动二期治理工程，对“两河”中游2.4千米的河道进行清淤护坡治理，并建设1座橡胶坝，砌筑护坡4.83千米，清挖淤泥37万立方米；2010年，实施三期治理工程，对“两河”下游3.68千米的河道进行清淤护坡、清挖淤泥55.6万立方米，修建1座长110米的橡胶坝及5座桥梁，铺设污水管道5千米。2011年，对城南河上游2.31千米河道进行清淤护坡，修建橡胶坝8座，翻板坝4座。同年，对石村小河、东里村河实施综合治理，清淤护坡、河底铺砌、砌筑污水暗沟，



2011年10月28日，城南河整治完工

（王欣淑摄）

对“两河”下游3.68千米的河道进行清淤护坡、清挖淤泥55.6万立方米，修建1座长110米的橡胶坝及5座桥梁，铺设污水管道5千米。2011年，对城南河上游2.31千米河道进行清淤护坡，修建橡胶坝8座，翻板坝4座。同年，对石村小河、东里村河实施综合治理，清淤护坡、河底铺砌、砌筑污水暗沟，

铺设污水管道等,清淤护坡1.95千米,铺设排水管网2.06千米。2012年,对北江村河和西里村河实施综合治理,清淤护坡、河底铺砌、砌筑污水暗沟,铺设污水管道等,清淤护坡2.53千米,铺设排水管网3.91千米。

2013—2015年间,对城南河、炉上河两河沿岸污水主管网、北江村河、东里村河排水暗渠达40余千米进行清淤疏通,并对城南河和炉上河两岸附属设施进行整修,对夏南河、黄埠崖河、东里村河破损缺失的沟盖板进行整修。

抗震 自2001年起,境内建筑抗震设计按照国标《建筑抗震设计规范》中7级抗震标准设计。2008年汶川地震后,乳山市建设局组织建筑、结构、地质勘察等专业人员组成建筑抗震性能普查工作组,开展既有建筑物抗震性能普查,查出存在安全隐患、需要立即加固的学校校舍65栋、6.5万平方米;需要立即加固的医院建筑物1栋、1240平方米。新建住宅及公用建筑全部采用框架结构和剪力墙。2010年后,按照国家修订后的《建筑抗震设计规范》,对设防烈度进行调整,增加山区场地、框架结构填充墙设置、砌体结构楼梯间、抗震结构施工要求,提高装配式楼板构造和钢筋伸长率的要求。乳山市成立由乳山市白沙滩建筑工程公司等八家施工单位组成的专业应急抢险救援队伍。按照“宁可备而不用,不可用而不备”的原则,优质足额地备齐各类应急救援物资,确保有效预防和快速处置乳山市防洪抗震应急突发事件。

第七节 旧城改造

20世纪90年代末起,乳山市按照“统一规划、分步实施,以点带面、梯次推进”的原则,加大危旧房屋、城中村改造力度,推进保障性安居工程建设进度。旧城改造,主要采取市场化运作方式。对城中70—80年代企事业单位建设的危旧平房(大多为职工宿舍),政府给予减免城市配套设施费等优惠政策,由开发商投资拆迁改造。投资改造后,除拆迁安置外,新建楼房向社会销售;夏东、夏北、夏西、东耿家、金碇岭、官地、南江村、宅口、腾甲庄、打磨等城中村改造,则多由本村房地产开发公司进行改造。旧村改造,用于安置村民的新建楼房,除减免城市配套设施费外,享受划拨土地。其他新建楼房,按商品房性质,向社会出售。2012年后,城中村改造步伐加快,每年安置2000~3000余户。2015年,乳山市棚户区改造项目共有12个片区,共涉及改造户数3166户。是年,市政府《乳山市棚户区改造暂行办法》下发,办法强调,棚户区改造以人为本、安置先行,按照“全面规划、合理布局、综合开发、完善配套”的原则进行,并应当有利于产业结构调整和城市生态环境改善。市政府成立棚户区改造领导小组,负责协调解决棚户区改造过程中的重大问题。领导小组办公室设在市住建局,负责棚户区改造的管理、协调、指导工作;成员单位包括住建局、发改局、规划局、财政局、国土局、房管局、环保局、审计局、地税局、人防办、财金公司、城投置业、各镇(街道)等,各成员单位按照职责分工,做好棚户区改造相关工作。通过财政拨款、银行贷款、企业支持、中央和省专项资金补助等方式,



2013年5月,城区街道夏北村旧村改造现场

(夏北村提供)

多渠道筹集棚户区改造安置住房建设资金，并鼓励社会资金积极参与棚户区改造活动。对棚改模式、计划确定、安置方式、征收补偿、工程建设与管理、回迁安置、后期保障、优惠政策做出相应规定，指导境内棚改工作健康推进。

第三章 城市公共设施

第一节 城市公共交通

1995年6月，乳山市城市公交1路（乳山寨至大孤山线）开通，营运公交车4辆；7月，3路（寨前至车道线）开通，营运公交车4辆。至1998年，有城市公交运营线路2条，公交车14辆。1999年1月，2路（汽车站至汽车站）公交线路开通，运营公交车30辆；4月，4路（石村至静园）公交线开通，运营公交车6辆。2000年5月，5路（兰家至胡八庄）公交线开通，营运公交车8辆。2005年12月，6路（东方大厦至银滩）公交线开通。2009年9月9日，为方便银滩居民夜间到火车站乘车，银滩至火车站夜班车开通。2010年8月，为规范客运市场，乳山市城市公交有限公司对乳山市银滩客运有限公司实施收购，其下的25辆公交车及两条线路（6路、银滩1路）由乳山市城市公交有限公司进行统一管理。至2011年4月，乳山市有公交线路7条，其中市区公交线路6条，银滩旅游度假区区内公交线路1条，全市累计公交车79辆、年完成客流量约500万人次。

2011年4月20日，乳山汽车站迁至世纪大道南端。4月17日、20日，为实现城区与新车站的交通对接，乳山市城市公交有限公司相继开通8路（技工学校绕城区往返）、9路（久久发商贸城绕城区往返）、7路（新汽车站至老汽车站）公交线路，运营车辆均为双开门公交车；同年12月21日，按照城乡公交一体化模式，将2路公交车及部分短线客运班车实行集约化改造，开通新2路（汽车站至乳山口）公交线。至2012年5月，乳山市共有公交线路11条，公交车115辆，年客流量840万人次。

2012年5月，根据乳山市委、市政府“开展城乡公交一体化改造”部署，乳山市公共交通有限公司通过收购私人承包车辆、优化调整公交线路、加大配套设施建设等方式，对原有市内线路109条（班线98条、公交线11条）和250部车辆（挂靠客运公司125辆、挂靠威海汽运公司6辆、挂靠公交公司69辆、公营车辆50辆）实施城乡公交一体化改造。2013年12月31日，乳山市城乡公交一体化正式运营。至2015年，全市共有公交线路76条，投入公营公交车265辆，年客流量1170万人次，实现了全市镇（街道）村公交通行“全覆盖”。



2013年12月31日，乳山市城乡公交一体化正式运营
(市交通局提供)

第二节 城市照明

1990年起，设立路灯管理处，负责城市照明工程建设与管理。至1996年，市区有路灯2221盏，主要分布在建设街、胜利街、向阳街、青山路、黄山路、府前路、新华街等路段，总长约50千米，主要以高压汞灯和高压钠灯为主。此后，随着全市经济的不断发展和照明技术的不断进步，城市照明逐



2011年9月4日，乳山城区夜景

(高淑新摄)

步淘汰高压汞灯，改换成高压钠灯。1998年，首次在商业街安装124盏彩虹透光灯。1999年，在东山路安装单臂钠灯460盏，草坪灯192盏。在华联广场安装400瓦×18米高杆灯1基。2000年，在东方广场安装60瓦×2火庭院灯48盏。在政府广场安装110瓦×13火圆球华灯4基、52盏。2001年，在青山路青威高速至黄依台村路段安装400瓦双臂钠灯934盏；长庆路胜利街以北路段安装400瓦单臂钠灯24盏；青威高速胜利街东入口处安装了400瓦×18米高杆灯共4基、72盏。2002年，在开发街青山路至东内环路段安装400瓦钠灯124盏；在东内环光明街至开发街路段安装400瓦钠灯159盏。2003年在胜利街、商业街、新华街、建设街、金银大道、黄山路等路段安装钠灯共计1012盏；在人民广场安装25瓦节能景观灯4基、644盏；在原气象局（现义乌）停车场安装庭院灯66盏。2004—2005年，分别在向阳街、前进街、海峰街、富山路、南山路、广州路、天津路等路段安装庭院灯、单臂钠灯共计2057盏。2006—2007年，将胜利街东外环至东山路路段更新改造为150瓦火圆球华灯，在人民广场、东方广场、景观长廊等处安装LED地埋灯、卵石灯、壁灯等灯具，提高了路灯美化亮化水平。2008年，在光明街、青山路北、惠州路、南江路、畅园路、兴东路等路段新建改建路灯550多盏，方便市民的夜间外出。同时在青山路、东苑公园、晨读公园安装48瓦景观LED庭院灯。2010年，在青威立交桥、青威高速东入口、华联广场、人民广场、火车站新建改建安装30米高杆灯、7基156盏，提升城市亮化水平的同时，也方便了市民的夜间文化生活。2011年，引进新一代LED光源与无极灯光源，并投资730多万元在金银大道，金牛山环路安装180瓦单臂LED路灯422盏；投资350多万元，在滨海路安装180瓦无极灯169盏。2012年后，在夏村路、商业街西段、光明街、幸福路、金牛山公园、深圳路、开发街西段、龙山路、松山路、光明街东段等路段安装各式LED路灯、庭院灯共计1039盏，节约了电费支出。至2015年，市区道路共有各种路灯14925盏，涉及道路65条，线路总长143千米，照明率达95%以上。

1996—2015年市区道路照明设施一览表

表4-4

架设年份	道路名称	路灯种类	路灯数量
1998	商业街	彩虹投光灯	124盏
1999	东山路	单臂钠灯	460盏
	世纪大道	草坪灯	192盏
	华联广场	400瓦*8高杆灯	1基

续表 4-4

架设年份	道路名称	路灯种类	路灯数量
2000	东方广场	60 瓦*2 庭院灯	48 盏
	政府广场	110 瓦*13 火华灯	4 基
2001	青山路	400 瓦双臂钠灯	934 盏
	长庆路	400 瓦单臂钠灯	24 盏
	青威高速东入口	400 瓦*18 火高杆灯	2 基
2002	开发街	400 瓦钠灯	124 盏
	东内环	400 瓦钠灯	159 盏
2003	胜利街	400 瓦单臂钠灯	138 盏
	商业街	400 瓦钠灯+40 瓦节能灯	88 盏
	新华街	250 瓦庭院灯	188 盏
	建设街	150 瓦庭院灯	84
	黄山路	250 瓦单臂	30 盏
	金银大道	400 瓦单臂钠灯	484 盏
	人民广场	25 瓦节能灯景观灯	4 基
	原气象局（现义乌市场）停车场	100 瓦庭院灯	66 盏
2004	向阳街	150 瓦庭院灯	24 盏
	前进街	250 瓦单臂钠灯	39 盏
	海峰街	150 瓦双臂庭院灯	232 盏
	光明街	4 火庭院灯	576 盏
	富山路	金卤灯 150 瓦+日光灯管	188 盏
	东外环路	2×400 瓦+1×250 瓦钠灯	498 盏
	南山路	250 瓦单臂钠灯	64 盏
	广州路	400 瓦单臂钠灯	162 盏
	天津路	400 瓦单臂钠灯	172 盏
2005	西外环路	400 瓦单臂钠灯	134 盏
	北环路	400 瓦单臂钠灯	230 盏
	银金大道	400 瓦单臂钠灯	459 盏
	东方广场	4×40 瓦日光灯管	96 盏

续表 4-4

架设年份	道路名称	路灯种类	路灯数量
2006	文化街	LED 庭院灯	72 盏
	兴乳路	150 瓦+4×40 瓦日光灯管	330 盏
	松山巷	150 瓦单臂钠灯	24 盏
	爱晚苑	19 火花灯、草坪灯	79 盏
2007	教育巷	150 瓦单臂钠灯	4 盏
	自来水巷	150 瓦单臂钠灯	4 盏
	洁卫巷	150 瓦庭院灯	45 盏
	福利巷	150 瓦单臂钠灯	5 盏
	景观长廊	庭院灯	320 盏
		LED 庭院灯	79 盏
		地埋灯	169 盏
		卵石灯	53 盏
		草坪灯	10 盏
		壁灯	20 盏
2008	惠州路	250 瓦单臂钠灯	25 盏
	南江路	150 瓦单臂钠灯	52 盏
	疏港路	400 瓦单臂钠灯	83
	华联广场	12*400 瓦+8*250 瓦高杆灯	1 基
	青威立交桥	12*400 瓦+12*250 瓦高杆灯	2 基
	胜利街东立交桥	12*400 瓦+12*250 瓦高杆灯	2 基
2009	海河路	400 瓦高压钠灯	30 盏
	海峰街	150 瓦高压钠	150 盏
2010	人民广场	12*400 瓦+12*250 瓦高杆灯	1 基
	锁厂巷	150 瓦单臂钠灯	11 盏
	安平东西巷	150 瓦单臂钠灯	46 盏
	向阳街	150 瓦单臂钠灯	32 盏
2011	金银大道	180 瓦单臂 LED 灯	398 盏
	滨海路	180 瓦单臂 LED 灯	169 盏
	金牛山环路	180 瓦单臂 LED 灯	24 盏
	疏港路	400 瓦单臂钠灯	205 盏

续表 4-4

架设年份	道路名称	路灯种类	路灯数量
2011	香格里拉路	150瓦单臂钠灯	14 盏
2012	海城街	150瓦单臂钠灯	24 盏
	鑫苑广场	庭院灯	6 盏
2013	政府广场改造	13 火华灯	4 基
	商业街西段	120瓦单臂LED灯	20 盏
	鲁菱路	120瓦单臂LED灯	22 盏
	光明街	60瓦单臂LED灯	10 盏
	西苑学校前	120瓦单臂LED灯	10 盏
2014	开发街西	180瓦单臂LED灯	38 盏
	金牛山公园	30瓦LED庭院灯	510 盏
2015	深圳路	180瓦单臂LED灯	125 盏
	金牛山环路	30瓦双臂LED灯	240 盏
	唐山路	120瓦单臂LED灯	10 盏
	仇家洼大桥	180瓦+60瓦双臂LED	12 盏

第三节 城市供水

供水设施 1980年10月起，成立自来水公司，向县城统一供水。至1995年，建成城市供水水厂2个，加压站2个，供水管道累计183.5千米。日供水量2.3万立方米，供水人口6.5万人。

1996年后，日综合供水能力3.7万立方米，年供水总量在700万立方米左右。用水普及率为96.1%。1997年始，采用球墨铸铁管、球管、PVE管、塑料管、水泥管，对城区内供水管网新建和老化管网改造工程。是年，城区第三处自来水加压站（原有政府一区加压站、银滩加压站）城东加压站建成投入运行。2000年，第三水厂建成投入运行，厂址靠近于家庄村的乳山河东岸，龙角山水库至三水厂建有一条原水主输水管线，其中部分主管线敷设在乳山河主河道上。是年第一水厂停止供水。至2001年，日综合供水能力7.5万立方米，年供水总量631万立方米，用水普及率97%。2002年起，采用球墨铸铁管、PE管、PVC管，在银滩旅游度假区新建自来水管网工程。2008年，第二水厂暂停使用，第三水厂承担城区全部生产、生活用水。

2005年，采用直径1000毫米球墨铸铁管 and 水泥管材建设龙角山水库至第三水厂原水主输水管线复线17.5千米。2006年始，建设海阳所至大乳山直主输水管线工程。2007年，投资1870万元，完成三水厂至市区8.6千米直径1000毫米球墨铸铁管主输水管线敷设。至此，两条原水主输水管线和两条主输水管线建成，确保了在一条输水管线发生故障时，启动另一条，保证全市正常供水。是年，为满足大乳山旅游度假区和海阳所镇用水需求，海阳所加压站建成供水，并建高位水池1座。2010年，投资2400万元，自市区至银滩直径600毫米球墨铸铁管总长21千米的输水管线工程历时两年完工。是年，日综合供水能力5.0万立方米，年供水总量在1168万立方米，用水普及率为98%。2011年，第三水厂二期工程建设完成，日供水能力达到11万立方米，年供水总量1339万立方米。



2007年5月2日，乳山市区至银滩输水管线改造施工现场
(水务集团提供)

2013年10月，在乳山市自来水公司的基础上成立乳山市水务集团有限公司，固定资产3.9亿元。负责市区、经济开发区、滨海新区、大乳山风景区和临港工业园区的生产、生活用水，供水范围45平方千米。

2014年始，投资3200万元，敷设直径1000毫米球墨铸铁管总长11千米市区至银滩输水管线，以解决银滩供水压力不足问题。

至2015年，北外环路、浦东路9.44千米敷管工程完成；完成银滩1号路、银海路、银金大道、银滩海湾路、银滩泰山路、徐银路、华山

路、天海路等新建改造管网工程，累计82.549千米；完成大乳山直径315毫米PVC主输水管线15.5千米，疏港路直径400毫米球墨铸铁管7千米及景区内管网新建改造工程，累计32.336千米；完成青山路、站前街、胜利街、东内环路、开发街、东外环路、长庆路、金城街、四海街、西外环路、前进街、光明街、北外环等城区内供水管网新建和老化管网改造工程，累计79.578千米。

乳山市直径100毫米以上城市供水管线长度累计达650千米。日综合供水能力11.0万立方米，年供水总量1092万立方米，自来水普及率达99.7%，水质综合合格率保持在100%。

附：乳山市水厂简介

第一水厂 1979年始建，1981年正式供水。水厂位于乳山河下游、桑行埠村西、乳山河大坝东侧，水源为潜层地下水，属倒虹吸取水，集水井直径8米、深9米，有生产井7眼，设计日供水能力1.2万立方米。2000年在第三水厂启用的同时，停止供水。

第二水厂 1984年始建，1986年正式供水。水厂位于乳山河下游、官庄西泊处，以乳山河潜层地下水为水源，属倒虹吸取水，集水井直径6米、深12米，有生产井9眼，设计日供水能力2.5万立方米。由于连续几年干旱，地下水位大幅度下降，加上水井多年持续工作，渗透层严重淤结，渗透力降低，出水量已达不到设计要求，2008年暂停使用。

第三水厂 1993年始建，2000年6月正式向市区供水。水厂位于夏村镇于家庄村南，以龙角山水库地表水为水源的净水处理厂，总占地面积79亩，一期设计日供水能力为5万立方米。随着市区供水需求增大，2011年水厂二期工程建设完成，日供水能力达到11万立方米，能够满足乳山市近远期城市生产和生活用水需求。

1996—2015年乳山市城市供水情况统计表

表4-5

年份	日综合供水能力 (万立方米)	供水管道 长度(千米)	供水总量(万立方米)					用水户数 (万户)	用水人口 (万人)
			合计	生产经营用水	公共服务用水	居民用水	其他用水		
1996	3.7	224.6	769	—	—	—	—	—	6.70
1997	3.7	230	758	—	—	—	—	—	9.00
1998	3.7	233	606	—	—	—	—	—	9.20

续表 4-5

年份	日综合供水能力 (万立方米)	供水管道 长度(千米)	供水总量(万立方米)					用水户数 (万户)	用水人口 (万人)
			合计	生产经营用水	公共服务用水	居民用水	其他用水		
1999	3.7	249	635	—	—	—	—	—	9.60
2000	3.7	257.3	732	—	—	—	—	—	9.78
2001	7.5	268	631	—	—	—	—	—	10.40
2002	7.5	283	606	—	—	—	—	—	11.40
2003	7.5	302	630	—	—	—	—	—	12.10
2004	7.5	330	704.3	—	—	—	—	—	12.45
2005	7.5	359	695	—	—	—	—	—	13.25
2006	7.5	397	770	265	30	373	102	—	13.78
2007	5.0	424	1023	350	147	387	139	4.71	14.08
2008	5.0	458	1113	362	183	428	140	5.22	16.20
2009	5.0	484	1020	316	169	438	97	5.25	16.38
2010	5.0	506	1168	357	171	475	165	5.58	16.89
2011	11.0	521.2	1339	491	295	375	178	5.88	18.35
2012	11.0	552.6	1035	409	34	495	97	6.18	19.75
2013	11.0	573.1	1028	348	44	535	101	6.76	21.27
2014	11.0	602.3	1065	359	47	557	102	7.19	22.60
2015	11.0	650	1092	429	46	568	49	8.33	23.43

供水价格 1997—1998年,境内居民生活用水每立方米0.8元,服务业用水每立方米2.00元,生产及其他用水每立方米0.6~2.5元。1999—2000年,党政机关、事业单位用水每立方米1.5元,服务用水每立方米2.5元,建筑用水每立方米4.0元,居民用水每立方米0.8元。2001—2006年,居民用水每立方米1.3元,党政机关、事业单位用水每立方米1.8元,建筑及服务行业用水每立方米4.5元,饮食及其他生产用水每立方米3.2元。2007—2009年,居民用水每立方米2.5元,工业用水每立方米3.344元,党政机关、事业单位用水3.544元,建筑及服务行业用水每立方米5.960元,饮食及其他生产用水每立方米4.556元。2010年,调整污水处理费征收标准,实行综合水价,服务业与工业用水同价,并通过价格机制抑制使用地下水。用水类别合并为三类。一类:居民生活用水,含部队、学校、幼儿园、非营利性社会福利机构生活办公用水,仍然执行每立方米2.5元,其中基本水价1.7元,水资源费0.1元,污水处理费0.7元;二类:特殊行业用水,包括船舶、建筑、洗车、洗浴、足疗、美发美容业等用水(含宾馆、饭店等内设洗浴、足疗、美发美容用水)每立方米6.5元,其中基本水价5.0元,水资源费0.1元,污水处理费1.0元,公用事业附加0.4元;三类:普通行业用水,除一、二类用水以外的其他各类用水每立方米3.4元。其中基本水价2.25元,水资源费0.1元,污水处理费0.9元,公用事业附加0.15元。

1996—2015年乳山市区自来水价格变动情况一览表

表4-6

单位：元/立方米

执行时间	居民生活用水	党政机关事业单位用水	服务业用水	建筑业用水	其他生产用水	饮食品
1996年	0.25	0.30	0.50	0.60	0.60	0.50
1997年 3月1日	0.80	1.20	2.00	2.50	1.25	2.00
2000年 1月1日	0.80	1.50	2.50	4.00	1.25	2.50
2001年 8月1日	1.30	1.80	4.50	4.50	1.80	3.20
2007年 11月1日	2.50	3.544	5.960	5.960	4.556	4.556
2010年 7月1日	2.50	3.40	6.50	6.50	3.40	3.40

第四节 城市排水

市区地处丘陵，各条街道排水设施依地势高低和污水排放量多少设计修建，并与街道的修筑同步进行，修筑形式以石砌地下排水沟和铺设水泥管道为主，排水系统（包含雨水和污水）设计在自行车道或人行道下。排水方向，黄山路以西大致以胜利街为分水岭，胜利街以南水流向南，排入城南河；胜利街以北水流向北，排入黄埠崖河。黄山路以东大部分区域水流向南，排入耿家河后注入城南河。南部金岭开发区及海峰街一带，水流向北，流入城南河。至1995年，市区排水管道总长103千米，服务总面积11平方千米。1996年后，随着街道的延伸，排水系统也同时建成。至2000年，先后建成商业街、青山路、海峰街、富山路、新华街、文化街、龙山路、胜利街、向阳街、黄山路、东山路、府前路、深圳路等28条主次干路的排水系统，排水管道总长120千米，服务总面积12.7平方千米。2001年起，在新建排水系统同时，对原有部分路段排水系统进行改造，使之排放顺畅。至2006年，先后建成宁波路、营口路、浦东路、广州路、天津路、长庆路、西环路、北环路等主、次干路排水系统。至2006年，市区排水管道长264千米。2007年后，乳山市区新建和改造排水系统速度加快，排水管道主要为塑料管材，干管直径多为800~1200毫米，支管管径多为600毫米。当年铺设排水管道29千米，其中广州路西段铺设排水管道2860米。2008年，铺设排水管道35千米，其中南江路铺设排水管网1614米，前进街西段铺设排水管道1940米，惠州路改造工程新建排水管道1800米。2009年，铺设排水管道24千米，其中湛江路铺设排水管道1600米，开发街西拓道路铺设排水管道1980米。2010年，铺设排水管道12千米，其中南山路南段改造工程铺设排水管道2620米，世纪大道北段铺设排水管道1920米。2011年，铺设排水管道2.5千米，其中河滨北路排水管道700米，唐山路排水管道780米。2012年，铺设排水管道7.22千米，其中海口路铺设排水管道2800米，开发街铺设排水管道1996米，夏村路铺设排水管道1544米，金水街（育才街）铺设排水管道875米。2013年，新铺设排水管道2.97千米，其中商业街西段铺设排水管道690米，文化街西段铺设排水管道282米，世纪大道北段铺设排水管道780米，光明街铺设排水管道1220米。2014年，新铺设排水管道7.76千米，其中耿家河西路铺设排水管道1960米，海峰街东段铺设排水管道1340米，新华街东段铺设排水管道4460米。

2014年开始，按照乳山市“十二五”市政道路规划，对城区道路实施雨污分流改造。至翌年，先后完成开发街（世纪大道——深圳路）、深圳路（开发街——胜利街）、湛江路、建设街、兴乳路、商业街、泰山路、文化街、幸福街、福喜污水厂东等道路雨污分流改造和银滩污水管道铺设。

至2015年年底，乳山市区排水管道（雨污合流和雨水管道）长度总共413千米，服务总面积33.4平方千米。其中污水管道铺设长度260千米。有污水处理厂4处。

附：污水处理厂简介

乳山第一污水处理厂 位于乳山市西环路中段，占地48亩。原一期工程位于厂区西侧，建成于2001年12月，日处理规模2万吨，采用一体化氧化沟工艺，转碟曝气机进行供氧。二期工程位于厂区东侧，以BOT方式于2013年10月底建成



2013年10月，乳山污水处理厂建成运营。图为工作人员进行城市污水处理监测（高洪鹏摄）

投运，日处理规模2万吨，项目采用AAO+混凝+砂滤+消毒工艺，设计出水指标达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》GB18918-2002一级A类标准。至2015年，日处理总规模4万吨，出水达到一级A标准，水质仪表与省、市监控平台联网。

乳山市第二污水处理厂 位于威海染整工业园内，于2005年建成，日处理规模2万吨，主要处理水质包括含工业（印染）废水和部分城市工业及生活污水，采用水解酸化+接触氧化+气浮主体工艺，设计出水标准为《城镇污水处理厂污染物排放标准》GB18918-2002一级B类排放标准，安装有COD、NH₃-N、流量计、pH值的在线自动监测并接入省市监控平台。

银滩第一污水处理厂 位于银滩旅游度假区翁家埠村北，2015年12月建成。由预处理、生化池、二沉池、综合楼等17个单体工程组成。一期工程占地49.44亩，日污水处理能力3万吨，采用倒置A/A/O+絮凝沉淀过滤深度处理工艺。服务范围包括滨海新区政府东路以西，含台湾城、台湾工业园、海湾新城、海阳所片区。

银滩第二污水处理厂 位于乳山市徐家镇东南港村东，洋村河西，松花江路以北，2015年11月建成。一期工程占地面积30亩，工程设计规模2万吨/天，采用A/A/O处理工艺。服务范围包括滨海新区政府东路以东，银金大道北居住区以南，南至海边，东至洋村河。污水厂出水水质均达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB 18918—2002）一级A标准。

第五节 供 热

1991年11月，境内供汽能力为80吨/小时的热电厂建成投入运行，开始向城区部分区域供热。1995年，市金岭经济技术开发区工业供销公司与辽宁省海城市防腐保温工程公司合资成立乳山市金岭供热有限责任公司，对热电厂承包经营。对供热设备进行改造，将热电厂向外输送蒸汽改造成循环热水供热，供热能力达到80万平方米，供热管道总长40余千米。1998年，改由乳山市热电厂租赁热网供热。2006年，设立山东银滩热力有限公司，为银滩旅游度假区供热。2007年，设立乳山华地热力有限公司，为城区供热。2009年，在南江村东新建热电厂北郊分厂，市区增加供热面积200多万平方米。至2015年，乳山市拥有热力企业3家。乳山市热力集团和乳山华地热力有限公司负责城区供暖，以深圳路为界，以西为乳山市热力集团供热服务范围，以东为乳山华地热力有限公司供热服务范围；山东银滩热力有限公司负责银滩新城区供热服务。2015年，全市实际供热总面积累计约402.54万平方米。

供热企业

乳山市热力集团有限公司 1998年，市政府与乳山市金岭供热有限责任公司解除热电厂承包合同，由乳山市热电厂和热力安装公司共同承担市区供热。是年，热电厂扩建一台25吨循环硫化床锅炉（4号炉）。至此，城市供热能力达到蒸汽45吨/小时，供热总量57.55万百万千焦。供热管道长度蒸汽10千米，热水108千米，集中供热面积达到75万平方米，供热普及率达44%，供热合格率85%以上。



2015年10月24日，乳山市热电厂新增供热项目土建工程竣工（孔俊娟摄）

2000年，在城区东耿家村东南新建城东加压站，先后建设两台20吨蒸汽锅炉，增加供热面积40万平方米。2009年，为扩大热源，在北江村东北新建热电厂北郊分厂。该项目占地93亩。当年安装58兆瓦热水锅炉1台。2012年，进行二期工程建设，再建58兆瓦热水锅炉1台。为市区增加供热面积200多万平方米。2010年城东加压站停用拆除。

2013年，根据国家电网关于厂网分开的政策规定，将热电厂及热力安装公司的资产及设施由供电公司划归地方政府管理。同年10月18日，乳山市热力集团有限公司成立。下设乳山热电有限公司（原热电厂）、乳山市图曼热力安装公司、万佳热力服务公司，成为热电联产、集中供热生产方式的热电联产企业。2015年，开始建设新热源厂。该项目位于城区海河路19号，总投资3.2亿元，建设规模为两台116兆瓦热水锅炉、两台75吨/小时蒸汽锅炉、两台6兆瓦抽凝机组及配套设施，以及和工程配套的供暖管网。7月，原热电厂设备全部关停。11月12日，新热源厂3#热水锅炉正式投入供热运行，同时脱硫、脱硝、除尘等环保设施同步投入运行。新热源厂达产后，集中供热能力500万平方米。

乳山华地热力有限公司 2007年6月13日，乳山华地热力有限公司成立，负责城区深圳路以东供热服务。公司热源厂装配一台型号为SZL29-1.25/130/70-AII的29兆瓦热水锅炉。外网工程建设地下直埋管径450~125毫米的热水主管网18.5千米，呈南北方向铺设。其中，总管网自热源地至光明街。当年冬季正式投入运行，供热总面积35万平方米。2009年起，公司对紫锦花园小区和豪门小区实施热计量改造，安装热计量表1052套。2012年，扩建一台40吨循环硫化床锅炉（2号炉）。至2015年年底，华地热力公司有40吨锅炉2台，供热能力120万平方米。拥有小区及单位换热站32座，一级换热站1座，中继站2座，总入网面积达到110万平方米，集中供热面积72万平方米，供暖服务的居民小区32个，单位30余个。建成并运行供热管网30.3千米。完成围护结构节能改造面积13.64万平方米。

山东银滩热力有限公司 2006年，山东银滩热力有限公司成立，为银滩旅游度假区提供供暖服务。先后投资近2亿元，建设锅炉房、西调峰车间、东调峰车间及配套设施，敷设近76千米的供暖主管网。供热主管网覆盖北起银金大道、西至大庆一区（潮汐湖）、东至徐家、南至淮河路，基本形成三纵二横的银滩供热主管网。2009年，开始向银滩碧海华庭等小区供暖。至2015年年底，公司拥有20吨、40吨锅炉各1个（其中40吨为运行锅炉，20吨为备用锅炉），供热能力100万平方米。拥有并运行换热站19座，总入网面积达到87.16万平方米，集中供热面积40.54平方米。供暖服务的居民小区14个，企事业单位10个。建成并运行一次供热管网30千米左右，二次供热管网8千米。

供热价格 1991年起，境内供热价格，按建筑面积（下同）居民住宅15元/平方米，办公用房20元/平方米执行。开发商交纳热力增容费为55元/平方米。2008年，煤炭价格大幅上涨，供热成本增

加,供热价格提至居民住宅20元/平方米,办公用房28元/平方米。2009年,供热蒸汽价格184元/吨。2014年4月,增容费提高至88元/平方米。

第六节 供 气

城区供气 1998年前,城区居民生活和宾馆、饭店等经营单位用罐装石油液化气,吉祥、交通、供销三家液化气站以及乳山市煤气公司经营液化石油气。1999年年底,乳山市引进威海市中原燃气管道安装工程有限公司,开始城区管道燃气工程建设,实施管道集中供石油液化气。2000年,建成气站1座,正式向城区部分住宅小区提供管道燃气服务。2003年,威海市中原燃气管道安装工程有限公司与新华联有限公司合资,成立山东中原燃气有限公司乳山分公司,2008年,更名北京燃气集团山东有限公司乳山分公司。2010年,北京燃气集团山东有限公司乳山分公司开始将石油液化气置换为天然气,供给方式由原来的气瓶间与管道输送相结合变更为长输管线直接供给。至2015年,城区铺设燃气管主道10万多米,分支管道20万多米,管网总长度30千米,安装管道用户7万户,集中供气达到50889户,已形成城区环状主管网,天然气年用气量达960万立方米。

银滩供气 2003年1月,乳山市银滩燃气工程有限公司成立,开始银滩旅游度假区的管道燃气工程建设,2004年4月开始正式供气,为银滩居民提供混气(液化石油气和天然气同时供气)服务。2011年5月,华昌新能源完成对整个银滩区的天然气置换工作。2014年12月,乳山市银滩管道燃气有限公司整体变更为山东华昌新能源股份有限公司。银滩旅游度假区共铺设主管网约60千米,支管线约400千米,开发居民及工商业用户15万余户;瓶装供气站共有16家,供气总户数3万余户。2015年,银滩旅游度假区年用气量达310万立方米。

第七节 市容环卫

街道保洁 境内自1968年起成立环境卫生管理所,专门负责城区街道清扫、垃圾清理等工作。1996年后,乳山市环卫处(由环境卫生管理所更名)内部划片定组,责任落实到人,一日两扫,全日保洁。另设巡回保洁人员,对道路做到随脏随扫,对废弃物和散落物随时清除,保洁率达到98%。1998年,乳山市环境卫生管理处制定详细的清扫保洁考核细则,为全体清扫工人配备黄色识别帽、黄马夹标志服。2001年,抽调3名清扫工人和1名管理员组成夜间道路保洁组,负责胜利街、青山路及商业街3条主要路段的夜间保洁,时间随季节变更。2005年,在实行一日两扫、全日保洁的同时,将市区道路划分为3片,管理员现场考核检查,现场督促整改。2006年7月,购置1辆全吸干式道路清扫车,在市区主、次干路上实行机械化清扫,机械化清扫率达到20%。2008年,引进新的竞争机制,对市区65条路段、320万平方米的清扫保洁权向社会公开招标,并与清扫工人(中标者)签订保洁承包合同,提高环卫工作的管理和服务水平。其他路段按照清扫面积及实际工作量大小,划分为6个清扫保洁队,实行定路段、定人员、定职责的管理方式,进行全天候清扫保洁。2009年,制定《道路清扫保洁质量考核细则》,实行日检、旬考、月评。至2015年,市环卫处拥有三轮保洁车150辆、拉臂车6辆、吸污车3辆、垃圾压缩车14辆、清扫车4辆、洒水车3辆、除雪车6辆、护栏清洗车1辆。机械化清扫率达到50%,市区360万平方米的街道清扫保洁率达到99%以上。

公厕设置 1996年,乳山市区有水冲式公厕12座。2005年,新建和改造12座一类水冲公厕。2006年后,新建水冲公厕标准提高,厕所内使用陶瓷便器,墙面、地面铺设瓷砖、地面砖,便盆之间用木质门隔断,挂式小便池放置卫生球,并设置洗手盆、手纸等用品。每个公厕都设专人值守,一日三刷,全日保洁。老式(旱厕)厕所拆除。至2010年,市区内建立水冲式公共厕所36座。2011年后,新建移动水冲公厕18座。至2015年,全市共有水冲公厕54座,均达到一类水冲公厕标准,全部开放,



2007年8月28日，位于天津路的公厕启用（柳振华摄）



2010年5月23日，位于徐家镇的垃圾中转站（柳振华摄）

免费供市民使用。

垃圾清运 1996年后，市环卫处设立垃圾清运队伍，采用叉车和活动式铁垃圾箱配合作业，装卸垃圾实现全程机械化。2000年8月，购置2辆垃圾密封车，并把原黄河牌自卸车改装成密封自卸车清运垃圾。2002年后，购置4400个塑料垃圾桶在市区各街道、小巷投放，并购置8辆8吨后装式垃圾压缩车配套运输，改革原垃圾收集方式，做到密封收集、运输。市区中心及主、次干路两侧基本实现垃圾桶收集密封化、压缩车运输机械化，解决了生活垃圾露天飘扬、污水溢流及运输撒落造成的二次污染问题。至2008年，废除市区所有敞口铁垃圾箱和叉车作业方式，垃圾全部实行密封化收运和无害化处理。2010年起，建立“村收集、镇转运、市处理”的城乡生活垃圾一体化处理机制，分阶段完成徐家、午极、下初、南黄、大孤山、冯家、崖子、诸往、乳山寨、育黎等10个镇的中转站建设，为10个镇购置12000个240升塑料垃圾桶和21辆3吨垃圾压缩车，并购置6辆拉臂车用于中转站的垃圾转运；距市垃圾处理场较近的夏村、白沙滩、海阳所、乳

山口镇和城区街道，配置11辆8吨垃圾压缩车到村（居）收运垃圾。2015年3月，乳山市通过“山东省城乡环境卫生一体化”全覆盖认证。至2015年年底，市环卫处拥有垃圾压缩车14辆。市区设置垃圾桶5800个，果皮箱1400个。

垃圾处理 1989年起，在乳山市桥东庄村选用坑洼地作填埋场，对市区生活垃圾进行填埋处理。2001年，在金岭开发区东南新辟乳山市垃圾处理场，采用卫生填埋方法处理生活垃圾，改变了分散、裸露的简易堆放处理方式，减少了污染；对垃圾渗滤液通过垃圾渗滤液处理厂进行无害化处理。2007年11月，建成1万立方米垃圾渗滤液调节池，铺设填埋防渗膜2万平方米，铺设地下污水管网3千米。入场垃圾全部当日填埋、覆盖。填埋过程中产生的垃圾渗滤液，经过“厌氧生物滤池—曝气生物滤池”工艺处理，出水水质达到《污水综合排放标准》三级标准，出水由泵提至专用管道送城市污水处理厂再次处理。2011年，对垃圾渗滤液处理系统进行升级改造，出水水质达到国家一级标准。同年，在乳山市区西南部新建乳山市生活垃圾焚烧处理厂，占地面积约6.7公顷，项目设计日处理能力近期为300吨，远期为500吨。处理工艺采用机械炉排炉焚烧技术，总投资约2亿元。有效减轻生活垃圾场的库容压力，从根本上解决乳山市生活垃圾的无害化处理问题。

第四章 滨海新区建设

第一节 银滩旅游度假区

概况 规划控制面积65平方千米，海岸线长21.7千米，南北长3千米。始建于1992年。1994年7月，被山东省政府批准为省级旅游度假区，2002年11月，被国家旅游局批准为国家AAAA级旅游景区。2003年上半年，通过ISO 14001环境管理体系认证和ISO 9001质量管理体系认证。2005年，银滩旅游度假区与白沙滩镇实现镇区合一管理体制，银滩旅游度假区呈现出区域推进、镇域协调、区镇并进的发展态势，各项社会事业得到飞速发展。区内林秀海碧、礁奇滩曲，集山、海、林、湖、滩、岛于一体，保持纯天然、无污染的自然生态环境。区内资源丰富，拥有可同时容纳10万人的四处天然海水浴场和隋嵒山、三观亭、仙人桥、宫家岛等多处原生态景观。2012年9月22日，“银滩—大乳山”海岸线获评山东省首批“齐鲁美丽海岸”。至2015年，银滩旅游度假区建成区面积25平方千米。区内

建成和在建住宅小区126个，总建筑面积1235万平方米。



2012年9月28日，银滩旅游度假区海水浴场（高淑新摄）

道路 1995—2001年，建成长江路（滨河南路至环湖西路）、九华山路、丹霞山路，道路长度28.8千米，沥青化面积28.7万平方米。2002年，建成渭河路、武当山路、徐银路、青海路、西湖路、雁荡山路（众和路至金银大道），道路长度10.4千米，硬化面积13.95万平方米。2003—2004年，建成洱海南路、淮河路、潮海东路、竹海路、潮湖西路、洪泽湖路、微山湖路、镜泊湖路、潮海路、鄱阳湖路，道路长度14.5千米，

硬化面积21.82万平方米。2005—2006年，建成潮湖路、太湖路、洪泽湖北路、环湖南路、玄武湖路，道路长度7.52千米，硬化面积13.7万平方米。2007年，建成商业街、金湖路、凤凰山路、武夷山路、银桥街、太行山东路，道路长度17.46千米，硬化面积34.1万平方米，并对长江路（环湖西路至太行山东路）进行拓宽改造，改造面积16.7万平方米。2008年，建成红枫湖路、兴凯湖路、东湖路、蒙山路、湘江路（学院西路至太行山东路），道路长度6.2千米，硬化面积13.4万平方米。2009年，建成学院西路、洞庭湖路、齐云山路、台湾东路、众和路、环湖东路、祁连山路，道路长度19.2千米，硬化面积40.4万平方米。2010年，建成多福山路、环湖西路、学院东路，道路长度5.1千米，硬化面积7.9万平方米；2011年，建成莲花山路、长白山路、松花江路、湘江路（镜泊湖路至红枫湖路）、环湖北路，道路长度6.3千米，硬化面积10.7万平方米，并对淮河路（太湖路至长江路）进行路面及雨水管道改造。2012年，建成松花江北路、多福山东路、潮汐湖路，道路长度1.8千米，硬化面积2.2万平方米，并对长江路（太行山西路至徐银路段）进行拓宽改造，改造面积11.88万平方米。2013年，建成昆仑山路，长度0.52千米，新建牟白线穿宫家村和大陶家段。自此牟白线全线贯通，东至南洋路，西至金银大道，并对全线18.06千米进行改造，改造面积45万平方米。2014年，建成福安路，长度0.44千米，硬化面积0.35万平方米，并对长江路（南洋路至滨河南路段）进行拓宽改造，改造面积2.8万平方米。自此长江路全线路宽18米，改变长江路东部交通拥堵的现状。同年，对镜泊湖路、凤凰山

路、淮河路（太湖路至西湖路）进行改造，改造面积 8.9 万平方米。2015 年，建成雁荡山路（众和路至西湖路），长度 1.5 千米，硬化面积 1.8 万平方米。

1995—2015 年，银滩旅游度假区区内累计修建道路 181 千米。

休闲广场 1995—2001 年，修建大庆广场 6 万平方米，银之帆滨海休闲广场 5.5 万平方米，幸福园 4 万平方米，假日广场 2.6 万平方米，东升广场 7.3 万平方米。2006 年，修建大拇指标志广场 11.2 万平方米。

2008 年，修建银海路南测绿地景观 18.3 万平方米。2010 年，修建滨海二期公园，景观绿化面积 28.5 万平方米。至 2015 年，区内广场面积约 84 万平方米。

供水 滨海新区银滩旅游度假区用水通过两条输水管道自乳山市第三水厂引入，沿长江路、台湾东路、淮河路、银桥街、洞庭湖路、太湖路等主要道路铺设供水管道，至 2015 年，累计区内管网长度约 55 千米。

供气 2003 年 12 月，山东华昌新能源公司，建成“压缩天然气和液化石油气掺混空气双气源供气站”一座，沿台湾东路、银桥街、银金大道、淮河路等铺设主管网 60 千米，支管线 400 千米。

供暖 2009 年 11 月，银滩热力公司开始为银滩旅游度假区供热。从锅炉房出口沿银金大道、太湖路、淮河路、银桥街、环湖南路、金湖路、湘江路、台湾东路等铺设供热管道 71 千米。至 2015 年，供热面积达到 4700 余户，42 万平方米。

排水 沿长江路、银金大道、淮河路等 58 条道路铺设排水主管道 239 千米，支管道 23.7 千米。

绿化 至 2015 年 12 月，完成长江路、淮河路、银金大道等道路绿化面积 452 万平方米。

污水处理 2010 年，在金银大道东建成日处理能力 3 万吨的第一污水处理厂，铺设污水管网 10 千米。2014 年，在银滩旅游度假区东部建设日处理能力 2 万吨的第二污水处理厂，铺设污水管网 34 千米。2015 年，在银滩旅游度假区西部铺设第一污水处理厂配套管网 52 千米。

道路照明 自 1995 年始，在银滩旅游度假区道路两旁设立照明路灯。至 2015 年，在区内的长江路、淮河路、银金大道、凤凰山路等道路上已安装 LED 路灯 1697 盏；在长江路上已安装九头灯 204 盏，三头灯 368 套，西湖路太阳能灯 61 套，海边防浪堤安装风光互补灯 69 套，公园景观灯、庭院灯 3820 盏。

停车场 自 2009 年始，在银滩旅游度假区建设公共停车场。至 2015 年，区内设有公共停车场 15 个，面积 4.4 万平方米，停车位 1298 个。

候车亭 自 2012 年始，在银滩旅游度假区建设公交候车亭，至 2015 年，建设公交候车亭 47 处。

商场与集市 自 1995 年始，在银滩旅游度假区大庆一区西建设便民服务摊群。至 2015 年，区内有商场 12 处，固定集市 4 处，临时便民服务摊群 5 个。



2013 年 5 月 12 日，乳山市滨海新区局部（高淑新摄）

第二节 大乳山滨海旅游度假区

规划总面积 60 平方千米，其中陆地面积 23 平方千米，海洋面积 37 平方千米。始建于 2005 年 3 月，由山东乳山维多利亚海湾旅游开发有限公司投资开发。区内总体规划为乳山湾旅游风情镇、母爱文化



2015年8月，大乳山滨海旅游度假区局部（高淑新摄）

网络等基础设施构建完成。先后获中国最佳休闲旅游目的地、中国十佳休闲胜地、中国（旅游）品牌十大景区、国际知名旅游景区、齐鲁文化新地标、最美山东最佳休闲度假景区等称号，并被选定为中华母亲节永久性会址、国际休闲产业协会永久性会址、美中贸易发展协会旅游度假基地、《中国妇女报》采风基地、中国社会科学院疗养度假基地、国际生态旅游示范基地、山东省文化产业示范基地和山东省环境教育基地，入选山东十大美丽海岸。

片区、福地养生片区、幸福休闲社区、海洋公园片区五大片区，是集观光旅游、休闲度假、文化娱乐、养生康体，以及包括会议会展和旅游房地产开发在内的综合性大型滨海旅游度假区。

2009年11月28日，被批准为国家AAAA级旅游景区。2015年11月30日，在法国举办的第21届联合国气候变化大会上，被中国政府作为生态修复的突出典型向全球展示。

至2015年，大乳山滨海旅游度假区五大片区建设初具规模，道路网

第三节 滨海新区新兴产业园

位于滨海新区九华山路以南、银桥街以北、金银大道和银金大道之间区域，规划总面积13.21平方千米。

滨海新区新兴产业园是以食品产业为主导的海洋食品产业园。始建于2011年。至2015年，滨海新区新兴产业园已累计投入5亿元。产业园内硬化、绿化、水电、燃气、热力、通讯等基础设施配套齐全，雨水、污水排放及处理系统完备。全部实现道路、水、电、暖、天然气、排污、通信、有线电视和土地平整等“八通一平”。铺设海水管道5300米，将洁净的地下海水引进产业园，铺设自来水管



2012年4月16日，山东环球塑业有限公司生产车间（滨海新区提供）

道5200米，采用大口径输送管道与日供水10万立方米的市政水厂相接，日可供水1万立方米。自建集中供水厂1处，确保企业的生产生活用水。园区铺设7800米管网至银滩第二污水处理厂，解决产业园的排水问题。建有适合发展建材、服装、机械建造、食品加工、农副产品加工、金属加工、电子加工等用途的标准厂房9万余平方米，总占地面积980亩。入驻企业40余家，其中外资企业5家，包括以温喜生物、康辉生物等项目为主导的生物科技产业；以帕斯矾新材料、骏翔新材料等项目为主导的新材料产业；以汇清科技、富地渔具、环球塑业等项目为主导的装备制造产业。

第四节 塔岛湾海洋生态国家级海洋特别保护区

位于乳山市南端，是一处集岛、滩、湾及特殊地貌为一体的半封闭型自然海湾，是胶东半岛为数不多的原生态区域，2011年5月，被国家海洋局确定为第二批海洋生态国家级海洋特别保护区。塔岛湾三面环山，总面积2000公顷，湾口宽3.2千米，湾内岸线长度约22千米，被规划为中韩海洋文化体验区。

塔岛湾海洋生态国家级海洋特别保护区规划用地面积32平方千米，其中陆地面积18平方千米。围绕“生态、科技、旅游”三大主题，以维护海洋生态平衡和生物多样性为根本，强化海洋资源的合理开发和利用，融入科技、科普环保产业和生态观光旅游要素，实现环境保护和资源利用最大化协调，重点发展海洋水产、海洋生物技术、海洋教育科研、海洋旅游业、海洋社会服务等产业。

该区于2012年5月开始建设。至2015年，建设完成从市区通往塔岛湾的能源路工程和区内路网配套工程。



2011年5月，乳山塔岛湾海洋生态国家级海洋特别保护区局部

(辛戈摄)

第五节 食品与生物科技产业园

食品与生物科技产业园位于滨海新区所辖徐家镇中部，总规划面积7.28平方千米，是以食品产业为主导的海洋食品产业园。重点发展海洋水产品加工、粮油制品加工、肉制品加工、果蔬产品加工、生物保健食品加工等产业，打造国内安全食品加工区。至2015年，已有中鲁果蔬汁、华隆食品、荣佳食品、隆相食品、乳东水产、慧杰食品、天勤食品、岳海水产、泉林农业、利邦达生物科技等30多家企业入驻。

食品与生物科技产业园于2013年开始建设。至2015年，食品与生物科技产业园累计投资2亿元，建成三横三纵的主框架路网，总面积达8.57万平方米，园绿化2.2万平方米，栽植各类苗木13.2万株。建有35千伏双回路变电站1座，110千伏变电站1座。按照“五通一平”（通水、通电、通路、通信、通邮、平整土地）的标准进行配套建设。铺设自来水管道的5200米，铺设排污和雨水管道7800米，铺设海水管道5300米，将洁净的地下海水引进产业园，为海洋食品加工企业节约用水成本、提高产品的

新鲜度、提供暂养条件，成为产业园最具特色的配套。

第六节 海湾新城

海湾新城坐落在乳山市东南部沿海片区，规划用地面积19.1平方千米，是滨海新区核心发展区域。东临国家AAAA级旅游景区银滩旅游度假区，南濒中国“十佳休闲旅游胜地”、国家AAAA级旅游景区大乳山滨海旅游度假区，北接国家级森林公园、国家AAA级旅游景区嵎嵎山风景区，有福如东海文化园、东方如意国际城、多福山风景区、金牛谷农业生态观光园、马石山风景区以及金代玉虚观（圣水宫）遗址等诸多风景名胜环绕周围。

海湾新城始建于2009年。至2015年，海湾新城已累计投资约10亿元，完成天海路、海湾北路、昆仑山路等主干路路基11.6千米，联想路、能源路等次干路路基20余千米，“三横二纵”道路大框架已经拉开，区内水、电、通信等“七通一平”工作基本完成。通过改造废旧盐田，增加建设用地2万余亩，仙泊绿建筑（山东远大）一期工程已建成并投产，科技规划展示中心、北京元辰能源等项目正在建设中，达成东方归谷科技园、上海创意商务花园、曜阳养生示范基地等一批意向项目。



2015年5月，海湾新城——科技规划展示中心施工现场
(海湾新城提供)

第七节 大项目建设

20世纪90年代至2015年，滨海新区累计引进项目347个，合同投资489.5亿元。其中亿元以上大项目有：

远大可建科技园 项目由山东仙泊绿建筑有限公司投资建设，占地666670平方米，建筑面积37万平方米，总投资20亿元。2014年1月始建，2015年12月一期项目10万平方米车间建成并投入生产。

东方国际养生园 项目由乳山海鑫置业开发有限公司建设，占地30万平方米，建筑面积45万平方米，总投资15亿元。2014年1月始建，2015年9月一期项目5.3万平方米建成并投入使用。

青龙观生态观光 项目由乳山益天房地产有限公司建设，占地46.7万平方米，建筑面积约1万平方米，总投资2亿万元。2013年3月始建，2014年7月建成并运营。

华隆生物科技项目 由华隆（乳山）食品工业有限公司与中国农科院农产品加工研究所合作建设，总投资2.6亿元。2013年1月始建，2013年12月建成并投入生产。

国投中鲁乳山果蔬汁产业园 项目由国投中鲁果汁股份有限公司建设，占地面积9.6万平方米，建筑面积2.17万平方米，总投资3.1亿元。2013年4月始建，2014年12月建成并投入生产。

鲁酱酒业 项目由山东鲁酱酒业有限公司建设，占地18万平方米，建筑面积3.8万平方米，总投资3亿元。2013年9月始建，2014年12月建成并投入生产。

威海汇清科技 项目由深圳汇清科技有限公司建设，占地10万平方米，建筑面积9.3万平方米，

总投资3.5亿元。2013年1月始建,2014年12月建成并投入生产。

山东温喜生物科技 项目由山东温喜生物科技有限公司建设,占地10万平方米,建筑面积5万平方米,总投资1.2亿元。2014年4月始建,2015年12月建成并投入生产。

康辉生物科技 项目由威海康辉生物科技有限公司建设,占地1.2万平方米,建筑面积2万平方米,总投资1亿元。2014年9月始建,2015年12月建成并投入生产。

威海丽城工业 项目由日照丽城建设发展有限公司建设,占地4.3万平方米,建筑面积2万余平方米,总投资1.2亿元。2014年9月始建,2015年6月建成并投入生产。

聚矾新材料生产 项目由上海帕斯矾材料科技有限公司建设,占地6万余平方米,建筑面积2.8万平方米,总投资2.6亿元。2014年3月始建,2015年7月建成并投入生产。

大乳山产权式度假酒店 项目由山东智邦置业有限公司建设,建筑面积8万平方米的海韵度假酒店、9万平方米的西黄岛酒店,总投资17亿元。2011年4月始建,2014年11月建成使用。

银之帆旅游集散中心 项目由上海滴水湾投资有限公司和山东乳山嘉润实业有限公司合资兴建,占地4.8万平方米,建筑面积2.5万平方米,总投资2亿元。2014年2月始建,2015年12月建成使用。

智创科技企业孵化园 项目由上海华东理工科技园有限公司投资建设,占地10万平方米,建筑面积3万平方米,总投资2亿元。2014年2月始建,2014年12月建成并投入使用。

银滩大学生创业基地 项目由山东山译实业发展有限公司投资建设,建筑面积5万余平方米,总投资2.6亿元。2015年1月始建,2015年12月建成并投入使用。

银滩老来乐老年公寓 项目由武汉老来乐老年公寓有限公司投资建设,建筑面积2万余平方米。总投资6亿元。2014年9月始建,2015年6月建成并投入使用。



2015年6月,银滩老来乐康复养老度假中心投入使用

(刘建志摄)

第五章 镇村建设

第一节 小城镇建设

小城镇规划 1998年,坚持立足长远,高起点、高标准、高水平完成村镇体系规划的修编完善工作。经过修编后的村镇体系规划,以海滨新城和老城区为中心,以309国道、威乳汽车专用线、桃威铁路为纽带,以重点小城镇为外围,形成了“三点一线”的城乡一体化格局。同时,对全市601个村庄和15处镇驻地的规划进行调整完善,调整完善后的村镇规划,起点较高,功能分区明确,布局更加趋于合理,对节约用地、优化环境、保证村镇建设沿着科学合理的发展方向,实现“农村城市化、城乡一体化”更具指导和推动作用。新一轮小城镇体系规划,基本摆脱乡村气息,增强城市风格和功能。1999年始,对青威公路、309国道两侧的乳山口、乳山寨、下初、冯家四镇和午极镇、诸往镇、大孤山镇、南黄镇、海阳所镇、白沙滩、夏村镇等中心镇,重新编制小城镇总体规划,使其适应长远发展的需要。至2008年,海阳所镇等12个建制镇的总体规划设计完成并通过审批。

小城镇建设 1996年以来,全市小城镇建设本着从实际出发的原则,依据区位优势、资源优势和



2015年7月27日，乳山市海阳所镇驻地

(姜自立摄)

经济特点等客观条件，因地制宜建设特色镇。海阳所、白沙滩、徐家等镇依据濒海、风景秀丽的区位优势，建设以开发旅游业带动其他产业全面发展的开发型特色镇；夏村、诸往等镇依据乡镇企业发达的优势，建设乡镇企业主导型特色镇；南黄、育黎、午极、乳山口等镇依据位于交通要道和港口附近的区位优势，建设市场带动型的特色镇；冯家、大孤山、马石店等镇依据资源优势，建设资源开发型的特色镇；崖子、下初等镇依据驻地村庄经济发达的特点，建设强村带动型的特色镇。海阳所镇继1995年5月被建设部批准为全国500个小城镇建设试点镇之一后，1996年又被省政府批准为全省“百新工程”试点镇。镇政府为保证镇区规划科学合理，先后聘请省内和国内规划部门对镇区进行详细规划，在此基础上投资2500万元，硬化路面8万多平方米，安装路灯180盏，砌筑排水沟2万余米，铺设排水管道1.6万米，铺设自来水管2.7万米，安装开通1000门程控电话，修建电视差转台1座，镇区道路硬化率达90%，自来水普及率达100%，电话普及率达50%。1997年8月，该镇被建设部命名为“全国村镇建设示范镇”。

1999年，推进“农村城市化”“城乡一体化”进程，继续加大对小城镇基础设施建设的投入。全年共完成住宅建设0.35万平方米，公建配套建设0.25万平方米，修建村镇道路3万平方米，新增民用自来水受益人口0.2万人，使小城镇综合服务功能进一步增强。2000年，完成小城镇住宅建设4.15万平方米，公建配套建设0.4万平方米，硬化村镇道路49万平方米，安装路灯260基。

2001年后，不断完善中心镇载体功能。根据“集中用力、分步实施、滚动发展”的总体要求，从各镇筛选出具有拉动力项目，在管理、资金、技术上集中用力，带动小城镇整体实力的提升。2007年，全市小城镇新增生产性、公共性建筑16万平方米；新增硬化道路60万平方米、排水沟13万米；新增路灯1400基、垃圾箱803个、沼气池1500个，实现总投资6.58亿元。

2015年，根据《山东省人民政府关于开展“百镇建设示范行动”加快推进小城镇建设和发展的意见》和《中共威海市委、威海市人民政府关于培育示范镇加快小城镇建设的若干意见》，引导海阳所示范镇利用好省政府给予的资金、政策支持，在旧村改造、基础设施建设、公共服务设施建设等方面加强对该镇指导，发挥该镇示范带动作用。是年，乳山市成功申报海阳所镇、冯家镇为全国宜居小镇，宜居小镇获专项建设资金30万元。

第二节 村庄建设

20世纪70年代末起，随着农村经济的发展，农村出现前所未有的建房热潮，全县年均建房50余万平方米，且建房质量不断提高。90年代后，随着城市化进程的加快，农村青年人大多到城市工作、

安居,农村新建房极少。进入21世纪后,国家提出建设新农村,以国家补贴、当地政府出资的形式,修建硬化村路和村中主路,达到村村通油路(沥青、水泥铺设);对道路两侧的村民住宅统一粉刷,道路两旁则以树木、花草绿化。2007年后,以城乡一体化为发展目标,大力开展村庄环境整治。当年根据《乳山市2007年村镇规划建设和村庄整治工作意见》,实施“百村示范、千村整治”工程,把村庄分为5种类型进行整治,即改造城中村、建设中心村、合并弱小村、改造空心村、培植特色村;在抓好2个省级示范村、150个市级示范村的基础上,以“三清”(清草堆、清粪堆、清垃圾堆)“一池两改”(建沼气池、改厕、改灶)为重点,以“五化”(亮化、绿化、美化、硬化、净化)为目标,成片带动周边村庄,推动全市村庄整治工作全面展开;通过规划引导、政策支持、示范带动等举措,加强旅游镇、村建设,加快培育一批特色明显、类型多样的镇、村整治样板。重点抓主要道路两侧500米范围内的村庄、镇驻地村及周边2千米范围内的村庄整治工作。示范村街道硬化、亮化率达70%,清除卫生死角1400处,清运垃圾17万吨;完成绿化投资160万元,完成粉刷房屋7000平方米;投资600万元,完成4个村的自来水改造和40个村的自来水新建工程。同时,探索村庄改造新模式。在白沙滩镇孔家庄村开展村庄改造试点,采取以项目带动、村企合作的改造方式,改造面积15万平方米。

2008年,完成188个村庄建设规划设计,占应编制村庄规划设计44%。向上争取专项资金24万元,资助午极、山西、青山3个村庄环境综合整治。年内,全市示范点、综合示范村完成街道硬化17.96千米,面积62.43万平方米;绿化各种苗木44.82万株,安装路灯1247基,粉刷墙面30.31万平方米,修建排水沟7.3千米,清理“三大堆”31.79万立方米,新建垃圾箱1146个。全年累计投入资金5000万元。

2009年,全面实施农村住房建设与危房改造。完成31个村改造规划编制工作,确定3年内启动实施31个村搬迁改造工作。按照《乳山市人民政府关于印发乳山市村庄改造暂行办法的通知》《中共乳山市委、乳山市人民政府关于印发乳山市村庄改造实施意见的通知》和《乳山市农村住房建设与危房改造考核细则》文件的规定,因地制宜,创新思路,探索符合各村建设的新路子、新模式。对南江村、官地等城中村,充分发挥区位优势和施工资源优势,科学规划,分批改造,滚动开发,推动尽快由“乡”转“城”;对海阳所、东秦家庄等镇驻地村及经济强村,发挥临市区、临镇驻地的区位优势,挖掘土地资源效益,搞好与外合作,推进村庄搬迁改造;对宅口、小陶家、宫家等“两区”周边村,重点是承接开发区与度假区的辐射带动,拆旧建新,集约改造,腾出土地拓展“两区”发展空间,实现村庄改造与“两区”开发一体规划。全年拆除旧房1410户,占计划的165.9%;开工建设农房4572户,完成计划142%;竣工4572户,完成计划142.4%;改造农村旧危房1255户,完成计划104.6%。累计完成投资6.09亿元,占计划投资172.2%。

2010年,农村住房建设和危房改造中,整合资源,实行近郊村、园中村、经济发达的中心村及重点项目建设需搬迁村,合村并点、整体拆迁、集中建设、统一安置,打造城市型农村社区。是年,确定经济开发区兰家庄村与择村、康家、改造乔等村实施一体改造,乳山口港周边5个村及大乳山景区周边4个村结合项目开发合村实施并点改造。村庄拆迁改造中,注重保护村民的合法权益,实施改造的村庄,需经村民大会讨论同意后才予以实施拆迁,并为被拆迁群众办理农村养老保险等形式,解除农民后顾之忧。2010年,新开工建设农房5560户,完成计划146.6%,其中,集中新建回迁安置楼4960户,竣工面积44.64万平方米,拆迁3240户,拆迁面积19.44万平方米;改造农村危旧房1120户,完成计划104.2%。全年完成投资9.22万元。

2012年,村镇建设管理办公室与民政局、发改局、财政局、残联等相关部门联合办公、密切配合,为夏北、夏南、夏西等“7·25”受灾村申请危房改造扶持资金,将常家庄、八甲、夏北等村列入棚户区改造。是年,新开工建设11个村,续建22个村,建设农房8018户,完成投资16.7亿元。

2013年,开展农村新型社区建设。全市农村进行社区划分,通过村组织的合并,实现村民向社区集中。同时出台《乳山市新型社区宅基地建设审批管理办法》,鼓励农民到社区建设新房或到市区、



2015年5月8日，乳山市诸往镇东尚山村（诸往镇提供）

提升农村公共服务水平、改善农村生产生活环境，加快推进城乡一体化，促进乳山市城镇化发展。市金源社区、大乳山社区、太湖社区、多福山社区四个拟城市化农村新型社区建设完成。是年，乳山市成功申报传统村落2个（诸往镇东尚山村、大孤山镇东林家村），传统村落获专项资金20万元；筛选“美丽乡村”试点村12个，按照生态美、村庄美、生活美、乡风美的标准，协同推进村容村貌美化、环境卫生改善、旅游开发、生态农业等工作。经威海市农工办等部门实地验收，确定冯家镇观上冯家村、孔家村和白沙滩镇翁家埠村为山东省“美丽乡村”。

园区居住。年内，乳山市农村新型社区达70个。

2014年，将海阳所社区、白沙滩社区等4个农村新型社区纳入城市化管理，社区项目建设、基础设施配套、综合服务中心建设取得实质性进展。在大孤山、神水桥、清河等6个社区配套建设污水处理设施，提高镇村污水集中处理能力。

2015年，探索新农村建设模式，通过旧村改造、移民搬迁，促进人口向中心村、集镇、产业集聚区汇聚，推动农村新型社区发展，

第六章 建设管理

第一节 行政管理机构

境内自1972年始成立乳山县基本建设局，主管城乡建设。至1996年，乳山市城市建设委员会（由基本建设局多次更名而来）为隶属市政府的职能机构，负责城乡建设管理。2001年12月，乳山市城市建设委员会更名为乳山市建设局。2010年4月，乳山市建设局更名为乳山市城乡建设局。2014年12月，乳山市城乡建设局更名为乳山市住房和城乡建设局。至2015年，市住房和城乡建设局内设乳山市招标投标管理办公室、乳山市村镇建设管理办公室、乳山市城建档案馆、乳山市建筑工程管理处、乳山市燃气热力管理处、乳山市市政公用事业管理处，下辖乳山市环境卫生管理处、乳山市路灯管理处、乳山市建设工程质量监督站3个事业单位。

第二节 规划管理

境内自1991年4月始设立乳山县城乡规划管理处，为副科级事业单位，主管城乡规划管理。1996年，乳山市委、市政府确定“规划先行、建管并重”的方针，加强对城市规划管理工作的领导，成立由市委书记为主任的城市规划委员会，市人大常委会通过并颁布实施《乳山市城市规划管理办法》，使乳山市城市规划管理有法可依。加大执法力度，坚持“规划一张图、审批一支笔、管理一盘棋”的原则，坚决依法查处违法建设行为和违法占地行为，在城市规划区范围内全面实行“两证一书”制度，使乳山城市规划工作起到了指导城市建设、促进经济发展的作用。

2000年，乳山市城乡规划管理处升格为正科级事业单位，实行独立核算。进一步明确城市规划的办事程序和管理权限、工作职责、审批制度等。为搞好建设工程批后管理和城市规划竣工验收，制定

《建设工程批后管理程序》和《建设工程规划竣工验收管理办法》，并实行许可证管理。全年共发放建设工程许可证72件，工程面积33.12万平方米；核发建设用地规划许可证76件，用地面积45.37万平方米；核发《选址意见书》31件，定位放验线60起，工程面积达26.18万平方米；组织规划竣工验收23起，及时整改违规规划10起，保证城市规划的顺利实施。是年，市城乡规划管理处对市民反响大、严重影响市容市貌的乱搭乱建商用货亭等现象进行专项整治，通过重点排查摸底，与市人民法院联手逐个区域清理，市电视台进行现场录像曝光等形式，使专项整治收到较好效果。全年共查处各种违法建设和私自更改规划50余起，处结率100%。

2004年4月，“乳山市城乡规划管理处”更名“乳山市城乡规划管理局”，同时成立“乳山市城乡规划管理局银滩分局”。确定乳山市城乡规划管理局是乳山市规划管理行政主管部门，经济开发区、银滩旅游度假区的规划必须服从规划行政主管部门统一管理，修建性详细规划必须由市规划局审核并经市规划委员会审批。市政府办公室专门下发《关于理顺城市规划管理的通知》，“两区”的规划管理工作步入正规。“一书三证”（选址意见书、建设工程规划许可证、建设用地规划许可证、建设工程竣工工程验收合格证）均由规划行政主管部门统一发放，杜绝了以权代法、违背规划的行为。

2005年，规定各镇驻地、银滩旅游度假区范围内的村庄及银金大道绿线外500米范围内的一切建设项目的规划均需报乳山市城乡规划管理局审批，镇政府不得随意批建民宅及任何建筑物及构筑物。在对银滩旅游度假区的环境综合治理中，全年共查处违法建设单位71家，建筑物168栋，建筑面积2.6万平方米；在市区，全年共查处违法乱建47处，经说服教育有43处自行拆除，4处依法强制拆除，案件处理率100%，全市重大规划违法案件新发率继续为零。

2007年，市规划局按照批准规划，加大对市区及银滩旅游度假区已建和在建项目的检查力度，重点查处开工手续不完备、违法乱建现象。全年共查处违法乱建项目12处，其中自行拆除违法建设项目11处，由城市管理行政执法局处理1处。

2010年始，市规划局对境内重点项目，坚持提前介入，靠前服务，实行全天候审查审批服务，有效推进重点项目建设实施规划行政许可申报、受理、审批及结果查询的“一站式”服务模式。创新规划技术审核机制和服务方式，领导班子成员分片现场推进项目，全程跟踪服务。加大建设项目规划设计条件研究，为项目招商和领导决策提供优质高效的规划服务。

2011年4月，乳山市《加强城镇规划控制区内镇村建设规划管理的实施意见》印发，将市区、开发区、银滩和大乳山旅游度假区、海湾新区、临港产业区等周边177个村，纳入城镇规划控制区实施管理，按照城市建设标准，对这些村原有规划进行重新修订。

2012年6月1日，《乳山市建设工程规划批后管理规定》施行，将全市城镇规划控制区内各类建设工程全部纳入批后管理，通过卫星遥感监测辅助城乡规划督察，认真核查违法图斑并将作为治理违法建筑的突破口，实施联动机制，搞好违法建筑认定工作。积极配合相关部门严厉查处、惩治违法建设行为。

2015年，市规划局以上级多部门的多次督查为契机，以《中华人民共和国城乡规划法》和《乳山市城市建设用地性质和容积率调整规划管理办法》《关于明确规划批准文件时效的通知》等规范性文件为依据，对规划许可审批制度进行规范梳理，严格按照法定程序科学合理的发放“一书三证”，严格执行“权利清单”中确定的许可事项，同时对公示公告制度进行提升，把“重规范、讲程序、提效能”作为目标。年内，受理审批事项132项，办结132项，按期办结率100%，其中受理建设项目选址意见书8件，发证8件；受理建设用地规划许可证28件，发证28件，用地面积546886.7平方米；受理建设工程规划许可证47件，发证47件，工程面积890406.01平方米；受理、发放建设工程竣工规划验收合格证49件。

第三节 市政建设管理

境内至1984年始，成立乳山县委市政建设办公室，负责市政建设管理。1991年4月，市政建设办公室改称乳山县公用事业管理处。为副科级全额拨款事业单位，隶属乳山市城市建设委员会（乳山市住房和城乡建设局），编制11人。1996年后，乳山市市政公用事业管理处履行市政建设管理职责，组织市政公用基础设施的建设、管理和维护，并定期组织市政公用基础设施检查和考核。组织市政工程招投标，每年对市政公用事业企业资质等级进行审查申报。组织协调市区公用设施建设项目的实施和调度，并对城市维护费列支项目竣工后的检查验收。同时，统一协调城市道路、环境卫生、园林绿化、给排水等方面工作。做好临时占用、挖掘城市道路绿地行为的审批和管理工作，负责城建统计数据收集及上报工作。2010年，增加城区范围内市政工程安全报监、施工许可等手续办理工作，并实施城市精细化管理，尝试制定城市精细化管理实施方案和城市精细化管理考核标准。2014年后，把市政公用基础设施维护标准的制定并实施定期检查列入市政处工作职责。2015年，结合创建全国智慧城市，把开挖道路铺设地下管网工程，全年办理挖掘手续57份。

第四节 公用事业管理

供气管理 为规范燃气市场，保证供气安全，2003年4月15日，成立乳山市燃气管理办公室，实施对燃气市场的监管。2005年，为规范燃气市场建设秩序，提高燃气工程质量，乳山市建设局下发《乳山市燃气工程建设管理暂行规定》，实行燃气工程报建制度，规定燃气工程的设计、施工、监理必须由具备相应资质的单位承担，建设单位在燃气工程竣工后，必须依法组织竣工验收，未经验收或验收不合格的工程不得交付使用，并在规定时间内向建设行政主管部门移交项目档案。2006年7月，乳山建设局向各建设、施工、监理单位及管道燃气公司等单位下发《关于加强燃气设施建设与运营管理的通知》，加强燃气设施的建设管理与运营管理。2009年，乳山市燃气管理办公室更名为乳山市燃气热力管理处，负责制定全市燃气行业管理的具体规定；拟定并组织实施全市燃气行业发展规划，负责全市燃气行业管理和安全生产工作；负责全市新建、改建、扩建燃气工程项目的开工审批、施工安装监督检查及验收工作；负责全市燃气设计单位、施工单位、监理单位的资质审验工作；负责全市燃气经营单位及燃气燃烧器具安装维修单位的经营许可、资质审批、年检等监督管理工作；负责燃气行业从业人员的岗位培训工作；负责燃气安全事故的调查处理工作。

供水管理 1978—1998年，供水管理由人工到各供水点巡查，巡查内容包括供水实施是否完好、供水压力、水质是否达标、有无跑冒滴漏等；调度，主要靠电话通讯的方式进行。1999年，开始建设计算机监测系统，供水调度人员在中心调度室内能及时准确地了解供水市区管网设施运行及压力状况，实现供水的最优调度，达到节水、节电和及时发现故障的目的。2008年，对生产调度系统进行升级，实现不间断连续遥测、遥控，为供水调度提供运行参数，使整个供水系统输配保持均衡、压力稳定、水量充足，处于最佳运行状态。

水质检测 1985年，执行国家修订的饮用水标准，用分光光度计、原子吸收仪用于水质化验。2006年，水质化验室更名为水质检测中心，构建集原水、出厂水和管网水三位一体的水质控制体系。2012年，投资153万元添置化验设备、扩建检验室，新建生物洁净检验室，实施水质分级管理制度。

2013年10月，以自来水公司为基础成立乳山市水务集团有限公司，实行城市输水、供水、排水、中水回用以及污水收集等领域一体化管理。2015年，全年完成供水1092万吨，水费回收率98.7%，管网漏失率21.6%，完成水检750次，水质综合合格率达100%。

供暖管理 1995年，乳山金岭经济开发区与辽宁省海城市防腐保温工程公司合资成立乳山市金岭

供热有限责任公司，对乳山市区供热实行承包经营管理。1997年12月，乳山市政府下发《乳山市城市集中供热管理办法》，对供热设施规划建设、供热经营管理、供热收费管理及奖励处罚等方面做出具体规定。1998年，乳山市政府决定撤销金岭供热有限责任公司，将市区供热划归市热电厂统一管理。2001年12月，乳山市电业总公司对供热实行分营，由市热电厂负责热源的建设、生产，市热力安装公司负责供热外网的建设、维护、收费管理等工作。2005年，乳山市引进山东银滩热力有限公司，负责银滩旅游度假区供热工作。2007年7月，乳山市引进华地热力有限公司，与图曼热力安装有限公司共同负责城区供热工作。2009年，乳山市燃气管理办公室更名为乳山市燃气热力管理处，负责全市供气、供热管理工作，属副科级事业单位，实有编制4人，隶属乳山市建设局。2010年，乳山市建设局委托山东省城乡规划设计研究院编制《乳山市城市供热专项规划（2011—2020年）》，翌年7月报批执行。为规范城市集中供热工程建设管理，2010年，印发《关于规范城市集中供热工程建设管理的通知》，并于2012年进一步完善制订《关于规范城市集中供热工程建设管理的意见》，加大供热工程基本建设程序监管力度。2012年后，乳山市实施既有居住建筑供热计量及外墙保温节能改造工程，逐步加大热源、管网改造力度，实现手动控制到自动化控制转变，为打造智慧供暖奠定基础。至2015年，乳山市既有居住建筑基本完成外墙保温改造工作，并建设热计量数据远程抄表平台，逐步推广热计量收费。

第五节 镇村建设管理

境内自1981年起，设立农村房屋建设管理办公室。1993年，更名为村镇规划建设管理办公室。主要负责指导全市城镇规划控制区以外的镇村规划建设和管理工作。1999年，依法加强村镇建设管理，严格“两证一书”制度，杜绝不经批准擅自违法乱建现象的发生。2001年，加强镇村建筑队伍资质管理，对经营业绩、资本金、技术配套不达标企业，依法降低资质等级，在质量、安全检查中连续3次排在后3名的建筑施工企业，取消进行竞标施工资格，对不执行工程建设强制性标准的施工企业，依法责令停业整顿。全年共查处超资质施工企业3家，降低资质等级2家，查处违章建筑2起。

2002年，改为乳山市村镇建设管理办公室，属于全额拨款股级事业单位，2007年，乳山市开始城乡环境综合整治工作。2010年后，开展和谐城乡建设、特色景观旅游名镇名村的申报工作，至2012年，和谐城乡建设工作全部完成。2013年始，开展绿色村庄、绿色农房建设管理。2014年始，开展宜居小镇、宜居村庄的申报工作。2015年始，督导各镇驻地改造提升、优秀村规民约建设工作。

第六节 城建档案管理

1995年3月，乳山县城建委员会城建档案室，更名为乳山市城建档案馆，属股级事业单位，实有编制5人，隶属乳山市城乡建设委员会，业务接受乳山市档案局指导。1996年后，城建档案馆组织城建档案执法检查，严格竣工工程档案验收程序，为合格档案发放《建设工程档案合格证》。开展城建档案利用服务及信息资源开发，依法接收市区需永久保管的城建档案。2001年，乳山市城建档案馆获“全省城建档案工作先进集体”称号。2011年6月，滨海新区的城建档案纳入市城建档案馆统一管理。2015年11月，对馆藏档案进行数字化处理，建立智慧管理平台及数据库。至2015年，共收集存储建设档案1万余卷。档案馆库房面积500余平方米，库房实现“八防”全智能化管理，达到国家级标准。

乳山市志

第五编
环境保护

第五编 环境保护

乳山市有农田、湿地、森林、海洋等生态环境。1981年12月，成立乳山县环境保护局，监测全市大气、水体、噪声、固体废弃物、辐射，建设项目管理，征收排污管理费。乳山市坚持生态优先发展理念，加大环境监管、污染防治、宣传环保、宣传教育和组织建设力度，立足于经济发展和生态环境保护现状，创建国家生态市。2015年，地表与近海岸水质、区域环境噪声均达到国家相应功能区标准，空气质量优于国家二级标准，单位GDP能耗、水耗、退化土地恢复率、城市生活垃圾处理等指标均达到或优于规定指标。

第一章 环境监测

第一节 监测机构

境内自1983年始，成立乳山县环境保护监测站，为三级监测站，是社会公益性技术型事业单位，隶属于乳山县环境保护局。1987年后，业务受威海市环境保护监测站指导。主要承担乳山境内的环境质量、污染源治理验收、“三同时”验收、排污申报委托及监督性、研究性和服务性监测，并根据环保行政主管部门的授权，参与环境监督管理工作。

1995年，通过山东省质量技术监督局计量认证审核，2001年，通过复核，取得计量认证合格证书，具有向社会提供公正、合法数据的资格。能够开展地表水、地下水、海水、环境空气、污染源、噪声、入海河口、城市污水处理厂等环境要素中的179个监测项目，并于2002年8月实现空气自动监测，开展空气质量日报工作。至2015年，乳山市环境保护监测站内设综合业务室、质量控制室、水质监测室、大气监测室4个职能部门。拥有环境空气自动监测仪、原子吸收分光光度计、原子荧光光谱仪、红外分光测油仪、可见分光光度计、紫外分光光度计、万分之一天平、千分之一天平、烟尘SO₂烟气测量计等大中型监测设施，及一系列应急监测设备。

第二节 监测点与监测项目

地表水水质监测 境内地表水主要汇集于乳山河、黄垒河两大河流。1996年，乳山河设崖子丝厂入河、诸往桥、曲水河、乳山寨桥4个监测断面。黄垒河设巫山河、下初桥、南泥沟桥、浪暖口河4个监测断面。监测项目为流量、水温、氢离子浓度指数（pH）、悬浮物（SS）、化学需氧量等23项。监测频次为5、8、10月各监测一次，全年3次。

2001年后，乳山河设监测断面5个，分别是岛子桥、龙角山水库出口、诸往桥、曲水河、乳山寨桥；黄垒河设监测断面3个，分别是巫山河、南泥沟桥、浪暖口河。河流监测项目为pH值、溶解氧、高锰酸盐指数、五日生化需氧量、氨氮、汞、铅、挥发酚、石油类、硝酸盐氮等23项指标。两条河流每月一次，全年监测12次。

2008年，乳山寨桥监测断面调整为二水厂断面。两条河流监测项目为流量、水温、pH、溶解氧、高锰酸盐指数、化学需氧量、五日生化需氧量、氨氮、总磷、铜、锌、氟化物、硒、砷、汞、镉、六价铬、铅、氰化物、挥发酚、石油类、阴离子表面活性剂、硫化物、粪大肠菌群、电导率、水位等共26项。监测频次为每月上旬采样监测，全年共监测12次。

2011年后，黄垒河监测项目为流量、水温、pH、溶解氧、高锰酸盐指数、化学需氧量、五日生

化需氧量、氨氮、总磷、总氮、硝酸盐氮、铜、锌、氟化物、硒、砷、汞、镉、六价铬、铅、氰化物、挥发酚、石油类、阴离子表面活性剂、硫化物、粪大肠菌群、电导率27项。乳山河监测项目为水温、pH值、总磷、高锰酸盐指数、化学需氧量、溶解氧、氟化物、挥发酚、石油类、粪大肠菌群、氨氮、硫酸盐、总氮、生化需氧量、氯化物、铁、锰、硝酸盐氮、铜、锌、硒、砷、镉、六价铬、铅、汞、阴离子表面活性剂、氰化物、硫化物、透明度、叶绿素a31项。监测频次为每月上旬采样监测，全年共监测12次。

饮用水源地水质监测 龙角山水库为乳山城区饮用水源地。1996年始，在龙角山水库设监测点3个，即入口、中游、出口。监测项目为总磷、总氮等17项。监测频次为5、8、10每月一次，每年3次。

2001年后，在龙角山水库3个监测点，增加监测项目，有pH值、溶解氧、高锰酸盐指数、五日生化需氧量、氨氮、总磷、汞、铅、挥发酚、石油类、粪大肠菌群17项指标，监测频次为每月一次，每年12次。

2006年后，龙角山水库监测项目增加到31项，有水温、pH值、总磷、高锰酸盐指数、化学需氧量、溶解氧、氟化物、挥发酚、石油类、粪大肠菌群、氨氮、硫酸盐、总氮、生化需氧量、氯化物、铁、锰、硝酸盐氮、铜、锌、硒、砷、镉、六价铬、铅、汞、阴离子表面活性剂、氰化物、硫化物、透明度、叶绿素a等。监测频次为每月上旬监测一次，全年12次。

2008年起，根据山东省环保厅的要求，每年对龙角山水库进行一次水质全分析（109项）。

大气监测 1991年7月开始，进行大气监测。1996年，在城区设3个大气监测点位，分别是环保局、中医院、印刷厂。监测频次为1、4、7、10月（采用五日法，每日监测4次）监测1次，全年监测4次。监测项目有二氧化硫、二氧化氮、总悬浮颗粒物3项。

1999年，实行24小时连续采样，在市区范围内设3个监测点，分别位于体育场、住宅开发、环保局，每月监测不少于15天。

2002年8月，乳山市环境空气质量实现自动监测，监测点位设在环保局。2004年，增加气象局点位，每月监测不少于21个有效日均值，全年不少于252个有效日均值。监测项目有二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物PM10，监测频率为每天24小时自动连续监测。

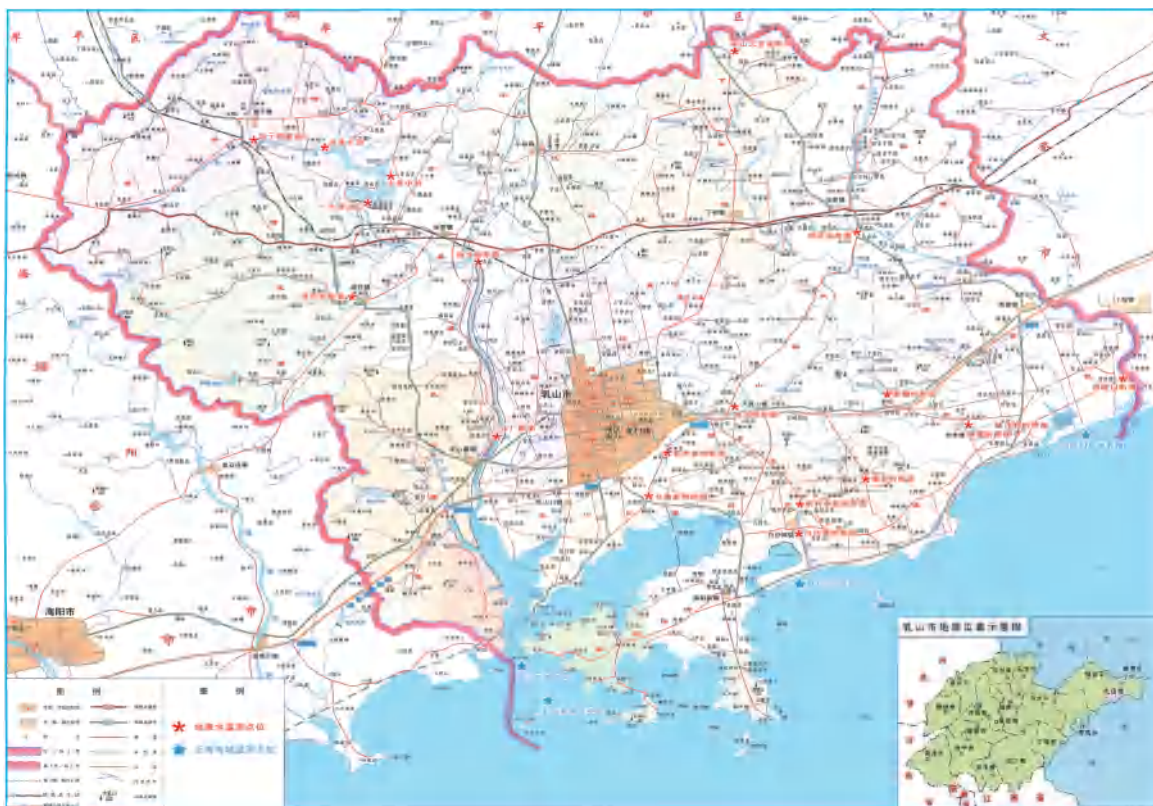
2006年后，大气监测项目增加相应的气象参数：气温、气压、风速、风向、相对湿度等，在环保



2014年6月，乳山市环保局工作人员对乳山河流水质监测采样
(环保局提供)



2014年6月2日，乳山市环保局工作人员对院里水库水质取样检测
(环保局提供)



乳山市地表水、海水、水库等监测点位示意图

局监测点监测。监测频率为每天24小时自动连续监测。

2011年始，设环保局、气象站2个监测子站。监测频率为每天24小时连续监测。评价标准执行《环境空气质量标准》（GB 3095-1996）及修改单（环发〔2000〕1号）二级标准。监测项目为SO₂、NO₂、PM₁₀。

2012年4月，分别在银滩管委广场和大乳山各安装一台LED大屏幕，与自动监测设备同步显示实时的监测数据。

2013年9月，投资200万元对环保局和气象局的监测房及空气自动监测设备进行重新建设及更换新设备，监测项目为PM_{2.5}、PM₁₀、SO₂、NO₂、NO、NO_x6个指标及气象参数等。由于乳山市区建成区面积扩大，城区往东、南方发展，气象局子站的监测点位不具有代表性，2014年4月，气象局子站搬迁至城南老年大学处。

大气降水监测 1996—2015年，全市大气降水设环保局监测点位1个，监测频率为逢雨必测。监测项目有：pH值、电导率和降水量。

区域环境噪声监测 1992年起，开展区域环境噪声监测。1996年，在城区12.5平方千米内，按330米×330米网格共设101个区域环境噪声监测点。每年5月监测一次（在昼、夜间连续测量10分钟）。

2001年始，在城区18.7平方千米范围内，按260米×260米设201个监测点。区域环境噪声监测评价标准采用《城市区域环境噪声标准》（GB 3096-93）。

2011年后，乳山市区区域环境噪声监测仍按建成区面积布201个监测点位，每个网格的大小为370米×370米。其中，分布在1类区的点位有125个，分布在2类区的点位有46个，分布在3类区的点位有30个。每年5月对城市区域声环境进行一次监测，监测在昼、夜间分别连续测量20分钟。

道路交通噪声监测 1991年始，开展道路交通噪声监测。1996年后，乳山市道路交通噪声设14个监测点，其中，东山路有4个：远望大酒店、计生委、环保局、幸福小区；青山路有3个：威岛啤酒厂、公安局、青山路体育中心；新华街有2个：中医院、耿家村；胜利街有4个：化肥厂、市医院、

市政府前、建委大厦；商业街1个：乳山一中。监测时间，在5月监测1次，昼间正常工作时段内连续测20分钟。评价方法采用等效声级分级法，执行标准为《城市区域环境噪声标准》的4类标准。

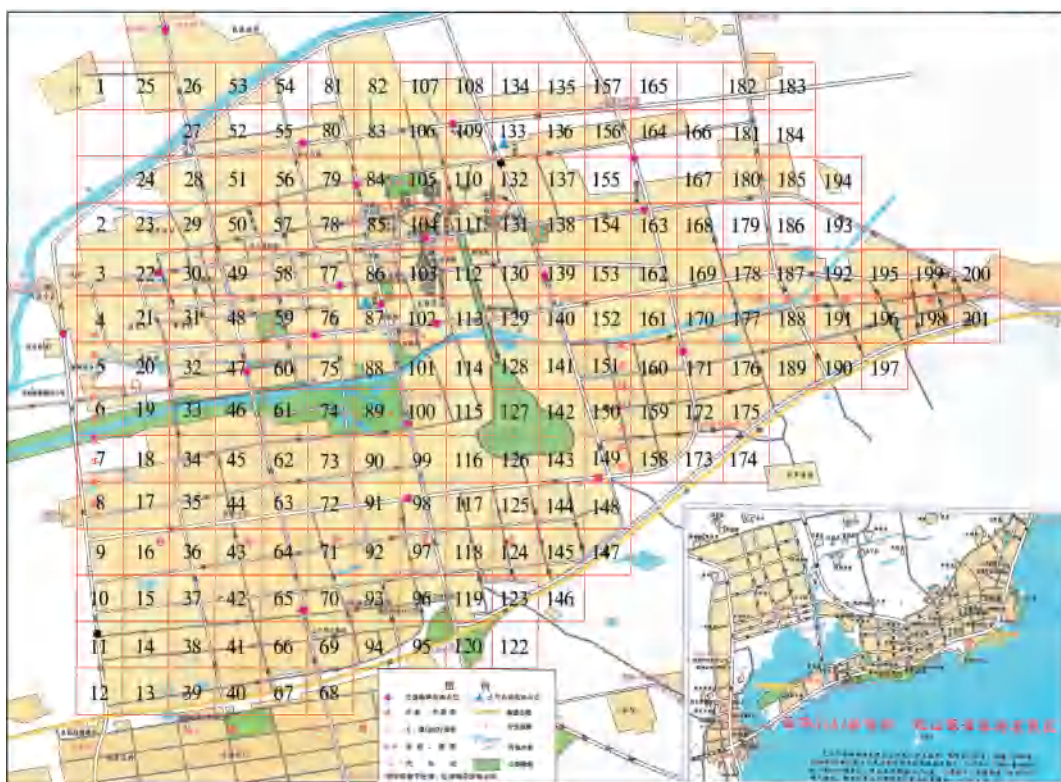
2006年后，在西外环路、青山路、世纪大道、深圳路、浦东路、北环路、胜利街、商业街、新华街、开发街等10条道路上布22个交通噪声监测点位。于每年的5月监测一次，在昼间正常工作时段内测量，测量时段覆盖整个正常工作时段。避开节假日和非正常工作日。每个测点测量20分钟等效声级。

功能区噪声监测 1992年始，开展功能区噪声监测。1996年后，在乳山城区内划分3类噪声功能区，设测点5个。“居民文教区”。设环保局院和静园生活区2个测点；“工业集中区”，设活塞环厂和银丰院2个测点；“一类混合区”。设化肥厂1个测点。监测频次为每年5、11月（每次监测时间为1昼夜即24小时），全年监测2次。

2006年后，监测点位不变，监测时间与频次增加，分别在2、5、8、11月（每次监测时间为1昼夜即24小时），全年监测4次。

近岸海域水质监测 1984年始，乳山口湾进行定期监测。1996年后，乳山口海湾设监测点5个，分别为后山于家、乳山造船厂西、口门、指航灯、小青岛。每年在5、8、10月各监测一次，全年3次。监测项目为pH、盐度等14项。

2001年后，乳山口海湾设监测点4个，分别为Sd54（乳山盐业养殖区）、Sd53（乳山口港口区）、Sd52（白沙口旅游区）、Sd47（浪暖口旅游养殖区）。监测项目为水温、悬浮物、盐度、pH、溶解氧、化学需氧量（碱性锰法）、石油类、活性磷酸盐、无机氮（氨氮、硝酸盐、亚硝酸盐）、汞、铜、铅、镉、非离子氨、六价铬17项。监测频次为每年的5、8、10月各监测一次。同时，于每年的8月按照《海水质量标准》（GB 3097-1997）所规定的全部33个监测项目（放射性核素、病原体除外）开展一期海水水质全项监测。



乳山市区大气、交通、区域监测点位分布示意图

第二章 环境质量

第一节 水环境质量

地表水 1996年,乳山河按GHZB1-1999《地表水环境质量标准》中的Ⅲ类标准评价,黄垒河按Ⅳ类标准评价。乳山河与黄垒河水质状况良好,呈清洁级。

2001年后,乳山河主要污染物是氨氮、五日生化需氧量、高锰酸盐指数,各监测点各年年均值全部符合地表水环境质量标准Ⅲ类标准,水质基本保持稳定;黄垒河主要污染物是五日生化需氧量、高锰酸盐指数、硝酸盐氮,浪暖口断面水质符合执行的地表水环境质量标准Ⅲ类标准,其余断面符合执行的地表水Ⅳ类标准。至2015年,乳山河、黄垒河、徐家河、白沙滩河、龙角山水库、台依水库等水质各监测指标年均值达到相应的功能区环境质量要求,达标率100%。其中,乳山河流域、龙角山水库水质各项监测指标均达到国家《地表水环境质量标准》(GB 3838-2002)Ⅲ类标准,黄垒河达到《地表水环境质量标准》Ⅳ类标准。

城区饮用水源 1996—2000年,龙角山水库水质各项指标均符合《地表水环境质量标准》Ⅲ类标准,水质达标率为100%,呈“清洁级”水平。

2001—2005年,龙角山水库三个断面均执行Ⅲ类水质标准,超标项目为总氮,水质状况为良好,龙角山水库综合污染指数均值呈不显著下降趋势,龙角山水库总体水质呈稳定趋势。

2006—2010年,龙角山水库三个监测断面水质除2009年总磷略微超标外,其余项目均未超过Ⅲ类标准,水库水质保持基本稳定。龙角山水库的主要污染物是总氮、五日生化需氧量、总磷、氨氮、高锰酸盐指数,但均符合各自断面执行的Ⅲ类。

2011年后,龙角山水库的水质类别没有发生变化,各监测指标的浓度值也基本持平,水质稳定,无明显变化。各个测点的各项监测指标年均值达到地表水Ⅲ类标准,达标率为100%。

第二节 大气环境质量

大气环境 1996—2000年间,乳山市区二氧化硫年均值为0.018毫克/标立方米,二氧化氮5年均值为0.024毫克/标立方米,总悬浮颗粒物5年均值为0.129毫克/标立方米,符合国家二级标准。按照污染负荷指数评价,境内大气主要污染物为总悬浮颗粒物。

2001—2005年间,乳山市区二氧化硫年均值为0.015毫克/标立方米,冬季日均值较大,夏季最小。二氧化硫年日均值没有超过国家二级标准;二氧化氮5年均值为0.012毫克/标立方米,各年度的二氧化氮年日均值远低于评价标准;可吸入颗粒物5年均值为0.073毫克/标立方米,各年度PM₁₀年日均值远远低于评价标准,日均值最大值出现在2004年2月,为0.157毫克/立方米,最大值超标率为4.7%。此间,乳山市大气污染主要以可吸入颗粒物PM₁₀为主,空气质量等级清洁,全市环境空气处于良好水平。

2006—2010年间,乳山市二氧化硫年均值为0.023毫克/标立方米,二氧化氮年均值为0.019毫克/标立方米,总悬浮颗粒物年均值为0.063毫克/标立方米。市区二氧化硫冬季日均值较大,夏季最小,短期(日)和长期(年)浓度均低于空气质量二级标准限值;各年度的二氧化氮短期(日)和长期(年)浓度均低于空气质量二级标准限值,各年度日均值超标率为0,该项污染物浓度达标;各年度PM₁₀长期(年)浓度低于空气质量二级标准限值,但短期(日)浓度有部分大于空气质量二级标准中PM₁₀限值。此间共有4天未达标,日均值最大值出现在2008年5月,为0.198毫克/立方米,最大日均值超标倍数为0.32,最大日均值超标率为0.55%,原因是沙尘暴影响。空气质量中主要污染物为可

吸入颗粒物。整体空气质量达到环境空气质量中的二级标准。“十一五”期间，空气质量状况呈略有下降趋势，主要原因是私家车大幅度增加。乳山市区空气中的主要污染物是可吸入颗粒物PM₁₀，污染天数约占总天数的98%以上。

2011—2014年间，乳山市二氧化硫年均值为0.028毫克/标立方米，二氧化氮年均值为0.018毫克/标立方米，可吸入颗粒物PM₁₀年均值为0.054毫克/标立方米。此间，境内大气主要污染物为可吸入颗粒物PM₁₀和污染物为PM_{2.5}。各项污染指标年均值均符合《环境空气质量标准》（GB 3095-2012）二级标准限值。

2015年，全市细颗粒物24小时平均第95百分位数未达到HJ 663—2013环境空气质量评价技术规范（试行）日评价，二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳年均值达到《环境空气质量标准》（GB 3095-2012）一级标准，可吸入颗粒物、臭氧日最大8小时年均值达到二级标准。乳山市区空气污染指数年均值为56。其中环境空气质量为优的天数为186天（空气污染指数在50以下），占全年总天数的51%；环境空气质量为良的天数为166天（空气污染指数在51~100），占全年总天数的45.5%，有10天为轻微污染，占全年天数的2.7%，有3天为中度污染，占全年天数的0.8%。

大气降水 “十五”期间，除2001年未监测外，其他年份均进行采样，共取得降水样品97个，降水总量为3112.2毫米，降水样品pH年平均范围6.4~6.96，未出现酸雨现象。2006—2010年，共取得降水样品89个，降水总量为3424.3毫米，降水样品pH年平均范围6.14~6.89，未出现酸雨现象。2011—2015年，共取得降水样品上百个，无酸雨样品，降水总量为3163.7毫米，降水样品pH年平均范围6.43~6.66，未出现酸雨现象。

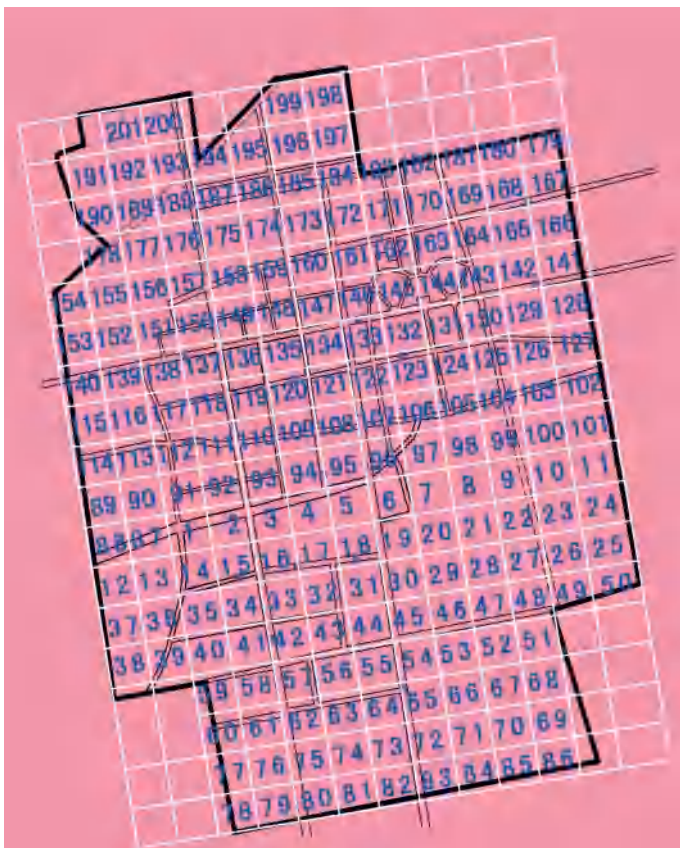
第三节 声环境质量

区域环境噪声 1996—2000年，城市区域噪声昼、夜间平均等效声级分别为52.1分贝和43.6分贝，总体水平良好。

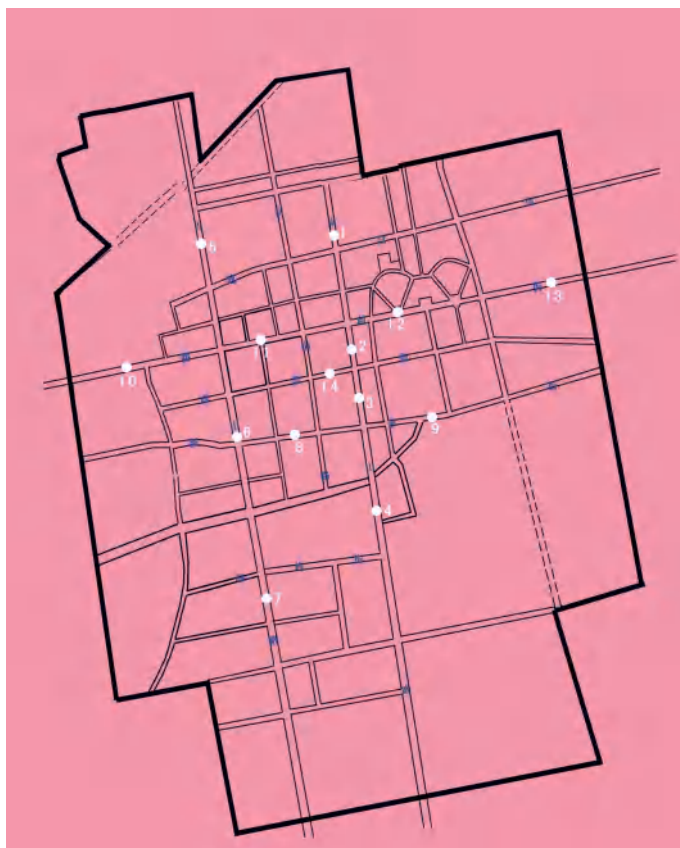
2001—2005年间，区域环境主要噪声为生活噪声、交通噪声和工业噪声，评价标准采用《城市区域环境噪声标准》（GB 3096-93）。各年的噪声达标率均为100%，乳山整体声环境状况呈良级。2005年的噪声平均值最低，为50.4分贝；2003年最高，为54.2分贝。

2006—2010年间，2006年的昼间噪声平均值最低，为52.9分贝；2009—2010年昼间监测值最高，为54.1分贝。各年的噪声达标率均为100%，城市区域声环境质量总体水平等级划分为二级，对应的评价为较好。

2011年后，乳山市区域声环境昼间平均等效声级为53.4dB（A），城市区域声环境质量为较好等级。2015年，城市区域环境噪声等效声级昼间年均值52.8分贝，达到相应环境噪声功能区标准要求。



乳山市区域噪声点位示意图



乳山市交通噪声点位示意图

道路交通噪声 1996—2000年，乳山市道路交通噪声等效声级加权平均值变化不大，一般在66.1~69.0分贝之间，没有大于70.0分贝的值，属于较好级。

2001—2005年，道路交通噪声一般在64.9~66.4分贝之间，没有大于70.0分贝的值，属于较好级。

2006—2010年，道路交通噪声一般在64.4~68.2分贝之间，没有大于70.0分贝的值，达标率为100%，道路交通噪声强度等级划分级别，五年间整体为一级，其中2007—2008年交通噪声强度等级为二级。

2011年后，道路交通噪声等效声级加权平均值变化不大，一般在62.4~68.0分贝之间，没有大于70.0分贝的值，达标率为100%。2015年，交通干线噪声昼间年均值68.7分贝，达到相应环境噪声功能区标准要求。

功能区噪声 1996—2015年，乳山市各功能区在各年的监测结果没有明显的变化，均不超标，达标率为100%。

1996—2015年功能区噪声监测结果一览表

表5-1

单位: dB(A)

时间	指标	居民文教区		混合区		工业集中区	
		Ld	Ln	Ld	Ln	Ld	Ln
1996	年均值	51.6	43.4	51.7	45.3	54.8	42.9
	超标量	0	0	0	0	0	0
1997	年均值	50.6	44.2	52.3	46.6	55.3	43.4
	超标量	0	0	0	0	0	0
1998	年均值	50.8	42.5	54	44.9	55.9	46.6
	超标量	0	0	0	0	0	0
1999	年均值	51.1	45.5	54.6	46.2	50.1	41.5
	超标量	0	0	0	0	0	0
2000	年均值	53.3	42.7	52.4	44.8	56.6	47.1
	超标量	0	0	0	0	0	0
2001	年均值	52.2	42.6	51.0	42.1	53.8	45.9
	超标量	0	0	0	0	0	0

续表5-1

时间	指标	居民文教区		混合区		工业集中区	
		Ld	Ln	Ld	Ln	Ld	Ln
2002	年均值	45.4	43.7	49.6	39.9	54.0	42.7
	超标量	0	0	0	0	0	0
2003	年均值	46.2	38.8	49.7	40.1	54.2	44.0
	超标量	0	0	0	0	0	0
2004	年均值	45.0	38.0	49.1	44.6	51.0	45.2
	超标量	0	0	0	0	0	0
2005	年均值	49.0	36.5	57.7	37.7	57.4	41.1
	超标量	0	0	0	0	0	0
2006	年均值	50.1	40.9	56.7	44.3	59.6	46.0
	超标量	0	0	0	0	0	0
2007	年均值	47.1	36.9	52.0	39.8	54.4	41.8
	超标量	0	0	0	0	0	0
2008	年均值	44.8	32.4	52.9	38.3	50.85	39.05
	超标量	0	0	0	0	0	0
2009	年均值	49.1	38.4	53.1	40.7	55.7	39.6
	超标量	0	0	0	0	0	0
2010	年均值	43.9	35.4	52.6	40.0	49.3	36.6
	超标量	0	0	0	0	0	0
2011	年均值	46.1	36.3	47.1	39.1	48.4	38.1
	超标量	0	0	0	0	0	0
2012	年均值	45.6	38.7	47.9	41.2	47.1	42.3
	超标量	0	0	0	0	0	0
2013	年均值	43.6	40.1	45.7	42.9	50.9	45.1
	超标量	0	0	0	0	0	0
2014	年均值	50.6	33.8	53.0	42.2	58.7	34.9
	超标量	0	0	0	0	0	0
2015	年均值	49.3	39.2	50.5	42.4	55.0	46.2
	超标量	0	0	0	0	0	0

第四节 近岸海域环境质量

1996—2000年,乳山口海湾水质状况良好,水质综合污染指数为0.46,属“允许”级别。

2001—2005年,乳山市区近岸海域各监测项目均达到相应的功能区标准,Sd54、Sd52、Sd47等各监测点的水质类别均为第二类,Sd53的水质类别为第三类,水质达标率为100%。

2006—2010年,乳山市的近岸海域海水水质类别均为二类,海水水质稳定,海水水质级别为良,海水水质状况分级为良好。乳山近岸海域海水主要污染物是pH、无机氮、化学需氧量、溶解氧、石油类。石油类年际变化呈下降趋势显著,其余项目均呈不显著下降趋势。

2011年后,乳山市近岸海域的4个监测点位全部达到一类海水标准,整个海域水质状况为优。与“十一五”时期相比,乳山市近岸海域水质有所改善,水质类别由二类上升为一类,海水水质级别为优;水质达到一类海水水质标准,达标率为100%,营养状态为贫营养;近岸海域监测点位均达到相应的功能区标准,功能区达标率为100%。

第三章 生态环境保护

第一节 自然保护区环境保护

2009年2月,乳山市设立乳山河湿地县级自然保护区。乳山河湿地县级自然保护区面积2948.2公顷,从上游的龙角山水库到省道202以北的区域,跨崖子镇、育黎镇、诸往镇、乳山寨镇和夏村镇。保护区内湿地面积1176.5公顷,占保护区总面积的39.9%。在保护区内设立核心区、缓冲区、实验区3大功能分区。建立龙角山水库鸟类保护区,建立乳山河湿地资源保护站。设立界碑22个,界桩150个。自然保护区有维管植物118科、426属、705种(含21变种、3变型)。其中:国家Ⅱ级保护野生植物2种,列入《濒危野生动植物种国际贸易公约》植物3种,列入《中国珍稀濒危植物红皮书》植物3种,“山东省稀有濒危植物”19种。保护区现记录野生动物(含淡水鱼类)有6纲、41目、163科、710种(含亚种),包含兽类18种,鸟类189种,两栖类7种,爬行类14种,鱼类29种。其中,国家Ⅱ级保护野生动物26种,山东省重点保护野生动物40种,在《国家保护的有益的或者具有重要经济、科学研究价值的陆生野生动物名录》中,受保护的野生动物有146种,列于《濒危野生动植物种国际贸易公约》中保护的动物21种,其中,列入附录Ⅰ的有1种,列入附录Ⅱ的有20种。

乳山河湿地自然保护区建立后,有效保护和维持乳山河湿地生态系统的完整性、稳定性和连续性,保护区的功能得以充分发挥,减少人为因素对湿地的负面影响、对生态系统的破坏;有效保护该区湿地资源和野生动物资源,保护濒危鸟类、候鸟迁徙以及其他野生动物的栖息繁殖地,丰富其生物多样性。

2013年,乳山河湿地自然保护区申请升级为省级湿地自然保护区。邀请专家对乳山河湿地县级自然保护区进行实地考察,编制《乳山河湿地拟建省级自然保护区综合考察报告》《乳山河湿地拟建省级自然保护区总体规划》。2013年5月14日,山东省林业厅邀请有关专家在济南召开乳山河湿地拟建省级自然保护区初审会,认为乳山河湿地自然保护区基本具备省级自然保护区条件。

2015年,为更好保护乳山河湿地,乳山市申请成立乳山河省级湿地公园。12月8日,乳山河省级湿地公园通过专家评审,同意成立威海乳山河省级湿地公园。乳山河省级湿地公园位于乳山市城区西北,以龙角山水库和乳山河大部分河段为主体,包括少部分支流和周边部分水系绿化带。规划区北起龙角山水库上游乳山河的岛子村桥,南至省道202乳山寨桥,规划区内流经全长31.6千米,规划总面积1932.6公顷,其中现状湿地1041.4公顷,湿地率为53.9%。乳山河湿地公园湿地类型多样,野生动

植物资源丰富，是胶东丘陵区入海河流湿地生态系统的典型代表。主要包括河流湿地、沼泽湿地、人工湿地3大湿地类。公园有维管植物有59科、202属、283种。国家Ⅱ级保护植物2种，山东省珍稀濒危物种6种。野生脊椎动物资源有29目、61科、172种，国家Ⅱ级保护鸟类18种。公园划分为保育区、恢复重建区、宣教展示区、合理利用区和管理服务区五大功能区。乳山河省级湿地公园成立后，建立环境事故应急监控和重大环境突发事件预警体系，开展环境执法检查，保持对环境违法行为的高压态势。对污染物排放不达标的企业依法处罚，增加其违法成本。有效改善区域生态环境。

第二节 农业生态环境保护

2003年始，加强生态保护和秸秆禁烧及农药、化肥使用管理工作，积极推广秸秆综合利用技术，秸秆综合利用率达45%。

2006年起，在南黄镇、崖子镇、大孤山镇部分农村建设户用沼气和农村沼气乡村服务网点。2010年，在南黄镇的归仁村、崖子镇的凤凰崖村、夏村镇的赫家庄等村建设农村户用沼气1202户，建设威海市生态循环农业示范基地4处，建设农村沼气村级服务网点22处，建设养殖小区和联户沼气工程2处，在乳山市东发养殖有限公司建设大型沼气工程1处。2011年，在下初镇的外庄、三甲等村建设农村户用沼气447户，建设威海市生态农业示范基地9处，建设省级生态循环农业示范基地3处，实施面积1000亩，建设农村新型农村社区大型秸秆沼气集中供气工程2处，建设农村沼气村级服务网点14处。2012年，建设威海市生态循环农业示范基地11处，农村沼气中心服务站4处。2013年，建设威海市生态循环农业示范基地9处，建设农村沼气服务中心站3处。2014年，建设威海市生态循环农业示范基地7处；建设省级生态循环农业示范基地3处，实施面积1820亩；建设农作物秸秆反应堆示范基地3处，实施面积300亩。2015年，建设威海市生态循环农业示范基地5处，建设休闲观光采摘园2处。至2015年，全市共建设农村户用沼气11580户，生态循环农业示范基地48处，农村沼气村级服务网点36个，农村沼气中心服务站7个及休闲观光采摘园2处。

第三节 林业生态环境保护

森林防火 1996年后，每年森林防火期，采取赶大集、宣传车、逐户发放明白纸、张贴禁火令等方式，每年发放宣传材料10万份以上，发挥电台、电视、报纸、手机短信等媒体作用，报道火灾案件，发布公告信息，与中小学校开展“小手拉大手”活动，扩大教育辐射面。市镇两级实行24小时防火值班制度，每年召开一次森林防火部署会，签订防火责任状，建立应急响应机制。同时，严厉打击野外用火违法犯罪行为。重点惩治坟烧纸和烧荒、烧堤堰行为。2006年始，森林消防装备逐步进行更新换代，市镇两级建立森林防火物资库，配备专职森林消防车，购置进口风力灭火机560台。2011年，录制森林防火宣传片随电影下乡，在诸往镇建设首个防火瞭望台。2012年，开始配备运兵车、对讲机、水车等先进森林消防装备。2013年，投资制作动漫森林防火公益广告在电视循环播放，提高视觉冲击力，旨在提高全民的森林防火意识；实行网格化管理，在重大节日和重要祭祀节日实施全市机关干部下乡死看死守制度，落实检查督导和隐患排查制度，真正做到林有人管，责有人负；崖子镇东涝口村村民矫某某因烧荒引起森林火灾，以失火罪被判处3年有期徒刑，起到惩处一个震慑一方的作用。2014年，组建30人的专业森林消防队，每年进行防火演练、培训技能，不断掌握新式装备，形成山头瞭望与山下巡逻相结合的防范模式。至2015年，市级消防设施进行飞跃式提升，逐步装备运兵车、远程水输送系统、高压水泵、水车、油锯、对讲机等先进森林消防装备，在垛山、岬嵎山、大乳山林场开展封闭式防火隔离带建设。在全市开展森林防火源头治理专项行动，树立“半年抓防火，半年抓治理”的工作思路，基础设施建设全面提升，新建瞭望台14座，实现防火瞭望全覆盖，建立防火

视频监控指挥系统，防火通道延伸200多千米。半专业护林消防队伍增至510人，构成市级3个中队，镇级（林场）17个中队的梯次配备。

封山育林 1996年11月，市政府发布《关于加强林地林木保护管理的通告》，对境内林地实行长期死封，对用材林、防护林等，在权属不变的前提下，20年内不准采伐、10年内不准修枝。死封期内，确因特殊情况需采伐、修枝的，需经林业行政主管部门批准。2000年，按照《山东省封山育林管理办法》，全市封山育林



2007年12月，乳山市召开护林防火工作会议（王亚讯摄）

总面积24267公顷。2001年，在309国道、青威公路两侧以及垛山山系建封山育林示范区6667公顷。2008年，对申请批准可采伐成材木的单位和个人，做到伐前调查，伐中监督，伐后验收，有效杜绝少批多砍、不批就砍、盗砍滥伐现象的发生。同年，198个单位及个人采伐成材木4692.58立方米，全都按规定程序达到批准。至2015年，全市封山育林总面积35626.58公顷。

森林执法 1996年后，以保护林业生态环境为目标，加大森林执法力度，惩治非法猎捕野生动物、非法占用毁坏林地行为等。2000年，开展“绿盾2号”行动，严厉查处各种非法猎捕野生动物的违法行为。2004年，开展“飓风行动”，以专项行动为牵引，抓好宣传配合，严厉查处各种非法猎捕野生动物的违法行为，严厉惩治猎捕贩卖野生动物违法行为。

2008年，开展“利剑行动”，查处各种非法猎捕野生动物的违法行为。同时，对全市的占用林地行为进行全面整治，查处非法占用毁坏林地行为8起，切实保护林地生态安全。

2010年林业局林业公安科更名为乳山市森林公安局，人员、装备水平得到提升，通过内引外联，干警素质和执法办案能力进一步提高。2012年，开展“飞鹰行动”。根据线索采取不间断打击，查处案件33起，收缴猎捕工具20余宗，查获野兔、雉鸡、黄鼬等动物死体4000余只，救助放飞白鹭、雀鹰等各类鸟518只。同年，规范经营加工制度，对无证经营者限期整改，对具有违法犯罪行为的收购窝点予以取缔，对木材加工经营场所进行拉网式普查，查处无证经营场所11家，全部依法办理经营许可证。2014年后，乳山市森林公安局按照林公安《关于森林公安机关办理森林和陆生野生动物刑事、治安和林业行政案件有关问题的通知》，独立办理森林和陆生野生动物刑事、治安和林业行政案件。至2015年，共办理各类涉林行政案件1005起，处罚违法人员1123人，侦破和办理涉林刑事案件75起，刑罚处罚犯罪嫌疑人78人，无反诉案件。

第四节 海洋生态环境保护

2001年，市渔业海洋局更名为乳山市海洋与渔业局后，设立海洋管理与环境保护科，专司海洋生态环境保护工作。为履行好海洋综合管理的新职能，以《山东省海域使用管理规定》为指导，加大宣传监管力度，增强沿海群众的用海、护海意识。2010年3月开始，在杜家岛、小青岛、南黄岛及沿海各镇村宣传《中华人民共和国海岛保护法》，并普查全市所有海岛，详细了解海岛的地理、地貌、岸线、面积及利用开发情况。同年，聘请资质单位着手保护区的选划论证工作。

2011年5月13日，国家海洋局批准成立“乳山市塔岛湾海洋生态国家级海洋特别保护区”。此后，保护区建设遵循“生态建设、科技建设、旅游建设”三大主题，逐步建成国内一流生态保护区



2012年5月14日，塔岛湾海洋生态国家级海洋特别保护区授牌仪式举行
(张蓓蓓摄)

获得批准。宫家岛被列入第一批可开发利用无居民海岛名录后，乳山市积极开展宫家岛保护和利用规划的编制工作，委托国家海洋局北海监测中心编制宫家岛保护和利用规划，并顺利通过山东省海洋与渔业厅组织的专家审查。

示范工程。2012年，潮汐湖生态修复与海岸带整治工程被国家海洋局批准立项。至2015年，完成一期工程人工护岸工程8千米、自然护岸工程4千米、水域疏浚150公顷、水系重建工程、养殖池清理工程及芦苇湿地涵养工程。同年，省海洋与渔业厅在大乳山旅游度假区召开大乳山海岸修复整治现场观摩会，对乳山市在开发中保护海域环境、保护中修复整治海岸带的创新做法给予充分肯定；大乳山国家级海洋公园通过山东省海洋与渔业厅初审，上报国家海洋局，经过调研、论证，

第四章 环境污染治理

第一节 大气污染治理

1996年后，围绕大气污染治理，重点抓好排放废气与烟尘行业、企业污染源的治理。是年通过限期治理，解决市第一塑料厂的锅炉污染问题，并在市区饮食服务业推广使用环保型锅炉设备和技术，禁止原煤散烧，灶具改造率达到85%。1997年，共投资110万元，更新改造市热电厂、市植物油厂、乳山制丝厂等几家工业锅炉，改善市区大气环境质量。1998年，市区烟尘控制区覆盖率达到100%，工业尾气排放达标率为90%，城市气化率达70%；大气总悬浮颗粒物年日平均值为0.162毫克/立方米，二氧化硫年日平均值为0.053毫克/立方米，大气质量优于国家二级标准。

1999年，威海市冶金公司炼铁厂淘汰土法烧结工艺冶炼生铁，投入1150万元购置新型烧结机及相关设备，采用新技术新工艺脱硫治污，解决多年污染难题，减轻工人劳动强度，提高冶炼铁的品质；物料堆存场所全部采取防风抑尘网、篷盖等全密闭措施，物料装卸过程采取封闭作业方式。当年，全市62%的废气排放大户实现达标排污。

2000年，威海鑫山集团有限公司铁厂投资146万元建设石灰布袋除尘器4台、烧结矿破碎布袋除尘器2台、煤气布袋除尘系统2台，年处理粉尘34632万标立方米。2001—2003年，威海鑫山集团有限公司铁厂投资120万元先后安装三台水膜除尘器，年处理废气和烟尘共5544万标立方米。

2004年，投资980万元，采用成熟的静电除尘、布袋除尘技术，分别对市热电厂、水泥厂环保设施进行彻底改造，提高处理效率。是年，全市工业废气排放量29.03亿标立方米，其中燃料燃烧过程中排放量9.37亿标立方米，生产工艺过程中排放量19.66亿标立方米；工业烟尘去除量5980吨。

2006年后，淘汰污染严重的生产工艺、设备。对乳山市热电厂B3-3.43/0.981型背压机组（3#）实施关停并整体拆除发电机；拆除极丰水泥厂、胶东水泥有限公司、乳山第二水泥厂机立窑生产线，有效减少二氧化硫对大气环境的污染。投资520万元建设乳山市热电厂烟气脱硫工程，工程采用钙钠双碱法，实现二氧化硫削减600多吨，有效改善城市大气环境质量。威海鑫山集团有限公司

铁厂投资 150 万元新上脱硫除尘器一台，提高废气的烟尘的去除率，年处理废气和烟尘共 167040 万标立方米。

2007 年，威海恒邦化工有限公司建设废气处理设施，投资 40 万元建设制酸尾气吸收塔，二氧化硫污染物去除率达 80%，酸雾去除率达 30%；投资 40 万元建设含氟废气吸收塔，氢氟酸去除率达 95%；投资 60 万元建设造粒尾气洗涤塔，氢氟酸去除率达 98%，氨气去除率达 97%，烟尘去除率达 95%，二氧化硫去除率达 40%；投资 60 万元建设锅炉废气尾气洗涤塔，采用湿法脱硫除尘器处理后经 45 米排气筒排放。乳山双连电镀有限公司电镀产生的酸雾，采用酸雾抑制剂，酸雾抑制效果达 94% 以上。

2009 年，威海山水水泥有限公司采用静电除尘器和布袋除尘器等多种除尘设施，皮带输送机全封闭运行，物料堆存场所全部采取全密闭措施；物料装卸过程采取封闭作业方式，并采取喷淋等防尘措施；进出车辆采取密闭运输措施；货场的道路和场地实施硬化和绿化，并采取自动喷淋和洒水降尘措施，有效减轻扬尘污染。

2010 年，乳山市热电厂投资 500 万元建设二期脱硫工程项目。翌年，脱硫工程项目投入运行，与主体工程配套的环境保护设施也同时建成并投入使用，除尘效率达 99.5%。

2012 年，山东日信工业有限公司对喷涂尾气处理系统进行升级改造，喷涂产生的废气通过水帘捕雾+活性炭吸附进行处理。通过水旋除漆雾装置的有机废气经气水分离器进行水相、有机废气气相分离后，再经活性炭吸附，吸附效率达 90%。

2013 年，威海恒邦化工有限公司实施磷铵系统尾气洗涤改造和酸尾气吸收塔升级改造，通过增加复挡-洗涤组合塔、循环吸收泵等装置，增加一级水洗涤，提高洗涤效率，尾气中氟含量由 9 毫克/标准立方米降至 2 毫克/标准立方米。酸尾气吸收塔由原氢氧化钠溶液改为双氧水，二氧化硫污染物去除率达 90% 以上。利用沸点不同，分离回收二氧化碳，同时对废气硫化氢等恶臭气体进行回收，解决异味污染问题。

2013 年，为进一步改善环境空气质量，加强机动车污染防治，开展黄标车提前淘汰工作。乳山市环境保护局联合四部门印发《乳山市黄标车提前淘汰补贴工作实施细则》，根据黄标车的车型和登记年限，分 4 个时段给予差别化补贴。乳山政务服务中心设立黄标车提前淘汰窗口，办理相关业务。

2014 年，威海韩孚生化药业有限公司粉剂类复配生产线破碎废气采用“旋风+布袋+水膜除尘处理”处理方式的 4 台除尘设备进行处理，除尘效率为 99.9%；各生产线中脱溶产生的废气采用冷冻盐水冷凝，冷凝效率达 99.9%。同时，药业公司对农药及草甘膦生产过程中产生的氨气、氯化氢等生产废气吸收装置升级改造。乳山绿色动力再生能源有限公司采用“循环悬浮式半干法+活性炭吸附+布袋除尘器”废气处理设施，外加氨水脱硝工艺，有效除去烟气中的二氧化硫、氯化氢、氢氟酸、氮氧化物等酸性气体、二噁英等有机污染物及镉、汞、铅等重金属污染物，保证除尘器出口烟尘排放浓度达标排放。

同年，为改善大气环境质量，市政府在城市建成区内划定高污染燃料禁燃区。范围：北至北环路，东至浦东路，南至开发街，西至西环路范围内的城市建成区（不包括集中供热企业和城中村）。规定禁燃区内不得新建、改建、扩建燃用高污染燃料的锅炉、炉窑、炉灶、沥青机组等设施。翌年，有关单位和个人拆除高污染燃料燃用设施，改用天然气、液化石油气、电等清洁能源。在乳山市区重点区域范围内实施禁止“黄标车”通行交通管制措施，大气污染防治由单纯燃煤点源治理向燃煤与移动源治理并重转变。全年办理淘汰黄标车 525 辆。

2015 年，乳山市政府投资 23500 万元新建乳山热电厂，该项目脱硫采用石灰—石膏（湿法）脱硫工艺，脱硫剂采用石灰粉，设计最高脱硫率 $\geq 98\%$ ，脱硝采用低氮燃烧技术并配套 SNCR+SCR 脱硝法处理工艺，设计脱硝效率 80%，除尘采用低压脉冲袋式除尘器，对锅炉排放的烟气进行净化处理，设计除尘效率 99.8%，湿法脱硫进一步去除烟尘。当年办理淘汰黄标车 1581 辆。

第二节 水污染防治

1995年,境内矿山企业选矿废水基本实现闭路循环,工业废水、生活废水实行净化处理。1996年后,围绕水污染防治,重点加强电镀业、食品业等水污染治理。1997年,全市投资1712万元,对双连集团公司、市造纸厂、市化肥厂等9家企业工业废水进行治理,达到国家规定的排放标准。1998年,投资248万元,治理市助剂厂、乳山联合干燥剂厂、市硫化铁矿等8家企业生产排放的污水。全市工业废水达标处理率由1996年的65%提高到80%。

1999年,乳山市金洲矿业集团公司采用“酸化沉淀碱中和”法改进污水处理工序,使含氰污水实现零排放,年节支140余万元。当年,全市83%的废水排放大户实现达标排污。

2004年,全年工业废水排放量为347.74万吨,排放达标率100%。

2005年,实施污染治理再提高工程。对打磨河、夏南河进行雨污分流改造;对仇家洼河西段进行污水管道改造,完善城市排污管网;投资400万元对垃圾处理场配套建设防渗漏等无害化处理工程;投资3000万元新建工业废水处理厂一座。市中医院、金果花生制品厂、乳华纸业公司等企业分别对废水进行深度治理。

2006年,市城市污水处理厂安装化学需氧量、氨氮高标准在线监测,并实现与环保和主管部门的无线联网。全年城市污水处理设施满负荷运转率达67.26%,污水集中处理率达73.62%。是年,在省主管部门和业务部门组织进行的12项检查考核中,乳山市城市污水处理厂的污水处理质量指标、运行记录档案、水质检验报表等考核项目名列全省前列。

2007年9月,乳山双连电镀有限公司委托哈尔滨先锋环保设备制造有限公司进行生产污水处理工程的设计和施工。该工程投资49.14万元,日处理重金属废水量1300立方米。

2008年,市政府在海阳所、徐家、南黄、乳山口、乳山寨等镇,建立镇驻地生活污水集中处理站。5处污水处理站采用国家专利技术SRM超旋磁氧深曝气一体机和NLB新型景观地理式污水处理装置,采用活性污泥处理工艺,设计日处理生活污水200~400吨,处理后水质达到国家相应标准。同年,威海韩孚生化药业有限公司建设处理规模为200立方米/日,建立“电解铁床+超声气振脱氮氮+三效蒸发结晶+PSB+水解+SBR”处理工艺污水处理站,处理全厂产生的萃取废液、真空泵废水、设备冲洗水、地面冲洗水、蒸汽冷凝水、各类工艺废物等生产废水和生活污水、初期雨水等,处理能力为200立方米/日。处理后的废物达到标准后由罐车运至乳山康达水务有限公司进一步集中处理。

2009年,市政府投资1400万元完成污水处理厂二期改造工程,于9月底投入试运行,处理后污水达到国家规定的一级B标准。完成下初镇和乳山口镇毛家村的污水处理站建设任务。督导龙峰硅胶有限公司等5家市控企业安装自动在线监测设备,并与环保部门联网,实现对主要污染源的实时监控和远程动态管理。同时,加强对食品生产行业、规模化畜禽养殖场、强制性清洁生产等重点企业的日常监管,指导企业加强污水防治,减轻环境污染。乳山和合食品有限公司采用“隔油沉砂池+曝气调节池+水解酸化池+多级接触氧化池+复合二沉池+浓缩池”为核心的二级生物处理工艺,日处理废水量200立方米。

2010年,福喜(威海)农牧发展有限公司投资895万元建设污水处理站,污水处理采用“格栅+厌氧隔油+SBR+混凝池+沉淀池”工艺,日处理废水量1000立方米。

2011年,投资4000万元,建设银滩污水处理厂一期工程,新增污水处理能力3万立方米/日;投资400万元新建银滩游客中心污水处理站,新增污水处理能力500立方米/日,出水水质均达《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级A标准。乳山合和食品有限公司建成日处理能力200吨的污水处理站,并投入运行;福喜(威海)农牧发展有限公司建成日处理5000吨的污水处理站,并投入运行;建成

14个镇村污水处理站并投入运行，实现镇级污水处理设施全覆盖。

2012年，乳山绿色动力再生能源有限公司厂内渗滤液处理站废水采用“调节池+初次沉淀池+两级UBF+EA2C氧化沟+外置式管式超滤膜+NF纳滤膜系统+RO反渗透”工艺处理，设计处理规模为120立方米/日。投入300万元，开工12个镇污水处理管网配套改造工程，建立健全“集中收集、集中处理”的镇村污水处理模式。同时，将水源地保护作为头等大事来抓，修订完善城乡饮用水源地保护规划，扩大一、二级保护区范围，每季度开展一次集中式饮用水水源地专项检查，加强对重点村的饮用水源监测，全市饮用水水质始终处于全省领先水平。



2011年8月16日，乳山市生活污水处理厂与工业污水处理厂TOT项目签约仪式举行（高尉摄）

2014年，乳山宏伟食品有限公司污水处理站、崖子社区污水处理站等9个减排工程建成。推进规模化畜禽养殖场污水治理，环保与畜牧部门分工合作，制订污染治理方案，指导54家采用全过程综合治理技术，建设雨污分流污水收集系统，鼓励用粪便生产有机肥，督促其履行减排责任。年内，全市64个减排重点工程项目全部完成建设，其中工程减排项目9个、结构减排项目1个、规模化畜禽养殖污染减排项目54个。

2015年，推进乳山中诚果汁饮料有限公司、乳山银滩第二污水处理厂等4个工程减排项目按期建成，发挥减排效应。年内，乳山市31个减排重点工程项目全部完成建设，其中工程减排项目4个、结构减排项目1个、规模化畜禽养殖污染减排项目26个。

第三节 噪声污染防治

1994年，在威海市环保监测站指导下，乳山市根据交通道路规划，确定青山路、东山路、胜利街、新华街、商业街5条道路为城市交通主线，在这5条道路中设测点14个，监测点位的布设，严格执行《环境监测技术规范》规定。

自1996年起，市环保局加大对噪声扰民信访案件的查处力度，与有关部门配合，主动巡查夏季晚间营业性文化娱乐场所边界噪声超标行为，禁止晚10点至次日晨6点在居民区、文教区进行产生噪声污染、影响居民休息的营业和建筑施工活动，禁止机动车辆鸣喇叭扰民。1998年6月初，向社会发布《关于在高考期间加强对环境噪声监督管理的通知》，为应考学生创造了安静的学习和休息环境。是年，城市区域环境噪声平均值为49.45分贝，交通干线噪声平均值为66分贝，均保持较好水平。噪声达标区覆盖率由1995年55%提高到70%。

2000年起，乳山市在每年中、高考期间实行城区噪声管制，管制期间20:00至次日8:00、12:00至14:00，城区内禁止一切产生噪声的建筑施工活动；工业生产和商业经营活动中产生噪声污染的单位，在此期间必须采取有效措施消除噪声污染。

2005年，重点治理建筑噪声、娱乐噪声，根据举报、巡查线索，重点监控，环保监察部门对建筑工地、石材生产企业和娱乐场所实行限时作业，解决噪声扰民问题。

2012年11月1日起，除国家法定节假日、传统节日及重大节日庆祝活动外，在城区、银滩新城区

范围内严禁鸣放礼炮。确有重大活动需要鸣放礼炮的，活动组织者必须事先向公安部门申报鸣放的原因、时间、地点、影响范围、可能造成的危害、声源基本情况和防治措施。

2015年，乳山市区道路交通噪声昼间平均等效声级集中65~70分贝之间，占道路总长71.25%。超过70分贝的路段有12.95千米，占道路总长24.04%。

第四节 固体废物污染防治

工业固体废物污染防治 1996年后，在严格控制工业固体废物排放，对固体废物围挡、覆盖防止流失、扬尘的同时，引进、采用新技术，对存量尾矿综合利用，变废为宝。至1998年，全市工业固体废弃物（主要是尾矿渣、冶炼废渣、炉渣、化工废渣等）产生量分别为42.3万吨、59.9万吨、42.9万吨，工业固体废物综合利用量分别为12万吨、13.6万吨、9万吨。市区工业固体废弃物得到有效处理，综合利用率为100%。

2002年6月，由乳山市大业金矿、湖南有色金属研究院和君泽（香港）国际投资有限公司三方成立威海铍业新材料有限公司，利用尾矿生产广泛应用于橡胶、塑料、涂料、纺织、电业等多种行业的CYM系列绢云母粉体材料。当年，尾矿综合回收绢云母和绢云母粉改性深加工，被列入山东省技术改造导向计划项目。2003年，乳山市大业金矿利用尾矿开发出加气砼砌块墙体材料，获国家技术专利。翌年，形成年产加气混凝土砌块40万立方米、陶粒6万立方米、陶粒空心砖2万立方米和石灰粉10万吨的综合生产能力。

2004年，金州矿业集团有限公司在原铜锡山金矿选矿厂旧址成立金盛新型建筑材料有限公司，利用尾矿生产加气砖。翌年，投资1800万元年产15万立方米的加气混凝土砌块项目投产。同年，全市工业固体废物产生量68.94万吨，综合利用量36.46万吨，贮存量19.18万吨，各类污染物得到有效治理。

2013年，泰山石膏（威海）有限公司利用威海恒邦化工有限公司的磷石膏固体废物生产纸质石膏板，使固体废物得到综合利用。至2015年，全市工业固体废物综合处置利用率达到96%。

工业危险废物污染防治 1996年后，乳山市新建设的工业危险废物项目，需经环保部门验收，并与威海环科技服务有限公司签订危险废物处置合同，由威海环科技服务有限公司统一收集、运输和处置。2006年后，危险废物管理工作实现规范化。对全市的工业危险废物产生单位进行全面排查，组织企业进行变更申报登记，详细了解各单位危险废物产生、贮存、去向等情况，建立管理台账，对企业实行动态管理。至2015年，境内年产生工业危险废物10吨以上的企业有1家（山东日信工业有限公司），1吨以上的有2家（乳山双连电镀有限公司、威海韩孚生化药业有限公司），1吨以下的有9家（印染园区7家、山东双连制动材料有限公司、威海华邦精冲技术有限公司），全部与威海环科技服务有限公司签订危险废物处置合同，危险废物处置率达100%。

医疗废物污染防治 1996年后，乳山市所有一级及以上医疗机构、社区卫生服务中心、疾控中心均设立医疗废物暂存点，并明确专人负责医疗废物的接受、收集和管理。一级以下医疗卫生机构设立规范的处置室，并配置周转箱（桶），并明确专人管理和运送。市区范围内所有医疗机构产生的医疗废物由医疗废物集中处置公司直接上门收集；镇卫生院产生的医疗废物由产生单位送至指定的医院暂存点暂存；镇个体诊所及村卫生室产生的医疗废物送至镇卫生院进行暂存，医疗废物严格按照相关规定执行。2005年，加强对医疗垃圾、废水处理的监管，实行垃圾集中、定点处理，废水、粪便消毒后无害化处理。2011年后，对医疗垃圾的收集处置由市镇医院逐步向村、社区、诊所延伸，医疗垃圾实行统一收集，集中处置。至2015年，全市医疗垃圾处置率达到100%。

生活垃圾污染防治 1989年起，建立垃圾填埋场，对城区生活垃圾集中填埋，进行无害化处理。1996年后，采用填埋方式，生活垃圾无害化处理率为100%。2010年，首次在海阳所、白沙滩、徐家

等镇建设垃圾中转站，购置垃圾收集车辆，各村统一配备生活垃圾桶，由镇垃圾中转站每天将各村生活垃圾统一运输处理，解决农村生活垃圾污染问题。4月，全省城市环境综合整治定量考核，乳山市位居县级市第三名。6月，省环保厅在乳山市召开全省自然生态和农村环境保护工作现场会议，其经验得到推广。2011年后，诸往、崖子、育黎、大孤山、冯家、南黄、乳山寨、夏村8个镇各投资140万元建设垃圾中转站，各村配套相应设施，实现“村收集、镇转运、市处理”的农村生活垃圾一体化处理全覆盖。



2010年9月29日，乳山市生活垃圾处理工程BOT项目签约仪式（王英男摄）

2014年，成立乳山绿色动力再生能源有限公司，此后，生活垃圾结束填埋处理的历史，城乡生活垃圾及污泥直接送至该公司垃圾库后进行焚烧处置，不外排；炉渣外包给有资质单位，筛选废旧金属后灰渣制砖综合利用；飞灰为危险废物，将飞灰和水泥、螯合剂定量混合稳固化处理，经有资质单位化验达标后，作为一般固体废物送至乳山市生活垃圾填埋场填埋。

第五节 放射性和电磁辐射污染防治

2009年起，境内开始建立辐射安全监管档案，使用射线装置或放射源的医院、矿山、探伤企业等统一申请办理辐射安全许可证。当年纳入安全监管的辐射工作单位30家，其中Ⅳ、Ⅴ类放射源使用单位5家，Ⅳ、Ⅴ类放射源共计19枚；Ⅱ类射线装置使用单位4家，Ⅱ类射线装置共计8台，Ⅲ类射线装置使用单位21家，Ⅲ类射线装置共计42台。

2013年起，将所有核技术利用单位信息录入国家核技术利用辐射安全监管系统。之后，一切与核技术利用相关的程序都录入系统，统一监管，对存在的安全隐患早发现、早解决，提高应急响应能力，确保放射源安全管理。

第五章 国家环保城市、生态城市创建

第一节 国家环保模范城市创建

1998年起，乳山市开展“创建国家环境保护模范城市”活动。为加强对创建国家环境保护模范城市工作的领导，确保考核的27项指标全部达到国家环保总局的规定标准，市委、市政府成立“创模工作领导小组”“创模办公室”和3个具体“工作小组”，负责领导和组织落实创建国家环境保护模范城市的各项工作。同时，对照创城标准，本着缺什么补什么的原则，加大基础设施建设投入，强化执法和监督管理，搞好城市环境综合整治，重点实施城市污水处理厂及管网配套建设工程、垃圾无害化处理工程、市政设施改造工程等重点工程。并充分发挥新闻媒介的舆论宣传和监督作用，对创建国家环境保护模范城市的重要意义及方法、步骤、创建进程等及时宣传报道，营造创建模范环保城市氛围。至2002年9月，乳山市通过国家环保总局组织的验收，成功创建国家环保模范城市。

此后，国家环保模范城市指标多次修改、不断提高，乳山市也按照不断修改提高的环保模范城市指标，进一步加大城乡环境综合整治力度，环保基础设施日益完善，污染源治理卓有成效，大



2002年12月30日，国家环境保护模范城市授牌暨乳山市创建国家环境保护模范城市总结表彰大会（环保局提供）

气、水质、噪声等各项环境指标均优于国家规定标准，城市环境质量进一步提升。2010年4月，环保部要求2008年前命名的国家环保模范城市于2011年12月31日前提交复核或再评估申请，并将环保模范城市复核是否通过作为生态市创建的前置条件。2012年4月17日至20日，环保部组织国家环保模范城市现场复核工作组对乳山创模工作进行现场检查，认为各项指标基本达到考核要求，通过复核，并在环保部网站上对复核结果予以公示。

第二节 国家生态城市创建

国家生态市创建 2004年，按照山东省委、省政府建设生态省的总体部署，乳山市全面启动生态市建设。为切实抓好此项工作，委托山东师范大学编制《乳山生态市建设规划》，立足乳山市的区域特点、资源优势、生态环境及经济基础，科学分析制约乳山可持续发展的因素，提出通过优化产业结构和发展生态经济，加强生态建设与保护，把乳山建设成为经济发达、环境优美、社会进步、人与自然和谐的生态市的目标。经过两年的努力，2006年9月24日，乳山市向环保部提出申报。2010年8月23—25日，环保部技术组到乳山指导并评估。2011年2月18—19日，环保部对乳山市生态市进行验收。2012年7月2—11日，环保部网站对验收结果予以公示。2013年1月15日，乳山市正式获得“国家生态市”称号。



2010年11月，乳山市创建国家生态市考核验收通报会议（环保局提供）

国家生态镇创建 2006年5月29日，白沙滩镇、南黄镇、夏村镇、海阳所镇、徐家镇获得“国家级环境优美乡镇”称号；2007年1月11日，大孤山镇、冯家镇、乳山口镇、乳山寨镇、午极镇、下初镇获得“国家级环境优美乡镇”称号；2011年10月13日，育黎镇获得“国家级环境优美乡镇”称号；2013年4月18日，崖子镇获得“国家级环境优美乡镇”称号；2014年，“环境优美乡镇”改名为“生态镇”。是年9月30日，诸往镇获得“国家级生态镇”称号。至此，乳山市14个乡镇全部获得“国家级生态镇”称号。

省级生态村创建 2010年后，乳山市按照“农村生态文明工程”的工作部署，广泛开展创建生态村活动，促进农村经济发展，改善农村环境。2012年8月，南黄镇南黄村、徐家镇黄瞳村、徐家镇黄

瞳村获得“省级生态村”称号；2013年11月，诸往镇大院村、徐家镇西峒岭村、乳山口镇毛家村获得“省级生态村”称号；2015年6月5日，冯家镇唐家店子村、大孤山镇上乔村、夏村镇台依村获得“省级生态村”称号。至此，全市拥有省级生态村9个。

第六章 环保宣传与市长环保目标责任制

第一节 环保宣传

1996年以后，每年5月20日至6月20日开展“环保宣传月”活动。在各新闻单位配合协作下，宣传《中华人民共和国环境保护法》，提供环境保护咨询服务。同时，在机关、企业、学校开展环保知识专题授课和有奖征文竞赛活动，举办科级领导干部参加的环保知识讲座，定期举办有关企业主要负责人参加的环保工作座谈会和企业环保统计工作例会，交流环保工作经验。通过对环保知识和环保法规的宣传，市民的环保意识和环保法制观念普遍得到增强。

2001年，在市内新闻媒体上开展“创建国家环保模范城市”知识问答和有奖征文活动，利用“法在身边”栏目进行案例分析，组织市民对“创模”工作进行评说。对“创模”工作得力、成效显著的9个单位予以表扬；对污染治理不力、工作不到位的7个单位予以曝光；对锅炉烟尘污染和污水治理工作进行跟踪报道。组织开展创建国家环保模范城百米长卷万人签名、环保知识竞赛、城市环境状况满意率问卷调查等大型活动。

2002年，开展“环保知识下乡”、“六五”世界环境日、举办培训班和以会代训等环保宣传活动，全年共发放各类环保宣传材料1万余份，培训企业干部140余人次。对重点工程项目进行跟踪报道。在市区主要交通路口、繁华地段安装大型宣传牌，营造浓厚氛围。

2003年，开展“六五”世界环境日、“环保知识三下乡”、举办培训班、在媒体开设专栏等多种形式，加大环保宣传力度，增强市民环保意识。全年共进行市集宣传16次，到学校环保讲座6场（次），培训企业干部180人，发放各类环保宣传材料1万份。

2006年，全年在各级媒体播发环保宣传稿件50篇，组织集市宣传3次，印发环保法规汇编800册，明白纸及其他宣传品5000份。采取党校专训、以会代训形式举办生态知识和优美镇创建培训4次。

2007年，举行环境保护知识竞赛，印发答卷1.4万份；开展“环境友好”主题征文比赛活动，征集参赛作品600份；“六五”环境日期间，发放环保法规汇编、明白纸等宣传品2000份；举办“国泰民安杯”环保知识电视抢答赛，20支代表队参赛；举办迎国庆“环保杯”爱我家乡演讲比赛。

2008年6月，在市政府中心会议室举办“农信杯”环保知识抢答赛；开展环保知识进校园、“环保行动进家庭”活动；组织热电厂等13家重点企业开展减排承诺活动；向企业寄发“致企业法人一封信”、承诺书和登记表，动员企业积极参与环保行动；“六五”世界环境日，在



2008年，“六五”世界环境日街头宣传咨询活动

（环保局提供）

街道主要位置悬挂宣传横幅，设立环保咨询服务台，发放各类环保宣传材料8000份。

2009年，市环保局、国土局等单位联合举办“国土、环保杯”深入学习实践科学发展观知识竞赛；开展环保知识“进校院、进企业、进社区”活动，在乳山市第六中学、恒邦化工等单位开展环保知识宣讲；市环保局、市侨办（联）、周郁文侨心小学等单位联合举办“侨情杯”环保知识作文大赛；市环保局、团市委等单位联合举办“农行杯”第三届环保知识电视抢答赛；开展“六五”世界环境宣传日活动，现场解答群众咨询，发放环保法律法规汇编500本，明白纸2000张，宣传卡3000份，生态画册100本。

2010年，利用各级广播、电视、报纸、网站等媒体，宣传环保政策法规和工作动态，共发表环保新闻宣传稿件380篇。在城区主要路段悬挂过街环保宣传横幅8条，组织开展专题宣传庆祝活动2场，发送宣环境保护主题短信1000条；市环保局、教育局先后在金岭中学等4所学校开展环保知识进校园活动，赠送百集少年环保系列动画光盘《彩色梦》30套；市环保局、团市委、城区街道在松山等社区开展环保宣传活动，赠送环保购物袋500个，发放社区居民环保公约1600张；市环保局与宣传部门联合开展“生态乳山”摄影比赛，征集摄影作品70幅，并进行展览；筹备组织大型情景剧《地球大乐园》演出，观众达3万人；持续开展绿色评比和绿色创建活动，利群社区被评为省级绿色社区，幸福社区等6个社区被评为威海市级绿色社区，南黄初中等4所学校被评为威海市级绿色学校。

2011—2015年，在完成“五五”普法的基础上，启动“六五”普法宣传教育活动，形成环保法治宣传教育制度化、经常化。结合“机关和谐建设创新年”和“建设群众满意环保”爱民实践，开展环保进农村、进企业、进社区活动；组织法制宣传月、科技宣传和“三下乡”等市集宣传活动6次，发放宣传材料1.2万份、环保购物袋500个；实施环保志愿者行动；在乳山幼师等5个单位开展环保知识进校园活动；举办以“保护地球母亲，创建五福家园”为主题的环保知识电视抢答赛；在松山等6个社区开展环保宣传活



2013年4月，美丽乳山环保家庭行启动仪式举行

（环保局提供）

动，悬挂社区居民环保公约500张；开展“共建生态文明，共享绿色未来”环保、科技宣传活动；以开展“创建绿色社区、绿色学校”活动为抓手，开展一系列贴近生活、寓教于乐、富有实效的群众性环保活动，新增威海市级绿色社区6个，威海市级绿色学校4个，威海市绿色年度人物1个。

第二节 市长环保目标责任制

1998年以后，乳山市先后实行多轮市长环境目标责任制，有效推动境内环保质量的提高。

1998—2000年度，省政府与乳山市市长签订“市长环保责任书”。市政府围绕“市长环保责任书”中环境质量、污染控制、环境建设和生态环境保护、环境管理等4大项、32小项指标任务，加大对环保工作的领导和支持力度，先后组成取缔土法选金、清理整顿浴池锅炉等专项工作领导小组，定期召开专题会议，科学调度项目，配套出台相关政策。2000年4月，市人大常委会专题视察《中华人民共

和国环境保护法》贯彻执行情况，重点察看午极镇杨家庄、育黎镇白石村土法选金及威海市冶金工业公司铁厂烟尘污染治理情况，促进责任制工作的尽快落实。年内，全市共完成环境保护投资 13190 万元。其中，城市绿化工程、集中供热系统等基础设施建设投资 10225 万元，工业废水、废气等污染防治投资 2800 万元，当年建成投产的“三同时”（污染防治与项目主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用）项目环保设施投资 60 万元，环境管理服务投资 55 万元，生活垃圾处理厂运行费用 50 万元。11 月底，省政府考核验收组对乳山市“市长环保责任书”规定的指标任务进行全面细致考核。其中，大气二氧化硫、氮氧化物、总悬浮颗粒物平均值分别为 0.029、0.014、0.145 毫克/标准立方米，比 1998 年分别下降 32.6%、65% 和 22%；城市区域环境噪声和交通干线噪声平均值分别控制在 54 分贝和 67 分贝；城市饮用水源水质达标率、城市地面水水质达标率、城市工业固体废弃物综合利用率及生活垃圾处理率均为 100%。

2001—2002 年度，乳山市市长与威海市市长签订环境保护责任书，责任书中对环境质量、污染控制、生态环境保护和生态建设、城市环境建设、环境管理五项指标做出规定。乳山市按照责任书要求细化工作分工，层层落实责任，市长与各镇、办事处和市直有关部门的 30 多个主要负责人签订环境保护责任书。市环保局 2001 年内共审批新建项目 53 个，拒批有污染项目 8 个。其中一韩国客商拟投资 200 万美元在金岭经济技术开发区上一经济效益可观的印染项目，且准备在中韩威海经贸洽谈会上签字，但由于拒绝配套建设污水处理设施，被环保局一票否决，禁止该项目开工建设。同时，严格项目管理，对新建项目严格执行环境影响评价和“三同时”制度，认真落实环保第一审批权和一票否决权，2002 年共审批新项目 116 个，拒批有污染的项目 10 个，较好地完成责任书中确定的各项指标任务。

2003—2005 年度，乳山市市长与威海市市长签订《市长环境保护责任书》，对环境质量、重点工作、环境管理等三项指标做出规定。乳山市按照责任书中确定的工作任务，层层落实责任，做到组织到位、措施到位、资金到位，环保工作取得新成绩。城市生活垃圾无害化处理率保持 100%；城市医疗废物集中处理率达到 100%；按照 BOT 模式，筹建的海阳所镇和银滩度假区 2 处污水处理厂建设项目与外商签订意向书；加强生态保护和秸秆禁烧及农药、化肥使用管理工作，积极推广秸秆综合利用技术，秸秆综合利用率达 45%。同时，强化建设项目环境管理和污染源的监督管理，严格执行“三同时”和“环境影响评价”等管理制度，严禁新上国家明令禁止的“十五土（小）”项目，做到有污染的项目一律不批。2003 年，共取缔非法选金点 4 个，处理来信来访和污染纠纷 200 起，结案 200 起；审批新项目 110 个，拒批有污染的项目 8 个，达到以新带老、总量控制、增产不增污的目标要求，有效杜绝新增污染。2004 年，乳山市实施“四大工程”：“蓝天工程”，加大资金投入力度，集中治理老污染源，彻底改造热电厂、水泥厂环保设施；加强烟尘控制区建设，使用清洁能源，城区内禁止新上 6 吨以下燃煤锅炉；投入 60 万元新上一套大气自动监测系统，定期发布空气质量情况，全市空气质量优于国家二级标准；“碧水工程”，严格执行《乳山河饮用水源地保护规定》，严禁在河流上游及两岸建设有污染的项目，实施乳山河生态绿化工程，沿河两岸造林 1.5 万亩，进一步改善饮用水源地的水质，水质达标率达到 100%；对市区内四条河流进行雨污分流改造和配套绿化工程建设，加强全市生活污水管网配套工程建设，提高污水处理效率，城市生活污水处理率达到 70%；“宁静工程”，在市区内实行机动车辆禁鸣喇叭的举措，城市交通干线噪声明显下降；对生活、商业、娱乐、建筑噪声实行监管，确保市民的生活质量；“绿化工程”，以建设国家园林城市为目标，按照“城在林中、林在城中”的绿化方针，开展以银滩旅游度假区、岬嵎山森林公园、大乳山风景名胜区等为重点的“绿城、绿路、绿滩、绿山、绿村”工程，全市的森林覆盖率达到 32.8%，生态环境质量明显改善。“四大工程”的实施促进环境保护目标责任书中确定的各项指标任务的完成，为建设生态市打下基础。

2006—2007 年度，按照《生态市建设市长目标责任书》中确定的各项工作任务，立足地区经济发

展和生态环境保护实际，以循环经济、污染防治与生态保护、生态人居为重点，加大生态市建设工作力度，责任书完成情况良好：

7项基本条件全部完成。制定《乳山生态市建设规划》，并由乳山市人民政府颁布实施；成立生态市建设工作领导小组，设立生态市建设领导小组办公室；市委、市政府与各镇、相关部门签订《生态市建设责任书》，制订生态市考核实施意见及考核办法；在全市14个镇设立环境保护机构，配备兼职的环境保护工作人员；严把新建项目审批关，从源头控制新污染源的产生。开展污染治理专项行动，规划建设城镇污水处理设施，实施生态农业，大力发展生态养殖业；以“文明生态村”“绿色社区”“环境优美乡镇”创建为载体，推进城乡环境综合整治，镇村环境进一步改善；市财政设立专项资金支持生态市建设，并逐年增加。

27项建设指标，完成25项，未完成2项。未完成指标为规模化企业通过ISO 14000认证比率、5万平方米的生态居住小区。

4项工作指标完成。通过国家环保总局组织的生态示范区建设验收；全市14个镇已有11个镇通过全国环境优美乡镇考核命名完成《山东碧海行动计划》阶段性目标和任务；落实《威海生态环境监察试点实施方案》，完成生态环境监察工作任务并通过验收。

4项重点生态建设项目全部完成。其中，龙角山水库除险加固工程已通过省验收组验收；夏南河、黄埠崖河雨污分流整治工程通过威海市级验收组验收；完成污水处理厂二期工程。

2008年，按照《2008年度生态市建设市长目标责任书》《“十一五”主要污染物总量削减目标责任书（2006—2010）》中确定的各项工作任务，乳山市立足于经济发展和生态环境保护现状，以建设生态人居城市为目标，以污染减排、生态市建设为主线，加大环境监管、污染整治、宣传教育和自身建设工作力度，环境保护工作取得明显成效。全市大气、水质、噪声等各项环境指标均优于国家规定标准，单位GDP能耗、水耗、退化土地恢复率、公众对环境的满意率等16项指标均达到或优于规定指标，圆满完成责任书中确定的各项目标任务。责任期内，开展整治违法排污企业专项行动、集中式饮用水源专项检查、城区小锅炉专项整治、矿山尾矿库专项检查、危险废物及医疗废物环境管理专项检查等活动，有效遏制环境违法行为的发生。关停极丰水泥机立窑生产线，实现二氧化硫减排50吨；关闭热电厂三号机组、实施热电厂锅炉烟气脱硫工程，实现二氧化硫减排量499吨；实施城南珠海路至第二污水厂河道污水截流、炉上河护坡、城市污水管道铺设及清淤等综合治理工程，城市环保基础设施进一步完善；投资100万元建成市环境监控中心，实现对重点污染源的远程数字监控和实时动态管理；采取以奖代补的方式，在乳山寨等镇建设5座小型生活污水处理站。新创建省级“绿色社区”1个，威海市“绿色学校”5个、绿色社区6个、环保先进企业2个、“文明生态村”61个。妥善处理环境热点问题。全年接信访、人访、来电访179件次，案件办结率100%。

2009—2010年，全市按照《生态市建设市长目标责任书》《“十一五”主要污染物总量削减目标责任书（2006—2010）》中确定的各项工作任务，立足于经济发展和生态环境保护现状，创建国家生态市，全面加大环境监管、污染整治、宣传教育和自身建设工作力度，环境保护工作取得明显成效。地表水质、近岸海域水质、区域环境噪声均达到国家相应功能区标准，空气质量优于国家二级标准，单位GDP能耗、水耗、退化土地恢复率、城市生活垃圾处理等指标均达到或优于规定指标，完成责任书中确定的各项目标任务。

2011—2012年，乳山市政府与威海市政府签订《生态威海建设目标责任书》，从生态创建、污染防治、环境质量、环境安全、生态文化五个方面确定20项目标任务，最终圆满完成各项工作目标。

2013—2015年，威海市实行目标绩效管理考核工作，乳山市环境保护工作考核成绩一直名列前茅。

第七章 环境保护管理

第一节 管理机构

乳山市环境保护局 1981年12月，成立乳山县环保局，对辖区环境实施统一监管。1983年4月，内设环境保护监测站。1984年3月，环境保护局与建设委员会合并成立乳山县城建设环境保护委员会，内设环保科。1986年4月，恢复乳山县环境保护局。1990年10月，成立乳山县环境保护委员会。2006年，局内设生态保护科。2010年，增设总量控制办公室。2010年，核定编制为10人，内设办公室、财务科、法规宣传科、总量控制办公室、生态保护科、管理科6个职能科室。2013年1月，管理科更名为污染防治科，2013年3月，总量控制办公室升格为副科级。

乳山市环境监察大队 1987年5月，成立乳山县征收排污费监理站，为环保局辖属全民所有制股级事业单位，编制3人。1994年，核定编制5人，自收自支。2003年，乳山县征收排污费监理站更名为乳山市环境监察大队。2007年11月升格为副科级。2010年增加编制至7人，同时内设银滩中队。2011年，增加编制至12人。2015年5月，设立乳山口环境监察中队、下初环境监察中队、诸往环境监察中队，为市环境监察大队股级内设机构，银滩中队更名为滨海新区环境监察中队。

乳山市环境保护监测站 1983年，成立乳山县环境保护监测站，为环保局辖属全民所有制股级事业单位。1994年，核定编制20人，自收自支。2002年，纳入财政全额预算管理。2012年5月，升格为副科级。2013年1月，内设在线监控信息中心。

第二节 建设项目管理

1998年，按照国务院发布的《建设项目环境保护管理条例》的规定，乳山市环保局对新建、扩建、改建项目实行“环境影响评价制度”和“三同时”制度，严格把好产业政策关、规划布局关和竣工验收关。2003年，《中华人民共和国环境影响评价法》颁布施行，环保部门严格执行环境影响评价制度和“三同时”（同时设计、同时施工、同时投产）制度，坚持环保优先的工作方针，全面落实环保第一审批权。环保部门与各建设项目审批单位联审联批，严把建设项目审批关，从源头上杜绝新污染源的产生。是年审批建设项目105个。

2004年，加强对建设项目的审批管理，严格执行环境影响评价制度和“三同时”制度，认真落实环保第一审批权 and 一票否决权，严禁新上国家明令禁止的“十五土（小）”和“新五小”项目，有效控制污染物排放总量，保持全市环境质量的稳定。

2008年，《建设项目环境影响评价分类管理名录》公布施行，环保部门严格按照名录分类审批，把好环保关，避免破坏和污染环境。当年审批建设项目101个。

2013年，重新理顺环境审批流程，开辟绿色服务通道，加大重点项目服务力度，通过预约服务、上门服务、跟踪服务等方式做好环评审批服务工作。同时，对符合国家法律法规、达到环保要求的项目，压缩审批程序和办理时间，审批时限由国家规定的自接到环评报告文件之日起的60日、30日、15日缩短为7日、3日、1日。开展网上审批。开设乳山环保网上审批服务，发挥网络即时审批、并联审批的技术优势，开通重点项目审批“绿色通道”，实现环评审批的便捷化、规范化和高效化。当年审批建设项目403个。

2015年，《建设项目环境影响评价分类管理名录》修订发布，严格按照新名录分类审批。确定建设项目环评文件的类别，不随意降低评价工作等级；认真按照环保部、省环保厅、市环保局关于建设项目环评文件分级审批的相关规定开展工作，不越权审批和违规审批。全年，审批建设项目154个。

第三节 环境监管

2000年，加大对土法选金的打击力度，集中排查午极、下初、冯家、崖子等镇的16个选金村，先后取缔60余个选金点，惩处11个“钉子户”；对60家企业污染物排放浓度、数量等情况重新监测核实，排查200余家饮食服务企业；严格项目环境管理，查处建设项目违法违规行为1起，拒批污染严重和不符合国家产业政策的项目8个，确保新项目“三同时”执行率达到100%；加大现场监督管理力度，先后对5家闲置污染处理设施、偷排超标污染物的企业予以处罚。是年，市环保局被省环保局、省政府法制办公室授予“山东省环境保护行政执法规范化单位”称号。

2001年，依法集中整治五大污染源：重点治理工业污染源，对全市40余家重点工业企业的污染源进行排查，责令污染物不能稳定达标排放、污染防治设施不完善的企业限期整改；严管第三产业污染源，对全市饮食、洗浴等行业的近300家企业进行普查登记，摸清污染源底数，加强排污总量控制；检查“三资”企业污染源，先后对辖区内的山东日信公司等20余家“三资”企业进行环境监测检查，将其全部纳入环保监管；普查银滩旅游度假区内污染源，首次对区内30余家污染厂家和业户进行监测普查，有效地保护区内优越的自然景观和生态环境；取缔个体选金污染源，以保护乳山河水质为中心，以午极、下初、育黎等镇为重点区域，通过发动群众举报和强化执法手段，取缔12个非法选金点，并申请人民法院加大对“钉子户”的执行力度，扼制住土法选金歪风，有效保护乳山河饮用水源地，确保城市用水安全。

2001年，跟踪整治老污染源，市环保局采取以查促收、以收促治、以收促管的方法，完成230万元的年度排污费征缴任务。采取日常监管与集中整治相结合的办法控制市区烟尘污染，设立烟控区污染源观察哨，每三天监测一次空气质量状况，并将10余家工业企业列为抽查重点，及时掌握环保设施日运行记录及烟尘污染排放数量、浓度等变化情况。全年工业废水排放量354.4万吨，排放达标率为100%；工业废气排放量29.51亿标立方米，其中燃料燃烧过程中排放量10.44亿标立方米、生产工艺过程中排放量19.07亿标立方米；工业烟尘去除量6116.06吨，工业粉尘收回量2752.72吨；工业固体废物产生量43.73万吨，综合利用量28.56万吨，处置量65.15万吨。

2006年，进一步加大环境监察力度，严格项目审批管理，巩固污染治理成果。开展整治违法排污企业、集中饮用水源专项检查、噪声污染集中整治、清理非法选金等活动，依法监管企业排污行为，持续改善环境质量。同时，依法管理新改扩建项目，控制新污染源的产生。

2008年，总投资100万元，建成乳山市环境监控中心，制定《乳山市重点监管企业自动监测系统建设运行工作管理规定》，建立各类运行台账。为保证废水排放量的传输数据真实可靠，对流量计进行改造，将传输方式由模拟量改成数字量。为保证在线监测设备的正常运行，协调相关企业与威海新科环境工程有限公司签订运营管理协议，同时，为总量减排提供有效数据。

2009年，加强监管规模化畜禽养殖场环境，出台《关于加强畜禽养殖污染防治管理的意见》，严查规模化畜禽养殖环境违法行为，全市生态环境质量稳步提升。

2011年后，强化监管企业治污设施，变事后查处为事先预防，前移执法关口，建立“源头布控、防控一体”的执法模式。不定期检查和督导处于环境敏感区、容易诱发环境突发事件的企业，建立健全“零点行动”监察、不达标排放企业约谈制度，遏制企业违规排污行为，实现污染物有效削减；强化对重金属工业污染源的监管，进一步摸清乳山市重金属污染企业底数，建立健全重金属污染企业污染源动态档案，做到一企一册一人，确保乳山市重金属污染源的排放达到国家规定要求，不出现重金属污染事故；加强危废污染防治，落实危废安全处置制度，把危险废物全部纳入规范化处置范围，防止因违法转运、倾倒和利用，造成环境污染事故；加强重点放射性密闭源的监督管理，废旧放射源安全收贮率达到100%，实现对放射源全寿期无缝隙监管；加强对电力、通信、广播电视等行业的辐射

环境监管,防治电磁辐射污染。进一步完善重点污染源在线监测系统,加大自动监控设备的安装力度。加强环境监察、监测装备能力建设,推进监测仪器设备的自动化建设进程,强化环境监测人才培养与队伍建设,

2013年,建立全市15个镇区、60家重点企业落实专人负责、专档管理的监管模式,建成覆盖全市、责任到人、监管到位的环境监管网络,形成环境监管长效机制。全面规范环保执法行为,落实“节前少执法、两人以上执法、联合执法、回访执法”4条执法纪律。发挥网络监管职能,投资200万元,新建空气监测子站和老年大学空气监测子站,实时发布当前大气环境质量数据。加强水源地水质安全监控,投资80万元,在水源地上游建设水质自动监测站,增设水源地界牌、警示牌等设施,安装配备在线监控设施,对化学需氧量(COD)、氨氮5参数等指标进行实时监控,对水质变化情况做到准确判断、及时预警,实现对水源地水质24小时监控。利用环境在线监测监控网络平台,监管辖区高污染企业,定期检查企业在线监控运行情况,督办整改在线监控设备不正常运行的企业,杜绝企业违法行为发生。加大排查打击力度,开展饮用水源地环境安全执法检查及小流域河流、城区小型燃煤锅炉等专项检查活动,遏制违法排污行为。

2014年,开展燃煤小锅炉专项整治,本着“先生活后生产、先机关后企业、先网内后网外”原则,划定城市禁燃区,年内,完成48家、68台违规燃煤小锅炉拆除工作。

第四节 征收排污费

境内自1981年起,根据《山东省排放有害污水收费规定》,对全县重点排污单位收取排污费。至1995年,累计征收排污费1266.41万元,其中用于环境治理359.95万元。1996年后,国家规定排污者应依法缴纳的排污费分四大类:废水、废气、超标噪声、固体废物。其中废水排污费包含废水排污费和超标排污费两部分。排污费的征收由乳山市征收排污费监理站负责。2003年7月1日起,执行《排污费征收使用管理条例》,直接向环境排放污染物的单位和个体工商户全部纳入排污费收缴范围。

在排污费征收工作中,严格执行国家有关法律、法规,坚持依法、全面、足额的征收原则,杜绝人情收费、协商收费,严禁擅自设立排污收费项目、扩大收费范围、提高或降低收费标准。征收排污费使用省级财政部门统一监制的收费专用票据。排污收费票据的具体管理、发放和监督使用办法,按省级财政部门的有关规定执行。征收的排污费全部纳入市财政预算,实行“收支两条线”管理。严格实行票款分离制度。

2015年7月,山东省物价局、财政厅、环保厅联合印发《关于完善排污收费政策促进治污减排有关问题的通知》,调整排污收费标准,明确排污费征收管理要求。根据企业污染物排放浓度值的高低实行差别化排污收费政策,激励企业治污减排。

2000—2015年乳山市全市排污费征收情况表

表5-2

年份	金额(万元)	征收排污企业户数
2000	256.3659	167
2001	311.4622	570
2002	203.4749	51
2003	259.867	77
2004	240.7671	77

续表 5-2

年份	金额（万元）	征收排污企业户数
2005	217.0301	85
2006	249.6593	70
2007	240.5734	81
2008	215.9411	80
2009	202.6636	65
2010	577.742	205
2011	547.7905	189
2012	581.6454	176
2013	566.2045	142
2014	631.4169	134
2015	373.7942	133

乳山市志

第六编

中国共产党地方组织

第六编 中国共产党地方组织

1956年5月，召开中共乳山县第一次代表大会。1993年8月，中共乳山县委员会随撤县设市改称中共乳山市委委员会。至1995年，共召开九次代表大会。1998年2月至2015年，相继召开中共乳山市第十次、十一次、十二次、十三次代表大会。每次代表大会都听取审议通过中共乳山市委、中共乳山市委纪委的工作报告，选举产生新一届中共乳山市委委员会、中共乳山市纪律检查委员会。

第一章 代表大会

第一节 中共乳山市第十次代表大会

1998年2月22—23日在市政府中心会议室召开。出席大会代表363人。大会听取、审议并通过于永吉代表九届市委作的《务实开拓加快发展把现代化建设伟大事业全面推向21世纪》的工作报告；听取、审议并通过赵维和代表中共乳山市纪律检查委员会所作的工作报告。会议总结市第九次党代表大会以来的工作，提出此后五年的主要奋斗目标。选举产生中国共产党乳山市第十届委员会委员30人，候补委员5人。选举产生市纪律检查委员会委员15人。



1998年2月22日，中国共产党乳山第十次代表大会召开
(乳山市报社提供)

第二节 中共乳山市 第十一次代表大会

2003年1月12—13日在市政府中心会议室召开。出席大会代表380人。大会听取、审议并通过赵熙殿代表十届市委作的《与时俱进再创辉煌全面建设“小而特富而美”新乳山》的工作报告。听取、审议并通过高书良代表中共乳山市纪律检查委员会作的工作报告。会议总结市第十次党代表大会以来的工作，确定今后五年全市经济社会发展总的指导思想和目标任务。选举产生中国共产党乳山市第十一届委员会委员35人。选举产生市纪律检查委员会委员15人。



2004年1月11日，中国共产党乳山市第十一届代表大会第二次会议在市中心会议室举行
(安浩摄)

第三节 中共乳山市第十二次代表大会

2007年1月28—29日在市政府中心会议室召开。出席大会代表290人。大会听取、审议并通过傅广照代表十一届市委作的《务实奋进再创辉煌推动乳山在新的起点上实现又好又快新突破》的工作报告。听取、审议并通过尹玉翠代表中共乳山市纪律检查委员会所作的工作报告。选举产生中国共产党乳山市第十二届委员会委员31人、候补委员6人。选举产生市纪律检查委员会委员21人。

第四节 中共乳山市第十三次代表大会

2012年1月8—9日在市政府中心会议室召开。出席大会代表293人。大会听取、审议并通过高书良代表中共乳山市第十二届委员会所作的题为《坚持科学发展建设幸福乳山为率先基本实现现代化而努力奋斗》的工作报告；听取、审议并通过丛龙海代表中共乳山市纪律检查委员会所作的工作报告。选举产生中国共产党乳山市第十三届委员会委员31人、候补委员6人。选举产生市纪律检查委员会委员21人。

附：党代会常任制

根据中共十六大报告提出“关于扩大在市、县进行党的代表大会常任制的试点，积极探索党代表大会闭会期间发挥代表作用的途径和形式”的要求，省委和威海市委决定从2003年1月开始，在乳山市进行党的代表大会常任制试点。乳山市分别于2003年1月、2004年1月、2005年1月、2006年1月，先后召开了市第十一届党代会第一次至第四次会议，于2007年1月、2009年1月、2010年1月、2011年1月，分别召开了市第十二届党代会第一次到第四次会议。试点工作中，乳山市结合实际，大胆探索创新，在改进选举选任的方式方法、畅通代表发挥作用渠道、保障市委决策科学民主、完善规范制度保障等方面进行积极探索，建立完善年会制、代表提案质询、党代表联系基层等制度。通过实行党的代表大会常任制，进一步落实党的代表大会的应有地位和作用，增强了党员干部的民主意识、监督意识和为民意识。

第二章 组织与机构

第一节 全委会及常委会

市委全委（扩大）会议 1996—2015年，共召开43次全委会，其中第九届3—4次，第十届1—6次，第十一届1—12次，第十二届1—17次，第十三届1—6次。除市委委员、候补委员出席会议外，市人大常委会驻会党员副主任和各委办负责人、市政府党员副市长、市政协驻会党员副主席和各委办负责人、市纪委委员、各镇党委书记、市直各部门主要负责人和专职党委书记、驻乳各单位主要负责人列席各次会议。择其主要记述如下：

九届三次会议 1996年11月6日召开。会议传达学习中共十四届六中全会精神和省委六届六次全委会议精神，讨论通过《中共乳山市委关于学习贯彻〈中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议〉的意见》，审议通过《乳山市“九五”期间社会主义精神文明建设规划》。会议提出“九五”期间全市精神文明建设的目标是：经过全市上下的共同努力，力争使乳山市的精神文明建设总体水平跨入全省乃至全国先进行列，在全市形成物质文明建设和精神文明建设协调发展的良好局面。

十届三次会议 1999年11月29日召开。会议传达学习各级全委会议精神，研究部署市企业的改革和发展问题。全会确定今后一个时期全市企业改革和发展的指导思想是：提高认识，坚定信心，按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度要求，重点在深化改革和规范运作上下功夫，全面提高经济发展质量和效益。

十届五次次会议 2001年12月29日召开。会议学习贯彻中共十五届六中全会精神，通过《关于进一步加强和改进党的作风建设的意见》，提出现阶段全市党风建设要突出五个重点：一是要解放思想，大力倡树开拓创新之风；二是要理论联系实际，大力倡树求知上进之风；三是要密切联系群众，大力倡树勤政为民之风；四是要从严治党，大力倡树清正廉洁之风；五是要任人唯贤，大力倡树重绩重德之风。

十一届四次会议 2004年2月15日召开。会议根据党代表大会常任制试点工作的要求，进一步创新方法，对因调整出现空缺的3名镇党委书记、4名镇长拟任人选和推荐人选进行票决，产生了有关镇党政主要负责人。

十一届九次会议 2005年12月19日召开。会议认真学习了十六届五中全会精神，传达学习了省八届十一次全委会议和威海市十二届九次全委会议精神，分组讨论并审议了《乳山市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》。

十二届五次会议 2009年10月21日召开。会议认真学习贯彻中共十七届四中全会、省委九届八次全会和威海市委十三届六次全会精神，报告市委常委会该年以来的主要工作，审议通过了《中共乳山市委关于认真贯彻落实〈中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定〉的意见》，动员全市上下以党的十七届四中全会精神为指导，切实增强党建工作的责任感和使命感，进一步提高管党治党水平，奋力推动经济社会又好又快发展。

十三届五次会议 2014年12月5日召开。会议深入学习贯彻中共十八届四中全会、省委十届十次全会和威海市委十四届五次全会精神，听取和讨论了市委副书记、市长隋建波受市委常委会委托作的工作报告，审议通过了《中共乳山市委关于贯彻落实党的十八届四中全会精神全面推进依法治市的意见》。市委副书记毕兴全就《意见（审议稿）》向全委会作了说明。

十三届七次会议 2015年12月24日召开。会议深入学习贯彻中共十八届五中全会、省委十届十三次全会和威海市委十四届七次全会精神，印发了市委常委会工作报告，审议并原则通过了《乳山市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》。市委副书记、市长周兵就《纲要（草案）》向全委会作了说明。

常委会 中共乳山市委常委会不定期召开。会议由市委书记主持，常务委员会委员参加会议，市人大常委会主任、市政协主席列席会议。除研究人事安排外，市政府副市长一般也列席会议。另据会议需要，通知有关市直部门主要负责人列席。

常委会会议议题，由各常委和有关部门提出。各部门需提交常委会讨论的问题，事先经分管副书记、常委审定同意，由市委办公室主任汇总，报书记审定。主要内容：研究制定对中央、省委和威海市委各项指示精神的贯彻意见；讨论决定涉及全局性重大决策、重要干部任免、重大项目安排以及大额度资金使用事项的“三重一大”事项；制定全市经济和社会发展中长期规划的战略思想和基本原则，审定市政府党组关于全市经济与社会发展的年度计划、主要指标和财政预决算；讨论决定全市改革开放的政策措施；讨论决定全市重点工作措施及社会难点热点问题的解决方法；制定全市精神文明建设、党的建设和民主法制建设的规划措施；决定科级、副科级机构和临时机构的设置，研究决定市委管理的干部任免、调动、奖惩、培训及后备干部的选拔培养和老干部安置管理；其他需要常委会决定的事项。

1996—2015年中共乳山市委领导人一览表

表6-1

届次	职务	姓名	任职年月	籍贯
第九届 (1996.1—1998.2)	书记	于建成	1996.1—1997.12	文登区徐埠头村
		于永吉	1997.12—1998.2	文登区石灰窑村
	副书记	于永吉	1996.1—1997.12	文登区石灰窑村
		王建明	1996.1—1997.12	文登区山后王家村
		杜永富	1996.1—1997.12	蓬莱市卧龙朱村
		赵熙殿	1997.12—1998.2	荣成市罕山村
		王学文	1997.12—1998.2	乳山市北寨村
		陈平	1997.12—1998.2	荣成市南沙岛村
	常委	杨维玉	1996.1—1998.2	乳山市六村屯村
		唐守杰	1996.1—1996.9	文登区刘家疃村
		李振儒	1996.1—1997.6	莱州市由家村
		赵维和	1996.1—1998.2	乳山市西泓赵家村
		董文清	1996.1—1998.2	乳山市西驾马沟村
		姜喜芹(女)	1996.1—1998.2	乳山市黄疃村
		秦良启	1996.1—1997.12	乳山市秦家庄村
		王富林	1996.9—1998.2	乳山市辛家庙村
		王学文	1996.12—1997.12	乳山市北寨村
		王刚	1996.12—1998.2	乳山市曲水村
		周艳斌	1997.6—1998.2	沂水县小官庄村
		宫惠平	1997.12—1998.2	莱西市大泊村
		高书良	1997.12—1998.2	荣成市雀岛村
第十届 (1998.2—2003.1)	书记	于永吉	1998.2—2001.1	文登区石灰窑村
		赵熙殿	2001.1—2003.1	荣成市罕山村
	副书记	赵熙殿	1998.2—2001.1	荣成市罕山村
		王学文	1998.2—2002.12	乳山市北寨村
		陈平	1998.2—2001.1	荣成市南沙岛村
		宫惠平	2001.1—2002.12	莱西市大泊村
		周艳斌	2001.1—2002.12	沂水县小官庄村

续表6-1

届次	职务	姓名	任职年月	籍贯
第十届 (1998.2— 2003.1)	副书记	王刚	2001.1—2002.12	乳山市曲水村
		王廷琦(挂职)	2001.1—2002.12	淄博市临淄区
		李洪义	2002.12—2003.1	诸城市新华村
		刘新波	2002.12—2003.1	文登区刘家上口村
	常委	赵维和	1998.2—2001.1	乳山市西泓赵家村
		姜喜芹(女)	1998.2—2001.1	乳山市黄疃村
		王富林	1998.2—1999.11	乳山市辛家庙村
		王刚	1998.2—2001.1	乳山市曲水村
		周艳斌	1998.2—2001.1	沂水县小官庄村
		宫惠平	1998.2—2001.1	莱西市大泊村
		高书良	1998.2—2003.1	荣成市雀岛村
		兰胜强	1999.2—2003.1	乳山市兰家村
		李吉光	2000.7—2001.6	莱州市前小朱村
		于开禄	2001.1—2003.1	乳山市赤家口村
		张红卫	2001.1—2003.1	乳山市二甲村
		侯世超	2001.1—2003.1	乳山市小陶家村
		马泽	2001.1—2003.1	乳山市马家庄村
		李德忠	2001.6—2003.1	临清市李洼村
		杨万友	2002.12—2003.1	青州市孟卜村
		尹玉翠(女)	2002.12—2003.1	莱阳市东马村
第十一届 (2003.1— 2007.1)	书记	赵熙殿	2003.1—2006.12	荣成市罕山村
		傅广照	2006.12—2007.1	龙口市大傅家村
	副书记	李洪义	2003.1—2007.1	诸城市新华村
		刘新波	2003.1—2006.1	文登区刘家上口村
		高书良	2003.1—2007.1	荣成市雀岛村
		于开禄	2003.1—2006.9	乳山市赤家口村
		隋建波	2003.4—2007.1	荣成市北隋家村
		杜昌伟(挂职)	2004.2—2005.2	临沂市罗庄区
		侯世超	2005.2—2006.12	乳山市小陶家村
		徐国勤(挂职)	2005.4—2006.2	临沂市郯城县

续表6-1

届次	职务	姓名	任职年月	籍贯
第十一届 (2003.1—2007.1)	常委	兰胜强	2003.1—2007.1	乳山市兰家村
		张红卫	2003.1—2005.2	乳山市二甲村
		侯世超	2003.1—2005.2	乳山市小陶家村
		李德忠	2003.1—2004.6	临清市李洼村
		杨万友	2003.1—2007.1	青州市孟卜村
		尹玉翠(女)	2003.1—2007.1	莱阳市东马村
		刘焕起	2004.6—2005.11	海阳市东村镇
		宋修骞	2005.2—2007.1	乳山市南江村村
		林乐成	2005.11—2007.1	文登区硝滩村
		张志强(挂职)	2006.3—2007.1	临沂市沂水县
第十二届 (2007.1—2012.1)	书记	傅广照	2007.1—2011.11	龙口市大傅家村
		高书良	2011.11—2012.1	荣成市雀岛村
	副书记	李洪义	2007.1—2012.1	诸城市新华村
		高书良	2007.1—2011.11	荣成市雀岛村
		隋建波	2008.10—2012.1	荣成市北隋家村
		毕兴全	2011.11—2012.1	环翠区毕家疃村
	常委	杨万友	2007.1—2009.9	青州市孟卜村
		尹玉翠(女)	2007.1—2007.11	莱阳市东马村
		马泽	2007.1—2009.12	乳山市马家庄村
		宋修骞	2007.1—2011.11	乳山市南江村村
		林乐成	2007.1—2007.4	文登区硝滩村
		张志强(挂职)	2007.1—2007.4	临沂市沂水县
		张刚	2007.1—2012.1	荣成市崂山屯村
		兰胜强	2007.1—2007.12	乳山市兰家村
		刘西海	2007.4—2008.4	诸城市时家疃村
		宋福亭(挂职)	2007.4—2008.3	临沂市费县
		姜翠萍(女)	2007.11—2012.1	乳山市曹家庄村
		高飞	2007.11—2009.12	乳山市房家村
		张云锦	2008.4—2008.10	山东省荣成市
		姜林凯	2008.10—2011.11	乳山市杨家屯村

续表6-1

届次	职务	姓名	任职年月	籍贯
第十二届 (2007.1— 2012.1)	常委	邹勇	2008.10—2009.9	威海市环翠区
		傅世涛	2009.9—2011.11	文登区大时家村
		谷建青	2009.9—2011.5	环翠区戚谷疃村
		王祥芹	2009.12—2012.1	乳山市西浪暖村
		陈文	2009.12—2011.11	乳山市南西屋村
		胡张良(挂职)	2009.12—2012.1	安徽省太湖县
		王伟	2010.5—2012.1	荣成市东龙家村
		谭磊	2011.5—2012.1	荣成市上谭家村
		徐明	2011.11—2012.1	文登区南下河村
		丛龙海	2011.11—2012.1	环翠区城子村
		王星淘	2011.11—2012.1	河北省玉田县
第十三届 (2012.1—)	书记	高书良	2012.1—	荣成市雀岛村
	副书记	隋建波	2012.1—2015.4	荣成市北隋家村
		毕兴全	2012.1—	环翠区毕家疃村
		周兵	2015.4—	安丘市关王镇
	常委	张刚	2012.1—2012.12	荣成市崂山屯村
		姜翠萍(女)	2012.1—2013.10	乳山市曹家庄村
		王祥芹	2012.1—2013.10	乳山市西浪暖村
		王伟	2012.1—2013.10	荣成市东龙家村
		谭磊	2012.1—2015.2	荣成市上谭家村
		徐明	2012.1—	文登区南下河村
		丛龙海	2012.1—	环翠区城子村
		王星淘	2012.1—2015.4	河北省玉田县
		李国徽	2012.1—	乳山市崔家村
		邢海波	2012.12—	海阳市邢家村
		王建华(女)	2013.10—	青州市王母宫镇
		隋同朋	2013.10—2015.4	乳山市东诸往村
		鲁向阳	2015.2—	即墨市鲁家村
		丁甫春	2015.4—	黄岛区琅琊镇

注：已任书记、副书记的，常委栏不再列记。

第二节 市纪律检查委员会

纪委领导机构 中国共产党乳山市委委员会每次代表大会选举产生中国共产党乳山市纪律检查委员会（以下简称市纪委）并召开第一次全体会议，选举中国共产党乳山市纪委常委和书记、副书记。1998年2月23日，市纪委十届一次全体会议选举市纪委常委9人，其中书记1人、副书记2人。2003年1月13日，市纪委十一届一次全体会议选举市纪委常委9人，其中书记1人、副书记3人。2007年1月29日，市纪委十二届一次全体会议选举市纪委常委7人，其中书记1人、副书记2人。2012年1月，市纪委十三届一次全体会议选举市纪委常委7人，其中书记1人、副书记2人。至2015年年底，市纪委常委5人，其中书记1人、副书记2人。

中共乳山市纪律检查委员会与乳山市监察局合署办公。1996年1月起，先后任市纪律检查委员会书记的有：杨维玉（1996.1—1997.12）、赵维和（1997.12—2001.1）、周艳斌（2001.1—2002.12）、高书良（2003.1—2006.1）、隋建波（2006.1—2007.1）、尹玉翠（女，2007.1—2007.11）、张刚（2007.11—2011.11）、丛龙海（2011.11—2015.4）、丁甫春（2015.4— ）。

纪检监察工作机构 1996年，市纪委下设办公室、纪检监察室、审理室、信访室4个科室。2002年1月，增设教育室、监察综合室。2009年12月，增设干部管理室。2010年1月，设立4个派驻纪检组（监察室）；同年12月，增设行政效能监察室。2014年7月，撤销行政效能监察室、综合室，设立党风政风监督室，增设纪检监察室1个。至2015年年底，设有办公室、审理室、信访室、教育室、干部管理室、党风政风监督室，纪检监察一室、纪检监察二室8个室，市纪委机关、派驻组在编人员共44人。

基层纪检监察组织 1996年，全市16处镇、街道设立纪律检查委员会，在部分市直部门设立纪律检查工作机构，配备专兼职纪检书记或组长。至2015年年底，全市基层纪检监察组织共设26个，其中，镇（街道）15个，市直部门11个，专职基层纪检监察干部26人。

第三节 市委工作机构

市委办公室 市委办公室是市委的综合办事机构，协助市委领导同志处理市委日常工作。1996年，市委办公室内设督查办、保密办、机要科、综合科、秘书科、信息科、行政科、文秘科8个科室。同年5月，机要科更名为机要局，并恢复“中共乳山市委政策研究室”，与市委办公室合署办公。

2004年，中共乳山市委督促检查工作办公室升格为正科级。

2007年，在市委办公室内成立市委农村工作领导小组办公室，同时挂“乳山市新农村建设办公室”牌子，规格为正科级。在市委机要局增挂“乳山市国家密码管理局”牌子。

2009年，增设乳山市维护稳定工作办公室。“乳山市国家密码管理局”更名为“乳山市密码管理局”。2014年，成立市委全面深化改革领导小组办公室，与市委办公室一个机构、两块牌子。市委农村工作领导小组办公室更名为市委农村工作部。市委督促检查工作办公室更名为市委目标绩效管理考核办公室。2015年，设立市委督促检查办公室。

至2015年年底，市委办公室（挂市委政策研究室、市委全面深化改革领导小组办公室牌子）内设市委目标绩效管理考核办公室、市委农村工作部、市维稳办、保密办、机要局、督查办、综合科、秘书科、信息科、行政科、文秘科11个机构。

组织部 1993年8月，中共乳山县委组织部随撤县设市更名为中共乳山市委组织部。1996年，市委组织部内设办公室、干部科、企业干部科、组织科、干部培训科、调研科及党员电化教育中心，共

有工作人员22人。2003年8月，设立农村党员干部现代远程教育管理中心。2007年，设立市委组织部办公室。2009年，设立干部监督科。2010年7月，设立非公有制经济组织和社会组织工作委员会，为乳山市委派出机构，与市委组织部合署办公。2011年，设立人才工作科，与干部培训科合署。2013年，设立干部信息管理科。至2015年，组织部内设办公室、组织科（挂市委组织部办公室牌子）、干部科、企业干部科（挂新型经济社会组织党的建设联席会议办公室牌子）、调研科、干部培训课（人才工作科与其合署，挂市知识分子工作领导小组办公室牌子）、干部监督科、干部信息管理科，工作人员共25人。

宣传部 1996年，市委宣传部设科室6个：办公室、宣传科、理教科、企政科、新闻科、外宣科。市精神文明建设委员会办公室与宣传部合署。2005年6月，撤销外宣科，设立对外宣传办公室。2011年，设立文化体制改革和发展办公室（挂节庆办牌子）。至2015年年底，市委宣传部内设文化体制改革和发展办公室（挂节庆办牌子）、办公室、宣传文化科、新闻出版科、理论教育科、企业宣传科、中共乳山市委对外宣传办公室（挂乳山市人民政府新闻办公室牌子）等7个机构。市精神文明建设委员会办公室与宣传部合署。

政法委员会 1991年4月，成立社会治安综合管理办公室，与政法委合署办公。1994年9月，成立打击走私领导小组办公室，与政法委合署办公。2002年，政法委内设办公室、执法监督科、调研科等3个科室。2003年，设立综合治理科。2007年，设立政工科。2010年，市司法局与市委政法委员会合署办公。社会治安综合治理办公室更名为社会管理综合治理委员会办公室。2014年，市司法局与市政法委独立设置。至2015年年底，市委政法委内设政工科、打击走私综合治理工作领导小组办公室、综合治理科、办公室、调研科、执法监督科等7个机构。

统一战线工作部 1982年3月恢复。2001年12月，增挂“中共乳山市委台湾工作办公室”“乳山民族宗教事务办公室”牌子。2004年8月，乳山民族宗教事务办公室更名为乳山民族宗教事务局。至2015年年底，市委统一战线工作部内设办公室、统战科2个机构。

机构编制委员会办公室 2001年12月，市机构编制委员会办公室由副科级升格为正科级，与乳山市人事局合署办公。2004年，市机构编制委员会办公室设立综合科，同时挂“事业单位登记管理办公室”牌子。2010年，市人事局与市机构编制委员会办公室单独设置，市机构编制委员会办公室列入市委机构序列。至2015年年底，市机构编制委员会办公室内设综合科、机构编制科、监督检查科（编制计划科与其合署）3个机构。

市直机关工作委员会 1994年10月，市直机关党委改称市直属机关工作委员会。2001年12月，市直属机关工作委员会改称中共乳山市委市直机关工作委员会。至2015年年底，市直机关工作委员会内设办公室、组织科、宣传科3个机构。

信访局 1996年，中共乳山市委乳山市人民政府信访办公室更名为乳山市信访局，由市委、市政府办公室双重管理，以市委办公室管理为主。2002年，内设办公室、接访科、办信科。2006年，设立查办科。2008年，设立信访事项复查办公室（挂信访事项听证办公室牌子）。2009年，加挂社会矛盾调处中心牌子。2011年，成立中共乳山市委群众工作部，市委市政府信访局与其合署。至2015年年底，市委、市政府信访局内设办公室、接访科、办信科、查办科、信访事项复查办公室（挂信访事项听证办公室牌子）5个机构。

老干部局 1996年，中共乳山市委老干部工作办公室更名为乳山市老干部局，归口市委组织部管理。2002年，内设办公室、综合科。2010年，设立“中共乳山市委离退休干部工作委员会”，与市委老干部局合署办公。2014年，内设关心下一代工作委员会办公室。至2015年年底，市委老干部局内设办公室、综合科、关心下一代工作委员会办公室3个机构。

第三章 组织工作

第一节 党员队伍建设

党员发展 1996—1998年，按照“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针，对要求入党的对象，派专人逐个进行谈话考察，保证新党员的整体素质。三年中，全市共发展新党员2882名，其中女党员574名，占20.2%；高中以上文化程度的2117名，占74.4%；35岁以下的1676名，占58.9%；生产、教学、科研一线的2305人，占81%。

1999年，党员发展突出重点。在农村，注重在多年来未发展党员的村发展党员；在企业，重点向生产一线倾斜。年内，全市共发展党员1023名，其中在村委会、村民代表议事会、民主理财小组等组织中发展党员165名。至年底，全市共有党员41863人，其中工基交行业11201人，农林水行业24363人，文教卫生行业3372人，党政机关2679人，财贸金融行业248人。

2000年后，建立入党积极分子公开推荐选拔、民主测评确定党员发展对象、发展党员进行公示、党委派员列席支部党员大会、双重审批、双重谈话、预备党员教育管理、发展党员工作失误追究等有关制度，进一步保证新发展党员质量。

2007年，注意改善、优化党员队伍的年龄、文化和分布结构，重点抓好在35岁以下青年、妇女，高中以上文化程度和生产工作一线人员中发展党员工作。2010年，举行全市党员“政治生日”活动启动仪式，并组织市直新党员进行集体宣誓。

2013年，按照“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的新要求，推行发展党员数量规划制度、入党积极分子备案制度，并制订下发发展党员工作规范，当年发展党员259名。

至2015年，全市共有党员40281名。其中在岗职工12465人，农牧渔民20329人，离退休人员6153人，高校学生16人，离退休人员6153人，其他1304人；女性5755人，占14.3%；35岁及以下的3439人，36岁至45岁的5273人，46岁至54岁的7741人，55岁至59岁的5179人，60岁以上的18649人；初中及以下学历的21975人，中专学历的2970人，高中学历的6483人，大专学历的2825人，大学学历的4798人，研究生学历的1217人。

党员管理 1997年，在农村党员中开展“学科技用科技”和领办党群经济联合体、发展股份合作经济活动，至1998年年底，全市90%以上的农村党员掌握了1~2门实用致富技术，10户以上的党群经济联合体达到800多个，参加联户活动的党员16781人，联系农户81549户。在企业党员中开展“做主人翁、创全优岗”活动。

1999年，推行以“进百家门、察百家情、解百家难、暖百家心”为主要内容的记“民情日记”活动。全年镇机关干部共走访农户1.3万户，记“民情日记”5000多篇，帮助群众解决各类问题3200多件，促进干部作风转变，密切党群干群关系。省、市领导给予充分肯定，山东电视台等多家媒体先后进行采访报道。

2001年，建立党员信息管理数据库，充分掌握党员的行业分布、年龄结构、经济收入等情况。威海市委组织部在乳山召开现场会，对此作法进行推广。年内，采取多种形式培训党员3.7万人次，培训入党积极分子4000多人次。

2002年，创新农村党员管理方式，选定五个村进行农村无职党员定岗定责工作试点。全面推行党员信息微机化管理，各镇及城区街道全部配备专用微机，实现党员管理的动态化、网络化。

至2003年，全市16629名农村无职党员有了自己的岗位，占农民党员总数的72.3%。

2004年，在各镇、街道分别确立一处农村党员干部科技知识培训示范基地。其中，崖子镇的苹果

基地、白沙滩镇的大姜基地、诸往镇的长毛兔基地被确定为威海市农村党员干部科技培训示范基地。

2006年,探索党代会闭会期间党代表发挥作用的途径,组织党代表参与全市本年度的“行风评”活动和群众“不满意的单位”“不满意的工作人员”等评选活动。落实党内关爱机制,对符合条件的老党员进行登记,建档立卡。

2007年,在农村党员中推行党员目标承诺制度,引导党员主动承诺、自觉践诺。省委组织部、威海市委组织部分别以情况通报和正式文件转发这一经验,威海市委组织部在乳山市召开现场会对此作法进行推广。建立流动党员数据库,在基层党委成立流动党员服务中心,在人才市场、劳务市场等区域,成立流动党员服务站。

2008年,省委组织部在乳山市开展党员意愿表达机制工作。乳山市制订下发《关于公推直选基层党组织班子领导班子的意见(试行)》《关于实行基层党组织党务公开的意见(试行)》《关于实行基层党组织重大事项民主听证质询的意见(试行)》《关于实行基层党员干部述职评议的意见(试行)》。至2009年,全市有190个基层党组织实行公推直选,总比例占50%。

2010年,建立并推行“党员政治生日”制度,新建社区党员服务站,建立手机党建信息服务平台。在村级探索实行报名参选、组合竞选、公推直选“三选模式”。推进“党群连心”工程,113个市直部门、44个企业包村包扶环境整治重点村和经济薄弱村,1800名机关事业单位股级以上干部每人联系1个农村贫困户。党群连心经验做法被中央组织部创先争优活动简报刊发。

2013年7月始,在全市集中开展党员纯洁性教育活动。按照召开动员会议、发放登记通知、开展专题学习、党员标准讨论、提出登记申请、征求群众意见、现实表现鉴定、组织民主评议、作出组织决议、处置不合格党员等步骤进行。通过集中教育、党员登记、不合格党员处置、发放党员证、党员资格年审等方式,实现摸清党员底数、强化党性意识、纯洁党员队伍的效果,构建起党员教育管理体系的长效机制。

第二节 基层组织建设

农村基层组织建设 2000年,在大孤山镇河南、大孤山、八里甸等村成功进行村党支部班子公推直选试点工作。2001年,推行“两推一选”(党员推荐、群众推荐,党内选举)方式进行村党支部换届选举,全市594个村完成换届工作,农村党支部书记、村委会主任“一人兼”的比例为89.4%，“两委”成员交叉任职的比例为90.2%，分别比上届提高了8和10个百分点。此次换届精简班子、优化干部队伍结构,有省内十多个县市到乳山参观学习。2001年,制定下发《2001年农村基层组织建设考核办法》,对农村基层民主政治建设的内容进行了量化、细化,实行台账式管理,着力培养典型村。年内,共培养“三级联创”典型村62个。2002年,改变按地域设立农村基层党组织的单一模式,成立行业党支部。至年底,成立跨行业党支部35个。在冯家、南黄、徐家、海阳所、育黎5个镇进行以“身份职业化、工资结构化、管理星级化”为主要内容的农村支部书记星级化管理试点。2003年,在诸往镇试点建立3个农村联合党支部;制定下发《乳山市农村党支部书记星级管理暂行办法》,当年,全市582名农村党支部书记完成星级过渡,共评定星级413人。其星级管理经验被省委组织部确定为2003年全省组织工作创新课题。制定下发《关于深入开展创建“五个好”农村党支部、群众满意镇站所活动的实施意见》,通过召开现场会等形式,指导各镇建设高标准“三级联创”活动档案室。在全市确定100个示范点,通过分组督查指导、资金帮助等形式,促进示范点建设不断上水平。至2004年,全市90%的村党支部达到“五好”标准,80%的镇党委达到“五好”标准。2008年,建立并推行党建工作质量管理体系,明确基层党建工作的目标任务、标准要求、时限责任,使各项工作有部署、有检查、有考核、有改进。2009年,在全市开展农村软弱涣散班子集中整顿活动,调整软弱班子21



2009年4月，中组部公推直选镇党委领导班子成员座谈会在乳山召开
(乳山市报社提供)

制度，发挥社区党组织在社区建设中的引领作用。

企业党建工作 1998年，制定出台《乳山市企业党建工作三年规划》和《关于进一步加强企业党建工作的试行意见》，提出企业党的建设的指导思想、目标任务和工作措施。重视外商投资企业和个体私营企业的党建工作，至2000年，民营企业党支部（总支）发展到16个，党小组17个，外商投资企业党支部6个。2002年，开展全市非公有制经济组织党建情况调查，建立党建数据库，录入信息6万多条。在民营、外资企业建立党支部12个，建立个体私营企业党支部62个，转接222名企业流动党员组织关系。在在机关事业单位和近年来离岗的党员领导干部中，选派61名具有较高政治素质、较强组织领导能力的科级党员干部，到新型经济组织担任党建指导员，推动非公有制企业党建工作开展。2003年，将全市百家重点民营企业和规模较大的园区企业作为工作重点，选派党建指导联络员，创造条件建立党组织。年内，新组建园区党总支1个、民营企业党支部13个，全市百家重点民营企业党组织组建率达到50%以上，外资企业党支部16个；在市属企业，围绕发挥党组织政治核心作用，制定下发《关于在企业开展“旗帜堡垒”活动的实施意见》，对21家直属企业和6个部门的重点企业党组织建设进行规范。2004年，本着“因企制宜，稳步推进，成熟一个，组建一个，巩固一个”的原则，将组建工作向新成立企业和新引进企业延伸。年内，新组建12个民营企业党支部、1个工业园党支部和1个民营企业党委；对全市18家市属企业和4家驻乳企业党委领导干部基本情况进行详细调查摸底，基本信息录入微机，建立全市企业领导干部数据库并汇编成册，为加强企业领导班子建设工作提供依据。2005年，在符合条件的新型经济组织中建党支部8个，其中，外资企业3个，内资企业5个，新发展党员16名。同时，抓规范提高，结合先进性教育活动，区分不同层次，规范全市部分重点企业的党建工作。华隆（乳山）食品工业公司、威海环建集团公司、正洋食品公司被评为首批威海市“新型经济社会组织党建示范点”。2008年后，围绕推进“工业立市”战略和“企业发展提升年”活动，制定下发《关于进一步加强企业党建工作积极推进“工业立市”战略实施的意见》，指导重点企业抓好规范化建设，培育一批各具特色的企业党建典型。

个，充实干部37名。

2011年，组织市镇村党组织换届，全面推行报名参选、当选干部任职承诺和选举监督小组等做法。设立换届选举监督小组的做法被山东省委组织部、威海市委组织部推广。在乳山口镇、徐家镇进行公推直选镇党委班子试点。2013年后，按照“整合资源、发挥作用、突出特色、优化服务”的原则，加强农村新型社区党组织建设，因地制宜成立功能型党小组及其他配套组织，定期调度党建工作进展，落实社区党总支联席会议、轮流值班、全程记实、重大事项通报等

第三节 领导班子配备和调整

根据1995年党中央印发的《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》，乳山市委坚持把握德才兼备标准，加强干部队伍建设，使全市各级领导班子的年龄、文化、专业等结构日趋合理，素质不断提高。1996年，全市科级以上领导干部平均年龄46.9岁，大专以上文化程度占48.2%。2000年，为贯彻

落实《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》，聘请5名转非领导职务处级干部担任干部工作监督信息员，8名转非领导职务科级干部担任干部工作巡视员，加强对干部选拔任用工作的监督。2001年，结合行政区划调整、市镇机构改革和镇党委换届，先后调整科级以上领导干部633人，其中提拔重用168人、交流轮岗229人、改任非领导职务和离岗145人。调整后，全市科级干部平均年龄下降2.7岁，大专以上学历所占比例提高5个百分点。2006年，以市镇党委班子换届为契机，推进镇级领导班子配备改革，精简副书记职数，党政班子成员交叉任职，优化班子结构。调整科级干部578人，其中提拔46人，重用25人，交流60人，改任非领导职务10人。2007年，做好市镇人大、政府班子和市政协班子换届工作，推进党政交叉兼职，选拔配备年轻干部、妇女干部和党外干部。调整干部298人，其中提拔87人，重用28人，交流80人，改任非领导职务64人。2009年，采用民主测评、个别谈话、实绩分析、执纪执法透视、综合评价等方法，考察科级领导班子和领导干部，准确把握班子运转状况和干部工作表现。2010年，在领导班子年度考核工作中，增加实地观摩、与考察对象面谈环节，增强干部考察的针对性和实效性。在市直部门先进单位的优秀副职中配备14名正科级非领导职务，调动其干事创业的积极性。2011年，对镇级班子进行换届调整，每个镇党政班子中配备1名30岁以下干部，且至少配备1名女干部，1/3以上的镇政府班子配备党外干部，镇党政正职中配备1名女干部和1名30岁左右的年轻干部。2013年，从市直机关年轻干部中选派5名副科级干部挂任镇党委副书记，10名股级干部挂任镇（街道）副镇长（副主任），优化基层领导班子结构，加强基层班子力量；改进干部考察考核方式，变以往年底集中一次性考察为平时动态经常性考察，考察采取回访考察、一线考察、联动考察等多种形式进行，并对单位党政正职班子成员和其他科级领导干部按比例限额分档评价。2014年，做好工商质监机构下放和卫生计生机构合并的领导班子调整、干部分流安置等工作。到2015年年底，全市共有在职县处级干部48人，在职科级干部850人。其中，正科级领导干部195人，副科级领导干部655人。全市在职科级以上女干部共134人，党外干部共32人。

第四节 干部管理

企业干部管理 1997年，根据企业改革的形势要求，坚持党管干部与依法管理相结合、分级分类管理与实现宏观调控和微观管理相结合、管人和管事相统一、实现资产管理和人事管理相一致的原则，出台了企业改制后干部管理工作的规定，明确改制后企业领导干部的产生及管理，规范公司制企业管理机构，帮助股东选好配强企业领导班子。2011年，市委组织部围绕企业人才的培养、输送、选拔、管理，下发《关于加强对全市企业领导干部监督管理的意见》，对16家市属企业领导班子、91名领导干部进行全面考察，为市属大中型企业领导班子调整提供可靠依据。加强企业后备干部队伍建设，深入到22个部门、31个企业，对基层推荐的40名企业后备干部进行考察，选拔出30名企业青年后备干部进市委党校培训，选送6名企业党务政工干部参加威海市企业党务政工干部培训班。年内，提拔重用了9名企业青年干部班学员。2002年，对市直属18家企业领导班子和102名领导干部进行了考察，并取消新任企业领导干部行政级别。年内，对新考察提拔的市属骨干企业的14名领导干部，全部实行了考察预告和任前公示，扩大了企业干部选拔任用的民主程度和透明度。2013年，制订《关于规范国有企业领导人员管理的意见》，理顺规范国有企业领导人员管理权限、选任办法、管理机制等。是年10月，通过组织举荐、单位主要负责人署名推荐、干部自荐的形式，配备城投、水务、热力三大企业正职领导人员。

干部档案管理 2002年，组织申报干部档案管理一级标准，顺利通过了省委组织部检查组的初验。组织部门牵头，组织市人事局、市教育局，对13600多份学历、学位材料进行了审核认定。2012年，建立公务员管理信息系统，动态维护科级干部数据库、科级后备干部数据库、股级干部数据库，逐步形成较为完备的干部信息查询平台。2013年，采集全市在职科级干部和35周岁以下后备年轻股

级干部的性格特征、兴趣爱好、专业特长、工作交流意愿、适合岗位职务及家庭情况等个性化信息，建立干部个性化信息数据库，并分类建立经济、规划、建设、财务、农业、英语、机械、化工等8类专业干部数据库，为整合干部资源、发挥干部专长、最大限度地实现人岗相适、学用一致提供资料。2014年，健全后备干部队伍的管理机制，完善后备干部数据库，实行优进劣出动态管理，增强后备干部队伍活力。2015年，审核完成组织部管理档案1517本，填写干部专项审核登记表3034份，做到应审尽审、不留死角。

干部培训 1996年后，全市每年在市委党校进行干部培训。培训对象为科级干部、企业青年干部、农村干部尤其是新上任的农村党支部书记和村委会主任，重点学习建设中国特色社会主义理论以及市场经济、领导科学、法律法规、财税金融、外经外贸等内容。1997年，组织全市172名企业领导干部参加工商管理培训班；组织镇、村干部参加农村规范化管理培训班，推动农村规范化管理工作全面开展。2001年，以中国加入世贸组织为契机，组织160人参加星期天英语学校，选派50多人到香港参加市场经济知识培训。2003年后，多次选调青年干部到清华大学和澳大利亚、韩国、美国等国家的高校学习培训。2009年，注重企业经营管理者培训，对其开办企业成本控制、生产过程管理等专题培训班。2014年，组织80名党政干部及企业家分别赴厦门大学、浙江大学举办文化旅游和企业转型升级专题培训，邀请专家、教授到乳山授课。2015年，围绕装备制造、现代农业、绿色食品等内容，举办党政班、企业班5期，累计培训干部220人；组织90名干部参与青年干部周六讲堂集中研讨学习。

干部监督 1996年，建立领导干部回复组织函询制度、科级干部收入申报制度、领导干部思想工作报告制度和企业领导干部谈话制度等，形成一个较为完备的干部监督制度体系。1998年，制定印发《关于建立领导班子坚持民主集中制情况报告制度》，对各级领导班子坚持民主集中制进行规范。2003年，制定出台了《关于加强对领导干部“八小时以外”监督管理的试行意见》，发放了《领导干部“八小时以外”活动情况报告表》，实行对干部进行全方位监督。2004年，制定了《关于建立干部工作监督巡视制度的实施意见》，聘任15名干部工作监督信息员、15名干部工作监督巡视员，制发领导干部“八小时以外”活动情况监督卡，全面了解干部各方面的情况。2005年，组织部会同市人事局研究出台了包含逢进必考、用人申报、联席会议、集体研究、公开通报、社会监督等内容的《关于规范机关事业单位用人制度的意见》，使监督工作实现由领导干部向一般干部延伸、由干部工作向人事工作延伸、由部分透明向全部公开延伸，机关事业单位人员录用工作步入规范化、制度化轨道。2006年，对100名科级干部进行任前公示，对7个领导班子和13名领导干部进行谈话教育，对1名干部进行诫勉。2007年，制定下发《关于建立机关事业单位工作人员行政行为问责的意见》，创新对党政“一把手”的监督方式，实行评议监督，对镇、市直部门党政正职的履职情况进行“公评公议”。2008年，开展科级干部家庭情况调查，对195名干部进行反馈确认。2010年，完善干部监督机制。强化上级监督、自我监督和社会监督，研究制定《干部选拔任用工作有关事项报告暂行办法》《干部选拔任用工作报告和评议暂行办法》《选人用人信息公开和群众满意度调查暂行办法》，实现社会监督与组织监督的有机结合。2011年，制定《从严管理干部实施细则》，着力整治干部队伍中存在的不作为、慢作为、乱作为等不良风气。处理9名工作态度不端正、存在一定问题、群众威信差的领导干部。2011年，制定《从严管理一般工作人员实施细则》，将从严管理干部由领导干部向一般工作人员延伸，实现全覆盖，组织处理10名工作态度不端正、存在一定问题、群众威信差的领导干部。2012年，落实《从严管理领导干部实施细则》，对岗位责任制考核靠后、单位管理存在问题、重点工作推进不力的6名主要负责人进行组织谈话，对1名失职失责的主要负责人进行诫勉，将1名科级领导干部免职，将1名科级干部调离领导岗位。2015年，落实领导干部报告个人事项制度，组织乳山市副处级以上干部、镇（街道）党（工）委书记和纪委副书记填报领导干部个人有关事项报告，组织由乳山市管理的机关、事业单位在职和已退出现职尚未办理退休手续的科级领导干部、市属国有企业领导班子成员填报领导干部有关信息报告。做好干部在企业兼任职清理工作，共清理企业兼职或出资办企业公职人员

578人次。

干部审计 2002年，由注重任期内监督扩大到任前监督，全面推行任前公示、经济责任审计等制度。先后对36名领导干部进行了谈话教育，对32名领导干部进行离任审计，对90多名干部进行任前公示，对85名干部进行了任职试用。2003年，召开由组织、人事、审计、财政等部门参加的任期经济责任审计联席会议，研究出台《领导干部及领导人员任期经济责任审计工作实施意见》，进一步健全领导干部任期经济责任审计制度。2004年，按照《干部任用条例》的规定，对9名领导干部进行了离任审计，对58名干部进行任职试用，对52名干部进行了任前公示。2006年，将离任审计向任中审计、重大项目审计等更大范围延伸，在对4名领导干部进行离任审计的同时，对11名任职时间较长的单位主要负责人进行了任中审计，进一步加强对主要负责人的监督制约。2011年，强化对主要负责人的监督，离任审计领导干部26名，任中审计16名任职满3年及任职满2年且资金流量较大或收费项目较多的单位主要负责人。2013年，加大经济责任审计力度，全年审计离任单位主要负责人12名，任中主要负责人22名。对招待费超标留下债务的3个单位主要负责人进行经济处罚。2014年后，建立审前公示、审中沟通，审后反馈、跟踪督查的操作规范，重点审查离任前一个月的财务支出情况，实现动态化及时监督。组织职能部门对审计结果进行效能分析、问题剖析，以审计决定、建议通知书等形式预警单位在领导决策、规范管理、过程控制等方面的问题，并限期整改。

第五节 老干部工作

境内老干部工作始于20世纪80年代。成立专门工作机构，落实老干部的政治、生活待遇，围绕“老有所养、老有所医、老有所乐、老有所学、老有所为”开展工作。乳山市委、市政府先后五次被省委、省政府授予老干部工作先进单位，乳山市老干部活动中心和老年大学分别获“省级示范老干部活动中心”和“省级老年大学先进示范校”称号。宋胜文被中组部授予“全国老干部工作先进工作者”称号，张运海被山东省委、山东省人民政府记一等功。

工作机构 1984年成立中共乳山县委老干部工作办公室，隶属县委组织部。1985年1月，更名为中共乳山县委老干部局。1993年12月，更名为中共乳山市委老干部工作办公室，1996年9月，再次更名为中共乳山市委老干部局，内设办公室和综合科。下辖乳山市干部休养所。2001年12月增挂乳山市老年教育中心牌子。2010年12月，乳山市老年教育中心更名为乳山市老年大学，正科级事业单位。2010年10月，乳山市委成立中共乳山市委离退休干部工作委员会，作为市委派出机构，与市委老干部局合署办公。2010年12月，设立乳山市老干部活动中心，副科级事业单位，与市离退休干部休养所合署办公。2014年5月，增设乳山市关心下一代工作委员会办公室，为市委老干部局股级内设机构。

老干部政治待遇 1996年，调整充实了全市老干部工作领导小组，由市委、市政府领导任组长。各镇和市直部门都把老干部工作作为一项重要工作，及时协调解决老干部问题。1998年，市委、市政府召开了全市离退休干部暨老干部工作“双先”表彰会，表彰了老干部工作先进单位18个，老干部工作先进个人12名。2000年后，每年召开全市老干部情况通报会，通报全年经济社会发展情况与次年工作安排，每月下乡为各镇老干部传达文件，定期组织老干部学习党的路线、方针、政策，使老干部及时了解中央的新思想、新观点、新论断；通过编印《乳山老干部》，订阅《老干部之家》《老年教育》，发放党史知识学习资料，搭建远程教育“空中课堂”等，丰富老干部视野；在《乳山时讯》开辟“夕阳风采”“老干部工作回眸”等专栏，对典型进行宣传报道；每年组织县处级老干部、全市老干部党支部书记、各镇老干部代表观摩全市经济社会发展情况，向老干部征求意见，共谋发展大计；在全省率先组织开展撰写老干部回忆录，鼓励机关事业单位离岗退休人员参与农村两委换届选举，建立老干部人才信息库、成立市老干部志愿者协会，设立老干部校园瞭望哨和农产品质量安全监督员，获中组部和省委老干部局的充分肯定。2003年，针对新形势下的老干部工作，市委印发《关于建立老

干部工作“八项制度”的意见》，建立各级领导干部联系老干部制度，通过不同形式，听取老干部对市委、市政府和所在单位的意见、建议，取得老干部的理解和支持，同时了解老干部的思想状况，加强思想交流和感情沟通，达成共识，形成合力。是年，全面贯彻《山东省离退休老干部党支部工作暂行规定》，加强老干部党组织建设。选配党性强、威信高、讲奉献、身体好的老干部充实支部。使全市老干部党支部达到48个，党小组达到203个。11月，在全省老干部暨老干部工作“双先”表彰大会上，乳山市委、市政府被省委、省政府授予“老干部工作先进单位”称号。2007年后，结合农村环境综合整治和社区服务中心建设，统筹规划老干部社区服务示范点，为老干部就近学习活动提供便利条件。2014年，下初镇离退休干部党支部被中组部授予“全国离退休干部先进集体”称号。2015年，成立乳山市老年大学党支部及老干部艺术团党支部两个新型党支部，探索出老干部社会组织党建工作的新模式。

老干部生活待遇 建立健全离休费保障、医药费保障和财政支持“三个机制”，确保离休干部生活待遇的落实。按照上级文件规定，及时落实离休干部离休费、护理费等待遇。保障困难企业离休人员和移交政府管理的军休干部各项生活待遇落实。1999年，市政府出台《乳山市离休干部医疗保障试行办法》，在全国率先实行离休干部医药费统筹，从根本上解决了离休干部特别是困难企业离休干部医药费报销难问题。每年积极协调相关部门对申报减免离休干部医保金的企业进行核查，将确实因经营困难无力缴纳医保金的企业离休干部纳入市级财政管理，确保他们的医药费按规定据实报销。每年组织离休干部健康查体。积极开展走访慰问活动。2001年，根据上级规定，为全市400余名解放战争时期参加革命工作的老干部报批了护理费，为900余名老干部提高了护理费标准。2006年，根据上级文件精神，市委组织部、市委老干部局、市经贸局、市财政局、市人事局、市劳动和社会保障局等六部门联合出台《关于做好改制重组以及关停破产企业离休干部工作的意见》，进一步完善企业离休干部管理办法，经市委、市政府同意后，市委办公室、市政府办公室将《意见》转发全市各部门贯彻执行。同时，对26家改制、重组及56家破产企业进行调查摸底，对所属224名离休干部进行妥善安置。自2006年1月起，为全市240名企业离休干部改按机关标准理顺工资待遇，解决了多年来困扰企业离休干部的生活待遇问题。组织全市机关干部、青少年与老干部结成“一助一”服务队伍，定期了解老干部的生活情况，及时帮助解决各种实际困难。定期走访慰问老干部，每逢重大节日为全市离休干部发放慰问品，每年春节为城区老干部进行物质供应，对因病住院的离休干部及时看望，并送去慰问品。定期组织走访看望易地安置离休干部。开展离休干部遗属困难救助工作。2008年，按照上级政策，市委老干部局积极协调财政、人事、劳动保障等部门，将全市670名离休干部护理费标准提高到600元。2010年，协调落实200名镇级离休干部每人1100元冬季取暖补贴。针对部分遗属因年龄偏高、身体有病、突发重大事故而生活困难的情况，建立离休干部遗属信息库，与市委组织部、市民政局联合出台《离休干部遗属困难救助办法》，将离休干部遗属困难救助纳入社会救助体系，每人每年补助1000~2000元，使生活困难的离休干部遗属得到了及时有效的救助。当年救助困难遗属308人，发放救助金46.5万元。2012年，按照上级政策，协调相关单位及时将全市离休干部护理费标准由每月600元调整到每月1300元；建立老干部“即时关爱”机制，引导基层党组织时刻关注老干部的冷暖疾苦，主动加强与老干部的经常性联系沟通，通过及时主动的物质救助和人文关怀，让遭遇不幸、急需帮助的老干部，第一时间感受到党的温暖和组织的关怀，增强对老干部关怀帮扶的针对性、时效性。

老有所为 1996年后，发挥老干部作用，引导老干部在招商引资、促进就业、新农村建设、关心下一代等方面发挥余热。搭建老干部老有所为平台，以开展“建言献策”“为建设和谐社会做贡献”和“关爱下一代”等活动为载体，充分发挥老干部各项优势，为全市经济社会发展建言献策、发挥作用。根据市委工作部署，组织全市各单位不同层次的老退休干部代表参与综合评议活动和民主评议政风行风活动，有效发挥老干部的监督议政作用。组织老干部撰写回忆录，结合建党90周年、干部离退

体制度建立30周年、乳山撤县设市20周年等活动，先后组织老干部开展了亲历乳山、口述历史，纵比知足、横比知福，看变化、谈发展等系列主题活动，出版了《亲历乳山——老干部回忆录》《幸福乳山——老干部故事汇》《回眸乳山——老干部今昔谈》，构成老干部“口述历史”三部曲，充分展示了老干部老有所为的精神风采。全市老干部创先争优、转型发展工作走在了全省乃至全国前列，得到了中央、省市老干部工作部门的充分肯定，省委组织部副部长、老干部局局长厉彦林批示表扬，中国工程院院士钟南山、著名作家冯德英、著名经济学家刘国光寄语题词。老年体协、社区老干部服务队和老干部书画社的志愿者们常年开展卫生管护、校园瞭望、送文化下乡等服务活动，各级关工委组织积极发挥作用，重点开展党史国史教育、关爱留守儿童等专项活动。2014年8月1日，乳山市老干部志愿者协会正式成立，2015年，15个镇（街道）全部成立镇级老干部志愿者协会，在更大范围内开展志愿服务，整合社会资源，推动全市老干部志愿服务事业规范发展。省委组织部副部长、老干部局局长厉彦林为乳山市老干部志愿者协会题词“枫叶情”。

老有所乐 2007年以来，优化老干部文体活动环境，坚持社区、镇、市三级同步创建，高起点规划、高标准推进老干部活动场所建设，拓展老干部活动空间，改善老干部学习活动条件。优化老干部文体活动环境，坚持社区、镇、市三级同步创建，高起点规划、高标准推进老干部活动场所建设，拓展老干部活动空间。各级先后投入资金850多万元，对15处镇（街道）的老干部活动中心（室）进行改造完善，新增活动室面积1000平方米，新建门球场15处，配套完善健身活动器材和办公设施，为老干部日常活动创造了良好条件。2011年8月，成立乳山市老干部艺术团，有团员58人，为综合戏曲、歌曲、舞蹈、器乐等多种表演形式的艺术团体，深入社区、农村、海岛、部队、企业、敬老院等基层一线进行慰问演出。每年老干部艺术团、老科技工作者协会为基层送演出和技术服务，丰富老干部精神文化生活。充分发挥老年大学、老干部活动中心在老年文化、体育活动等方面的指导和引领作用，将老年教育与老干部文体活动充分融合，通过定期举办书画摄影展、老干部门球赛、文艺会演等活动载体，让老干部感受到寓教于乐。

老有所学 2001年12月，成立乳山市老年教育中心。2002年9月，成立夕阳红老年大学并举行首届学员开学典礼，首期有70名学员参加。结合农村环境综合整治和社区服务中心建设，改善老干部学习活动条件，统筹规划老干部社区服务示范点，为老干部就近学习活动提供便利条件。2010年12月，乳山市老年教育中心更名为乳山市老年大学。市老年大学开设书法、国画、太极拳、英语、电子琴、电钢琴、交谊舞、摄影等近30多个专业，深受老干部喜爱，在校学员近千人。在此



2011年9月11日，乳山市老年大学老干部活动中心落成暨省级示范老干部活动中心揭牌仪式举行（市老干局提供）

基础上，培养有特长、热情高、有活力、愿意奉献的老同志为学习和活动骨干，充分发挥他们的带动作用，引领老同志开展健康向上、富有情趣的文体活动，以此促进广大离休干部思想长新、健康长寿、安享晚年。2011年，投资3200万元、建筑面积6000平方米的市老年大学和老干部活动中心建成投入使用，综合条件达到省内县级一流水平。2015年，在下初镇和乳山寨镇新建两所老年大学镇级分校，就近为居住在乡镇的老干部、老同志提供一个学习知识的课堂。

第六节 机关党组织建设

思想建设 1996年，中共乳山市直属机关工作委员会（简称机关工委）通过采取报告会、座谈会、演讲会、专家授课、看录像、举办短期培训班等形式，对党员进行经常性和集中性思想教育，重点突出了中共十四届五中、六中全会和党的十五大精神、党章以及邓小平理论、市场经济知识、法律法规知识教育。组织机关党员干部学习《中国共产党纪律处分条例》和《中国共产党领导干部廉洁从政若干准则》。1999年，针对各项制度改革和国际形势发展带来的一系列热点、难点问题，组织人员对机关干部的思想动态进行调查研究。召开思想政治工作座谈会，指导督促各党支部健全了定期分析干部职工思想动态、谈心走访等一系列规范的政治工作制度。2000年，机关工委与市委宣传部联合下发实施意见和学习配档，组织机关党员观看《十五大党章辅导材料》《十五届五中全会辅导讲座》《时事政治报告会》《中国加入世贸组织形势报告》《金融知识讲座》《胡长清案件警示录》等录像片；利用7、8、9月每周五下午和周六上午时间，组织机关党员干部学习《社会主义法制建设基本知识》《现代科学技术基础知识》《证券知识读本》三本书。开展灵活多样的思想教育，实施素质工程、形象工程、暖心工程、党员示范工程；开展创满意单位、文明行业、文明窗口、文明机关等创建活动；采取“持证挂牌服务”“限时服务”“延时服务”“首问末问负责制”“流动巡回服务”及岗位练兵、行风评议等，收到较好效果。2003年，创新学习形式，邀请党校教师、检察院检察长、有关单位负责人就学习十六大精神、预防职务犯罪、城市发展规划、预防非典知识等作专题讲座，增强了学习的针对性和实效性。2005—2006年，组织市直机关干部集体上先进性教育党课，举行以先模英雄事迹为内容的先进性教育活动诗歌朗诵会，组织清明节悼念革命先烈暨市直机关党员“缅怀革命先烈、重温入党誓词”活动，举办“我身边的优秀共产党员”先进事迹演讲会，组织“党在我心中，永葆先进性”庆祝建党84周年歌咏比赛。2008—2010年，适应全市经济社会发展需要，围绕机关党建工作需要，组织市直机关干部参加“市十大孝星颁奖典礼”、城市整体营销、核电科普知识讲座、十大杰出母亲颁奖活动、“劳动合同法”知识竞赛、现场卫生救护知识等活动，提升机关干部的思想道德品质。与全市工作安排相结合，配合母爱文化节和旅游兴市战略，举办《突发公共事件应急处理》《母爱文化与孝道孝行》《实施“四德工程”，进一步推进公民道德建设》《建设高效服务型政府机关》《大爱无疆》《旅游知识》等专题讲座。2012年，围绕“转作风、提效能、促发展”、社会管理创新、经济社会形势、企业转型与突破、学习雷锋精神、保密知识等方面内容，组织集体学习11次，开阔干部视野。



2014年4月4日，邵本道先进事迹报告会在市中心会议室举行
(市报社提供)

2013年，组织开展学习中共十八大精神和党章知识竞赛。邀请专家、学者为机关干部进行“经济社会形势分析”“转作风、重落实、求实效”“招商工作统筹策划”“国学识人用人知识”“反腐倡廉教育报告会”专题讲座，提升机关党员干部的政治理论水平。2014年，邀请专家、学者为机关干部进行“防震减灾知识”“全市信息工作和保密技术”“学习邵本道精神宣讲”“改革、创新和成长——证券投资知识”和“领导干部和政府机构如何用好微博”等专题知识讲座7次，共培训机

关党员干部2731人次。同时,发挥《机关信息》在市直机关的影响力和工作引领作用,年度编发《机关信息》6期,宣传推广基层党组织在机关建设和围绕中心、服务大局中涌现出的先进典型和经验做法,推动工作创新,引领带动工作提升。2015年,开展干部集中培训,结合全市开展的“五城联创”活动,分别邀请有关方面专家、学者就智慧城市和卫生城市创建、健康养生、爱国教育、反腐倡廉等开展专题知识讲座5次,培训党员干部1457人次。开展“读书、荐书”活动,通过机关党建网站和办公自动化等向各单位推荐优秀图书40余册,着力营造市直机关浓厚的学习氛围。

组织建设 1996年后,在机关2个党总支、118个党支部中,推行和完善机关党务工作目标管理责任制。每年在对市直机关党支部进行考核的基础上,评出“十佳堡垒”“十佳先锋”“十佳党务工作者”,并给予表彰。1999年,换届、充实和调整党支部班子56个,新成立党支部8个,撤并机关下属企业党支部16个。调整后,机关党支部达到83个,党总支1个。全年新发展党员67人,党员人数达到2128人。2000年,贯彻落实《中国共产党和国家机关基层组织工作条例》,以“三会一课”、民主评议党员、党员领导干部参加双重组织生活、发展党员和党费收缴工作等为主要内容,对党支部进行了年度工作检查考核。年内对29个届满和成员缺额不健全的支部班子及时进行换届选举和充实调整,新增党支部2个,对97名机关党支部书记(委员)进行了党风廉政、理想信念、组工条例为内容的系统培训。2003—2004年,积极探索离岗和离退休党员管理工作的有效形式,新成立离退休党支部9个,组织老党员过集体组织生活4次,参加人数达1200人次。2007年,出台系列流动党员管理制度,通过建立“学习园地”、设立阅报栏、开通“企信通”短信沟通平台等,加强流动党员管理;完善流动党员档案资料建设,建立流动党员网上支部,实现流动党员有效管理。此做法被省委省直机关工委评为“2007年机关党建创新成果奖”。2008年,抓好党员日常管理,扎实开展党员民主评议工作,评议党员2602人,评议率达98.5%。严把组织发展关,对“两推一公示”(“两推”:选拔确定入党积极分子,由党员和群众代表对申请入党人员进行无记名投票推荐;“一公示”:将发展对象的基本情况、政治思想表现、工作实绩、培养考察情况等,在公共场所进行公示。)纳新大会,做到全程监督,确保党员发展质量。加强老干部支部的管理,为离退休党员免费发放报纸117份、刊物779份。抓党建创新,开展党支部成员“公推直选”试点工作。在市财政局、市广电局、泰和会计师事务所进行“公推直选”党支部成员试点。通过层层发动、规范选举程序等有效措施,提高党员的参与积极性。开展党员目标承诺试点工作。围绕“和谐机关建设年”活动,推行以“共性承诺、岗位承诺、实事承诺”为主要内容的目标承诺制度。将以往的组织管理转化为自我管理、自我监督,激发和调动全体党员干部的积极性、主动性和创造性,增强服务意识。推行市直机关党建质量管理体系。将企业ISO 9000质量管理认证体系引入机关党建工作,把党建工作目标任务细化、量化、标准化,把“软任务”变成“硬指标”,提高机关党建工作规范化管理水平。“建立党建质量管理体系、推进机关党建再上台阶”的经验做法被威海市委市直机关工委转发推广,同时,被省委省直机关工委评为“2008年度机关党建工作创新奖”。2010年,出台《关于在发展党员工作中实行“四全程”制度的实施意见》,在威海市率先试行发



2004年1月,威海市各市区机关建设现场经验交流会在乳山召开
(市报社提供)

展党员“全程公开、全程考察、全程记实、全程监督”制度，增强发展党员工作的透明度，保证新党员质量。开展党员“政治生日”活动，对系统内党员的“政治生日”进行调查摸底，协调市移动公司、联通公司、电信公司向2000名党员发送“政治生日”短信，组织发动各机关党支部采取多种形式为党员过“政治生日”，进一步强化党性意识。2012年，按照“公推直选”程序进行支部班子换届和充实调整工作，新成立老干部党支部3个，换届老干部党支部2个，培训102名机关党支部书记。2013年，创新党建考核办法，变年终集中检查为平时动态考评。开展党员纯洁性教育活动，完成110个党支部的党员登记工作，准予登记党员2723名，暂缓登记16名，不予登记6人。2014年，完成对市直机关27个党支部的补选、换届、党员的党员证信息采集和党员信息的录入工作，“七一”前夕向市直机关党员发放党员证2705张。2015年，完善基层党支部和党员干部规范化动态考核机制，对机关工委2745名党员党员证进行年审，有2740名党员年审合格。

作风建设 1996年，在市直机关中开展了“争创文明单位、文明窗口、文明市民”和“三赛一评”主题活动，突出抓好机关作风建设，坚持每季度对机关卫生、纪律和工作秩序检查一次，半年通报一次。1997年，在市直机关中开展“优质服务、优良作风、优美环境、创文明机关、做人民满意的公仆”主题活动。组织“机关干部奉献日”和“义务清洁日”活动，规定每月28日为“奉献日”，每次参加活动的机关干部达1000人以上。组织市直机关干部为全市农村图书室捐献图书17750余册，为全市特困职工基金会捐款270多万元，为长江、松花江洪涝灾区捐款80余万元，捐衣被10万余件。2001年，开展“机关干部形象年”活动，市纪委、市委组织部、市委宣传部、市人事局等部门联合制定了《乳山市2001年机关作风建设的意见》。在市电视台开设“新形象新展示”专栏，对市地税局、工商局、建委等9个机关作风建设先进单位的经验进行了宣传报道。实施“不受欢迎的单位和不受欢迎的人”的评选活动，对机关事业单位特别是窗口服务和行政执法部门的总体形象，发动全社会进行评选。2002年后，开展“职能转变年”“机关创新年”“优化服务年”“同心跨越年”“环境提升年”活动，对市直37个部门的“政务公开、财务公开、一站式服务和内外部监督”等内容进行检查督促。在全市市属企业、外资企业和民营企业中进行了一次机关作风问卷调查，并根据问卷反映的问题与有关部门进行沟通解决。对市直、镇机关进行4次在岗及工作纪律检查（抽查），并将检查结果及时反馈，在机关形成监督约束机制。在81个市直机关、事业单位和驻乳部门中推行挂牌上岗制度，结合市直机关干部在岗情况，机关工委会同市纪委（监察局）进行多次集中全面的督促检查。机关建设和推行挂牌上岗的经验做法分别被省《机关党建》第六期、第十一期刊发。2007年，开展“机关作风建设年”活动。强化日常督导，着重强化集体学习和集体活动签到、节假日值班及日常遵守作息制度、挂牌上岗、卫生制度执行情况等的检查抽查。2009—2011年，相继开展“机关效能提升年”“机关责任落实年”“机关和谐建设创新年”活动，按照“单位管理为主，工委督导为辅”的原则，强化监督，注重引导，加强纪律作风督促检查力度。推动机关作风建设上档升级。2012年，召开机关规范化建设工作会议及现场会，在此基础上收集、整理全市各单位机关规范化建设方面制度进行汇编，便于各单位学习借鉴。2013年，在市直机关窗口单位开展以“服务优、业绩优、形象优”为目标的“三优窗口”创建活动，并召开观摩交流会，引导窗口服务单位强化为民服务理念，提升服务效能，优化服务水平，打造窗口服务品牌。印发《关于进一步加强机关作风建设有关工作要求的通知》，对市直机关在岗值班、挂牌上岗、工作纪律及卫生清理等工作细节提出具体、明确、规范的要求，规范机关干部工作纪律，对机关干部迟到、早退和工作时间上网聊天玩游戏、无故不坐班的现象予以查处。2015年，在市直机关75个单位开展品牌创建活动。推进在职党员进社区。共有1380名在职党员到社区报到，参与社区服务3773人次，办实事6722件，帮扶资金达67750元。“在职党员进社区报到”的典型经验，在全省市县机关工委书记座谈会上做交流介绍。

第四章 宣传工作

第一节 社会宣传

1996年以来,全市社会宣传围绕各类主题教育,以巡回宣讲、演讲比赛征文比赛、座谈会、演唱会、书画展等多种形式进行。

社会主义思想教育宣传 1996—1999年,重点突出十四届六中全会、十五大和十五届三中全会精神宣传教育,通过开展面对面宣讲、媒体宣讲、巡回宣讲以及举办各类学习班、座谈会、研讨会等方式进行宣教活动,以抽查考试的方式检验镇村干部学习效果。2000—2001年,在全市农村组织开展社会主义民主法治集中教育活动,采取分层施教和分类施教的方法,组织开展巡回宣讲、驻村宣讲等活动。其做法,在全省社教现场经验交流会上作了典型发言。2002—2003年,围绕学习贯彻《公民道德建设实施纲要》、“三个代表”重要思想和十六大精神,组织开展了社会问卷、典型宣传等活动。2004年,组织开展全市农村思想政治工作调查,以此为基础,组织全市农村优秀图书室和优秀图书管理员评比,评出农村优秀图书室30个、优秀图书管理员30人。2006年,组织举办“解放新思想、谋划新发展”演讲比赛。2008年,组织举办纪念改革开放30周年征文比赛、书画摄影展、城市发展成就刊办展等系列活动。2009年,首次创办“农民文化节”,参赛文艺节目222个,民间工艺美术作品166件。2013年,开展首届“诚信乳山建设年”活动,以“讲诚信、重承诺、促发展”为主题,抓好8项教育、建设5大平台、开展7项活动,将诚信创建贯穿全年始终。

爱国主义教育宣传 1996—1997年,以迎接香港回归为主题,组织开展图书学习、作文竞赛、知识竞赛、演讲比赛、书画剪纸展等活动。全市机关党员干部学唱《为人民服务》《公仆赞》歌曲。1998年,以纪念改革开放20周年为主题,组织开展学唱歌曲《我爱中华四季春》、纪念改革开放20周年大型电视演讲比赛等活动。马石山革命烈士陵园、银滩旅游度假区等8个单位被确定为威海市爱国主义教育基地。2003年,围绕乳山撤县设市10周年,组织开展以“新跨越、新乳山”为主题的市情知识竞赛、“我看这10年”征文、图片展览、书画展评、电视抢答赛等一系列庆祝宣传活动。完成市徽、市花、市树的征集和评选,制作了建市10周年纪念邮册,邀请卞留念、李昕、曲波等著名音乐家到乳山采风,创作《乳山之歌》《乳山人》等10首歌唱乳山、宣传乳山的歌曲。2005年,为纪念世界反法西斯战争和中国抗日战争胜利60周年,组织开展以爱国主义为主题的纪念征文活动,配合省电视台、省电台、山东影视中心以及威海新闻媒体,深入马石山反“扫荡”突围战旧址采访,制作新闻片和专题片,在央视《永远的丰碑》和《见证》栏目对马石山惨案进行宣传报道,马石山烈士陵园被评为省级爱国主义教育基地。2006年,为加强爱国主义教育和革命传统教育,组织举办征文比赛、文艺晚会、优秀革命图书展、书画展、中国画名家作品邀请展、摄影比赛等系列教育活动。2011年,组织开展“三爱五福”(三爱是指热爱生命母亲、热爱祖国母亲、热爱地球母亲,五福是指以“富、寿、康、宁、乐”为主题的五个幸福家园)教育创建活动和“三个一切”(一切为了群众、一切依靠群众、一切服务群众)群众路线主题教育活动。2013年,围绕纪念乳山撤县设市20周年,以“科学发展、走向辉煌”为主题,组织改革发展成果展、万名群众广场歌咏比赛、大型群众演唱会、书画摄影作品展、主题演讲征文等活动。制作《母爱乳山》系列宣传片,再版图书《母爱无疆》,制作《乳山撤县设市20周年纪念邮册》和微电影《母爱乳山》。2015年,将“仁爱乳山”建设与弘扬优秀传统文化、培育和践行社会主义核心价值观相结合,在市内新闻媒体常年开设宣传专栏,官方微博微信每天推送“仁爱乳山”LOGO和相关信息,“仁爱乳山”公益广告和LOGO遍布城乡。组建“仁爱乳山”百姓宣讲团,开展家风家训征文活动,创作仁爱乳山歌曲,寓教于文,提升素质。

城市品牌创树宣传 2014年后,组织开展“仁爱乳山”宣传教育践行活动。征求理论专家、文化名人意见,就“仁爱乳山”内涵、背景、依据进行阐述,提交市委书记办公会、市委常委会讨论。组织召开人大代表、政协委员、党代表、文化理论工作者多个层面座谈会,邀请省专家为全市机关干部作了专题讲座,统一思想、凝聚共识。组织新闻媒体围绕“仁爱乳山”刊播4个座谈会专版、6篇评论员文章和9篇系列报道,对“仁爱乳山”进行连续性报道。组织设计制作“仁爱乳山”城市品牌徽标和公益广告宣传片,在城市公共场所和农村显要位置进行宣传。开展“仁爱乳山”摄影大赛,编写出版书籍《仁爱乳山》,召开“仁爱乳山”城市品牌建设新闻发布会,新华网、人民网、搜狐、网易等20家媒体参加,在母爱文化广场安装宣传栏。建立市级领导分包、方案严格审查、定期调度推进、严格督查考核四项工作机制,引导仁爱精神转化为各行各业实际行动,实现单位、家庭、社会全覆盖。

链接:乳山市委、市政府经过多方征求意见、反复研究讨论,提出“仁爱乳山”城市品牌,这是对乳山地域文化的高度凝练与概括,也是对母爱文化的深化与提升。“仁爱”是中华文化的人格理想和最高道德规范,与培育和践行社会主义核心价值观高度契合。乳山人具有忠爱仁孝的历史传统、明礼仁义的性格特点、厚德仁民的执政追求、诚信仁智的发展理念,“仁爱乳山”具有传统历史、文化特色、现实表现依据。乳山城市品牌提升是形势所趋,原有的“母爱乳山”城市品牌由于其自身局限性,已不能完全统筹和引领乳山经济社会发展。乳山正处在产业转型、加快发展的关键时期,面临诸多困难和挑战,需要用更宽泛的“仁爱”理念谋划全局,统领经济发展。群众对幸福指数要求越来越高,改善和发展民生事业的愿望更加强烈,这需要将“仁爱”理念贯穿于社会各项事业之中,推动幸福乳山建设。人们的价值观呈现多元化趋势,这需要用“仁爱”价值观加强市民理想信念和思想道德教育,提升城市文明素质。

第二节 理论教育及社会科学

理论教育 1996年后,全市理论教育注重理论和实践相结合,强调学习形式和效果的有机统一。至2000年的4年间,把邓小平理论、社会主义市场经济理论、十四届五中和六中全会精神、中共十五大和十五届三中全会精神作为理论教育重点,组织开展中共书籍学习、理论考试、理论研讨、理论调研、文章展评等活动。

2001—2004年,重点围绕全市“学南方、促发展”活动、江泽民“三个代表”重要思想、“七一”讲话、“四个如何认识”以及十五届六中全会、十六大、十六届三中全会精神等,组织开展理论学习、座谈会、知识竞赛、理论宣讲、笔记展评、理论调研等活动,对12个先进基层党校、50个先进党员活动室和30名优秀党员教育工作者进行表彰。

2005—2009年,围绕十六届五中全会、十七大精神、科学发展观等,在全市开展城乡社会主义思想集中教育活动,组织基层巡回宣讲以及“解放新思想、谋划新发展”系列宣传活动,举办专题论坛、座谈会、演讲比赛、理论调研等主题活动。

2010—2012年,规范完善市委中心组学习制度,在全市开展创建学习型党组织活动,通过召开座谈会、举办培训班、举行报告会、进行巡回宣讲、总结推荐典型等方式,深入推动学习型党组织创建活动深入开展,全省学习型党组织培训班在乳山市举行。

2013年,围绕十八大及十八届三中全会精神进行集中宣传教育,开展“百名局长讲党课”“百场宣讲下基层”“千名干部登讲台”“知识竞赛展风采”等活动。

2014年,深入开展了“一把手领学”、理论大众化普及、中国梦和十八届四中全会宣教等活动,建立了20个理论学习联系点,西馨苑社区被省委宣传部评为“全省理论大众化普及示范点”。组织开展了“我的中国梦”演讲比赛,组织“中国梦”及“四中全会”宣讲团赴各级各部门进行巡回宣讲。

2015年,围绕“三严三实”专题教育以及中共十八届五中全会精神宣教活动,通过专题辅导、现场观摩、理论研讨相结合的方式学习。成立宣讲团进机关、企业、镇区进行宣讲,采取现场互动交流的方式进行面对面宣传解读。乳山市委宣传部被评为全省理论教育工作先进单位。

社会科学及精品工程 1996—1998年,《乳山市建立机关干部管理新机制》《建立新型的农村经济管理机制》《图的是让群众说党好》等9件作品获威海市“精品工程”奖,1件作品获山东省“精品工程”奖,3件作品获威海市对外传播奖。1999年,外宣稿件《滨海乳山行》在中央电视台4频道播发,大型画册《金岭银滩——乳山》获省级“精品工程”奖和省级对外传播一等奖,城市宣传片《走向世界的乳山市》获省级对外传播三等奖。2001年,城市形象宣传片《金岭银滩乳山》和反映山东金洲集团三十年巨变的画册《金色历程》获山东省对外传播奖,文学作品《生物圈1号》获威海市精品奖。2003年,广播理论片《实践“三个代表”,落实“三贴近”》获威海市精品工程奖。2004年,分别有4部和3部作品荣获威海市“精品工程”奖、对外传播优秀作品奖。2006年,《乳山市文化建设调查》获全省宣传文化系统优秀调研文章二等奖,3项调研成果获威海市优秀社会科学成果奖。2007年,科普读物《绿色品谭》和理论文章《加快统筹城乡发展,提高构建和谐能力》获得威海市社科成果三等奖。2009年,论文《推进组织工作改革创新》、著作《巍巍马石山》获威海市社科成果二等奖,3件作品获三等奖。2010年,成立乳山市社会科学界联合会,设主席、副主席各1人,4件课题入选威海市重点研究课题,11件作品获威海市社科成果奖。2011—2015年,不断加强社科精品规划,推动社科课题研究,共有49件作品荣获威海市社科成果奖。

第三节 企业思想政治工作

1996年后,企业思想政治工作以打造企业文化、凝聚发展核心为目标,通过组织举办理论研讨、典型创建、征文比赛、成果评选等多种方式,不断提升企业文化建设和管理水平。至1999年,组织开展了“建设花园式滨海旅游城市”知识竞赛、“辉煌50年新中国建设成就”知识竞赛、“建旅游名城,做文明职工”思想理论研讨活动,召开全市职工思想政治工作研究会议,开展典型单位创建活动。2000年,针对企业改制后思想政治工作出现断层和空档的实际,大力推广厂务公开和“一岗双责”,组织开展创新竞赛、优秀五星级职工评选、先进事迹报告会、企业文化建设和企业思想政治工作调查、厂报厂刊评比展览等活动。乳山市职工思想政治工作研究会获“山东省优秀职工思想政治工作研究会”称号。2001年,组织召开企业思想政治创新工作会议,组织开展创新竞赛、企业文化建设、“如何做好新时期企业思想政治工作”征文等活动。山东金洲矿业集团获“山东省思想政治工作优秀企业”称号,自来水公司获“山东省思想政治工作优秀研究会”称号。2002—2005年,组织开展职工道德修养知识竞赛、思想政治工作创新竞赛、“金点子”创新竞赛、观念创新岗位创新“双创”、优秀企政论文评比、创建学习型企业、民营企业调查、创新研讨会等活动。金洲矿业集团公司被中国企业文化促进会授予“理论创新奖”。2006年,为提高企业文化建设和管理水平,组织海天集团等5家重点企业赴外地学习企业文化建设和现代企业管理经验。制定全市“企业文化建设示范单位”考核指标并组织评选活动。2007—2009年,不断探索新形势下加强企业思想政治工作的新方法、新思路,组织开展和谐之声征文比赛、群众性优秀技术创新成果评选、《中华人民共和国合同法》知识竞赛、《中华人民共和国能源节约法》知识竞赛、道德承诺签名等活动,召开企业文化建设座谈会。乳山市职工思想政治工作研究会被中共山东省委宣传部、省国资委等六部门表彰为全省优秀政研会。2010—2015年,通过开展政工师职务评定工作,不断加强企业思想政治工作人员管理,为企业储备培养了大批政工人才。

第四节 文化工作

全市文化工作以满足群众日益增长的精神文化需求为出发点和落脚点，通过文艺演出、节庆推动、产业培育等多种方式进行。

群众文化活动 自1996年始，每年阴历正月十五左右都组织一次市区大型秧歌汇演。每年7—9月，都组织开展消夏文化夜市，时间长达3个月，参加演出演员达上千人次，参与群众达20万人次以上。每年劳动节、建党节、建军节、国庆节等重大节日，都组织开展丰富多彩的群众文化活动。1997—2003年，围绕庆祝香港回归、新中国成立50周年、澳门回归、纪念毛泽东《在延安文艺座谈会上的讲话》发表60周年等重大主题，组织举办了大型文艺晚会、书画展、广场电影晚会、群众游园活动和声乐器乐、曲艺、鼓乐、舞蹈比赛，并选拔优秀节目参加省市比赛。乳山市文化广场先后荣获威海市和山东省“优秀文化广场”称号。2004—2005年，围绕中鲁果汁公司上市、庆祝新中国成立55周年以及乳山跨入全国百强县等主题，组织开展大型焰火文艺晚会、企业职工歌咏比赛、市直机关歌咏比赛、全市性群众文艺比赛等大型活动。2008年，组织举办首届中国（乳山）母爱文化节，开展母爱文化研讨会、“母爱之夜”篝火晚会、女性服饰展、中国女摄影家摄影展、母爱沙雕艺术展、“乳山十大杰出母亲”评选、“感恩母亲”绘画展、“母爱圣地幸福乳山”大型文艺晚会等八大主题文化活动。2009年，以庆祝新中国成立60周年为主题开展系列群众文化活动。组织举办第二届中国（乳山）母爱文化节，开展文艺演出、高峰论坛、专题讲座、征文比赛等十大活动，中国（乳山）母爱文化节获“中国最佳县域人文节庆奖”。2010—2013年，连续4年举办新春灯会。首届展出大型灯组38个，现场观灯人数达10万人次，之后每届展出大型灯组都在40组以上，现场观灯人数超过15万人次。继续举办中国（乳山）母爱文化节，期间举办产业论坛、主题晚会、经贸洽谈、采茶节等活动，政府搭台层次更高更权威、企业参与单位更多更广泛、文艺演出品牌更硬更响亮、产业结合关系更紧更密切。中国（乳山）母爱文化节获“首批中国最具影响力品牌节庆”称号。2015年，以纪念抗战胜利70



2015年8月15日，威海市纪念抗战胜利70周年大会暨威海马石山红色教育基地揭牌仪式在马石山举行（市报社提供）

大赛（乳山站）等文化活动。

文化、科技、卫生“三下乡”活动 1997年起，贯彻中宣部等十部委关于开展文化、科技、卫生“三下乡”活动的通知精神，全市每年都组织“三下乡”活动，着力为基层群众办实事做好事，提高广大群众的科技文化素质和健康素质，受到群众的热烈欢迎。1999—2000年，“三下乡”以下乡部门

周年为契机，加强红色文化建设，组织创作了以乳娘姜明真为原型的长篇报告文学《红色乳娘》，改编的大型现代吕剧《乳娘》，入选山东省纪念抗战胜利70周年优秀展演剧目，并首次在央视播出。组织举办威海市纪念抗战胜利70周年大会暨红色教育基地揭牌仪式、乳山红色文化传承与发展研讨会、“马石山十勇士”旗帜落户乳山仪式等14项重大纪念活动。围绕丰富群众文化生活，组织举办了首届广场舞蹈大赛、五城联创文艺晚会、总政歌舞团慰问乳山军民联欢晚会、“幸福舞起来”全省广场舞

与镇“结对子”的形式开展活动。乳山、威海市委宣传部共同组织200多人，到冯家镇赶“三下乡”大集。乳山市被评为全省“三下乡”活动先进单位。2004年，乳山市被评为威海市文化、科技、卫生“三下乡”工作先进单位。2005年后，“三下乡”以小分队下乡和部门结对下乡相结合的方式、以“文企联姻”的形式开展活动。2010年，威海市“三下乡”活动启动仪式暨“和谐盛世、春暖威海”送福到家活动在乳山市举行。2012年，采取集中下乡与自行下乡相结合，27个涉农部门自行组织开展下乡活动186次，向群众发放科技书籍、明白纸10万册（份），发放计生、医药用品等4.2万件，培训群众3000人次，接受咨询2万人次。2013—2015年，“三下乡”活动形成常态化，每年都组织举办集中下乡启动仪式，各下乡部门每年自行开展下乡活动都在4次以上，提高下乡活动针对性，真正做到了下乡为民、下乡惠民。

文化事业和文化产业 2012年，完成乳山市吕剧团转企改制工作，并通过山东省委宣传部检查验收。研究制定《关于推进文化产业“十大领域”繁荣发展的意见》，明确全市文化产业发展方向和目标。组织企业分别参加威海首届文博会和深圳文博会，推介文化资源和产业项目。制作的《大乳山的传说》影视动画片，获2012（第五届）山东青年微电影大赛动画片类一等奖。2013年，建立起“周调度、季通报、半年总结”的文化产业工作机制。华彩3D影城开业，结束乳山市无数字影院的历史。推出以“献给母亲的爱”为主题的乳山食鲜、食甜、食香系列文化创意产品。组织文化企业参加北京国际服务贸易洽谈会。围绕文化惠民工程，打造“书进社区、香飘农家”图书服务、“我们同欢乐”文化下乡等公共文化服务品牌。乳山市被山东省委、省政府评为“首届全省文化强省建设先进市（县）”，1人荣获威海市文化名家称号，5件作品获威海市文学艺术奖，3件作品获特别荣誉奖，影视动画片《大乳山的传说》获山东省“泰山文艺奖”。2014年，首次设立了文学艺术奖并进行评选，共有124件作品参评31件作品获奖。戏剧《乳娘》获山东文艺精品工程奖和泰山文艺奖，2人成功入选齐鲁文化之星。组织5家文化产业企业参加威海市文交会。3家园区、14家企业入选威海市重点园区和企业。2015年，组织举办全市文艺工作座谈会，建立奖励机制，完善创作规划，文艺人才和文艺精品不断涌现，2人被评为威海市文化名家，1人被评为威海市文化产业领军人才，1件作品获得泰山文艺奖。研究确定全市文化产业重点发展的5大项、32小项工作任务，拟定“十三五”产业发展规划，6个项目分别被列入威海市文化产业重点项目和重点招商项目，福如东海文化园争创全省重点文化产业园区。乳山市被省委省政府公布为第二届山东省文化强省建设先进市（县）。马石山烈士陵园被中宣部命名为全国爱国主义教育示范基地。

第五节 新闻宣传与对外宣传

全市新闻宣传立足于全市经济发展，宣传民生、推介产业、推广城市品牌、展示自然风光等，是群众了解社会发展的“晴雨表”。

新闻宣传 1996—1999年，制定出台《关于加强新闻出版管理的有关规定》，建立健全和完善新闻工作制度。围绕全市经济建设、招商引资、国有企业改革与发展、自然资源和乡土人情进行重点宣传。市委宣传部四年均被威海市委宣传部、大众日报社、省广播电台评为新闻报道先进集体。

2002年，建立新闻例会和重大宣传活动通气会制度。围绕全市超常规、跳跃式大发展、“机关职能转变年”活动，市内各新闻媒体统一开设“充满发展机遇的2002年经济”等专栏。2003年，围绕庆祝建市十周年、打造环境品牌等宣传重点先后掀起6次新闻宣传高潮。邀请新华社、《人民日报》等重点新闻媒体记者100余人次到乳山实地采访，对“八大过亿元项目”开工进行重点宣传。2004—2005年，组织开展了以成功跨入全国百强县、偿还历史欠债问题、推行外商服务“绿卡”制度、做活房地产后续文章等9大重点主题宣传。市内各新闻媒体以专栏等形式，宣传推广各类先进典型30个。省《先进性教育活动专辑》刊发市委书记赵熙殿的专访文章和介绍检察院、东井口村事迹的文章。

2006年,突出百强位次前移、三借兴乳战略、和谐文化建设、大乳山休闲旅游度假区等重大主题宣传,在中央及省主要媒体上推出一批有分量的宣传报道。2007年,围绕“工业立市”,对全市金属冶炼等五大主导产业进行集中宣传。组织开展“走齐鲁、看亮点”新闻采风活动。围绕“旅游兴市”战略,邀请青岛九大主流媒体参加乳山与青岛经济合作交流宣传,同时组织开展乳山旅游纪念品评选活动。2008年,围绕“突出两大战略,建设‘四基地一中心’”的发展思路以及爱心募捐、母爱文化节、品牌中国(乳山)高峰论坛、全国青少年帆板锦标赛、东方欢乐节、乳青经贸洽谈会、“母爱圣地·幸福乳山”大型主题晚会、冯德英文学馆开馆等大型活动,开展在市内外具有影响力的系列新闻宣传活动。2009—2010年,完善新闻工作舆情通报制度、新闻发布许可制度、新闻突发事件应急制度等各项制度,开展“母爱圣地·幸福乳山”旅游推介活动。2011—2012年,组建重点新闻报道组,构筑新闻宣传工作事前及早介入、事中集中报道、事后深度总结的新机制。围绕“母爱文化节”等重大主题活动、工业振兴、旅游提升、文化繁荣、健康养生产业发展等进行宣传。邀请乳山市委主要领导走进新华社山东分社演播间,接受视频专访,《新华社山东内参》同步刊发介绍乳山市专访文章。2013年,围绕区域一体化发展、六大产业集群培育、健康养生养老产业打造、工业转型升级、农村新型社区建设、乡村文明行动、机关作风建设等主题进行重点宣传报道。邵本道被山东省委宣传部确定为全省开展党的群众路线教育先进典型。2014年,制定下发《乳山市新闻发布工作实施意见》。围绕产业集群突破、乳山三宝、常态化联系群众、“六训”活动、“仁爱乳山”城市品牌、“长寿之乡”等重点、亮点工作以及特色内容,在《人民日报》《半月谈》以及CCTV-4《城市1对1》、CCTV-7《乡村大世界》《乡土》等栏目进行重点宣传推介。2015年,扩展新兴媒体宣传广度,增加高端媒体报道密度,组建策划、采编、传播宣传工作团队,打造网站、微博、微信互通互联的掌上媒体传播平台,做到文字、图片、视频、音频等立体传送播发,信息传播速度更快,传播范围更广。CCTV-1《新闻联播》,CCTV-2《经济半小时》,CCTV-4《走遍中国》,CCTV-7《乡村大世界》《乡土》等多个高端品牌栏目以及新华社,《人民日报》《大众日报》等高端媒体,以专题报道的形式对仁爱乳山品牌、产业转型、红色文化、健康产业等内容进行重点报道。

对外宣传 全市对外宣传工作立足扩大乳山知名度,通过策划制作专题宣传片、宣传画册等多种渠道,加强对外交流合作。1996—1999年,制作《黄金海岸乳山城》《播种明天的太阳》《走向世界的乳山市》3部专题宣传片,并制作完成全面反映乳山政治、经济和社会情况的大型画册《金岭银滩——乳山》。2000—2001年,以威海中韩经贸洽谈会和银滩省级旅游度假区、乳山市龙头企业金洲集团为轴心,展开宣传攻势。策划《乳山旅游》画册及金洲集团大型外宣画册。联合齐鲁电视台《心连心,面对面》栏目,制作《新世纪,新乳山》和《小日记写出大文章》2期节目。重新摄制了《金岭银滩乳山》城市形象宣传片,制作外宣大型画册《生态型花园式滨海旅游城市——乳山》等一批外宣作品。2002年,制作四集电视片《今日乳山》,在省电视台黄金时段播放。邀请《经济日报》《大众日报》《经济参考报》和新华社的记者到乳山实地采访。齐鲁电视台《心连心,面对面》栏目组来乳山录制《定位直推选干部》电视专辑。中宣部组织的“‘三个代表’在基层”采访团对乳山市创新干部选拔任用机制进行了采访报道。2003—2005年,为推动“借韩兴乳”战略实施,组织开展新闻文化代表团赴韩考察交流学习活动。制作了《金岭银滩——乳山》专题片和《美丽乳山》大型画册。2006年,与山东省新闻摄影学会联合举办“美丽乳山”新闻摄影比赛。以“三借”兴乳战略、环境品牌建设等为主题,先后在新华社、《香港文汇报》、《威海日报·韩文版》等媒体发表新闻稿件。与中央电视台中文国际频道《快乐中国·学汉语》栏目组联合实地拍摄了银滩旅游度假区、大乳山休闲旅游度假区的旅游资源,并在CCTV-4节目播出。围绕乳山——青岛产业对接会、全省旅游项目建设管理现场会、创建国家双拥模范城等重大活动,制作对外形象专题宣传片32部。2007年,着重加强“借韩兴乳”和建设山东半岛制造业基地的宣传,邀请韩国《仁川新闻》《京畿每日韩国时事杂志》等7家报刊媒体撰稿人,到乳山采风,借力宣传。开展乳山市首次城市航拍,邀请中视

金桥公司、《走向世界》杂志社制作以“母爱圣地、幸福乳山”为主题的大型宣传画册及城市形象专题片、旅游音乐片、广告片。开通乳山新闻网，打造对外宣传主阵地。2008年，围绕打造城市品牌，在央视黄金时段，投放“母爱圣地、幸福乳山”城市形象广告。设计制作《母爱圣地、幸福乳山》外宣画册，拍摄制作《母爱圣地、幸福乳山》城市宣传片。组织举办中国女摄影家眼中的“母爱圣地、幸福乳山”摄影大赛，开办新华网乳山党政网群，设计并推广使用市委、市政府贺年片和领导干部工作名片，策划制作《母爱无疆》大型文化丛书和纪念改革开放30周年《辉煌历程》系列专题片。2009—2011年，编辑出版大型图书《母爱无疆》，举办2009年中韩学生文化交流之旅，成立全市网络文化建设和管理领导小组，扩大新闻发言人队伍，组建网络浏览员队伍。2012年，以打响“母爱乳山、养生福地”品牌为目标，制作《母爱乳山》城市形象宣传片和《母爱乳山，养生福地》外宣画册，形成册、片、网三位一体的外宣新载体。2013年，开通乳山宣传网，打造汇集新闻资讯、政务信息、经济合作、历史文化等于一体的综合性对外宣传网站。通过新闻媒体面向全国开展“农业品牌”广告语以及乳山三宝“农产品品牌”广告语的征集评选活动。同时，成立网络宣传办公室，组织多家部门开通官方微博，在全市组建网络宣传员队伍。2014年，制作新版《乳山市情宣传片》《乳山产业招商宣传页》《乳山“三宝”宣传页》，在招商引资、各类会展中对乳山市优美自然环境、特色产业园区、完善产业体系、特色农产品进行广宣传、大造势。开通“乳山发布”微信平台，打造“今日关注”“民生观察”“直通乳山”“生活百科”等10余个栏目。2015年，进一步调整完善《乳山市情片》，制作《乳山三宝》以及《乳山交通宣传片》，专题外宣品的针对性更强、特色更加突出，乳山特色形象得到进一步宣传推介。

第五章 纪律检查与行政监察

第一节 纪律检查

制度建设 1996—1997年，先后制定《关于违反房改政策规定问题的处理意见》和《干部职工装修改造住房申报制度》，对领导干部在房改中违法违纪以及公款装修改造住房问题提出具体检查处理意见。2001年，协助市委制定下发《关于县处级领导干部配偶、子女经商办企业的规定》，对县处级领导干部配偶、子女个人经商办企业不得从事的行业、领域、经营范围和经营项目等作了具体规定。2006年，起草《关于建立机关事业单位工作人员行政行为问责制的意见》，制定《机关事业单位车辆管理规定》。2008年，深化干部人事制度改革，采取“两公开四差额”的方式公开选拔领导干部，并配套制订《干部选拔任用工作全程记实暂行办法》《干部选拔任用工作失察失误责任追究办法》等规定，规范选人用人行为。2009年，出台《机关事业单位公务用车管理暂行规定》，对全市机关事业单位公务用车进行全面严格的规范清理。2011—2012年，制定《关于严禁党政机关、事业单位工作人员大操大办婚宴的通知》，对党员干部及其子女操办婚宴提出具体规定。出台《关于实施“123农廉工程”全面推进农村基层党风廉政建设的意见》。2013年，针对中央八项规定的出台实施，制定《厉行勤俭节约反对铺张浪费专项行动督导检查工作实施意见》。2014年，制定《党风廉政建设责任制实施细则》，明确党委（党组）履行主体责任范围和内容，推进“两个责任”落实。2015年，研究出台了《乳山市机关作风和效能建设问责办法》《乳山市纪委巡查工作暂行办法》《乳山市党风廉政建设责任追究暂行办法》《基层纪检组织向市纪委报告工作制度》《关于进一步加强农村党风廉政建设的意见》等8项新制度，强化监督约束。

作风建设 1996年，在制止公款吃喝方面，采取发表电视讲话、播放推广典型等教育形式，教育引导广大党员干部自觉遵守规定，年内对26名违纪干部给予批评教育和处理，其中2名科级干部被免职，1名科级干部受到党内严重警告处分。1998—1999年，制定下发《关于从严控制公款宴请的通知》

和《关于严禁公款吃喝玩乐的补充规定》，对在全市从事公务活动的用餐标准作明确规定，初步建立起包括领导干部收入申报、礼品登记、个人重大事项报告、住房情况、违纪干部受处分情况为主要内容的廉政档案。2000年3月，组织召开全市落实党风廉政建设责任制经验交流会，推广国税局、冯家镇落实党风廉政建设责任制的经验，形成比较完善的责任体系。2002年，认真贯彻执行《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则（试行）》《关于党政机关厉行节约制止奢侈浪费行为的若干规定》和各级关于领导干部廉洁自律的新规定，重点对奢侈浪费和可能影响领导干部公正、廉洁履行职务的问题进行专项治理。2003年，实施领导干部个人重大事项报告制度。建立党风廉政建设特邀监督员制度，从党内外聘请37人任特邀监督员。2004年5月，召开由32个责任部门参加的党风廉政建设联席会议，调度各自分工专项工作，全面落实领导干部述职述廉制度。2005年，加强对领导干部操办子女婚宴行为的监督检查，严格控制宴请范围和规模，并向社会公开举报电话。2007年，加强对镇级领导班子和农村“两委”换届选举工作的监督检查；先后3次对在任干部个人经商办企业以及在企业兼职取酬等从事营利活动的问题进行全面排查；积极推动“机关作风建设年”活动的深入开展，重点对作息制度、工作日中午禁酒制度和公车管理制度的落实情况进行明察暗访，对违反规定的10人给予政纪处分，2人责令所在单位予以辞退，4人给予经济处理或由所在单位给予系统内通报批评。2010年，深入开展“反腐倡廉制度创新年”活动，推出的“项目跟踪服务活动”、加强机关事业单位车辆管理、创新派驻机构统一管理新模式等6项创新经验被省纪委和省委落实党风廉政建设责任制领导小组办公室介绍推广。2011年，完善公车管理相关规定，将俭朴办婚宴的有关规定由领导干部向一般干部延伸；党务公开工作规范运作，实现100%覆盖。2012年，监察部门派员到有关行政审批服务窗口、各基层站所、机关科室等场所暗访录像，对发现工作时间脱岗、上网玩游戏和服务态度差等问题及时反馈并督促整改；搭建行风热线和民主评议政风行风载体，为群众解决各类问题800个；围绕“机关作风转变年活动”，狠刹机关事业单位违规用人、公务接待铺张浪费、婚嫁宴请大操大办和干部工作时间不在岗“四股歪风”，山东省纪委书记李法泉对乳山市的做法给予批示肯定。2013年，落实中央八项规定和各级实施办法，将公务接待和车辆运行费用情况作为领导干部任期审计的一项重要内容；严格执行婚宴操办行为的相关规定，并向农村基层干部延伸。2014年，建立市级党政领导班子成员向纪委会常委会述廉制度，14名同志接受市纪委委员的现场评议。严格落实责任追究制度，对履职不力的2个单位的4名领导干部进行诫勉谈话。2015年，在全市组织实施“百官共廉”工程，建立健全宣传教育、预警防范、制度保障、责任落实、监督约束、惩处问责“六项机制”，构筑标本兼治的制度规范体系；设立乳山市廉政专用账户，为党员干部廉洁自律开辟新渠道。

专项整治 1996年，重点抓了超标准小汽车的清理调换、公款吃喝玩乐风的专项治理和房改工作的监督检查，全市党政机关1992年7月1日后购置的49辆超标准小汽车均调换为符合标准的车辆。1997年，认真组织贯彻落实中共中央关于党政机关厉行节约、制止奢侈浪费行为的八条规定，全市共停缓建办公楼3栋，总面积1.78万平方米，节约资金729万元；在刹公款吃喝玩乐风方面，先后9次组织有关部门进行突击检查，年内有21名党员干部因违反规定受到教育和惩戒，其中，经济上退赔8人，免职1人，系统内通报批评5人。1998—2000年，以贯彻落实中央八项规定和“廉政准则”为重点，对移动电话等通信工具进行全面整治，查处了2名违规购买通信工具的干部，追缴违纪款8600元；对不属配备范围的228部移动电话进行清理；对14名领导干部工作变动后仍使用原单位配备的移动电话予以收缴。2001—2005年，持续开展狠刹群众反映强烈的公款送礼、公款吃喝玩乐和婚嫁娶大操大办“三股歪风”。对个人借欠公款、损害集体利益的问题进行集中清理，清理借款91万元；认真贯彻落实中央关于领导干部配偶、子女从业“五不准”的规定，对全市733名科级领导干部的配偶、子女从业情况进行调查摸底。开展对违反规定用公款为个人购买商业保险问题的专项清理，清退公款10万元。2007年，开展查处土地违法违规案件专项行动；进一步规范建筑市场秩序，综合检查工程项目97个。2009年，组织开展小金库专项治理工作；严格落实厉行节约有关规定，对党政机关

副科级以上领导干部操办子女婚宴问题作出具体规定，严禁大操大办；全面落实机关事业单位禁酒令，全市485个单位的11573名工作人员签订禁酒承诺书，市内各宾馆、酒店等餐馆娱乐场所设立禁酒提示牌972处，2名工作人员因违反禁酒令规定，受到政纪处分。2012—2013年，摸清全市农村“三资”情况，监管网络平台投入运行。开展“庸、懒、散”专项治理；重点农村“三资”监管，严肃处理基层站所乱收费、乱拉赞助等问题，查办农村基层负责人职务侵占案件、截留政策补助资金等案件。2014年，开展中央八项规定和反“四风”专项整治，对各级各部门纪律作风、服务质量等情况开展明察暗访，全年开展暗访41次，暗访给予纪律处分24人，约谈部门负责人51人次，纠正违规用车14辆。2015年，常态化开展明察暗访和专项治理，对穿上隐身衣的“四风”现象，加大查处力度，查处违反中央八项规定精神案件14起，给予党政纪处分12人，诫勉谈话6人，组织处理6人；针对不作为、乱作为、慢作为等问题，暗访部门、单位320多个（次），查处“庸懒散”问题18起，问责处理20人。

第二节 行政监察

执法监察 1996—1998年，协同财政、审计、建委等部门，开展行政事业性收费检查清理、财税物价大检查、建筑市场工程项目管理执法监察等专项检查工作；协同有关部门对婚姻登记收费情况进行执法监察。执法监察建筑工程项目有问题资金235万元，收缴216万元。围绕企业改革、减轻农民负担、落实“收支两条线”规定等方面进行重点检查；对粮食流通体制改革、《中华人民共和国统计法》执行情况、有关单位办培训班收费情况进行专项检查；采取事前事中介入、事后监督的方法，对全市12.7万平方米重点建设项目招标进行全过程监督。1999年，行政监察部门牵头组织对全市粮食流通体制改革情况进行执法监察；参与清理机关办实体工作，119个经济实体与机关彻底脱钩。2000年，行政监察部门协同计划委、财政、物价、审计、电业、农行、土地等部门，对直属国家粮库、防潮大堤、农村电网改造、沿海防护林、自来水水厂5个国债投资项目的专项资金管理使用情况进行监督检查；协同财政、劳动和社会保障、民政等部门对社会保障4项资金管理使用情况进行执法监察，查处违规资金149.8万元。2001年，完成全市剩余26家党政机关所办经济实体的脱钩工作；加大对政府采购行为的监督，全年共完成采购金额1734.6万元；抓《中华人民共和国招标投标法》的落实，对34项、8.14万平方米建筑工程的招标进行全程监督；监督国有土地使用权公开招标拍卖、城市基础设施“三权”合并拍卖工作。2002—2003年，加强对国有土地使用权招标拍卖工作和政府采购工作的监督；整顿和规范建筑市场秩序工作，纠正医药购销中不正之风工作，集中招标采购药品占医院购药总额的79%；对82个单位的行政事业性收费进行抽查，对全市2000年以来的335个建设工程项目的缴费情况进行专项检查；对全市落实国家计划生育“一法三规”和省条例情况进行执法监察；重点加强对防治“非典”工作的监督检查。2004—2005年，加大对经营性土地使用权招标拍卖挂牌出让、建设项目公开招投标等工作的监督力度，对全市17宗总面积为575.96亩的国有土地招标拍卖挂牌以及12项总建筑面积12.65万平方米的建设项目招投标进行现场监督。重点围绕行政许可法、土地管理法、招标投标法的贯彻执行情况开展执法监察。年内，对21宗（总面积25.58万平方米）国有土地使用权的招标拍卖挂牌出让、18项（总建筑面积5.8万平方米）建设工程招投标和39项政府采购活动实施监督。2006年，开展查处土地违法违规案件专项行动，同年查办涉及商业贿赂案件9件、11人，涉案金额100万元。2007—2008年，工程建设项目招标投标、经营性土地使用权出让、政府采购等制度不断完善，对42项建设工程项目的招投标和15宗国有土地的招标、拍卖、挂牌进行监督。发挥招投标等市场竞争机制在资源分配中的作用，现场监督招投标和政府采购活动42项；加强饮用水水源地保护执法监察，纠正5起违规行为。2011年，加强预防性监督，现场监督工程招投标、政府采购、土地出让等108项活动。2013年，开展常态化联系服务群众和民情走访工

作情况监督检查；监督检查山林防火、应急处置、信访调处等重点工作部署落实情况；开展海岸带生态治理恢复、山体林地保护、矿产砂石资源集约利用整治活动监督检查。2014年，按照中纪委转职能、转方式、转作风“三转”要求，将市纪委监察局参与的70个议事协调机构精简到14个，把不该管的工作交给主管部门。2015年，规范理顺全市15个镇（街道）纪（工）委书记的职责分工，推动镇级纪委书记职责回归监督执纪问责“主业”。

效能监察 2001—2002年，加快行政审批制度改革，共减少审批项目238项。围绕“职能转变年”活动，加大行政效能监察工作力度，制定《关于对政府部门及工作人员工作作风和行政效能的投诉处理办法》。共受理行政效能投诉6件次，按期处结率和投诉人满意率均为100%。2003年，先后制定《乳山市行政审批责任监督检查实施办法》《关于为干事创业加快发展创造良好环境的六条意见》等文件，并在市内新闻媒体上开展“优化服务，力促发展”系列报道，市直16个部门的主要负责人就优化经济发展环境进行承诺。2004年，全年受理28起行政效能投诉并全部查结；全面落实“服务绿卡”制度，向60家市外投资企业发放“服务绿卡”。2005年，制定《关于“一抓三促六落实”中优化服务落实的标准要求及处理办法》，在市电视台和《乳山时讯》设立“优化服务促跨越”专栏，17个部门作出公开承诺；对52个部门和单位进行民主评议；受理的26起行政效能投诉全部按期处结。2006—2007年，对驻市行政服务中心各部门收费情况实行按季检查制度。完善绿卡服务制度，为90家企业发放服务绿卡；查处涉企滥收费问题，没收违规收费34万元；乳山市行政效能监察工作在全省进行经验交流。2008—2009年，探索实行内资企业联合年检制度，取消审批事项9个，压缩53个审批事项时限，平均缩短幅度达20%。做好电子审批、电子监察系统建设；“行风热线”栏目成功播出136期，上线单位47个，为群众解答咨询和解决实际问题950个；民主评议79个部门和单位政风行风情况，征集意见和建议100条；25件行政效能投诉全部办结；取消行政事业性收费项目66项，减免缓和暂停收费项目13项；新进服务大厅审批收费事项33项，55个事项的工作时限压缩770个工作日，推行大项目审批实行委托代理服务和重点企业特派员制度。2010年，在威海各市区率先建成行政审批电子服务和电子监察系统，将公共资源交易纳入系统管理。48个部门的487个事项实现系统内网上审批流转办理，数据监察系统全程监察受理12706件审批事项。2011年，建成威海首家统一规范的公共资源交易平台，相关经验被省、市纪委予以推广。2012年，审批办理时限压缩511个工作日，审批服务环节压缩49个；电子监察系统实时监察80763件审批事项，发出预警信息128条，纠错信息13条。2013年，在35个便民服务机构设置行政效能投诉提示牌；实时电子监察72400件审批事项，发出预警纠错信息86条；清理规范52个单位、4421项行政处罚事项、105项行政征收事项、183项行政强制事项，细化量化自由标准15420条。2014年，设立“庸懒散”举报电话，设置提示牌119个。2015年，受理的29件次行政效能投诉全部办结。

纠正不正之风 1996年后，监察、交通、公路等部门联合治理公路“三乱”（乱设卡、乱收费、乱罚款），监察局、法制办、物价局联合对学校收费情况进行专项检查。先后制定《关于清理农村干部兼职储蓄代办员的通知》《关于严格控制农村干部公款乘坐出租车的通知》和《关于严禁用公车接送子女入托、上学的通知》等文件。抓好减轻农民负担、减轻企业负担工作的监督检查和清理预算外资金工作；制订《关于对全市骨干企业实行挂牌重点保护的意見》，对全市31个骨干企业实行挂牌重点保护；监察部门协同财政部门清理预算外资金800余万元，使全市67个单位的200个收费项目纳入第二预算管理。下发《关于对领导干部廉洁自律进行民主评议的实施意见》，重点清理对企业不合理收费项目工作落实，对10个骨干私营企业实行挂牌重点保护；落实“收支两条线”规定；对政法部门办企业进行清理。1999年，选聘人大代表、政协委员、离退休干部、各类企业代表28人到社会征集意见，对公安、工商、国税、地税、电业、电信、交通、建委8个系统进行行风民主评议，促进行业作风好转。2000—2001年，开展以“万家企业评行风”为主题的民主评议行风活动；重点治理向外商企业乱收费、乱罚款和各种摊派。从人大代表、政协委员、离退休老干部中聘请评议代表，

向社会发放问卷 2200 份，征集社会各界意见和建议 370 多条，经整理反馈给被评议部门 180 多条。2002 年，加强对《医疗机构药品集中招标采购监督管理办法》落实情况的监督检查；清理中小学乱收费、治理公路“三乱”、减轻农民和企业负担等工作取得明显成效。2003 年，开展两次行风评议活动，对 38 个部门的行风情况进行民主评议，向被评议部门和单位整理反馈意见 520 条；治理利用职权摊派征订报刊、公路“三乱”等减轻农民负担工作。2005 年，严格规范教育收费行为，全面实行义务教育阶段公办学校“一费制”收费办法；积极推行药品集中招标采购制度。2007 年，在广播电台开办“行风热线”栏目，播出 107 期，为群众解答咨询和解决实际问题 800 个，群众满意率达 99%；民主评议 68 个部门和单位的政风行风；进一步规范教育收费，年内为中小学生减免、补助资金 1179 万元，惠及学生 81980 人次；清理评比达标表彰活动，撤销项目 11 个。2008 年，纠正群众反映的社会保障方面问题；开展矿山开发秩序专项执法行动，依法查处非法开采矿产资源案件 50 宗。2009 年，严格村级资金管理，重点对 28 个村的财务情况进行审计检查和规范整顿，压缩村级非生产性支出 120 万元。2013 年，开展纠风专项治理，搭建行风热线和民主评议行风载体，发放评议票 3000 份，评议部门及基层站 256 个，为群众解决各类问题 760 个。2014 年，监督检查规范行政事业性收费落实情况；实行企业交费登记卡制度。2015 年，行风热线播出 136 期；对发现的 44 个部门（单位）的问题进行反馈整改。

第三节 党风党纪教育

廉政宣教 1996 年，组织开展“学条规、守纪律、作表率”教育活动；集中开展“反腐倡廉专题教育月”活动和“反腐倡廉”专题演讲会，利用正反典型进行教育，大力宣传了 14 个勇于改革、廉洁勤政的先进人物，通报了 3 起有较大影响的案例。1998—1999 年，组织全市副处级以上干部开展党内廉政法规知识测试。协助各镇党委举办基层干部培训班、学习班 19 场次，受教育面达 1600 人次。2000 年，坚持纪工委同各镇及市直党政主要领导同志谈话制度，与 9 名镇和市直部门党政主要领导同志进行面对面交谈。2005 年，组织开展“廉洁奉公、执政为民”主题教育和《惩治和预防腐败体系实施纲要》（以下简称《纲要》）的学习宣传活动及《纲要》知识测试。2008 年，组织开展“作勤廉表率、促科学发展”主题教育活动；把反腐倡廉教育纳入干部培训工作中，受教育面达 2700 人次；组织 1800 名党员干部参加惩防体系建设知识竞赛。2009 年，组织开展“加强党性修养，弘扬优良作风”主题教育活动，举办全市领导干部警示教育大会；开展赠送“四个一”活动和“扬正气、促和谐”廉政公益广告展播活动，《乳山时讯》刊发 26 期，市电视台播放 140 次；继续开展廉政短信发送工作，每月两次向全市副科级以上领导干部集中发送廉政短信。2010 年，深入开展“廉政教育月”活动，组织机关干部集中观看反腐倡廉电教片，5200 名党员干部参加《廉政准则》和“四项监督制度”知识测试活动；继续开展农村基层党风廉政建设的示范村创建活动，推进廉政文化进机关活动。2011 年，组织全市 90 个单位的 2400 名干部到警示教育基地接受廉政警示教育；开展“一把手”



2014 年，市纪委与文化部门组织排演大型反腐题材吕剧《使命》，在威海市范围内巡演。图为《使命》剧照

（市纪委提供）

讲廉政党课活动。2012年,开展“恪守从政道德、保持党的纯洁性”教育活动,58个单位、1665人次到综合性廉政警示教育基地接受警示教育;创建24个“廉政文化建设”好机关、好学校和“廉洁和谐好村居”。2013年,组织500名干部家属参加廉政警示教育报告会;与市人民检察院、市电视台联合制作廉政警示教育专题片,全市4500名党员干部分批集中观看;全年到廉政教育基地接受教育1800人次;开通“乳山清风”腾讯、新浪微博,开辟网宣新阵地。2014年,会同宣传、文化部门组织排演大型反腐题材吕剧《使命》,在威海市范围内进行巡演;组建廉政宣讲团为全市109个单位巡回宣讲32场次,4200多名党员干部接受教育;举办内贤助廉报告会,不断提升干部家属参与廉政建设的责任意识;“乳山清风”政务微博发布党风廉政信息1万多条,听众超过1.2万人。2015年,综合运用微信、微博、彩信等“微平台”进行互动交流,在线受理效能投诉和违纪举报,拓宽信访交流新渠道;组织编写典型案例警示教育读本《前车之鉴》;打造海阳所镇、徐家镇2处反“四风”向基层延伸示范点。

专题教育 1996年,组织全市2.5万名党员干部参加中纪委和省纪委举办的“党纪政纪条规知识竞赛”活动,2人获得二等奖。1997年,围绕《中国共产党领导干部廉洁从政若干准则》《中国共产党纪律处分条例》的颁布实施,组织全体党员开展党纪政纪条规的学习教育、书面测试;在全市选树30个廉洁勤政先进典型,通报2起有影响的案件。1998年,组织开展《中华人民共和国行政监察法》“学习教育月”活动,组织全市3500名党政机关干部和工作人员参加中纪委、监察部、人事部、司法部统一组织的《中华人民共和国行政监察法》知识竞赛活动。2006年,继续组织开展“勤政廉政、科学发展”的主题教育活动,开展党风廉政教育专题讲座10场次。2010年,认真组织“增强制度意识、争做执行表率”主题教育活动。2013年,配合上级纪委,组织市委、市政府、市人大、市政协主要负责人参加全省党员领导干部德廉知识测试,成绩均在90分以上。2014年,组织全市副处级党员领导干部参加全省党员领导干部德廉知识测试,全部顺利通过考试。2015年,组织副科级以上领导干部参加学习党章和《论述摘编》专题测试,以考促学,以学促廉;召开全市加强干部作风工作会议,对5起典型案例进行公开,一次性通报批评24人次,收到良好警示教育成效。

第四节 纪律审查

1996年,市纪委紧紧抓住查办案件这个反腐败斗争的中心环节,认真分析新形势下的法案规律和特点,积极探索挖掘案件来源的新路子,严肃查处一批违法违纪案件,惩治一批腐败分子。全年受理来信来访226起,结案220起,结案率达到了97%;调查核实案件线索58起,立案25起,结案25起;处分党员干部25人,其中科级干部4人,其中开除党籍18人;3起移交检察机关进一步查处。2000年,将信访和执纪办案工作列入市、镇和部门纪检监察工作目标责任制进行年度考核,建立完善领导接访、领导包案的责任机制。通过实行领导干部定期接访、领导包案和办案,正确使用“两规两指”(“两规”:要求有关人员在规定时间内、地点就案件所涉及的问题作出说明;“两指”:要求有关人员在指定的时间、地点就调查事项涉及的问题作出说明)措施,加大执纪办案工作力度。全年给予党纪处分24人,其中开除党籍7人,留党察看4人,党内严重警告8人,警告5人,免于纪律处分6人。2001年,对全市1997年10月以来党纪政纪处分决定执行情况进行专项检查,对存在的问题进行纠正处理。2004年,设立信访举报网页,开通8小时工作日以外语音举报电话。2008年,健全信访工作目标管理机制,严格落实信访双向承诺制度。创造性地开展“优质办理信访举报件评选”活动,被中央纪委信访室、监察部信访举报中心予以推广。2011年,探索的案件审理卷电子化管理工作被省纪委介绍推广。2014年,市纪委全员参与信访办案工作,查出安全生产、信访维稳、护林防火、联系服务群众和政府投资项目招投标等方面作风漂浮、履职不到位等问题,纪律处分20人,免职、诫勉谈话等组织处理28人。为解决镇级纪委人手不足、办案能力不强问题,强化市纪委对办案

工作领导，将 15 个镇（街道）纪委（纪工委）书记划分 4 个工作组，每组由市纪委 1 人牵头，对有关案件实行跨镇（街道）联合办理，全年组织办案 7 起，处理党员 19 人；调查群众反映信访案件 20 起，涉案人员 11 名，向司法机关移交 9 人，涉案金额 240 万元。2015 年，创新纪律审查手段和方法，畅通协同办案、案件移送、案件通报、涉案款物追缴等反腐败协调机制，全年共查处案件 60 起，给予党纪处分 69 人。

1996—2015 年，市纪律检查机关共立案 860 起，查结 852 起，查结率为 99%，党政纪处理 806 人。其中，开除党籍 334 人。

1996—2015 年乳山市纪检案件查办情况表

表 6-2

年份	信访举报（件）	立案数量（件）	查结数量（件）	党政纪处理（人）	开除党籍（人）
1996	226	25	25	25	18
1997	256	28	28	25	11
1998	193	29	28	25	8
1999	135	23	19	20	11
2000	106	31	30	24	7
2001	110	34	34	26	15
2002	87	36	34	28	13
2003	77	40	40	38	13
2004	132	43	43	41	22
2005	97	45	45	45	12
2006	76	46	46	38	31
2007	96	45	45	34	9
2008	132	46	46	41	10
2009	126	47	47	41	9
2010	176	50	50	48	20
2011	273	42	42	41	11
2012	136	50	50	50	12
2013	165	71	71	71	29
2014	317	69	69	76	37
2015	255	60	60	69	36

第六章 政法工作

第一节 政法机构

1982年，中共乳山县政法委员会（简称政法委）成立。1991年4月，乳山县社会治安综合治理委员会办公室（简称综治办）成立，与政法委合署办公。1994年9月，乳山市打击走私领导小组办公室成立，与政法委合署办公。2015年，市政法委设办公室、政工科、调研科、综治科、与社会治安综合治理办公室合署办公。

第二节 政法队伍建设

政法系统作风建设 1996—1998年，市委政法委进行大规模的政法队伍教育整顿活动，严格落实中央政法委的“四条禁令”，制定下发禁止政法干警“三同”（禁止办案人与案件当事人同吃、同住、同行）办案的规定，进一步严肃警风警纪，使政法队伍的政治素质和业务素质全面提高，人民群众对政法队伍满意率达95%以上。1999年，深入扎实开展“争创人民满意的政法干警（单位）”活动，通过设立流动服务车、流动法庭，开展“三五”普法等形式，进一步改善110报警服务系统，深入农村、厂矿企业流动办案，解答群众各类法律咨询。同时制定司法公开制度，通过设立公开栏、发放明白纸、在新闻媒体公开承诺等方式，将办事程序、办事依据、收费标准、办事过程、办事结果等全部向社会公开。2002年，加强对廉政规定、“一案三卡”（告知当事人卡、办案监督卡、案件回访卡）制度、禁酒令、办案质量与效率等方面的内部监督，有效杜绝冤假错案，全年错案率为零。2005年，按照“警力下沉、防线前移、立足服务、化解在先”的要求，把“创满意”活动重点放在直接与群众打交道，直接反应和展示政法机关形象的基层庭、所、队建设上，大力加强警务区、110、148和流动法庭为群众服务的载体建设，千方百计为群众提供各种便利服务，进一步树立政法机关严格执法、热情服务的良好形象。年内，人民群众和社会各界对政法机关工作的满意率达到98.4%。2011年，开展了“执法零过错、干警零违纪、单位零事故”活动，规范政法干警执法行为，提高执法公信力。完善干警执法档案制度，检查督导办案，提高干警执法意识。2013年，实施“开门评警”活动，建立政法服务窗口“三亮四比五评”机制，建立“三网”监督、“三员”联动、“三色”督察管理体系，每半年组织干警走访万名群众、回访千名案件当事人，征询对政法工作的意见。转发了省委政法委《关于切实防止冤假错案的规定》和威海市委政法委《2013年执法检查工作方案》，规范执法检查及案件督办工作。从政法干警经办案件中抽取100起，组织人员进行专门评查，对存在的问题责令限期整改。在政法委机关推行工作例会、周工作小结、工作月报等管理制度。2014年后，组织政法各部门科级以上干部联系基层单位240个，采取电话沟通“一对一”、登门恳谈“面对面”、邀请观摩“肩并肩”等形式，听取意见建议，接受社会监督；围绕干警作风、公正执法、窗口服务、廉洁自律等内容，共发送调查问卷880份，对反映的14个不满意事项全部予以了有效整改。强化执法规范化建设，开展了“百案评查、千案回访”活动。由政法委牵头组织，随机抽查100个案件卷宗，随机回访1000名案件当事人。通过电话回访、信函回访、与当事人面对面回访等方式，针对办案质量、办案纪律、办案流程等方面对案件办理情况进行综合评议。当年，市委政法委被省委政法委评为全省政法系统“人民满意政法单位”，是威海市唯一获此殊荣的县级政法委。

政法干警素质教育 2000年，以提高政法干警的政治素质和业务素质为目的，全年政法各部门共举办各类培训班35期，培训干警378人次。2001年，在政法系统广泛开展学习高书彬英雄模范事迹活动，同时采取走出去与请进来相结合、上派挂职与下派锻炼相结合等方式，加强干警业务能力培养，

先后培训干警800人次，培养了一批业务骨干。2002年，开展了政法系统领导干部每月一次集中学法活动，并采取集中培训与分散自学相结合、请进来讲授与送出去进修相结合等形式，加强干警教育，全市政法系统有200多名干警参加了大专升本科学历教育。2004年，突出错案追究、公开竞聘、民主评议、岗位轮换、一岗双责等制度的落实。年内，全市政法队伍先后转岗114人次，竞聘上岗48人。2008年，组织开展“创满意”、“大学习、大讨论”、政法队伍集中教育整顿、社会主义法治理念教育活动，提高了政法干警的执法思想水平。建立执法档案、聘请社会监督员、错案追究、民主评议等制度，拓宽监督渠道，减少涉法涉诉上访；实施人才引进及培养工程，优化政法队伍机构和质量，政法干警平均年龄下降到35岁，本科以上学历占53%。2011年，树立一批威信高、经得起检验、影响力大的先进基层党组织和优秀共产党员，形成“学先进、争先进”的浓厚范围。全年全市政法综治部门获得威海市以上称号40个。2013年，结合“人人登讲台”和“微型党课”教育活动，采取全员调研、举办青年干警宣讲团、庭审观摩等形式，提高政法干警的综合素质。2014年后，将政法教育培训列入组织部门教育培训计划，对全市78名科级以上干警进行一次集中轮训。

第三节 社会治安综合治理

建立治安防控体系 1996年，各镇、市直各部门设立“综治创安”办公室，至1998年，全市共有基层治保会820多个，调解委员会650多个，巡逻队640多支。全市重点场所和部位全部安装防盗门窗和报警装置，全市95%以上的居民住宅安装了防盗门锁。全市共有基层治保会820多个，调解委员会650多个，巡逻队640多支。1999—2000年，加强以城区警务区为龙头，以基层群防群治组织和安全文明责任区为依托，以行业主管部门、调控部门和基层单位为辅助，上下联动，左右协调的“一条龙”综治“创安”工作体系，得到省委常委、政法委书记高新亭的高度评价。在企业中分层次开展创建“安全文明小区”和“安全文明单位”活动，在全市47个注册集贸市场中开展以“无刑事案件、无治安案件、无违法经营行为”为主要内容的争创“三无”活动。2001年，深化全民性普法宣教工作。12月4日，作为全国第一个法制宣传日，全市80%的村办起了法制宣传园地，90%以上的大中型企业建立了普法宣传栏，90%的中小学开设了法治教育课。2003—2005年，加强各镇（街道）和市直各部门综治办的规范化建设，镇村两级司法调解机构的规范化建设。全市80%的村建立调解室，建立健全了市、镇、村三级调解网络。制定下发平安镇、平安村、平安校园、平安医院和平安企业的创建标准，各镇（街道）分别培植建立5个创建示范点，以促进和带动创建活动的开展。建立健全家庭、学校、社会相互衔接的“三位一体”教育管理体系，有效防止其违法犯罪。2006年，推进“平安乳山”建设，保持全市整治安定、社会稳定的局面，全年刑事、治安案件的发案率分别比上年下降1.8%和0.03%，刑事案件破案率比上年上升23.3%。乳山市被山东省委、省政府表彰为“平安山东建设先进市”。2008年，加大技防、物防力度，投资8000万元，新建和改造基层派出所、拘留所及基层法庭；投资150万元建设标准化的市社会矛盾调处中心，年内，安装探头960个，全市总数达到3180个。2009—2010年，健全完善市镇村三级矛盾调处网络体系，及时调处影响社会和谐稳定的矛盾纠纷。2011年，依托各级政法综治网络，筑牢“边界封堵圈、城区监控圈、银滩区域防空圈”三大控制圈。形成纵到底、横到边的防控网络。2012年，以民情大走访为契机，建立民情档案16万份；成立交通事故人民调解委员会，聘请经验丰富的专职调解员，全年受理纠纷案件414起，成功调解399起，涉及赔偿金额1524万元，调解成功率96%。2013年，在全市15个镇（街道）成立综治维稳中心，50人以上经济管理和社事务部门成立综治办，31个行政执法单位建立行政调处中心，全市170个社区和601个村建立综治组织。2015年，强化“互联网+”理念，按照“封住边、卡住点、控住面”工作思路，立足特殊地理环境，打造城区、城郊、农村、沿海、边界“五大视频监控圈”。投资1200万元，建成总面积278平方米的公共安全视频应急指挥中心，全面融合110接处警、警用地理系统、GPS卫

星定位、视频监控、智能卡口等业务系统，完善以指挥中心为龙头的统一调度、统一指挥、跨警种合成作战的指挥调度模式。构建防控时空无缝对接、防控目标全网追踪、防控区域城乡覆盖的新型技防体系。10月22日，威海市立体化治安防控体系建设现场会在乳山市召开。10月26日，山东省省委常委、政法委书记张江汀考察乳山市立体化治安防控工作，给予高度评价。乳山市构建治安防控体系工作经验做法被山东省综治委以简报刊发推广。

开展专项斗争 1996年，组织开展严打和各种专项斗争，全市刑事、治安案件呈现下降趋势，刑事案件发案率控制在总人口万分之六，重大刑事案件控制在总人口万分之二以下，治安案件控制在总人口万分之十以下。2000年，先后开展惩治团伙犯罪、惩治盗窃抢劫、惩治村霸地痞、惩治盗抢机动车和惩治拐卖妇女儿童5个专项斗争。全年破获各类刑事案件530起，摧毁犯罪团伙25个。2001年，全年共破获刑事案件586起，摧毁犯罪团伙31个，追回在逃案犯47人，收缴各类枪支1294支，立查经济犯罪案件45起，为国家和集体挽回经济损失1100万元，同年，威海市总结推广乳山市“严打整治”斗争工作经验。2002年，以惩治“三类犯罪”（暴力性犯罪、多发性犯罪、侵财性犯罪）为重点，共破获刑事案件1155起，摧毁犯罪团伙29个，抓获在逃案犯56名，整治治安混乱单位4个。2003年，继续以严打整治斗争为主线，全年共立刑事案件996起，比上年下降3.3%；摧毁犯罪团伙18个，下降37.93%；受理治安案件884起，下降17.2%。同年，顺利通过全省社会治安综合治理工作模范市的检查验收。2004—2005年，开展建设“平安乳山”活动，强化“严打”整治行动，建立健全经常性的“严打”工作机制。共开展“严打整治”专项行动22次，破获刑事案件922起，惩治处理犯罪人员503名。2006年，全市范围内先后开展“春季平安”、惩治盗窃机动车、“命案必破”、道路交通秩序整治等专项行动，共侦破刑事案件1194起，其中侦破现案543起，抓获刑事犯罪分子440人，侦破团伙案件155起，抓获逃犯127人。2007年，重点惩治爆炸、杀人、绑架等严重暴力犯罪和黑恶势力犯罪以及盗窃、抢夺、抢劫等多发性、侵财性犯罪，全年破获刑事案件2394起，其中破现案567起，破积案阴案1474起，破外地案件353起，刑事拘留445人，逮捕274人，摧毁犯罪团伙37个，抓获团伙成员151人，破案202起。2008年，以做好奥运安保工作为突破口，深入开展严打整治专项行动，全年破获刑事案件1451起，破获现案494起，破积案、隐案637起，抓获刑事作案人员315人，摧毁犯罪团伙17个、65人。2009年，开展了“春季平安”严打行动和夏季治安整治100天专项行动，破获刑事案件1440起，抓获刑事犯罪分子329人。2010年，开展“飓风行动”，全年开展专项行动30起，破获刑事案件790起，抓获犯罪分子396人，其中。破获特大系列流窜盗销机动车团伙案件，抓获犯罪嫌疑人19名，缴获高档轿车16辆，涉案金额1000余万。2011年，先后组织开展“打盗抢”专项行动、严打整治“雷霆”行动、“打黑恶、反盗抢”安民行动等一系列专项行动，全年破获刑事案件918起，其中现案365起，抓获犯罪分子339人。2012年，全市“两抢一盗”等可防性案件、治安案件同比下降14.04%、4.5%，破获“两抢一盗”案件915起，其中，破获系列性盗抢案件641起，破获8个重大盗抢犯罪团伙，抓获团伙成员38人，5起现行命案全部告破，成功侦破沉寂18年和20年的故意杀人命案积案2起。2015年，针对人民群众关心、反映强烈的违法犯罪和治安突出问题，市政法系统组织开展“百城禁毒会战”“反侵财大会战”等专项行动，保持对违法犯罪的严打高压态势；结合乳山市开展的“五城联创”活动，组织开展为期半年的打击传销集中专项行动，印发活动方案，召开联席会议，全面动员部署，遏制和打击传销活动发展蔓延态势，维护良好的市场经济秩序；推进涉法涉诉信访工作改革，建立涉法涉诉信访案件定期排查汇总制度，严厉打击非法上访涉嫌违法犯罪行为。乳山市社会治安环境治理进一步改善。

第七章 统战与对台工作

第一节 统战工作

1941年，境内中共牟海县委建立后，为建立抗日民族统一战线，设立统战部。1945年，乳山县成立后，统战部撤销。1982年恢复统战部建制。1996年后，乳山市委统战部积极贯彻落实各级统战工作会议精神，整合资源，健全机制，创新方法，使全市基层统战基础工作得到巩固，党外代表人士作用得到充分发挥，统战特色品牌建设取得丰硕成果，服务经济社会发展作用日益彰显，促进了社会和谐稳定发展。先后获“全省党外代表人士队伍建设年活动先进集体”“全省统战工作先进单位”称号。

政协和工商联换届人选推荐 1996年后，注重做好乳山市工商业联合会换届人选推荐工作。针对市工商联人员更换频繁不稳定的状况，统战部负责对工商联换届人选进行全面的物色、考察，把一批政治素质好、有代表性、有参政议政和组织能力、有一定群众基础的代表人物拟定为班子候选人予以推荐。

1997年起，按照“统筹兼顾，全面安排”的方针，统战部会同市委组织部对全市政协委员提出留退意见，积极稳妥地推进全市新老政协委员的交替，先后完成乳山市第六届到第九届政协换届人选推荐工作，并考察推荐省人大党外代表1名，省政协委员1名，威海市政协委员88名。2002年新增社会保障界，政协委员界别达到19个。

2006年，首次在威海市开展非公有制经济人士担任工商联会长的试点工作，华隆（乳山）食品工业有限公司董事长、总经理刘芳友当选为新一届工商联会长。

2012年，在政协乳山市第九届、威海市第十二届换届工作中，统战部组织公安、安监、经信、税务等11个部门对非公经济人选进行综合评价，确保人选质量过关，得到社会认可。在提名的212名乳山市政协委员人选中，党外人士128名，占提名总数的60.4%，达到上级规定要求。

基层统战工作 1996年，乳山市委统战部采取多种形式，开展统战理论、方针、政策的宣传教育。全市30名统战理论研究会会员，写出调研文章20篇，同时编发《乳山统战》。1998年，在全省统战理论调研宣传精品工程成果评选中，撰写的理论调研文章获省级三等奖。2001年，召开全市统战工作会议，在市直各部门及市属企事业单位配齐了兼职统战委员，初步建立了纵到底，横到边的统战工作网络。2007年，为进一步贯彻第20次全国统战工作会议及省、威海统战工作会议精神，乳山市委下发了《关于建立健全统一战线工作协调机制的意见》，进一步加强和改进党对统一战线工作的领导，明确了市委统战部在全市统一战线工作中的协调牵头地位，建立以统战工作例会制度、业务工作归口制度、相关干部管理制度为内容的“大统战”工作格局。2010年，市委办转发《市委统战部关于进一步加强基层统战工作的意见》，首次将基层统战工作纳入市委目标考核之中，各镇成立统战工作领导小组，配备了统战委员和专兼职统战干部，在各村（居）党支部成立统战工作协调小组，组建统战工作信息联络员队伍。建立健全镇（街道）统战工作例会、情况通报、信息反馈、走访慰问、档案台账和目标考核等制度；开展乳山市统一战线成员统计。对全市所有非公有制经济人士、少数民族、宗教信众、港澳台和海外人士、党外知识分子等18大类、61个子类别的统战人士摸底调查。编制“中共乳山市委统战部信息管理系统”，建立8246人的统战人士信息库。2014年，在各社区、园区做到“六个统一”，即有固定的统战工作办公室，有统战工作办公室牌匾，有专（兼）职的工作人员，有统战对象档案，有统战制度刊板，有统战工作宣传展示阵地，打造统战工作特色社区18个。9月份，威海召开了全市统战工作现场会，对乳山市有关做法予以推广；拓展网络统战工作，创建统战部官方网站，在新浪和腾讯申请开通统战部官方微博、微信。2015年，乳山市委出台《乳山市推进〈中国共产党统一战线工作条例（试行）〉实施工作方案》，建立起社会组织统战工作市、镇、村（社区）三级

工作网络，对已有的社会组织开展统战工作。

党外代表人士工作 1996—1998年，统战部深入全市各镇及市直多个部门进行调查，摸清了有关部门的党外人士干部情况，对重点党外干部进行了考察，向组织部门推荐了15名党外后备干部，并与组织部门制定了《乳山市党外干部工作规划》。共安排副科级非党员干部4人，副处级非党员干部2名，非党员政协委员7名，非党员人大代表89名。全市党外干部工作逐步走上规范化、制度化。1999—2004年，实施了与10名政协委员、10名党外干部和知识分子、10个私营企业、10名信教群众、10名少数民族群众的“五个十”联系制度，并建立党外干部重点考察培养制度，确定13名党外干部为重点培养对象，联合市政协举办了新政协委员培训班2期。对全市各界先进代表人士重新进行分类摸底，建立起140多人的党外代表人士队伍，完成居住境内的原国民党起义投诚人员普查。2007年，市委在市人民医院、中医院各安排1名党外人士副院长，并于10月在全市机关事业单位公开考选8名党外副科级干部。至年底，全市有党外副科级干部15名、党外副县级干部4名，其中市政府7个序列部门配备了党外领导干部，5个乡镇配备了党外人士副镇长，基本上达到上级要求的配备比例。2008—2009年，在全市无党派人士中开展“自觉接受中国共产党领导，坚持走中国特色社会主义道路”主题教育活动，提高了他们参政议政的理论素养、政策水平和工作能力。举办全市副科级党外干部培训班，对全市17名副科级党外干部进行培训。2011—2012年，开展党外代表人士队伍建设年活动，建立涵盖非公经济、无党派、民族、宗教、港澳台海外五大类别共计326人的党外代表人士数据库。举办全市党外代表人士培训班，参加培训50人。2013年，市委下发《中共乳山市委关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的实施意见》，部署对党外代表人士队伍建设和统战工作，健全完善党外代表人士队伍建设的领导机制、落实机制和协调机制。会同组织部门联合下发《关于建立党外代表人士实践锻炼基地的通知》，将经济开发区所属单位确定为首批实践锻炼基地。2015年，修订完善《党政领导联系党外代表人士制度》等制度10项，建立完善非公经济、无党派、少数民族、宗教、港澳台及海外5大类别共计331人的党外代表人士数据库；印发《关于进一步加强社会组织统战工作的意见》，构建社会组织统战工作市、镇、村（社区）三级工作网络。与民政等部门联合，统计乳山市登记在册的社会组织，在社会组织孵化园建立统战工作办公室，成立统战工作领导小组，确定统战工作联络员；依托城市社区和农村新型社区建设，提出“社区建到哪里，统战工作覆盖到哪里”的工作目标。印发《关于开展统战工作特色社区创建活动的实施方案》，在新建社区建立以党组织负责人为组长、社区工作者和辖区内有关单位党组织负责人参与的统战工作协调小组，同时建立健全学习交流、工作例会、双向服务、走访慰问、交友联谊等制度，促使社区统战工作科学、规范、有序开展，乳山市形成统战工作特色社区26个；维护好统战部网站和党外知识分子联谊会网站，加强官方微博、微信应用。通过“乳山统一战线”微信公众平台开展创新社会治理献良策，征集《协商建言》稿件，同心中国梦、网上正能量征文等活动，收集各类稿件、意见建议20条，将操作性较强的意见建议送交有关部门、单位办理。

党外知识分子工作 1996年8月，百余名党外知识分子受到市委、市府的表彰或奖励，其中有13名出席了威海市委、市政府“党外知识分子工作表彰会”并受到表彰。1997—1999年，为迎接香港、澳门回归祖国，组织党外知识分子联络员，深入到农村、工厂、学校、机关，进行《话香港、迎回归》《人生理想观》《道德、纪律与法制》《迎澳门回归》《爱国主义》《理想观》的演讲170场次，听讲人数达5.8万多人次。2004年，建立市人民医院和市金岭中学2个党外知识分子联系点，为200名中高级职称党外知识分子建立了名册档案，向威海市社会新阶层党外知识分子联谊会推荐理事5名。2006年6月，组织党外知识分子参加威海市统战系统组织的“华夏·森威”杯书法、美术、摄影比赛，28幅作品获奖，其中，一等奖4个。2008—2009年，对全市机关事业单位党外知识分子进行调查摸底，建立党外知识分子人才数据库，全市机关事业单位共有在职党外知识分子5073人，其中30到39周岁的2481人，占49%；大学学历及中级职称以上的3901人，占77%；人员主要分布教育和卫生两个系

统,其中教育系统的党外知识分子有3558人,占70%。2010—2011年,成立乳山市党外知识分子联谊会,聘请市委副书记隋建波为名誉会长,选举副市长、市政协副主席陈卫萍为会长。在各镇(街道)建立知联会镇级分会,选举产生会长15名、副会长33名。在全省率先开通县级党外知识分子联谊会(以下简称知联会)网站,刊登反映优秀党外人士文章20篇,成为全市党外知识分子的精神家园。创办会刊《银杏》杂志,该刊作为一份由县级知联会创办的综合性文化季刊,在全省属首创。2012年,将知联会会员划分成卫生、教育、文体科技、企业、市直机关、乡镇机关6个组。6月28日,中央统战部党外干部局局长王永庆作出批示,对乳山市的知联会工作予以充分肯定。2014年,下发《关于进一步做好市党外知识分子联谊会镇级分会工作的通知》,加强对镇级商会的指导。创建了乳山市党外知识分子联谊会活动中心,为党外知识分子开展联谊交友、学术研讨、展示才艺创设了良好的环境条件。知联会成立以来,先后出版7期知联会会刊《银杏》杂志,组织征文活动5次,开展爱国主义教育3次,组织文学、书画、读书、摄影等采风、笔会活动,均取得圆满成功。组织专题调研9次,形成了果树产业发展、非公企业发展、茶产业发展、电子商务产业等方面具有较高价值和质量的调研报告18篇。组织“三进(进农村、进企业、进社区)”“知联会惠民直通车”等“同心系列服务”活动18场次,发放法制宣传资料1500余份、农技知识汇编950册,发放农业科普资料8000余份,开展各类法律问题咨询1300余人次,为群众免费查体1600多人次,组织送戏下乡2场次,开展家庭教育培训4场次,直接服务社区群众3000多人次。至2015年,党外知识分子联谊会有市级会员72名;镇级组织15个,会员294名。全市党外知识分子中担任市、县人大代表的46名,担任市、政协委员的94名,担任县处级以上领导干部的5名,担任科级领导干部职务的29名。有51名知联会会员担任市、县两级人大代表、政协委员。

第二节 对台事务

1995年8月,设立对台工作办公室,同时挂乳山市人民政府台湾事务办公室牌子(简称市台办),归口市委。市台办自成立后,贯彻执行党的对台方针政策,加强对台交往联络,促进招商引资,使对台各项工作持续发展。先后被省人事厅、省台办评为“对台工作先进单位”,被省台办连续三次授予“山东省对台招商标兵”单位。

对台交往交流 1996年始,对全市的台胞台属进行登记摸底调查统计,在统计登记过程中,宣传对台工作的政策。为强化台胞接待工作,加强市镇村三级接待服务网络建设,对每一位到乳山的台胞都热情接待,接送有车辆,住宿有安排,使之高兴而来,满意而归。至1998年年底,乳山市共有第一代台胞800多人,居住台湾的第二、三代台胞2000多人,全市台属2万多人。3年间接待台胞1125人次,与台胞通信、通电700次,向台胞赠送录像带、图书、图片等宣传品610多件,实物123件,共折款25700多元。由于乳山市对台工作成绩突出,乳山市人民政府被省台办推荐加入“山东省交流交往协会”,在对外交流交往和招商引资等方面享有一定的优先权。

2000年9月,原籍乳山市兰家村台胞兰兆斯先生向家乡小学捐资10万元,用于学校基础建设。经市台办邀请,由台湾卓越影视公司和南京华艺影视公司联合制作的《大陆名城之旅》旅游风光纪录片摄制组一行到乳山市旅游景区——岵嵎山森林公园、银滩旅游度假区和圣水宫等地进行实地拍摄。

2001年10月,以市委书记赵熙殿为团长的乳山市教育考察交流团一行7人成功对台湾进行为期9天的参观访问,这是乳山市首次进岛交流,也是威海市第一个以市区为单位组织的进岛交流活动,并在全省名列前茅。

2003年3月,山东双连制动材料有限公司经理姜涛随省团赴台湾考察。5月,经市台办与台资企业牵线搭桥,海阳所镇小石口村与烟台联成水产养殖公司签订海藻养殖项目合同,合同投资额300万元人民币。项目进行顺利。

2004年8月，威海市在乳山市召开对台经济工作现场会。8月5日，中共中央委员、中央台办主任陈云林、中央台办常务副主任、海协会副会长李炳才由省台办主任杨庆文陪同到乳山市考察。10月，在乳山市举办的“乳山（北京）产业环境推介会”上，邀请国台办副主任王在希以及两位处长、8位在京有影响的台商参加会议。年内，台湾史雯毓先生投资2000万美元在乳山市设立“乳山欣业联科技园开发有限公司”。邀请到台商理事长协会一行41人到乳山就投资环境等方面进行考察。邀请昆山市台商协会考察团一行9人到乳山就投资政策、环境等诸多方面进行了解、考察。

2006年4月，市台办组织相关部门在江苏昆山成功举办了乳山（昆山）经贸合作洽谈会，有针对性邀请昆山40多家台资企业参会，与乳山相关园区及企业进行面对面对接，达成多项投资合作意向。

2007年1月，以市长李洪义为团长的乳山市健康休闲协会交流考察团一行3人赴台进行交流考察活动。5月，由台办组织的乳山（上海）经贸合作推介会在上海成功举办，有针对性邀请上海及周边地区40多家有实力的企业参会。7月3日，接待国民党副主席江丙坤一行8人到乳山市考察并为“山东省（乳山）台湾商贸物流中心”授牌。省台办副主任马仁江、张志强先后带领有关人员到乳山市考察台湾科学园，使“山东省（乳山）台湾商贸物流中心”于5月底得到省台办顺利批复。9月，由市台办组织的产业对接合作交流活动在厦门成功开展，活动中，除邀请2006年结识的重点客商，还根据乳山市的产业结构、交流项目而有针对性邀请与符合市工业园区中的机械配件、食品加工和纺织染整三大产业相关的客商参加活动。9月，邀请中国新加坡商会福建分会郑秀福会长率领的13人考察团、厦门鸿翔房地产开发有限公司董事长（台商）周宜宏先生一行4人到乳山参观考察。年内，邀请到欧洲（荷兰）联纵集团公司董事长、欧盟投资委员会第一副主席、欧洲企业家协会副主席、厦门海外交流协会荣誉会长谢啸楚女士一行3人、台湾首席财务管理股份有限公司董事长林坤铭先生一行10人、新奥（厦门）农牧发展有限公司总经理赖洲文先生一行6人、上海市台协会常务理事刘世纪一行3人、到威海参加人居节科技周的台商15人、台湾企业家考察团一行8人，先后到乳山市考察。

2008年8月，市委书记傅广照为团长的5人交流团组赴台进行交流考察。全年共接待、接触台商130多人。

2009年6月，应台湾台北市农会总干事钱小凤的邀请，以乳山市茶业协会名誉会长宫华国（乳山市政府副市长）为团长的“乳山市茶业协会考察团”一行7人，赴台进行考察。10月，经过积极推荐和精心组织材料，市欣业联有限公司秘书长刘富贵、中机模具有限公司董事长刘洪刚顺利加入新成立的“山东省台资台属企业家联谊会”。年内，先后接待台湾“立法院”环境与卫生委员会郑世荣为团长的渔业参议院一行19人，到市参观考察；台湾杰出农业专家发展协会考察团在协会会长廖龙盛的带领下，到市参观考察。

2000年5月，应台湾“中华渔业机械化协会”的邀请，乳山市造船厂厂长高明勇随农业部组织的中国渔船渔机协会考察团赴台湾，进行考察交流活动。5月16日，台商赵肖山偕日本日信株式会社中谷朔三社长一行到乳山考察。9月3日，威韩经贸洽谈会期间，赵肖山陪同日本客人到乳山市和威海市。乳山籍台胞宫湘洲陪同台湾大洋公司市场部经理朱宗彬一行5人考察金岭经济技术开发区的投资环境，并就双方合作投资事宜进行会谈。

2010年5月，应台湾区冷冻食品工业同业公会理事长何宗保的邀请，以乳山市工商业联合会名誉主席傅广照（乳山市委书记）为团长的“乳山市工商联经贸考察团”一行4人赴台考察。

2011年8月，邀请“第四届人居环境——台湾大学生中华文化研习营”活动一行80人到乳山参观交流。邀请国台办驻澳门办事处李海阳到乳山市参观了解投资环境。接待台湾基隆市中山区社区理事长联谊会20人参访团、台湾大学生中华文化研习营44人到乳山市参观考察。

2013年12月，应台湾基富食品股份有限公司负责人麦大伟的邀请，福喜（威海）农牧发展有限

公司技术服务部检测中心主管唐丽赴台进行技术研讨和考察交流活动。年内，组织人员对全市台资企业进行走访调查。

2014年10月，邀请台湾大学生中华文化研习营活动成员，到大乳山风景区进行参观交流；通过国台办，利用台湾商务团来省考察的机会，在青岛面向台湾地区商务团30人，举办“乳山投资环境专题推介会”活动。与台湾《天下杂志》进行联系沟通，取得台湾地区企业最新排名，参考台湾104上市企业网站，编印《台湾地区百强企业名录》，分发各镇（区）、产业招商部门，为各单位有针对性开展对台地区招商提供指引（创新亮点）；结合全市企业大走访活动，开展台资企业大走访活动，走访欣业联、顶点科技等重点台资企业，了解企业发展的基本情况和面临的具体问题，通过为台资企业服务拉近与台商的距离，为开展“以商招商”创造条件。2015年，建立台商基本信息库，通过节假日短信、微信问候等方式加强联络，加深感情。赴台开展宣传交流和项目对接活动，拜访德奥生物科技公司、得新国际企业、中华两岸经贸文教交流发展促进会、中华产学研联盟协会等岛内企业家和协会组织60家，介绍乳山市投资环境及产业发展状况，推荐部分重点合作项目。

对台经贸 1996年，省台办指定乳山市为台商投资试验区，为乳山经济发展争取无偿资金300多万元。1977年后，市台办通过“招商”“引商”“拉商”“留商”等手段，采取“走出去，请进来”的方法做活经贸文章。“走出去”，主动参加青岛啤酒节、中国青岛对外经济贸易洽谈会、中韩（威海）经贸洽谈会、第二届APEC国际贸易博览会、鲁台经贸洽谈会等节会、参加1998年台湾工商建设大陆考察团在京的活动，主动接触客商；“请进来”，邀请客商到乳山考察、参观、旅游，向客商介绍乳山良好的投资环境及优惠的投资政策。至1998年，共促成6家台资企业落户乳山，实际利用台资255.2万美元。

1999年5月8—15日，乳山市对台工业交流洽谈会在深圳、珠海两地举办。10月，乳山市被山东省台办确定为全省对台招商重点市。当年，为台资企业富寓木器厂的合成化工项目争取优惠专项贷款200万元。

2001年9月，香港远东国际投资有限公司董事庄福龙，到乳山考察高效农业。年内，香港瑞兰企业公司董事长赵肖山一行6人到乳山探讨在金岭技术开发区成立台湾工业园事宜。台商鲁顺连一行4人到乳山考察运动器材合资制造项目，考察轻工机械厂、亨利机械厂和工业缝纫机厂等企业。香港远东国际投资公司董事长庄福龙一行5人到乳山考察投资设立中药材生产加工基地，考察诸往镇孙家夼等村。台湾莫梭湾企业公司总经理高新中一行4人到乳山考察大棚养虾情况，主要考察市南黄镇大棚养殖情况。台湾东晟旅行社有限公司总经理曾定中一行5人到乳山市考察金矿和在银滩旅游度假区设办事处事宜。台湾芮将视讯科技有限公司董事长史振宇一行11人到市银滩考察投资环境。

2002年3月，台湾东欧经贸协会理事长崔中、台湾东晟旅行社股份公司总经理曾定中一行5人到乳山进行经贸考察、洽谈。2002年6月，市台办一行3人赴广东省台商较集中的广州市、东莞市和深圳市进行为期7天的招商引资活动。

2004年4月，乳山台办组团参加在厦门举行第八届“台交会”。在江苏昆山成功举办乳山（昆山）经贸合作洽谈会，有针对性地邀请昆山40多家台资企业参会。6月，举办威海（昆山）经贸合作洽谈会。2004年，台商投资560万人民币，在海阳所镇芦头村南岛搞水产品项目。

2005年5月，邀请到烟台博大生物工程有限公司董事长、台商陈明义一行6人到乳山就投资环境等方面进行考察。6月，邀请到台商张显荣一行5人到乳山考察。由台办组织，市委副书记、市长李洪义率团赴上海参加“乳山（上海）经贸合作活动周”。10月，由台办邀请的昆山市台商协会考察团一行9人到乳山市就投资政策、环境等诸多方面进行了解、考察。当年，引进威海台商梁锦国在海阳所镇姜格庄村投资900万元建设搞海珍品大棚育苗项目。引进温州台商吴存涛先生投资2000万元在市鲁东市场地下室改建“新世纪名品折扣广场”项目。

2007年5月，省台办批准设立成立山东省（乳山）台湾商贸物流中心，物流中心位于银滩旅游度假区

假区金海湾工业园（物流园）内，总规划面积10平方千米。

2008年4月，参加市组织在珠三角开展的经济合作交流活动，有针对性地邀请深圳、厦门及周边地区25家有实力的企业参会。6月，参加市在青岛四方区开展的经济合作交流活动，并邀请了部分在青有实力的台商参加了活动，重点向他们介绍山东省（乳山）台湾商贸物流中心的建设情况。7月，邀请3名在青岛的台商参加“乳山市发展环境暨旅游推介会”。9月，组织市相关部门及2家参展企业参加“山东省第十四届鲁台经贸洽谈会”。2009年9月，成功举办有40多位重点客商参加的“乳山（厦门）重点产业对接座谈会”。10月，应台湾区电机电子工业同业公会理事长焦佑钧的邀请，以乳山市委常委、银滩管委主任姜林凯（赴台身份为山东生产力促进中心副主任）为团长的“山东生产力促进中心考察团”一行5人，赴台考察。是年，经省外经贸厅批准，在物流园内设立乳山台湾工业园。

2014年，筛选境内鸿海精密工业股份有限公司、和硕联合科技股份有限公司等20家重点台湾企业，向他们邮寄市产业招商材料和宣传光盘，通过感观介绍的方式，使台湾地区企业对乳山市产业发展方向有基本的了解。

2015年，利用海峡两岸经贸交流协会海洋经济合作委员会和深圳正威集团两个平台开展招商引资，与中国风险投资研究院、中国风险投融资网中国创富投融资联合会、深圳联交所、天津股权交易所等企业建立联系，依托深圳南山创业孵化器进行孵化器招商。全年通过两个平台对接40人次。

台商台属权益保护 1998年，建立走访台商和台资企业制度，根据走访情况，协调处理台商投诉，维护台商合法权益。当年，市台办积极与上级台办以及乳山有关方面协调，解决台资企业威海市佳华石材有限公司经济纠纷。2000年，办理2名台胞的定居手续和4名台属赴台探亲手续。11月，按威台发（2000）12号文件要求，对威海南黄石材有限公司、乳山合成化工有限公司两家台资企业投诉案件进行了排查调处，依法保护台湾同胞在祖国大陆的合法权益。

2001年2月至3月，对全市台属企业进行一次全面摸底调查和登记。2002年9月，市台办组织人员对台商张乐法投诉台鲁冷冻食品有限公司一案进行调查，并将调查报告上报市委。争取省财政厅“台胞接待站”专项资金10万元。10月，出资2000元帮扶台属宫汉洲解决家庭困难。2007年，市台办投入5000元资金，为所包村的15个重点台属订阅《山东农村科技报》。

2009年7月中旬，山东省委台办理论中心组读书会在市银滩大酒店成功举办。8月8日，台湾发生百年不遇洪水，乳山市台办积极组织台商、台属捐款活动，共为台湾灾区捐款10.6万元，为台湾人民重建家园做出一定贡献。2010年8月，协调相关部门调处璨圆光电与东纬电通之间资金纠纷事件中的相关问题。

2011年11月，帮助台属联谊会做好“台联会馆”开业前的各项准备工作，经过多方努力“会馆”于11月26日正式揭牌开业。

2012年，对长期居住在乳山的台商黄大冠给予生活上的关心和关怀，曾三次给黄大冠送去部分生活必需品、现金5000元。2013年10月，编印《涉台事务政策法规实用手册》，指导台办系统干部职工、重点台资企业负责人、台胞台属提升处置涉台事务能力。

2014年，对境内台属进行一次摸底调查，掌握台属172人，在中秋前为30多户台属提供中秋慰问卡片，由他们向岛内亲人寄送，通过这种温情慰问的方式，密切与台胞的联系。在台属中开展“创业乳山·富民行动”小额担保贷款活动，先后为5家自主创业台属办理小额担保贷款，通过帮助解决台属遇到的问题，扩大台胞对乳山市关注度，为下步加强经济联系打下基础。

第八章 党校教育与党史征研

第一节 党校教育

党校培训 1996—1998年,对党员干部开展邓小平理论、中共十五大精神和十五届三中全会的学习,年培训学员2400多人。2001年,乳山党校牵头组成农村“三个代表”重要思想教育政策理论宣讲团,到市直部门和乡镇宣讲20余次,听课人数2000人。举办科级干部进修班和中青年干部培训班,共有83人参加,举办理论骨干、农业新技术、农村基层干部等其他各类培训班次24期,参训学员2531人。2005年,开设了为期半年的周末英语培训班,聘请专职英语教师,每周周六全天上课,41名年轻干部参加培训。2009年后,利用新建党校校址(位于银滩旅游度假区)的优势及省委党校教学基地优势,先后承办省委党校第三期乡镇党委书记进修班、全省学习型党组织创建培训班、山东省事业单位监督管理工作培训班(第二、三期)、重庆云阳县领导干部(威海)培训班、内蒙古党校第一期旗县长专题研讨班、青海省天峻县2010年党务工作者培训班、内蒙古敖汉旗领导干部(乳山)培训班(两期)等外地联合办学和异地培训,累计培训学员近1500人次。开设了自主选学,党校列出授



2008年3月14日,乳山市委党校新校区落成暨省委党校实训基地揭牌仪式在银滩旅游度假区举行 (长生摄)

课菜单,由学员自主选择,按照选择结果进行分班授课,累计培训机关干部7870人次。2013年起,实施“送教上门”活动,累计宣讲120场,受众万余人次。2011年,举办科级干部、中青年干部培训班、全市“两委”换届选举工作骨干培训班、全市社区工作者培训班、团干部培训班、人大代表培训班农村党支部书记和村主任培训班、党外人士培训班、大学生村干部、“三支一扶”毕业生培训班等培训班次12个,培训各类学员1600人。2013年,举办科技干部和中青年干部培训班、新任公务员培训班、行政事业单

位人员培训班等8个主体班次,培训1355人次。联合行业部门举办财政支农政策培训班、产业招商及项目建设培训班、农村社区书记培训班等5个专题班次,培训841人次。干部自主选学培训,完成承担的11个必修课专题授课任务,培训1279人次。开展“送教上门”活动50场,培训4000人次。2014年,举办中共十八届三中全会精神培训班、科级干部履职培训班、新录入公务员培训班,培训学员697人;举办财政支农政策培训班、农村“两新”基层党组织及城市社区党组织书记培训班、城市管理行政执法业务培训班、政法系统领导干部培训班,培训学员1622人,开展宣讲66场,受众达4000余人。

1996—2015年,举办科级干部进修班20期,培训学员1400余人次,举办农村党支部书记和村委会主任培训班40余期,培训学员1万余人次。

教学改革 1996年后,授课内容加大党性教育、市情教育的比重;增加微机、法律知识等课程的课时量;建立完善市委常委和副市长到党校讲课制度,开创市委领导、大专院校专家学者、兼专职教

师“三结合”的授课模式；改革传统的教学方法，对教师讲授、师生研讨、学员交流、社会实践等教学方法进行探索和实践。2000年，采取市委领导与专兼职教师相结合的方法，在对农村党支部书记、村委会主任轮训中，除强化邓小平理论、党建政策、法律法规、科技知识等课程，还增加“调整农业产业结构”“高效果业的发展与生产”“大力发展畜牧业”“发展生态农业”等专题讲座，深受学员欢迎。2001年，建立完善适应乳山特点的“三基本”理论、“五当代”知识、“战略研讨”、“党性教育”、“必备知识”的五单元教学体制。经过在主体班次进行探索和实践，效果很好，其主要做法在全省党校教学工作会上做了典型交流。2002年后，为落实教学新布局，科学设置教学内容，先后开设“三个代表”、“七一”讲话、“公务员业务知识”及“公文写作”等20多个教学专题及部分应用型课程，受到领导和参训学员的一致好评。同时，改革教学方法，求新求活。在继续实行集体备课、启发、研讨式教学的基础上，实施“课题招标制度”。加强教学管理，提高培训质量。2011年，教学工作实行分类别、分层次培训，根据不同培训对象和培训任务分别确定学制和内容，探索素质与能力、理论与实践相结合的教学新模式。2013年后，加大研究式教学创新力度，开展案例式、现场式、情景模拟式和答疑式教学的整合运用，增强培训针对性和实效性，将全市新任科级干部和青年干部培训班作为试点班，创建“精品示范班”。

学历教育 1987年8月，中央党校附设函授学院（简称中函）首次在乳山党校设立乳山学区，面向社会招生，主要是解决干部缺少学历问题。1993年9月，山东省委党校干部业教学院（简称省函）在乳山市开始招生并设立乳山学区。学历教育采取函授与面授相结合的方式，每月面授2天时间。在学历教育方面，市委党校始终坚持“从严治考，从严办学”的办学方针，由于成绩突出，1997—2011年连续15年业教评估为威海市第一名，并被中共山东省委党校业教学院授予全省业教工作“先进学区”称号。乳山党校在学历教育中共开设五个班次，分别是中函大专班、中函本科班、省函大专班、省函本科班、省函农干大专班，设立经济管理、涉外经济管理、农业经济管理和法律4个专业。2011年6月，2008级省函大专班毕业。根据中央党校有关精神，停办学历教育，历经25年的学历教育圆满收官，毕业生总计3625人。

科研工作 1996年以来，市委党校在搞好党校教育和培训的同时，开展党校科研工作。至1998年，发表在威海市级以上理论文章127篇，出版专著1部。在威海市理论研讨会上以入选文章多、质量高夺得第一。在全省党校理论探讨会上，有11篇论文获奖，在全省134个县级党校中名列第一。1999年，撰写的《社会主义与新中国的命运》在山东省委《发展论坛》第9期发表。2000—2003年，撰写发表威海市级以上理论文章61篇，发表论文43篇，其中国家级1篇，省级7篇。2006年12月8—9日召开的全省党校系统科研工作会议上，乳山市委党校的科研工作经验被作为典型交流，省委党校副校长衣芳在科研工作大会的讲话中给予充分肯定。2007年，乳山党校撰写的《创新发展模式，促进和谐发展——乳山市构建社会主义和谐社会典型经验调查报告》被省委主要领导批示，7—9月，成功举办“山东省党校系统第三期社会调研方法培训班”“山东省社会学学会2007年学术年会”“山东省中国特色社会主义经济研究会2007年度学术研讨会暨山东省重大经济理论与经济发展研究基地第二届学术研讨会”。2008年，撰写的《乳山市农民收入评价与增收途径研究》获2006—2008年度全省党校系统社会调研网优秀调研报告，年内，被省委党校表彰为“全省党校系统社会调研网优秀网点单位”，常务副校长温训昌在省委党校做了典型交流发言。2009年，《我省应以有效促进农民增收扩大农村消费市场》被省委领导作出重要批示。2010—2015年，有十余项课题成功入选威海市社科立项课题并结题，成为威海市完成社科课题数量最多的单位。

1996—2015年，全校共发表威海市级以上理论文章670余篇，在历届全省党校系统优秀科研工作组织奖评选中，始终以威海市第一名的成绩，囊括了历届威海三市一区“全省党校系统优秀科研工作组织奖”。

第二节 党史征集研究

党史书籍编纂 1996年6月至1997年12月,完成30万字的《乳山市组织史资料(1987—1995)》一书的资料征集、印刷出版。该书记述了从1987—1995年乳山市党组织的发展概况,收录了乳山市党、政、军、群团、企事业系统的组织机构沿革和领导人名录。

2001年11月,在纪念马石山惨案暨马石山反“扫荡”突围战59周年之际,完成《血染马石山》的出版发行。该书由时任中央军委副主席、国防部长迟浩田上将题写书名,全书26万余字,分专题研究、文献资料、回忆资料、史实考证、访问选录、文学作品及附件7个部分。全书用翔实资料揭露了1942年11月侵华日军在马石山地区犯下的滔天罪行,歌颂了人民子弟兵舍生忘死救护老百姓突围及我抗日军民同日军进行英勇斗争的事迹。它的出版发行,填补了马石山惨案暨马石山反“扫荡”突围战文史资料的空白,得到了地方和部队史学专家学者的高度评价。

2005年6月,20.8万字的《中共乳山地方史(第一卷)》出版发行。该书以翔实的资料、朴实的语言,系统记述了中共乳山地方党组织在土地革命时期、抗日战争和解放战争时期从创建到不断发展壮大的光辉历程,再现了乳山党员、干部群众为了人民的解放事业不畏艰难,不怕牺牲和无私奉献精神,是乳山市第一部系统的党的地方史,填补了乳山地方史研究上的空白,具有较高的资政、育人、存史价值的史书,该书被评为山东省党史系统优秀成果三等奖。

2006年,《中共山东省乳山市组织史资料(1996—2005)》出版发行。该书为乳山市第三部全面、系统、翔实地记录和反映全市党政机构沿革和干部任职情况的专著,全书共49万字,附有图表91张,收录人名1万人次。

2008年9月,《红色文化典藏·巍巍马石山》出版发行。该书由市民政局和市党史市志办公室联合编写,32开精装本,22万字。全书分为马石山风景区、反“扫荡”突围战、马石山惨案、英烈事迹等8个部分,通过景区介绍、史实考证、文献资料、革命回忆录、文学作品等形式,多侧面、全方位再现历史,揭露侵华日军的暴行,为抗战历史研究提供具有重要价值的历史资料。

2011年6月,《中共乳山地方史(第二卷)》出版发行。该书25万字,27幅照片,记述1949年10月至1978年12月乳山党组织参与社会主义建设的曲折历程,是一部具有较高存史、资政、育人价值的史书,也是加强党的宗旨教育、爱国主义教育和优良传统教育的生动教材。

2013年8月,《铸就辉煌——乳山建市20周年大事博览》出版发行。全书分为图说发展、市情概况、发展成就、大事记4部分,共15万字,180张图片,全面反映乳山建市20周年的奋斗历程与辉煌业绩,起到宣传成就、展示形象、鼓舞人心、振奋精神的作用。

党史专题文章编写 1996—1998年,先后完成《中共威海市历史大事记(1930—1949)》乳山内容的征集与编写,参加省委党史研究室组织的胶东“一一·四”暴动研讨活动,威海市委党史研究室组织的1932年前威海地区国民党组织在本地发展情况的研讨活动,完成乳山资料的征集上报。完成了省委党史研究室主编的《山东沿海开放区发展纪实》一文的组稿和威海市委党史研究室主编的《中共威海市历史大事记(1949—1997)》乳山内容的提供。

2000年,为省委党史研究室出版的《山东党史人物辞典》和《齐鲁共产党人》提供乳山籍入典人物37名,编写资料15000字;为中央党史研究室出版的《人民英雄大典》提供乳山籍入典人物16名,编写资料约8000字;为落实省委“纪念马石山反‘扫荡’突围战座谈会”精神,完成“马石山反‘扫荡’突围战纪念碑”碑文的撰写,马石山抗日烈士纪念馆布展框架设计和内容的重新编写。同时,完成了对27集团军军史办、石家庄陆军指挥学院军研部、235旅军史办及有关领导机关到乳考察马石山反“扫荡”突围战历史的接待工作。完成了威海市党史研究室出版的《光辉的历程》一书近万字的组稿任务。还挖掘征集了约10万字的马石山反“扫荡”突围战文史资料。2003年,完成省委党史研究

室《“三农”现代化丛书》乳山2个典型的供稿。

2006—2007年，完成《抗日战争时期乳山人口伤亡和财产损失调查》工作。乳山市抗战课题调研工作自2006年10月开始，历经筹备部署、调查取证、整理研究、形成成果4个阶段，于2007年3月30日结束。先后查阅乳山档案馆馆存的革命历史档案620卷，1939—1942年，《大众日报》《乳山市志》等地情原始资料50卷，复印各种资料665张，调查取证50851名70岁以上老人。仅马石山惨案，就对崖子、诸往两镇17个村庄的500余名老人进行了座谈、搜集资料。通过抗日战争调查，掌握抗日战争期间日军在乳山境内犯下滔天罪行的证人证言材料和证据，进一步丰富乳山抗战史的研究内容。

2011年3月，完成乳山市革命遗址普查工作。普查从2010年12月开始进行，普查范围为1919年5月至1949年10月发生在境内革命活动遗址，共计29处。共整理文字资料6万字，拍摄照片40幅，刻录光盘3张。

2015年，新挖掘侵华日军士兵小林投诚参加八路军的故事等敌后根据地史料，完成省市抗战胜利70周年史料供稿、3篇抗战论文。瞄准红色文化资源优势，积极做好以马石山为核心的红色旅游规划，总结提炼“马石山十勇士”精神，充分整合胶东育儿所遗址、胶东兵工厂遗址、北海银行制版印钞厂遗址、新华制药厂遗址等红色文化资源，打造新型红色文化旅游景区。“马石山十勇士”演讲片入选省《齐鲁红色文化讲坛》和《演讲录》，乳娘主题片获中组部纪实类一等奖。

党史宣传与服务 2001年，在庆祝中国共产党成立80周年活动中，市党史市志办公室与市委宣传部、团市委、市教委联合，在全市党员中开展“党的建设知识竞赛”活动，在全市青少年中开展“光辉的80年党史教育和社会实践”活动。6月9日，与市委组织部、宣传部联合举办“庆祝建党80周年党史知识竞赛”活动，精选60个知识问答题在《乳山市报》上刊登，收到答卷300余份。同时，在《乳山市报》上开辟“光辉的历程”专栏，系统介绍和宣传乳山党组织的发展史，收到较好的社会效果。

2005年，为纪念世界反法西斯战争和中国抗日战争胜利60周年，配合山东影视制作中心、山东电视台及威海电视台拍摄制作反映“马石山惨案”的专题纪录片，配合中央档案馆好国家档案馆拍摄反映“马石山突围战”的文献纪录片等工作圆满完成。同时在《乳山市讯》开设“庆祝建党84周年——《中共乳山地方史》”，连续介绍中共乳山地方史资料。

2006年，充分利用书刊、报纸、互联网等多种载体，开展党的历史宣传教育活动。在网上开设《乳山党史》板块，登录《中共乳山地方史》《血染马石山》《乳山历史大事记》《乳山籍将军录》等资料。建党85周年前夕，与市委组织部、宣传部、机关工委联合开展党史知识竞赛活动。年内，接待社会各界人士上门查询乳山历史、地情、现状、企业名录、历史人物等方面情况的有50人，通过信件、电话等方式查询的有80人，赠送《乳山市政区图》100张。

2008年6月，《社会文化典藏·走进乳山》出版发行。该书32开精装本，22万字。全书立足服务乳山“旅游兴市”战略，将文化与旅游结合，以介绍乳山自然景观、人文景观、民风民俗、名贵物产为主线，充分展示乳山地域文化的独特魅力，为人们了解、认识乳山开启一扇窗口，为全面介绍乳山旅游文化提供一个好版本、好市情教育读本。

2012年11月，汇编《乳山名人》。广泛收集乳山籍在外党、政、军县团职以上，或在经济、科教、文化、卫生、工商企业等社会各界有成就、有影响的人士的资料，整理汇编成册。全书收录2000人，共7万字。

2014年，在马石山红色文化基地建设中，配合民政部门做好革命历史馆、十勇士纪念馆的资料征集、场馆设计、审核等工作，提供党史资料4.8万字、历史照片110幅。在专题片《红色的爱》拍摄中，配合乳山市委宣传部、乳山电视台做好前期资料收集和照片筛选，并参与节目录制、审核，于“七一”前完成拍摄。

2015年，成立红色文化研究会，会员65人。邀请50多名革命后代回乳山参加馆仪式、红色文化传承与发展研讨会，提炼马石山抗战精神。是年11月，乳山市马石山烈士陵园被中宣部命名为全国爱国主义教育基地；中国人民解放军陆军第二十七集团军政治部副主任秦明奇一行，到乳山市马石山红色教育基地参观考察，并代表第二十七军向乳山市赠送在抗战胜利七十周年阅兵仪式上使用的“马石山十勇士”旗帜。

第九章 信访与群众工作

第一节 信访工作

信访机构 1976年，县革命委员会办公室设立信访组。1980年改称信访科，1982年改称信访办公室。1986年4月，正式设立独立办公的信访办公室。1996年9月，改称中共乳山市委、乳山市人民政府信访局，至2015年12月，信访局内设办公室、接待科、办信科、查办科、复查（听证）办公室5个科室。自1996年起，连续7次被山东省委、省政府和授予“全省信访工作先进单位”称号。

信访制度建设 1996年后，随着信访情况的变化，市委、市政府加快了信访工作制度建设进程。实行主要领导负责制，各级党政主要领导对信访工作负总责，为第一责任人。市级领导分工包处重要案件，镇级领导包村、包片，一级抓一级，镇、市直部门主要领导每月亲自处理一件群众信访问题；实行分级归口责任制，进一步明确了各级各部门的职责、权限，要求共同负起化解矛盾，维护社会稳定的社会责任，既要管好自己的人，办好自己的事，又要对出现的问题各负其责，积极处理，形成分级归口，齐抓共管的大信访格局；实行责任追究制度，凡因工作不力造成越级集体上访的，有关镇党委、政府要写出书面检查，造成严重后果的，对党政主要负责人和直接责任人给予党纪政纪处分；实行集体访一票否决制度，市信访局设立信访工作台账，对各镇、部门日常信访工作进行跟踪督办，定期通报。对因工作不力发生越级集体访及重复来市集体访的单位实行一票否决，取消所在单位、主要负责人、分管责任人及直接责任人年度内评先评优资格。

1998年始，实行集中公开接待制度。规定每月15日各镇、部门主要领导亲自接待来访；公安局、检察院、法院、司法局、信访局主要领导实行“联合接访”，做到受理、督办、反馈一条龙服务，达到“有访必接、有难必帮、有屈必解、有冤必伸”；不断强化制度建设，建立《信访行为双向责任追究制度》，既规定了承办机关受理群众来信来访的办理时限、处理信访问题失职需承担的责任，又规定了信访人有问题要先向所在镇或单位反映，在承办单位受理期间不得越级上访和重复信访；严格信访目标管理责任制，逐级落实责任，市委分管领导同98个市直部门和16个镇的主要负责人签订《处理群众集体上访责任状》，并严格考评奖惩制度，将信访工作列入社会治安综合治理内容进行考核。

2000年始，每月15日定为市级领导接待日，接访的市级领导准时到接访室接待上访群众，并对所接重点案件进行跟踪处理。信访局每月通报一次全市来信来访情况，部署工作任务，以改进工作服务。各基层部门不断强化工作措施，坚持领导接访、阅信、包处重要信访案件及定期听取汇报等制度，做到件件有着落，案案有结果，事事有回音；加大对受理案件的督查督办力度，对重点信访案件发出《督办单》，限期处结。市级领导接访、批办的案件，由市委、市政府督查办发出《督办单》，并对督办单位的信访案件处结情况进行检查和通报，通报情况列入年终工作考核。对工作落实不力而导致重复信访的单位，由市委、市政府督查办向该单位发出警示单，责令限期处结；对已处结的各类信访案件，坚持定期回访，跟踪了解案件处理结果的落实情况，及时洞察基层矛盾，有针对性的予以化解。

2002—2003年，按照“分级负责，归口办理，谁主管谁负责”的原则，加强逐级签订责任状制度，进一步完善工作例会、联席会议、检查考核、信访情况通报、办信接访、回访及督查督办制度，提高初信初访处结率，案件处结率达到98%以上；完善矛盾排查和重大信访信息预警机制。抓好群众

集体访的稳控化解，通过超前预测，超前防范。采取定期排查与专项排查相结合，全面排查与局部排查相结合，自上而下调研与自下而上通报信息相结合的方式，加大调研排查力度，对各类不稳定因素早发现，早准备，把问题解决在萌芽状态。对重大敏感时期的信访工作，坚持早安排，勤调度，抓包案，定责任，确保在中央、省重大活动期间，不出现到省进京上访；建立依法分流信访案件制度，把涉法案件分流到司法部门解决，有效地维护信访秩序，提高案件处结效率；重视群众集体访和上访老户的稳控化解，逐一落实包案责任，每名信访老户由1~2名干部靠上去做思想和法制教育工作。

2004年，强化领导包案制度。对已经发生的到市集体访、上级交办案件和信访老户等重点信访案件，实行市级领导包案制度，落实责任，限期处结。市委、市政府主要领导亲自参与包案工作，各级各部门认真落实信访问题“一把手”工程，消除一批信访难点问题；完善领导干部公开接访制度。每月15日，全市上下联动，分三个层次进行领导公开接访，对接访案件实行“四定四包”（定任务、定包案领导、定具体承包人、定结案时间，包调查、包处理、包疏导教育、包息诉罢访），增强公开接访工作的实效性。全年各级领导干部公开接访2218人次，其中市级领导公开接访并批示案件50起、826人次，处结率为100%；严格落实信访问题逐级负责制度，既向上访人出具《上访答复意见书》，也同上访人签订《双向承诺书》，有效地减少越级上访；建立办理信访“三见面”（与承办单位领导见面、与承办人见面、与信访人见面）和回访制度。以初次信访见面为重点，切实解决初次信访反映的问题，防止小事拖大，初次信访变重复信访，“三见面”率达到100%。

2005年，推行首问、首办负责制。对市级领导接待的信访事项，实行“首问负责制”，做到包来訪接待、包调查处理、包督查督办、包跟踪劝返、包信访秩序、包停诉罢访。市委、市政府督查办和市信访局定期进行情况跟踪、通报，对因处理不及时、工作不到位，导致群众重复上访，造成重大影响或严重后果的，严肃追究责任。对一些苗头性、倾向性和时效性强的初次信访，做到小事及时处理，一般问题当天处理，疑难问题限时处理，重大问题定期合办处理，力争解决问题一步到位，避免重访和老户的形成。

2006年，建立完善“市、镇、村”三级矛盾排查调处网络，主动掌控各类不稳定因素和纠纷。探索实践的《创新三项机制提升信访工作水平》和《健全信访工作联动机制着力推进和谐社会建设》等典型经验先后被省信访局与威海市信访局在全省、全市信访系统交流推广。

2007年，建立“防控体系网络化、排查防范经常化、调处手段一体化、矛盾化解超前化”的信访工作新格局，实现“小事不出村、大事不出镇、案件结服在本市”的目标。《健全四项长效机制，扎实做好信访工作》《建立健全长效机制，实现信访工作四个转变》等典型经验分别在山东省和威海市信访工作会议上进行交流推广。

2008—2009年，严格执行领导干部“一岗双责”制度，落实责任，加大矛盾排查化解、领导包案调处力度，做到“主动安排、重点关注、亲自调度”，形成全市上下同心、合力共促的信访工作新局面。加强同国家、省和威海市领导机关的沟通联系，做到发生越级上访案件后，早介入，早处置，一些越级上访隐患和越级上访案件均得到妥善处理。乳山市成为威海市唯一没有集体访登记和全国“两会”、奥运会期间没有到威海市以上集体访，到青岛、北京非正常上访的市区；建立完善矛盾纠纷排查化解、信访信息预警报告、初信初访处理首办责任、群众集体访处置工作、领导接访和干部下访、重大事项信访稳定风险评估、责任倒查等7项信访工作机制，集中解决一批容易引发信访突出问题和群体性案件的矛盾纠纷，解决一批长期积累的重信重访问题和群众反映强烈的社会热点、难点问题；强化机制，建设建立联席会议、宣传教育、解困帮扶等10项制度。建立机关绩效评价制度，充分调动机关工作人员的工作积极性、主动性，提高信访工作效能，推动信访秩序进一步规范、信访渠道进一步畅通、干部作风进一步转变，实现依法、及时、就地化解矛盾纠纷。

2012—2013年，建立以“民情大走访、记民情日记、建民情台账”和综合评议、社情民意调查为体系的社情民意收集机制，及时报告群众工作动态及预警信息，把握工作主动权；创新困难帮扶机

制,做到“救助在先、疏导在先”,实现“有困难先救助,有弱势不信访”的目标,全市信访总量连续多年保持下降态势;完善领导干部“约访”制度,定期约请群众进行对话交流,畅通与群众沟通渠道;建立各级领导干部走访基层、走访群众长效机制,组织干部定期或专题“下访”,及早发现问题、化解问题;完善信访事项公开听证制度,对群众反映问题较为复杂的信访案件,组织公开听证,监督检验办案程序和处理结果,促使上访群众息诉罢访;化解信访积案,采取联合接访、约谈会办、公开听证等措施,对疑难信访案件逐一剖析案情,加以解决,不留积案。2014年,建立《市级领导干部接待群众来访首接负责制》,加大市级领导干部公开接访“密度”和“力度”,市级领导接访情况每天汇总、定期通报。是年7月,在全市范围内组织开展依法逐级走访专项宣传活动,市、镇、村三级联动,印制发放明白纸5万余份,电视台、报纸等媒体分别制作专题片、开辟宣传专栏,解析和宣传依法逐级走访的相关规定,引导群众学法、守法,依法有序逐级表达诉求。制定印发《关于进一步健全完善信访工作责任制的意见》《乳山市信访工作责任追究办法》,进一步细化、压实信访工作责任,构建起统一指挥、协调联动、齐抓共管的信访工作新格局。

2015年,制定印发《关于进一步加强和完善信访工作联席会议制度的意见》《关于规范集体访行为依法维护社会公共秩序的意见》《关于建立2015年度信访工作目标管理考核制度的意见》《关于推行“七步工作法”提升信访事项办理群众满意度的实施意见》《关于完善信访值班工作制度的意见》五项工作机制,不断健全完善信访工作制度。按照“诉求合理解决问题到位、诉求无理的解释教育到位、生活困难的帮扶救助到位,行为违法的依法处理”的原则,创新预防化解社会矛盾体制,运用法制思维和法治方式化解社会矛盾,依法维护人民群众合法权益。积极稳妥推进涉法涉诉信访工作改革,把解决涉法涉诉信访问题纳入法制轨道。按照“诉访分离”改革原则,在受理本市来访、上级转交信访事项中,对涉法涉诉案件,引导信访人到有关司法机关提出诉求,并建立书面告知制度,使涉法涉诉案件分流规范化。

信访案件处理 1996—1998年,市信访局共受理群众来信来访1144起,处结1130起,处结率98.8%。其中接待群众集体来访245批次、5204人次。威海市以上领导机关交办的83起重要信访案件,全部按期处结上报。

2001年,越级信访量、重复信访量和信访积案减少,市信访局全年受理群众来信来访360件,其中来信95件,比上年下降8.3%;处结353件,处结率达98%,全市15个镇(办)、589个村和98%的市直单位达到“三无”(无越级上访、无重复上访、无上访老户)标准。接访领导批办的信访案件一次性结服率达100%。

2003年,全年排查各类不稳定因素736个,调处矛盾纠纷599起,为全市的基层稳定打下坚实基础。市信访局全年受理群众来信来访669件,其中,受理人民来信166件,处结657件,处结率为98.2%。全市有13个镇(街道)、597个村和98.3%的市直单位达到“三无”标准。乳山市委、市政府被省委、省政府授予全省信访工作先进单位称号,市信访局被威海市委、市政府授予威海市信访工作先进单位称号。

2005年,市信访局全年受理人民来信来访886件,其中,受理来信156件,信访案件处结率为98.6%。全市有14个镇(办)达到“三无”标准,被市委、市政府表彰为“履行机关岗位责任制先进单位”,并获记“信访工作集体三等功”奖励。镇、村(企)信访机构全年受理各类信访案件1662件(起),初信初访处结率达到98%以上,基层信访工作成效显著。山东省信访局在全省信访工作会议上对乳山市信访工作先进经验进行介绍和推广。

2006年,投资新建1幢接访大厅,为来访群众提供完善的反映问题和休息场所;购买、安装电脑及信访系统软件,提高办公自动化水平,实现信访系统“中央、省、市、县”四级联网、信息共享;安装电视监控系统,有效控制和维持信访现场秩序。是年,市信访局受理人民来信来访943件,其中,受理来信234件,信访案件处结率为98.3%。

2007年,开通人民来信“绿色邮政”和“网上信访”,畅通信访渠道。市信访局受理信访案件956件(起),其中,受理来访704起,集体访173起,来信252件,信访案件处结率达98%。14个镇(街道)达到“三无”(无到省进京上访、无信访积案、无越级集体上访)标准。

2008年,全市14名市委、市政府领导参加“大接访”活动99次,接待群众来访293起,均得到及时妥善处理,无一起越级上访,其中,领导批示交办重要案件59起,全部结案。政法委、信访局牵头组织13个部门组成6个下访督导工作组,分赴镇、市直部门、企业,进行矛盾排查调处,督促问题解决,指导基层化解矛盾纠纷100起。市信访局全年受理信访案件822件(起),受理集体访145起,3455人次;到威海市以上信访总量、集体访总量分别下降19%和28%,市直“三无”单位达100%。典型经验《乳山市多措并举解决重点疑难案件》被省信访局宣传推广。

2009年,全市镇级普遍建立矛盾调处中心,29个市直部门成立12个社会矛盾调处专项小组,建立起全市社会矛盾大调处体系。同时,在全市镇级开展争创“无到省进京上访、无越级集体访、无信访积案”活动,年内“三无镇”达100%。省、威海市联席办交办信访积案12件,结案12件,结案率100%,化解11件,化解率91.7%。市级领导干部参加公开接访89人次,接待群众来访271起,批示交办案件48起,处结率99%。同时,筛选重要信访事项44个,实行市级领导包案,筛选160个镇村和部门事项,实行镇村、部门领导包案,包案案件结案率100%。

2010年,市领导参加公开接访73人次,接待群众来访187起,批示交办案件75起;将17个信访案件纳入市镇两级领导包案范围,使影响社会稳定的一些突出问题得到化解。

2011年,市级领导干部参加公开接待群众来访71人次,接待群众来访277起。排查筛选信访突出问题43个,分别确定市级牵头领导、承办单位和处理时限,进行集中解决。

2012年,对上级交办的信访积案建立台账,实现交办积案化解率达100%。组织相关部门联合对13个案件进行剖析、会诊,召开公开听证会,请信访案件当事人参加,公开辩论,各自陈述理由,专家进行点评,促使当事人息诉罢访。对11名家庭确有困难的上访老户,帮助解决其生活、就医、入学等问题,促其息诉罢访。对10名进京上访老户,启动信访处理意见审查复查程序,逐级向市、省、国家三级联席办申请终结备案。

2013—2014年,对群众反映问题较为复杂、处理意见群众不满意、重复信访、进京非访等信访案件,组织进行公开听证8次,上访群众息诉罢访。组织开展2轮“百日清仓”活动,集中化解和疏导中央巡视组转交案件、重复信访案件等一批信访积案。第一轮“百日清仓”活动化解各类信访案件51个,第二轮“百日清仓”化解信访积案14个,有50个案件得到有效稳控。

2015年,加入山东省网上信访信息系统,系统延伸至2个开发区、58个市直部门和15个镇、办事处,实现国家、省、市、乡四级网上信访网络互连。围绕银滩区域房地产领域开发、企业拖欠独生子女父母养老补助金等突出问题,市政府主要领导主持研判会议6次,推动一批疑难复杂问题妥善疏导化解;全年14名市级党政领导干部约访208次,接待群众来访216起,一次性化解率90%以上;乳山市联席办筛选76个重点信访事项,召开21次集中分析研判会议,找准问题症结,研究解决方案,制定化解稳控措施;对威海市交办的21个非正常上访案件,“疏堵结合、情理交互”,推动14个信访问题化解,化解率66.7%,居威海市最好位次;市信访局网上受理群众诉求2412件,占乳山市信访总量46%,办理结果群众满意率92.79%。

第二节 群众工作

2013年11月,为加强和改进党对群众工作的领导,凸显新时期群众工作的重要性,乳山市委决定,将原与市信访局合署的市委群众工作部独立,作为市委工作部门,列入市委机构序列。乳山市委群众工作部内设办公室、社情民意科、督导考核科3个科室,辖民生服务中心1个事业单位。主要负

责跟踪督导检查市委、市政府群众工作部署，推动工作落实；开展群众工作调查研究，为市委、市政府决策提供参考和意见建议；负责民生实事安排和推进情况考核，协助有关部门抓好落实；常态化联系服务群众、群众不满意事项征询、包村等相关工作的组织实施；受理分办、信息研判、督导落实市长公开电话、市民热线、民情网群众反映的问题等。

乳山市委群众工作部将原分布于不同部门的各项群众工作统一安排部署，调度实施、督导落实。围绕干部常态化联系服务群众和民生服务平台建设两条主线，科学运筹，全力推进，促使群众满意度显著提高。《人民日报》《大众日报》《威海日报》及中央电视台《新闻联播》、山东台《山东新闻联播》、威海台《威海新闻》等各级新闻媒体先后20多次对乳山市委群工部的工作做法和经验予以宣传报道，省及威海市领导先后多次视察指导。在威海市组织的历次“听民声”群众满意度调查活动中，乳山市总得分均位居前列。在2015年上半年“听民声”群众满意度调查活动中，乳山市再次位居榜首，除总得分第一外，9项指标中6项均为第一。

常态化联系服务群众 建立以单位联社区、干部联居民、专人联村居为主要内容的干部常态化联系服务群众制度。全市115个部门确定分管负责人和群众工作专职人员，各镇（街道）确定1名分管负责人和1名群众工作指导员，每个村确定3名群众工作信息员；21个城市社区确定69名社区网格群众工作指导员和325名社区群众工作信息员。成立市委群众工作领导小组，完善联席会议、分级处理、检查考核、指导员、信息报送5项制度。同时，改变以往单纯“给资金、送物资”的帮扶方式，引导包村部门把工作重点放在帮办实事上，重点围绕环境综合整治、社区建设、强村富民、和谐稳定等方面，确定年度帮办实事。与此同时，进一步拓宽联系服务群众覆盖面，联合市人大办、市政协办、市委组织部以及市教育局、市卫生局，将“两代表一委员”和教育、卫生工作者纳入干部常态化联系服务群众工作范畴，广大代表、委员以及教育、卫生工作者根据居住区域、所在行业等因素，各自自行筛选确定10~20户群众作为联系服务对象，全市2600多名“两代表一委员”和5900多名教育卫生工作者共联系服务群众9.5万户，开展了各具特色的联系服务活动，切实为群众做好事、办实事、解难事。2015年，为进一步完善干部常态化联系服务群众机制，拓展联系服务群众覆盖面，充分发挥党代表、人大代表、政协委员以及教育、卫生工作者的独特优势，定期安排“两代表一委员”及教育、卫生工作者到社区开展工作。同时联合市人大办、政协办、市委组织部以及教育、卫生等部门对相关情况进行前期座谈调研，制定出详细的实施方案和配档。先后有1100多名卫生工作者进社区为6万多名群众开展了义诊查体，开展健康讲座780多次，惠及群众2.3万人次。并结合新一轮包村工作安排以及部门整合、人员变动等实际，对单位联社区、干部联居民工作进行全面调整，使干部常态化联系服务群众工作更趋合理化、规范化，提高实效性。同时调整优化包村工作模式，变包村工作“平均用力”为“突出重点”，实行以农村新型社区中心村、农业产业项目重点村、公路沿线村、亮点培育村、省定贫困村以及部分镇驻地村等为重点，合理筛选帮扶对象，进行重点倾斜，引导各包扶部门加大帮扶力度，有针对性、选择性地协助所包扶村抓好社区建设、项目推进、强村富民、亮点培育等工作，促进城乡统筹发展。2015年，共确定全市114个部门共为所包扶的114个村投入现金及物资折款390余万元，为群众办实事198件。

民情走访活动 2013年，乳山市委群众工作部成立后，组织民情走访，完成乳山市20余万户群众数据信息的汇总工作。通过走访，共收集群众反映的各类问题6645条，按照分级处理的原则，各镇区负责答复处理3500余条，市直部门负责答复处理了2800余条，剩余300多条镇区、部门无法答复处理事项，经提交乳山市委常委会集中研究，确定答复处理意见，交由相关镇区和部门予以答复反馈。2014年，乳山市委群众工作部组织了两次全市民情集中走访活动。上半年民情走访活动中，共收集群众反映的各类问题1661条，各镇区负责答复处理了1300余条，市直部门负责答复处理了200余条；下半年，共收集群众反映问题、建议6600余条，经过各镇办理和市直部门反馈，镇区解决的问题约3500余条，市直部门解决的约2800余条，还有约300余条基层提议提交市里研究解决，经群众工作部

筛选归纳，初步确定了6大类、16个重点问题，提交市里统一研究解决。2015年5月15日至6月15日，组织开展了第四次民情集中走访活动，形成全市4100名干部与20万户常住群众定向联系的全新数据库，共发放民生实事、五城创联、城乡环卫一体化、大学生就业创业政策、家庭急救知识等各类宣传材料100多万份；收集群众各类诉求2764件，并在2周时间内全部分办到各镇区、各相关部门进行办理解决。

民生服务平台建设 建立话务员行为规范、保密制度等15项日常管理制度，出台《乳山市民生事项办理暂行规定》。建立“一个号码对外、一个中心受理、24小时服务”的民生热线运行机制，受理群众咨询、求助、建议、投诉等事项。建立乳山民情网，集政策宣传、便民服务、倾听民生于一体，实现网上网下互联、群众部门互动。群众通过民情网、市民热线、不满意事项征询、群众满意度调查、常态化联系服务群众、人民网地方留言板、市长公开电话、市长信箱等民生诉求渠道反映的信息，都通过民生服务平台统一交办、答复反馈、回访落实。2014年，市民热线共受理群众诉求15132件，领导信箱及人民网地方留言187件，群众工作智能化管理系统收集1786件，“听民声”群众满意度收集747件，初步实现了民意诉求表达畅通无阻。2015年，进一步理顺完善分办、联办、督办等办理流程 and 机制，将办理工作的重点放在督办落实上，出台《关于加强民生诉求事项督办落实工作的实施意见》，以群众不满意事项、市委市政府交办事项、需现场查看事项、需进一步跟踪事项为重点，采取回访督办、实地督办、跟踪督办、重点督办等方式，全面加大民生诉求事项的跟踪督办、推进落实工作力度，全面提升民生诉求事项办理质效。在分析研判方面，在坚持日报告、周汇总、月分析、季研判制度的基础上，对《民生诉求办理专报》进行细化调整，将部分有代表性的群众诉求办理回复情况列入专报范围，对诉求数量、办理时效等进行明细，对超期办理情况进行通报，进一步提高部门的责任意识和诉求的办理时效。密切党群政民关系，实现群众工作局面的根本性转变。至2015年年底，民生服务平台共受理办理群众诉求57241件，按期办结率100%，群众满意率99.12%。其中，对247件诉求进行了实地查证和二次督办。

乳山市志

第七编

地方国家权力机构

第七编 地方国家权力机构

境内1941年置县始，设立参议会。1949年12月5日始，实行各界人民代表会议制度。1954年后，改为人民代表大会制度。1980年，乳山县第九届人民代表大会始，设人民代表大会常务委员会。1987—1993年，十一、十二两届人民代表大会及其常务委员会每届任期三年；1994年后，十三到十七届每届任期为五年。

在中共乳山市委的领导下，乳山市历届人民代表大会及其常委会履行宪法、法律赋予的职权，依法行使决定权、监督权，保障宪法、法律、行政法规和上级人民代表大会及其常委会决议在本行政区域内的遵守和执行，为发展社会主义民主，健全社会主义法制，促进全市改革开放和社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设，发挥了重要作用。至2015年年底，乳山市人大常委会共召开155次会议，听取审议“一府两院”工作报告和法律法规贯彻执行情况260余项，表决通过人事任免事项1302人次，对全市政治、经济、教育、文化、环境和资源保护等32个重大事项作出决议决定，受理人民群众和代表来信来访1892件次。

第一章 乳山市人民代表大会

第一节 代表选举及构成

代表选举按照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》的规定，乳山市人民代表大会代表，依法民主选举产生。1996—2015年，全市共组织进行了4次市人民代表大会代表选举。每次选举，均成立选举委员会及其办事机构，在市人大常委会领导下开展工作。通过选民登记、选区划分、提名推荐、酝酿协商候选人和投票选举等步骤，突出法定时间、法定内容、法定程序等要点，由选民在各选区以无记名投票方式直接选举出市人民代表大会代表。然后由市选举委员会对代表资格进行审查，对符合法律规定的，确认代表当选资格有效，发给当选证书，并按选区张榜公布。

代表数额与构成乳山市人民代表大会代表数额由省人大常委会根据辖区总人口数的比例设定，境内各选区的代表数额，按照农村每一代表所代表的人口数多于城区每一代表所代表的人口数的原则，由乳山市人大常委会确定和分配全市人民代表大会代表的数额。

代表构成，本着来源覆盖全面，数额比例适当合理，人员素质名副其实，既保证先进性和广泛性，又保证议政能力和社会活动能力，真正成为人民群众利益和愿望的代言人的原则，由工人、农民、干部、知识分子、民主人士、归国华侨等按规定比例组成。

第二节 全体代表会议

十三届四次会 1996年3月20—22日在市工人文化宫召开，出席会议代表310名。会议听取审议了《乳山市国民经济和社会发展“九五”计划及2010年远景目标纲要（草案）的报告》《乳山市1995年国民经济和社会发展计划执行情况以及1996年计划安排意见（草案）的报告》《乳山市1995年财政预算执行情况和1996年财政预算（草案）的报告》《乳山市人大常委会工作报告》《乳山市人民法院工作报告》和《乳山市人民检察院工作报告》，并分别做出相应决议。会议接受了1名市人大常委会副主任辞去职务的请求，补选市人大常委会副主任1名。会议期间共收到代表议案、建议、

批评和意见69件。

十三届五次次会议 1997年3月9—11日在市工人文化宫召开，出席代表312名。会议听取审议了《乳山市人民政府工作报告》《乳山市1996年国民经济和社会发展规划执行情况以及1997年计划安排意见（草案）的报告》《乳山市1996年财政预算执行情况和1997年财政预算（草案）的报告》《乳山市人大常委会工作报告》《乳山市人民法院工作报告》和《乳山市人民检察院工作报告》，并分别作出相应决议。会议期间共收到代表议案、建议、批评和意见72件。

十四届一次会议 1998年2月15—18日在市中心会议室召开，出席人大代表239名。会议审议批准了《乳山市人民政府工作报告》《乳山市1997年国民经济和社会发展规划执行情况以及1998年计划安排意见（草案）的报告》《乳山市1997年财政预算执行情况和1998年财政预算（草案）的报告》《乳山市人大常委会工作报告》《乳山市人民法院工作报告》和《乳山市人民检察院工作报告》。并分别作出相应决议。会议选举出市十四届人大常委会主任、副主任7人，委员13人；选举出市人民政府市长、副市长7人，市中级人民法院院长，市人民检察院检察长。选举出席威海市第十三届人民代表大会代表71名。会议期间共收到代表议案、建议、批评和意见43件。

十四届二次会议 1999年2月27日至3月1日在市中心会议室召开，出席代表251名。会议审议批准了《乳山市人民政府工作报告》《乳山市1998年国民经济和社会发展规划执行情况与1999年国民经济和社会发展规划（草案）的报告》《乳山市1998年财政预算执行情况和1999年财政预算（草案）的报告》《乳山市人大常委会工作报告》《乳山市人民法院工作报告》和《乳山市人民检察院工作报告》。并分别做出了相应决议。会议补选政府副市长和乳山市人民法院院长各1人。会议期间共收到代表议案、建议、批评和意见18件。

十四届三次会议 2000年3月3—5日在市中心会议室召开，出席代表248名。会议审议批准了《乳山市人民政府工作报告》《乳山市1999年国民经济和社会发展规划执行情况与2000年国民经济和社会发展规划（草案）的报告》《乳山市1999年财政预算执行情况和2000年财政预算（草案）的报告》《乳山市人大常委会工作报告》《乳山市人民法院工作报告》《乳山市人民检察院工作报告》，并分别做出相应的决议。会议补选市人大常委会副主任1名，补选乳山市人民检察院检察长。会议期间共收到代表建议、批评和意见34件。

十四届四次会议 2001年2月26日至3月1日在市中心会议室召开，出席代表245名。会议审议批准了《乳山市国民经济和社会发展规划第十个五年计划纲要的报告》《乳山市2000年国民经济和社会发展规划执行情况及2001年计划安排意见（草案）的报告》《乳山市2000年财政预算执行情况和2001年财政预算（草案）的报告》《乳山市人大常委会工作报告》《乳山市人民法院工作报告》和《乳山市人民检察院工作报告》，并分别做出相应决议。会议补选乳山市人大常委会副主任3名，补选乳山市人民政府市长，补选副市长1人，补选乳山市人民法院院长。会议期间共收到代表建议、批评和意见39件。

十四届五次次会议 2002年1月30日至2月2日在市中心会议室召开，出席代表256名。会议审议批准了《乳山市人民政府工作报告》《乳山市2001年国民经济和社会发展规划执行情况及2002年计划安排意见（草案）的报告》《乳山市2001年财政预算执行情况和2002年财政预算（草案）的报告》《乳山市人大常委会工作报告》《乳山市人民法院工作报告》和《乳山市人民检察院工作报告》。并分别做出了相应决议。会议补选乳山市人民检察院检察长。会议期间共收到代表建议、批评和意见20件。

十五届一次会议 2003年1月19—22日，在市中心会议室举行，出席代表245名。会议听取并审议通过了《乳山市人民政府工作报告》《乳山市人大常委会工作报告》及市发展计划局、市财政局、市中级人民法院、市人民检察院的工作报告。会议选举出市十五届人大常委会主任、副主任7人、委员16人，选举出乳山市人民政府市长、副市长7人，选举出市中级人民法院院长、市人民检察院检察长。选举出席威海市第十四届人民代表大会代表73名。会议期间共收到代表建议、批评和意见42件。

十五届二次会议 2004年2月6—9日在市中心会议室召开，出席代表242名。会议审议批准了

《乳山市人民政府工作报告》《乳山市人大常委会工作报告》《乳山市人民法院工作报告》和《乳山市人民检察院工作报告》，审议批准了《乳山市2003年国民经济和社会发展规划执行情况及2004年计划安排意见（草案）的报告》和《乳山市2003年财政预算执行情况和2004年财政预算（草案）的报告》。并分别做出相应决议。会议补选乳山市人民政府副市长1名。会议期间共收到代表建议、批评和意见25件。

十五届三次会议 2005年1月12—14日在市中心会议室召开，出席代表242名。会议听取审议批准了《乳山市人民政府工作报告》《乳山市人大常委会工作报告》《乳山市人民法院工作报告》和《乳山市人民检察院工作报告》，审议批准了《乳山市2004年国民经济和社会发展规划执行情况及2005年计划安排意见（草案）的报告》和《乳山市2004年财政预算执行情况和2005年财政预算（草案）的报告》。并分别做出了相应决议。会议期间共收到代表建议、批评和意见27件，主要涉及公路交通、城建社区、文教卫生等方面事项。

十五届四次会议 2006年2月13—15日在市中心会议室召开，出席代表244名。会议审议批准了《乳山市人民政府工作报告》《乳山市人大常委会工作报告》《乳山市人民法院工作报告》和《乳山市人民检察院工作报告》；审议批准了《乳山市2005年国民经济和社会发展规划执行情况及2006年计划安排意见（草案）的报告》和《乳山市2005年财政预算执行情况和2006年财政预算（草案）的报告》。并分别做出了相应决议。审查批准了《乳山市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》。会议通过2人辞去乳山市人大常委会副主任职务请求的决定。会议补选乳山市人大常委会副主任2名、乳山市人民政府副市长1名，补选乳山市人民法院院长。会议期间共收到代表建议、批评和意见34件，主要涉及公路交通、农业农村、城市建设等方面。

十五届五次会议 2007年2月28日至3月2日在市中心会议室召开，出席代表243名。会议审议批准了《乳山市人民政府工作报告》《乳山市人大常委会工作报告》《乳山市人民法院工作报告》和《乳山市人民检察院工作报告》；审议批准了《乳山市2006年国民经济和社会发展规划执行情况及2007年计划安排意见（草案）的报告》和《乳山市2006年财政预算执行情况和2007年财政预算（草案）的报告》。并分别做出了相应决议。会议接受了1名市人大常委会副主任辞去职务的请求。补选乳山市人大常委会主任，补选乳山市人大常委会副主任1名。会议期间共收到代表建议、批评和意见25件，主要涉及公路交通、水利、环保、农村等方面事项。

十六届一次会议 2007年12月9—13日在市中心会议室召开，241名人大代表出席。会议审议批准了《乳山市人民政府工作报告》《乳山市人大常委会工作报告》《乳山市人民法院工作报告》和《乳山市人民检察院工作报告》；审议批准了《乳山市2007年国民经济和社会发展规划执行情况及2008年计划安排意见（草案）的报告》和《乳山市2007年财政预算执行情况和2008年财政预算（草案）的报告》。并分别做出了相应决议。会议选举出市十六届人大常委会主任、副主任6人、委员21人。选举出市人民政府市长、副市长7人，市人民法院院长，市人民检察院检察长。会议选举出席威海市第十五届人民代表大会



2007年12月10日，乳山市十六届人大一次会议在市中心会议室召开。会议选举产生了新一届市人大常委会主任、副主任、常委，选举产生了市人民政府市长、副市长、市人民法院院长、市人民检察院检察长（市报社提供）

会代表68名。会议期间共收到35件建议、批评和意见，由市人大常委会人事代表室分理后转交市政府及有关部门研究处理。

十六届二次会议 2009年1月8—10日在市中心会议室召开，243名人大代表出席。会议审议批准了《乳山市人民政府工作报告》《乳山市人大常委会工作报告》《乳山市人民法院工作报告》和《乳山市人民检察院工作报告》；审议批准了《乳山市2008年国民经济和社会发展规划执行情况及2009年计划安排意见（草案）的报告》和《乳山市2008年财政预算执行情况和2009年财政预算（草案）的报告》。并分别做出相应决议。会议补选市人民政府市长。补选市人民检察院检察长。会议期间共收到30件建议、批评和意见，由市人大常委会人事代表室分理后转交市政府及有关部门研究处理。

十六届三次会议 2010年1月14—16日在市中心会议室召开，246名人大代表出席。会议审议批准了《乳山市人民政府工作报告》《乳山市人大常委会工作报告》《乳山市人民法院工作报告》和《乳山市人民检察院工作报告》；审议批准了《乳山市2009年国民经济和社会发展规划执行情况及2010年计划安排意见（草案）的报告》和《乳山市2009年财政预算执行情况和2010年财政预算（草案）的报告》。并分别做出相应决议。会议接受了3人辞去乳山市十六届人大常委会副主任职务的请求；补选3名乳山市十六届人大常委会副主任。补选3名为乳山市人民政府副市长。补选乳山市人民法院院长、乳山市人民检察院检察长。会议期间共收到30件建议、批评和意见，由市人大常委会人事代表室分理后转交市政府及有关部门研究处理。

十六届四次会议 2011年1月13—15日在市中心会议室召开，248名人大代表出席。会议审议批准了《乳山市人民政府工作报告》《乳山市人大常委会工作报告》《乳山市人民法院工作报告》和《乳山市人民检察院工作报告》；审议批准了《乳山市国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要》《乳山市2010年国民经济和社会发展规划执行情况及2011年计划安排意见（草案）的报告》和《乳山市2010年财政预算执行情况和2011年财政预算（草案）的报告》。并分别做出了相应决议。会议接受了1人辞去乳山市十六届人大常委会副主任职务的请求；补选1名乳山市十六届人大常委会副主任。会议期间共收到34件建议、批评和意见，由市人大常委会人事代表室分理后转交市政府及有关部门研究处理。

十七届一次会议 2012年2月10—13日在市中心会议室召开，241名人大代表出席。会议审议批准了《乳山市人民政府工作报告》《乳山市人大常委会工作报告》《乳山市人民法院工作报告》和《乳山市人民检察院工作报告》；审议批准了《乳山市2011年国民经济和社会发展规划执行情况及2012年计划安排意见（草案）的报告》和《乳山市2011年财政预算执行情况和2012年财政预算（草案）的报告》。并分别做出相应决议。会议选举乳山市十七届人大常委会主任、副主任6名，委员21名。选举乳山市人民政府市长、副市长7名。选举乳山市人民法院院长、乳山市人民检察院检察长。会议选举出席威海市第十六届人民代表大会代表67名。会议期间共收到建议、批评和意见34件，由乳山市人大常委会人事代表室分理后转交乳山市政府及有关部门研究处理。

十七届二次会议 2013年2月15—16日在市中心会议室召开，221名人大代表出席。会议审议批准了《乳山市人民政府工作报告》《乳山市人大常委会工作报告》《乳山市人民法院工作报告》和《乳山市人民检察院工作报告》；审议批准了《乳山市2012年国民经济和社会发展规划执行情况及2013年计划安排意见（草案）的报告》和《乳山市2012年财政预算执行情况和2013年财政预算（草案）的报告》。并分别做出相应决议。会议期间共收到33件建议、意见和批评，由市人大常委会人事代表室分理后转交市政府及有关部门研究处理。

十七届三次会议 2014年2月11—12日在市中心会议室召开，229名人大代表出席。会议审议批准了《乳山市人民政府工作报告》《乳山市人大常委会工作报告》《乳山市人民法院工作报告》和《乳山市人民检察院工作报告》；审议批准了《乳山市2013年国民经济和社会发展规划执行情况及2014年计划安排意见（草案）的报告》和《乳山市2013年财政预算执行情况和2014年财政预算（草案）的

报告》。并分别做出相应决议。会议接受了1人辞去市人大常委会副主任职务的请求，补选1名市人大常委会副主任。会议期间共收到35件建议、意见和批评，由市人大常委会人事代表室分理后转交市政府及有关部门研究处理。

十七届四次会议 2015年2月13—15日在市中心会议室召开，221名人大代表出席。会议审议批准了《乳山市人民政府工作报告》《乳山市人大常委会工作报告》《乳山市人民法院工作报告》和《乳山市人民检察院工作报告》；审议批准了《乳山市2014年国民经济和社会发展规划执行情况及2015年计划安排意见（草案）的报告》和《乳山市2014年财政预算执行情况和2015年财政预算（草案）的报告》。并分别做出了相应决议。会议期间共收到36件建议、意见和批评，由市人大常委会人事代表室分理后转交市政府及有关部门研究处理。

十七届五次会议 2015年5月12日在市中心会议室召开，226名人大代表出席。会议补选乳山市人民政府市长，乳山市人民政府副市长2名。

第二章 市人大常委会

第一节 机构设置

常委会组成人员 乳山市人大常委会由主任、副主任、委员组成。1996—2015年间，乳山市人大常委会历经5届。第十三届，设市人大常委会主任1名，副主任6名，委员16名；第十四届，设人大常委会主任1名，副主任7名，委员13名；第十五届，设人大常委会主任1名，副主任6名，委员16名；第十六届，人大常委会主任1名，副主任5名，委员21名；第十七届，设人大常委会主任1名，副主任5名，委员21名。上述常委会组成人员数额均为各届第一次会议选举结果。

1996—2015年乳山市人民代表大会常委会领导人一览表

表7-1

届次	职务	姓名	任职年月	籍贯
第十三届 (1996.1—1998.2)	主任	矫明信	1996.1—1998.2	南黄镇湾头村
	副主任	仇祝德	1996.1—1996.3	夏村镇仇家洼村
		孔繁松	1996.1—1998.2	冯家镇万家村
		段惠先	1996.1—1998.2	下初镇段家村
		马绍正*	1996.1—1998.2	冯家镇马家泊村
		王迪昌	1996.1—1998.2	乳山寨镇寨中村
		高喜仁	1996.1—1998.2	徐家镇杨家屯村
		丁惠仁	1996.3—1998.2	大孤山镇上册村
第十四届 (1998.2—2003.1)	主任	杨维玉	1998.2—2003.1	白沙滩镇六村屯村
	副主任	孔繁松	1998.2—2001.3	冯家镇万家村
		段惠先	1998.2—2000.12	下初镇段家村
		姜允新	1998.2—2001.3	大孤山镇胡家村

续表 7-1

届 次	职 务	姓 名	任职年月	籍 贯
第十四届 (1998.2— 2003.1)	副主任	高喜仁	1998.2—2000.3	徐家镇杨家屯村
		宋绪吉	1998.2—2001.3	海阳所镇南黄岛村
		丁惠仁	1998.2—2001.3	大孤山镇上册村
		赵钧波*	1998.2—2001.3	海阳所镇西山村
		丛仁祯	2000.3—2001.3	大孤山镇河南村
		姜喜芹(女)	2001.3—2003.1	徐家镇黄疃村
		于年民	2001.3—2003.1	乳山寨镇寨西村
		王 毅	2001.3—2003.1	城区街道夏南村
		刘玉华(女)	2001.3—2003.1	徐家镇大浩口村
第十五届 (2003.1— 2007.12)	主 任	赵熙殿	2003.1—2007.1	荣成市罕山村
		傅广照	2007.3—2007.12	龙口市大傅家村
	副主任	王富林	2003.1—2007.12	乳山口镇辛家庙村
		姜成国	2003.1—2006.2	海阳所镇姜家庄村
		勇仁福	2006.2—2007.12	育黎镇北勇家村
		赵钧波*	2003.1—2007.12	海阳所镇西山村
		王 毅	2003.1—2006.2	城区街道夏南村
		刘玉华(女)	2003.1—2007.12	徐家镇大浩口村
		宋钦松	2003.1—2007.3	海阳所镇池源村
		李学考	2006.2—2007.12	徐家镇杨家屯村
		张进玉	2007.3—2007.12	诸往镇垛疃村
第十六届 (2007.12— 2012.2)	主 任	傅广照	2007.12—2011.12	龙口市大傅家村
		高书良	2011.12—2012.2	荣成市雀岛村
	党组书记	马 泽	2010.1—2012.2	夏村镇马家庄村
	第一副主任	马 泽	2010.1—2012.2	夏村镇马家庄村
	副主任	李学考	2007.12—2010.1	徐家镇杨家屯村
		赵钧波*	2007.12—2012.2	海阳所镇西山村
		张进玉	2007.12—2010.1	诸往镇垛疃村
		仇保纲	2007.12—2010.1	大孤山镇水井村

续表 7-1

届次	职务	姓名	任职年月	籍贯
第十六届 (2007.12— 2012.2)	副主任	丁进香(女)	2007.12—2011.1	育黎镇汪水村
		刘航周	2010.1—2012.2	白沙滩镇丈八石村
		邢少波	2010.1—2012.2	文登区万家庄村
		于新建	2011.1—2012.2	文登区万家村
第十七届 (2012.2—)	主任	高书良	2012.2—	荣成市雀岛村
	党组书记	马泽	2012.2—	夏村镇马家庄村
	党组副书记	姜翠萍(女)	2013.10—	白沙滩镇曹家庄村
	第一副主任	马泽	2012.2—	夏村镇马家庄村
	副主任	赵钧波*	2012.2—	海阳所镇西山村
		刘航周	2012.2—2014.2	白沙滩镇丈八石村
		于新建	2012.2—	文登区万家村
		高翠玲(女)	2012.2—	南黄镇高家屯村
		矫伟宏	2014.2—	烟台市牟平区

注：(1) 姓名标注*的为无党派人士，其余均为中共党员。

(2) 历届人大常委会主任均兼任党组书记。

工作机构 1996年，乳山市人大常委会下设办公室、代表工作委员会、法制工作委员会、财贸经济工作委员会、教科文卫工作委员会。2006年3月，增设农业和农村工作委员会、城乡建设与环境资源保护工作委员会、民族宗教工作委员会、信访工作室。代表工作委员会更名为人事代表工作室、法制工作委员会更名为内务司法工作委员会、财贸经济工作委员会更名为财政经济工作委员会。2015年12月，增设预算工作委员会。人事代表工作室更名为人事代表工作委员会，民族宗教工作委员会更名为民族宗教侨务外事工作委员会。

第二节 常委会会议

按照每两个月至少召开一次常委会会议的法律规定，自1996年1月，市十三届人大常委会第十八次会议至2015年12月市十七届人大常委会第三十三次会议，市人大常委会共召开155次会议。其中，十三届人大常委会召开会议11次，十四届人大常委会召开会议35次；十五届人大常委会召开会议42次；十六届人大常委会召开会议34次；十七届人大常委会截至2015年12月共召开会议33次。

第十三届人大常委会 此届人大常委会从1993年2月至1998年2月，共召开28次常委会会议，作出重要决议决定21项，任免地方国家机关工作人员387人次。届内，常委会听取审议了市政府关于全市工业、农业、教育、文化、卫生、交通、治安等27项工作情况汇报。听取审议了城市规划法、食品卫生法、土地法、劳动法、农业法等20项法律法规贯彻实施情况的汇报，并提出了许多建议，被市政府采纳。其中对环境保护工作进行了多次考察，作出了关于进一步加强乳山河资源的保护工作的决

议。常委会还批准了房屋拆迁暂行办法、浅海滩涂养殖管理规定、严禁非法进行黄金采选暂行规定等8个规范性文件。作出了关于批准城市规划、“九五”及2010年科技发展纲要的决定等决议决定10项。常委会根据群众反映的一些社会问题，组织人大代表开展调查、视察活动，撰写专题调查报告20余篇，为市委、市政府做好各方面的工作提供了参考依据。

第十四届人大常委会 此届人大常委会从1998年2月至2003年1月，共召开35次常委会会议，作出重要决议决定5项，任免地方国家机关人员475人次。届内，常委会会议听取了市政府各年度财政预算执行和其他财政收支的审计工作情况、农业产业结构调整情况、旅游业发展情况、对外开放工作情况、建设“海上乳山”、实施素质教育等情况。按照宪法和法律的要求，采取听取工作汇报、调查视察等多种形式，对民营经济发展、改制企业运作、农业龙头企业发展、工业重点技改项目、外商投资企业发展等方面工作进行了督导。开展了关于全市初中小学余缺、市属改制企业运作、旅游业发展、园区建设等情况的调查，并写出报告，为市委的有关决策提供了可靠依据。此届市人大常委会先后审议通过了人大常委会议事规则、人大常委会人事任免办法、人大常委会联系市人大代表办法、代表评议工作的实施方案、人大常委会关于对审判检察工作中重大违法案件实施监督的试行办法，使人大常委会的各项工作进一步规范化、制度化、法定化。做出了《乳山市第三个五年（2001—2005）》依法治市规划》的决议、关于在全市公民中开展第四个五年法制宣传教育的决议。开展了创评优秀人大代表活动，在市电视台、报纸分别开办了“人大代表风采录”专栏，系列报道优秀人大代表典型。在全市各级人大代表中，推选采写了15名优秀人大代表的先进事迹，被编入威海市人大常委会编辑出版的《代表风采》一书。

第十五届人大常委会 此届人大常委会从2003年1月至2007年11月，共召开42次常委会会议，作出重要决议决定12项，任免地方国家工作人员285人次。届内，常委会会议听取审议了市政府每年度关于国民经济和社会发展规划及财政预算执行、外经外贸工作、园区建设、信息化建设、农业工作、工业立市、对接青岛工作等情况的汇报，听取审议了市法院关于贯彻执行《中华人民共和国民事诉讼法》情况、市检察院关于查办职务犯罪情况的汇报，并分别提出了审议意见。届中，做出了“五五”普法及“四五”依法治市规划的决议。围绕全市重点工作及群众普遍关心的热点问题，开展了对年度大事实事落实情况、计划生育情况、安全生产执行情况、环保工作情况、农村医保落实情况、教育收费情况、劳动和社会保障情况以及药品管理法、食品卫生法、环境保护法、价格法、土地法等法律法规贯彻实施情况的调查视察。本届人大常委会每年都对政府部门进行述职评议和工作评议。2005年对市经济贸易局等六个部门主要负责人进行述职评议时，特别邀请了所有政府序列部门的主要负责人和述职人员所在部门副职以及20名人大代表列席会议，还特邀了20名市民旁听会议。同时，对会议的具体议程通过媒体进行了报道，使述职评议的公开性、民主性和权威性大大增强。此次评议活动不仅对述职人员促动大，而且对其他部门也触动很大、启发很大，收到了评部分促全部的作用，产生了很好的社会影响。本届常委会审议决定了市徽、市树、市花，作出了批准乳山市与韩国河南省缔结友好城市关系的决定，通过了《乳山生态建设规划》的决议。

第十六届人大常委会 此届人大常委会从2007年12月至2012年2月，共召开34次常委会会议。届内，常委会会议听取审议了市政府各年关于国民经济好社会发展计划执行情况，财政预算执行情况、财政收支审计情况以及代表建议批评和意见办理情况。听取审议了市政府关于现代农业、服务业、循环经济发展情况、劳动和社会保障工作情况、农业标准化生产情况、科技创新工作情况、文化建设及执法情况等工作汇报，并分别提出了审议意见。围绕全市重点工作及群众普遍关心的热点问题，开展了对市政府年度便民利民实事落实情况进行了调查视察，对公安局、检察院、法院的工作情况和安全生产法、食品卫生法、药品管理法、环境保护法、道路交通安全法贯彻执行情况进行了执法检查。审议通过了关于变更2008年财政收支预算的决定，审议通过了市政府关于《乳山市2011—2015年依法治市规划》的决议、关于《在全市公民中开展法制宣传教育的第六个五年规划》的决

议。本届人大常委会届内共任免国家机关工作人员 229 人次，接待群众来访 700 余人次，受理群众来信 320 件。

第十七届人大常委会 此届人大常委会从 2012 年 2 月至 2015 年 12 月，共召开 33 次常委会会议。届内，常委会会议听取审议了市政府各年度关于国民经济和社会发展规划执行情况、财政预算执行情况、财政收支审计情况以及代表建议批评和意见办理情况。听取审议了市政府关于矿产资源法、药品管理法、环境保护法、科技进步法、旅游法等法律法规贯彻实施情况的汇报，并提出了相应的意见建议。围绕全市重点工作及群众普遍关心的热点问题，对市政府年度便民利民实事落实情况进行了调查视察，对社会保险法、环境保护法、矿产资源法等法律法规的贯彻执行情况进行了执法检查。届内，常委会对发展和改革委员会、经济和信息化局、城乡建设局、环境保护局、质量技术监督局、工商行政管理局、交通运输局、国家税务局、卫生局等 19 个部门、单位进行了工作评议。2014 年，组织市级人大代表对市发展和改革委员会、国土资源局、城乡规划管理局、环境保护局、城乡建设局五部门的审批流程进行审查并提出整改建议。2015 年 5 月 8 日，常委会举行首次国家机关工作人员向宪法宣誓仪式，自此，凡是市人大及其常委会选举和决定任命的国家机关人员，正式任职时向宪法宣誓成为常态。2015 年 10 月—11 月，常委会采取代表评价和常委会评议的方式，对市发展和改革委员会、物价局、商务局、粮食局、公安局、民政局、水利局、农业局等 26 个政府部门主要负责人和法院、检察院 6 名副职进行了履职评议，自此，常委会对政府工作部门主要负责人和“两院”副职进行履职评议成为常态。是年，首次代表向选民述职活动在白沙镇代表小组举行，4 名市级人大代表围绕履职情况，存在问题和不足、改进措施和今后努力方向向选民代表作了述职报告，并接受了选民评议，自此，代表向选民述职工作步入规范化轨道。该届常委会审议通过了《乳山市人民政府关于乳山市城市国有资产经营有限公司申请发行不超过 15 亿元企业债券有关问题的议案》，审议通过了《乳山市人民政府关于 2014 年乳山市棚户区改造工程项目和乳山市城乡客运一体化建设项目投融资建设及资金方案》。截至 2015 年 12 月，该届人大常委会共任免国家机关工作人员 269 人次，受理群众来信 117 件，宣传报道了 32 名市级人大代表履行代表职务事迹。

第三节 制度建设

市人大常委会注重加强和完善制度建设，确保依法行使职权。1998 年，市人大常委会审议通过了《人大常委会会议事规则》《人大常委会主任会议议事规则》《人大常委会人事任免办法》《人大常委会联系市人大代表办法》《人大常委会评议工作试行办法》。1999 年，审议通过了《人大常委会关于对审判检察工作中重大违法案件实施监督的试行办法》。2000 年，审议通过了《代表评议工作实施方案》。2003 年，人大常委会对《人大常委会会议事规则》《人大常委会主任会议议事规则》《人大常委会人事任免办法》《人大常委会联系市人大代表办法》进行修订完善。2007 年，人大常委会对《人大常委会会议事规则》《人大常委会主任会议议事规则》《人大常委会人事任免办法》《人大常委会联系市人大代表办法》进行第二次修订完善；审议通过了《人大常委会信访工作若干规定》和《人大常委会讨论决定重大事项的规定》。2012 年，人大常委会对《人大常委会会议事规则》《人大常委会主任会议议事规则》《人大常委会人事任免办法》《人大常委会联系市人大代表办法》《人大常委会信访工作若干规定》和《人大常委会讨论决定重大事项的规定》进行修改，重新颁布；审议通过了《代表建议、批评和意见办理工作办法》《代表小组建设评价办法》和《代表履职评价办法》，市人大常委会的各项工作进一步规范、制度化。

第四节 决定重大事项

市人大常委会依法行使重大事项决定权。1996—2015年，先后对全市政治、经济、教育、文化、环境和资源保护等32个重大事项做出决议决定。

经济发展 1996年后，市人大常委会坚持每年年中听取审议市政府关于国民经济和社会发展规划执行情况、财政预算执行情况、本级财政预算执行和其他财政收支审计情况的报告，对出现的新情况、新问题进行研究，并提出审议意见，要求市政府认真执行。2006年，市人大常委会审议通过了《关于乳山市农民工培训示范基地项目自筹资金及项目回购资金问题的决定》。2008年，市人大常委会审议通过了《关于变更2008年财政收支预算的决定》。2013年，市人大常委会审议通过了《乳山市人民政府关于乳山市城市国有资产经营有限公司申请发行不超过15亿元企业债券有关问题的议案》；2015年审议通过了《乳山市人民政府关于2014年乳山市棚户区改造工程项目和乳山市城乡客运一体化建设项目投融资建设及资金方案》。

依法治市 市人大常委会始终围绕改革、发展、稳定大局，积极推进依法治市工作。1996年，市人大常委会批准了《乳山市第二个五年（1996—2000）依法治市规划》，作出了《关于在全市公民中开展第三个五年法制宣传教育的决议》。2001年，市人大常委会批准了《乳山市第三个五年（2001—2005）依法治市规划》，作出了《关于在全市公民中开展第四个五年法制宣传教育的决议》。2006年，市人大常委会批准了《乳山市2006—2010年依法治市规划》，作出了《乳山市在公民中开展法制宣传教育的第五个五年规划的决议》。2011年，市人大常委会批准了《乳山市2011—2015年依法治市规划》，作出了《关于在全市公民中开展法制宣传教育的第六个五年规划的决议》。至2015年，市人大常委会对80余部法律法规的贯彻执行情况进行了审议，并提出意见建议。

社会事业 1996—1998年，市人大常委会适应社会发展需要，审议批准了《乳山市房屋拆迁暂行办法》《乳山市浅海滩涂养殖管理规定》《乳山市严禁非法进行黄金采选暂行规定》《乳山市城市房地产交易管理办法》《乳山市城市规划管理办法》《乳山市城市绿化管理办法》《乳山市城市市容和环境卫生管理规定》和《乳山市城市道路照明设施管理办法》等8个规范性文件；作出了《关于进一步加强乳山河水资源保护工作的决议》。2003年7月，市人民代表大会常务委员会审议决定了乳山市市徽、市树、市花；2005年9月，作出了批准乳山市与韩国河南省缔结友好城市关系的决定；2006年8月，作出了《乳山生态市建设规划的决议》。

第五节 监督工作

1996年以来，市人大常委会坚持每年制定工作要点，对“一府两院”（政府、法院、检察院）的工作和法律法规贯彻执行情况进行监督。监督形式有审议监督、视察调查、法律监督、评议监督。

审议监督 1996—1998年，十三届人大常委会听取审议了市政府农业“富民工程”、建设“海上乳山”及渔业发展情况、实施农业产业化情况、实施“三五”普法规划情况、市场物品供应和物价管理情况、村级集体经济发展情况、文化市场管理情况、粮食工作情况、黄金工业发展情况、交通工作情况、卫生工作情况，并提出合理化建议。

1999—2002年，人大常委会对市政府农业产业结构调整、旅游业发展、社会治安管理、创建国家环保模范城市、城市建设和管理、对外开放工作、建设“海上乳山”、实施素质教育、两个开发区开发建设、民营经济发展、改制企业运作、农业龙头企业发展、林业生产和管理、工业重点技改项目、外商投资企业发展、城市重点工程建设情况进行了审议监督，促进了政府相关部门的工作。

2003—2007年，人大常委会对市政府外经贸工作、园区建设、就业和再就业工作、创建中国优秀

旅游城市、渔业生产及园区建设、信息化建设、文化事业发展、工业骨干企业运行、农业工作、水利工作、海洋渔业工作、公有资产管理、工业立市、对接青岛工作等情况进行了审议监督，推动了相关工作的开展。

2008—2012年，人大常委会听取审议了市政府关于现代农业发展、服务业发展、循环经济发展、劳动和社会保障工作、农业标准化生产、对外经贸工作、城市管理行政执法、农产品质量安全管理、义务教育工作情况以及落实农业机械化补贴情况、重点工业项目完成情况、市区城建重点工程完成情况、“五五”普法依法治理工作情况、2010年全市GDP及固定资产投资完成情况、计划生育工作情况、特色农业发展情况、科技创新工作情况、粮食安全储备工作情况、村委会换届选举工作情况、文化建设情况、文化执法情况等工作汇报，并分别提出了审议意见。

2013—2015年12月，人大常委会听取审议了市政府关于循环经济发展、对外经贸工作、旅游业发展、农村新型合作医疗工作、新型农村社会养老保险工作、社区建设和健康养生产业发展、推动文化产业“十大领域”发展、“六五”普法依法治理工作、县级公立医院综合改革试点工作、村委会换届选举工作、金融工作、农产品质量安全管理工作，提出了相应的审议意见，并审查了各单位部门对审议意见的落实情况，促进了市人大常委会审议意见的落实。

自1996—2015年，共听取审议“一府两院”工作报告和法律法规贯彻执行情况报告260余项。

视察调查 1996—1998年，人大常委会组织委员和代表围绕富民工程建设、发展农业产业化、企业改革、全市初中中小学教师余缺情况、发展旅游业等开展10多项调查研究，为推动相关工作的开展提供了可靠依据。

1999—2002年，人大常委会对全市民营经济发展、改制企业运行、农业龙头企业发展、林业生产和管理、工业重点技改项目、外商投资企业发展、城市重点工程建设工作进行视察督导，对市属改制企业运作、旅游业发展、个体私营经济发展、园区建设等情况进行了调查，撰写出视察与调查报告，为市委有关决策提供了可靠依据。

2003—2007年，人大常委会对全市年度大事实事落实情况、计划生育工作情况、城市重点工程建设情况、民营骨干企业发展情况、安全生产法执行情况、环保工作情况、旅游工作情况、园区建设情况、全市涉企行政事业性收费情况、道路交通安全法执行情况、外贸出口工作情况、重点项目进展情况、普法依法治市规划实施情况、文化市场管理情况、民营经济发展情况、职业教育工作情况、农村医保落实情况、教育收费情况、服务环境情况、劳动和社会保障工作情况进行了调查视察，收到良好效果。

2008—2012年，人大常委会对市政府年度便民利民实事落实情况、重点产业项目进展、安全生产，河道管理、环境保护、林业绿化、服务业发展、水利工作、城市建设与管理、普法依法治理、供销社改革和发展、涉农重点工程进展、海洋与渔业经济发展、省干线和县乡公路改造、基层敬老院建设、基层卫生设施建设、旅游业发展、农村住房建设改造、企业技术创新、食品药品监督管理、银滩旅游度假区开发建设、农副产品质量监督检验中心运行、校园安全保卫、城市居委会建设、农业产业结构调整、农田水利、校舍建设、畜牧业发展情况进行了调查视察。

2013年至2015年12月，十七届人大常委会对市政府年度便民利民实事落实、安全生产工作、消防工作、畜牧业发展、工商行政管理工作、义务教育工作、林业及绿化工作、现代农业发展、农村公路建设及管护工作、“六五”普法依法治理工作、城市重点项目建设、平安乳山建设、文化事业和文化产业发展、海岸带综合整治工作、水利工作、重点工业项目建设、社会治安防控体系建设和市区交通管理工作、矿产资源管理工作、农业规模化经营、城市化建设、教育体卫艺工作、“五城联创”活动开展、城市管理行政执法工作、农村综合改革工作、高新技术产业及大项目发展情况进行了调查视察，形成调查与视察报告38篇，促进了政府相关部门的工作。

法律监督 1996—1998年，人大常委会先后听取审议了森林法、消费者权益保护法、山东省计划

生育条例、产品质量法、统计法、矿产资源法、环境保护法、文化市场管理条例、农业机械管理条例等法律法规的贯彻实施情况汇报。

1998—2002年，人大常委会先后对市政府贯彻实施村委会组织法、城市规划法、建筑法、环境保护法、土地管理法、农民负担管理条例、国有企业财产监督管理条例、水土保持法、种子管理条例、城市房地产开发经营管理条例、矿产资源法、税收征管法、三资企业法、公司法、行政监察法、消费者权益保护法、合同法、治安管理处罚条例、大气污染防治法、消防条例、食品卫生法、产品质量法、药品管理法、工会法、劳动合同条例、劳动法、行政处罚法等工作情况进行了审议，提出了相关的审议意见；专题听取了市中级人民法院关于贯彻执行刑法、法官法、刑事诉讼法情况和审判工作情况汇报以及市人民检察院关于贯彻执行检察官法、查办职务犯罪工作情况和检察工作情况的汇报。

2003—2007年，人大常委会先后听取审议了环境保护法、价格法、矿产资源管理法、城市房地产管理法、食品卫生法、土地管理法、城市规划法、环境保护法、传染病防治法、行政许可法、公共场所卫生管理条例、村民委员会组织法、预防未成年人犯罪法、人口与计划生育法、物业管理条例、人民警察法、法官法、检察官法、律师法贯彻执行情况的汇报；专题听取了市中级人民法院贯彻执行民事诉讼法情况、市人民检察院关于查办职务犯罪情况的汇报；对药品管理法、食品卫生法、环境保护法、海洋环境保护法、价格法、科学技术普及法、土地管理法、山东省旅游条例等法律法规的贯彻实施情况进行了执法检查。

2008—2012年，人大常委会听取审议了市政府关于中小企业促进法、科技进步法、城乡规划法、行政许可法、农产品质量安全法、物权法、城市房地产管理法、环境保护法、信访条例、村民委员会组织法、传染病防治法、治安管理处罚法、就业促进法、价格法、保安服务管理条例等法律法规的贯彻实施情况。听取了市中级人民法院贯彻实施法官法、民事诉讼法和市人民检察院贯彻实施检察官法情况的专题汇报。对安全生产法、食品卫生法、药品管理法、环境保护法、道路交通安全法贯彻执行情况以及公安局、检察院、法院工作情况进行了执法检查。

2013年至2015年12月，市十七届人大常委会听取审议了市政府关于矿产资源法、药品管理法、环境保护法、科技进步法、农产品质量安全法、城乡规划法、食品安全法、义务教育法、环境保护法、消费者权益保护法、传染病防治法、旅游法等法律法规贯彻实施情况的汇报，并提出了相应的意见建议；对社会保险法、环境保护法、矿产资源法等法律法规的贯彻执行情况以及法院工作、检察院法律监督工作进行了执法检查。

自1996—2015年，市人大常委会先后听取审议了80余部法律法规的贯彻执行情况报告，开展执法检查40余次。

评议监督 2000年，人大常委会在“三讲”教育“回头看”活动中，组织人大代表对市农委等9个部门的工作进行了评议。2001年，人大常委会对市科委、市教委、市计生委、市外经贸委4个部门主要负责人的履职情况进行了评议。

2003年，人大常委会对市中级人民法院、市人民检察院、市司法局等3个部门主要负责人的履职情况以



2012年4月，乳山市人大常委会对市政府部门工作进行评议
(安浩摄)

及市公安局的工作进行了评议。2004年,人大常委会对市经济贸易局、市建设局、市交通局、市教育局等4个部门主要负责人的履职情况进行了评议。2005年,人大常委会对市经济贸易局、市建设局、市交通局、市农业局、市对外贸易经济合作局、市卫生局6个部门主要负责人的履职情况进行了评议。2006年,人大常委会对市公安局、市民政局、市教育局3个部门主要负责人的履职情况进行了评议;对市工商行政管理局、市质量技术监督局、市食品药品监督管理局3个部门进行了工作评议。2012年,市人大常委会对市发展和改革委员会、市经济和信息化局、市城乡建设局、市环境保护局、市质量技术监督局、市工商行政管理局6个部门进行了工作评议。2013年,市人大常委会对市交通运输局、市食品药品监督管理局、市城乡规划管理局、市国家税务局4个部门进行了工作评议。2014年,市人大常委会对市卫生和计划生育局(卫生工作)、市人力资源和社会保障局、市地方税务局、市供电公司4个部门进行了工作评议。2015年,市人大常委会对市公安局、市民政局、市教育局、市科技局、市国土局5个部门进行了工作评议;对市政府工作部门26名主要负责人、市中级人民法院3名副院长、市人民检察院3名副检察长进行了履职评议。

第六节 人事任免

市人大常委会认真行使人事任免权,把党管干部与人大依法行使职权结合起来,严把人事任免关。先后4次修订完善了《人大常委会人事任免办法》,规定:对应由常委会任命的国家机关工作人员,在提交常委会审议通过前,提请机关应向主任会议通报党委意图、推荐意见和推荐人选的考察、公示等有关情况;提请任免报告、辞职请求,应于常委会会议召开的十日前送常委会办公室;对通过任命的国家机关工作人员,颁发由人大常委会主任签署的任命书。

自1996—2015年,市人大常委会共任免国家机关工作人员1302人次。

第七节 代表工作

1996年后,历届人大常委会始终把代表工作作为人大的基础性工作,不断加强和改进。先后制定并修改完善了《人大常委会联系市人大代表办法》《代表评议工作实施方案》《代表建议、批评和意见办理工作办法》《代表小组建设评价办法》和《代表履职评价办法》,着力提高代表履职能力,积极组织人大代表开展闭会期间的活动,充分发挥人大代表作用。

代表培训与履职 1996年起,市人大常委会灵活培训方式,采取集中授课、网络课堂、座谈讨论等形式,围绕人民代表大会制度、人大及其常委会的职权、人大代表的权利和义务、如何高质量地审议各项报告、如何提出议案建议批评和意见、闭会期间如何依法执行代表职务等内容,坚持分年度对代表进行初任培训、履职培训和专题培训,有效地提高了代表的综合素质和履职能力。为激励代表履职尽责,常委会制定了《乳山市人民代表大会代表履职评价办法》,代表们按照办法要求,参加培训学习和代表小组活动、提出议案建议、联系选民、撰写调研报告、开展主题实践活动。

联系人大代表 1996年后,市人大常委会根据《人大常委会联系市人大代表办法》,确定8月为走访代表活动月,坚持每年开展一次集中走访人大代表活动,向代表通报“一府两院”和市人大常委会的工作情况,收集代表建议、意见,了解代表工作和生活情况,安排部署各项代表工作。在集中走访联系的基础上,通过发放会刊、赠送报刊、接待来访、个别走访、召开代表座谈会等形式,拓宽代表知情知政渠道,并与代表保持经常性联系。

代表小组建设 为便于联系代表和有利于代表闭会期间执行代表职务、开展代表活动,每次换届后,市人大常委会按照就近就便的原则,及时将市人大代表划分成不同的代表小组,完善小组学习、活动制度,并选配小组召集人,有针对性地组织代表开展相关活动。2010年以来,市人大常委会规范

代表小组建设，在19个代表小组设立了代表活动室，充实了电视机、电脑、投影仪、法律法规读本等学习器材和学习资料，设立代表信息公开栏、群众意见建议箱，方便群众与代表联系并及时受理群众意见建议，为会议期间提出议案、建议、批评和意见做好准备。2012年，常委会审议通过《代表小组建设评价办法》，对代表小组建设提出了新的更高的要求，进一步规范了代表小组建设。

代表意见建议办理 市人大常委会高度重视代表所提意见建议，每次全市人民代表大会后，都要求工作机构及时将代表意见和建议分别转交“一府两院”办理，并加强跟踪督办、催办和查办，形成了年初分办、半年检查和听取“一府两院”办理情况汇报制度。建立了“人大监督、部门办理、代表认可”工作机制。办理前，要求部门与代表沟通，把握代表的真实意图；办理中，市人大常委会有关机构组织相关代表实地视察督办，提出促进意见；办理后，将办理情况通报给代表，征求代表的“满意度”评价，对代表不满意的办理意见和答复，责成相关部门重新办理，确保代表满意。对不能办理的，及时向代表作出解释说明；无权办理的，及时向上级部门反映，并将上级部门意见反馈给代表，确保代表意见建议件件有回音。至2015年，历次会议期间代表提出的720余条意见建议和走访代表收集到的310余条意见建议，“一府两院”均在规定期限内办理完毕，办复率达100%，最大程度上维护了代表行使管理国家和社会事务的权利。

第八节 人大信访工作

1996年至2006年2月，人大信访工作由人大常委会法制工作委员会负责处理。2006年3月，市人大常委会设立信访工作室，专司信访工作。2007年，市人大常委会审议通过了《人大常委会信访工作若干规定》，2012年予以进行修改完善。规定要求，建立来信来访登记、转办、催办、报告、归档等制度。对代表和群众的来信来访反映的问题，由信访室按照“属地管理、分级负责，谁主管、谁负责”的原则，函请有关部门办理；对反映的重大问题，则由常委会分管副主任审理后函请相关部门办理。承办单位自接函之日起3个月内，向信访室反馈办理结果，同时将办理结果答复信访人；不能按规定办理期限反馈办理结果的，收函单位应在规定的办理期限内以书面形式说明情况，办结后及时反馈。至2015年年底，共受理人民群众和代表来访1190人次、来信702件，全部按规定进行了处理。

第三章 镇人大及工作机构

第一节 镇人民代表大会

1960年，境内始建人民公社社员代表大会制度。“文化大革命”期间，公社人大工作中断。1979年新的地方组织法和选举法颁布实施后，公社人大工作开始走上正轨。1984年3月，撤销人民公社管理体制，建立乡镇制。当年完成新一届人大直接选举工作。1993年，县乡人大同时换届选举，选举出乡镇人大代表1290名。1996年，各镇根据新修改的地方组织法，召开人民代表大会，进行换届选举，选举镇人民代表大会主席、副主席。换届后的各镇人大工作得到加强和改进。是年8月，徐家、大孤山、下初、午极、冯家、城北六镇人大主席团工作委员会组织人大代表对六个涉农口单位进行评议，推动了镇直单位工作的开展。1999年，各镇人民代表大会进行了换届选举，共选出镇长16名、副镇长79名，人大主席团各镇委员会主任7名、副主任15名，进一步加强了镇级政权班子建设。2001年，乳山市区划变更，撤销马石店镇、城北镇，将其行政区划分别并入崖子镇、夏村镇；在城市规划区设立城区街道办事处，在城区街道办事处设立人民代表大会工作办公室。2002年，乳山市14个镇进行了新一轮换届选举。镇人大代表选出后，各镇都召开了换届后第一次人代会，对镇长、人大主席实行了等额选举，对镇人大常委会副主席和副镇长实行了差额选举，选出镇长14名，副镇长53名，镇人

大主席14名，副主席14名。2004年，修改的地方组织法规定，镇人民代表大会任期由3年改为5年。2007年，市、镇人大首次同步进行换届选举。

市人大常委会加强对镇人大工作的指导。通过召开座谈会、重大决策和重要活动向镇人大通报等方式，密切与镇人大的联系。加强镇人大干部的培训，提高镇人大干部的业务水平和工作能力。平时到镇视察、调研时，注意了解镇人大情况，及时给予工作上的指导和支持。各镇人大也从各方面积极配合，每年组织人大代表对辖区内的重点工作、重点项目以及各行各业和部门进行调研、视察；每年召开一次镇人民代表大会，对在人代会上人大代表所提的建议、批评和意见，各镇归纳整理后，责成有关部门办理。

第二节 镇人大工作机构

1988年12月，各乡镇全部设立人大主席团，由主席团主持乡镇人民代表大会并负责召集下一次本级人民代表大会会议。1990年，乳山县十二届人大常委会第二次会议通过《乳山县乡镇人大工作暂行办法》。1991年9月，各乡镇设立人大主席团工作委员会，使乡镇人大工作步入规范化和制度化轨道。1995年，按照全国人大常委会新修订的地方组织法规定，镇人民代表大会设主席1人，副主席1~2人。主席、副主席由本级人民代表大会从代表中选出，任期与本级人民代表大会每届任期相同。镇人大主席、副主席在本级人民代表大会闭会期间，负有联系本级人大代表，组织开展代表活动，反映代表和人民群众对本级人民政府工作的建议、批评和意见的职责。自1996年始，全市各级人民代表大会在换届时相继选举产生人大主席、副主席。各镇人大工作机构，在同级党委的领导下，积极开展调查、视察和评议活动；组织开展市、镇人大代表的换届选举工作。2005年12月，根据鲁人办发〔2005〕9号文要求，乳山市人大常委会行文规范了镇级人大机构名称，将“××镇人民代表大会主席团”改称“××镇人民代表大会”。

乳山市志

第八编

地方行政机关

第八编 地方行政机关

1945年1月，牟海县改名乳山县，牟海行署改称乳山县政府；1950年12月，乳山县政府更名乳山县人民政府；1956年1月，选举产生乳山县人民委员会，是乳山县人民代表大会的执行机关，亦代行人民代表大会闭会期间的职能。1967年2月，乳山县革命委员会成立，取代乳山县人民委员会职权。1970年11月，中共乳山县委恢复，与县革委会合署。1980年9月，乳山县革命委员会名称及组织形式废止，恢复乳山县人民政府。1993年8月，乳山县撤县设市，乳山县人民政府更名乳山市人民政府。

第一章 乳山市人民政府

第一节 政府领导成员

1996—2015年，历经第13、14、15、16、17届政府，每届政府设市长1人，副市长若干。每届任期5年。

1996—2015年乳山市人民政府领导人一览表

表8-1

届次	职务	姓名	任职年月	籍贯
第十三届 (1996.1—1998.2)	市长	王建明	1996.1—1997.12	文登区山后王家村
		赵熙殿(代)	1997.12—1998.2	荣成市罕山村
	副市长	董文清	1996.1—1998.2	乳山市西驾马沟村
		朱明华	1996.1—1997.3	乳山市西北庄村
		于良仁	1996.1—1997.12	乳山市洋村村
		姜允新(科技)	1996.1—1998.2	乳山市胡家村
		陈平	1996.1—1997.12	荣成市南沙岛村
		姜成国	1996.1—1998.2	乳山市姜家庄村
		孙龙熙	1996.1—1998.2	乳山市小滩村
		倪文康	1997.6—1997.12	乳山市塔庄村
		赵熙殿	1997.12—1998.2	荣成市罕山村
		宫惠平	1997.12—1998.2	莱西市大泊村
		李峰	1997.12—1998.2	环翠区沙窝村
第十四届 (1998.2—2003.1)	市长	赵熙殿	1998.2—2001.1	荣成市罕山村
		王学文(代)	2001.1—2001.3	乳山市北寨村
		王学文	2001.3—2002.12	乳山市北寨村
		李洪义(代)	2002.12—2003.1	诸城市新华村

续表 8-1

届 次	职 务	姓 名	任职年月	籍 贯
第十四届 (1998.2—2003.1)	副市长	宫惠平	1998.2—2003.1	莱西市大泊村
		姜成国	1998.2—2003.1	乳山市姜家庄村
		孙龙熙	1998.2—1998.5	乳山市小滩村
		于开禄	1998.2—2003.1	乳山市赤家口村
		李 峰	1998.2—2003.1	环翠区沙窝村
		诸治平*	1998.2—2003.1	浙江省湖州市
		林 峰(挂职)	1998.10—1999.5	文登区葛家镇
		张竞(女, 挂职)	1998.10—2000.8	平度市崔召镇
		陈福超	1999.3—2003.1	乳山市大院村
		王廷琦(挂职)	2000.6—2001.1	淄博市临淄区
		王学文	2001.1—2001.3	乳山市北寨村
		曲爱民(女)	2001.3—2003.1	荣成市沟曲家村
		李洪义	2002.12—2003.1	诸城市新华村
第十五届 (2003.1—2007.12)	市 长	李洪义	2003.1—2007.12	诸城市新华村
	副市长	于开禄	2003.1—2006.2	乳山市赤家口村
		张红卫	2003.1—2005.2	乳山市二甲村
		马 泽	2003.1—2007.12	乳山市马家庄村
		李世秀	2003.1—2007.1	文登区东旺疃村
		韩文斐*	2003.1—2007.11	乳山市合子村
		姜翠萍(女)	2003.1—2007.11	乳山市曹家庄村
		高 飞	2004.2—2007.11	乳山市房家村
		刘 飞(挂职)	2004.2—2005.2	临沂市河东区
		李德忠	2004.11—2007.11	临清市李洼村
		王祥芹	2005.3—2007.12	乳山市西浪暖村
		周耘耕(挂职)	2005.4—2006.2	临沂市费县
		高书良	2006.2—2007.1	荣成市雀岛村
		韩冬梅 (女, 挂职)	2006.3—2007.4	江苏省丰县
		隋建波	2007.1—2007.12	荣成市北隋家村

续表 8-1

届 次	职 务	姓 名	任职年月	籍 贯
第十五届 (2003.1—2007.12)	副市长	宫华国	2007.1—2007.12	乳山市宫家村
		孙德士(挂职)	2007.4—2007.12	临沂市河东区
		陈卫萍*(女)	2007.11—2007.12	文登区沟曲家村
第十六届 (2007.12—2012.2)	市 长	李洪义	2007.12—2008.10	诸城市新华村
		高书良(代)	2008.10—2009.1	荣成市雀岛村
		高书良	2009.1—2011.12	荣成市雀岛村
		隋建波(代)	2011.12—2012.2	荣成市北隋家村
	副市长	隋建波	2007.12—2008.10 2011.12—2012.2	荣成市北隋家村
		马 泽	2007.12—2010.1	乳山市马家庄村
		王祥芹	2007.12—2012.2	乳山市西浪暖村
		宫华国	2007.12—2009.9	乳山市宫家村
		陈卫萍*(女)	2007.12—2012.2	文登区沟曲家村
		李国徽	2007.12—2012.2	乳山市崔家村
		孙德士(挂职)	2007.12—2008.3	临沂市河东区
		曲 径(挂职)	2008.6—2010.6	威海市环翠区
		高书良	2008.10—2009.1	荣成市雀岛村
		高 飞	2008.10—2010.1	乳山市房家村
		宋修骞	2010.1—2011.11	乳山市南江村村
		胡张良(挂职)	2010.1—2012.1	安徽省太湖县
		温训昌	2010.1—2012.2	招远市朱范村
		隋同朋	2010.1—2012.2	乳山市东诸往村
		王 伟	2010.6—2012.2	荣成市东龙家村
		李洪宝(挂职)	2011.3—2011.12	青海省民和县
		彭力力 (女, 挂职)	2011.5—2012.2	湖北省襄樊市
		徐 明	2011.12—2012.2	文登区南下河村
第十七届 (2012.2—)	市 长	隋建波	2012.2—2015.5	荣成市北隋家村
		周 兵	2015.5—	安丘市关王镇
	副市长	徐 明	2012.2—	文登区南下河村

续表 8-1

届 次	职 务	姓 名	任职年月	籍 贯
第十七届 (2012.2—)	副市长	王祥芹	2012.2—2013.10	乳山市西浪暖村
		王 伟	2012.2—2013.10	荣成市东龙家村
		陈卫萍* (女)	2012.2—	文登区沟曲家村
		温训昌	2012.2—2014.1	招远市朱范村
		隋同朋	2012.2—2015.5	乳山市东诸往村
		倪国良	2012.2—2013.8	乳山市塔庄村
		彭力力 (女, 挂职)	2012.2—2012.5	湖北省襄樊市
		杜 东 (挂职)	2012.4—2013.1	河南省南阳市
		战国生	2013.9—	乳山市砦里村
		孙 军	2013.10—	乳山市崖子村
		丁甫春	2014.2—2015.5	胶南市泊里镇
		东勒什吉 (女, 挂职)	2015.4—	青海省祁连县
		卫 玮	2015.5—	威海市环翠区
		郭 祝	2015.5—	乳山市北勇家村

注：姓名标注*的为无党派人士，其余均为中共党员。

第二节 政府职能部门

1993年12月实行机构改革，市政府时有工作部门30个：市政府办公室、市经济贸易委员会、市对外经济贸易委员会、市农业委员会、市计划委员会、市城乡建设委员会、市科学技术委员会、市教育委员会、市文化体育委员会、市计划生育委员会、市公安局、市司法局、市国家安全局、市民政局、市人事局、市劳动局、市财政局、市税务局、市交通局、市水利局、市卫生局、市审计局、市工商行政管理局、市土地矿产管理局、市环境保护局、市技术监督局、市水产局、市乡镇企业局、市统计局、市监察局（与市纪律检查委员会合署）；市委市政府派出机构2个：金岭经济技术开发区管理委员会、银滩旅游度假区管理委员会。

2001年12月，机构改革，市政府工作部门减少到27个：市政府办公室（挂市政府法制局、市政府调查研究室、市经济体制改革办公室牌子）、市发展计划局（挂市物价局牌子）、市经济贸易局（挂市安全生产监督管理局牌子）、市教育局、市科学技术局、市公安局、市监察局（与市纪律检查委员会机关合署）、市民政局、市司法局、市财政局、市人事局（市机构编制委员会办公室与其合署）、市劳动和社会保障局、市国土资源局、市建设局、市交通局、市水利局、市农业局、市林业局、市海洋与渔业局、粮食局、市对外贸易经济合作局（挂市政府外事办公室牌子）、市文化局（市体育局与其合署）、市卫生局、市计划生育局、市审计局、市环境保护局、市统计局；市委市政府派出机构2个：金岭经济技术开发区管理委员会、银滩旅游度假区管理委员会。

2005年5月，机构改革，市政府工作部门减少到26个：市政府办公室、市发展计划局、市经济贸易局、市教育局、市科学技术局、市公安局、市监察局（与市纪律检查委员会机关合署）、市民政局、市司法局、市财政局、市人事局（市机构编制委员会办公室与其合署）、市劳动和社会保障局、市国土资源局、市建设局（市城市管理行政执法局与其合署）、市环境保护局、市交通局、市水利局、市农业局、市海洋与渔业局、市林业局、市市对外贸易经济合作局、市文化体育局、市卫生局、市人口和计划生育局、市审计局、市统计局、市安全生产监督管理局；市政府派出机构2个：经济开发区管理委员会、银滩旅游度假区管理委员会。

2010年4月，机构改革，市政府工作部门减少到24个：市政府办公室、市发展和改革委员会（挂物价局牌子）、市经济和信息化局、市教育局、市科学技术局、市公安局、市监察局（与市纪律检查委员会机关合署）、市民政局、市司法局（与市委政法委员会合署）、市财政局、市人力资源和社会保障局、市国土资源局、市城乡建设局（挂市城市管理行政执法局牌子）、市环境保护局、市交通运输局、市水利局、市农业局（挂林业局牌子）、市海洋与渔业局、市商务局、市文化广电新闻出版局、市卫生局、市人口和计划生育局、市审计局、市统计局、市食品药品监督管理局、市安全生产监督管理局；市委市政府派出机构2个：经济开发区管理委员会、银滩旅游度假区管理委员会。2012年12月，设立滨海新区管理委员会，为市委市政府派出机构。

2014年12月，机构改革，市政府工作部门24个：市政府办公室、发展和改革委员会、市经济和信息化局、市教育局、市科学技术局、市公安局、监察局（与市纪律检查委员会机关合署）、市民政局、市司法局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市国土资源局、市住房和城乡建设局（挂市城市管理行政执法局牌子）、市交通运输局、市水利局、市农业局、市海洋与渔业局、市商务局、市文化广电新闻出版局、市卫生和计划生育局、市审计局、市环境保护局、市市场监督管理局、市安全生产监督管理局、市食品药品监督管理局；市政府派出机构3个：经济开发区管理委员会、银滩旅游度假区管理委员会、滨海新区管理委员会。2015年3月，市政务服务中心管理办公室由市政府直属事业单位调整为市政府派出机构。

第三节 政府驻外机构

1994年12月，设立乳山市人民政府驻香港办事处，为正科级事业单位，隶属市政府。1995年12月，撤销乳山市人民政府驻香港办事处。2010年5月，撤销乳山市人民政府驻北京办事处。2012年5月，撤销乳山市人民政府驻广东经济合作办事处和乳山市人民政府驻上海经济合作办事处。2013年1月，撤销乳山市人民政府驻青岛经济合作办事处。2015年1月，撤销乳山市人民政府驻济南办事处。

第二章 施政方式

第一节 会议制度

市政府实行全体会议、常务会议、市长办公会议和专题会议制度。1996年以来市政府会议制度历经了多次调整。至2000年，主要实行市政府专题会议制度，共召开市政府专题会议148次；2001—2002年，主要实行市长办公会议和专题会议制度，共召开市长办公会议11次、专题会议51次；2003—2008年，主要实行市政府常务会议、市长办公会议和专题会议制度，共召开市政府常务会议21次、市长办公会议43次、专题会议138次；2009—2015年，主要实行市长办公会议和专题会议制度，共召开市长办公会议113次、专题会议113次。

市政府全体会议由市长、副市长和市政府工作部门主要负责人组成，由市长召集和主持，主要任务是传达党中央、国务院和省委、省政府、威海市委、市政府及市委的重要指示、决定和会议精神，以及市人民代表大会及其常务委员会的决议、决定，研究提出贯彻落实意见；讨论决定市政府工作中的重大事项；部署市政府的重要工作。

市政府常务会议由市长、副市长组成，根据需要可安排有关部门、单位主要负责人列席会议，主要任务是传达党中央、国务院和省委、省政府、威海市委、市政府及市委的重要指示、决定和会议精神，以及市人民代表大会及其常务委员会的决议、决定，研究提出贯彻落实意见；听取市政府重要工作情况的汇报；讨论决定市政府工作中的重大事项；讨论通过由市政府制定发布的政府规范性文件和重大政策规定；通报和讨论其他重要事项。

市长办公会议由市长、副市长组成，主要任务是交流重要工作情况，研究市政府日常工作中的重要事项。

市政府专题会议由市长或副市长召集有关部门、单位负责人参加，主要任务是研究协调市政府领导分管工作范围内的专门问题；协调解决相关部门之间有意见分歧的问题；研究协调需提交市政府集体研究决策的有关问题。

第二节 公文审批与管理

公文审批 1996—2015年间，各镇政府（街道办事处）、滨海新区管委会、经济开发区管委和市政府各部门报市政府审批的公文，由市政府办公室审核后根据市政府领导分工呈送审批。向市政府报送需要审批的公文，除市政府领导直接交办事项和必须直接报送的绝密事项外，不得直接报送市政府领导个人，更不得多头主送、越级行文。市政府领导收到直接报送要求审批的公文，一般不先作批示，应由市政府办公室按规定程序审核、运转。市政府领导批示的公文，由市政府办公室统一转办、处理。

各镇政府（街道办事处）、滨海新区管委会、经济开发区管委和市政府各部门报送市政府的请示性公文，要一事一报并由其主要负责人签发。可由市政府有关部门解决的事项，不用再报市政府审批。

市政府部门报送市政府审批的请示事项，凡涉及其他部门职能的，主办部门要事先征求有关部门的意见，主动搞好协商，相关部门要积极配合。

市政府部门内设机构工作中需要请示的事项，一般应向主管部门请示；确需向市政府请示的事项，应由主管部门向市政府呈文。议事协调机构和临时机构不得直接向市政府报送公文。

各部门需要请示市政府的事项，应当提前做好调研和协调工作。市政府办公室接办后，一般事项原则上应在5个工作日内回复；特殊情况原则上在10个工作日内回复。部门之间征求意见或会签公文时，除主办部门另有时限要求的以外，协办部门一般应当在3个工作日内回复。市政府办公室转有关部门办理的公文，凡明确提出时限要求的，各部门要在规定的时限内办理完毕并回复办理结果。

公文签发 1996—2015年间，凡以市政府或市政府办公室名义制发的公文，均由市政府办公室负责审理和送审、送签。市政府领导不直接签批未经市政府办公室审理的公文文稿。以市政府和市政府办公室名义行文的公文文稿，按程序由办公室主任审核后，再报请市政府领导签发。以市政府名义向上级政府的请示、报告，以及涉及重大方针、政策等事项，由市长签发或常务副市长签发；以市政府名义报请市人大常委会审议的议案、市政府发布的政府规范性文件，由市长签发；市政府干部任免公文，由市长签发；各镇政府（街道办事处）镇长（主任）、滨海新区管委会主任、经济开发区管委主任和市政府部门正职出国公文，由市长签发；以市政府名义下发的其他公文，根据公文内容，由分管

副市长签发。内容涉及数名副市长分管范围的，需请其他副市长会签。涉及面广或有分歧意见的，应报请市长或常务副市长审定签发；已经市政府常务会议议定的事项和属于例行批准手续的事项，需以市政府名义行文的，由市长或市长授权副市长签发；以市政府办公室名义制发的公文，由市政府办公室主任签发。如有必要，可报请分管副市长签发或核报市长签发。

第三节 人大代表和政协委员提案办理

1996—2015年，共办理人大代表批评、意见、建议710件，办理政协委员提案1064件，涉及环保、国土、交通、公路、农业、水利、城建、民政、电业、旅游、房管、财政及科教文卫等方面，办复率和满意率均100%。

每次人代会和政协会议形成的提案和建议，会后经分理给政府有关部门，市政府各承办单位主要领导都亲自督促落实，办复工作实行“办复前与代表委员见面，办复过程中与现场见面，办复后再与代表委员见面”的“三见面”制度，加强对人大代表批评、意见和建议及政协委员提案办理工作的督促检查和调度，确保办理工作质量。

第四节 调查研究

1993年12月，市政府调研信息科设立，与秘书科合署办公。1998年7月，调研信息科分设为信息科和调研科。主要负责编写《乳山政务信息》和《乳山政务通报》，并负责向上级有关部门报送信息；针对全市经济和社会发展中的有关问题和市政府一定时期内的中心工作，开展专题调查研究，及时为市政府提供综合情况、工作建议和决策依据，重点围绕农业、第三产业、城市建设、招商引资等方面组织开展了多次专项调研活动。至2015年，市政府办公室以“强化调研，发挥好参谋助手作用”为指导，立足对内提供参考依据，对外扩大交流宣传，共拟写各类调查报告700余篇，被威海市以上政府部门和重要刊物刊发400余篇，其中《以人为本，科学统筹，努力构建促进农民增收的长效机制》《加快实施“工业立市”战略的实践与思考》及《关于冬天采暖的几点思考》等100余篇调研，市政府主要领导作了重要批示，给予较高评价。

第五节 政府信息公开

为拓宽政府信息公开渠道，打造公开、透明、阳光政府，1999年年初，委托乳山联通公司在互联网开设部分页面，公开乳山概况、政府信息，承担部分信息公开职能，提高群众对政府工作的认知度。2001年，由市经信局牵头负责，在1999年互联网网页基础上，对政府网站作进一步调整完善，打造了集乳山动态、信息公开、乳山概况等版块的综合性政府门户网站，自此，乳山市政府网站建设步入正轨。2008年，为进一步拓展信息公开的



2014年1月1日，乳山市民热线启动开通（市报社提供）

广度和深度，由市经信局负责对政府网站进行了第二次完善，对网站页面、栏目版块等方面进行了进一步优化。2009年，在政府办公室设信息公开科，负责政府网站信息公开调度和依申请案件处理等工作。至2015年，乳山市政府信息公开科在做好政府信息公开基础上，受理处置了依申请公开案件26起，有效保障了群众的知情权。

第六节 市长公开电话和民生热线

2005年1月，开通乳山市市长公开电话“（0631）12345”。市长公开电话由市政府办公室负责接听，并转办处理威海市长公开电话中涉及乳山市的群众咨询、求助、建议、投诉等事项。2013年11月，市委、市政府设立统一的民生服务热线“6512345”，乳山市市长公开电话整合到民生服务热线。建立起“一个号码对外、一个中心受理、24小时服务”的运行机制，集中受理群众咨询、求助、建议、投诉等事项，搭建党委、政府与人民群众沟通交流的服务平台。至2015年，累计转办处理群众诉求6117件，按期办结率100%。

第三章 施政辑要

第一节 发展地方经济

强化农业基础地位 1996年后，大力实施农业富民工程，发展外向型农业，逐步建立了花生烤果、对虾贝类、肉食鸡、阳梨罐头、盐渍萝卜、浓缩果汁、石材、桑柞丝、羊毛地毯、地瓜淀粉、手工艺品十一大类拳头产品。至1998年，全市共发展农副产品加工企业47家，带动基地50万亩、农户15万户，专业村发展到389个，专业户达到12.6万户。山东中鲁果汁集团公司进入省级农业产业化龙头企业行列（全省共50家）。1999年，全市集中发展了以高档水果、优质干杂果、蔬菜等为重点的特色种植业，以奶牛、奶羊、长毛兔等为重点的特色畜牧业，以太平洋三倍体牡蛎、鲍鱼等为重点的特色水产养殖业，从根本上改变了过去以粮为主的农业结构。2000年，集中发展了特色种植业、畜牧业和水产养殖业，全年完成种植业结构调整面积10万亩，传统种植业在农业总产值中的比重下降到33.5%。2001年，围绕“农业增效、农民增收”，“两带七镇”（青威高速公路、309国道沿线两个果蔬带及七个农业特色镇）的结构框架明显，全年农业结构调整面积总计10.6万亩。在连续多年严重干旱的不利条件下，全市农业经济仍保持相对稳定发展，全市农作物播种面积117.3万亩。2002年，为应对中国加入WTO后对农业的挑战，将农业标准化生产作为工作重点，规划建设了白沙滩镇的大姜，午极镇的花生、黄金梨，育黎镇的葡萄、日本萝卜，乳山寨镇的芋头等标准化生产示范基地，农业标准化种植面积达7万亩。制定了《乳山市无公害农产品生产管理办法》，编写了大姜、苹果、花生、葡萄等7个无公害农产品的生产技术规程，奠定了无公害农业生产的技术标准框架。2004年，沿309国道高效农业带和沿海渔业产业，新上农字号龙头企业32家，带动新增优质果品面积5万亩、工厂化水产品养殖面积5.6万平方米，成功运作了国投中鲁国内上市、华隆公司海外上市。2005年，以沿海渔业产业带及沿309国道高效农业产业带建设为抓手，大力推进农业结构战略性调整，全年新增优质果品面积5万亩、工厂化海水养殖面积7万平方米，带动发展农字号龙头企业28家，成功创建“国家出口花生标准化示范区”。2006年，紧紧围绕农业“两带”建设，新引进龙头企业14家，带动发展订单农业13万亩，完成以荒山绿化为重点的造林绿化工程6.3万亩，农业基础地位进一步巩固。2007年，把苹果、花生、大姜、茶叶、萝卜、葡萄作为种植业结构调整的主攻方向，全年调增经济作物5.1万亩，进一步巩固了崖子苹果、白沙滩大姜等特色产业板块优势，初步形成了沿“309”国道高效果品经济带、“青威”路沿线蔬菜经济带。发展规模化畜牧养殖场24个，新增水产精养面积1800亩，无公

害、绿色食品认证10个，八大富民产业促进农民增收作用更加明显。2008年，引进龙头企业6家，带动调整特色产业7.5万亩，新增海珍品养殖面积3850亩、规模化畜牧养殖场12个，获得无公害农产品、绿色食品认证23个，“乳山牡蛎”通过地理标志证明商标注册，农产品质量安全区域化管理经验在全省推广。2009年，引进开工福喜肉鸡加工等一批农字号龙头项目，带动调整各类经济作物3万亩，实现土地流转2.2万亩。2010年，引进福喜农牧、润兴农



2013年5月30日，全国农业科技入户示范工程乳山渔业示范县启动仪式在乳山市举行
(市海渔局提供)

业市场等龙头企业，培育肉鸡等产业链条，带动开工年出栏100万只的肉鸡标准化养殖场19个；香港五丰行等国际农产品采购巨头到乳设立基地，带动乳山产放心农产品走向高端市场，农产品出口额增长27%；启用省级农副产品质量监督检验中心，开展农资直供、优势农产品条码认证等工作，跻身“全国出口农产品质量安全示范区”。2011年，新上福喜饲料、好当家牡蛎等农业龙头项目18个，带动完成农业产业结构调整3.4万亩；全面启动农资直供，试点开展条码认证管理，制订大宗农产品抽检计划，完善农产品质量可追溯体系和问责机制，成功创建“全国绿色食品原料标准化生产基地”，荣获“全国渔业基层推广体系示范市”“全省农业机械化先进市”称号。2012年，研究出台了《关于加快建设突破农业十大体系的意见》，完成结构调整2.5万亩，开工开业了好保健食品、葡萄酒庄园等龙头项目。2013年，新建标准化种植基地134处，完成农业结构调整面积2.7万亩，新增地理标志和绿色食品认证17个，实现乳山绿茶全产业可追溯管理；出台《乳山市农民专业合作社星级评定管理办法》，促进农民合作组织健康发展；在阿里巴巴电子商务平台设立了牡蛎销售专区，积极开展农超对接，努力实现优质优价、高质高值。2014年，深化农产品质量安全管理，在农资店推行农资“一卡通”系统，建立全市农资可追溯实时监控体系，构建了畜产品质量安全监管平台，新增可追溯农产品基地8处、“三品一标”24个，新建、改扩建现代农业示范园102处；深化“国家病死动物无害化处理试点市”建设，完成了乳山市病死动物无害化处理中心建设，确保病死畜禽无害化处理率达到100%。以“乳山三宝”为统领，对牡蛎、大姜、茶叶进行“捆绑营销、联合推介”。2015年，新建扩建正华农林茶叶示范园、董格庄蓝莓基地等现代种植业示范园、基地162处，新建现代畜牧示范基地55个、海洋精品养殖示范区11个，打造新型农业产业化示范基地50个；抢抓全省建设“海上粮仓”机遇，确定了海洋产业崛起“八大板块”，争创“乳山南部省级现代渔业示范园区”。

夯实工业支撑作用 1996年，通过抓项目引进、抓技术进步，整个工业的产业结构、企业结构、产品结构得到优化。济南轻骑、济南化纤、日信刹车装置等一批大项目落户乳山，省级企业集团发展到7个，利税过千万元企业达到11个，金洲集团、中鲁集团利税总额在全国同行业中名列前茅。1997年，全方位推进经济体制和社会保障等方面改革和企业改革，全市共有166家企业实行了股份制和股份合作制改造，组建企业集团22家，兼并、托管、租赁、破产企业94家，盘活闲置资产2.1亿元。1998年，积极稳妥地推行了企业主管部门体制改革，成立了黄金、轻工资产经营公司，完成了441家企业改制，通过切块出售、拍卖租赁、兼并联合、与强合作，62家死企变活，盘活闲置资产2亿多元。1999年，按现代企业制度要求，对中鲁果汁有限公司的股权结构、企业体制进行了明确调整，对笙歌集团、金洲集团的组织管理体系进行了科学调整，全年共审批改制企业7家，全市完

成改制企业438家，企业改制面达到99%。2000年，加快结构调整步伐，完成工业技改投入5.38亿元，剥离企业不良贷款3.6亿元，全市限额以上工业完成增加值25.2亿元，新增个体工商户3389户，私营企业74家，民营经济对地方财政的贡献率达24.4%。2001年，督导规范改制企业170家，推动了以改促管，两项资金占用下降了3个百分点。2002年，适应政企分开需要，撤并了部分经济主管部门，设立了资产经营公司，初步建立起了国有资产营运监管体系。2003年，开展了“固定资产投资年”活动，全年共完成固定资产投资60.88亿元，累计开工投资500万元以上项目320个，总投资110亿元，是乳山市有史以来开工项目最多、大项目最多、投资数额最多的一年。2004年，大力实施“工业立市”战略，以投入为主线，以工业园区为载体，强力推进对外开放和民营经济，工业规模总量不断膨胀，运行质量和效益不断提高，全部工业企业（单位）达到4570个，一年增加1949个。2006年，产业集群加速优化膨胀，新上工业技改项目306个，完成技改财务支出72亿元，破产重组企业14家，盘活低效闲置资产8300万元，新增规模以上工业企业23家，工业企业纳税额增长36%，鑫山冶金纳税连续两年突破亿元，工业主导作用进一步突出。2008年，工业经济稳步增长，规模以上工业完成增加值151亿元，完成技改财务支出95亿元，涌现出造船公司、恒邦化工等一批技改典型，实现了企业博士后工作站、国家“863”科技计划项目“零”的突破，工业经济加快由资源消耗型向技改扩张型、内涵提升型转轨。2009年，组织开展了“企业攻坚发展年”活动，新上技改项目332个，技改财务支出首破百亿元大关，实施产学研合作项目110个，新增威海市以上企业技术中心、工程研究中心6个，省级以上名牌产品、驰名商标2个，规模以上工业增加值达到162亿元。2010年，以科学发展观为指导，以促进产业集群优化升级为主线，开展“企业转型升级年”活动，培育了昊安金科、景盛同茂、龙嘉汽配等一批高端高质高效项目，新兴产业实现突破性进展，高新技术产业产值占比提高2.5个百分点，乳山工业由劳动密集型加快向科技驱动型转变。2012年，强化“产业强市”理念，提出并实施了工业振兴“十大计划”、农业突破“十大体系”、旅游提升“十大工程”、文化繁荣“十大领域”和养生产业“七大重点”，围绕振兴工业，落实了企业家十项待遇，开展“百家企业大走访”和“专家会诊”活动，培植壮大佰德信新材料、昊安金科、黄海汽配等一批潜力型企业，乳山工业“群山无峰”局面逐步扭转。2013年，重点培育装备制造、绿色食品、生物科技、节能环保、新材料、新能源6大产业集群，调整规划食品和生物科技、新能源、精细化工等专业园区，经济开发区海洋食品产业园成为半岛蓝色经济区18个特色产业园之一。2014年，大力培育装备制造、绿色食品、生物科技、节能环保、新材料、新能源六大百亿产业集群，着力打造经济开



2010年，乳山市开展“企业转型升级年”，培育昊安金科、景盛同茂等一批高新技术企业，乳山工业由劳动密集型向科技驱动型转变。图为昊安金科生产车间（科技局提供）

发区、滨海新区两大千亿级产业集聚区，规模以上工业增加值增长11.8%，工业用电量增长6.3%，工业“两税”收入增长15.7%，高新技术产业产值占比提高1个百分点。2015年，围绕改造传统产业，实施重点工业技改项目20项，自动化改造企业16家，推动食品加工等产业向精深领域拓展，资源型企业向循环经济延伸，装备制造等产业向智能生产转型，促进制造业实现集群化拓展、链条化延伸和自动化升级，新材料产业产值突破100亿元。

强化城市规划和建设 1996年5月，编制完成新一轮《乳山市城市

总体规划》，于8月14日组织了专家评审，确定乳山城市性质为：山东半岛重要的海滨城市和旅游度假胜地，产业政策是重点发展无污染、用水量小、附加值高、科技含量高的产业项目。城市规划区范围包括现有市区及周边发展备用地、金岭开发区、银滩旅游度假区、海阳所镇驻地、白沙滩镇驻地、徐家镇驻地、乳山口镇驻地、乳山口港、乳山火车站、主要交通干道沿线、城市饮用水源地、风景区。城市规模：近期人口规模15万~18万人，用地不大于18平方千米，远期人口规模25万~30万人，用地不大于30平方千米，远景人口规模约50万人（其中海滨新城35万人），用地不大于50平方千米，未来将建成一个融山、水、林、海、岛、城为一体的生态型海滨城市。在新一轮城市总体规划的指导下，加快了城市控制性详细规划和修建性详细规划及各项专业规划的编制工作。12月，修订完善了乳山市城市消防专业规划、乳山市抗震防灾规划。1998年10月，完成了东山路以东、东内环路以西、以胜利街为界南北两个区域100公顷的控制性详细规划，控制性详细规划覆盖率达到25%，修建性详细规划主要完成胜利街改造规划、第二办公区规划、东山路达标改造规划等。这些规划的编制和实施为乳山市城市基础设施建设、新区开发以及旧城改造提供了科学依据。12月，被山东省人民政府授予“齐鲁杯”优秀城市称号。2000年3月，坚持“规划一张图，审批一支笔，建设一盘棋”原则，严把城市规划审批关，切实做到“只认规划不认人，只讲红线不讲情”，进一步明确了城市规划的办事程序和管理权限、工作职责、审批制度等。为搞好建设工程批后管理和城市规划竣工验收，制定《建设工程批后管理程序》和《建设工程规划竣工验收管理办法》，并实行许可证管理。2001年，以建设生态型花园式滨海旅游城市为目标，努力实践“规划先行、追求卓越、管理立城、经营城市”的理念，促进了城市建设上了一个新台阶。在旧城改造上，着眼于完善载体功能，拓展城市空间，增加绿地面积；在新城建设上，以“创新意、增亮点”为目标，达到了“生态型、花园式、小而特”的总体规划要求。全年共完成修建性详细规划设计项目89个、专业性规划3个。主要有胜利街东入口、青山路南段、西外环路、东山路北端道路改造规划，人民广场、建材市场、200个车位停车场、200套经济适用房、东内环路与开发街连接工程规划，夏南及西里村河道清淤工程规划，国安、祥和等四个住宅小区及城市污水处理厂选址规划，东山路南端、胜利街东端立交桥匝道绿化规划，城区街道办事处、夏村镇、乳山口镇、海阳所镇、白沙滩镇、大孤山镇、冯家镇的工业园规划设计及海阳所、南黄两镇驻地消防专业规划。至年底，城区面积达到13.9平方千米。2002年，按照“规划先行，追求卓越，管理立城，经营城市”工作思路，“完善基础设施、增强城市功能、拓展城市空间、突出经济性和生态性、增加绿色绿量”，以“创新意、增亮点、建精品”为目标，着力在“突出城市特色，提高品位档次”上寻求新的突破。全年共完成各类城市规划98项，其中，修建性详细规划80项，总面积500多万平方米。主要有东内环路、新华街等城市道路改造规划，人民广场、气象局、乡企局、商业街拆旧建绿及晨读公园规划，耿家河和夏南河清淤、城市主要道路门头门脸、广告招牌综合整治规划，海景公园、金谷房产等6个生活小区及8大工业园区建设工程规划。2003年，完成经济开发区与银滩旅游度假区工业园的总体规划，总面积2.32万平方米；完成其他7处园区修建性详细规划，总建筑面积6.8万平方米；完成城区道路工程设计12条、桥涵设计30座、给排水和通信等各种管线规划设计315千米、绿化设计面积130万平方米；完成广电大厦、利群商场等40余项的修建性详细规划，占地面积176.5万平方米，建筑面积140万平方米；完成地形图测绘面积480万平方米、道路测量2.72万千米。至年底，城区建成区面积达到17.1平方千米。2005年，市城乡规划局与山东省城乡规划设计研究院联合开展新一轮城市总体规划（2005—2020）修编工作，邀请清华大学教授及省内外规划专家进行论证修订。新一轮城市总体规划将乳山市城市性质定位为“山东半岛重要的生态型海滨城市和旅游度假胜地”。规划到2020年，城市人口达50万人，其中夏村老城区30万人，银滩新城区20万人；规划建设总用地59.8平方千米，其中夏村老城区40.1平方千米，银滩新城区19.7平方千米。人均建设用地119.6平方米。中心城布局结构为一城两区，“一城”为乳山市中心城，“两区”为夏村老城区与银滩新城区。该次规划区界定范围为309国道以南外加龙角山水库，总面积908平方千米。是年，乳

山市建城区面积达到37.5平方千米（其中银滩旅游度假区17.2平方千米）。2007年，规范行政执法行为，提高行政执法效能，建立运转高效、执法规范、管理科学、保障有力的城市综合管理机制，确定乳山市城市管理领域实施相对集中行政处罚权的机关是乳山市城市管理行政执法局，成立了区镇执法队伍。2008年，新一轮城市总体规划通过省政府各部门审查。完成海阳所、南黄两个中心镇，大孤山等8个次中心镇的总体规划。按照城市发展的要求，坚持高标准规划、高标准建设、高效能管理的原则，完善城中村改造规划，完成腾甲庄等9个村改造规划，完成银滩旅游度假区小滩等14个村庄改造规划。实现市域体系规划和城镇总体规划、重大区域基础设施规划、村镇建设规划全覆盖。2009年，依据全市海洋资源分布特点，坚持科学规划、合理布局，邀请省规划设计院，高起点规划编制海产品养殖加工区、临港产业区、休闲旅游度假区、绿色能源产业聚集区和海湾科技开发新区五大产业功能区的控制性详细规划，控制性详规率为100%，为构建乳山市现代化蓝色经济发展格局奠定基础。出台《乳山市城市规划区内建设项目规划许可审批规程》《乳山市建设项目规划许可审批制度》《乳山市建设用地性质和容积率调整规划管理程序》等规章制度，对乳山市城市规划领域项目建设的许可审查、跟踪管理和竣工验收等工作程序、步骤做出规定，推动项目建设的审批、核查、管理工作制度化、规范化。2010年，完成《乳山市老城区控制性详细规划》《台湾城片区中心城市设计》规划，完成乳山市《城市综合交通规划》《城市热力规划》《绿地系统规划》《商业网点规划》《城市人防工程》5项专项规划，就老城区主要街道两侧的城市设计进行系统科学地研究，制订一系列老城区主要街道规划设计方案，重点对市胜利街、世纪大道、商业街、新华街等主要街道路口两侧规划改造，建筑天际轮廓线规划以及两侧景观规划提出规划要求，对老城区规划改造起到了决定性规划指导作用。2011年3月2日，印发《乳山市城市建设用地性质和容积率调整规划管理办法》，进一步规范城市建设用地使用性质和容积率调整规划管理，杜绝城市规划领域违规变更规划和私自调整容积率的行为。8月19日，出台《乳山市城市居住小区配套公共服务设施建设管理规定》，规定居住小区配套公共服务设施与住宅建设项目同步规划设计，同步配套建设，同步交付使用。居住小区配套公共服务设施工程达到标准的，方可申请工程竣工综合验收。2012年，编制完成《乳山市老城区污水专项规划》《乳山市老城区雨水专项规划》《山东半岛新能源产业园规划》《滨海新区空间布局发展规划》，研究制定《乳山市农村新型社区规划》。2013年编制完成《乳山市滨海新区空间布局发展规划》《乳山市海湾新城概念规划》《乳山市海湾新城详细规划及核心区城市设计》《海洋科技产业园总体规划》《马石山红色教育基地规划设计方案》《乳山市母爱文化艺术总体提升概念性规划》



2005年，乳山市新一轮城市总体规划（2005—2020）将乳山市性质定位为“山东半岛重要的生态型海滨城市和旅游度假胜地”。图为国家AAAA级旅游景区银滩旅游度假区

（市报社提供）

《乳山市城市风貌控制专项研究》《乳山市城市棚户区改造规划（2014—2017年）》。2014年，出台《乳山市建设项目规划设计方案审批程序》，在符合上级规划大框架下，简化项目审批手续，提高规划方案审批效率。建立规划快视系统、规划“一张图”管理系统、规划管理信息系统，创新规划管理方式，提高工作质量和效率。2015年，启动《乳山市城市总体规划》《南黄镇总体规划（2015—2030）》《乳山市地下管线综合规划》《乳山市地下综合管廊建设规划》《乳山市水系改造提升专项规划》的修编、编制工作，探索经

济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等“多规合一”，全面推动乳山市新型城镇化、城乡一体化有序协调发展。

第二节 发展社会民生事业

1997年，市人民医院和市中医院实行医药费用“总量控制、结构调整”改革，重点改革不合理的医疗价格体系。两所医院药品收入占医药费总收入的比例分别为45.49%和53.99%，低于威海市下达的控制标准。2001年，投资640万元，完成金岭中学校舍配套建设和1.2万平方米的镇级中小学校舍扩建改造。推行镇村医疗机构一体化管理试点工作，开通“120”急救中心。2002年，以农村改水改厕为重点，加大资金投入，改善农村环境卫生。全市农村改水改厕工作被国家爱卫会评为“全国农村卫生厕所普及工作先进单位”。2006年，全面加大公共财政覆盖力度，引导公共资源和各类要素向弱势群体倾斜。全面落实农村中小学杂费全免和“两免一补”政策，为3.7万名学生减免、补助各项费用564万元；投资1100万元，购置中小学仪器配套设施；投资1.1亿元，完成市医院病房大楼和白沙滩卫生院搬迁建设，新型农村合作医疗“参合”率达91.4%；落实城乡独生子女父母奖励扶助等计生政策，为4.7万个符合条件的家庭发放奖励扶助资金421万元，初步在全市建立起计生利益导向机制；投资1800万元；实施15处农村敬老院改造工程；投资2000万元，对城市供暖设施进行改造，扩大供热面积38万平方米；拨付粮食直补等财政性补贴资金2700多万元，发放社会救助资金2800多万元，保障了农民群众和弱势群体利益。以62个示范村为突破口，着力解决事关农村群众切身利益的现实问题，完成镇村道路改造110千米，集中实施了207处村村通自来水工程，完成1000处沼气新能源工程，新上3.3万亩节水灌溉工程，改造中低产田1.3万亩，农村和农业基础条件进一步改善。2007年，全市教育经费总投入3.49亿元，比上年增长15.61%。落实城乡义务教育阶段贫困学生“两免一补”及普通高中贫困学生政府助学金102万元；筹集农村合作医疗基金1516.8万元，其中争取威海市及省财政补助794.4万元；累计为13.7万人次报销医药费1946.8万元，其中住院病人2.5万人，报销1753.4万元，有效地缓解了农民“因病致贫、因病返贫”的问题。按照建设社会主义新农村和省“1127”工程的要求，在全市规划改建中心卫生室20处。2008年，以“农民增收、职工增资”为目标，加大了财政支农惠农力度，建立职工工资增长机制，农民人均纯收入达到7790元，连续6年保持10%以上的增幅。在岗职工年平均工资达到19400元，增长14%；新增家庭轿车1589辆、互联网用户9500户、农民上网用户3800户，越来越多的家庭步入了小康生活。加大为民办实事力度，年度15件便民利民实事全面落实，改善了群众就学、医疗、住房等方面条件，促进了计生、养老、残疾人等事业发展，被评为全国计划生育优质服务先进市；出台了城镇居民基本医疗保险、大龄城镇居民基本养老保险等制度，为实现群众医疗保险、养老保险的无缝覆盖提供了制度保障；开展了慈善捐助活动，累计捐款捐物5128万元，落实各项救助资金2700万元，形成了政策性救助、慈善性救助、互助性救助相



2010年2月2日，乳山口镇小青岛村通水通电工程竣工仪式举行，解决群众用水难题。至此，乳山市农村自来水实现“村村通”（高洪鹏摄）

结合的社会救助体系。2009年，完成了总投资3.6亿元的城乡医疗、教育设施改建等15件便民利民实事，改造了7处镇级综合文化站，实现了镇级综合文化站“全覆盖”；在城区和银滩分别组建了6个城市社区，组织了犬只防疫和集中整治行动；开展了慈善捐助活动，募集善款1732万元，到春节前将累计投入3200万元实施29项救助活动；施行了“五险合一、一票征缴”的社会保险费征缴新机制，将2008年前未享受医疗保险的退休人员、抚恤定补优抚对象纳入医保范围，完成保费征缴7.5亿元，增长31.6%；开展了镇级卫生院和计生服务站资源整合试点，发放计生扶助资金960万元，惠及群众5.4万人；筹资2800万元完成了总长64千米的11条县乡道路、19座中小桥梁改造及20千米的“村村通油路”工程；开展了70个村的环境综合整治和11个村的居住工程建设，新建户用沼气3028户，改建饮水工程106处，为南黄岛和小青岛两个海岛村通上了自来水，解决了两村群众用水难题，全市农村自来水实现了“村村通”。

2010年，将校舍改造与布局调整一体谋划，统筹推进。年内，投资4200万元，安全加固19所中小学51幢教学楼，拆除重建黄山路学校和午极初中各2幢教学楼。全年参合农民38.8万人，为57.02万人次报销医药费5739.95万元。2011年，在全省率先实现农村教育“一镇一校一园”规划目标。在全省率先将基本药物制度延伸至村级，由市财政投资1939万元，在14个镇卫生院、6个社区卫生服务机构以及330个镇村一体化管理的村卫生室实行药品“零差率”销售，药品价格较实施前平均下降42.5%。2012年，实施总投资23.6亿元的13大类、66项重点民生工程。建立镇级公共就业服务平台，开展新农合提标扩面和新农保、城镇居民社会养老保险扩面征缴工作。创建省级“药品安全示范县”，启动县级公立医院综合改革试点，落实国家基本药物制度和计划生育奖励扶助政策，为4.4万名农村群众进行免费查体。投资1亿元新建银滩、夏村镇九年一贯制学校，投资1000万元购置50辆农村新校车；实施7个片区、3757户棚户区改造和1202户农村危房改造工程，完成40万平方米既有居住建筑外墙节能改造，投资1.5亿元推进供热、供水设施扩容建设，居民基本生活条件极大改善；投资1亿元实施五保供养、城乡低保、慈善救助、优待抚恤等救助活动，保障弱势群体基本生活。2013年，推进教育改革创新，提高教育质量和办学水平，促进各类教育更加优质均衡发展。学前三年幼儿入园率99%；小学适龄儿童入学率、巩固率100%；初中入学率100%，巩固率99.9%；高中阶段普及率99.2%。年内，乳山市被教育部评为“全国义务教育发展基本均衡县”。2014年，投资25亿元，涵盖10大类、80项具体内容的便民利民实事工程全部完成。开通了市民热线，实现了“一个号码对外、一个中心受理、全天候服务”；启动了民情网，建立了群众诉求分办落实和督导考核机制，对群众反映的3.8万个诉求按要求进行了答复处理，群众满意率达到99.04%。采取市场化运作模式，实施了城市公交基础设施改造升级工程，成功创建了“全省城乡公交一体化示范县”。深入推进公立医院改革，在全国率先实现了县域数字化预防接种门诊全覆盖，市人民医院成为全省首批跻身三级乙等综合医院的3家县级公立医院之一。2015年，创建省级“艾滋病”综合防治示范区，推进社会资金办医，简化社会资本设置医疗机构的审批手续，落实社会办医鼓励政策。制订《国医堂建设实施方案》，规划中医门诊，整合中医药资源，完善基层中医药服务体系。基层常见病、多发病的中医治疗率达30%以上。

第四章 行政事务

第一节 行政审批

政务服务中心 2003年7月11日，乳山市行政服务中心正式挂牌运行，为市政府直属正科级事业单位。主要履行有关行政审批的组织、协调、监督、管理和服务职能。以提高行政效率、简化审批手续、减少审批环节、规范收费项目、推动政府全面提速为宗旨。行政服务中心内设办公室、业务协调

科、监督检查科3个科室。2013年8月,市行政服务中心更名为乳山市政务服务中心管理办公室,为市政府派出机构。2015年,内设机构办公室更名为综合科,新设网络信息科,与综合科合署。

行政审批窗口单位 2003年7月,首批进入行政服务中心办公的窗口单位有工商局、建设局、国土局、环保局等26个与生产建设、群众生活密切相关的部门,涉及424项审批和收费项目。2010年1月,搬迁新址进入服务中心办公的窗口单位有发改局、城建局、规划局、环保局等22个部门和单位,涉及271项审批和收费项目。2014年9月,第二次搬迁进入政务服务中心办公的常设窗口单位有国税局、地税局、房管局、国土局、财政局、建设局、人防办、物价局、经信局、安监局、发改局、规划局、环保局、水利局、地震局、气象局、消防大队、工商局、质监局、公安局、民政局、商务局、老龄办、行政执法局、残联、海渔局、卫计局、药监局、文广新局、科技局、林业局、农业局、畜牧局、公路局、交通局35个行政审批部门,以及水务集团、热力集团、供电公司、广电网络、北京燃气、农村信用社、威海商业银行、中国联通、中国移动、建设银行、农业银行、中国邮政储蓄银行等12家公共服务企业,设置综合窗口的安全局、教育局、体育局、宗教局、旅游局、盐务局、司法局、粮食局、统计局、侨办、烟草11家行政审批部门。至2015年年底,进入服务中心办公的行政审批部门45家、公共服务企业12家、中介服务机构13家,涉及审批事项146项,占全市审批事项总量的98%。进驻服务中心审批的规模和质量,处于全省先进水平。

行政审批事项办理 2003年,市行政服务中心实行“五制办理、六件管理、六项公开”工作制度。“五制办理”,即一般事项直接办理制、特殊事项承诺办理制、重大事项联合办理制、上报事项负责办理制、控制事项明确答复制。“六件管理”,即办件管理、承诺件管理、联办件管理、上报件管理、补办件管理、退回件管理。“六项公开”,即审批事项公开、审批依据公开、审批程序公开、申报材料公开、承诺时限公开、收费依据及收费标准公开。针对驻乳外商企业较多、缴费不便的实际,与市外经贸局协调,把涉外收费纳入中心,每月2、3号两天集中为外商办理各种缴费业务,得到了外商的一致好评。同时,开辟了“基本建设项目、外商投资企业项目、企业登记注册”三条审批“绿色通道”,将进入服务中心大厅受理的投资额较大的外商投资项目、高新技术项目、市级以上重点项目纳入审批“绿色通道”,由中心负责组织各有关窗口、部门,统一协调办理,极大加快审批速度,提高了办事效率。2006年1月起,组织工商局、建设局、质监局、国土局于每年的3月10日至6月30日对内资企业实行联合年检,实现企业进一家门办多家事,提高了年检的一次成功率,赢得了企业好评。2009年,开展大项目审批代理服务,统一受理市里确认的重点项目的申请,并实行全程包揽式服务,免费代办相关审批手续,并组织、协调、督促有关部门、单位落实招商引资优惠政策,推进项目的落实。2014年,实行建设工程项目模块化审批,将建设工程项目审批流程整合为项目立项、用地审批、规划报建、施工许可、竣工验收备案5个模块,分别由发改、国土、规划、建设4个部门牵头。每个审批阶段项目建设单位只面对牵头部门,提供本阶段所需所有材料,由牵头部门统一受理,然后抄告相关部门同步审批、限时办结、统一发证和送达,并实行全程跟踪负责,整体审批时限由280个工作日压缩到28个工作日。2015年,实行市场主体设立联审联批,设立联办窗口受理业务,部门窗口按照容缺预审制的原则同步审查、联审联批。无前置审批事项的市场主体设立项目可以在1个工作日内全部办结营业执照、承刻公章、组织机构代码证和税务登记证等手续。利用市政务服务中心集中办公的平台优势,开展了市级重点项目审批代办工作,建立了中心管理办、审批窗口、项目单位三方有效联动、无缝衔接机制,最大限度地提升审批服务效能,加快推进项目建设。

行政审批规范管理市行政服务中心成立后,每季度采取考核小组评议、窗口互评、群众评价的方式,实行百分制考核,评选出“优秀服务窗口”与“优秀服务标兵”。专门设立监察局驻行政服务中心办公室,及时受理和处理当事人的投诉。2004年,针对服务对象“两头跑”(服务中心、行政机构)问题,市政府调进应进未进审批事项88个、收费事项22个,新增进入审批事项5个、收费事项6个。按照《中华人民共和国行政许可法》对审批时限的要求,对19个窗口部门的51个审批事项的审批时

限进行压缩,平均压缩天数在45%以上。对审批范围、申报材料、办事程序、承诺时限、收费标准全部公开。2005年,对8个窗口部门的26个审批事项的审批时限进行再压缩,审批时限压缩幅度达48%。2006年,在各镇(街道办事处)全面建立镇级便民服务中心。当年全市15个镇(城区办)的镇级便民服务中心全部建成并投入运行。2010年,建成上联威海市、下联各镇便民服务中心的行政审批电子服务系统,全市共有50个部门及15个乡镇的491个审批事项、15个单一收费事项、19个服务事项通过该系统办理,实现了信息公开、资源共享,达到了网上协同办公、并联审批的效果,大幅度提高了审批效率。乳山市政务服务中心网站同步正式开通,通过因特网,让外界更方便地了解服务窗口的业务、权限、收费、上报材料等,增强行政审批的透明度。会同市物价局对进驻审批大厅的审批事项及收费标准进行清理、核准,印制《行政审批事项及收费标准明白书(第四版)》及新《乳山市行政审批服务指南(第三版)》。2012年,对全市477项行政许可、非行政许可及备案事项进行了审核理顺,行政审批事项由477项精简为213项,精简幅度达55.3%。2013年,制订《农村新型社区服务中心基本运作方案》,指导社区便民服务点规范化建设和管理,组织工作人员上门指导社区便民服务代办点工作,同时将32项与基层群众密切相关的镇级审批服务事项进行规范理顺,编印《行政审批便民服务手册》和明白纸,发放到社区居民手中,方便基层群众办事。面向全国发布公告引进中介服务机构进入乳山市执业。是年,通过了省服务标准化验收,获得“山东省服务标准化示范单位”称号。组织建设局、



2014年9月,乳山市民服务中心投入使用 (市报社提供)

财政局、国土局等13家相关行业主管部门对中介机构的资料进行了审核,共55家中介机构通过审核,纳入乳山市中介机构备选库。2014年,编制出《市级行政审批和监督服务事项目录》,确认市级政府部门现行有效的行政审批事项132项;确认监督服务事项126项;确认改变管理方式的行政审批和监督服务事项65项;取消和下放的行政审批和监督服务事项31项;承接上级下放的事项20项。2015年,根据国家政策调整精神,对市级行政审批事项目录进行

再次修订,修订后的市级行政审批事项目录共纳入行政许可事项265项,取消市级行政审批事项5项,调整为政府内部审批1项、其他行政权力16项,不再保留非行政许可审批事项。承接威海市政府决定下放管理层级的行政审批事项2项,对涉及的其他行政权力事项调整为政府内部审批2项、行政确认1项。

第二节 政府法制

市政府法制局 1994年5月,市政府办公室内设法制办公室,为副科级行政单位,人员4人。2013年3月,市政府法制办公室更名市政府法制局,为市政府办公室内设正科级机构。同时,设立乳山市行政复议委员会办公室,与市政府法制局合署办公。2015年,市政府法制局行政编制6名,增设复议应诉科、法规科2个股级内设机构。

执法监督 自1996年始,每年围绕社会热点问题和市政府重要规范性文件贯彻落实情况,至少进行4次专项执法督察,并注重结合行政执法监督检查,开展专题调研活动。1998年,市政府法制办公

室对全市依法行政和行政执法工作现状及存在的问题进行调查、剖析,向市政府提出了改进建议,规范全市行政执法工作。同时,对各级废止的收费项目进行了整理,编辑完成了集中54个涉企收费部门、单位1428项现行有效收费项目的《乳山市涉企行政性事业性收费明白书》,发放至全市各级各类企业,增加涉企收费的透明度。督导各行政执法部门进一步完善行政执法各项工作制度。为全市行政执法人员发放统一行政执法证件。2002年7月,市政府法制办公室被省人事厅、省政府法制办公室表彰为“全省政府法制工作先进集体”。此后,结合落实《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政许可法》《中华人民共和国国家赔偿法》《山东省行政处罚听证程序实施办法》等法律、法规,建立和规范全市行政处罚的简易程序、一般程序、听证程序、罚款与收缴分离制度等行政执法工作程序、制度。

制定、审查规范性文件 政府法制办公室负责全市规范性文件制发工作,杜绝与法律法规和上级政策规定相抵触、照抄照搬有关法律法规、与该市实际不相符的规范性文件出台,保证制发的规范性文件质量和效能;审查劳动人事、城建房改、农业水利、科教卫生、金融财贸、工业企业等规范性文件。2012年后,建立规范性文件“三统一”制度,即统一登记、统一编号、统一公布制度,进一步规范对规范性文件的管理。2015年,对市政府及市政府办公室下发的规范性文件进行全面清理,保留62件,修改7件,废止和宣布失效38件,对保留的市政府规范性文件,重新登记编号,有效期至2020年12月31日。

复议应诉受理全市行政复议案件,化解行政争议 2013年,组建行政复议委员会,集中行政复议职权。完善《行政复议案件立案规定》《行政复议案件审理规定》《行政复议案件档案管理规定》《行政复议案件材料查阅规定》等制度,细化行政复议立案受理、审查决定、档案管理等流程,保证复议决定的权威性、公正性。1996—2015年,共办理行政复议案件117件,涉及土地、矿产、建设、农业、公安、教育、交通、财政、房管等多个领域,有效维护了当事人合法权益。

人大、政协提案办理 统一督办全市每年人大代表、政协委员的建议及提案工作,实行“办复前与代表委员见面,办复过程中与现场见面,办复后再与代表委员见面”的“三见面”制度,确保办理工作质量。1996—2015年,办理人大代表批评、意见、建议710件,办理政协委员提案1064件,涉及环保、国土、交通、公路、农业、水利、城建、民政、电业、旅游、房管、财政及科教文卫等方面,办复率和满意率均100%。

第三节 机关事务

机关事务管理局 1992年10月,成立乳山县机关事务管理局。1993年12月,更名为乳山市机关事务管理处。2005年3月,更名乳山市机关事务管理局。为市政府直属事业单位,正科级建制,内设办公室、财务科、政工科、管理经营科、公共机构节能管理科(增挂乳山市公共机构节能管理办公室牌子,公车管理办与其合署),下设市政府中心会议室、市机关幼儿园、市政府房产管理所、市富兴物业服务中心、市恒泰公共劳务派遣有限公司等机关服务单位,主要负责全市机关事务管理与后勤服务工作。2014年4月,编制人数由120人核减至116人。至2015年,乳山市机关事务管理局内设10个科室、所,在编人员63人。先后被评为“全省机关事务工作先进集体”“省级卫生工作先进单位”,成功创建全省机关事务工作品牌四星级单位,多次荣获全省机关事务系统优秀工作成果奖。

机关财务管理 1996年后,乳山市机关事务管理局做好代行机关事业单位账目管理,严格按照“大项支出有预算,正常开支按进度”的管理办法,创新方式方法,着力加强行政经费预算管理和执行监督。是年,乳山市召开侨友联谊会期间,安排专人现场记录会场使用情况、就餐及住宿人数,节约经费支出5万元。1997年,在对市直机关200多部办公电话实行经费包干的基础上,又对180部领导干部家庭电话实行了经费包干。同时,在市直机关办公区安装内线电话340部,年内节省

经费支出10万元。1998年，配合市纪委清理不符合规定使用的移动电话120部，有效地控制了电话费滥用的现象。年内，获山东省“遵守财经法纪”先进单位称号。2000年始，定期组织清欠工作，对短期借款及时收回，对时间长、数额大的欠款分期分批予以清理。至2010年，清理违规资金260万元、轿车4辆、电脑22台及其他办公设备1宗，清理各单位自行开设的银行账户7个，有效地遏制了“小金库”等违纪现象的发生。中央八项规定出台后，严格经费审批程序，强化“三公”经费管理，行政经费支出连年下降。2012年，推行公务卡制度改革，凡属于《预算单位公务卡强制消费目录》消费的，按规定使用公务卡或转账方式结算，不再允许使用现金结算。至2014年累计清欠500万元，2015年，改革代账单位原有的合并建账模式，建立起分单位建制账套平台，启用新的公共财政预算收支科目。

机关国有资产管理 为保证市直机关的国有资产保值、增值，2001年6月，成立清产核资领导小组，对在全市机构改革中撤销、合并单位的国有资产，进行了详细的登记造册。每两年对代账单位的国有资产进行一次全面的摸底清算。2002年，对国有资产进行全面普查登记，建立管理档案，实施分类管理，定期进行检查核实。2007年，对挂账的房改房和部分不实的机关公务车辆进行了清算，并调整了有关账目。2008年，重点加强对机关经营性房产的清查、监督和管理，规范租赁合同，避免资产损失。2010年，将全部办公用具、交通设备及代管政府房产等资产数据输入微机，实行网络化管理。2012年，联合市财政局建立了固定资产卡片，张贴固定资产标示牌，确保资产账账相符、保全完整。2014年，对计入固定资产的支出，严格审核报批手续、资产名称及数量，做好固定资产明细账登记工作。2015年，完成38家代账单位清产核资工作，并根据实物调整有关账目，做到家底清楚、账实相符。摸底调查市直行政事业单位土地及房屋建筑物有关情况，审核已有的产权证、出租（出借）合同，健全房产档案；专项整治乳山市市直行政事业单位对外出租出借房产情况，按照合同到期收回、理顺合同、继续租赁使用、限期收回4种情况分类建立台账，逐步移交乳山市国有资本运营公司统一经营管理。

公共机构节能管理 1996年始，以机关办公区、生活区管理为切入点，每年投资上百万元，对水电设施进行节能改造，最大限度地减少跑冒滴漏。2005年，组织开展了“节约型机关”创建活动。2008年后，连年组织开展“公共机构节能宣传周”“能源短缺体验日”等活动，在公共区域张贴节能温馨提示上万条，发放节能公益短信10多万条，节能倡议书近万份，充分发挥公共机构在全社会的节能表率作用。2011年6月，乳山市机关事务管理局增设公共机构节能管理科，外挂公共机构节能管理办公室牌子，负责协调、推进、监督全市公共机构节能工作。是年，建立全市公共机构节能联络员制度，充分利用山东省公共机构能源资源消耗统计系统，做好全市公共机构基本信息和能源资源消耗情况汇总上报。7月26日，作为唯一的县级考察点，乳山市代表威海市顺利通过山东省“十一五”公共机构节能检查组的检查验收，威海市在全省检查考核中获得优秀等次。是年降低能耗统计情况，列全省县级市前茅、威海市第一名。2013年，市人民法院和市医院分别成功创建山东省级和威海市级节约型公共机构示范单位。2014年，投资55万元，对机关办公区各办公楼消防设施及其他水电暖设施进行了维修改造，更换节水型水龙头、节能感应开关、节能灯具等。2015年，在全国节能宣传周和“全国低碳日”期间，开展“节能有道，节俭有德”主题宣传和“能源紧缺体验”活动，发放节能公益短信10200条、节能倡议书470份。完成乳山市公共机构燃煤锅炉基本情况调查。通过新闻媒体宣传乳山市人民法院、乳山市人民医院等节约型公共机构示范单位节能典型事迹，推广其经验做法。

公务车辆管理 2009年，乳山市纪委对全市公务用车实行编制管理，其经验被山东省纪委推广。2012年，全市公务车辆管理职能划归乳山市机关事务管理局，出台《乳山市机关事业单位公务车辆管理规定》，按照“不漏一个单位、不漏一辆车、不漏一项信息”的原则，重新对全市机关事业单位公务车辆编制进行了理顺、核对、上报。是年，全市公务用车管理获得全省机关事务系统

“优秀工作成果”奖。2014年,对机关事业单位6辆超标车辆,进行集中拍卖处置。与公安车辆管理部门建立联合审核机制,办理公务用车注册、转移等手续34个,审批新购车辆2辆、报废9辆、过户23辆,新增车辆编制3个、核定19个。2015年,对全市党政机关和事业单位的公务用车情况进行摸底,完成车改单位的初步数据统计工作。强化公务用车管理,共办理公务车辆注册、转移等手续59个,审批购置车辆27辆、报废15辆、过户8辆、转移4辆,车牌号变更5辆。同时,限期处置黄标车10辆。

机关用房管理 自2001年起,结合机构改革和调整,本着既满足办公用房的需要,又节省财力的原则,及时为农业局、司法局等50多个部门、单位重新调配了3万多平方米办公用房。1998年,完成了市工人文化宫、市图书馆与新华书店的房产置换。与香港年泰投资有限公司达成协议,以110万元的价格有偿转让了原市直机关幼儿园的房产。2013年,对机关公管房(包括楼房、平房)、办公用房及其他代管政府房产进行调查摸底,建立了市直各部门有权证、无权证、出租、出借等房产情况登记台账。2014年,对全市(医院、学校除外)90多个市直机关事业单位及部分驻乳单位的房产资源情况进行了分类汇总,共有房产71处、97栋,总建筑面积为25.4平方米。在此基础上,根据中央精神,与市纪委联合,有重点地对20家机关事业单位领导干部办公用房情况进行了实地督导检查,共腾退办公用房1.1万平方米,改造6000平方米。2015年,根据出台的党政机关办公用房新标准,按照“只少不多”原则,指导各部门、单位重新核定办公用房面积,抓好整改落实,乳山市清退基本用房1.8万平方米、附属用房167平方米、租(借)用办公用房7970平方米。机关事务管理局与市纪委联合对全市60多个市直机关事业单位的主要领导干部、科室的办公室面积进行了实地测量。实测结果显示,单位主要领导办公室面积人均16.6平方米,副职办公室面积人均12.2平方米(人均超标0.2平方米),其他人员办公室面积人均7.6平方米,对超标部分及时进行了整改。

机关幼教服务 1996年,市政府投资600万元,新建市直机关幼儿园,占地9333平方米、建筑面积4500平方米的,1997年6月完工,9月投入使用,当年入园幼儿600名,被山东省教委命名为“省级实验幼儿园”,1997年,幼儿舞蹈《中国娃》被中央电视台大风车剧组采用。2000年,幼儿舞蹈《春到草原》在全国第一届少儿音乐电视大赛上荣获幼儿组一等奖。是年,被授予省级“优秀家长学校”和“威海市巾帼示范岗”称号。2001年,被评为威海市“十佳幼儿园”和“省级巾帼示范岗”。2002年,投资80万元,建成了拥有20台微机的多媒体教室,购置了大型幼儿玩具,完善了幼儿园的硬件设施,荣获威海市级以上大奖120个。2004年,开展“亲子教育”、“家园联系周”及“幼儿才艺展”等活动,全面提高了幼教质量。2006年始,探索蒙氏教学法,至2015年,共开设“全蒙氏”教学班8个,“蒙氏数学”班6个。市机关幼儿园完成省级示范性幼儿园的重新认定,一次性通过省教育厅组织的复核验收。



1997年9月,乳山机关幼儿园投入使用,当年入园幼儿600名,被山东省教委命名为“省级实验幼儿园”

(事务局提供)

后勤保障 1996—1998年,形成了办公家具制作、汽车维修、托幼、印刷、会议接待、房产管

理与维修等一套比较完整的综合管理服务体系，年实现事业收入1720万元，利税230万元。1999年，全年后勤经济实现收入1600万元，利税160万元。2001年，市政府房管所花木中心投资80万元，租用土地150亩，建成了以三倍体毛白杨为主的苗木基地一处，大棚4个，栽植苗木50万株，自行繁育草本绿化花木15万多盆（株）。市政府汽修所全年维修车辆1万台次，实现收入310万元，被山东省交通厅公路管理局授予“二类汽车维修企业”称号。2002年，市机关印刷所取得省级报刊印刷资格，全年完成印刷量70多吨，完成产值154万元。2001年6月，乳山市机关事务管理局辖属的乳山市机关印刷所、乳山市政府汽修所、乳山市工人文化宫、乳山市机关服务部等四家事业单位，成建制改制为企业。2001年12月，市富寓木器厂完成股份制改造。市政府汽修所、市机关印刷所也分别于2002年8月和11月顺利完成企业改制工作。2003年，市政府房管所在市建材市场建设门市房2000平方米、物料场7300平方米，取得了较好的经济效益。2004—2012年，年实现销售花木50万盆，基建收入200万元，其他收入100万元。2013年开始，逐步实行后勤服务社会化，不再自办实体经济。

第四节 民族宗教事务

民族宗教机构 1993年，市委统战部设立民族宗教科，主管宗教事务。1999年，市政府设立民族宗教办公室，与统战部合署办公。2002年，民族宗教办公室升格为正科级单位。2004年8月，在民族宗教办公室的基础上成立乳山市民族宗教事务局，独立办公。内设综合科，编制5人，后撤销综合科，设办公室、民族宗教科。2013年，市政府成立民族宗教事务协调委员会，成员单位包括38个市直部门、15个镇（街道）。2015年，乳山市民族宗教事务局被省政府授予“全省民族团结进步模范集体”称号。

民族工作 境内绝大多数少数民族是从外地婚嫁过来的外地媳妇及其后代。1997年，有常住少数民族25个，1489人，占总人口数的0.24%。此后，随着人口广泛流动，境内少数民族人口数量不断增加。1998年11月，市政府召开全市民族团结座谈会，宣传先进典型8个，中央电视台《中华民族》栏目到乳山进行采访，录制电视专题片3部，在中央电视台1套播出。2000年，组织反映民族团结进步的文艺节目调演活动，4个节目被省民委选定参加省民族节目会演，其中2个获优秀奖。2001年起，每年开展“民族团结进步宣传月”活动，通过电视、报纸、室外电子屏、微信、微博等传统和新兴媒体，以座谈、走访、发放宣传材料等方式，宣传党的民族政策、促进民族团结和睦、共同发展。2004年，市民族宗教事务局通过调查研究，在徐家镇吴家屯村创办了少数民族葡萄种植示范园，协调村“两委”规划20亩土地承包给该村的12户少数民族家庭进行经营，并向他们捐赠优质葡萄苗1.6万株，提供补助金5000元。2007—2010年，先后成立了圣山果蔬、众帮蔬菜、林德茶业、金华果蔬4个少数民族农民专业合作社，发挥带动作用，促进少数民族群众增收致富。2011年起，先后帮助福喜农牧、宏伟食品、健荣食品3个企业审批登记清真食品认证。2012年，帮助圣山少数民族果蔬专业合作社对冷风库进行技改，并安装平塘闸门2个；帮助众邦少数民族蔬菜专业合作社修建大棚7个，建韭菜棚3.33公顷；帮助林德少数民族茶业专业合作社栽种茶叶1.33公顷、金银花6000棵，扩建厂房15间。为275户少数民族群众免费提供土豆种，指导种植脱毒土豆133.33公顷。累计为贫困少数民族群众争取生活补助资金30多万元。2012年，乳山市政府被省政府授予“民族团结进步创建活动示范市”称号。至2015年，全市有常住少数民族29个，1873人，占全市总人口数的0.34%。少数民族人口分散分布在全市15个镇（街道）。

2015年乳山市少数民族人数统计表

表8-2

单位：人

族别	冯家	乳山口	海阳所	白沙滩	大孤山	徐家	乳山寨	下初	午极	诸往	育黎	南黄	崖子	夏村	城区	合计
朝鲜	13	10	46	64	11	3	6	3	8	17	9	1	6	10	191	398
佤族	42	6	11	37	23	39	19	18	11	38	16	78	2	24	—	364
满族	9	15	17	43	11	9	3	9	10	5	11	3	12	15	124	296
白族	21	1	12	7	33	5	8	6	1	5	4	4	14	18	—	139
拉祜	12	—	2	11	7	10	11	28	2	15	16	13	7	14	4	152
傣族	18	1	1	2	22	10	3	5	4	2	10	11	2	11	2	104
蒙古	1	7	7	25	3	3	5	1	2	5	3	4	1	9	24	100
苗族	2	—	1	3	2	1	1	1	1	—	9	1	2	2	3	29
布朗	4	2	—	4	5	5	—	3	—	3	1	6	—	4	—	37
傈僳	2	1	4	—	9	1	—	—	—	7	—	2	4	—	—	30
纳西	2	—	—	1	15	1	—	—	—	—	—	—	—	1	—	20
哈尼	1	—	—	—	2	—	7	4	—	—	—	2	1	—	—	17
土家	1	—	—	6	—	—	—	2	2	—	1	—	—	4	6	22
彝族	3	3	1	8	9	5	3	14	1	7	2	7	13	2	6	84
壮族	2	—	—	—	3	—	2	1	1	2	—	—	3	3	1	18
回族	—	1	—	1	—	—	2	1	—	2	—	—	2	1	18	28
布依	2	—	2	—	—	1	—	—	—	2	—	1	—	—	—	8
侗族	—	1	—	1	—	—	—	—	—	1	1	—	—	2	—	6
锡伯	—	1	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5
达斡尔	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	3
畲族	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	2
黎族	—	—	—	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	2
独龙	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	—	—	—	—	2
鄂伦春	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1
俄罗斯	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
怒族	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1
瑶族	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
鄂温克	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
柯尔克孜	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1
合计	139	51	106	217	157	94	72	100	44	114	86	134	71	120	382	1887

宗教事务 1996年，境内有信教群众1000余人，主要为基督教，宗教活动场所1处。1999年起，市宗教管理部门加强宗教活动场所建设，先后批准设立北斜山村、夏东村、银滩、深圳路、恩惠等基督教活动点5处。2001年，根据国务院《宗教活动场所年度检查办法》，市宗教管理部门集中力量、集中时间对全市的宗教活动场所进行年检，对尚不具备登记条件的宗教活动场所和非法宗教聚会点进行清理整顿，对非法传教者和部分骨干给予批评教育，对较规范的宗教活动点，帮助制定和完善了各项规章制度和章程，并选派有一定宗教知识和讲经的骨干到威海基督教堂参加义工班学习，选派一名宗教活动场所负责人到济南神学院脱产学习一年，以帮助他们提高宗教活动水平。年内，市民族宗教事务办公室获“全省宗教场所年检工作先进单位”称号。2006年，根据市内道教界信众的申请，市民族宗教局协助成立“乳山市道教协会”。2009年起，通过评选“和谐宗教活动场所”，从建立健全管理制度、完善有关记录等方面，加强宗教活动场所的管理，并对符合条件的活动场所予以恢复。是年，乳山市佛教协会成立。2010年10月，霄龙禅寺落成开光。同年，基督教“三自”爱国运动委员会成立。2011年，市民族宗教事务局在市区青山路设立天主教活动点1处。2012年5月，泓兴寺落成开光。2012年10月，“七真人”之一王处一曾修行的玉虚观恢复重建并落成开光。2015年5月，青龙山道教活动场所落成开光。至2015年年底，境内有佛教、道教、基督教、天主教、伊斯兰教五大宗教，信教群众1.1万多人。境内已登记的宗教活动场所所有13处，10处宗教活动场所被山东省宗教局授予“和谐宗教活动场所”称号。

附：境内宗教简介

基督教 清光绪二十年（1894年），基督教传入境内，为广义基督教新教。1944年，在峭里村建立牟南支会，先后发展信徒203人，分布于今夏村、崖子、育黎、午极、下初、冯家、海阳所、徐家8个镇50个村庄，有教堂3座（其中两座借用民房）。1941年，牟海行署建立之后，外国传教士陆续撤走，教务活动停止，教堂归村公用。新中国成立后，国家尊重公民信仰自由，基督教在境内又开始活动。1958年，因受“左”的影响，骨干被错误逮捕，教徒转入不公开活动。十一届三中全会后，宗教政策得到落实，被逮捕的骨干的错误得到纠正。1995年，乳山市人民政府民族宗教事务办公室批准马石店乡青山村教徒宫本利家为青山村基督教活动点。后市民族宗教事务局陆续对北斜山、夏东村、银滩、深圳路、恩惠5处基督教活动点予以登记。2015年，共登记基督教活动点6处，信教群众约7500人。

佛教 佛教自晋时传入境内，盛行于唐、宋、金、元时期衰落。明清时复兴，康、梁变法后复衰落。20世纪50年代初，僧侣还俗为农，寺庙、庵拆除充作公用，境内佛教活动停止。90年代后，佛教活动逐渐恢复。2010年10月，位于堕崗山下、始建于明初的霄龙禅寺恢复重建，并落成开光。2012年5月，始建于南北朝北魏时期的泓兴寺，在大乳山旅游度假区恢复重建并落成开光。2015年，有佛教活动场所3处，信教群众约2500人。

道教 道教自晚唐时传入境内，宋时渐兴，金元鼎盛。1197年，金章宗牒敕“七真人”之一王处一修行的圣水庵为“玉虚观”。清代后逐渐衰落。1951年，道士归乡还农，道观绝大部分被拆除或充公用，道教活动停止。“文化大革命”期间，所余建筑



2012年10月，玉虚观恢复重建并落成开光

（市宗教局提供）

再遭拆毁。1992年5月,玉虚观被定为山东省重点文物保护单位。2012年10月,玉虚观恢复重建并落成开光。2015年5月,青龙山道教活动场所落成开光。2015年,有道教活动场所3处,信教群众约1200人。

天主教 1921年,崖子镇下肖家村刘仁千于烟台加入天主教返故里,进行传教活动。1925年,在下肖家村设立教堂,属天主教圣方济各会系统。1934年,夏村王茂昌在夏村建立教堂。至新中国成立前夕,共发展教徒102名,分布于今崖子、马石店、徐家、育黎、下初、冯家、夏村、海阳所、午极等28个村。1950年,外国神甫撤走,教务活动停止,组织解体。20世纪80年代后,天主教恢复。1989年,境内有教徒49人。2011年,在市区青山路设立天主教活动点1处。2015年,有信教徒30多人。

宗教团体 2015年,境内有佛教协会、道教协会、基督教“三自”爱国运动委员会三个宗教团体。其中,道教协会成立于2006年,2012年换届,有会长1名,副会长5名;佛教协会成立于2009年,2014年换届,有会长1名,副会长5名;基督教“三自”爱国运动委员会成立于2010年,有副主任3名(其中1名主持工作)。

第五章 外事与侨务、港澳事务

第一节 外事与侨务管理机构

1982年4月,始设县侨务办公室,会同县归国华侨联合会开展侨务联络活动。

1986年,县政府办公室设外事科,负责外宾、外商接待管理工作。1991年撤销外事科,改设外事侨务办公室,与公安局外事科共同负责外事管理工作。1996年7月,复设乳山市人民政府外事办公室,与市对外经济贸易委员会合署办公。

1996年后,乳山市人民政府侨务办公室与乳山市归国华侨联合会合署办公,实行“一个机构、两块牌子”。

2004年2月,乳山市人民政府外事办公室开始独立办公。

2015年4月,乳山市人民政府外事办公室和乳山市人民政府侨务办公室合并为乳山市人民政府外事侨务办公室,与乳山市归国华侨联合会合署办公。主要负责全市因公出国审批、外事侨务接待和涉外管理,维护海外侨胞和国内归侨侨眷的合法权益,落实有关侨务政策,广泛地团结海外侨胞和归侨侨眷,增进同外籍华人的友好情谊,努力促进全市经济、科技和文化事业的发展。

第二节 对外交往

20世纪90年代后,全市对外交往活动日趋增多。1996年9月9日,国际侨友乳山联谊会二届二次会议在乳山举行。来自美国、韩国、日本、孟加拉、加拿大、泰国、新加坡和中国香港、台湾地区等12个国家和地区的260名客商参加。同年10月2日,市委、市政府在北京华侨大厦举行侨乡乳山与海外侨胞国庆中秋联谊会,来自美国、法国等10个国家的200多名侨胞、同胞以及国务院侨办、台办、山东省侨联、威海市海外联谊会的有关领导应邀出席。1998年2月27日,乳山市侨联与济南市槐荫区侨联结成了友好市区侨联,为开展两市区侨务工作交流创造了条件。2000年,市委、市政府领导率团多次到韩国进行友好访问和招商活动,在韩期间,拜会了济州岛、安山市等地政府官员及三星公司等知名大企业负责人,举办了乳山市投资环境说明会,达成了一批合资合作协议,提高了乳山在韩国的知名度。2002年,市侨办主任张健随市委书记赵熙殿等赴美国、加拿大看望乳山籍在美、加两国的20多位博士及华侨,向他们广泛宣传 and 介绍家乡乳山的各方面情况,并对他们进行了全面了解,加强了

联系,增进了感情,掌握了信息,所到之处,受到了华侨们的热情接待。

2005年10月9日,经中国人民对外友好协会批复,同意乳山市与韩国河南省建立友好城市关系,原则同意乳山市与河南省缔结友好协议书草案,并在乳山东方大厦举行两地缔结友好城市关系签字仪式。同年,经威海市政府批准,乳山市政府与韩国富川市政府进行公务员互派交流,双方首次互派1名公务员,开创了乳山市公务员对外交流学习先河。自缔结为国际友好城市以来,乳山市与韩国河南省高层互访频繁,每年至少一次。通过高层互访,推动双方在经贸、教育、文化、卫生等诸多领域开展了交流合作。2007年起,乳山市与河南省每年开展中学生文化交流活动,为两市年轻一代相互了解提供了良好的平台。交流团成员通过家庭生活、学校交流以及参观考察,各自了解了对方国家的自然风光、传统文化、教育方式等,开拓了视野,增长了见识,两市中学生之间建立起了深厚的友谊。

2008年,根据全市对外开放需要,为搭建更多对外交流与合作、经贸洽谈、开拓市场的平台,乳山市与日本山口县山阳小野田市在乳山国际大酒店签订建立友好城市关系意向书,意向书的签订,标志着两市可以在经济、贸易、文化、体育、卫生、教育、人才等方面开展多种形式的交流与合作,对全市社会发展、对外开放起到积极的促进作用。2009年“母爱文化节”期间,在乳山投资环境说明暨旅游推介说明会上,市侨联与香港山东商会举行缔结友好社团签字仪式。结交澳大利亚昆士兰华人联合会、厄瓜多尔华人总会2家华侨华人重要社团,结交四川宜宾外事侨务办公室、安徽太湖县侨办等2个友好单位。2010年,乳山市归国华侨联合会与瑞典华人工商联合总会、南部非洲中原总商会缔结为友好社团。



2007年9月,韩国河南省中学生交流访问团到乳山市进行友好访问,为两市年轻一代相互了解提供了良好的平台

(市外侨办提供)

2013年,乳山市政府分管领导率团考察访问河南省,河南省市长李教范一行访问乳山市。获“全省外事系统先进单位”称号。

2015年,乳山市外侨办分别在澳大利亚、加拿大成立海外联络站,聘请澳大利亚山东同乡会会长刘秀华和加拿大华商联合会福建商会副主席林昌潮为站长。

第三节 外事接待

涉外接待 1998年1月,接待《朝日新闻》记者中岛秀宪到乳山采访河豚鱼养殖情况。2月,日本山口县下关水产振兴局局长滕野中次郎到乳山就共同发展河豚鱼养殖事宜进行洽谈并达成协议。1999年,接待韩国驻青岛总领事馆总领事全莹洙一行,韩国安山市商工会议所会长林都洙率领的工商考察团,韩国京畿贸易馆馆长金弘志一行,日本和歌山县渔业协会会长寺町忠及水产养殖场场长金盛浩吉一行,澳大利亚兰光国际有限公司赴乳山考察团等。2000年,主要接待韩国驻青岛总领事馆总领事全莹洙一行、韩国安山市商工会议所会长林都洙一行、韩国丽水市经贸考察团李丞桓一行、韩国皇家株式会社社长权得汉一行、日本本田汽车所属租赁会社社长田中龙平一行、世界旅游组织旅游规划专家组一行等一些经济组织和知名企业的会长、社长。2001年,主要接待莫桑比克共和国渔业部长卡德

米耶尔·菲利亚·穆腾巴一行，斐济群岛共和国驻华大使卢克·V·拉图武基一行，菲律宾中华总商会理事长、菲律宾华侨善举会董事长李逢梧一行，日本光轮摩托车株式会社社长若林久治一行，韩国安山市商工会议所会长林都洙一行。2002年，主要接待韩国驻青岛领事馆总领事朴钟先、领事崔永哲一行，中国驻希腊大使馆隋翬参赞一行，日本光轮株式会社若林久治一行，韩国安山商工会议所林都洙会长一行，韩国城南商工会议所金周仁会长一行，韩国庆北大学高科技园李相龙团长一行。2003年，主要接待了韩国贸易协会副会长、纺织协会会长、世界纺织协会原会长徐敏锡一行，韩国国会议员、产业资源委员会委员长朴尚奎一行，日本爱媛县经济访华团一行，韩国新罗大学金弘志教授一行，韩国富川商工会议所韩中经济文化交流开发院院长一行，韩国大邱庆北大学高科技园李相龙团长一行，韩国仁川小企业小商工人经营者协会考察团一行。2004年，主要接待日本新罗市市长筱田昭、议长桥田一行，英国彻特纳姆市市长罗伯特·嘎恩哈姆、前任市长戈斯·巴恩斯一行，韩国京畿道12个商工会会长一行，韩国大邱庆北大学高科技园崔坪团长一行，韩国新罗大学金弘志教授一行，韩国河广商工会议所佑成、吾星株式会社等工团组织和知名企业的会长、社长等。2005年，主要接待了韩国青岛总领事辛亨根一行、韩国河南省市长李教范一行，还有韩国佑成和日本日信株式会社等工团组织和知名企业的会长、社长。2006年，主要接待了韩国青岛总领事辛亨根一行、韩国河南省市长金晃植一行、韩国安山市朴柱源一行，安山商工会议所和日本新潟市政府访问团。2007年，主要接待韩国驻青岛总领事金善兴、安山商工会议所会长林都洙、河广商工会议所会长白南红、城南商工会议所会长边风德、晋州商工会议所会长李允雨，日本岩龙、日信、日中彩虹桥协会，韩国釜山中小企业异行联合会等。2008年，主要接待了尼泊尔大使Tanka Prasad Karki，国际生态与安全合作组织主席蒋明君，联合国青年技术培训组织副秘书长山奉莘，联合国环境规划署俄罗斯委员会亚太及中亚地区协调官斯拉普诺夫，韩国河南省市长金晃植，日本山口县及山阳小野田市日中友好理事会理事长千千松等。2009年，主要接待了新加坡贸工部政务部长、新加坡—山东经贸理事会联合主席李奔贤，参加第七届中韩地方政府交流研讨会的韩国富川市副市长李芝宪、韩国河南省议会议长金炳大，山阳小野田市日中友好协会会长千千松武博，韩国安山商工会议所会长韩佑三，美国福喜公司、美国VAST国际集团、日本永旺株式会社、匈牙利托巴吉鹅业公司等国际集团公司、工团组织、协会、知名企业会长、社长带领的70个考察访问团。2010年，主要接待了由匈牙利共和国乡村发展与农业部副部长霍尔瓦特·若尔特，韩国群山商工会议所会长林洋一，美国OSI公司全球执行长官戴维，福喜亚大区总裁富兰克·拉蒂默，日本佐藤商社社长佐藤，香港华润集团五丰行有限公司总经理郭晋清，蓝橡资本集团董事长德里克·汉等率领的团组40个。同年6月25—27日，中非合作论坛中方后续委秘书处与非洲驻华使节磋商会在乳山市大乳山滨海旅游度假区举行。

会议期间，参加中非合作论坛会的中方领导和非洲驻华使节考察了乳山市景区与项目建设情况。山东省人民政府和乳山市人民政府分别举办非洲驻华使节招待晚宴，多哥驻华大使、非洲驻华使团长诺拉纳·塔·阿马等非洲驻华使节，外交部副部长、论坛中方后续委主席翟隽，山东省人民政府副省长才利民，外交部非洲司司长、论坛后续委秘书长卢沙野及参会中方代表和省有关部门、威海市、乳山市主要领导出席宴会。2011年，



2010年6月，中非合作论坛磋商会在乳山市举行
(市外侨办提供)

主要接待了德国因戈尔施塔特市市长阿弗瑞德·雷曼·安哥拉、国家旅游区发展中心办公室主任罗德·里格·多斯桑托斯等经贸洽谈团组30个。2012年，主要接待了朝鲜南浦市人民委员会委员长李吉春一行等外国政府机构，国际知名企业，工团组织、协会、会社负责人率领到乳山访问和开展经贸洽谈的团组30个。2015年，主要邀请接待来访团组4批、6人次，包括澳大利亚澳华国际集团董事长刘秀华、厄瓜多尔华侨华人联合会会长徐涛及韩国群山市政府驻青岛、烟台代表处代表，实现增进友谊、加强交流、促进招商引资等效果。

涉侨接待 1997年9月8日，市侨联邀请印度尼西亚哈拉班集团一行5人到乳山考察，与乳山造纸厂和葡萄酒公司签订了扩大生产规模的合作意向书。同年，市侨联通过日本华侨肖柏青与日本情研株式会社联系，促成了乳山玉龙汽车厂与日本情研株式会社的技术合作，使玉龙汽车多方面的技术难题得以解决。

2000年7月5日，应国务院侨办邀请回国考察的留德中国计算机协会IT访问团一行8人到乳山考察。7月29日，由荷兰华侨总会组织的“2000年荷兰华侨、华人子女夏令营”一行35人到乳山进行为期2天的夏令营活动。

2001年8月27日，国务院侨办副主任许又生、国外司副司长杜志滨在省侨办主任韩建华、副主任史进、威海市侨办主任车明、副主任单永旭的陪同下到乳山考察指导工作，拟定在乳山建立华侨华人创业园。9月27日，山东省人民政府侨务办公室鲁侨字〔2001〕78号文同意建立“乳山市华侨华人创业园”，这在全省县级市中是第一家。

2005年4月27日，美国南加州山东同乡会会长范淑玉、前会长秦嗣宣及监事长王启光带领美国山东同乡会一行13人到乳山考察。5月20日，美国华侨宫斌、莫志红和爱尔兰友人马克等一行10人到乳山考察访问。9月20日，澳亚集团董事会主席、西澳商会会长郭成亮一行4人到乳山考察。

2006年2月18日，应市侨办（联）的邀请，美国Cleanpak公司副董事长雷德与公司亚洲部经理于江一行5人到乳山考察访问。3月18日、6月5日，于江先后两次到乳就力久电机合作之事深入考察探讨，初步达成协议。3月4日，旅韩山东文荣同乡联谊会会长侯德竹一行12人到乳考察访问。6月3日，威海市政府经济顾问、菲律宾华侨善举总会董事长、菲律宾中华总商会名誉理事长李逢梧，菲律宾宋庆龄基金会创会会长陈祖昌等一行18人到乳山考察访问。7月1日，东南国际集团陈元寿、加拿大协平世博集团总裁张圣德、上海林莉律师事务所所长一行在省侨联副主席于湖的陪同下到乳考察与长庆集团合作开发之事。7月25日，全美韩华联谊会中国寻根夏令营119人到乳。8月26—27日，省侨联党组书记、主席饶曼妮带领省侨联暑期读书班到乳山召开学习会议，并对乳山进行考察。

2007年1月21日，省侨联副主席、秘书长于湖与格林派克净化设备有限公司总裁于江一行3人到乳山考察访问。6月3日，中国侨联公益事业管理服务中心主任、中国华侨文化基金会副理事长兼秘书长竺新原，省侨联副主席、秘书长于湖，陪同台湾财团法人爱心第二春文教基金会代表章瑛等16人到乳山考察。借助这一机遇，将冯家镇中心小学扩建项目向中国华侨经济文化基金会申报为中国侨联“侨心工程”项目。7月4日，乳山籍美国华侨蔡蔚博士到乳山考察，拟与玉龙集团合作生产通用汽车配件。7月11日，在省侨联经济联络部李艳陪同下，格林派克净化设备有限公司中国总代理于江一行4人到乳山考察，同时与美国雷德先生带来板材加工和为CLEANPAK和HUNTAIR公司加工大型空气净化机筒体寻找合作伙伴的项目信息。10月17日，日本经济贸易考察团国分昭治率团一行8人，在威海市侨办主任车明的陪同下，到乳山考察海产品加工项目。

2009年4月7日，邀请澳大利亚布里斯本“澳华之声”广播电台董事长刘秀华到乳山市考察。4月10日，澳门同胞周志棠及家人，中国侨联权益保障部部长姜凤岩，省侨联副主席、秘书长于湖，威海市侨办侨联领导一行到乳山参加“周郁文侨心小学”（原冯家中心小学）落成典礼。“母爱文化节”期间，邀请10名重点侨商开展“侨商看乳山”活动。

2010年10月15—16日，华东侨商论坛暨经贸洽谈会在乳山市大乳山滨海旅游度假区国际会议中

心举行。参加会议的人员有省侨办党组书记朱绪平，威海市委副书记边祥慧，来自华东六省一市（江苏省、浙江省、福建省、安徽省、江西省、山东省、上海市）的侨办有关负责人和侨商代表，威海市侨办主任张振波、副主任邹涛，乳山市委副书记隋建波、副市长王祥芹、十二产业招商办公室及重点企业负责人等，共计130余人。

2011年，瑞典华人工商联合总会会长王永凯、厄瓜多尔华侨华人联合会副会长徐涛分别到乳山考察交流。11月，接待国际发展组织萨维奥一行到乳山考察，对将母爱文化节纳入联合国千年目标进行商谈。

2012年，继续开展“侨商看乳山”活动，邀请南美洲闽南联谊总会会长、中阿（厦门）进出口有限公司董事长陈细顺等多位知名侨商到乳参加母爱文化节活动。邀请加拿大华商联合会主席、福州柏瑞集团董事长林金龙，国际信息发展组织研究员、上海顺基投资管理有限公司董事长郑登基及全美山东同乡会联合总会等侨商20人次到乳考察。

2013年，邀请阿联酋山东商会荣誉会长、阿联酋华侨联合会副主席包有增先生一行到乳山考察船厂，邀请裕坤合投资控股经理王宏亮一行到乳山考察汇清环境技术有限公司、昊安金科公司，邀请加拿大华商联合会福建商会副主席林昌潮一行到乳山考察建材加工项目，邀请希腊M.V股份有限公司董事长瓦伦特一行到乳山考察造船公司，邀请俄罗斯华商总会副会长魏大鹏一行到乳山考察华隆食品脱水食品项目，邀请北京红塔创新投资有限公司总裁孙晓到乳山考察探讨与正洋食品投资合作。

2014年8月1日，由中国华文教育基金会主办、山东省人民政府侨务办公室承办、山东外事翻译职业学院协办、深圳坤祥投资有限公司资助的“2014年中国文化行——坤祥山东齐鲁营”闭营式在山东外事翻译职业学院举行。来自美国、加拿大、日本、韩国等国家的100多名华裔青少年以及中国华文教育基金会、省侨办、威海市侨办及乳山市领导参加了闭营式。

2015年，接待韩国群山市政府驻青岛、烟台代表处代表到乳山考察；接待厄瓜多尔华侨华人联合会会长、中南美洲厄瓜多尔中国和平统一促进会会长、中国侨联第九届海外委员徐涛到乳考察访问；接待澳大利亚山东同乡会会长、澳华国际集团董事长刘秀华到乳考察访问。

第四节 民间友好往来

随着改革开放的不断深入扩大，到乳山市进行探亲访问、旅游观光、投资办厂的华侨华人、港澳同胞及海外友人逐渐增加。市外侨办积极加强与他们联系，促进了他们爱国援乡的热情和与乳山的合作交流。

1996年1月30日，美国南加州山东同乡会、齐鲁农村子弟奖学金向乳山市4名学生发放每人300元的奖学金。7月19日，在威海经商的雷忠德、张治基等20位韩国华侨捐赠的8吨大米运抵乳山，并对遭受特大冰雹风灾的居民表示慰问。9月6日，旅泰华人、泰国中华总商会永远名誉顾问姚宗侠捐款15万元建成的“姚宗侠希望学校”举行落成剪彩仪式，除此之外，姚宗侠为该校捐款2万元作为奖学金。

1997年教师节前，旅泰华人姚宗侠汇3万元人民币给“姚宗侠希望学校”，奖励学习成绩突出的优秀教师和品学兼优的学生；旅港同胞于宫燕萍为捐建的“于良发纪念学校”捐款2万元人民币作为学校的教育基金；旅居加拿大的邹俊棠1997、1998年连续两年为乳山一中、乳山六中的优秀学生赠发奖学金共5万元。

1999年，泰国中华商会永远名誉顾问姚宗侠又向“姚宗侠希望小学”捐赠2万元，作为该校奖学金。威海海外交流协会向乳山一中50名学生捐款2.5万元

2000年，美国华侨崔仁茂捐款3万元为打磨村建立农村文化中心；海外交流协会以奖学金名义向乳山50名学生捐款1.5万元；加拿大侨胞姜桂芳捐款1.1万元，资助乳山残疾人教育和侨务事业；归侨

刘淑英自是年起，连续8年每年捐助500元，用于资助困难归侨侨眷。

2001年，威海市海外交流协会、威东航运有限公司向乳山5个学校的60名学生发放奖学金1.8万元；韩国华侨林振礼向威海市高考理科第一名的乳山二中学生姜春阳颁发奖金2000元。

2002—2003年，威海市海外交流协会和威东航运有限公司每年向乳山市60名品学兼优、家庭生活困难的学子每人发放300元的奖学金。

2004年，威海侨联、海外交流协会为夏村镇中心小学捐款4万元。

2008年，加拿大华人姜桂芳（乳山金丰房地产开发公司法人）向冯家镇南泥沟村捐款5000元，并资助冯家镇上口村、南汉村读高中的2名贫困学生每人每年2000元，直至读完大学，同时，向冯家镇葛口村的1名贫困学生捐助1000元。

2009年，澳门同胞周志棠为冯家中心小学捐赠20万元，用于学校扩建工程。在落成典礼上，周志棠先生又捐赠1.6万元作为学校的教育基金，资助6名贫困学生每人1000元，并为在校学生资助笔、本等600套。加拿大姜桂芳向南江村捐助2万元新建卫生室，卫生室取名为“芳心卫生室”。

2010年，市政府设立关爱基金，用于资助困难归侨侨眷和其他慈善事业。自设立之日起，先后有华隆食品有限公司、青山包装有限公司、金桥房地产开发有限公司、金丰房地产有限公司、明珠硅胶有限公司及部分归侨侨眷向关爱基金捐款。翌年，厄瓜多尔华侨华人联合会副会长徐涛携理事王海波、李永星向关爱基金捐款20万元。

2011年，瑞典华人工商联合总会会长王永凯向大孤山镇南口村捐助10万瑞典克朗用于暴雨救灾和修路；加拿大华人姜桂芳向乳山寨镇人石村捐助10万元用于修路；侨眷丛培山向大孤山镇丛家村捐助10万元用于村环境改造。

2012年，侨眷丛培山捐赠2万元用于救助贫困学生，捐赠2万元用于新农村建设。金桥房地产和青山包装有限公司分别向关爱基金捐款1万元。

1998—2015年，美国华侨徐曙光每年为母校乳山一中捐款1万元人民币，奖励优秀学生。

第五节 华侨与港澳事务

2015年，全市有归侨137人，侨眷、侨属2000多人。海外乳山籍华侨、港澳同胞3000多人，新华侨近200人，主要分布在美国、加拿大、日本、韩国、英国、澳大利亚、俄罗斯、新加坡、葡萄牙、瑞典、厄瓜多尔等国家和中国香港、澳门地区。

海外宣传 1996年，市侨办（联）争取省侨联在发向世界各地的《齐鲁乡情》上出乳山专刊一期，在海外产生较好影响。至1998年，市侨办（联）向海外华侨发放《侨友通讯》12期，计1500份，邮寄图片资料1000余份、录像带10盒；每年向海外朋友发贺年卡500余份，发慰问信100余封。1999年，全年向海外发行《侨友联谊通讯》4期2000份，还在各种涉外宣传媒体上发稿16篇。2000年，全年共编印《侨友联谊通讯》3期，向外发放1000余份。还利用《山东侨报》等涉外宣传媒介发表宣传乳山的稿件9篇。2001年年初，在全市归侨、侨眷中开展向海外写一封家信，提供一条信息，推销一个产品，介绍一个单位，引进一个项目的“五个一”活动。2002年是中韩建交10周年，按照省、市侨办的要求，积极推荐在乳韩资企业入选《山东与韩国》大型画册，展示了乳山良好的投资环境和在乳韩资企业的形象。

2008年，“5·12”汶川大地震后，利用电子邮件和《侨友通讯》向海外发出“关于援助祖国抗震抢险救灾的倡议书”，动员广大海外侨胞向祖国抗震抢险救灾捐款。2009年后，先后组织侨心小学和部分学校参加第十、十二、十三、十四、十六和十七届世界华人小学生作文大赛。

2010年1月29日，在东方大厦举办乳山市归侨侨眷迎新春联谊会，向归侨侨眷和海外博士、硕士眷属致以新春祝贺，激励归侨侨眷及海外博士、硕士眷属充分发挥作用，鼓励和引导海外博士、硕士

回国回乡创业。2011年6月28日,召开“侨心向党——乳山市侨界喜迎建党90周年座谈会”。9月7日,举办“金桥达四海天涯共此时”——乳山市侨界迎中秋联欢会。2012年,中秋节和国庆节前夕,举办“情满侨界、月圆中秋”联欢会。2013年,召开“忆党情、感党恩”乳山市侨界庆祝建党92周年座谈会。2014年,在周郁文侨心小学开展了“侨心杯”争做环保小卫士活动。2015年10月30日,举办侨务法规和政策知识培训班。

为侨服务 1997年,争取威海市侨办拨救济款2000元用于侨眷于开宁家失火造成的损失,争取乳山市民政局拨款500元,乳山市侨办、侨联捐款300元。2005年6月,市侨办、侨联与市医院协调,联合下文对全市的归侨及硕士以上学历的华侨华人在乳山父母实行就医优惠(符合条件人员就医超过百元部分实行20%优惠),办理了就医优待证93个。与上级侨务部门积极协调,为乳山7名贫困白内障患者免除全部手术费用。向上级侨务部门争取2名贫困归侨侨眷大学生的资助名额,每人每年获得资助2000元,直到毕业为止。开展“手拉手,侨帮侨”活动,联系艾丽斯制衣公司和特福莱汽车美容装饰公司2个侨资企业及金洲集团、城建开发公司,共争取资金2万元,资助了10名特困归侨侨眷。民政部门将有特殊困难的归侨侨眷纳入其社会资助体系,争取1.25万元资金用于因病致贫、因学致贫的归侨侨眷。

2007年始,根据鲁侨发〔2006〕9号关于发放华侨生活困难补助的通知,每年对男60周岁以上、女50周岁以上,且无退休金的归国华侨发放生活困难补助,按月标准150元、全年1800元,年底发放。2008年,开展“万侨助万村活动”,向海外侨胞、港澳同胞、归侨侨眷发出倡议,积极引导海外侨胞、归侨侨眷参与活动,同时深入乡镇和农村一线,筛选适合帮扶和投资建设的项目,为海内外侨胞搭建一个参与家乡建设、助推新农村发展的服务平台。

2009年,深入开展“侨爱工程——百侨助百村”活动,结合新农村建设、农村环境综合整治,积极引导海外侨胞、归侨侨眷参与活动,“手拉手、侨帮侨”结成帮扶对子12个,建立侨助村联系点和示范点2个。2010年6月24日,威海市“情暖侨心、关爱空巢归侨侨眷活动启动仪式”现场会在乳山市召开。是年始,每年筛选10名特困归侨侨眷进行救助,每人每年救助1000元。

2011年5月8日,威海市侨界“推进关爱工程、构建和谐侨乡”活动启动仪式现场会在乳山市举行。

2012—2015年,为了更好地为侨服务,先后在夏西村、静园社区、闻涛社区、多福山社区和富大社区开展创建侨务示范社区活动,夏西被国务院侨办评为全国社区侨务工作示范单位,夏西、闻涛社区被省侨办评为全省社区侨务工作示范单位,静园社区被省侨办评为省级侨法宣传角;在归侨侨眷中开展“创业乳山 富侨行动”活动,在侨界营造崇尚创业、激励创业、实干创业的浓厚氛围,引导广大归侨侨眷自主创业、扩大就业。

第六节 涉外管理

1996年后,随着改革开放的日益扩大,乳山市组团出国次数和人数逐渐增多。乳山市外事办根据各级有关因公出国管理的规定,坚持管理与服务并重,规范全市因公出国和邀请外国人来访管理工作,有效保障了涉外活动的正常开展。充分发挥外事部门的宏观调控职能,采取有效措施,切实加强出国审批的管理工作,坚决制止和刹住用公费变相出国旅游等不正之风,对那些出国目的不明确、出国路线不合理、团组人员构成不符合规定、出访日程安排不当的团组一律不批不转,为国家节省了外汇,很大程度上杜绝了外事工作上的腐化行为。为促进乳山经济的发展,加强与国际间的经贸合作,对符合政策规定的团组,做到不拖不压、“急事急办,特事特办”,加快审批速度,提高办事效率,确保各个团组按时出访。对来访的国际友人,选派外语人才,加强与他们的沟通,切实搞好外事服务工作,使外商热情而来,满意而去,进一步优化了乳山的投资环境。至2015年,全市因公出国团组390

批、1626人次，主要出访国家和地区有韩国、日本、美国、加拿大、澳大利亚、新西兰、英国、法国等30多个。各个出国团组均顺利出访，没有发生违反外事纪律现象。回国后，均按规定在7日内将护照交由护照签发单位统一保存，并将出国经贸洽谈等情况形成出访报告报外事办。

第六章 镇人民政府

第一节 政府设立与撤并

1984年4月，境内撤销人民公社管理体制，建立乡镇人民政府。是年底，全县时设9个乡（白沙滩、大孤山、石头圈、徐家、下初、诸往、马石店、乳山寨、祝家庄）政府、8个镇（夏村、海阳所、南黄、冯家、午极、崖子、育黎、乳山口）政府。1986年1月，撤销祝家庄乡建制，其辖区并入乳山口镇政府。1990年1月，下初、乳山寨、诸往、大孤山、白沙滩5个乡政府改称镇政府。1994年3月，徐家乡、马石店乡政府改称镇政府，石头圈乡政府更名城北镇政府。至此，境内全部为镇人民政府。2001年4月，撤销马石店镇，其行政区域并入崖子镇，马石店镇人民政府同时撤销；撤销城北镇，其行政区域并入夏村镇，城北镇人民政府同时撤销；由夏村镇划出24个村成立城区街道，设立城区街道办事处。至2015年，乳山市辖14个镇人民政府和1个城区街道办事处。镇政府、城区街道办事处设镇长（主任）1人，副镇长（副主任）2~3人。领导职数共122个。

第二节 工作机构

2000年前，乡镇级工作机构较多，基本与县级对口设置。2001年12月25日，《乳山市镇级党政机关、事业单位机构改革实施方案》印发，全市镇政府、城区街道办事处均设置党政办公室、经济发展办公室、社会事务办公室（挂计划生育办公室、社会治安综合治理办公室牌子），办公室负责人由镇党政领导兼任。同时，设置农业综合服务中心、财政所、计划生育服务站（挂流动人口管理办公室牌子）、经济发展服务站、司法所、社会保障服务站6个事业机构。其他行政机构和事业机构全部撤销。改革后，全市镇级行政编制总额由677人，精简到542人；事业编制按每镇35人左右核定，编制总额为525人。

2010年12月28日，《乳山市关于深化镇（街道）机构改革的实施意见》下发，对镇（街道）政府工作机构实行分类管理。按省编办批复，白沙滩、城区街道为一类镇，其余为二类镇。严格按规定落实，一类镇按配备领导职数9人，二类镇配备领导职数8人。各镇、城区街道设党政工作机构4个：党政办公室、经济发展办公室（挂安全生产监督管理办公室牌子）、社会事务办公室（挂社会治安综合治理办公室、人口和计划生育办公室牌子），镇村建设环保办公室（城区街道设建设环保办公室）。设事业机构5个：农业综合服务中心、财政经管服务中心、计划生育服务中心、社会保障服务中心、文化服务中心。此次镇级机构改革后，全市镇行政编制总额减少到488人，事业编制总额减少到473人。镇党政工作机构主要负责人由镇（城区街道）领导副职兼任。

乳山市志

第九编

政协地方组织

第九编 政协地方组织

1983年3月15日，中国人民政治协商会议乳山县委员会成立。至1995年，县政协共召开五届政协委员会会议。

1996—2015年，中国人民政治协商会议乳山市委员会历经五届二次会议至九届四次会议。市政协按照《中国人民政治协商会议章程》，在市委领导下，联合社会各界人士，发挥政治协商和民主监督及参政议政职能，协助党和政府把各项工作做好。通过列席市人民代表大会，听取市政府工作报告、市人民法院和市人民检察院工作报告以及市财政预决算报告、市国民经济和社会发展规划的报告等，参与全市重大事项及重要人事任免的协商，对人民群众关心的社会热点难点问题提出合理化建议。围绕乳山经济建设特点开展视察、考察和调查研究，先后提出提案、建议案1036件，组织开展各类视察、调研活动150多次，为乳山经济和社会发展发挥了重要作用。

第一章 政协乳山市委员会

第一节 政协委员

委员产生 每届政协委员产生，均根据上级要求和市委批准的委员安排方案，由市委召开专门会议进行部署。各镇、市直各有关部门根据委员安排方案进行酝酿协商，提出推荐人选。市委组织部对中共党员人选进行考察，市委统战部对非中共党员人选进行考察，并征求纪委、监察、计划生育等部门的意见。根据考察情况，由市委统战部统一提出建议名单，报市委审定后，提交市政协主席办公会和常委会协商通过。

委员界别 委员以界别代表身份参加政协。由中国共产党、民主党派、无党派、人民团体、少数民族、侨胞、台胞、经济、文化、科技、教育、卫生、农民、宗教、社会福利保障等各界代表以及特别邀请的人士组成。根据每届的实际情况，其界别设置有所不同。政协委员中中共党员所占比例一般不超过40%。

第二节 组织机构

政协乳山市委员会 成立于1983年3月15日，至2015年年底已历经九届。政协乳山市委员会由中国共产党，人民团体，少数民族，各界代表，港、澳、台属，归国华侨，爱国人士以及特别邀请的人士组成。市政协的组织形式为政协乳山市委员会和常务委员会。每届政协第一次全体会议选举主席、副主席和常务委员。主席、副主席、秘书长组成主席会议，负责处理常务委员会的重要日常工作，主席主持常务委员会工作。市政协常务委员会由主席、副主席、秘书长和常务委员组成，是政协乳山市委员会的常设机构。

政协专门委员会 1996年之前，市政协设立办公室、三胞联谊委员会、文史资料委员会、经济科技文教委员会、学习提案法制委员会。1999年6月，学习提案法制委员会更名为提案法制委员会，经济科技文教委员会更名为经济委员会，文史资料委员会更名为科教文史委员会。2006年4月，内设秘书科、行政科。2012年11月，设立委员活动工作室，为正科级内设机构。

镇（街道）政协组织 1991年9月，各乡镇始设政协工作办公室。办公室设主任1名，副主任1名，负责组织乡镇界别活动组委员开展活动。2001年12月25日，为转变政府职能，精简机构，根据

省、市精神，乡镇不再设立政协机构，撤销乡镇政协工作办公室。2015年，为加强政协委员联络工作，规范乡镇（街）联络机构设置，根据省、市有关要求，在全市镇（街道）全部成立政协委员联络室，联络室配备一名专职工作人员，主任（副主任）由镇党委副书记兼任。

第二章 政协会议

第一节 全体委员会议

政协乳山市委员会 1996—2015年，共召开21次全体委员会议。

五届四次会议 1996年3月19—21日在市工人文化宫举行。会议听取了中共乳山市委书记于建成的讲话；听取并审议了政协第五届乳山市委员会常务委员会工作报告；审议了市政协五届三次会议以来提案工作情况的报告；列席了乳山市第十三届人民代表大会第四次会议，听取并讨论了《乳山市国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要》和其他报告；通过了市政协五届四次会议决议。

五届五次会议 1997年3月8—10日在市工人文化宫举行。会议听取了中共乳山市委书记于建成的讲话；听取并审议了政协第五届乳山市委员会常务委员会工作报告；审议了市政协五届四次会议以来提案工作情况的报告；列席了乳山市第十三届人民代表大会第五次会议，听取并讨论了《政府工作报告》及其他报告；增选1名市政协副主席；表彰刘炳桥、苏春芸、曹玉波、徐世起、杨景岳、赵德岳、姜习人、胡翹然、邵书柏、赵钧波为乳山市“十佳政协委员”；通过了市政协五届五次会议决议。

六届一次会议 1998年2月14—17日在市政府中心会议室举行，出席委员189人。会议听取了中共乳山市委书记于永吉的讲话，审议了政协第五届乳山市委员会常务委员会工作报告；审议了学习提案法制委员会关于五年提案工作情况的报告；列席了乳山市第十四届人民代表大会第一次会议，听取并讨论了《政府工作报告》和其他报告；选举政协乳山市第六届委员会主席、副主席7人，常务委员33人。通过了市政协六届一次会议决议。

六届二次会议 1999年2月26日至3月1日在市政府中心会议室举行。会议听取了中共乳山市委书记于永吉的讲话；审议通过了政协第六届乳山市委员会常务委员会工作报告和市政府六届一次会议以来提案工作情况的报告（书面）；列席了市人大第十四届二次会议，听取并讨论《政府工作报告》及其他报告；通过了市政协六届二次会议决议。

六届三次会议 2000年3月2日至3月5日在市政府中心会议室举行。会议听取了中共乳山市委书记于永吉的讲话；审议通过了政协第六届乳山市委员会常务委员会工作报告和市政协六届二次会议以来提案工作情况报告（书面）；列席了市人大第十四届三次会议，听取并讨论《政府工作报告》及其他报告；增选政协第六届乳山市委员会副主席1名；审议通过了市政协六届三次会议决议。

六届四次会议 2001年2月25—28日在市政府中心会议室举行，178位委员出席。会议听取了中共乳山市委书记赵熙殿的讲话；审议通过了市政协主席董文清所作的市政协六届三次会议以来常务委员会工作报告和市政协六届三次会议以来提案工作情况的报告（书面）；列席了市人大第十四届四次会议，听取并讨论了《关于乳山市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告》及其他报告；增选政协第六届乳山市委员会副主席2名；审议并通过了市政协六届四次会议决议。

六届五次会议 2002年1月30日至2月2日在市政府中心会议室举行。会议听取了中共乳山市委书记赵熙殿的讲话，听取和审议了市政协主席董文清所作的政协第六届乳山市委员会常务委员会工作报告，审议了政协第六届乳山市委员会提案法制委员会关于六届四次会议以来提案工作情况的报告；列席了乳山市第十四届人民代表大会第五次会议，增选政协第六届乳山市委员会常务委员1名，审议

通过政协第六届乳山市委员会第五次会议决议。

七届一次会议 2003年1月18—22日，中国人民政治协商会议第七届乳山市委员会第一次会议在市中心会议室举行。在历时4天的会议期间，192名委员听取并讨论了中共乳山市委书记赵熙殿的讲话；审议并通过了政协第六届乳山市委员会主席董文清所作的工作报告。会议选举政协第七届乳山市委员会主席、副主席7人。

七届二次会议 2004年2月6—8日，中国人民政治协商会议第七届乳山市委员会第二次会议在市中心会议室举行。在历时3天的会议期间，186名委员审议并通过了赵维和主席所作的政协第七届乳山市委员会常务委员会工作报告和提案工作报告（书面），列席了乳山市第十五届人民代表大会第二次会议。

七届三次会议 2005年1月12—13日，中国人民政治协商会议第七届乳山市委员会第三次会议在市中心会议室举行。在历时2天的会议期间，178名委员审议并通过了赵维和主席作的政协第七届乳山市委员会常务委员会工作报告和提案工作报告（书面）；列席了乳山市第十五届人民代表大会第三次会议。

七届四次会议 2005年4月8日，中国人民政治协商会议第七届乳山市委员会第四次会议在市中心会议室举行。会议接受并通过赵维和辞去市政协主席、于绍增辞去市政协副主席职务的请求，补选政协乳山市委员会主席，副主席1名。

七届五次会议 2006年2月13—15日，中国人民政治协商会议第七届乳山市委员会第五次会议在市中心会议室举行。会议审议并通过了胡文明副主席作的政协第七届乳山市委员会常务委员会工作报告和祝翠菊副主席作的提案工作报告；列席了乳山市第十五届人民代表大会第四次会议；会议接受并通过刘新波辞去市政协主席、诸治平辞去市政协副主席职务的请求，补选政协第七届乳山市委员会主席。

七届六次会议 2007年2月28日至3月2日，中国人民政治协商会议第七届乳山市委员会第六次会议在市中心会议室举行。会议审议并通过了胡文明副主席作的政协第七届乳山市委员会常务委员会工作报告；审议并通过了七届五次会议以来提案工作的报告；列席了乳山市第十五届人民代表大会第五次会议；补选政协第七届乳山市委员会主席、副主席4名；审议通过了政协第七届乳山市委员会第六次会议决议。

八届一次会议 2007年12月9—12日，中国人民政治协商会议第八届乳山市委员会第一次会议在市中心会议室举行。中共乳山市委书记傅广照到会并讲话；会议审议并通过了高书良主席所作的政协第七届乳山市委员会常务委员会工作报告；审议并通过了政协第七届乳山市委员会提案法制委员会关于提案工作情况的报告（书面）；列席了乳山市第十六届人民代表大会第一次会议；选举政协第八届乳山市委员会主席、副主席7名，常务委员34名；审议通过了政协第八届乳山市委员会第一次会议决议。

八届二次会议 2009年1月8—10日，中国人民政治协商会议第八届乳山市委员会第二次会议在市中心会议室举行。听取并审议通过兰胜强主席所作的政协第八届乳山市委员会常务委员会工作报告；审议并通过政



2007年12月9日，中国人民政治协商会议第八届乳山市委员会第一次会议在市中心会议室召开。会议选举产生了政协第八届乳山市委员会主席、副主席和常务委员，通过了市政协八届一次会议决议（王珺摄）

协第八届乳山市委员会提案法制委员会关于提案工作情况的报告（书面）；列席乳山市第十六届人民代表大会第二次会议；审议并通过政协第八届乳山市委员会第二次会议决议。

八届三次会议 2010年1月14—16日，中国人民政治协商会议第八届乳山市委员会第三次会议在市中心会议室举行。会议听取并审议通过兰胜强主席所作的政协第八届乳山市委员会常务委员会工作报告；审议通过政协第八届乳山市委员会常务委员会关于提案工作情况的报告（书面）；列席乳山市第十六届人民代表大会第三次会议；会议接受并通过汪翠英辞去政协第八届乳山市委员会副主席职务的请求；补选副主席1名；审议通过政协第八届乳山市委员会第三次会议决议。

八届四次会议 2011年1月13—15日召开。会议听取并审议通过兰胜强主席所作的政协第八届乳山市委员会常务委员会工作报告，审议通过政协第八届乳山市委员会常务委员会关于提案工作情况的报告（书面），列席乳山市第十六届人民代表大会第四次会议，审议通过政协第八届乳山市委员会第四次会议决议。

九届一次会议 2012年2月10—13日，中国人民政治协商会议第九届乳山市委员会第一次会议在乳山市中心会议室举行。中共乳山市委书记高书良到会并讲话；会议审议通过兰胜强主席所作的政协第八届乳山市委员会常务委员会工作报告；审议通过政协第八届乳山市委员会常务委员会关于提案工作情况的报告（书面）；列席乳山市第十七届人民代表大会第一次会议；选举政协第九届乳山市委员会主席、副主席7名，常务委员29名；审议通过政协第九届乳山市委员会第一次会议决议。

九届二次会议 2013年1月14—15日，中国人民政治协商会议第九届乳山市委员会第二次会议举行。会议听取并审议通过兰胜强主席所作的政协第九届乳山市委员会常务委员会工作报告；审议通过政协第九届乳山市委员会常务委员会关于提案工作情况的报告（书面）；列席乳山市第十七届人民代表大会第二次会议；审议通过政协第九届乳山市委员会第二次会议决议。

九届三次会议 2014年2月10—12日举行，会议听取并审议通过兰胜强主席所作的政协第九届乳山市委员会常务委员会工作报告，审议通过政协第九届乳山市委员会常务委员会关于提案工作情况的报告（书面），列席乳山市第十七届人民代表大会第三次会议，补选政协第九届乳山市委员会副主席、常务委员，审议通过政协第九届乳山市委员会第三次会议决议。

九届四次会议 2015年2月13—15日举行，会议听取并审议通过兰胜强主席所作的政协第九届乳山市委员会常务委员会工作报告，审议通过政协第九届乳山市委员会常务委员会关于提案工作情况的报告（书面），列席乳山市第十七届人民代表大会第四次会议，补选政协第九届乳山市委员会主席、常务委员，审议通过政协第九届乳山市委员会第四次会议决议。

1996—2015年政协乳山市委员会领导人一览表

表9-1

届次	职务	姓名	任职年月	籍贯
第五届 (1996.1—1998.2)	主席	龙启林	1996.1—1998.2	荣成市西龙家村
	副主席	辛本德	1996.1—1998.2	乳山寨镇贾家村
		丛庆海	1996.1—1998.2	大孤山镇河南村
		戚文京*	1996.1—1998.2	环翠区戚家柞村
		诸治平*	1996.1—1998.2	浙江省湖州市
		刘文占*	1996.1—1998.2	下初镇黄格庄村
		胡文明	1997.2—1998.2	夏村镇石头圈村

续表 9-1

届次	职务	姓名	任职年月	籍贯
第六届 (1998.2—2003.1)	主席	董文清	1998.2—2003.1	乳山寨镇西驾马沟村
	副主席	丛庆海	1998.2—2001.2	大孤山镇河南村
		戚文京*	1998.2—2000.3	环翠区戚家芥村
		诸治平*	1998.2—2003.1	浙江省湖州市
		刘文占*	1998.2—2003.1	下初镇黄格庄村
		胡文明	1998.2—2003.1	夏村镇石头圈村
		于绍增	1998.2—2003.1	乳山口镇寨前村
		王富林	1999.11—2003.1	乳山口镇辛家庙村
		赵维和	2001.2—2003.1	海阳所镇西泓赵家村
		祝翠菊(女)	2001.2—2003.1	乳山口镇祝家庄村
第七届 (2003.1—2007.12)	主席	赵维和	2003.1—2005.4	海阳所镇西泓赵家村
		刘新波	2005.4—2006.2	文登区刘家上口村
		于开禄	2006.2—2006.9	乳山寨镇赤家口村
		高书良	2007.3—2007.12	荣成市雀岛村
	副主席	于绍增	2003.1—2005.4	乳山口镇寨前村
		诸治平*	2003.1—2006.2	浙江省湖州市
		刘文占*	2003.1—2007.12	下初镇黄格庄村
		胡文明	2003.1—2007.3	夏村镇石头圈村
		祝翠菊(女)	2003.1—2007.3	乳山口镇祝家庄村
		韩文斐*	2003.1—2007.12	冯家镇合子村
		丁国勇	2005.4—2006.12	大孤山镇上册村
		仇保纲	2007.3—2007.12	大孤山镇水井村
		汪翠英(女)	2007.3—2007.12	南黄镇高家屯村
		秦海	2007.3—2007.12	城区街道北江村村
第八届 (2007.12—2012.2)	主席	兰胜强	2007.12—2012.2	乳山口镇兰家村
	副主席	李德忠	2007.12—2012.2	临清市李洼村
		汪翠英(女)	2007.12—2010.1	南黄镇高家屯村
		秦海	2007.12—2012.2	城区街道北江村村
		陈卫萍*(女)	2007.12—2012.2	文登区沟曲家村

续表9-1

届次	职务	姓名	任职年月	籍贯
第八届 (2007.12—2012.2)	副主席	李新权*	2007.12—2012.2	白沙滩镇西北庄村
		丛宝云*	2007.12—2012.2	大孤山镇河南村
		冯曰竹	2010.1—2012.2	冯家镇北高格庄村
第九届 (2012.2—)	主席	兰胜强	2012.2—2015.2	乳山口镇兰家村
		王祥芹	2015.2—	南黄镇西浪暖村
	副主席	李德忠	2012.2—2014.2	临清市李洼村
		李新权*	2012.2—	白沙滩镇西北庄村
		丛宝云*	2012.2—	大孤山镇河南村
		冯曰竹	2012.2—2014.2	冯家镇北高格庄村
		王月珍	2012.2—	南黄镇南黄北港村
		宫洪霞*(女)	2012.2—	诸往镇大龙口村
		王海波	2014.2—	崖子镇申家村
		高波	2014.2—	南黄镇湾头村

注：(1) 姓名标注*的为无党派人士，其余均为中共党员。

(2) 历届政协主席均兼任党组书记。

第二节 常委会议

乳山市政协常务委员会会议是全体委员会议闭会期间的主要协商形式。市政协常务委员会由主席、副主席、秘书长和常务委员组成。其主要职责是：召集并主持政协乳山市委员会全体会议，审议提交政协全体会议的文件，决定召开全委会的日期，审议通过向市委、市人大、市人民政府提出的重要提案，协商本届及下一届市政协委员名额和人选变更，决定市政协工作机构的设置和变动及任免事项等。政协常委会由主席召集，每3个月举行一次，六至九届政协，共召开82次常委会议。

第六届政协举行20次常委会议。就全市“十五”发展计划纲要、农业结构调整、渔业发展、旅游发展等问题协商讨论。1999年，常委会先后听取了市林业局关于全市林业发展及森林公园建设情况的汇报、市旅游局关于全市旅游业发展情况的汇报，实地视察了嵎嵎山省级森林公园；听取了市政府关于市政协六届二次会议以来委员提案办理情况的通报，听取了部分政协委员关于开展调查视察情况的交流发言。2000年，常委会议听取了市政府关于全市农业结构调整工作情况的通报，实地视察了午极镇和冯家镇农业产业结构调整情况；听取了市政府关于全市海洋渔业发展情况的通报，实地视察了徐家、白沙滩、海阳所、乳山口等镇的浅海滩涂养殖情况；听取了市政府关于市政协六届三次会议以来委员提案办理情况的通报。2001年，常委会议听取了六届四次会议秘书处关于中共乳山市委书记讲话、政协常委会工作报告、大会决议（草案）和乳山市“十五”发展计划纲要讨论情况的汇报；听取了市政府关于10件大事、10件实事落实情况的通报，实地视察了部分大事和实事的进展情况；听取了市环保局关于全市环境保护工作情况的通报；听取了市教委关于全市实施素质

教育情况的通报。2002年，常委会议听取讨论了市工商行政管理局、市质量技术监督局关于全市打假情况通报，市农业局关于全市农业标准化生产情况通报，市对外贸易经济合作局关于全市招商引资情况通报，市综治办关于全市社会治安综合治理情况通报。市政府关于市政协六届五次会议以来委员提案办理情况的通报，市农村税费改革情况的通报。会议审议通过了关于召开市政协七届一次会议的决定，听取了市委统战部关于第七届政协委员安排情况的说明，协商通过了第七届政协委员名单，听取了市委组织部关于政协换届有关人事安排的说明，审议了政协第六届乳山市委员会常务委员会工作报告并推举出报告人，审议了政协提案法制委员会关于六届政协提案工作情况的报告。

第七届政协举行23次常委会议 就学习中共十六届三中全会公报、民营经济、工业运行、城市规划、卫生工作等问题协商讨论。2003年，常委会议学习了中国共产党十六届三中全会公报；传达学习了省委书记张高丽到乳山视察工作时的讲话精神及省、威海市加快发展现场会议精神；听取了市政府关于市政协七届一次会议以来提案办理情况的通报；听取了市规划处关于全市城市整体规划及“三区”对接、“四园”对接的情况介绍。2005年，常委会议通过了关于召开市政协七届四次会议的有关事项；听取市政府关于市政协七届三次会议以来提案办理情况、全市工业运行和技改投入情况、全市安全生产工作情况、全市城区规划建设情况的通报。2006年，常委会议听取了市政府关于借旅兴乳情况的通报，并实地视察观摩了大乳山福地养生园和银滩旅游度假区；听取了市政府关于市政协七届五次会议以来提案办理情况的通报；听取了市卫生局关于全市卫生工作情况的通报，并实地视察了市中医院门诊大楼、疾控中心办公楼和市人民医院病房大楼。2007年，常委会议听取了农业局关于全市农村沼气建设使用情况通报，实地参观考察了南黄镇和下初镇沼气建设使用情况；听取了市政府关于市政协七届六次会议以来提案办理情况的通报；听取了市政府关于新能源产业基地建设进展情况的通报；集体学习了全国政协《关于学习贯彻中国共产党第十七次全国代表大会精神的决议》；通过了有关人事任免事项。

第八届政协举行19次常委会议 就全市文化产业、旅游产业、社会救助体系、新型农村合作医疗体系等问题协商讨论。2008年，常委会议审议并通过《政协乳山市委员会关于政协委员参加活动和履行职责的有关规定》。听取市政府关于市政协八届一次会议以来提案办理情况的通报；听取市政府关于全市民营经济发展情况的通报，并实地视察部分民营企业。2009年，常委会议实地观摩市政协常委扶贫济困、热心公益等有关项目；审议通过政协委员帮扶志愿活动倡议书；会议视察全市文化旅游产业发展有关项目；听取市文化局关于全市文化产业发展情况汇报；听取市旅游局关于全市旅游业发展情况汇报；审议通过关于加快全市文化旅游产业发展的调研报告。2010年，常委会议听取市政府关于市政协八届二次会议以来提案办理情况的通报；听取市民政局关于全市社会救助体系建设情况的汇报；听取市卫生局关于全市新型农村合作医疗体系建设情况的汇报；听取市劳动和社会保障局关于全市社会保障体系建设情况的汇报。会议实地视察相关企业产学研合作项目；听取市科技局关于全市产学研合作创新情况的汇报，审议通过关于打造母爱文化产业链的调研报告。2011年，常委会议听取政府工作报告和“十二五”规划纲要讨论情况的汇报，会议专题视察政协委员所属企业，就加快产业结构调整、提升自主创新能力、增强企业竞争力等问题进行专题议政建言；听取市政府关于市政协八届四次会议以来提案办理情况的通报；听取市城乡建设局关于全市城乡建设工作情况汇报；听取市城乡规划管理局关于全市城乡规划工作情况汇报；听取市住房保障和房产管理局关于全市住房保障和房产管理工作情况汇报；听取市城市管理行政执法局关于全市城市管理行政执法工作情况汇报。

第九届政协举行20次常委会议 就全市文化、科技、农业、工业、社会治安等问题协商讨论。2012年，常委会议实地视察部分企业发展和项目建设情况，听取部分企业委员交流发展经验；听取市政府关于市政协九届一次会议以来提案办理情况的通报；听取市旅游局关于全市旅游提升“十大工

程”推进情况的汇报；听取市文广新局关于全市文化旅游工作情况的汇报；听取市民政局关于全市健康养生产业推进情况的汇报。2013年，常委会议听取市科技局关于全市产学研合作创新情况汇报，听取市金融办关于全市企业上市融资工作情况汇报，听取市行政服务中心关于全市行政审批服务工作情况汇报，听取市农业局关于全市现代农业产业化发展情况汇报，听取市畜牧兽医局关于全市畜牧业产业化发展情况汇报，听取市海洋与渔业局关于全市海洋渔业产业化发展情况汇报，听取市农业机械管理局关于全市农机化发展情况汇报，听取市供销合作社联社关于全市农民合作组织建设情况汇报和关于全市便民利民实事进展情况的通报，听取市人力资源和社会保障局关于全市社会保障体系建设情况的汇报，听取市民政局关于全市慈善事业及社会救助工作情况的汇报。2014年，常委会议听取市安监局关于全市安全生产工作情况的汇报，听取市农业局关于全市农产品质量安全管理工作情况的汇报，听取市公安局关于全市社会治安管理工作情况的汇报，听取市经信局关于全市工业经济运行情况汇报，听取市商务局关于全市商务工作情况汇报，听取市文广新局关于全市文化产业发展情况汇报，听取市政府关于市政协九届三次会议以来委员提案办理情况的通报，审议通过了《乳山市政协提案工作条例》。听取市经济合作局关于全市国内招商引资情况和市食品药品监督管理局关于全市食品药品安全监管工作情况的汇报。2015年，常委会议审议通过了《关于进一步加强社情民意信息工作的意见》，听取市旅游局关于全市旅游业发展情况的汇报，听取市海渔局关于全市海洋渔业发展情况的汇报，听取市科技局关于全市科技创新工作情况的汇报，市金融办关于全市金融创新工作情况的汇报，市人社局关于全市人才创新工作情况的汇报，审议通过了有关人事事项。听取市政府关于市政协九届四次会议以来提案办理情况的通报，听取市商务局关于全市电商经济发展情况的汇报和市智慧办关于“智慧乳山”建设情况的汇报。

第三章 政协参政

第一节 提案工作

提案征集市政协贯彻“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的提案工作方针，通过举办培训班、召开各种会议等形式，学习政协业务知识、政协章程和《提案工作条例》，参加政府和各部门情况通报会，参加政协组织的调研、视察、考察等活动，让委员广泛了解社情民意，使委员提出的提案言之有理，论之有据，切实可行。市政协把每年的全体会议作为提案征集的集中时间，广大政协委员履行政协职能，积极利用提案形式参政议政，建言献策。市政协六至九届委员会共收到提案1042件，其中六届333件、七届237件、八届277件、九届195件。

提案办理在提案办理工作中，对已经审查立案的提案，根据提案内容确定承办单位，对不予立案的提案，在向提案单位或委员说明情况后，以其他方式酌情处理。市政协积极同市人民政府及有关部门加强联系，采取跟踪办案、联合办案、现场办案、及时反馈、协商座谈等形式，有效地促进了提案的迅速办理和落实。

六届市政协共收到提案333件，立案320件，办复率达到100%。其中，关于解决城区自来水供水压力不足的提案，市政府高度重视，于4月投资400万元，在城区新敷设一条供水主管道，并协调资金50万元，对供水能力差的黄山、松山小区的支管网进行了改造，解决了其局部供水压力不足的问题。“加强价格执法力度，规范价格行为，促进公平、公开、合法的市场竞争，维护消费者和经营者的合法权益”的提案，市物价局积极办理，开展了两次规模较大的以“诚实规范标价、禁止价格欺诈”为主题的宣传活动，并组织专门力量，向商场、商店、个体私营业户发放三色价格标签8.6万张，对规范全市价格行为起到了积极的促进作用。

七届市政协共收到提案237件，立案233件，办复率达到100%。其中，公安、文化等有关部门高

度重视“加强网络管理，关心下一代健康成长”的提案，强化措施，加大力度，联合办案，对全市58家网吧进行了严格的审核登记和清理整顿，关闭了28家不达标的“网吧”，封堵清理了反动、黄色等有害信息8万多条。关于“改善冬季供暖质量”的提案，得到市政府及电业总公司的高度重视，在安排专人对供热工作中存在的问题进行专题调研的基础上，聘请专业人员科学论证，并采取三条措施具体解决供暖问题：投资1120万元维修现有设备；投资1040万元，加粗光明街东端、商业街东端及部分居民小区供热管道，满足采暖面积扩张的需要，有效解决了供热网络中存在的问题；利用电视、印发告示等形式宣传采暖保暖常识，最大限度减少和避免了人为供暖浪费。同时，市电业总公司从长远考虑，对全市供暖进行科学规划，拟扩大热电厂规模，增加气源，进一步保证供暖质量。

八届市政协共收到提案277件，立案242件，办复率达到100%。其中提案涉及交通、公路、城建、规划、房管、环保、电业方面的115件，农业、林业、水利、畜牧方面的26件，文教、卫生、体育、广电方面的36件，公安、城管、执法方面的28件，劳动、民政方面的15件，其他方面的22件。“加强社区居委会建设的建议”“适度提高新型农村合作医疗报销比例，扩大报销范围”“适当扩大低保范围”“保护农民工合法权益”等提案，经过承办单位的积极办理和落实，产生了明显的经济和社会效益。为提高提案办理工作实效，由分管副主席带领提案审查委员会成员现场督办部分民生提案，并在电视台开辟“政协提案追踪”专栏进行专题报道，使提案在促进党政决策民主化和科学化、促进经济社会协调发展、改进部门工作等方面发挥了应有作用。

九届市政协共收到提案195件，立案156件，办复率达到100%。其中提案涉及城建、规划、房管、环保、国土、物业方面47件，交通、公路方面39件，农业、林业、水利、海渔方面19件，公安、城管执法方面7件，教育、文化、卫生、体育方面21件，劳动、人事、民政、质监、药监方面21件，旅游和经济合作方面2件。针对少数村庄存在“断头路”现象的提案，市政府制订《乳山市村级公路网化工程建设实施方案》，成立了专门的工作班子，层层签订责任状，确保工程高质量、高效率实施。农村公路网化工程的完工，从根本上实现乳山市公路“村村通”向“村村连”转变，由“村村通”向“网格化、村内通”延伸，农村群众通行条件得到进一步改善。针对规范公交车站点及示意图的提案，交通运输局建设了244个公交站亭，设立了1315个公交站牌，公交线路由原来的67条调整优化到76条，公交车由原来的277部增加到293部，公交卡优惠政策扩面，达到了完善公交设施、方便市民出行的效果。

第二节 调查视察

第六届政协，先后组织政协委员，就农业、农村合作医疗、老年人权益保障、民营经济、文化、卫生等开展调查视察活动。1998年4月，市政协围绕加快乳山贸易城发展问题，组织委员同工商行政管理部门一起，对贸易城进行了调查，在此基础上，又西去淄博、临沂、诸城、平度等地考察学习，写出了调查报告，提出加大优惠政策的扶持力度、加强规范化管理、加快专业化市场培植和发展等6条切实可行的建议。中共乳山市委为此召开专题会议进行研究，并责成有关部门按报告所提建议抓紧落实。2001年8月，按照中共乳山市委的统一部署，政协常委会对全市民营经济“学南方，促发展”情况进行了督导和调查。在召开座谈会、听取汇报、走访企业和镇的基础上，向市委写出了调查报告，实事求是地总结了全市民营经济的发展现状和取得的成绩，分析和揭示了制约民营经济发展的四个方面问题，提出“成立民营经济主管部门”“加大民营经济典型宣传力度”等6条切实可行的意见和建议，得到了市委领导的重视和采纳。同时，科教文史委员会关于“网吧”现状与对策的调查、经济委员会关于增加农民收入的调查、三胞联谊委员会关于三资企业的调查、提案法制委员会关于城市卫生的调查等，都提出了很好的意见和建议，得到了有关部门的重视。

第七届政协，先后围绕建设社会主义新农村、加快民营经济发展、加快畜牧业发展、加快旅游

业发展、招商引资等方面开展调查研究11次，注重从理性的层面上把握本质，从发展的大势中总结经验，从实践的过程中提出对策，提出了53条建议，这些建议，有的进入了党政决策，有的被有关部门重视采纳，对相关工作起到了帮助和促进作用。2003年8月，组织部分政协委员到乳山寨、崖子、育黎、午极等镇开展招商引资工作调研。在广泛召开座谈会、听取汇报、深入企业走访的基础上，向市委提交调查报告，全面客观地总结了山区各镇招商引资工作取得的成绩，实事求是地分析和揭示了存在的问题和困难，提出了6条切实可行的意见和建议。9月，会同市民营经济局等有关部门对全市民营经济发展情况进行了调查，写出了关于制约民营经济发展问题的调查报告，得到了有关部门的重视和采纳。据不完全统计，委员个人或联合开展调查40多次，写出调查报告25篇，提出建议120余条。

第八届政协，围绕市委、市政府确定的民生工程和阶段性工作重点，组织委员开展视察活动41次，参加视察的委员达1200多人次，内容涉及中小型水利设施建设、农村环境综合整治、县乡公路改造、城建重点工程、社会治安管理、食品药品监管等众多方面。通过实地察看、听取汇报和座谈讨论，委员们积极建言献策，有针对性地提出具体建议和意见300多条，得到了有关部门的采纳和落实，较好地发挥了民主监督的职能作用。2011年，组织委员专题视察食品药品监督管理、工商行政管理、中小型水库基础设施、公安、城市供电和供暖、交通运输、城建重点工程等方面工作10次。就农村集体经济、文化旅游产业、母爱文化产业、海洋渔业产业、产学研合作创新、刹车装置产业等重要课题向市委、市政府呈写调研报告8篇。针对视察过程中发现的工商行政管理工作中存在的问题和不足，委员们有针对性地提出对策性建议，经整理后形成《关于全市工商行政管理工作的视察报告》呈送乳山市委、市政府，为乳山市委、市政府科学决策提供依据。

第九届政协，围绕医药卫生体制改革、旅游项目建设、产业招商引资、健康养生产业发展、交通重点工程建设、滨海新区规划、城建重点工程建设等事关全市科学发展的重要问题开展调查视察活动。2013年，开展了7次专题视察活动，分别听取了卫生局、旅游局、经合局、民政局、交通局、滨海新区、建设局等单位的工作情况汇报，参加视察的委员深入了解情况，积极分析问题，并就更好地开展工作提出了50多条有价值的意见建议，得到了相关部门的高度重视和积极采纳，达到了知情明政和促进工作的双重效果。2014年，按照“选题准、少而精、重实效”的原则，先后组织委员围绕企业科技创新、义务教育均衡发展、住房保障和物业管理、环境保护、农村社区养老、海岸带综合整治和露天烧烤规范管理、城乡社会保障并轨、城市供暖等方面开展专题视察活动8次。

第三节 文史资料编研

1996年以来，市政协坚持“存真求实、广征精彩”的文史资料征集、整理原则，史料征集重点由新中国成立前转向新中国成立后，且突出经济建设方面史料的征集。1996—1998年，共征集整理各类史料38篇，约24万字；上报省、威海市政协8篇，约3.6万字；编辑出版《乳山文史资料》第五辑；在省级出版刊物上发表文史稿件6篇；发行全国及省、市政协文史书刊12800册。1999年，出版发行《乳山文史资料》第六辑，收编反映乳山新中国成立以来特别是改革开放20年来巨大变化的文史稿件23篇，计12.8万字；上报威海市政协文史稿件9篇；发行文史书刊2000多册。同年，市政协被省政协授予“全省文史工作先进集体”称号。2001年，编辑出版《乳山文史资料》第七辑，收录27名在全市各行各业做出突出贡献的委员的先进事迹。2009—2010年，先后编辑出版乳山文史资料第八辑《闪光的足迹》和第九辑《乳山民俗漫谈》。2012年，完成《乳山文化通览》的编撰任务，全书用40万字和60幅图片将乳山的历史轨迹寻根溯源记载下来，深入挖掘深厚的历史文化底蕴，展示“文化乳山”的良好形象。2014年，以“传承特色文化、彰显乳山魅力，擦亮城市名片、助推文化发展”为目标，加强对文史资料的研究整理、宣传推介和开发利用。配合山东省、威海市政协开展《天南地北山

东人》和《山东抗战编年纪事》的征编工作，对冯德英、宫宝田等10名乳山籍知名人士的事迹进行收集整理，对胶东育儿所、马石山惨案、马石山十勇士等7篇重点抗战史料进行了深度挖掘整理，共计6万余字。并积极向外宣传推介，增进了社会各界对乳山近现代仁人志士的了解，加深了对乳山红色文化的认同，充分发挥了文史工作“存史、资政、团结、育人”的积极作用。

第四节 三胞联谊活动

1996—1998年，市政协采取“请进来、走出去”的方法，开展联谊联情活动。加强与“三胞”（台湾同胞、港澳同胞、海外侨胞）及其眷属的联系，激发海外侨胞回乡投资设项的热情。政协委员共向海外亲朋邮寄宣传材料2000多份，接待回乡观光考察“三胞”60多人次。加强同全国各地政协的交流与合作，共接待外来团组80多个，其中全国政协和省级政协团组10个。通过热情接待和详实介绍，使客人对乳山留下了美好的印象。

1999年，加强与“三胞”眷属的联系。利用香港回归纪念日和澳门回归的有利时机，组织“三胞”眷属联谊会，共话“一国两制”的伟大构想和和平统一祖国的美好未来，并针对李登辉的“两国论”，深入揭批台独分子分裂国家的阴谋和野心，发动大家通过探亲、接待和书信等形式，广泛宣传祖国的对外开放政策，激发海外亲属爱国爱乡的热情。

2000年，利用香港回归、澳门回归纪念日以及其他重要节假日，召开座谈会，共话全市大好形势和美好未来，进一步调动了他们为振兴乳山做贡献的积极性。加强同兄弟县市政协的交流与合作。共接待来访团组20多个，100多人次，并先后两次组团外出参观学习，扩大乳山的对外影响。开展以文会友、以史联情活动。共向社会各界人士征集文史资料12篇、6万余字，发行文史书刊1500多册，收到外地赠送的文史书刊100多册。通过文史书刊之间的相互交流，达到了增进友谊、加深了解的目的。

2001年，通过召开各类座谈会，保持与各界别委员的经常性联系。如利用香港和澳门回归祖国纪念日及其他重要节日，组织召开三胞委员及其眷属座谈会，共话全市大好形势和美好未来，进一步调动了他们为振兴乳山做贡献的积极性。全年共召开座谈会16次，听取和收到意见建议32条。此后联谊联情活动再未开展。

乳山市志

第十编
社会团体

第十编 社会团体

乳山市有工会、共青团、妇女联合会、科学技术协会、工商业联合会、残疾人联合会、计划生育协会、消费者协会、慈善总会、归国华侨联合会等团体。1995—2015年，各群团组织和社会团体依托自身优势，加强组织队伍建设，参与政策实施、经济建设、文化教育、科技创新、技术培训、就业创业、康复救助、对外推介、人民生活等；参加社会活动，为乳山市招商引资、城乡建设、学术交流合作做出一定贡献，推动乳山政治、经济发展。

第一章 工 会

第一节 组织机构

乳山市总工会 1949年10月，成立乳山县工会；1951年3月，改称乳山县总工会。至1995年，乳山市总工会内设办公室、基层部、财务部。至2015年年底，乳山市总工会共有工作人员29人。

乳山市工人文化宫 1995年11月，为活跃职工文化生活，办好工会第三产业，市总工会成立“乳山市工人文化宫”。工人文化宫为市总工会下属事业单位，编制15人，下设图书室、阅览室、游艺室、舞厅和家电供应公司。1998年8月，因城市规划，市总工会办公地址搬迁，其办公楼及工人文化宫大楼整体移交给市机关事务管理处。

乳山市职工技术协作办公室 1988年8月，成立乳山县职工技术协作办公室。2009年2月，更名为乳山市困难职工帮扶中心，为股级事业单位，编制2人。

基层工会 1998年，全市有基层工会组织267个，会员2.6万人。此后，随着经济的发展，各类企事业单位的增多，基层工会组织也快速增加。2001年，全市基层工会组织增加到404个，会员5.56万人。2005年，全市基层工会组织达到602个，会员5.97万人。2013年，全市基层工会组织发展到1030个，会员8万人。2015年，对全市基层工会组织按规范要求整顿，合格的重新登记。当年登记基层工会组织756个，会员7.3万人。

第二节 代表大会

1951年6月，乳山县总工会召开全县第一次代表大会。至1995年，已召开十次代表大会。

乳山市第十一次代表大会 于2003年12月5日至6日在市区召开，参加会议代表170名。会上郑田凯代表市总工会第十届委员会作题为《抓住机遇，迎接挑战，与时俱进，开拓创新，努力开创工会工作新局面》的工作报告。大会选举产生乳山市工会第十一届委员会，由24人组成，常务委员会由7人组成，经费审查委员



2011年5月，乳山市总工会召开第十二次代表大会

(报社提供)

会由5人组成。主席郑田凯。

乳山市第十二次代表大会 于2011年5月24日在市区召开，参加会议代表192名。会上孙旭光代表市总工会第十一届委员会作题为《坚持科学发展，依法主动维权，促进社会和谐，团结动员广大职工为推进全市经济社会平稳较快发展、建设和谐幸福新乳山而努力奋斗》的工作报告。大会选举产生乳山市工会第十二届委员会，由25人组成，常务委员会由7人组成，经费审查委员会由5人组成。主席孙旭光。

第三节 主要工作

企业民主管理 20世纪90年代以来，随着《全民所有制工业企业代表大会条例》和《中华人民共和国企业法》的颁发实施，全市各基层工会组织依据其规定，结合企业改革实际，开展民主管理达标竞赛活动。至1996年，全市98%以上的工业企业建立职工代表大会制度，95%的企业建立了厂、车间、班组三级民主管理网络。1999年，乳山市总工会、经贸委和体改委联合转发威海市三部门《关于在深化企业改革中加强基层工会建设的意见》的通知，规定企业改制重组和职工下岗分流方案，要在广泛征求企业职工意见的基础上，提交职工代表大会审议讨论或通过；积极推行职工董事、职工监事和职工持股会制度。至年底，有39家工会主席进入董事会，37家工会主席进入监事会，占股份制企业总数的89%。2000年，市总工会在全市职工中开展“现代企业制度知识”学习竞赛活动，并与市体改委联合举办“笙歌杯”全市职工现代企业制度知识电视大奖赛，进一步提高职工素质和参政议政能力。2003年5月，市总工会下发《关于开展职工代表大会星级创建活动的实施意见》，以进一步加强基层职代会的规范化建设，全面落实职代会各项职权，完善以职代会为基本形式的职工民主管理、民主监督机制建设，开始在全市所有建立工会组织的企事业单位开展职代会星级创建活动。当年，市电业总公司、山东金洲矿业集团等6家单位首批被威海市总工会命名为职代会“先进星”称号。2004年，中央储备粮乳山直属库、乳山市邮政局等8家单位被威海市总工会命名为职代会“先进星”称号。2006年，全市以贯彻实施《山东省企业职工代表大会条例》为契机，建立健全职代会制度，全市共建职代会292个，占应建职代会的97%；推动厂务公开民主管理工作向纵深发展，企事业单位实行厂务公开面达80%以上，其中国有、集体及其控股企业实行面达到100%。2012年，市总工会下发《关于进一步加强企业职代会制度规范化建设的意见》，以“抓规范建设，促作用发挥”为主题，推动职代会制度化、规范化、标准化建设，在健全规范国有、集体及区域（行业）职代会建设的同时，重点加强非公中小企业和新建企业的职代会制度建设，确保职代会各项职权的落实，保障职工合法权益的实现和发展。2014年5月，为推进《山东省厂务公开条例》的贯彻实施，在市供电公司召开厂务公开民主管理工作现场观摩会，总结推广供电公司、正华建工、金洲集团等工作典型，发放宣传资料500份。2015年10月，组织开展全市工会工作观摩，重点推广联通公司、公交公司等单位推行厂务公开民主管理、促进企业发展的经验做法。

平等协商签订集体合同 1996年，市总工会依据《中华人民共和国劳动法》关于集体合同由工会代表职工与企业签订的规定，在6家企业进行签订集体合同试点工作。为规范集体合同和调整劳动关系，逐步推行签订集体合同制度提供经验。1997年，市总工会把平等协商签订集体合同工作列为全市工会工作的重点，周密规划，落实责任，先后举办两期培训班，共培训专职工会干部167名，兼职工会干部104名。是年，国有、集体企业签订集体合同95家，占总数的92%，三资企业签订62家，占应签订的90.4%，改制企业签订30家，签订率为100%。翌年，全市签订集体合同的企业128家，签订率达到92%，涉及职工22360人。2000年后，市总工会在提高集体合同的签订率、加强集体合同履行情况的监督检查上下功夫，从源头上维护职工的工资福利待遇。先后纠正侵犯职工合法权益的违法合同条款100多起。至2009年，全市有450家企业工会组织，代表职工与公司签订集体合同，覆盖职工5.5

万人，合同履约率达100%。是年起，为解决职工工资决定缺少话语权、工资支付缺少保障等问题，建立完善职工工资正常增长机制和职工工资支付保障机制，市总工会开始在全市建会企业中开展平等协商签订职工工资集体合同试点工作。2010年，市总工会与市人社局、市经信局，在全市企业中联合开展职工工资集体协商工作，有130余家企业与职工通过平等协商签订职工工资集体协议。2011年，市总工会、市人社局、市经信局联合下发《关于开展“工资集体协商要约行动”的通知》，制定下发三年工作规划，在全市建会企业全面启动平等协商签订职工工资集体合同工作。2012年，市总工会在全市成立57人的职工工资集体协商指导员队伍，帮助指导建会企业开展职工工资集体协商工作，全市466家企业签订职工工资专项集体合同，建会企业覆盖率达到93%。2013年，针对中小企业协商难、签约难、履约难的实际，市总工会推行区域性工资集体协商工作，指导15家镇（街）总工会开展区域性协商、签订区域性工资集体合同，全市470家企业签订职工工资专项集体合同，建会企业覆盖面达到95%。2014年，突出行业和企业特色，因企制宜，分类指导，全市单独签订工资集体合同220份，覆盖职工2.45万人，签订区域工资集体合同15份，覆盖企业230家，覆盖职工1.78万人。2015年3月，市总工会与市人社局联合举办企业职工工资集体协商培训班，推动企业签订工资集体合同116份，覆盖企业413家，职工3.1万人。

创建劳动关系和谐企业工作 自2005年起，本着“共建和谐企业、共促企业发展、共享发展成果”的理念，按照上级工会的工作部署，市总工会在全市建会企业中持续开展创建劳动关系和谐企业工作。当年，山东金洲矿业集团有限公司等首批被授予威海市劳动关系和谐企业称号。2006年，为推进创建和谐企业工作顺利开展，乳山市委成立由市委副书记任组长，17个部门为成员的职工维权领导小组，使工会维权扩展为社会化维权，实现企业劳动关系的和谐与促进整个社会和谐的统一。市委制定下发《创建“劳动关系和谐企业”活动的三年规划》，年内有121家企业被威海市授予星级“劳动关系和谐企业”称号。2007年，市委对职工维权工作领导小组进行调整充实，新增外经贸局、民营经济局2家成员单位，并明确规定职工维权工作领导小组同时也是创建劳动关系和谐企业工作领导小组，将创建和谐企业工作纳入全市工作目标考核体系，与部门荣誉和奖励挂钩。2008年，先后下发《关于进一步深化和谐企业创建工作的意见》和《关于转发威创〔2008〕2号关于进一步推进企业集体协商、共商共决职工工资工作的意见》，要求在非公企业和新开工企业中创建劳动关系和谐企业，企业经营者和职工共同参与，抓好职工权益保障制度的建立完善和“共建、共促、共享”和谐企业文化建设，推动创建工作进一步深化。

年内继续申报和升级星级劳动关系和谐企业141家，全市星级企业总数达到300家以上。2009年，乳山市委、市政府制定下发《创建劳动关系和谐企业第二个三年规划》。由于受国际金融危机影响，部分企业生产经营困难，部分职工合法权益受到影响，市创建劳动关系和谐企业



2011年6月17日，全国总工会发展和谐劳动关系调研组一行到乳山市进行专题调研（市总工会提供）

工作领导小组向全市企业经营者、职工和工会组织发出“共同约定行动”倡议书，要求三方结成利益共同体，共同应对金融危机、共促企业发展、共享发展成果，320家企业签订“共同约定行动”确认书，实现企业平稳较快发展，有效维护职工合法权益。2010年，市总工会对星级劳动关系和谐

企业集中开展“回头看”活动，重点对职工工资、保险缴纳、合同签订、工作生活环境改善等事关职工切身利益的事项进行复查。通过复查，发现个别企业借口受金融危机影响，拒与职工签订劳动合同，职工工资发放、保险缴纳不够及时等，市总工会对此及时干预，维护职工合法权益。2011年，市总工会全面复查360家星级和谐企业，对部分达不到相应星级要求的企业提出整改意见，当年有62家企业被授予威海市“劳动关系和谐企业”称号。2012年，威海市总工会在乳山召开创建劳动关系和谐企业观摩会议，观摩电业总公司、瑞源管材公司的创建工作。同年，下初镇被首批授予威海市劳动关系和谐镇称号。2013年，将和谐企业创建工作向中小企业集中的镇街延伸。年内，有40家企业被威海市授予劳动关系和谐企业称号，徐家镇被授予威海市劳动关系和谐镇称号。2014年，大孤山镇被授予威海市劳动关系和谐镇称号。自2015年起，按照上级部门工作要求，创建劳动关系和谐企业工作由人社部门牵头负责，工会组织配合开展。

职工劳动竞赛 1996年，乳山市总工会根据市委确定的“加快发展，建设强市”的目标，在广大职工中开展以“赛精神风貌、赛业务技能、赛社会贡献、评劳动模范”为主要内容的“三赛一评”竞赛活动，10月，在威美集团公司召开现场经验交流会。1999年，发动广大职工广泛深入开展以“创新、创优、创先、创汇、创最佳效益、推动企业进步、提高劳动者素质”为主要内容的“五创”竞赛活动，共组织竞赛380场次，职工参赛面达95%以上。2000年，在各行各业广泛开展以“创新”“创



2001年召开全市工会创先争优活动动员大会
(市总工会提供)

效”为主要内容的社会主义劳动竞赛活动，在竞赛中突出提高劳动者素质，提高企业经济效益，推动企业劳动安全卫生法律和标准实施。2001年起，市总工会与市经贸局联合开展以“我要安全、我懂安全、人人尽责、确保安全”为主题的“安康杯”竞赛活动，对加强企业安全生产管理，提高职工安全生产意识和技能，降低事故发生率，起到较好的效果。

山东金洲矿业集团有限公司、乳山双连集团有限公司等6家单位首批被威海市授予“安康杯”竞赛

先进单位称号。2002年，山东金洲矿业集团有限公司获全国“安康杯”竞赛先进单位，市电业总公司获山东省“安康杯”竞赛先进单位，市总工会获山东省“安康杯”竞赛组织先进单位。2005年，开展“创建学习型组织、学习型班组”和“职工知识化工程”活动，年内获得高层次学历的职工1200人。2006年，向全市职工发出“当好主力军、建功十一五”的号召，各级工会组织将开展劳动竞赛与职工技术创新有机结合，开展以服务创效、岗位建功、小改小革为主要内容，以车、钳、焊、铣四大工种为主线的劳动竞赛活动。2007年，开展以职工岗位练兵、技术比武为主要形式的劳动竞赛，年内共有4.5万名职工参加竞赛活动，提出并实施合理化建议1800条，设备工艺改造132项，小发明、小创造230项，增创经济效益1800万元。2009年，在全市开展以“重点项目建设立功竞赛”“百企职工自主创新竞赛”和“创建安康示范企业”为主要内容的“三项活动”，3.2万名职工参与活动，开展技能培训、岗位练兵和技能比武156场次，职工提合理化建议7400条，创造经济价值9100万元。2011年，在威海机械工程高级技工学校举办职工自主创新展，41家企业展出职工创新模型、照片等300个(幅)。2013年，推动规模以上企业建立完善鼓励职工自主创新体制机制，先后开展“名师带高徒”“五小”活动，引导职工为企业发展献计献策，指导85个企业开展岗位练兵、技术比武，培育职工创

新工作室 15 个，全市职工提合理化建议 6200 余条。2014 年，在全市开展以“查身边隐患、保职工安全、促企业发展”为主题的群众性安全生产“百日行动”，印发企业、车间、班组安全隐患排查记录簿 2000 册，各级工会干部督导查隐患 126 人次，查出各种安全隐患 112 项；举办全市职工技能大赛，设置车工、钳工、维修电工、电焊工等 12 个工种 13 个比武项目，共有 39 家企业、210 名选手进入决赛。2015 年 5 月，在华玺大酒店举办消防安全演练，与威海智创科技企业孵化器有限公司签订共有创业园合作协议，举办创业技能培训 18 次，培训人员 1200 人次，孵化基地在孵企业 50 家，吸纳就业人员 700 人。

职工文化活动 1996 年，先后组织庆“五一”职工文艺晚会、庆“十一”国庆游园、纪念红军长征胜利 60 周年专场文艺演出，文化夜市及庆祝侨友联谊会文艺演出等大型文化活动。1997 年，在市委、市政府举办的大型游园活动中，市总工会组织了 11 个局（公司）的 20 多个大型节目，有 400 余名女职工表演了大型团体女职工健身舞、交谊舞。2000—2003 年，在每年的“三八”“五一”“七一”及国庆节期间，组织开展各具特色的系列文艺演出 200 余场次。2001 年 4 月，市委召开“庆五一、学劳模”暨职工文艺演出大会，向全市广大职工提出“积极投身全市经济建设伟大实践，为富民强市建功立业”的倡议。2004 年，与市文化局联合举办“庆祝建国 55 周年暨乳山跨入全国百强县全市职工书画展”活动，参展作品 260 余幅。2005 年，在市电视台、市报社开设“劳动者风采”专栏，举办“全市劳模风采摄影展”，广泛宣传



2012 年，市总工会举办职工技能大赛 （市总工会提供）



2015 年 8 月 28 日，市总工会举办中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年纪念晚会 （市总工会提供）



2015 年，乳山市全民健身运动会职工工间操跳绳比赛 （市总工会提供）

劳模事迹，影响带动广大职工立足本职，建功立业。2007年9月，举办全市职工庆祝新中国成立58周年文艺会演。2011年，在母爱文化节期间成功举办“母爱颂”全市职工庆祝“五一”文艺演出，近千人观看演出；组织100名职工运动员参加威海市第四届职工运动会，组织部分企业职工参加威海市庆祝建党90周年红歌大合唱等多种形式的文体活动，丰富职工的精神文化生活。

2014年，举办“中国梦·劳动美”全市职工文艺演出，主办“中国梦·乳山颂”国画展，展出优秀作品45幅，组织基层工会以“中国梦·劳动美·我与改革创新”为主题开展职工演讲活动113场次。2015年，投入资金20万元开展“送节目、送图书”进企业活动，共为基层企业职工送文艺演出8场，捐赠图书4000余册；主办全市职工演讲比赛以及工间操、跳绳比赛，丰富职工文化生活。

困难职工帮扶 20世纪90年代后，针对部分企业经营困难，部分职工下岗、生活困难的状况，市总工会按照上级工会部署，开始对困难职工实施“送温暖工程”帮扶救助。1996年，市总工会组成专门工作班子，深入困难企业，对企业生产经营、职工收入、家庭生活状况等进行实地调查，对困难企业和1976户困难职工47户特困职工建档立卡。翌年，由市总工会牵头，通过各种渠道，筹措资金120万元，发放到困难职工手中；基层工会发动职工捐款4500人次，捐款近20万元。市总工会被省总工会授予“送温暖”工程先进单位称号。1998年，全市企业改革进入攻坚阶段，市总工会主动参与实施再就业工程，协助有关部门创立乳山市下岗职工自立市场，帮助300余名下岗职工圆再就业梦。1999年，市总工会在全市范围内广泛开展对特困、下岗职工“访、谈、帮”活动，各基层工会筹措资金152.5万元，帮扶困难企业14个特困及下岗职工366户。2002年，市总工会建立完善特困职工档案356户，并编成电子档案，实行三级动态管理；元旦、春节期间，对120户特困职工进行救助，发放救助款13.8万元；“五一”期间走访慰问劳模、特困职工42户，发放救助金1.9万元；基层工会共筹措送温暖基金19.5万元，资助困难职工350户。自2003年起，建立起市五大班子领导带头，各党政机关、企事业单位主要负责人联系特困职工制度，开展对特困职工实行“一对一”连心结重点帮扶活动，为困难职工送物资、送信息、送岗位上门，使部分困难职工脱贫致富。2004—2005年，在全市范围内开展对单亲特困女职工和特困职工子女上大学情况的调查，在此基础上，协调有关部门对87名困难职工子女进行帮扶救助；发动劳模捐助特困大学生24名，捐资4.8万元；发动基层工会组织救助特困大学生46名，救助资金4.6万元；协调市文明委、市民政局等单位救助困难大学生138名，发放救助金27万余元。2006年，集中慰问困难职工410户，发放救助款及各类物资30万元；自筹资金1.2万元对12名困难劳模看望慰问；161名党政机关、企事业单位主要负责人对所包扶困难职工家庭实施帮扶，累计帮扶资金25.8万元，大米、面粉3600公斤。

2008年，对453户困难职工进行救助，共发放救助款35.05万元；在汶川特大地震抗震救灾活动中，组织全市工会会员开展“重建家园、再献爱心”大行动，由每名工会会员再捐献2元钱，累计收到捐款7.5万元。《山东工人报》在头版专题报道乳山市党政机关主要领导干部与困难职工实行“一对一”帮扶的经验做法；12月召开的省工会帮扶工作会议上，乳山市作典型经验交流发言。2009年，市总工会成立困难职工帮扶中心。2010年，在全市15个镇（街道）全部建立帮扶站，在



2015年8月6日，市总工会全体工作人员进企业开展夏季送清凉活动（市总工会提供）

各主管局、重点企业建立帮扶点 22 家, 年内对 636 户困难职工发放救助款 47 万元。同年, 市总工会开展职工大病医疗补充保险工程, 全市共有 7000 多名职工参加保险, 参保金额 25 万余元, 有 16 人由保险公司报销医药费 6.6 万余元。2012 年, 开展“创业乳山、富民行动”小额贷款活动, 共帮助办理 11 笔、每笔 5 万元的下岗职工免息贷款。2014 年, 开展春送岗位、夏送清凉、金秋助学、冬送温暖“四季服务工程”, 利用工会网站为下岗失业职工提供岗位需求信息 376 条。提供助学金 1.2 万元, 资助困难大学生, 春节期间走访慰问困难职工 735 名, 发放送温暖资金 60.7 万元。继续推进职工爱心医疗互助补充保险工程。年内, 共发动职工 22516 人参保, 参保金额 112.58 万元。2015 年, 筹措资金 62.85 万元, 走访慰问困难职工 751 名, 发动职工 23816 人参与工会会员爱心互助补充医疗保险工程, 参保金额 119.08 万元。



2015 年 12 月, 市总工会陪同市领导看望困难职工

第二章 共青团

第一节 组织机构

境内自 1949 年 3 月正式成立新民主主义青年团乳山县工作委员会。1950 年 3 月, 召开第一次团员代表大会, 正式成立团县委。1957 年 5 月, 中国新民主主义青年团改称中国共产主义青年团 (简称共青团)。至 1995 年, 团市委设基层工作部、学校少年部、办公室, 有工作人员 7 人; 全市有基层团委 67 个, 团总支 45 个, 团支部 1286 个, 团员 13030 人, 团专职干部 63 人。

1999 年, 经过调整, 全市共有基层团委 62 个, 基层团支部 1107 个, 专职团干部 58 人, 团员 31000 人。2002 年, 根据上级机构改革的指示精神, 共青团乳山市委委员会内设 3 个科室, 办公室、基层部和学少部, 编制总数为 7 人。全市共有基层团委 56 个, 基层团支部 1157 个, 专职团干部 59 人, 共青团员 31526 人, 其中当年新入团 5672 人。至 2005 年, 全市团支部增加到 1193 个, 专职团干部 67 人, 共青团员 37710 人。此后, 基层团委、团支部、专职团干部保持不变, 年均发展新共青团员近 3000 人。至 2015 年, 共青团乳山市委委员会先后获得“山东省五四红旗团委”“服务青年项目创新工程示范县”“威海市红旗团委”“威海市青年文明号 20 年突出贡献组织单位”等称号。

第二节 团员代表大会

1950 年 3 月, 青年团乳山县工作委员会 (1957 年 5 月改称共青团乳山市委委员会) 召开第一次全县团员代表大会, 至 1995 年, 已召开 13 次团员代表大会。

共青团乳山市第十四次代表大会 1998 年 10 月 15—16 日, 共青团乳山市委第十四次代表大会在市中心会议室召开, 出席代表 272 人。大会审议通过《扬帆起航奋勇前进团结带领广大团员青年建设美丽新乳山》工作报告。会议选举产生第十四届委员会, 委员 27 人, 其中常委 5 人, 段鹏为共青团乳山市委委员会书记。

共青团乳山市第十五次代表大会 2001年9月26—27日，共青团乳山市委员会第十五次代表大会在市中心会议室召开，出席代表269人。大会审议通过《努力实践“三个代表”，谱写新世纪共青团工作新篇章》工作报告。会议选举产生第十五届委员会，委员27人，其中常委5人，郑阳为共青团乳山市委员会书记。

共青团乳山市第十六次代表大会 2004年9月22—23日，共青团乳山市委员会第十六次代表大会在市中心会议室召开，出席代表278人。大会审议通过《与时俱进创新有为谱写建设“小而特·富尔美”新乳山的青春华章》工作报告。选举产生第十六届委员会，委员27人，其中常委5人，宋英当选为共青团乳山市委员会书记。

共青团乳山市第十七次代表大会 2007年6月27—28日，共青团乳山市委员会第十七次代表大会在市中心会议室召开，出席代表292人。大会审议通过工作报告。会议选举产生第十七届委员会，委员29人，其中常委5人，石磊为共青团乳山市委员会书记。

共青团乳山市第十八次代表大会 2010年11月9日，共青团乳山市委员会第十八次代表大会在市中心会议室召开，出席代表269人。大会审议通过《凝聚活力 锐意进取 团结带领广大团员青年为建设和谐乳山贡献青春》的工作报告。会议选举产生第十八届委员会，委员29人，其中常委7人，王倩为共青团乳山市委员会书记。

共青团乳山市第十九次代表大会 2013年12月6日，共青团乳山市委员会第十九次代表大会在市中心会议室召开，出席代表269人。大会审议通过《坚定理想信念紧跟时代步伐勇做铸就“中国梦”的青春最美基石》的工作报告。会议选举产生第十九届委员会，委员31人，其中常委5人，马成为共青团乳山市委员会书记。



2004年，共青团第十六次代表大会 （市报社提供）



2010年，召开共青团乳山第十八次团代会 （市报社提供）



2013年，召开共青团乳山市第十九次代表大会 （市报社提供）

第三节 主要工作

团组织建设 1996年开始,共青团乳山市委对较为薄弱的农村、企业团组织进行整顿。至1997年,农村建团率达98%,企业建团率达80%。1998年,在乳山市铝塑标牌有限公司建立全市第一个私营企业团支部。1999年后,着力加强乡镇共青团工作,开展非公有制经济组织的团建工作,在全市568家非公有制企业中,选择符合条件的20家企业完成建团任务。2002年,分别在海洋所镇和双连公司开展基层团组织换届工作试点,促进全市“党建带团建”工作。2004年,以创建“五四红旗团委”和“五四红旗团支部”为抓手,积极组织农村基层团组织开展“三级联创”活动,加强镇村两级团组织建设。2005年后,共青团乳山市委用三年时间,使“五个有”(有班子、有计划、有制度、有作用、有活动)团支部在学校、国有企业、机关事业单位团组织中所占比例达到90%以上,在农村、社区中达到70%以上,在非公企业、社会中介组织中达到80%以上。2008年起,为充分发挥团内民主,共青团乳山市委进行公推直选镇团委班子试点,从团代表到团委书记的产生都充分体现民主,使更多团员享有知情权和参与权,至2012年年底,形成公推直选镇团委班子长效机制。2013—2015年,将区域化团建工作纳入共青团工作的大格局中,将阵地等资源向街道延伸、开放,构建街道青年工作共建委员会。委员会实行席位制,由包括志愿者活动负责人、青年文明号号长、青少年维权岗负责人、学校团组织负责人、企业团组织负责人、机关团组织负责人等群体构成,以提高各方面力量参与共青团工作的积极性和主动性。



2009年,共青团乳山市委“五四”表彰大会(市报社提供)

青少年思想道德教育 1996年后,共青团乳山市委坚持把青少年思想道德教育作为每年的重点工作。采取报告会、演讲会、知识竞赛等方式,在全市广大青少年中广泛开展理论教育活动。1999年,组织举办“纪念五四运动80周年”“青年联欢晚会”“庆祝建国50周年”“青年歌咏比赛”“迎接澳门回归”5项集中性大型活动,弘扬时代主旋律,增强青少年的爱国主义情感,提升青少年的文明素质。2000—2001年,以“雏鹰争章”和“假日小队”为活动载体,开展丰富多彩的实践活动,少先队员争章参与率达70%以上,其中第一实验小学等5所学校被命名为“中国少年雏鹰行动”示范学校。同时,坚持互助互学、共同受益的



2013年,组织集体婚礼,进行红色教育(市报社提供)

原则，开展“手拉手”活动，市直学校与农村学校的少先队员互相交流学习心得，交换学习用品等，增进友谊，提升综合素质。2002—2005年，共青团乳山市委持续开展“新世纪我能行”“贯彻十六大精神特色小队”“不忘国耻、爱我中华”等青少年主题活动，让青少年了解党的方针政策，铭记历史，担负起民族复兴的重任。2006—2010年，连续举办青少年书信大赛，分别以“牢记八荣八耻”“感恩亲情”“传承奥运精神”“争当四好少年”等为主题，引导青少年加深社会责任感和个人使命感，全方面提升青少年的思想道德素质。2011—2015年，共青团乳山市委组织青少年开展“红领巾向党”“十八岁成人礼”“与信仰对话”“践行社会主义核心价值观”“与人生对话——我的中国梦”等主题活动，进一步弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，助力青少年健康、茁壮成长。

希望工程救助活动 1996年起，共青团乳山市委联系社会各界资助贫困中小學生完成学业，至1998年，有近千名学生得到救助。1999年，向社会募集捐助款12万元，帮扶592名中小學生，筹建“希望工程书库”6所。2003年始，联系青年企业家、“创业之星”“十大杰出青年”等群体，通过“捐助希望路”、青年文明号集体“一助一”结对救助、城乡手拉手等方式，将救助面扩大至高考特困生。



2014年1月17日，乳山市科协组织学生参观山东省流动科技馆乳山展厅
(市科协提供)

至2006年，共筹集帮扶资金25万余元，帮扶贫困生近300人。2007年，共青团乳山市委完善资金筹集机制、工作推进机制和监督管理机制，筹集资金8.5万元，帮扶205名学生。此后，每年年均筹集帮扶资金10万元以上，帮扶贫困学生200人以上。2013—2015年，共青团乳山市委开展“青春同行圆梦助学”活动，通过村、镇、学校、团市委四级审核，在全市中小学范围内建立贫困学生数据库，并将数据库通过网络平台予以开放，面向社会各界爱心人士筹集资金，每年帮扶资金达15万元以上。同时，持续推进“希望图书

室”“爱心书屋”“大学生圆梦工程”“希望乐园”等行动，构建长效的青少年帮扶机制。

青年就业创业工作 1996年后，为帮助青年就业创业，共青团乳山市委积极开展“青年岗位能手”“青年星火带头人”“青工技术大比武”等活动，激励广大青年建功立业积极性。同时，开展“青年文明号”岗位建功活动，倡导全市各窗口行业和工业企业开展以倡导职业文明为核心、提供优质服务为保证的创建活动。至1998年年底，全市共有10个单位获得省级“青年文明号”，26个单位获得威海市级“青年文明号”，72个单位获得乳山市级“青年文明号”。1999年始，岗位建功活动向机关事业单位领域拓展，并建立考核和淘汰机制，对服务质量不好的集体予以撤牌，形成“有进有出”的良性竞争机制。2000年后，围绕技术、管理、营销、服务4个方面创新，在全市各类企业里有针对性地开展创新创效活动，全市确定的42家创新创效重点企业及74个创新项目全部进入实质性操作阶段，大部分取得良好的经济效益。2003年，共青团乳山市委联合市工商局、市民营局、市工商联、市报社、市广播电视局开展“首届乳山市十佳青年创业之星”评选活动。2004年，开展青春创业行动，以“为青年服务、为大局服务”为原则，为广大青年搭建就业平台，年内引进外地青工118名，促成195名本地青年实现就业。同时，通过加强“学士后流动站”建设，协助企业引进人才和大中专毕业生就业，联系7家企业为大中专毕业生提供100个就业和创业机会。2011年后，举办青年专场招聘会、就业讲座培训等，



2011年，第八届乳山市十大杰出青年（市报社提供）

促进青年就业率提升。推进“青春创业”“鲁青农信贷”“鲁青兴业贷”“青创贷”等小额贷款项目，为创业者提供创业资金；完善创业就业机制，充分利用信息时代青年人对新媒体的关注，创建农村青年创业QQ群、微信、微博、青年创业协会，畅通日常沟通渠道，为青年搭建交流平台；深化团、校、企合作，借力大学生社会实践活动，完善岗位需求与实践培养的对接机制，为青年搭建社会实践和岗位见习平台；筹建多处青年就业创业见习基地，为在校大中专学生提

供创业见习实践机会，加强大学生和基地的岗位对接，帮助广大高校学生积累工作经验。2015年，建立青年电商孵化中心，对有意向参与电子商务产业的青年人提供全方位培训和服务。

关心下一代工作 2005年始，共青团乳山市委在各镇、市直部门、大企业建立关心下一代工作委员会41个，发挥189名“五老”（老干部、老战士、老专家、老教师、老模范）作用，就全市贫困学生、残疾青少年、失足青少年、农民工子女四个群体的生活、学习、家庭和成长状况展开详细调研，制订关心下一代的工作计划。2006年，动员更多“五老”参与到工作中，开展“结对共建”活动，为22名失管青少年建立详细档案。至2007年，“五老”人数达380人。2009年，理顺、健全基层关心下一代工作委员会组织，在各乡镇班子成员中设置主任1名，副主任1名，委员3~5名，办公室主任1名。2010年后，加强关心下一代工作委员会工作网络建设，建立领导干部动态管理机制，在全市成立村级关心下一代工作委员会335个，企业25个；成立网吧监督队，联合文化执法局聘请网吧监督员120人，定期开展暗访活动，杜绝青少年不良上网现象。2014年，关心下一代工作委员会办公室归属乳山市老干部局，共青团乳山市委成为关心下一代工作委员会成员单位。



2012年，威海市关心下一代工作会议在乳山市召开

（市报社提供）

志愿服务工作 1999年始，青年志愿服务工作成为共青团乳山市委的一项重要工作内容。是年，组织青少年志愿者1万余人，开展以“热心献社会真情暖人心”“爱心献功臣”等为主题的志愿活动。各基层团组织以敬老院、孤寡老人、五保户等为主要服务对象，开展生活服务、文化服务和卫生清扫等活动。2001年，开展“敬老爱老”“为奉献者奉献”“小事做起来保护母亲河”等志愿服务活动，引领广大团员青年服务社会，奉献爱心。2002年，志愿者活动走向制度化，全市发展青年志愿者3850人，注册青年志愿者1283人，掀起志愿服务热潮。

2006年后，把规范注册志愿者队伍的重点放在医疗、维护社会治安和农村消防志愿者3支队伍上，初步构建起全市志愿服务组织体系和基层实施网络。至2010年，全市有80支志愿服务队活跃



2008年，全市团组织青年志愿者在海边清除浒苔



2010年，组织开展暑期志愿服务活动

在社会生活的各个领域。2011年，注册成立乳山市青年志愿者协会，建立志愿服务档案，实行“一助一”结对服务机制；加强志愿者队伍的管理，使志愿服务活动制度化、规范化、常态化。2012年后，在青年志愿者协会统一组织下，开始打造志愿服务工作品牌，坚持弘扬雷锋精神和“奉献、友爱、互助、进步”的志愿服务精神，开展“红色关爱”“美丽中国我在行动”“关注每一个海岛关爱每一片沙滩”等系列主题活动，整合各类志愿服务资源，在全社会形成青年人积极参与志愿服务的良好氛围。2015年，以“五城联创”活动为契机，充分发挥青年志愿者作用，调动其参与创城工作的积极性和主动性。以集贸市场、建筑工地、护城河周边、城中村等地段为主，全面铺开志愿服务活动。同时，在全市创建2处志愿服务工作站，每处投入资金10万元，并健全志愿服务工作制度，规范志愿者档案管理，构建系统化的志愿服务体系。

第四节 少年先锋队

1996年起，乳山市少年工作委员会把城乡少先队“手拉手”活动作为少先队的品牌活动来抓，构建起以少先队员为基础，以城镇为主导，以学校为主体，以辅导员为纽带的新型少先队工作机制。1999年，通过举办各类技能技艺比赛和成果展示会及“金星争章达标”活动，提高少先队员的“五自”能力，培育少先队员的爱国主义和集体主义意识。2000年后，加强青少年权益保障工作，开展《中华人民共和国未成年人保护法》等法制教育活动，提高青少年的法律意识和自我保护意识；开展“远离三厅一台”（三厅一台指游戏厅、歌舞厅、影像厅和电话信息台等相关娱乐项目）活动，净化文化市场，为青少年的成长创造良好的社会环境；开展以“拥抱新世纪、争做好少年”“不忘国耻，爱我中华”等为主题的大型少先队建队日活动，新入队的少先队员面对国旗庄严宣誓，完成少先队新老队员之间的传承。2006年后，开展以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观教育，引导广大少先队员加深与父母之间的情感沟通，增强他们的家庭责任感；举办“知荣明耻，做文明守纪好少年”主题队会活动，向少先队员发放《乳山市文明守则》，进一步激发少先队员从自我做起，争做“诚实、勇敢、活泼、团结”的文明小卫士。2011年，以庆祝建党90周年为契机，开展“永远跟党走”青春诗会、“与信仰对话——党史报告进校园”等少先队主题活动，促进少先队员成长成才。2012—2013年，开展“我的中国梦青春正能量”“红领巾相约中国梦”等主题活动，组织少先队员观看《党的十



1999年乳山市庆祝建队五十周年暨少先队素质教育成果展
(市报社提供)

八大精神宣传片》，在少先队员中弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。2014年，以弘扬社会主义核心价值观为主要内容，在全市18所小学开展了“心系祖国向国旗敬礼”“我和国旗合个影”等教育活动，面向全市青少年开展“社会主义核心价值观”征文大赛、“向上向善”书法美术大赛、首届中小学生汉字书写大赛、24字核心价值观黑板报比赛等活动，进一步加强青少年思想道德建设，引导广大青少年了解优秀传统文化，在情感上认同、在行动中

践行社会主义核心价值观的内容和实质。2015年，以培育践行社会主义核心价值观为主线，以课堂教学为载体，在全市各中小学组织开展“三好”（读好书、写好字、做好事）实践活动，激励全市广大青少年学习优秀传统文化，传承弘扬传统文化精髓，使孩子们从小受到传统文化的滋养和浸润，确立并自觉践行社会主义核心价值观，培养富有民族自信心和爱国主义精神的社会主义事业建设者和接班人。同时，以“倾听青少年心声、维护青少年权益、陪伴青少年成长”为理念，借力威海“12355”青少年维权平台，在疏导青少年心理困惑、提供法律服务、维护合法权益等方面为青少年的健康成长保驾护航。共青团乳山市委联合市教育局选拔4名取得国家三级以上心理咨询师证书的优秀教育工作者，利用休息日时间义务为青少年提供课业辅导、心理疏导等方面的服务，构建服务青少年的一种创新性的服务方式。

第三章 妇女联合会

第一节 组织机构

1949年10月，在妇救会的基础上成立乳山县民主妇女联合会，1958年5月更名妇女联合会（简称妇联）。至1995年，市妇联机构设权益部、基层部、办公室，有工作人员7名。全市有专职妇女干部46名。

2005年12月，市妇联机关编制调整为8名。2009年12月，增设妇女儿童工作委员会办公室，有工作人员8名，全市有专职妇女干部54名。至2015年年底，乳山市妇联有工作人员8名，其中主席1人，副主席2人。全市妇女组织共有643个，其中乡镇妇联14个，城区妇联1个，党政机关事业单位和国企妇委会27个，村妇代会601个。

第二节 妇女代表大会

1951年2月，乳山县民主妇女联合会主持召开第一次妇女代表大会，至1995年，召开十次妇女代表大会。

乳山市妇女第十一次代表大会 2002年3月，在市中心会议室召开，出席代表350名。大会总结八年来全市妇女运动的经验，规划部署新世纪妇女工作的目标任务，选举产生第十一届执行委员会委



2014年3月，乳山市妇女第十三次代表大会召开
(市妇联提供)

员29人，其中常委5人，姜翠萍任主任。

乳山市妇女第十二次代表大会2008年3月召开，出席代表380名。会议对2007年度涌现出的51个工作先进集体和281名先进个人进行表彰。选举产生第十二届执行委员会委员29人，其中常委5人，李淑波任主任。

乳山市妇女第十三次代表大会2014年3月召开，出席代表330名，选举产生第十三届执行委员会委员29人，其中常委5人，李淑波任主席。

第三节 主要工作

基层妇女组织建设 1996年后，不断加强基层妇女组织建设，对软弱、瘫痪的基层妇代会进行整建，进一步优化妇代会成员年龄、文化结构，对基层妇女干部进行政治业务培训。同时，创办经费基地，提供妇代会活动经费，使基层妇女工作更富活力。至1998年，全市农村妇代会主任，初中以上文化程度的占95%，党员占70%；创办经费基地618个，年提供活动经费10万元。1999年，结合村委换届直选，调整充实农村妇女组织52个，新创一类“妇女之家”60个，举办妇女干部培训班46期，5200人次接受培训。2000年，调整农村妇代会班子73个，在217个“妇女之家”设立读书点，提高基层妇女素质。2003年，将妇女工作触角延伸到非公有制经济领域，在乳山市正洋食品有限公司成立全市首个民营企业妇女组织。2006年，为减少村务支出，提高工作效率，市妇联与市计生局联合对全市妇代会主任兼计生主任未达标的5个镇进行调整，使“一人兼”比例达到97.5%。2011年，市妇联与市



2011年8月19日，市妇联召开全市农村女党支部书记、村委主任座谈会
(于丽丽摄)



2011年，山东省巾帼志愿服务行动主题实践活动在乳山市举行
(市妇联提供)

委组织部联合召开全市女支部书记、女村委会主任座谈会，交流探讨村级事务管理经验做法，推动妇女参与社会管理。2012年始，在农村新型社区成立时同步建立妇女组织，配齐配强妇女干部；争取上级妇联资金支持，高标准建设省级妇女儿童家园。至2015年，全市成立农村新型社区妇联120处，建立省级妇女儿童家园4处。

巾帼创业 1996年，在全市农村妇女中开展“十万农家女、十项农业新技术”培训推广活动，利用“女农民技术员进修学校”“妇女科技学校”举办实用技术培训，有444名妇女获得农民技术员职称，8人获得省、市级“科技女状元”称号；大力开展庭院经济开发和高效农业生产竞赛活动，向妇女推广新品种蛋鸡、蛋鸭、种兔以及大棚蔬菜种植技术，引导妇女利用房前屋后的空闲地搞养殖、种植，实现就地增收致富。1997年，创建12个以妇女组织为主体的“妇字号”基地，创办威海市第一个巾帼股份合作社——李家疃村巾帼蔬菜股份合作社。至1998年，全市涌现出以妇女为主体的生产大户1.2万户，有103人获得威海市级以上“双学双比能手”称号。

1999年，围绕农村产业结构调整，开展庭院经济二次开发竞赛活动，市妇联从加强服务入手，传授实用新技术，提供新品种，共推广红罗莎葡萄苗、梨枣苗、无花果苗18万棵，优良禽畜12万头。全市庭院经济开发率达81%。2000年，召开“巾帼致富经验交流暨表彰会”，表彰庭院开发先进集体和致富能手各50名；举办庭院经济二次开发成果展，全市60余个品种、1000余件产品参展，集中展现活动成果。2001年，组织妇女参与“三个大搞”（大搞民营经济、加工贸易、招商引资）活动，宣传海阳所镇张家庄村银海种兔场厂长高秀雨等11个创业妇女典型。2004年后，实施“凝心聚力，创业增收”和“人人争当女老板，和谐社会做贡献”活动。至2005年，举办培训班60场次，发放宣传资料、书籍2万份，辐射带动城乡妇女4万人次，培育女创业者300名。2006年，市妇联与市科技局、市财政局联合实施“巾帼文明科技示范工程”，以培养巾帼文明示范村、示范家庭和示范能手为目标，以辐射带动农村妇女科技致富为主要内容。至2008年年底，全市共举办科技培训200场次，培训妇女2万人次，创建威海市级示范村2处，乳山市级示范村15处。2012年，各行业女企业家17名成立女企业家联谊会，为创业女性搭建交流合作平台，推动取长补短、抱团发展。2013年，成立乳山市妇女创业就业指导中心，为下岗失业妇女和农村妇女提供政策咨询、岗位介绍、职业指导、技能培训一体化服务。该项工作被评为“山东省妇女发展亮点工作”。

2015年，成立女性创业新家园，将优秀创业妇女组织起来，推进资源共享、优势互补；根据分类指导、



2012年8月31日，市妇联召开女企业家联谊会成立大会暨女性创业推进会
(于丽丽摄)



2013年3月7日，妇女创业就业指导中心成立仪式
(于丽丽摄)



2015年9月11日，市妇联成立女性创业新家园
(郝甜甜摄)



2015年7月10日，乳山市首届广场舞大赛举行 (朱剑宇摄)



2000年，“社会妈妈”认领仪式 (市妇联提供)

分行业运作原则，探索在服装行业成立巾帼行业互促会——衣姐联盟，规范创业女性经营行为，推动行业健康发展。

巾帼文明队 1996年，以丰富农村文化生活、引领妇女强身健体为重点，采取抓示范队伍建设、召开观摩会、聘请专业教师巡回指导等举措，抓好妇女健身舞蹈队建设。至2010年，共成立舞蹈队577支。2001年，响应上级妇联号召，对舞蹈队进行规范化建设、整合，在480个村建立“巾帼文明队”，队伍功能由单一的娱乐健身发展为集宣传、保洁、护绿、送温暖为一体。同时，推广成立80支腰鼓队，240支特色舞蹈队，进一步丰富队伍活动内容。坚持以活动促提升，2010年开始，组织巾帼文明队参加“我与祖国同欢庆”全市妇女百场文艺会演、建市20周年、庆“七一”文艺演出等活动，集中展示新时期妇女昂扬向上的精神风貌。2015年，结合“五城联创”工作，开展《四德歌》广场舞培训、推广活动，丰富群众文化生活。同年7月，举办乳山市首届广场舞大赛，14支巾帼文明队参赛，以实际行动支持创城工作、提升乳山文明指数。

“社会妈妈”虹桥拉手 1998年始，在全市发起“社会妈妈”虹桥拉手活动，通过组织市直机关妇委会、机关事业单位爱心人士结对帮扶，救助因贫困而面临辍学的孩子，资助他们完成九年义务教育。2004年，拓宽活动领域，一批富于爱心的民营个体经营者加入“社会妈妈”虹桥拉手活动中来，当年新增拉手儿童24名。

2009年，将救助对象范围延伸到高中贫困学生中，当年有45名孤贫儿童得到救助。在市妇联的广泛



2015年5月28日，社会妈妈虹桥拉手结对仪式

(市妇联提供)

组织发动下，“社会妈妈”虹桥拉手活动领域进一步拓宽，爱心人群规模进一步扩大。至2015年，有180余个单位、3100余名热心人士参与到救助活动当中，投入的资金及物品折款达280余万元，850余名孤贫儿童在“社会妈妈”的关爱下得以继续求学。

贫困母亲救助 1999年始，开展“援助革命老妈妈”活动，当年组织市、镇两级妇女组织与全市17名在革命战争年代做出突出贡献的老妇救会长、抚养过烈士子女的“老妈妈”结成“拉手对子”，帮助

她们解决生产、生活中的困难。至2000年年底，援助革命老妈妈钱物折款近1.9万元。2001年始，开展“援助革命老妈妈发展庭院经济”活动，帮助年满60岁以上、有劳动能力但全年收入不到1500元的烈属、伤残军人遗孀、老妇救会长发展庭院经济脱贫，将养兔大户高秀雨的养兔场确定为扶贫基地，提供技术指导和兔毛回收。至2003年年底，共帮助940名革命老妈妈实现脱贫。2007年始，在对全市贫困妇女现状进行摸底调查的基础上，组织对贫困母亲实施救助。全年全市50个单位、300名机关干部共捐款4万元，救助贫困母亲138名，并扶持200名贫困母亲上致富项目。同年，开展救助退職贫困老妇代会主任活动，为连续任职30年以上的退職老妇代会主任申请救助，发放救助款3.85万元。2008年，与金汇工艺品有限公司协调，由该公司提供钩绣、串珠等货源，以统一的加工价格下放到贫困母亲手中加工；与银海种兔繁育基地达成协议，该基地以低于市场价格供应种兔，负责獭兔销售，并送技术到家，帮助100名贫困母亲人均年增收500~1500元。至2015年，市妇联共为277名贫困母亲发放救助金34万元，帮助1000余名贫困母亲脱贫致富。



2014年1月21日，举行全国“贫困母亲两癌救助”暨乳山市单亲贫困母亲救助资金发放仪式

(市妇联提供)

妇女健康保障 2011年始，启动“心系健康温暖你我”关爱女性健康行动，与社会机构联合，对患乳腺癌、宫颈癌、卵巢癌、宫体癌4种疾病的贫困妇女进行医疗援助。2013年始，针对妇女乳腺癌、宫颈癌高发这一严峻情况，为帮助妇女做到早发现、早诊断、早治疗，与乳山市卫生局、乳山市财政局联合启动农村妇女“两癌”免费检查项目，协调市妇保院、市中医院抽调精干力量组成专家组，采取深入社区一线、安排专车接送等形式，为35~64岁的农村妇女进行宫颈癌、乳腺癌免费筛查。2015年，为进一步完善女性健康社会保障体系，启动“关爱母亲·共筑幸福”女性安康工程，举办女性安康工程讲堂，开展女性健康知识宣讲，推出专项健康关爱计划，办理女性安康保险，免费为

18名贫困母亲办理总额为90万元的安康保险，提高女性健康保障水平。至2015年年底，共为5万余名农村妇女进行免费“两癌”筛查，为92名患病妇女提供112万元救助金，有效保障农村妇女健康权益。

妇女维权工作 1996年后，以提高妇女法律素质为目标，开展案例分析、法制专题讲座、法律知识竞赛、设立普法一条街、街头宣传咨询等活动，广泛普及与妇女生产生活密切相关的法律、法规知识。同时，认真办信接访，帮助妇女解决困难。2000年，与市司法局联合开通“148”法律援助热线，选派2名妇联干部为法庭特邀陪审员，参与涉及妇女儿童案件的审理。全年共解答“148”法律援助热线电话37个，接待咨询59人次。2011年，建立健全妇女维权工作网络，在全市形成市、镇、村三级妇女儿童维权工作网络。同时，整合资源，与市公安局联合建立110家庭暴力报警中心，与市人民法院联合建立妇女维权合议庭。2014—2015年，在70处农村新型社区成立“贴心娘家”服务站，组建“贴心娘家”服务队，设立知心·维权21工作室，发放维权服务卡，构建起“一队一室一卡”维权新模式，提供维权服务320人次。

第四章 科学技术协会

第一节 组织机构

1956年11月，乳山县科学技术普及协会成立，隶属中共乳山县委文教部，负责县内科普工作。1962年，更名乳山县科学技术协会，归属县农业局。同年，15处公社也先后成立科协组织。至1996年，乳山市16个镇均设有科协组织，全市有自然科学专门学会10个，会员1073人；厂矿企业科学技术协会3个，会员160人。农民专业技术研究会92个，会员8830人。其中市级农研会12个，会员3210人；镇级农研会80个，会员5620人。2000年，乳山市水泥厂、造船厂建立企业科协组织，成立乳山市养蝎技术协会和乳山市大姜种植技术协会，全市科技学术团体达到108个，其中市级28个。2001年，成立养鸡、养兔两个市级技术协会。2002年，成立乳山市牡蛎养殖协会、乳山市肉食兔养殖协会、乳山市缢蛏养殖协会，全市各类农村专业技术协会总数达到111个，成为带动农民科技致富的“领头羊”。2003年，成立果蔬产销技术协会、花生产销技术协会，是乳山市首次由部门成立的以行业生产一条龙服务、实现农业标准化生产为特点的协会组织。2007年，成立威海市大根酱菜有限公司科协和市长城水泥有限责任公司科协2个企业科协组织，成立乳山寨镇草莓协会和徐家镇苗木协会2个农技协会组织，全市学会、协会组织进一步壮大。2008年，成立山东富豪菲格尔有限公司科协和山东昂仕集团公司科协2个企业科协组织，以及乳山市大棚蔬菜协会和夏村镇草莓协会2个农技协组织。同时，对已有各类协会组织实行跟进服务，加强指导，帮助建章立制、规范运行。2012年，成立蓝莓协会、食用菌协会和农村专业技术协会联合会；9月，成立乳山市老科技工作者协会，下设水产、工业、文卫、农业4个专业委员会，发展会员32人。至2015年，乳山市科学技术协会（以下简称市科协）编制7人，内设办公室、科普部、学会部，成立企业科协8家，农村专业技术协会13个，发展会员4218人。



2008—2009年，全国科普示范县
(市科协提供)

第二节 主要工作

科普宣传 1996年以来，市科协围绕全市中心工作，通过科技下乡、科普展览、组织农民订阅《山东科技报》《科技致富向导》等科技报刊开展科普宣传。2000年后，通过组织赶科普大集、专家讲座、与新闻媒体联合开设科普专栏以及“送科技下乡”等形式，把最新农业科技成果及时送到农民手中。2002年，在全市征集“宇星”种兔、“白沙”大姜、“藤稔”葡萄、“井冈”系列地瓜、“EM原露”等在全省甚至全国处于领先地位的二十几个新产品，向全市农村推广；举办农业标准化专家报告会，邀请北京农学院副院长王有年教授讲课，专题培训各镇（街道）分管农业的负责人、各涉农站所负责人及种养大户200余人；在夏村镇举办农业标准化讲师团报告会，聘请寿光市蔬菜局副局长、研究员刘明杰举办蔬菜标准化生产讲座，160余人参加。2003年，重点开展防治“非典”科普宣传。2004年，利用科普画廊宣传科技知识，将科技知识送到社区居民家中；在《乳山市讯》、乳山电视台开辟专栏，推广新品种、新技术，介绍科技致富经验。

2005年6月，与市安监局联合举办“安全生产宣传月”大型科普活动，制作安全知识挂图，利用科普宣传栏、画廊等阵地进行宣传。7月，开展“科普进海岛”活动，向岛上养殖户赠送刺参养殖、中国对虾养殖、牡蛎育肥等海产品养殖科技书籍和科技影碟500册（盘），并邀请市水产科技工作者、高级研究员孙坤言对渔民进行渔业科技培训。2006年3月，在冯家大集举行“建设



2003年，乳山市科协组织医学专家到集市宣传“非典”防治知识
(市科协提供)



2012年3月9日，科普惠民专家行——赶科普大集
(市科协提供)



2013年6月19日，市科协举办饮食与健康知识讲座
(市科协提供)

新农村，科普为先导”科普活动启动仪式，“山东省科普大篷车”为广大学生现场演示各种科普器材，威海市立医院的“妇女乳腺普查工程车”免费为妇女现场进行乳腺检查，向赶集农民免费赠送科普资料3000余册（本）。

2008年，以“节约能源资源、保护生态环境、保障安全健康”为主题，组织全市400名科普志愿者和科技工作者参加“全国科普日”宣传活动，发放和张贴科技资料10万份（册），提供科技咨询和服务6万人次。开展崇尚科学、反对邪教科普宣传活动。乳山口镇和午极镇被威海市命名为“反邪教示范镇”。2009年9月，以“节约能源资源、保护生态环境、保障安全健康、服务创业就业”为主题，联合15家单位在金丰广场举行“全国科普日”大型科普宣传活动，向市民赠送科技资料，提供咨询服务；在4个新设立的社区分别建立科普学校1所、科普活动站1处、科普志愿者队伍1支。2012年，开展“科普惠农专家行”活动，组织科技工作者以现场授课和刊板展示的方式，深入农村进行科普惠农宣传；邀请农林牧副渔等专家举办实用技术培训班，解答群众疑难问题；以保障安全健康和保护生态环境为主题，免费发放无公害苹果配套技术、大姜、花生和玉米等常见病防治明白纸1万份、科普挂图2000张；组织2000名中小學生观看《白垩纪之旅》等3部4D影片，培养其爱护环境、节约能源的意识。市科协被中国科协评为“全国科普日活动优秀组织单位”。



2014年4月18日，创建山东省科学城市动员大会暨4D影院乳山巡演启动仪式在市第一实验小学举行（市科协提供）

2013年，开展“科普专家社区行”活动，邀请威海市科普大讲堂专家到乳山市圣川、白沙滩、多福山和滨海等社区举办现场救护、饮食与健康等方面讲座；与三星级消防安全科普教育基地联合开展“建设美好家园，莫忘消防安全”主题科普展，进一步普及消防知识。2014年，邀请“山东省流动科技馆”到乳山市巡展，参观群众约1.2万人次。2015年5月，开展防灾减灾科普宣传。

通过设置展板、发放科普知识宣传手册、张贴知识挂图以及现场接受市民咨询等形式，向市民广泛宣传防灾减灾知识3000余人次；邀请威海市地震局震害防御专家在益天社区举办防震减灾专题讲座。同年9月，在府前社区建设科普体验馆，设置科普展件体验、数字科技馆、科普图书阅览、错觉画体验和水写布书法体验5个展示区，让观众感受科技魅力。同时，通过建设社区科普大学宣传普及科技知识。至年底，在向阳、西馨苑、腾达3个社区建起科普大学，拥有固定学员数156人。



2012年5月13日，市领导为山东省流动科技馆县县通工程乳山巡展暨威海市青少年科普报告百校行活动启动仪式揭幕（市科协提供）

科技推广 (见第二十七编第四章第三节)

新品种引进 2000年,引进新品种20余个。其中引进“美国一号”地瓜种4000余公斤,该品种属高淀粉型,含淀粉量可达26%,亩产可达1万公斤左右;引进“美国二号”地瓜种500公斤,该品种适用于烤地瓜,可一年两作,亩产可达1万公斤;引进“868”薯王地瓜苗100万株,“即引二号”地瓜苗70万株,含淀粉量均在24%以上,亩产均可达7500公斤以上;引进“京亚”“巨脂”“无核水晶”“大粒玫瑰”等早熟葡萄新品种12个;引进“美国大豆”500公斤,亩产可达400公斤以上;引进冬枣苗1000余株,具有较高的经济效益。2001年,引进推广“井冈A1”地瓜、“珍珠王”葡萄、“鲁乳系”优质种兔、半浮式网箱养鱼、EM原露制剂应用、“红将军”苹果、“日本鲟”捕捞等20余项新品种、新技术。在全市15个镇(街道办事处)推广“井冈A1”地瓜种植面积7995亩,并与市淀粉厂签订包销合同,年可为农民增加收入1000余万元。EM原露是一种用途极广的高科技生物制剂,全市有28个村在家禽养殖、滩涂养殖、农作物种植、自来水净化等领域应用,均获得明显效益。半浮式网箱养鱼是浅海鱼类养殖新技术,被列入省科协2001年科普重点项目。2002年,先后引进推广了南美白对虾工厂化



2008年9月,全省各市地科协主席现场会与参会领导参观大姜生产技术协会 (市科协提供)

养殖、海蜇虾池养殖、造礁养殖海参、肉食兔养殖加工等新技术十多项。其中从省水产研究所引进的南美白对虾工厂化养殖面积4500平方米,利用废旧虾池试养海蜇面积200余亩,造礁养参面积8000余亩。在兔毛价格普遍下滑的情况下,肉食兔的引进为全市家庭饲养业的发展带来了新的生机,年末存养量达2万余只。2005年,与市水产研究所联手,从辽宁、江苏等地引进优良刺参品种和鲍鱼、黄鲂鱼、鲟鱼等在全市近海海域推广养殖。全年推广海参人工养殖面积800亩,各种名类鱼种网(笼)养1800个。

企业“金桥工程” 1996年后,市科协组织全市企业实施,由中国科协发起并组织实施的旨在推动科技成果转化、促进科技与经济相结合的“金桥工程”。1997年1月,乳山制丝厂科协和市滩涂养殖研究会获威海市“金桥工程”组织奖;市水产学会的“河蟹池塘高产养殖技术开发”和乳山金矿的“应用多组二次回归分析法确定选矿最佳经济技术指标”均获威海市“金桥工程”优秀项目奖。同年9月,市水产学会的孙坤言、孙吉堂、宫云水、刘玉会实施的“河蟹池塘高产养殖技术开发”被评为全省“金桥工程”优秀项目。2001年,开展创建科普示范企业活动。在各企业中成立科协组织,在车间成立科普小组,引导干部职工开展改革创新和科研攻关活动。如银丰果汁饮料有限公司改进从英国引进的双色印铁机,年可增效200余万元;华冠丝绸公司技改“D113C型复摇机刹车装置”获得成功,年可降耗100余万元。2002年,发挥企业科协在企业技术创新中的作用,推动企业技术进步。山东华冠丝绸公司、乳山造船厂、山东金洲矿业集团等6家重点企业科协,不仅承担起一些技术创新的重要课题,而且对企业内部管理机制改革也积极参与,使科技人才的潜能得以充分发挥。乳山造船厂企业科协参与开发的SRC878型渔船成为该企业的主导产品,获省级三等奖。2003年,继续在企业科技人员中开展以技术革新和技术改造为主要内容的“讲理想、比贡献”科技竞赛活动和“金桥工程”活动。山东华冠丝绸有限公司王遵明等三人的“制丝废水处理技术改造”项目获全省企业“讲理想、比

贡献”竞赛活动优秀成果三等奖。乳山市谷山电机有限公司的“高压液气压力自平衡截止阀系列产品”与“抽油机用高起动转矩高效永磁通同步电动机”被省科协立项。2006年，为推动企业自主创新，市科协会同市经贸局、市人事局、市科技局、市民营局，在全市工业企业中开展“讲创新、比贡献，争当科技创新能手”活动。共有200家工业企业、3500名员工参加，收到合理化建议8000条，被采纳5000余条，涌现出科技创新能手1500名，评选出科技创新成果400项，创造效益7亿元，有10项创新成果、4名科技创新能手受到威海市科协、经贸委、发改委的表彰奖励。为总结推广乳山市科协的经验做法，威海市科协于11月9日在乳山市召开“讲、比、争”活动现场经验交流会，山东省科协也将这一经验在全省科协系统推广。2007年，为推进企业科技进步，加快科技成果转化进程，市科协在全市40家不同所有制形式的工业企业中，深入开展以创新经营理念、管理机制、管理方法、生产工艺技术、设备设施配置、企业文化等为主要内容的“讲、比、争”活动。全市40家工业企业的1000名科技工作者参与其中，先后提合理化建议2000条，被采纳1300条；实施“金桥工程”项目100个，“厂会协作”项目80个，创造效益2亿元。2010年，围绕加快科技成果转化与共享，组织行业间科技人员加强技术交流与合作，推进高新技术的应用推广，实施“金桥工程”项目1项；围绕产学研合作，组织企业加强与相关学会、科研院所、大专院校的联系与协作，推动企业借助外力进行产学研合作创新，实施“厂会协作”项目1项。2012年后，不断推进高新技术的应用。组织科技工作者开展活动项目20个；围绕加快科技成果转化与共享，实施“金桥工程”项目2项。

学术活动 1996年始，全市12个自然科学专门学会和3个厂矿科协组织，广泛开展学术交流、决策咨询等活动，进一步增强学术团体的活力和自我发展能力，为繁荣全市经济发挥积极作用。至1998年年底，各专门学会团体举办学术交流会和学术报告会40余次，在市级以上刊物发表学术论文180余篇，获奖论文14篇。其中孙坤言等人的“河蟹池塘高产养殖技术开发”的建议获山东省科协第四届优秀建议三等奖；王纪成的“特质细纤度桑蚕丝的研制与开发”获省科协、省外经贸委、省计划委讲理想、比贡献竞赛优秀成果三等奖。

2000年，市科协开展“优秀论文征集”活动。全年共征集科技论文17篇，其中6篇在威海市第五届自然科学优秀学术论文评选活动中获奖。市水产研究所宋元涛、孙坤言、王夕臣等五位同志合写的《日本鲟敷笼网捕捞试验》获二等奖，市渔船渔港监督管理站于守初、宋元涛合写的《渔船碰撞事故因果关系及责任判定》获三等奖，市造船厂徐信祖、高明勇、朱永顺合写的《SD828G型微冻保鲜船设计分析》获三等奖，市中医院孙山岳、于程远合写的《938例胃癌患者的手术治疗体会》获三等奖，市中医院周来超、王柱林、张志萍合写的《琥石汤治疗前列腺增生症132例》获三等奖，市人民医院唐巧红、王玉兰合写的《腹壁横切刀口剖宫产60例临床分析》获三等奖。全国知名科普作家王敬东在科普阵地上笔耕不辍，年内成果丰硕，其累计出版科普著作31本，计240万字。主要著作有《绿化快餐丛书》（12本）、《中国人的智慧丛书》（8卷）、《透视伪科学丛书》（5本）、《生活中的500个错与对》《生物工程探秘》《科学新思维的闪光》《千言万语话能源》《材料世界漫游》等。市农业局唐勇新出版《葡萄园全套管理技术图解》。2001年7月23日，市科协与威海市科协联合，聘请中国科学院院士、工程院院士王大珩、中科院院士马大猷、杨乐等18位院士到乳山市参观考察，先后考察市双连公司和金珠粉末制品有限公司，并提出建设性意见。同时，在全市各专业学会中广泛开展学术交流活动，共征集论文8篇，其中《微创穿刺锥颅抽吸引流术治疗重症高血压脑出血临床观察及随访研究》达到国内领先水平。乳山市科技辅导员协会在承担国家教育部的重点课题“中小幼学生现代科技教育研究”中，结合教学实践经验撰写的论文《浅谈如何上好“现代科技”课》被评为二等奖，设计的科技课教案《明轮船》在有关学术研究会上进行交流，被《现代科技教育新探索》一书收录。2011年，市科协、市人社局联合组织开展自然科学优秀学术成果奖评选活动，乳山市老科协孙坤言的论文《依靠科学创新与推广建设高效生态科普基地》获第十届威海市自然科学优秀学术成果奖三等奖。2013年，乳山市人民医院朱瑞虎、夏美英、徐兵撰写的论文《伞形泪道硅胶管经鼻腔植入术治疗鼻泪管阻塞》获

第十一届威海市自然科学优秀学术成果奖二等奖；乳山市妇幼保健院沙晓红、邵军雁撰写的《妈咪爱联合茵栀黄颗粒治疗新生儿高胆红素血症疗效观察》获第十一届威海市自然科学优秀学术成果奖三等奖；2015年，威海市科协开展第五届威海市青年科技奖评选工作，乳山市果茶蚕工作站何秀丽、威海恒邦化工有限公司曹辉获得“第五届威海市青年科技奖”。同年，乳山市水产技术推广站侯仕营、谭林涛、王航宁、徐雯雯撰写的论文《乳山海域海蜇增殖放流效果评价及持续发展研究》获第十二届威海市自然科学优秀学术成果奖二等奖；乳山市人民医院王倬旭、高禄斌、闵瑞雪、张义、于利伟撰写的论文《依达拉奉联合辛伐他汀治疗颅内动脉瘤术后脑血管痉挛的临床研究》，获第十二届威海市自然科学优秀学术成果奖三等奖。

第五章 工商业联合会

第一节 组织机构

1954年12月，乳山县工商业联合会正式成立。至1995年，乳山市工商联合会（简称市工商联）办公地点设在乳山政府综合办公区（综合楼5楼），为正科级单位，属市委群团部门，有工作人员6名。内设会员管理科、办公室。所属会员360人。2011年，成立乡镇商会15个。同年，为更好地发挥工商联组织的服务作用，将国税、地税、工商、技术监督、科技、经贸、人力资源、金融等与企业密切相关的部门吸收为会长单位。2012年，组建“乳山市汽车服务行业协会”；同年，依托市泰和会计师事务所有限公司、市法律援助中心成立“会员企业会计服务中心”和“会员企业法律服务中心”。2013年，成立乳山市工商业联合会会员企业产品展示中心，53家会员企业产品进入展示中心，对外展示会员企业产品800余种。2014年，成立“小微企业合作社”，筛选30余家会员企业进入合作社，从信息、资金、技术等方面全方位对合作社成员进行互助帮扶。至2015年，工商联组织有主席1名，副主席31名，秘书长1名，副秘书长2名，执委97名，会员462名。

第二节 会员代表大会

1957年9月、1963年6月，分别召开乳山县第一届第二届工商联代表会议后。1966年5月至1992年2月，县工商联组织停止活动。于1992年3月恢复。1993年7月10日，召开乳山市工商联第三届代表大会。

乳山市工商业联合会第四届会员代表大会 1997年5月8日，乳山市工商业联合会第四届会员代表大会在乳山宾馆召开，出席会议的会员代表118名。会议听取和审议第三届执行委员会工作报告，讨论通过工作报告决议，选举产生乳山市工商业联合会第四届委员会执行委员19名，副主席10名，主席1名。陈孟德任主席。

乳山市工商业联合会第五届会员代表大会 2001年5月在市政协五楼会议室召开，出席代表86名。



2011年，乳山市召开工商联第七届会员代表大会

（市报社提供）

选举产生第五届执行委员会委员23名，其中副主席6名，孙华山任主席。

乳山市工商业联合会第六届会员代表大会 2006年5月在市中心会议室召开，出席代表162名。选举产生第六届执行委员会委员32名，其中副主席11名，刘芳友任主席。

乳山市工商业联合会第七届会员代表大会 2011年9月在东方大厦召开，出席代表260名。大会总结过去五年工商联的工作，规划部署下一阶段目标任务。选举产生第七届执行委员会委员69名，其中副主席30名，王丛涛任主席。

第三节 主要工作

服务会员 2007年始，市工商联创新思路方法，主动与西部地区20余家县级工商联合作，达成异地招工协议，解决乳山企业工源不足的问题，至2010年先后为会员企业招工1290余名。2008年后，将省内外部分高校科研成果引进乳山，按行业特点重新分类，通过工商联网站对外发布，供企业参考。与北京丰台区工商联、温州鹿城区工商联、青岛四方区工商联等。每年都组织会员企业外出参考察3次以上，吸取外地企业发展的先进经验。至2011年，共发布高校研究成果1246项，邀请高校专家为会员企业解决技术难题195项，帮助指导会员企业新上技改项目123个；与异地工商联建立友好



2014年11月，组织企业相互观摩学习（市工商联提供）



2012年，举办志愿助残阳光行动暨乐善助残捐赠启动仪式（市残联提供）

商会13个，先后组织会员外出参与各类经贸洽谈活动58次，邀请外地企业来本市参观考察34次，促成本地企业对外合作36项。2012—2015年，与建行、农信成立中小企业融资帮扶小组，深入企业了解企业资金需求情况，推动银企合作支持会员企业发展，每年开展金融知识讲座、新型金融产品推介会1次。主动联系金融部门深入企业调查，了解企业资金需求，平均每年协助企业融资2000万元以上。

参与光彩事业 2009年，响应市委、市政府关于农村环境整治活动的号召，积极引导会员企业参与农村环境整治活动。当年有31家会员企业参与活动，投入资金1094万元，帮助46个村进行环境治理，为村办实事87件。得到威海市委领导的充分肯定，并作批示。2010年，开展引导会员企业带动农村经济发展活动。针对会员企业不同实际情况，找准企业与村的结合点，实行分类指导。有42家会员企业建立农产品基地23个，投资兴办加工项目、加工点76个，促进农民增收3800余万元。2011年，以建党90周年为契机，在



2013年5月，组织执委企业到残障儿童培训中心，开展结对帮扶活动
(市残联提供)

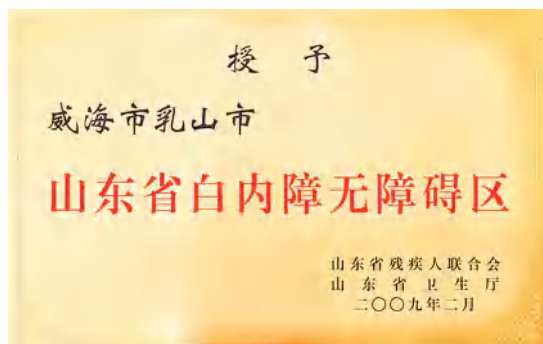
全市非公经济人士中开展以帮扶老革命、老党员、老模范为主要内容的“回报社会感恩行动”。

吸引全市186名非公有制经济人士参与活动，帮扶“三老”对象282名，帮扶款物24.3万元。2013年“助残日”期间，组织20名执委企业到残障儿童培训中心，与残障儿童进行面对面交流，结对帮扶。共帮扶残障儿童20名，资助资金4万元。至2015年，每年暑假期间，选取部分贫困大学生让执委企业结对帮扶，每年帮扶贫困大学生在30名以上，对每名大学生资助2000元以上。

第六章 残疾人联合会

第一节 组织机构

1990年5月7—8日，乳山县首届残疾人代表会议召开，选举产生由45人组成的首届乳山县残疾人联合会。1992年，建立“乳山县聋儿听力语言训练中心”，成立残疾人用品用具供应服务公司。至1996年，乳山市残疾人联合会（以下简称市残联），有工作人员7名。下辖聋儿听力语言训练中心、残疾人劳动就业服务办公室、残疾人用品用具供应服务中心。2001年，全市成立5个残疾人专门协会：乳山市肢残人协会、乳山市聋人协会、乳山市盲人协会、乳山市智力残疾人亲友协会、乳山市精神残疾人亲友协会，制定并通过协会章程，选举产生各专门协会领导班子。2008年，市残联内设三部一室，康复部、就业部、办公室（挂维权部牌子），并成立下属事业单位乳山市残疾人综合服务中心。2010年10月，15个镇（街道）配备专（兼）职残联理事长和残疾人专职干事，601个行政村均成立残疾人专门协会，配备601名残疾人联络员，建立健全以市残疾人联合会为主导、镇（街道）残联为骨干、各村残疾人协会为基础的残疾人“三级”组织网络，为发展基层残疾人事业提供了组织保证。



2009年，中国残联、山东省残联授牌匾
(市残联提供)

第二节 会员代表大会

乳山县残疾人代表大会分别于1990年5月和1993年3月召开两届。两届理事长均为勇仁秀。

乳山市残疾人联合会第三次代表大会（因故未召开，市委任命王文海为第三届残疾人联合会理事长）

乳山市残疾人联合会第四次代表大会 2003年4月，在乳山宾馆召开，会议通过孙吉林理事长代表第三届执行理事会的工作报告，选举产生新一届执行理事会和出席威海市残疾人联合会第四次代表大会代表。选举孙吉林为第四届残疾人联合会理事长。

乳山市残疾人联合会第五次代表大会 2007年12月，市残疾人联合会第五次代表大会在乳山宾馆举行，会议通过黄安平理事长代表第四届执行理事会的工作报告，选举产生新一届执行理事会和出席威海市残疾人联合会第五次代表大会代表。选举黄安平为第五届残疾人联合会理事长。

乳山市残疾人联合会第六次代表大会 2013年1月，市残疾人联合会第六次代表大会在乳山宾馆召开，会议通过宋英理事长代表第五届执行理事会的工作报告，选举产生新一届执行理事会和出席威海市残疾人联合会第六次代表大会代表。选举宋英为第六届残疾人联合会理事长。



2013年1月11日，乳山市残联第六次代表大会召开
(市残联提供)

第三节 主要工作

康复服务 2000年，市残联与市人民医院、中医院联合成立“乳山市白内障复明中心”，为白内障



2013年5月19日，消防支队助残志愿者为康复中心儿童讲解消防安全知识
(李俊岭摄)

患者实施复明手术。2002年3月、2003年9月，威海市残联、卫生局联合在乳山召开“威海市精神病防治康复工作现场会”，听取市残联的经验介绍。2004年，市残联分别在徐家镇、冯家镇建立残疾人家庭康复训练指导站，对30名脑瘫患者进行康复训练指导。是年11月，中国残联副理事长程凯、省残联理事长陈希悦到乳山市考察，对这一做法给予充分肯定。2005年，市残联在各镇（街道）均建立残疾人康复指导站，并辐射建立村康复室369个，其中50%的站、室达到省级标准；开展精神病患者防



2015年8月，助残志愿者深入残疾人家庭宣传残疾人康复知识
(市残联提供)

治康复工作，患者的康复率、显好率和社会参与率均大幅提高。2007年，为25名重度残疾人对象发放“家政购买”资金3.25万元；实施“人人享有康复服务”工程，先后无偿为120名残疾人进行康复训练指导，康复显效率达95%。2008年，全市形成以市残疾人康复就业综合服务中心和市级医院康复中心为龙头，镇级康复指导站为主体，村级康复室为基础的三级康复网络，初步形成满足残疾人多层次需要的康复训练格局。年内，乳山市被省残联确定为威海市唯一的省残联残疾人工作联系点，获“创建全省残

疾人社区康复示范市”称号。2009年，乳山市被省残疾人联合会授予“全省白内障无障碍区”称号，被中国残疾人联合会授予“全国白内障无障碍县”称号。

2013年，市残联提升改造各镇（街道）和社区辅助器具服务站，累计为残疾人提供用品用具5000余件。威海市召开创建“残疾人‘辅助器具服务’示范市”现场会。同年，乳山市获全省“残疾人‘辅助器具服务’示范市”称号。

就业服务 1996年后，实行以安置残疾人就业为主，向企业收缴保障金为辅的原则，提高残疾人就业率。1997年2月，向省争取到康复扶贫款130万元，用于高泰鞋业集团公司扩大生产规模，安排更多残疾人就业。2001年，贯彻落实省残联实施“百千万残疾人就业创业扶贫工程”，组织发动有劳动能力的残疾人自主创业、自谋发展。年内，新增个体工商户50个。2002年，市残联成立“残疾人服务社”，协调帮助盲人孙乃涛成立“康寿按摩诊所”，动员富地渔具有限公司开办“肢残训练指导站”“残疾职工培训基地”。2003年，市残联推选2名盲人参加威海市残联举办的“威海市第二期盲人推拿按摩培训班”。2012年，落实《残疾人优惠扶持规定》，民政、地税、教育等残工委成员单位根据残疾人保障法和有关法律法规分别出台对残疾人优惠的扶持政策。贯彻《山东省分散按比例安置残疾人就业规定》，残联联合地税局逐一核实全市规模企业就业的残疾人，对达不到规定就业人数标准的，按缺少人数收缴残疾人就业保障金，全年收缴残疾人保障金234万元。

2013年，进一步推进残疾人劳动就业，调查摸底有就业需求的残疾人，开展农村实用技术培训班4次，组织秋季残疾人就业招聘会，推动残疾人岗位预留工作。2015年，开展“学子归巢”计划，通过建立残疾人大学生台账，对符合条件的26名高校残疾毕业生、132名残疾家庭高校毕业生建立档案，与近百名未就业或即将就业的大学生及时跟踪对接，协调相关部门对32名新录取的残疾人家庭学生和残疾人学生



2014年5月，市残联聘请技术人员到残疾人扶贫基地指导葡萄管理
(李俊岭摄)



2015年9月，残联工作人员了解结对帮扶（助残奔康）残疾人西红柿生产情况（李俊岭摄）

部分贫困残疾人家庭，发放慰问金1.5万元。年内，市残联组织200名镇（街道）机关干部，与100户残疾人家庭签订“扶贫责任状”和“协议书”，并向其发放扶贫款共10万元。向20户残疾人家庭发放募捐的獭兔25组（100只），争取扶残助学资金5万元，扶助残疾学生32名。2006年，市残联组织200名镇（街道）机关干部，与100户残疾人家庭签订“扶贫责任状”和“协议书”，明确义务，落实责任，确保被扶持户得到及时有效的帮助；向30户贫困残疾人家庭无偿赠送价值3万元的獭兔30组。2009年，市残联建设地、市、镇三级残疾人就业基地19处，夏村镇西泗水头村残疾人高孟友养貂扶贫基地达到威海市扶贫基地标准。2011年后，实施“无障碍家庭改造”工程，为260户重度肢体残疾人进行居家无障碍改造，50户听力残疾人安装闪光门铃。改善他们的生活和出行环境。2012年，开展“创业乳山·富民行动”残疾人创业就业小额担保贷款贴息工作，共发放贷款6人。2014—2015年，实施“脱贫奔康”工程，变“输血救助”为“造血帮扶”，改变以往送钱送物式救助导致部分残疾人出现一味等、靠、要的状况。借力“第一书记”包村，帮助贫困残疾人选择一个增加家庭收入的种养殖、手工业项目，并给予每户不低于2000元的生产性物资补助，确保扶贫效果。两年间，对520户有劳动能力、有致富愿望的残疾人给予帮扶。

社会保障 2000年始，市残联按照上级关于农民负担监督管理若干问题的规定和对残疾人减免“三提五统”及“两工”的规定。为全市6300余名持有残疾人证的农村残疾人落实了减免“三提五统”及“两工”的待遇，各类中小学为481名贫困残疾人子女或残疾学生减免学杂费。税务部门对从事加工和维修劳务的残疾人免征增值税和营业税。2002年，全市农村进行税费改革，市政府相应出台关于对失去劳动能力的残疾人减免农业税比例的规定，同时，在收取“乡村公益事业金”时，也参照规定对残疾人给予减免。2010年，开展社会救助活动，对重度残疾人发放600~800元的居家托养服务补贴，将贫困残疾人低保配套救助、医疗救助、教



2015年9月，市残联开展志愿助残宣传活动（李俊岭摄）

进行救助，为残疾人大学生回乳就业创业提供优质服务。

扶贫解困 1998年5月17日，第八个全国助残日，市残联组织“扶贫解困”为主题的宣传活动，市政府领导与市残联负责人走访慰问残疾人家庭。2004年，市残联筛选出100名具有劳动能力和技术专长的残疾人作为扶持对象，发放助残扶贫资金，指导其从事种植、养殖或加工项目，促使其走上致富之路。下初镇肢残人高明言、白沙滩镇肢残人宫本森获“威海市劳动致富最佳能手”称号。2005年，走访慰问

育救助纳入制度管理，低保救助残疾人范围由一级扩大到二级以上重度残疾人；建立市残联自身救助机制，每年安排10万元用于救助贫困残疾人。2011年，实现最低生活保障全覆盖，将残疾人困难家庭全部纳入乳山市最低生活保障范围，将无自理能力、无固定收入的成年重度残疾人视为独立户，全部纳入低保，全额享受低保金，低保重度残疾人生活补贴标准每人每月不低于50元。此后，低保重度残疾人发放补助提高到每人每月80元。2012年，市残联与工商联联合组织“志愿助残阳光行动”暨“乐善助残捐赠”启动仪式，38名助残志愿者和企业家参加活动，共为残疾儿童捐款1.6万元；走访慰问市聋哑学校全体师生，送去慰问金1万元。2014年，为减轻重度残疾人家庭的照料、护理负担，改善重度残疾人的生存现状，为符合条件的重度残疾人发放护理补贴；加大社会保障经费投入，统一将重度残疾人居家托养补助提高至800元。2015年，进一步扩大护理补贴覆盖面，将其扩大到一、二级智力、精神、肢体残疾人。

第七章 其他社会团体

第一节 计划生育协会

1987年，成立乳山市计划生育协会。1991年，全市16处乡镇、601个行政村成立计划生育协会，城区大中型企业成立企业计划生育协会。基层计划生育协会每3年召开一次代表大会。代表大会选举理事会成员、常务理事成员，选举会长、副会长、秘书长。2000年，市计划生育协会在全国计划生育工作先进表彰大会上，被国家计划生育委员会授予“全国县级计划生育三为主先进单位”称号；2006年，被授予“全省计划生育协会工作先进单位”；2010年南黄镇南黄村、2011年徐家镇黄疃村、2012年，冯家镇北刘伶庄村、2013年夏村镇南庄村、2014年乳山口镇择村，分别被国家人口和计划生育委员会及中国计划生育协会授予“人口和计划生育基层群众自治示范村（居）”称号。至2015年，全市计划生育协会基层组织发展到651个。其中镇级15个，村（居）601个，国有、民营企业32个，流动人口计划生育协会3个。拥有会员7万余人。

会员之家建设 2000年5月始，在全市各行政村建设计划生育协会“会员之家”。至2003年，全市“会员之家”发展到618处。2004年后，开展村级“会员之家”规范化建设。2010年，全市村（居）级“会员之家”达到规范化标准的574处，占会员组织总数的92.9%以上。同时建立协会会员小组3270个，会员联系户18.01万户。

“三结合”项目建设 1997年，市委、市政府出台《关于在全市农村开展计划生育“三结合”工作的意见》。市计生协会组织开展“计划生育与发展经济相结合，与勤劳致富相结合，与建立幸福家庭相结合”活动，帮助广大育龄妇女特别是计划生育家庭排忧解难，为他们提供生产、生活、生育等方面的优质服务，鼓励、引导、扶持他们少生优生、勤劳致富。2001年，开展计划生育二次创业活动，逐级签订履行人口与计划生育职责责任书。深化“三结合”服务。采取重点投入的方式，加大镇、村计划生育“三结合”项目基地建设，帮助计划生育家庭致富。全市计划生育“三结合”项目基地达到20余个、项目605个。2005年后，重点开展计划生育村民自治和计划生育利益导向机制建设工作。至2009年，全市“三结合”项目发展到1万余个，参与项目活动的计划生育协会会员达6万余人，其中计划生育户占86%以上。

工作改革 2002年始，建立村党支部和村民委员会领导负总责、计划生育协会实施的计划生育村民自治组织网络。在海阳所村、下初村、大孤山村、吕格庄村推行计划生育村民自治工作试点。在试点村，群众民主选举出计划生育协会会长、专职副会长和秘书长；依据《中华人民共和国村民委员会组织法》《婚姻法》《中华人民共和国人口与计划生育法》和《山东省人口与计划生育条例》，制定并通过《计划生育村民自治章程》和《计划生育公约》，村民以此进行计划生育自我教育、自我

管理、自我服务，市镇两级计划生育部门不再对试点村的计划生育工作进行行政干预。试点工作扎实推进，成效显著，形成群众自觉参与计划生育工作的良好局面。省计生委理论学习中心组考察海阳所村，对乳山市计划生育村民自治试点工作给予高度评价，认为这种工作模式代表农村计划生育工作发展方向。

2005年，推行计生工作综合改革，加快农村计划生育管理体制改革的步伐，建立健全“依法管理、村（居）民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的新机制。全市601个村均建立起村党支部、村委会领导下的计划生育协会负责制的管理体制；抓好健全自治网络、完善自治章程、明确自治途径、强化自治功能四个关键环节，加快形成“两委负总责、协会当骨干、家庭为中心、群众做主人”的工作模式；将村级计生工作改革经验资料汇编成册下发基层指导工作；加强市直单位计划生育协会组织、制度、能力建设，充分发挥计生协会组织的骨干作用，突出民主管理和民主监督。

2010年始，在全市开展“人口计划生育群众自治示范村（居）”创建活动。至2015年，全市有361个村被授予基层群众自治示范村，其中国家级示范村4个、省级示范村19个、威海市级示范村338个。

第二节 消费者协会

乳山市消费者协会（简称市消协） 1990年成立，是由市有关行政管理机关、社会团体、企业主管部门、新闻媒体等单位代表及消费者代表组成的社会团体。乳山市消费者协会办公室为协会日常办事机构，隶属乳山市工商行政管理局。2015年，消费者协会办公室更名为消费者投诉中心，有工作人员2名，隶属市市场监督管理局。

消协网络建设 依据中消协《全国消费者协会基层组织网络建设规范意见》，1998年起，市消协在基层建立分会、投诉站和联络站。是年，16个镇及城区贸易城、向阳市场均设立分会，601个行政村设消费者监督站，聘请联络员976人；商业企业中设30个消费者指导站。全市初步形成了以社会各方代表组成的保护消费者合法权益为宗旨的社会监督体系。到2015年，乳山市建有消费者投诉站338个，指导站189个，服务站200个。

维权宣传 1996年后，市消协将消费者合法权益的法律、法规宣传及消费知识宣传，作为提高消费者自我保护意识、维权意识，推动保护消费者合法权益事业的重要工作。至1998年，举办保护消费者合法权益的法律、法规和商品知识宣传活动63次，咨询者达3.8万人次，散发宣传品1.6万份，组织评选消费者满意单位17个，共处理消费投诉542件，处结率达100%。1999年，“3·15”国际消费者权益日，在夏村大集设置20个咨询台，5个投诉受理台。现场受理投诉52件，解答咨询7000人次，发放宣传文字材料4500份。全年，市消费者协会办公室受理消费者投诉369件，处结率、准确率达100%，为消费者挽回经济损失37.1万元。2001年，围绕“绿色消费”主题，在16个镇设立分会场，重点宣传国家加强对农村消费者合法权益保护的法律法规和政策，宣传“绿色消费”新理念。2004年12月，全市开展首届消费者满意单位评选活动，经过企业自愿申报、各工商所消协分会初审、消费者满意度调查、征求有关部门意见、市考评考核委员会审定等程序，金帝商都、利群集团乳山购物广场、三联购物中心、大洋酱菜有限责任公司等61家单位，成为乳山市首批消费者满意单位。2012年，围绕“消费与安全”年主题，采取多种形式开展“3·15”国际消费者权益日纪念活动，与乳山黄金珠宝首饰协会共同举行庆“3·15”阳光服务活动，与乳山青华汽车销售服务有限公司联合举办“传递爱心，铸造诚信”消费咨询活动。2013年，围绕“让消费者更有力量”主题，与质监、物价、食药局、烟草等有关职能部门和汽车服务行业协会等社会团体以及供电公司、通信等企业和个体工商户的密切配合，展现职能部门的维权力量。2014年，围绕“新消法、新权益、新责任”主题，以新消法为宣传重点，通过现场发放宣传单页、现场解答等方式为广大消费者提供良好、有效的诉求通道。2015年，围绕“携手共治畅享消费”消费维权年主题，充分发挥新闻媒体的舆论监督和宣传导向作用，在《威海晚报》《乳山时讯》开

辟“3·15”专版，为“3·15”活动造势，使系列纪念活动得到广泛而有效的宣传。在移动和网通、电信三大通信网络发布纪念“3·15”国际消费者权益保护日短信，不断扩大宣传教育范围。

维权案例 案例一：大孤山镇消费者刘某某于1998年10月在一农机商场购买一台荣成滕家镇全兴实业有限公司生产的IJ-300型花生、玉米两用脱粒机，回家第二天试机时即启动不开，商场派人维修后，脱花生壳仍是壳米不分，机体震动厉害，噪音大。又发现该机器无出厂日期、产品说明书及制造粗糙，设计存在明显缺陷。多次联系商家维修，却未给予妥善处理，无奈投诉到市消协。市消协受理后，经调查情况属实，多次协商，给予换机，消费者非常满意。

案例二：消费者张某某于1999年10月26日在五交化有限责任公司家电经营部，购228升西尔电冰箱一台。使用后发现长时间不停机、不保鲜、不制冷、经几次联系维修仍达不到制冷效果，于2000年5月6日更换一台电冰箱，新冰箱6月又发生断路、压缩机咬缸故障，修理一次未见好转，销售部门以压缩机质量不好是生产厂家的责任为由不予负责。市消协受理后，经调查情况属实，经协商达成协议，给予更换压缩机。

案例三：2001年10月11日上午7时，乳山寨镇寨东村消费者冷某家某名牌电视机起火，电视、家具、衣物、门窗等被烧毁，房屋墙体被熏黑。消协接到投诉电话后，立即赶到现场进行勘察，掌握第一手资料，然后与厂家联系。第二天，厂家即派烟威地区负责人前来处理此事，经过协商，为消费者赔偿一台25英寸彩电（原彩电为21寸），以及人民币4000元。

第三节 个体私营企业协会

1984年，乳山县个体劳动者协会成立，是由个体工商户、私营企业或其他个体劳动者组成的社会团体组织。协会经当地民政部门登记注册、接受工商部门的指导，具有社会团体法人资格。协会日常办公机构为乳山市个体劳动者协会办公室，系乳山市工商行政管理局下辖的事业单位。1999年，乳山市个体劳动者协会更名为乳山市个体劳动者私营企业协会。个体劳协下设19个分会、3个行业协会、132个会员小组。2003年，乳山市个体劳动者私营企业协会更名为乳山市个体私营企业协会。2015年，乳山市个体私营企业协会办公室更名为乳山市个体私营经济服务中心，为乳山市市场监督管理局下辖的事业单位，工作人员2名。

组织建设 20世纪90年代，乳山市全力推进个体私营经济发展，乳山市个体劳动者协会组织同时得到较快发展。2003年8月21日，乳山市个体劳动者私营企业协会第三次代表大会在市区召开。与会代表200人，代表全市13164户工商户和16511名会员。其中个体私营企业代表170名，机关单位、群众团体代表22名，特邀代表8名。大会一致通过《乳山市个体劳动者私营企业协会章程》。大会决定乳山市个体劳动者私营企业协会更名为乳山市个体私营企业协会。会议以无记名投票方式选举产生乳山市个体私营企业协会第三届理事会37名。当日，乳山市个体私营企业协会第三届一次理事会会议召开，选举常务理事21名。大会推举市政府副市长韩文斐为乳山市个体私营企业协会第三届理事会名誉会长。2005年10月27日，乳山市个体私营企业协会第三届二次会议召开，会议听取审议并通过三届理事会任期工作报告，会议通过增设个体私营企业协会理事56名、常务理事35名、副会长5名的决议。会议确定抓好基层组织机构建设，强化队伍建设的重点在基层的工作方针，为协会的进一步发展确定方向。

提供服务 20世纪90年代后，协会把为会员单位提供服务列为立会之本。1999年，组织整理全国和山东省“光彩之星”曹玉波、山东省“青年文明号”获得者蔡少真等一批优秀个体工商户、私营业主及下岗职工的先进典型事迹材料30余份，通过在市电视台开办《路在脚下》专栏等多种形式大力宣传，为个体劳动者树立榜样。2000年，与市报社联合开设《来自私营企业的报道》栏目。先后2次组织外出考察学习。通过成立信息服务机构，分期为会员提供信息服务，先后打印《乳山市土特产品

购销信息》1万余份。2001年，在协会的协调下，农村信用社向个体私营企业贷款1.5亿元，城市信用社为其提供贷款2568万元。

2004年，协会与乳山电大协商建立“乳山市个体私营企业家培训基地”，为会员和个体私营企业主培训企业专业人才，开设的科目有：计算机、文秘、英语、日语、韩语、专业技工等。同年，先后对200余家私营企业进行走访、调查，对生产经营中存在的融资难问题及时向市领导汇报，并多次与银行协调解决贷款问题，在市政府和工商局的大力支持下，帮助金桥房地产开发有限公司董事长丛培山等7个股东投资注册1000万元，成立“乳山市信诺担保有限公司”，为个体私营企业融资担保贷款5000余万元，缓解私营企业融资难的问题。个体私营企业投诉服务中心与“12315”申诉举报指挥中心相互联动，聘请北斗律师事务所2名专职律师为法律顾问，负责受理会员提出的问题，解答法律咨询，帮助草拟、审查法律文书、代理诉讼等。征求各类意见和建议17条，调解各种纠纷20起，解答法律咨询服务70人次，接洽会员来信来访5起。受理投诉案件100起，结案率达90%，为会员挽回经济损失5万元，调解纠纷120余起，解答法律咨询服务200多人次，接洽会员来信来访30件。

2005年3月，会同外经委举办一期有进出口业务的外向型企业负责人培训班，参加人员30人。5月，为桑乐太阳能和威盛生物研究有限公司筹措资金，个私协会与建设银行信贷科联系，找担保公司担保贷款10万元。是年，个私协会个体私营企业投诉服务中心和工商局消保科“12315”申诉举报指挥中心整合，并纳入“12315”投诉举报网络。年内，个体私营企业投诉服务中心，受理维权投诉24起，解答咨询服务220人次，为会员挽回经济损失2.78万元。市工商局“两协”收到乳山和太原、哈尔滨等地消费者、个体私营企业主表扬信8封、锦旗牌匾3个。

2010年以来，协会在会员中开展“五抓五送”活动：抓融资，为会员送资金；抓维权，为会员送环境；抓培训，为会员送知识；抓就业，为会员送人才；抓服务，为会员送实惠。当年受理各类投诉10件，组织个体私营会员参与2010年全省网上人才招聘月活动，组织15家企业参与招聘，提供就业岗位103个。

2015年，威海市工商局、乳山市个体私营协会组织部分私营企业负责人赴四川、重庆开展考察对接活动；为推动中韩自贸区地方经济合作示范区建设，应韩国梁山市商工会议署邀请，选出9家具有一定生产经营规模且有意愿与韩国企业开展沟通合作的私营企业负责人赴韩国开展考察对接。

第四节 红十字事业

组织建设 1989年3月，成立乳山县红十字会，设会长1人，副会长4人，秘书长1人，理事30人。接受中国红十字会和省、市红十字会指导。2007年7月，市红十字会由市卫生局代管改为由市政府领导联系，不定级别，不定编制。成立市红十字会办公室，为市政府直属正科级参照公务员管理的事业单位，定编4人，经费全拨。

2008年起，加强基层红十字会建设，有市红十字会成立镇级红十字会15个，村级红十字会员小组186个。



2013年4月26日，乳山市红十字会第三次会员代表大会召开（红十字会提供）

发展红十字会团体会员单位20个，红十字会个人会员4345名，冠名红十字医疗机构1个。同年12月，乳山市首家学校红十字会在府前中学成立，有2270名师生加入红十字会。2010年，新增会员27753名，会费收缴率达100%；至年底，80%的行政村成立红十字会员小组。全市33所中小学全部成立学校红十字会，并制定“学校红十字会章程及制度”。

2012年11月，经市委批准，明确市红十字会办公室独立办公，性质、格级、人员编制、经费开支渠道不变。

2013年，对15处镇红十字会的运转情况进行调查摸底，制定《乳山市红十字会会费管理办法》《乳山市红十字会会员管理办法》；发展山东乳山维多利亚海湾旅游开发股份有限公司和威海金港湾房地产开发有限公司两个企业为特别团体会员单位；在山东外事翻译学院成立学校红十字会组织及学生志愿服务队。2015年，发展金鼎房地产开发有限公司为特别团体会员单位。

救灾扶贫 2007年，乳山市遭受风暴潮袭击，市红十字会及时向上级组织争取救灾物资，救助428名受灾群众；联合市慈善总会在全市593名特困老年人进行救助。2008年，为四川地震灾区募集救灾款130.1万元，救灾物资折款19.8万元。2009年8月，承办“天下无双博爱在齐鲁——走进乳山”大型公益演唱会，为贫困大病儿童筹集善款70万元。同年，设立首个专项公益基金——少儿大病关爱基金，救助贫困家庭患有严重疾病的少年儿童。2010年，为西南旱灾、玉树地震、舟曲泥石流救灾募集善款21万元。

2011年，在“7·25”特大洪涝灾害救助活动中，及时向安置点群众发放矿泉水等生活必需品，并及时将灾情上报上级红十字会，争取69.8万元救灾物资及15万元救灾资金，发放至受灾村及受灾群众。2013年，接受雅安地震捐款10.5万元。2014年，开展“2014年春节送温暖暨少儿大病救助活动”，为全市328户因灾因病致贫特困家庭发放大米6220公斤、食用油1555公斤、慰问金10200元；为16名患白血病、心脏病等贫困大病儿童发放慰问金70000元。

2015年4月，设立“金鼎·映刚基金”，救助乳山口初级中学以及乳山市第六中学困难学生和用于鼓励学习成绩优异的学生。同年，发挥部门职能，争取中国红十字基金会为乳山口初级中学捐赠3



2008年12月，府前中学红十字会成立暨第一次会员代表大会召开
(红十字会提供)



2008年5月16日，乳山市红十字会人民医院赈灾募捐晚会
赈灾晚会现场
(红十字会提供)



2013年，小学生应急救护知识讲座 (红十字会提供)



乳山公交驾驶员应急救护培训班 (红十字会提供)



2010年2月8日，马良胜在济南军区总医院采集造血干细胞 (红十字会提供)

万元的图书，争取中国红十字会事业发展中心为市老年养护中心捐赠20万元的养老器材。

救护培训 2009年，为社会各阶层的2600人进行应急救护培训，其中，357名学员经考试合格后取得由中国红十字总会颁发的《急救员证》；以纪念“‘5·12’防灾减灾日”“世界急救日”为载体，组织学校师生进行防灾减灾知识讲座和逃生演练，使8700名学生掌握逃生技巧。2010年，深入开展“救护知识进企业”活动，成立首支红十字应急救援队——乳山市电业总公司红十字应急救援队。2011年，在大乳山滨海旅游度假区、嵎嵎山景区、银滩旅游度假区游客中心设立“红十字救护站”，向旅游景区赠送急救包、海上救生绳、海蜇伤药片、自动血压计等急救物品；向全市小学生赠送由中国红十字总会编写的《小学生安全救护读本》，达到每人1本，并为学校配备红十字急救包。

2014年，在全市21个（城区街道15个、滨海新区6个）社区组建红十字应急救援志愿服务队，开展红十字应急救援志愿服务；对全市所有公交车、校车驾驶员有计划、分步骤地进行应急救护培训，制定合理工作计划及学习内容；投资7.2万元，在利群社区、益天社区、向阳社区设立应急救援服务站，并开展社区应急救援骨干培训。2015年，为全市约530名出租车驾驶员进行应急救护培训，最大限度地为乘客生命健康和城市安全运行提供保障；印发25万册《家庭急救手册》，发放至全市每家每户，向市民普及一系列避险逃生、自救互救的知识和方法；投资7.2万元，在府前社区、龙山社区、观海苑社区



2013年6月19日，外事翻译职业学院造血干细胞血样采集志愿者留影
(红十字会提供)

设立应急救护服务站。

组织捐献 2010年5月，市红十字会举行造血干细胞血样采集活动，成功采集血样100份。同年市民马良胜、钟志强成功捐献造血干细胞。马良胜为乳山市第一例造血干细胞捐献者。2013年11月，夏村镇一村民捐献眼角膜，为乳山市首例眼角膜捐献。2015年5月，市民宋晶晶成功捐献造血干细胞，宋晶晶为乳山市第七例造血干细胞捐献者，女性第一例造血干细胞捐献者。

第五节 归国华侨联合会

1979年11月，乳山县第一届归国华侨代表会议召开，会议选举产生第一届侨联委员会。至1990年3月，已召开四届华侨代表会议，此后，侨联委员会一直未换届。1996年后，乳山市归国华侨联合会与乳山市人民政府侨务办公室合署办公，实行“一个机构、两块牌子”，为正科级单位，编制8人。2015年4月，乳山市归国华侨联合会与合并后的乳山市人民政府外事办公室合署办公，行政编制12人。

为了提高归侨侨眷的政治地位，维护归侨侨眷参政议政的权力，乳山市人大代表和政协委员每届都有归侨侨眷代表，人大代表每届至少1名侨界代表，政协中设专门的侨联组，每届都有5名左右的侨界代表。

第六节 国际侨友乳山联谊会

境内有旅居海外侨胞3300余人，分布于美国、加拿大、英国、俄罗斯、新加坡、葡萄牙、日本、韩国和中国香港等21个国家地区。为加强同海外侨胞的联络，1991年10月3—5日，县委、县政府于县城召开首届一次侨友联谊会。1992年10月3—5日，于县城召开首届二次会议。1993年8月8—10日，在县城召开首届三次会议。1994年9月8—10日，于乳山侨友会馆召开二届一次侨友联谊会。1995年10月8—12日，在韩国汉城召开二届二次侨友联谊会。

1996年9月9日，国际侨友乳山联谊会二届三次会议在乳山举行。会议由乳山市政府与山东省侨联联合举办。会议增选韩国交友株式会社代表理事吴寿永、日本国际日清株式会社会长峰村正光、韩国城南产业园地社长黄云泳、韩国东进株式会社会长宋昔焕为国际侨友乳山联谊会副会长。经常务理事会研究决定：聘请泰国中华总商会永远名誉顾问姚宗侠、香港瑞兰企业有限公司董事长赵肖山、泰国泰中促进投资贸易商会董事兼阿三哥有限公司总经理宋幸福为名誉会长。同时，市政府向为乳山市做出突出贡献的王基、卢显焕、宋荣等12位侨友授予“感谢牌”。

侨友联谊会期间，乳山市政府举行经贸洽谈会，美国、韩国、日本、孟加拉、加拿大、泰国、新加坡及中国香港、中国台湾等12个国家和地区的260名客商参加，其中韩国客商占总数的85%。共签订利用外资项目33个，其中合同11个，总投资额2866.11万美元，利用外资1180.38万美元，签订对外出口贸易项目58个，出口交易额达2679.35万美元。1996年以后，侨友联谊会再没有举办过。

第七节 慈善总会

2005年，社会福利募捐委员会办公室加挂乳山市慈善总会办公室牌子。2007年，成立乳山市慈善总会。乳山市慈善总会办公室升格为副科级事业单位。2013年5月25日，乳山市慈善总会换届，选举产生市慈善总会新一届理事会、监事会成员。

慈善募捐 自2004年起，政府组织每年一次“慈心一日捐”（一日工资）活动。“慈心一日捐”参与者，主要是机关、企事业单位的干部职工。经济效益好的企业以认捐基金缴纳利息的形式参与募捐活动。至2015年，共收取社会个人捐款2.03亿元，认捐基金企业缴纳认捐基金利息9900余万元。支出善款1.35亿元，救助28万余人次。

慈善救助 1996年后，根据慈善资金募集情况，本着“先急后缓、量入为出”的原则，围绕“关注民生、构建和谐”主题，积极开展各类慈善救助活动。2014年，乳山市获山东省“慈善先进单位”称号；市民邵本道荣获第二届中华慈善突出贡献（个人）奖。

开展“大病救助”“一般医疗”救助活动。针对部分群众因病致困问题，对大病家庭开展救助。至2015年，累计救助近1万余个家庭，发放救助款4000余万元；

开展“慈善助学”活动。为更好地帮助部分家庭贫困、品学兼优的中小学生和高考新生完成学业，每年专门支出善款，向贫困学生发放助学金。至2015年，累计救助贫困学生6000余名，发放救助款980余万元；

开展“情暖万家”活动。对全



2008年5月15日，乳山市援助四川地震灾区暨慈善一日捐活动动员大会召开（市报社提供）



2001年，乳山市慈善总会举行2009年慈善大并慈善大病救助启动仪式（市报社提供）



2005年，乳山市慈善助学大会召开

（安浩摄）

市生活困难的家庭进行统一救助。至 2015 年，累计救助 6000 余户（次），发放救助款 400 余万元；

开展“关爱老年人”活动。为改善农村老年人的生活状况，从 2009 年起每年支出善款 300 多万元，对全市农村 75 岁以上老年人进行救助。至 2015 年，累计救助老年人 24 万余人次，发放救助款 2500 余万元。



2010 年，乳山市慈善总会举行特困高考新生救助活动启动仪式
(市报社提供)

乳山市志

第十一编
法 治

第十一编 法治

1996年后，乳山市各级政法综合治理部门按照市委、市政府的部署要求，围绕全市改革、发展、稳定大局，服务经济社会发展，全力维护社会和谐稳定，深化社会治安综合治理，加强政法综合治理队伍建设，全面落实维护社会和谐稳定的各项措施，取得明显成效。

至2015年，刑事案件破案率累计56.56%，杀人、伤害、抢劫、盗窃等重大案件破案率97%，经济犯罪案件侦破率97.6%。市公安局被山东省委、省政府授予“全省人民满意的公务员集体”称号；市人民检察院共受理审查批捕案件4009件、5419人，受理审查起诉案件5844件、7901人，受理群众来信来访1000余件，受理申诉案件20余件，乳山市人民检察院被省人民检察院表彰为“五好检察院”；市人民法院审执结各类案件95952件，先后被最高人民法院表彰为“全国法院立案信访窗口建设工作先进集体”“全国法院审理企业破产案件工作先进集体”；全市律师事务所5家，法律服务所12处，先后担任常年法律顾问767家，办理各类法律服务事项20302起，乳山市获得“全省法治创建先进市”“全省普法依法治理工作先进市”等称号。

第一章 公安

第一节 公安机构

境内自1941年建置始设公安局，维护社会治安秩序。至1995年，乳山市公安局设办公室、政工科、纪检组、政治侦察科、外事科、保卫科、治安科、预审科、信访科、户籍科、行政管理科、法制科、看守所、治安拘留所、110指挥中心、刑警大队、巡警大队、交警大队、保安公司、自行车管理所和19个派出所。

1996年，成立乳山市公安局指挥中心（含“110”“119”“122”），治安科升格为治安大队，银滩派出所升格为公安分局。1997年，预审科并入刑警大队，成立督察室。1999年，成立经济犯罪侦查大队。2003年，交警大队与巡警大队合并，组建交通巡逻警察大队（分局），辖巡逻警察一大队、



1999年5月29日，省委常委、省委政法委书记兼公安厅厅长高新亭（左二）到乳山考察社会治安综合治理工作（公安局提供）

巡逻警察二大队。2005年，外事科更名为出入境管理大队；政治侦察科、保卫科合并更名为国内安全保卫大队。2007年，局办公室置于指挥中心（办公室），户籍科并入治安大队，信访科并入法制室，刑警大队更名为刑事侦查大队，政工科更名为政治工作室，行政管理科更名为警务保障室，督察室更名为警务督察大队。2009年，海峰街派出所并入金岭派出所。2011年，成立网络安全保卫大队；法制室更名为法制大队。2013年，成立食品药品与环境犯罪侦查大队；银滩公安

分局更名为滨海新区公安分局。2014年，成立禁毒大队；巡逻警察一大队、巡逻警察二大队分别更名特巡警一大队、特巡警二大队。至2015年年底，市公安局设执法勤务机构13个：指挥中心（办公室）、治安管理大队、经济犯罪侦查大队、交通巡逻警察大队（分局）、出入境管理大队、国内安全保卫大队、刑事侦查大队、警务保障室、网络安全保卫大队、食品药品与环境犯罪侦查大队、禁毒大队、特巡警一大队、特巡警二大队。综合管理机构2个：政治工作室、法制大队。监所机构2个：看守所、拘留所。纪检、监察机构1个，警务督察大队。事业单位2个：保安公司、自行车管理所。派出机构18个：滨海新区公安分局，金岭、胜利街、商业街、夏村、崖子、诸往、育黎、午极、下初、冯家、大孤山公安派出所，乳山口、乳山寨、南黄、徐家、白沙滩、海阳所边防派出所。全系统在编人员424名。

第二节 犯罪案件侦查

刑事犯罪案件侦查 1996年始，根据上级统一部署安排，以“破大案，打团伙，追逃犯”为工作重点，在全市范围内开展了一场大规模的严厉惩治刑事犯罪专项斗争。1997年，结合香港回归安保工作开展，“严打”斗争更加深入。至1998年，立刑事案件953起，破案814起，其中破重大案件288起。包括海阳所镇芦头村一妇女被杀案，市区东山小区一居民被杀案，午极镇正甲沱水库杀人沉尸案，个体出租车司机徐某行被杀抢劫案，崖子镇大崮头村农村信用社代办员张某生、妻徐某兰被杀抢劫案等。共审查各类刑事违法犯罪嫌疑人1128人，其中逮捕427人；追回批捕在逃、负案潜逃“两逃”人员122人；摧毁犯罪团伙49个，成员198人；缴获赃款及赃物折款600.8万元；收缴非法枪支5370支。1999年，为搞好国庆50周年和澳门回归重大节庆活动安保工作，全年共开展集中统一行动22次，出动警力2万余人次，计百余天大会战，整肃治安、荡污除垢，同时加大对各类批捕在逃、负案潜逃人员追逃力度，全年追回“两逃”人员46人。是年，7月28日晨，发生一妇女在乳山口镇兰家庄村一果园被奸杀案，市公安局仅用数小时就排查出重大作案嫌疑人谭某光，于次日晚便在文登市高村镇将其抓获归案。

2000年，开展多项惩治各种刑事犯罪专项斗争。“反盗抢专项斗争”，破获盗抢现案39起、积隐案68起；开展两轮惩治盗窃机动车犯罪专项行动，连续破获盗车案件65起，摧毁以莱西籍犯罪嫌疑人崔某栋等外地流窜犯罪分子为主的盗车团伙5个，抓获盗车嫌疑人20人，追回被盗摩托车41辆、高档轿车7辆，挽回经济损失222.3万；侦破了特大撬盗保险柜团伙案。3—5月，市区连续发生5起保险柜被盜案。经查证，系吉林籍犯罪嫌疑人牟某武等3人所为，被抓获归案后，3人供述曾先后流窜于河北、河南、陕西、山东等8省、25个市、县，撬盗保险柜作案60余起，涉案金额100余万元；开展“打击人贩子，解救被拐卖妇女儿童专项斗争”，全年破获拐卖妇女儿童案件15起，解救被拐妇女12人、儿童1人，抓获犯罪嫌疑人4人；“打击村霸地痞专项斗争”，全年共惩治处理各类“霸头”5人，其中逮捕3人，劳教1人，移交外地公安机关1人；“集中打击流窜犯罪专项斗争”，共抓获犯罪嫌疑人30人，从中破获各类案件98起，缴赃总值5.25万元。2001年，市公安局认真贯彻“从重从快”和“稳、准、狠”惩治刑事犯罪的方针，先后组织开展5次专项活动、25次集中清查抓捕行动，相继破获了杨某进特大杀人案、郑某远杀人案、309国道系列抢劫案等一批大案要案，还破获“1995-8-17”单某芳被害案。全年共立刑事案件1167起，破586起。其中立重大案件204起，破123起；抓获犯罪嫌疑人635名；摧毁犯罪团伙31个，挖出团伙成员151人，带破刑事类案件296起；缴获赃款及赃物折款122.3万元。全年共抓获各类逃犯65名。是年，市公安局被省严打整治斗争领导小组和省综治委评为“严打整治先进集体”。2002年，对历年积案特别是重大积案逐案分析研究，落实破案责任制，全年共破刑事类案件1155起，其中破现案442起，破积隐案件556起，破外地案件157起，包括1999年女出租车司机被害案以及2000年夏村镇小疃村抢劫杀人案等重大积案告破。2003年，相继破

获了冯家镇南汉村特大杀人案、乳山寨镇杨家村爆炸案、崖子镇西崮头村团伙破坏生产经营案、育黎镇西纪村重大杀人案等重特大现案。同时侦破“2002-11-28”发生在白沙滩镇宫家村乳山首起绑架杀人案（见案例选介）。2005年，市公安局通过《警情通报》《预警发布》《治安动态》等简报，适时通报治安形势，调整斗争策略，有针对性地开展惩治“两抢一盗”及诈骗等犯罪专项行动。成功侦破流窜到乳山盗窃村委会办公室党员远程教育设备案，将祖籍是临沂郯城的周某远、夏某



2014年7月11日，乳山市公安局刑事技术人员分析涉案车钥匙指纹信息
(公安局提供)

田、王某国、仇某永四名主要团伙成员抓获归案，涉案5万元，并顺藤摸瓜，先后摧毁两个流窜作案盗抢团伙，涉案20余人。成功侦破飞车抢夺抢劫妇女金项链、耳环及包案，将流窜到乳山作案的胶州籍李某耀、夏津籍宋某新抓获归案，李、宋二犯在乳山、海阳作案20余起，案值2万余元。成功侦破流窜到乳山冒充民政、财政、信访工作人员的文登籍犯罪嫌疑人王某海、于某兰诈骗老干部、老军人案，经查诈骗作案80余起，涉案5万元。

2006年，市公安局成功铲除以高某花为头目的黑社会性质犯罪组织。经查，自2005年3月以来，高某花纠集于某某、马某等人，组织李某某、刘某等十余名社会无业人员，在乳山寨镇根见村一带海滩，先后十余次采取半路拦车、语言威胁、电话恐吓、拳打脚踢等手段，恐吓前来收购蚬子的商贩不准从到根见村海滩养殖户手里直接收购蚬子，必须从高某花手中收购，并先后3次窜至市区海峰街、309国道下初路口等地采取砸车玻璃、往蚬子上倒机油等手段欺压商贩，造成商贩损失计9000余元。对此，省公安厅对乳山市公安局在本年度全省打黑除恶专项斗争中铲除的第一起黑社会性质组织犯罪案件表示祝贺，并向全体办案民警表示慰问。2008年，全年发生刑事案件726起，比上年下降4.6%。破刑事类案件1574起，抓获刑事作案成员348人，刑拘362人，逮捕267人；摧毁犯罪团伙19个，抓获涉案成员72人。年内，全市发生的现行命案全部告破，命案考核成绩在威海市名列第一，刑侦大队被省公安厅授予“公安机关侦破命案工作先进集体”称号。2009年，全年发生刑事类案件719起，破获刑事类案件1440起，抓获刑事作案成员339人，刑拘317人，逮捕226人；摧毁犯罪团伙14个，抓获涉案成员44名，破获案件110起。其中，成功侦破发生在“1·24”诸往镇招民庄村“隋某顺因家庭琐事引发故意杀人案”、“6·14”市区富山路“王某峰酒后故意杀人案”、“9·9”周某杀人抛尸案等大要案。市公安局刑事侦查大队被省公安厅记集体二等功。2010年，在组织开展打击预防“两抢一盗”大会战中，一举侦破了省公安厅挂牌督办的莱西籍犯罪嫌疑人胡某波为头目的特大系列流窜盗销汽车团伙案，涉盗窃省内外汽车案件80起，抓获盗销汽车犯罪嫌疑人19人，追回被盗奥迪A6、帕萨特等高级轿车16辆，涉案价值达千万元。是年，共破获“两抢一盗”案件483起，打掉犯罪团伙16个，抓获犯罪嫌疑人229人，为群众挽回经济损失1600余万元。

2011年，公安部部署开展有史以来最大规模的全国网上追逃“清网行动”专项督查。市公安局组织力量全力以赴投入到网上追逃“清网行动”战役之中去。共抓获网上逃犯82人，其中，省公安厅确定的7名重点命案逃犯抓获4人。对此，公安部副部长刘金国专门批示给予表扬，公安部、省公安厅以简报形式刊发了乳山市公安局“清网行动”经验做法。是年，成功侦破省公安厅督办的特大系列流

窜盗销摩托车团伙案，抓获团伙成员7人，此团伙在乳山、青岛、烟台、日照等地系列盗窃摩托车发案计200余起，涉案价值达100余万元。为此，市公安局被省公安厅记集体二等功，市公安局刑事侦查大队获“全省公安机关打击防范‘两抢一盗’犯罪大会战先进集体”称号。是年，侦破贩卖毒品案件2起、非法持有毒品案件6起，抓获涉毒人员18人。2012年，抓获各类网上逃犯87名，其中赴海南省三亚市成功将潜逃20余年的涉枪故意杀人网上逃犯、夏村镇胡家沟村胡某缉捕归案。经审讯，胡某对其1992年6月14日持枪将该村村民胡某江打死的犯罪事实供认不讳。是年，破获毒品犯罪案件17起，抓获涉毒人员45人。刑事侦查大队被省公安厅记集体二等功，并被评为全省公安机关“打黑恶、反盗抢、追逃犯”安民行动暨缉捕重大逃犯攻坚行动先进集体。

2013年始，把打击毒品犯罪当成工作重点。当年，抓获以毕某乐为头目的12人特大流窜贩卖毒品犯罪团伙，涉案毒品500克。2014年，成功抓获省公安厅督办涉毒涉枪网上逃犯、诸往镇大龙口村宫某忱。经审讯，犯罪嫌疑人宫某忱对多次贩毒、非法持有两支枪支及于2013年3月4日在市区富山路持枪伤人的犯罪事实供认不讳。是年10月，成立市公安局禁毒大队。根据全国统一部署，组织开展了声势浩大的“禁毒会战”专项行动。全市15处镇、街道办事处均成立了社区戒毒（康复）工作领导小组，建立了社区戒毒（康复）工作室，并制定下发了有关“禁毒”规范性文件，确立了组织机构、职责分工、场所保障等。在市实验中学创建市青少年禁毒教育基地和禁毒示范学校，以此引导全市学校建设“无毒校园”。2015年，成功侦破李某特大贩毒、非法持有枪支案，缴获冰毒900克；收网打掉了首起“省督2015-45号”刘某团伙系列贩毒案件，当场缴获冰毒200克。至年底，共破获毒品案件257起，抓获涉毒犯罪嫌疑人262人，缴获毒品总量1895克。

1996—2015年，全市共立刑事案件15737起，侦破刑事案件8901起，破案率56.56%；杀人、伤害、抢劫、盗窃等重大案件破案率达97%；共抓获犯罪嫌疑人8839人，逮捕4283人。



2013年3月8日，在309国道原诸往收费站多警种联合执行安全检查武装巡逻任务
(公安局提供)

1996—2015年乳山市刑事案件情况统计表

表 11-1

年份	立案数 (起)	破案数 (起)	破案率 (%)	其中				
				杀人案 (起)	伤害案 (起)	抢劫案 (起)	盗窃案 (起)	其他案件 (起)
1996	276	225	81.52	9	26	13	172	56
1997	335	290	86.57	17	9	31	166	112
1998	342	299	87.43	9	16	21	190	106
1999	339	297	87.61	12	43	37	145	102
2000	934	505	54.07	7	39	52	609	227

续表 11-1

年份	立案数 (起)	破案数 (起)	破现案率 (%)	其中				
				杀人案 (起)	伤害案 (起)	抢劫案 (起)	盗窃案 (起)	其他案件 (起)
2001	1167	586	50.21	10	36	83	740	298
2002	1155	442	38.27	14	35	58	701	347
2003	995	465	46.73	14	49	61	703	168
2004	845	480	56.80	11	38	36	530	230
2005	800	513	64.13	6	53	50	493	198
2006	785	542	69.04	10	55	20	521	179
2007	694	509	73.34	10	97	20	396	171
2008	726	549	75.62	14	72	12	467	161
2009	719	480	66.76	8	93	10	413	195
2010	984	368	37.40	5	84	22	698	175
2011	971	404	41.61	6	62	7	761	135
2012	921	422	45.82	5	54	4	588	270
2013	920	476	51.74	6	47	5	650	212
2014	916	485	52.95	3	32	6	634	241
2015	913	564	61.77	2	58	7	639	207

附：侦破刑事案件选介

绑架杀人案 2002年11月28日10时许，白沙滩镇宫家村宫某（女，15岁）失踪。接报案后，市公安局迅速派员展开调查，当日13时许，宫某亲属接匿名电话称：宫某被其绑架，索要现金30万元赎人。市公安局迅速成立专案组展开侦查，经对犯罪分子使用的作案工具长时间侦控，最终于2003年5月16日将两名犯罪嫌疑人王某某（男，31岁，祖籍山西省闻喜县人，后到山东省乳山市海阳所镇双峰庄村居住）、于某某（男，22岁，乳山市海阳所镇西泓于家村人）抓获归案。经查，犯罪嫌疑人王某某、于某某因曾同在乳山市一家育苗厂工作而相识。2002年年初，二人听说白沙滩镇宫家村村民宫某某很富有，便共谋绑架其子女以勒索钱财。之后，二人多次到宫某某的住所附近踩点观察，伺机作案，终在2002年11月28日将宫某某的女儿宫某绑架至海阳所镇双峰庄村王某某的住处。之后因打电话勒索30万元未果，王某某、于某某二人残忍地将宫某麻醉捆绑后杀害并掩埋在海阳所镇西泓于家村农田中。

网络敲诈案 2008年3月11日下午，市公安局接到乳山市三夏动物玩具有限公司总经理全某某电话报称：其公司收到敲诈电子邮件，内容是以要公开其公司的国外客户信息为要挟，向该公司索取钱财。市公安局立即对此案开展调查，确定三夏公司计算机管理人员于某某嫌疑较大，并在于某某家庭计算机上发现犯罪证据。经查，于某某于2008年1月发现同事孙某某的办公计算机中存储的向纸箱包装公司索要回扣的文件，感到心里不平衡，遂产生向三夏公司进行敲诈的想法，并将公司的最新报价

全部复制到自己的邮箱中作为敲诈所用。自3月1日开始，注册多个网上信箱，开通多个网上银行用于向公司及外国客户进行敲诈，多次向三夏公司及国外客户发送电子邮件，以要公开公司的客户信息为要挟，向三夏公司以及客户公司索取钱财。案发时，于某某尚未收到汇款。于某某及另一涉案人员孙某某交经侦部门进行处理。

特大系列杀人案 2008年6月15日22时许，市汽车站南顺风旅馆106房间内一中年妇女被人用电线勒死。案发后，市公安局迅速成立专案组展开侦查，确认死者赵某（山东省临沂市人）系城区街道草埠村某饭店服务员，经顺线进一步排查，确认赵某的老乡刘某某（男，33岁，临沂市兰山区人）有重大作案嫌疑，同时查明刘某某因在济南市涉绑架杀人案被济南警方列为上网逃犯。经严密布控，6月20日，刘某某在济宁被专案组民警抓获归案。经审讯，刘某某对在顺风旅馆杀害妇女赵某的犯罪事实供认不讳，同时，还交待了2008年4月6日在济南市天桥区绑架杀害女青年赵某，并要挟受害人家属敲诈现金5万元的犯罪事实。

故意杀人案 2009年6月13日21时36分，市区富山路中段建设银行东侧话吧老板赵某报警称：当晚21时30分许，在其话吧东侧富山路上有二人打架，一人受伤，已送往医院治疗。接报案后，商业街派出所迅速出警。经初查，伤者李某（男，40岁）当晚行至华联广场西侧“仟佰惠”美发店门前，与一男子发生争执，后李某行至富山路中段，被该男子持刀连捅十余刀，于14日凌晨1时许因心脏破裂抢救无效死亡。商业街派出所将案情通报刑侦大队组织侦破。6月14日早9时许，犯罪嫌疑人王某某（男，25岁，城区街道夏东村人）迫于压力，主动投案自首。据王某某交代：案发当晚，他酒后行至市华联广场西侧“仟佰惠”美发店门前，因尿急就地小解，被该美发店老板及店员制止，酒后的王某某很是生气。受害人李某散步路过此处，王某某借酒力与其发生争执，引发肢体冲突，李某离开。他由此心怀愤恨，一面打电话叫人帮忙，一面尾随李某，当李某行至富山路中段建设银行东侧，王某某遂抽出随身携带的水果刀朝受害人李某腹部、胸部连捅十余刀，致其受害人李某心脏破裂死亡。

特大盗销汽车团伙案 2009年7月11日晚，市区居民于某停放在市医院西福利巷的大众POLO轿车被盗，涉案价值10万余元。案发后，市公安局立即展开排查实施侦破。经借助和利用各种现代侦查手段和排查，确定犯罪嫌疑人为两名男性，作案时戴白手套和帽子，其中驾车男子戴口罩。是年9月至2010年1月，又在文登和威海市区，相继发生四起盗窃奥迪A6、帕萨特品牌轿车案。乳山市公安局将发生在辖区内的轿车被盗案与发生在文登和威海市区的四起盗车案一起进行分析，并案侦破。根据掌握的各方面信息，历经八个多月的艰苦跟踪，2010年3月，终于在青岛莱西市将在乳山作案的两名主要犯罪嫌疑人，胡某某（男，35岁，青岛莱西市人）、董某某（男，37岁，黑龙江省虎林市人）抓获归案。并顺线将李某某（男，24岁，青岛平度市人）等10名盗销汽车犯罪嫌疑人全部抓获归案。最终查明，这是一起特大盗销汽车团伙，他们长期流窜于威海、烟台、青岛、潍坊四地区涉及十六县市区盗销汽车。共盗窃奥迪、帕萨特、宝来、桑塔纳等中高档汽车案件76起，涉案总价值1000余万元。追缴奥迪、帕萨特、本田奥德赛、伊兰特悦动等品牌轿车11辆。

团伙贩毒案 2015年，开展“禁毒会战”，在对抓获的吸毒者追其毒品来源时，了解到刘某等人存在团伙贩毒行为。经查，刘某系市公安局多次惩治处理的前科人员。鉴于案情重大，市公安局将此案层报威海市公安局、省公安厅，被省公安厅列为“省督2015-45号”毒品重点案件，要求立即对刘某实施布控抓捕。经缜密侦查，终将刘某、王某某、王某某三人抓获归案，并从伪装的快递包裹高压锅内缴获冰毒200克。经进一步审理查明，犯罪嫌疑人刘某先后在城区、银滩等地，向他人贩卖冰毒50余次计300余克。

飞车抢劫案 2015年10月18日、21日清晨，城东区域连续发生3起针对独行妇女飞车抢劫案，两名犯罪嫌疑人戴帽子、口罩，驾驶摩托车抢劫受害人金首饰、手机及存单、现金等总值8万元。接报案后，乳山市公安局成立专案组，通过调取案发现场周边视频监控，锁定3起案件为同两名男子所

为。29日6时许，市区新华街东首桥东庄村路段再次发生一起飞车抢劫案，女受害人包中手机及银行卡、现金被抢，犯罪嫌疑人同为两人，穿戴与前3起一致。当日7时许，专案组获悉受害人被抢的银行卡被取走2500元，经查询确认取款地点在银滩管委东一ATM机，经调取监控顺线追踪，获悉取款的两名嫌疑男子为银滩一小区租房客。30日凌晨4时许，蹲守民警在该租房处将飞车抢劫犯罪嫌疑人李某、蒋某某（李、蒋二犯同为河南驻马店人）一举抓获。经审讯，调取监控录像，李、蒋二犯对发生在乳山市境内的4起飞车抢劫案供认不讳。追回赃款赃物总值10余万元。

经济犯罪案件侦查 1996年，全市经济犯罪案件侦查工作由刑事警察大队负责。至1998年，共侦破经济犯罪案件93起，挽回经济损失240万元。1999年，成立经济犯罪侦查大队，专门负责侦办各类经济类犯罪案件。是年始，市公安局以防诈骗、防假币，惩治挪用资金、偷税、职务侵占、非法经营等经济犯罪为重点，开展经侦工作。至2001年，共侦破经济案件29起。其中合同诈骗案5起，购买使用假币案1起，挪用资金案4起，偷税案1起，职务侵占案12起，非法经营案6起。涉案金额达2506万元，挽回经济损失1100万元，协助追回税款170余万元，处罚犯罪嫌疑人44人。2002年，严厉惩治偷税漏税、贩卖私盐、私贩香烟为主的违法犯罪行为，全年查破经济案件12起，挽回经济损失198.7万元，处罚犯罪嫌疑人20人。2003年，市公安局查处一起非法经营出国劳务诈骗案。经查，犯罪嫌疑人张某某自2002年7月注册成立赞皇县国际经济技术合作公司乳山办事处，伙同大连顺发船务代理有限公司林某某非法办理劳务输出，以招收去西非打鱼船员为名，骗取受害者的办证费、手续费。此案共惩治处理犯罪嫌疑人5人，为67名受害人挽回经济损失170余万元。

2004年始，开展惩治非法传销系列专项行动。当年捣毁传销窝点124个，解救受骗群众192名，驱散、遣返非法传销人员1230人，刑事拘留非法传销犯罪嫌疑人5名，其中逮捕1人，移送起诉1人。2005年，依法查处庄某持有、使用假币案1起，假币额2万元；宋某学虚开增值税专用发票1起，涉案额10万元。2006年始，开展严厉惩治各种受贿、出售购买假币、贷款诈骗、虚开增值税发票、非法出售发票等犯罪专项行动。是年，查处非国家工作人员受贿案1起，涉案额6万元；出售购买假币案1起，假币额0.8万元；贷款诈骗案1起，涉案额42万元；虚开增值税专用发票案1起，涉案额25.78万元。2007年，为有效遏制非法传销活动，自5月开始，组织开展清查惩治行动7次，捣毁传销窝点11个，抓获B级别传销头目6名，刑拘犯罪嫌疑人27人，逮捕2人。2009年，联合工商、民政等部门，集结150名公安民警，分16个行动小组，对全市非法传销组织进行集中精确惩治，捣毁非法传销窝点15处，查获非法传销人员183人。犯罪嫌疑人张某某、周某某、辛某某、徐某某、彭某某等人先后在日照市、莱州市、烟台市、蓬莱市、乳山市等地开设传销课堂，以缴纳会员费加入人际网为名，进行组织、领导传销活动，发展下线4000人，非法经营额1200万元，分别移送检察院审查起诉。此案被省公安厅评为本年度全省经侦精品案例。

2010年，在全市开展税收整治“百日行动”中，市公安局经侦部门从地税部门提供的一张假发票入手，通过相关技术手段，追本溯源，在青岛成功抓获犯罪嫌疑人罗某某、罗某某夫妇二人，成功侦破罗某某、罗某某夫妇二人出售非法制造的发票案及系列偷税案共6起，抓获涉案犯罪嫌疑人5人，收缴税款416万元。同时组织开展惩治发票违法犯罪、银行卡犯罪、农村信用社顶冒名贷款犯罪。全年共立案25起，破案23起，抓获犯罪嫌疑人28人，其中，刑事拘留28人，逮捕5人，移送11、起9人，追捕上网逃犯15人，协助外地办理案件27起，为国家、企业和个人挽回经济损失1635.52万元。

2011年，市公安局根据公安部统一部署，对制售假劣药品、食品、生产生活资料犯罪、环境污染犯罪的“黑作坊”“黑工厂”“黑市场”“黑窝点”实施惩治，先后破获生产销售有毒有害食品案件26起，抓获违法犯罪嫌疑人51人。是年始，相继开展惩治侵犯知识产权“亮剑”、惩治银行卡犯罪“天网-2011”、惩治传销、假发票、假币犯罪“清网”专项行动，共破获此类经济案件22起，抓获犯罪嫌疑人180人。

2013年,乳山市公安局成立食品药品与环境犯罪侦查大队,专门负责惩治食品、药品、环境领域犯罪。是年,相继开展惩治危害食品药品安全犯罪“百日行动”“春节期间惩治食品药品违法犯罪整治行动”“守护舌尖安全”整治行动、食药打假“利剑行动”、惩治保健食品非法添加犯罪“利剑·I号行动”以及针对制售假劣生鲜羊肉片(卷)、牛肉干(粒)、熟驴(狗)肉等违法犯罪行为的“利剑II号行动”。侦破于某某、孙某某等生产销售假药案,此案被列入公安部督办案件,涉及全国16个省、省内17个地市,仅省内涉案价值就达1200万元。2014年5月,市公安局侦办青岛泰林涌集团有限公司逃税案,经过经侦大队民警到北京、青岛等地多方规劝,涉嫌逃税犯罪的网上逃犯陶某某投案自首,将应缴纳的3455.8万元税款全部缴清。是年,市公安局又一次组织开展声势浩大的惩治非法传销专项行动,共查处非法传销窝点7个,刑事拘留8人,取保候审2人,遣散非法传销参与人员600余人,收缴传销书籍、资料、光碟等300余份。

2015年,开展惩治网上非法买卖“克隆”银行卡骗取现金犯罪专项行动、惩治非法制作手机卡买卖获利犯罪专项行动。全年立案18起,惩治处理犯罪嫌疑人26人,逮捕13人,移送起诉8起、15人,涉案金额9525万元,避免和挽回经济损失330余万元。市公安局还与环保、食药监、农业、海渔等行政部门,联合下发文件,在食药药品环境领域建立联勤联动机制,开展联合行动50次,从快从严查处食品、药品、环境领域违法犯罪行为。是年,立案侦查王某、柳某某、隋某、宋某某、杨某某销售假药案;兰某某、孙某某涉嫌销售有毒有害食品案。逮捕5人、取保候审2人。

自1996—2015年,共受理经济犯罪案件452件,侦破441件,其中破各种诈骗案件106件、偷税漏税案件31件、受贿案件12件、非法生产经营及环境犯罪案件80件、侵犯知识产权案件25件、其他经济犯罪案件187件,涉案金额32877.3万元,惩治处理犯罪嫌疑人550人,挽回经济损失21247.7万元。

第三节 治安管理

特种行业管理 1995年,市公安局对全市269家特种行业经营点,包括旅馆业、印刷业、刻字业、开锁业、废旧物品回收业等,全部换发特种行业经营许可证。

1996年,对全市23家废旧物品回收公司实行档案管理,让收购每一笔的废旧金属来源都有据可查,有效杜绝废旧金属非法收购。1997年,对特种行业从业人员进行法律法规培训。举办培训班2期,培训人员259名。

1999年,市公安局先后开展了打击非法印刷、复印书刊及非法刻制印章专项活动,并进一步严格特种行业许可证年审制度和特种行业经营业户法制培训制度,使该行业的治安管理实现档案化、正规化、法制化。是年始,将机动车修理业、报废机动车回收业纳入特种行业管理,为180家此类业户实行了办证、建档、建章立制等配套规范化管理。2005年,特种行业管理增加典当业。2009年始,乳山市公安局进一步严格对特种行业及从业人员的管理。根据旅馆业特点,制定下发《乳山市旅馆业治安管理考核办法》,并全面使用电子证书对旅馆业进行治安检查,推进旅馆业管理规范化;根据开锁业的特点,将全市8家开锁业10名从业人员的指纹及DNA信息,并实行备案管理;根据刻字印章业特点,开展私刻发票专用章专项治理,查获私刻发票专用章1起,并对该刻章业户予以取缔。

至2015年,列入公安机关管理的特种行业有418家,从业人员共1949人。其中,旅馆业266家,从业人员1150人;废旧金属收购业78家,从业人员320人;印刷业37家,从业人员190人;机动车修理业18家,从业人员260人;开锁业10家,从业人员12人;印章刻制业7家,从业人员7人;典当业2家,从业10人。

公共场所管理 1996年起,针对境内歌舞厅(卡拉OK、KTV、练歌房)、录像放映厅、游戏厅、美容美发厅、桑拿洗浴中心、洗头洗脚按摩房、网吧等新型公共场所不断涌现,“黄、赌、毒”等社

会丑恶现象相伴而生的实际情况，严格执行《山东省公共场所治安管理办法》，严厉进行整治。1999年，以城区为重点开展“严厉打击色情服务”“电子游戏厅专项治理”“放像厅、音像店专项整治”行动。先后检查美容美发厅93家、洗头洗脚房13家、桑拿洗浴中心8家，抓获卖淫嫖娼人员8人。检查中，拆除所有封闭式套房违规设施。同时，全部建立起管理档案。查封取缔违法经营赌博游戏室9家，查封赌博机62台。查处贩黄、传播黄色淫秽物品案件15起，治安处罚22人，收缴淫秽光盘音像制品及图书等558件（本）。2009年8月，市公安局根据举报，依法取缔涉嫌强迫妇女卖淫的嘉年华练歌房，解救受害妇女1人，抓获犯罪嫌疑人2名。2010年后，市公安局进一步加强对娱乐场所管理，加大对卖淫嫖娼、赌博、吸毒等社会丑恶现象惩治力度。至2015年，共查处卖淫嫖娼、介绍、容留妇女卖淫、贩卖传播淫秽物品涉黄案件844起，治安处罚2041人；查处涉赌案件652起，依法处理涉赌人员1665人。

危险品管理 1996年始，按照上级统一部署，开展收缴非法枪支、弹药、刀具、爆炸物品等专项行动。至1998年，三年共收缴民用枪支6150支、子弹1万发、各类管制刀具147把、炸药1万公斤、雷管4234枚、导火索1110米、导爆管500米。是年始，对爆炸物品实行生产、储存、运输、销售许可证制度。当年组织87名爆破员参加威海市组织的持证上岗培训。1999年，按照公安部《关于加强烟花爆竹安全管理的通知》要求，对全市129处烟花爆竹销售点进行全面清理整顿，对其中17处存在安全隐患的销售点予以取缔。严格实行销售许可证制度。建立城区、镇域、村三级烟花爆竹安全管理网络。2002年，进一步开展对危险物品管理整治行动，重点查处违反剧毒化学药品管理规定的案件，共查处13起，收缴氰化钠等42.3公斤、“毒鼠强”200包，处理违法人员21人。2008年，威海市民用爆炸物品配送方式改革现场会议在乳山市召开，乳山市公安局民用爆炸物品统一“配送制”的创新管理方式在威海推广。2012年，按照公安部《爆破作业单位资质条件和管理要求》《爆破作业项目管理要求》，市公安局重新对爆破作业单位资质进行分类，对爆破作业项目进行分级管理；投资120万元建成涉爆企业监控平台。至2015年，在推行民爆物品“配送制”的同时，114家涉爆企业、矿山、采石点安装148个红外摄像头，实现对重点单位重点目标“全天候全覆盖式监控”，确保爆破安全。同时，对6家剧毒化学品使用单位、12处炸药存储库房，全都安装“红外线入侵报警”“警用地理信息”“电子巡更”信息管理系统，确保危爆品管理万无一失。

网络安全管理 2002年，市公安局设立公共信息网络安全监察科，负责域内公共信息网络安全监察，搜集、分析、报告网上敌情动态，查处在互联网信息网络中制作、传播有害信息和针对互联网信息网络的违法犯罪案件，依法按照审批手续，对互联网信息网络中的特定对象和目标实施技术侦察。2004年始，全市所有网吧安装实名制“一卡通”上网管理系统。2005年，查获孙某某侵入“美丽乳山”网站并传播病毒致程序破坏等违法行为，因孙某某为未成年人且没有造成重大损失，免于处罚。2007年，公共信息网络安全监察科并到治安大队，更名为治安大队网络监察科。2008年，破获境内首起利用电子邮件敲诈案。犯罪嫌疑人于某某系“三夏动物玩具有限公司”计算机管理人员，利用职务之便，在互联网上注册多个信箱，开通多个网上银行，以在网上公开公司客户信息为要挟，向“三夏公司”及客户公司敲诈索取钱财。2009年，查获蔡某某利用网络公然侮辱他人案，蔡某某被行政拘留10日，罚款500元；破获某网吧网管宋某某利用黑客软件破解网吧收费系统盗窃网吧上网费一案，宋某某被依法移送起诉。2010年7月，成立市公安局网络监察大队。2011年3月，市公安局网络监察大队更名为市公安局网络安全保卫大队。是年，启用山东省互联网营业服务场所实名登记卡对网吧上网人员进行管理。采用“实名登记卡”，成功破获孙某某利用网吧上网传播淫秽物品案，在清网追逃行动中抓获违法犯罪嫌疑人28名。2012年5月，市公安局网络安全保卫大队定格为副科级，下设互联网信息监控中心、网络案件侦查中队、网络安全监督管理中队三个股级机构。是年，破获姜某某在网上非法买卖枪支案、张某某网络诈骗案。2014年，1月7日、4月4日，乳山市银滩附近海域相继发生4.3、4.0级有感地震，引起市民恐慌，各种关于地震传言的敏感信息网上大量传播。针对这一

情况，市公安局密切关注网上动态，开展网上巡查和舆情引导工作，先后查处3起散布地震谣言扰乱社会秩序案件，治安处罚3人，有效遏制网上随意编造传播不实传言信息，维护敏感时期的全市社会秩序平稳。是年，破获张某、宋某某、宋某某利用网络传播淫秽信息案。2015年4月，市公安局新建电子数据检验鉴定实验室，为网上侦查破案提供线索支持和证据支撑；新建互联网监控中心，随时掌握网络舆情热点，即时过滤敏感有害信息。是年处置网上不良有害信息1079条，开展舆情导控1.2万余次。

治安联防 1996年，成立治安大队。是年始，全市建立以公安机关为主体，以警务区为龙头，以综治、创安、治保、巡逻、内保等组织为骨干的治安联防组织体系。至1999年，市公安局在城区建立12个警务区，在农村建立41个警务区，警力达45人。市、镇两级党委、政府设有综治办。基层派出所设有“创安办”；村级设有治保会，治保会601个，治保人员2177人。市公安局组建起治安巡逻大队，承担市区巡逻防控任务。全市内保组织422个，包括保安公司1个，人员计1652人。2000年，城区警务区由12个增至18个，其中，城区警务区设有乳山口镇工业园警务区，为首个工业园警务区，担负工业园28家企业的巡逻巡查安保工作。是年，警务区警力达到59人。乳山市保安公司更名为威海市保安总公司乳山分公司，有保安138人。农村警务区推行“流动办公”。2003年，圆满完成在银滩举办的夏季全国沙滩排球巡回赛安保任务。2007年，治安巡逻大队更名为巡逻警察大队，有队员113人。



2009年5月7日，乳山市公安局特巡警驾驶配发的电瓶车在市区巡逻（公安局提供）

2011年，威海市保安服务总公司乳山分公司设立GPS卫星定位车辆监控调度中心，与110指挥中心联网，为110指挥中心的子系统，配合110指挥中心承担联动出警服务业务。是年7月，按照《山东省公安厅关于贯彻实施〈保安服务管理条例〉和〈公安机关实施保安服务管理条例办法〉的意见》，由威海市保安服务总公司任股东，成立乳山市东升保安有限公司，下设7个保安中队、80个保安分队。2012年始，社区保安纳入城市社区基层治保组织建设范畴，新建居民小区必备监控设施，必配保安队伍。对此，公安部、省公安厅以简报形式介绍乳山市基层治保组织建设经验，人民网、《现代世界警察》期刊将此经验予以报道刊发。是年，市公安局治安大队被省公安厅记集体二等功。

第四节 户籍管理

常住人口管理 1996年始，乳山市全面推进户政人口信息微机管理系统建设，投资100万元，统一购置22台微机和部分高标准软件，开展人口信息录入工作。至1998年10月，全市总户数212695户，户籍总人口611549人，全部录入微机管理。1999年，组织开展换发常住人口登记表和居民户口簿工作。2000年，开展第五次人口普查工作，对人户分离、无户口人员进行统计核准，至年底，核准全市总户数213279户，总人口604785人。2002年始，常住人口实现市公安局、派出所和威海市公安

局“三级联网”管理新模式，人口信息数据实施传输信息共享。当年，常住户口可在威海市内实行“一站式”服务网上迁移。2003年，按户政制度改革和购房转“非”政策，全年办理购房转“非”6356人。2004年，全市取消农业和非农业户口性质划分，统称居民户口。是年，对全市人口信息的地址进行了核实和规范。2005年，全市完成门楼牌编制安装工作，经户口核对、纠错、数据转换，人口信息资料达到居民身份证、居民户口簿、常住人口登记表、计算机人口信息、本人实际情况“五一致”，并传入上级公安部门网，实现户口资料网上共享。



2014年11月17日，全国进一步推进户籍制度改革工作
视电话会议
(辛戈摄)

2010年，开展第六次人口普查工作，至年底，全市总户数212995户，户籍总人口572753人。2011年6月，市公安局治安管理大队户口管理科被评为全省公安机关“文明户籍窗口”。至2015年年底，全市总户数208621户，户籍总人口558297人。

居民身份证管理 20世纪80年代末，根据《中华人民共和国居民身份证条例》规定，乳山县公安局为全县年满16周岁以上的公民办理居民身份证。居民身份证的有效期分为10年、20年、长期。16~25周岁发给有效期10年的居民身份证，26~45周岁发给有效期20年的居民身份证，46周岁以上发给长期有效的居民身份证。

1998年，国家部署换发全国统一的居民户口簿，公民身份证号码由15位升为18位数字，同时，对有效期为10年的居民身份证进行换证。至2000年，公民身份证号码完成升位，共清理纠正公民身份证号码重号、错号2010个，为全市10年到期应换证的25803人换了新居民身份证。

2005年，按国家统一部署，开始换发具有防伪性能的第二代居民身份证，至2008年年底，共换发第二代居民身份证491966张。2013年1月1日起，第一代居民身份证正式停用。

暂住人口管理 1996年，市公安局专门设立暂住人口管理办公室，各派出所配有专职暂住人口管理员，各厂企单位、村庄设有暂住人口协管员，具体负责暂住人口管理工作。在管理上，严格暂住人口的申报、登记和办证，对暂住人口切实做到底数清楚、登记及时、情况准确，并依法经常对暂住人口住所进行检查。至1998年，共登记暂住人口5136人（次），办理租赁房屋许可证1500户。通过暂住人口管理，破获各类案件80起，查获违法犯罪分子75人，其中逮捕3人，刑事拘留1人，治安处罚71人。2001年，进一步完善暂住人口的管理措施，对旅馆、工地、出租屋等流动人口主要落脚地进行清理整顿，查验证件，补办暂住证。是年，在办理暂住证中，发现和破获刑事案件38起、治安案件46起，抓获违法犯罪人员87人。

2002年始，将暂住人口和出租屋管理纳入社区管理。对暂住人口实行“以管辖定房，以房定户，以户找人，以落脚点管人”办法；对出租屋实行“挂牌式”“委托式”“类别化”管理。辖区与房主、房主与暂住人之间有了共同责任，有效预防违法犯罪。2006年，威海市流动人口管理工作现场观摩交流会在乳山市召开，对乳山市流动人口管理工作的做法给予肯定。2008年，全市暂住人口登记14786人，发暂住证14772个，办理租赁房屋8708户。2010年，在全市各辖区包括社区、厂企单位、村庄设有865处暂住和流动人口管理分站，协助公安派出所对辖区的暂住和流动人口信息录入与管理。是年，录入各类信息2万余条；通过人口管理抓获犯罪嫌疑人36名，其中逃犯9人。

2013年始，外来人员暂住证更换为居住证，由省公安厅统一制证并发放。当年全市流动人口61595人，办理居住证47615个，登记出租房屋5025户。将信息录入“流动人口综合信息管理系统”，进一步提升对暂住人口的管理与防控能力。至2015年，全市暂住人口登记139556人，办理居住证7055个，登记出租房屋10964户。

第五节 出入境管理

外国人入出境管理 20世纪70年代末至80年代，乳山县公安局负责外国（境）人入出境接洽、呈批、验证工作。山东省公安厅授权乳山县公安局承办审批签发外国（境）人签证、证件及其延期加签工作。90年代初始，在留宿外国（境）人的涉外宾馆、招待所设立外国（境）人户口管理小组或户口管理员，负责办理外国（境）人户口管理事宜。

2003年，威海市公安局旅馆业治安管理信息系统开通。乳山市不再专设涉外宾馆、招待所，实行居住全面放开，由旅馆业将信息联网市公安局。对在招商引资中为乳山经济发展做出突出贡献、被授予“荣誉市民”的外商，给予一次性办理有效期为三年的外国（境）人居留证；对因有紧急业务、急需办理签证的外商，实行电话服务、预约服务和登门服务，落实急事急办、特事特办的服务承诺，避免外商重复往返。年内，共为外商提供急办、特办、专办服务126人次。

2009年，市公安局将外国（境）人纳入实有人口管理，外管权限下放，由各派出所负责接收外国（境）人，并负责住宿登记及日常服务管控工作。2015年，到乳山外国人员1675人次，其中旅游288人次、探亲45人次、商务1342人次。

公民因私出国管理 20世纪70年代始，公民因私出国由乳山县公安局按规定填报呈批材料到上级管辖机关申领出入境通行证。缓刑、假释、监外执行、保外就医、剥夺政治权利人员或被认定为犯罪嫌疑人尚未采取强制措施的人员等，依法不准出境。

2002年12月始，威海地区成为全国首批实行公民凭户口本、身份证“按需申领”护照的25个试点城市之一，方便了公民办理出国（境）护照工作。2008年，市公安局投资40万元，在出入境服务窗口设立电子显示屏、“票款分离”专柜、咨询台及引导人员等，为公民出入境提供优质服务。2009年，乳山市被确定为省内跨户籍地办理出入境证件试点县市。是年始，除登记备案的国家工作人员外，省内常住居民和省外60岁以上公民可以有条件的跨户籍地就近向省内公安机关出入境管理部门申办护照。

2011年始，实行电子护照。至2012年，全市办理电子护照达6000余份。2015年，全市因私出国9898人次。

公民因私往来港澳地区管理 20世纪80年代中期始，公民往返港澳的，由乳山县（市）公安局受理，报上一级公安机关审核。2014年9月始，实行电子港澳通行证。2015年始，申办港澳通行证手续简化，仅需身份证件，且由县级公安机关办理即可，再次签注无需手续。当年全市因私赴港澳8674人次。

公民往来台湾地区管理 20世纪80年代初，乳山宾馆设立“台湾同胞接待站”，成立乳山县台湾事务办公室。90年代初始，根据国家《中国公民往来台湾地区管理办法》规定，乳山县（市）公安局与台办配合，对常住台胞颁发暂住证。市公安局外事科负责办理台湾居民来往大陆通行证以及停留延期签注。公民因私或因公申请去台湾地区的申请，由市公安局受理申请报威海市公安局审批。

2000年10月，公安部、中共中央统战部、国务院台办印发《关于台湾居民来大陆定居受理审批工作的通知》，至此，凡到乳山定居的台湾居民，需到市公安局外事科申请，由威海市公安局审核，省公安厅审批，并将批准定居情况通知市台办。2008年7月18日，公安部就大陆居民赴台湾地区旅游作出新规，申请人可以凭组团旅行社出具的收费票据向户口所在地公安机关出入境管理部门申请办理通行证，登记备案的国家工作人员除外。2009年3月，公安部调整登记备案国家工作人员赴台旅游申

批政策。在公安机关出入境管理部门登记备案的国家工作人员，按照组织、人事管理权限履行审批手续后，可申请赴台旅游。

2015年4月，威海市开通“台湾旅游自由行”。申请赴台通行证手续简化，仅需提交身份证件。全市受理台湾自由行业务1304件。

第六节 交通安全管理

机（电）动车辆及驾驶人员管理 1996年始，全市机动车及驾驶员信息全部实行微机化管理。并启用全自动微机控制的机动车检测线。取消实习驾驶证，领取驾驶证后的第一年为实习期，驾驶证的有效期由4年延长至6年。市公安局交通警察大队车管所对全市机动车和驾驶员办证实行“一条龙”限时服务。开展模范驾驶员和红旗车驾驶员评选活动。是年，全市有机动车24843辆，有机动车驾驶员29486人。

1997年始，成立流动车管所，直接深入到镇、村、基层单位办理车辆牌证业务。2004年，汽训队更名为乳山市旭日机动车驾驶员培训有限公司。是年，共培训机动车驾驶员2100名；农用运输车划归汽车类管理，改称低速车、三轮汽车两种。

2005年始，对机动车驾驶员实行记分管理；启用新的防伪驾驶证；实行“五小”车辆（低速载货汽车、三轮汽车、三轮普通摩托车、两轮普通摩托车、轻便摩托车）无纸化考试。2007年，省公安厅下发新版驾驶员培训教材，首次将培训教材分为汽车驾驶和摩托车驾驶两种；驾驶人考试实现全国题库统一，考试软件统一；考桩科目分为桩考及10项场内道路考试，要求对准驾车型为C3（农用四轮汽车）以上驾驶，必须使用桩考仪

考试；增加13项道路交通考试科目，对大型汽车准驾车型及部分小型汽车准驾车型增加夜间考试项目。2009年，乳山市机动车检测中心更名为乳山市旭日机动车检测有限公司。2010年，修订后的《机动车驾驶证申领和使用规定》实施，实行小型汽车自编自选号牌。市公安局车辆管理所被公安部评为“全国优秀县级车辆管理所”。2014年，根据省公安厅关于公安机关机动车检验机构和驾驶人培训学校脱钩清理工作的要求，将乳山市旭日机动车驾驶员培训有限公司和旭日机动车检测有限公司移交乳山市国鑫资产管理有限公司。是年始，开展黄标车淘汰工作。开展电动助力车实名登记服务，投资40万元购买电动助力车登记打码设备23套，实名登记电动助力车8.5万辆；威海市在乳山市召开电动助力车实名登记管理现场会。



2012年4月23日，市公安交管人员参加全省道路交通安全工作会议
(张蓓蓓摄)

至2015年，全市有机动车119205辆，机动车驾驶员158121名，其中A型车（大客）驾驶员11056名，B型车（大货车）驾驶员8099名，C1/C2型车（小型/小型自动挡）驾驶员81293名，C3/C4型车（四轮、三轮低速农用车）驾驶员3206名，DEF型车（三轮、双轮、双轮轻便摩托车）驾驶员54467名。有电动助力车98320辆。淘汰黄标车5231辆。

1996—2015年乳山市机（电）动车统计表

表 11-2

单位：辆

年份	大型客车、货车 (A型B型)	小型汽车 (C1/C2型)	低速车 (C3C4型农用车)	摩托车 (DEF型各类摩托车)	电动助力车
1996	626	2615	6435	15167	—
1997	732	3073	小型汽车 (C1/C2型)	19740	—
1998	859	3585	8865	24320	—
1999	971	4239	9728	29324	—
2000	1069	5073	10493	32477	—
2001	1166	6101	11200	35650	—
2002	1374	7681	11917	41984	—
2003	1547	9625	12420	51362	—
2004	1830	11847	12650	57505	—
2005	1991	14272	12647	61100	—
2006	2188	17434	12924	63238	—
2007	2469	20992	12490	64734	—
2008	2718	24270	9393	60908	—
2009	3084	30724	5713	60103	—
2010	3526	39235	4931	60546	—
2011	3551	39793	3151	61266	—
2012	3663	6590	2598	58436	—
2013	3801	53320	2294	57254	—
2014	3599	59692	1876	55028	85000
2015	2735	65456	1887	49127	98320

道路秩序管理 1996年，投资200余万元，对市区交通指挥系统和设施进行改造。其中，6个主要路口的灯岗改造成多相位信号控制，增设东内环路一岗，市区交通主干线均实行禁右拐弯，胜利街由原来的二车道增至四车道，市区交通主干线全部加中心护栏隔离；同时，对市区主要路段进行路面改造和交通标志、标线更新。1997年，成立122交通指挥中心。1999年，按照上级规定，对道路交通违法行为的经济处罚实行罚缴分离，罚款直接由银行收缴。2000年始，市区路口红绿灯全部实行自动化控制，执法岗台逐步撤离。2003年，加强对农村特别是国道、省道沿线农村及学校的安全教育，建交通安全村120个、交通安全学校30个；依托驾驶员协会和各级交通安全组织，加强对驾驶员的安全教育，设立驾协工作站21个，年内审验驾驶员2.1万人。2004年，以《中华人民共和国道路交通安全法》的颁布实施为契机，以交通安全宣传进学校、进企业、进农村、进社区、进家庭活动为载体，以

“珍爱生命，安全出行”为主题，广泛开展交通安全宣传工作。全年共发放各类宣传材料33万份，张贴标语4000张，在电视台录制播放交通安全专题教育警示片130部。同时开展“防事故、保安全”专项整治活动。是年始，集中开展运输车辆超员超限、客运车辆和农用车及拖拉机违法载人、非法学生班车、酒驾、无证驾驶、不戴安全头盔等专项整治活动。至2005年，共组织专项整治行动110次，查处各类交通违法行为9万余起，对无证驾驶、醉酒驾驶的699人予以治安拘留。

2006年，围绕创建“道路交通平安学校”活动，对全市35辆学生班车进行严格的监督管理。威海市交通安全暨创建平安和谐校园现场观摩会在乳山市召开。是年，在市郊6条主要道路安装电子监控系统。2007年，对市区9处灯控路口安装电子监控系统。乳山市获得“山东省创建平安畅通县区模范等级”称号，综合成绩名列全省县级市第7名。2009年始，开展严厉整治酒后驾驶交通违法行为专项行动。当年查处酒驾279人，其中行政拘留39人。2012年，建立事故隐患排查制度。排查事故易发路段6处，在事故易发路段、学校门前设置安全宣传警示牌18面。在市区27处灯控路口安装电子监控系统。新安装交通信号灯33处。2013年，围绕“整治交通秩序，预防交通事故”开展集中行动66次，发放《交通技术监控纠正道路交通安全违法行为通知书》6.2万张、轻微交通违法提示函2126封，交通安全宣传材料10.2万份。

2014年始，开展“平安行·你我他”专项行动，重点惩治“四非”（非法生产、拼装、改装、回收报废机动车）及车辆“超员、超载、超速、疲劳驾驶、酒驾、毒驾、涉牌涉证交通违法”7种行为。结合“智慧乳山建设行动”，实施视频监控全覆盖工程。对市内胜利街、深圳路、北环路、世纪大道、商业街、银金大道、疏港路、浦东路等主要路段，安装隔离护栏。是年，安装启用测速抓拍系统7处、电视监控56处、交通信号系统14套、电子警察1套。至2015年，查处“7种行为”6700起，其中酒驾253起。总计安装隔离护栏38200米。是年，在世纪大道、胜利街、青山路、新华街等28条道路施划停车泊位6022个，在深圳路、商业街、黄山路等32条道路施划交通标线3.47万平方米；安装启用区间测速14套、卡口测速4套、电视监控点位41个；进入境内的所有车辆，均能够在监控系统内留下相关的通行记录。



2014年6月13日，乳山市道路交通“平安行·你我他”行动调度会议在市政府四楼会议室召开（宋悦摄）

交通事故处理 1996年以来，市公安局交通警察大队认真执行《山东省道路交通事故处理暂行规定》和《山东省实施〈道路交通事故处理办法〉若干规定》，依法勘察

交通事故现场，认定责任并处理，当事人对处理结果不满意，可向法院提起诉讼。为妥善处理交通事故，专设交通事故现场勘查室、值班备勤室、案件审核室、案件分析室、追逃室、内勤室、档案室、物证室、查阅室、监控室、法医室，还设有交通事故办案区和群众等候区，配有出警保障车辆3部。1997年，设立“122”交通指挥中心。2004年，“122”交通指挥中心归并“110”报警服务中心。1996—2015年年底，全市共发生和处理交通事故23559起，990人死亡，13419人受伤，直接经济损失246.87万元。

重大交通事故 2000年7月29日10时50分，因雨天路滑车速快刹车侧滑，上海市嘉顿储运有限公司金某驾驶沪A牌照大货半挂车在乳山市区西夏村镇官庄村北公路下陡坡时，与对行的青岛市公路

客运公司金某驾驶的鲁B牌照大客车相撞，致双方车辆重损，大客车内4人死亡、15人受伤，大货半挂车驾驶人金某、乘车人金某某2人受伤。

2004年7月13日17时许，市区黄山路生活小区11号楼宋某驾驶鲁K牌照小型客车顺牟乳路由南向北行驶至午极村北时，与对行的白沙滩镇焉家村焉某驾驶的鲁K牌照大型客车相撞，致小型客车内3人全部死亡，大型客车驾驶员焉某及车内11人受伤，两机动车辆报废，道路部分路面损坏。

2004年7月23日17时许，市区华隆生活小区1号楼刘某驾驶山东K牌照拖拉机变型运输车沿海阳所通往市区路由南向北行驶至望海庄路段时，因违反交通法规，驶入左路面，与对行的夏村镇倪某驾驶的鲁K牌照桑塔纳轿车相撞，致乘坐桑塔纳轿车宋某利等5人死亡，双方车损。

2004年8月1日8时许，育黎镇汪水村于某驾驶鲁K牌照大型客车顺青威路由西向东行驶至岫岭路段时，车辆侧滑驶入对行路线，与对行的威海市高技区古寨路11号内402号周某驾驶鲁K牌照轿车相撞，致周某及轿车内4人死亡，于某及大型客车内9人受伤，双方车损。

2013年12月15日16时许，下初镇初家沟村段某无证驾驶无牌普通二轮摩托车顺村村通公路由南向北行驶至309国道胡家口村路口时，与顺309国道由西向东直行的文登市张家产镇因寺桥村赵某驾驶鲁K牌照轿车相撞，鲁K牌照轿车失控撞上路南边树后翻入路边沟中，致轿车内7人受重伤，均抢救无效死亡，摩托车驾驶人段某受伤，双方车损。

第七节 消防监督管理

1992年3月，设立武警乳山市消防大队，辖消防中队，隶属武警威海市消防支队。1996年，投资269万元，建成面积2000平方米的消防中队执勤楼，购置2辆消防车，配备更新消防个人防护装备和救援器材，开通2条“119”火警专用电话线路并通过微机与威海市公安消防指挥中心联网。1998年，乳山市消防大队被省消防总队授予“山东省消防系统先进集体”称号。1999年始，对易燃易爆化学物品生产经营单位实行消防安全许可证、准运证制度。对消防安全重点单位全部登记造册。2001年，共下发易燃易爆化学物品消防安全许可证15个、易燃易爆化学物品准运证46个。2002年，对196家消防安全重点单位全部登记造册。2003年，在白沙滩镇白沙滩村、徐家镇洋村、乳山口镇毛家村和寨前村进行农村消防工作试点，制定了《农村防火公约》《农村消防安全管理员、巡逻员职责》等规章制度，在村中张贴、悬挂消防宣传标语和口号，宣传消防常识，并配置了相关的消防设备。2004年，结合“创建平安医院、平安学校、平安商场、平安场所”，联合市卫生局、教育局、工商局、安监局对全市医院、学校、商场、服装企业、加油站等场所的消防设施进行“大排查”，共发现火灾隐患508处，全部予以整改。

2005年，乳山市消防大队对乳山市工艺品集团公司、海天集团公司等20个单位共3000名职工开展防火安全逃生演练，对第一实验小学、金岭中学、威海艺术学校等在校师生进行消防安全知识讲座及消防演练。2007年，先后开展以人员密集场所、易燃易爆单位、“三合一”建筑及小商店、小作坊、小饭店等“九小场所”、消防产品等为重点的消防安全专项整治活动。共检查单位1000个，督促整改火灾隐患1500处；建筑工程消防设施审核及验收235家，其中，审核工程141项，验收工程94项。全年共组织20家单位进行消防知识讲座，发放消防宣传材料4000份。2008—2009年，乳山市消防大队开展围剿火灾隐患专项行动以及公众聚集场所消防安全专项检查等活动，检查重点单位600个。先后下发《建筑消防设计防火审核意见书》173件、《建筑工程消防验收意见书》106件、《消防责令限期改正通知书》368件、《消防安全复查意见书》338件、《消防开业检查意见书》61件、《消防安全行政处罚决定书》15件。投资221万元新上灭火装备，包括消防安全电子巡岗仪、GPS定位系统等。是年，威海消防支队消防安全工作现场会在乳山市召开。

2011年，城区13个社区、601个村庄实行“消防安全网格化”管理。2013年，在世纪花园、西馨

苑、香格里拉3个社区建立消防体验室,供居民学习消防知识;投资20万元,维修、改建消防安全科普教育基地。

2015年,乳山消防安全科普教育基地被省科协评为“四星级”科普教育基地。是年,招聘18名兼职消防员,强化基层日常消防管理;成立乳山香港平远国际城、金牛谷生态园、诸往铁厂、威海恒邦化工有限公司、大乳山滨海旅游度假区5支、300人的志愿消防队。

第八节 边防管理

1962年始,设立武警乳山县边防大队。至1995年,武警乳山市边防大队编制28人,辖乳山口、南泓边防工作站,西泓、大陶家、南寨、西浪暖边防派出所。隶属威海市边防支队。

1996年始,乳山市边防大队对辖区沿海所有船只进行普查登记,审验船舶户口簿和出海船民证;加强对港湾、码头、停泊点的控制,实行干警包港责任制,昼夜巡逻,确保24小时不失控。1997年,建立海上“110”接处警救援指挥系统。在浪暖海域抓获辽宁籍金某城、吉林籍金某公等7名预谋偷渡到韩国的外地人员。1998年,乳山市边防大队获威海边防支队“三防”(防事故、防违纪、防走私外逃)安全奖。至1999年,乳山市边防大队共检查各类船只2340条,纠正无出海船舶户口簿船只108条,无出海渔民证渔民102人;举办渔民反偷渡反走私法律教育87场次,受教育渔民8000人;海上“110”共接警26次,出动警力103人次,救助遇险船只12条,破获和查处各类案件6起,挽回经济损失11万余元。

2002年,抓获“2001年‘3·9’偷渡案”在逃蛇头秦良富。2003年,针对辖区海阳所镇沿海诸村海上盗窃严重的现象,自8月19日到9月19日,历时一个月集中开展治理打击海上盗窃专项行动,破获海上偷盗案件50起,抓获涉案人员23人,为群众挽回经济损失14万元。是年,乳山市边防大队被威海市边防支队评为“先进单位”。2004年,重点整治和尚洞、南泓两个渔港码头及5个治安混乱村,破获5个欺行霸市违法犯罪团伙,抓获违法犯罪分子26人。2005年,南泓边防工作站、南寨边防派出所被公安部边防局记集体三等功。南泓、乳山口边防工作站和南寨边防派出所被省边防总队表彰为“基层建设先进单位”。

2006年始,乳山市边防大队开展“爱民固边模范村”创建活动,建立警民鱼水一家亲的警民关系;组织实施“金盾帮扶”“关爱无助儿童”工程等。以良好的警民关系,促进边防管理。

1996—2015年年底,乳山市边防大队共开展船舶检查13500艘次,共接处警1375起,军警民联防,实施海上惩治各类违法犯罪行动共117次、抓捕378人,查处治安案件1339起,处罚1536人,海上救助172次210人。

第九节 监所管理

看守所 1996年,市看守所设监室20间,占地面积约32670平方米,建筑面积2895.6平方米,能容纳在押人员200人左右。监区实行武警、民警“看管合一”,武警负责监区四面大墙、整个监区和外围警戒;看守民警负责办理对犯人的提审、提讯、收押、会见、谈话教育等。2005年5月,组建乳山市公安局监所管理大队,辖办公室、看守中队、拘留中队。2007年10月,撤销监所管理大队,重新设立乳山市看守所、乳山市拘留所。2008年,乳山市看守所被山东省公安厅认定为三级看守所。2010年,投资80余万元,全面更新改造监区安防系统,实行办公自动化,实现与公安部、省公安厅、威海市公安局、乳山市公安局四级联网。同年10月,在监区内设立乳山市看守所医务室,正式在市卫生局注册登记,依据医疗卫生机构标准设置了观察室、治疗室、药房,配备了3名专职医生,实行24小时值班巡诊,建立在押人员健康档案,与市中医院建立合作机制,开通体检、就医绿色通道,做到小病



2015年5月11日，集警民联动、合成作战、警情调度、情报研判、防范宣传、为民服务于一体的综合指挥平台投入使用
(公安局提供)

与监区分离，为单独4层楼，分设办公区、生活区、休息区、娱乐区及驻所检察官办公场所等。是年，市看守所被省公安厅认定为二级看守所，评为“全省监管部门信息技术运用先进单位”“全省看守所管理机制创新工作先进单位”。2014年7月23日，威海市公安监所管理工作现场推进会在乳山市召开。2015年11月，看守所医务室工作交由乳山市人民医院负责。

拘留所 市拘留所与市看守所设在同一地点。1996年，市拘留所内设办公室、监室、值班室，负责对被裁决治安拘留、司法拘留人员和被拘留审查的外国人执行行政处罚和行政强制措施。2013年，市拘留所随看守所一起搬迁，搬迁后内设办公区、拘留区，在“两区”设监控值班室、会见室、电化教育室、心理咨询室、矛盾化解室、文体活动室、医务室、餐厅；实行24小时值班制度。2014年，均通过二级所达标验收。至2015年，执行拘留各类违法人员1万余人，未发生安全责任事故。

第十节 科技与装备

通信网络科技 1996年，市公安局正式开通数字微波通信基站，至威海市公安局中继电路达到8条。1997年10月，350兆无线模拟集群对讲系统与威海市公安局并网运行。1998年8月，以户籍人口管理为主的公安信息网正式运行。2001年，投资43万元，安装开通对讲视频系统；同时，将全局干警手机、电话在移动、联通建成虚拟网，保障警令快捷畅通。

2002年9月，位于胜利街北、深圳路西的市公安局新办公大楼正式投入使用。新通信机房通信设备一次性搬迁割接成功。是年，购置标准机柜、电话配线架、网络交换机等设备，标准局域网容量进一步扩大，通信网络信息化建设再上新台阶。2003年，对户籍管理信息系统和“110”“112”接处警调度系统进行完善、升级；全局基层单位全部光纤接入公安信息网。2004年，全市270辆出租车在威海市率先实现GPS卫星定位系统。

2006年始，全面建设商业网点报警联网系统及公共场所、厂矿企业和居民小区监控系统。至2007年，全市的监控探头总量达到2066个。是年，威海市公安局科技强警建设现场会在乳山市召开。2011年，开通“110”接处警自动语音回访系统。2013年，投资264万元，在崖子镇马石山、下初镇双山、海阳所镇茅山、大孤山镇驻地、市公安局大楼建350兆数字集群系统基站。是年，乳山市被列为全省首批“科技创安示范县（市、区）之一”。

2015年，全市监控探头总量达到13500个。警务信息平台暨“警务云”治安管理系统和乳山市

公安局新指挥大厅（110新指挥大厅）启用。新指挥大厅融指挥调度、网安监管、刑事侦查三大功能为一体，建立2600路监控图像、联动部门值班电话、出租车GPS系统和重点单位一键报警系统。威海市社会防控体系建设现场会、威海市公安局机关重点工作现场会与参会人员相继到新指挥大厅进行观摩。

刑侦技术装备 1996年，市公安局刑事警察大队技术科配备专业技术人员6人，加强技术侦破配合；购进刑侦专用器材，应用于刑事案件侦破；设立痕检、法医、情报资料、刑事照相等业务。2000年，新增法化、资料、文检、技术管理、心理测试等业务。至2002年年底，刑事警察大队技术科专业技术人员增至13人。规划建设“法医鉴定中心”“刑事犯罪信息中心”“刑事技术鉴定中心”，实现网络化、数字化办公。并新配置了多功能痕迹显微比对系统、文件检验系统、多波段光源、心理测试仪、生物显微镜、酒精检测仪、钢印号恢复仪、指纹远程终端、多功能勘查车、紫外照相系统、野外勘查照明设备等先进刑侦仪器设备100余台套。2003年，市公安局刑事警察大队技术科被公安部认定为“三级刑事科学技术室”。2007年6月，刑事警察大队技术科更名为刑事科学技术室，挂乳山市公安局物证鉴定室牌子。2013年，投资150万元，对刑事科学技术室实验室进行改造。2015年，市公安局刑事科学技术室，达到国家一级标准。

“110”报警服务 1996年10月30日，市公安局“110”报警服务台开通，向社会公开承诺“有警必接，有难必帮，有灾必救，有求必应”和“城区5分钟、农村和边远地区及时赶到”。报警服务台由通信科负责，报警方式为报警求助电话和无线基地台。全市所有“110”报警求助均由“110”报警服务台受理并协调各类警情的处理和实施统一指挥调度。1997年，市公安局设立指挥中心，“110”报警服务管理体系形成。是年始，在指挥中心专设局长查询系统、接处警系统和案件管理系统。

2004年，按照公安部要求，实现“110”报警服务台、“119”火警台、“122”交通事故报警台“三台合一”。在处警上分“一级处警”“分类处警”“就近处警”“指定处警”，以避免重复处警，加快信息传递，实现信息共享，提高接处警效率。

至2015年，共接报警83107次，处警81975起，接受群众求助5186起。

第十一节 法治建设

1996年，市公安局设法制科，负责组织开展法治教育与调研、规范性文件审核、执法检查、案件审核监督、行政处罚复议等。1998年后，为加强公安干警法治意识，提高队伍素质，公安局法制科开办公安法制信息网，开设法律法规、以案说法、法制动态、法学研究等栏目，实现法律法规信息网上查询和法制信息共享。认真组织公安系统全体干警学习法律知识，并保证每次普法考试，人人都达到合格要求。同时，组织基本级、中级、高级执法资格考试。研究制定《案件审核暂行规定》《关于严格行政执法的暂行规定》《执法责任制考核标准》等一系列管理制度。还根据规定，会同刑侦、治安、政工、督察、边防、消防、交警等部门，对处结的刑事、行政、综合案件，采用阅卷、座谈、核查等形式，进行检查监督，确保案件处结公平正义。同时，及时受理做好行政处罚复议工作。

2007年，市公安局法制科更名法制室，将信访科合并到法制室，以加强信访控申案件的化解工作。2011年3月，市公安局法制室更名为法制大队。至2015年，共接待群众来信来访1200余人次；接受不服公安机关治安等行政处罚的申诉、复议的案件52起，其中维持48起，当事人撤回复议申请的4起；通过基本级、中级、高级执法资格考试的民警分别有403名、381名、2名。乳山市公安局在威海市公安局机关执法考评中，多次被评为优秀等级。

第二章 检 察

第一节 检察机关

境内自1950年设立县人民检察署。至1995年年底，乳山市人民检察院内设刑事检察一科、刑事检察二科、法纪检察科、监所检察科、控告申诉检察科、检察技术科、民事行政检察科、政工科、办公室、政策调查研究室、反贪污贿赂局、职务犯罪预防科、财务科，共有工作人员73人。

1999年3月，设立渎职犯罪侦查局，为副科级单位，同时撤销原内设机构法纪检察科。2000年，设立侦查监督科、公诉科、法警大队，同时撤销刑事检察一科、刑事检察二科。2003年4月，政工科更名为政治处，同时撤销政策调查研究室。2005年6月，渎职犯罪侦查局更名为反渎职侵权局。是年10月，增设人民监督员办公室；2007年9月，设立检察委员会办公室，规格均为副科级。2010年12月，成立乳山市人民检察院派驻银滩旅游度假区检察室。是年，增设监察室，同时将财务科更名为行政装备科。2011年8月，设立案件监督管理中心。2012年12月，设立未成年人刑事犯罪检察科，为股级内设机构。2013年3月，设立信息服务中心，为股级事业单位。是年，设立乳山市人民检察院派驻经济开发区检察室、派驻诸往检察室、派驻冯家检察室，派驻银滩旅游度假区检察室更名为派驻滨海新区检察室。2015年10月，将监所检察科更名为刑事执行检察局，规格为副科级，内设监外执行检察科，驻看守所检察室由副科级降为股级，同时调整为刑事执行检察局内设机构。设立检务督察办公室。

至2015年年底，乳山市人民检察院设机构有24个，分别为：侦查监督科、公诉科、法警大队、政治处、反渎职侵权局、人民监督员办公室、检察委员会办公室、监察室、行政装备科、案件监督管理中心、未成年人刑事犯罪检察科、信息服务中心、刑事执行检察局、检务督察办公室、办公室、反贪污贿赂局、职务犯罪预防科、民事行政检察科、控告申诉检察科、检察技术科、派驻滨海新区检察室、派驻经济开发区检察室、派驻诸往检察室、派驻冯家检察室，共有工作人员78人。

第二节 刑事检察

1996年后，市人民检察院根据上级统一部署，坚持从快从严惩治各类严重刑事犯罪活动，对杀人、抢劫、强奸、重大盗窃、团伙犯罪及严重扰乱社会秩序的农村地痞流氓恶势力犯罪案件，实行快捕快诉；对重大案件、重大逃犯、重大流窜犯罪，只要主犯被抓获，主要犯罪事实查清，就立即依法批准逮捕；对团伙犯罪，只要主犯被抓获，主要犯罪事实查清，就及时提起公诉。至1998年的三年中，共受理提请批捕案件425起、587人，经审查批准逮捕531人；受理移送审查起诉案件454起、614人，经审查起诉384起、485人，移送威海市人民检察院审查起诉45起、78人。办案中坚持做到“五查”和“四复核”，即：查法律程序是否合法、查供证是否有矛盾、查犯罪事实是否符合构成要件、查追缴和处理赃款赃物是否符合法律规定、查引用法律条款是否得当；供证一致的案件重点复核，供证矛盾的案件集中复核，翻供的案件全面复核，疑难案件领导亲自复核。确保案件批捕起诉准确率始终保持100%。

1999年后，重点深入开展“追逃犯”“打流窜”“扫黄打非”“反走私”“打拐”“禁毒”等专项斗争。办案中做到优先审理，快捕、快诉，保证所有案件在法定时间内提前审结，不在检察环节贻误时机，同时做到审慎准确，严防错捕错诉。2000年，携带48万元公款潜逃达5年之久的乳山市原水产公司泓源酒家经理刘某某被抓获归案。刘某某为逃脱惩治，歪曲事实真相，编造谎言，市人民检察院受理此案后，立即派员赴刘某某活动地新疆和天津，进行多方面深入细致的调查取证，很快查清了其犯

罪事实并提起公诉，犯罪嫌疑人认罪伏法，被判处有期徒刑11年。至2001年，三年共受理审查逮捕案件540件、727人，批捕466件、624人，防错捕103人；受理审查起诉案件676件、884人，提起公诉572件、767人，防错诉117人。

2002年，推行批捕、起诉制度改革，实行主诉、主办检察官制度，办案人员坚持提前介入公安机关重特大案件的侦查活动，运用普通案件简化审查办案模式，试行庭前证据公开公示制度，加快了办案节奏，提高了办案效率，审查批捕平均结案时间为2.5天，审查起诉时间控制在7天左右，办案准确率为100%。是年，以暂缓起诉的方式审结了一起未成年人故意伤害案，既达到了教育犯罪嫌疑人之目的，也维护了青少年的合法权益。

2003年，市人民检察院积极参与“平安乳山”建设。审查批捕、起诉重点为杀人、绑架、伤害、敲诈勒索、盗窃、哄抢以及欺行霸市、强买强卖、金融诈骗、合同诈骗、损害商业信誉、制假售假、偷税骗税、非法经营等犯罪案件。是年，共受理公安机关移送审查批捕案件187件、252人，经审查批准逮捕166件220人；受理起诉案件266件、367人，起诉223件、306人，追诉3人，办案准确率100%。

2009年，认真落实“宽严相济”刑事司法政策，依法从轻办理未成年人犯罪案件、邻里或工友纠纷导致轻伤害等轻微刑事案件56件、65人，其中，不予批准逮捕25件、28人，不予起诉13件、13人。

2010—2012年，重点审查批捕、起诉重点为严重的暴力犯罪、黑恶势力犯罪、多发性侵财犯罪和破坏社会主义市场经济秩序的犯罪。共受理各类移送审查逮捕案件592件、769人，经审查，批准和决定逮捕497件、623人；受理各类移送审查起诉案件1027件、1414人，经审查，提起公诉927件、1237人。在决定逮捕案件中，暴力、黑恶势力等严重危害社会治安案件13件、36人，多发性侵财犯罪案件204件、282人，破坏社会主义市场经济秩序犯罪案件30件、39人。在办案中，市人民检察院积极做好刑事立案监督、侦查活动监督、审判活动监督。对立案和侦查，要求公安机关说明不立案理由35件，提前介入公安重特大案现场14次，对公安机关疑难复杂案件进行引导侦查21人，提出建议补充完善证据53条。对审判机关的判决，提起抗诉10件。有效预防了“有罪不究、以罚代刑、重罪轻判”“‘严打’打击不力”等问题的发生，维护了社会公平正义。

2013年始，因危险驾驶和精神病人肇事肇祸生成的案件被列为审查批捕、起诉重要案件。是年，提起公诉的220起危险驾驶案件，法院全部作出有罪判决；两名实施严重暴力行为的精神病人被提起公诉，法院依法判决强制医疗。

2015年，市人民检察院进一步彰显“宽严相济”的办案原则。是年，共审查逮捕案件296件、350人，审查起诉489件、603人。对构成犯罪但无逮捕必要的32人，决定不捕；对认真悔改、无羁押必要的4人，决定取保候审；对犯罪情节轻微、社会危害较小的9人，决定不起诉。同时，对9起不批捕达成和解的故意伤害案件，对3起不起诉的交通肇事、非法侵财、聚众斗殴案件，依法进行了公开检察宣告。对社会影响极其恶劣的胡鹏飞等21人涉嫌黑社会性质犯罪案、受害人达163人的崔福波信贷诈骗案等重特大案件，做到提前介入、快捕快诉，让犯罪分子得到应有惩处，及时回应了群众关切。是年，办结涉非法经营、合同诈骗、金融诈骗、侵犯知识产权等经济犯罪案件22件，批捕起诉36人，维护了社会主义市场经济秩序，彰显社会的公平正义。

1996—2015年，市人民检察院刑事检察受理提请批捕案件4009件、5419人，经审查批准决定逮捕3438件、4575人；受理起诉案件5844件、7901人，决定起诉5264件、6903人。

1996—2015年乳山市人民检察院审查批捕统计表

表 11-3

年份	提请批捕		批准逮捕		批捕人数占提请 批捕人 (%)
	件	人	件	人	
1996—1998	425	587	380	531	90%
1999	143	194	123	176	91%
2000	189	278	159	226	81%
2001	208	255	184	222	87%
2002	151	227	137	203	73%
2003	187	252	166	220	87%
2004	177	268	157	224	84%
2005	225	305	198	264	87%
2006	242	373	204	291	78%
2007	221	320	194	276	86%
2008	202	265	167	224	85%
2009	221	281	184	234	83%
2010	190	259	161	204	79%
2011	189	223	157	184	83%
2012	213	287	179	235	82%
2013	260	333	227	291	87%
2014	270	362	221	293	81%
2015	296	350	240	277	79%

1996—2015年乳山市人民检察院审查起诉统计表

表 11-4

年份	受理审查起诉		决定起诉		决定起诉人数占受理 起诉人数 (%)
	件	人	件	人	
1996—1998	454	614	384	485	79%
1999	192	227	151	208	92%
2000	222	296	186	243	82%
2001	262	361	235	316	87%
2002	248	386	202	307	80%

续表 11-4

年份	受理审查起诉		决定起诉		决定起诉人数占受理 起诉人数 (%)
	件	人	件	人	
2003	266	367	223	306	83%
2004	238	316	212	271	86%
2005	315	446	296	409	92%
2006	252	335	227	312	93%
2007	283	442	251	387	88%
2008	252	344	233	310	90%
2009	248	333	206	254	76%
2010	256	367	237	320	87%
2011	325	413	296	389	94%
2012	446	634	388	528	83%
2013	542	711	534	645	91%
2014	554	706	526	667	94%
2015	489	603	477	546	91%

第三节 反贪污贿赂检察

自1995年9月，成立市人民检察院反贪污贿赂局，严格办案程序，讲求方式方法。对举报的线索进行认真筛选并初步确定，选准案件突破口；初查时强调密、快、准，尽量缩小知情面，不给犯罪嫌疑以串供、做假证及说情的机会，提高办案的成功率；办案中严把“事实、证据、定性”三个关口，确保把每起案件都办成经得起历史检验的铁案。至1998年，共查办贪污贿赂等犯罪案件55起，其中重大案件37起，为国家和集体挽回直接经济损失900余万元。通过案件查处，6个财务与生产经营管理混乱的企业走上了正常发展轨道，8个亏损企业扭亏为盈。

1999年，将发生在“三机关一部门”（党政、司法、行政执法机关和经济主管部门）、危害国企改革和社会反映强烈的案件作为查办重点，共立案查处贪污案10件，贿赂案1件，挪用公款案3件。其中涉贪污贿赂5万元以上的6件、10万元以上4件，挪用公款50万元以上1件，大案比例为71%，涉案总额140余万元。

2000—2003年，共查办贪污、贿赂、挪用公款等职务犯罪案件95件，其中移交威海市检察院反贪局1件，侦查终结95件。包括涉贪污案54件、509万元，贿赂案14件、105余万元，挪用公款案27件、250余万元，为国家和集体挽回经济损失1500余万元。其间，依法查处东海活塞环有限公司、商业供销公司、食品有限公司等亏损严重的国有集体企业法定代表人贪污受贿案，涉案分别为12万元、36.3万元、26.5万元；依法查处原广播电视局副局长胡某基受贿案，追回赃款53万余元，胡被提起公诉并被判处有期徒刑12年；依法查处市物价局原下属价联公司经理姜某某贪污公款案，涉案20万元；依法查处乳山石油分公司原经理刘某某、原主管会计徐某贪污公款案，涉案30.38万元。

2004~2009年,重点查处垄断行业、金融部门、行政执法部门等领域职务犯罪,共查办案件84件、110人,涉案826余万元。围绕社会关注的社会热点、难点问题,加大办案力度,严惩损害群众切身利益的犯罪分子。其间,依法查处乳山市石油煤炭经销中心原经理焉某某受贿案、农业银行乳山支行冯家镇办事处原职员战某贪污案等一系列案件。

2010年,重点查处商业贿赂案件及工程建设领域、房地产开发领域、土地管理领域的案件。共立查案件12件、19人,其中,贪污贿赂案件9件、16人、渎职侵权案件3件、3人,涉案377.95万元,全部被法院作出有罪判决。2011—2012年,查办贪污贿赂案件15件、30人,涉案金额906.37万元,其中,5万元以上的案件13件、24人。查办挪用公款案件7件、11人,涉案金额782.32万元。实刑判决8人。所办案件大案率、起诉率、有罪判决率为100%。为国家挽回直接经济损失500余万元。其间,乳山市地税局于某某因挪用单位公款430余万元,被市人民法院依法判处有期徒刑6年。

2013年,立案查处涉农惠民、国资管理、生态环境建设等领域的贪污贿赂职务犯罪案件6件、14人,涉案250.77万元。原乳山市农业机械管理局副局长于某某利用涉农惠民政策,贪污受贿10余万元,被法院依法判处有期徒刑5年。

2014—2015年,共立查贪污贿赂案件28件、35人,全部侦查终结并提起公诉,为国家挽回损失220万余元。其中,查处涉农领域职务犯罪9人、国企管理人员职务犯罪5人、侵吞私分国有资产犯罪4人、医疗卫生领域贿赂犯罪3人、教育系统贿赂犯罪10人。其间,根据威海市中级人民法院指定管辖,依法对文登区政协原副主席刘某某受贿案进行立案查处并提起公诉,依法判处其有期徒刑2年,缓刑2年。

第四节 渎职侵权检察

1996—1998年,市人民检察院查办国家机关工作人员违法违纪案件6件、9人,其中,司法人员徇私舞弊案3件、5人,国家工作人员玩忽职守案3起、4人。1999年,市人民检察院设立渎职犯罪侦查局,撤销法纪检察科,改法纪检察为渎职犯罪检察。至2001年,共查办国家机关工作人员渎职犯罪案件8件。

2002—2003年,查办司法人员和行政执法人员渎职案件11件、11人,其中,非法搜查罪2件、2人,虐待被监管人罪4件、4人,玩忽职守罪1件、1人,其他渎职案件4件、4人。于某某、孙某某和秦某某因虐待被监管人并致人死亡分别被判处有期徒刑8年和6年。

2004年始,设立人民监督员制度。是年,从社会各界聘任9名人民监督员。法律规定“犯罪嫌疑人不服逮捕决定的,拟撤销案件的,拟不起诉的”案件和“应当立案而不立案或者不应当立案而立案的,超期羁押的,违法搜查、扣押、冻结的,应当给予刑事赔偿而不依法予以确认或者不执行刑事赔偿决定的”情形,接受人民监督员监督。2005年,渎职犯罪侦查局更名为反渎职侵权局。至2011年,共立案查处渎职侵权案件21件、24人,其中,滥用职权案6件、8人,非法拘禁案1件、2人,玩忽职守案14件、14人。重大案件4件,占26.66%。

2012—2015年,共立案查处渎职侵权犯罪案件17件、20人。其中,依法查处在国家涉农惠民补贴款发放、沿海滩涂保护、护林防火中滥用职权、玩忽职守,给国家造成重大损失的渎职案件7件、8人,为国家挽回损失220余万元。依法查处国家公职人员在推进海岸带综合整治工作中不作为、乱作为,在办理农房产权、林业贷款贴息补助、征兵入伍工作中有法不依、有章不循、乱批乱办等渎职犯罪案件4件、5人;依法查处监所监管人员渎职犯罪6件、7人。所有案件全部侦查终结并提起公诉,立案准确率、起诉率、有罪判决率均为100%。

第五节 监所检察

1996年,市人民检察院按照修正后的《中华人民共和国刑事诉讼法》,改进对监管部门刑罚执行和监管执法活动的监督工作。至1998年,驻监所检察960天,纠正超期羁押60件、60人次,纠正外执人犯脱管失控50件、50人,重新建立帮教组织40多个,对13名表现差的外执人犯重新收监。同时,结合“严打整治”专项斗争开展,对在押的重大刑事罪犯和贪污贿赂罪犯实行重点监管检察,坚持预防为主,纠正各种违法行为和防止对外串供、通风报信、翻供、脱逃、自杀等重大事故的发生。

1999—2001年,重点纠正解决不依法交付执行、超期羁押及违法办理减刑、假释、保外就医等问题。共向看守所提出加强监管检察建议25条,采用个别谈话方式对在押犯人进行法治教育586人次。对453名假释、缓刑、保外就医、监外执行的外执人犯监管改造情况进行考察,纠正脱管失控人犯2人次。

2002年始,市人民检察院履行监所检察职责,成立专门驻所检察室,变轮流驻所检察为长期驻所检察。

2004年,重点对收押手续是否完备、换押程序是否合法、安全措施是否落实、人员保障是否到位进行监督检查,对羁押情况实行定期通报,确保不发生超期羁押现象。

2005年,市人民检察院与市公安局、市人民法院三部门联合签“关于落实《最高人民法院、最高人民检察院、公安部〈关于羁押犯罪嫌疑人、被告人实行换押制度的通知〉》的试行规定”,进一步规范诉讼程序,杜绝超期羁押现象,维护监所稳定和被监管人员的合法权益。是年,对监所管理中存在的违法情况及时提出书面、口头检察建议40余次,监管部门全部予以纠正。

2006年始,监所检察室开设“心理矫正工作室”,加强对在押人犯的心理矫正工作;开展严密防范活动,严厉惩治“牢头狱霸”,维护在押人员合法权益;进一步开展监所械具和禁闭使用情况等各类安全检查;对撤销缓刑收监执行罪犯实施严格监督,切实纠正监外执行违法行为,以对外执犯的考察为常态,让执行刑罚单位与社区共建帮教组织,给监外执行人员营造良好的改造环境。2009年,驻监所检察室被评为全国二级规范化检查室。

2010年始,监管活动监督与刑罚执行监督并重。是年,开展监管安全检查40次,对322名监外服刑人员的监督管理、教育矫正情况进行全面考察,依法纠正不当减刑1人,对缓刑、假释期间又犯罪案件2件、3人依法督办重新裁决。至2015年,开展监管安全检查322次,消除监管安全隐患28起;为全市2567名社区矫正人员建立监督档案,开展跟踪检查;对2236名监外执行人员进行定期考察和跟踪监督,以防范超期羁押、监管事故、脱管漏管等违法违规现象的发生。

第六节 民事行政检察

1996年以来,市人民检察院在民事行政检察中,对人民法院已生效的民事、经济、行政案件生效判决或裁定发现有错误的,按照审判监督程序提请或建议提请抗诉;对人民法院作出的正确判决、裁定,做好当事人的服判息诉工作;发现人民法院生效的判决书、裁定书、调解书、决定书等有错误的,以检察建议的形式予以监督。至2003年,市人民检察院民事行政检察科,共受理民商事、行政申诉案件149件,立案审查96件,抗诉72件,其中提请威海市人民检察院抗诉33起并获改判6起。以诉前终结的方式成功办理了国有资产流失案件12件,为国家挽回经济损失360余万元。

2004年始,坚持“敢抗、会抗、抗准”原则,切实维护诉讼当事人的合法权益,不断提高监督质量。至2007年,共受理不服市人民法院裁判的申诉案115件,提起抗诉53件。在加强监督的同时,自觉维护司法权威,对受理的不符合抗诉条件的62起民商事行政申诉案件和250余件次群众来信来访、

电话举报，一一做好法律宣传、化解矛盾、维护稳定工作，使当事人息诉罢访，促进社会和谐。

2008年，先后与市中级人民法院会签《关于检察建议启动民事行政案件再审程序的暂行办法》《检察机关同步介入民事行政执行工作的实施意见》《加强民事行政案件监督的协作意见》等文件，共同促进执行难问题的解决。至2013年，受理审查民事行政申诉案件158件，提请和建议提请抗诉61件，建议市中级人民法院再审3件。

2014年，改变单一抗诉的传统监督模式，综合运用提请抗诉、检察建议、诉讼违法调查、行政执法监督等多种手段，全面加强对民事、行政诉讼和行政执法活动的法律监督。共办理民事申诉案件7件，建议上级检察机关提请抗诉1件，发出再审检察建议3份，均被法院采纳；开展诉讼违法调查3次，办理调解监督和执行监督案件3件。针对校园周边、集贸市场食品安全和个体工商户无照经营等行政执法领域突出问题，组织力量开展调研，集中摸排问题隐患，办理行政执法监督案件7件，发出整改建议3份，对促进行政执法部门依法正确履职，起到重要的推动作用。

2015年，积极推进开展上级检察院部署的“环境保护行政执法检察监督、道路交通安全法律监督、虚假诉讼法律监督”三个专项监督活动，受理民事行政监督申请15件，提请和建议提请抗诉5件，办理行政执法监督3件，纠正诉讼程序违法3件。

第七节 控告申诉接待

1996年始，市人民检察院设立检察长“接访日”制度，每月15日、30日为检察长“接访日”。至1998年，接待涉及群众对已经发生法律效力民事、行政判决或裁定不服的申诉，以及举报村干部贪污腐败行为等情况来信来访270多件次，其中集体访18次，上级党委及业务部门转交转办的来信来访10多件次，处结率达到100%。通过“接访日”，化解和疏导易激化矛盾的上访28次。同时，利用检务公开栏，对受理控告申诉的有关规定和信息实行公开，让当事人明确控告申诉程序。

2000年始，参与市委组织的“五长（公安、检察院、法院、司法局、政法委）接访活动”。2001年，市人民检察院实行“首问首诺制”和“首办责任制”，开展“文明接待”活动，做到“人人都是人民的检察官，人人都要当好人民的贴心人、知心人”，热情接待处理好每一名来访者和每一封人民来信；同时完善来访、来信的受理、登记、转办、催办制度。至2002年，共受理群众来访来信188件次，接待调处群众集体上访9次、急访4次，化解疏导易激化矛盾23起。

2003年始，将原定每月15日、30日的检察长“接访日”改为每日接访。并开设“检察长热线”，保证群众随来随访；在接访大厅设立“导诉台”“导诉员”，热情接受群众来访咨询；制作便民手册，实行点名预约接访制度；完善“司法快速通道”机制，专门设置24小时自动举报电话，创办实行密码举报制度，对举报做到100%受理，并做到“事事有回音，件件有着落”，在7日内将办理结果反馈给举报者；实行阳光检察制度，对信访和涉法上访案件，尤其是不服检察院处理决定的上访老户，举行公开听证会、答辩会，详细阐明案件事实、处理过程及法律依据，一件件面对面地予以解决；对初查不立案的案件，实行证据公示制度，及时化解举报人疑虑和举报人与被举报人之间的误会；实行“社情民意调查”制度，面向社会征求意见，改进工作方法，提高工作效率和服务水平，融洽检民关系。至2009年，共受理来信来访咨询527件次，其中来信68件、来访353次、电话受理106次。检察长受理27件次，直接办理262件次，转办处理238件次。妥善处理集体访5件次，受理群众举报62件次，为群众提供法律咨询服务269人次。

2010年始，围绕群众诉求，疏通“受理、接待、办理、反馈”四种渠道，力争把矛盾纠纷化解在基层。是年，在全市镇、村、社区设立17个控申联系点，以方便群众控告申诉，实现涉检“零上访”目标。至2012年，共受理群众来信来访68件次，均做到及时分流、妥善处理。开展联系走访基层活动，化解各类矛盾纠纷，促成和解30余起。



2002年，乳山市人民检察院执法监督座谈会
(乳山市人民检察院提供)

2013年，进一步畅通电话、网络、来信、来访“四位一体”的诉求表达渠道。是年，投资70万元，筹建案管控申综合服务大厅，为案件受理、群众接待、信息查询、材料复印提供“一站式”服务。是年始，在滨海新区、经济开发区、冯家镇、诸往镇设立4个派驻检察室，协调解决涉法问题15件，开展社区矫正监督检查20次。

2014年始，结合办案，开展进机关、进企业、进单位、进村

庄、进社区、进学校宣讲法律知识活动，向申诉当事人详细讲解法律规定，帮助分析责任归属，客观还原事实真相，做好申诉群众的服判息诉工作。至2015年，共举办法治宣讲活动20余场次，处理群众来信来访165件次，化解重点信访隐患15件次。同时，对9起定性准确、量刑适当的刑事判决，依法不予抗诉；对21起事实认定清楚、法律适用正确的民事申诉案件，依法不予立案。其间，市人民检察院接待室被表彰为全省检察机关文明接待室。

第八节 职务犯罪预防

1996年，市人民检察院围绕预防职务犯罪，帮助企业清理整顿经济秩序，建立规章制度，对22个企业提出检察建议90余条。

1997年，成立预防职务犯罪领导小组，设立预防职务犯罪工作机构。在全市重点行业、系统调查摸底的基础上，相继在金融、税务、建筑、卫生、教育、重点企业等16个行业单位建立预防经济犯罪联系点，聘请50名检察助理人员，在全市范围内形成上下结合、干群结合、专群结合、打防结合的预防职务犯罪网络体系。是年，乳山市政府针对农村村级财务管理较混乱的实际，在乳山口镇试点制定村账由镇村两级共同管理的“村账双管制”。市人民检察院充分发挥监督职能作用，为“村账双管制”的落实保驾护航，至1998年，全市16镇、601个村全部实行“村账双管”。

1999年始，突出抓好“个案预防”“系统预防”“类案预防”。“个案预防”，实行“六个一”制度：每查办一起案件，责成犯罪嫌疑人写一份悔过书，与发案单位召开一次座谈会，提一份检察建议，开展一次法制教育，搞一次案后回访，督促发案单位制定一项整改措施。增强预防工作的针对性和实效性，促进发案单位的依法管理；“系统预防”，是针对金融系统发案多、数额大的特点，与市工商银行联合开展了“职务犯罪预防月”活动，通过派员上法制课等形式，对银行干部职工进行法治教育，增强了银行系统干部职工的守法意识；“类案预防”，是抓住破坏改革和经济建设的突出问题，进行案例分析，做好类案预防工作。组织撰写《国有企业人员经济犯罪的调查》，通过研究分析犯罪特点和规律，提出防范对策，为党委、政府和有关部门提供有益的参考。同时，做到预防与查处并重，是年，查处职务犯罪案件29件。

2000年始，以召开企业管理人员专题预防工作座谈会，开展“送法进企业”，举办各类法治讲座，开展“预防职务犯罪，大家来参与”为主题的举报宣传周活动，设点发放宣传材料，利用电视媒体播报，通过在主要街道电子显示器和宣传栏进行图文宣传等形式，搞好职务犯罪预防。至2010年，先后举办企业管理人员专题预防工作座谈会12次，120余人参加；开展法制讲座20余次，3000余人接受教

育；走进50余个企业开展“上门送法”；开展各类宣传活动80余次，发放宣传材料上万份。针对发案单位暴露的问题，通过检察建议，协助他们建章立制，堵塞漏洞，加强管理，预防职务犯罪。同时与各重点工程签订《工程廉政责任状》和《预防职务犯罪协议书》，先后与龙角山水库水利工程，新华书店建金帝商场、昆仑大厦工程等20余个单位20余项工程签订“责任状”“协议书”，打造“阳光工程”，杜绝“工程上马、干部下马”现象的发生。对乳山口港、乳山新汽车站、滨海路等重大建设工程项目进行专项预防，确保“工程优质，干部优秀”；对全市4900万元的支农惠农资金落实情况进行专项预防，确保国家的支农惠农政策落到实处。



2015年10月30日，乳山市人民检察院举办“检察开放日”活动
(乳山市人民检察院提供)

2011—2015年，市人民检察院不断加大职务犯罪预防力度。开展警示教育，先后组织全市91个单位2423名机关干部、农村755名换届新任干部，到检察院参观廉政警示教育基地；针对国有资产管理、惠农补贴发放等环节中存在的漏洞和问题，先后发出检察建议、专题报告11份，并向市委、市政府提交《预防职务犯罪年度报告》《华能电力股票系列案件调查报告》；加强预防宣传教育，配合组织部将“预防职务犯罪”纳入党校主体班次和干部自主选学的必修课程，切实增强机关干部严于律己、廉洁奉公的意识；结合开展“弘扬母爱文化”“预防文化建设年”活动，制作公益宣传片《廉洁也是一种孝敬》荣获全省检察机关首届廉政短片评选一等奖；加强廉政教育，先后在全市党风廉政建设会议上作辅导报告3次，与乳山市委纪委联合制作廉政专题片《警钟》并在全市巡回播放，深入机关单位开展廉政教育15场次，受教育人员2000余人。

第九节 检察技术

1996年以来，市人民检察院检察技术科根据担负的物证检验、现场勘查、文件检验、拍照、法医鉴定、司法会计鉴定、痕检等业务，购置必要器材和工具，应用先进检察技术。至2012年，参加办理各类案件2126件，其中文证审查1970件，提供检察技术服务227起，出具文证审查意见书660份，自侦案件全程录音录像97件、138人。为刑检部门的批捕、起诉工作和自侦部门的侦查工作提供有力的证据。

2013年始，按照分级保护建设要求，对派驻经济开发区检察室、机要机房和机关办公楼视频会议系统进行技术升级改造，确保检察信息的传输安全，并顺利通过国家安全保密部门的测评；新上与上级检察机关对接的1080P高清双流电视电话视频系统；完成检察机关侦查指挥网建设（网络架构、指挥中心、查询室）、全省控申部门远程接访系统建设和全市同录中心系统建设。

2015年，参加办理各类案件57件，出具文证审查意见书57份，其中，自侦案件全程同步录音录像48件、67人，监所部门案件全程同步录音录像1件、1人，刻录光盘443份，共计1677小时。为公诉部门提供录音录像服务56次，为自侦部门提供技术协助6次，办理技术性证据审查案件84件，受理检验鉴定业务1次，出具文证审查意见书84份。为各科室提供照相、录像等各项技术服务20余次，调试视频会议31次。为各种会议或活动摄像、照像服务40余次。是年始，建立健全新媒体工作机构，加强检察“两微一端”（检察微信、检察微博、检察客户端）应用推广。

附：检察案件选介

姜某某贪污公款案 2000年春，市人民检察院接到举报，称市物价局下属价联公司原经理姜某某有经济问题。姜任职期间曾与烟台一个体户马某某之间存有借贷纠纷，被马某某告上法庭，当地法院判决市物价局赔偿马某某金及利息70.8万元，且已进入执行阶段。市人民检察院受理此案后，成立专案小组，很快查明了姜某某任职期间贪污公款20万元的犯罪事实。同时，侦查人员在办案中发现了姜向马借款40万元的原始借据上有被篡改的痕迹，遂将其送到省人民检察院进行文检鉴定。鉴定的结论为，“拾万元”前加了一个“肆”字，肆拾万元借据是对拾万元借据的篡改。原来，姜在借款时，马已事先写好欠条，姜只需签上自己的名字。马在写欠条时，故意留下间隙，事后添上“肆”字。科学的鉴定推翻了马某某起诉的依据，市物价局70.8万元债务不存在。市人民检察院运用法律武器遂提起公诉，2000年9月，姜某某被乳山市人民法院以贪污公款罪判处有期徒刑6年，马某某因篡改借据也被追究刑事责任。

刘某某携巨额公款潜逃案 刘某某原为乳山市水产供销公司泓源酒家经理，1995年4月，该携带公款48万元到新疆为乳山市水产供销公司购买白糖，其间，神秘失踪，多年杳无音信。公司领导以为其在外地遭遇不测，便按因公殉职为其召开追悼会并抚恤其家属。后乳山市人民法院按规定宣布其死亡。事实是刘某某在新疆采购白糖未果，途中产生私吞公款之心，于是携带公款潜逃，先后滞留新疆石河子等地，后又潜入天津，隐姓埋名，用公款购买商品，明目张胆地做起买卖。2000年6月，失踪5年的刘某某，因贩卖假币被天津塘沽警方抓获后，携款潜逃的罪行随之败露，刘某某被随案移交乳山市司法机关。为逃脱惩治，刘某某编造谎言，歪曲事实真相，市人民检察院受理此案后，立即派人上新疆，跑天津，昼夜办案，很快查清其侵占公款48万元的犯罪事实，并采取有力措施，挽回全部经济损失。提起公诉后，刘某某被乳山市人民法院以职务侵占罪判处有期徒刑11年。

于某某、孙某某、秦某某虐待被监管人并致人死亡案 2003年3月24日上午，乳山市看守所六监室在押人犯李某某不遵守监规，扰乱监室秩序，分管六监室日常管理工作的管教于某某在六监室对李某某批评教育时，用胶皮管击打其脚背、臀部，值班干警秦某某用脚踢打李某某大腿，孙某某朝李某某嘴部扇巴掌，并用胶皮管击打其大腿。在该三人反复殴打等因素相互作用下，造成李某某全身皮下出血，左右髂总静脉形成血栓，致使肺动脉栓塞猝死。市人民检察院遂立案侦查并提起公诉。2003年8月22日，市人民法院依法以虐待被监管人员罪判处于某某、孙某某有期徒刑8年，秦某某有期徒刑6年。

第三章 审 判

第一节 审判机构

境内自1951年设立人民法院，依法独立行使审判权。至1995年年底，乳山市人民法院内设办公室、政工科、调查研究室、刑事审判庭、民事审判庭、经济审判庭、涉外经济审判庭、行政审判庭、告诉申诉庭、执行庭、车管所、财务科；外设市区、夏村、诸往、午极、冯家、南黄、白沙滩7处中心人民法庭。

1996年，撤销车管所，增设案件案卷评查室。1997年，告诉申诉庭更名为立案庭，案件案卷评查室更名为审判监督庭，调查研究室更名为研究室；设立法警大队、技术室、监察室。撤销涉外经济审判庭。2000年，成立执行局，原民事审判庭更名为民事审判一庭；撤并夏村、午极、南黄中心人民法庭，设立城区、诸往、冯家和银滩4处人民法庭。

2002年，撤销经济审判庭，设立民事审判二庭。撤销执行庭，分设执行一庭、执行二庭作为执行局下属机构。2003年，政工科更名为政治处。2004年，设立信访科。2007年9月，设立审判委员会办公室。2009年，成立少年审判庭。2012年，设立执行三庭、诉讼服务中心。2013年，增设经济开发

区法庭。银滩人民法庭更名为滨海新区人民法庭。2014年，设立民事审判三庭。成立信息技术科，原监察室更名为监察科。至2015年年底，市中级人民法院内设：办公室、刑事审判庭、行政审判庭、财务科、立案庭、审判监督庭、研究室、法警大队、技术室、执行局、民事审判一庭、民事审判二庭、执行一庭、执行二庭、政治处、信访科、审判委员会办公室、少年审判庭、执行三庭、诉讼服务中心、民事审判三庭、信息技术科、监察科。外设城区、滨海新区、经济开发区、冯家、诸往5处人民法庭。法院系统人员有202名，其中，在编人员133名，招聘人员69名，有高级法官1名，一级法官5名，二级法官17名，三级法官32名，四级法官13名。

第二节 立案

1996年前，市中级人民法院立案工作实行审判庭、人民法庭自行立案、审理的模式。1997年，按照最高人民法院“明确职责、分工合理、运转高效”的要求，建立“大立案、精审判、强执行、重监督”新的审判运行机制，实行立案、审判、执行三方分立，申诉庭更名为立案庭，除负责立案外，还按“大立案”机制实行审判流程管理改革，案件的审结收费、排期开庭、送达、记录、归档、诉讼保全、审限监督等均由立案庭统一协调，综合管理，以减少中间环节，建立起一套有效的内部监督制约机制，使立案质量和效率明显提高。2000年，建立局域网，引进“案件综合信息管理系统”，借助科技手段，实行网上立案、巡回立案相结合的多轨制立案模式，方便了群众诉讼。2005年5月1日起，全国法院改革案件受理制度，变立案审查制为立案登记制，做到“有案必立，有诉必理”，以满足群众诉求，声张公平正义，维护合法权益。是年，乳山市人民法院新审判办公大楼落成并交付使用，为方便群众诉讼，楼内设立了面积达300余平方米的立案信访大厅，并设有案件审理、立案受理、费用收取、排期送达柜台，实行“一站式”服务。并严格落实首问负责制和限时立案制。立案信访大厅内，专门配备了桌、休息椅、饮水机、雨伞、药箱、老花镜、轮椅、触摸式查询系统等便民设施；在显著位置，公布注明各类诉讼起诉文书样式、各类案件诉讼文书格式及需要准备的材料，一次性告知当事人补正材料；安装了自动叫号机，设有全方位咨询导诉。至2015年年底，共立案登记3639件，当场立案率达99.9%。

第三节 刑事审判

1996年，中共中央作出“严打”斗争部署，对各类刑事犯罪，尤其是杀人、强奸、拐卖妇女儿童、抢劫、重大盗窃、贪污贿赂、故意伤害等犯罪实施严打。1997年，修改后的《中华人民共和国刑法》和《中华人民共和国刑事诉讼法》颁布实施，确定罪刑法定、罪罚相当、罪刑相适应等原则，审判制度、程序不断完善。至1998年，市中级人民法院共审结各类刑事案557件，其中，杀人案6件，强奸案39件，拐卖妇女儿童案3件，抢劫案40件，盗窃案170件，贪污贿赂案9件，故意伤害案119件，其他刑事案171件。判处犯罪分子617人，其中被判处五年以上有期徒刑的有139人。

1999年始，按上级统一部署，重点打击抢劫、抢夺、盗窃“两抢一盗”犯罪。至2005年，共审结刑事案件1640件、2026人，其中“两抢一盗”案件546件、736人。

2006年，成立未成年人犯罪合议庭，实行圆桌式审判，邀请学生、教师、家长、人大代表、政协委员共同帮教，寓教于审，达到“办好一案，教育一片”的效果，共审理未成年人犯罪案件7件、9人。是年8月，威海市未成年人审判工作现场交流会在乳山市人民法院召开。至2008年，按“罪刑法定，罪刑相适应”原则，共审结刑事案件800件、1049人，其中，涉及贪污、受贿、职务侵占和挪用公款犯罪33件。其间，召开两次宣判大会，对14名罪犯公开宣判，在审结罪犯中，有46人被判5年以上有期徒刑。2009年，市中级人民法院被山东省高级人民法院授予“全省法院刑事审判工作先进集体”

称号，刑事审判庭被荣记“集体一等功”。是年，成立少年审判庭，在严厉惩治严重刑事犯罪分子的同时，坚持“教育、感化、挽救、寓教于审”的原则，做好未成年人犯罪案件审判工作。审判前，先到被告人家中及所在学校、村、社区全面了解情况，掌握第一手资料，同时采取座谈会、发放“量刑征求意见函”等形式，充分征求社会各方面意见；审判时，结合未成年人的心理、生理特点实行圆桌审判方式，并邀请被告人所在学校、村、社区代表及家人参加。审判后，惩教结合，帮教跟上，学校、村、社区及家人，都要尽到帮教义务，促其认罪服法，悔过自新。2010年，审结妥处一起非法组织出国劳务偷渡国境案件，为120名被骗群众挽回经济损失120万元，避免重大群访事件发生。

2011年始，依法惩治酒驾违法犯罪行为。是年，审结因饮酒犯危险驾驶罪案件12件、12人，其中依法对1名被判处缓刑的被告人适用禁止令，禁止其在缓刑考验期内进入娱乐场所。2012年，审结酒驾违法案件179件、179人。依法审理李某、栾某贩卖淫秽物品牟利罪案，此案被山东省新闻出版局、山东省“扫黄打非”办公室列为向社会公布的八大“扫黄打非”典型案例。是年10月，全省法院刑事审判工作会议在乳山市召开。

2013年，审理威海市首起“强制医疗”案件，先后对2名实施杀人行为的精神病人作出强制医疗决定，在保障人民群众生命财产安全同时，使精神病人得到妥善救治。

1996—2015年，共审结杀人、强奸、拐卖妇女儿童、抢劫、盗窃、贪污贿赂、毒品犯罪、故意伤害及其他刑事案件共计5639件、7128人。审结未成年人犯罪232人。



2012年10月11日，山东省法院刑事审判工作座谈会在乳山市召开（高尉摄）

1996—2015年乳山市人民法院刑事案件收结案情况统计表

表 11-5

年份	收案 (件)	结案 (件)	其 中									未成年犯罪(人)	
			杀人	强奸	拐卖妇女儿童	抢劫	盗窃	贪污贿赂	毒品犯罪	故意伤害	其他刑事案件	已满14周岁不满16周岁	已满16周岁不满18周岁
1996	147	169	1	16	—	7	68	4	—	18	55	—	3
1997	189	204	2	15	1	13	42	3	—	49	79	—	5
1998	196	184	3	8	2	20	60	2	—	52	37	1	—
1999	189	208	2	15	—	9	61	13	—	76	32	—	1
2000	215	253	1	16	3	29	63	15	—	56	70	1	7
2001	200	199	—	16	—	16	62	7	—	40	58	—	13
2002	251	253	1	15	5	30	71	20	—	39	72	—	7
2003	211	202	3	9	2	16	53	8	1	53	57	2	5

续表 11-5

年份	收案 (件)	结案 (件)	其 中									未成年犯罪(人)	
			杀人	强奸	拐卖妇女 儿童	抢劫	盗窃	贪污 贿赂	毒品 犯罪	故意 伤害	其他刑 事案件	已满14周 岁不满16 周岁	已满16周 岁不满18 周岁
2004	244	247	1	14	1	15	60	16	1	61	78	—	11
2005	273	278	—	11	—	18	87	14	1	72	75	1	11
2006	250	250	—	4	—	8	56	13	—	78	91	—	13
2007	310	310	—	15	—	21	84	14	—	83	93	—	19
2008	240	240	2	3	—	14	64	6	—	53	98	1	8
2009	286	286	—	10	1	5	57	6	2	88	117	—	8
2010	237	237	1	12	—	12	46	8	—	73	85	1	15
2011	257	257	—	17	1	8	52	7	1	64	107	1	16
2012	435	434	1	5	—	8	66	6	—	64	284	1	27
2013	566	566	—	10	—	9	48	6	41	92	360	1	12
2014	507	473	—	11	—	4	50	6	19	43	340	1	33
2015	429	389	—	8	—	3	44	14	48	48	224	1	6

第四节 民事审判

1996年以来, 市人民法院严格依据《中华人民共和国民事诉讼法》《中华人民共和国民法通则》及《中华人民共和国婚姻法》等有关法律规定, 坚持把依法调处民间纠纷, 维护社会稳定作为民事审判工作的目的。是年, 围绕“三个强化”(强化庭审功能、强化当事人举证、强化合议庭职能), 进行以“控、辩、审”为主要内容的民事审判改革, 并将当庭裁判纳入考核。至1999年, 共审结各类民事案件6076件, 其中婚姻家庭纠纷案件3353件; 审结继承、财产权纠纷、人身权纠纷案件1787件, 其中债务、财产确权、返还财产案389件, 损害赔偿案911件, 劳动报酬、合伙经营等侵权案486件; 审结其他民事案936件。2000年, 民事审判庭设立民事审判一庭, 专门负责民事审判。至2001年, 审结各类民事案件3362件, 主要涉及婚姻家庭纠纷。

2002年, 撤销民事审判庭和经济审判庭, 设立民事审判二庭。涉债务类案件归为商事案件, 由民事



2014年10月31日, 乳山法院将庭审开到当事人家中
(法院提供)

审判二庭负责审理,民事案件受理数量有所下降。至2006年,审结各类民事案件5777件,其中,婚姻家庭类案件3278件,占民事案件的56.7%。

2007年,为便于当事人诉讼,市中级人民法院推行简易案件速裁方式,实行案件繁简分流机制。

1996—2015年,妥善处理涉及婚姻家庭纠纷、继承、财产权纠纷、人身权纠纷等民事案件35571件,其中,婚姻家庭类案件16695件,占民事案件的46.9%,依法保护了妇女、未成年人和离婚无过错方以及老年人的合法权益,促进了家庭和睦、社会安定。

1996—2015年乳山市人民法院民事案件收结案情况统计表

表 11-6

单位:件

年份	收案	结案	其 中					结案方式			
			婚姻家庭 纠纷	继承	财产权 纠纷	人身权 纠纷	其他	判决	调解	撤诉	其他
1996	1242	1415	711	12	57	369	266	502	401	509	3
1997	1534	1561	806	19	68	365	303	610	482	267	8
1998	1509	1627	901	21	97	359	249	648	584	380	15
1999	1532	1473	935	14	122	284	118	584	650	223	16
2000	1531	1794	953	18	174	487	162	594	521	670	9
2001	1446	1568	859	14	103	337	255	692	412	447	17
2002	1115	1192	773	12	120	332	45	700	215	263	14
2003	1042	1155	607	8	28	317	195	327	371	400	57
2004	1041	1004	584	16	16	346	42	301	306	293	104
2005	1111	1205	648	16	41	394	106	480	330	309	76
2006	1149	1221	666	15	71	330	150	295	583	296	47
2007	1374	1434	847	19	60	327	139	338	817	249	30
2008	1737	1861	1018	31	92	488	232	420	1246	135	60
2009	2208	2289	1114	64	75	485	551	506	1358	406	19
2010	2479	2401	1027	199	293	455	427	582	1356	452	11
2011	2512	2449	1017	305	286	495	346	555	1502	387	5
2012	3112	2942	1351	376	128	793	294	649	1493	792	8
2013	2454	2457	1143	455	36	540	283	479	1282	687	9
2014	2136	2280	893	415	57	489	426	534	1196	539	11
2015	2284	2243	844	380	77	494	448	664	1099	479	1

第五节 经济（商事）审判

1996年以来，市中级人民法院依据《中华人民共和国合同法》《中华人民共和国民事诉讼法》《中华人民共和国乡镇企业法》等法律法规，依法、及时、公正、高效地审结经济纠纷案件。1997年4月，撤销涉外经济审判庭，涉经济（商事）审判由经济审判庭负全责。至1998年，共审理各类经济纠纷案2893件，结案标的额1.25亿元。

1999年起，市中级人民法院干警结合审理案件，深入农村、厂矿、企业、金融部门，帮助理顺经济合同、解决经济纠纷。至2001年，共受理一审经济纠纷案件1930件，审结1895件（含旧存），结案标的额达1.1亿元。理顺经济合同1000余份，调解经济纠纷案53件，向政府有关部门提出司法建议21条。

2002年后，由于企业改制，破产案件增多，处置破产案件成为审判工作重点。是年，设立民事审判二庭。经济审判更名为商事审判，涉债务类案件归为商事案件，由民事审判二庭负责审理。2004年，乳山市成立由常务副市长任组长，经贸、法院、劳动、财政等部门主要负责人为成员的企业资产重组领导小组。重点对乳山市力久特种电机有限公司、威海恒邦化工有限公司等企业通过法律形式实

施破产重组。2010年，在胡家口金矿、唐家沟金矿破产案件审理过程中，及时识破部分人员弄虚作假，骗享破产职工待遇的企图，对相关人员进行罚款处罚，有效平息化解了涉案人员恶意闹访，避免经济损失18万余元。2011年，市中级人民法院被最高人民法院表彰为“全国法院审理企业破产案件工作先进集体”。2014年7月，设立民事审判三庭，专门负责破产案件审判工作。是年，重点对光谷新力房地产有限公司、哈尔滨阳光房地产有限公司实现破产重组。2015年，重点对乳山市金长城置业有限公司实现破产重组；推进欣业联科技公司和欣业联建设公司的破产清算；深入落实帮扶企业各项措施，建立金融涉企案件绿色通道，支持农村信用社银行化改革，共审结金融借款、企业债务案件782件。至此，依法审理114家企业破产案件，盘活低效闲置资产4.17亿元，妥处历史债务14.1亿元，解决追缴拖欠企业职工工资、集资款与风险金、养老保险金、失业金等共计2.49亿元，协助市政府安置破产企业职工1万余人。

1996—2015年，共审结经济（商事）案件22241件、标的额11.05亿元。

1996—2015年乳山市人民法院经济（商事）审判收结案情况统计

表 11-7

标的金额单位：万元

年份	收案 (件)	结案 (件)	经济（商事）审判已结案中（件）						审理情况			
			买卖	借款	建设工程	农村承包	劳动争议	其他	标的 金额	判决 (件)	调解 (件)	其他 (件)
1996	1051	1085	505	131	21	125	5	298	2000	400	566	119
1997	946	798	309	341	2	70	17	59	8200	250	471	271
1998	831	1010	291	277	6	40	3	393	2300	311	583	116
1999	669	781	208	103	5	42	8	415	4300	315	233	233
2000	572	580	86	97	10	63	8	316	2800	210	259	111
2001	689	534	45	136	—	149	10	194	3900	120	301	113
2002	893	791	119	153	6	104	45	364	9800	248	311	232
2003	648	627	128	203	16	66	32	182	13700	311	180	136

续表 11-7

年份	收案 (件)	结案 (件)	经济(商事)审判已结案中(件)						审理情况			
			买卖	借款	建设工程	农村承包	劳动争议	其他	标的 金额	判决 (件)	调解 (件)	其他 (件)
2004	634	689	165	162	11	53	42	256	3300	155	224	310
2005	628	543	173	172	24	39	30	105	2600	110	280	153
2006	663	602	181	154	49	22	37	159	3200	98	289	217
2007	902	834	189	355	31	12	59	188	7200	180	319	335
2008	1505	1539	273	691	54	45	42	434	700	217	800	522
2009	2075	1991	585	970	97	25	48	266	3500	300	1280	411
2010	1759	1837	305	1134	48	9	83	258	8400	298	1300	239
2011	1539	1602	209	969	68	6	72	278	8600	310	1056	236
2012	1753	1929	380	937	174	28	27	383	13500	325	1156	448
2013	1702	1648	252	1130	82	18	40	126	10800	360	1008	280
2014	1577	1411	308	782	82	19	69	151	700	305	898	208
2015	1533	1411	351	782	74	10	102	92	1000	320	905	186

第六节 行政审判

1996年以来,市人民法院行政审判始终以《中华人民共和国行政诉讼法》和《中华人民共和国民事诉讼法》为依据,按照积极受理、慎重裁判、依法执行的原则办案。至2001年,行政案件收案110件,主要涉及财政、地税、工商、质监、卫生、盐务、规划、房管、劳动与社会保障以及镇政府等部门的依法行政案,结案114件(含积案),其中判决维持行政机关行政行为27件、撤销或变更18件,当事人撤诉54件,驳回起诉15件。

2002年,在乳山市创建“全国优秀旅游城市”和“国家模范环保城市”工作中,根据市城乡规划处的申请,依法强制拆除银滩旅游度假区内违法建造的35亩虾池和富山路23户、贸易城14户的乱搭乱建门市房,为“两城”创建工作保驾护航。是年,最高人民法院颁布《关于行政诉讼证据若干问题的规定》,对不服行政机关行政征收、不服行政机关行政处罚、不服公安机关行政裁决和行政强制措施、不服房地产行政管理裁决、不服企业变更登记、诉称侵占企业经营自主权的等十多种诉讼行为作出硬性规定,对当事人的举证、质证,审判人员的认证要求更加规范,替民做主的行政典型案件审理不断增加。如渔民宋某,其船只在被渔政部门扣留期间造成经济损失,依法判渔政部门赔偿宋某经济损失费18000元;张某的车辆被城管部门违法扣留致使停运造成经济损失,依法判城管部门赔偿张某经济损失10700元;乳山寨镇寨西村村委在向村民收取“三提五统”时,以11户农民建房时宅基地超标为由,违法收取农民宅基地超占费,法院判决村委退还农民超占费。至2009年,共受理行政诉讼案件307件,审结309件。在审结的309起案件中,判决维持行政机关决定的23件,判决撤销或变更行政机关决定的有19件,行政机关改变具体行政行为原告撤诉226件,驳回上诉等其他41件。

2010年,妥处乳山市广播电视大学搬迁改造、城区违章建筑清理以及拆迁等案件70余件。2011

年始,组织开展“行政审判进机关”活动,先后在市工商局、行政执法局等行政执法机关举办法制讲座50余次,培训人员6000余人次,提出司法建议87条。2013年,围绕全市海岸带整治工作,克服阻力,完成行政机关移交的35起案件法律文书送达任务,对银滩沿海16处违法建筑依法裁定准予拆除。2015年,乳山市政府出台《关于规范行政机关负责人出庭应诉工作的通知》,规范应诉行政人员行为。2010—2015年,共受理行政诉讼案件364件,审结353件,其中,判决维持行政机关决定的38件,判决撤销、变更行政机关决定或履行法定职责35件,原告撤诉227件,驳回起诉等其他53件。

1996—2015年乳山市一审行政案件收结案统计表

表 11-8

单位: 件

年份	收案	结案	其 中				结案方式			
			治安	土地	城建	其他	判决维持	其他判决	撤诉	其他
1996	33	34	9	1	14	10	2	—	29	3
1997	5	7	1	—	1	5	—	—	6	1
1998	37	18	—	—	1	17	4	2	10	2
1999	8	22	3	11	—	8	3	14	4	1
2000	12	18	2	—	7	9	10	—	3	5
2001	15	15	—	—	6	9	8	2	2	3
2002	9	9	1	1	1	6	—	—	6	3
2003	13	12	2	1	3	6	1	1	5	5
2004	14	14	0	1	5	8	1	2	5	6
2005	19	20	1	1	5	13	5	2	13	0
2006	12	14	1	2	2	9	0	4	5	5
2007	58	58	3	1	33	21	3	3	42	10
2008	74	74	5	5	12	52	5	6	61	2
2009	108	108	7	0	8	93	8	1	89	10
2010	60	60	1	9	19	31	7	8	41	4
2011	61	61	6	4	15	36	8	9	43	1
2012	92	92	7	4	10	71	8	3	73	8
2013	60	59	5	7	17	30	5	11	36	7
2014	53	45	7	12	15	11	2	4	26	13
2015	38	36	11	5	3	17	8	0	8	20

第七节 审判监督

1996年前，乳山市人民法院审判监督由告诉申诉庭负责。1997年，告诉申诉庭更名为立案庭，同时，案件案卷评查室更名为审判监督庭，专门负责再审案件，依法加强审判监督工作。

2002年7月起，市人民法院审判监督庭严格遵守最高人民法院《关于人民法院对民事案件发回重审和指令再审有关问题的规定》，以事实为根据，以法律为准绳，切实搞好审判监督。对应该维持的案件，尽量多做当事人的说服教育工作，补强原审裁判的说服力。对应该纠正改判的案件，则一定慎之又慎，将其办成“铁案”。无论是维持还是纠正改判的案件，都注意思想疏导、法律析疑，稳定当事人的情绪。对疑难、复杂和大的民事案件，引导当事人正确认识纠纷性质，缓解对立情绪，营造和谐的诉讼氛围，为当事人之间理性沟通与交流创造必要条件，15%以上的再审案件得以调解解决。

2004年始，对审判监督庭的工作职责重新定位，除审理再审案件外，还负责审理发回重审案件，并负责监督所有案件的质量。是年，市人民法院专门制定《案件质量评查管理办法》，对本院办理的各类生效案件的审判质量，包括对案件实体、程序、结案率、调解率、发改率等进行全面评查，并实行一月一评查一通报制度；对没有经过评查或评查不合格的案件一律不予归档，并追究案件承办人的相关责任，有效保证审判质量。

2014年，推进“审判流程公开、裁判文书公开、执行信息公开”三大公开平台建设。至2015年，运用审判管理软件，扫描将纸质卷宗形成电子卷宗5382本，方便当事人查阅；完善案件信息，录入完整率100%；建立“科技法庭”7处，将开庭审理案件全程同步录音录像，刻录光盘入卷入档；将所有应当上网公布的裁判文书在生效后7日内上网公布；以短信方式定期向申请人反馈案件执行情况。进行庭审直播2次，在中国裁判文书网上公布裁判文书6276篇，向案件执行申请人发送短信5193条。还利用电视、报纸等媒体，公开庭审职能、解读司法政策、回应群众关切，将审判工作置于公众监督之下。

1996—2015年，审结申诉和再审案件121件，其中维持原判15件，占结案总数12.4%；改判60件，占结案总数的49.59%；当事人撤诉10件，占结案总数的8.26%；作其他案件处理的36件，占结案总数的29.75%。

第八节 执 行

1995年前，市人民法院案件执行实行“审执合一”制度，即各庭审理的案件各自负责执行。后因“执行难”问题日益突出，专门成立执行庭，负责执行机关业务庭审理的案件，基层人民法庭执行本庭审结的案件。

1996年始，市人民法院推进“审执分立”改革。按照最高法指示精神，对有执行能力的全部执行，对有部分执行能力的部分执行，对有能力但拒不履行法律义务的当事人，依法强制执行，对因经营不景气，还债能力较差的部分企业，尝试通过经营权、房产权、债权转股权等方法执行，至1999年，先后进行两次较大规模的执行会战。共执结各类案件9707件，结案标的额18230万元。

2000年，成立执行局，设执行一庭。2002年，增设执行二庭。执行局先后出台《执行工作细则》，建立起执行工作机制；实施“执行工作阳光工程”，实行公开排期执行制度、执行合议制度、执行公告制度等，并将财产申报、公告执行、债务人履行债务等利用媒体曝光，执行人员、执行措施、查封扣押财产处理等情况全部公开。是年始，除赡养、抚养案件由基层人民法庭继续执行外，其他民商事案件均由执行局执行，实行执行实施权与执行裁决权相分离的“执行分权”改革。2003年，市人民法院制定《关于执行工作的若干规定》，对执行立案、强制措施适用、执行款物管理与处置，法警调配



2014年3月28日，光谷新力房地产有限公司破产重整第一次债权人会议召开
(乳山市人民法院提供)

使用、案件研究及执行措施运用等进行重新规范。进一步严格执行期限管理和执行措施监督，重点加强执行款物保管与过付管理，建立执行款专用账户，实行专项管理、专款专付，堵塞管理漏洞。2006年，在全省率先实行“执行信息反馈制度”，定期向申请执行人反馈案件进展情况，避免暗箱操作；落实当事人知情权、参与权、监督权，提高执行案件的和解率，努力实现案结事了；发挥执行局与法警队的配合联动机制作用。是年，成功开展了4次集中执行活动。2008年，根据

中央政法委部署，深入开展了为期11个月的集中清理执行积案活动。2010年，乳山市人民法院被省高级人民法院表彰为“本年度无执行积案先进法院”。

2011年，与银行、工商、国土、房管等部门联动查控被执行人财产12件次，司法拘留有履行能力却长期规避执行的被执行人12人次，限制高消费24人次，移送公安机关侦查涉嫌拒不执行判决、裁定罪案件2件。在威海和乳山电视台、报纸公开“曝光”28起规避执行案件。2013年，增设执行三庭，专门负责执行案件的裁决工作及执行案件信息管理工作。是年，根据最高人民法院的统一部署，连续开展“涉民生案件执行专项行动”“转变执行作风、规范执行行为专项行动”“集中打击拒不执行法院判决、裁定的犯罪行为专项行动”，通过集中执行、突击执行等方式，综合运用公开曝光、限制出境、限制高消费等措施，督促被执行人履行义务。2014年始，通过报纸、电视台媒体对“失信被执行人名单”进行曝光。开通执行短信平台，立案后信息系统自动向申请执行人发送案件号、执行法官、联系方式、执行日志等信息，当事人可以通过短信查询案件进度、监督执行行为，增强了执行工作的透明度。是年，通过报纸、电视台曝光“失信被执行人名单榜”38人，其中依法拘留25人。2015年，“黑榜”曝光失信被执行人125人，并录入最高法“失信被执行人名单库”，依法拘留15人，其中2人犯非法处置查封财产罪，被追究刑事责任。当年执结各类案件1490件，结案标的额16724万元。

1996—2015年乳山市执行案件收结案统计表

表 11-9

单位：件

年份	收案	结案	其 中					执行标的额 (万元)	结案方式			
			民事	经济 (商事)	刑事	行政 非诉	其他		自动 履行	和解	强制 执行	其他
1996	2354	2267	1230	954	20	54	—	1815.7	2059	83	53	72
1997	2223	1927	891	834	2	199	1	2100.9	1679	134	83	31
1998	2642	3192	1544	1568	18	62	0	6262.6	2419	189	166	418
1999	3042	2321	1203	879	28	201	10	8050.8	1583	333	313	92
2000	1244	1831	820	768	19	209	15	4235	1361	250	169	51

续表 11-9

年份	收案	结案	其 中					执行标的额 (万元)	结案方式			
			民事	经济 (商事)	刑事	行政 非诉	其他		自动 履行	和解	强制执行	其他
2001	1420	1279	621	447	45	155	11	3506	956	262	34	27
2002	1546	1486	598	719	0	169	0	7876	1286	38	13	149
2003	1526	1551	706	543	60	242	0	11535	1433	0	0	118
2004	1160	1192	570	484	0	111	27	6722.6	862	85	32	213
2005	978	1103	471	546	3	70	13	6651.2	519	174	119	291
2006	982	1005	449	520	5	29	2	10375.8	589	147	121	148
2007	828	847	420	382	5	36	4	2419.7	576	60	52	159
2008	1009	1047	625	360	0	37	25	1566.8	845	80	1	121
2009	1583	1586	963	600	3	0	20	1163.9	1471	26	14	75
2010	1651	1642	985	634	5	5	13	4415.5	1485	54	45	58
2011	2042	2039	1351	640	12	6	30	5700.4	1982	17	0	40
2012	1253	1266	611	502	40	109	4	1207.6	1155	37	61	13
2013	1502	991	490	482	10	6	3	6254.7	489	307	77	118
2014	1615	1542	849	657	20	10	6	11957.2	689	179	464	210
2015	1542	1490	648	800	3	39	0	16724	698	159	496	137

第九节 人民陪审员

1996年以来,乳山市人民法院认真落实人民陪审员制度,人民陪审员参与人民法院所有刑事案件和重大民事、经济案件的开庭审理工作。为提高人民陪审员的法律素质,司法部门对他们进行法律培训,提高其审案水平。2005年,全国人民代表大会常务委员会《关于完善人民陪审员制度的决定》颁布实行。至2012年年底,经过公告、报名、审查、考察、提请人大任命等程序,全市先后选任人民陪审员44名。人民陪审员制度密切人民法院同人民群众的联系,提高了办案水平,使案件审判更加公平正义。是年,乳山市人民法院在审理城区某幸福院因意外事故致人死亡一案时,人民陪审员认为该幸福院的基础设施不足以防范危险事故的发生,未对张某尽到充分的注意义务,以致造成张某从楼上摔下死亡的严重后果,主要责任在幸福院,应当提高幸福院的赔偿责任份额。经过反复合议,决定幸福院承担70%的事故赔偿责任,由幸福院一次性赔偿张某家人65000元。

2013年5月,市人民法院落实人民陪审员“倍增计划”,制订《乳山市人民法院人民陪审员增选工作方案》,严格标准条件和选任程序,确保人民陪审员的选任质量。至2015年,市人民法院提请经市人大常委会任命的人民陪审员80人,法官与陪审员之比为1.08:1。在性别结构上,男陪审员46名,占57.5%;女陪审员34名,占42.5%。在年龄结构上,30岁以下12人,占15%;31~50岁25人,占31.25%;51岁以上43人,占53.75%。在学历结构上,本科26人,占32.5%;专科28人,占35%;中专以下26人,占32.5%。陪审员参审案件比达85%以上。

第十节 涉诉信访

1997年10月，立案庭设立信访接待室，专门负责来信来访工作。市中级人民法院并将每周二定为“院长接访日”。对来信来访群众，做到文明接访，热情服务。对信访当事人反映的问题，坚持以事实为根据，以法律为准绳，认真做好解释和疏导教育工作。至1998年，市中级人民法院共处理来信761件，接待群众来访7200余人次，处理简易纠纷286起，立案审结涉诉信访案件33件。1999年始，除坚持每周二为“院长接访日”外，每月的15日，院长参加乳山市委组织的“五长”联合接访活动。对当事人的来访来信，做到事事有回音，件件有着落。是年，共接待群众来访354人次，处理来信118件，并根据当事人的申诉，通过再审程序审理纠正错案12件。至2005年，共接待人民群众来访11784人次，处理来信5800件次，查办信访案件254起，代书法律文书2000余份。是年，成立信访科。为切实做好涉诉信访工作，强调全院上下自觉形成“一盘棋”思想，认真落实好信访登记、重大信息报告制度，在立案、诉讼、执行等环节，搞好部门联动流程管理和应急处理。2010年，实行信访工作月通报制度，依托部门联动形成大信访工作格局，使涉诉初信初访化解率达85%。同时开展判后答疑，对判后当事人反应强烈、影响较大的案件，实行回访疏导，彻底解决纠纷，解开心结。是年，处理的来信来访、涉诉来访和申诉再审案件，分别比上年下降27.5%、25%和50%，实现涉诉信访赴省进京“零登记”和信访老案“零增长”。2011年，市中级人民法院被最高人民法院表彰为“全国法院立案信访窗口建设工作先进集体”。2014年始，实行“诉访分离”，全面公开信访受理范围、处理程序，并将“来访群众须知”“文明接访守则”等公布于众，引导上访人合法合理上访。2015年4月，在威海市率先通过视频，让信访当事人与最高人民法院法官实现“面对面”上访与接访，既提高了工作效率、减轻了当事人的经济负担，又较好地矛盾化解在基层、化解在萌芽状态。至2015年年底，通过各种形式受理群众来信915件、来访592人次，其中重复访47人次，审查申诉申请再审案件84件，启动再审程序31件，主要涉及宅基地使用、土地承包合同、相邻关系、征地补偿、房屋拆迁补偿、行政处罚等问题。

附：审判案件选介

购买、持有、倒卖假币案 1999年11月，乳山市人民法院依法审理田某义、梅某安等7人购买、持有、倒卖假币案。经审理查明，1996年7月至1998年秋，诸往镇田家庄村田某义，先后到广州市、海阳市购买假币89830元；该镇垛疃村梅某安，于1997年8月至1998年8月在广州市及田某义家中购买假币35000元。此后，又有诸往镇东诸往村隋某风在田某义家中购买假币12000元，诸往镇沟西村张某在隋某风家中购买假币3000元，夏村镇张某臣在梅某安家中购买假币3000元，诸往镇东诸往村隋某龙接收田某义和隋某风给的假币5200元，育黎镇育黎村郑某庆接收田某义给的假币3300元。上述7人。乳山市人民法院依据《中华人民共和国刑法》，以购买、持有、倒卖假币罪，分别判处其有期徒刑和罚金：判田某义有期徒刑12年，罚金5万元；梅某安有期徒刑6年，罚金5万元；隋某风有期徒刑3年，罚金5万元；张某有期徒刑1年6个月，罚金2万元；张某臣有期徒刑1年6个月，缓刑2年，罚金2万元；隋某龙有期徒刑1年6个月，罚金1万元；郑某庆有期徒刑1年，缓刑1年，罚金1万元。

海滩滩涂承包合同纠纷案 2008年，乳山市人民法院受理海阳所镇大庄村海滩滩涂承包合同纠纷案。经审理查明，2001年2月，大庄村村委会与本村村民宋某某签订海滩滩涂养殖承包合同。2007年1月该合同到期，该村村委会又与宋某某签订为期12年的延包合同。该村有700户，具备18岁以上选民资格的村民有1543人，签订延包合同时，该村只召开了由37名党员、28名村民参加的村民会议。于是，该村839名村民作为原告，联名向市中级人民法院起诉，要求依法确认该延包合同无效。审理后认为，该村村委会违反了《中华人民共和国村民委员会组织法》中的民主议事规定，因此判决村委会与宋某

某所签订的海滩承包合同无效。一审判决作出后，宋某某不服提起上诉，威海市中级人民法院维持乳山市人民法院的一审判决。

企业破产重组案 2015年1月12日，乳山市人民法院受理乳山市金长城置业有限公司破产重组一案。审理查明，乳山市金长城置业有限公司成立于2005年，主业为房地产开发，2008年该公司开发的金鼎大厦住宅项目，因资金链断裂于2013年停工。已交付房款却因停工见不到房的812户业主，自发在网上成立了维权QQ群，并多次集中上访要求维权，但始终未果。2014年12月12日，涉案的812户业主起诉金长城置业有限公司。市人民法院审理认为，作为债务人金长城置业有限公司没有对债权人812户业主按期履行合同，违反《中华人民共和国合同法》的有关规定。鉴于企业资金链断裂，市人民法院依据《中华人民共和国企业破产法》，组成合议庭，启动企业破产重组程序，将股东权益调整为零，成立第三方。在市人民法院判决和督办下，重组后的第三方筹措资金200万元，重新启动金鼎大厦住宅项目在建工程，并于当年建成完工，依法维护812户业主的合法权益。维权业主赠送市人民法院“主张公平正义的好法官”锦旗。

第四章 司法行政

第一节 司法机构

乳山市司法局 1980年12月，境内正式设立司法局，至1995年，司法局内设办公室、法制宣传教育科、基层调解管理科，主管司法行政事务。1999年，设立安置帮教科。2002年，设立公证律师管理科。至2015年，司法局内设办公室、法制宣传教育科、公证律师管理科、基层调解管理科、安置帮教科，共有工作人员18名，辖15处司法所。

乳山市公证处 1980年12月成立，为副科级事业单位。至2015年，共有工作人员6人，其中，四级公证员3人，公证员助理3人。

法律援助中心（“148”服务热线） 1999年，成立“法律援助中心”，同时开通“‘148’服务热线”。至2015年，共有工作人员5人，其中三级执业律师3人。

律师事务所 1991年9月，司法局法律顾问处改为乳山县律师事务所。1994年5月，成立经济律师事务所（后更名北斗律师事务所）和金恒律师事务所（合作制）。1995年11月，乳山县律师事务所更名金岭律师事务所。2001年3月，金岭律师事务所、北斗律师事务所脱钩改制为合作制。2009年12月，金岭律师事务所改名为山东闻远律师事务所。是年，成立山东民悦律师事务所。2010年，成立山东卓世律师事务所。至2015年，5家律师事务所全部为合作制，共有执业律师31名，其中，一级律师1人，二级律师1人，三级律师4人，四级律师25人。

基层司法所与法律服务所 1989年，各乡镇设司法所，隶属县司法局。1998年，各镇设立法律服务所，与司法所合署办公。2001年，按上级要求，司法所与法律服务所分设，法律服务所改制成法律服务中介机构。至2015年，全市司法所15处共有人员18人；法律服务所12个，共有人员36人。

第二节 普法教育

“三五”普法（1996—2000） 主要内容是普及59部法律法规，其中重点为“二十二法和一书、一条例”，即：宪法、刑法、刑事诉讼法、行政处罚法、行政复议法、国家赔偿法、劳动法、公司法、经济合同法、农业法、反不正当竞争法、消费者权益保护法、妇女权益保障法、香港特别行政区基本法、澳门特别行政区基本法、传染病预防法、军事设施保护法、工会法、消防法、保密法、审计法、预防未成年人犯罪法和《社会主义法制建设基本知识》一书、《国家公务员暂行条例》等。

为搞好“三五”普法教育，依据乳山实际，建立起机关、企业、农村、青少年、个体劳动者“五大普法教育体系”。同时，建立起市设普法讲师团、镇设宣传站、村设宣传员及联户学习小组“四级普法网络”，采取“切块组织、分层开展、同步推进”的方式进行，将领导干部、执法人员、企业管理人员和青少年纳入普法重点。1998年始，实行领导干部普法考核证制度，每次普法考试结束，将成绩登记在考核证上。至2000年，共举办领导干部、执法人员、企业管理人员普法培训班348期，培训达21360人次。其中举办领导干部培训班10期，全市893名科级以上领导干部全部参加了上级举办的普法考试，平均成绩92分。举办各种法治讲座548场次。同时，全市有157所学校开设了法治教育课，并纳入考试科目。共为青少年讲法治课200余场次，受教育学生达8万人次。“普法一条街”普及率达



2004年，乳山市人民检察院法制宣传日活动

(检察院提供)

100%。全市农村普遍建立普法园地，利用黑板报、宣传栏等宣传法律知识。

在深入进行普法教育基础上，同时开展依法治市、治镇、治村、治厂、治校、治店和“法律进万家”活动。重点完善和建立依法治村规章和村规民约，健全村民档案，做到边普法，边治理。市司法局先后在25个行政村进行依法治村试点。“三五”普法，培养推广依法治理典型20多个。

“四五”普法（2001—2005）

主要内容是以宪法为基础的30余部法律法规，即：村民委员会组织法、行政许可法、行政处罚法、行政复议法、国家赔偿法、教育法、刑事诉讼法、合同法、婚姻法、立法法、仲裁法、税法、产品质量法、食品卫生法、环境保护法、土地管理法、集会游行示威法、人口与计划生育法、人民防空法、工会法、传染病防治法、公务员法、宗教活动场所管理条例、法律援助条例、劳动法、民法、治安管理处罚条例、信访条例、以及全国人大常委会关于取缔邪教组织、防范和惩治邪教活动的决定和有关世贸组织的基本法律知识等。

2001年，市委、市政府专门召开大会，对“四五”普法和“依法治理”工作进行动员部署，提出目标要求。本次“四五”普法，重点抓好领导干部的法治教育。通过聘请专家、教授到乳山讲法治课和组织观看法治专题录像片等形式，共举办领导干部法律知识学习班42期，培训干部3400余人次。对县处级干部，发放《领导干部学法手册》，做到每周学习一部法律法规。坚持市“五大班子”领导学法日、政法各部门领导学法日和行政执法部门领导学法日制度；加大公务员的普法力度。采取集中学习与自学相结合的方法，保证每名公务员全年学习法律知识时间不少于40小时。先后举办4期计240人参加的公务员法律知识培训班，重点培训行政处罚法、国家赔偿法、合同法、公务员法等法律知识，使公务员的法律素质和依法行政能力得到进一步提高；加强农村村民委员会组织法、山东省实施村民委员会组织法办法、土地管理法普法教育。共举办农村法律知识广播讲座632场次，办普法宣传栏、黑板报2820期，送法下乡36场次，发放法律知识明白纸31.4万张，培训农村普法骨干2600余人。城区街道金碇岭村被省司法厅和省民政厅授予“全省民主法治示范村”称号；强化中小学生学习法。做到计划、教材、课时、师资“四落实”。全市90%的中小学开设了法治课，95%的中小学聘请政法干部、司法助理员、律师和法律工作者担任学校的法制副校长或法制辅导员。通过开设法制课、外聘法制辅导员、举办模拟法庭等形式进行法治教育。共开设青少年法制课堂180场次，受教育学生达8万人次；抓好企业管理人员、企业职工和外来务工人员的普法教育。先后组织税务、工商、质监、

环保等部门对企业法人代表进行税法、产品质量法、卫生食品法、环境保护法的普及教育；组织律师、企业法律顾问对企业职工及外来务工人员进行劳动法、合同法、民法、治安管理处罚条例、信访条例的普及教育。

同时，利用乳山电视、广播、报纸等媒体，开设《法在身边》《法制专版》《律师信箱》《法制天地》等栏目，大力开展普法宣传教育，确保“四五”普法教育效果。

“五五”普法（2006—2010） 主要内容是宪法、公务员法、治安管理处罚法、道路交通安全法、传染病防治法、药品管理法、房地产管理法、个人所得税法、农业法、气象法、妇女权益保障法、刑法、城市居民委员会组织法、城市房屋拆迁管理条例、信访条例、安全生产法、突发事件应急法等。

围绕“五五”普法内容，积极开展“法律六进”活动，即：进机关、进学校、进企业、进农村、进社区、进单位。接受普法教育人数达17万人。

在“五五”普法期间，市司法局始终做到责任落实，认真督导，一丝不苟。同时，创树夏村镇、威海艺校、东耿家村、南庄村等典型，让普法教育学有榜样，赶有方向，确保效果。城区街道东耿家村，被表彰为“全国民主法治示范村”；夏村镇南庄村，被表彰为“全省民主法治示范村”；乳山市被授予“全省普法依法治理工作先进市”称号。

“六五”普法（2011—2015） 主要内容是学习宣传宪法、社会主义法治理念、中国特色社会主义法律体系和国家基本法律。突出宣传学习关于经济发展、保障和改善民生、社会管理等方面的法律法规。

“六五”普法期间，继续开展“法律六进”活动，搞好“依法治理”工作，做到“普治并举、全面推进”以及“组织领导到位、规划方案到位、动员部署到位”。教育中，采取喜闻乐见，丰富多彩，容易接受的形式进行。先后开展“建设新农村、送法进农家”大型宣讲活动12场次，组织社区法治文艺会演32场次，开展律师送法到企业53场次、送法下乡68次，开办中小学生法治教育课堂205场次，开展各类法律咨询4002次，开办领导干部法律知识培训班5期，到驻乳山71670部队进行法治讲座6期。接受法治教育人数共计5万人次。还利用各类媒体开展宣传教育，在电视台、广播电台、报纸分别开设《法在身边》《法制专版》《律师信箱》和专题法律讲座等栏目，编制普法宣传节目208期，通过叙事性、故事性的典型案例，向全市群众广泛宣传法律知识。同时，设有专门的普法联络员及志愿者，利用法治文化网站、法治长廊、廉政基地等，营造法治文化氛围，推动法治建设进程。

“六五”普法期间，有8家企业被授予“威海市诚信守法企业”称号，有27个村被授予“威海市民主法治示范村”称号。市法治长廊、廉政基地被威海市确定为“法治文化示范基地”“法治文化警示教育基地。白沙滩镇唐曲洼村被评为“全省民主法治示范村”“全国民主法治示范村”。乳山市被授予“全省法治创建先进市”称号。

第三节 人民调解

1996年，全市601个行政村全部成立调解委员会，每20户左右有一名调解员，每5~6个村设立一个调解片，形成镇、街道司法所与村调委会和调解片“三位一体”的调解网络。在调解员的选配上，根据新形势下民间纠纷出现的新情况、新特点，将“年轻化、法律化、知识化”作为选配的重要条件，有效克服过去存在的“年龄老化、文化偏低、责任心不强、照顾型多”，不适应、不会做的问题。至1998年，全市按要求配备人民调解员2896名，共排查调处各类民间纠纷2358起，主要涉及婚姻家庭、邻里关系、各类合同纠纷等，其中半数为婚姻家庭、邻里关系纠纷。调处成功率超过9成。充分发挥了社会治安综合治理的“第一道防线”作用。

2001年，市司法局专门制订《人民调解工作规范化建设的意见》，按“意见”要求，各镇、街道设立司法调解中心，共有专职人员48人，兼职302人，达到省级规范化标准；村级调解达到“办公有

地点，调解有规则，办事有水平”标准。至年底，全市90%的村设立调解室，其中规范化调解室达60%。根据时代发展需要，创新农村调解工作，改“炕头”“口头”调解为“庭式”调解，并倡导村“两委”成员兼任调解主任。是年，共排查调处各类纠纷1358起，调解成功率达98%以上。

2003年，修改完善《人民调解工作规范化建设的意见》，就人民调解工作的指导思想、主要内容、工作原则、人民调解室建设标准、受理纠纷范围、工作程序等作出更加详细明确的规定。是年始，先后在乳山口、南黄、徐家等镇，召开人民调解工作规范化建设现场会，组织各镇、街道观摩学习，就农村调解室的硬件、软件建设标准进行了统一规范。调解室的建设标准为：面积不低于15平方米，条件暂不具备的村采取调委会与村委办公室合署，室内统一设“主持人”“调解员”“记录人”“申请人”“被申请人”和“旁听席”等桌签，室外统一挂醒目的“人民调解室”牌子，并将人民调解工作十项制度、调委会的工作原则、任务、调解程序、调委会纪律、当事人须知等各种调解工作制度统一制版上墙。同时，参照镇、街道司法调解中心运作模式，制定农村人民调解纠纷登记受理、调解方案、调前告知、调处准备、调查、调解辩论、制作调解书、调解协议的履行和监督9个方面的运作程序。并统一印制《人民调解卷宗》《调解笔录》和《调解协议书》。至2005年，全市农村普遍建起调解室，其中规范化调解室达80%，调解员2001名，其中青年调解人员占90%，高中以上学历占56%，有30%的村“两委”成员兼任调解主任职务。是年，村级调委会成功调解纠纷3850起，占全市农村纠纷的98.35%。白沙滩镇司法所所长王波因工作突出，荣获“山东省模范人民调解员”称号。

2008年，按每镇、街道5~10个村设一个人民调解片的原则，每个调解片设片长1人，各镇、街道选聘人员，由司法所调度工作，市司法局备案。是年，设调解片56个，推开率达70%，并对各司法所长、调解片长进行专项业务培训。至2009年，全市各调解组织调处各类社会矛盾纠纷1405起，调解成功1391起，调解率100%，调解成功率98%，协助政府处理纠纷14件，成功率达100%，开展矛盾纠纷大排查24次。

2010年始，积极推进“诉调对接”工作。市政法委、市中级人民法院联合下发《关于建立诉讼调解和人民调解对接机制的实施意见》，并开展“诉调对接”试点。年内，通过“诉调对接”调处各类纠纷730起，调处率100%，成功率97%。2012年，按照《中华人民共和国人民调解法》的有关规定，结合农村“两委”换届，充实调整各镇、街道村人民调解组织人员。针对新成立社区居委会较多的实际情况，指导城市社区建立健全人民调解组织，配齐调解人员。是年，组建、理顺基层调委会726个，配备基层人民调解员2200人，发放调解补助10万元。至2015年，共调处各类矛盾纠纷18869起，调解成功18622起，调解成功率98.7%。是年，白沙滩镇司法所所长王波获“全省最美人民调解员”提名奖。

第四节 公证工作

1980年，县公证处成立，公正制度施行。至1996年，开展的公证业务主要有：国内财产继承、收养、遗嘱、委托、赠予、房屋买卖、承包合同、经济合同、果园承包合同、劳务合同、计划生育、婚前财产登记、银行贷款、建房、涉外民事、银行抵押贷款等。公证处在每处乡、镇设有2名公证联络员（由司法助理员和村调解主任兼任），负责向公证处介绍公证业务，协助公证处做好公证工作。1997年，公证业务新增拆迁补偿安置等。至1998年，共办理各类公证业务3046件，其中涉外公证1360件。

2002年始，公证业务新增机动车养路费、房改产权、商品房买卖、建筑工程承包、国有土地使用权转让、国有资产承包经营、小额支农贷款等15项新证源。同时，着力强化证后服务，重点强化赋予强制执行效力债权公证文书的执行工作，依法规范公证中的经济和民事行为，避免损失和风险。2004

年，公证处被评为“乳山市首届诚信单位50佳”。2005年，随着出国潮的出现，出国工作、留学等涉外公证大量增加。至2008年，公证处共办理各种公证业务14285件，其中涉外公证9298件。

2009年，公证业务已涵盖国内经济、国内民事、涉外经济、涉外民事4大类、90多种。其中，新增涉外民事，包括亲属关系、出生、未受刑事处罚、未婚、学历、经历等20多种。2010年始，公证处与市“红十字会”联合开展“公证爱心基金”活动。

至2015年，共办理各类公证37724件，其中国内经济3472件，国内民事7628件，涉外经济25件，涉外民事26599件。

1996—2015年乳山市公证处公证业务统计表

表 11-10

年份	国内经济合同 公证 (件)	国内民事 公证 (件)	涉外经济合同 公证 (件)	涉外民事 公证 (件)	合计 (件)	公证收费 (元)
1996	164	409	2	474	1049	163840
1997	155	366	2	424	947	157210
1998	182	410	2	456	1050	162100
1999	105	256	—	290	651	147840
2000	115	237	2	376	730	144600
2001	166	363	1	534	1064	187600
2002	302	630	2	694	1628	209040
2003	252	602	3	626	1483	226470
2004	213	485	—	771	1469	242180
2005	224	518	2	1075	1819	232050
2006	136	249	—	1372	1757	261680
2007	232	468	—	2300	3000	302630
2008	213	437	3	2476	3129	315550
2009	114	253	2	1915	2284	282140
2010	187	404	—	1721	2312	326370
2011	175	357	1	2093	2626	330300
2012	204	418	2	2455	3079	386960
2013	76	159	1	2204	2440	347820
2014	122	287	—	2451	2860	368340
2015	135	320	—	1892	2347	382390

第五节 律师事务

1996年，全市有律师事务所3个，执业律师22人，至2000年，各律师事务所共担任695家企事业单位常年法律顾问，共办理刑事辩护132件，诉讼代理5295件，非诉讼代理4678件，代写法律文书3230份，解答法律咨询14850人次，草拟审查经济合同4200余份，为企业避免和挽回经济损失1.336亿元。

2001年3月，根据国务院关于“社会中介机构要与政府脱钩改制”要求，制订《乳山市律师事务所脱钩改制工作的实施方案》。6月，完成司法局辖属的金岭律师事务所、北斗律师事务所的脱钩改制工作。

2002年始，律师法律服务向个体私营企业、外商独资企业、合资企业延伸，20家私营企业和4家外资企业聘任常年法律顾问。是年，各律师事务所共代理、办理各类案件582起，为企业避免和挽回经济损失过亿元。

2003年，市司法局、法院、检察院、公安局联合制定下发《关于规范全市法律服务市场的若干意见》，由司法局牵头，对未经司法行政机关批准私自开办的法律服务单位、非法执业律师以及无证执业人员，依法进行清理和取缔。与此同时，认真抓好律师队伍的执业操守教育，强调将“社会主义核心价值观”作为行为规范。2009年，山东民悦律师事务所成立，为个体律师事务所。是年12月，金岭律师事务所更名为山东闻远律师事务所。2010年，市司法局制订下发《关于在律师和法律服务工作者队伍中开展警示教育活动的意见》，要求律师和法律服务工作者坚守律师执业操守，提高诚信执业、优质服务的自觉性。市司法局制定律师事务所百分考评标准，将考评结果作为执业资格年度审验、评先选优的主要依据。同时，在市中级人民法院立案庭设置执业律师监督台，公布监督电话，接受社会监督。是年，山东卓世律师事务所成立，为个体律师事务所。

至2015年，全市共有律师事务所5家、执业律师31人，其中，一级律师1人，二级律师1人，三级律师4人，四级律师25人。各律师事务所先后担任常年法律顾问803家，累计共办理刑事辩护532件，诉讼代理12536件，非诉讼代理6287件，代写法律文书5864份，解答法律咨询32671人次，草拟审查经济合同5300余份，为企业避免或挽回经济损失计2.85亿余元。

第六节 法律服务

法律服务所 1996年，全市各镇普遍设立法律服务所，与司法所合署办公。主要承办解答法律咨询，代理民事、经济、行政诉讼和非诉讼法律代理事物，代书各种法律事务文书，为企事业单位、公民及其他组织担任常年法律顾问。2000年，司法部、省司法厅先后下发《关于基层法律服务机构脱钩改制的实施意见》。是年，夏村镇、乳山寨镇率先进行司法所与法律服务所分离和脱钩改制。至2001年，全市各镇、办事处全部进行司法所与法律服务所分离和脱钩改制。法律服务所成为自主执业、自收自支、自担风险、自我约束、自我管理、自我发展、平等竞争的法律服务中介机构。至2015年，全市共设有义恒、义正、义方、义胜、义帆、新欣、昆仑、蓝海、持正、建和、信誉、三顺12个法律服务所，共有人员36人。先后担任常年法律顾问767家，办理各类法律服务事项20302起。“新欣”和“义胜”法律服务所，分别被评为“威海市司法行政系统法律服务先进单位”。

法律援助中心 1999年，市法律援助中心经市编委批准成立，有工作人员5名，其中执业律师4名。法律援助中心服务对象为受不法侵害和经济困难的当事人，尤其是未成年人、老年人、妇女、残疾人、军属、农民工以及下岗职工、低保户等，为其提供免费的法律代理服务，包括代理案件、办理公证和诉讼。至2001年，共办理法律援助案件137件，接访当事人934人次，解答法律咨询1530人

次，减免收费6万元。

2002年，援助中心在搞好自己办案、咨询、接访的同时，加强同市妇联、团市委、残联等部门的联系。是年，先后与市妇联、团市委联合成立了妇女权益保障中心和青少年维权中心，经市残联牵线，与10名从事个体私营经济的残疾人签订爱心法律顾问合同并在全市各律师事务所设立法律援助工作站。是年始，常利用集市和节假日，组织律师、法律服务人员、志愿者，到镇、村、社区开展“法律援助下乡”宣传活动。

2006年始，法律援助中心在各镇建立法律援助工作站，在市妇联、老龄委、总工会、团市委、残联、人武部等部门，分别设立维护妇女权益、维护老年人权益、维护职工权益、维护青少年权益、维护残疾人权益、维护军人军属权益分部，形成覆盖全市的法律援助工作网络。开展对妇女、老年人、农民工、未成年人、残疾人及军人的特色法律援助。

至2015年，组织律师、法律服务工作者、志愿者开展“法律援助下乡”宣传活动10次，现场接待法律咨询4000余人次，发放宣传材料2万余份。共办理法律援助案件2000多件，为弱势群体免除法律服务费近500万元，为其讨回赡养费和各类赔偿款约3300万元，3000余名困难群众从中受益。

“148”法律援助服务热线 1999年，成立谐音为“要司法”的“148”协调指挥中心，在司法局开通法律咨询专线电话“6621148”，在各镇司法所设立“148”联动站。通过解答群众的法律咨询，向广大群众普及法律知识，提高广大群众依靠法律解决纠纷的能力，维护群众的合法权益，通过化解矛盾纠纷，维护社会稳定。

2000年，市“148”协调指挥中心投资10万余元，配备微机、传真机等办公设施，同时，建立健全各项规章制度。通过加大硬软件建设，确保“148”法律咨询专线能及时、快速、便捷地为广大群众提供法律服务，真正成为群众的“连心桥”“开心锁”。2002年4月，市“148”专线改为全国统一电话编码“12348”。2014年始，“12348”法律咨询专线与民政部门的民生热线“12345”联动。

至2015年，通过法律援助服务热线解答电话咨询5万余人次，接待来人咨询2万余人次，通过热线咨询转接案件代理900多起，其中分流指派到律师事务所、法律服务所案件600多起，转接重大疑难案件及上访咨询99起。

第七节 安置帮教与社区矫正

安置帮教 1998年前，刑释解教人员的安置帮教工作由市公安局主管，1999年始，由市司法局主管。市司法局设立安置帮教科，与基层调解管理科合署办公。是年，在各镇司法所的配合下，对1996年以来刑释解教人员以及有违法犯罪倾向的人员475人，进行统一排查摸底，并充分发挥民调主任、村（居）民组长、帮教对象亲属的作用，对重点人员实行责任帮教，切实做到“及时衔接、登记造册、入档备案、帮教到位”。2000年，全市建帮教组织677个，帮教人员1202名。

2002年始，建立市、镇（办事处、主管部门）、村（社区、企业）三级安置帮教网络，做到上下联动，密切配合，将教育、安置、回访结合起来，确保安置帮教工作横到边纵到底，不留死角。及时与公安等部门联系，牢牢掌控第一手资料，有效遏制刑释解教人员发生重新犯罪现象。

2004年始，将刑释解教人员安置帮教纳入综合治理和“平安镇村”“平安社区”“平安企业”建设考核。在建立刑释解教人员帮教档案基础上，对其居住地址进行核实，对出狱后直接流散于社会，不落户或人户分离以及“三假”（假姓名、假身份、假地址）人员，实行帮教人员责任制认真查找。对确无信息者做好危险性评估并及时上报；对排查出的地址不详、户籍不清的人员通过公安重点人口管理网进行查对；对安置帮教对象异地落户的，与当地安置帮教组织加强联系，切实认真做好帮教衔接工作。同时，开展“三包一督查”（帮教人员对帮教对象包教育、包管理、包转化，司法所督查）活动，并积极落实帮教措施。家住农村的，认真落实帮教对象农村责任田，切实帮助解决生活中的实际

困难。住城镇的，与劳动、工商、民政、交警、税务等部门协调，扶持鼓励刑释解教人员参加各种劳动技能培训，提高就业能力，拓宽就业渠道，顺利回归社会。

2008年始，按照“帮教科学化、安置多元化、管理信息化、工作规范化”要求，建立完善管理体制和工作机制，落实各成员单位工作职责，强化刑释解教人员回归社会衔接管理，提高帮教安置工作水平。市司法局和各镇、办事处司法所安装刑释解教信息管理软件，建立安置帮教对象网络信息资源数据库系统，重点对象重点管理。再次组织对全市刑释解教人员进行调查摸底，并实施分类管理，对排查出的“三无”人员实施跟踪重点对象重点管理，切实落实安置帮教责任，避免其重新犯罪。

2015年，新版刑释解教信息资源数据库系统开始运行，真正实现监狱、公安局、检察院、法院与司法局无缝衔接，实现刑释解教人员一出监狱门，司法局的安置帮教工作立即跟上。至2015年，司法局共接收刑释解教人员1440人，帮教率达100%，安置率达95%，刑释人员重新犯罪率低于2%。有的刑释人员还成为了创业典型。下初镇下初村刘勇，服刑20年后回村，在司法所的细心帮教下，遵纪守法，勤劳致富，先后开办便民商店和石子加工厂各一个，由于其见义勇为事迹突出，被乳山市综合治理委员会授予“见义勇为先进个人”称号。

社区矫正 2007年，乳山市按照《山东省社区矫正工作实施细则（实行）》，对辖区内符合社区矫正条件的5类（被判处管制的；被宣告缓刑的；被暂予监外执行的；被裁定假释的；被剥夺政治权利，并在社会上服刑的）社区服刑人员进行排查，摸清全市有符合社区矫正条件社区服刑人员669名。是年，按照《威海市社区矫正试点工作实施意见》，在夏村镇、大孤山镇进行社区矫正试点。探索推广利用集中教育、个别谈话教育、专题教育、法律常识教育、公民道德教育、心理咨询及组织参加社会活动等，促使矫正对象思想转化的经验做法。至2010年，社区矫正工作在全市推行。

2012年始，建立社区矫正人员GPS定位手机管理平台。利用定位手机，加强与矫正人员的联系，及时掌握其思想、学习和改造等情况。至2013年，为矫正期超过一年的30名社区矫正人员办理GPS定位手机。做到定位监管、警示告知、工作记载，逐步提高管理水平。同时，指导各镇（街道）司法所根据矫正对象的不同犯罪类型、心理特点、年龄特征和生活状况，制订出有针对性的矫正方案，并随时根据情况变化进行调整，加大教育矫正力度，提高矫正对象的自新意识。是年，接收420名社区矫正人员，未出现重新犯罪。

2014年始，成立专门社区矫正工作机构，配备社区矫正管理人员，全面推进社区矫正工作。

2015年10月14日，乳山市依据十二届全国人大常委会第十六次会议通过的《全国人大常委会关于特赦部分服刑罪犯的决定》，对16名符合特赦条件的社区服刑人员实行特赦。1996—2015年，累计接收社区矫正人员1668名，有1275名社区矫正人员表现良好，予以解除矫正。

乳山市志

第十二编
军 事

第十二编 军事

乳山市位于胶东半岛东部，海岸线绵长，是重要的海防前线。1996年后，市委、市政府重视人民武装工作，支持国防建设，每年完成上级军事机关交给的各项任务，完成征兵工作、民兵建设和民兵分队编组训练工作。

2013年始，改冬季征兵为夏季，每年3月组织基层单位对年满18周岁的男性公民进行兵役登记。2014年始，兵员征集改为网上报名。20年间，乳山市向部队输送兵员未出现责任退兵问题，轮训民兵干部，基干民兵接受规范化训练。

人民解放军驻地部队、武警部队和全市民兵、预备役部队，贯彻新时期军事战略方针，服从国家经济建设和改革开放大局，部队革命化、现代化、正规化建设取得显著进步。乳山驻军始终做到视驻地故乡，视当地人民群众为亲人，扎实开展拥政爱民工作，在支援地方建设、参加抢险救灾、扶贫帮困等方面做出贡献。1996年2月21日晚，200余名官兵与当地干部群众奋战4个多小时，扑灭大乳山南坡重大火灾，避免发生更大灾情。2004年，驻乳山部队组织200余人，参加冯家镇冯家河改造工程，15天疏通河道1000余米，挖除淤泥3000立方米。至2015年，先后给所包村捐款10余万元，为所帮扶村庄整修道路2000余米、硬化路面6000余平方米。

第一章 兵役

第一节 兵役机构

1955年起，境内征兵工作由县兵役局（武装部）负责。1996年，乳山市人民武装部由地方建制复归军队建制，作为地方实施征集兵员的兵役机关职能不变。乳山市专门设有征兵工作领导小组，组长由市政府领导担任，副组长由市人武部负责人担任，成员由宣传、教育、公安、民政、财政、人社、交通、卫生等有关部门负责人组成。征兵工作办公室设在人武部军事科，下设组织计划组、体检组、政审组、档案管理组、生活运输保障组五个小组。每年征兵工作期间，征兵工作领导小组，执行中央军委、国务院征兵命令，按省、威海市征兵要求，以兵员质量为核心，强化组织领导，依法征兵，廉洁征兵，狠抓工作落实，圆满完成各年度征兵任务。

第二节 义务兵役制

兵役登记 1998年12月，第九届全国人大常委会第六次会议修改《中华人民共和国兵役法》，兵役登记年龄规定为男青年年满18~20周岁，高中毕业以上文化程度，企事业单位职工可放宽至22周岁；女青年为年满18~19周岁，特殊兵种本人自愿可登记征集年满17周岁的女青年入伍。义务兵服役现役的时间改为2年。义务兵服役期满，根据军队需要和本人志愿，可改为志愿兵。志愿兵服役期限，从改志愿兵之日算起，至少3年，一般不超过30年，年龄不超过55周岁。按照《中华人民共和国兵役法》《征兵工作条例》和《山东省兵役登记实施办法》的要求，市人武部每年9月开展兵役登记工作。2013年始，改冬季征兵为夏季，即从每年的3月，组织基层单位对年满18周岁的男性公民进行兵役登记。登记前，下发文件，成立组织，召开会议，搞好宣传和培训。登记中，以镇、企事业为单位建立兵役登记站，通过目测、病史调查和政治、文化初审，依法作出应服兵役、免服兵役和不得服兵役的结论，在应服兵役中确定预征对象，市人武部通过电视、报刊、网络等媒体，

对兵役登记进行广泛宣传。深入到乳山市第一中学、第二中学、第三中学、第五中学、第六中学、第九中学、威海艺校、威海机械工程高级技工学校、山东外事翻译职业学院等学校，发放兵役登记说明书，通过公众微信平台、QQ群介绍兵役登记方法，号召适龄青年积极参加兵役登记。

兵员征集 1996年始，市人武部紧紧围绕提高兵员质量这一核心，牢牢把握“一个主体、两个优先”（各级各类学校应届毕业生为主体，同等条件高学历优先，同等学历应届毕业生优先）要求，强化组织领导，严格落实征兵工作责任制，始终做到“五公开五公布”，即：对征兵政策规定、条件标准、工作程序、征接兵纪律、举报电话和举报信箱公开，对基层推荐对象、乡镇初检初审合格对象、上站体检人员名单、体检政审合格人员名单、定兵人员名单进行公布。并进一步强调按章办事，集体研究定兵，公正处理征兵期间出现的各种热点敏感问题；在征兵走访调查中，做到与本人、家长、单位、村（居委会）、老邻居“五见面”，不单独走访或约访；通过“民情大走访”活动，广泛听取人民群众对征兵工作的意见；成立纪检领导小组，对征兵情况实行全过程全方位监督。2008年始，对高文化素质青年放宽年龄条件，扩大征集范围，职高、技校和全日制高等学校应届毕业生成为征集重点，全日制高等学校学生，本人自愿应征并且符合条件的，可以批准入伍，其中高职（专科）毕业生18~23周岁，本科及以上学历毕业生可放宽到24周岁。2009年始，对应征入伍服义务兵役的全日制普通高等学校应届毕业生，实施相应的学费补偿和国家助学贷款代偿，高学历青年入伍逐年增多，兵员素质进一步提高。2011年，新颁布的《中华人民共和国兵役法》规定，年满18周岁的男性公民，都应当在当年6月30日以前到当地兵役机关进行兵役登记。经兵役登记并初步审查合格的，为应征公民。经过兵役登记的应征公民，未被征集服现役的，办理士兵预备役登记。2013年始，由冬季征兵改为夏季征兵，这样赶在高考结束秋季高校开学之前和高校学生毕业之际，可征集到更多的高文化素质、高学历的兵员。

第三节 预 备 役

预备役登记 根据中央军委预备役规定，只登记28岁以前的退伍军人（是技术兵种者可放宽至35岁）。1996年始，市人武部对退伍军人服预备役人员进行微机化登记管理。对部队转业军官，在批准转业地方工作的同时，办理转服预备役，改授预备役军官军衔，安置报到后，由市人武部登记，并负责其管理工作。2000年9月30日始，颁发退伍军人专业名称和编码。2002年后，统一使用退伍军人预备役系统，对退伍军人进行预备役登记统计管理。2007年，统一使用现役部队预编预备役士兵信息



2013年4月16日，乳山市预备役某部召开整组点验大会

（王英男摄）

管理系统，对兵员管理、预编任务、人员整组、人员点验、训练情况进行细化管理。2011年，执行新颁布的《中华人民共和国兵役法》，为经过兵役登记但未被征集服现役的应征公民，办理士兵预备役登记。士兵退出现役时，符合预备役条件的，由部队确定服士兵预备役；经过考核，适合担任军官职务的，服军官预备役。退出现役的士兵，由部队确定服预备役的，自退出现役之日起四十日内，到安置地的兵役机关办理预备役登记。士兵预备役的年龄为18~25周岁，根据需要可以适当延长。

预备役部队 1999年6月,根据中央军委部署,中国人民解放军预备役双三七高炮二营在乳山市组建。隶属于山东陆军预备役步兵七十六师高炮团,为二类预备役部队,主要用于战时成建制动员配合现役部队担负要地防空作战任务和战斗保障。2004年12月,改编为五七高炮二营,转隶于山东预备役高射炮兵师第四团。根据上级部署,高炮二营在乳山寨、夏村、白沙滩三镇驻地分设连部,营部设在乳山市人武部机关,并配备了统一标准的办公设施。

预备役训练 2000—2004年,按照中国人民解放军预备役军事训练与考核大纲的要求,一年训一半、两年训一遍,进行轮训,主要抓技术基础训练。2005年始,按照人数的1/3安排训练,即三年训一遍。高炮二营按照“训练落实,集结快速”的要求,以提高官兵素质为目的,以战备训练为中心,每年分批对全营预任干部及预编士兵集中组织训练,提高遂行各项任务能力。同时加强国防教育,强化官兵国防意识和战备观念,使部队达到按照规定的时限、地点、人数完成动员集结要求。

第二章 武 装

第一节 驻乳山部队

1996年后,驻乳山部队为中国人民解放军五五〇六八部队。2000年8月,代号改为七一六七〇部队。

第二节 地方武装

武警乳山市中队 1955年8月,县公安局公安队更名中国人民武装警察部队乳山县中队。隶属几经变更,1987年后,隶属武警威海市支队。2002年,武警乳山市中队原指导员彭俊杰,被评为第五届“中国武警十大忠诚卫士”,并当选为中共十六大代表。2007年、2012年,该中队均被武警山东省总队评为“基层建设先进中队”。

武警乳山市消防大队 1992年3月建立,辖消防中队,隶属武警威海市消防支队领导。1996年,武警乳山市消防大队、消防中队由青山路老汽车站处迁至站前街新建消防站。2003年12月,成立威海市消防支队第九中队,2006年10月,由青山路迁至乳山市金岭经济技术开发区。2011年6月始,消防中队更名为站前街中队,第九中队更名为金岭中队。2011年10月,成立银滩消防中队。是年始,武警乳山市消防大队辖站前街中队、金岭中队和银滩中队三个中队,隶属武警威海市消防支队。

武警乳山市边防大队 境内自1962年设立武警乳山县边防大队。至1995年,武警乳山市边防大队编制28人,辖乳山口、南泓边防工作站,西泓、大陶家、南寨、西浪暖边防哨所,隶属威海市边防支队。

1996年6月,西浪暖边防哨所改称边防工作站,2001年7月,改为西浪暖边防派出所。2002年6月,大陶家边防哨所改称大陶家边防派出所,南寨边防哨所改称南寨边防派出所,



2009年12月28日,海阳所、乳山寨边防派出所挂牌仪式
(张蓓蓓摄)



2008年5月6日，武警部队原司令员周玉书（前排左二）到乳山考察（高洪鹏摄）

乳山市边防大队辖乳山寨、乳山口、海阳所、白沙滩、徐家、南黄6个边防派出所，隶属武警威海市边防支队，为副团级单位。

人民武装部市级武装机构 1995年，乳山市人民武装部共有工作人员26人，设有办公室、军事科、后勤科以及民兵武器装备仓库和民兵训练基地。2007年，投资2000万元，建成集机关办公、征兵体检、国防教育、民兵训练、武器装备保管、轻武器射击等多项功能为一体的综合基地，受到济南军区、省军区领导的高度评价。市人武部先后被济南军区政治部和省高级人民法院联合表彰为“维护国防利益和军人亲属合法权益工作先进单位”；被济南军区表彰为“民兵预备役部队装备工作先进单位”“从严治军先进单位”“‘十五’国防工程维护管理工作先进单位”“县（市、区）人武部全面建设达标先进单位”“兴武建功先进单位”“征兵工作先进单位”等。

基层武装机构 1996年，各镇和市直各大系统均设有武装部。各镇武装部编制员额1~2人，市直各大系统武装部定编部长1人。此后无变化。2015年，乳山市委组织部对市直各大系统武装部部长职位作出新规定，只保留工贸资产公司武装部部长职位，不再设立其他各系统武装部部长职位。

第三章 民 兵

第一节 民兵组织

民兵分基干民兵、普通民兵两种。1990年，根据山东省军区指示：基干民兵，是18~28岁经过训练的民兵和退伍军人；普通民兵，是29~35岁，符合基干民兵条件而没有参加过训练的民兵以及不是技术兵种又超过基干民兵年龄的退伍军人。至1995年，全市符合基干民兵条件10400人，符合普通民兵条件47196人；共建民兵团1个，民兵营36个，民兵连736个，其中农村民兵连644



2007年6月21日，济南军区司令员范长龙到乳山市考察基层连队建设和民兵训练基地建设（安浩摄）

个，机关企事业单位民兵连92个。

1997年，根据中国人民解放军总参谋部《关于深化民兵工作调整改革的意见》，市人武部开始对全市基干民兵的组织和布局进行调整，基干民兵的数额按40%的比例进行压编。以行政村编组为主，改以“有利于领导、有利于提高质量、有利于开展活动、有利于执行任务、有利于平衡负担”的“五个有利于”原则进行编组。同时，相应加强民兵应急分队和民兵专业技术分队的建设。



2008年3月19日，乳山市人武部组织民兵组织整顿工作

第二节 军事训练

1996年始，市人武部执行《民兵军事训练大纲》，重点抓好民兵干部训练、基干民兵训练。民兵干部训练，实行轮训，学习民兵预备役相关知识、军事理论和军事技术、基本战术和军事指挥要领；基干民兵训练，突出基干民兵的规范化训练，做到人员、时间、内容三落实，保证训练效果。

1999年后，主抓对口专业技术兵训练和应急分队训练。装备进行对口专业技术兵训练；应急分队训练，根据工作性质和担负的任务，先后开展战时卫勤保障、通信保障、交通运输保障以及道路、车辆、电力、自来水、燃气等的抢修抢险演练。

至2015年，有600人参加对口专业技术兵训练；全市部队都参加应急演练。通过抓训练，全市民兵素质得到极大提高，在2011年全省民兵高炮射击比赛中，以一次击落航模拖靶20具的优异成绩，摘取比赛桂冠。

第四章 军民共建

第一节 军民联防

1986年后，军民联防逐步发展成军警民联防。1996年始，市人武部根据市委、市政府的部署，将维护社会稳定纳入军警民联防工作中，在南黄、徐家、白沙滩、海阳所、乳山口、乳山寨6个沿海镇，先后成立民兵执勤巡逻小分队，配合驻乳海防部队、边防大队各边防派出所和公安机关，进行守海戍边、反偷渡、反盗窃、反走私、抓逃犯、打击和预防各类违法犯罪综合整治活动。2006年始，在沿海各镇渔村开展“爱民固边模范村”创建工作；军警民固守海防，共同维护海上捕捞和沿海养殖区生产秩序，打击和惩治各类违法犯罪等。至2015年，军警民联防实施海上打击各类违法犯罪行动共117次、抓捕378人，海上救助172次、210人。6个沿海镇、215个渔村，有110个村创建为“爱民固边模范村”。同时，驻乳山部队还积极组织乳山境内各中学、职校学生进行军训。先后对乳山技工学校、经贸职专、电大、职教中心、威海艺校、乳山一中、山东外事翻译学院、金岭中学、银滩中学、威海技工学校等学生进行短则一周、长则半月的年度军事训练，参训人数达9000人。

第二节 拥政爱民

1996年以来，乳山驻军始终做到视驻地故乡，视当地人民群众为亲人，扎实开展拥政爱民工作，在支援地方建设、参加抢险救灾、扶贫帮困等方面做出贡献。是年2月21日晚，大乳山南坡发生重大火灾，过火面积达130公顷，驻军五五〇六八部队200多名官兵与当地干部群众奋战4个多小时，终将大火扑灭，避免了更大灾情的发生。是年始，每年的植树节，驻乳山部队全体指战员都踊跃参加。2004年，驻乳山部队组织200余人，参加冯家镇冯家河改造工程，历时15天，疏通河道1000余米，挖除淤泥3000立方米。2005年8月7日，受台风“麦莎”影响，海阳所镇小泓村西面大堤出现裂缝，武警乳山边防大队南泓边防派出所巡逻官兵发现后，积极参与抢险，经12小时奋战，终将长3000米、宽6米的大堤重新加固，确保了大堤的安全。银滩旅游度假区某生活小区受洪水侵袭，积水最深1米余，武警乳山边防大队官兵紧急征调挖掘机、潜水泵疏通积水，被困居民脱离险情。南黄镇水库决口，七一六七〇部队出动官兵进行抗洪救灾。2010年，在309国道拓宽时，有四座桥的桥墩工程须在汛期前完成，驻乳山部队组成120人的强兵队伍，奋战9天，完成预期工程任务。2011年，七一六七〇部队出动官兵700余人次，完成乳山“7·25”特大降雨灾害救援任务。



2013年11月，乳山市民兵应急分队参加威海市民兵工作现场会
(市报社提供)

镇池源村、金港村、后山于家村，结成帮扶对子，积极开展“送资金、送温暖、送科技、送法律、送文化、送医药”六送活动。部队医务工作者经常组成医疗小分队，走村入户，为优抚对象、困难百姓看病治病。主动与学校、企事业单位和社会福利院等结成共建点，组成军民共学雷锋共树新风小组，踊跃参加“希望工程”，开展“1+1”助学活动，积极参加“慈心一日捐”“爱心义购”“抗灾济困献爱心”和“义务献血”等公益活动。至2015年，先后给所包村捐款累计达10余万元，为所帮扶村庄整修道路达2000余米、硬化路面达6000余平方米，所帮村全部建成高标准文化体育活动场所。结成共建点24个，“共学雷锋共树新风”小组72个，与驻地群众结成帮扶对子102个，为困难群众捐款10余万元，捐物折合人民币17万元，做好事达5万件。

第五章 国防动员教育

第一节 国防动员

1997年，国家颁布施行《中华人民共和国国防法》。1999年10月，乳山市国防动员委员会成立，市委书记、市长分别担任第一主任、主任，市人武部政委、部长和一名副市长担任副主任，市人武部科长和市相关局局长担任委员。下设政治动员、国民经济动员、人民武装动员、人民防空动员、交通

战备动员五个办公室，编配专（兼）职人员负责日常工作。其中，政治动员办公室，具体负责国防教育和战时动员工作，平时教育各级时刻绷紧战备弦，在战备思想上起好保障作用；国民经济动员办公室，具体负责国民经济动员工作，平时做好遂行准备，在战备物资上起好保障作用。人民武装动员办公室，具体负责本地人民武装力量动员工作，平时抓好预备役和民兵队伍建设，做到“召之即来，来之能战，战之必胜”，在战备人员落实上起好保障作用。2003年，市国防动员委员会与市国防教育委员会合并为市国防动员教育委员会，其他设置不变。是年始，每年举行一次“议军会”、开展一次“军事日”活动。2010年，国家颁布施行《中华人民共和国国防动员法》，根据要求又增设综合办公室、信息动员办公室、科技动员办公室。至2015年，国防动员已达到规范化、制度化、经常化目标要求。

第二节 国防教育

1996年以来，乳山市始终把国防教育作为全民教育的重要内容，积极开展“全国防教育日”活动，建立“国防教育基地”，全市国防教育开展有声有色，卓有成效。

国防教育日 2001年，国家颁布施行《中华人民共和国国防教育法》，确定每年9月的第3个星期六为全国防教育日。是年9月15日，为首个“全国防教育日”，以“关注国防，就是关心自己的家园”为题，开展全国防教育日活动。2002年后，分别以“国家安全是全社会的共同责任”“国防连着你我他，安宁维系千万家”为题，相继开展全国防教育日活动。2005年后，结合甲午战争纪念日、抗战纪念日、红军长征纪念日、建军节等，举行“勿忘国耻、强我国防”“牢记历史、珍爱和平、心系国防”“弘扬伟大抗战精神，同心共筑强大国防”“弘扬长征精神，共建钢铁长城”“热爱军队、情系国防”“赞颂辉煌成就，建设强大国防”全国防教育日活动。2010年后，结合宪法、兵役法、国防法、国防教育法、防空法、保密法、领海及毗连区法的实施，以“富国强军，共筑长城”“热爱人民军队，共筑钢铁长城”“维护国家安全、共筑和谐家园”“国防义务与国家安全”“关心国家安全，维护海洋权益”“依法开展国防教育，增强公民国防观念”为题，开展全国防教育日活动。教育中，采取进学校，进社区、进企业、进单位、进农村，开展宣讲活动、知识竞赛，举办报告会、演讲会、座谈会、图片展，利用媒体广泛进行国防教育宣传。做到年年开展全国防教育日活动，年年内容不相同，使广大人民群众全方位多角度接受到国防教育。



2014年9月19日，乳山市第14个全国防教育日活动，图板展览活动在母爱广场举行（王英男摄）

国防教育基地 2006年，乳山市建立国防教育中心，位于市人武部办公楼一楼，面积400平方米。中心设有3个展室、62块刊板，分为国防历史、国防历程、国防形势、国防动员、国防力量、国防理论、双拥共建、领导重视8个部分。2013年，乳山市国防教育中心被威海市委宣传部授予“威海市爱国主义教育基地”。山东外事翻译学院、威海机械工程高级技工学校、威海艺术学校等驻乳山高校职校以及乳山市中小学，经常利用国防教育中心，进行国防知识教育和爱国主义教育。乳山市机关

企事业单位，也经常组织人员，到“基地”接受教育。近10年来，接受教育人员达15万人次之多。

马石山烈士陵园 20世纪70年代，在“马石山惨案”发生地修建马石山烈士陵园和烈士纪念堂、抗日烈士纪念碑。1998年，马石山烈士陵园被批准为山东省国防教育示范基地。1999年，山东省委、省军区联合召开“纪念马石山突围战57周年”座谈会，中央电视台《永远的丰碑》和《抗战记忆》栏目对马石山突围战进行专题报道。2008年1月，八一电影制片厂拍摄电影《马石山十勇士》，产生了较大的社会反响。2014年，乳山市投资5000万元，对马石山烈士陵园进行高标准、大规模重建。项目总占地1.69万平方米，建筑面积2927平方米，包括纪念堂主馆、纪念堂副馆及展示馆，采用现代化设计和科技手段，陈列和展示抗日战争时期八路军和乳山人民团结一心与日本帝国主义浴血奋战的历史史实。重建中的马石山烈士陵园，还设置八路军胶东兵工厂、北海银行印钞厂等实景展，规划建设占地20平方千米的马石山红色旅游风景区。是年，经党中央、国务院批准，被列为第一批国家级抗战纪念设施遗址，“马石山十勇士”英雄群体被批准为中国五大著名抗战英雄群体之一。2015年年初，规划建设胶东（乳山）抗战红色教育基地，通过了全国爱国主义教育基地初审。是年，在纪念抗战胜利70周年时，“马石山十勇士”英雄群体再次在祖国大地广泛传颂。清明节、建党节、建军节，乳山市都组织青年学生、党员干部群众、驻军官兵预备役人员民兵，到马石山烈士陵园扫墓、悼念、瞻仰，年参加人数达10多万人次。

国防教育网站 2006年4月，乳山市军地各部门经过通力合作，依托地方党员干部远程教育系统，建起栏目众多、内容丰富、辐射力强、功能完善的“乳山市国防教育网站”，把远程教育触点延伸到了全市每个乡村的农家住户、田间地头。主网页上分类设置了理论学习、国防动态、时事快递、武装工作、科技知识、致富信息、文化娱乐7个信息版块、20多个栏目既有民兵预备役工作基本知识，又有农产品和市场信息；既有国防法规常识，又有休闲娱乐内容。各种文字资料400多万字，音像资料700多小时。2015年始，网站“武装工作”信息板块增加“学近代史、树报国志”论坛，“民兵之家”以及“现代兵器知识”等栏目，以达到知我国防、爱我国防、铸我国防、固我国防之教育目的。

第六章 人民防空

第一节 管理机构

2004年2月，成立乳山市人民防空办公室，为市政府直属正科级事业单位，与市建设局合署办公，主管防空事业。2012年11月始，乳山市人民防空办公室独立，内设综合科、工程执法科、指挥通信科。2015年10月，增设人防质监科，至年底，市人民防空办公室共有工作人员7人。当年，被威海市国防动员委员会授予“国防动员建设先进单位”称号。

第二节 防空设施

防空警报 2004年，乳山市根据威海市《关于在全市城市统一实施防空防灾警报试鸣制度的通知》，将每年5月24日（1898年5月24日英军强登威海卫之日）定为全市防空、防灾警报试鸣日。警报信号分为预先警报、空袭警报、防灾警报、解除警报四种，每种警报间隔时间为3分钟。预先警报：鸣36秒，停24秒，反复三次；空袭警报：鸣6秒，停6秒，反复15次；防灾警报：鸣15秒，停10秒，再鸣5秒，停10秒，反复三次；解除警报：连续鸣响3分钟。2006年，乳山市重新设立城区防空警报系统，在检察院、城西置业、质量监督站、爱尊客、夏村镇政府、东方房产、西里村村委、正华装饰公司、金地商都、执法局等10处安装防空警报器，并设有警报控制中心，实现与威海

市级防空警报系统并网。2010年,新增安装防空警报器11处:畅园小学、富达房产、金岭中学、老行政服务大厅、国税城区分局、金岭管委、气象局、劳动技校、商业街派出所、东方大厦、久久发商贸城。2014年,购置安装大功率升降式移动警报器1台。是年,全市警报器总数达到22台,实现乳山城区警报音响全覆盖。

人防工程 2006年5月1日起,按照上级规定征收防空地下室易地建设费,收费标准为:城市建成区、银滩旅游度假区范围内,新建十层(含十层)以上或基础开挖深度超过三米(含三米)以上民用建筑,按地面首层建筑面积每平方米2000元收取,其他新建各类民用建筑,按地面建筑物建筑面积每平方米20元收取。翌年,市政府下发《关于调整防空地下室易地建设费收费标准的通知》,对易地建设费标准进行调整,具体标准为:(1)新建十层(含十层)以上或基础埋深三米(含三米)以上的民用建筑,按照地面首层建筑面积每平方米2000元缴纳;(2)新建除(1)项规定和居民住宅以外的其他民用建筑,按照地面建筑面积的2%,每平方米2000元缴纳;(3)新建除(1)项规定以外的居民住宅楼,按照地面首层建筑面积每平方米1300元缴纳;(4)危房翻新住宅项目,按照翻新住宅地面首层建筑面积每平方米1300元缴纳。至2009年,结建防空地下室主要集中在银滩旅游度假区。2010年始,根据《乳山市城市人防工程规划(2009—2020)》,科学布局全市人防工程,加大对城区人防工程建设力度。2012年,市政府根据省物价局、省财政厅《关于降低部分行政事业性收费的通知》(鲁价费发〔2009〕14号)文件规定,对防空地下室易地建设费征收标准进行调整,防空地下室(6B级)易地建设费由现行1300元/平方米调整为800元/平方米。2015年,投资建设了市政府办公区防空专业队装备掩蔽部工程;结合创建“智慧城市”,建设市人防地面指挥中心和移动指挥平台。

第三节 防空队伍

自1997年起,按照《防空法》要求,组建人民防空专业队伍。至2015年,全市共组建7支人防专业队伍,包括:抢险抢修专业队伍,由住建局、公路局、水利局、海渔局、电业公司、水务集团、燃气公司等单位组建,人员编制280人;通信专业队伍,由邮政局、电信公司、移动公司、联通公司、广电网络公司等单位组建,人员编制36人;治安专业队伍,由公安局组建,人员编制71人;消防专业队伍,由消防大队组建,人员编制71人;防化专业队伍,由环保局、防疫站、安监局等单位组建,人员编制179人;医疗救护专业队伍,由卫计局组建,人员编制36人;交通运输专业队伍,由交通局组建,人员编制89人。累计人员编制762人,做到战时,“召之即来,来之能战,战之必胜”。

第四节 人防教育

2010年始,市人防办按照人防教育进机关、进学校、进企业、进社区、进网络“五进”要求,每年结合警报试鸣日、防空防灾“两防”宣传周,开展应急疏散演练和人防宣传教育活动。2013年,分别在腾达社区、府苑社区设置了固定人防教育宣传栏,在城区初级中学中开设人防教育课程。2014年,在市实验中学、向阳社区、市电业公司建立人防宣传教育活动室,配备防化服及手摇警报器、担架等器材;开通乳山市人民防空网,宣传人防知识。2015年,结合河滨公园改造投资建设了“乳山市民人防宣教基地”,基地内建有人防宣传牌、宣传栏、景观石、景观小品、座椅等各类人防宣传设施40多处,宣传内容包括人防法律法规、防空知识和应急避难常识等。

乳山市志

第十三编

人事·劳动·民政

第十三编 人事·劳动·民政

1942年9月，牟海县全境解放。1945年1月26日，牟海县更名为乳山县。1987年6月，乳山县改属威海市。1993年7月撤销乳山县，设立乳山市。

乳山建县后，工人经历私营企业雇用工资制、八级工资制、计件工资制等工资制度。1985年工资制度改革。1986年起，实行专业技术职务评聘。根据单位实际工作需要和人员编制数额，确定评聘限额。至2015年，全市19254人取得专业技术职务资格，其中，高级2677人，中级8869人，初级7708人。年工资基数50238元。

1995年12月18日，乳山市劳动局成立劳动监察处。

1996—1998年，乳山市属党、政、群工作部门共58个，其中市委工作部门9个，政府工作部门35个，市政府派出机构2个，按党章、宪法及有关规定设置的机构5个，人民团体7个。事业单位共582个。1996年，全市机关事业单位人员编制总数为16941人，实有13938人。2001年，进行市、镇两级机构改革，市级党政群工作部门49个。

乳山市建立健全劳动人事管理、人才交流、就业、劳动监察、仲裁、劳动职业技能培训等机构，逐步完善编制、人事档案管理、专业技术人员管理、社会事务管理、区划地名管理、民间组织管理等管理机制和养老模式。妥善做好退役军人优抚安置工作。人事劳动部门采用人员招聘制，干部聘任制，考试录用制等用人制度，建立健全人力资源市场体系。在劳动管理上，积极推进劳动工资制度改革。打破身份界限，全面推行劳动合同制，确保企业拥有充分的用人和工资分配自主权力，不断优化劳动工资管理服务体制，为企业和劳动者创造良好的创业和工作环境。

2009年12月25日，成立乳山市劳动保障监察大队。2010年3月，人事局与劳动和社会保障局合并，成立乳山市人力资源和社会保障局，为市政府工作部门。

2010年，进行市政府机构改革，政府工作部门由原来的27个缩减为24个。理顺职责关系，减少职能交叉，提升行政效能；进行乡镇机构改革。至2015年，全市机关事业单位编制总数为11579名，实有11528人。

1996—2015年，共接收大、中专毕业生12195人。按照公开、平等、竞争、择优的原则，通过考试考核录用。共接收安置军转干部310名，其中安置在机关单位人员129人，事业单位97人。共调配干部621人次，其中市外调入181人，调出乳山市162人，市内调整278人次。

1997年，乳山市开始实施公务员考录制度。按照《国家公务员暂行条例》规定，严把党政机关国家公务员和机关工作者入口，机关进人必须面向社会公开招考；对事业单位工作人员招考进行严格限定。考录机关事业单位工作人员按照“公开、公平、公正和竞争择优”原则，采取笔试和面试相结合的方式。截至2015年，乳山市共考录机关事业单位工作人员2290人。

1953年，乳山县设立民政局。至2015年，乳山市民政局内设办公室、规划财务科、优抚科、社会科、基层政权和社区建设科、乳山市人民政府地名办公室、市民间组织管理办公室。

1990年始，按照国家规定，对义务兵实行优抚。1996年8月，市委、市政府印发《乳山市“九五”期间双拥工作规划》，提出要按照全国、全省双拥模范城（县）标准，促进平衡发展，提高整体水平。1996年后，义务兵和志愿兵、士官退出现役后，由地方政府安置工作或回乡务农。至2002年，全市共接收退役士兵2882人，其中城镇退役士兵410人，转业士官485人。2014年7月，为610名义务兵家庭发放优待金817.5万元，为51名被评为优秀士兵的义务兵增发优待金3.3万元。2003—2015年，全市共接收退役士兵3143人，安置220人，发放自谋职业补助金971.31万元。

1996—2015年，全市进行第六至第十一届村民委员会换届选举工作。

2010年，按照“多村一社区”模式，完成全市农村社区建设总体规划。至2015年，建成农村社区服务中心171个。

乳山市自2005年开始推进城市社区建设工作。实现社区精细化管理和全程化服务。在社区推行“一委一居一站一办”管理模式，提高社区建设水平。至2015年，建有城市社区居委会27个，工作人员177名，社区建成率达100%，覆盖常住人口13.8万。

1997年，改革传统的社会救济工作，建立城市居民和农村居民最低生活保障制度。2015年，落实《山东省最低生活保障管理办法》，将2320名生活困难的重点残疾人纳入最低生活保障范围。在严格落实救助审批流程的同时，加大救助对象信息核对和信息公开力度，核查救助家庭人口、收入和财产状况变化等情况，实行动态控制，提高救助对象认定准确度；建立低保对象长期公示制度。发放城乡低保救助金1938.3万元、五保供养资金1398.8万元。

20世纪50年代，境内慈善事业由民政部门具体管理。1996年后，改由市民政局有奖募捐办公室负责具体管理。自2004年起，政府组织每年一次“慈心一日捐”活动。2005年，社会福利募捐委员会办公室增挂乳山市慈善总会办公室牌子。

1988年2月25日，成立老龄工作议事协调机构“乳山县老龄问题委员会”，1990年2月2日，更名为“乳山县老龄工作委员会”，其办公室更名为“乳山县老龄工作委员会办公室”。2008年7月，乳山市老龄工作委员会办公室参照公务员法管理。

1996年，境内开始公开发售即开型福利彩票，由市民政局有奖募捐办公室负责。所募集的社会福利基金，专项用于社会福利等社会公益事业，扶老、助残、救孤、济困、赈灾。至2015年年底，全市设有福利彩票投注站70处，中福在线销售厅1处。

1998年3月，乳山市婚姻登记处成立，实行全市集中办理婚姻登记制度。至2015年，乳山市民政局婚姻登记处累计办理结婚登记62089件，办理离婚登记8036件。

第一章 人 事

第一节 机构设置及编制管理

机构设置 1996—1998年，市属党、政、群工作部门共58个，其中市委工作部门9个，政府工作部门35个，市政府派出机构2个，按党章、宪法及有关规定设置的机构5个，人民团体7个。事业单位共582个，按机构规格分，正科级事业单位37个，副科级事业单位47个，股级事业单位498个。其间新成立机关、事业机构13个，其中正科级9个：黄金资产经营公司、种子公司、对外贸易总公司、轻工资产经营公司、乳山口港务管理处、物价局、贸易城管委会、重点工程办公室、精神文明建设委员会办公室；升格为正科级的2个：审计师事务所、城乡规划管理处。撤销机构9个：市政府驻天津办事处、市政府驻南京办事处、市政府驻海口办事处、种子工作站、中国国际商会乳山市商会、市政府重点工程办公室、物价检查所、农产品成本事务所、价格事务所。事业性质改为企业性质的2个：国际经济技术协作办公室、翻译事务所。

2001年，进行市、镇两级机构改革。市委、市政府制订《乳山市市级党政机构改革实施方案》《乳山市镇级党政机关、事业单位机构改革实施方案》，市委办、政府办制订《乳山市市级党政机关和镇级党政机关、事业单位机构改革人员分流的意见》。机构改革后，市级党政群工作部门49个，比改革前减少8个，人员减少187人。其中，市委工作部门9个：市纪律检查委员会机关（市监察局与其合署）、市委办公室（挂市委政策研究室牌子）、市委组织部、市委统战部、市委统一战线工作部（挂市委台湾工作办公室、市民族宗教事务办公室牌子）、市委政法委员会（市社会治安综合治理委员会办公室与其合署）、市委市直机关工作委员会、市委老干部局、市委市政府信访局；市政府工作

部门27个：市政府办公室（挂市政府法制局、市政府调查研究室、市经济体制改革办公室牌子）、发展计划局（挂市物价局牌子）、经济贸易局（挂市安全生产监督管理局牌子）、教育局、科学技术局、公安局、监察局（与市纪律检查委员会机关合署）、民政局、司法局、财政局、人事局（市机构编制委员会办公室与其合署）、劳动和社会保障局、国土资源局、建设局、交通局、水利局、农业局、林业局、海洋与渔业局、粮食局、对外贸易经济合作局（挂市政府外事办公室牌子）、文化局（市体育局与其合署）、卫生局、计划生育局、审计局、环境保护局、统计局；市政府派出机构2个：金岭经济技术开发区管理委员会、银滩旅游度假区管理委员会；按党章、宪法及有关规定设置的机构4个：市人大常委会、市政协委员会、市人民检察院、市人民法院；人民团体7个：市总工会、共青团乳山市委、市妇女联合会、市科学技术协会、市残疾人联合会、市归国华侨联合会、市工商业联合会。

事业单位376个，比改革前减少187个，减少人员1006人。其中正科级事业单位33个，比改革前减少17个；副科级事业单位46个，比改革前减少10个；股级事业单位297个，比改革前减少160个。正科级事业单位有：市委党校、党史市志办公室、档案馆、广播电视局、机关事务管理处、经济技术协作委员会、老龄工作委员会办公室、房产管理局、龙角山水库管理处、国际大酒店、市人民医院、市中医院、市第一中学、经济开发投资公司、市政府驻北京办事处、市政府驻济南办事处、旅游总公司、农机集团总公司、地质矿产局、市报社、农业综合开发办公室、轻工资产经营公司、城乡规划管理处、乳山口港务管理处、精神文明建设委员会办公室、供销合作社联合社、国鑫资产经营管理有限公司、流通资产经营公司、民营经济局、市政府口岸办公室、金岭中学、教学研究中心、职业技术教育中心。

2002年，完成了药检所的划转至食品药品监督管理局工作；将14个镇广播站的管理职能转入市广播电视局；将71个具有行政管理和执法收费职能的自收自支、差额拨款事业单位的经费开支，转为全额拨款。

2003年，将经济开发区和银滩旅游度假区的机构各由6个局（室）调整为4个局（室），收回事业编制16个；将交通警察大队和巡逻警察大队合并组建乳山市交通巡逻警察大队（分局）；撤销乳山市卫生防疫站、口岸卫生检疫站、皮肤病防治所，组建乳山市疾病预防控制中心；将马石店卫生院建制并入崖子中心卫生院。

2004年，对市外经贸局、市外事办、市规划局、市民族宗教事务局等单位的职能进行调整配置。将银滩物业公司和乳山口港务管理处两个事业单位改制为企业，收回自收自支事业编制130人。

2005年，根据省委、省政府《关于市县机构改革实施意见》和威海市编委《关于市区政府机构改革有关问题的通知》精神，将市发展计划局改组为市发展和改革委员会，撤销市经济体制改革办公室，其职能并入市发展和改革委员会；将市计划生育局更名为市人口和计划生育局；撤销地质矿产局，其职能并入市国土资源局；将市安全生产监督管理局列入市政府序列部门，重新理顺编制。

制订了镇级机构改革方案。调整有关部门、单位职能配置与人员编制及经费形式。将看守所、治安拘留所合并成立乳山市公安局监所管理大队，国内安全保卫科、反邪教侦察大队合并成立乳山市公安局国内安全保卫大队；将市房产管理局等150个事业单位由事业工资标准改为职级工资标准；将水产职工学校和海珍品实验场由事业性质改为企业性质，收回自收自支事业编制84人。调整了市检察院、市城乡规划局、市发展和改革委员会等单位的内设机构。公安局政工科更名为政治处。新成立城市管理行政执法局、市政府驻青岛办事处、威海市纺织染整工业园管理委员会。

2007年，印发《乳山市镇级机构改革实施方案》和《关于核定各镇、街道事业编制的通知》，共撤销机构45个，核减行政事业编制106个；成立中共乳山市委农村工作领导小组办公室、山东红石顶核电厂有限公司乳山筹建处等单位，对城市管理行政执法局、房产管理局等单位的内设机构进行了调整。

2008年，成立冯德英文学馆，成立乳山市人民政府驻上海、驻广东经济合作办事处，市技工学校更名为威海机械工程高级技工学校。

2010年，进行市政府机构改革，政府工作部门由原来的27个缩减为24个。同时，理顺职责关系，减少职能交叉，提升行政效能；进行乡镇机构改革，镇（街道）党政工作机构统一设置为4个：党政办公室、经济发展办公室（挂安全生产监督管理办公室牌子）、社会事务办公室（挂社会治安综合治理办公室、人口和计划生育办公室牌子）、镇村建设办公室。镇（街道）事业机构统一设置为5个：农业综合服务中心、财政经管服务中心、计划生育服务中心、社会保障服务中心、文化服务中心。

2013年，调整重点领域管理体制。以银滩管委为基础组建滨海新区。向其下放44项行政许可、非行政许可、日常管理等方面的权限，并制订包括170项下放权限的5年赋权规划；优化职能配置，更名理顺建设、规划、房管、国土、法检等原驻银滩派驻机构，重新界定其职能，将滨海新区内公安、边防、税务、电业、工商、金融、邮政、移动通信等38个双管单位划归滨海新区管理。调整优化中小学布局，撤销夏村镇初中和小学，设立西苑学校。

编制管理 1996年，全市机关事业单位人员编制总数为16941人，实有13938人。其中，市属党政、群机关编制743人，实有685人；镇机关编制677人，实有541人；政法机关编制509人，实有707人；基层工商、物价所编制243人，实有216人；全额拨款事业编制8409人，实有6563人；差额拨款事业编制2882人，实有2501人；自收自支事业编制3478人，实有2725人。

2000年，全市机关事业单位编制总数为16466人，实有15330人。其中，市属党政群机关编制725人，实有726人；镇党政机关编制677人，实有530人；政法机关编制509人，实有722人；全额拨款事业单位编制8439人，实有8299人；差额拨款事业单位编制3060人，实有2739人；自收自支事业单位编制3056人，实有2314人。

2001年机构改革后，全市机关事业单位编制总数为14808人，实有13836人。其中市属党政群机关编制641人，实有532人；镇党政机关编制542人，实有376人；政法机关编制456人，实有557人；全额拨款事业单位编制8101人，实有8211人；差额拨款事业单位编制2916人，实有2596人；自收自支事业单位编制2152人，实有1564人。

机构改革人员分流途径：充实企业及社团组织；年轻干部到高等院校、党校参加培训或接受本科、研究生学历教育；年满52周岁（女年满50周岁）的正科级实职、年满50周岁的副科级职务及一般机关工作人员提前离岗。此次机构改革分流656人。

2002年，对机关事业单位用人实行“凡进必考”的原则，严把“入口关”。同时，继续进行人员分流，疏通“出口”。

2006年，严格执行编制管理规定，坚持“超编、满编单位不进入，缺编单位限额进入”的原则，严格控制机关事业单位人员编制。完善人员编制电子台账。在市直机关、事业单位中实行编制实名制。将全市各机关事业单位的编制数额与实有人员名单进行公示，接受社会的监督。

2007年，加强编制规范化管理，实行“超编、满编单位不进入，缺编单位限额进入”的原则，严格控制机关事业单位人员编制。编印发放《乳山市机关事业单位编制手册》，增强编制透明度。

2008年，进行镇级机构改革的收尾工作，对镇级各事业站所的编制数进行了重新核定。以干部调整方案、增减人员审批表、退休人员审批表为依据，调整台账，确保数据的准确性。

2009年，依法推进机构编制管理规范化进程，将全市机构编制实名制信息在乳山市政府网上公示，并与威海政府网建立链接。公示内容主要包括机构名称、职能、内设机构、编制数和实有人员等内容。

2012年，开通“12310”机构编制举报电话，接受社会监督。设计研发机构编制信息管理软件；进行机构编制核查。共核查机关事业单位491个，核查编制总数11265名，实有在编人员11570人。

2013年,调整编制结构,超编单位人员向空编单位流动、职能弱化单位编制向职能加强单位调整。推进信息化管理,建立机构编制管理信息库。全市在编人员连续3年实现负增长。

2014年,规范领导职数。对市委有关工作部门、市政府有关工作部门及派出机构、市人大市政协机关有关工作机构、市人民法院市人民检察院、市群团机关、市直有关事业单位、市直有关部门下属科级事业单位、市直有关部门科级内设及派出机构的领导职数进行核定。

至2015年,全市机关事业单位编制总数为11579名,实有11528人。其中市直党政群机关编制860名,实有871人;镇党政机关编制488名,实有385人;政法机关编制670名,实有632人;工勤编制97名,实有214人;全额拨款事业单位编制5884名,实有7105人;差额拨款事业单位编制2250名,实有1784人;自收自支事业单位编制1330名,实有537人。

第二节 干部和公务员管理

干部来源

大中专毕业生分配 1996—2015年,共接收大、中专毕业生12195人。按照公开、平等、竞争、择优的原则,通过考试考核录用。

军队转业干部安置 1996—2015年,共接收安置军转干部310名,其中安置在机关单位人员129人,事业单位97人,企业单位人员22人(其中有13人在双管单位),自主择业62人。

面向社会录用 1997年,乳山市开始实施公务员考录制度。按照《国家公务员暂行条例》的规定,严把党政机关国家公务员和机关工作者入口,机关进人必须面向社会公开招考;同时,对事业单位工作人员招考也进行了严格限定。考录机关事业单位工作人员按照“公开、公平、公正和竞争择优”的原则,采取笔试和面试相结合的方式进行。截至2015年,乳山市共考录机关事业单位工作人员2290人。

干部调配 1996—2015年,共调配干部621人次,其中市外调入181人,调出该市162人,市内调整278人次。

公务员管理 1993年10月,《国家公务员暂行条例》颁布实施。1997年起,新录用机关事业单位工作人员,均经过严格考试选拔,并到相关院校进行任职培训和政治经济理论、专门业务、知识更新、学历等方面的培训。是年底,乳山市完成了在实施国家公务员制度单位和参照管理单位中的推行工作。全市政府序列行政部门列入实施国家公务员制度的有政府办、计委、人事局、财政局、劳动局、民政局、统计局、审计局、工商局、教育局、卫生局、体育局、交通局、粮食局、农业局、林业局、公安局、司法局、水产局等市直机关及所有镇级机关。

2006年,《中华人民共和国公务员法》实施后,经省人事厅批准,全市共有18个事业单位参照公务员法管理,实施公务员制度,分别是:市党史市志办公室、市委党校、市农村党员干部现代远程教育管理中心、市老龄工作委员会办公室、市农机管理局、市畜牧局、市旅游局、市城乡规划管理局、市民营经济局、市红十字会办公室、市事业单位登记管理局、市劳动监察处、市劳动争议仲裁委员会办公室、市国土资源执法大队、市安全生产监察大队、市城市管理行政执法大队、市环境监察大队、市供销合作社联合社。

是年,根据《中华人民共和国公务员法》,对全市公务员重新登记,并对转正定级考核合格的新考录公务员,按照规定程序由威海市人社局进行公务员登记。对公务员的辞职辞退手续进行规范。至2015年,共办理新录用公务员登记手续327人,办理公务员辞职辞退手续21人,全市实有政府序列公务员1439人。

人事档案管理 人事部门主要负责管理政府序列部门科级以下干部人事档案,同时负责管理乳山生源未就业的大中专毕业生以及办理人事代理人员的人事档案,管理档案份数超过4万份。2014年,

人事代理人员及大中专毕业生档案转交至人才服务中心管理，至2015年，政府序列部门干部人事档案6752份，人事代理及大中专毕业生档案31200余份。

第三节 专业技术人员管理

职称评定与聘任 1986年起，实行专业技术职务评聘。根据单位实际工作需要和人员编制数额，确定评聘限额。按照高级、中级、初级不同的技术职务任职条件和技术人员基本条件，原则上“够哪一级评哪一级”。1992年起，统计、会计、经济、审计等系列中、初级技术职务任职资格实行“以考代评”，高级职务仍实行“考评结合”。2005年后，除教育、卫生等专业性较强岗位，其他具有行政管理职能的事业单位取消职称聘任，执行职级工资。2011年始，对技术职务设定岗位，实行按岗位聘任，无岗不予评聘。2014年后，部分职级制事业单位恢复职称聘任。至2015年，全市有工程、农业、卫生、中专教师、中小学教师、技校教师、经济、会计、统计、新闻、出版、体育、播音、图书、档案、文博、工艺美术、艺术、律师、公证等23个专业，19254人取得专业技术职务资格，其中，高级2677人，中级8869人，初级7708人。

科技人员继续教育 1992年，根据《山东省专业技术人员继续教育暂行规定》和省人事厅《山东省专业技术人员继续教育暂行规定实施细则》的要求，对专业技术人员进行继续教育。1995年，人事部印发《全国专业技术人员继续教育暂行规定》，把专业技术人员继续教育当作专业技术队伍建设的重要内容，实行学分考核制度，每年上半年，都进行为期3个月的继续教育活动。至2015年，先后举办《专业技术人员创新能力培养与提高》《专业技术人员职业道德与自主专业发展》《专业技术人员团队合作能力建设》《专业技术人员潜力激活与创造力开发》等继续教育培训活动，参加培训人员达9万人次。

第四节 离退休及退职人员待遇

离退休及退职人员离退休费 1996年后，离退休人员离退休费仍然执行1993年10月工资制度改革后的标准：机关事业单位干部离休费按本人原基本工资全额计发。实行职级工资制机关的退休干部，按本人职务工资和级别工资之和的一定比例计发。其中，工作满35年（周年，下同）的按88%计发，工作满30年不满35年的按82%计发，工作满20年不满30年的，按75%计发。对事业单位干部退休按本人职务（技术等级）工资与津贴之和的一定比例计发。其中，工作满35年的按90%计发，工作满30年不满35年的按85%计发，工作满20年不满30年的按80%计发。

2006年7月1日起，执行《乳山市公务员工资制度改革实施意见》规定，计发离退休费的标准为：

机关事业单位工作人员离休后的离休费，按本人离休前职务与级别工资之和或岗位工资与薪级之和全额计发。

公务员退休后的退休费，按本人退休前职务工资与级别工资之和的一定比例计发。其中，工作年限满35年的，按90%计发；工作年限满30年不满35年，按85%计发；工作年限满20年不满30年的，按80%计发；工作年限满10年不满20年的，按70%计发；工作年限不满10年的，按50%计发。

事业单位工作人员退休后的退休费，按本人退休前岗位工资与薪级工资之和的一定比例计发。其中工作年限满35年的，按90%计发；工作年限满30年不满35年，按85%计发；工作年限满20年不满30年的，按80%计发；工作年限满10年不满20年的，按70%计发。

机关技术工人、普通工人退休后的退休费，分别按本人退休前岗位工资与技术等级工资之和、岗位工资的一定比例计发。其中，工作年限满35年的，按90%计发；工作年限满30年不满35年，按85%计发；工作年限满20年不满30年的，按80%计发；工作年限满10年不满20年的，按70%计发。

事业单位工作人员和机关工人退职后的退职生活费，按本人退职前基本工资的一定比例计发。其中，工作年限满20年的，按70%计发；工作年限满10年不满20年的，按60%计发，工作年限不满10年的，按50%计发。

2015年10月始，机关事业单位养老保险与企业职工养老保险并轨改革启动。退休人员自2014年10月1日后，实行老人（此日前已退休）老办法，新人（此日后参加工作）新办法，中人（此日后退休）设置过渡期的原则，计发退休金。

离退休费及退职费调整 根据山东省人事厅、财政厅转发人事部、财政部《关于机关事业单位离退休人员增加离退休费的通知》的通知规定，从1997年7月1日起，对1997年6月30日前已办理离休、退休、退职手续和已达到离退休年龄的人员（按国家有关规定经组织批准留任的除外），按每人每月20元增加离休、退休费和退职费。从1997年10月1日起，对1997年9月30日前已办理离休、退休、退职手续和已达到离退休年龄的人员（按国家规定经组织批准留任的除外），仍按《国务院关于机关、事业单位离退休人员增加离退休费的通知》规定精神，适当增加离休、退休和退职生活费。具体办法是：离休人员按同职务人员晋升一个职务工资档次的档差增加离休费，每月低于25元的，按25元增加；退休人员按每月20元增加退休费；依照国家规定退职的人员，按每月15元增加退职生活费。

此后，根据山东省人事厅、财政厅发文规定，分别于1999年7月1日、2001年1月1日、2001年10月1日、2003年7月1日起增加机关事业单位离退休人员离退休费。2006年7月1日、2008年7月1日、2009年7月1日、2010年7月1日和2013年1月1日、2014年1月1日起增加离退休人员津补贴。2014年4月1日起增加物业补贴，2014年10月1日起增加机关事业单位离退休人员离退休费。

第五节 工资与福利管理

工资制度改革 乳山市人民政府办公室关于印发《乳山市公务员工资制度改革实施意见》等三个文件的通知，规定自2006年7月1日起，对公务员工资制度、事业单位工作人员收入分配制度改革：列入公务员法实施范围的机关和经批准参照公务员法管理的单位，实行职级工资制，基本工资由职务工资和级别工资构成；机关技术工人实行岗位技术等级工资制，基本工资由技术等级（职务）工资和岗位工资构成；普通工人实行岗位工资制，岗位工资为基本工资；事业单位实行岗位绩效工资制度，岗位绩效工资由岗位工资、薪级工资、绩效工资和津贴补贴组成。

工资调整 根据山东省人事厅、财政厅关于转发《人事部、财政部关于1997年调整机关事业单位工作人员工资标准等问题的通知》的通知规定，从1997年7月1日起，适当调整机关、事业单位工作人员的工资标准。从1997年10月1日起，机关、事业单位工作人员继续在考核的基础上正常晋升工资档次。此后，按照山东省人事厅、财政厅发文规定，分别自1999年7月1日、2001年1月1日、2001年10月1日、2003年7月1日起，调整机关事业单位工作人员工资标准。

2008年，根据威海市人事局、财政局《关于做好公务员晋升级别增加工资和事业单位工作人员增加薪级工资工作的通知》，对公务员晋升级别增加工资和事业单位工作人员正常增加薪级工资做出规定。规定从2006年7月1日起，公务员和机关工人年度考核累计两年确定为称职（合格）及以上等次的，从次年1月1日起晋升一个级别（岗位）工资档次；事业单位工作人员当年年度考核确定为合格及以上等次的，从次年1月1日起增加一级薪级工资。

根据《国务院办公厅转发人力资源社会保障部财政部关于调整机关事业单位工作人员基本工资标准和增加机关事业单位离退休人员离退休费三个实施方案的通知》，规定从2014年10月1日起调整机关事业单位工作人员基本工资标准增加离退休人员离退休费，同时将部分规范津贴补贴纳入基本工资。

津贴、补贴和奖金 1998年,根据《山东省人事厅、财政厅关于对我省机关事业单位现行津贴补贴进行简化归并的通知》,将机关事业单位现行津贴、补贴进行简化归并。其中机关现行津贴补贴归并为生活性补贴和工作性补贴,事业单位归并为生活补贴和绩效补贴。

2006年,乳山市人民政府办公室印发《乳山市公务员工资制度改革实施意见》等三个文件的通知(乳政办发〔2007〕37号,2007年6月20日),规定从2006年起,对年度考核为称职(合格)及以上的工作人员,在考核结果确定后,按规定发放年终一次性奖金。

2013年,乳山市人力资源和社会保障局等六部门印发《乳山市事业单位绩效工资实施意见的通知》规定,执行事业单位岗位绩效工资制度的事业单位在编在职工作人员纳入绩效工资实施范围。

休假 1995年5月1日起,国务院规定将每周职工工作时间从原来的44小时改为40小时,即实行周六、周日双休日。

2008年始,执行国家规定的带薪年休假制度:员工累计工作满1年不满10年的,年休假5天;已满10年不满20年的,年休假10天;已满20年的,年休假15天。此项规定除国有企业外,其他经济成分的企业基本没有落实。

病伤死亡待遇 2003年起,按照《关于机关事业单位工作人员病退和病休期间待遇问题的通知》规定,病假期间工资发放标准为:工作人员病假在2个月以内的,发给原工资;病假超过2个月的,从第3个月起,工作年限不满10年的,发给本人工资的90%,工作年限满10年的,工资照发;病假超过6个月的,从第7个月起,工作年限不满10年的,发给本人工资的70%,工作年限满10年的,发给本人工资的80%。

2008年,根据《关于事业单位工作人员和离退休人员死亡一次性抚恤金发放办法的通知》规定,从2004年10月1日起,调整事业单位工作人员和离退休人员死亡一次性抚恤金标准。计发基数由原来的10个月的基本工资(离退休费)调整为20个月的基本工资(离退休费)。

生活困难补助 1980年起,执行国家《关于国家机关、人民团体、事业单位工作人员死亡后遗属生活困难补助的暂行规定》:遗属生活困难补助费标准,以能维持当地群众生活水平为原则,遗属补助费总额不超过死者生前的工资。2000年起,执行省《关于修订机关事业单位工作人员死亡后遗属生活困难补助规定的通知》规定:非农业人口的,每人每月补助标准按户籍所在地政府公布的城镇居民最低生活保障线标准执行;农村人口的,每人每月补助标准按户籍所在地政府公布的农村最低生活保障线标准的150%执行。2005年后,执行省《关于修订机关事业单位工作人员死亡后遗属生活困难补助规定的通知》规定:符合生活困难补助条件的遗属,不分农村居民、城镇居民,每人每月补助标准均按户籍所在地政府公布的城镇居民最低生活保障线标准执行。2012年起,执行省《关于调整机关事业单位工作人员死亡后遗属生活困难补助标准的通知》规定:符合生活困难补助条件的遗属,不分农村居民、城镇居民,每人每月补助标准均按户籍所在地政府公布的城镇居民最低生活保障线标准的150%执行。

第六节 人才市场与流动

人才市场服务机构 1991年3月,成立乳山县劳动服务公司,2002年7月,更名为乳山劳动就业办公室。2015年,成立乳山市人才服务中心。2015年6月,乳山市劳动就业办公室和乳山市人才服务中心合并更名为乳山市人力资源公共服务中心,列为正科级财政拨款事业单位。编制25人。主要负责人力资源市场的发展与交流会的举办、管理和服务,统筹管理大中专毕业生、失业人员、城镇新增劳动力、农村劳动力等人力资源;负责高层次人才等人力资源的引进、培养和转移流动,组织开展针对各类就业群体的职业介绍、就业援助、技能提升培训等服务,开展人力资源代理,负责失业及灵活就业人员档案管理工作等。

人才招聘引进 1996年,全市从全国各地招聘引进各类人才85名。2014年,为各企业单位招聘

引进紧缺专业本科以上学历大学生160人，其中硕士以上学历人员12人。2015年，为企业单位招聘引进紧缺专业本科以上学历大学生161人，其中硕士以上学历人员10人。

人事代理人事代理是按照国家有关人事政策法规要求，接受单位或个人委托，在其服务项目范围内，为多种所有制经济尤其是非公有制经济单位及各类人才提供人事档案管理、职称评定、社会养老保险金收缴、出国政审等全方位服务，是实现人员使用与人事关系管理分离的一项人事改革新举措。



2015年8月20日，全市人才工作座谈会召开（宋悦摄）

1998年3月，开始实施人事代理制度。当年办理代理手续114人。此后，人事代理人才类型、数量不断增多，至2015年，人事代理7232人。

毕业生分配 1996年后，毕业生分配工作的对象主要是按照国家计划统一招生的普通高等学校、科研机构、普通中等专业学校培养出来的合格的高等学校毕业的研究生、大专生、本科生和中专毕业生。1996—1998年，全市接收大、中专毕业生3801人，其中，师范类毕业生1124人，非师范类毕业生2677人。近90%的毕业生被分配到企业工作。同时，通过公开、平等、竞争、择优的原则，为事业单位公开考选61名毕业生，实现了优秀毕业生的优先分配。

1999年，改革非师范类毕业生就业办法，对大专以上学历和获得省优的毕业生，采用计划分配与市场择业相结合的办法落实工作单位。根据省市文件规定，对普通中等专业学校毕业生实行自主择业，派遣期延长为二年。

2000年后，非师范类毕业生实行自主择业。当年11月份举办“2000年大中专毕业生就业市场”，为企业选用专业人才和毕业生择业提供了方便，通过双向选择有763人达成就业协议。2014年，大中专毕业生派遣期内分配到企业工作的有407人。2015年，大中专毕业生派遣期内分配到企业工作的有380人，为事业单位分配优秀毕业生112人。

第七节 人事考试

1992年始，专业技术人员分为专业技术资格考试和执（职）业资格考试，共35个专业。同时，会计专业实行考试制度。1993年始，对职称外语、二三级翻译专业、计算机技术与软件、审计、统计、经济和中初级卫生专业实行考试制度。1998年，对出版、社会工作者职业水平实行考试制度。2001年，对土地登记代理人、注册资产评估师、国际商务、安全工程师、城市规划师、一级建造师、土木工程师（岩土）、一二级注册结构工程师职业资格实行考试制度。2003年，对职称计算机、一二级注册建筑师、监理工程师、税务师、质量专业、价格鉴证师、造价工程师、电气工程师、公用设备工程师、化工工程师、环保工程师等职业资格实行考试制度。2004年，对注册咨询工程师（投资）、企业法律顾问、投资建设项目管理师、管理咨询师、执业药师、房地产经纪人等职业资格实行考试制度。2005年，对注册设备监理师、环境影响评价工程师等职业资格实行考试制度。2015年，注册消防工程师实行考试制度。至2015年，全市有18826人考取资格证书，其中专业技术资格10153人，执业资格3608人，职称外语资格2658人，职称计算机资格2407人。

第二章 劳动

第一节 技能培训

就业技能培训 主要是就业前培训。1996年始，市劳动训练中心组织就业技能培训。采取理论学习、实际操作和生产实践相结合的方式进行，根据职业（工种）标准和岗位规范确定培训内容分类施教。以农村转移劳动力、高校毕业生（含毕业学年大学生）、企业在岗职工等为重点范围，对有就业愿望和能力的全体城乡劳动者开展就业技能培训。是年，开展就业技能培训313人。2010年后，培训规模不断扩大。2011年，组织就业技能培训1229人，至2015年，组织就业技能培训3977人。

技能提升培训 此类培训，是针对与企业新录用并与其签订1年以上期限劳动合同且在签订劳动合同之日起6个月内，开展以基本技能、安全知识、操作规程、规章制度、从业素质、职业技能为主要内容的岗前培训，鼓励通过校企合作或以师带徒相结合的方式，对新录用的员工开展学徒培训。1996年，开展技能提升培训202人。此后，技能提升培训历年不断且规模不断扩大，最高年份2011年，培训4290人。2015年，培训230人。



2009年9月29日，创业带动就业市区行活动乳山市启动仪式
(张蓓蓓摄)

创业培训 2002年后，根据本地经济发展形势，开展创业培训。创业培训内容，包括创业意识培训、创业能力培训、创业实训、创业项目指导和企业经营管理培训等。培训对象主要是城镇失业人员、农村转移劳动力、高校毕业生、城乡未能继续升学的初高中毕业生、退役军人、残疾人和即将刑满释放的服刑人员。由市劳动就业办公室依托农业广播学校组织实施，当年开展创业培训52人。此后，创业培训历年不断且规模不断扩大，最高年份2011年培训1628人。2015年，培训943人。

第二节 用工就业

安置就业 1996年后，义务兵和志愿兵、士官退出现役后，按照“从哪里来回哪里去”的原则，由地方政府安置工作或回乡务农。城镇入伍的退役士兵（含专业士官）由政府安排就业，农村入伍的退役士兵（含复员士官）回家乡务农。至2002年，全市共接收退役士兵2882人，其中城镇退役士兵410人，转业士官485人。根据政策办理退役义务兵复工复职148人。2003年，市政府贯彻省政府颁布实施的《山东省城镇退役士兵自谋职业办法》，出台《退役士兵自谋职业和考试考核相结合安置的办法》，通过发放一次性资金补贴的方式鼓励退役士兵自谋职业，形成了安置就业和自谋职业相结合的安置工作。是年，共接收退役士兵262人，转业士官44人。其中符合政策要求需安置的90人中有47人选择了自谋职业，占安置人数的52.2%，发放自谋职业一次性补助53.74万元。其余43人通过考试

考核的方式全部得以安置。2005年,为进一步鼓励退役士兵自谋职业,市政府对自谋职业补助金标准进行了提高,基数由原来的每年5000元提高到6000元,每年补助金额也由原来的1200元提高到1400元。是年,符合政策要求需安置的84人中申请自谋职业的达71人,自谋职业率达到86%,发放补助金114.3万元。2011年,根据新修订的兵役法,11月1日之后入伍的退役士兵不分入伍前户籍性质,实现了城乡一体化安置。符合国家安置条件的义务兵、下士、中士、上士、四级至一级军士长士官,分别按3万元、4万元、5



2013年5月17日,山东省军转干部安置工作电视电话会召开
(乳山市报社提供)

万元、6万元、7万元标准发放一次性自谋职业补助金。选择计划安置的军转干部均安置在机关事业单位。2003—2015年,全市共接收退役士兵3143人,安置220人,发放自谋职业补助金971.31万元。

职业介绍 1996年1月,乳山市劳动局成立乳山市职业介绍所,开展职业介绍。职业介绍是运用劳动力市场机制,为劳动者求职和用人单位招聘用人提供中介服务的活动。职业介绍的主要内容有:信息服务。包括信息收集、信息交流与信息发布等;咨询服务。包括就业政策法规及服务咨询、职业培训信息咨询、求职和用人咨询、个人开业咨询和企业劳动人事管理咨询等;指导服务。包括职业能力测试评估、职业分析与评价、职业生涯规划、求职及用人观念和方法指导等;介绍服务。包括求职和用人面谈、介绍就业和推荐用人、举办招聘洽谈会、引导劳动者流动就业等;接受委托。包括受用人单位委托组织招聘、受求职人员委托存放档案,以及受劳动保障行政部门委托,办理劳动合同鉴证及有关职业培训和社会保险等事务;管理服务。包括就业登记、单位用人备案、职业介绍服务中的争议处理、协助进行劳动力市场监督检查、协助组织和管理劳动者流动就业等。至1998年,三年内乳山市职业介绍所共举办劳务洽谈会63次,办理求职登记6815人次,成交2636人次。2003年,投资100多万元,建起了面积达950平方米的“劳动人才职业介绍中心”,为下岗失业人员求职提供了“一站式”“一条龙”服务,提高了就业和再就业的成功率。市劳动和社会保障局全年发布劳动力供求信息26期,提供就业岗位7797个;举办劳动洽谈会48次,参加求职洽谈人员8352人;此后,在“劳动人才职业介绍中心”举办劳动洽谈会成为常态。至2015年年底,通过职业介绍实现就业和再就业2.1万人。

劳动力市场择业 1998年5月,市委、市政府下发《关于进一步做好再就业工作的意见》。市劳动局以劳动服务公司为依托,成立了乳山市再就业服务中心,同时有下岗职工的23个企业也相应成立再就业服务中心。两级服务中心密切联系,加强沟通,定期向社会公布劳动力供求信息,为下岗职工的基本生活和再就业提供了保障。为促进下岗职工充分就业,当年8月市政府在乳山市鲁东市场开办建筑面积为7000平方米的下岗职工再就业自立市场,开发就业岗位1000个,第一批进入自立市场经营的下岗职工306名。同时,组织开展劳务输出工作,全年先后向日本输出服装加工和水产品加工的下岗女工30名,向市外输出下岗职工279名。1998年,全市有3100名下岗职工实现了再就业,再就业率为65%以上。2003年,不断拓宽国内和国际劳务输出渠道,继续组织开展劳务输出,全年先后向日本输出研修生25名,其中,服装缝纫工12名、捕捞工5名、焊接工5名、水产品加工3名;向省内输出劳动力3198人,省外输出311人。是年,全市1100名下岗失业人员实现了再就业,其中“4050”

人员 221 人，再就业率达 92%。

为鼓励下岗职工自谋职业、自主创业，2004 年始，政府向下岗职工等人员提供小额担保贷款。小额担保贷款，是先由政府设立小额贷款担保基金，后经担保机构承诺担保，通过银行发放贷款的一种财政贴息创业贷款，贷款期限不超过 2 年。登记失业人员、军队退役人员、被征地农民、残疾人、随军家属、高校毕业生、返乡农民工等自谋职业、自主创业以及境外就业的，均可申请小额担保贷款。当年发放贷款 6 笔，计 12 万元。此后贷款规模不断扩大。2014 年，建起了面积达 4500 平方米的“人力资源市场”，是全省最大的县级人力资源市场，全年举办春秋两次大型招聘会以及三次专场招聘会，参会企业达 469 家，提供工作岗位 16811 个，进场求职人员达 6100 多人，达成用工意向 2167 人。全年 1950 名失业人员实现再就业，其中就业困难人员再就业 933 人。2015 年，举办春秋两次大型招聘会以及每周四招聘会 41 场，参会企业达 458 家，提供工作岗位 11592 个，进场求职人员达 2900 多人，达成用工意向 1751 人。全年 1607 名失业人员实现再就业，其中就业困难人员再就业 678 人。

第三节 劳动工资

境内建县后，工人工资经历私营企业雇用工资制、1956 年后的八级工资制、1977 年后的计件工资制、1985 年工资制度改革后的由标准工资、效益工资和各种津贴 3 部分组成的职工工资制、1988 年后的浮动工资制、1993 年后的技能工资制。1999 年后，随着市场经济的发展，企业性质的多样，国家不再规定职工工资形式，不再统一调资，完全由企业根据劳动力市场供求等情况确定工人工资标准。政府每年发布企业工资指导线，以供劳资双方参考。企业工资指导线分基数、下线、基准线、上线。1999 年，年工资基数 5493 元，下线 21.8%，基准线 26.6%，上线 31.4%。此后，随着社会整体收入水平的提高，工资基数不断提高，上下线浮动比例缩小。2015 年，年工资基数 50238 元，下线 4%，基准线 10%，上线 18%。

1999—2015 年乳山市企业工资指导线一览表

表 13-1

年 度	基数 (元)	下线 (%)	基准线 (%)	上线 (%)
1999	5493	21.8	26.6	31.4
2000	6314	4	8	12
2001	7149	6	10	16
2002	7686	5	10	18
2003	8374	5	12	18
2004	9447	6	10	16
2005	10926	8	13	17
2006	13110	8	13.5	17
2007	18168	8	16	24
2008	21121	7	15	22
2009	24123	4	10	15

续表 13-1

年 度	基数 (元)	下线 (%)	基准线 (%)	上线 (%)
2010	27369	6.5	16	23
2011	31911	6.5	16	23
2012	36737	6	15	22
2013	41466	6	15	22
2014	46386	4	12	20
2015	50238	4	10	18

第四节 职工福利

节假日 1999年始,国家法定节假日增加为10天。其中新年1天,春节3天,五一劳动节3天,国庆节3天。还增加了属于部分人享受的节日:三八妇女节、五四青年节(限于中等学校以上学生)、六一儿童节、八一建军节,以上节日放假半天。

产假 1988年7月始,根据国务院《女职工劳动保护规定》,女职工产假为90天,其中产前休假15天。难产的,增加产假15天。多胞胎生育的,每多生1个婴儿,增加产假15天。2012年4月,国务院发布《女职工劳动保护特别规定》,女职工生育产假增加到98天产假。女职工怀孕未满4个月流产的,享受15天产假;怀孕满4个月流产的,享受42天产假。

婚假 1996年后,执行国家统一规定,法定年龄(女20周岁,男22周岁)结婚的员工,可享受3天婚假;符合晚婚年龄(女23周岁,男25周岁)初次结婚的员工,可享受15天晚婚假。

第五节 创业就业补贴

一次性创业补贴 2008年7月30日后,首次领取营业执照并正常经营1年以上的创业者,给予1000元的一次性创业补贴。2010年发放1人,计1000元;2014年发放142人,计14.2万元;2015年发放115人,计11.9万元。

一次性岗位开发补贴 2008年7月30日后,新创办企业吸纳登记失业人员,并与其签订1年以上劳动合同,缴纳社保,可按实际创造就业岗位的吸纳人数,给予每人500元的一次性创业岗位开发补贴。2013年发放1家单位,计1500元;2014年发放1家企业,计6000元;2015年发放1家单位,计1000元。

一次性经营场地租赁补贴 2009年1月1日后,具有本市户籍的大龄失业人员(女性年满35周岁、男性年满45周岁的就业转失业人员)办理营业执照,需要租赁固定场地经营的,可按年租金的20%给予一次性经营场地租赁补贴,补贴标准最高不超过1万元。2010年发放2人,计16112元;2014年发放41人,计187291元;2015年发放32人,计182130.94万元。

定额社会保险补贴 2009年1月1日后,各类创业人员成功创办企业,自注册登记正常经营1年以上、从业人员达到5人以上(含5人),并与其签订劳动合同、缴纳社保,在企业有效存续期内,给予创业者每年2500元的定额社会保险补贴。2013年发放1人,计2500元;2014年发放2人,计5000元;2015年发放1人,计2500元。

“4050”灵活就业人员社会保险补贴2010年起,具有本市城镇常住户籍,在法定劳动年龄内,女

性年满40周岁、男性年满50周岁，有劳动能力和就业愿望，持有失业证或就业失业登记证的本市企业就业转失业人员，通过非正规劳动组织实现就业、自己组织起来就业和其他形式就业获得合法收入的劳动者，可以申领社会保险补贴。2010年发放269人，计66.92万元；2014年发放2298人，计563.09万元。

小微企业一次性创业补贴 2013年10月1日后，首次领取小微企业营业执照、政策经营1年以上，给予1万元的一次性创业补贴。2015年发放1家企业，计1万元。

小微企业一次性创业岗位开发补贴 2013年10月1日后，首次创办的小微企业，吸纳登记失业人员和毕业年度高校毕业生（不含创业者本人），与其签订1年以上期限劳动合同并缴纳社保，可按申请补贴时创造就业岗位数量，给予每个岗位2000元的一次性创业岗位开发补贴。2015年发放3家企业，计1.4万元。

第六节 劳动权益保障

劳动监察 1995年12月18日，成立劳动监察处，编制3人，同时撤销劳动局内设的劳动监察科。1996年后，劳动监察处依法理顺企业劳动关系。通过专项检查、日常巡视检查、企业年度书面审查等方式，对企业的是否依法制定规章制度、劳动合同是否签订、劳动用工是否备案、职工工资发放是否及时、单位有无使用童工、是否遵守女职工和未成年工特殊劳动保护规定等问题进行规范，为从源头上解决劳资纠纷打好基础。在监管服务过程中，坚持服务企业违法底线不能碰，依法监管企业检查处理重程序，树立劳动保障监察立法为公执法为民的公正执法形象。以受理举报投诉为重点，依法维护职工合法权益，年投诉结案率保持在90%以上。2001年和2005年，乳山市劳动监察处被山东省劳动和社会保障厅评为劳动保障监察工作先进单位。2009年12月，乳山市劳动监察处更名为乳山市劳动保障监察大队。此后，随着社会的发展，职工维权意识增强，举报投诉的数量和集体案件数量上升。投诉内容由以前主要企业拖欠工人工资，到要求支付加班工资、防暑降温费、低于最低工资标准的工资、落实带薪年假休假等内容。劳动保障监察大队都依法予以处置，最大程度维护职工权益。自2009—2015年，共受理投诉、上级转办、信访转办、民生诉求等途径的案件1043起。处理解决职工工资、农民工工资、防暑降温费、带薪年假经济补偿金等800余万元，督促企业签订劳动合同9000余份，纠正企业违法行为900余次。

劳动关系调整 1988年7月，成立乳山县劳动争议仲裁委员会，下设办公室，主要职能是落实劳动法律法规，加强劳动合同管理，调整劳动关系。自成立起，仲裁委对案情简单、事实清楚、适用法律明确的案件实行仲裁员独任审理，对案情复杂、适用法律不明确的案件一律实行合议庭制，确保案件裁决质量。2008年5月，取消劳动争议仲裁费。至2015年，仲裁委共受理劳动争议案件9205件，调解或撤诉结案6449件，裁决结案2578件。

劳动合同鉴证 1992年11月起，为保护劳动者合法权益，劳动行政部门对企业劳动合同实施鉴证。主要依法审查、证明劳动合同真实性和合法性，双方当事人是否具备签订劳动合同的资格，合同内容是否符合国家法律、法规和政策，双方当事人是否在平等自愿和协商一致的基础上签订劳动合同，合同条款是否完备，双方的责任、权利、义务是否明确等。至2007年10月，鉴证劳动合同6.21万余份。2007年11月后，劳动合同法实施，取消劳动合同鉴证。

第七节 职业技能鉴定

境内自2012年始开展职业技能鉴定，当年全市职业技能鉴定36500余人，其中高级工7500余人，中级工6000余人，初级工23000余人。2014年后，增加农村劳动力职业技能鉴定，当年农村劳动力职

业技能鉴定 13000 余人，企业职工技能鉴定 4000 余人。

第八节 管理机构

乳山市人力资源和社会保障局 2010 年 3 月，乳山市人事局与乳山市劳动和社会保障局合并成立乳山市人力资源和社会保障局，为市政府工作部门。局机关内设 11 个科室，局属事业单位 12 个。

乳山市劳动保障监察大队 1995 年 12 月 18 日，乳山市劳动局成立劳动监察处，编制 3 人，同时撤销劳动局内设的劳动监察科。2009 年 12 月 25 日，以劳动监察科为基础成立乳山市劳动保障监察大队，副科级，隶属于市人力资源和社会保障局。2012 年 5 月 21 日，乳山市劳动保障监察大队编制由 3 名增加至 5 名。

第三章 民政与老龄事业

第一节 村（居）民委员会建设

换届选举 每届村民委员会任期 3 年，到期换届选举。1996—2015 年，全市进行六至十一届村民委员会换届选举工作。

第六届村民委员会换届选举 1998 年 11—12 月。市委、市政府成立了领导小组，健全落实领导责任制，加强分类指导。在全市 601 个村推行了村委会直接选举工作，在抓好南黄镇试点的基础上，经过精心组织，顺利完成了全市第六届村委会换届选举工作。

第七届村民委员会换届选举 2001 年 9—11 月。本次村委会换届选举严格按照“民主公开、公平公正、竞争择优”的原则，实行村民直选，让村民自主行使自己的权利。由于准备充分，组织得力，自 9 月份开始，11 月底基本结束。共完成 592 个村的换届直选，占全市总村庄的 98.5%，村民参选率达 92.8%。共选出村民委员会成员 1799 人，其中：村主任连任的 470 人，委员连任的 832 人，主任是党员的 582 人，委员是党员的 923 人，村党支部书记和村委会主任一人兼的 529 个村，占 89.4%，村支部委员和村委委员交叉任职的 1583 人。

第八届村民委员会换届选举 2004 年 8—10 月。第八届村民委员会换届工作于 10 月基本完成，共有 588 个村完成了村委会换届，占 97.8%，党支部书记、村委会主任“一人兼”和村“两委”交叉任职率均达到 90%。此次换届严格按《中华人民共和国村民委员会组织法》执行，全市未发生一起集体上访事件。通过换届，一大批素质好、威信高、能力强、愿意带领群众致富的农村干部实现了连任，一大批年轻有为的农村优秀人才进入了“两委”班子，使农村干部队伍结构进一步优化，创造力和战斗力进一步增强。村党支部书记和村委会主任平均年龄 45.8 岁，高中以上文化程度的比例较往届提高 12.4%。

第九届村民委员会换届选举 2007 年 6—8 月。此次换届，农村“两委”同步压茬进行。通过严格设置职数，采取科学合理的选举方式，使全市农村党支部书记、村委会主任“一人兼”和党支部、村委会成员交叉任职的比例分别达到 92% 和 90% 以上，进一步精简了农村干部总量。农村干部队伍结构进一步优化。经过换届选举，农村干部中高中以上文化程度、45 岁以下的分别达到 60% 以上；60% 以上的党支部书记和 40% 以上的村“两委”干部达到“双高双强”（政治素质高、群众威信高、带头致富能力强、带领群众致富能力强）标准。

第十届村民委员会换届选举 2011 年 3—5 月。全市第十届村民委员会换届选举工作从 3 月 10 日动员部署，3 月 20 日全面铺开，5 月份基本结束。工作中，按照“依法操作、严格程序、发扬民主、尊重民意”的工作思路，精心组织，周密部署，强化指导，探索创新，村委会换届工作整体进展顺



2014年10月18日，乳山市市村、社区“两委”换届选举工作会议召开
(张蓓蓓摄)

利、平稳有序。全市601个村有577个村进行了村委会换届选举，占96%，共选举产生了村委会成员1536个。一批德才兼备、有文化、有能力、群众认可度高的优秀人才被选进村委会，村级干部的整体素质有了明显提高。这次换届选举，各镇（街道）认真贯彻村委会中应当有女性成员的要求，加上宣传到位、组织得力，妇女报名参选的热情普遍高涨，换届后女村委会主任是18名，女委员452名，三职及三职以上村基本都有1名妇女当选。

第十一届村民委员会换届选举

2014年10—12月。这次换届成立起农村“两委”换届领导小组办公室，换届办公室注重发挥“牵头抓总”作用，坚持定期调度，每周一次工作调度会，总结工作，部署任务，确保换届工作有条不紊地开展。在广泛宣传选人标准、换届纪律的基础上，采取务实管用的措施，引导广大党员群众理性参选、有序参选、阳光参选。坚持自我管理、自我服务、自我监督，在全市601个村普遍推行了换届选举监督小组制度，依托民主推选的换届选举监督小组，负责对村支部和村委会换届选举实行全程监督，避免过去镇党委过于“大包大揽”“越俎代庖”。这次换届，最大限度发扬民主，体现群众公认，扩大选人视野，使一大批素质好、威信高、能力强的农村干部实现了连任，一大批年轻有为的优秀人才被选进村委班子，农村干部队伍结构得到进一步优化。村委会主任连连连任340名，占66.2%；45岁以下的768人，占55.4%；高中以上文化程度的932人，占66.6%。

2014年11月，根据《中华人民共和国城市居民委员会组织法》和《威海市城市社区居民委员会换届选举规程（试行）》的规定，本市开展了统一届期后的第一届居民委员会换届选举工作。城区街道办事处15处城市社区完成了此次换届，共选出居委会成员75人。其中，高中以上文化程度达到93%以上，成员中年龄在45周岁以下的占到49%；居委会成员中女干部的比重和居委会主任为女性的居委会所占比重分别为68%、67%，队伍结构得到进一步优化。

村民自治 1996年，乳山市加大《中华人民共和国村民委员会组织法》的贯彻施行力度。先后在乳山口、徐家、大孤山、南黄、城北5个镇及473个村开展了村民自治示范活动，进一步健全了示范村的组织建设，建立起各种规章制度，提高了群众自我教育、自我管理的能力。1998年11月，在全市601个村推行了村委会直接选举工作，在抓好南黄镇试点的基础上，经过精心组织，顺利完成了全市第六届村委会换届选举工作。2002年，全市15处镇、街道办事处均成立了基层民主政治建设办公室，建立起永久性政务公开栏。在抓好村民自治示范教育、增强当家做主意识的基层上，积极探索群众当家做主的具体形式：按照村委会组织法的规定，全市有592个村建立了村民会议、村民代表大会等制度。村村成立起民主理财小组，定期公布财务收支情况。涉及全体村民利益的重大事项，都要召开党员大会、村民会议或村民代表会议讨论，实行民主决策、民主监督；普遍成立了村民监督小组，设立了公开栏，建立了明白卡，实现了“一会一栏一卡”的完善统一。村务公开的内容由办事结果公开，扩展到办事标准、办事程序、办事结果全方位公开，以公开促规范，以规范促自治，有效地推动了基层民主政治建设。2006年，市民政局与市委组织部组成联合检查组，每季度两次对各镇的村务公开情况进行大检查，并在全市通报检查情况。同时出资30万元，对全市601个村务公开栏进行改造，全部依墙建起高标准铝合金橱窗式公开栏。至年底，全市村务公开面达

100%，取得了集体“家底”清、干部“箱底”亮、群众“心底”明的成效。2010年，在镇村开展村务公开、民主管理示范单位创建活动，提高全市村务公开、民主管理的整体水平。乳山口镇和改造夼村分别被授予“全省村务公开民主管理示范镇”“全省村务公开民主管理示范村”称号。2011年后，全市逐步建立起以村民会议和村民代表会议为主要形式的村级民主决策制度，以村务公开和定期报告为主要内容的民主监督制度，以村民自治章程和村规民约为主要内容的民主管理制度，村民自治工作全面走向规范化。

第二节 社区建设与服务

城市社区建设 乳山市自2005年开始推进城市社区建设工作。是年，在深入调查摸底的基础上，在城区街道办划分了8个社区居委会，完成府前社区居委会组建试点工作。2005年9月12日，乳山市府前社区正式挂牌办公，成为乳山市第一个城市社区。

2008年1月8日，中共乳山市委、市政府下发了《关于组建城市社区居民委员会的实施意见》，成立了乳山市组建社区居委会领导机构。10月20日，向阳社区居委会、府苑社区居委会、静园社区居委会、金丰社区居委会、利群社区居委会、松山社区居委会等6个社区集中挂牌。至此，社区居委会总数达到了7个。工作范围为青山路以东、深圳路以西、光明街以南、新华街以北的区域，覆盖常住人口5.6万。建立并开通社区在线网站，普查城市社区居民信息，电脑录入居民基本信息档案，建立社区信息化管理系统。

2009年，城区街道办事处腾达社区居委会、富大社区居委会、怡园社区居委会、河滨社区居委会、龙山社区居委会、华冠社区居委会；滨海新区观海苑社区居委会、月亮湾社区居委会、颐和社区居委会、益天社区居委会、碧海苑社区居委会、白浪湾社区居委会先后成立；2011年6月，西馨苑社区成立；2012年2月，东里社区居委会成立。社区成立后，市民政局组织开展城市社区建设示范单位创建活动，提高城市社区的管理服务水平。静园社区被授予“全国综合减灾示范社区”称号，向阳社区和利群社区被授予“山东省城市社区建设示范单位”称号，利群社区还被授予“省级地震安全示范社区”称号，益天社区被威海市文明建设委员会表彰为市级绿色社区。

2014年7月，幸福社区居委会成立，8月滨海新区大庆社区居委会、东方社区居委会，经济开发区润泽社区居委会、西里社区居委会成立，2015年9月，祥和社区居委会成立。随着社区工作的不断开展，市委、市政府大力加强城市社区办公用房建设，采取协调租借、新建等方式，保障社区办公用房。社区工作用房面积均达到了300平方米以上。着力提高社区管理服务水平，以300户为单位对城市社区居委会进行网格划分，每个网格配备一名管理员，负责网格内信息采集、了解社情民意、服务居民群众等工作。通过群众推荐、社区居委会考察的方式选出区长197人、楼长1663人，实现社区的精细化管理和全程化服务。完善社区服务组织，在社区推行“一委一居一站一办”管理模式，提高社区建设水平。城市社区管理工作逐渐规范化。至2015年，建有城市社区居委



2013年4月10日，乳山市举行农村新型社区建设暨环境综合整治观摩活动（高尉摄）

会27个，工作人员177名。社区建成率达100%。覆盖常住人口13.8万。

农村社区建设 2010年，按照“多村一社区”的模式，完成了全市农村社区建设总体规划。全市规划农村社区服务中心82个，当年建成38个。至2015年，建成农村社区服务中心171个。

第三节 拥军优属

义务兵优抚 1990年始，按照国家规定，对义务兵实行优抚：对家居农村的义务兵家属，每户每年优待其所在乡镇一个人均生产性纯收入的数额；对城镇非农业人口义务兵家属，按不低于其所在县（市、区）轻工业二级工月标准工资计算，按年计发优待金。2002年6月，省委、省政府印发《山东省农村税费改革（试点）实施方案》，规定义务兵优抚支持由乡级财政列支。2002年度全市180名城镇义务兵计29万元优抚款全部兑现，农村优待金标准比2001年度普遍提高20%，优待款增加了100多万元，总额达到700余万元。对税费改革前遗留的优待款拖欠进行了清理，共清理兑现拖欠款100余万元。

2004年，国务院、中央军委修订的《军人抚恤优待条例》规定，义务兵服现役期间，其家庭当地人民政府发给优待金或者其他优待，优待标准不低于当地平均生活水平。本市按要求对城镇户口入伍士兵家属优待金标准进行了提高，达到1800元/年/人。农村优待标准每人每年3100元，较以前标准提高幅度很大。2012年起，根据新修订兵役法的有关规定，不再明确义务兵优待金具体数额，不再区分对待城镇和农村义务兵，按照上年度农村人均纯收入确定城乡义务兵优待金标准，同役同酬。是年共为562名城乡义务兵发放优待金634万元。新的义务兵优待金发放办法激发了城乡适龄青年的入伍热情，对国家安全和军队现代化建设具有重要意义。2014年7月，为610名义务兵家庭发放优待金817.5万元，为51名被评为优秀士兵的义务兵增发优待金3.3万元

国家抚恤与补助抚恤 包括死亡抚恤和伤残抚恤两种。死亡抚恤包括烈士遗属、因公牺牲和病故军人遗属，分一次性抚恤和定期抚恤两种；伤残抚恤是对革命伤残军人采取的具有生活保障性质的定期定量补助，由中央财政和地方财政拨付专项经费，按照不同的对象和条件，定期发放。1996年后，乳山市烈属军属和伤残抚恤补助政策仍然执行1989年12月30日省政府颁布的《山东省优待烈属军属和伤残军人规定》，优待标准随当地群众生活水平逐年提高。当年优待烈属军属8354户，发放优待款850万元。至1999年，优待7069户、7117人，落实优待款972万元。二等以上伤残军人纳入全市医疗制度改革范围，实行医疗费用实报实销；对因公牺牲军人家属、烈属、病故军人家属的医疗费用，也采取了减免措施。

2000年，组织开展了“纪念抗美援朝五十周年”及走访慰问志愿军老战士活动，发放慰问品、慰问金1.5万元。2001年开展了全市重点优抚对象普查工作，对全市700多名重点优抚对象基本情况进行了摸底。

2003年7月1日起，革命伤残人员抚恤（保健）金标准分特等、一等、二等甲级、二等乙级、三等甲级、三等乙级6个等级，最高每人每年抚恤金9960元，保健金2140元。最低每人每年抚恤金1390元，保健金430元；烈属、因公牺牲军人家属、病故军人家属定期抚恤金标准，城镇，分别为每人每月255元、250元、245元，农村，分别为每人每月195元、190元、185元；在乡退伍红军老战士、在乡西路军红军老战士、红军失散人员生活补助标准，分别为每人每月780元、600元、150元。2005年，出台《乳山市非公费医疗重点优抚对象医疗保障暂行办法》，将全市所有非公费医疗重点优抚对象统一纳入农村合作医疗保险。同年，实行优抚对象抚恤定补款通过农村信用社直接发放到户，改变以往抚恤定补款由各镇发放不及时的现象。2006年，出台《乳山市非公费医疗重点优抚对象医疗保障办法》，对因患病住院而家庭困难的重点优抚对象在农村合作医疗报销的基础上，进行二次补助。是年起，分期分批为农村生活困难优抚对象维修危房，改善了优抚对象的住房条件。2007年，全市所

有非公费医疗重点优抚对象免费参加农村合作医疗，六级以上伤残军人全部参加了医疗保险，六级以下残疾军人、老复员军人、“三属”等优抚对象采取“门诊优惠为基础，合作医疗为主体，实施救助为补充”的医疗救助方式，较好解决了治病难的问题。2008年10月，乳山市投资1200万元建设并申请成立了乳山市光荣院，光荣院建筑面积4000平方米，设有床位200张，集医疗、康复、疗养多功能为一体，以疗养康复为主。2009年，市政府出台《乳山市抚恤定补优抚对象医疗保障办法》，建立起优抚对象医疗保障制度。同年，建立优抚对象精神抚慰工作制度，定期组织优抚对象到威海市荣军医院、市光荣院、威海市复退军人康宁医院进行疗养、查体活动。2011年，国务院、中央军委对《军人抚恤条例》进行了修订，使之更加适应社会主义市场经济要求，保障了优抚对象的合法权益和切身利益。2014年10月1日起，优抚对象的抚恤（保健）金调整。革命伤残人员抚恤金标准分1~10个等级，1级最高每人每年52360元，10级最低每人每年4980元；烈属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属定期抚恤金标准，城镇，分别为每人每年16630元、14270元、13430元，农村，分别为每人每年11160元、10650元、10210元。至2015年，全市享受国家抚恤与补助的8733人，当年发放抚恤补助金4224万元。



2007年，乳山市民政局拥军发放慰问品（民政局提供）

2003年7月至2014年9月革命伤残人员抚恤（保健）金标准表

表 13-2

单位：元/年

伤残等级	伤残性质	抚恤金标准	保健金标准
特等	因战	9960	2140
	因公	9800	2110
一等	因战	7680	1720
	因公	7550	1680
	因病	7420	1670
二等甲级	因战	3880	810
二等甲乙	因公	3770	790
	因病	3680	770
二等乙级	因战	2600	680
	因公	2520	660
	因病	2480	650

续表 13-2

伤残等级	伤残性质	抚恤金标准	保健金标准
三等甲级	因战	1560	510
	因公	1540	490
三等乙级	因战	1390	430
	因公	1390	420

2014年10月1日起革命伤残人员抚恤金标准表

表 13-3

单位：元/年

残疾等级	残疾性质	抚恤金标准
一级	因战	52360
	因公	50700
	因病	49040
二级	因战	47380
	因公	44890
	因病	43210
三级	因战	41570
	因公	39070
	因病	36590
四级	因战	34070
	因公	30760
	因病	28260
五级	因战	26620
	因公	23270
	因病	21610
六级	因战	20800
	因公	19680
	因病	16630
七级	因战	15800
	因公	14140
八级	因战	9970
	因公	9130

续表 13-3

残疾等级	残疾性质	抚恤金标准
九级	因战	8290
	因公	6650
十级	因战	5820
	因公	4980

拥军爱民 1996年8月，市委、市政府印发《乳山市“九五”期间双拥工作规划》，提出要按照全国、全省双拥模范城（县）标准，促进平衡发展，提高整体水平，保持“全省双拥模范市”称号，力争夺得“全国双拥模范市”称号。按照规划，全市以增进军政军民团结，发展地方生产力和部队战斗力为目的，深入扎实开展拥军优属、军民共建活动。至1998年，三年间驻乳山部队开展便民活动700多次，帮助地方军训2万多人，参加重点工程5项，先后出动官兵6万人次。地方向部队赠送慰问品价值达17万元，为部队提供粮油水电补贴50万元，安排随军家属就业16人，乳山市被省委、省政府授予“全省双拥模范市”

1999年，在全省双拥工作评比中，乳山市再一次被山东省委、省政府、省军区授予“全省双拥模范城”称号，实现了争创“全省双拥模范城”三连冠。

2000年，市民政局向驻乳山部队赠送了价值3万元的科技书籍，市文化局在向驻乳山部队赠送3000册书籍的同时，还在71670部队建立了流动图书站，年内注入新图书2000册。大孤山镇党委、政府投资8万元给驻军37436部队三分库开通了有线电视，并赠送了多媒体电脑、彩电各一台。年内，驻乳山54762部队冯家营区、55068部队、民政局等10个单位被威海市委、市政府、军分区表彰为“爱民模范单位”和“双拥工作最佳单位”。2002年，民政局多次协调，为驻海阳所南乔某海军雷达连打深25米、直径4米的“军民连心井”一口，解决了困扰部队官兵多年的吃水问题。经过协调落实，全市17名随军家属全部安置在市区内11家效益比较好的企业，安置率达到100%。71613和71670部队动用车辆200台次，人力2400人次，挖掘标准书坑4.2万个、防护林排水渠60千米。7月30日，由市政府出规划、给政策，部队调整占地布局的“拥军楼”工程奠基仪式在驻军71670部队举行，此工程涉及营房改造面积近1万平方米，是一项民拥军、军爱民，军地永结同心的历史性工程。是年，乳山市被省委、省政府、省军区命名为“山东省双拥模范城”，实现了乳山市双拥模范城争创工作“四连冠”。

2006年，双拥创城工作顺利通过省级验收。同年，全国双拥工作领导小组印发《关于转发山东省乳山市〈坚持以科学发展观为指导，积极探索新形势下拥军工作新途径〉做法的通知》，对乳山市双拥工作做法进行了推广。至2011年，全市拥有4个爱国拥军模范单位，2个拥政爱民模范单位，1人荣获爱国拥军模范称号并记二等功，1人荣获双拥工作先进个人并记三等功。市民政局



2010年6月27日，山东省双拥模范组到乳山市指导工作
(乳山市报社提供)

被威海市委、市政府和威海军分区联合授予《爱国拥军模范单位》称号。2013年，帮助海防六团建设战备设施，整修国防工事；改造大孤山海军仓库、海阳所雷达连的营区基础设施，修建文体活动广场，丰富官兵文体活动；为边防大队、消防大队购置摄像机、电视机、电脑、电冰箱等电器，改善官兵工作和生活条件；救助武警中队特困官兵，向人武部赠送慰问品；积极开展困难官兵救助活动。全年为35名困难官兵发放救助金4万元；做好立功受奖军人慰问金的发放工作。为14名荣立三等功的军人发放慰问金1.4万元。2014年10月26日，省双拥模范城检查考评组对乳山市双拥创城工作给予充分肯定。

第四节 优抚安置

复退军人安置 1996年后，义务兵和志愿兵、士官退出现役后，按照“从哪里来回哪里去”的原则，由地方政府安置工作或回乡务农。城镇入伍的退役士兵（含专业士官）由政府安排就业，农村入伍的退役士兵（含复员士官）回家乡务农。至2002年，全市共接收退役士兵2882人，其中城镇退役士兵410人，转业士官485人。根据政策办理退役义务兵复工复职148人。2003年，市政府贯彻省政府颁布实施的《山东省城镇退役士兵自谋职业办法》，出台《退役士兵自谋职业和考试考核相结合安置的办法》，通过发放一次性资金补贴的方式鼓励退役士兵自谋职业，形成了安置就业和自谋职业相结合的安置工作思路。是年，共接收退役士兵262人，转业士官44人。其中符合政策要求需安置的90人中有47人选择了自谋职业，占安置人数的52.2%，发放自谋职业一次性补助53.74万元。其余43人通过考试考核的方式全部得以安置。2005年，为进一步鼓励退役士兵自谋职业，市政府对自谋职业补助金标准进行了提高，基数由原来的每年5000元提高到6000元，每年补助金额也由原来的1200元提高到1400元。是年，符合政策要求需安置的84人中申请自谋职业的达71人，自谋职业率达到86%，发放补助金114.3万元。为使退役士兵能掌握一技之长，拓宽退役士兵安置渠道，从2010年冬季开始对所有符合乳山市安置政策、自愿申请参加培训的城乡自主就业正常退役士兵进行免费培训。2011年6月，在威海机械工程高级技工学校设立了乳山退役士兵培训基地，并举行了首次开班仪式，有14名退役士兵学员参加了首批培训班。同年，根据新修订的兵役法，2011年11月1日之后入伍的退役士兵不分入伍前户籍性质，实现了城乡一体化安置。符合国家安置条件的义务兵、下士、中士、上士、四级至一级军士长士官，分别按3万元、4万元、5万元、6万元、7万元标准发放一次性自谋职业补助金。2003—2015年，全市共接收退役士兵3143人，安置220人，发放自谋职业补助金971.31万元。

军队干部休养 1970年始安置军队离退休干部。1982年，上级拨款在县城建军队离退休干部宿舍楼3幢，建筑面积2920平方米，团职以上干部，每户建筑面积70平方米，营以下干部每户建筑面积50平方米。1985年，成立乳山县军队离退休干部安置办公室。同年5月，建军队离退休干部宿舍楼3幢，建筑面积4480平方米。1986年7月，成立乳山县军队离退休干部休养所，负责军队离退休干部的管理工作。所内配有面包车1辆、小货车1辆、小轿车2辆。至1995年，共安置军队离退休干部72户，其中团职以上48户，营职以下24户。1996年后，乳山市军队离休退休干部休养所内设办公室、会计室、医务室保健室、综合服务科、档案室、活动室等，编制15名。在市委市政府及各级领导的高度重视和关怀支持下，以全心全意为老干部服务为宗旨，创新服务，认真落实“两个待遇”，为军休干部做了大量的好事、实事。1997年，乳山市军休所被山东省委、省人民政府、省军区授予“全省先进军休所”。2004年，所长宋华被民政部、总政治部、总后勤部授予“全国军队离退休干部安置建房服务管理工作先进个人”称号。2006年，乳山市军休所被评为“威海市老干部工作先进集体”和“全市民政系统先进单位”。2007年，乳山市军休所被威海市民政局、教育局、共青团威海市委、威海市妇联评为“全市优抚对象精神抚慰工作先进单位”。2009年，乳山市军休所被山东省民政厅、

山东省军区政治部评为“全省军休系统先进单位”。2012年，乳山市军休所被民政部、总政治部评为“民政系统行风建设示范单位”。在2015年，已接受安置军休干部129名，其中离休干部43名，退休干部65名。

第五节 社会救助和救济

灾害救助 2011年7月25日，本市遭受有史以来最强降雨袭击，造成巨大损失。受灾人口35万人，损坏房屋5.7万多间，进水房屋8万多户，淹没庄稼1.64万公顷。灾害发生后，市委、市政府启动了自然灾害一级应急响应机制，转移安置群众2.5万多人。为保障灾民基本生活，多方调拨20余吨米、面、方便面、矿泉水及3000床棉被、毛巾被等基本生活用品。同时，积极争取威海市民政局和省民政厅的支持，威海市民政局紧急调拨的600套棉被、600床毛巾被，省民政厅调运了3000床棉。根据国家救灾条例及上级有关救灾规定，制定下发了《“7·25”自然灾害灾后重建实施方案》，严格按照救灾资金使用规定和市委市政府确定的救助意见、标准，对经过公示无异议的部分镇发放了倒塌房屋补助、损坏房屋补助、转移安置人口等补助资金。共发放倒塌房屋补助资金422.94万元；发放受损房屋补助资金318.175万元；维修受损房屋123户，发放维修补助资金68.28万元；发放转移安置生活补助35146人次，发放资金937.33元；为敬老院受损房屋发放维修补助资金20万元，临时生活补助费121.05；购买救灾物资、设备等投入资金81.258万元。



2014年1月7日，乳山市4.3级地震损坏的房屋（辛戈摄）

2014年1月7日22时24分，本市（北纬36.8度，东经121.7度）发生4.3级地震，震源深度7千米。地震灾害造成白沙滩镇、徐家镇、城区街道办事处、海阳所镇、乳山口镇、大孤山镇、乳山寨镇、下初镇等部分村（居）群众6273户、12546人不同程度受灾，其中：房屋严重受损169户、289间，一般受损210户、706间，轻微裂缝3441户、21709间，合计3820户、22704间，直接经济损失约3200万元。转移安置312人。

2015年5月22日00时05分，在文登市（北纬36.9度，东经121.9度）发生4.6级地震，震源深度10千米。受其影响，本市白沙滩镇等6镇受灾，经统计，全市共倒塌房屋5间、2户，受损房屋97间、35户，其他轻微裂纹房屋331间、167户。转移安置60人。

社会救济 1997年，改革传统的社会救济工作，建立城市居民和农村居民最低生活保障制度，需要救助的困难家庭可申请低保。是年5月21日，市政府首次下发《乳山市农村人口最低生活保障制度实施办法》，确定农村人口最低生活保障线标准为每人每年600元；城镇居民最低生活保障线标准为每人每月150元。当年纳入农村最低生活保障（简称低保）1005人，城镇居民19人。此后，随着保障线标准不断提高，纳入城乡低保对象不断增多。低保审批时间也由每年第四季度改为随时受理。2000年，农村人口最低生活保障线标准提高到800元/年，享受低保的1259人；城镇居民最低生活保障线标准提高到220元/月，享受低保的88人。2005年，开始对城乡低保对象实施医疗、教育、住房三项救助，对农村大病家庭实施一次性救助。自此，以社会救济、最低生活保障、城乡五保供

养为主体，以城乡低保“三项救助”、慈善救助为辅的新型城乡社会救助体系框架基本形成，并逐步实现城乡一体化、组织网络化、管理社会化、保障法制化，城乡贫困群众的基本生活得到保障。2007年，农村人口最低生活保障线标准提高到1000元/年，享受低保的10810人；城镇居民最低生活保障线标准提高到280元/月，享受低保的194人。2009年，农村人口最低生活保障线标准提高到1200元/年，城镇居民最低生活保障线标准提高到300元/月。2011年，农村人口最低生活保障线标准提高到1650元/年，享受低保的11445人；城镇居民最低生活保障线标准提高到360元/月，享受低保的345人。

2015年，落实《山东省最低生活保障管理办法》，将2320名生活困难的重点残疾人纳入最低生活保障范围。在严格落实救助审批流程的同时，加大救助对象信息核对和信息公开力度，核查救助家庭人口、收入和财产状况变化等情况，实行动态控制，提高救助对象认定准确度；建立低保对象长期公示制度，在乳山市601个行政村统一设置低保公示栏，公示低保政策和在保人员名单，并将在保人员名单在《乳山时讯》、乳山热线等媒体公布，接受社会监督。当年，农村人口最低生活保障线标准提高到3240元/年，享受低保的11761人；城镇居民最低生活保障线标准提高到500元/月，享受低保的348人。

2015年，全市共发放城乡低保救助金1938.3万元、五保供养资金1398.8万元。

敬老院建设 2009年，为提高各镇敬老院基础设施水平，全市将敬老院供暖及洗浴设施改造列为年度15件便民利民实事之一，投入150万元改造敬老院供暖设施，切实解决五保老人洗澡和取暖问题。各敬老院设立了医务室，配备了专职或兼职医务人员，为五保老人建立个人医疗档案。同时，还将五保供养对象全部纳入新型农村合作医疗范围，通过慈善专项救助和大病救助活动，解除五保老人就医诊治的后顾之忧。

2012年，因全市各敬老院分散在各镇，无法通过供热公司集中供暖，为了让五保老人过上暖冬，民政局多方筹措资金，在全市启动实施敬老院供暖工程，为14家敬老院安装锅炉等供暖设施，让乡镇敬老院彻底告别燃煤炉取暖的历史。同时，民政局还帮助敬老院协调解决煤炭的采购、储备问题，投入30万元作为各敬老院冬季取暖燃煤补贴。

2013年，市政府不断加大乡镇敬老院基础设施建设力度，全市14家敬老院在实现供暖的同时，民政局投入了40余万元为各敬老院统一安装了监控摄像头，随时调取各乡镇敬老院的画面进行查看，帮助民政局掌握敬老院的日常动态。

2015年，全面排查社会福利单位的消防安全隐患，确保空巢老人等弱势群体的安全。消防安全宣传人员结合案例，给老人讲解日常火灾防范措施、初期火灾的扑救方法和逃生自救等消防常识。农历九月初九重阳节期间，全市各界通过深入开展走访慰问送温暖、为老年人志愿服务、敬老爱老宣传等活动，为老年人办好事、办实事、解难事，在全社会营造起了尊老敬老爱老助老的良好氛围。

第六节 社会福利

福利彩票 1996年，境内开始公开发售即开型福利彩票，由市民政局有奖募捐办公室负责。所募集的社会福利基金，专项用于社会福利等社会公益事业，扶老、助残、救孤、济困、赈灾。1999年3月，市民政局采取大奖组、高奖金、大宣传、大让利的销售模式，4天时间完成600万元彩票发行工作，创下了日销彩票150万元的历史最高纪录。2000年5月1日，根据省、威海市的统一部署，在全市启动了“齐鲁风采”电脑福利彩票的发行工作。是年，全市共设有20处投注站点（其中乡镇2处），销售电脑福利彩票174.7万元，募集社会福利基金30.4万元。至2003年，全市投注站总数达36处，当年发行彩票1235万元，募集社会福利基金200万元。是年9月，根据省民政厅《山东省福利彩票发行管理暂行办法》，取消县一级电脑福利彩票管理机构，设立威海福利彩票销售中心乳山管理站，负责

彩票发行管理工作。2015年7月23日，采用计算机和通信网络系统作为发行载体，发行即开型电子视频彩票的威海福利彩票乳山市青山路中福在线销售厅正式营业。至2015年年底，全市设有福利彩票投注站70处，中福在线销售厅1处。

慈善事业慈善机构 20世纪50年代，境内慈善事业由民政部门具体管理。1996年后，改由市民政局有奖募捐办公室负责具体管理。2003年，撤销市民政局内设机构有奖募捐办公室、福利企业管理办公室，成立乳山市社会福利募捐委员会办公室，股级事业单位，隶属乳山市民政局。负责全市慈善事业。2005年，社会福利募捐委员会办公室增挂乳山市慈善总会办公室牌子。2007年，乳山市慈善总会办公室升格为副科级事业单位。至2015年，乳山市慈善总会办公室有工作人员2名。

慈善募捐自2004年起，政府组织每年一次“慈心一日捐”（一日工资）活动。“慈心一日捐”参与者，主要是机关、企事业单位的干部职工。经济效益好的企业以认捐基金交纳利息的形式参与募捐活动。至2015年，共收取社会个人捐款2.03亿元，认捐基金企业缴纳认捐基金利息9900多万元。支出善款1.35亿元，救助28万余人次。

慈善救助 1996年后，根据慈善资金募集情况，本着“先急后缓、量入为出”的原则，围绕“关注民生、构建和谐”主题，积极开展各类慈善救助活动：

开展“大病救助”“一般医疗”救助活动。针对部分群众因病致困问题，对大病家庭开展救助。至2015年，累计救助近1万多个家庭，发放救助款4000多万元；



2013年1月26日，乳山市举行2013年度慈善大病救助活动启动仪式（辛戈摄）



2008年，乳山市新华书店为300名家庭贫困学生免费赠送价值5万元的图书（王珺摄）



2008年5月15日，全市援助四川地震灾区暨“慈心一日捐”活动动员会在市政府中心会议室召开（高洪鹏摄）

开展“慈善助学”活动。为更好地帮助部分家庭贫困、品学兼优的中小学生和高考新生完成学业，每年专门支出善款，向贫困学生发放助学金。至2015年，已累计救助贫困学生6000多名，发放救助款980多万元；

开展“情暖万家”活动。对全市生活困难的家庭进行统一救助。至2015年，已累计救助6000多户（次），发放救助款400多万元；

开展“关爱老年人”活动。为改善农村老年人的生活状况，从2009年起每年支出善款300多万元，对全市农村75岁以上老年人进行救助。至2015年，已累计救助老年人24万余人次，发放救助款2500余万元。

福利企业 1996年，市政府根据《社会福利企业发展规划》，鼓励发展各类社会福利企业。2002年，市民政局联合税务等部门对全市社会福利企业进行年检认证。年检认证福利企业10家，安置残疾人295人，年实现销售收入5000万元。后随着市场经济的发展，一些福利企业改制。至2015年，全市有社会福利企业7家，安置残疾人130人，年收入总额6800万元，利税320万元。

儿童福利 境内自2009年实行孤儿保障，每人每月600元。2011年5月，由市政府牵头启动爱心助孤“六一”工程，即为每一名孤儿确定一名社会妈妈、一名心理辅导老师、一位家庭医生、一所就业指导机构、制定一套成才发展支持计划，为成年孤儿提供一套住所。建立起“政府主导、民政牵头、部门协作、社会参与”的孤儿保障机制。

2015年1月1日起，在全市范围内建立起困境儿童基本生活保障制度，为困境儿童发放基本生活费。困境儿童基本生活费发放对象为：在出生、发育和成长过程中遇到特殊困难境遇或失去父母照顾的未满18周岁的儿童。困境儿童基本生活费标准按城市最低生活保障标准发放。是年，通过整合现有资源，积极筹建孤残、弃婴救助站，开展困境儿童即时救助工作，在乳山市老年人养护中心内设立了1处“孤残儿童、弃婴救助站”，给予孤残儿童、流浪乞讨等特殊群体更多的社会尊严、更好的生活保障。至2015年年底，全市保障孤儿44名，保障金提高到每人每月720元，年发放保障资金40万元；保障困境儿童61人，年发放保障金近40万元。

第七节 社会事务管理

婚姻登记管理 自1997年前，各乡、镇均设立婚姻登记室，办理婚姻登记到各乡（镇）婚姻登记室办理。1998年3月，乳山市婚姻登记处成立，实行全市集中办理婚姻登记制度。婚姻登记处成立后，从加大法规宣传力度、强化登记人员培训入手，不断加强婚姻登记管理工作的规范化、法制化建设。1999年被省民政厅授予全省“婚姻登记管理工作先进单位。”2004年，乳山市婚姻登记处更名为“乳山市民政局婚姻登记处”。

2003年10月1日，国务院《婚姻登记条例》颁布施行。婚姻登记按照下列规定办理：

结婚登记受理申请的条件：①婚姻登记处具有管辖权；②要求结婚的男女双方共同到婚姻登记处提出申请；③当事人男年满22周岁，女年满20周岁；④当事人双方均无配偶；⑤当事人双方没有直系血亲和三代以内旁系血亲关系；⑥双方自愿结婚；⑦当事人提交3张大2寸双方近期半身免冠合影照片；⑧当事人持有相关规定的证件（常住户口簿和居民身份证）。

离婚登记协议离婚，由民政部门办理离婚登记。诉讼离婚是由当事人向法院提出离婚请求。协议离婚受理申请条件：①婚姻登记处具有管辖权；②要求离婚的夫妻双方共同到婚姻登记处提出申请；③双方均具有完全民事行为能力；④双方当事人共同签署的离婚协议书；⑤双方各提交2张2寸单人近期半身免冠照片；⑥当事人持有相关规定的证件（常住户口簿、居民身份证、结婚证、双方离婚协议书）。

自1998年至2015年，乳山市民政局婚姻登记处共办理结婚登记62089件，办理离婚登记8036件。

殡葬管理 1975年10月，县火化场建成后，开始推行火葬。先在城镇，后推至农村。至1982年，火化率达到100%。后一直保持。1994年，成立乳山市殡葬管理所，与市殡仪馆合署办公。1996年后，成立殡葬服务中心，镇级建立了殡仪服务站，各村成立了红白理事会，在全市建立起殡葬服务网络。同时，对市殡仪馆进行改造。1997年12月30日，市殡仪馆被民政部批准为国家二级殡仪馆。1999年，开展了殡葬服务用品市场专项清理整顿，规范了市场秩序。同年，在城区建立一处占地55亩的城控区公益性公墓，迁葬散乱坟墓800余座。2000年8月10日，经市政府批准，由市民政局负责组织建设的万安公墓正式开工建设。2000年8月10日，经市政府批准，由市民政局负责组织建设的万安公墓正式开工建设。2001年9月7日，省民政厅批准万安公墓为国有园林式综合公墓。是年10月，建成并对外销售。共建有规格不同的墓地7339个，其中经营性墓穴2297个、公益性墓穴4442个、烈士墓穴600个。社会各界人士均可通过购买方式获得一块墓地。2006年起，市民政局组织对城市规划区内散葬坟墓进行搬迁。2013年1月1日起，在全市范围内实行基本殡葬服务福利化，免除5类（具有本市户籍且死亡后不享受丧葬费补助的居民；尚未登记本市户口的婴儿及本市社会福利机构抚养的儿童；在本市救助管理机构死亡且经相关部门确认无法查明身份的救助人员；驻乳大中专院校全日制学生；市公安部门经办处理的未知名尸体）人员死亡后的基本殡葬服务费用。

收养登记 境内自1992年4月1日起，民间收养子女、老人，需到民政部门申请，由民政部门办理收养登记，并发给收养登记证。办理收养登记后，其收养行为受国家法律保护。根据国家物价局、财政部（1992）价费字349号文规定，收养申请手续费每件20元，收养证工本费每件10元，收养登记调查费每件220元，合计每件250元。解除收养关系登记费每件100元。2001年，市民政局集中办理收养登记17件次。2003年，办理20件次。2007年办理12件次。2007年1月1日，境内启用新的收养登记证，年内依法办理收养登记30件次。2008年6月1日始实施《山东省收养登记暂行规范》。2008年9月1日始实施民政部《收养登记工作规范》。同年9月，按国家民政部、人口计生委、公安部、司法部、卫生部等五部委联合下发的《关于解决国内公民私自收养子女有关问题的通知》，着手解决境内公民私自收养子女问题，在规定期限内办理此类业务14件次。2008—2015年，依法办理收养登记62件次。

移民安置 2001年，乳山市启动了第一批三峡工程库区移民安置工作。是年8月25日，三峡工程库区23户98名移民顺利迁入乳山寨镇寨东村、夏村镇东秦家庄村、乳山口镇改造村、海阳所镇贾家庄村、白沙滩镇白沙滩村安家落户。2003年，根据上级部署，启动了第二批三峡移民安置工作。翌年，第二批三峡库区18户、50名移民顺利迁入下初镇下初村和冯家镇北泥沟村。至此圆满完成了三峡移民的入迁工作，两批安置三峡移民41户148人。2009年，乳山市民政局被授予“全省三峡移民工作先进集体”称号。

第八节 区划地名管理

地名普查与规范 中华人民共和国成立后，境内开展过两次地名普查工作。1980年，进行了第一次全国范围的地名普查。2009年，国务院部署开展第二次全国地名普查试点工作，乳山市被列入试点范围。第二次地名普查共采集11大类、34个子类的地名信息3738余条，整理录入地名数据库3377条。其中行政区划16条、行政区域类及非行政区域类17条、经济指标16条、单位1027条、交通运输类81条、纪念地遗址7条、桥梁136条、隧道2条、公园风景区13条、广场体育场5条、房屋7条、车站停车场3条、港口1条、群众自治组织643条、居民点类705个、河流10条、水渠3条、山峰113条、山口关隘7条、洞穴1条、水库18条、海域类14条、地名标志481条，采集地名多媒体信息3500条，修改整饰了国家地名数据库矢量地图，完成了地名普查数据的图库匹配，生成地名成果表3500张。

2014年10月15日,根据《山东省第二次全国地名普查领导小组关于做好第二次全国地名普查试点地区地名补查工作的通知》要求,开展了地名补查和资料更新工作,解决了地名用字不规范、不标准的问题。

地名命名与更名 2012年,命名居民区13个,命名银滩旅游度假区道路94条。2013年,命名居民区17个,命名徐家镇、乳山口镇、城区街道、海湾新城道路14条。2014年,命名居民区7个,命名城区街道、海阳所镇、经济开发区道路7条,将钟山路更名为学院东路,崂山路更名为学院西路。2015年,命名居民区3个,命名海阳所镇道路2条,将台湾路更名为台湾东路。

地名图籍编纂 2005年起,由市民政局以1980年地名普查资料为基础,采用查看地图、民间访谈、查阅史书、族谱,并结合实地考察等方法,历时三年,编纂出版乳山市首部地名工具书《山东省乳山市地名志》。该书详细记录了乳山市的行政区划名称,聚落与街道名称、自然地理实体名称、部分单位名称、水利与交通设施名称以及名胜古迹与纪念地名称等资料。2012年第二次地名普查试点工作结束后,开始着手编制《乳山市地名图集》。当年12月完成,出版发行。《乳山市地名图集》由序图、乡级政区图两大部分组成。同年,出版了《乳山村庄图志》序图部分,包括乳山的地理位置、行政区划、行政区划沿革等。乡级政区图部分,详细反映了乳山市行政区划的现状,是图集的主体。每一单元自成体系,包括政区略图和文字说明。图集充分运用地图、表格、文字等表示方法,展示了乳山市行政区划的沿革和现状。

第九节 民间组织管理

社会团体管理 1997年8月14日,省政府召开会议部署社会团体清理整顿重新登记工作。该市清理整顿工作到1999年年底结束,清理不合格社团25个,重新登记合格社会团体34个。2000年11月7日,全市民间组织管理工作会议召开,正式启动对全市民办非企业单位的复查登记和社会团体的清理整顿工作。2004年,市民政局下发了《关于认真做好农村经济协会复查登记和培训发展工作的通知》,通过适当降低准入条件,简化登记程序的方式,引导农村经济协会加强自身建设,提高办会水平,年内发展农村经济协会2家,备案5家。2013年,开展社区社会组织备案工作,备案社区社会组织61个,登记社会团体增至57个。是年,按照《社会团体登记管理条例》规定,对连续两年不参加社会组织年检工作的6个社会团体撤销登记。2014年,对18个行业协会、商会类社会组织进行清理整顿,涉及人数41人,撤销社会团体7个。2015年,社会团体登记增加到69个,撤销社会团体5个,备案社区社会组织增至160个。

2015年乳山市社会团体登记统计表

表 13-4

序号	社团名称	登记证号	成立日期
1	乳山市大姜协会	KD0002	2004年6月22日
2	乳山市个体私营企业协会	KD0003	2004年6月10日
3	乳山市消费者协会	KD0004	2004年6月10日
4	乳山市劳动模范协会	KD0005	2004年6月10日
5	乳山市旅游房产营销协会	KD0006	2009年2月31日
6	乳山市烹饪协会	KD0007	1992年2月1日

续表 13-4

序号	社团名称	登记证号	成立日期
7	乳山市葡萄协会	KD0011	2004年6月10日
8	乳山市牡蛎协会	KD0012	2009年9月10日
9	乳山市计划生育协会	KD0014	1992年3月19日
10	乳山市武术协会	KD0016	1992年7月10日
11	乳山市牛郎棍研究会	KD0017	1998年11月8日
12	乳山市质量计量标准协会	KD0018	2004年8月30日
13	乳山市老年人体育协会	KD0019	1991年12月10日
14	乳山市花生协会	KD0020	2004年9月29日
15	乳山市乒乓球协会	KD0021	2005年2月21日
16	乳山市养猪协会	KD0022	2005年5月15日
17	乳山市京剧协会	KD0023	2004年12月21日
18	乳山市佛教协会	KD0026	2005年12月29日
19	乳山市书法家协会	KD0027	2005年8月28日
20	乳山市美术家协会	KD0028	2005年12月20日
21	乳山市肉鸡养殖协会	KD0029	2006年3月23日
22	乳山市水产养殖协会	KD0030	2006年4月14日
23	乳山市摄影家协会	KD0031	2006年5月9日
24	乳山市农村会计协会	KD0035	2006年8月17日
25	乳山市内部审计协会	KD0037	2004年9月17日
26	乳山市道教协会	KD0040	2006年12月13日
27	乳山市再生资源协会	KD0041	2006年12月25日
28	乳山市黄金珠宝首饰协会	KD0043	2007年2月9日
29	乳山市农村合作经济组织联合会	KD0044	2007年2月14日
30	乳山市海参协会	KD0045	2007年7月17日
31	乳山市农业机械协会	KD0046	2007年7月17日
32	乳山市茶叶协会	KD0047	2007年9月26日
33	乳山市乳山寨镇草莓协会	KD0050	2007年12月6日
34	乳山市慈善总会	KD0051	2007年8月2日
35	乳山市城区村(居)企业联合会	KD0053	2008年1月23日

续表 13-4

序号	社团名称	登记证号	成立日期
36	乳山市卫生法学会	KD0054	2008年1月16日
37	乳山市苹果协会	KD0055	2008年10月10日
38	乳山市旅游协会	KD0058	2009年5月31日
39	乳山市作家协会	KD0059	2009年10月19日
40	乳山市文化产业协会	KD0061	2009年11月9日
41	乳山市乳山寨镇小型农田水利灌溉协会	KD0062	2010年6月10日
42	乳山市基督教三自爱国运动委员会	KD0063	2011年1月10日
43	乳山市党外知识分子联谊会	KD0064	2011年1月27日
44	乳山市青年志愿者协会	KD0065	2011年5月10日
45	乳山市台球协会	KD0066	2011年6月21日
46	乳山市母爱文化研究会	KD0067	2011年7月25日
47	乳山市板栗协会	KD0068	2011年11月22日
48	乳山市企业信用与社会责任协会	KD0069	2012年4月17日
49	乳山市蓝莓协会	KD0070	2011年7月
50	乳山市下初镇水利协会	KD0073	2012年5月22日
51	乳山市农产品经纪人协会	KD0079	2012年8月18日
52	乳山市农村专业技术联合会	KD0080	2012年12月18日
53	乳山市收藏协会	KD0083	2013年5月13日
54	乳山市财政学会	KD0081	2013年1月11日
55	乳山市汽车服务行业协会	KD0082	2013年4月25日
56	乳山市渔业船舶协会	KD0084	2013年12月24日
57	乳山市金融消费者权益保护协会	KD0086	2014年5月20日
58	乳山市老干部志愿者协会	KD0087	2014年8月28日
59	乳山市养老服务协会	KD0085	2013年12月30日
60	乳山市女书画家协会	KD0088	2014年10月14日
61	乳山市围棋协会	KD0089	2014年11月18日
62	乳山市家庭服务行业协会	KD0091	2015年1月28日
63	乳山市象棋协会	KD0092	2015年2月15日
64	乳山市网商协会	KD0093	2015年3月3日

续表 13-4

序号	社团名称	登记证号	成立日期
65	乳山市吕剧协会	KD0094	2015年5月
66	乳山市电子商务协会	KD0095	2015年7月3日
67	乳山市苹果加工出口企业协会	KD0096	2015年8月7日
68	乳山市胶东抗战红色文化研究会	KD0097	2015年8月3日
69	乳山市梨业协会	KD0090	2015年9月14日

民办非企业单位管理 1998年10月25日,国务院颁布实施《民办非企业单位登记管理暂行条例》,乳山市根据条例要求,开始规范民办非企业单位登记。到2004年,登记民办非企业单位16个。2013年,民办非企业单位增至48个,撤销3个。是年,开展社会组织评估工作,获得3A等级社会组织1个,获得2A等级社会组织1个,获得1A等级社会组织2个。2014年,开展民办非企业自律与诚信建设活动,当年登记民办非企业单位3个。是年10月,经乳山市民政局批准,成立乳山市社会组织孵化园。孵化园位于乳山市老年大学二楼西,面积700平方米。主要对初创阶段的民间组织、志愿服务团队提供物力、智力支持。至2015年,已有6家社会组织入驻孵化园,已全部签订孵化协议。民办非企业单位增至57个。

2015年乳山市民办非企业单位登记统计表

表 13-5

序号	单位名称	登记证号	登记时间
1	乳山市老年公寓	KD0003	2002年2月13日
2	乳山市宝威私立学堂	KD0005	2004年7月30日
3	乳山市启蒙双语幼儿园	KD0006	2004年3月28日
4	乳山市小博士幼儿园	KD0007	2004年8月15日
5	乳山市大风车幼儿园	KD0013	2005年5月30日
6	乳山市星苗幼儿园	KD0014	2005年10月18日
7	乳山市宝威幼儿园	KD0017	2004年8月20日
8	乳山市蓓蕾幼儿园	KD0018	2003年12月30日
9	乳山市蓝天艺术幼儿园	KD0019	2005年1月28日
10	乳山市大孤山镇敬老院	KD0033	2005年8月1日
11	乳山市海阳所镇敬老院	KD0035	2002年4月18日
12	乳山市徐家镇敬老院	KD0036	2002年4月18日
13	乳山市乳山口镇敬老院	KD0037	2002年4月18日
14	乳山市乳山寨镇敬老院	KD0038	2002年4月18日

续表 13-5

序号	单位名称	登记证号	登记时间
15	乳山市诸往镇敬老院	KD0039	2002年4月18日
16	乳山市下初镇敬老院	KD0040	2002年4月18日
17	乳山市冯家镇敬老院	KD0041	2002年4月18日
18	乳山市南黄镇敬老院	KD0042	2002年4月18日
19	乳山市育黎镇敬老院	KD0043	2002年4月18日
20	乳山市午极镇敬老院	KD0044	2002年4月18日
21	乳山市崖子镇敬老院	KD0046	2006年1月20日
22	乳山市东方红光健身俱乐部	KD0057	2006年3月27日
23	乳山市丽慧外语学校	KD0058	2006年4月25日
24	乳山市未来之星幼儿园	KD0062	2007年4月17日
25	乳山市快乐宝宝幼儿园	KD0063	2007年6月8日
26	乳山市城区街道办事处宝乐幼儿园	KD0064	2007年6月8日
27	乳山市好硕士幼儿园	KD0065	2007年8月31日
28	乳山市南山幼儿园	KD0066	2007年11月28日
29	乳山市中心敬老院	KD0068	2008年9月22日
30	乳山市社会福利中心	KD0069	2008年9月22日
31	乳山市光荣院	KD0070	2008年9月22日
32	乳山市东方金子塔儿童潜能培训学校	KD0071	2008年12月1日
33	乳山市福星老年养生公寓	KD0072	2010年11月10日
34	乳山市城区街道办事处经纬幼儿园	KD0073	2010年11月10日
35	乳山市母爱大姐职业培训学校	KD0074	2011年1月26日
36	乳山市丽慧幼儿园	KD0075	2011年6月27日
37	乳山市金太阳幼儿园	KD0076	2012年1月16日
38	乳山市大澳美术学校	KD0077	2012年2月01日
39	渤黄中国画院	KD0078	2012年2月23日
40	乳山市宏福老年公寓	KD0079	2012年12月19日
41	乳山市西馨苑幼儿园	KD0080	2012年12月27日
42	乳山市康盛职业培训学校	KD0081	2012年12月27日
43	乳山市幸福老年公寓	KD0082	2013年1月31日

续表 13-5

序号	单位名称	登记证号	登记时间
44	乳山市银滩快乐百岁健身俱乐部	KD0083	2013年7月30日
45	乳山市铭洋职业技术学校	KD0084	2013年7月22日
46	乳山市南黄老年公寓	KD0085	2013年12月12日
47	乳山市幸福苑老年公寓	KD0087	2013年12月15日
48	乳山市老年人养护中心	KD0088	2013年12月16日
49	乳山市社会组织孵化园	KD0089	2014年10月8日
50	乳山市城区街道办事处东方儿童幼儿园	KD0090	2014年10月16日
51	乳山市艺校附属幼儿园	KD0091	2014年12月8日
52	乳山威高血液净化中心	KD0092	2015年3月23日
53	乳山市百花吕剧艺术团	KD0093	2015年4月16日
54	乳山市清华幼儿园	KD0094	2015年5月7日
55	乳山市希望之星幼儿园	KD0095	2015年7月3日
56	乳山市老干部艺术团	KD0096	2015年9月14日
57	乳山市宏图职业培训学校	KD0097	2015年9月21日

第十节 老龄事业

老年人优待 1998年3月4日，乳山市人民政府颁布了《乳山市优待老年人规定》，规定：60周岁以上的老年人不负担义务工、劳动积累工和各种集资，70周岁以上的老年人不负担村提留、镇统筹费；车站、医院、电影院、公园等服务单位对老年人要给予优先、优惠服务；对年满100周岁的老年人每月发给100元人民币的健康补助费；以财政拨款为主，社会赞助、集资为辅，积累老年事业发展基金；有条件的村，可向村老年协会无偿提供部分土地或山滩、林地、水面、果园等，作为养老基地等。

2005年9月16日，乳山市人民政府发布修订的《乳山市优待老年人规定》，市财政按每年每位老年人1元的标准设立老年事业发展专项资金，用于发展老年事业；对百岁老人除了按照上级规定每年发给1200元长寿补贴金外，再加发600元。该规定还对老年人医院就医、乘坐公交车、安装有线电视、参观旅游景点、上收费公厕等方面都做出了优待优惠的明确规定。

2013年5月20日，乳山市人民政府发布再次修订的《乳山市优待老年人规定》，建立高龄津贴制度，将百岁老人长寿补贴标准提高到每人每月400元，90周岁至99周岁老年人每人每年发给360元高龄津贴，农村户籍的75周岁至89周岁老年人每人每年发给100元高龄津贴。城市建成区内公共汽车对65周岁至69周岁的老年人实行半价优惠、70周岁以上老年人免费。

2015年1月30日，乳山市人民政府再次发布新修订的《乳山市优待老年人规定》，90至99周岁老年人高龄津贴标准提高到每人每年480元；将80周岁以上城镇户口人员纳入补贴范围，每人每年补贴100元；城市建成区内公共汽车对65周岁至69周岁的老年人实行半价优惠、70周岁以上老年人免费。

一些集体经济条件比较好的村，也自定标准，给村老人发放生活福利和养老补贴。

老年人文体活动 自20世纪80年代始有组织开展老年人文体活动，1990年、1992年市老年人体育协会两次被评为“全国老年体育工作先进单位”，多次组队代表威海市参加全省、全国比赛。1993年起，市老龄工作委员会每年举办一次全市老年人运动会。

2007年，市老龄委办公室与市委老干部局、市体育局等部门联合制订下发《关于加强农村老年文体工作的意见》，对全市开展基层老年文体活动做出总体部署。在各镇（街道）成立老年文体工作指导站，负责组织、协调、指导本辖区的老年文体工作，培训老年文体活动骨干；各镇（街道）成立老年志愿者服务队，组织老年人参与公益活动和各项健身活动；建立基层老年体协和老年健身活动室、活动站。至2015年，全市有基层老年体协组织600多个，老年人活动室900多个，老年健身活动站点800多个。

敬老明星 1992年，市老年体育协会常务副主席兼秘书长许桂顺被评为“全国老年体育工作先进工作者”。1998年，乳山口镇张家庄村张风云获得全国“敬老好儿女金榜奖”。

2010年，城区街道黄埠崖村林凤花获得“全国孝亲敬老之星”称号。2012年，白沙滩镇宫家村陶洪芝获得“全国孝亲敬老之星”称号。2014年，育黎镇北西屋村姜培荣获得“全国孝亲敬老之星”称号。同年，市老龄办被评为“全国敬老模范单位”。

长寿之乡 2005年起，乳山市百岁老人占总人口的比例连续11年超过7/10万的长寿之乡标准。2010年5月，乳山市被省老龄办、省发改委、省统计局授予“山东省长寿之乡”称号。2012年10月，乳山市被中国老年学学会授予“中国长寿之乡”称号。2015年年底，乳山市有60岁以上老年人154611人，占总人口的27.69，其中90~99岁的3310人，百岁老人73人。



2012年7月17日，乳山市组织参加威海市老年人秧歌比赛
(孙轶琰摄)



2008年10月7日，乳山市社会福利中心、市社会救助中心、市光荣院、市中心敬老院、市百合老年公寓揭牌仪式在市银滩旅游度假区举行
(长生摄)

第十一节 民政与老龄机构

乳山市民政局 境内自建县始，牟海行政公署设立民政科，负责宣传动员青壮年参军、搞好后勤

保障等工作。1953年，始设立民政局。至1996年，乳山市民政局有工作人员13名。1998年，成立了“乳山市婚姻登记管理处”，为市民政局下属股级事业单位。2000年，成立“乳山市万安公墓管理处”。为市民政局下属股级事业单位。2003年，撤销市民政局原内设机构社会福利募捐委员会办公室、事业单位民政福利企业管理办公室，成立了“乳山市社会福利募捐委员会办公室”。2004年“乳山市婚姻登记管理处”更名为“乳山市民政局婚姻登记处”。2005年，恢复“乳山市人民政府地名办公室”，为市民政局内设机构。同年，成立乳山市慈善总会办公室。隶属市民政局。2007年，市慈善总会办公室升格为副科级事业单位。2009年，市军队离休退休干部休养所升格为副科级事业单位。2010年，成立了乳山市社会救助中心。为市民政局下属副科级事业单位。2014年，在市社会救助中心加挂“乳山市居民家庭经济状况核对中心”牌子。至2015年，乳山市民政局有工作人员55名，内设办公室、规划财务科、优抚科（挂市复退军人安置和稳定工作办公室牌子）、社会科、基层政权和社区建设科、乳山市人民政府地名办公室、市民间组织管理办公室，辖属双拥工作领导小组办公室、殡葬管理所（殡仪馆）、慈善总会办公室、婚姻登记处、军队离休退休干部休养所、万安公墓管理处、马石山烈士陵园、社会福利募捐委员会办公室、社会救助中心。

乳山市老龄工作委员会办公室 1988年2月25日，成立老龄工作议事协调机构“乳山县老龄问题委员会”，县政协主席任主任，一名副县长、县劳动局局长任副主任，县委组织部一名副部长、宣传部一名副部长和县委老干部局、县总工会、县妇联、县人事局、县财政局、县民政局主要负责人任委员。老龄问题委员会办公室设在县劳动局，为正科级事业单位，编制五人。其后，各乡镇相继成立老龄问题委员会，由乡镇党委分管政工的副书记任主任，有关部门负责人任副主任、委员，并设一名专职或兼职老龄问题委员会办公室主任。

1990年2月2日，乳山县老龄问题委员会更名为“乳山县老龄工作委员会”，其办公室更名为“乳山县老龄工作委员会办公室”。随后，各乡镇老龄问题委员会亦更名为“老龄工作委员会”。2008年7月，乳山市老龄工作委员会办公室参照公务员法管理。编制6人。

第四章 社会保障

第一节 社会保障机构

养老保险机构 1991年8月，成立乳山市农村社会养老保险事业处，股级，隶属民政局，职员6人，负责全市农村养老保险基金的收缴及发放工作。

1986年8月，成立乳山县劳动保险办事处，副科级事业单位，隶属县劳动局，负责筹集、管理和使用全县的劳动保险基金。1993年8月，更名乳山市社会劳动保险事业处，

1994年5月，成立乳山市机关事业单位社会保险事业处，副科级事业单位，隶属市人事局，负责全市机关事业单位工作人员的社会养老保险工作。

2009年2月，乳山市社会劳动保险事业处与乳山市机关事业单位养老保险事业处合署办公，设立乳山市社会保险费征缴中心，统一征缴企事业单位养老保险基金，发放养老金等。

2013年，乳山市农村社会养老保险事业处更名为乳山市居民养老保险事业处。乳山市居民养老保险事业处拥有人员7名，设办公室、财务科、业务科、档案科。统一办理失地农民养老保险、农村社会养老保险和城镇居民养老保险费的收缴、基金管理、养老金发放等工作。

医疗保险机构 1996年7月，成立乳山市医疗保险事业处，副科级事业单位，隶属乳山市卫生局。主要负责全市机关事业单位职工医疗保险和离退休人员公费医疗相关工作。

1997年4月，乳山市企业养老保险事业处成立企业医疗保险科，将全市企业职工医疗保险纳入统筹基金管理。

1999年6月，乳山市医疗保险事业处改属乳山市劳动局。

2004年3月，成立乳山市职工医疗保险事业处，为副科级事业单位，隶属乳山市劳动保障局。将企业养老保险事业处企业医疗保险科职责及乳山市医疗保险事业处负责的机关事业单位医疗保险、离退休人员公费医疗业务并入职工医疗保险事业处，撤销乳山市医疗保险事业处和企业医疗保险科。同时工伤、生育保险相关工作移交职工医疗保险事业处，全市单位的医疗保险、工伤保险、生育保险相关业务由职工医疗保险事业处统一管理。

2009年2月，乳山市职工医疗保险事业处更名为乳山市医疗保险事业处。

2013年10月，将新型农村合作医疗与城镇居民基本医疗保险合并为居民基本医疗保险，统一由乳山市医疗保险事业处管理，乳山市医疗保险事业处调整为正科级事业单位。隶属乳山市人力资源和社会保障局，全面负责医疗、工伤、生育保险工作。

至2015年，乳山市医疗保险事业处拥有工作人员28人，内设办公室、财务科、征缴科、稽查科、工伤科、生育科、医疗管理科、信息科、公费医疗办公室9个科室。

第二节 养老保险

企业职工养老保险 境内实施企业职工养老保险制度始于1984年12月，乳山县劳动服务公司内设养老财务科负责养老保险基金收缴此项工作。每月企业与职工个人交纳比例分别为全县上年度职工月平均工资的20%和2%。1986年8月，成立乳山县社会劳动保险事业处，隶属劳动局。至1996年，全市共有604户企业、44941名在职职工参加了养老保险，收缴养老保险基金2440万元。是年起，根据国家统一部署，不断提高企业退休人员退休金，以逐步缩小企业与机关事业单位退休金差距。是年8月1日起，建立企业职工基本养老保险个人账户。职工个人账户的基本养老保险费，包括两部分：职工个人缴费2%，企业缴费18%中按个人缴费工资基数的9%划转记入。后随着个人缴费比例的提高，企业划转记入的比例相应降低，总和不变。至1998年，纳入全市企业职工社会养老保险的单位达682个，其中国有企业545个，集体企业131个，其他6个；纳入保险的在职职工人数达41628人，其中固定工27204人，合同制工14040人，其他384人；社会保障基金收缴总额为2661.4万元，收缴率为92.3%。全市共有6480名企业离退休人员领取劳动保险金，发放离退休费总额4253万元。

2001年，全市参加保险的企业975户，参保职工43021人，其中民营企业15户，参保人数241人。新投保单位8户，参保人数960人。全年共收缴养老保险基金4795万元，征缴率达到98.1%。2003年，全市参加社会保险的企业1003户，参保职工51000人。全年共收缴养老保险费6345万元，为全市8070名离退休人员和遗属支付离退休费和遗属补助费6587万元。

2006年，根据山东省政府《关于印发山东省完善企业职工基本养老保险制度实施意见的通知》规定，自是年1月1日起，基本养老保险个人账户由11%调整为8%，全部由个人缴费形成，单位缴费不再划入个人账户。此后缴费比例一直未变，缴费额随着职工平均工资的不断提高而增加，参保单位不断增多。至2007年，参加企业职工养老保险的企业达1292家，参保职工达72207人，全年收缴养老保险费1.57亿元。2009年2月，养老保险基金征缴业务划入乳山市社会保险费征缴中心，乳山市社会劳动保险事业处与乳山市机关事业单位养老保险事业处合署办公。是年，全市参加企业职工社会养老保险企业1391家，参保职工80439人，全年收缴养老保险费4.3亿元。

2013年，根据山东省人力资源和社会保障厅、山东省财政厅《关于参加企业职工基本养老保险人员因病或非因工死亡有关待遇纳入统筹的通知》规定，将企业在职死亡待遇纳入统筹：“参保人员未达到按月领取基本养老金条件时，因病或非因工死亡的，按规定将有关死亡待遇纳入基本养老保险统筹基金支付。其中，每人1000元的丧葬补助费，全额纳入统筹；一次性救济费（10个月全省上年度

职工月平均工资)，根据本人缴费年限（含视同缴费年限，下同），满15年的，全额纳入统筹；不满15年的，缴费年限每满1年（不满1年按1年计算），按十五分之一纳入统筹；其余部分，仍按原渠道列支”。是年1月起，参保单位实行网上申报缴费基数。同时调配组成基数审核工作小组，严格审核参保单位职工工资收入情况，核定缴费基数，形成了申报、审核、录入、缴费一套工作流程，确保了参保单位正常缴费工作的进行。

至2015年，乳山市参加社会养老保险企业1584家，参保职工85006人，养老保险基金收入4.8亿元。企业退休人员的月平均养老金自1996年起经过16次调整，由443元提高到1975元。

机关事业单位养老保险 1995年，根据《威海市机关事业单位工作人员社会养老保险暂行办法》规定，乳山市自是年11月1日起，全面开展机关事业单位的养老保险工作。基本养老保险基金由国家、单位和个人共同负担。单位按上年度全部工作人员月平均工资总额的21%缴纳，个人按本人上年度月平均工资总额的2%缴纳。机关事业单位的固定职工，在实施保险前的实际工作年限视同缴费年限，与实施后的缴费年限合并计算缴费年限，计发退休养老待遇；合同制工人在实施保险以前已按有关规定的养老保险费年限，与实施后的缴费年限合并计算，计发退休养老待遇。至1996年，全市共有12649名工作人员参加了养老保险，收缴养老保险基金1560万元。此后养老保险办法标准保持不变。离、退休人员退休金按照在职人员工资增长的80%增加。

1997年，按上级规定单位缴费比例改为23%。养老保险金由乳山市机关事业社会养老保险事业处统一收缴管理，委托银行直接及时准确发放。至1998年年底，全市共有334个单位、13079名在职职工及3288名离退休人员参加了机关事业单位养老保险金统筹，社会保险覆盖率为100%，保险基金收缴率为99%，发放率为100%。

2004年1月起，调整机关事业单位养老保险基金收缴比例，由上年度全部工作人员月平均工资总额的23%调整为27%。个人按本人上年度月平均工资总额的2%缴纳的比例不变，仍由单位代缴。缴费基数以统计口径为准。

2009年2月，乳山市社会劳动保险事业处与乳山市机关事业单位养老保险事业处合署办公。

2015年10月始，按照威海市社会保障部门《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的实施意见》要求，乳山市机关事业单位养老保险与企业职工养老保险并轨改革启动。至年底，乳山市参加基本养老保险机关事业单位285个，参保职工11549人，全年机关事业单位养老保险基金总收入16972万元。

居民养老保险 1996年后，境内居民养老保险分为失地农民养老保险、农村社会养老保险、城镇居民社会养老保险3种类型。2012年10月起，对农村、城镇居民社会养老保险制度合并实施，统称为城乡居民社会养老保险，实行一体化经办，社会化发放。

失地农民养老保险 2007年11月，乳山市政府根据上级政策规定，制定出台《关于建立被征地农民基本生活保障制度的实施意见》，建立失地农民养老保险制度，保障失地农民年老后的基本生活需要。失地农民养老保险实行个人专户与社会统筹相结合。失地时男60周岁、女55周岁以上人员的养老保险，年缴费标准不低于本地区当年农民最低生活保障标准，不高于当年城镇居民最低生活保障标准的80%，一次性缴纳不高于15年的养老保险费。自建立失地农民养老保险个人专户的次月起按原年缴费标准领取养老金；对失地时40周岁以上，且男不足60周岁、女不足55周岁的，按本单位相同缴费标准，一次性缴纳不低于10年、不高于15年的养老保险费。待男满60周岁、女满55周岁的次月起按原年缴费标准领取养老金。此前家庭人均收入达不到城镇居民最低生活保障标准80%的，由所在市区、开发区适当发给生活补助。参加失地农民养老保险的人员达到规定年龄领取失地农民养老金时，先从个人专户中每月按积累总额的1/180支付，不足部分从统筹账户中调剂；对不足40周岁的被征地人员，可将安置补助费发放给个人，再给其一定安置补助（最高不超过安置补助费的30%）。征得本人同意后，也可将安置补助费直接用于个人缴纳养老保险费（农村社会养老保险或城镇职工养老

保险)。建立失地农民基本生活保障制度前,已参加农村养老保险的失地农民,原个人账户保持不变,达到领取年龄后,其相应的养老金领取额可与参加失地农民基本生活保障享受的领取额合并,统一发放。保障资金的来源。采取“政府出一块、村集体补一块、个人缴一块”的办法,共同出资筹集。其中政府出资部分不低于缴纳保险费总额的30%,从市政府土地收入中列支;村集体和个人承担部分,从土地补偿费和安置补助费中列支或抵交,集体补助占大头,其余部分由个人承担(失地时男60周岁、女55周岁以上者个人不缴费)。村集体对失地农民采用安排就业、调地等方式安置的,安置补助费可用于村集体出资部分。至2015年,发放失地农民养老保险金额1009万元,人员7629人,基金结余9184万元。

农村社会养老保险 1996年后,加大了农民社会养老保险工作力度,以宣传教育为先导,以农民的承受能力为前提,采取典型引路、整体推进的方法,引导农民自愿投保。至1998年,三年间有12万农民参加了社会养老保险,共收取保险金额6750万元,有1500多名老年人开始领取养老金,累计发放养老保险金8万元。

2003年,全市参加社会养老保险的农民11.5万人,占适龄投保人口的60%。当年为5006名老年人发放养老金42万元。

2009年,乳山市按照《威海市新型农村社会养老保险暂行办法》和《威海市新型农村社会养老保险暂行办法实施细则》规定,开始建立新型农村社会养老保险制度。新型农村社会养老保险费,实行个人缴费与集体补助、政府补贴相结合。个人缴费标准分为该市上年度农村居民人均纯收入的6%、8%、10%3个档次,参保人员可自主选择;集体补助,鼓励有条件的农村集体经济组织,对参加新型农村社会养老保险的人员给予补助,补助金额进入个人账户;政府补贴,对参保缴费期间和领取养老金期间的人员分别按该市上年度农村居民人均纯收入的2%予以补贴,为基础养老金。新型农村社会养老保险金由个人账户养老金和基础养老金两部分组成。当年基础养老金每人每月33元。所需资金由威海市和乳山市财政按2:8的比例负担。至年底,全市601个村,近10万人参加了新农保,参保人占适龄投保人的27.9%,实现积累滚存资金1.55亿元。

2010年,根据国家和省的新型农村社会养老保险政策,基础养老金提高到每人每月55元。其中省级分担22.00元,市级6.60元,县级26.40元。是年,参保人数达26.2万人,参保率达91.6%。全年累计收缴养老保险金1.15亿元,发放养老金3008万元,受益101436人。是年,乳山市被确定为新型农村社会养老保险“国家级试点县”。

至2011年,全市29万适龄人口中,有277800人参保,参保率95.8%,收缴保费9232万元;为103339名60周岁以上参保农民发放养老金7283万元。

2012年后,基础养老金发放标准不断提高。是年每人每月60元,增加5元部分,省级分担3元,县级分担2元。2013年,提高到每人每月70元。2014年,提高到每人每月85元。其中省级分担30元,市级分担8.6元,县级分担46.4元。2015年,基础养老金提高到每人每月95元,其中省级分担34元,威海市分担8.6元,县级分担52.4元。

城镇居民社会养老保险 2011年7月1日起,乳山市实施城镇居民



2012年8月8日,人力资源和社会保障部农保司司长游钧(右一)到乳山市调研新农保工作开展情况 (王英男摄)

社会养老保险制度，将城镇居民纳入到社会养老保险体系中。至此，社会各群体全方位享有基本养老保险。城镇居民社会养老保险，实行个人缴费、政府补贴相结合。个人缴费标准，分为每年缴费300元、500元、800元、1000元、1500元、2000元、2500元、3000元、4000元、5000元10个档次，自主选择。政府补贴，分基础养老金补贴和缴费补贴两部分。基础养老金补贴，每人每年55元。其中中央、省补贴40%，剩余部分威海市和乳山市财政按2:8的比例分担；缴费补贴，对参保人每人每年补贴50元。补贴资金来源，威海市财政负担20%，乳山市财政负担80%。个人缴费、政府缴费补贴全部计入个人账户。城镇居民社会养老保险制度实施时，已年满60周岁，不用缴费，按月领取基础养老金，45周岁以上的，缴费年限不少于实际年龄到60周岁的剩余年数；45周岁以下的，累计缴费不少于15年。是年，全市2600名适龄城镇居民中，2598人参保，参保率99.9%，收缴保费336万元；为1531名符合条件的城镇居民发放养老金53万元。

2012年，根据山东省人民政府办公厅《转发省人力资源社会保障厅省财政厅〈关于解决城镇未参保集体企业退休人员基本养老保障等遗留问题的实施意见〉的通知》规定，开展了解决未参保集体企业退休人员及“五七工”“家属工”基本养老保障等遗留问题的工作。按照省统一规定的补缴标准，一次性补缴15年基本养老保险费的，自补缴全部费用到账后的次月起，按月计发基本养老金。当年，办理参保人数120人，缴费总额为642万元。翌年，办理参保人数2886人，缴费总额为1.5亿元。

2013年，城乡居民养老保险（农村与城镇居民社会养老保险合并）参保人数287697人，参保率达到了99.21%，共收缴保费7436万元。为111598名参保人员发放城乡居民养老金9392万元。

至2015年，参加城乡居民养老保险人数263872人，参保率提高到99.24%。当年发放城乡居民养老金1.45亿元，人员114612名。

第三节 医疗保险

职工医疗保险 1996年10月始，乳山市机关事业单位医疗保险制度建立。1997年4月1日，根据《威海市职工医疗保障制度改革实施方案》要求，乳山市作为威海市医疗保险试点县，职工医疗保险制度正式启动。乳山市企业养老保险事业处成立企业医疗保险科，负责企业职工医疗保险基金收缴与管理。

1999年10月9日，乳山市政府出台《城镇职工基本医疗保险暂行规定》，确定基本医疗保险的筹资与保障水平同本市经济和社会发展水平相适应；城镇所有用人单位及其职工均应参加基本医疗保险；基本医疗保险费用由用人单位和职工双方共同负担；基本医疗保险基金实行社会统筹与个人账户相结合；基本医疗保险实行市级统筹，属地管理等5项原则。基本医疗保险费用缴纳办法：用人单位以本单位在职职工上年度工资总额的7%缴纳；职工个人以本人上年度工资总额的2%缴纳，由用人单位从职工工资中代扣代缴。职工自退休的次月起，不再缴纳基本医疗保险费。建立基本医疗保险统筹基金和个人账户。职工个人缴纳的基本医疗保险费全额计入个人账户。用人单位为职工缴纳的基本医疗保险费按不同比例计入个人账户：在职职工以本人缴费基数作为计算基数，45岁以下（含45岁）的按2.5%计入，45岁以上的按3%计入，退休人员按本人上年度退休费总额的6%计入个人账户。用人单位为职工缴纳基本医疗保险费的其余部分，作为基本医疗保险统筹基金，由医疗保险经办机构统一管理和支付。统筹基金，用于支付住院医疗费用；个人账户用于支付门诊医疗费用和规定由个人负担的其他医疗费用。统筹基金支付住院费用设置起付标准和年度最高支付限额。一、二、三级医院的起付标准分别为400元、500元、600元，每次住院的起付标准相同，年度内第3次住院不再设起付标准。统筹基金支付住院费用的年度最高支付限额为30000元。住院医疗费用在起付标准以上，不足5000元部分，个人负担20%；5000元至30000元部分，个人负担10%。退休人员

住院医疗费用的起付标准和超过起付标准以上部分的个人负担比例为在职职工的一半，最高支付限额与在职职工相同。

同时，对恶性肿瘤门诊放化疗、尿毒症门诊透析及经医疗保险经办机构批准的组织器官移植出院后使用抗排斥免疫调节剂的医疗费用、Ⅰ型Ⅱ型糖尿病、冠心病、肺源性心脏病、脑出血、脑梗塞恢复期，高血压病，类风湿病，慢性病毒性肝炎等十种疾病实行门诊补助。2003年，扩大基本医疗保险门诊补助病种范围，将全市基本医疗保险门诊补助病种由原来的10种扩大为20种，增加结核病抗劳治疗；精神病；结石病；前列腺肥大；股骨头缺血性坏死；银屑病；慢性结肠炎；痛风；甲状腺机能亢进；系统性红斑狼疮（SLE）。

2007年，全市参加医疗保险的单位861个，参保职工82525人，收缴医疗保险费5912万元，支付医疗费4367万元。

2008年，执行《威海市职工基本医疗保险规定》，扩大参保面。将本市行政区域内的所有用人单位，包括企业（国有企业、集体企业、外商投资企业、股份制企业、私营企业和个体经济组织等）、机关、事业单位、社会团体、民办非企业单位（以下统称用人单位）及其职工；在城镇以非全日制、临时性或弹性工作等灵活形式就业的人员（以下简称灵活就业人员）均纳入基本医疗保险范围。用人单位职工的基本医疗保险费缴纳比例提高到8%。灵活就业人员的基本医疗保险费由个人承担，按社会保险缴费基数10%缴纳。设定最低缴费年限，男性参保人员累计缴费年限不少于25年，女性参保人员累计缴费年限不少于20年。达到或超过最低缴费年限的参保人员退休后，不再缴纳基本医疗保险费。个人账户的划入比例调整，用人单位为职工缴纳的基本医疗保险费，不满46周岁的，按1.5%计入；46周岁以上的，按2%计入；灵活就业人员以本人缴费基数为计算基数，不满46周岁的，按3.5%计入；46周岁以上的，按4%计入。本人缴费的其余部分计入统筹基金；退休人员按本人上年度退休费总额的7%计入个人账户。统筹基金支付住院费用起付标准调整，一级医院400元、二级医院700元、三级医院900元。统筹基金支付住院医疗费用的年度支付限额为4万元。门诊慢性病医疗费补助病种范围，扩大到68种。参保人员患有补助病种而发生的门诊医疗费用（包括检查、治疗和药品费用）纳入统筹基金支付范围。是年，出台职工医保补缴办法，妥善解决了乳山困难企业退休职工的医保问题；出台《关于进一步完善职工医疗保险政策的意见》，为全市万余名退休未享受医保待遇的人员办理了基本医疗保险。当年争取省补助资金4648万元。2009年，全市参加医疗保险的单位992个，参保职工105320人，收缴医疗保险费15515万元，支付医疗费8908万元。

2011年，职工医疗保险实现市级统筹，取消个人账户区域使用限制，参保职工可持社保卡在威海市内任一定点医疗机构结算。是年，全市参加职工医疗保险的单位1739个，参保职工117288人，收缴职工医疗保险费1.97亿元，支付医保费1.66亿元。2012年，全市参加职工医疗保险的单位增加到1751个，参保职工118728人，收缴职工医疗保险费3.744亿元，支付医保费2.15亿元；全市有离休干部473人，公费医疗参保率100%，全年收缴公费医疗保费299.4万元，支付离休干部医疗费598.44万元。

2015年6月始，转外地就医职工、居民在省内定点医院住院可直接报销，只需支付个人自付部分，不需全额垫付住院费用。当年异地直接结算职工553人次、居民81人次。是年，乳山市参加职工医疗保险120688人，参保率99.5%，收缴职工医疗保险费21361万元，支付医保费28959.1万元。

居民医疗保险 2004年，乳山市正式实行新型农村合作医疗制度。合作医疗以行政村、镇办企业为单位，以户、企业职工为对象参加。实行个人缴费、集体扶持、政府资助相结合的筹资机制，由政府 and 参加人员各出资50%。筹资标准为每个参加人员按每人每年10元负担，计入个人账户；政府按实际参加人数每人每年10元负担，计入大病统筹账户。

特困户、因工致残失去劳动能力的镇办企业职工个人筹资部分，由所在行政村集体和镇办企业集

体承担。村集体、镇办企业集体、参加人员个人缴纳的农村合作医疗基金和市财政及上级补助的资金，统一存入市农村合作医疗基金专户，由市财政局代管。参加合作医疗的农民，凭合作医疗证在本镇卫生院和镇村一体化管理的中心卫生室就诊，门诊医药费按6%的比例报销，从个人账户支付，如当年未用完，可结转下年继续使用。在镇卫生院的门诊医药费可随时报销，在中心卫生室的药费每月一次到镇卫生院报销。在其他医疗单位就诊的门诊医药费不予报销。在镇卫生院住院的病人，其医药费实行累计分档报销，从大病统筹账户支付。2000元以下报销6%，4000元以下报销8%，8000元以下报销10%，1万元以下报销15%，2万元以下报销20%，2.5万元以下报销25%，超过2.5万元以上的部分不予报销，可通过医疗救助制度给予适当解决。经批准，到本地县级及以上医院住院费用的报销比例各档分别降低3%。

2008年，乳山市政府出台《乳山市城镇居民医疗保险暂行办法》（以下简称《暂行办法》），为城镇居民建立医疗保险制度。同时，破产、关闭企业未参加城镇职工医疗保险的退休人员，根据本人意愿，可按《暂行办法》规定参加城镇居民基本医疗保险。档案托管人员确因经济困难无能力缴纳养老金的情况下，也可参加城镇居民医疗保险。市职工医疗保险事业处负责城镇居民基本医疗保险的业务经办工作。城镇居民基本医疗保险费按年度缴纳，每年缴纳一次。城镇居民基本医疗保险基金支付参保人员住院医疗费用，一、二、三级医院起付标准分别为300元、500元、800元。年度支付限额为3万元。超过3万元的医疗费用，由参保人员在合同医院结算后，持身份证、社会保障卡、3万元以下费用结算凭证、收费收据或复印件、医疗费用清单、转诊转院审批单等资料，于每年12月底报到市医疗保险处审核，按规定报销。在一个自然年度内，参保人员第一、二次住院医疗费用达到或超过起付标准的，从第三次住院起不设起付标准；未达到起付标准的，在结算住院医疗费用时，需将前两次起付标准的差额部分补足。

2008年后，城镇居民医疗保险的财政补助标准逐年增加。当年每人每年平均补助73元，至2012年提高到240元。是年，全市有46850人参加城镇居民基本医疗保险，收缴城镇居民基本医疗保险基金945万元，为4816名城镇居民报销医疗费用672万元。

2013年10月起，为建立城乡统筹、统一管理、科学规范的城乡居民基本医疗管理体制，本市将新型农村合作医疗与城镇居民基本医疗保险统一合并为居民基本医疗保险，由乳山市医疗保险事业处管理，整合后全市居民医保参保人数达40.5万人。2014年1月，并轨后的居民基本医疗保险正式运行，政府进一步加大财政补贴力度，当年，每人每年平均补助提高到330元，2015年达到390元。至2015年年底，参加城乡居民基本医疗保险382356人，参保率99.8%。当年收缴保险基金18953万元，为43747名参保居民报销医疗费用20060.5万元，居民大病保险补助10804人次、2174万元。

第四节 失业保险

乳山市自1987年始实行职工失业保险制度。2000年1月起，执行国务院《失业保险条例》和省及威海市政府实施《失业保险条例》意见。规定城镇企业、事业单位和民办非企业单位及其职工，社会团体及其专职人员，有雇工的城镇个体工商户及其雇工，必须参加失业保险，依法缴纳失业保险费，享受失业保险待遇。失业保险缴费标准，用人单位按全部职工工资总额的2%缴纳失业保险费。职工个人按本人工资总额的1%缴纳失业保险费。个人缴纳的失业保险费，由缴费单位从其本人工资中代扣缴。参保单位和个人缴纳失业保险费不得间断，单位和个人中断或欠缴失业保险费的，职工失业时须按规定补足应缴失业保险费，办理领取失业保险待遇的手续。失业保险金由失业保险经办机构按月发放，标准为当地最低工资标准的75%。失业时连续缴费时间满1年不满5年，每满1年领取3个月的失业保险金；缴费时间满5年不满10年，领取失业保险金的期限最长为18个月；缴费时间满10年以上，领取失业保险金的期限最长为24个月。领取失业保险金期满，且距法定退休年龄不足2年的失业

人员，其领取失业保险金的期限可延长到国家规定的退休年龄。失业保险基金的筹集和支付实行市级统筹。失业保险费总额的10%上缴威海市失业保险经办机构，作为市级统筹调剂金在全市调剂使用，另上缴10%的省级统筹调剂金，上解省失业保险经办机构。失业人员领取失业保险金期间，由劳动保障部门统筹安排职业培训和职业介绍，提高其再就业能力。失业人员每次失业期间可享受一次职业培训补贴和一次职业介绍补贴，由市失业保险经办机构审核后发放。职业培训补贴按培训费用的90%核发，一般不超过800元

2004年，全市参加失业保险的企事业单位771个，参保职工65276人。其中，企业561个，参保职工53986人；事业单位210个，参保职工11290人。全年收缴失业保险费780万元，为1100名失业职工发放失业金275万元。

2007年，全市参加失业保险的企事业单位达586个，参保职工56843人，其中参保企业376个，参保职工47015人；参保事业单位210个，参保职工9828人。全年收缴失业保险费1600万元，为2333名失业职工发放失业金800万元。

至2015年，全市参加失业保险企事业单位1869个，参保职工49554人。当年收缴失业保险费2215万元，为1659名失业职工发放失业金1011.3万元，代缴医保费2284万元。

第五节 工伤保险

1993年11月，乳山市在全省率先进行工伤保险试点，参保范围为境内企业。工伤保险费根据各行业工伤风险类别和工伤事故职业病发生频率实行差别费率，由企业按照职工工资总额的0.3%、0.6%、0.9%缴纳，职工个人不缴纳工伤保险费。1997年后，工伤保险费参保范围扩大到境内所有国有企业、城镇集体企业、股份制企业、联营企业、外商投资企业、私营企业、乡镇企业等各类企业。工伤保险制度采取属地管理的办法，进行工伤保险基金统筹。至1998年年底，全市共有682个企业的41628名职工参加了工伤保险。2003年4月，执行国务院《工伤保险条例》，工伤保险参保范围进一步扩大至境内各类企业和有雇工的个体工商户。至2007年，全市参加工伤保险的企业增加到759个，参保人数78355人，征缴工伤保险费450万元，支付工伤保险费350万元。2008年7月1日起，根据政策规定，又将符合条件的事业单位职工全部纳入工伤保险范围。2011年1月1日起执行新的《工伤保险条例》，扩大了工伤保险基金的支付范围。将原来规定由用人单位支付的伙食补助费、到统筹地区以外就医的交通、食宿费，与用人单位终止或解除劳动合同时应当享受的一次性工伤医疗补助金改由工伤保险基金支付，减轻了用人单位的经济负担。2013年，确定乳山市中医院为工伤定点康复机构，方便了工伤职工就医。

至2015年，全市参加工伤保险职工83085人，征缴工伤保险费2136万元。当年受理工伤案件430起，认定413起，支付工伤保险费3346.5万元。

第六节 生育保险

1997年10月1日起，乳山市执行《威海市城镇企业职工生育保险暂行规定》，由社会保险经办机构从企业缴纳的18%的职工养老保险费中划出1%建立企业职工生育保险基金，全市统筹。用于职工在法定产假期间的生育津贴和生育费。生育津贴，按职工所在企业当年度月平均缴费工资计发，职工在领取生育津贴期间，企业不再支付其产假工资；职工生育费，支付标准为：顺产600元，剖腹产1000元。至1998年年底，全市收缴生育保险基金125万元，支付职工生育津贴和职工生育费112万元，结余13万元。保障了女职工在生育期间的经济补偿和医疗保健，均衡了企业间的生育保险费用负担。此后参保职工生育险的企业不断增多。至2007年，参加生育保险的企业1237个，参保职工59398

人。当年征缴生育保险费515万元，支付生育保险费143万元。

2008年5月1日，乳山市人民政府根据《山东省企业职工生育保险规定》，发布《关于进一步做好企业职工保险工作的通知》，明确各类企业、有雇员的个体工商户、档案托管人员、自由择业者缴纳职工生育保险费的主体责任，细化生育保险基金的支出范围。调整职工生育津贴和生育费标准：参保职工符合国家计划生育政策生育或者实施计划生育手术时，在定点医疗机构发生的生育医疗费和计划生育手术医疗费用，从生育保险统筹基金中支付；生育津贴为单位职工上年度月平均缴费工资除以30天乘以产假天数。

2014年1月1日起，执行威海市《关于做好参保居民生育医疗工作有关问题的通知》，居民年度内参保缴费后孕检和生育的，按规定享受居民生育医疗待遇，所发生的生育相关费用在定点医疗机构直接结算。

2015年1月1日起，实施威海市《关于机关事业单位生育保险工作的有关问题的通知》，将机关、事业单位、社会团体和中央、省属及外地驻机关事业单位在职职工全部纳入生育保险范围。生育保险费用由用人单位按上年度本单位在职职工工资总额的0.2%作为基数按月缴纳。参保职工符合国家计划生育政策生育或者实施计划生育手术时，在定点医疗机构发生的生育医疗费和计划生育手术医疗费用由生育保险基金支付，因生育或实施计划生育手术的产假和休假工资仍按原渠道解决。参加生育保险男职工的配偶无工作单位，其生育符合计划生育政策规定的，按照生育医疗费标准的50%享受生育补助金。至年底，全市参加生育保险76751人。当年征缴生育保险费1207万元，为2400人支付生育保险费641.9万元。

乳山市志

第十四编
经济综述

第十四编 经济综述

1996年,乳山市完成国内生产总值58.62亿元。其中,农业占34.34%,工业占34.17%,商业占10.47%,建筑业占6.16%,交通运输业占4.44%,房地产占3.12%,其他各业占7.3%。

第一产业增加值19.77亿元;第二产业增加值21.13亿元;第三产业增加值17.72亿元。全市实现农业总产值29.16亿元。

同年,全市实现工业总产值93.74亿元,其中,国有工业企业占20.58%,集体工业企业占34.76%,三资工业企业占8.51%。此后国有和集体工业经济占比不断降低,民营、股份制工业经济占比不断提高。

全市规模以上工业增加值12.79亿元,从业人员52731人,全员劳动生产率24255元/人。全市地方财政收入1.32亿元。全市全社会固定资产投资14.96亿元。

1996年以后,不断调整产业结构,变革经济运行机制,综合实力逐年增长。

“十一五”期间,全面推进“工业立市”战略,以特色园区为载体,聚集新兴工业、主导行业和外向企业,提升民营经济。2010年,全市规模以上工业企业达到600家,工业增加值、销售收入年均增长25%。

“十二五”期间,实施“工业立市、旅游兴市”两大战略,以市场需求为导向,提高产业、产品适应市场的转换能力、创新能力和竞争能力。以加快建设全面小康社会为总目标,优化三次产业结构,推进和谐城乡建设提升对外开放水平,增强文化软实力,强化保障体系建设。全市国内生产总值2032.03亿元。其中,工业占43.58%,农业占8.24%,商业占9.17%,建筑业占9.29%,交通运输业占4.65%,房地产占6.4%,其他各业占18.67%。

2015年,实现工农业总产值885.6亿元,工业总产值797.3亿元,占90.03%,农业总产值占9.97%。

全市规模以上工业企业338家,其中轻工业企业174家,重工业企业164家;轻工业产值340.6亿元,重工业产值397.8亿元。轻工业利税226017万元,重工业利税2358916万元,所占比例分别为38.6%和61.4%。全市规模以上工业增加值171.57亿元,全员劳动生产率为267906元/人。

农业总产值88.3亿元。其中,种植业完成产值45.95亿元,占农业总产值的52.04%;牧业完成产值15.39亿元,占农业总产值的17.43%;渔业完成产值25.21亿元,占农业总产值的28.55%。第一产业增加值39.55亿元,占国内生产总值的8.3%;第二产业增加值226.66亿元,占国内生产总值47.5%;第三产业增加值210.98亿元,占国内生产总值的44.2%。实现社会消费品零售总额214.23亿元。

同年,全市实现地方财政收入31.04亿元。全社会固定资产投资完成475亿元。

第一章 经济规模

第一节 经济总量

国内生产总值 1996年,全市实现国内生产总值58.62亿元,人均9339元。此后调整产业结构,变革经济运行机制,综合实力逐年增长。至第九个五年规划末的2000年,当年全市实现国内生产总值85.01亿元,比1996年增加26.39亿元,增长45%;人均14019元,比1996年增加4680元,增长50.1%。

第十个五年规划期间(2001—2005年),坚持以市场为导向的原则,充分发挥市场配置资源的基

基础性作用，调动各类市场主体的积极性和主动性。全市实现国内生产总值622.26亿元，比第九个五年规划期间增加265.25亿元，年均增长13.58%；人均每年21138元，比第九个五年规划期间增加9518元，增长81.9%。

第十一个五年规划期间（2006—2010年），全面推进“工业立市”战略，以特色园区为载体，聚集新兴工业、主导行业和外向企业，提升民营经济。到“十一五”末，全市规模以上工业企业达到600家，工业增加值、销售收入年均增长25%。全市实现国内生产总值1246.11亿元，比第十个五年规划期间增加623.85亿元，年均增长14.27%；人均每年43444元，比第十个五年规划期间增加22306元，增长105.53%。

第十二个五年规划期间（2011—2015年），实施“工业立市、旅游兴市”两大战略，以市场需求为导向，提高产业、产品适应市场的转换能力、创新能力和竞争能力。全市实现国内生产总值2032.03亿元，比第十一个五年规划期间增加785.92亿元，年均增长8.79%；人均每年71888元，比第十个五年规划期间增加28444元，增长65.47%。其中，2015年全市实现国内生产总值477.18亿元，人均85209元。

工农业总产值 1996年，全市完成工农业总产值93.87亿元（现价，下同），此后逐年增长。至第九个五年规划期末的2000年，当年全市完成工农业总产值186.77亿元，比1996年增加92.9亿元，5年间年均增长13.05%。

第十个五年规划期间（2001—2005年），全市完成工农业总产值1608.18亿元，比第九个五年规划期间增加807.22亿元，年均增长22.73%。

第十一个五年规划期间（2006—2010年），全市完成工农业总产值3660.95亿元，比第十个五年规划期间增加2052.77亿元，年均增长13.43%。

第十二个五年规划期间（2011—2015年），全市完成工农业总产值3885.70亿元，比第十一个五年规划期间增加224.75亿元，年均增长9.7%。其中，2015年全市完成工农业总产值885.6亿元，比1996年年均增长10.95%。

财政收入 1996年，全市实现地方财政收入1.32亿元。此后逐年增长。至第九个五年规划末的2000年，当年全市实现地方财政收入2.91亿元，是1996年的2.2倍。5年间年均增长21.85%。

第十个五年规划期间（2001—2005年），全市实现地方财政收入24.83亿元，比第九个五年规划期间增加14.47亿元，年均增长19.22%。

第十一个五年规划期间（2006—2010年），全市实现地方财政收入59.89亿元，比第十个五年规划期间增加35.06亿元，年均增长16.66%。

第十二个五年规划期间（2011—2015年），全市实现地方财政收入120.45亿元，比第十一个五年规划期间增加60.56亿元，年均增长15.79%。其中，2015年全市实现地方财政收入31.04亿元，比1996年增长18.08%。

固定资产投资 1996年，全市全社会固定资产投资完成14.96亿元。此后逐年增长。至第九个五年规划末的2000年，当年全社会固定资产投资完成17.24亿元比1996年增加2.28亿元。5年间年均增长3.61%；

第十个五年规划期间（2001—2005年），全社会固定资产投资完成323.79亿元，比第九个五年规划期间增加244.28亿元，年均增长46.07%。

第十一个五年规划期间（2006—2010年），全社会固定资产投资完成791.63亿元，比第十个五年规划期间增加467.84亿元，年均增长12.68%。

第十二个五年规划期间（2011—2015年），全社会固定资产投资完成1815.21亿元，比第十一个五年规划期间增加1023.58亿元，年均增长18.29%。其中，2015年全社会固定资产投资完成475亿元。

社会消费品零售总额 1996年，全市社会消费品零售总额16.41亿元。此后逐年增长。至第九个五

年规划末的2000年，当年实现社会消费品零售总额24.8亿元，比1996年增加8.39亿元，5年间年均增长10.88%；

第十个五年规划期间（2001—2005年），实现社会消费品零售总额165.12亿元，比第九个五年规划期间增加60.39亿元，年均增长10.42%。

第十一个五年规划期间（2006—2010年），实现社会消费品零售总额371.68亿元，比第十个五年规划期间增加206.56亿元，年均增长22.51%。

第十二个五年规划期间（2011—2015年），实现社会消费品零售总额860.84亿元，比第十一个五年规划期间增加489.16亿元，年均增长13%。其中，2015年实现社会消费品零售总额214.23亿元。

第二节 发展速度

1996年，完成国内生产总值（1990年不变价格）385800万元，其中第一产业113300万元，第二产业187100万元，第三产业85400万元。与1978年比，国内生产总值增加904.49%，第一、二、三产业分别增加276.51%、4272.66%、1607.07%。至第九个五年规划末的2000年，完成国内生产总值（1990年不变价格）599400万元，其中第一产业132200万元，第二产业322900万元，第三产业144300万元。与1978年比，国内生产总值增加1405.26%，第一、二、三产业分别增加322.63%、8831.97%、2715.47%。5年间，国内生产总值增加213600万元，增长55.4%。

第十个五年规划的第一年，2001年，完成国内生产总值（2000年不变价格）935214万元，其中第一产业170311万元，第二产业448005万元，第三产业316899万元。与1978年比，国内生产总值增加1643.61%，第一、二、三产业分别增加354.47%、9457.73%、2839.57%。至第十个五年规划末的2005年，完成国内生产总值（2000年不变价格）1708376万元，其中第一产业210324万元，第二产业1023431万元，第三产业474621万元。与1978年比，国内生产总值增加3002.41%，第一、二、三产业分别增加438.05%、21605.40%、4252.84%。5年间，国内生产总值增加773162万元，增长83%。

第十一个五年规划的第一年，2006年，完成国内生产总值（2005年不变价格）1868412万元，其中第一产业200836万元，第二产业1103659万元，第三产业563917万元。与1978年比，国内生产总值增加3283.64%，第一、二、三产业分别增加418.29%、23299.08%、5052.97%。至第十一个五年规划末的2010年，完成国内生产总值（2005年不变价格）3086646万元，其中第一产业238736万元，第二产业1756583万元，第三产业1091327万元。与1978年比，国内生产总值增加5452.68%，第一、二、三产业分别增加497.23%、37082.80%、9778.83%。5年间，国内生产总值增加1218234万元，增长65.2%。

第十二个五年规划的第一年，2011年，完成国内生产总值（2010年不变价格）3472164万元，其中第一产业267813万元，第二产业1992644万元，第三产业1211707万元。与1978年比，国内生产总值增加6015.80%，第一、二、三产业分别增加487.85%、41886.36%、10831.97%。至第十二个五年规划末的2015年，完成国内生产总值（2010年不变价格）4812358万元，其中第一产业312546万元，第二产业2780467万元，第三产业1719345万元。与1978年比，国内生产总值增加8337.79%，第一、二、三产业分别增加569.33%、58446.79%、62647.16%。5年间，国内生产总值增加1340194万元，增长39%。

自1978年改革开放，至2015年，国内生产总值年均递增112.7%。其中，第一、二、三产业年均递增104.81%、118.79%、114.58%。第二产业中，工业年均递增119.01%，建筑业年均递增116.64%。

第三节 省内位次

乳山市经济发展在全省排名位次，自2005年开始有统计数据。当年全市完成国民生产总值185.3亿元，在全省139个县（市、区）中处第28位；实现社会商品零售总额40.71亿元，在全省排名52位；农民人均纯收入5332元，在全省排名33位。此后，完成国民生产总值排名均呈下降趋势，至2013年，GDP排名降至第48位；社会商品零售总额排名呈上升趋势，排名第45位；农民人均纯收入排名变化不大，在30~36位之间。此后，山东省再未排名。

2005—2013年主要统计指标总量和排名表

表 14-1

年份	GDP (亿元)		社会消费品零售总额 (亿元)		农村居民人均纯收入 (元)	
	位次	总量	位次	总量	位次	总量
2005	28	185.3	52	40.71	33	5332
2006	28	217.27	53	46.85	35	6035
2007	28	251.62	50	57.03	30	6860
2008	31	288.44	49	71.03	35	7533
2009	31	321.27	50	84.41	33	8193
2010	42	313.1	42	112.36	34	9356
2011	43	344.21	42	136.29	33	10953
2012	46	369.29	43	151.04	35	12052
2013	48	399.76	45	176.33	36	13378

第四节 小康达标

乳山市自2000年始建立的农村全面小康监测系统。小康达标监测涉及18项指标，监测数据来源于农村住户调查和政府相关部门。经测算，2000年本市农村全面小康实现程度为35.27%，之后以年均6.8%的速度提高。至2008年，农村全面小康实现程度为90.7%，实现程度大于90%的小康标准，表明全市农村已步入全面小康。

第二章 经济结构

第一节 国内生产总值结构

1996年，全市实现国内生产总值58.62亿元。其中，工业占34.17%，农业占34.34%，商业占10.47%，建筑业占6.16%，交通运输业占4.44%，房地产占3.12%，其他各业占7.3%。至第九个五年规划末的2000年，当年全市国内生产总值85.01亿元。其中，工业占42.25%，农业占19.9%，商业占

12.13%，建筑业占3.06%，交通运输业占6.76%，房地产占3.13%，其他各业占12.77%。

第十个五年规划期间（2001—2005年），全市实现国内生产总值622.26亿元。其中，工业占51.77%，农业占15.4%，商业占8.47%，建筑业占5.24%，交通运输业占8.21%，房地产业占3.36%，其他各业占7.55%。

第十一个五年规划期间（2006—2010年），全市实现国内生产总值1246.11亿元。其中，工业占53.61%，农业占9.73%，商业占6.98%，建筑业占7.78%，交通运输业占4.49%，房地产占6.48%，其他各业占10.93%。

第十二个五年规划期间（2011—2015年），以加快建设全面小康社会为总目标，优化三次产业结构，推进和谐城乡建设，提升对外开放水平，增强文化软实力，强化保障体系建设。全市实现国内生产总值2032.03亿元。其中，工业占43.58%，农业占8.24%，商业占9.17%，建筑业占9.29%，交通运输业占4.65%，房地产占6.4%，其他各业占18.67%。其中，2015年全市实现社会总产值477.18亿元。其中，工业占38.79%，农业占8.46%，商业占11.21%，建筑业占8.9%，交通运输业占5.19%，房地产占4.68%，其他各业占22.77%。

第二节 工农业总产值结构

1996年，全市实现工农业总产值122.9亿元，其中工业总产值占76.3%。农业总产值占23.7%。此后工农业总产值中，工业产值占比不断提高，农业产值占比不断降低。至“九五”期末的2000年，当年实现工农业总产值186.77亿元，其中工业总产值占85.8%，比1996年提高9.5个百分点；农业总产值占14.2%，比1996年降低9.5个百分点。

第十个五年规划期间（2001—2005年），实现工农业总产值1608.18亿元，其中，工业总产值占89.48%，比第九个五年规划期间增加775.72亿元，占比提高6.67个百分点；农业总产值占10.52%，比第九个五年规划期间增加31.5亿元，占比降低6.67个百分点。

第十一个五年规划期间（2006—2010年），实现工农业总产值3660.95亿元，其中，工业总产值占93.11%，比第十个五年规划期间增加1969.77亿元，占比提高3.63个百分点；农业总产值占6.89%，比第十个五年规划期间增加83亿元，占比降低3.63个百分点。

第十二个五年规划期间（2011—2015年），实现工农业总产值3885.7亿元，其中，工业总产值占90.17%，比第十一个五年规划期间增加94.86亿元，占比降低2.94个百分点；农业总产值占9.83%，比第十一个五年规划期间增加129.89亿元，占比提高2.94个百分点。其中，2015年实现工农业总产值885.6亿元，工业总产值占90.03%，农业总产值占9.97%。

第三节 工业产业结构

1996年，全市实现工业总产值93.74亿元。在全部工业总产值中，轻工业、重工业之比为52.8:47.2。轻工业中，以农产品为原料和以非农产品为原料的工业产值比例为73.6:26.4，实现利税的比例为78.5:21.5，以农产品为原料的轻工业居绝对优势；重工业中，采掘工业、原料工业、加工工业的产值比例为3.7:32.9:63.4，实现利税的比例为40.2:12.3:47.5，加工工业产值占优势，采掘工业利税占较大比重。此后轻工业较重工业增长速度较快。至“九五”期末的2000年，全市独立核算限额以上工业企业总产值中，轻工业、重工业之比为38.8:61.2，重工业增长较快。在轻工业内部，以农产品为原料和以非农产品为原料的工业产值之比为82.7:17.3，实现利税的比例为90.4:9.6，以农产品为原料的轻工业仍居绝对优势。在重工业内部，采掘工业、原料工业、加工工业的产值比例为3.1:30.3:66.6，实现利税的比例为17.7:30.9:51.4，加工工业仍居优势。

第十个五年规划期间（2001—2005年），由以发展重工业为主，逐步转到以生产人民生活产品为主，产业结构日趋合理，轻工业比重超过重工业。2001年，全市规模以上工业企业190个，其中轻工业企业93个，重工业企业97个；轻工业产值48.46亿元，重工业产值82.69亿元，轻工业、重工业所占比例分别为36.95%和63.05%。在轻工业内部，以农产品为原料和以非农产品为原料的工业产值所占比例分别为84.21%和15.79%，实现利税所占比例分别为90.11%和9.89%，以农产品为原料的轻工业仍占绝对优势。在重工业内部，采掘工业、原料工业、加工工业的产值所占比例分别为2.89%、32.26%和64.85%，实现利税所占比例分别为24.49%、25.98%和49.53%，加工工业仍居优势。至第十个五年规划期末的2005年，全市规模以上工业企业321个，其中轻工业企业192个，重工业企业129个；轻工业产值222.59亿元，重工业产值181.6亿元，轻工业、重工业所占比例分别为55.1%和44.9%。在轻工业内部，以农产品为原料的工业产值为197.45亿元，以非农产品为原料的工业产值为25.14亿元，所占比例分别为88.7%和11.29%，实现利税所占比例分别为90.93%和9.07%，以农产品为原料的轻工业仍占绝对优势。在重工业内部，采掘工业产值为2.44亿元，原料工业产值为53.59亿元，加工工业的产值为125.57亿元，三者所占比例分别为1.34%、29.51%和69.15%，实现利税所占比例分别为0.88%、35.44%和63.76%，加工工业仍居优势。

第十一个五年规划期间（2006—2010年），轻工业比重继续领跑重工业，其企业数量、产值、利润全面超过重工业。2006年，全市规模以上工业企业344个，其中轻工业企业205个，重工业企业139个；轻工业产值236.19亿元，重工业产值230.77亿元，轻工业、重工业所占比例分别为50.6%和49.4%。实现利税所占比例分别为52.8%和47.2%。至第十一个五年规划期末的2010年，全市有规模以上工业企业428家，其中轻工业企业250家、重工业企业178家；轻工业产值399.33亿元，重工业产值376.64亿元，轻工业、重工业所占比例分别为51.5%和48.5%。轻工业利税291260万元，重工业利税261949万元，所占比例分别为52.6%和47.4%。

第十二个五年规划期间（2011—2015年），2011年，全市有规模以上工业企业382家，其中轻工业企业219家，重工业企业163家；轻工业产值254.42亿元，重工业产值245.93亿元，轻工业、重工业所占比例分别为50.8%和49.2%；轻工业利税186244万元，重工业利税205649万元，所占比例分别为47.5%和52.5%。至第十二个五年规划期末的2015年，全市有规模以上工业企业338家，其中轻工业企业174家，重工业企业164家；轻工业产值340.6亿元，重工业产值397.8亿元，轻工业、重工业所占比例分别为46.1%和53.9%。轻工业利税226017万元，重工业利税2358916万元，所占比例分别为38.6%和61.4%。

第四节 农业经济结构

1996年，全市实现农业总产值29.16亿元。在农业总产值中，种植业完成产值7.27亿元，占农业总产值的39.3%；林业完成产值0.15亿元，占农业总产值的0.72%；牧业完成产值2.07亿元，占农业总产值的10.63%；渔业完成产值22.73亿元，占农业总产值的52.95%。至“九五”期末的2000年，当年实现农业总产值26.52亿元。在农业总产值中，种植业完成产值9.69亿元，占农业总产值的36.5%；林业完成产值0.36亿元，占农业总产值的1.4%；牧业完成产值3.72亿元，占农业总产值的14%；渔业完成产值12.75亿元，占农业总产值的48.1%。

第十个五年规划期间（2001—2005年），实现农业总产值169.22亿元。在农业总产值中，种植业完成产值70.02亿元，占农业总产值的41.38%；林业完成产值3.02亿元，占农业总产值的1.78%；牧业完成产值24.36亿元，占农业总产值的14.4%；渔业完成产值70.55亿元，占农业总产值的41.69%。

第十一个五年规划期间（2006—2010年），实现农业总产值252.22亿元。在农业总产值中，种植

业完成产值130.97亿元，占农业总产值的51.93%；林业完成产值4.72亿元，占农业总产值的1.87%；牧业完成产值37.61亿元，占农业总产值的14.91%；渔业完成产值76.09亿元，占农业总产值的30.17%。

第十二个五年规划期间（2011—2015年），实现农业总产值382.11亿元。在农业总产值中，种植业完成产值200.05亿元，占农业总产值的52.35%；林业完成产值0.597亿元，占农业总产值的0.16%；牧业完成产值65.14亿元，占农业总产值的17.05%；渔业完成产值110.39亿元，占农业总产值的28.89%。其中，2015年实现农业总产值88.3亿元。在农业总产值中，种植业完成产值45.95亿元，占农业总产值的52.04%；林业完成产值0.12亿元，占农业总产值的0.14%；牧业完成产值15.39亿元，占农业总产值的17.43%；渔业完成产值25.21亿元，占农业总产值的28.55%。

第五节 三次产业结构

1996年，全市实现第一产业增加值19.77亿元，占国内生产总值的比重为34%；第二产业增加值21.13亿元，占国内生产总值的比重为36%；第三产业增加值17.72亿元，占国内生产总值的比重为30%。此后第一产业占比不断降低。至“九五”期末的2000年，当年第一产业增加值16.67亿元，占国内生产总值的比重为19.6%，比1996年降低14.4个百分点；第二产业增加值39.15亿元，占国内生产总值的比重为46%，比1996年提高10个百分点；第三产业增加值29.19亿元，占国内生产总值的比重为34.4%，比1996年提高4.4个百分点。

第十个五年规划期间（2001—2005年），第一产业增加值94.26亿元，占国内生产总值的比重为15.15%，比第九个五年规划降低9.73个百分点；第二产业增加值333.07亿元，占国内生产总值的比重53.53%，比第九个五年规划提高12.42个百分点；第三产业增加值194.96亿元，占国内生产总值的比重31.33%，比第九个五年规划降低2.69个百分点。

第十一个五年规划期间（2006—2010年），第一产业增加值116.47亿元，占国内生产总值的比重为9.35%，比第十个五年规划降低5.8个百分点；第二产业增加值719.88亿元，占国内生产总值的比重57.77%，比第十个五年规划提高4.24个百分点；第三产业增加值409.75亿元，占国内生产总值的比重32.88%，比第十个五年规划提高1.55个百分点。

第十二个五年规划期间（2011—2015年），第一产业增加值172.71亿元，占国内生产总值的比重为8.5%，比第十一个五年规划降低0.85个百分点；第二产业增加值1028.16亿元，占国内生产总值的比重50.6%，比第十一个五年规划降低7.17个百分点；第三产业增加值831.17亿元，占国内生产总值的比重40.9%，比第十一个五年规划提高8.02个百分点。其中，2015年第一产业增加值39.55亿元，占国内生产总值的比重为8.3%；第二产业增加值226.66亿元，占国内生产总值的比重47.5%；第三产业增加值210.98亿元，占国内生产总值的比重44.2%。

第六节 固定资产投资结构

1996年，全市累计完成社会固定资产投资14.96亿元，其中，房地产开发投资6.34亿元，占社会固定资产投资总额的42.4%；基础设施投资0.46亿元，占社会固定资产投资总额的3%；更新改造投资1.44亿元，占社会固定资产投资总额的9.6%。至九五期末的2000年，当年全市累计完成社会固定资产投资17.24亿元，其中，房地产开发投资6.52亿元，占社会固定资产投资总额的37.8%，比1996年投资额增加0.18亿元，占比降低4.6个百分点；基础设施投资1.97亿元，占社会固定资产投资总额的11.4%，比1996年投资额增加1.51亿元，占比提高8.4个百分点；更新改造投资1.29亿元，占社会固定资产投资总额的7.5%，比1996年投资额0.15亿元，占比降低2.1个百分点。

第十个五年规划期间（2001—2005年），全市累计完成社会固定资产投资323.74亿元，其中，房地产开发投资32.47亿元，占社会固定资产投资总额的10.03%，比第九个五年规划期间投资额增加2.11亿元，占比降低28.15个百分点；基础设施投资64.76亿元，比第九个五年规划期间投资额增加59.75亿元，占比提高13.7个百分点；更新改造投资53.67亿元，比第九个五年规划期间投资额增加45.44亿元，占比提高6.23个百分点。

第十一个五年规划期间（2006—2010年），全市累计完成社会固定资产投资791.63亿元。其中，房地产开发投资194.94亿元，比第十个五年规划期间投资额增加162.47亿元，占比提高14.6个百分点；基础设施投资106.32亿元，比第十个五年规划期间投资额增加41.56亿元，占比降低6.57个百分点；更新改造投资97.55亿元，比第九个五年规划期间投资额降低43.88亿元，占比降低4.26个百分点。

第十二个五年规划期间（2011—2015年），全市累计完成社会固定资产投资1815.21亿元。其中，房地产开发投资272.83亿元，比第十一个五年规划期间投资额增加77.89亿元，占比15.03个百分点；基础设施投资849.66亿元，比第十一个五年规划期间投资额增加743.34亿元，占比46.81个百分点；更新改造投资692.72亿元，比第十一个五年规划期间投资额增加595.17亿元，占比38.16个百分点。

1996—2015年固定资产投资结构一览表

表 14-2

单位：亿元

年 份	固定资产 投资总额	其 中					
		房地产	占比 (%)	基础设施	占比 (%)	更新改造	占比 (%)
1996	14.96	6.34	42.38	0.46	3.07	1.44	9.63
1997	15.3	6.77	44.25	0.86	5.62	1.06	6.93
1998	16.53	6.22	37.63	0.65	3.93	2.46	14.88
1999	15.48	4.51	29.13	1.07	6.91	1.98	12.79
2000	17.24	6.52	37.82	1.97	11.43	1.29	7.48
2001	19.63	1.02	5.20	2.83	14.42	2.08	10.60
2002	30.07	1.6	5.32	6.55 21.78	21.78	6.51	21.65
2003	60.88	3.07	5.04	15.17	24.92	9.28	15.24
2004	98.51	12.5	12.69	18.45	18.73	16.22	16.47
2005	114.65	14.28	12.46	21.76	18.98	19.58	17.08
2006	116.1	17.68	15.23	21.21	18.27	18.99	16.36
2007	124.26	23.16	18.64	20.91	16.83	18.41	14.822
2008	152.87	39.26	25.68	19.72	12.9	17.65	11.55
2009	190.13	50.41	26.51	26	13.67	22.06	11.60
2010	208.27	64.43	30.94	18.48	8.87	20.44	9.81
2011	242.62	73.56	30.32	92.92	38.30	76.14	31.38

续表 14-2

年 份	固定资产 投资总额	其 中					
		房地产	占比 (%)	基础设施	占比 (%)	更新改造	占比 (%)
2012	298.96	65.29	21.84	101.57	33.97	132.1	44.19
2013	376.73	76.4	20.28	176.77	46.92	123.56	32.80
2014	421.9	36.32	8.61	214.99	50.96	170.59	40.43
2015	475	21.26	4.48	263.41	55.45	190.33	40.07

第三章 经济成分

第一节 工业经济成分

1996年,全市实现工业总产值93.74亿元。在全部工业总产值中,国有工业企业占20.58%,集体工业企业占34.76%,三资工业企业占8.51%。此后国有和集体工业经济占比不断降低,私营、民营(股份制)工业经济占比不断提高。至“九五”期末的2000年,当年全市实现工业总产值160.25亿元。在全部工业总产值中,国有工业企业占13.83%,集体工业企业占25.91%,股份制工业企业占19.13%,私营工业企业占5.54%。

第十个五年规划期间(2001—2005年),全市实现工业总产值1438.96亿元。在全部工业总产值中,国有工业企业占5.28%,集体工业企业占21.62%,股份制工业企业占20.3%,私营工业企业占21.38%。

第十一个五年规划期间(2006—2010年),全市实现工业总产值3408.73亿元。在全部工业总产值中,国有工业企业占1.21%,集体工业企业占2.95%,股份制工业企业占16.35%,私营工业企业占38.12%。

第十二个五年规划期间(2011—2015年),全市实现工业总产值3503.59亿元。在全部工业总产值中,国有工业企业占2.1%,集体工业企业占0.82%,股份制工业企业占5.39%,私营工业企业占46.38%。其中,2015年全市累计实现工业总产值797.3亿元。在全部工业总产值中,国有工业企业占1.17%,集体工业企业占0.98%,股份制工业企业占4.72%,私营工业企业占49.02%。

第二节 商业经济成分

1996年,全市实现社会商品零售总额16.41亿元。其中,国有及国有控股单位4.28亿元,占社会商品零售总额的26.08%;个体私营工商户3.71亿元,占社会商品零售总额的22.61%。此后,非国有经济增长加快。至“九五”期末的2000年,全市实现社会商品零售总额24.80亿元。其中,个体私营工商户8.38亿元,占社会商品零售总额的33.79%,比1996年上升11.18个百分点;国有及国有控股单位8.85亿元,占社会商品零售总额的35.69%,比1996年提高9.61个百分点。

第十个五年规划期间(2001—2005年),实现社会商品零售总额165.22亿元,比第九个五年规划期间增加60.49亿元,年均增长10.42%。其中个体私营工商户74.89亿元,占社会商品零售总额的45.33%,比第九个五年规划期间上升16.82个百分点;国有及国有控股单位58.13亿元,占社会商品零售总额的35.18%,比第九个五年规划期间提高6.05个百分点。

第十一个五年规划期间（2006—2010年），实现社会商品零售总额371.68亿元，比第十个五年规划期间增加206.46亿元，年均增长22.51%。其中个体私营工商212.53亿元，占社会商品零售总额的57.18%，比第十个五年规划期间上升11.85个百分点；国有及国有控股单位100.06亿元，占社会商品零售总额的26.92%，比第十个五年规划期间下降8.26个百分点。

第十二个五年规划期间（2011—2015年），实现社会商品零售总额860.84亿元，比第十一个五年规划期间增加489.16亿元，年均递增13%。其中个体私营工商户389.11亿元，占社会商品零售总额的45.2%，比第十个五年规划期间降低11.98个百分点；国有及国有控股单位194.34亿元，占社会商品零售总额的22.58%，比第十个五年规划期间下降4.34个百分点。其中，2015年实现社会商品零售总额214.23亿元。个体私营工商户105.3亿元，占社会商品零售总额的49.15%，国有及国有控股单位44.19亿元，占社会商品零售总额的20.63%。

第四章 经济效益

第一节 总资产贡献率

1997年，全市规模以上总资产贡献率12.73%。至第九个五年规划末的2000年，全市规模以上总资产贡献率14.39%，比1997年提高1.66个百分点。

第十个五年规划期间（2001—2005年），全市年均规模以上总资产贡献率14.62%，比第九个五年规划期间提高1.84个百分点。

第十一个五年规划期间（2006—2010年），全市年均规模以上总资产贡献率13.37%，比第十个五年规划期间降低1.25个百分点。

第十二个五年规划期间（2011—2015年），全市年均规模以上总资产贡献率15.28%，比第十一个五年规划期间提高1.91个百分点。其中，2015年全市规模以上总资产贡献率为13.28%。

第二节 工业产销率

1997年，全市规模以上工业产销率率为96.02%。至第九个五年规划末的2000年，全市规模以上工业产销率达到98.45%，比1996年提高2.43个百分点。

第十个五年规划期间（2001—2005年），全市年均规模以上工业产销率98.52%，比第九个五年规划期间提高2.16个百分点。

第十一个五年规划期间（2006—2010年），全市年均规模以上工业产销率98.96%，比第十个五年规划期间提高0.44个百分点。

第十二个五年规划期间（2011—2015年），全市年均规模以上工业产销率97.94%，比第十一个五年规划期间降低1.02个百分点。其中，2015年全市年均规模以上工业产销率为99.13%。

第三节 产值利润率

1996年，全市规模以上工业产值利润率4.98%。至第九个五年规划末的2000年，全市规模以上工业产值利润率4.87%，比1996年降低0.11个百分点；

第十个五年规划期间（2001—2005年），全市年均实现规模以上工业产值利润率4.44%，比第九个五年规划期间降低0.31个百分点。

第十一个五年规划期间（2006—2010年），全市年均实现规模以上工业产值利润率4.15%，比第

十个五年规划期间降低0.29个百分点。

第十二个五年规划期间（2011—2015年），全市年均实现规模以上工业产值利润率4.83%，比第十个五年规划期间提高0.68个百分点。其中，2015年全市实现规模以上工业产值利润率5%。

第四节 劳动生产率

1996年，全市规模以上工业增加值12.79亿元，从业人员52731人，全员劳动生产率24250元/人。此后，劳动生产率不断提高。至第九个五年规划末的2000年，当年，全市规模以上工业增加值22.24亿元，从业人员45685人，全员劳动生产率为48679万元/人，比1996年提高101.6%。

第十个五年规划期间（2001—2005年），全市实现规模以上工业增加值291.36亿元，年均全员劳动生产率为78980元/人，比第九个五年规划期间提高62.25%。

第十一个五年规划期间（2006—2010年），全市实现规模以上工业增加值693.66亿元，年均全员劳动生产率为155963元/人，比第十个五年规划期间提高97.47%。

第十二个五年规划期间（2011—2015年），全市实现规模以上工业增加值763.7亿元，年均全员劳动生产率为241739.7元/人，比第十个五年规划期间提高55%。其中，2015年全市实现规模以上工业增加值171.57亿元，全员劳动生产率为267906元/人，比1996年增长1004.77%。

乳山市志

第十五编
农林牧业

第十五编 农林牧业

境内山、丘、泊、滩等地形多样，光热条件良好，水资源较为充足，适宜小麦、玉米、地瓜、花生等农作物和瓜果、蔬菜等经济作物的生长。是北方花生主产区。1996年以来，乳山市以发展现代农业为总目标，积极进行农村经济体制改革，开展农业产业结构调整，做到宜种则种、宜果则果、宜林则林、宜牧则牧。种植业，小麦、玉米、地瓜、花生四大作物连年获得大丰收。果业，逐步发展成为乳山西北部山区农村支柱产业；林业，强化防护林建设，发展高效、优质经济林业；畜牧业，稳定发展食粮动物，大力发展食草动物，适度试养经济效益高的特种动物，全市畜牧业显示出勃勃生机。相继被农业部等单位授予“全国沿海防护林体系建设先进单位”“全国经济林建设先进单位”“胶东半岛无规定动物疫病示范区”“全国粮食生产先进县”等称号。2005年，乳山大花生，通过国家出口花生标准化示范区验收，花生示范区总面积达6.7万公顷。2007年，成为全国苹果20强（县）市之一。2011年，被省政府命名“全省高效特色农业先进（县）市”。2012年，乳山苹果被选定为国家地理标志产品。2015年，全市粮食总产达到24.7万吨，花生总产7.29万吨，果品总产47.22万吨。农林牧业总产值达到61.46亿元，其中农业总产值45.95亿元，畜牧业总产值15.39亿元。林业总产值1210万元。



2009年4月12日，全省出口农产品质量安全示范区建设现场会在乳山市召开。山东省副省长才利民（前中）出席
(王英男摄)

第一章 农村经济体制

第一节 土地使用制度

中华人民共和国成立后，境内农村土地使用制度经历建国初期的农民个体所有制、人民公社时期的生产大队集体所有制和80年代中期开始的土地集体所有家庭承包使用制度。至1995年，全市601个行政村除崖子村（仍实行土地集体经营外）全部实行农村土地家庭承包。

1999年，按照国家稳定和完善农村土地承包关系的要求，在第一轮承包期满后延长30年，进入第二轮承包期。2001年，崖子村也实行了家庭承包。至此，全市农村土地家庭承包率达100%。2013年，在全市农村进行了土地确权，农民可根据各自情况把土地经营权以转包、转让、出租、入股或通过成立农民专业合作社和家庭农场等方式，流转土地，推动农业向规模经营方向发展。

第二节 农业经营体制

土地延包 1998年，农村土地家庭承包期满。1999年始，全市农村实行土地延包，期限为30年。

土地延包合同一式三份，户、村、镇各存一份，对合同的装订、装盒、封面、数字统计、归档保存做到规范统一。当年全市完成土地延包的村达510个，占总村数的85%，完成土地延包面积37333.3公顷。至2001年，全市第二轮土地承包延包工作全部结束，土地延包面积计44578.5公顷。2007年，按照省政府关于做好农村土地突出问题专项治理工作要求，对土地延包工作清理整顿，逐户核实承包面积，发放农村土地承包经营权证书，将农村土地承包资料纳入微机信息化管理。

土地流转 第二轮土地承包开始后有农户因劳动力缺乏、外出打工、经商等原因，出现不规范的私下土地流转现象，诱发诸多矛盾和问题。2008年，在夏村镇进行土地流转规范化试点，成立“农村土地流转服务中心”。随后各镇均成立起镇级“农村土地流转服务中心”。2009年3月，成立“乳山市农村土地流转服务中心”和“乳山市农村土地承包合同纠纷仲裁庭”。4月，威海市在乳山市召开农村土地流转工作经验交流现场会。至年底，全市通过市、镇两级“农村土地流转服务中心”，为9952个农户办理了土地流转手续，流转土地1450.5公顷。2010年，在市、镇两级农村土地流转服务中心建立起全市联网的农村土地流转信息库，为农户土地流转提供法律、政策和协调服务，引导农户遵循“依法、自愿、有偿”的原则开展农村土地承包经营权有序流转，促进农村土地规模经营和农业产业化发展。至2015年，全市规范有序流转土地总面积12962公顷，流转农户84532户。

土地确权 2013年6月，乳山市根据上级有关土地确权与产权制度改革部署，在海阳所镇王家庄村先行土地确权试点，聘请威海市三维工程测绘有限公司按照农业部《农村土地承包经营权调查规程》《农村土地承包经营权要素编码规则》和《农村土地承包经营权确权登记数据库规范》要求，对该村家庭承包土地进行实地测绘，并完成土地确权工作。是年7月，土地确权在全市全面推开。当年



2013年8月22日，参加全国农村土地承包经营权确权登记颁证工作电视电话会议
(农业局提供)

全市完成土地确权村177个。至2015年年底，全市601个行政村中有耕地的589个村全部完成土地确权登记工作。确权总面积33544.27公顷，涉及农户130860户。已颁发土地承包经营权证书（股权证）村数514个，占应颁证村92.28%；确认家庭承包土地面积30137.13公顷，占家庭承包面积的91.63%；颁发土地证118916户，占应颁证户数的90.87%。通过对农村集体土地承包经营权确权登记颁证，解决了承包地块面积不准、四至不清、空间位置不明、登记簿不健全等问题，也为农民开展规范有序的土地流转，

以及用经营权证书（股权证）抵押贷款，提供了权益保障。

产权制度改革 2013年7月，在乳山市白沙滩镇翁家埠村经济股份合作社先行产权制度改革试点。改革办法是，在坚持农民集体所有的前提下，按照股份合作制的原则，将集体资产折股量化到人，由农民共同共有的产权制度转变为农民按份共有的产权制度，农民变股民，按份享受集体资产收益的分配制度。“乳山市白沙滩镇翁家埠村经济股份合作社”在乳山市工商行政管理局登记注册资本1816万元，合作社内1024名村民变身成为“股东”。当年，翁家埠村股民人均分红600元。是年8月，产权制度改革在全市全面推开。至2015年年底，全市有107个村完成产权制度改革，注册了经济股份合作社，注册资本3.37亿元人民币，注册社员57876人。

第三节 农民负担

农业税及附加 20世纪80年代,农村实行联产承包责任制,以口粮田、责任田的形式将土地承包到户后,农业税以粮食为主,按原粮以质论价折合标准量计征,实行“基础在村,任务到户”的征收办法。对缴纳粮食有困难的农户,可改征其他农产品或以现款代缴的办法。

征收农业税的计算依据是,按常年粮食平均产量乘以标准粮价格和税率。不同年份,执行的常年粮食平均产量和标准粮价格及税率不同。以2002年为例,每亩粮食平均产量580公斤,标准粮价格1.04元/公斤,税率6%。2005年后,取消农业税。

农业税附加,是按正税的一定比例随农业税一并征收用于基层组织经费的一种附加税。不同时期农业税附加的比例也有所不同。以2004年为例,每亩农业税附加为7.24元,正税及附加计25.24元。2005年起,全面取消农业税及附加。

农业特产税及附加 80年代初始,对收益较高的农特产品征收农业特产税,初期随农业税一同征收,后实行单独计征。征收范围包括,园艺收入、林木收入和水产收入三大类。税率,园艺类6%,林木和水产类5%。90年代初,将原农林特产农业税与产品税中的农林牧水产品归并,统一征收农业特产税,并降低税率。海淡水养殖税率降为8%,苹果降为12%,其他水果和果用瓜降为8%。农业特产税地方附加统一按15%征收。1995年始,停止征收农业特产税附加。2002年,将西瓜、甜瓜、甜叶菊三个农产品,改征农业税,不再征收农业特产税。2004年,全面取消农业特产税。

“三提五统” 20世纪80年代,农村逐步实行家庭联产承包责任制后,乡镇、村两级开始向农民征收“三提五统”费(提留公积金、公益金、集体管理费;统筹计划生育、优抚、民兵训练、民办教育、乡村道路建设费)。村“提留”和乡镇“统筹”费的人均负担比例,以乡镇为单位,控制在上年人均纯收入的5%以内,村与乡镇提留统筹费各占2.5%。

1996年12月,中共中央、国务院颁布《关于切实做好减轻农民负担的决定》后,按照公平合理负担的原则,改变村提留乡镇统筹的计提办法,将以乡镇农民人均纯收入为依据改为以村农民人均纯收入为依据。1997年,全市农村“三提五统”费共收6153万元,人均110.66元,占上年人均纯收入的4.4%。其中,村提留费2760万元,人均49.64元;乡镇统筹费3393万元,人均61元。此后随着农村经济收入的提高,人均提留、统筹占比不断降低。2011年,全市农村“三提五统”费共收5902万元,人均115.5元,占上年人均纯收入的3.48%。其中,村提留费2889万元,人均56.54元;乡镇统筹费3013万元,人均58.96元。2002年起,全部取消“三提五统”费。

义务工和劳动积累工 90年代初始,根据国务院《中华人民共和国农民承担费用和劳务管理条例》规定,户口在农村、年满18岁至55岁的男性劳动力,年满18岁至45岁的女性劳动力,每人每年负担5~10个义务工和10~20个劳动积累工,简称“两工”。同时规定,“两工”以出劳为主,除本人自愿外,不得强行以资代劳。

1997年,乳山市根据辖内实际情况,下发《关于进一步做好农民负担监督管理工作的意见》,强调农民负担“两工”量不得超过国家规定范围。是年,全市应负担“两工”的劳动力为234595人,共使用“两工”393万个,劳均16.7个,“两工”中以资代劳工日118万个,占“两工”总额的30%,工日值4.29元,以资代劳总额507万元。2002年,乳山市政府制定农村税费改革方案,取消三提五统费、屠宰税和逐步取消农村义务工劳动积累工。2005年后,农村义务工劳动积累工全部取消。

公益事业金 2002年取消“三提五统”后,为发展村集体公益事业,市委、市政府印发《乳山市农村兴办集体公益事业筹资筹劳办法》和《乳山市乡村公益事业金收取使用管理办法》,规定全市农村每人每年交纳不超过90元的公益事业金。是年,全市收取公益事业金1783万元,人均36元。此规定执行了一年,翌年即停止。

“一事一议”筹资筹劳 2005年,根据《威海市农村兴办计提公益事业筹资筹劳办法》规定,全市农村兴办集体公益事业,诸如农田水利基本建设、人畜吃水设施、村级道路建设、植树造林、环境整治等,均采取“一事一议”筹资筹劳的办法解决,不再向农民固定收取或硬性摊派。村内“一事一议”筹资筹劳,由村民委员会根据实际需要和群众意见确定,并按规定编制项目预算方案,提交村民会议或村民代表会议审定。筹资筹劳实行上限控制,一年内每个劳动力负担的“一事一议”筹劳不超过10个,筹资不超过15元。2011年始,按照国家政策规定,对农村兴办集体公益事业实行“一事一议”筹资筹劳的给予财政奖补。“筹劳”每人每年不超过25个工日,以资代劳工价标准30元/工日。是年,全市有90个村进行环境整治,村民筹资801370元,筹劳218600个,以资代劳4117500元,获得财政奖补资金4305万元。此后“一事一议”筹资筹劳规模不断扩大。2015年,全市农村“一事一议”筹资258.61万元,筹劳146.06万个,获得财政奖补资金15130万元。

第四节 农民专业合作社

2007年7月1日《中华人民共和国农民专业合作社法》实施。是年,全市经工商部门注册登记的农民专业合作社18家,其中果品产业8家,蔬菜产业6家,粮油产业1家,畜牧产业3家。计注册资本2759万元,注册社员855人。此后,农民专业合作社发展迅猛。至2010年,全市成立农民专业合作社337家,其中,果品产业165家,蔬菜产业41家,粮油产业51家,畜牧产业37家,水产产业6家,药材产业2家,茶叶产业14家,农机服务业21家。计注册资本21991万元,会员总数7929人。2011年,为推动农民专业合作社健康规范发展,国家、省和威海市开展了示范社评定工作,当年,乳山市青乳果品专业合作社、乳山市鑫侨大姜专业合作社,被评为“国家级”示范社。2012年,乳山市政府出台《乳山市农民专业合作社星级评定管理办法》,当年全市有4家农民专业合作社被评为“五星级”,11家被评为“二星级”,6家被评为“一星级”;2家被评为“省级”示范社、11家被评为“威海市级”示范社。至2015年,全市农民专业合作社达840家,其中,果品产业461家,占54.9%;蔬菜产业91



2010年5月18日,由华隆(乳山)食品有限公司牵头组建的吉民等10家花生专业合作社举行成立仪式 (高尉摄)

家,占10.83%;粮油产业79家,占9.4%;畜牧产业86家,占10.24%;水产产业43家,占5.12%;药材产业8家,占0.95%;茶叶产业26家,占3.1%;农机服务业46家,占5.48%。计注册资本计96440万元,会员21547个。达到“星级”的有55家,其中,“五星级”17家,“二星级”23家,“一星级”15家;被评为“市级”示范社的有36家、“省级”示范社的有13家、“国家级”示范社的有4家。有62家农民专业合作社获国家扶持资金700万元。

第五节 农村社会化服务组织

农业生产服务组织 1996年后,全市农业生产服务主要以村集体或合作经济组织服务为基础,以农民自办为补充,依托市、镇专业技术部门服务,形成多经济成分、多渠道、多形式、多层次的服务

体系。村级集体经济组织,开展以机耕、排灌、植保、收割、运输等五统一服务活动;乡镇级农业技术推广站,提供良种供应、技术推广和科学管理服务;市级农业技术部门提供生产、科技、购销和信息等方面服务。至2008年,建立各种服务组织730个,其中村级服务组织431个,群众自发联合服务组织65个,镇级服务组织156个,市级服务组织78个。2009年始,全市农业生产服务全部实行市场化运作。至2015年,全市农村社会化服务组织发展到1703个,其中,村级服务组织491个,镇级服务组织180个,农村专业合作(协会)组织1032个,农业生产社会化服务程度达到95%以上。是年,服务组织向农民供应小麦、玉米、花生等作物良种4150吨,化肥128242吨,农药63522吨,耕种土地面积3.3万公顷,收割服务面积2万公顷。

农产品市场服务组织 1996年,在国家取消农副产品统派购制度后,政府重视农产品市场服务体系,鼓励和支持集体、个人投资发展集贸市场。至1999年,全市建成以水果、畜牧、粮食、蔬菜、水产品等为主的农产品批发交易市场9处。2000年始,实施农业“产业化”“区域化”发展战略,在产品主产地兴建农产品专业交易市场。是年,在崖子镇建起胶东半岛最大苹果批发市场。批发市场占地12公顷,年批发销售苹果28.9万吨,营业额达6360万元;在诸往镇建起北方最大兔毛交易市场,年交易量54万公斤,交易额5940万元;在冯家镇建起羊、奶牛交易市场,年交易羊2.89万只,奶牛6120头,交易额3120万元;在南黄镇建起粮食批发市场,年交易粮食57980吨,营业额5798万元;在白沙滩镇建起大姜批发市场,年批发大姜3.15万吨,营业额9450万元;在育黎镇建起蔬菜批发市场,仅向日本、韩国出口萝卜高达2250万公斤,创外汇1350万元;在乳山口镇建起海产品批发交易市场,年交易额达12300万元。至2015年,全市农产品批发交易市场有150处,其中,农产品专业市场125处,参与农产品流通人员5万多人,年批发交易额达28.6亿元。

互联网+ 2013年,为顺应互联网时代网络销售农产品新趋势,在金谷园农贸市场建立电子商务产业园,结合阿里巴巴“千县万村”工程推进网络建设,促进全市互联网+的快速发展。至2015年,已有十几位创客入住电子商务产业园,全市从事电子商务人员达300人。是年,通过在电子商务产业园建立的“蛎尚往来”海洋名品网电子商务B2B2C模式商城平台,销售“乳山牡蛎”2150吨,交易额2580万元。加上大姜、茶叶、苹果、草莓、葡萄等农产品网上销售,交易总额达1.68亿元。是年12月28日,在山东省齐鲁电商节暨山东省电子商务促进会年会上,乳山牡蛎入围“十大山东礼物”并位居第二。

第二章 土地与劳动力

第一节 耕地

耕地面积 1995年,全市有耕地面积46866.67公顷,农业人口人均占有耕地0.081公顷。1996年始,对分散地、闲散地、废沟塘、取土坑以及田、水、路、林、村综合整治,至2008年,共增加土地1366公顷。2009—2010年间,国土资源部门对全市各类开发区进行了全面清查,政府将清查出的无人投资或投资不到位,闲置、荒芜两年以上的土地,无偿收回土地使用权,交由原农村集体经济组织恢复耕种;对未办理



2007年,乳山市农业局土肥站的化验员正在对土壤的成分进行检测,为农民春季施肥提供科学依据 (张蓓蓓摄)

审批手续或私自改变用途的，责令限期整改。至2015年，新增耕地11533.33公顷。全市拥有耕地总面积58400公顷，农业人口人均占有耕地0.1426公顷，比1995年增加0.062公顷（有农业人口减少因素）。

1996—2015年乳山市耕地面积统计表

表 15-1

年份	面积(公顷)	农业人口人均(公顷)	年份	面积(公顷)	农业人口人均(公顷)
1996	46866	0.08066	2006	47986	0.1146
1997	46793	0.08866	2007	48026	0.1147
1998	47046	0.09	2008	48166	0.1153
1999	47133	0.092	2009	51680	0.1253
2000	47280	0.0933	2010	58646	0.1426
2001	47340	0.0953	2011	58480	0.1426
2002	47406	0.098	2012	58433	0.1427
2003	47500	0.116	2013	58500	0.1429
2004	47666	0.1186	2014	58400	0.1426
2005	47833	0.114	2015	58400	0.1426

土壤养分与地力等级 境内土壤分四大土类（棕壤、潮土、褐土、盐土）、八个亚类（潮棕壤、棕壤、白浆化棕壤、棕壤性土、褐土、潮土、盐化潮土、滨海潮盐土）。20世纪80年代初，按国家统一部署，境内进行过土壤普查，普查项目主要有：有机质、全N、速效N、有效P、速效K。

2006年始，乳山市农业局承担农业部测土配方施肥项目。采用GPS卫星定位系统确定点位，采取SPSS数据统计分析软件进行结果统计，应用MapGIS图像处理和ENVI卫星遥感图像处理技术。按照每7~20公顷一个采样点，充分考虑地形地貌、土壤类型与分布、肥力高低、作物种类等。采样以秋季为主，春季为辅。至2015年，历时10年，样点覆盖全市14镇1个街道办事处601个村，代表耕地面积4.9万公顷。共采集耕地地力评价用土样9792个，化验53856项次。土样分析化验项目主要有：有机质、全N、碱解N（速效N）、有效P（速效P）、速效钾。

境内不同土壤类型平均养分含量两次普查结果对比表

表 15-2

土壤类型		有机质（克/千克）		全N（克/千克）		碱解N（速效N） （毫克/千克）		有效P（速效P） （毫克/千克）		速效K （毫克/千克）	
		上次 普查	本次 普查	上次 普查	本次 普查	上次 普查	本次 普查	上次 普查	本次 普查	上次 普查	本次 普查
棕 壤	潮棕壤	7.50	12.3	0.48	1.96	57.8	112	13.80	58.6	64.6	116
	棕壤	6.43	10.1	0.40	1.58	50.8	89	6.60	48.4	42.8	97
	白浆 化棕壤	6.05	6.02	0.39	0.78	45.7	62	4.00	26.2	38.3	67
	棕壤 性土	6.04	5.96	0.39	0.46	42.5	66	4.00	21.2	46.5	49

续表 15-2

土壤类型		有机质 (克/千克)		全 N (克/千克)		碱解 N (速效 N) (毫克/千克)		有效 P (速效 P) (毫克/千克)		速效 K (毫克/千克)	
		上次 普查	本次 普查	上次 普查	本次 普查	上次 普查	本次 普查	上次 普查	本次 普查	上次 普查	本次 普查
褐土	褐土	6.68	10.0	0.39	1.78	30.3	84	0.76	41.2	52.1	80
潮土	潮土	7.20	10.9	0.44	1.60	57.7	90	10.20	44.0	45.4	88
	盐化 潮土	2.08	—	0.13	—	16.2	—	8.20	—	190.2	—
盐土	滨海 潮盐土	5.02	8.7	0.31	—	30.3	—	7.70	—	647.3	—

乳山市各镇、街道耕地土壤养分含量两次普查结果对比表

表 15-3

镇、街道	有机质 (克/千克)		全 N (克/千克)		碱解 N (速效 N) (毫克/千克)		有效磷 P (速效 P) (毫克/千克)		速效 K (毫克/千克)	
	上次普查	本次普查	上次普查	本次普查	上次普查	本次普查	上次普查	本次普查	上次普查	本次普查
海阳所	6.76	10	0.43	1.2	62	70.8	7.6	38.8	38.4	75.8
白沙滩	6.07	10.6	0.39	1.64	49.9	76	8.1	31.7	32.3	76.8
大孤山	7.07	9.9	0.52	1.47	58.5	77.6	7.2	54.8	38.1	105.4
徐家	6.64	11	0.43	1.49	46.7	83	9.6	60.1	37.1	111
南黄	7.5	11.7	0.46	1.54	56	82.2	9	52	43.5	104.9
冯家	6.4	10.9	0.4	1.43	49.2	78.8	9.1	46.1	44.3	94.4
下初	6.57	10.7	0.45	1.45	57.3	83	14.7	48	44.1	98.7
午极	6.27	9.9	0.46	1.05	70.1	77.2	9.3	38.8	47.4	85.3
育黎	6.65	10.1	0.49	1.55	65.3	75.3	8.9	40.9	52.2	99.8
崖子	6.79	10.8	0.47	1.49	55.2	83.2	6.9	46.6	46.2	102.3
诸往	7.09	11.5	0.47	1.51	60.3	73.7	6.9	38.4	53.6	92.7
乳山寨	7.49	11.7	0.47	1.35	71.3	87.2	7.9	49.2	44	114.7
夏村	6.91	9.6	0.49	1.41	77.3	69.4	13.3	39.2	43.3	87.7
乳山口	6.26	10.6	0.41	1.54	55.4	87.8	7.2	48	39.7	79.7
城区街道	—	11.4	—	1.52	—	64.7	—	36.9	—	69.1
平均	6.75	10.7	0.45	1.43	59.61	78.7	8.98	45.3	40.36	95.6

有机质，总体含量幅度在0.5~48.1克/千克之间，镇（办）耕地平均含量为10.7克/千克，相当于全国四级水平。不同地域耕层土壤有机质含量差别不大。育黎、夏村、乳山寨、南黄、徐家，有机质含量高，平均含量为11.4克/千克，变幅8.6~20.3克/千克；冯家、大孤山有机质含量相同，平均为9.8克/千克，是本市有机质含量最低的地域。乳山寨、南黄、白沙滩、夏村、崖子、诸往，因蔬菜、果树种植面积较大，菜农果农重视施用优质有机肥料，土壤有机质含量最高。育黎、徐家、乳山寨，是粮食高产区，主要作物是小麦、玉米，秸秆还田率达66%，致区域内有机质含量较高。大孤山，山岭梯田及山丘坡地较多，土壤相对贫瘠。午极、下初，土地利用及管理比较粗放，且施用有机肥料少，因此有机质含量较低。

全N，总体含量幅度在0.20~4.45克/千克之间，镇（办）耕地平均含量1.43克/千克，属中上水平。全氮含量平均值与上次普查比，提高210.87%，主要与增施有机肥及尿素、碳酸氢铵、三元复合肥等氮素肥料有关。各不同地域全N含量，境内西部较高，其他差异不大。南部乳山口、白沙滩平均含量为1.42克/千克。东部大孤山、南黄、徐家、冯家平均含量为1.41克/千克。中部乳山寨、夏村平均含量为1.48克/千克。北部午极地域含量为1.38克/千克。西部诸往、育黎平均含量为1.47克/千克，因该地域果树、蔬菜种植面积较大，肥料施用较多是主要原因。

碱解N（速效N），总体含量幅度在2.9~468.7毫克/千克之间，镇（办）耕地平均含量78.7毫克/千克，为省内五级。不同地域耕层土壤碱解N含量不同。境内西部崖子、诸往最高，平均含量为91毫克/千克，变幅为36~225毫克/千克。东部大孤山、南黄、徐家平均含量分别为80毫克/千克。北部午极71毫克/千克。南部乳山口77毫克/千克。中部夏村75毫克/千克。该次普查总体平均含量为60毫克/千克，比上次普查总体平均含量提高30%。化肥的施用量较以前大幅度增加是其主要原因。

有效P（速效P），总体含量幅度在0.8~335.1毫克/千克之间，镇（办）耕地平均含量为45.3毫克/千克，为省内4级，属于磷较丰富地区。不同地域土壤有效P（速效P）含量差异较小。境内西部崖子、诸往含量最高，平均为61.5毫克/千克，变幅较大，为5.0~439.5毫克/千克，系该区域果树、蔬菜种植面积较大，果蔬施肥量多所致。中部夏村、午极含量为49.6毫克/千克。东部南黄、徐家42.2毫克/千克。南部乳山口41.0毫克/千克。北部午极22.3毫克/千克。本次普查平均含量为上次普查的5.03倍。主要是磷酸二铵、钙镁磷肥以及高含磷复合肥的大量施用，导致磷素大量积累，增加了土壤有效P（速效P）的含量。

速效K，总体含量幅度在26~452毫克/千克之间，镇（办）耕地平均含量95.6毫克/千克，为省内6级。本次普查与上次普查比，含量提高50.73毫克/千克，提高的主要原因有钾肥施用量增加，设施栽培整体施肥量增加，复混肥料的应用越来越普及和秸秆还田面积逐年递增等因素。速效K含量地域分布：境内西部崖子含量最高，平均154毫克/千克，变幅为59~567毫克/千克。其次是南部白沙滩、海阳所，平均为111毫克/千克。西部高于其他地域的主要原因是果树、蔬菜种植区内果菜施肥量大所致。南部偏高是与沿海地区土壤类型多为潮棕壤、潮土有关。北部、中部含量偏低，是受施肥量相对偏低的影响。

乳山市现有耕地58400公顷，一级地6657.6公顷，占比11.4%，氮、磷、钾协调；二级地15581.12公顷，占比26.68%，氮不协调；三级地12626.08公顷，占比21.62%，磷不协调；四级地13291.84公顷，占比22.76%，钾不协调；五级地6762.72公顷，占比11.58%，氮、磷对钾不协调；六级地3840.64公顷，占比5.96%，氮、钾对磷不协调。全市耕地土壤通气孔隙度在5%~29%之间。一级地、二级地，通气孔隙度在10%~15%，最宜耕作。主要分布于中、南部，微地貌类型，以平地、缓坡地、冲积扇、微倾斜平地、河漫滩为主。这一地域耕地地势平坦，水利设施良好，绝大部分为水浇地；三级地、四级地，通气孔隙度在6%~9%、16%~26%，较宜耕作。比较分散的分布于东部、北部，较明显地貌类型，土层较厚，地势较平坦，但水利设施不够完善，不能完全达到灌溉标准条件；五级地、六级地，通气孔隙度在5%以下、27%~29%之间，不宜耕作。主要分布在各丘陵的山顶部位，这部分耕地有效耕层薄，肥力较低，无灌溉条件，依赖自然。

乳山市耕地地力等级行政区域分布情况表

表 15-4

单位:公顷

镇、街道		一级地	二级地	三级地	四级地	五级地	六级地	合计
海阳所	面积	0	1079.7	797.54	650.7	501.94	102.78	3132.66
	百分比	0	34.47	25.46	20.77	16.02	3.28	100
白沙滩	面积	0	1760.21	1234.05	788.18	117.97	4.14	3904.55
	百分比	0	45.07	31.61	20.19	3.02	0.11	100
大孤山	面积	11.77	695.66	647.31	1308.12	859.2	162.39	3684.45
	百分比	0.32	18.88	17.57	35.5	23.32	4.41	100
徐家	面积	722.9	887.08	206.86	239.36	150.72	12.51	2219.43
	百分比	32.57	39.97	9.32	10.78	6.79	0.57	100
南黄	面积	841.67	1557.15	929.73	412.61	127.29	25.54	3893.99
	百分比	21.61	39.97	23.89	10.6	3.27	0.66	100
冯家	面积	677.56	1106.46	1230.18	1143.03	903.8	331.45	5392.48
	百分比	12.56	20.52	22.81	21.2	16.76	6.15	100
下初	面积	576.08	1189.04	962.84	1263.76	663.94	399.19	5054.85
	百分比	11.4	23.52	19.05	25	13.13	7.9	100
午极	面积	726.75	1248.83	1075.51	849.97	397.51	117.99	4416.56
	百分比	16.46	28.27	24.35	19.25	9	2.67	100
育黎	面积	1466.09	1539.72	1163.41	639.36	208.71	31.58	5048.87
	百分比	29.04	30.5	23.04	12.66	4.13	0.63	100
崖子	面积	350.16	393.24	718.31	984.43	1013.79	1066.85	4526.78
	百分比	7.74	8.69	15.87	21.75	22.4	23.55	100
诸往	面积	265.78	823.45	942.84	1206.22	744.91	996.45	4979.65
	百分比	5.34	16.54	18.93	24.22	14.96	20.01	100
乳山寨	面积	616.15	1043.15	773.23	813.49	414.65	218.46	3879.13
	百分比	15.88	26.89	19.93	20.97	10.69	5.64	100
夏村	面积	432.56	946.83	1197.21	1952.23	622.13	26.08	5177.04
	百分比	8.36	18.29	23.13	37.7	12.02	0.5	100
乳山口	面积	0	1342.17	666.74	778.91	23.66	0	2811.48
	百分比	0	47.74	23.71	27.7	0.85	0	100
城区街道	面积	0	39.89	141.16	323.06	44.87	0	548.98
	百分比	0	7.27	25.71	58.85	8.17	0	100

第二节 整地改土

自20世纪50年代末人民公社化后不间断进行，主要形式为整修梯田、深翻平整、压沙换土。1996年始，在全市实施“沃土工程”，发展“绿色食品”和推行“无公害农产品”行动计划，大力推广催腐剂堆肥技术，秸秆还田技术，包括高温堆腐秸秆还田、玉米秸秆还田等，引导农民多施有机肥。同时，倡导合理使用化肥，积极推广使用复合肥和配方肥料。当年，全市推广催腐剂堆肥面积500公顷，秸秆还田面积6100公顷，使用复合肥面积15000公顷，平衡配套施肥面积6500公顷。

1997年，乳山市政府争取到威海境内第一个国家投资的农业土地治理项目，此项目分别在白沙滩镇和海阳所镇改造中低产田667公顷和66.7公顷，共投资220万元。此后，域内国家实施农业土地治理项目形成常态（详见本章第三节《农业综合开发》“中低产田改造”）。

2000年始，对机收小麦推广高留茬（高度25厘米以上）、大犁深翻技术，直接将秸秆进行机耕还田，培肥地力，并组织果农对果园覆草。是年，全市秸秆还田面积2万公顷，其中，小麦高留茬1万公顷，果园覆草70公顷。

2006年，乳山市被列为国家级测土配方施肥项目县，按“测土到田，配方到厂，供应到点，指导到户”要求，实行“免费测土，提供配方，按方购肥，指导施肥”，并做到“测、配、产、供、施”有机衔接。农户按配方施肥。当年全市施用化肥折纯总量为35163吨，平均亩施折纯量48.85公斤。是年始，结合新农村建设，政府以财政补贴的形式鼓励农户发展沼气，用沼渣肥田发展生态农业。是年，全市建沼气池328个。至2015年，全市共修建沼气池11788座，建沼气生态循环农业示范基地45处，基地面积达333.33公顷。全市麦茬高留、玉米秸秆还田达1.7万公顷，催腐剂堆肥面积3300公顷，使用复合肥面积4.3万公顷，平衡配套施肥面积3.2万公顷。全市共改造中低产田16953.34公顷。

第三节 农业综合开发

中低产田改造 1997年，国家农业综合开发范围扩大至“两黄”（黄淮平原、黄河三角洲）以外地区。是年，乳山市政府争取到威海市境内第一个国家投资的农业土地治理项目。当年国家投资197万元，在白沙滩镇念头、孔家庄、六村屯、马家庄、西北庄、董格庄、唐曲洼、桃村李家、白沙滩、桃村王家等10个行政村以及海阳所镇分别改造中低产田600公顷和66.7公顷。此后至2003年的6年间，共投资2692万元，其中财政资金（含国家、省、威海市，下同）1864万元（其中无偿资金1481万元、有偿资金383万元），县级配套资金828万元，相继在白沙滩镇林家港、刘家港、港头、玉前庄、徐家港5个行政村，改造中低产田266.67公顷；在乳山口镇兰家庄、兰家、择村、北唐家、南唐家5个行政村，改造中低产田400公顷；在白沙滩镇白沙滩、六村屯、翁家埠3个行政村以及海阳所镇改造中低产田667公顷；在海阳所镇海阳所、贾家庄、望海庄、常家庄、王家庄、张家庄、赵家庄、海疃8个行政村，徐家镇大浩口、洋村、东刘家庄、四甲、东王家庄、许家屯5个行政村，下初镇下初和黄格庄2个行政村，以及冯家镇冯家村，改造中低产田1000公顷；在海阳所镇芦头、李家、薛格、杜家、半海山5个行政村，南黄镇浪暖口和岭上2个行政村，徐家镇四甲、邢家屯、吴家屯、许家屯、马场5个行政村，改造中低产田1000公顷；在徐家镇杨家屯、马场、洋村、吴家屯、东南耩5个行政村，育黎镇城阴、汪水、育黎、西纪村、东纪村5个行政村，冯家镇冯家、北河崖、北汉村、砦里、马山前、花家疃、南吉园、三义村8个行政村，共改造中低产田1000公顷；在南黄镇北斜山、南黄庄、南黄、高家屯4个行政村，乳山寨镇寨东、寨中、仇家兴、李家兴、高家兴、小庵、盘古庄、车村8个行政村，共改造中低产田666.67公顷。

2004年始，土地治理项目资金中的财政资金全部为无偿资金。至2010年的7年间，先后投资5001

万元（其中财政资金3968万元，县级配套资金1033万元），在乳山河流域的诸往镇流水头、冷格庄、沟留家、姜格庄等4个行政村，乳山寨镇仇家兴、李家兴、高家兴、小庵、盘古庄、车村6个行政村，共改造中低产田535公顷；在崖子镇北果子、台上、沟东、转山头、矫家泊、南寨、北寨、崖子、康家夼、山下、岛子、河北12个行政村，改造中低产田666.677公顷；在乳山寨镇梅家和横山后2个行政村，诸往镇唐家、姜格庄、许家3个行政村，共改造中低产田666.67公顷；在乳山寨镇圈港、乳山屯、楼村、芦根滩、耳沟、沙沟6个行政村，改造中低产田533.33公顷；在午极镇樗树崖、南庄、马家夼、西港、泽上5个行政村，改造中低产田333.3公顷；在下初镇史家疃和辛家疃2个行政村，冯家镇瑞木山、沽水头、东官庄3个行政村，午极镇中庄、北庄、石字岬3个行政村，改造中低产田800公顷；在夏村镇小疃、房屋、战家夼、东周格庄、西周格庄5个行政村改造中低产田666.67公顷，午极镇车道和土心头2个行政村改造中低产田200公顷，总投资900万元；在诸往镇大龙口、二龙口、西辛庄头、东辛庄头、野房、流水头、姜格庄7个行政村改造中低产田666.67公顷；在夏村镇、大孤山镇境内的河夏线以东黄村河以南，涉及邢家、二甲、黄村、朱家庄、吴家沟、打木、小史家、官家桃8个行政村，改造中低产田553公顷，总投资888万元。

2011年始，土地治理项目县级配套资金改由省财政支付。当年在下初镇东北部黄垒河流域，涉及垒中前、河南村、南东庄、北东庄、皂地、西庄、单家疃7个行政村，改造中低产田666.67公顷，总投资1190万元。

2012年始，实施高标准农田示范工程项目。建设资金来源于财政资金和自筹资金，其中财政资金占90%以上。是年，在南黄镇西浪暖、西洋水、东洋水、院后、孙家埠、柯家庄等17个行政村，建设高标准农田1333公顷，总投资2636万元；乳山市庄发花生农民专业合作社在乳山寨镇刁家、夏家、腾河和贾家4个行政村，改造中低产田86.67公顷，用于花生种植，投资170万元。翌年，在白沙滩镇徐家港、玉前庄、刘家港、林家港、吉林、北王家庄、曹家庄、丈八石、南西北庄、南马家庄、念头、董格庄、沟李家13个行政村，建设高标准农田666.67公顷，总投资1394万元。

2014年始，中低产田改造项目与高标准农田示范工程项目实现并轨，统称高标准农田建设项目。是年，共建高标准农田1200公顷，总投资2111万元（财政资金1971万元、自筹资金140万元）。其中在乳山寨镇西驾马沟、东驾马沟、石硼崔家、南司马庄、北司马庄、东司马庄、赤家口、宝口、果枣夼、小管村10个行政村，建高标准农田600公顷，投资1034万元；在下初镇下初、黄格庄、西泊、英格庄、辛庄、胡家口、上草埠、下草埠8个行政村，建高标准农田533.33公顷，投资961万元；乳山市富康果蔬专业合作社在午极镇唐家沟和小寨村，建高标准农田66.67公顷，发展果蔬，投资116万元。

2015年始，镇级和村级土地治理申报项目，取消自筹资金，全部由财政资金承担；农业龙头企业申报项目自筹资金不得低于国家财政补贴资金；农民专业合作社申报项目自筹资金不得低于国家财政补贴资金的20%。当年总投资1848万元（财政资金1820万元、自筹资金28万元），共建设高标准农田1066.67公顷，其中在夏村镇炉上、桑行埠、东泗、西泗、姜家庄、郑家、于家庄、西圈、井子、清口涧、官庄11个行政村，建高标准农田666.67公顷，投资1120万元；在大孤山镇上册、赵家、河东、山西头、果园5个行政村，建高标准农田333.33公顷，投资560万元；乳山市正强果蔬专业合作社在下初镇日照庄村，建高标准农田66.67公顷，发展果蔬，投资168万元。

自1997—2015年，全市共改造中低产田12686.67公顷，建设高标准农田4266.67公顷，总投资17069万元。具体工程为：扩建加固小型水库2座，建拦河坝130座，修建排灌站174座，新挖大口井272眼、平塘106座、深水井6眼、密封井55眼，修复大口井136眼、平塘67座，新建维修蓄水池45座、4座，新建谷坊3座，扩建加固塘坝58座，开挖疏浚渠道913.99千米，衬砌渠道10.21千米，埋设节水管445.27千米，修建板桥201座、漫水桥49座、其他渠系建筑物7404座，实施喷灌1.35万亩、微滴灌0.32万亩，架设输变电路44.19千米，修建机耕路806.47千米，其中硬化18.366千米，栽植防护林60.57万株、经济林2.4万株，苗圃130亩。使基本农田成为旱能浇、涝能排、田成方、林成网、

路相通、渠相连、桥涵闸机电管相配套的旱涝保收、高产稳产田。

山区开发 1996年始，围绕发展专业户、专业村，实施山区开发。专业村标准是，一业收入占全村收入60%以上、从业人员占全村劳动力总数60%以上。至1998年，全市专业户达到12.6万户，专业村发展到389个。崖子镇、马石店镇共有58个村，依托自然条件，利用山区栽果树，村村达到果品生产专业村标准；育黎镇多数村庄靠近乳山河，利用水利优势条件，种蔬菜，出口日本、韩国，沿河两岸的28个村，均为蔬菜生产专业村。

2000年始，结合产业结构调整开展山区开发。是年，全市新增优质水果2.77万亩，干杂果2.23万亩，蔬菜4.21万亩，其他经济作物0.79万亩。

2008年后，山区开发向“一村一品、一镇一业”方向发展。至2015年，“一村一品”的村有129个，其中果品类95个，蔬菜瓜果类19个，油料类5个，林产品类2个，花卉苗木类1个，水产品类2个，畜牧养殖类5个。“一镇一业”的镇有，崖子、午极、冯家、乳山寨、下初镇果品业，其中，崖子、午极、冯家镇苹果0.59公顷，干果0.4万公顷，乳山寨镇草莓0.033万公顷，下初镇葡萄0.053万公顷；育黎、白沙滩、大孤山镇蔬菜业，其中，育黎出口蔬菜基地0.02万公顷，白沙滩、大孤山大姜0.2万公顷；诸往、南黄、徐家、夏村镇及街道办事处畜牧养殖业，其中，诸往镇生猪1.74万头，南黄、徐家、夏村镇及街道办事处养家禽1516万只；海阳所、白沙滩、乳山口镇渔业，其中，牡蛎养殖30000万公斤。崖子镇、大孤山镇先后被评为“全国一村一品示范镇”，育黎镇被评为“山东省一村一品示范镇”。



2007年，“葡萄大王”宋修金传授葡萄种植经验

(农业局提供)

农业产业化 1996年以来，按照“基地化建设、标准化生产、产业化经营”的要求，扶持农业龙头企业，涌现出国家级、省级、市级农业产业化龙头企业。

1997年，国投（中鲁）果汁股份有限公司，在乳山寨带领农户发展起2万亩高酸苹果基地，为省级农业产业化龙头企业，总资产4641万元，2000年，该公司晋为国家级农业产业化龙头企业，增加资产9600万元，为威海市第一家国家级农业产业化龙头企业。2003年，华隆（乳山）食品工业有限公司成为省级农业产业化龙头企业，总资产11335万元。2005年，有4家企业成为威海市级农业产业化龙头企业。其中，从事水产品冷冻加工2家，花生制品1家，果蔬仓储1家，总资产39795万元。2007年，新增5家威海市级农业产业化龙头企业，其中，水产品冷冻加工3家，罐头、淀粉制



2008年，华隆（乳山）食品工业有限公司油炸花生仁生产线一角

(农业局提供)

品各2家,总资产32447万元。2009年,新增10家威海市级农业产业化龙头企业,其中,水产品冷冻加工2家,果蔬仓储3家,花生制品1家,畜禽养殖、加工2家,茶叶加工1家,蔬菜加工1家,总资产54172万元。2010年,新增5家省级农业产业化龙头企业,其中,有3家水产品加工企业和1家果蔬仓储企业,由威海市级晋为省级。2011年,新增8家威海市级农业产业化龙头企业,其中,水产品加工2家,果蔬仓储1家,畜禽养殖、加工1家,蔬菜加工1家,茶叶加工1家,花卉1家,饲料加工1家,总资产144474万元。2012年,新增3家省级农业产业化龙头企业,其中,1家罐头制品企业和1家家禽养殖加工企业由威海市级晋为省级;新增威海市级农业产业化龙头企业5家,其中,海产品加工1家,果蔬仓储3家,休闲观光1家,总资产30878万元。2015年,新增8家威海市级农业产业化龙头企业,其中,水产品加工1家,酿酒2家,保健饮料1家,蔬菜生产、加工2家,饲料加工1家,茶叶加工1家,总资产30169万元。

至2015年,乳山市拥有农业产业化龙头企业50家,其中国家级1家,省级9家,威海市级40家。

乳山市农业产业化龙头企业名单一览表

表 15-5

序号	企业名称	级别	审批时间	经营范围	总资产 (万元)
1	国投(中鲁)果汁股份有限公司	国家级	2000年	浓缩果汁	14200
2	华隆(乳山)食品工业有限公司	省级	2003年	花生系列制品	11335
3	山东健荣食品有限公司	省级	2010年	水产品加工	15817
4	山东同仁食品有限公司	省级	2010年	水产品加工	31286
5	威海市青山包装有限公司	省级	2010年	水果冷藏、运销	12326
6	乳山正洋食品有限公司	省级	2010年	水产品加工	13678
7	乳山明海水产有限公司	省级	2010年	水产品加工	10656
8	乳山恒裕食品有限责任公司	省级	2012年	水果罐头加工	12359
9	福喜(威海)农牧发展有限公司	省级	2012年	肉鸡分解加工	125900
10	乳山市金果花生制品有限公司	省级	2012年	花生系列制品	18266
11	乳山市盟禾食品有限公司	威海市级	2005年	水果冷藏、运销	9544
12	乳山市金果花生制品有限公司	威海市级	2005年	花生系列制品	9800
13	威海同仁食品有限公司	威海市级	2005年	水产品加工	16568
14	山东众合食品有限公司	威海市级	2005年	水产、脱水蔬菜加工	3883
15	威海久业仓储物流有限公司	威海市级	2007年	水产物流	8578
16	乳山华美淀粉制品有限公司	威海市级	2007年	地瓜淀粉、粉条	2975
17	乳山恒裕食品有限责任公司	威海市级	2007年	水果罐头加工	2670
18	乳山明海水产有限公司	威海市级	2007年	水产品加工	7986
19	乳山正洋食品有限公司	威海市级	2007年	水产品加工	10238
20	威海青山包装有限公司	威海市级	2009年	水果冷藏、运销	5250

续 15-5

序号	企业名称	级别	审批时间	经营范围	总资产 (万元)
21	乳山振华食品有限公司	威海市级	2009年	花生系列制品	4020
22	乳山宏伟食品有限公司	威海市级	2009年	水产品加工	10913
23	乳山市志合果蔬食品有限公司	威海市级	2009年	水果冷藏、运销	5000
24	威海兴亮酱菜有限公司	威海市级	2009年	萝卜酱菜	2472
25	乳山市天勤食品工业有限公司	威海市级	2009年	鸡肉粉、鸡油、鸡膏	6120
26	乳山春江源食品有限公司	威海市级	2009年	水产品加工	8500
27	乳山市红乐养殖场	威海市级	2009年	肉猪养殖、加工	6620
28	乳山市正华农林科技示范园有限公司	威海市级	2009年	绿茶加工、休闲旅游	2497
29	乳山龙鑫果蔬食品有限公司	威海市级	2009年	水果冷藏、运销	2780
30	福喜(威海)农牧发展有限公司	威海市级	2011年	肉鸡分解加工	84600
31	乳山合和食品有限公司	威海市级	2011年	水产品加工	16796
32	乳山市福强水产食品有限公司	威海市级	2011年	水产品加工	10730
33	威海吉利食品有限公司	威海市级	2011年	大姜系列制品	14177
34	威海市天剑农业开发有限公司	威海市级	2011年	花卉苗木	3269
35	乳山市锦盛果蔬食品有限公司	威海市级	2011年	水果冷藏、运销	3200
36	威海金牌饲料有限公司	威海市级	2011年	海参饵料、饲料	7341
37	威海威茗茶业有限公司	威海市级	2011年	绿茶加工、休闲农业	4361
38	山东同兴食品有限公司	威海市级	2012年	水产品加工	12351
39	乳山日胜农业投资有限公司	威海市级	2012年	蓝莓、休闲观光	8425
40	威海宇祥果业有限公司	威海市级	2012年	水果冷藏、运销	4236
41	威海昱丰果蔬有限公司	威海市级	2012年	水果冷藏、运销	3188
42	乳山市双盈果蔬供销研发中心	威海市级	2012年	水果冷藏、运销	2678
43	乳山正洋海丰养殖有限公司	威海市级	2015年	水产品养殖、销售	9012
44	山东鲁酱酒业有限公司	威海市级	2015年	白酒	2828
45	威海碧云天能源科技有限公司	威海市级	2015年	生物颗粒	2943
46	山东台依湖葡萄酒业有限公司	威海市级	2015年	葡萄种植、葡萄酒生产	3012
47	威海极北茶业有限公司	威海市级	2015年	绿茶生产、销售	2454
48	乳山市芝元食品有限公司	威海市级	2015年	泡菜	2405
49	威海鑫宝食品有限公司	威海市级	2015年	食用菌	5004
50	乳山大拇指食品有限公司	威海市级	2015年	蓝莓饮料	2511

第四节 农业劳动力

1996年,全市有整半劳动力27.98万个,占农业人口的49.4%,每个劳动力平均耕地0.17公顷。1997年后,由于农转非原因,农村劳动力有所减少。至2005年,农村总劳动力26.15万人,占农业人口的56.6%,每个劳动力平均耕地0.18公顷。在总劳动力中,从事家庭经营劳动力20.89万人,占总劳动力的80%。外出务工劳动力5.26万人,占总劳动力的20%;从事第一产业的劳动力(包括种植业、林业、牧业和渔业,下同)12.66万人,占总劳动力的48%。从事第二产业的劳动力(包括建筑业和工业,下同)4.16万人,占总劳动力的16%。从事第三产业的劳动力(除第一产业和第二产业以外的运输业、商饮业和服务业及其他,下同)9.42人,占总劳动力的36%。

2005年全面取消农业税后,“农转非”减少,农村劳动力又呈逐年增多趋势。至2010年,农村劳动力26.77万人,占农业人口的57.32%,每个劳动力平均耕地0.22公顷。在总劳动力中,从事家庭经营劳动力20.30万人,占总劳动力的76%。外出务工劳动力6.47万人,占总劳动力的24%;从事第一产业劳动力12.84万人,占总劳动力48%,从事第二产业的劳动力4.28万人,占总劳动力的16%,从事第三产业的劳动力3.18万人,占总劳动力的12%。此后农村劳动力基本稳定。

至2015年年末,全市农村劳动力262576人,占农业人口的57%,每个劳动力平均耕地0.166公顷。在总劳动力中,男性劳动力148738人,占56.6%。女性劳动力113838人,占43.4%;从事第一产业的劳动力117999人,占45%。从事第二产业的劳动力44839人,占17%。从事第三产业的劳动力31421人,占12%,外出务工劳动力68317人,占26%。

1996—2015年全市农村劳动力情况表

表 15-6

年份	劳动力数(万个)	占农业人口(%)	年份	劳动力数(万个)	占农业人口(%)
1996	27.98	49.40	2006	26.68	58.38
1997	27.35	49.19	2007	25.77	55.78
1998	27.66	50.57	2008	26.77	57.82
1999	27.85	53.25	2009	26.81	57.66
2000	27.93	54.13	2010	26.77	57.32
2001	27.55	56.92	2011	26.97	57.75
2002	27.10	54.64	2012	26.90	57.73
2003	26.45	54.99	2013	26.68	57.75
2004	26.30	56.68	2014	26.42	57.19
2005	26.15	56.60	2015	26.26	57.11

2015年各镇、街道农村劳动力行业分布情况表

表 15-7

单位：人

镇、 街道	劳动力情况										
	合 计	性 别		主要行业分布							
		男	女	第一 产业	第二 产业	第三 产业	外出 劳动力	其中：			
								常年外出 务工劳动力	(1) 乡外 县内	(2) 县外 省内	(3) 省外
合 计	262576	148738	113838	117999	44839	31421	68317	57169	27734	23536	6093
海阳所	16132	9092	7040	7997	1879	1996	4260	4090	2204	1400	486
白沙滩	20480	11869	8611	8240	5129	2906	4205	4109	2311	1287	511
大孤山	14659	8085	6574	6370	1987	2111	4191	2405	997	1100	308
徐 家	9051	5208	3843	3926	993	876	3256	2131	1239	644	248
南 黄	13317	7697	5620	6447	1301	2033	3536	954	699	1721	534
冯 家	17478	9907	7571	8344	2926	1559	4649	4104	1628	2158	38
下 初	15018	8867	6151	7876	1473	1098	4571	3104	1515	1338	251
午 极	13304	7052	6252	3637	2910	2160	4597	4397	1702	2301	394
育 黎	21613	11822	9791	10912	2337	1733	6631	5956	2635	2643	678
崖 子	22000	13000	9000	14875	1816	1409	3900	3200	1300	1800	100
诸 往	22460	12782	9678	11213	3195	1879	6173	5354	2348	2670	336
乳山寨	15804	9108	6696	7148	979	1683	4994	2982	1552	1086	344
夏 村	25108	13918	11190	10380	7398	2708	4622	4244	2300	1600	538
乳山口	19057	10369	8688	7854	4243	2354	4606	4476	2673	1058	745
城区道	17095	9962	7133	2780	5273	4916	4126	3663	2631	730	302

第三章 农业经济结构

第一节 区域结构

20世纪80年代初，根据地理方位、地貌类型、生产特点、经济条件及发展方向等原则，将全县划分为4个农业经济区：西北低山林牧粮油区、乳（乳山河）黄（黄垒河）平原粮食高产区、中部丘陵油粮林牧区、南部滨海渔粮油林区。90年代初，随着农村第二、三产业的兴起和发展，以及农业经济区域差异的变化，全县重新划分为3个区：北部山区开发区、中部产品加工区、南部沿海开放区。

2003年,根据发展变化情况,对全市农业经济区又重新划分为“两带4区”:309国道乳山段沿线高效优质果品产业经济带和青威路乳山段沿线高效优质蔬菜产业经济带。以西部诸往为引领,发展长毛兔、生猪为主畜牧养殖区;以东北部冯家为引领,发展奶牛、奶羊、乳制品为主养殖生产区;以中部城区为引领,发展以浓缩果汁、水果罐头、花生烤果、出口蔬菜、海产品为主农产品加工区;以南部乳山口为引领,发展沿海贝类养殖为主渔业生产区。

309国道乳山段高效优质果品产业经济带。从东到西60千米,从南到北最大纵深5千米,总面积300平方千米,涵盖8个镇、72个村:崖子镇的全部和午极、下初、冯家、南黄、诸往、乳山寨、夏村7个镇部分村。崖子镇共发展果品4.52万亩,其中苹果4.14万亩、其他水果0.26万亩、干果0.16万亩。午极、下初、冯家、南黄、诸往、乳山寨、夏村镇共发展果品10.91万亩,其中苹果9.48万亩、其他水果1.34万亩、干果0.08万亩。在其他水果中,下初镇栽植葡萄0.8万亩,乳山寨镇发展草莓300亩,午极、夏村镇发展蓝莓200亩。

青威路乳山段沿线高效优质蔬菜产业经济带。从东到西50千米,从南到北最大纵深5千米,总面积250平方千米,涵盖10个镇(办)、82个村,有大孤山、夏村、城区街道、白沙滩、海阳所、南黄6个镇(办)大部分村,以及乳山河流域的育黎、诸往、乳山寨、乳山口4个镇部分村。2003年始,年均种植蔬菜2000公顷,其中育黎镇种植日本萝卜200公顷,白沙滩、大孤山镇种植大姜1333公顷。

以西部诸往为引领,发展长毛兔、生猪为主的畜牧养殖区。2003年,仅诸往镇养长毛兔超过150万只,产兔毛700多吨,诸往兔毛交易市场年交易兔毛超1000吨;养生猪10万头。是年,全市养长毛兔达196万只、生猪17万头、家禽261万只。2008年始,受兔毛价格不断走低影响,长毛兔养殖量大量减少,不再是诸往镇的养殖主项。是年始,全市畜牧养殖年均饲养生猪21万头、家禽443万只左右。

以东北部冯家为引领,发展奶牛、奶羊、乳制品为主的养殖生产区,成为天勤乳业、鹏程乳业的供奶基地。

以中部城区为引领,发展以浓缩果汁、水果罐头、花生烤果、出口蔬菜、海产品为主农产品加工区。2003年,区内有120多家农产品加工企业,其中,国投中鲁(果汁)有限公司和华隆(乳山)食品工业有限公司分别成为国家级、省级农产品加工龙头企业,至2015年,区内有农产品加工企业300多家,其中国家级1家,省级9家,威海市级35家。

以南部乳山口为引领,发展沿海贝类养殖为主的渔业生产区,2003年始,包括乳山口、白沙滩、海阳所、乳山寨、徐家、南黄等沿海6个镇,年均贝类养殖达26.16万吨,其中牡蛎10.94万吨。

第二节 产业结构

农林牧渔产值结构 20世纪90年代初开始,统计部门把农林牧副渔“五业”改为农林牧渔“四业”统计。

1996年,全市“四业”总产值291586万元,其中种植业占39.29%,林业占0.72%,牧业占10.62%,渔业占52.96%。此后由于渔业资源减少,渔业在“四业”中的比重不断降低。种植业不断提高。2005年,全市“四业”总产值394200万元,其中种植业占44.3%,林业占3.7%,牧业占13.8%,渔业占37.12%。2015年,全市“四业”总产值达8,83016万元,其中种植业产值459458万元,占52.03%,林业产值1210万元,占0.14%,牧业产值153898万元,占17.43%,渔业产值252050万元,占28.54%

1996—2015年乳山市农业各业结构表

表 15-8

单位：万元

年份	农业 总产值	种植业		林业		牧业		渔业	
		产值	占比 (%)	产值	占比 (%)	产值	占比 (%)	产值	占比 (%)
1996	291586	114571	39.29%	2107	0.72%	30977	10.62%	154419	52.96%
1997	301288	87601	29.08%	2222	0.74%	24678	8.19%	186787	62.00%
1998	283515	115128	40.61%	3126	1.10%	29154	10.28%	136107	48.01%
1999	235551	76498	32.48%	3526	1.50%	29515	12.53%	126012	53.50%
2000	265223	96898	36.53%	3622	1.37%	37169	14.01%	127534	48.09%
2001	277384	112389	40.52%	3016	1.09%	39953	14.40%	122026	43.99%
2002	316562	119577	37.77%	3684	1.16%	44773	14.14%	148466	46.90%
2003	335670	132206	39.39%	4278	1.27%	50152	14.94%	144757	43.12%
2004	368308	161356	43.81%	4620	1.25%	54173	14.71%	143882	39.07%
2005	394200	174620	44.30%	14599	3.70%	54386	13.80%	146318	37.12%
2006	400257	199517	49.85%	2959	0.74%	50921	12.72%	142583	35.62%
2007	459575	209826	45.66%	11970	2.60%	58922	12.82%	173617	37.78%
2008	528721	277317	52.45%	15418	2.92%	91578	17.32%	138908	26.27%
2009	536206	285637	53.27%	15006	2.80%	86821	16.19%	142242	26.53%
2010	597376	337505	56.50%	1846	0.31%	87924	14.72%	163601	27.39%
2011	651618	350237	53.75%	1903	0.29%	113003	17.34%	179475	27.54%
2012	672576	342537	50.93%	1102	0.16%	109930	16.34%	212007	31.52%
2013	775942	405650	52.28%	851	0.11%	132291	17.05%	223150	28.76%
2014	837984	442641	52.82%	929	0.11%	142289	16.98%	237125	28.30%
2015	883016	459458	52.03%	1210	0.14%	153898	17.43%	252050	28.54%

农村经济三次产业结构 1996年始，乳山市按“宜农则农，宜工则工，易商则商”原则，开展产业结构调整，重视发展二、三产业，并不断促其扩大规模，上档升级。是年，全市农村经济第一、二、三产业收入分别为26.19亿元、36.87亿元和2.42亿元，三次产业比为40：56：4。2000年后，浓缩果汁、花生制品、罐头制品、出口蔬菜、海产品加工等一大批农产品加工企业，成为引领全市经济的龙头。2015年，全市农村经济第一、二、三产业收入分别为129.63亿元、288.65亿元、54亿元，三次产业比为27：61：12。第二、三产业收入占农村经济总收入的比重达73%。与1996年相比，第一产业比重下降13%，第二产业上升5%，第三产业上升8%。

1996—2015年全市农村经济三次产业比重一览表

表 15-9

单位：万元

年份	农村经济总收入	其 中					
		一产收入	占比 (%)	二产收入	占比 (%)	三产收入	占比 (%)
1996	654850	261892	40.0	368730	56.3	24228	3.7
1997	760180	286415	37.7	447544	58.9	26221	3.4
1998	809705	304355	37.6	368621	45.5	136729	16.9
1999	825303	304449	36.9	380283	46.1	140571	17.0
2000	897719	338114	37.7	408564	45.5	151041	16.8
2001	983559	325916	33.1	510764	51.9	146879	14.9
2002	1080412	365432	33.8	576688	53.4	138292	12.8
2003	1239016	404573	32.7	674699	54.5	159744	12.9
2004	1424042	456846	32.1	807180	56.7	160016	11.2
2005	1640435	538069	32.8	934593	57.0	167773	10.2
2006	1880082	580806	30.9	1096594	58.3	202682	10.8
2007	2167634	625248	28.8	1321050	60.9	221336	10.2
2008	2400115	682018	28.4	1465194	61.0	252903	10.5
2009	2610253	769574	29.5	1575965	60.4	264714	10.1
2010	2983519	903540	30.3	1801636	60.4	278343	9.3
2011	3337976	957038	28.7	2064210	61.8	316728	9.5
2012	3743393	1069667	28.6	2312195	61.8	361531	9.7
2013	4120698	1174040	28.5	2533814	61.5	412844	10.0
2014	4477826	1247525	27.9	2698171	60.3	532130	11.9
2015	4722781	1296294	27.4	2886450	61.1	540037	11.4

种植结构 1996年始，乳山市按“农业增效、农民增收”要求，搞好种植结构调整。是年，全市粮食作物与经济作物的产值比为7：3。2003年后，全市结合“两带4区”区域化调整，发展高效优质水果产业经济带和高效优质蔬菜产业经济带，是年，粮食种植面积4.18万公顷，比1996年减少1.57万公顷，粮经比重为59：41，与1996年相比，粮食与经济作物的比重分别下降和上升11个百分点。水果、蔬菜面积增加3430公顷，在经济作物中占比为3：1。至2015年，全市新增200亩以上规模的果园30余个面积达上万亩。同时，淘汰了一些老化果园。全市共通过无公害认证农产品18个，绿色产品认证50个，有机产品认证10个。乳山苹果、乳山草莓、乳山大姜、乳山大花生、乳山巴梨等农产

品获得国家地理标志认证，名优品牌经济作物的增多，继续巩固和壮大了其在种植结构中的比重。是年，粮经比重为11:9。

第三节 收入结构

1996年始，调整农村产业结构，发展镇办、村办企业及农村市场经济。是年，全市农村经济总收入654850万元，其中，农业收入121122万元，占农村经济总收入的18.5%；林业收入3995万元，占农村经济总收入的农业经济总收入的0.6%；牧业收入60198万元，占农村经济总收入的9.2%；工副业收入368730万元，占农村经济总收入的56.3%；渔业收入76577万元，占农村经济总收入的11.7%；其他收入24228万元，占农村经济总收入的3.7%。在全市农村经济总收入中，镇办企业收入为165039万元，占农村经济总收入的25%；村集体经营收入124916万元，占农村经济总收入的19%；农民家庭经营收入364895万元，占农村经济总收入的56%。

2000年，全市镇办企业147家、村办企业294家，建成各类集贸市场40处，农副产品专业市场6处。全市农村经济总收入897719万元，农业商品率11.5%。在全市农村经济总收入中，农业收入104225万元，占农村经济总收入的11.6%，比1996年占比下降6.9个百分点；林业收入6004万元，占农村经济总收入的0.67%，与1996年占比基本相同；牧业收入118124万元，占农村经济总收入的13.2%，比1996年占比上升4个百分点；工副业收入539418万元，占农村经济总收入的60%，比1996年占比上升3.7个百分点；渔业收入109716万元，占农村经济总收入的12.2%，比1996年占比上升0.5个百分点。在全市农村经济总收入中，镇办企业收入为270737万元，占农村经济总收入的30%；村集体经营收入153911万元，占农村经济总收入的17%；农民家庭经营收入473071万元，占农村经济总收入的53%。

此后，随着产业结构的进一步调整，工副业收入大幅提高，比重不断上升，渔业收入占比明显降低。至2005年，农村经济总收入为1640435万元，在全市农村经济总收入中，农业收入197921万元，占农村经济总收入的12%；林业收入9900万元，占农村经济总收入的0.6%；牧业收入182350万元，占农村经济总收入的11.1%；工副业收入1088894万元，占农村经济总收入的66.4%；渔业收入147898万元，占农村经济总收入的9%。在全市农村经济总收入中，镇办企业收入为741161万元，占农村经济总收入的45%；村集体经营收入127587万元，占农村经济总收入的8%；农民家庭经营收入771687万元，占农村经济总收入的47%。

2010年，农村经济总收入为2983519万元，在全市农村经济总收入中，农业收入361789万元，占农村经济总收入的12.1%；林业收入18833万元，占农村经济总收入的0.6%；牧业收入267381万元，占农村经济总收入的9%；工副业收入2057295万元，占农村经济总收入的69%；渔业收入255537万元，占农村经济总收入的8.6%。在全市农村经济总收入中，镇办企业收入为1454050万元，占农村经济总收入的49%；村集体经营收入115532万元，占农村经济总收入的4%；农民家庭经营收入1396791万元，占农村经济总收入的47%。

至2015年，全市农村经济年总收入达4722781万元，其中，农业收入564021万元、林业收入24591万元、牧业收入418499万元、工副业收入3313419万元、渔业收入289183万元，其他收入113068万元。各业收入占总收入的比例分别为12%、0.5%、8.9%、70.1%、6.1%，其他收入占2.4%。农业收入主要是种植业收入，占农业收入的97%。在全市农村经济总收入中，镇办企业收入为2341748万元，村集体经营收入145373万元，农民家庭经营收入2214404万元，农民专业合作经济收入21256万元，分别占农村经济总收入的49.58%、3.08%、46.89%、0.45%。

1996—2015年乳山市农村收入结构表

表 15-10

单位：万元

年份	农 村 经济总收入	其 中					
		农业收入	其中：种植业收入	林业	牧业	工副业收入	渔业
1996	654850	121122	115595	3995	60198	368730	76577
1997	760180	100290	95150	4979	84410	447544	96736
1998	809705	106838	99250	5544	90953	483492	101020
1999	825303	97336	90732	5837	94799	499508	106477
2000	897719	104225	97759	6004	118124	539418	109761
2001	983559	96888	89821	6276	132266	603186	90486
2002	1080412	104375	96209	7228	138266	695376	115563
2003	1239016	120895	111106	7943	156458	816388	119277
2004	1424042	142882	138087	9268	177391	951970	127305
2005	1640435	197921	193860	9900	182350	1088894	147898
2006	1880082	225164	221989	11063	195100	1282301	149479
2007	2167634	254048	249140	13363	185218	1523426	172619
2008	2400115	261410	256083	15511	213713	1693733	191384
2009	2610253	284247	278763	17214	243936	1818869	224177
2010	2983519	361789	356650	18833	267381	2057295	255537
2011	3337976	409417	403908	15953	289575	2353816	242093
2012	3743393	439357	434106	23054	335223	2643059	272033
2013	4120698	466797	453228	19596	374354	2916080	313293
2014	4477826	535561	535561	22962	403430	3144671	285572
2015	4722781	564021	546386	24591	418499	3313419	289183

第四章 农业管理

第一节 农村财务管理

农村财会队伍 境内农村自20世纪50年代中期成立初级农业合作社起，社内设立会计，负责管理账目及收入核算分配。80年代人民公社解体后，生产小队会计取消，只设村委会会计和村办企业会计。1998年统计，全市农村会计人数为1814人，其中，村办企业会计284人；有会计证人数1155人；30岁以下114人，31~50岁人数1041人，51~59岁513人，60岁以上146人；文化程

度小学 167 人，初中 658 人，高中 390 人，高中及中专以上 599 人。是年，对农村会计人员实行专业技术职称评定工作，当年获得专业技术职称 612 人，其中，高级会计师 64 人，会计师 227 人，会计员 321 人。

2000 年，全市推行农村财务管理规范化年活动，市财政局、农业局负责分期分批对农村财会人员进行业务培训，以百分考核方式对农村财会人员业务工作进行考核。2002 年，采取公开、公正、公平的方式考选农村主管会计人员。是年，通过笔试和面试，录取会计人员 601 人。

2005 年始，全市推行农村财务委托管理制度，村级不再设主管会计，只设一名报账员，农村财会人员得到大幅精减。2006 年，由上一年的 1312 人，减为 713 人。2008 年减至 613 人。至 2015 年，实有农村财会人员 601 人。其中有会计证人数 524 人；30 岁以下 15 人，31 至 50 岁人数 153 人，51 至 59 岁 272 人，60 岁以上 161 人；文化程度小学 1 人，初中 144 人，高中 261，中专及以上 195 人；有高级会计师职称的 40 人，会计师 174 人，会计员 41 人。举办财会人员培训班 19 批次，有 6857 人次得到财会业务培训。

村级财务管理 1997 年始，全市推行“村账双管”（村账由镇、村两级共同管理）制度，实行“五统一”：设置账簿统一、会计科目统一、核算方法统一、记账规则统一、结账记账时间统一，规范了对村级财务的管理，消除烂账、乱账、包袱账。1999 年，推行农村财务电算化管理，实行微机记账。

2005 年，市政府印发《乳山市村级财务委托管理实施意见的通知》，开始村账簿、凭证和村集体的资金，全部委托镇“农村财务管理服务中心”管理，各镇建立起标准化村级财务档案室，室内设置财务专柜，一村一柜。村级不再设主管会计，只设一名报账员。财务委托管理实施后，村集体收入的资金在 2 日内送镇“农村财务管理服务中心”托管，村级日常开支实行备用金制度，村账实行微机与手工记账双规制；每月村级收支业务票据，经村民理财小组通过盖章后，由村报账员送镇（办）“农村财务管理服务中心”进行审核，并由镇（办）“农村财务管理服务中心”专职会计记账；村级集体资金“三权不变”，即：所有权不变，集体资金使用权不变，集体财务审批权不变。确保村级集体资金不被平调、挪用和侵占，集体权益不受侵犯；村年度收支预算由镇（办）审批，村级收支凭证由民主理财小组审查通过盖章，入账凭证再由镇（办）“农村财务管理服务中心”专职会计审核，记账后由镇（办）经管站进行定期审计；统一资金管理制度、费用管理制度和账簿凭证管理制度，统一实行电算化记账，统一开设银行专户，统一定期向群众公开，接受群众监督。

2012 年，市政府下发《乳山市农村集体经济组织“三资”管理工作实施方案》《农村财务托管制度》《农村资金资产资源清查和台账管理制度》《农村资产资源招投标制度》《农村资产集中采购制度》等一系列配套法规，对农村“三资”（资产、资源、资金）委托管理进一步规范：村集体资金必须经村民理财小组审查通过，并报镇级政府批准才能使用，村集体资金外的资产、资源，在购买、出售、对外租赁及购建处置时，都要通过公开招投标和政府采购形式进行，坚决杜绝暗箱操作、假公济私、贪污腐败行为发生。是年始，对全市农村“三资”进行全面清产核资，摸清家底，全面登记造册，并实行微机管理。市农业局筹措资金 60 万元，为各镇（办）配置条码打印机、扫描枪和扫描仪等办公仪器设备，建立起市、镇（办）、村三级联网的“三资”监管平台，对全市农村资产、资源、资金管理，竞价招投标，百姓投诉，信息数据库等实行财务远程监控。当年全市 601 个行政村及 15 个村办企业清理账面资金 67.74 亿元。

至 2015 年，全市 601 个村全部实行“三资”委托管理和财务电算化管理。全市村集体托管资金 3.59 亿元。

第二节 农民负担监督管理

建立农民负担监督管理责任制 自20世纪80年代实现农业经营体制改革后,市政府重视对农民负担监督工作。保证在农民合理负担之外,任何单位、组织和个人不得向农民收取任何费用,增加农民负担。90年代起,市政府成立由分管农业的副市长为组长,农业局局长、财政局局长、市纪律副书记为副组长的“乳山市农民负担监督管理领导小组”。每年以乳山市农民负担监督管理领导小组名义下发减轻农民负担工作意见。市政府一年一次与各镇、街道办签订减轻农民负担目标责任书,建立乳山市减轻农民负担工作百分考核办法。进入21世纪后,市政府建立起农民负担信访工作制度,信访举报、案件查处和农民负担案件责任追究制度以及农民负担监督检查和考核奖惩制度,向社会公布监督举报电话;实行农民负担“一票否决”制;在全市建立45处农民负担监测网点,随时掌控和处置农民负担信息及问题。

落实减轻农民负担政策 1996年7月起,执行上级文件精神,落实农民负担监督卡制度,全市每年发放农民负担卡约18万份。对农民的合理负担和因公益事业向农民筹资筹劳的,须按规定程序和标准进行,不论农民有无负担,均要填写农民负担卡并发放到户,农民群众有权拒绝农民负担卡以外的任何收费项目。

1997年后,全市实行农民负担预决算制度和农民负担专项审计制度。农民负担的“三提五统费”以镇农民人均纯收入为依据改为以村人均纯收入为依据。1998年,进一步规范“三提五统费”提取依据,将农民承包农村集体土地的承包费、招标承包费纳入“三提五统费”范围。实行“一定三年不变”。2002年始,农村税费制度改革。取消统筹费、屠宰税和义务工、积累工。改革村提留使用办法,由农民上缴村提留,改按新的农业税附加、农业特产税附加和乡村公益事业金的形式收取。为发展村集体公益事业,每人每年收取公益事业金不超过90元。2003年,取消乡村公益事业金政策,取消除水产和水果以外的农业特产税。是年人均负担85.35元,比上年减少38.25元。2004年,农业税率再降低3个百分点,人均负担降至30.8元。2005年,全市全部取消农业税和“两工”,结束了中国历史上长达2600多年的“皇粮国税”制度。此后,农民无任何负担,落实国家对农业的补贴政策。

建立减轻农民负担“四项”制度 1996年后,逐步建立起减轻农民负担“四项”制度。涉农收费“公示制”。通过公开栏、公开榜、公示墙、明白纸、价目表等形式,将面向农村、农民的所有收费项目情况及收费的文件依据、项目名称、征收标准、对象范围等公示到村、到户,严防随意提高收费标准和搭车收费;农村义务教育收费一费制。对农村教育阶段学生,按照省政府制定的一费制办法和标准收取学生的杂费和课本费,除此之外不再收取任何费用。对部分家庭贫困学生实行了“两免一补”政策。从2006年新学期开始,本市全部免除全市农村中小学义务教育阶段学生学杂费;农村订阅报刊费用限额制。2006年后,全市300户以上的村每村公费订阅报刊每年不超过800元,300户以下的村每村公费订阅报刊每年不超过400元。2008年,农村中心中学公费订阅报刊由每年不超过1500元再次降至不超过800元,其他农村小学公费订阅报刊每年不超过500元;涉及农民负担案件责任追究制。规定凡因加重农民负担引发恶性案件、严重群体性事件或造成重大影响的其他案件,坚决依法依规追究党政领导和有关人员责任,并取消个人及单位年度评先评优资格。

第三节 农村审计

1996年始,乳山市农村审计步入常态化。审计内容主要包括财务收支审计、经济效益审计、经济责任审计、干部离任审计、专项审计等。全市农村常规审计每年至少进行一次,由镇(办)农村经济

审计站负责组织进行。问题查办审计依发生时间随时组织进行。1997年，根据群众上访提出的问题，市农村经济审计部门对徐家镇马场村、冯家镇北高村、诸往镇东诸往村，分别进行了经济责任审计，审计查出违纪金额8万元，依法依规处理5人，其中追究刑事责任1人，作违纪处理4人，挽回经济损失10万元。

2014年始，为进一步规范农村“三资”管理，市农村经济主管部门对全市15个镇（办）、601个村，采取随机抽取方法，进行村镇（办）交叉审计。是年，交叉审计了66个村，审计内容为2011—2013年三年间的农村集体经济组织的资产负债、经济效益情况以及其他方面。2015年，交叉审计了530个村，审计内容为2012—2014年三年间的农村集体经济组织的资产负债、经济效益情况以及其他方面。两次交叉审计，查出现金亏库12221.36元，白条抵库金额21538.34元，对查处的问题进行了处理和纠正。

自1996—2015年间，全市开展农村经济审计12020次。其中，离任审计640次，审计违纪单位104个，审计金额达1908411万元。查出违纪金额334万元，受处分人数13人，其中刑事处分9人，通过审计挽回经济损失1285万元。

第四节 农业经济收益分配

1996年，农村经济总收入为654850万元，总费用488504万元，占总收入的74.6%；国家税收9222万元，占总收入的1.4%；集体提留10137万元，占总收入的1.5%；农民所得142371万元，占总收入的21.7%；人均分配2520万元。此后费用占比增加，税收、提留占比稳定，农民所得占比不断降低。

至第九个五年规划末的2000年，农村经济总收入为897719万元，总费用693008万元，占总收入的77.2%，比1996年增加2.6个百分点；国家税收13819万元，占总收入的1.5%，比1996年增加0.1个百分点；集体提留11793万元，占总收入的1.3%，比1996年降低0.5个百分点；农民所得171251万元，占总收入的19%，比1996年降低2.7个百分点；人均分配3320万元，比1996年增加800元。

第十个五年规划期间，在总收入增加、取消“三提五统”的情况下，由于各项费用大幅提高，挤占了农民收入上升空间，农民收入占比继续下降。至第十个五年规划末的2005年，农村经济总收入为1640435万元，总费用1365490万元，占总收入的83.2%，比1996年增加8.6个百分点；国家税收24261万元，占总收入的1.5%，与2000年持平；集体提留4356万元，占总收入的0.3%，比1996年降低1.2个百分点；农民所得246337万元，占总收入的15%，比1996年降低6.7个百分点；人均分配5332万元，比1996年增加2812元。

第“十一五”规划期间，农村经济总收入继续提高，国家取消农业税及附加，农民负担降低，但在费用继续上升的影响下，农民收入占比仍然下降。至“十一五”规划期末的2010年，农村经济总收入为2983519万元，总费用2497898万元，占总收入的83.7%，比1996年增加9.1个百分点；国家税收47697万元，占总收入的1.6%，比1996年增加0.2个百分点；农民所得437009万元，占总收入的14.6%，比1996年降低7.1个百分点；人均分配9356万元，比1996年增加6836元。

第“十二五”规划期间，农村经济总收入大幅，总费用大幅降低，农民收入占比比“十一五”规划期间略有提高，农民收入绝对值增加较大。至“十二五”规划期末的2015年，农村经济总收入为4722781万元，总费用2997218万元，占总收入的63.5%，比1996年降低11.1个百分点；国家税收66113万元，占总收入的1.4%，与1996持平；农民所得711167万元，占总收入的15%，比1996年降低6.7个百分点；人均分配15469万元，是1996年6倍多。

1996—2015年乳山市农村收入分配表

表 15-11

单位：万元

年份	农村 经济总收入	总费用	分配			
			国家税收	集体提留	农民所得总额	人均分配（元）
1996	654850	488504	9222	10137	142371	2520
1997	760180	580405	9412	12376	156822	2820
1998	809705	622619	8444	12090	169965	3108
1999	825303	632789	12119	12260	162811	3116
2000	897719	693008	13819	11793	171251	3320
2001	983559	766312	19856	10002	171850	3550
2002	1080412	855738	19457	7159	190337	3835
2003	1239016	1007328	21609	5987	200802	4178
2004	1424042	1173296	22048	5612	217177	4680
2005	1640435	1365490	24261	4356	246337	5332
2006	1880082	1569647	25941	5947	275891	6035
2007	2167634	1830472	31742	6518	317147	6860
2008	2400115	2012461	40996	6649	348606	7533
2009	2610253	2187040	43806	—	381172	8193
2010	2983519	2497898	47697	—	437009	9356
2011	3337976	2774057	56102	—	511318	10953
2012	3743393	3100320	78631	—	561503	12052
2013	4120698	3450135	76437	—	617998	13378
2014	4477826	3777948	70604	—	673144	14584
2015	4722781	2997218	66113	—	711167	15469

第五节 农产品管理

1996年后，市政府成立由市长牵头、分管副市长和农业、渔业、工商等部门主要负责人及农产品质量专家组成工作领导小组，负责农产品质量。2008年，成立乳山市农产品质量安全区域化管理办公室，为正科级事业单位。15处镇（办）设镇农产品质量安全管理工作办公室，配备专职农产品质量监管员。全市601个行政村，每村都确定1名村干部兼任农产品质量监督员。农产品质量管理包括农资销售管理和农产品质量管理。

农资销售管理 自2008年始，为达到农产品优质安全绿色无公害，对全市经营的化肥农药等农资

销售实行“直供配送”管理、“识别标签”管理、“网络监控”管理和“追溯体系”管理。

“直供配送管理将境内农业植保、供销生资、邮政“三农”和供销“三农”四家农资经营法人单位作为经营主体，在全市筛选了36家农资经营单位作为配送中心与四家法人单位签订配送合同。配送中心负责向农资零售店配送。配送中心可从市外进货，其余农资店零售店只允许从配送中心进货销售，把住农资进入的闸口。化肥、农药生产厂家产品入境，首先到市农产品质量安全区域化管理办公室审核登记备案，经查合格后领取“准入通知书”，方可入配送中心销售。

“识别标签”管理将每个配送中心独立编号，向零售店配送时，需将“准入通知书”连同“识别标签”一起配送给零售店，零售店销售时将识别标签粘贴到产品包装上。农民只需看“识别标签”便可放心购买，一旦质量有了问题，凭“识别标签”就可溯源索赔。

“网络监控”管理将配送中心的化肥农药等农资产品，从入到销，全面实行网络监控管理。

“追溯体系”管理发生违法经营，按网络监控途径进行追溯。既对违法经营的农资产品依法依规追溯处理，又对使用违禁农药所生产的产品，依法依规追溯处理。

至2015年，全市全面建立起农资从进入、批发、零售到终端用户的质量追溯与监控体系，实行农资全程可追溯监管措施。实现对销售和购买者的信息全面采集掌握，对农产品质量安全做出预判和管理。各经营单位备案告知农药品种达2253种，保证全市农资一个关口进入。

农产品质量管理 2008年以来，在全市范围内开展“农产品管理无盲区、投入无违禁、产品无公害、出口无隐患、百姓无担忧”的目标，市设有“农副产品质量监督检验中心”，各镇（办）设有“农残速测室”。重点对苹果、草莓、蓝莓、茶叶、大姜以及出口大花生和蔬菜等，全程记录其生产、加工、流通各个环节的质量安全信息。对农产品从生产源头到消费市场实施精细化管理，消费者可通过终端查询机或专业网站查询到农产品的产地、农事操作记录及农残检测结果等信息，满足消费者的知情权。2009年、2011年，山东省两次在乳山市召开全省出口农产品质量安全示范区建设现场会、全省农产品质量安全工作会议，举办全省出口农产品质量安全示范区建设培训班。2012年，威海市在乳山市相继召开农产品质量安全现场会、农产品与超市对接现场会。

至2015年，全市有机认证8个，面积4000亩；绿色认证31个，面积42万亩；无公害认证12个，面积8.8万亩；合计认证数量51个，面积51万余亩。其中“乳山牡蛎”“乳山大姜”“乳山绿茶”“乳山大花生”“乳山苹果”“乳山板栗”“乳山巴梨”“乳山草莓”和“乳山樱桃”先后通过中国地理标志产品认证。乳山市金果花生制品有限公司、乳山恒裕食品有限公司、威海吉利食品有限公司、威海青山包装有限公司、华隆（乳山）食品工业有限公司、福喜（威海）农牧发展有限公司、乳山正洋食品有限公司等14家出口企业申请了包括欧洲GAP认证、美国和日本HACCP认证、美国BRC认证、德国和法国IFS认证、国际ISO 9001认证等28种国际标准认证。22万亩花生成为全国绿色食品原料标准化基地，20万亩苹果为全国绿色食品原料标准化基地，全市标准化基地达50余万亩。“东宝”牌花生、“国投中鲁”牌浓缩苹果汁、“海洋”牌烤花生果、“三田”牌薯类淀粉、“正华”牌绿茶、“御姜堂”牌大姜保健制品等获知名品牌。

第六节 农业执法监督

1996年起，农业执法由农业局各职能站具体负责。种子站负责全市种子市场监管，植检站负责全市植物检疫，土肥站负责全市的肥料市场管理，植保站加挂农药监督管理站牌子负责全市的农药市场管理，能源站负责全市的农村环境监管。

2007年11月，成立乳山市农业综合执法大队，为副科级事业单位，编制8人，负责全市种子、农药、化肥市场的执法检查，农业生态环境监测保护，破坏、污染农业生态环境的查处，农产品标志使用和农产品质量安全监管等职能。

2008年,全面收缴国家明令禁止使用的六六六、滴滴涕、毒杀芬、二溴氯丙烷、杀虫脒、二溴乙烷、除草醚、艾氏剂、狄氏剂、汞制剂、砷、铅类、敌枯双、氟乙酰胺、甘氟、毒鼠强、氟乙酸钠、毒鼠硅、甲胺磷、甲基对硫磷、对硫磷、久效磷、磷胺23种农药,当年禁用农药完全退出乳山市场。其间,查处违法销售、使用禁用农药行为3起,治安和刑事拘留3人。

2009年始,制定出台了《乳山市农兽渔药市场准入管理办法》,对进入境内的农药实行登记备案管理、加贴识别标签管理,对高毒农药实行定点经营实名制购买管理。

2013年,根据威海市五部门下发的文件要求,全面取消了高毒农药的经营、存储和使用,推广低毒替代农药名单,鼓励农民使用低毒低残留的农药产品。市农业综合执法大队对全市大小600多家农资经销户进行执法检查。至2015年,共出动执法人员3000余人次,轮番检查农资经销户4800余户。经群众举报和执法检查,立案查处各类违法案件75起,罚没款额38万余元。实现全区域农资市场安全。先后获得“全国农业综合执法先进单位”“全省10佳农药监管单位”称号。

第五章 种植业

第一节 粮食作物

境内传统粮食作物种植以地瓜、玉米、小麦为主,自80年代中期后,地瓜不再做为主粮,种植面积不断减少。1996年以来,乳山市在粮食作物发展上以发展优质小麦为主,兼顾玉米、地瓜等优质、专用作物品种的推广。2004年始,将粮食流通环节的间接补贴改为对种小麦农民的直接补贴,每公顷小麦补贴210元,2006年后提高到225元。小麦种植补贴的实施,巩固了小麦在粮食作物种植中的龙头地位。全市小麦、玉米、地瓜三大主粮年均种植面积分别占粮食作物种植面积的52.7%、24.7%、15.6%,其他各种杂粮(包括谷子、高粱、绿豆、红小豆、旱稻)播种面积较小,占7%。2011年后旱稻种植面积,至2015年,旱稻年种植面积超过133.3公顷。2015年,全市农作物播种面积6.82万公顷,其中粮食作物播种面积4.043万公顷,全年粮食总产量24.7万吨。

小麦 1996年始,全市小麦种植通过改变种植方式,不断推广应用新技术、新品种,小麦产量连年稳步增长。境内传统种植时间是“白露早、寒露迟、秋分时节最适宜”,1996年后,随着气候变暖逐步改为“秋分早,霜降迟,寒露种麦正当时”,小麦种植时间推迟了一个节气;由采用大沟麦、“二二畦”、“二四畦”等方式,改为等行宽幅播种技术。推广小麦精良、半精良播种、播后镇压、氮肥后移、“一喷三防”等技术。同时,大力推广优良品种,并不断更新,确保了小麦产量不断提高。种植的新品种主要有鲁麦21、莱农9212、莱农9219、烟辐188。是年,种植面积30293公顷,单产3735公斤,总产11.31万吨。2000年,增加新品种济南17、济南935031品系,种植面积33200公顷,单产3720公斤,总产12.35万吨。2005年,增加新品种烟优361、烟475、烟农19、烟农23。种植面积19260公顷,单产5430公斤,总产10.46万吨。2010年,增加新品种烟农24、青丰1号。当年种植面积20000公顷,单产达5625公斤,总产11.29万吨。2012年,省农业厅组织专家在育黎镇汪水村进行小麦实打,0.23公顷小麦,单产达10978.2公斤,创境内小麦单产最高纪录。2015年,增加新品种青麦6号、济麦22号、烟农5158。当年种植面积15353公顷,单产5732公斤,总产8.8万吨。

玉米 1996年以来,全市玉米种植主要采取直播和套种,以直播为主,直播面积达90%。当年,种植的新品种为鲁单50、北农3138、北农3108。种植面积14213公顷,单产6345公斤,总产9万吨。2000年,增加新品种掖单系列、沈丹7号、丹玉13、农大108。种植面积13333公顷,单产6390公斤,总产8.6万吨。2005年,增加新品种鲁单981、鲁单963、登海9号、登海11号、东单60。种植面积16053公顷,单产6960公斤,总产11.17万吨。

2010年，增加新品种郑单958、华单208、金海5号、丹玉26号。开始推广农机播种技术，玉米的种植密度显著增加，每公顷可达57000~63000株，高产地块可达75000株，个别超过90000株，比人工套种每公顷52500株左右增幅较大。同时推广“玉米化控”（在玉米抽雄期，喷施玉米化控剂，促使玉米由营养生长转为生殖生长，降低玉米株高，增加玉米穗粒数及千粒重）、“一增四改”（合理增加种植密度、改种耐密型品种、改套种为直播、改粗放用肥为配方施肥、改人工种植为机械化作业）、“一防双减”（在玉米大喇叭口期普遍用药一次防治玉米中后期多种病虫害，减少后期穗虫基数，减轻病害流行程度）新技术。适当推迟玉米收获时间。是年种植面积23720公顷，单产7063.5公斤，总产16.75万吨。

2015年，增加新品种济丰96、登海3622、登海618、伟科702、隆平206、农大108，种植面积19500公顷，单产6608公斤，总产12.88万吨。是年，威海市农业局组织专家在乳山寨镇仇家兴村进行玉米实打，0.2公顷玉米，单产达13515公斤/公顷，创境内玉米单产最高纪录。

地瓜 1996年始，在全市推广脱毒地瓜品种，主要有脱毒徐薯18、鲁薯7号、鲁薯8号等，同时引进即引1号、即引2号等试种品种。当年地瓜栽种面积8987公顷，单产7695公斤，总产6.91万吨。2000年始，先后推广了868、烟薯16等淀粉型地瓜品种，北京553、“蜂蜜罐”、日本紫薯等鲜食型地瓜品种。当年地瓜栽种面积7600公顷，单产8280公斤，总产6.3万吨。地瓜一直采用春栽的方式，夏地瓜面积较小，主要是留地瓜种用，一年一作。地瓜育苗，改二十世纪七八十年代的回龙火炕育苗为太阳能温床育苗，此法简单易行，占地面积小，适用于一家一户育苗。至2015年，全市栽种地瓜面积2984公顷，单产7649公斤，总产2.3万吨。

大豆 1996始，大豆种植新品种主要有鲁豆4号、鲁豆11号、鲁黄1号等，种植方式以夏大豆为主，春大豆为辅。大豆种植面积比较稳定，每年种植3000余公顷，单产3000公斤左右，总产1万吨左右。2015年，全市种植大豆面积2566公顷，单产2846公斤，总产0.73万吨。

杂粮主要有谷子、高粱、旱稻、黍子、荞麦、绿豆、红小豆、豌豆、豇豆等，种植面积较小，并且分散。如豆类杂粮主要是农户在地头地堰上零星种植。1996年后，全市杂粮除旱稻外，年均种植面积33.3公顷，单产3000公斤，总产量100吨。2011年始，因旱稻产量高，相对于外地水稻大米，口感好，种植面积逐年增加。是年，全市种植旱稻13.3公顷，单产6000公斤，总产80吨。至2015年，全市种植旱稻133.3公顷，单产6000公斤，总产800吨。

1996—2015年乳山市粮食作物播种面积及产量表

表 15-12

单位：公顷、公斤/公顷、万吨

年份	小麦			玉米			地瓜			大豆		
	面积	单产	总产	面积	单产	总产	面积	单产	总产	面积	单产	总产
1996	30293	3735	11.29	14213	6345	9.02	8987	7695	6.91	3960	3615	1.43
1997	33333	4845	16.15	13867	2730	3.79	8953	5355	4.79	3820	1455	0.56
1998	31513	5040	15.89	14293	6435	9.20	8540	7740	6.61	3907	2790	1.09
1999	33333	4725	15.75	14333	3255	4.62	8073	5400	4.36	—	—	—
2000	33200	3720	10.4	13333	6390	8.6	7600	8280	6.3	—	—	—
2001	28066	3705	10.42	13760	6600	9.09	6653	8460	5.63	4087	2865	1.17
2002	24933	4080	10.17	13533	6720	9.12	5933	8325	4.97	3933	2955	1.16

续表 15-12

年份	小麦			玉米			地瓜			大豆		
	面积	单产	总产	面积	单产	总产	面积	单产	总产	面积	单产	总产
2003	18327	4290	9.11	14287	7305	10.42	5280	7140	3.77	3660	3120	1.14
2004	18046	5445	9.83	14633	7290	10.67	4540	7065	3.2	3520	2970	1.05
2005	19260	5430	10.46	16053	6960	11.17	4273	7575	3.24	3660	2865	1.05
2006	21167	5280	11.17	16093	6975	11.22	4340	7950	3.45	3733	2970	1.11
2007	20060	5280	10.6	16547	7080	11.71	3793	8130	3.08	3720	3090	1.15
2008	20067	5370	10.78	17393	7200	12.52	3760	8250	3.1	3340	3150	1.05
2009	20467	5700	11.67	18660	7133	13.31	4047	8175	3.31	3567	3075	1.1
2010	20000	5625	11.29	24000	7064	16.76	3300	8058	2.67	3400	3144	1.06
2011	20000	5550	11.17	23800	6495	15.48	3400	8420	2.88	3400	3143	1.06
2012	20100	5820	11.71	23700	6405	15.22	3400	8203	2.8	3300	2990	0.99
2013	20000	5861	11.74	23500	6233	14.67	3300	8046	2.67	3300	2871	0.95
2014	20340	5687	11.56	22726	6138	13.95	3283	8238	2.7	3210	2853	0.92
2015	15353	5732	8.8	19500	6608	12.88	2984	7649	2.3	2566	2846	0.73

第二节 经济作物

境内经济作物种植以花生为主，最高年份种植面积达2万余公顷。1996年后，随着农业产业调整，除花生外，出口蔬菜、药材、草莓、生姜、芦笋、瓜类等种植面积扩大。

花生 1996年以来，境内花生种植以春花生为主，占花生总播种面积95%以上。是年始，全市花生种植主要采用人工及机械覆膜相结合方式进行，花生新品种主要是8130。当年全市种植面积19513公顷，单产3540公斤，总产6.9万吨。2000年，增花生新品种花育17、花育22，种植面积18666公顷，单产3945公斤，总产7.4万吨。2005年始，以机械覆膜种植为主，机播面积占90%以上。增花生新品种花育23、海花1号，当年种植面积19640公顷，单产3870公斤，总产7.6万吨。是年，乳山市通过国家出口花生标准化示范区验收，华隆食品工业有限公司为项目承建企业，花生示范区总面积10万亩，以合同订购方式确定花生种植户4万户。2009年，乳山市承担农业部花生高产创建项目。B9、乙草胺农药残留严重，被禁止使用。是年，开始推广“花生金都尔套餐计划”新技术：化学除草，使用金都尔（有效成分为精异丙甲草胺）。拌种用施乐时，防治叶斑病喷洒施爱苗，花生化控喷洒施壮饱安。2010年，增花生新品种改良海花1号、花育33、花育25、山花7、山花9、花育36号、山花15、花育30，种植面积18500公顷，单产4318.5公斤，总产7.97万吨。2011年始，乳山市承担花生良种补贴项目，花生新品种种植面积逐年扩大。2013年，乳山市通过了国家绿色食品花生标准化生产基地考核验收。2014年，省农业厅对乳山寨镇仇家兴村花生高产示范田测产验收，经测试单产达到9870公斤。2015年，全市花生种植面积18520公顷，单产3939公斤，总产7.29万吨。

1996—2015年乳山市花生播种面积及产量表

表 15-13

年份	播种面积 (公顷)	单产 (公斤/公顷)	总产 (万吨)
1996	19513	3540	6.9
1997	19400	2265	4.39
1998	19340	3705	7.17
1999	19333	2070	3.8
2000	18666	3945	7.4
2001	18713	3885	7.26
2002	18333	4050	7.42
2003	19467	3735	7.28
2004	19613	3705	7.27
2005	19640	3870	7.6
2006	19287	3870	7.47
2007	19007	3810	7.24
2008	19100	4365	8.33
2009	20473	4530	9.27
2010	18500	4319	7.97
2011	19400	3956	7.66
2012	19200	3975	7.66
2013	19200	3915	7.5
2014	18776	3882	7.28
2015	18520	3939	7.29

蔬菜 境内蔬菜主要有叶菜类：大白菜、小白菜、菠菜、花心菜、茼蒿、芹菜、苔菜、油菜、香菜、小茴香等；瓜类：黄瓜、茭瓜、南瓜、玉瓜、冬瓜、葫芦、蛇瓜、佛手瓜、丝瓜等；根菜类：萝卜、水萝卜、胡萝卜、芥菜、茼蒿、芦笋等；茄果类：茄子、辣椒、西红柿等；豆菜类：芸豆、菜豆、眉豆、扁豆等；葱蒜类：大葱、大蒜、韭菜、圆葱等；薯芋类：土豆、芋头、山药、生姜等；食用菌类：香菇、草菇、蘑菇、金针菇、木耳等。1996年以来，境内种植蔬菜种类区域性特征明显。育黎镇依托临近乳山河的自然优势，大力种植萝卜，并深加工出口日本、韩国。冯家、下初镇大力种植芦笋，成为乳山恒裕食品有限公司芦笋罐头生产原料基地。白沙滩、大孤山、乳山寨、诸往镇，大（生）姜种植面积较大，形成规模。2003年后，随着区域结构调整，建“高效优质蔬菜产业经济带”，全市蔬菜生产得到良好发展。蔬菜专业合作社、蔬菜生产专业村，不断涌现。在育黎镇影响下，沿乳山河两岸的诸往、乳山寨等镇的农户，也种起了出口蔬菜，年均种植面积达200公顷，最高时达300公顷。乳山大根酱菜有限公司等企业加工蔬菜出口日本、韩国年均达1.2万吨，创汇6000万元。白沙

滩镇曹家庄、丈八石、林家港等村，大孤山镇上册、果园等村，诸往镇招民庄等村，成为大姜生产专业村。曹家庄村被誉为“胶东大姜第一村”，全村501户，栽姜600余亩，亩产3500公斤，年收入650万元，户均1.2万元。全市农村建蔬菜大棚蔚然成风，利用蔬菜大棚一年四季生产各种新鲜蔬菜和食用菌。2013年，市农业局成立食用菌工作站。食用菌生产主要集中在夏村、下初、白沙滩、南黄、育黎等镇农村，以大棚生产为主，其他各镇均为一家一户零星种植。栽培种类主要有：香菇（花菇）、平菇、杏鲍菇、黑木耳等。是年，全市香菇（花菇）生产50万棒左右，产量395吨；平菇生产60万棒左右，产量600吨；杏鲍菇生产1万棒，产量10吨；黑木耳生产7000棒，产干黑木耳1吨。所产食用菌主要在威海地区销售。至2015年，全市建蔬菜大棚4200个，面积达280公顷；蔬菜专业合作社有95个，蔬菜专业村有25个。全市蔬菜种植面积7632公顷，蔬菜收入77320万元。其中，出口蔬菜种植面积250公顷，收入9000万元；大姜种植面积3333公顷，收入4.5亿元；食用菌年均生产2400吨，收入3389万元。

西瓜 甜瓜 西瓜、甜瓜种植主要分布在城区附近农村。1996—2000年间，全市西瓜、甜瓜种植面积分别为433公顷、20公顷，总产15628吨，收入3125万元。西瓜品种主要有新红宝。2001年后，种植面积逐年扩大，是年全市西瓜、甜瓜种植面积分别为452公顷、32公顷，总产16698吨，收入3340万元。西瓜品种主要有京欣1号、西农8号。至2006年，全市西瓜、甜瓜种植面积分别增加到590公顷、173公顷，总产34082吨，收入6500万元，甜瓜品种主要有“一窝猴”“面堆”。2011年始，新增甜瓜新品种绿宝、伊丽莎白等，至2015年，种植西瓜、甜瓜分别达到807公顷、256公顷，总产4.36万吨，收入1.3亿元。

草莓 1996年后，境内草莓生产逐步推广开来，成为主要经济作物之一。2003年，区域结构调整，建“高效优质水果产业经济带”，草莓专业村出现。南黄镇东洋水，乳山寨镇小管村、司马庄、圈港，夏村镇林水、马家庄、石头圈，育黎镇龙角山等村，靠建大棚种植草莓致富。乳山寨镇建草莓大棚超过1000个。南黄镇东洋水村，全村200户，年种植草莓20公顷，收益900万元，户均0.1公顷，户均收益4.5万元。2007年，乳山市新自然草莓专业合作社成立，合作社拥有成员355户，注册资金800万元。合作社注册“新自然博士”商标，生产的草莓通过无公害产品认定。采用合作社+技术推广+农户运作的方式，在农资采购、产品销售等方面提供服务。2013年，新自然草莓专业合作社成立了绿色产品认定和国家农产品地理标志登记认证。2015年，合作社被省农业厅评为“省级示范社”。是年，全市种植草莓面积312公顷，总产1.4万吨，收入1.4亿元。

药材 金银花 2009年始，在午极镇小寨村，诸往镇岳家、上石棚村，乳山寨镇赤家口村，下初镇三甲村种植，年均种植面积200公顷，收益900万元。

西洋参 2010年始，在南黄镇湾头、孙家埠、高家屯村种植，年均种植面积26公顷，收益1170万元。

高丽参 2013年始，在下初镇巫山、黄格庄村种植，年均种植面积56.6公顷，收益2550万元。

元胡 2014年始，在乳山口镇安家村，冯家镇吕格庄村种植，年均种植面积26.6公顷，收益120万元。

附：种植专业村、合作社、大户选介

曹家庄村大姜生产协会 被誉为“胶东大姜生产第一村”的白沙滩镇曹家庄村有510户、1420人、1464亩土地。自20世纪90年代初以来，该村户户栽大姜，年年栽大姜，“以姜生财”。曹家庄村大姜，重视科技应用和无公害标准。1997年，村里成立了曹家庄村大姜生产协会，负责技术服务。大姜生产协会经过探索发明了中型拱棚栽植技术，比过去老办法亩增1000公斤；采用无公害种植技术，使大姜打入国际市场，价格高于国内市场1倍以上。同时，注重大姜产出附加值，改当年出售鲜姜为地窖储存来年销售，经窖储的生姜价格每市斤可增加0.8元；对生姜进行水洗加工。全村投资30万元，

开设7个洗姜厂。经过简单加工的生姜每市斤可增加收益0.3元；村里成立起大姜批发市场，在全国设立了6个大姜销售网点，在互联网上建立大姜销售网站。曹家庄常年住有贩运大姜的客商，本村有60人一年四季从事生姜贩运。通畅的销售网络使曹家庄大姜销往广州、江苏、黑龙江等地，还出口到日本、韩国等国家。每年为其他村农民代理销售大姜1000吨，带动和促进了周边村的农民致富。2003年，全村栽姜面积发展到40公顷，平均亩产3500公斤，全村大姜收入650万元，户均1.2万元。

丈八石村“金海岸大姜” 白沙滩镇丈八石村有320户、760人，70%以上的户种植大姜。丈八石村种植大姜，有其鲜明的特色：统一引进大姜新品种。全村大姜优质率达98%，单株最重的达3.5公斤，是原品种的2倍多；注重应用新技术。通过调整行距、株距和栽植深度，推广地膜覆盖法和小拱棚栽培技术，使大姜的生长期延长一个月，亩产翻了一番，平均亩产5000公斤，最高达8000公斤，提升了大姜品质，销售价格也比过去每公斤高出6毛钱；村委会积极为村民提供产前、产中服务，帮助解决实际难题。村集体与农户共同筹资30万元，在姜田周围修建4座平塘、储水量达10万立方米，解决了灌溉问题；拓宽销售渠道。本村有20名大姜经纪人，帮助村民销售大姜，并投资400万元，在村建设占地2公顷的大姜批发市场。2001年，村统一注册了“金海岸大姜”商标，通过参加寿光国际果蔬博览会和全国果蔬订货会，使“金海岸大姜”品牌受到国内外客商注意和青睐，是年，在寿光国际果蔬博览会上，一次就签订大姜销售合同3500吨，每吨比往常多卖400元。2005年，全村发展大姜30公顷，占全村耕地面积的58%，市场交易大姜1000万公斤，交易额达6000万元，户均收入2.4万元。

东洋水村草莓 南黄镇东洋水村有254户、644人，耕地1600亩。该村自1992年起引导和发动群众在大田种植露天草莓，逐步成为远近闻名的草莓专业村。1995年，该村“两委”带领群众到外地学习草莓栽植技术，并引进优质苗种，当年建起的5个高档草莓大棚，翌年又建起20个草莓大棚。2000年，全村冬暖式草莓种植大棚达到70亩。2003年，全村草莓种植600亩，其中，冬暖式草莓种植大棚100亩，平均亩产2500公斤，亩均纯收入1万元；露天草莓面积500亩，亩产1500公斤，亩均纯收入1000元。为搞好草莓生产，村里成立了技术指导服务队，帮助群众解决实际问题。每到种植季节，村里主动为群众代购地膜、联系苗种，同时积极推进品种改良和技术革新，每年都从外地引进优良苗种，先后引进的田宝、明宝、凤香等新品种，产量高，味道甜美可口，深受客商青睐。该村还统一订制了印有“东洋水村草莓”字样的包装箱，以扩大该村优质草莓的知名度，每公斤销售价格比原来高1元钱。2005年，全村草莓种植面积620亩，仅此一项人均年增收2500元。

乳山市人和果蔬专业合作社 成立于2007年，理事长姜钦贺。位于乳山市城区金三角工业园烟台路1号。为境内成立的第一个专业合作社。合作社主要从事大姜、地瓜、土豆、苹果等农产品的生产、加工、经营业务。产品主要以农超（市）对接、农企对接方式销售。合作社先后被评为威海市级“示范社”、省级“示范社”、国家级“示范社”，获“全省十佳管理规范型农民专业合作社”“山东省乡村之星”称号。至2015年，由成立之初的7户会员发展到遍布全市共215个农户参加的合作社。合作社加农户共有生产基地达5200亩，带动农户1200余户，带动的农户户均增收1万元。是年，合作社大姜生产经营量1700吨，销售收入680万元；地瓜生产经营量50吨，销售收入15万元；土豆生产经营量800吨，销售收入96万元；苹果生产经营量500吨，销售收入250万元。

乳山市新自然草莓专业合作社 成立于2007年，理事长邵常新。合作社位于乳山寨镇小管村，有社员355人，其中，高级农艺师2人，农艺师3人，注册资金800万元，固定资产150.76万元。是年，合作社在工商局注册了“新自然博士”草莓商标，并通过了国家绿色食品认证和农产品地理标志认证。2014年，新自然草莓专业合作社承担财政资金支持农技推广项目。至2015年，合作社年均种植草莓面积达200公顷，年销售收入达4000万元。合作社带动非社员农户1300户，年销售收入达200万元。乳山市新自然草莓专业合作社，先后被评为威海市级“示范社”、省级“示范社”。

乳山市小康蔬菜专业合作社 成立于2008年，理事长黄福聪。合作社位于夏村镇崔家村，有社员

212名,其中高级农艺师2人,农艺师3人,注册资金210万元,有固定资产300万元。合作社建有蔬菜大棚20个,共有蔬菜基地30余公顷。主要生产经营黄瓜、西红柿、芹菜、韭菜、黄樱桃西红柿等,蔬菜上市供应时间以秋冬季为主,产品销售方式以订单销售为主,与乳山海天集团、山东家家悦超市签订了产品供销合同,年产量2500吨,年销售收入1500万元。乳山小康蔬菜专业合作社自成立以来,一直坚持绿色、无公害的标准进行生产和管理,所产黄瓜、西红柿、芹菜分别获得国家绿色食品认证。合作社先后被评为威海市级“示范社”、省级“示范社”。

“全国粮食生产大户”宋钦大 宋钦大是乳山口镇择村人,从2000年开始,承包耕种了600亩土地,走上靠规模种地致富之路。他先后投资9万元,修建水利设施,使承包土地全部实现水浇化;投资12万元购买拖拉机、播种机、收割机等机械5台,实现了从耕作、播种到收获全程机械化。他注重科学种田,选择优良品种,合理使用肥料、农药,精心加强田间管理,使粮食连年获得丰收,年均亩产达千斤以上。2004年,粮食总产30万公斤,获“威海市劳动模范”称号,被国家农业部授予“全国粮食生产大户”称号。

第三节 种植制度与技术推广

种植制度乳山境内属丘陵地区,暖温带东亚季风性气候。年均降雨量830毫米,年平均气温 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 的日数为206天,期间的积温平均 3865.9°C ,80%的保证率 3777.4°C 。无霜期204天。根据境内气候特点,境内的种植制度一般分为:两年三熟,即春花生—小麦—夏玉米;一年两熟,即小麦—夏玉米;一年一熟,即春花生、春玉米、春地瓜。1996—2015年,两年三熟、一年两熟、一年一熟种植面积年均占比分别为28%、56%、16%,复种指数为156%。

技术推广 1996年始,先后推广了地膜覆盖栽培技术、立体(垂直)种植技术、精播高产栽培技术、配方施肥技术和化学除草技术。至1998年,全市应用于花生、蔬菜地膜覆盖栽培面积达7000公顷,其中春花生地膜覆盖面积5666公顷;立体(垂直)种植面积13333公顷,提高土地利用率3~5倍,提高单位面积产量2~3倍;精播高产栽培技术应用面积18666公顷。小麦精播技术一般亩用种量4~6公斤,改小麦大播量为适当播量,降低小麦的基本苗,培育壮苗,促进个体发育健壮,建立合理的群体结构,达到小麦高产、稳产的目的;配方施肥面积20000公顷,此技术是在土壤测试基础上,根据作物需肥规律、土壤供肥性能和肥料效应,提出氮、磷、钾及中、微量元素等肥料的施用数量、施肥时期和施用方法。同时有针对性地补充作物所需的营养元素,实现各种养分平衡供应,满足作物的需要,达到提高肥料利用率和减少用量,提高作物产量,改善农产品品质的目的;化学除草面积42000公顷,主要应用于小麦、玉米、花生、大姜等作物上。

1999年,推广小麦垄作栽培技术。此技术是在平整的田地上用机械起垄开沟,垄体宽40~45厘米,高17~20厘米,沟宽35~40厘米(上口),垄体中线到下一个垄体中线80~85厘米,在垄上种3行小麦,小麦行距15厘米。是年,在崖子、冯家、徐家镇建小麦起垄示范基地100公顷,该技术被威海市科委立项推广。

2001年,推广脱毒马铃薯高产栽培技术。针对马铃薯长期无性繁殖,种性退化,产量降低的情况,采用茎尖分生组织培养出脱毒种薯,恢复其原有品种特性。植株没有病毒危害和对生理的干扰,生长旺盛。脱毒马铃薯比未经脱毒的一般增产40%~100%,产量可达到2000~4000千克/亩,脱毒马铃薯商品性好、营养高,除鲜食外,更适合加工需要。是年,全市脱毒马铃薯种植面积达100公顷。

2002年,推广生物农药防治技术。生物农药具有有害生物不会对其产生抗性,且生物农药的选择性强,不伤害天敌,不产生污染的特点,为生产绿色、健康、品质优良的农产品提供保障。是年始,Bt、烟碱、农抗120、多抗霉素、井冈霉素等生物农药得到推广应用。当年生物农药施用面积2667公顷,生物农药用量4吨。

2009年,推广花生“套餐”技术;推广金都尔除草技术(有效成分为精异丙甲草胺),是选择性芽前除草剂。主要通过萌发杂草的芽鞘、幼芽吸收而发挥杀草作用。使用金都尔除草比其他除草剂农药残留减少。是年,全市推广花生“套餐”13333公顷,金都尔用量15吨。

2010年,推广玉米“一增四改”“一防双减”“玉米化控”新技术。是年,推广玉米“一增四改”6666公顷,“一防双减”2000公顷,玉米化控100公顷。

2012年,推广小麦“一喷三防”、小麦宽幅精播高产栽培新技术。小麦“一喷三防”,是在小麦抽穗期,将杀虫剂、杀菌剂、叶面肥混合一次性喷洒,达到防虫、防病、防植株早衰的目的;小麦宽幅精播高产栽培新技术,主要是“扩大行距、扩大播幅、健壮个体、提高产量”,有利于提高个体发育质量,构建合理群体。对小麦前期促蘖、中期促穗、后期攻粒作用和效果明显。是年,实现小麦“一喷三防”20000公顷,小麦宽幅精播1333公顷。

第四节 农作物保护

预测预报 境内常见的农作物病害有60余种,虫害有13目、20科、200余种。1996年以来,市农业局植保站设有专职病虫害测报人员1名,兼职病虫害测报人员2名,采用定点调查和大田普查相结合的办法,每年对易发生在小麦、玉米、地瓜、花生、大豆等农作物中30多种(代)病虫害进行监测。每年发布各种病虫情报15期以上,并上报威海市、省植保部门,预报准确率达95%以上。每年向省测报站发送农作物病虫模式报表6次以上,向威海市植保站报送植保信息50次以上,下发给各镇(办)防治函6次以上。还利用报纸、电视广播等媒体,以及印发明白纸等宣传防治知识。为及时防治病虫害起到预警和指导作用。2005—2011年间,境内发生3次玉米粗缩病。每年灾害发生后,市植保站及时聘请专家进行诊断和查找原因。并通过电视、报纸等媒体向农民介绍玉米粗缩病防治措施,指导农民开展生产自救,最大限度地减轻病害造成的损失。2015年,发布病虫情报15期。其中长期预报2期,中、短期预报13期;向省测报站发送病虫害模式报表6期。农作物病虫害发生总面积15.39万公顷,发生程度为中等3.1级。

小麦病虫害防治

纹枯病 1996年始,采用立刻秀、适乐时等高效拌种剂拌种,控制小麦前期根部病害同时对小麦的散黑穗病和苗期白粉病、叶锈病有兼治作用。在小麦起身拔节期,用井冈霉素或三唑类杀菌剂喷雾1~2次,控制生长中期的为害;叶锈病。小麦叶锈病为常发性病害,主要使用三唑酮等药剂,兼治白粉病、全蚀病等。

白粉病 2000年始,主要采用粉锈宁、羟锈宁等防治。2007年始,主要采用三唑酮、烯唑醇叶面喷雾;腥黑穗病。1998年,夏村镇夏北村发病1亩。主因是私自引种所致,按规定进行集中消毒、烧毁处理,有效控制腥黑穗病的发生和蔓延。此后再没发生腥黑穗病。

赤霉病 此病发生时间在小麦扬花至乳熟阶段,采用喷洒50%的多菌灵防治。至2015年,境内偶有发生;麦蚜虫。采用天敌和药物综合防治技术,并结合白粉病和纹枯病一起防治。常用药剂有乐果、氧化乐果、快杀灵和吡虫啉等。

玉米病虫害防治

玉米螟 采取将夏玉米秸秆及穗轴和大姜秸秆通过作为燃料、饲草、沤肥、粉碎后还田并翻耕于地下等方式处理,把越冬幼虫消灭在秸秆内,减少虫源。在玉米长成“大喇叭口”期,采用低浓度辛硫磷毒砂防治,或菊酯类农药喷雾防治。2013年,境内23.45万公顷玉米普遍发生玉米螟危害,对境内春玉米抽地块普查,被玉米螟造成的“花叶”株率达96%,属大发生。主要采用低浓度农药辛硫磷防治。

玉米粗缩病 2005年,玉米粗缩病在境内发生,境内南部沿海镇发生较为严重。全市春玉米发病

面积计3.35万公顷，发病地块病株率一般在30%，严重地块达80%以上。受害的玉米植株叶片宽短僵直，叶色浓绿，节间粗缩，顶叶簇生，状如君子兰（也称“君子兰玉米病”），叶背、叶梢及苞叶的叶脉上具有粗细不一的蜡白色条状突起，有明显的粗糙感。病株严重矮化，雄穗退化，雌穗畸形，不能结穗。2009年，再次爆发玉米粗缩病，春玉米病田率100%，夏玉米病田率80%，是境内首次发现发生夏玉米粗缩病，且发病严重。发生面积8.04万公顷，毁种面积1005公顷。2011年，又发生此病，发生面积5.7万公顷，毁种面积670公顷。玉米粗缩病由灰飞虱传播。玉米罹病后，无有效办法防治。本市主要采取选用抗病品种，适期播种，药剂拌种，及时喷药防治苗期灰飞虱，加强田间管理等措施预防。

粘虫 境内黏虫一年三代，二、三代为害玉米等。2013年，夏玉米三代黏虫局部暴发，是年8月9日，在乳山口镇野子村调查，个别地块虫口密度已达每百株夏玉米1500头以上，局部玉米已被吃成光秆。发生严重的还有夏村镇井子村、乳山寨镇崔家沟村、午极镇石子岬村等个别地块，发生面积约0.54万公顷。主要采用甲维盐、福戈、有机磷和菊酯类农药进行防治。

叶斑病 境内叶斑病包括玉米大斑病、玉米小斑病两种。主因是玉米种的抗、耐病不强所致。1996年始，通过大量引进推广使用杂交玉米优良品种，有效控制了病害发生。

小地老虎 俗称地蚕、土蚕。境内普遍发生，个别年份严重，大面积发生，玉米苗被害，缺苗断垄。1996年以来，主要防治措施为人工捕捉、堆草诱杀、鲜菜鲜草毒饵诱杀，或用2%辛硫磷、溴氰菊酯毒砂杀灭。

地瓜病虫害防治

黑斑病 采用无病留种地、温汤浸种、药剂拌种、火炕育苗、阳光下育苗等措施进行防治，病害得以控制。

茎线虫病 主要从地瓜种、地瓜苗、病土和病肥等方面入手，切断其传染途径。通过采取措施，严加防范，该病得以控制。

根结线虫病 以药剂80%二溴氯丙烷于栽种前半个月施入土中，防治效果可达80%左右，二溴氯丙烷的推广使用，该病得以控制。

大豆病虫害防治

大豆食心虫 防治措施，在成虫盛发前，用灌入农药的高粱秸熏杀。此外，在幼虫蛀夹前，用乐果、杀螟松、辛硫磷、高效氯氰菊酯等喷洒，均有显著效果。

豆天蛾 又称豆虫。防治措施，采用人工扑捉成虫，冬耕和春耕时人工拾虫，田间挖幼虫，或在成虫发生期采用灯光诱杀；药物防治一般在三龄前进行，用0.5%六六六粉、5%滴滴涕粉、6%可湿性六六六喷洒。

造桥虫 又称通风虫、步曲虫。造桥虫严重发生时，虫株率达70%~80%，单株有虫一般3~6头，多者10头以上。除为害大豆外，还为害地瓜、白菜、芹菜等。防治措施，主要采用菊酯类农药进行防治。

花生病虫害防治

花生叶斑病 境内花生叶斑病主要有黑斑病、褐斑病和网斑病三种。褐斑病又称“早斑病”，黑斑病又称“黑痘病”。这三种病在境内花生普遍发生。轮作地发病轻，连作地发病重，重茬年限越长，发病越重。花生受害后，一般减产10%~20%，甚至30%以上。防治措施：深耕深刨，整地改土，增施基肥和磷肥，深挖水沟，为花生创造良好生长条件，增强抗病能力。合理轮作换茬，避免重茬，以减轻发病。搞好抗病良种选育，保证种子质量。2010年始，推广使用30%苯甲·丙环唑乳油（爱苗），并喷两次多灵菌、代森锰锌、甲基硫菌灵等杀菌剂，使花生叶斑病得到有效控制。

根结线虫病 防治措施为轮作倒茬，深耕改土，增施基肥，创造适于花生生长的良好条件。收获时将刨出的病根暴晒，杜绝线虫病传播和减少病源。药剂处理土壤：耕地时采用铁灭克、甲基异柳



2007年，欧美客商参观山东鲁菱果汁公司（农业局提供）

建设监测县市之一。是年，在崖子镇崖子村、北果子村，乳山寨镇寨东村，城区街道北江村，夏村镇台依村，育黎镇东纪村，北国蓝莓有限公司，金谷园批发市场，山东鲁菱果汁有限公司等地设立9个重大植物疫情阻截带监测点，重点监测苹果蠹蛾、柑橘小实蝇、葡萄根瘤蚜、梨枯梢病菌、花生黑腐病菌等，经监测未发现有害生物。至2015年，对种子生产经营单位检疫登记400份次，年调运检疫达200批次以上。

第五节 农作物种子

繁育与推广 1996年以来，全市良种繁育与推广工作向高效、多样、优质方向发展。是年，引进推广优质小麦品种鲁麦21，种植面积达2.8公顷。同时引进莱农9212、莱农9219、烟辐188试种；引进推广优质玉米品种鲁单50，同时引进美国甜玉米、北农3138、3108试种；引进推广优质花生品种8130；引进推广脱毒地瓜品种，徐薯18、鲁薯7号、鲁薯8号。同时，引进脱毒地瓜即引1号、2号试种。是年，从省农科院引进脱毒土豆新品种鲁引1号，尔后在乳山寨、城北两镇建脱毒土豆种繁育基地，繁育脱毒土豆种3万公斤。为适应畜牧业发展需要，引进冬牧70黑麦品种，在诸往、午极、育黎三镇建牧草种植基地，种植冬牧70黑麦、133.3公顷。1997—1998年，引进推广优质小麦品种莱农9212、莱农9219、烟辐188。引进推广优质玉米品种美国甜玉米、北农3138、3108。1999年，引进推广优质小麦品种济南17及935031品系，试种面积5000余亩。是年，全市优质小麦品种覆盖率达85%以上。引进推广优质玉米品种掖单系列、沈单7号、丹玉13等，种植面积8万亩，占总面积的40%。2000年，引进推广出口大花生新品种花育17，以花育17为繁育对象，在南黄镇建立出口大花生新品种繁育基地8公顷，繁育良种3.5万公斤。是年至2007年，先后引进推广优质小麦品种烟优361、烟475、烟农19、烟农23号、烟农24号；引进推广优质玉米品种农大108、鲁单981、登海9号、登海11号、东单60、郑单958、华单208、金海5号、丹玉26号；引进推广旱稻297新品种，种植面积270亩；先后推广了高淀粉地瓜即引2号、868新品系、烟薯16等淀粉型地瓜品种，种植面积达1333.3公顷；先后引进推广北京553、“蜂蜜罐”、日本紫薯等鲜食型地瓜品种。

2008年始，实施国家良种补贴政策和推广招标采购办法。小麦、玉米补贴标准平均10元/亩。是年，通过招标采购和推广小麦品种鲁麦21号、烟农23号、烟农24号105万公斤，推广种植面积1万公顷；招标采购和推广玉米品种农大108、浚单20、金海5号、聊玉19号25万公斤，推广种植面积6666.7公顷。2009—2010年，通过招标采购推广小麦7个品种、360万公斤，种植面积4万公顷。其中小麦新品种烟农23，在乳山寨镇仇家兴村种植，平均亩产700.8公斤；玉米8个品种、176.6万公斤，

磷，兑土沟施，或用20%甲基异柳磷兑土沟施。此外，施用呋喃丹、益寿宝、克线灵、种衣剂4号、种衣剂1号等也有一定防治效果。

蛱蝶 防治方法：将花生和其他作物实行三年以上轮作；收获和耕作时人工拾虫；药物防治和生物防治。1996年始，推广使用25%种衣剂拌种，蛱蝶为害较轻。

植物检疫 1996年以来，市植物检疫站执行国家《植物检疫条例》，开展植物检疫和疫情监测工作。2008年，乳山市被省确定为重大植物疫情阻截带

种植面积4.7万公顷；引进推广花生品种改良海花1号，在乳山寨镇仇家兴村种植0.67公顷，收获花生9375公斤/公顷；乳山市被农业部确定为花生、小麦高产创建县市。

2011年始，实施国家花生良种补贴和招标采购推广办法。补贴标准140元/亩。2014年，花生新品种花育36，在乳山寨镇仇家兴村种植，平均亩产658公斤。

至2015年，先后引进推广花生品种花育25号、山花7号、花育22号、花育30号、花育33号、山花9号、山花15号、花育36号、花育17计236万公斤，推广种植面积7866.7公顷；引进推广小麦品种873万公斤，推广种植面积88453.3公顷；引进推广玉米品种398.6万公斤，推广种植面积10.63万公顷。

1996—2015年乳山市主要农作物引进新品种表

表 15-14

作物年份	小麦	玉米	花生	地瓜
1996	鲁麦21号	鲁单50	8130	脱毒徐薯18、鲁薯7号、鲁薯8号
1997	莱农9212、莱农9219	美国甜玉米	—	—
1998	烟辐188	北农3138、3108	—	—
1999	济南17、935031品系	掖单系列、沈单7号、丹玉13	—	—
2000	—	农大108	花育17	即引2号、868新品系、烟薯16
2001	烟优361	鲁单981、鲁单963	—	—
2003	烟475	登海9号	—	—
2004	—	登海11号、东单60	—	—
2005	烟农19、烟农23号	郑单958、华单208、金海5号、丹玉26号	—	北京553、“蜂蜜罐”、日本紫薯
2008	烟农24号	浚单20、聊玉19号	—	—
2009	青丰1号	丹玉86、登海3622	改良海花1号	—
2010	青麦6号	—	花育33号	—
2011	—	—	花育25号、山花7号、花育22号、	—
2012	烟农5158、青农2号、济麦22号	—	山花9号、花育30号	—
2013	—	—	花育36号、山花15号	—
2014	青麦7号	连胜188、隆平206、登海605	—	—
2015	—	伟科702、隆平206	—	—

种子经营管理 1999年8月，乳山市种子工作管理站成立，负责全市农作物种子审定、质量管理、经营许可证管理以及市场管理，负责农作物种子调剂、优良品种的推广繁育及新品种区域试验等工作。2000年后，对委托经营农作物种子的企业及各类种子经营网点开展执法检查，重点查处假冒品种、侵犯品种权品种、未审定品种及种子标签是否规范、经营档案是否健全等。至2006年，组织市场检查320人次，检查种子门市部210个、品种657个、标签数量764个、经营档案累计193份，扦取种子样品作物类别与数量149个；组织种子纯度田间鉴定1次，调解种子质量纠纷12起。2007年10月始，种子市场管理由乳山市种子工作管理站移交农业执法大队。至2015年，全市纳入管理的农作物种子委托代销企业17家，农作物优良品种覆盖率达90%以上。

第六节 管理及工作机构

乳山市农业局 自1956年始设农业局，主管全市农业工作。后几经更名，1993年12月，称乳山市农业畜牧集团总公司。1996年9月21日，乳山市农业畜牧集团总公司更名为乳山市农业局。2001年12月25日，与乳山市农业委员会合并，乳山市农业综合开发办公室与其合署，组建新的乳山市农业局。2010年4月，乳山市农业综合开发办公室从农业局析出。2012年，农业局增设法规科教科。至2015年年底，农业局共有工作人员19人，内设办公室、政工科、财务科、综合科、法规科教科。辖属工作机构有：

乳山市农业技术推广站 自1954年始设，主要负责农作物种植技术和病虫害防治指导工作。至2015年年底，工作人员10人，其中，高级农艺师3人，农艺师3人，助理农艺师4人；农业博士1人，农业硕士2人。

乳山市种子工作管理站 自1966年始设，主要负责农作物优良品种的推广繁育和种子调剂工作。1998年12月，撤销乳山市种子工作站，成立乳山市种子公司，为全民所有制性质正科级事业单位，1999年8月，成立乳山市种子工作管理站，为股级事业单位。2001年12月，种子公司由事业单位改为企业。至2015年年底，乳山市种子工作管理站有工作人员2人，均为农艺师。

乳山市植物保护站 自1980年始设，主要负责农作物病虫害测报和防治的技术指导工作。至2015年年底，有工作人员4人，其中高级农艺师2人，助理农艺师2人。

乳山市果茶蚕工作站 自1979年始设果树工作站，主要负责果树栽培技术指导、病虫害防治以及茶叶、蚕、食用菌的生产技术指导和服务。2010年7月，乳山市果树工作站更名为乳山市果茶蚕工作站。2013年3月，增挂乳山市食用菌工作站牌子。至2015年年底，乳山市果茶蚕工作站有工作人员7人，其中高级农艺师2人，农艺师3人，助理农艺师1人；农业硕士1人。

乳山市土壤肥料工作站 自1984年始设，主要负责土壤改良和施肥技术指导。至2015年年底，有工作人员3人，其中高级农艺师1人，农艺师2人；农业硕士1人。

乳山市农村能源管理站 自1984年始设，主要负责沼气、风力能源利用的技术指导工作。至2015年年底，工作人员3人，其中农艺师1人，助理农艺师1人。

乳山市经营管理指导站 自1984年始设，主要负责农村经营管理指导和统计工作。2013年3月，由股级升格为副科级事业单位。至2015年年底，工作人员10人，其中高级农业经济师1人，农业经济师2人，助理农业经济师2人。

乳山市植物检疫站 自1994年始设，主要负责植物及其产品的疫情监测和检疫。至2015年年底，工作人员2人，其中高级农艺师1人，助理农艺师1人，农业博士1人。

乳山市农业环境保护站 自1991年始设，主要负责农业环境监理、保护及宣传教育培训，组织无公害农产品、绿色食品、有机食品标准化生产的申报、管理、保护工作。至2015年年底，工作人员3人，其中农艺师2人。

中央农业广播学校乳山分校 自1981年始设,主要负责农业知识与技能培训。至2015年年底,工作人员4人,其中高级农艺师2人,农艺师2人。

乳山市农业综合执法大队 2007年成立,为副科级事业单位。主要负责对种子、农药、肥料生产经营及农业环境、农产品质量安全的监管与执法检查。2012年5月,增挂乳山市农药监督管理站牌子。至2015年年底,工作人员7人,其中助理农艺师4人。

乳山市农产品质量安全区域化管理办公室 2008年成立,为正科级事业单位。主要负责农产品质量安全监管体系建设和农产品质量安全监测和监督管理工作。至2015年年底,工作人员5人,其中助理农艺师3人。

第六章 林 业

第一节 林地林种

1995年,全市有林地面积51933公顷,其中用材林1473公顷,防护林14860公顷,经济林34197公顷,特种林80公顷,其他林1323公顷。在用材林和防护林中,松栎混交林9667公顷,黑松纯林4233公顷,其他林2433公顷。

1996年始,乳山市鼓励私营、集体、国有经济及外资和社会力量投资办林业,搞好沿海防护林工程建设,对缺口地段进行造林补植和进行荒山开发和低产林改造,实施“山区富民”工程。至1998年,增加林地1080公顷,其中防护林增加340公顷,育苗287公顷,新建、完善农田林网2197公顷,发展以板栗为主干果经济林8067公顷。

1999年,乳山市林工商综合服务公司与韩国丽国株式会社合作,成立“威海绿银林木发展有限公司”,韩方投资200万美元,发展杂交速生杨用材林基地。是年,通过山区开发完成中低产田改造、退耕还林及疏残林补植2000公顷。

2000年始,乳山市实施退耕还林、改造低产林、建设农田防护林等工程。是年,实施退耕还林2869公顷;完成低产林改造1520公顷,全部用作发展干杂果。其中在诸往、午极、冯家等镇,建板栗、柿子、枣类新品种推广基地333公顷。板栗品种有枣林13、泽科2号,柿子品种有日本短枝柿子、河北磨盘柿子,枣类有丰产型梨枣、冬枣、雪枣等品种;建农田防护林1533公顷。

2001年,乳山市实施绿地、绿山、绿路、绿城“四绿”工程。在冯家、下初、徐家、乳山口、海阳所等镇建农田林网1333公顷,在乳山河、黄垒河等河流荒滩绿化200公顷,山头绿化80公顷,绿路46千米,折实增加林地面积200公顷,绿城投资75万元购买树苗。乳山市被表彰为“全国经济林建设先进单位”。2003年始,增加“绿村工程”。是年,全市农村植树56万株,有57个行政村达到绿化标准村要求。

至2015年,全市有林地面积56727公顷,比1995年增加4794公顷。其中,用材林1456公顷,防护林35034公顷,经济林13624公顷,



2007年,乳山市林业局组织干部开展植树活动

(林业局提供)

特种林 1115 公顷，其他林 5498 公顷。在用材林和防护林中，松栎混交林 1716 公顷，黑松纯林 16503 公顷，其他林 18271 公顷。

第二节 采种育苗

自 20 世纪 80 年代始，为保证林木种子的质量和供应，在沿海乡镇建立起黑松、紫穗槐采种基地和垛山林场刺槐采种基地。1996 年后，林木种子来源于基地采摘和从外地购入。林木苗种由个体、单位、国有苗圃场、苗圃基地提供。2000 年，利用乳山国有苗圃场（位于徐家镇东王家庄村），建 10 公顷育苗示范基地，主要繁育农田林网绿化用速生杂交杨等优质树种。投资 30 余万元，租建 7.3 公顷优质苗木繁育基地，繁育名、优、特树种 7 万多株。培养个体育苗发展，为其提供参谋和技术指导。是年，发展个体育苗基地 105 个，面积 44.7 公顷，繁育苗木 100 余万株。

2001 年，市林业局在徐家镇建两处各 6.7 公顷高标准林业育苗示范基地，分别繁育平原绿化用速生杨苗木和山区造林、城乡园林绿化用常青苗木。垛山林场、岈嵎院林场繁育城市绿化苗木 15.3 公顷。由于城市、道路两旁绿化需用大量苗木，推动了苗木价格上涨，个体经营育苗基地者增多。是年，育苗超过 20 公顷的镇有徐家、南黄、乳山寨、育黎、乳山口，其中徐家镇 55 公顷。至 2002 年，全市林业育苗面积达到 644 公顷，容器袋育苗达 237 万个。2003 年后，繁育有观赏价值的高档常绿苗木和引进繁育省内稀有且具较高观赏价值的乔松、冷杉等优良种苗。2009 年，垛山林场被国家林业局公布为“刺槐、黑松良种基地”，为国家首批 131 个重点林木良种基地之一。

2012 年始，根据境内土壤气候，繁育耐干旱瘠薄地生长的黄连木、五角枫、臭椿、核桃、刺槐、黑松等乡土树种，并与山东农业大学、青岛农业大学、山东林业科技研究所等相关科研单位密切合作，开展树种育苗遗传测定和改良工作，以提高乡土苗木繁育能力；推广容器育苗新技术；实行育苗与幼苗抚育并举。当年采用间伐、除草等形式，对 18 个林场（包括镇村集体林场）3240 公顷的幼林抚育；采用疏林地补植和修枝方式，对 2733.33 公顷的成林抚育，并通过省级验收。同时，做好 309 国道、青威高速、市区至岈嵎山森林公园、海阳所至大乳山景区计 130 千米道路两侧绿化带的抚育管护。

2013 年，先后在乳山寨、夏村等镇引进推广黑松、刺槐、黄连木、五角枫、臭椿、核桃等耐干旱瘠薄生态树种，建示范基地 133.3 公顷。安排专人到泰山林场、烟台林科所、大青山林场收集刺槐优良家系 80 个。从日本山口县黑松育种园引进松类优良家系 30 个，苗木 2000 株。搜集板栗优良家系 15 个。国家在乳山市冯家镇马山前村建立优质核桃示范基地，基地面积 66.67 公顷，总投资 344 万元，其中，中央财政投资 120 万元，占总投资的 34.9%。地方财政配套资金 52 万元，其中省级 46 万元，市级 6 万元，两者占 15.1%，自筹资金 172 万元，占 50%。是年底，全市国家林木良种基地总面积 111 公顷。其中，刺槐 65.4 公顷，松类 42.6 公顷，板栗 2 公顷。刺槐包括种子园 22.87 公顷，采穗圃 3.33 公顷，繁育圃 2 公顷；松类包括繁育圃 1.33 公顷，引种区 15 公顷，种子园 14.87 公顷，母树林 3.3 公顷。

2014 年始，对中、幼龄林抚育推行“联户互抚、出资代抚、承包专抚”管理方式。是年，共投资 265 万元，完成 12 个林场（包括镇村集体林场）1766.67 公顷中、幼龄林抚育任务。翌年投资 300 万元，完成 16 个林场（包括镇村集体林场）2000 公顷中、幼龄林抚育任务。

2015 年，全市有各类林业苗圃 76 个，从业人员 1 万人。其中国有苗圃 1 个，有职工 6 人，育苗 20 公顷，主要有雪松、龙柏、蜀桧、冬青、法桐、冷杉、黄云柏、青云柏、合欢、木槿、花柏、罗汉柏、广玉兰、紫薇、剑麻等苗木。个体苗圃 68 个、8000 人。育苗面积百亩以上苗圃 16 个，育苗总面积 750 公顷，苗木存圃量 1400 万株，出圃苗木 420 万株，苗木收入 5000 万元，苗木自给率 100%。

第三节 植树造林

自中华人民共和国成立后,境内植树造林工作从未间断。造林种类有海滩防护林、河滩防护林、山地水源涵养林、农田林网、公路两旁绿化带、房屋“四旁”植树等。1982年国家设立植树节后,每年机关、厂矿、部队、学校在植树节参加义务植树活动。境内年造林、补林面积万亩以上。

1996年后,植树造林以退耕还林、建设高标准农田林网、生态林、绿山绿滩绿城绿路为重点,多种经济成分参与,并注重植树造林质量。1997年,韩国丽国株式会社与乳山市林工商综合服务公司合作,韩方投资200万美元,乳山市林工商综合服务公司以1333.33公顷荒滩、荒沟为条件,成立“威海绿银林木发展有限公司”,发展杂交杨速生用材林基地,合作期限50年。午极镇杨家庄村杨洪岗承包荒山栽植干杂果4万余株。南黄镇农民姜文德,承包荒山33.3公顷,封山育林,绿化荒山。1999年,在乳山口、白沙滩、海阳所镇建1067公顷农田林网,栽植胸径3厘米、高3米的杂交杨2.5万株;投资30万元,对城区至银滩旅游度假区“绿色经济通道”二期工程进行补植;投资300万元,在北部山区完成2000公顷退耕还林工程建设。2000年,完成冯家、下初、午极、诸往、崖子、育黎等镇退耕还林2869公顷;在白沙滩、海阳所、乳山口、南黄、徐家等镇新建3333公顷高标准农田林网,苗木全部采用高3米以上的优质速生杂交杨,栽植苗木28万株;在青威汽车专用线南黄至大孤山路段、309国道乳山路段、银滩至徐家塔路段建绿色通道52千米,栽植各类苗木36.2万株;按宜林则林,宜草则草,宜花则花,不留死角要求,全市培植园林绿化示范村100个。2001年,在冯家、下初、徐家、乳山口、海阳所等镇新建高标准农田林网1333公顷,栽植胸径3厘米、高3米以上的速生杨14万株。同时对已建的3333公顷林网补植苗木1万多株。在下初、冯家、午极、崖子、育黎、白沙滩、南黄、乳山寨、城北、夏村10镇完成200公顷河滩绿化任务,栽植胸径2.5厘米、高3米以上的速生杨30余万株。在冯家镇农业生态示范园30多千米的进山路两侧,栽植高1米以上的雪松3万余株,在园内山头栽植补植黑松20公顷。全市共完成退耕还林1960公顷、山头绿化80公顷。在河夏线、车夏线建“绿色通道”18千米,栽速生杨3万株、法桐2万株。2002年,在南黄、徐家、白沙滩、海阳所等镇新建2400公顷高标准农田林网,栽植速生杨15万株。在冯家、下初、南黄、育黎、乳山寨等镇完成682公顷河滩绿化任务,栽植胸径2.5厘米、高3米以上的优质速生杨65.4万株。全年退耕还林3033公顷,建绿色通道192.6千米,其中公路101.3千米,河渠91.3千米,栽植3米高速生杨23万株,1米高黑松、龙柏11.5万株。2003年,“植树节”期间,采用市直机关事业单位包山头的办法,在岈岈山国家森林公园及周边山头“绿山”233公顷,栽植苗木56万株。在牟乳线、牟浪线、市区至乳山口镇的主干公路,“绿路”92千米,栽植各类苗木86万株。结合农业结构调整和“绿地”,栽植以经济林为主的各类苗木256万株。围绕建设生态型花园式滨海旅游城市目标“绿城”,市区零星植树32万株,新增绿地面积20多万平方米。有57个行政村“绿村”植树计56万株。2004年,将市区东外环路、商业街、青山路作为“绿城”重点,投入资金3000万元,完成绿化面积90万平方米,栽植雪松、龙柏、蜀桧、龙爪槐、樱花、百日红、云杉、青桐、法桐等大苗木10万株,栽植龙柏球、紫叶小檗、金叶女贞、瓜子黄杨等小型乔灌木60万株。“绿山”1333公顷,栽植黑松、火炬树苗木350万株。“绿地”新建农田林网1667公顷,栽植苗木10万株,完成退耕还林3147公顷,发展高效经济林2000公顷。“绿路”119千米,重点在埠乳线、309国道公路及桃威铁路乳山段,栽植优质速生杨、黑松、龙柏、蜀桧70万株。72个村“绿村”植树36.8万株。2005年,突出荒山和道路的绿化。当年全市荒山造林1667公顷,其中,市直机关事业单位实行目标管理责任制,义务包78个山头,绿化1333公顷,栽植黑松380万株。荒山绿化投资3074万元。道路绿化,以栽植蜀桧、黑松、龙柏、速生杨等树种为主。309国道冯家至车道全长18千米,栽植2.5万株;牟乳线城区至车道全长10千米,栽植5000株;城区西出口至乳山寨镇驻地全长9.6千米,栽植4.45万株;埠乳路栽植6500株;桃威铁路造林补植,两侧树木16行,

单程里程 28.4 千米，补植树苗 55 万株；青威路乳山段栽植 13.5 千米，路两侧树木各 11 行，栽植 64.3 万株。道路绿化投资 826 万元。

2006 年，乳山市被确定为威海市荒山绿化重点县（市），对全市 5000 公顷荒山，采取市场运作公开招标方式，与中标者签订三年绿化责任状。同时实行部门、单位包山头绿化。由市政府按部门、单位人员多少定绿化荒山任务，并统一提供树苗，各部门、单位与市政府签订绿化荒山责任状，并纳入年度岗位责任制考核。荒山绿化的树苗以 1 米高的黑松和龙柏为主。是年，荒山绿化 1733 公顷，栽植树苗 1150 万株；在城区西出口路、大乳山专用路、银滩旅游度假区内道路、309 国道及桃威铁路乳山段等，“绿路” 112 千米，植树 99 万株；新建绿色通道 29 千米，植树 55 万株；完善绿色通道 115 千米，补植树苗 46 万株。

2007 年，威海市政府在乳山市召开春季绿化现场会，推广乳山市“变群众栽管为专业栽管，变定向协议为公开招标，变栽后付款为成活付款，变只栽不管为管栽并举”造林绿化经验。是年，荒山绿化 1867 公顷，植树 770 万株。其中，在乳山寨、诸往镇首次实施播种造林 66.7 公顷。在乳山寨、育黎、诸往等镇，退耕还林，发展板栗、高酸苹果等经济林 200 公顷。是年，通过公开招标，将青威高速路乳山段可视山头计 267 公顷进行绿化，栽植 1 米黑松 79.8 万株。

2008 年始，创新绿化模式，将荒山绿化与发展旅游业结合起来。是年，对沿海防护林断带、断点和大乳山、岬嵎山疏林地，补植各类树木 54 万株，投入旅游景点绿化 240 万元。是年，获“全省荒山造林调查规划工作先进单位”称号。2009 年，乳山市获世界银行绿化贷款 300 万美元，全市绿化 2833 公顷，其中防护林 1773 公顷，荒山造林 1060 公顷，植树 180 万株。2010 年，完成成片造林 3100 公顷，新建农田林网 800 公顷，完善农田林网 1300 公顷，折合造林面积 500 公顷，植树 800 余万株。2011 年，在龙角山水库周边、诸往镇大龙口河流域、仇家洼至炉上河段，造生态林 67 公顷，植树 11.5 万株。是年，总造林 2533 公顷，植树 420 万株。

2014 年始，按照世行贷款生态造林要求，改由数量纯林绿化为质量混交生态绿化，受到国家林业局、省林业厅的充分肯定。是年，实施国家沿海防护林建设 400 公顷。

2015 年，全市生态造林 3457.8 公顷，其中黑松林 2026.6 公顷，黑松、麻栎、刺槐、臭椿等混交林 1001.9 公顷，核桃、板栗、黑杨等 321.3 公顷，茶叶 108 公顷。实施国家沿海防护林建设 467 公顷。

1996—2015 年乳山市植树造林情况表

表 15-15

年份	造林面积 (公顷)	补植造林 (公顷)	零星植树 (万棵)	年份	造林面积 (公顷)	补植造林 (公顷)	零星植树 (万棵)
1996-1998	1080	—	141.2	2007	3333	1000	84.5
1999	2000	2000	—	2008	3133	200	—
2000	3912	—	53	2009	2833	—	94
2001	3067	267	30	2010	3100	500	—
2002	4277	200	20	2011	2533	1000	11.5
2003	2853	—	32	2012	2066	1200	—
2004	4613	—	46.8	2013	2133	—	—
2005	4133	1000	—	2014	2074	—	—
2006	4200	276	—	2015	2060	—	—

第四节 林场 森林公园

1996年后,境内围绕发展旅游业,重视林场、森林公园建设。至2015年年底,全市建有国家森林公园1个,地方国有林场1个,(县)市管集体林场1个,镇村集体千亩以上规模林场15个。

崛嵎院国家森林公园 位于乳山寨镇崛嵎山,森林公园总面积347公顷。主要树种为赤松,乔灌木有36科、71种;常见鸟类有10目、14科、104种,哺乳动物11种。至1995年年底,共补植造林96.7公顷。1996年1月,被山东省林业主管部门批准为省级森林公园。2002年12月,被国家林业局批准为国家级森林公园。至2015年,新增补植造林200公顷,主要有黑松、赤松、刺槐、麻栎等树种,森林覆盖率83%,年接待游客3.5万人左右。有职工3人。

垛山林场 地方国有林场,位于崖子镇垛山,林场总面积380.6公顷。林场内建有种子园、母树园、测定林、示范林、汇集区、采穗园、引种园等良种基地。至1995年年底,共补植造林153公顷。主要树种为刺槐、黑松。2009年,垛山林场被国家林业局公布为刺槐、黑松良种基地,为国家首批131个重点林木良种基地之一。至2015年,新增补植造林120公顷。活立木蓄积量8万立方米。有职工19人。

大乳山林场 市(县)管集体林场,位于乳山市南部大乳山,林场总面积408.3公顷。至1995年年底,共造林312公顷,其中板栗5.3公顷,水果林2.3公顷,松类267公顷,麻栎37.4公顷。至2015年,新增补植造林30公顷,其中黑松10公顷,刺槐20公顷。有职工5人。

乳山市镇村集体规模林场情况表

表 15-16

规 模	林 场 名 称
1000~2000亩	崮山寺林场、黄山寺林场、南李家林场、上庄林场、双峰庄林场、汤上林场、无极山林场
2000~3000亩	正甲芥林场
3000~4000亩	东峒岭林场、垛崮山林场、福山林场
4000~5000亩	赤家口林场、大龙口林场、王家庵林场
5000亩以上	马石山林场

第五节 林业资源保护

封山育林 1996年11月,市政府发布《关于加强林地林木保护管理的通告》,对境内林地实行长期死封,对用材林、防护林等,在权属不变的前提下,20年内不准采伐、10年内不准修枝。死封期内,确因特殊情况需采伐、修枝的,需经林业行政主管部门批准。至1998年,有2起、2人因乱砍滥伐被依法追究刑事责任。2000年,按照《山东省封山育林管理办法》,全市封山育林总面积24267公顷。2001年,在309国道、青威公路两侧以及垛山山系建封山育林示范区6667公顷。2008年,对申请批准可采伐成材木的单位和个人,做到伐前调查,伐中监督,伐后验收,有效杜绝少批多砍、不批就砍、盗砍滥伐现象的发生。是年,198单位和个人采伐成材木4692.58立方米,全都按规定程序达到批准。是年8月,以采石场、石子加工厂为重点,开展一次整治非法占用林地行动。2009年,依法清理违章占用林地案件7起,行政处罚50人,处理乱砍滥伐等案件5起,行政处罚5人,处理盗伐林木案件1起,共收缴植被恢复费30万元。至2015年,全市封山育林总面积3万余公顷,占林地总面积的

60%。

护林防火 1996年市政府发布的《关于加强林地林木保护管理的通告》中，对做好森林防火工作做了严格规定。至1998年，全市7起8人因森林火灾被依法追究刑事责任。1999年始，通过制定防火公约，设防火标志、发放护林防火明白纸、加强防火舆论宣传等，增强民众防火意识。

2000年，各镇成立起护林防火专业队。是年，新购置45台风力灭火机分发到各镇和国有林场，风力灭火机总数达到70台；在垛山林场、岈嵎院林场分别设立宽20米长6千米、4千米防火隔离带。

2001年，各镇成立防火巡查队。林业公安人员全天候巡逻，禁止烧荒、烧地堰、上坟烧纸等野外用火行为。至2002年，全市有护林中队14个，其中镇级13个，共有护林队员236名。2003年，增置风力灭火机50台，使全市总数达到120台。配备机动消防车5台，为全市各护林中队护林队员，配备移动电话180部、对讲机8部，护林员统一着装持证上岗。全面摸清林区内耕地、坟地有关情况，逐一登记造册，并在防火期内派专人24小时看护，防火巡查队严密布控，严禁带火种进山。对进入林区的主要路口，实行定岗、定责、定人、定时、盯人的“四定一盯”责任制。2004年，市林业局在重点林区建立电子微波监控系统，建防火瞭望塔。至2006年，全市有护林队员830人。

2009年，投资30万元，在垛山林场、岈嵎院林场、大乳山林场及其周边，建6~8米宽计30千米防火隔离带，对林场内特殊地段的防火隔离带呈现“田”字型或“井”字型；在重点林区和封山育林区设立森林防火检查站6处。2010年，处理乱砍滥伐案件12起，行政处罚14人，处理盗伐林木案件2起。收缴植被恢复费59.85万元。

2013年，市护林中队升格改为市森林消防大队，人数由20人增至50人，为市森林消防大队配备3部专用运兵车；分别在市区、下初、诸往设森林消防中队，在镇区新设14处防火瞭望台，新上防火监控探头32个，购置进口串联式高压灭火水泵、水枪、进口灭火机、油锯等设备。2014年，建成与省、威海市联网的森林防火监控系统。

2015年，全市护林人员总数1366人，其中专业护林防火队员572人。各林场都按标准要求设有防火通道和防火隔离带。

病虫害防治 境内发生林木害虫主要有：美国白蛾、丝棉木金星尺蛾（蠖）、杨扇舟蛾、杨小舟蛾、杨毒蛾、刺蛾、槐尺蛾、木蠹蛾、大袋蛾、松毛虫、侧柏松毛虫、双条杉天虫、合欢吉丁虫、铜绿丽金龟（成虫）、日本松干蚧、柿刺粉蚧、合欢双天牛、光肩星天牛、刺槐小皱蟥、红蜘蛛、蚜虫等21种。发生林木病害主要有：杨树溃疡病、白粉病、松烂皮病、松梢枯病、榆蓝叶甲、枣疯病、板栗疫病等7种。1996年8月22日，首次在乳山口镇发现国际检疫对象——美国白蛾，后在海阳所、白沙滩、徐家、南黄、下初、大孤山、午极和夏村镇也相继发现。1997年，各镇都成立了森林病虫害防治专业队伍，市政府下拨12万元专项资金，当年疫情得到有效控制。是年始，防治美国白蛾和松毛虫成为森林病虫害防治重点，开展测报预报上报。2000年，印发森林病虫害情报6起，并为防治单位提供机具、发放药品5吨。同时，依据《森林病虫害防治条例》规定，对病虫害防治不力的7个单位下达责令限期整改通知书。2007年，组织病虫害防治专业技术人员对以美国白蛾为主的病虫害进行40天的攻坚防治，引进周氏啮齿小蜂500万只，进行生物试验防治美国白蛾，试验面积350亩，效果明显。同时，对全市的木材加工点和建筑施工现场进行了全面检查，严格禁止从疫区调运木材。

2008年，松梢螟等虫害发生，投资5.5万元，购买170盏频振式杀虫灯，根据害虫生活习性，运用光、波、色、味四种方式，将松梢螟等害虫直接诱杀在成虫期，取得良好防治效果。

2009年，邀请省林业科学研究院4位专家到乳山，对辖区内林木病虫害防治情况“会诊”，根据专家“会诊”结论，制订出《乳山市重大林业有害生物疫情防治预案》，并完善已有的《特殊食叶害虫防治方案》《杨树食叶害虫防治方案》《松树病害、虫害防治方案》，为适时有效防治林木病虫害提供科学依据。同时，还按各个“预案”“方案”，开展防治演练。是年，在垛山林场、岈嵎院林场、大乳山林场、乳山寨、徐家镇、下初镇、诸往建立7处林业有害生物测报点，覆盖重点林区30万亩，在

全市形成以野生动植物保护站为主导、专职测报员为骨干的测报网络；在各重点林区安置200盏杀虫灯；建设了一处年繁育能力1亿只的周氏啮小蜂繁育室，专用于美国白蛾等食叶害虫的防治，实现了首次繁育即告成功的目标，2次放飞周氏啮小蜂7000万只，有效防治面积2500亩；为防止松材线虫病在全市发生和蔓延，购置110台松材线虫病传媒昆虫诱捕器，分别安装在各林区，并采用植物源引诱剂对主要传媒昆虫松褐天牛进行诱杀，防治成果明显。2010年，购置松材线虫病传媒昆虫诱捕器100台、杀虫灯100盏，分别安放在各林区。同时，繁育2.2亿只周氏啮小蜂并成功放飞，可覆盖400公顷林地使其免受美国白蛾侵袭。

2012年，病虫害防治实行市、镇、村（林场）三级联防一盘棋，做到防治时间、调度、供药、喷施上下一致，有效解决了过去因不一致造成的防治死角多、重复感染多等问题。

2013年，对全市所有阔叶林进行踏查，检疫苗圃354.53公顷，办理检疫证73份，施放周氏啮小蜂2亿头，剪除网幕1.6万个，采用无公害药剂防治面积达5333.33公顷。

至2015年，林业有害生物防控面积2.05万公顷，释放周氏啮小蜂3亿头。有害生物无公害防治率达到100%，有虫株率为0.5%，叶片保存率为97%，监测覆盖率100%，测报准确率95%，种苗产地检疫率98%，调运检疫率97%，无林业有害生物成灾现象发生。

第六节 林政管理

管理机构 境内自1956年始设乳山县林业局，主管全县林业工作。几经更名，1993年12月称乳山市林业集体总公司，1996年9月，改称乳山市林业局。至2015年年底，市林业局共有工作人员17人，内设林政科、公安科、政工科、财务科和办公室。辖属工作机构有：

乳山市林业工作站 1982年始设，主要负责造林和营林的技术指导工作。至2015年年底，有工作人员7人，其中林业助理工程师7人。

乳山市森林（动）植物保护站 1982年始设，主要负责林木病虫害防治技术指导、森林植物检疫、野生动物保护、山林防火和护林等工作。至2015年年底，有工作人员5人，其中高级林业工程师2人，林业工程师1人，助理林业工程师2人。

乳山市林木种苗站 1982年始设，主要负责林木育苗的技术指导和林木种苗的调剂工作。至2015年年底，有工作人员6人，其中高级会计师1人，林业工程师2人，助理林业工程师3人。

乳山市干果站 1982年始设，主要负责干果生产的技术指导和推广工作。至2015年年底，有工作人员5人，其中林业工程师1人，助理林业工程师4人。

乳山市林木检查站 2005年成立，主要负责木材运输、经营加工许可证件查验、监督。至2015年年底，有工作人员4人，其中助理林业工程师4人。

林木权属 上世纪60年代初、中期，境内第一次林木确权发证，域内550个大队的4万公顷林地权属落实到大队和生产队，133公顷“四旁”（村旁、路旁、宅旁、水旁）隙地和63万株零星树木确权到农户。80年代初、中期，农村实行联产承包责任制，进行“稳定山林权属、划定责任山、确定林业生产责任制”的林业“三定工作”，同时对国营林场、机关、部队、厂矿、学校植树，农村集体山峦，农民“四旁”植树，自留地和自留园植树进行第二次统一确权发证，共确权发证9.4万户（单位）。由于把成片山林分割划给农民，不利于林木管理和按计划植树造林，且出现滥砍滥伐现象，90年代初开始，部分乡镇对自留山和责任山管理较差的户，经协商全部或部分收回经营使用权，由村集体组织专业队管护。至1996年，各乡镇基本都收回了经营使用权。

1997年，乳山市出台关于“四荒”林地出租、拍卖、转让加快林业发展政策，鼓励私营、集体、国有、外资和社会力量投资发展林业。一批企业及农民、经商、务工人员，通过合作、租赁、竞买、承包等方式，取得集体所有的“四荒”林地使用权，进行开发建设。

2001年,按照省、威海市统一部署,市林业局5月至6月,组织专业人员16人,对全市森林进行现场调查,共区划界定公益林34655.7公顷。其中,国家级重点公益林15658公顷,国家级一般公益林4536.5公顷,省级重点公益林8095.3公顷,省级一般公益林2265.1公顷,市地级重点公益林3049.3公顷,市地级一般公益林1051.5公顷。

2003年,国家林业局、省林业厅相继下发关于开展林地林权登记换证工作的通知,新林权证由国家林业局统一印制,具有防伪标志并实行全国统一编码。2004年始,本市本着林权稳定性与政策连续性相结合、公开公正公平及先易后难的原则,进行林地林权登记换证工作。至2006年,换发新证320个,其中午极镇10个,下初镇31个,冯家镇2个,诸往镇2个,夏村镇109个,大孤山镇5个,徐家镇47个,乳山口65个,育黎镇11个,乳山寨镇38个。

2010年,乳山市完成勘界林地2666宗,面积3.91万公顷,占应勘界面积99.4%。有3.85万公顷林地完成林权公示,占应公示面积97.63%。全市完成47个村、106宗林地的审核登记及录入工作。2011年,完成集体林权制度主体改革任务,工作做法赢得上级业务主管部门的肯定和推广。是年,市林业局被省委、省政府授予“集体林权制度改革工作先进集体”称号。2014年,市林业局在威海市率先开展林权抵押贷款工作,盘活林木林地资产。

至2015年,共完成504个村、2541宗、36820公顷林地的审核登记及微机录入工作。确权发证367个,面积5106.67公顷。

古树名木 2015年,市林业部门完成境内古树名木调查。有1000年树龄以上的国槐1棵、银杏1棵,700年树龄以上国槐2棵,500年树龄以上国槐1棵,400年树龄以上国槐4棵、银杏2棵、枣树1棵,300年树龄以上国槐5棵、银杏5棵、小叶朴3棵、柿树2棵、紫薇1棵、流苏1棵,200年树龄以上银杏3棵、小叶朴2棵、柿树4棵、臭椿1棵、紫藤1棵。



位于大孤山镇万户村的千年银杏树

(高玉宾摄)

2015年乳山市主要古树种类一览表

表 15-17

树种	树龄(年)	树高(米)	胸围(厘米)	栽植朝代	位置	生长态势
国槐	1150	16	150	唐	万家村西	一般
国槐	700	11	170	元	高家屯村	衰弱
国槐	700	14	160	元	姜家芥村	一般
国槐	520	15.2	420	明	枣林村西	旺盛
国槐	420	15.7	460	明	南勇家村内	旺盛
国槐	400	11	160	明	清口涧村内	旺盛
国槐	400	14	164	明	西尚山村中	旺盛

续表 15-17

树种	树龄(年)	树高(米)	胸围(厘米)	栽植朝代	位 置	生长态势
国槐	400	10	130	明	南斜山村西北	旺盛
国槐	330	3	85	清	上万口村	衰弱
国槐	300	7	80	清	中寨村中	旺盛
国槐	300	9	80	清	胡家口村	旺盛
国槐	300	18	150	清	康家乔村内	旺盛
国槐	300	12	140	清	上沙家村东南	旺盛
银杏	1120	26.6	238	唐	万户村村东	一般
银杏	420	15	136	明	西峒岭村北	旺盛
银杏	400	18	200	明	楼村	旺盛
银杏	340	22	137	清	到根见村	旺盛
银杏	300	16	180	清	西吉子园村供销社院内	衰弱
银杏	300	16	85	清	西吉子园村供销社房东	旺盛
银杏	300	14	110	清	三甲村委会院内	旺盛
银杏	300	24	120	清	人石村	旺盛
银杏	250	26	120	清	南司马庄村	旺盛
银杏	200	12	70	清	清口涧村内	旺盛
银杏	200	18	91	清	西驾马沟村	旺盛
小叶朴	350	12	100	清	大浩口村南	旺盛
小叶朴	300	12	70	清	育黎村	旺盛
小叶朴	300	12	75	清	育黎村	旺盛
小叶朴	200	17	85	清	下洼村西	旺盛
小叶朴	200	17	85	清	西北庄村幸福院内	旺盛
柿	300	10	40	清	张格庄村北	旺盛
柿	300	12	40	清	张格庄村北	旺盛
柿	200	13	45	清	东乔村南洼地	旺盛
柿	200	10	25	清	东乔村北鸡场水库旁	旺盛
柿	200	14	25	清	东乔村北鸡场水库旁	旺盛
柿	200	12	20	清	东乔村北鸡场水库旁	旺盛
臭椿	250	18	25	清	湘沟村东	旺盛

续表 15-17

树种	树龄（年）	树高（米）	胸围（厘米）	栽植朝代	位 置	生长态势
枣树	400	3	40	明	西南赵家村	旺盛
紫薇	370	3	冠状	清	岨嵎院内	旺盛
流苏	300	8	50	清	瑞木山村东南	旺盛
紫藤	260	—	—	清	西北庄村幸福院内	旺盛

第七章 果 业

第一节 种类与分布

苹果 1995年前，境内苹果品种有250多个，主要有红富士、小国光、红星、新乔纳金、红津轻、金帅、青香蕉、红香蕉、北斗等。

1996年始，引进苹果品种富士优系烟富1号、烟富2号、烟富3号、烟富4号、烟富5号、烟富6号、烟嘎1号、烟嘎2号，红王将等，主要分布在崖子、午极、冯家、夏村、育黎、下初、诸往、南黄、白沙滩、徐家等镇。1998年，市果树站通过日本友人从日本引进了秋映苹果，栽植在夏村镇腾家庄，后乳山寨镇东驾马沟村等进行了引种。是年，小国光、秋花皮、伏花皮、红星、金冠等品种除少量作为授粉树外，苹果品种富士、嘎啦成为主栽品种。2000年，引进红将军苹果，在崖子镇建立红将军苹果基地。山东鲁菱果汁有限公司引进瑞丹、瑞林、酸王、小黄等高酸苹果品种，在乳山寨镇建果汁生产高酸苹果基地。2001年，从青岛黄岛引进信浓红苹果品种，在乳山口镇兰家庄等村嫁接栽植。2003年，引进粉红佳人和萌苹果品种，主要分布在崖子、乳山寨等镇。2006年，育黎镇龙角山村从牟平引进美国8号品种，后徐家镇邢家屯等村也陆续引进栽植。2007年，山东鲁菱果汁有限公司从青岛即墨引进松本锦、珊夏高酸苹果品种，在乳山寨镇横山后、西驾马沟等村栽植。2008年，下初镇黄山寺蚕场职工刘玉法从莱阳农学院引进红果肉苹果。市果茶蚕工作站从烟台福山引进2001富士苹果品种，在乳山寨镇赤家口等村栽植。2011年，育黎镇孙家沟村从烟台引进神富1号苹果品种（后定名为烟福8号）。2012年，通过实施山东省现代农业发展资金果菜产业项目，引进斯特拉夫苹果、河北短枝富士品种，主要分布在冯家镇的南高村、诸往镇绕涧村。是年，冯家镇孔家村从烟台福山引进柱状苹果万福1号，此后，白沙滩镇白沙滩村、夏村镇小疃村、崖子镇北寨村、乳山口镇安家村、乳山寨镇司马庄村矮砧苹果园也引进栽植了万福1号，作为苹果授粉树。2013年，市果茶蚕工作站曹洪建赴意大利考察，从意大利引进红肉苹果和布瑞本两个苹果品种，主要栽植在育黎、夏村、崖子等镇。2014年，乳山市鲁威果蔬苗木专业合作社引进维纳斯黄金苹果接穗，在育黎镇进行苹果嫁接。是年，育黎镇社庄、塔庄等从烟台引进烟福8号苹果品种。2015年，市果茶蚕工作站曹洪建从纽约州引进蜜脆（honeycrip）、爵士苹果品种，在育黎镇、冯家镇进行繁育栽植；乳山志合果蔬食品有限公司从蓬莱引进唐木甜、蓬福1号富士苹果品种，在冯家镇消水河苹果基地栽植；冯家镇东官庄、花家疃、消水河及夏村镇于家庄等村，分别从威海和文登引进维纳斯黄金苹果苗木进行栽植。

至2015年，全市苹果主栽品种是富士系列，其系列主要有烟富1号、烟富3号、烟富6号、2001富士等品种，约占栽植总面积的85%以上，主要分布在崖子、午极、夏村、冯家、下初、育黎、诸往、白沙滩、南黄等镇；红将军、嘎啦等品种，约占5%左右，主要分布在崖子、冯家、下初、午极、

徐家等镇；王林、藤木一号、澳洲青苹、印东、秋花皮、红津轻等品种，约占7%，主要分布在崖子、冯家、下初、午极、乳山寨、大孤山、乳山口、城区街道等镇（办）；高酸苹果瑞丹、瑞林等品种，约占3%，主要分布在乳山寨、大孤山、育黎等镇。

梨 1995年前，境内梨的主要品种有荏梨、鸭梨、秋白梨、马蹄黄、小香梨、大香水、巴梨、茄梨、伏阳梨、秋巴梨、长巴梨、三吉梨、丰水梨等，主要分布在大孤山、徐家、夏村、南黄、白沙滩、午极、乳山寨、冯家等镇。

1996年，引进日本梨金二十世纪、新兴、新星、丰水梨。1998年，引进黄金梨，绿宝石、大果水晶等品种，在诸往、育黎、午极等镇栽植。2000年，引进韩国新高梨、园黄梨以及华山梨。至2002年，南黄镇西浪暖村种植韩国梨达1834亩。2003年，是黄金梨的集中发展期。主要分布于大孤山镇上册村，诸往镇崖后村，育黎镇曲水村、塔庄村、东纪村，崖子镇青山村，乳山口镇南唐家村，午极镇南庄村等。2006年始，依托乳山恒裕食品有限公司等罐头加工企业，发展巴梨品种，主要在夏村镇官地村，乳山寨镇管村、宝口、赤家口村，崖子镇马石店、青山、枣林村，乳山口镇唐家村栽植。

2009年后，省果树研究所到乳山搜集传统梨品种，搜集到的传统梨品种有：长秋梨、大香梨、冬梨、面梨、桑皮梨、沙粒蛋子、五九香、小香梨、小猪嘴梨、州梨、荏梨等。主要分布在夏村镇桑行埠、大孤山镇胡家、乳山寨镇宝口等村。是年，从莱阳引进秋月梨品种，崖子镇沟东村从江苏引进早红酥梨。

至2015年，境内规模栽植梨品种主要有黄金梨、韩国新高梨、巴梨。主要分布在诸往、育黎、午极、南黄、大孤山、乳山口、崖子等镇。红巴梨、秋巴梨、晚三吉梨、新兴、园黄、绿宝石、红酥梨、红月梨、荏梨、五九香梨、长秋梨、大香梨、冬梨、面梨、桑皮梨、沙粒蛋子、小香梨、小猪嘴梨、州梨等均为零星栽植，大孤山、徐家、夏村、乳山寨等镇多见。

桃 1995年前，境内桃的品种主要有五月红、六月鲜、血桃、白仁、水蜜桃等。零星分布有凤桃、扁桃、蟠桃、毛桃等。上海水蜜、青岛水蜜、春蜜、肥城佛桃等小面积栽植。大面积发展有黄露、丰黄、金童系列黄肉型桃、大久保、春蕾、晚熟品种冬桃、雪桃以及绿化9号、早花露、岗山白、油桃系列桃、寒露蜜等。

1996年，夏村镇官地村从潍坊引进安农水蜜、早红珠、曙光桃品种；市果树站从莱西引进中华圣桃品种，主要栽植在夏村镇石村等地，后白沙滩镇大单家、乳山口镇南唐家等村陆续引进栽植。1999年，引进川中岛、莱山蜜、早风王、青州蜜桃、红艳等品种，主要栽植在白沙滩、冯家、大孤山、午极等镇。2001年，引进春艳桃、海阳白桃、珍珠早油桃，栽植在乳山口镇。2004年，育黎镇曲水村引进沂红水蜜、玉红巨雪、春雪桃品种。2005年，乳山市恒裕食品有限公司从临沂引进罐头加工桃品种83、北京14、罐5。在乳山寨、诸往等镇栽植。2010年，乳山市果茶蚕工作站引进春燕、北京52、艳红、瑞红、华玉桃品种，栽植在育黎镇上宋格村。2011年，下初镇里庄、黄山寺从莒县引进枣油桃栽植，后在乳山口镇南唐家村、诸往镇冷格庄村、夏村镇郑家村、于家庄村以及育黎镇的王母齐等村栽植。2012年，育黎镇下宋格村从寿光引进早熟桃品种园红。2013年，乳山寨镇司马庄村引进金秋红蜜、迎霜红；胡八庄村从寿光引进新西兰早红桃；大孤山镇河东村从淄博引进永莲蜜桃；乳山口镇张家庄村从临沂引进中晚熟桃品种红不软、艳红、烟红蜜。2014年，乳山市恒裕食品有限公司从河北省石家庄、衡水等地引进北京14号白桃，栽植在诸往镇口子、九龙圈、夏村镇黄村、乳山口镇南唐家等村。2015年，冯家镇消水河村从烟台引进蜂蜜油桃、北京9号。

至2015年，境内早熟桃品种主要有：海阳白桃、油桃、春燕、春雪、新西兰早红、红艳、珍珠早油桃、园红、新西兰早红等，主要分布在乳山口、夏村、诸往等镇；中晚熟品种主要有：川中岛、大久保、新川中岛、秋风蜜、血桃、中油桃系列、北京蜜、艳红等，主要分布在诸往、南黄、白沙滩、徐家等镇；晚熟品种主要有：冬桃、秋白银、雪桃、油桃系列以及寒露蜜、迎霜红、中华圣桃、青州蜜桃、金秋红蜜、枣油桃、永莲蜜桃、红不软、艳红、烟红蜜等，主要分布在育黎、诸往、下初、乳

山口、乳山寨等镇；加工罐头桃品种主要有：83、黄露、北京14、罐5等，主要分布在诸往、乳山寨、夏村等镇。

葡萄 境内品种较多，1995年前，主要有玫瑰香、黑虎香、龙眼、牛奶、金皇后、鸡心、白羽、北醇、蓝法兰西、佳黑酿、贵人香、常相思、蛇龙珠、黑赛必尔、红玫瑰、泽香、泽玉、先锋、黑奥林、龙宝、甲斐露、大保、早红、凤凰51、巨峰等品种。以巨峰栽植面积最大，占全市葡萄栽植面积的60%。主要分布于下初、育黎、崖子、白沙滩、午极等镇。

1996年始，诸往镇二龙口村、白沙滩镇宫家村、夏村镇崔家、黄依台村，先后大面积引进红提葡萄品种，后因黑痘病在红提葡萄叶片和果实上大面积发生，加上防治经验缺乏，使病害无法控制，最后全部毁掉。当时红提葡萄售价高至每千克70元以上。1998年，引进黑提、京亚、京优等品种；乳山口镇野子等村招引东北客商投资建红提葡萄基地1000亩。是年，市果树站从日本引进日本巨峰葡萄品种；下初镇河南村曹玉波引进藤稔葡萄，又名乒乓球葡萄。1999年，下初镇建酿酒加工葡萄基地5000亩，品种主要有蛇龙珠、霹雳珠、赤霞珠等。2000年，育黎镇从平度市大泽山引进泽香、泽玉等葡萄新品种，主要分布在南西屋、北西屋、南乔、山后、鲁济、邓家、宅子乔、马庄、白石、汪水、城阴、帽张家、藏金乔等村，全镇鲜食葡萄栽培面积达到6000亩，品种发展到20多个。2006年，下初镇胡家口村引进美国无核葡萄、红宝石等。2010年，山东新丰农业开发有限公司引进赤霞珠、霞多丽、梅乐、小芒森、金手指、摩尔多瓦、夏黑、巨玫瑰等酿造加工品种，在夏村镇台依村栽植。2011年，育黎镇南西屋村引进红宝石、克伦森、玫瑰香等品种。2012年，从北京引进香悦、寒香蜜、黄香葡萄品种，主要栽植在育黎镇南西屋村。2013年，乳山口镇张家庄从莱西引进克伦森、夏黑、维克葡萄。

至2015年，境内品种主要是巨峰、红提葡萄和酿酒葡萄。其中巨峰葡萄占全市葡萄栽植面积的60%。主要分布于育黎镇南西屋、北西屋、汪水、乳山寨镇车村、南司马庄、冯家镇王疃、徐家镇吴家屯等村；红提葡萄约占8%，主要分布在乳山口、乳山寨、育黎等镇；酿造加工葡萄约占25%，品种主要有赤霞珠、霹雳珠、蛇龙珠等，主要分布在夏村镇台依村及周边村。

樱桃 1995年前，境内主要有中国樱桃和欧洲樱桃两大类。中国樱桃品种较多，主要有红樱桃（俗称小樱桃）、毛把酸等；欧洲樱桃品种有那翁、大紫、红灯、红丰、红樱桃、佐藤锦等。中国红樱桃主要分布于崖子、马石店、诸往等镇，以崖子镇钟家沟一带（包括河南钟家、磨山、泽科、石甲庄、东乔、双石6个村）栽培面积最大，品质最优。欧洲樱桃以崖子镇崖子村、城北镇石头圈村、乳山寨镇北司马庄村、徐家镇王家庄村为集中产区，品质以红灯、佐藤锦最佳。

1996年以来，新引进的樱桃品种有：乌克兰大樱桃、美早、沙米托、沙蜜豆、鸳鸯、拉宾司、美早、先锋、吸溜蜜等。主要分布在崖子镇钟家沟一带6个村及田家、申家村、徐家镇王家庄村、乳山寨镇北司马庄村等。2014年，育黎镇上宋格村从大连引进繁育大红灯樱桃苗木10000株。至2015年，新发展樱桃园主栽品种以大红灯居多。授粉树搭配以先锋、美早等品种。

柿子 1995年前，境内主要有托柿、牛心柿、磨盘柿、甜柿等品种，主要分布于马石店、崖子、诸往等镇。因柿子结果周期长，所以品种更新慢变化小。托柿和牛心柿果实大且果实甜美，栽植面积最大。

1996年始，引进日本富有、次郎等不用脱涩的甜柿子品种，在南黄镇成片发展，在其他地方主要是房前零星栽植。1999年，市果树站从泰安引进泰安方柿，在育黎镇南勇家等村栽植。

杏 1995年前，主要品种有臻杏、关爷脸、胭脂瓣、红盖杏、麦黄杏、拳杏、大水杏、玉杏、红玉杏、荷包臻杏、鸡蛋杏、崂山红杏、红晶、串枝红、大拉杏、甜水杏、大黄杏、杏梅等，以臻杏栽植面积最大。崖子、黄疃、孔家庄、汤南山等村为集中产区，崖子村的红玉杏为全市优质品种。

1996年始，引进凯特杏、红太阳等抗霜冻品种，丰产质优，夏村镇郑家等村连片发展。2015年，乳山志合果蔬食品有限公司引进栽植红丰杏、新疆杏等品种。

李子 1995年前,境内主要品种有红李、紫李、黄李、伏李、大红袍、盖县大李子、帅李、牛心李、玉皇李等,多分布于崖子、诸往镇。大红袍李子是口子、土心头等村果农长期选育的优良品种,栽植面积最大。

1996年后至2015年,主要引进黑宝石、布朗李等品种,栽植于诸往镇孙家、午极镇午极村、乳山口镇南唐家村。

山楂 1995年前,境内主要品种有大金星、红瓢面、白瓢面、大棉球、大货、敞口、金星绵及野生的山里红等,栽植面积最大的为大金星和红瓢面,主要分布在马石店、崖子、午极、育黎等镇,后遍及全市。

1996年以来,受生活习惯改变和市场的影响,山楂栽植越来越少,至2015年,只有徐家镇东岭村有规模性种植,面积不足100亩,冯家、大孤山等镇零星栽植。

枣 1995年前,境内主要品种有马牙枣、金丝枣、长圆铃枣、短圆铃枣、长红、躺枣、脆枣、婆枣等。栽植面积以金丝枣和马牙枣最大,多分布于市区西北部山区。

1996年始,引进山西梨枣,主要分布于南黄镇高家屯等村;引进京枣,主要分布于诸往、冯家、下初、午极、南黄等镇。2000年,引进雪枣、鲁北冬等,主要分布在夏村镇台依、诸往镇大龙口等村。2003年,从省果树所引进大瓜枣、大白枣,主要分布于南黄镇高家屯等村。2010年,下初镇下初、三甲等村,从牟平引进葫芦枣、京枣等。

板栗 1995年前,境内主要品种有石丰、金丰、海丰、上丰、清丰、玉丰及本市自选良种青山鱼刺码、枣林13号、泽科2号等。

1996年,选育推广了威丰1号、威丰2号等优良板栗品种,主要在崖子镇、马石店镇种植。至2015年,主要品种是石丰、威丰1号、辽河1号、处暑红、鱼刺玛、鲁光、鲁丰等。其中,石丰、威丰1号、辽河1号约占板栗面积的60%以上。多分布于崖子、诸往、冯家、乳山寨等镇。

无花果 1995年前,主要分布于南部沿海地区,徐家、南黄、白沙滩、海阳所等镇沿海农村房前屋后零星栽植为多,品种以青皮为主。1996年始,栽植无花果逐渐增多。2000年,从威海农科院引进布兰瑞克和麦斯衣陶芬等品种,夏村镇西北庄等村栽植较多。2010年,引进卵圆黄、小果黄、红色种等,主要在白沙滩镇邹格等村栽植。

蓝莓 2005年始,午极镇从吉林大学引进蓝丰、北陆、杜克、蓝线啵尼法西、达柔、斯巴坦等蓝莓品种,并在正甲夼村建蓝莓基地。随后,蓝莓种植扩展到午极镇午极村、夏村镇黄村。2012年,引进美国、加拿大、新西兰及欧洲蓝莓优良品种120余个,建起蓝莓苗木繁殖抚育基地、蓝莓栽植示范基地。

至2015年,蓝莓栽植主要分布在午极镇正甲夼、午极、夏村镇黄村等村。

核桃 1995年前,境内核桃主要在西北部山区零星栽植于沟旁及地堰边。

2007年,黄山寺蚕厂职工刘玉法从省果树研究所引进丰辉、香铃、8518等核桃品种,在下初镇里庄、日照庄等村栽植。2008年,从河北德兴公司引进日本清香核桃,在乳山口镇寨前村、大孤山镇大史家等村栽植;从河南洛宁县引进美国白皮山核桃等薄壳核桃品种,在大孤山镇大史家村、夏村镇台依村、下初镇日照庄等村栽植。2010年,引进香铃、清香、丰辉等核桃品种在午极镇唐家沟村栽植。2013年,引进新疆核桃品种,在乳山寨镇人石村、崖子镇北寨等村栽植。

至2015年,核桃栽植主要分布于崖子镇北寨、冯家镇马山前、唐家店子、乳山寨镇到根见、午极镇唐家沟、北庄、育黎镇上宋格、大孤山镇大史家、乳山口镇寨前等村。

2015年乳山市果树品种一览表

表 15-18

科	属	种	主要品种
蔷薇科	苹果属	苹果	富士系列烟福3号、烟福8号, 2001、红将军、乔纳金、王林、嘎啦、红星、红津轻、瑞林、瑞丹、澳洲青苹、秋花皮、印东、小国光、万里香
		海棠	白海棠、红海棠、八棱海棠、湖北海棠、
	梨属	西洋梨系	巴梨、秋巴梨、红巴梨、茄梨、小伏梨、拉法兰西
		砂梨系	黄金梨、新兴、新高、绿宝石
		白梨系	莱阳茌梨
	桃属	北方品种群	春艳、川中岛、莱山蜜、中华圣桃、北京14
		南方品种群	大久保、安农水蜜、冬桃
		黄肉桃品种群	黄露、83、罐5、童6
		蟠桃品种群	早露蟠
		油桃品种群	中油系列4、5、珍珠油桃
	樱桃属	中国樱桃属	小红樱桃、大红樱桃
		欧洲甜樱桃属	红灯、美早、先锋、佐藤金、那翁、大紫、早大果、萨米豆
	杏属	杏	凯特、红太阳、麦黄
	李属	李	伏李、布朗李、红宝石、安格诺
	草莓属	草莓	丰香、明宝、甜宝
	山楂属	大山楂	大红袍、大金星
		山楂	山里红
	木瓜属	木瓜	木梨、皱皮木瓜
	悬钩子属	树莓	红莓、黑莓
		覆盆子	茅莓
	枇杷属	枇杷	枇杷
葡萄科	葡萄属	欧亚种	玫瑰香、佳丽酿、蛇龙珠、霹雳珠、龙眼
		美洲种	黑虎香、美国无核、金手指
		欧美杂交种	巨峰、红提、克瑞森
石榴科	石榴属	石榴	泰安石榴、枣庄大石榴
鼠李科	枣属	枣	梨枣、冬枣、葫芦枣、马枣
		棘	野酸枣

续表 15-18

科	属	种	主要品种
柿科	柿属	涩柿	磨盘柿、牛心柿
		甜柿	富有、次郎
		君迁子	君迁子（软枣）
胡桃科	胡桃属	核桃	薄壳核桃香铃、818、碧根果
		山核桃	山核桃
银杏科	银杏属	银杏	银杏
壳斗科	栗属	板栗	板栗、威丰1号、2号
桦木科	榛属	榛树	榛子
茄科	枸杞属	枸杞	野生枸杞、韩国枸杞、新疆枸杞
猕猴桃科	猕猴桃属	猕猴桃	中华猕猴桃系列海沃德、徐香、软枣猕猴桃、翠香、秦美，美味猕猴桃金桃、金艳、东红、红阳
胡颓子科	沙棘属	沙棘	齐棘1号、楚香、向阳
桑科	榕属	无花果	青皮、布兰瑞克、日本紫果、金傲芬、波姬红、麦司依陶芬、B1011、B134
	桑葚属	桑葚树	桑
	柘属	柘	柘棘
茶子科	醋栗属	醋栗	黑加仑、红加仑
杜鹃花科	越桔属	蓝莓	蓝丰、北陆、杜克、蓝线达柔、斯巴坦、伯尼法西
芸香科	枸桔属	枳	枳实树
	金桔属	金桔	金桔
	柑橘属	柑橘	有核柑橘、无核柑橘
		枸橼属	枸橼、秦刺
		甜橙	橙、广柑
	花椒属	花椒	山椒、花椒
无患子科	文冠果属	文冠果	文冠果
木通科	木通属	木通	野生垛山蜜瓜

第二节 面积与产量

苹果 1995年，全市有苹果园面积16.82万公顷，其中结果园为8.38万公顷，亩产1636公斤。1996年始，随着产业结构调整，苹果栽植得到较快发展，以栽植优质苹果红富士为主，一些老化且效益低的老品种苹果树被逐渐淘汰。至2007年，全市果树品种基本得到更新换代。2008年始，推行“一镇一业一村一品”，崖子镇成为苹果专业镇，崖子、午极、下初、冯家、南黄、诸往、乳山寨、育黎等镇240个村，成为苹果专业村，以红富士为主优质苹果进一步发展。2013年始，实施山东省现代农业发展资金果菜产业项目，增加了现代矮砧苹果面积。

至2015年，全市苹果栽植面积达1万公顷，其中结果园为8000公顷，亩产3000~6000公斤；红富士苹果有8533.3公顷，占总面积85%以上，其中结果园为7200公顷，亩产4000~7000公斤以上。

梨 1995年，全市有梨园面积4470.91公顷，其中结果园面积4087公顷，亩产1750公斤。1996年始，逐步淘汰产量低效益差的老品种，引进栽植黄金梨、韩国梨等新品种。2002年，南黄镇西浪暖村栽植韩国梨1228.78公顷。2006年后，依托乳山恒裕食品有限公司等罐头加工企业，发展巴梨品种。至2015年，全市梨园面积发展到5025公顷，且都进入盛果期，亩产3000公斤。

桃 1995年，全市有桃园面积4111.12公顷，其中结果园3618公顷，亩产1450公斤。1996年始，不断淘汰产量和效益低下的老品种，增加高效优质新品种。至2015年，全市桃园面积为4020公顷，其中结果园3350公顷，亩产3000公斤。

葡萄 1995年，全市葡萄栽植面积1293.1公顷，其中结果园804公顷，亩产1360公斤。1996年始，全市葡萄栽植不断调整结构，建酿酒加工葡萄基地，引进葡萄新品种，扩大种植规模。1999年，下初镇建酿酒加工葡萄基地3350公顷。2000年，育黎镇鲜食葡萄栽培面积达到4020公顷，品种发展到20多个。2010年，山东新丰农业开发有限公司在夏村镇台依村栽植赤霞珠、霞多丽、梅乐、小芒森、金手指、摩尔多瓦、夏黑、巨玫瑰等酿酒加工葡萄670公顷。至2015年，全市葡萄栽植总面积达到8710公顷，其中结果园8040公顷，亩产2500公斤。在总面积中，酿酒加工葡萄2010公顷。其中结果园1675公顷，亩产1500公斤。

山楂 1995年，全市山楂园不足2680公顷，亩产约100公斤。1996年以来，受市场销售价格低等因素影响，山楂栽植越来越少。至2015年，只有徐家镇东峒岭村有规模性栽植，其他以零星栽植为主，全市栽植总面积约804公顷，亩产500公斤左右。

樱桃 1995年，全市樱桃栽植面积904.5公顷，亩产1200公斤。1996年以来，由于效益好，管理方便，不断的引进栽植新品种，增加种植面积，乳山樱桃成为小水果中的“老大”。至2015年，全市樱桃面积达到2680公顷，亩产500公斤。

板栗 1995年，全市板栗栽植面积2.01万公顷，其中结果面积1.37万公顷，总产900吨。1996年以来，由于大搞山区开发，引进种植新品种，乳山板栗得到大发展。至2015年，全市板栗栽植面积达到7万亩，石丰、威丰1号、辽河1号板栗新品种，约占60%以上，总产达1.4万吨左右。

无花果 1995年前，境内主要是零星栽植。1996年始，逐渐发展规模栽植，2007年，徐家镇黄疃、南黄镇杨家屯、东珠港等村发展规模性栽植。2013年，海阳所镇赵家庄、乳山寨镇小管村发展规模栽植。是年，白沙滩镇邹格、乳山寨镇小管村建起无花果大棚，可使夏果提前1个月成熟，无花果旅游采摘也随之兴起。至2015年，全市规模栽植总面积约1340公顷，亩产1200公斤左右。

蓝莓 2005年始，午极镇从吉林大学引进蓝丰、北陆、杜克、蓝线啵尼法西、达柔、斯巴坦等蓝莓品种，在正甲乔村建160.8公顷蓝莓基地栽植。随后，午极镇午极村、夏村镇黄村通过招商引资也建起了蓝莓基地。2006年，乳山市将蓝莓发展定为全市“十大特色产业”其中之一。2010年，乳山市承办“全国蓝莓发展研讨会”。2012年，威海北国蓝莓科技有限公司引进美国、加拿大、新西兰及欧

洲蓝莓优良品种 120 余个, 建蓝莓苗木繁育基地 154.1 公顷, 栽植蓝莓 107.2 公顷。是年, 正甲乔蓝莓基地被中国小浆果协会评为“最优蓝莓基地”。2013 年 10 月, 市农业局《蓝莓品种引进及高产优质栽培技术研究》科研项目, 获威海市科学技术进步二等奖。至 2015 年, 全市蓝莓种植面积达 2848.84 公顷, 亩产在 500~800 公斤之间, 每公斤售价 80~160 元。

核桃 1995 年前, 境内核桃主要是零星栽植。1996 年后, 由于核桃栽培管理简便, 且效益较高, 开始发展规模栽植。2010 年, 午极镇唐家沟村栽植香铃、清香、丰辉品种核桃 804 公顷。2012 年, 冯家镇利用国家财政补贴, 在马山前、唐家店子等村发展核桃基地 670 公顷。2014 年, 乳山寨镇利用国家财政补贴, 在到根见村发展核桃基地 804 公顷。至 2015 年, 全市核桃总面积约 8000 亩, 亩产干核桃 150 公斤左右。

1996—2015 年乳山市果园面积及产量一览表

表 15-19

面积: 亩 产量: 吨

年份	苹果		梨		葡萄		桃	
	面积	产量	面积	产量	面积	产量	面积	产量
1996 年	250971	195946	6733	7804	1930	1463	6136	6005
1997 年	221474	184096	6773	6468	1930	1445	6136	6410
1998 年	221445	233877	6780	6915	1905	3608	6135	4449
1999 年	143964	163100	5097	7600	5913	3100	3899	3600
2000 年	155300	172400	7200	24800	700	4200	5000	8400
2001 年	148800	170100	7400	1400	14600	11700	5500	8500
2002 年	132900	155900	7800	10900	11500	10500	3800	3000
2003 年	135600	159100	13400	13100	7900	8200	4300	4700
2004 年	111600	187700	6900	15500	12500	10600	3200	5500
2005 年	110000	131000	7000	15600	12500	9000	3200	5200
2006 年	120000	202000	7500	18600	11000	12000	3600	5200
2007 年	151000	299000	10900	13000	16000	14200	6600	14100
2008 年	153000	339100	10900	12900	11000	12000	6400	12000
2009 年	157995	311000	10905	17000	12592	12000	7995	11000
2010 年	168000	439900	10500	14100	12800	16500	7500	10300
2011 年	162000	375000	9000	12000	9600	17000	6000	9600
2012 年	166500	379500	7500	13000	11200	14700	4500	11700
2013 年	155100	412100	7500	12300	13500	16400	4160	7900
2014 年	158876	424929	7390	11040	13878	16474	4082	8200
2015 年	170527	457493	8030	11962	13170	15804	3843	77167

第三节 栽培与管理

育苗 1996年始，苹果已很少采用野生砧苗或根蘖苗进行劈接繁育，苹果果树苗木繁育主要采用海棠、平邑甜茶等种子进行繁育，也有部分园片采用苹果种子进行繁育。梨、桃、柿子、板栗、核桃等主要采用实生（用果实种子生成的苗木）嫁接繁育。葡萄仍然采用扦插繁育。

2012年，威海北国蓝莓科技有限公司投资建立生物技术研发中心，引进美国、加拿大、新西兰及欧洲蓝莓优良品种进行蓝莓苗木组培繁育。组培繁育方法，是利用植物体离体器官、组织或细胞具有的再生能力，在无菌适宜的人工培养基及光、温度等条件下进行人工培养，使其增殖、生长、发育而形成完整的植株，是植物细胞具有全能性的表现。组培繁育是现代最先进的植物繁育技术，与传统的植物繁育技术相比，不受季节限制，而且经过组织培养进行无性繁殖，具有用材少、速度快、繁育系数高等特点。传统方法进行繁育，年繁育系数3~5倍，组培繁育，可在相同时间内，达到数万到百万倍的繁育数量增长。

2014年始，学习意大利现代矮化自根砧育苗方法，该方法是用M9T337矮化自根砧苗木进行压条生孽，然后将孽生苗移植到繁育圃，冬春季在孽生苗上嫁接各种苹果品种。M9T337矮化自根砧苗木的优点是果树嫁接后容易成花，树体小，结果早，产量高，利于机械化操作。是年，乳山市鲁威果蔬苗木专业合作社被确定为威海市级苹果苗木繁育基地，获扶持资金6万元。2015年，南黄镇母鸡屯村从荷兰引进M9T337矮化自根砧苗木，进行嫁接繁育。威海北国蓝莓科技有限公司采用组培繁育蓝莓苗木200万株。

建园 1995年，全市除2个海岛村外，陆地589个村共建果园1732个，其中千亩以上果园11个，200亩以上果园538个，100亩以上果园729个。最大的果园在崖子村，果园面积为1206公顷。

1996年始，针对果园乔化栽植每亩栽植仅40~60株，且栽植不规则，机械化农药喷洒等作业受到局限，影响管理和收益等问题，借鉴外地经验，引进矮化苹果苗木。2011年，夏村镇西北庄村、冯家镇南高村，分别建成120亩和70亩的矮砧密植果园，栽植密度株距为1.5米至2米，行距3.5米至4米，亩栽80~110株。2012年，冯家镇南高村、育黎镇老由古村、诸往镇绕涧村建成3处300亩以上现代矮砧集约苹果园。配有微滴灌工程。矮砧苹果栽植密度株行距为1.5米×4米，亩栽110棵。是年始，对矮化苹果苗给予2元/株补贴。2013年，夏村镇小疃村、冯家镇唐家店子村、午极镇金牛谷生态园、南黄镇朱家屯村建成300亩以上的矮化砧苹果园4处。配有微滴灌工程。矮砧苹果栽植密度株行距为1.5米×4米，亩栽110棵。2014年，乳山口镇安家村、白沙滩镇白沙滩村、崖子镇北寨村、诸往镇二龙口村建成200亩以上的矮化砧苹果园4处，配有微滴灌工程。学习借鉴意大利的经验，崖子镇北寨村、乳山口镇安家村对矮化砧苹果园进行了梯改坡整理，将梯田模式改成坡田模式。2015年，崖子镇青山村、冯家镇花甲疃村、东观庄村、夏村镇石头圈、于家庄村建成200亩以上的矮化砧苹果园6处，配有微滴灌工程。是年，乳山市志和果蔬食品有限公司投资在冯家镇消水河村建设现代矮化砧苹果园500亩。配有微滴灌工程。株距1.2米至1.5米，行距4米，亩栽植110~150株。

至2015年，全市共有果园2000多个，其中，千亩以上果园3个，200亩以上果园27个，100亩以上果园120个，农民个体户种植面积一般在1~10亩之间。最大的果园1259.6公顷，为山东鲁菱果汁有限公司乳山寨高酸苹果基地，100亩以上、配有微滴灌工程、适应机械化作业的现代化果园23个。

土壤改良 1996年以来，全市果园仍采用冬刨、深翻、压土，在果树栽植前向种植沟穴内铺设玉米秸秆等办法改良土壤，同时还不断创新办法，以改良土壤。2010年，在果园试验推广种植日本鼠茅草，以起到蓄水保墒、提升土壤有机质的作用。2012年，市果茶蚕工作站技术人员发现南黄镇的梨园野生“看麦娘”为本土草种，与日本鼠茅草没有太大区别，是年始，在全市果园进行推广种植。2015年，现代果园引进推广种植成本低的黑麦草、高羊茅等草品种。

至2015年,白沙滩镇白沙滩村、夏村镇小疃、肖家、于家庄村、冯家镇消水河、花甲疃村等现代果园都进行了生草或长野草,不再清耕,以保持草的合理生长蓄水保墒提升土壤有机质。

施肥 1996年以来,果园施肥仍以人粪尿、圈粪、禽畜粪为主,每年封冻前,在树盘内挖1~2个小坑,将人粪尿、圈粪、禽畜粪混合浇入,翌年春天解冻后覆土掩埋。继续推广营养沟、营养穴施肥法(在树行间或株间开沟或挖大穴,在沟、穴内施杂草、落叶,加入化肥,填平后适当浇水),花期追施氮磷肥、中期增施钾肥、后期补施氮磷肥的科学追肥法,并推广叶面追肥法。

2000年始,为有效科学使用化肥,积极推广配方肥。同时,土壤基肥施用量,由原来的“斤果斤肥”改为“斤果0.75公斤肥”至“斤果1公斤肥”,以增加土壤养分和地力。2002年,进行小面积果树缓释肥试验示范:将尿素用带有孔眼的纸袋包裹,再将纸袋包埋在果树根部,让肥料慢慢溶解从纸袋内释放出来。2005年,推广测土配方施肥法,通过对果园土壤进行养分检测,然后确定化肥配比。2006年始,重视地下钙肥的使用,以改良因长期化肥使用不当造成的土壤养分失调。2007年,研究推广在苹果套袋前向果树喷洒稀土的方法,以促进果树生长,增加产量。2015年始,现代果园大力借鉴意大利、美国等国家搭配使用有机肥、氮磷钾、钙和其他微量元素的方法,严格控制化肥的使用量,保持和增加土壤养分和地力,提高果的品质和产量。

灌溉 1996年以来,在全市果园中大力提倡浇“四水”,即:芽前水、花后水、果实膨大水、封冻水。浇芽前水,一般在3—4月,结合花前追肥进行;浇花后水,一般在5月下旬至6月上旬,对减轻生理性落果、促进幼果膨大效果显著;浇果实膨大水,在8月下旬,以增加果实重量、促进花芽分化;浇封冻水,一般在11月上中旬,土壤封冻前,灌水量较大,以满足果树休眠期间对水分的需要。为有效改善果园灌溉条件,崖子村果园率先发展微滴灌工程1072公顷,其中,335公顷是引进以色列耐特菲姆公司微机控制的自动化节水技术和设备,1100亩是引进美国雨鸟公司微机控制的自动化节水技术和设备。2012年始,随着实施山东省现代农业发展资金果菜产业项目,建现代化果园,全市果园灌溉条件进一步得到改善。至2015年,全市果园建成滴灌、管灌、微滴灌、微喷灌800公顷。

梯改坡 境内属于低山丘陵区,果园大多建在梯田上,单块地呈水平状,其优点是水土不容易流失,缺点是地块大小不一,小地块不利于机械化生产作业,且因地块大小不一,果树很难规矩成行,影响栽植密度。2013年,市果茶蚕工作站人员赴意大利考察发现意大利丘陵山区果园全部为坡田,从山底到山顶,果园的土地被整理成一整块的斜坡田,然后按照果树栽植行距将其均匀划分排列,使果园整齐美观,果园喷洒农药、采摘果实、除草等均可以采用机械化,果园管理方便,果园种植密度增加。且果园种草避免了土壤流失,改善了生态,提高了土壤的有机质。是年始,结合实施山东省现代农业发展资金果菜产业项目,学习意大利经验,在崖子镇北寨和乳山口镇安家等村试验梯改坡建意大利式果园30公顷。2014年,在冯家镇花家疃、东官庄、夏村镇于家庄梯改坡建成意大利式苹果园四处,共80公顷。乳山志合果蔬食品有限公司自筹资金在冯家镇消水河梯改坡建意大利式果园500亩。2015年,在育黎镇塔庄、夏村镇马家庄、大孤山镇官家桃、吴家沟、白沙滩镇白沙滩、冯家镇东官庄等村梯改坡发展6处意大利式苹果园共120公顷。梯改坡成为现代农业的一大亮点,威海市政府组织相关部门以及外地相关部门先后多次到乳对其观摩考察。

整形修剪 1996年以来,境内果树整形修剪学习外地经验,实施推广纺锤型、开心型、扇形或水平型等整形修剪技术。具体是:对新植苹果幼树采用自由纺锤型整枝;7年生以下的乔化树,实行“改良纺锤组合型”整形修剪;桃树修剪采用开心型整枝;棚架葡萄采用龙干型整枝,篱架葡萄采用扇形或水平型整枝。其修剪方法是,除对延长枝进行短截外,其多枝采用疏、甩、拉、剥、刻、扭等。修剪时间由冬季修剪为主改为全年进行,冬剪、夏剪并重。整形修剪技术走向简单化和实用化。

2000年始,针对果树株行距较小和群体个体光照不足,不适合高档果生产的实际,采取整形修剪等改造办法,解决和改善果园的通风条件和光照时间。2007年后,苹果郁闭果园推广“隔行去行”、“隔株去株”、抬干去大主枝的办法解决密植果树郁闭问题。

2012年始,针对密植栽培的特点,整形修剪由纺锤型变为高纺锤型。高纺锤形的特点是,果树不再保留三大主枝,果树主干达到3.5米以上,主干着生30~40个侧枝,侧枝粗度不超过3厘米,长度不超过80厘米,高纺锤树型省工省力便于机械化操作。至2015年,高纺锤形整形修剪技术在苹果、密植桃园、樱桃园被广泛应用。

授粉 1999年前,境内果园基本采用人工授粉,极个别果园采用昆虫(蜜蜂)授粉。人工授粉主要是对苹果中心花进行点授,全市苹果年需花粉20公斤左右,所用花粉从本地苹果花上采集和外地引进。

2000年始,日本角额壁蜂授粉技术在境内逐渐推广应用。日本角额壁蜂授粉具有显著提高座果率,耐气温比蜜蜂低4~5度,不用饲养,花前放出,花后收回等优点。至2015年,日本角额壁蜂等昆虫授粉在的果园应用率达50%,人工授粉少见。

疏花疏果 1996年以来,疏花疏果技术得到普遍采用。此项技术要领是:疏花,是在花序分离期“以花定果”,将多的花疏掉;疏果,每隔20~25厘米留果,大果型留单,小果型留双。本着对花序、树冠内膛中下层多留少疏,对树冠外围和上层多疏少留,辅养枝多留骨干枝少留,强枝多留弱枝少留,大、中型结果枝组多留小型结果枝组少留的原则进行。

2014年,针对疏花疏果时限短、手工操作劳动强度大的实际,市果茶蚕工作站探索疏花疏果新技术,在城区街道办事处石村试验,在果树谢花50%时喷洒用萘乙酸和敌百虫化学农药进行疏花技术。2015年,邀到意大利果树专家传授用ATS疏花剂喷洒疏花技术。利用其凡是谢花早的已经授好粉,没有谢花的还没有授粉,此时喷洒农药或ATS疏花剂将还没有授粉的花疏掉原理,起到疏花作用。

果实套袋果实套袋具有减少农药的残留、防治果实食心虫、果实质量好外观美、销售价格高等优势。1996年以来,对苹果、梨、葡萄、桃的果实套袋技术得到广泛应用。至2005年,果实套袋达5.21亿个,其中套袋苹果数量达到5亿个、梨0.2亿个、葡萄和桃0.01亿个。2009年,为推动套袋技术的普及,农业部对苹果套袋进行补贴,乳山市作为套袋补贴示范县市之一,当年享受补贴纸袋总数8000万个,每个纸袋补贴0.025元,资金补贴总额为200万元。补贴纸袋种类为内红双层纸袋,纸袋品种包括小林、大地丰、养马岛、清田、峰华、凯祥6个品牌品种。至2015年,乳山果实套袋达45亿个,果实套袋量占总量的95%以上。其中苹果套袋数量达到40亿个、梨4.7亿个、葡萄0.2亿个、桃0.1亿个。

铺设反光膜 铺设反光膜目的是促进套袋果实摘袋后早着色和着全色,特别是下垂果实的萼洼处可明显着色。1996年以来,铺设反光膜随同果实套袋技术同时得到广泛应用。铺设反光膜,是在套袋苹果成熟后去袋,在树底下铺设反光膜,通过反光膜反射阳光以加速中底部果实着色。2014年始,引进意大利式可回收的多年应用型反光膜,以解决一次性反光膜环境污染和浪费问题。至2015年,反光膜在苹果结果园的应用率基本达到100%。

第四节 病虫害与防治

病害

苹果 1995年前,境内苹果病害有45种,主要有腐烂病、干腐病、轮纹病、苦痘病、炭疽病、褐腐病、红玉斑点病、红腐病、缩果病、早期落叶病(包括轮斑病、灰斑病、圆斑病)、高接衰退病、花叶病、白粉病、小叶病、白绢病、根腐病、根癌病、扁枝病、锈果病、枝肿病、粗皮病、圆斑根腐病、鳞皮病及一些尚未知名的新病种等。其中腐烂病、轮纹病、早期落叶病、白粉病、高接衰退病发生最普遍,危害性极大。圆斑根腐病、鳞皮病及一些尚未知名的新病种出现,对果树危害也较严重。2000年,发现套袋苹果黑点病及红点病,市果树工作站通过大量调查分析,确认套袋苹果黑点病主要是真菌性病。2003年,在育黎镇北西屋村富士苹果中发现苹果锈病。随着城市绿化引进栽植大量的松柏树等,苹果锈病逐渐成为苹果的主要病害。2006年,苹果水锈病在部分果园为害严重。2012年后,

嘎啦苹果的炭疽叶枯病成为重要病害。至2015年,发现的苹果病害达到58种。新增加的病害主要是苹果锈病、套袋苹果黑点病、红点病、青皮病、水锈、煤污病、炭疽叶枯病、草甘膦导致的小叶病、病毒性黄斑型锈果病、土壤酸化导致生理性痘斑病、裂果病、顶腐病等。

梨 1995年前,境内梨树病害有19种,主要有巴梨铁头病、轮纹病、根朽病、果锈病、黑星病、胴枯病等,其中轮纹病、黑星病发病较普遍,危害性最大。2000年以来,随着套袋技术的推广以及杀菌剂的应用,轮纹病等逐渐得到控制。但由于绿化大量栽植蜀桧等,梨锈病为黄金梨、新高梨等叶部主要病害。同时,随着大量施用肥料,土壤酸化严重,生理性病害加重。至2015年,发现境内梨树病害达到24种。新增加的病害主要是黄金梨贮藏心腐病、黑斑病、生理性小叶病、煤污病、套袋梨锈皮病。

桃、杏、李 1995年前,境内桃、杏、李病害有26种,主要有桃细菌性穿孔病、缩叶病、桃疮痂病、褐腐病、桃树流胶病、黄叶病、炭疽病、杏疔病、李子红点病等,其中桃缩叶病、疮痂病、褐腐病、杏疔病、李子红点病危害较大。1996年后,随着中华圣桃等品种的引进,桃细菌性穿孔病在部分桃园偏重发生。至2015年,桃、杏、李病害种类达到32种,出现的新病害是乙草胺等造成的叶缘枯死病、肥料不平衡导致的生理性病、病毒性李矮缩病、坏死环斑病、小果病、温室棚桃灰霉病。

柿、枣、山楂、板栗 1995年前,柿、枣、山楂、板栗病害有31种,主要有柿子角斑病、圆斑病、炭疽病、枣疯病、枣锈病,山楂白粉病、山楂枝枯病、板栗干枯病等,其中危害较重的为柿子角斑病、枣疯病、枣锈病、山楂白粉病和板栗干枯病。1996年后,新发现的病害山楂锈病、柿子褐斑病,枣细菌性和生理性缩果病在枣园不同程度发生。至2015年,病害种类达35种。

葡萄 1995年前,葡萄病害有15种,主要有白腐病、黑痘病、霜霉病、毛毡病、白粉病、炭疽病、蔓割病、房枯病、葡萄幼穗轴腐病新病种等。其中大田栽植以白腐病、霜霉病、黑痘病发生比较普遍,危害较为严重;庭院栽植以白粉病、黑痘病、霜霉病较重。1996年后,葡萄穗轴褐腐病、白腐病、黑痘病、霜霉病、白粉病为葡萄园主要病害。至2015年,葡萄病害达19种。新增病害是除草剂引起的类扇叶病、黄斑失绿病、套袋葡萄果实灰霉病、葡萄肿枝病。

虫害

苹果 1995年前,苹果害虫有44种,主要有瘤蚜、苹果小卷叶蛾、顶梢卷叶蛾、苹果卷叶蛾、大绿浮尘子、苹果红蜘蛛、苹果小食心虫、旋纹潜叶蛾、金纹细蛾、银纹潜叶蛾、舟形毛虫、吸果液蛾、天鹅绒金龟子、苹毛金龟子、铜绿金龟子、大灰象虫甲、苹果绵蚜、桃小食心虫、山楂红蜘蛛、苹果绣线菊蚜、绿盲蝽、苹果黑痣卷叶蛾等。1996年始,美国白蛾、白蜘蛛、棉铃虫等成为苹果的新害虫。1998年,在套袋苹果萼洼处发现康氏粉蚧。2002年,发现斜纹夜蛾在苹果上偏重发生。2005年,杨树蠹蛾、透羽蛾、桃蛀螟等成为部分苹果园的枝干主要虫害。2008年,发现了玉米象、锯谷盗为害套袋苹果。2015年,发现朝鲜球坚蚧为害苹果枝条、海棠花网蝽为害苹果叶片。至2015年,境内苹果害虫新增美国白蛾、斜纹夜蛾、玉米象等12种,发现为害苹果的害虫达到56种。

梨 1995年前,梨树害虫有33种,主要有梨小食心虫、梨大食心虫、梨二叉蚜、梨圆尾蚜、梨木虱、梨瘤蛾、梨瘤体蛾、梨象虫甲、梨园蚧、梨粉蚜、梨网蝽等,危害较严重的为梨小食心虫、梨木虱、梨园蚧、梨网蝽等。1996年后,市果树站发现微型白色二斑叶螨及锈壁虱为害果实表皮,致使表皮失去原有绿色,形成铁锈色。2006年,黄金梨等果实套袋后,梨木虱、梨黄粉虫成为袋内的主要虫害之一。至2015年,境内梨害虫新增主要有草履蚧、康氏粉蚧、梨锈螨等,共有37种。

桃、李、杏 1995年前,桃、李、杏害虫有36种,主要有桃蚜、桃粉蚜、桃小食心虫、桃蛀螟、桃花虫甲、红颈天牛、桑白蚧、桃潜叶蛾、朝鲜球坚蚧,其中危害较大的为桃蛀螟、桃小食心虫、桑白蚧、朝鲜球坚蚧、桃潜叶蛾等。2001年,发现日本小蠹,又名果树小蠹,为害核果类果树枝干,致果树枝干流胶病。2013年,大樱桃果蝇幼虫偏重发生,为害果实严重。2015年,发现臭椿皮蛾为害核果类果树。至2015年,境内桃、李、杏害虫有41种,新发现虫害有日本小蠹、臭椿皮蛾、美国白蛾、

棉铃虫、斜纹叶蛾。

葡萄 1995年前，葡萄害虫有18种，主要有葡萄虎天蛾、透翅蛾、虎天牛、茶色金龟子、葡萄天蛾等，其中葡萄虎天蛾、透翅蛾、短须蛾危害较甚。1997年，经市果树工作站调查发现，乳山葡萄根癌与二斑叶螨为害有关。1999年，在乳山口镇南唐家村红提葡萄园发现朝鲜球坚蚧在套袋葡萄偏重发生。至2015年，境内葡萄害虫增加了美国白蛾、二斑叶螨等，共有害虫20余种。

板栗、柿子、大枣、山楂 1995年前，板栗、柿子、大枣、山楂害虫有38种，其中普遍危害严重的是柿绵蚧、舟形毛虫、锈螨、栗瘤蜂、枣食心虫、枣蚜虫等。1996年后，发生柿蒂虫、山楂食心虫、桃蛀螟、栗大蚜、金毛虫等。1998年，发现美国白蛾等在山楂、柿子等树上为害。2006年，柿绵蚧在柿子上偏重发生。2010年始，板栗介壳虫在部分板栗园偏重至大发生，导致了部分板栗树死亡。至2015年，境内板栗、柿子、大枣、山楂害虫增加了柿蒂虫、桃蛀螟、美国白蛾等，共有害虫达40余种。

病虫害防治

人工防治 1996年后人工防治虫害方法有果实套袋、深耕园地、清除落叶杂草、刮树皮等。在5—6月果实进行套袋，可以预防桃小食心虫、梨小食心虫的为害；在冬季、早春刮下树干粗皮，清除落叶、杂草予以深埋，消灭潜藏越冬成虫，可有效防治梨小食心虫、山楂红蜘蛛等。人工防治病害的方法有果实套袋、刮除病灶，再配合药物防治。果实套袋后轮纹病等病害将无法侵染果实；在早春刮除病灶，然后用福美砷、甲基硫菌灵糊剂等消毒防治果树腐烂病、枝干轮纹病等；防治苹果锈病、梨锈病（赤星病）等，一般在果园周围5千米内不栽桧柏，同时配合药物防治。2003年，崖子、下初等镇试验推广“频谱式杀虫灯”，可杀虫百种以上。

化学防治 1996年始，主要用氧乐果、吡虫啉、啶虫脒类药剂、甲胺磷类药剂等有机磷和杀灭菊酯及氨基甲酸酯类药剂灭多威等防治果树蚜虫、绿盲蝽；用代森锰锌、乙磷铝、轮纹净、福美双、多菌灵、甲基硫菌灵等防治轮纹病；用代森锰锌（大生M-45等）、多抗霉素（宝丽安）、扑海因、戊唑醇、苯醚甲环唑、波尔多液等，保护叶片，防治苹果斑点落叶病、褐斑病等；用三唑锡、阿维菌素、哒螨灵、螨死净单剂或复配剂防治山楂红蜘蛛、苹果红蜘蛛；用阿维菌素、灭幼脲防治金纹细蛾、银纹细蛾等；用蚜灭磷、毒死蜱等防治苹果绵蚜；用毒死蜱、三氟氯氰菊酯、氯氰菊酯等防治棉铃虫、斜纹夜蛾等；用戊唑醇、腈菌唑、烯唑醇、粉锈宁防治苹果等锈病；用福美砷、梧宁霉素、杀毒霉素、戊唑醇、粉锈宁、波尔多浆等防治腐烂病；用多菌灵、甲基硫菌灵防治套袋苹果出现黑点病、红点病；用氯氰菊酯、DDV等防治苹果小卷叶蛾；用1605、桃小灵（氰戊菊酯加马拉硫磷）、灭扫利、三氟氯氰菊酯、氯氰菊酯、毒死蜱等防治食心虫。2008年，苹果果实套袋水锈病等偏重发生，用退菌特、福美锌等防治效果明显。2009年，桃小食心虫偏重发生，用氯氰菊酯与马拉硫磷、毒死蜱混合使用使虫害得到有效控制。2014年，苹果锈病偏重发生，花后用戊唑醇、腈菌唑、烯唑醇等有效控制了病害发生。

附：市果茶蚕工作站2015年度为全市果农提供的苹果园病虫害防治用药参考

4月1日（果树萌芽前后喷洒）杀毒霉素200倍+55.5%氯氰毒死蜱500倍+10%吡虫啉1000倍

4月12—15日（果树临近开花及花期不喷洒，以避免误杀授粉额角壁蜂）50%井冈多菌灵600倍+50%福美锌500倍+10%吡虫啉1000倍

5月10日（花谢90%左右喷洒）70%代森锰锌800倍+12.5%腈菌唑2000倍+20%三唑锡1500倍+55.5%氯氰毒死蜱1500倍

5月20日（轮纹病主要发生期）50%多菌灵600倍+25%戊唑醇2000倍+20%啶虫脒4000倍+4.5%氯氰菊酯1000倍

6月1日（果实套袋前药剂，主防轮纹病、黑点病，喷药后果实套袋）70%甲基硫菌灵1000倍+赤

霉素 5PPM+25%三唑锡 1500 倍+10%吡虫啉 2000 倍+20%灭幼脲 2000 倍

6 月 15 日（麦收前，对不套袋苹果增加一次杀菌剂和杀虫剂用药，以防食心虫和轮纹病）1:3:220 倍波尔多液+2.5%三氟氯氰菊酯 1000 倍+50%马拉硫林 1000 倍+34%哒螨矿物油 1000 倍

7 月 1 日 70%代森锰锌 700 倍+5%阿维菌素 5000 倍+4.5%氯氰菊酯 1000 倍

7 月 10 日（玉米象、锯谷盗可引起果实带眼黑点病的发生，不要在果园周围晾晒陈粮）1:2-3:240 倍波尔多液+50%马拉硫林 1000 倍+2.5%三氟氯氰菊酯 1000 倍+34%哒螨矿物油 1000 倍

7 月 25 日（果实带眼黑点病发生严重的果园，后期杀虫剂喷洒期不能超过 20 天）20%戊唑醇 2000 倍+40%丙溴磷 1500 倍

8 月 15—16 日 1.5%多抗霉素 300 倍+4.5%氯氰菊酯 1000 倍+20%灭幼脲 2000 倍

9 月 20 日（苹果摘袋前喷洒。苹果摘袋后不能喷洒，以防止果实农药残留超标）1.5%多抗霉素 300 倍+0.5%苦参碱 2000 倍

10—11 月（苹果幼树在树干喷洒，防治大青叶蝉）55.5%氯氰毒死蜱 1500 倍喷洒 1~2 次

生物防治上世纪 70 年代，境内就人工饲养赤眼蜂，防治苹果小卷叶蛾和梨小食心虫，防治面积达 3.89 万亩。2003 年，乳山市果树部门再次开展人工繁育赤眼蜂。是年，崖子村通过赤眼蜂对鳞翅目害虫进行卵寄生，亩放蜂量在 4 万只以上，5 天一次，亩投资仅 20 元，对远东卷叶虫等果园主要害虫有良好防效。释放赤眼蜂 100 公顷，降低农药用药成本 3 万元以上。由于果园以农户个体管理为主，采用赤眼蜂防治和农药防治的果园相互交错，赤眼蜂往往被误杀，不利于赤眼蜂的推广应用，生物防治很难大片发展。

第五节 果品贮藏与销售

贮藏 境内果品贮藏保鲜主要依据不同果品的采后生理变化，以及果品贮藏对环境条件的不同要求而定。被广泛应用的贮藏方法是低温贮藏和气调库贮藏两类，此外还利用保鲜剂、涂料及其药物贮藏保鲜。

低温贮藏 境内传统的低温贮藏方法有田间畦藏、地沟贮藏、地窖贮藏、普通库贮藏、自然通风库贮藏；现代的低温贮藏方法有机械恒温冷库贮藏。田间畦藏、地沟贮藏，因有了塑料薄膜，至 2015 年还有使用。地窖贮藏，窖内设窖门、通风口，至 2015 年仍有使用。普通库贮藏，利用具有通风门窗的普通住房、仓库等房屋，只要做好贮藏期的管理，一般贮藏效果较好，至 2015 年仍在使⽤。自然通风库贮藏，境内多是利用防空等设施贮藏果品，贮藏效果较好。机械恒温冷库贮藏，是按照果品贮藏的要求，调节所需温度，通过低温冷却贮藏环境，延长果品贮藏期，起到水果保鲜作用。至 2015 年，乳山市共有机械恒温冷库 28 座，其中 1000 吨以上冷风库 21 座，分别是育黎镇 3 座，崖子镇 4 座，冯家镇 5 座，大孤山镇、诸往镇、南黄镇、夏村镇各 2 座，下初镇、乳山寨镇、白沙滩、城区街道办事处、午极镇、山东鲁菱果汁有限公司、乳山市供销社下属企业、农业局下属企业、恒宇食品有限公司各 1 座。年贮藏能力 8 万吨，是果品贮藏保鲜的最主要方式。

气调贮藏 传统的气调贮藏主要是采用密封坛子、密封大缸等方法进行。后又逐步发展用塑料薄膜小包装贮藏、大帐自然降氧贮藏、硅橡胶扩散窗气调贮藏等。1996 年以来，随着果品产量迅速上升，现代气调冷库贮藏开始应用。2000 年，威海市政府制定政策，鼓励发展千吨以上气调库，缓解卖果难的问题。规定每建设一座 1000 吨气调冷库，市级财政补助 50 万元，地方财政配套 50 万~60 万元。至 2015 年，全市有现代气调冷库 15 座。其中 1000 吨以上 5 座，分别在崖子镇 2 座、冯家镇 2 座、下初镇 1 座；育黎镇小型葡萄专用气调库 10 座。

保鲜及药物贮藏 1995 年前，保鲜及药物贮藏主要采用涂料乳剂和高效低度防腐剂。涂料乳剂有明胶乳剂、淀粉糊精乳剂、虫胶涂料、蔗糖膜、卵磷脂以及秦化一号保鲜剂等。常用的高效低度防腐

剂有2,4-D、桔腐净、多菌灵、S-81增甜保硬剂、RQA防腐药、茶乙酸、B9、虎皮灵、赤霉素等。1996年以来,涂膜保鲜剂被广泛使用,该保鲜剂由成膜剂(被膜剂)、抗氧化剂(如BHA、茶多酚、L-抗坏血酸及其盐等)和其他助剂(如表面活性剂、为补充特定元素所用的无机盐等)组成,通过人工或机械在果品表面涂敷一层薄膜,达到调节果品生理、保护组织和美化产品的目的。主要剂型有油剂、乳剂和溶液剂。涂果的方法有浸涂法、刷涂法和喷涂法。机械操作中,若用保鲜剂替代果醋,可使洗果、搽吸干燥、喷涂、低温干燥、分级、包装等过程一次完成。至2015年,全市采用保鲜及药物贮藏技术处理的果品8万吨。

果品销售 1996年以来,境内果品销售有四种方式:通过果品专业市场销售。崖子“垛山”牌苹果、“乳山大樱桃”、“乳山板栗”、“乳山草莓”等,通过媒体宣传创树,已成为享誉全国各地的品牌。是年,在全市建各类专业农贸市场。其中在果品主产区崖子镇建果品专业市场。果品销售市场包括各专业市场、各农贸市场、各果园、各主要交通要道路旁、各村落,已是星罗棋布,成为果品销售的主战场;贮藏销售一体化。全市28个机械恒温冷库和15个现代气调冷库,既贮藏果品又销售果品,年贮藏销售果品达20万吨,占全市果品总产量的50%;专业合作社统一销售。全市有果品专业合作社360个,这些专业合作社既协助果农搞好生产又帮助果农搞好销售,年通过专业合作社销售果品达10万吨;通过互联网+,乳山果品销售到全国各地。至2015年,全市有240户果农通过互联网销售果品,当年在互联网销售果品达2万吨。

第六节 示范基地建设

现代苹果生产基地 2011年始,乳山市申报的各年度山东省现代农业发展资金果菜产业项目先后实施,建成了一批现代苹果生产基地。2012年,在冯家镇南高、育黎镇老由古及诸往镇绕涧等村发展现代苹果生产基地113.3公顷。2013年,在夏村镇小疃、冯家镇唐家店子、南黄镇朱家屯等村以及午极镇金牛谷生态园发展现代苹果生产基地118公顷。2014年,在崖子镇北寨、乳山口镇安家、白沙滩镇白沙滩及诸往镇二龙口等村发展现代苹果生产基地73.3公顷。2015年,在冯家镇花家疃、东官庄、夏村镇于家庄、石头圈及崖子镇青山等村发展现代苹果生产基地89.7公顷。2015年,乳山志合果蔬食品有限公司在冯家镇消水河自筹资金建现代苹果生产基地33.3公顷。分别配有微滴灌工程。基地主要采用矮化中间砧建园。株行距密度分别为4米×1.5米、4米×1.2米、3.5米×1米。

崖子镇万亩红将军苹果基地 2000年,崖子镇规划建设10000亩红将军苹果基地,所需苗木由政府投资,免费发放给基地农民栽植,是年,发放红将军苹果苗木达30万株。红将军苹果,是从日本引进的新品种,比红富士品种提早上市一个月,成熟期正值国庆节和中秋节,销售市场好。亩栽植苹果苗50棵左右,授粉树为嘎啦等品种。2005年后,崖子万亩红将军苹果陆续进入结果期。2015年,崖子镇红将军苹果基地年产红将军苹果达3万余吨。

山东鲁菱果汁有限公司高酸苹果基地 山东鲁菱果汁有限公司生产的苹果果汁主要出口日本、美国等地。2000年始,国际市场出现高酸度苹果果汁走俏和效益高现象。2000—2003年间,公司在乳山寨镇的盘古庄、李家兴、仇家兴、小庵、寨东、寨中、高家兴、寨西等八个村建高酸苹果基地125.3公顷。品种为瑞林、瑞丹、酸王、小黄、澳洲青苹等。栽植密度为3~4米×1~3米。2006年,公司在育黎镇老由古、大孤山镇河南村、乳山寨东驾马沟、横山后等村发展高酸苹果200公顷。2015年,山东鲁菱果汁有限公司高酸苹果基地产高酸苹果1500吨。

乳山永成农产有限公司韩国梨生产基地 2002年,南黄镇西浪暖村通过招商引资,引进韩国人金成澈等在该村栽植韩国梨1834亩,品种主要有韩国新高梨、园黄梨和华山梨等。金成澈为公司发起人,注册成立乳山永成农产有限公司。梨园采用篱架栽培。为适应机械化作业,栽植密度为3米×6米,园内路面进行了硬化。梨园配套了微滴灌工程,并配有弥雾机、杀虫灯等。2012年,该梨园被农

业部列为“标准园”。2013年,被威海市政府列为国外智力引进项目示范基地。2015年,韩国梨生产基地平均亩产2500公斤,总产达450万公斤,产品70%出口。公司建有2000吨冷库1座。

山东新丰农业开发有限公司酿酒葡萄基地 2010年,山东新丰农业开发有限公司成立。是年,该公司通过土地流转的形式,在台依水库西岸发展葡萄园1000亩。栽植酿酒葡萄赤霞珠、霞多丽、梅乐、小芒森等12个品种;栽植鲜食葡萄金手指、摩尔多瓦、夏黑、巨玫瑰等15个品种。公司按照统一的技术标准进行生产管理。园区葡萄采用单干单臂树形,株行距0.8米×2.3米。园区实行机械化作业,拥有弥雾机、旋耕机、冬季埋藤机、挖坑机、施肥机、播种机等现代化农业机械设备24台套。在肥料使用上以有机肥为主。葡萄行间种植鼠茅草,每隔2年将鼠茅草翻耕入土,每年每亩鼠茅草增加600~800公斤有机肥。同时将种植的玉米、地瓜秸秆等粉碎后施入葡萄园土内,充分满足葡萄生长所需有机养分。2014年,园区生产的葡萄通过绿色食品认证。2015年,基地产酿酒葡萄200万公斤、鲜食葡萄180万公斤。

蓝莓基地 2005年,午极镇通过招商引资,从吉林农业大学引进蓝莓苗木及种植技术,率先在正甲夼村建蓝莓基地240亩。引进的蓝莓品种主要有杜克、蓝丰、蓝线、达柔等。2006年,市委、市政府将蓝莓生产列为全市“十大农业特色产业”之一,并出台相关政策支持蓝莓产业发展,使蓝莓面积逐年增加。至2015年,全市蓝莓种植面积发展到4252亩,其中,规模种植有午极镇正甲夼240亩、石字岬150亩,午极金牛谷生态园290亩、中庄100亩、下万口200亩,下初镇西马台石300亩,白沙滩镇董格庄450亩、焉家260亩,城东工业园160亩,乳山口镇安家260亩,夏村镇黄村1000亩,大孤山镇下石灰刘家260亩、入夼村50亩,城区街道石村320亩。另有乳山寨镇清口涧、冯家镇消水河等村零星种植面积约212亩。

附:名优果品选介

烟富3号 1996年由乳山市果树工作站从烟台引进。经多年栽种证明,烟富3号是6个优系红富士(烟富1~6号)中综合性最优品种。该品种果实大,平均单果重245~314克;果型呈圆或长圆形,果形端正;树冠上下、内外着色均好,全红果比例78%~80%,色泽浓红艳丽美观;果肉淡黄色,肉质爽脆汁液多,风味香甜;可溶性固形物含量14.8%~15.4%,果实硬度8.7~9.7千克/厘米。该品种适应性强,丰产稳产,10月下旬成熟。套纸袋的果实摘袋后5~7天即达满红,尤其在秋季高温、昼夜温差小时,比其他富士品种有明显的着色优势。2009—2013年,乳山市连续举办3届苹果擂台赛、“富康”杯苹果擂台赛和威海市第四届苹果擂台赛,获得擂台赛冠军的苹果均为烟富3号。至2015年,烟富3号苹果栽植3000公顷,年产14万吨。

红将军 2000年由乳山市果树工作站从威海农科院引进。果肉呈黄白色,质地比红富士略松,甜脆爽口,香气馥郁,皮薄多汁。外形与传统红富士极为相似,抗寒性、抗病性、抗旱性比红富士优。苗木栽植后一般三年开始结果,第五年进入盛果期。红将军苹果一般亩产可达2000~2500公斤。成熟早,比红富士提前30~40天上市。果实一般可达350克左右,果个均匀。至2015年,栽植约1000公顷,年产约3.5万吨。

嘎啦 1996年由乳山市果树工作站引进。果实大小中等,单果重180~200克,短圆锥形,果面金黄色。阳面具浅红晕,有红色断续宽条纹,果型端正美观。果顶有五棱,果梗细长,果皮薄,有光泽。果肉浅黄色,肉质致密、细脆、汁多,味甜微酸、适口,耐贮藏。幼树结果早,坐果率高,丰产稳产,容易管理。至2015年,栽植约400公顷,年产1.5万吨。

黄金梨 此品种是由韩国园艺试验场罗州支场杂交育成的新品种。1998年本市从莱西、莱阳等地引进。果实扁圆形,平均单果重350克,9月上旬成熟。成熟时果皮黄绿色,储藏后变为金黄色。果皮极洁净,呈透明状。果肉细嫩而多汁,白色,果心很小。含糖量可达14.7%度。味清甜,而俱香气。风味独特,品质极佳。易成花,一般栽后次年成花可见果。异花授粉,极丰产。因其鲜嫩多汁,酸甜

适口，所以又有“天然矿泉水”之称。至2015年，栽植约200公顷，总产6000吨。

新高梨 2000年本市从韩国引进品种。果实近圆形，略尖，果个大，平均单果重450~500克，大果重1000克。果皮褐色，果面较光滑。果肉乳白色，致密多汁，无残渣，味甜，含可溶性固形物13%~15%。在胶东地区10月中下旬成熟。较耐贮运，常温下可贮存3~4周。至2015年，栽植约50公顷，总产1500吨。

红提葡萄 1998年本市由平度引进。又名晚红、红地球、红提子，商品名称红提，属欧亚种。果穗大，整齐度好，平均单粒重10克，最大单粒重13克，红色或紫红色，果皮中厚，易剥离，肉质坚实而脆，细嫩多汁，硬度大，刀切而不流汁。香甜可口，风味独特。7月下旬开始着色，9月下旬成熟。不易掉粒，耐贮运，耐冷藏，货架期长。一般亩产1750~2000公斤。至2015年，栽植面积约40公顷，总产1200吨。

川中岛桃 1999年本市由日本引进。平均单果重350克，果实圆形、着色好，果面玫瑰红色，外观美，果肉细腻多汁、乳白色，粘核，可溶性固形物含量19.6%，味甘甜可口。9月上旬成熟。至2015年，栽植面积约40公顷，年产约1200吨。

第八章 农田水利

第一节 河道治理

境内共有大小河流393条，其中2.5千米以上的71条。河流分属乳山河、黄垒河两大水系和南部沿海直接入海河流。水源靠降水补给，径流量受季节影响显著。20世纪60年代末70年代初，乳山县组织有关部门按流域水系对主要河道进行了全面规划设计。流域面积100平方千米以上的河流按20年一遇防洪标准设计，100平方千米以下的河流按10年一遇防洪标准设计。至1995年年底，按此标准治理河道180条，其中137条河道达到20年一遇防洪标准，使7万多亩平泊地和9万多亩涝洼地基本解除了洪涝灾害。1996年后，结合小流域治理和新农村建设，开展河流治理。至2015年，按防洪标准得到不同程度治理的河流200多条。

乳山河治理 乳山河全长65千米，流域面积954.3平方千米，由乳山口湾入黄海，为境内第一大河。70年代中期，上阵万余人，对乳山河上自育黎镇塔庄桥，下至乳山河入海口，总长19千米的河道进行疏浚、筑坝治理。历时一个月，总投工168万个，投资67万元，搬运土沙352万立方米，修建大小涵闸43座。所治理的河段，控制流域面积869平方千米，占乳山河总控制面积的91%。治理后达到20年一遇的防洪标准。2010年后，按防洪标准，对乳山河中游和下游分两次进行治理。

中游治理 2010年11月10日，省水利厅以鲁水勘字〔2010〕131号文作出批复，对位于乳山河中游，育黎镇塔庄桥至宅子乔长度6千米河段进行治理。这是自20世纪治理相隔30多年后的再次治理。此次治理列入全国第一批中小河流治理的项目之一。工程批复总投资2957万元，其中国家拨付资金1331万元，地方配套资金1626万元。工程主要包括河道疏浚开挖，主河槽护砌，两岸堤防加高培厚，堤顶路面铺泥结碎石，修建和维修加固穿堤涵闸等。工程于2011年3月16日开工，是年5月底工程完工，历时70余天，共投工4200余个，动用挖掘机、农用车200余台（辆）。整个工程，河道疏浚开挖土方45.14万立方米；主河槽两边护砌6.5千米，干砌方块石护坡5.86万立方米；两岸堤防加高培厚7.67千米，开挖及回填土方82万立方米；堤顶泥结碎石铺路面3.2万平方米、用碎石1.08万立方米；修建和维修加固穿堤涵闸11座，浆砌块石1.2万立方米。

下游治理 2012年7月9日，省水利厅以鲁水发规字〔2012〕92号文作出批复，对位于乳山河下游，乳山寨镇仇家兴村至乳山口镇西耿家村直至入海口长度为3.02千米河段进行治理。此次治理工程批复总投资2439万元，其中国家拨付资金1084万元，地方配套资金1355万元。工程主要包括清淤拓

宽,两岸堤防加高培厚,铺设堤顶碎石路面,主河槽护砌,堤防填筑,加固接长穿堤涵洞等。工程于2012年12月4日开工,2013年5月21日完工,工期共190余天。共投工5700个,动用挖掘机、农用车200余台(辆)。两岸堤防,加高培厚总长5.08千米,其中右岸长2.06千米,左岸长3.02千米,开挖及填筑土方136.5万立方米,用碎石0.36万立方米;主河槽两边护砌4.0千米,干砌方块石护坡0.54万立方米;筑堤顶防浪墙长0.97千米,加固接长穿堤涵洞4座,浆砌块石0.47万立方米。

乳山河中下游治理,有效增强和提高了乳山河中下游沿河两岸育黎、夏村、乳山寨、乳山口4个镇85个村、7.2万人、12.5万亩耕地抵御洪涝灾害和防洪减灾能力。治理后,达到20年一遇防洪标准。

黄垒河治理 黄垒河流经牟平、乳山、文登3地,境内流经下初、冯家、大孤山、南黄4镇,在浪暖口入黄海。全长69千米,其中境内长48.6千米,流域面积651.7平方千米。为境内第二条大河。

2007年,采取“以采砂促治河、边采砂边治理”的办法,对黄垒河南黄段、冯家段进行治理。“采砂治理”,共投工1200个,折合投资460万元,施工动用农用机械50余台(辆),疏河7.9千米,挖除沙土23万立方米,固堤15.8千米,筑堤用土石方1.3万立方米。

2011年10月21日,省水利厅以鲁水发规字〔2011〕161号文作出批复,对位于乳山境内黄垒河中下游下初镇下初村漫水桥上游300米至下初镇港南头村漫水桥处河段进行治理。治理长度为4.05千米。工程批复总投资2593万元,其中国家拨付资金1155万元,地方配套资金1438万元。工程主要包括河道疏浚清障,主河槽险工段护砌,堤防加高培厚,新建排水涵洞,铺设堤顶泥结碎石路面等。工程于2011年12月25日开工,2012年9月1日完工,整个工期230余天。共投工5400个,动用挖掘机、农用车230余台(辆)。疏浚开挖土方75.3万立方米;主河槽险工段护砌长3.32千米,其中浆砌块石2.28千米,用石料1.64万立方米。干砌方块石1.04千米,用方块石0.33万立方米;新建排水涵洞12座,浆砌块石0.86万立方米;铺设堤顶泥结碎石路面2.4千米,用碎石3.23万立方米。治理后,达到20年一遇防洪标准。

城南河、炉上河、仇家洼河治理 城南河为崔家河东支流,上起张八庄,经城区南部入崔家河,控制流域面积23.6平方千米。炉上河、仇家洼河与崔家河同为一河,炉上河位于崔家河上游2千米处,仇家洼河位于炉上河上游3千米处。城南河、炉上河、仇家洼河是乳山城区护城河。

2008年5月始,乳山市同时启动对城南河、炉上河、仇家洼河治理工程。治理河段长度,城南河6900米、炉上河5400米、仇家洼河3500米。工程主要包括清淤、护坡、污水截流处理、建橡胶坝、建桥梁、绿化、建河两岸人文景观等。至2010年12月工程完工,工期900余天。投工9万个,日上阵挖掘机、农用车30台(辆),总投资3.43亿元。共清挖淤泥50.7万立方米,方块石砌筑护坡23万平方米;铺设污水处理管道,城南河1.49千米,仇家洼河5170米;建橡胶坝,城南河11座,炉上河2座,仇家洼河2座;建桥梁,城南河4座,炉上河3座,仇家洼河1座。绿化面积45万平方米,栽植树木60万株,建人文景观凉亭、观水台等8个(处)。

治理后的城南河、炉上河、仇家洼河,水面宽阔、水清见底,一道道蓝色的橡胶坝,使河水梯级调蓄,常年碧波荡漾。一座座桥梁,不仅方便行走,更是河道上一道道靓丽的风景。河道两岸绿树成荫,鲜花簇锦,亭、台、榭掩映在其中,成为美丽城区秀美的景观带。沿河而建的河滨公园、金牛山公园,与治理后的城南河景观,互为一体,更显绚丽多彩、风光无限。城南河、炉上河、仇家洼河治理后达到20年一遇防洪标准。

崔家河治理 该河为乳山河支流,发源于大孤山镇大史家一带,经林水、石头圈、黄村、仇家洼、黄埠崖、炉上,在崔家村南与夏村河汇合经官庄、清口涧、井子至西耿家汇入后入乳山河,全长20千米,控制流域面积147平方千米。2012年7月9日,省水利厅以鲁水发规字〔2012〕93号文作出批复,对乳山河较大的支流河崔家河进行治理。此次治理炉上至西耿家段,长度4.94千米。工程批复总投资2475万元,其中国家拨付资金1086万元,地方配套资金1389万元。工程于2012年12月4日开工,2013年9月20日完工,整个工期280余天,投工6400个,动用挖掘机、农用车260余台(辆)。

河道疏浚清障长4.94千米，开挖土方84.14万立方米，新筑河道两岸堤防5.82千米，堤防加高培厚2.25千米。筑堤用土石0.39万立方米，方块石砌筑护坡1.26千米、2万平方米。新建排水涵洞（管）5座，其中涵洞2座，涵管3座。新建西耿家村生产桥1座，扩建井子村交通桥1座。新建河道两岸堤顶泥结碎石路面8.24千米，用碎石2万立方米。沿河两岸栽植景观树20万株，地面绿化15万平方米。治理后，“堤固、河畅、水清、岸绿、景美”，达到20年一遇防洪标准。

黄村河、三甲河、万户河、锯河、迟家河、观上冯家河、兰家河、徐家河、六村屯河治理 2012年2月中上旬始，对以上9条河的河道同时开工治理，至3月底全部完工，工期45天。9条河河道治理总长度为43620米，清淤土方65万立方米，浆砌石护坡用石料1726立方米、浆砌石护坡6165平方米，总共投工1221个，动用挖掘机、农用车等工程机械43台（辆），工程总投资442.67万元。通过清淤疏浚护砌，清除了河道垃圾和行洪障碍物，河床平整，河坝坚固整齐，实现了“河清、畅通、安全、生态、美观”的治理目标。全部达到10年一遇防洪标准。

此次治理，全市统一行动。专门成立由市分管领导为组长，市水利局、财政局、相关镇政府负责人为成员的河道治理工作领导小组。按照属地管理原则，由河道所在地镇政府负责按工程设计要求组织施工，市财政按工程实际造价进行补贴，市水利局负责组织进行工程质量监督。

黄村河位于夏村镇崔家河上游10千米处，由于河道年久失修，河道淤积严重，堤防出现多处险工险段，河道的防洪能力明显不足。此次治理林水到黄村段，长度为4260米，共投工251个，动用挖掘机、农用车5台（辆），清淤土方3.5万立方米，浆砌石护坡158立方米，工程投资32万元。

三甲河位于下初镇，发源于下初镇三甲村一带，流经下洼、下草埠，汇入黄格庄河，全长6千米。此次治理三甲到下初段，长度为3370米，共投工150个，动用挖掘机、农用车8台（辆），清淤土方1.8万立方米，浆砌石护坡用石料1279立方米，浆砌石护坡31975平方米，工程投资43.89万元。

万户河位于大孤山镇，发源于万户村南，流经石灰刘家、石城、山北头村，汇入黄垒河，全长10千米。此次治理万户到石城段，长度为9250米，共投工180个，动用挖掘机、农用车6台（辆），清淤土方15万立方米，工程投资90.56万元。

锯河位于大孤山镇，有南北两个源头，北源于锯齿山北麓，向西南流经林家庄、上乔、河东等村与南源汇合；南源在大孤山与白沙滩两镇交界处的北极山东麓，流向北转西，经石鹏杨家至河东村与北源汇合。汇合后向南流经东林家、西林家、俞介庄、河南等村与迟家河汇合。再向西南流经前尹家、后尹家、康家、北唐家、南唐家等村入乳山口湾，全长21千米。此次治理南唐家到前尹家段，长度为9282米，共投工410个，动用挖掘机、农用车10台（辆），清淤土方19万立方米，浆砌石护坡1822平方米，用石料729立方米，工程投资131.46万元。

迟家河位于大孤山镇，发源于果园村一带，流经上册、赵家、山西头、俞介庄等村汇入锯河，全长8千米。此次治理赵家到俞介庄段，长度为4428米，共投工32个，动用挖掘机、农用车3台（辆），清淤土方4.8万立方米，工程投资24.85万元。

观上冯家河位于冯家镇，发源于孔家村一带，流经观上冯家、万家、瑞木山、东官庄等村汇入黄垒河，全长8.3千米。此次治理观上冯家到万家段，长度为3660米，共投工38个，动用挖掘机、农用车3台（辆），清淤土方5万立方米，工程投资28.67万元。

兰家河位于乳山口镇，发源于白沙滩镇丈八石村南，自东北至西南流经曹家庄、吉林、王家庄、封增山、兰家等村，转南注入乳山口湾，全长8千米。此次治理兰家村到乳山口湾段，长度为3320米，共投工26个，动用挖掘机、农用车2台（辆），清淤土方3.8万立方米，工程投资19.71万元。

徐家河位于徐家镇，发源于大孤山镇八里甸村南山，自西向东流经西峒岭、东峒岭、小浩口、徐家、东王家庄、洋村，于东南港村入海，全长12千米。此次治理西峒岭到大浩口段，长度为5350米，共投工116个，动用挖掘机、农用车4台（辆），清淤土方10.3万立方米，工程投资61.17万元。

六村屯河位于白沙滩镇，发源于无极山南麓，自北向南经董格庄、六村屯流入乳山口湾，全长6

千米。此次治理六村屯到银金大道段，长度为700米，共投工18个，动用挖掘机、农用车2台（辆），清淤土方1.8万立方米，工程投资10.36万元。

第二节 水土保持

水土流失 1985年，乳山县水利局曾对境内水土流失状况包括流失强度、所占面积、主要分布等，进行过详细普查。土壤流失总量为280万吨/年，年水土流失带走土壤中的养分，折合标准氮肥1306吨、磷肥25吨、钾肥125吨。年平均淤积水库、塘坝、河流泥沙总量达41万立方米。

2011年，乳山市水利局再次对全市水土流失状况进行了普查。普查的内容，同1985年，水土流失强度分级执行新标准：微度侵蚀不再普查，保留轻度侵蚀、中度侵蚀，变强度侵蚀为强烈侵蚀，增加极强烈侵蚀、剧烈侵蚀等级。普查结果为：

轻度侵蚀，面积338.9平方千米，占总面积的20.35%，年侵蚀深为0.63毫米，侵蚀量29.3万吨，主要分布在水平梯田及山间平原地、中密林、中密草地等。与上次普查比，轻度侵蚀面积增加110.95平方千米，侵蚀深增加0.09毫米，年侵蚀量增加6.8万吨。

中度侵蚀，面积183.15平方千米，占总面积的11%，年侵蚀深为1.14毫米，年侵蚀量28.55万吨。主要分布在平原与丘陵相交转折地带的坡式梯田及较密林、较密草地等。与上次普查比，中度侵蚀面积减54.01平方千米，侵蚀深减0.02毫米，年侵蚀量减8.43万吨。

强烈侵蚀，面积76.25平方千米，占总面积的4.58%，年侵蚀深1.98毫米，年侵蚀量20.44万吨。主要分布在山丘地带，较缓坡式梯田、稀林地、疏草地以及农田隙地等。

极强烈侵蚀，面积26.13平方千米，占总面积的1.57%，年侵蚀深为2.56毫米，年侵蚀量8.25万吨。主要分布在山丘地带，较缓坡式梯田、稀林地、疏草地以及农田隙地等。

剧烈侵蚀，面积13.67平方千米，占总面积的0.82%，年侵蚀深为3.61毫米，年侵蚀量6.63万吨。主要分布在农田隙地及裸地等。

土壤流失总量93.17万吨/年，与上次普查比，减少186.83万吨/年。全年水土流失带走土壤中的养分，折合标准氮肥602吨、磷肥12吨、钾肥49吨，与上次普查比，分别减少704吨、13吨、76吨。年平均淤积水库、塘坝、河流泥沙总量达22万立方米，与上次普查比，减少19万立方米。

小流域综合治理 20世纪80年代初农村实行家庭土地承包责任制后，水土保持工作实行以户承包治理小流域为主要形式。80年代中后期开始，水土治理工程由以往的“全面展开”转向“以小流域为单元重点治理”。进入90年代后，小流域综合治理步入常态化，并由点到面渐序推进。

1999年，冯家、诸往、午极等镇确定为小流域综合治理重点镇。是年，全市治理水土流失面积95平方千米。其中冯家镇完成治理面积12.5平方千米，整修水平梯田1万亩，发展经济林8000亩，建谷坊130座、大口井50眼、塘坝5座，除险加固小（二）型水库1座，修山路15千米，投资达650万元。

2000年，增加马石店镇为小流域综合治理重点镇。至年底，先后完成了冯家镇老清河小流域、诸往镇绕涧小流域、午极镇午极河小流域、马石店镇井乔家小流域的规划设计，面积达110平方千米。其中老清河小流域被列为全国水土保持生态环境建设“十百千”（全国水土保持生态建设示范城市十个、示范县百个、示范小流域千个）示范小流域，午极河小流域被列为国家重点小流域治理工程。是年，乳山市通过“全省水土保持规范化建设”试点县（市）验收。

2001年，小流域综合治理重点镇增加南黄镇。全市完成治理面积45平方千米。午极镇小流域综合治理工程顺利完工，并通过省级专家组的验收，被评为优良工程。

2004年始，小流域综合治理不再划分重点镇，在全市农村全面展开。按照“一河清泉水、一条经济带、一根产业链、一道风景线，山水林田路综合治理，经济效益、社会效益和生态效益统筹兼顾”标准，以小流域为单位进行综合治理。是年，先后对诸往镇大龙口小流域、崖子镇凤凰崖小流域、乳

山寨镇梅家河小流域进行综合治理。大龙口小流域完成坡改梯800亩，发展经济林3000亩，进行疏林补植发展水土保持涵养林3700亩，建小型拦河坝10座，实施河道护岸1000米。凤凰崖小流域发展经济林6000亩，进行疏林补植3000亩，建拦河坝2座、拦沙谷坊6道、蓄水谷坊2道，修环山路8千米。梅家河小流域发展经济林2000亩，疏林补植3100亩，发展低压式管灌340亩、果园滴灌560亩，兴修各类水利水保工程20处，其中建拦河坝2座、谷坊18道。三条流域治理面积达15平方千米，工程投资830万元，完成土石方35.3万立方米。2005年，疏浚夏村、下初、午极等镇的河道9千米，新建拦河坝3道，增加蓄水20万立方米。2009年，完成下初镇史家疃小流域综合治理面积10平方千米。2012年，完成育黎镇臧金乔河小流域综合治理面积6.1平方千米，完成冯家镇圣水宫农业生态综合治理面积6.5平方千米。2013年，完成徐家镇邢家屯小流域综合治理4.5平方千米。

至2015年，全市综合治理小流域区18处，累计治理水土流失面积480.7平方千米，工程总投资7143万元。

水土流失监督 1996年以来，乳山市执行《中华人民共和国水土保持法》，对水土流失进行严格监督。2011年，乳山市被列为全国第二批水土保持监督管理能力建设试点县。是年始，先后制定出台《乳山市水土流失防治暂行规定》《乳山市人民政府关于公布水土流失重点区的公告》《关于贯彻执行〈威海市水土保持设施补偿费水土流失防治费收取标准和使用管理规定〉的通知》和乳山市人民政府批转市水利局《关于生产开发建设项目水土保持监督检查规定》《关于生产开发建设项目水土保持设施验收规定》《乳山市水土保持监督管理能力建设实施方案》等规范性文件，对水土流失监督，形成配套政策体系。至2015年，共查处水土保持设施补偿费案件10起，对24起涉水土保持损害行为较轻的下发了整改通知书，作限期整改处理。

第三节 水利工程

1996年后，乳山市对已有的1座大型水库、3座中型水库、14座小（一）型水库、92座小（二）型水库，不断进行除险加固，改善了蓄水条件，增强了蓄水能力。同时，在已有616座塘坝基础上，新增157座，至2015年，总数达到773座。地表工程总拦蓄水量、总库容、总设计灌溉面积比1995年略有增加，蓄水量、总库容分别为2.25亿立方米、2.33亿立方米，总设计灌溉面积38万亩。

龙角山水库 位于育黎镇龙角山村北。1959年12月14日兴建，1960年6月13日竣工。是一座以蓄水灌溉为主，发电、防洪、养鱼等为副的大型水库。水库集雨面积277平方千米。建有主坝、副坝。主坝系黏土心墙坝，长725米，最大坝高23米；副坝长176米，最大坝高14米。溢洪道设于副坝东约400米处，为远离大坝的开敞式溢洪道。有放水洞两处，西放水洞为2x2米钢质提升闸门，进口高程27.78米，最大设计流量每秒25立方米；东放水洞是衬砌的穿山隧洞，进口高程31.78米，最大流量每秒8立方米。上世纪70年代末，将主、副坝迎水面乱石护坝全部改用标准料石护坝，改泥沙垫层为石子垫层。对主、副坝培厚加宽，坝顶宽度由4.7米加宽至7米，最大坝高增至23米。在溢洪道上建溢洪闸。溢洪闸总宽78.4米，长103.5米，共7孔6x10米钢质平板闸门，最大泄洪量每秒2950立方米。建闸后，兴利库容由2900万立方米增至6122万立方米，总库容由9940万立方米增至11300万立方米。设计灌溉面积由9万亩扩大至16万亩。90年代后，龙角山水库增加了向城区供水的功能。

2000年，龙角山水库经过多年运行，水库大坝、溢洪道、放水洞等存在诸多严重安全隐患。是年1月，省水利厅组织专家组评审确定龙角山水库为三类病险水库。2001年，又通过省水利厅和省计划委的两次评审和水利部大坝安全中心的一次终审鉴定，确定龙角山水库列入国家病险水库大坝除险加固工程项目，为全国150个重点水利工程项目之一。2002年10月23日，省水利厅以鲁水建字〔2002〕55号文批准，对龙角山水库实施除险加固，工程分两期进行，一期工程为主体工程，二期工程为附属工程。

2002年10月29日，龙角山水库除险加固一期工程开工，主要是加固水库主坝、副坝及溢洪道的开挖与整修，平均每天投入挖掘机、推土机、农用车等机械设备45台（套），上阵人数300人，2005年5月31日完工，工期945天。一期工程投资3840万元，投工28.35万个。共完成主坝、副坝及码头、东、西放水洞开挖土石方5.26万立方米，抛石及堆石压重8.65万立方米，土石方回填0.58万立方米，砌石用料2.24万立方米，砌石面积4.64万平方米。主坝，截渗墙混凝土



2002年10月29日，经国家立项的龙角山水库除险加固工程举行开工奠基仪式（安浩摄）

土0.4万立方米，岩石钻孔1.4万米，岩石灌浆1.4万米，高喷钻孔1071米，土层喷射770米，坝顶基层用白灰水泥0.5万立方米。副坝及码头，反滤层用砂石0.27万立方米，基层用白灰碎石0.16万立方米。东放水洞，用混凝土及钢筋混凝土1380立方米，钢筋制安24吨。安装钢闸门1扇、卷扬机1台及相应电器设备；安装闸阀1座及相应电器设备；安装直径1800毫米钢管10米；新建进口启闭机房和出口闸阀室各1座。西放水洞，用砼及钢筋混凝土389立方米，钢筋制安11吨。安装钢闸门1扇、卷扬机1台及相应电器设备；安装铸铁闸门2扇、手电两用螺杆启闭机2台；安装闸阀1座及相应电器设备；新建竖井启闭机房和出口闸阀室各1座。2003年，水库遇到了50年一遇的洪水，最大洪峰流量1800立方米/秒，出库流量440立方米/秒，水库最高水位达39.28米，超过汛限水位3.28米，整个水库安然无恙。由于水库除险加固增加了库水容量，使水库沿岸农田水浇面积增加一倍。同时，恢复了由水库西放水洞放水向城区供水，不再需要由机器抽水向城区供水，年向城市供水1800万立方米。

2004年2月20日，龙角山水库除险加固二期附属工程开工，主要是整修溢洪道（闸）、防汛路及新建办公楼等设施，与一期工程压茬进行，平均每天投入挖掘机、推土机、农用车等机械设备56台（套），上阵人数106人。2006年8月20日完工，工期910天，投资2710万元，投工9.65万个。完成土石方开挖17.47万立方米，土石方回填2.46万立方米，砌石1.18万立方米，用钢筋混凝土、沥青混凝土及混凝土2.36万立方米。溢洪道（闸），拆除砖石2046立方米。防汛路，用天然砂砾铺路面2692立方米，用料538立方米。原坝顶加厚30厘米、掺30%碎石垫层5623平方米，用料1687立方米；铺水泥白灰碎石基层32378平方米，用料8095立方米。另外投资40万元，对水库主、副坝及办公区和库区周围的荒山荒坡进行绿化，栽种马尼拉草坪2.5万平方米、马尾松等树木9000株。

2005年6月22日和2006年9月3日，省水利厅、省水利工程建设质量与安全监督中心站，分别对龙角山水库除险加固一、二期工程进行验收，经专家组实地进行勘察，整个工程质量均为优良，获山东省水利优质工程奖。龙角山水库溢洪闸工程被评为山东省建筑行业建筑质量优质工程，并获“泰山杯”奖。防洪标准达到100年一遇设计，5000年一遇校核。2014年，投资300万元，在龙角山水库上游崖子镇肖家河、地口河建两处总面积205亩湿地滞留塘，使上游来水在河道的停留时间延长，有效地削减了水中悬浮物、有机污染物以及氮、磷等有害成分，保证了龙角山水库的蓄水质量。

台依水库 位于夏村镇台依村北，系中型水库。20世纪50年代末60年代初兴建并竣工水库集雨面积28平方千米，总库容2270万立方米，兴利库容1250万立方米，死库容110万立方米。大坝长550米，坝顶宽6米，坝顶高程35.4米，为黏土心墙沙壳坝，黏土心墙高程35.25米，防浪墙顶高程36.45

米，最大坝高15.5米。大坝背水坡比为1:2.3，迎水坡比1:2.4。溢洪道为开敞式，堰顶高程31.8米，净宽100米。最大泄洪量每秒890立方米。东西放水洞采用钢筋水泥压力管，内直径1.2米，设计最大流量每秒8立方米。设计灌溉面积3.6万亩。

2007年，经水利部大坝安全中心核查评定，台依水库大坝为三类坝，存在病险隐患。2008年3月，省科苑水利勘察设计咨询中心编制完成了对台依水库除险加固工程的初步设计方案。2008年11月28日，水利部淮河水利委员会以淮委规计〔2008〕265号文，对方案提出复核意见。是年12月30日，省发改委以鲁发改重点〔2008〕1628号文，对台依水库除险加固初步设计方案予以批复，批复投资3626万元，对台依水库进行除险加固。

2009年8月31日，台依水库除险加固工程开工，2010年11月21日工程结束，整个工期447天。除险加固工程包括：大坝工程。东西两放水洞之间坝体采用塑性混凝土防渗墙，全坝段坝基帷幕灌浆。大坝迎水坡，高程25~28米，现浇混凝土护坡，高程28米以上至坝顶采用干砌方块石护坡，25米高程以下抛石护坡。大坝背水坡，草皮护坡，并完善排水系统。加固防浪墙。坝顶建砂石混泥路面；溢洪道工程。新建溢洪闸共4孔，每孔净宽6米。新建消能防冲。加固改造溢洪道，由进水渠、控制段、泄槽段、消能防冲段、出水渠段组成。闸室下游重新建防汛交通桥，原防汛交通桥拆除；放水洞工程。将东放水洞及原废弃东放水洞、西放水洞一并拆除重建。重建后放水洞进口段均为1.5×2米的钢筋混凝土箱涵，洞身段采用1×1.5米的钢筋混凝土箱涵。三项工程共投工2.68万个，动用推土机、挖掘机、农用车800台（辆），完成土石方9.87万立方米，砌石用料1.11万立方米，混凝土与钢筋混凝土1.94万立方米，钢筋制安545.77吨；混凝土防渗墙用料8084立方米，帷幕灌浆1976.9米。工程完工后，省水利厅、省水利工程建设质量与安全监督中心站，对台依水库除险加固工程质量进行验收，验收结果等级为优良。

除险加固后的台依水库，集雨面积、兴利库容、死库容、设计灌溉面积，仍保持原有水平，加固后总库容变为1896万立方，校核水位33.82米，兴利水位31.8米，死水位23.91米。防洪标准达到100年一遇设计，1000年一遇校核。

院里水库 位于乳山寨镇耳沟村西，系中型水库。20世纪50年代末60年代初兴建并竣工。水库集雨面积15平方千米，总库容1100万立方米，兴利库容700万立方米，死库容75万立方米。设计灌溉面积1.3万亩。大坝南北长230米，坝顶高程39.44米，顶宽4.5米，系黏土心墙沙壳坝，心墙坝顶高



2007年，乳山市院里水库除险加固工程奠基仪式
(水利局提供)

程37.5米，最大坝高27.2米，上游坝坡比1:3，乱石护坡。溢洪道位于大坝南端，底宽23米，最大泄洪量为每秒166立方米。在大坝北首设放水洞一处，为分级卧管式浆砌石拱无压涵洞，进口高程20.5米，出口高程20米，设计流量每秒0.7立方米。20世纪70年代初，在大坝南端溢洪道挡土墙以北2米处建放水洞，洞内埋设预制钢筋混凝土压力管，内径1.2米，进口高程20.5米，出口高程20米，设计最大流量每秒10立方米。

2003年，省水利厅组织专家对院里水库进行安全质量鉴定，鉴定结果为三类病险水库，后经水利部

大坝安全中心核查,通过了鉴定结果。2004年,院里水库除险加固工程可行性报告,经省水利厅、省发改委进行论证评审,并上报国家立项。2006年5月30日报告获批,批复工程总投资2125万元。

2007年12月,院里水库除险加固工程开工,2009年11月工程完工,工期23个月。除险加固工程包括对水库大坝进行心墙加固,护坡翻修,坝脚抛石压重,坝顶路面硬化,新建防浪墙;对南放水洞,新建进口闸室、竖井、引桥,内衬钢管,对北放水洞,进行封堵;对溢洪道及附属,新建溢流堰、交通桥及消能防冲设施;对防汛道路、管理设施、水文观测等设施,进行重建。累计投工3.65万个,动用推土机、挖掘机、农用车1200台(辆),完成土石方6.63万立方米,砌石用料1.52万立方米,用混凝土及钢筋混凝土0.66万立方米,钢筋制安176吨。2010年11月20日,省水利厅、省水利工程建设质量与安全监督中心站对院里水库除险加固工程质量进行验收,验收结果等级为优良。

除险加固后的院里水库,总库容为1098万立方米,增加45万立方米,集雨面积、兴利库容、死库容、设计灌溉面积仍保持原有水平。水库设计水位36.80米,兴利水位34.37米。防洪标准达到100年一遇设计,1000年一遇校核。

花家疃水库 位于冯家镇花家疃村北,系中型水库。20世纪70年代初兴建,水库集雨面积81平方千米,总库容2220万立方米,兴利库容5000万立方米,死库容50万立方米,设计灌溉面积1.76万亩。大坝为黏土心墙坝,长148.2米,高12.94米,顶宽5米,最大坝高15.24米,迎水坡比1:2.2,背水坡比1:2.5。溢洪道位于大坝西端,为控制式溢洪闸,建闸8孔,堰顶高程55.76米,净宽32米,最大泄洪量每秒612立方米。设东、西两个放水洞,洞内均铺设直径1.1米、长51米的钢筋混泥土预制管,东放水洞最大流量每秒6.1立方米,西放水洞最大流量每秒3.9立方米。

1996年,威海市、乳山市两级政府,决定对花家疃水库大坝进行“保安”工程建设:清除老闸拆除后所建土坝,重新填土筑坝;去掉坝顶带帽部分,迎水坡按1:2.2坡比延伸至坝顶高程64.5米,并采用干砌粗料石护坡。大坝“保安”工程于当年12月6日开工,1997年6月12日完工,工期180天,工程总投资273.68万元,投工5400个,动用推土机、挖掘机、农用车360台(辆),动用土石1.5万立方米。干砌粗料石护坡1800平方米。

2007年,经水利部大坝安全中心核查鉴定,花家疃水库为三类病险水库。2008年,省科苑水利勘察设计咨询中心编制完成了对花家疃水库除险加固工程的初步设计方案。是年11月28日,水利部淮河水利委员会以淮委规计〔2008〕273号文,对方案提出复核意见。12月30日,省发改委以鲁发改重点〔2008〕1640号文,对花家疃水库除险加固初步设计方案进行批复,批复投资2662万元。

花家疃水库除险加固工程于2009年8月开工,2010年11月完工。整个工期447天。工程包括:对水库大坝,帷幕灌浆,建混凝土防渗墙、防浪墙,用干砌方块石护坡;对溢洪道,新建3孔溢洪闸,增加消能防冲设施、泄槽护砌;对东、西放水洞,拆除重建;对防汛路、水文观测等附属设施,维修改建。工程累计投工2.25万个,动用推土机、挖掘机、农用车765台(辆),土石方开挖6.68万立方米,土石方回填5.21万立方米,用混凝土10651立方米、钢筋392.8吨,帷幕灌浆2373米,建防渗墙2237米、防浪墙171米,干砌方块石护坡3420平方米,泄槽护砌850平方米。花家疃水库除险加固工程,经省水利厅验收,获“鲁水杯”优质工程奖。

除险加固后的花家疃水库,集雨面积、兴利库容、死库容及设计灌溉面积,均与除险加固前持平,加固后总库容1894万立方,防洪标准达到100年一遇设计,1000年一遇校核。

小型水库 境内小型水库建于20世纪50—70年代。有小(一)型水库14座,小(二)型水库92座,总库容4600万立方米,兴利库容3000万立方米,控制流域面积205平方千米,设计灌溉面积10万亩。

2008年始,对小型水库除险加固。是年,威海市水利局以威水字〔2008〕123号文,对乳山市本年度小型水库除险加固工程予以批复。批复投资816.11万元,对小(一)型马石山水库、垛疃水库、小(二)型王家庄水库、宫家水库、蓬家疃水库、西疃水库、西沟水库、北疃水库、石子岬水库、后

山水库、金青乔水库等11座水库除险加固。

2009年2月,以威水字〔2009〕9号文,对乳山市2009年度小型水库除险加固工程予以批复。批复投资2485.1万元,对小(一)型石城水库、河东水库、日照庄水库、王家口水库、马石山水库(二次加固)、小(二)型蔡家水库、潘家庄水库、水井水库、王家庵水库、西乔水库、北耩水库、西南沟水库、西北沟水库、北沟水库、蚂蚱庙水库、东里乔水库、辛家口水库、东峒岭水库、杜家水库、石硼崔家水库、西山(南)水库、西山(北)水库、水晶布口水库、中庄水库、北庄水库、花院水库、大虎岚水库、万羊乔水库、张格庄水库、山西水库、老虎筒水库、皮子窝水库、大龙口水库、西屋后水库等34座水库除险加固。其中1座小(一)型水库二次加固。

2009年4月,以威水字〔2009〕174号文,对乳山市2010年度小型水库除险加固工程予以批复。批复投资6857.02万元,对小(一)型王家口水库、马家乔水库、沙家水库、正甲乔水库、马家庄水库、黄疃水库、朝阳山水库、崮山寺水库、垛疃水库(二次加固)、磨山钟家水库(二次加固)、石城水库(二次加固)、日照庄水库(二次加固)、河东水库(二次加固)、小(二)型黄乔沟水库、秦家庄水库、黑山乔水库、北留水库、北寨水库、中寨水库、北泥沟水库、上册水库、四清堪水库、西珠堪水库、高家屯水库、南山东水库、大崮头水库、康家乔水库、吉子顶水库、钩子沟水库、哨里水库、光明水库、金银沟水库、陈家沟水库、小庵水库、小管水库、西北沟水库、段家水库、西沟水库、前尹家水库、小陶家水库、八甲水库、焉家水库、孔家庄水库等43座水库除险加固。

2011年12月,省水利厅以鲁水管字〔2011〕42号文,对乳山市2011年度小型水库除险加固工程予以批复。批复投资1150万元,对小(二)型于家水库、南山东水库、西北洞水库、七甲水库、崖后乔水库、曹家庄水库等6座水库除险加固。

2015年4月,以威水管发〔2015〕15号文,对乳山市2015年小型水库除险加固工程予以批复。批复投资850万元,对小(二)型万家水库、丛家北乔水库、赵家水库、常疃水库、赤家口水库、果枣乔水库、李家水库、沟里家水库等8座水库除险加固。

至2015年,累计省级以上投资1.22亿元,对106座小型水库中的97座进行了除险加固。其中,14座小(一)型水库中,有7座一次加固,5座二次加固;92座小(二)型水库中,有82座一次加固,1座二次加固,仅剩宋河水库、下石硼水库、东耿家水库、南洼水库、五里河水库、大陶家水库、南山西水库、汪水水库、八里甸南山西水库9座因上级无加固计划,尚未进行除险加固。除险加固后的14座小(一)型水库、83座小(二型)水库,总库容为5218.85万立方米,兴利库容为3161.62万立方米,控制流域面积为206.99平方千米,设计灌溉面积为9.47万亩。加上9座还没有加固的小型水库,总库容达5316.69万立方米,兴利库容达3213.41万立方米,控制流域面积达211.64平方千米,设计灌溉面积达9.76万亩。

1996—2015年乳山市小型水库及除险加固情况表

表 15-20

所在地	座数(座)		总库容 (万立方米)	兴利库容 (万立方米)	设计灌溉面积 (万亩)	流域面积 (平方千米)
	小(一)型	小(二)型				
诸往	1	9(未加固1)	977.69	603.92	0.5	28.42
夏村	—	7(未加固1)	164.19	106.49	0.26	7.02
乳山口	—	3	60.28	30.78	0.09	2.5
海阳所	—	3	71.2	38.6	0.19	2.6
冯家	1	10	230.23	148.69	0.64	10.84

续表 15-20

所在地	座数 (座)		总库容 (万立方米)	兴利库容 (万立方米)	设计灌溉面积 (万亩)	流域面积 (平方千米)
	小 (一) 型	小 (二) 型				
午极	2	6	592.5	342.7	0.74	22.2
大孤山	1	6 (未加固 1)	318.76	214.89	0.78	13.49
育黎	—	2 (未加固 1)	34.1	22.4	0.08	1.3
乳山寨	—	7 (未加固 2)	93.11	54.28	0.31	7.21
徐家	1	5 (未加固 1)	298.97	196.5	0.69	11.81
崖子	4	10	839.86	452.66	1.68	36.21
南黄	1	6 (未加固 1)	238.56	140.17	0.62	8.59
下初	2	6	412.4	224.16	0.68	18.25
白沙滩	1	10 (未加固 1)	984.84	637.17	2.5	41.2
城区街道	—	2	38.52	25.44	0.08	2.5
合计	14	92	5316.69	3213.41	9.76	211.64

塘坝 1995年,境内有塘坝616座,总库容1810万立方米,兴利库容1110万立方米,控制流域面积265平方千米,设计灌溉面积51894亩。

2013年,乳山市水利局以乳水字发〔2013〕15号文批复投资80万元,对本年度8座病险塘坝进行除险加固;2014年,水利局以乳水字发〔2014〕17号文批复投资120万元,对本年度12座病险塘坝进行除险加固;2015年,水利局以乳水字发〔2015〕30号文作出投资1617.73万元,对本年度74座病险塘坝进行除险加固。

至2015年,共完成94座塘坝除险加固,累计完成投资1817.73万元;全市新增塘坝157座,塘坝总数达到773座,总库容达1935.29万立方米,兴利库容1200万立方米,控制流域面积280平方千米,设计灌溉面积92341亩。

2015年乳山市773座塘坝分布情况表

表 15-21

所在地	1995年前座数 (座)	1996年后座数 (座)	流域面积 (平方千米)	灌溉面积 (万亩)	总库容 (万立方米)
诸往	84	80	18.62	1.33	265.25
夏村	56	60	13.18	0.68	120.74
乳山口	38	44	14.59	0.49	90.22
海阳所	63	62	11.53	0.73	159.49
冯家	54	59	11.02	0.64	135.72
午极	20	40	9.076	0.59	120.4

续表 15-21

所在地	1995年前座数 (座)	1996年后座数 (座)	流域面积 (平方千米)	灌溉面积 (万亩)	总库容 (万立方米)
大孤山	41	53	12.57	0.69	168.2
育黎	37	57	9.78	0.58	117.77
乳山寨	35	74	12.434	0.63	117.81
徐家	8	12	1.7	0.16	32.2
崖子	56	67	19.32	0.97	200.78
南黄	21	24	7.24	0.29	52.53
下初	43	73	14.59	0.70	113.81
白沙滩	60	60	17.22	0.68	224.34
城区街道	0	8	2.27	0.08	16.03
合计	616	773	175.14	9.2341	1935.29

机井平塘 1995年，全市共有平塘557座，大口井和机井1160眼，设计灌溉面积18.57万亩。1996年以来，结合小流域综合治理和引水工程建设，对已有的平塘、大口井和机井进行清淤、整修加固。同时，又新建一批平塘、大口井和机井，至2015年，全市共有平塘763座，大口井和机井1657眼，设计灌溉面积21.3万亩。

第四节 农田灌溉

1995年，全市有效灌溉面积36.27万亩，水浇地占总耕地面积的51.59%。1996年后，机电提水灌溉、微滴灌技术被推广应用，替代传统的水渠自流灌溉，境内农田灌溉能力不断提升，至2015年年底，全市有效灌溉面积达53.73万亩，水浇地占总耕地面积达83.6%。

节水灌溉 1996年始，按照“输水管道化、粮田喷灌管灌化、经济作物微灌化”目标，建立节水灌溉“示范区”“示范基地”，推广应用节水型微滴灌新技术。是年，崖子镇崖子村率先建果园微滴灌节水示范区。至1998年，该村建起果园微滴灌节水示范区1600亩，其中，有500亩是引进以色列耐特菲姆公司微机控制的自动化节水技术和设备，有1100亩是引进美国雨鸟公司微机控制的自动化节水技术和设备。工程总投资350万元。该示范区技术性能和施工质量都达到国际先进水平，成为全国村级规模最大、水平最高的果园节水工程之一，先后有近30个省区市相关人员前来参观学习。

1999年，在白沙滩、海阳所、夏村等镇建“三灌”（喷灌、微灌、滴灌）节水工程示范基地10150亩，其中农田9000亩，果园1050亩，大棚蔬菜100亩。白沙滩镇六村屯、徐家塔等村，海阳所镇常家庄、王家庄、张家庄等村，夏村镇炉上、石村、肖家、台依等村的旱田实行了节水灌溉。共安装PVC管材156千米，其中安装喷灌管道140千米，微灌管道16千米，总投资660万元。

2001年，新建下初、冯家等镇万亩农田节水灌溉示范区，当年各类节水灌溉面积达到1.8万亩，其中农田管灌1.53万亩、喷灌0.1万亩，果园微灌0.17万亩。下初镇北东庄、下初村、黄格庄等村，冯家镇吕格庄、南刘伶庄、王疃等村的旱田实行了节水灌溉。共安装PVC管材116千米，其中安装管灌管道86千米，喷灌管道8千米，微灌管道22千米，总投资740万元。同时，积极引导鼓励农民，以

个体、股份制形式，兴建规模小、见效快、适应于分散土地灌溉的如重力式滴灌简易节水项目。是年，“白沙滩万亩节水方综合节水技术”获国家农田灌溉科技进步三等奖。

2005—2006年间，在乳山寨镇高酸苹果基地建高标准节水工程项目区，项目区涉及仇家兴、高家兴、车村、寨东、盘古庄、车村、寨西、寨东8个村，节水工程面积1万亩，安装PVC管材51千米，总投资420万元。2007年，在白沙滩镇王家口村发展大田喷灌2000亩，其中粮田800亩，药材、大姜等经济作物1200亩，共安装PVC管材16千米，总投资144万元。2008年，全市新增灌溉面积1.3万亩。冯家镇东官庄、沽水头、瑞木山等村，乳山寨镇仇家兴、高家兴、车村、寨东等村的旱田实行了节水灌溉。

2010年，乳山市被列为全国小型农田水利高效节水灌溉重点县。当年争取国家投资4954万元，在育黎镇、乳山寨镇、夏村镇，发展高效节水灌溉面积5万亩。其中，育黎镇涉及汪水、七甲等25个村，发展灌溉面积3万亩；乳山寨镇涉及南司马庄、管村等15个村，发展灌溉面积1万亩；夏村镇涉及于家庄、西圈等7个村，发展灌溉面积1万亩。新建平塘39座，大口井78眼，浅机井151眼，以塘坝为水源的提水工程2处。全为低压管道灌溉，共安装PVC管材31千米。项目总投资2975万元。翌年在崖子镇、诸往镇，发展高效节水灌溉面积3万亩。其中，崖子镇涉及北寨村、崖子村、沟东村、矫家泊、南寨、台上、转山头7个村，发展灌溉面积1万亩，新建平塘8座，大口井8眼，浅机井40眼；诸往镇涉及野房、九龙圈、口子、九龙圈、崖后、大龙口、岳家、东辛庄头、西辛庄头、唐家、王家疃、许家、二龙口、冷格庄、冷格庄、东尚山、中尚山、流水头、大院、安乔20个村，发展灌溉面积2万亩，为低压管道灌溉。新建平塘28座，大口井13眼，浅机井40眼，安装PVC管材190千米。项目总投资1997万元。

2011年3月24日，中央电视台《新闻联播》播发《连续八年增产增效不增水》新闻，对乳山市发展高效节水农业的先进经验予以宣传报道。

2012年始，建矮化砧苹果园节水工程（见本编第七章第三节）。2013年，投资2825万元，其中省级以上资金2000万元，在冯家、南黄镇发展节水工程2万亩。其中冯家镇涉及万家、北汉村、观上冯家等18个村，发展灌溉面积1万亩，其中低压管道灌溉0.7万亩，自流管道灌溉0.3万亩；南黄镇涉及湾头、归仁、北耩、冷家等11村，发展灌溉面积1万亩，其中低压管道灌溉0.83万亩，自流管道灌溉0.12万亩、微灌0.05万亩。共安装PVC及PE管材179千米，其中安装管灌管道173千米，微灌管道6千米。同时对农业示范园进行配套建设，新建管涵桥84座，修建机耕路45.5千米，开挖疏浚排水沟25.5千米，实现了旱能灌、涝能排、旱涝保丰收。

至2015年，全市总计投资16044万元，301个村建有节水灌溉工程，节水灌溉总面积29.2万亩，占有效灌溉总面积的60%。其中，农田管灌28.4万亩，果园微滴灌0.8万亩。安装PVC及PE管材2336千米，其中安装管灌管道2272千米，微灌管道64千米。

机电提水灌溉 1995年，全市有提水机械5702台、46274千瓦，机电提水灌溉面积22.21万亩。1996年始，提水机械尤其是家庭灌溉为主的小型流动机械（拖拉机、手扶拖拉机联动水泵）得到广泛应用，至2015年，全市有提水机械65052台、60.5万千瓦，其中大中型拖拉机2896台11.4万千瓦、手扶拖拉机等小型拖拉机61156台、47.6万千瓦、电机1000台1.5万千瓦，机电提水灌溉面积32.44万亩。

第五节 防汛抗旱

防汛 1996年以来，该市以“安全第一，常备不懈，以防为主，全力抢险”为宗旨，时刻做好“防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾”准备。成立由市长任总指挥，分管副市长及水利、住建、海渔局主要负责人任副总指挥，发改、粮食、经信、教育、公安、民政、财政、交通、广电、气象、电信等部门主要负责人为成员的乳山市防汛指挥部，指挥部下设办公室，水利局局长兼任办公室主任。各

镇、街道办事处成立镇级防汛指挥部，镇长、街道办事处主任任指挥。市镇两级防汛指挥部，分别负责领导、组织、监督、协调域内防汛工作。先后投资21万元，在各镇和4座大、中型水库安装了防汛自动测报系统。该系统可在计算机监控下，利用无线通信设备进行联机，对各镇及水库的雨情进行自动收集、传输，也可以进行数据处理，快速准确地提供各项技术参数，并由计算机进行水库防汛调度；投资10.5万元，在全市建起了防汛通信专用网，该网集无线通信、微机通信、气象卫星、云图传输为一体，实现了防汛工作办公自动化。每年汛前，专题召开全市防汛会议，部署安排全市防汛工作，落实防汛任务，并与各镇、街道、包水库单位签订防汛责任状，明确工程管理责任人，组织开展防汛演练。各镇、街道办事处、村、各大中型水库组织好抢险队伍，筹备好防汛物资。市防汛指挥部办公室，每年的6月1日至9月30日汛期，坚持24小时值班制度，确保通信畅通，及时上传下达雨情、汛情、河堤水库工程情，并严格落实各项应急预案，确保安全度汛。至2015年，由于受台风、极端恶劣天气影响，境内发生较大汛情3次，水库、河堤没有倒坝、决口，内涝不成灾。

汛情处置 1997年8月19日凌晨2时至20日晚8时，境内遭遇百年未遇特大暴雨及风暴潮袭击，全市平均降雨量316.31毫米，最大降雨量471毫米。由于防汛计划周密，各项防汛措施科学得力，境内河堤水库没有发生决堤溃坝现象，并使灾害损失减少到最低程度。

2007年8月10—12日和9月18—20日，乳山市遭受两次大的暴雨、台风袭击。每次平均降雨量308.9毫米，最大降雨量433毫米。由于准备工作充分，措施到位，调度科学，防控有力，都化险为夷，取得了防汛、防台风“双胜利”。

2011年7月25日1时至26日5时，乳山市遭受强降雨袭击，平均降雨达到179.4毫米，其中最大降雨量为城区，降雨量为360毫米，本次降雨量超过200毫米的有城区街道、夏村、乳山寨、冯家、下初、南黄、大孤山、乳山口等镇。强降雨过后，乳山市快速应对，用2天时间查勘汇总全市灾情，同时超前运作水毁工程勘测设计，全力以赴组织灾后重建，用最快速度，修复64座农村桥涵、31座水库塘坝，修复河堤28852米，恢复74个村的自来水正常供水。

沿海防潮堤工程 白沙口防潮堤位于乳山市海阳所镇东南部、银滩旅游度假区境内，防潮堤总长度9324米，设计堤顶高程8米，墙顶高程5.88米，迎水坡比为1:3，断面形状为梯形，设计潮水位2.94米，防洪标准为20年一遇。

2000年始，进行白沙口防潮堤工程建设，历经14年分8期工程新建防潮堤6484米，加固防潮堤340米，工程总投资3581.1万元。

2000年，完成一期工程。新建防潮堤914米，加固防潮堤340米，更换潮汐发电站闸门26孔，工程设计等级Ⅲ级。工程总投资540万元；二期工程，于2001年11月开工，2002年5月竣工。新建防潮堤630米，工程设计等级Ⅲ级，背海面为直立浆砌乱石挡土墙，迎水面采用C20混凝土护砌、厚20厘米，下铺50厘米碎石垫层；坝顶采用C20混凝土现场浇筑，厚15厘米，下铺40厘米碎石垫层。完成土石方6.08万立方米，浆砌石2416立方米，混凝土3211立方米。工程总投资305万元；三期工程，于2004年9月26日开工，2005年6月30日完工。新建防潮堤660米，工程设计等级Ⅲ级。风浪爬高1.9米，安全超高0.4米（允许越浪），完成工程量土石方5.77万立方米，浆砌石3192立方米，混凝土及钢筋混凝土3262立方米，土工布1.3万平方米，碎石垫层3705立方米。工程总投资353万元；四期工程，于2005年12月1日开工，2006年6月15日完工。新建防潮堤630米，建筑物等级为Ⅲ级，采用C20混凝土护砌，厚20厘米，下设50厘米厚碎石反滤层。动用土石方7.39万立方米，各类混凝土3097方。总投资305.2万元；五期工程，于2005年12月1日开工，2006年6月15日完工。新建防潮堤550米，防潮堤工程等级为Ⅲ级，背水面采用重力式挡土墙。完成土方13506方，碎石垫层3911方，浆砌石2800方，混凝土2901方。工程总投资302.6万元；六期工程，于2008年11月开工，2009年3月完工。此工程西接二期工程，向东南方向直线布置900米，堤防等别为Ⅲ级，工程共完成土方14760方，碎石垫层8190方，浆砌石7488方，混凝土2628方。工程总投资450.06万元；七

期工程，于2010年3月开工，2010年6月完工。此工程西接六期工程，新建堤长600米，堤防等别为Ⅲ级。工程总投资300万元；八期工程，于2013年10月14日开工，12月12日完工。此工程西与七期工程衔接，东至银滩福如东海小区，全长共1600米，主要完成大坝筑堤、临海面C20混凝土护砌、坡脚设置钢筋混凝土蹬脚块、堤顶C20现浇路面、新建防浪墙、背海面为M10重力浆砌石挡土墙。投资1026万元。

2015年3月2日始，对乳山河入海口东岸至大乳山北侧乳山口镇母猪岛以南海岸实施沿海防潮堤维修加固工程，对全长2500米防潮堤，新建堤顶透水砖路面、护坡、临海侧台阶以及修建临时围堰等。是年9月30日完工，共投资1505.8万元。

抗旱 1999年，全市年降雨量仅354毫米，为乳山历史上最少年份，不到历年平均值的一半。该市调动一切力量，挖掘可以利用的水源，抗旱保苗。水利部门负责抗旱督查指导，先后协调组织了17个抗旱服务队，动用抗旱农机3500台（辆），投入抗旱资金360万元。充分利用灌区配套的节水工程，全市灌溉小麦95万亩次，保证了大旱之年农业仍获较好收成。

2000年，全市旱情继续。发动群众，大搞水源工程建设。对有水源的河道，层层拦蓄截流，在沿河平原引导群众挖潜流、打机井，千方百计挖掘一切可利用的水源抗旱保苗。全市新建各类水源工程652处，其中塘坝38座，机井518眼，拦河截流96处。同时，清淤加固小（二）型水库2座，整修恢复已损毁的部分龙角山水库、台依水库、院里水库、花家疃水库配套支渠36条40千米。改善了3万亩农田灌溉条件。

2001年，因前两年连续干旱，且上半年降雨量仅为90.62毫米，水库水位全都降到历史最低值，600余座塘坝干涸。市水利部门协调各镇发动群众大搞小型抗旱应急工程，继续对有水源的河流实施层层拦蓄截流，在沿河平原上引导群众挖潜流、打机井，千方百计挖掘水源抗旱保苗。全市共新建各类水源工程422处，其中塘坝8座、大口井302眼，挖河截流112处。此后，采取拦、挖、调、蓄相结合，大中小工程并举等办法，最大限度地开发利用现有水资源，增加水资源储备。全市共新建各类水源工程1250处，其中平塘275座，大口井775眼，拦河截流200处，增加蓄水能力1770万立方米。同时还特别注重抓好“四大灌区”及新建节水工程的配套建设，使各项水利设施发挥了应有的作用，大大缓解了旱灾的影响。

2011年春季，乳山市再次遭遇严重干旱，以“保饮水、保春播”为重点，加大人力物力投入，落实各项节水措施，加强应急水源工程建设，科学调配水源，统筹安排城乡生活生产用水，最大限度地降低旱灾损失。投资200万元，购置一批性能优良、功能齐全的抗旱设备，提升抗旱能力。是年春季，威海市政府在乳山市召开抗旱工作现场会，对乳山市的抗旱工作予以肯定。

2015年，乳山市遭遇春旱、夏旱连秋旱，截至11月，累计降雨量仅为383毫米，农作物全部不同程度受旱。面对旱情，全市上下齐动员，挖掘水源抗旱保苗。市水利局筹措资金200万元，打井48眼，最大限度地降低旱灾损失。

第六节 水务管理

管理机构

乳山市水利局 自1956年始设水利局，主管全市水利工作。1992年在原设办公室、政工科、财审科、水政科、工程科和综合科基础上增设综治办，2002年撤销综合科，2013年增设移民办。至2015年年底，共有工作人员13人，内设办公室、政工科、财审科、水政科、工程科、综治办、移民办。

乳山市龙角山水库管理处 1960年始设，原隶属水利局，1985年改隶属于市政府管理的正科级事业单位。设有办公室、财务科、工程科、公安派出所、灌区第一管理所、灌区第二管理所、水库水利

工程服务总队和水库渔业有限公司。2013年5月，成为省二级规范化管理单位。至2015年年底，共有干部职工65人。

乳山市水资源管理办公室 1986年始设，隶属于市水利局管理的副科级事业单位。负责全市水资源管理与保护。至2015年年底，共有干部职工19人。

乳山市台依水库管理所 1960年始设，隶属于市水利局管理的正股级事业单位。2014年2月，成为省二级规范化管理单位。至2015年年底，共有干部职工14人。

乳山市院里水库管理所 1958年始设，隶属于市水利局管理的正股级事业单位。2014年2月，成为省二级规范化管理单位。至2015年年底，共有干部职工4人。

乳山市花家疃水库管理所 1970年始设，隶属于市水利局管理的正股级事业单位。2014年2月，成为省二级规范化管理单位。至2015年年底，共有干部职工8人。

水资源保护 1996年以来，乳山市重视对地表和地下水的管理，落实取水许可证制度，重点开展对入河口、入库排污口水量和水质的监测。2000年，在饮用水水源保护区内，拆除所有排污口。建立水功能区水质达标和纳污总量控制评价体系，健全重要水功能区纳污预警管理机制。制订完善水库水源地突发环境污染事件应急预案、水源地管理制度和水源地保护区日常巡查制度。对辖区内所有取水，包括打井取水，实行审批和取水许可证制度，并将计划用水、节约用水、取水许可、水资源费征收和水质监测等工作结合在一起，依法加强水资源开发、利用、节约、保护及配置。2001年，编制出台《乳山市水资源管理办法及实施细则》，对地表和地下水管理、落实取水许可制度等作出了具体规定。2003年，开展“乳山市水资源保护研究”。2008年，经市政府批准在全市全面推行水资源取水计量智能管理系统，为水资源科学管理提供可靠依据。是年，对重点用水户安装智能水表88台（套）。2011年，建立规划期用水总量与年度用水控制指标相结合制度，区域年度实际取用水量严格控制在上级下达的控制指标之内。对工业用水，严格按照用水定额考核用水量，并协助企业实施节水技术改造，降低企业生产成本；对农业用水，大力发展节水型农业和实施节水项目，通过实施全国小型农田水利重点县项目，做好渠道防渗，推广滴灌、管灌等节水技术，进一步提高用水效率。2015年，全市水功能区水质达标率为71.4%。全市保有有效取水许可证141个，取水计量率达95%。

水利工程管理 自20世纪50年代末始，先后在龙角山水库、台依水库、院里水库、花家疃水库设立管理处、所，配备数量不等的管理人员，专司所辖水库的日常管理工作。2009年，乳山市政府出台了《乳山市小型水库管理暂行办法》，每座小（一）型水库配备两名管理人员，每座小（二）型水库配备一名管理人员，每年由市财政统一支付费用，小（一）型水库每年每座补助1.2万元，小（二）型水库每年每座补助0.3万元，主要用于管理人员工资发放、水库日常维修、办公设备购置等。有效解决了小型水库长期存在的“有人建、无人管”现象。

水利设施改制 1997年10月，为引入市场机制发展水利事业，乳山市制定出台水利设施改制方案。“方案”首先明细产权和使用权。对已建和新建的水利设施，均按照谁投资归谁有的原则确定产权归属。产权和使用权获得者，由水利部门发给“产权证书”和“使用权证书”。同时，对国家、集体经济组织投资兴建的水利设施，可以采取拍卖、租赁、承包等形式改制，获得使用权。产权和使用权获得者，对水利设施承担管护的主体责任。是年，分别在崖子镇山下村、夏村镇台依村进行水利设施改制试点。山下村对全村的8项水利设施一次性拍卖，拍卖额8.5万元。台依村对全村的6项水利设施进行承包，承包期3年，承包费1.5万元。随后，下初镇朝阳山小（一）型水库，实行租赁经营，租赁8年，租赁费4万元。至年底，全市拍卖、承包、租赁小型水利设施126项，融资75万元，新建股份合作制水利设施358项，总投资250万元。

1999年，育黎镇利用大旱之年，发动群众自办、联办水利设施，全镇自办或股份合作打井200多眼，投资10万多元。至2000年，全市农户自办、股份合作新建小型水利设施662处，总投资498万元；拍卖、租赁、承包小型水利设施860处，融资640万元。是年7月，威海市水利设施改制工作经验

交流会在乳山市召开。

2001年,白沙滩镇六村屯村将该村新建的4000亩节水灌溉工程实行承包经营,既明确了灌溉设施管理责任主体,又使新建的节水工程充分发挥效益。

崖子镇申家村是果业专业村,全村仅有一条山乔,水资源缺乏,水成为该村果业生产的最大制约因素。进入21世纪后,镇、村两级因势利导,发动群众联户治水,组织了23个联合体、60多户,以股份制形式筹资40万元,新建储水谷坊8个,解决了果农浇果树用水难题。

依法行政 1996年以来,乳山市认真执行各级有关水土保持、水资源管理、水费征收等相关规定,依法依规严格查处河道乱采砂、乱采地下水以及各种破坏水土保持等违法行为。2007年,查处河道非法采砂案件32起,扣押非法采砂铲车装载机21台,拆卸采砂船16条,收缴罚款40万元。2008年,查处非法采砂行为14起,扣押非法作业机械17台,拆除清理采砂、淘金船14条。2012年始,对造成水土流失的单位和个人,实行跟踪抓管理的办法,是年,依法收取水保规费85万元,依法征收水资源费242万元。同时,对重点河流依法清障,依法拆除黄垒河入海口右岸违章修建的虾池和养殖大棚,依法清除河道内违章树木57.9万株,确保河道行洪安全。

至2015年,依法查处乱采砂、乱采地下水、破坏水土保持等水事违法行为59起,罚没款276.52万元;依规征收水资源费3600余万元、水土保持补偿费1100余万元、河道采砂管理费760余万元、河道挂牌拍卖出让费1442万元。

第九章 农业机械

第一节 农机具与农业机械化率

农机具 1995年,全市农业机械总动力为32.2万千瓦,其中耕种机械10077台、108088千瓦,机引犁、耙10420台,播种机1227台;农运机械有农用汽车444台、挂斗拖车8852、机动三轮车4923台;收脱机械有收割机1276台、脱粒机4351台、扬场机317台;灌溉机具有提水机械5702台4.6万千瓦,其中电动机727台1.4万千瓦。

1996年始,乳山市落实国家购买农机具补贴政策,做好新农机具的引进和旧农机具的淘汰工作。至2000年,全市有小麦联合收割机167台,玉米联合收获机10台,大中型旋耕机247台,小型旋耕机52台,大中型播种机411台,小型播种机1883台,小型机引铺膜机114台,大中型秸秆还田机26台,小型秸秆还田机249台,大中型机引犁、耙分别为1570台、1254台,小型机引犁、耙分别为13542台、2976台,有大中型拖拉机1689台、小型(手扶)拖拉机46569台。

2001年,乳山市被省农业机械管理办公室确定为实施农机装备更新项目示范点单位,农机装备更新投资额为142万元,其中中央财政50万元,威海、乳山两级财政20万元,购机户72万元。用于购置上海50马力拖拉机19台、自走式玉米联合收获机3台及其他农机具。对购置的农机具,农机局与购机户签订《农机机械装备更新项目机具租赁承包协议书》,由购机户租赁承包,五年租赁期内,产权属市农机局,购机(承包)户每年向市农机局交纳租赁费。五年后市农机局收回投资总额,产权归购机户。

2002年,乳山永成农产品有限公司(南黄镇)韩国梨生产基地购置30马力弥雾机(喷药车),此后大功率弥雾机在境内果园中得到推广使用。

2005年,国家相继出台一系列对农民购买农机具给予补贴的政策,农业生产机械化进程加快。是年,发放农机购置补贴60万元,其中,省、威海市各20万元,乳山市财政配套资金20万元。为确保农机购置补贴按政策要求发放,验证购机者身份,采取抽签方式购置,并将购置结果公示。是年,报名购机400名农民,有12名享受省级农机购置补贴、60名享受市级农机购置补贴。用农机补贴购置玉米联合收获机6台(套)、大中型拖拉机29台、配套机具104台(套)。全市新增大型农用拖拉机33

台、中小型拖拉机815台、自走式联合收割机8台；新增配套机具：犁95台，旋耕机32台，悬挂式联合收获机6台。

2006年，全市获得农机补贴资金49万元，其中，省级农机补贴资金15万元、威海市级农机补贴资金17万元、乳山市配套资金17万元。24名农机补贴对象，购机总额210万元，每户获补金额6000元~2.7万元。农机补贴重点是玉米联合收获机、秸秆还田机及保护性耕作机械。是年，全市新增农用大型拖拉机22台、中小型拖拉机100台、自走式小麦联合收割机12台、玉米联合收获机6台；新增配套机具犁10台、旋耕机22台。

2007年后，农机购置补贴资金不断提高。当年争取到农机补贴116万元，其中，省级农机补贴资金80万元，威海市级农机补贴资金18万元，乳山市财政配套资金18万元。用农机补贴购置大中型农机具114台（套）、小型农机具280台（套）。2008年，农机购置补贴资金270万元，补贴购置大中型拖拉机52台，履带式、背负式及自走式联合收割机33台，手扶拖拉机584台，其他农机具100台（套），受益农户680户，实现补贴资金全额利用，带动农民农机投资495万元，全市农机总资产增加793.5万元。2009年，农机购置补贴资金777万元，补贴向购置茶叶生产、果蔬植保、农副产品加工等农机倾斜。通过政策补贴，全市累计新增各类机具2442台（套），其中，大中型拖拉机127台，手扶拖拉机1583台，小麦收割、玉米收获机械67台，受益农户2400户，带动农民农机投资1800万元，实现补贴资金全额利用。2010年，农机购置补贴资金1000万元。全市新增各类农机具5400台（套），增加农机固定资产总值3000万元。2011年，农机购置补贴资金1150万元。补贴各类农机具8000台（套），增加农机固定资产总值3800万元。是年4月，在全省农业机械化工作会议上，乳山市被山东省政府授予“农业机械化先进县”称号。2012年，国家农机购置补贴资金1465万元，补贴农民新购各类农机具12703台（套），受益农户7424户。在确保国家农机购置补贴政策全部落实到位基础上，将补贴资金向茶业、果蔬产业等加工、植保机械购置倾斜。2013年，农机补贴资金1330万元，补贴各类农机具12833台（套），受益农户8891户。推广节能环保、科技含量高的新型农机具300台（套）。

至2015年年底，全市发放农机补贴8455万元。全市农用机械设备总值达79871万元。全市农业机械总动力达111.4万千瓦，其中，农用大中型拖拉机2896台、11.4万千瓦，小型（手扶）拖拉机61156台、47.6万千瓦，电动机动力11.8万千瓦，柴、汽油机动力40.6万千瓦。大中型机引机械，小麦联合收割机493台、玉米联合收获机291台、花生联合收获机10台、旋耕机895台、播种机2416台、铺膜机43台、秸秆还田机151台、犁2341台、耙2352台；小型机引机械，旋耕机102台、播种机13842台、铺膜机3123台、秸秆还田机431台、犁60369台、耙5350台；农运机械，农用（挂斗拖车）汽车8366辆，机动三轮车16660辆；田间管理机具，弥雾机（喷药车）30台（辆）1200千瓦，烟雾机100台200千瓦，机动喷雾器2200台8600千瓦，背负式电动喷雾（粉）器23500台，手动喷雾（粉）器36630台；灌溉提水机械65052台60.5万千瓦。

农业机械化率 1996年以来，全市在农业机械拥有量不断增加的同时，逐步建起农机服务联合体，以解决因个体小型农机数量大，利用率低，集体大中型农机被闲置，造成社会性浪费严重效益差的问题。是年，率先在冯家镇建起农机联合作业服务公司，由冯家镇农机站和万家等8村自愿成立，该农机联合作业服务公司拥有大中型农业机械13台，公司财产所有权归成员各方，使用权和管理权归公司。公司以合同形式确定与各方的联合关系。按照优先服务于农业的原则，统筹安排农田作业与生产经营，有效提高了农机利用率。

2000年，育黎镇建起镇农机服务中心，该中心共投入资金60万元，其中自筹资金30万元，购置了深耕犁、玉米联合收获机、玉米秸秆还田机等农机具。各行政村，凡是具备条件的都建起联合体组织，实行统一经营管理，农忙务农，农闲搞经营，提高了农业机械的利用率和农业机械化水平的提高。

2008年，各镇均建“万亩玉米机械化收获示范基地”，市农机局与各镇签订玉米机收合同，促其达到玉米机播、机收标准要求，推动了玉米机械化播种收获进程。是年，全市玉米机收率32.3%。

1996—2015年乳山市农业机械拥有量表

表 15-22

年份	农业机械 总动力 (万千瓦)	大中型 拖拉机 (台 / 万千瓦)	小型(手扶) 拖拉机 (台 / 万千瓦)	大中型农机机械台 (套)										小型农机机械台 (套)						农运机械 (辆)	
				小麦 联合 收割 机	玉米 联合 收获 机	花生 联合 收获 机	旋耕 机	播种 机	铺膜机	秸秆 还田 机	犁	耙	旋耕 机	播种 机	铺膜 机	秸秆 还田 机	犁	耙	农用 (挂斗 拖车) 汽车	机动 三轮 车	
1996	34.6	1237/4.0	9813/7.1	22	—	—	197	144	—	—	1270	678	30	1147	14	205	7611	1140	509	7280	
1997	46.8	1427/5.0	21156/14.9	52	—	—	203	258	—	—	1301	965	37	1308	29	233	7689	1153	552	10258	
1998	52.1	1442/5.2	24500/17.5	120	2	—	213	369	—	6	1325	1025	42	1422	44	241	7712	1195	594	10916	
1999	63.9	1599/5.7	35636/24.3	139	5	—	230	385	—	17	1432	1157	47	1765	78	245	9476	2432	966	12770	
2000	74.5	1689/6.1	46569/30.9	167	10	—	247	411	—	26	1570	1254	52	1883	114	249	13542	2976	1135	14210	
2001	76.8	1794/6.5	48570/32.1	122	15	—	263	485	—	48	1695	1301	54	2096	287	254	19667	3225	1341	14509	
2002	78.2	1834/6.6	50451/33.3	125	32	—	286	523	—	50	1714	1387	57	3185	324	272	24353	3659	1547	14692	
2003	78.8	1948/7.3	51472/32.5	129	41	—	302	537	—	52	1756	1457	59	4503	396	285	28107	3874	1974	14739	
2004	79.2	1998/7.5	52577/33.2	109	68	—	337	566	—	53	1788	1518	65	5189	746	307	30218	4106	2254	14828	
2005	82.9	2031/7.6	53392/33.6	117	74	—	369	589	—	54	1883	1521	78	6387	851	323	35725	4281	2636	14919	
2006	83.2	2053/7.8	53492/33.7	129	80	—	391	592	—	55	1893	1577	89	7506	932	346	39964	4416	3714	15021	
2007	83.4	2167/7.9	53772/33.8	139	82	—	415	613	—	57	1934	1654	90	8203	1134	353	42506	4674	4521	15132	
2008	85.2	2219/8.5	54356/40.3	163	91	—	437	619	—	58	1952	1769	92	9054	1276	387	46778	4832	5237	15472	
2009	87.9	2346/9.0	56839/43.8	223	98	—	466	625	—	60	1975	1874	93	9320	1385	408	50697	5216	7515	15563	
2010	95.8	2464/9.4	57370/44.3	320	203	—	541	1074	—	72	2086	2025	93	10895	1894	412	52679	5227	7634	15745	
2011	100.6	2596/10.0	58521/44.9	356	221	—	597	1350	—	83	2177	2176	94	11721	2351	415	54415	5235	7754	16127	
2012	103.1	2696/10.5	59124/45.6	386	243	—	632	1673	5	97	2232	2283	95	12895	2413	419	56725	5274	7935	16261	
2013	104.2	2778/10.9	59347/46.2	441	251	5	698	1851	12	112	2259	2311	96	13201	2517	421	57146	5296	8100	16361	
2014	108.5	2842/11.1	59697/46.5	466	273	7	757	2135	29	135	2301	2329	98	13557	2738	427	58927	5334	8366	16452	
2015	111.4	2896/11.4	61156/47.6	493	291	10	895	2416	43	151	2341	2352	102	13842	3123	431	60369	5350	8366	16660	

2009年，乳山市惠民农机专业合作社成立，为威海市首家农机专业合作社。该合作社集农机与农技推广、农业信息服务于一体。拥有小麦联合收割机、玉米联合收获机、播种机、机引犁耙等农业机械60台（套）。在该农机专业合作社带动下，年内，全市又建起兴旺、金成、茂源、恒利、兴保田等5家农机专业合作社。农机专业合作社的成立，提升了全市农业机械化水平。

2010年，鼎盛农机专业合作社成立。翌年鼎盛、恒利农机专业合作社承担省花生农机规模化作业年度推进项目。此后花生联合收获机的使用在境内逐步得到推广。

至2015年年底，全市全市有农机专业合作组织42个，综合农业机械化率达78.2%，其中，机耕73.5%，机播82.5%，机收78.6%。小麦生产已实现全过程机械化，小麦收割向复式、联合等高层次机械化方向发展。植保、农田排灌、农业运输、农副产品加工等环节基本实现机械化。

1996—2015年乳山市农业机械化作业情况表

表 15-23

单位：公顷

年份	耕地面积	机耕面积	占比(%)	播种面积	机播面积	占比(%)	收获面积	机收面积	占比(%)
1996	46866	44667	95.3	82015	38733	47.2	82015	28667	35.0
1997	46793	45933	98.2	85022	39333	46.3	85022	30000	35.3
1998	47046	46200	98.2	83083	40000	48.1	83083	30000	36.1
1999	47133	46667	99.0	84320	42667	50.6	84320	30667	36.4
2000	47280	46667	98.7	83307	45000	54.0	83307	37333	44.8
2001	47340	46700	98.6	78158	43400	55.5	78158	36700	46.9
2002	47406	46700	98.5	75659	43400	57.3	75659	37500	49.6
2003	47500	46100	97.1	70490	56300	79.8	70490	37200	52.7
2004	47666	46100	96.7	70021	47000	67.1	70021	37300	53.3
2005	47833	46200	96.6	73519	46900	63.8	73519	37300	50.7
2006	47986	46200	96.3	75098	47700	63.5	75098	38200	50.9
2007	48026	46300	96.4	73335	50230	68.5	73335	40000	54.5
2008	48166	46600	96.7	73838	48200	65.3	73838	41590	56.31
2009	51680	60441	117.0	77933	55023	70.6	77933	48560	62.3
2010	58646	51900	88.5	77295	58600	75.8	77295	52100	67.4
2011	58480	53000	90.6	78480	59050	75.2	78480	56333	71.8
2012	58433	53200	91.0	78767	66525	84.4	78767	57460	72.9
2013	58500	51715	88.4	78565	67227	85.5	78565	61853	78.7
2014	58400	49580	84.9	77496	66232	85.4	77496	17459	22.5
2015	58400	42945	73.5	68152	56240	82.5	68152	53601	78.6

第二节 农业技术推广

1999年秋，威海市玉米机械收获演示会在白沙滩镇召开，推广机械收获玉米技术。2000年春，在花生播种期间，召开花生铺膜机作业现场会，推动全市花生实现机械铺膜。2001年，由市农机局牵头，与山东农业大学和乳峰农机具加工厂合作投资15万元，研制成功以手扶拖拉机为牵引的多功能2BFD2-270-2B型花生播种铺膜机。该机属国内首创产品，结构紧凑，设计合理，操作方便，能一次性完成施肥、播种、起垄、打药、铺膜、覆土、镇压、种行压土等工序，穴距和播种深度均可调节，深受群众欢迎，当年生产推广800台。是年，市农机局获“全省农机推广先进单位”称号。

2006年9月14日，在育黎镇育黎村召开花生机械收获摘果演示会；9月29日，在下初镇下初村召开玉米机械收获保护性耕作演示会；10月20日，在大孤山镇上册村召开大姜机械收获演示会。通过演示会，让农民学到了使用新型农机具技术，激发了踊跃购置新型农机具的热情。

2010年，在白沙滩镇曹家庄、丈八石、刘家塔村建大姜种收机械化样板基地。三村各建基地66.67公顷，辐射带动周边村666.67公顷。实行深耕、开沟、起垄、培土、铺膜、施肥、锄草等田间管理及收获全程机械化作业。

2011年，在大孤山镇极北茶厂设立茶叶加工机械化样板基地。此基地被列为省级示范项目。

2014年，争取无偿资金44万元，为全市447台小麦收割机安装秸秆切碎机，推广应用小麦秸秆切碎覆盖还田技术，同时推广夏玉米机械化免耕播种技术，为小麦、玉米收割收获、秸秆还田、播种一条龙探索简捷易行的新方法新途径。

第三节 农机经营

1996年始，每年“三夏”期间，利用小麦成熟的时间差、地域差，市农机主管部门组织全市农机手，参加小麦收割“西进”跨区作业。至1999年，共组织“西进”作业机械286台次，作业区域扩大到河南省商丘地区，每台收割机收益达3.8万元。同时，为缓解域内麦收期间用机矛盾，四年间共引进外地收割机1260台次“东征”到域内作业。其间，乳山市农机局连续三年被山东省农机局评为“跨区作业先进单位”。1999年5月26日，省农机局在乳山市举行全省小麦联合收割机“西进东征”跨区作业出征仪式。

2000年，共组织96台小麦联合收割机赴外地参加麦收，收益在2.8万元至4万元不等。是年，“三秋”期间，组织了20台经改装的小麦联合收割机于10月3日启程，前往江苏省东海县收割水稻，首开了威海市水稻联合收割跨区作业的先河。

2001年春季，首次组织460台大中型农业机械开展市内跨镇、跨村作业。麦收期间，先组织80台小麦联合收割机赴河南等地跨区作业，后引进江苏等地800台收割机来域内作业，被省农机办评为“跨区作业先进单位”。

2002年，乳山市参照连续七年麦季小麦机收跨区作业的成功经验，组织秋季跨区作业。确定河南永城、山东周村及苍山三个作业点，组织50台作业机组，历时19天，平均每台机组完成作业量900余亩、收入2万余元，总收入达百万元。此次秋季跨区作业的经验做法，先后被《山东农机化》《威海日报》等媒体报道。至2009年，共组织710台次小麦联合收割机，赴江苏的东海、连云港，河南的永城、周口、驻马店，省内的临淄、高密、临沂等地参加麦收，每年平均每台收割机收小麦2000亩，收益3万元。共引进外地小麦收割机1500台次到乳山境内参加麦收。

2010年始，随着农业机械的发展普及，机械化水平的提高，已不需再集体组织跨区作业。境内的农机手们可根据情况，自行到外地参加麦收，外地的农机手们，也可自行到境内参加麦收。至2015

年，境内麦收季节，每天上阵近 1100 台小麦联合收割机参加麦收，整个麦季，平均每台收割小麦 200 亩，收益约 2 万元。

第四节 农机管理

管理机构

乳山市农业机械管理局 1972 年始设，主管全市农业机械。2001 年 12 月机构改革，成立乳山市农机集团总公司（挂市农机管理局牌子），设办公室、财审科、农机管理科和农机推广科。2010 年，撤销市农机集团总公司，设立乳山市农业机械管理局。至 2015 年年底，农业机械管理局共有工作人员 14 人，内设办公室、政工科、财审科、农机管理科和农机推广科。辖属工作机构 2 个：

乳山市农业机械安全监理站 1983 年始设，负责全市农业机械安全与监理工作。至 2015 年，共有工作人员 4 人，其中工程师 1 人，助理工程师 3 人。

乳山市农业机械化学学校 1980 年始设，负责全市拖拉机驾驶员、农业机械操作手、农机维修等人员的培训，并协助推广农机新技术。至 2015 年年底，共有工作人员 6 人，其中工程师 2 人、经济师 1 人，助理工程师 1 人。

农机安全监理 1996 年后，市农机主管部门依据《山东省农机安全监督管理办法》和《山东省农业机械管理条例》，对农机安全实施监理。2000 年，根据农用车尤其是拖拉机无牌照驾驶、农机产品（配件）销售和农机维修点无证经营等问题，依法开展对农用车和拖拉机进行路检路查，对农机产品（配件）销售点进行证件审验和质量检查，对农机维修点及人员进行审验考核。是年，配备执法用车 5 辆，农机执法达 150 余人次，通过路检路查，审验拖拉机、农用车共 4 万台（辆），补办牌照 1786 副；审验农机维修点 126 个，其中有 22 个农机维修点按要求补办了证件，共审验农机修理工 306 名。

2001 年，市农机局与工商、质监部门协作，用 3 个月时间，对全市所有的农机制造厂、配件厂、销售点进行集中排查整顿。共排查 102 个单位，发现问题 21 个，查处销售伪劣产品行为 7 起，总货值 10 多万元，有效维护了农机产品质量和农机市场秩序。当年，成立“乳山市农机挂牌办证服务中心”，投资 30 万元，配置了微机、打印机、塑封机及各类档案柜等办公设施。微机与省和威海市农机网站联网。同时投资 14 万元，更换了 3 部农机监理车。全市办理农机牌证手续服务效率和管理水平得到进一步提高。是年，共办理各类牌照 2800 副，发放驾驶证 3200 本，培训考核拖拉机驾驶员 2500 名。2002 年，共检查和处理无牌无证行驶农用车 2800 起，纠正拖拉机超载超速载人现象 1500 台次。

2003 年，市农机局认真抓好农机维修网点及维修人员的审验及考核工作，是年，对全市 105 家农机维修网点进行了检查、审验，有效杜绝了假冒伪劣零配件及维修质量不合格等坑农害农现象的发生。是年始，在居民 300 户以上、拖拉机及收割机收获机播种机秸秆还田机等各种机引机械拥有量在 150 台（套）以上、农机挂牌率驾驶员持证率和年度检审率均达到 100% 的村，开展“农机安全村”创建活动。农机监理站在条件具备的村组建起“农机安全村”创建工作领导小组，成立农机驾驶员协会，设立农机安全活动室，并按“农机安全村”要求建章立制。年内，徐家镇洋村、黄疃村，南黄镇上庄村，午极镇下万口村成为全市首批“农机安全村”。2004 年，开展农机安全生产整治活动，重点查纠拖拉机违章载人、超速超载、酒后驾驶等违章行为，制止“黑车非驾”现象。当年查处无牌无证行驶 565 起，补办拖拉机牌照 707 副，查纠超载、超速、违章载人、酒后驾驶等现象 240 台（次）。

2007 年始，市农机局为方便群众，将拖拉机年审换牌办证工作地点延伸到镇、村。至年底，全市新增、换发拖拉机牌证 13886 副，培训考核驾驶员 5061 人，拖拉机及驾驶员年度检审率达 95%。

2012 年，乳山市获“山东省农机安全‘十县百乡千村万户’示范单位”称号，获“全国农机安全监理‘为民服务创先争优’示范窗口”称号。2013 年，乳山市顺利通过“全国农机安全示范县”验

收。至2015年,全市共培训农机手25251人次,办理农机人员驾驶证23701个,换发新农机牌照52977副。

第十章 畜牧业

第一节 畜牧生产

畜禽饲养 牛 1996年,全市牛存栏量7318头,品种主要为当地黄牛。2000年,开始引进良种奶牛,至2003年,引进良种奶牛达2264头。全市牛存栏量1.29万头,其中奶牛4900头,黄牛7900头,年产牛奶1.61万吨。2008年,落实奶牛良种改良补贴政策,完成了2352个场(户)、6530头奶牛的良种补贴合同签订工作,共补贴资金15万元,改良奶牛2054头。全市牛存栏量增加到1.56万头,其中奶牛1.09万头。此后,受“三聚氰胺毒奶粉事件”影响,国产鲜奶及奶制品销路不畅,境内奶牛存栏量减少。至2015年年底,全市牛存栏量1.01万头。其中,黄牛2800头,年产肉147吨,奶牛7300头,年存栏100头以上的规模养殖场6家,年产牛奶0.82万吨。

猪 1995年前境内生猪以一家一户饲养为主,1996年后,改变为规模化养猪场饲养为主。当年,乳山市新一族良种猪场在育黎镇育黎村建立,占地1公顷,生猪存栏7800头。是年,全市猪存栏量7.24万头。2002年,随着生猪规模化养殖的快速发展,全市猪存栏量猛增到16.8万头。2003年,引进杜洛克、长白、大约克、皮特兰等良种猪,翌年全市年出栏肥猪100头以上的养殖户达到78家。为鼓励仔猪繁育,2007年始,对繁殖母猪发放补贴,当年对1.71万头能繁母猪发放补贴85.86万元。威海环山集团在崖子镇建工厂化种猪场,占地100亩,采用国内最先进的自动化喂养设备。全市生猪存栏量达17.28万头。2008年,乳山市首家东顺养猪合作社成立。至2015年,全市500头以上规模养猪场达68家,生猪存栏26.34万头,年出栏41.59万头。

羊 1996年,全市羊存栏量2.31万只,以农村散养为主,冯家镇各村几乎家家户户饲养,品种主要为本地奶山羊。此后由于羊奶价格波动,养羊数量随之出现波动,1997—1999年,逐年减少到1.47万只,2000年,恢复到2.65万只。2005年后,规模化养羊场开始兴起,散养户逐步减少。饲养品种多为小尾寒羊,奶山羊数量减少。当年养羊数量增加到5.29万只。至2015年,全市规模养羊场5处。羊存栏量4.48万只,年出栏3.93万只。

兔 1996年,全市养兔(含肉食兔)专业户15940户,兔存栏量121.24万只。长毛兔年产兔毛471吨,每公斤兔毛价格200元,每只长毛兔年产兔毛0.6公斤,平均每只长毛兔年收益120元。成为诸往等西北山区各镇农民家庭副业收入主要来源。至1998年,全市兔存栏量144.4万只,年产兔毛661.18吨。2000年,设立以诸往等镇为主的西北长毛兔生产区,该区长毛兔总数占全市65%。是年,为该区调剂引进长毛兔良种30万只,长毛兔改良普及率达60%,改良兔提高产毛量20%以上。至2004年,全市长毛兔存栏量达200万只,年产兔毛1212吨。2005年后,受兔毛价格不断下降影响,长毛兔存栏量逐年减少。是年始,有农户尝试养獭兔。一只獭兔的皮毛价格在150~260元之间,獭兔肉一般用作饲养貂等动物的饵料,平均一只獭兔收益200元左右。当年发展獭兔19万只。至2010年,獭兔饲养增加到30万只。2015年,獭兔发展到43万只,饲养獭兔比较集中的有海阳所镇所后张家庄、乳山寨镇司马庄、徐家镇徐家村、夏村镇黄村、南黄镇湾头等村300多家农户。每公斤兔毛价格降至70元,长毛兔存栏量减少到3.2万只。

家禽 1995年前境内家禽以一家一户散养为主,1996年后,改由规模化养殖场饲养为主。1996年,全市家禽存栏量159万羽,出栏113万羽,禽蛋产量12545吨,其中鸡蛋11358吨。1998年,全市养鸡专业户发展到318户。1999年,引进良种蛋鸡4万羽。2000年,家禽存栏量增加到200.7万羽,年产蛋1.71万吨。2001年,改良种鸡3万羽。2004年,肉食鸡养殖兴起,全市饲养3000羽以上的肉食鸡

大棚110个，年出栏肉食鸡180万羽。其中下初镇河南村建养4000羽以上肉食鸡大棚20个，大棚肉食鸡存栏20万羽，年出栏肉食鸡40万羽，收入300万元。2005年，全市家禽存栏量425.48万羽，出栏393.08万羽。其中肉食鸡存栏量300.62万羽，出栏量333.2万羽。

2008年后，境内相继建有肉食鸭生产基地、养鹅场、包括种鸡场、孵化场、养殖场、饲料场、屠宰厂、熟肉食加工厂为一体的肉食产品产销集团。是年，全市家禽存栏量417万羽，出栏427.26万羽。

至2015年，全市家禽存栏量1300万羽。其中，蛋鸡228万只，产蛋3.02吨。肉食鸡1060万羽，鸭8.4万羽，鹅3.05万羽。家禽出栏量5400万羽，规模养殖场290处。

1996—2015年乳山市畜牧业生产情况表

表 15-24

单位：万头、万只

年份	年末存栏量						出栏量				
	大牲畜	奶牛	猪	羊	兔	家禽	牛	猪	羊	兔	家禽
1996	0.81	0.10	8.07	1.48	111.7	110.0	0.20	8.26	1.16	5.0	122
1997	0.58	0.12	10.1	1.87	121.2	144.0	0.21	10.3	1.21	5.96	142
1998	0.70	0.14	11.6	2.31	144.4	180.0	0.22	10.5	1.38	6.50	170
1999	0.71	0.15	10.84	2.47	152.5	155.4	0.23	10.84	2.45	4.6	212.3
2000	1.09	0.16	11.64	2.65	202.0	200.7	0.25	12.72	3.0	5.5	220.8
2001	1.41	0.18	11.8	2.4	203.3	189.6	0.27	17.7	3.1	7.1	221.1
2002	1.15	0.38	16.8	3.28	204.4	232.0	0.27	18.8	2.64	5.8	331.5
2003	1.29	0.49	17.0	4.67	195.8	261.4	0.28	23.26	3.37	2.64	342.6
2004	1.46	0.36	16.63	5.29	192.1	300.6	0.31	21.95	3.55	21.97	233.2
2005	1.47	0.40	18.45	5.41	163.4	425.5	0.33	24.07	3.96	30.5	393.1
2006	1.48	0.66	17.97	5.70	159.1	466.2	0.36	26.97	4.58	26.5	438.9
2007	1.39	1.04	17.28	4.71	126.4	323.9	0.42	20.0	3.47	41.8	463.7
2008	1.56	1.09	21.68	5.56	129.5	443.9	0.56	25.0	3.72	42.3	382.2
2009	1.62	1.09	22.92	5.65	120.5	455.2	0.41	28.3	4.89	39.3	496.7
2010	1.46	0.92	23.3	4.98	54.4	417	0.38	26.5	4.0	30.8	427.3
2011	1.28	0.84	26.1	4.46	45.2	766.7	0.4	28.7	3.96	37	645.5
2012	1.12	0.77	27.1	4.56	44.0	879.8	0.38	35.3	3.74	44	2818
2013	1.11	0.73	27.9	4.53	42.77	1044	0.48	40.1	3.81	42.6	4238
2014	1.0	0.73	27.55	4.48	42.22	1002	0.38	41.1	3.94	41.7	3979
2015	0.53	0.73	26.34	4.48	46.2	1300	0.39	41.59	3.93	43	5400

畜牧产业化 1996年起,推动畜牧业向产业化方向发展。至1998年,全市畜牧业专业村61个,各类畜禽饲养专业户1.9万户。其中,养兔专业户15940户,养鸡专业户318户,养猪专业户1808户,养羊专业户545户,饲养其他特种动物专业户158户,拥有现代化设备和先进饲养技术的畜禽饲养场3处。各类畜禽规模化饲养占全市畜禽总饲养量的60%。

2000年,建立“四大畜牧产业区”:西北部诸往镇为主的长毛兔生产区,该区长毛兔总量占全市总量的65%;东北部冯家、下初两镇为主的奶类生产区,依托周边乳品生产企业,大力发展奶牛、奶山羊生产。该区的奶牛、奶山羊总量分别占全市总量的50%、40%;中部镇为主的肉蛋生产区,该区养猪、养鸡大户云集,肉蛋供给充足;南部沿海镇为主的特种动物饲养区,主要利用丰富的海产品资源,大力发展貂、狐狸等养殖。2002年,铁师奶牛场、金牛山奶牛场及威海万鑫畜牧业发展有限公司三家规模奶牛场相继建成。至2004年,全市饲养蛋鸡2000只以上的专业户407个,饲养3000只以上的肉食鸡大棚110个;年出栏肥猪100头以上的养殖户78户;饲养奶牛30头以上的养殖户13户;特种动物养殖大户167户;全市畜禽养殖专业村87个。建年屠宰加工1500吨肉食鸡加工厂1处。全市畜牧业的沿海特种动物,内陆的生猪、蛋鸡、肉食鸡,山区的长毛兔、奶畜的生产格局基本形成,畜牧业区域特色显现。

2007年,乳山东发养殖有限公司种猪场落户崖子镇,总投资4800万元,占地150亩,为省内最大的工厂化种猪场。年存养基础母猪1200头,产仔24000余头。2008年,山东六和樱桃谷种鸭有限公司投资2000万元在乳山寨镇车村村建种鸭场。年向市场提供1.5万只单元父母代种鸭;乳山市首家生猪养殖合作社“东顺养猪合作社”成立。2009年,美国福喜(威海)农牧发展有限公司成立,在境内始建标准化养殖场、种鸡场、孵化厂、饲料厂、屠宰厂、熟肉食加工厂;济宁天幕集团投资800万元,在冯家镇北刘伶庄兴建威海喜洋洋畜牧有限公司。是年,乳山市富民肉食鸡养殖专业合作社成立,该社有119名社员,拥有存栏肉食鸡60万羽,出栏肉食鸡达250万羽。合作社实现统一饲养品种、统一管理方式、统一饲料药品供应、统一销售的“四统一”订单养殖模式。

2010年,匈牙利霍尔多巴吉禽业养殖有限公司与山东盛泉公司共同投资2亿元在境内建鹅养殖场,年内,引进种蛋5.9万枚,其中,曾祖代种鹅蛋3.4万枚,祖代种鹅蛋2.5万枚,并完成孵化。

2012年,美国福喜(威海)农牧发展有限公司,规划建设的36个标准化肉食鸡养殖场全部建成投产,集标准化养殖场、种鸡场、孵化厂、饲料厂、屠宰厂、熟肉食加工厂产品产销一体化现代肉食鸡产业体系已建成。是年,屠宰加工肉食鸡2500万羽。

至2015年,全市畜禽规模养殖场达到426家,其中,生猪500头以上养殖场68家,家禽5万羽以上养殖场290家,奶牛100头以上养殖场6家,羊150只以上养殖场5家,兔200只以上养殖场10家,特种动物养殖场47家。

第二节 特种动物饲养

1995年年底,境内有种貂453只,仔900只。1996年始,境内开始饲养狐狸。因饲养貂的饵料除鲜杂鱼外,狐狸肉也是上乘饵料,因故大多养貂户同时养狐狸,狐狸皮出售,狐狸肉当养貂饵料,降低养貂成本。至1999年,全市养貂61户,养狐狸83户。存栏貂5800只、狐狸8600只。养貂、养狐狸多分布在乳山口、白沙滩、乳山寨、海阳所、徐家、南黄等镇沿海渔村。

2000年,开展实施区域化生产及规模养殖后,在沿海镇建立起以养貂为主的特种动物养殖区。是年,全市新增养貂45户,计106户,貂存栏7900只;新增养狐狸56户,计139户,狐狸存栏达11200只。貂养殖规模达100只以上的有65户,最大规模的为500只。是年始,貉、梅花鹿、山鸡、鹌鹑等特色动物养殖也在全市农村发展起来。至2006年,全市养貂达150户、1.8万只,养狐狸165户、5.5万只,养貉2户、100只,养鹿2户、120只,养山鸡10户、2500只,养鹌鹑5户、5000只。

2007年后,境内新增蓝孔雀、蛇等特色动物养殖。至2015年,全市养貂达180户、2.2万只,养狐狸186户、6.2万只,养貉4户、185只,养梅花鹿4户、380只,养山鸡30户、75000羽,养鹌鹑15户、1.5万羽,养蓝孔雀3户、1400羽,养蛇1户、2600条。

1996—2015年乳山市貂规模养殖情况表

表 15-25

数 量	所在镇村及养殖户数
300只以上	乳山口镇新建村3户,白沙滩镇马家庄、白沙滩村各1户,南黄镇北斜山村1户,乳山寨镇刁家村1户,徐家镇吴家屯村1户,海阳所镇芦头、大庄村各1户,大孤山镇宫家桃村1户、上册村2户
500只以上	乳山口镇西耿家村2户、秦家庄村2户、刘家庄村2户,白沙滩镇白沙滩村、大单家村各1户,乳山寨镇人石村2户、横山后村1户,徐家镇西峒岭村1户,海阳所镇三甲疃村2户、所后张家庄村1户,南黄镇归仁村1户
1000只以上	白沙滩镇六村屯、徐家港、邹家村各1户,徐家镇西峒岭村1户
1500只以上	乳山寨镇滩甲庄、人石村各1户
2000只以上	白沙滩镇六村屯村、乳山寨镇横山后村各1户

第三节 畜禽疫病防治

疫病种类牲畜疫病主要有:牲畜W病、高致病性猪蓝耳病、猪瘟、猪丹毒、猪高热病、猪口蹄疫、兔瘟、兔巴士杆菌、狂犬病。家禽疫病主要有:高致病性禽流感、鸡新城疫等。

主要疫病防治

牲畜W病 2000年春,全市有63个自然村出现牲畜W病疫情。疫情发生后,市财政拨出专款,各兽医站抽调出精干技术力量,迅速组织开展扑灭疫情专项行动。对疫情村进行排查,找出疫点并采取封锁措施,同时对病畜进行立即处理。通过排查找出疫点无害化处理病畜505头,其中猪502头,牛3头。同时,加强对全市牲畜流通渠道的检疫,斩断疫病的传染扩散源。根据疫情,做好对全市牲畜W病的防治工作,全市共发放W疫苗38万毫升,共注射猪10.6万头,大牲畜包括奶牛1.04万头,羊2.2万只,使防疫密度分别达91.6%、83.1%和83%。同时对全市42座冷库及发病疫点全面进行消毒,彻底消除疫病隐患。

高致病性猪蓝耳病 2005年,全国性爆发高致病性猪蓝耳病。根据上级部署要求结合境内疫情,迅速成立以市分管领导为总指挥的防治指挥部,制订应急防治预案,落实普查、消毒、免疫、疫情监测、市场监督、疫情上报、防疫物资储备、防治知识指导等各项防治措施。对未发病保育猪和育成猪,分别紧急接种哈兽研猪高致病性蓝耳病弱毒活疫苗,当年疫苗接种猪18万头,有效防控了疫病的发生。

高致病性禽流感 2005年,全国性爆发高致病性禽流感。根据上级统一部署要求,迅速制订《乳山市高致病性禽流感防治应急预案》,建立健全防控体系,市、镇两级成立起30支计768人的防控应急队伍,村级组织起601支计1015人的防控应急队伍。同时,全市组建起2801支共7684人的消毒防疫队伍。在对全市规模养禽场和农村散养户普查登记基础上,建立镇干部包村、村干部包户的防控责任制和责任追究制,实行防控工作情况日报制度和疫情零报告制度。严格落实免疫、消毒和散养家禽强制圈养等防控措施。采取由家禽养殖户主与兽医注射者签字确认的办法,使强制免疫实现“镇不漏村、村不漏户、户不漏禽”的目标。是年,境内有468万羽家禽免疫注射高致病性禽流感灭活疫苗,

免疫密度达100%。

防疫检疫 1995年,乳山市共设兽医站17个,有兽医189人,村兽医防疫员281人。1996年以来,重视畜禽疫病的防治工作,加强防疫检疫队伍建设,落实防疫检疫人员责任制,境内连续多年没有发生重大疫情,成为“胶东半岛无规定动物疫病区示范区”,先后三次被表彰为“全省畜牧兽医工作先进集体”。

防疫 1996年始,市畜牧技术人员对猪、鸡疫病防治实程序化免疫,使猪瘟、猪丹毒防疫密度达98%,鸡新城疫防疫密度达90%。

1999年,立足常规季节性防疫与平时补充性防疫相结合,共注射猪瘟、猪丹毒二联苗10.7万头份,新城疫弱毒苗148万只份,猪防疫密度达98.8%,鸡防疫密度达96%;兔瘟、巴氏杆菌二联苗注射121万头份,密度达80%。对辖区内42座冷库普查2次,消毒1次,对2460万平方米饲养场地及其他周边地区全部进行药物消毒,使用消毒药品5.8吨。

2000年,针对出现的外地牲畜W病的流入,在注射W疫苗防疫同时,对全市冷库及发病疫点全面进行消毒。是年,乳山市实施“国家无规定动物疫病区”项目,对全市19种动物疫病进行了全面普查,立卷入档;建立市兽医站、镇兽医站中心化验室、村防疫点三级疫情测报网,并形成疫情诊断、预防和控制体系。2002年始,全面实行免疫证制度,对免疫的动物做到一畜一证,并相应建立和实行免疫档案和免疫标识。是年,共发放佩嵌动物耳标21.61万个,其中牛大牲畜1.53万个,羊3.28万个,猪16.8万个。2003年10月,乳山市通过农业部验收,成为“胶东半岛无规定动物疫病区示范区”。

2004年,乳山市针对禽流感疫情,制订防治应急方案,市、镇兽医站对全市601个村、444个规模养禽场实行“三包”,并严格落实疫情报告制度,设立24小时值班电话,确保疫情报告不拖延,全市村疫情报告员达625名。

2005年,市、镇、村层层签订责任状,用责任落实把防疫工作做细做扎实。针对出现的高致病性猪蓝耳病,按规定疫苗接种猪18万头;针对高致病性禽流感疫情,全市上下组建了2801支共7684人组成的消毒防疫队伍。在对规模养殖场、社会散养户禽舍进行定期消毒的同时,重点加强对水库、河边、入海口、候鸟栖息地等薄弱环节的消毒,保证消毒工作全面到位,不留死角。至12月底,全市共免疫注射鸡401.3万羽,水禽24.2万羽,免疫密度达100%。

2006年,对全市80%以上的犬进行了狂犬病疫苗免疫。并重抓了“猪高热病”的免疫与防控工作。市财政投入资金50万元,用于疫苗采购、检测和储备物资的支出。2009年,重点做好狂犬病防控工作,建立起由市畜牧局、公安局、行政执法局、卫生局及各镇(街道)组成的流浪犬整治和狂犬病防疫联动机制,各部门按职责分工,互相配合,全年免疫犬只7.7万只。

2013年,全年投入重大动物疫病防控经费300万元,开展春秋两季集中免疫和高致病性禽流感、高致病性猪蓝耳病、口蹄疫、猪瘟、鸡新城疫等重大动物疫病的强制性免疫工作,免疫畜禽1100万羽(头),免疫率100%。对养殖场、屠宰加工厂、交易市场消毒1800万平方米。

至2015年,全市设兽医站16个,有专职兽医76人,村防疫员609人。

检疫 1996年始,落实畜禽产品产地、屠宰、市场等环节检疫人员职责,落实屠宰场、运输单位、超市、销售网点等方面责任,对检出的病害畜禽产品,严格按照对病死畜禽不准宰杀、不准食用、不准出售、不准转运,进行无害化处理的要求处置。2000年,无害化处理“牲畜W病”畜505头,其中牛3头,猪502头。疫苗及其产品无害化处理率达100%。

2001年,严格执行检疫人员持证上岗制度,对畜禽及产品产地、市场检查制度,对畜禽宰前、宰后检疫制度,全年共查处违法违规案件13起。2004年,市动物检疫站会同公安、交通部门分别在青乳路、烟乳线、牟银线、309国道四条入境道路设立4处流动检查站,对出入境动物及产品实行检查。2005年,针对全国性爆发高致病性禽流感疫情,在境内309国道、牟乳线、青威高速主干道,北面的午极,东面冯家和南黄,西面崖子、马石店和乳山寨,各入境路口,设立检查站。市动检站以及所处

镇兽医站担任检查任务，实行24小时执勤，加强对禽类及其产品运输环节的证照查验和严格消毒。在青威路毛家收费站设立临时消毒检查站。当年检查车辆2870辆，检验活禽17万羽，动物产品830吨，纠正违规行为6起，对责任人进行了处罚，对货物进行了无害化处理，有效预防了禽流感等疫病入侵。2006年始，对全市的规模饲养场、畜禽交易市场、畜产品批发市场、定点屠宰场、畜产品加工厂和冷藏厂实行专人监管，不定期检查方式，确保境内不发生重大疫情。2013年，加大对动物疫情的监测力度，做好消毒灭源工作。是年，完成动物疫病检测8万头（只），完成畜产品208批次、饲料148批次和兽药3批次的检测。

2015年，全市有专职动物检疫员5人。全市动物产地和屠宰检疫率、动物产品经营者持证率、病害动物及产品无害化处理率均为100%。乳山市动物卫生监督所被确定为“山东省四为兽药监管单位”。

第四节 畜牧产品

乳山市畜牧产品主要有肉、蛋、奶、兔毛、皮（貂、狐狸、獭兔）等。1996年，全市肉类产量14901吨，禽蛋产量12545吨，奶类产量8099吨，兔毛47.1万吨，皮（貂、狐狸、獭兔）9216张。此后畜牧业发展较快，蛋、奶、兔毛、皮（貂、狐狸、獭兔）产量不断增加。2003年，乳山市畜牧区域化生产优势显现，肉、蛋、奶、兔毛产量分别增加到22300吨、25900吨、16100吨、1271吨，皮（貂、狐狸、獭兔）13824张。2006年后，乳山市畜牧产品除兔毛因市场价格原因下降外，其他继续保持良好发展势头。当年产肉24900吨、蛋29000吨、奶23000吨，兔毛下降到1155.6吨，由于獭兔养殖大量增加，皮产品增加到20万张。至2015年，全市肉类产量125779吨，禽蛋产量30889吨，奶类产量8167吨，兔毛产量16吨，皮（貂、狐狸、獭兔）44.3万张。

1996—2015年乳山市畜牧产品情况表

表 15-26

年份	肉类产品（吨）	禽蛋产品（吨）	奶类产品（吨）	兔毛（吨）	皮（张）
1996	14901	12545	8099	235.5	9216
1997	13098	12134	8581	245.2	9792
1998	12607	14839	9537	330.6	10368
1999	12944	15972	9280	900	10944
2000	14001	17100	10000	1212	11520
2001	17144	20037	9490	1231	12288
2002	21464	24245	11160	1250	13056
2003	22300	25900	16100	1271	13824
2004	22589	24576	20094	1233	75883
2005	24824	29369	22065	1198	135880
2006	24900	29000	253000	1155	200000
2007	22702	28376	29253	1016	233256
2008	25956	33238	30773	927	263842

续表 15-26

年份	肉类产品 (吨)	禽蛋产品 (吨)	奶类产品 (吨)	兔毛 (吨)	皮 (张)
2009	28810	37899	30589	805	281956
2010	26417	28627	22458	68	302827
2011	63952	32681	19992	45	321800
2012	64117	33576	16546	38	442000
2013	86150	36460	16744	23	436000
2014	114714	36238	10796	22	437000
2015	125779	30889	8167	16	443000

第五节 管理机构

乳山市畜牧兽医局 1980年,始设乳山县畜牧局,主管全市畜牧工作。1984年,与农业局合并,成立农业畜牧局。2007年4月,重新设立乳山市畜牧局,为市政府直属正科级事业单位。2010年4月,更名为乳山市畜牧兽医局。至2015年年底,共有工作人员8人,内设办公室、财审科、业务科。辖属工作机构有:

乳山市畜牧兽医工作站 1952年始设,主要负责畜禽的品种改良及疫病防治工作。至2015年,共有工作人员15人。其中高级畜牧兽医师1人,畜牧兽医师6人,助理畜牧兽医师7人。

乳山市动物卫生监督所 2011年成立,主要负责动物产品的产地、屠宰和流通环节的检疫监督工作。至2015年,有工作人员5人。

乳山市生猪屠宰管理办公室 2013年成立,隶属商务局,2014年改属畜牧兽医局,负责生猪屠宰市场的监督管理。至2015年,有工作人员2人。

镇级畜牧兽医工作站 境内自20世纪50年代后,各乡镇(公社)相继建立畜牧兽医工作站,负责各农村畜禽的品种改良及疫病防治工作。1995年,全市16个乡镇各有一处畜牧兽医工作站,计有工作人员167人。至2015年,15处镇(办事处)各有一处畜牧兽医工作站,有工作人员60人。其中高级畜牧兽医师3人,畜牧兽医师24人,助理畜牧兽医师30人。

附:畜牧养殖企业、合作社、专业村选介

美国福喜(威海)农牧发展有限公司 2009年12月成立,总投资3.6亿美元,有员工2700余人。该公司主要有肉鸡养殖场、种鸡和孵化场、屠宰厂、肉食品加工厂、饲料厂及无害化处理厂。实行肉种鸡孵化、饲养、屠宰、深加工及饲料生产、产品销售一条龙。父母代种鸡场,年存栏55万套、年提供7000万枚种蛋。孵化场,年孵化雏鸡6200万只。饲料厂,采用先进的布勒生产线,年产饲料60万吨。2010年11月,该公司通过中国质量认证中心的ISO 22000/ISO 9000质量管理体系第三方认证。2011年10月,通过国家出入境检验检疫局出口食品生产企业备案,可为出口食品企业提供优质的出口鸡肉原料。2012年11月,获“山东省农业产业化龙头企业”称号。

乳山东发养殖有限公司 2007年10月成立,投资4000万元,在崖子镇井口村北建占地面积150余亩的种猪场。公司直接从加拿大海波尔种猪公司引进加系大白、杜洛克、长白优良原种猪。这些优良原种猪,具有适应性强、头颈清秀、背臀丰满、体躯高长、生长快、瘦肉率高,且母性好、产仔多、饲料费用低等特点。年存养基础母猪1200头,产仔24000余头。该公司是中国畜牧协会猪业分会理事

单位，省畜牧局认定的一级原种猪场，是全省规模最大的现代化大型种猪场。

山东六和樱桃谷种鸭有限公司 2008年9月，由新希望六和饲料股份有限公司与英国樱桃谷农场有限公司合资兴建，总投资2000万元，坐落于乳山寨镇车村村。引进的祖代鸭种苗，系英国樱桃谷农场专门培育的纯正大型SM3品种。公司拥有4个养殖分场、16栋标准化饲养车间、1栋孵化车间，总建筑面积26800平方米。年存栏祖代种鸭400单元、提供父母代种鸭苗16000单元。是全国规模化、标准化祖代种鸭场之一。

东顺养猪合作社 2008年10月成立，系乳山市首个养猪合作社，注册资本3万元。合作社重点推广生猪品种改良新技术，同时对养猪户实行“购销、引种、防疫、供料、筹款”“五统一”服务。该合作社成立后，有效促进了全市生猪的发展。

山东省畜牧百强村——马场村 徐家镇马场村有340户、1018口人，耕地面积1470亩。自2002年以来，马场村结合实际，靠发展养鸡走出一条强村富民之路。全村规模养鸡12万只，户均350只。其中超过5000只的16户，户均年收入10万元。仅养鸡全村可增收300万元。2003年，该村经济总收入1300万元，人均纯收入5200元。获“山东省畜牧百强村”称号。在做大养鸡产业过程中，村“两委”做好协调与服务工作。协调规划建鸡场、办手续；为养鸡户安装照明电和动力电；村集体拿出10万元扶持养鸡资金不足户和为养鸡户提供贷款担保；协同镇兽医站在村设点防疫和鸡病治疗、从外地引进优良鸡苗、采购饲料和防疫药品；组织养鸡户到烟台、莱阳等地取经学习，请烟台禽畜研究所的高级技术员到村授课，请市、镇兽医站的技术人员到村办培训班，为每个养鸡户无偿培训一名专职防疫员。随着养鸡规模的不断扩大，出现鸡蛋销售难题。村“两委”联系两名收购商，并为其无偿提供经营场地、库房及住房。本村及周边村养鸡户不再为卖蛋难而愁，每天有6~7吨鸡蛋外运，旺季每天外运达30吨。

“养猪第一村”——前进村 诸往镇前进村现有15个养猪场，饲养规模达3000头，堪称乳山市养猪第一村。养猪使这个村的农民年增加收入100多万元。该村党支部书记李文见，是远近闻名的养猪致富能人，个人拥有投资140万元、以繁育仔猪为主、饲养规模400余头的养猪场。他自2003年任村党支部书记后，一心带领村民共同养猪致富。创办猪场的村民买仔猪资金紧张，他就赊给村民饲养；村民规模养猪没有经验和技能，他就主动登门传授。短短两年多时间，全村养猪就达到存栏3000头规模，并形成繁殖、育肥、屠宰、销售为一体的养猪新模式。养猪多，肥料多，全村2500亩粮田、果园全用上了有机肥，促进了粮食和果业的增产丰收，增加了村民收入。

养鸡专业村——辛家疃 下初镇辛家疃村有386户、960人，耕地1830亩。该村通过大力发展养鸡业，群众走上了致富路。2000年后，为变庭院养鸡为规模养鸡，实现规模效益，村委利用广播、宣传栏、村民大会等形式，与群众算经济账、讲致富经，引导群众认清规模养鸡的好处，并外请专业技术人员到村进行传授和指导。通过采取集体引导、农户参与的运作模式，“一村一品”的规模养鸡产业结构在该村逐渐形成发展起来。为防止规模养鸡对村庄产生污染，村里规划出40亩荒地填好整平，配套水电等设施，作为专门的养殖小区，养鸡户根据自己养殖规模建造鸡舍，前3年不交任何费用，第4年起每平方米每年收取0.5元设施费。村里与北京“大百农”等知名饲料厂家建立了长期的饲料供应关系，厂方提供低成本精饲料，根据科学配方，配比成以玉米为主适合本地鸡喂养的饲料，既降低了饲料成本，又提高了产蛋量和蛋的质量。为畅通鸡蛋销售渠道，村里与烟台客户签订鸡蛋供销合同，由客户按合同约定价格上村收购，每隔一天收购一次，使鸡蛋不出门就可卖个好价钱。至2005年，全村养鸡专业户发展到150户，其中养殖小区有养鸡户80户，存栏4000只鸡以上的大户11户。蛋鸡总存栏20万只，年产蛋量80万公斤，实现销售收入300万元，增加农民收入100万元。

规模养兔——绕涧村 诸往镇绕涧村有710户、2400人。该村有三分之二的户从事长毛兔养殖，长毛兔存养量达4.2万只，户均60只，全村兔毛年收入达800万元，户均收入过万元。初期，长毛兔养殖以一家一户形式散养。村“两委”为引领群众搞规模养殖，村干部示范建起3个养殖规模1000只

以上的养兔场，村支书刘银泉还办起了年可培育1.2万只种兔的种兔场。对养兔大户，村里从资金、物资、免费防疫等方面予以各项扶持，并成立养兔协会，在配种、饲养、仔兔销售、兔毛收购等方面提供一条龙服务；村里还筹资80万元，建起一处占地10亩、拥有120个摊位的胶东地区最大的兔毛交易市场，吸引浙江、安徽、广东、上海等地的30多位客商先后落户，不仅村民销售兔毛便利了，而且兔毛的价格每公斤比周边地区多卖6~8元；村里邀请中国兔协副主席应承业到村传授规模养兔技术，聘请养兔专家李伦军常年担任技术顾问，使全村规模养兔越发展越好。同时，以长毛兔品种改良为突破口，借鉴国内外先进的育种技术，摸索出长毛兔“QZ人工授精法”，用引进的种兔与本地的优质兔进行杂交，培育出“鲁乳”系高产毛种兔，每只兔年产毛收益近300元。“鲁乳”系优良种兔不仅在本地得到规模养殖，而且远销到全国十多个省市。在威海市举办的长毛兔擂台赛上，该村参赛的9只长毛兔全部获奖，并一举包揽了前三名奖，摘得“兔王”桂冠。在村干部的引领、村委会扶持、协助下，全村规模养兔户逐年增多。2005年，养200只以上的大户有70户，养殖长毛兔成了村民致富的主导产业。

第十一章 茶 业

第一节 茶树栽培与管理

1996年，境内栽茶主要以小叶种为主，有鸠坑种、黄山群体种等。鸠坑种，原产于浙江省淳安县鸠坑乡；黄山群体种，原产于安徽省歙县黄山一带。这两个品种，都具有产量高、品质优、抗逆性强、适栽区域广等优点，适制绿茶和红茶。乳山寨、大孤山等镇的老茶园大部分属于黄山群体种。

种植茶树，以茶籽直播为主，直接种植无性系茶苗（扦插苗）为辅。当年直播的茶籽成苗后，采取搭建拱棚方法越冬。搭建时间在10月下旬至11月上中旬。小拱棚，每1~2行搭建一个，棚高以高出茶蓬10~15厘米，棚宽以两侧距茶蓬20厘米左右为宜；中拱棚，每3~4行搭建一个，棚高1.5米左右，棚宽以两侧距茶蓬20厘米左右为宜；大拱棚，跨度8.0~10.0米，脊高1.8~2.0米，肩高0.8~1.0米。

施肥分催芽肥和越冬肥。催芽肥在4月中下旬和6月中旬，每亩施尿素10~15公斤，随滴灌浇施或开沟施。越冬肥在9月上旬，在茶树行间沿树冠正下方开深20~30厘米左右的施肥沟，投产茶园每亩施腐熟的农家肥2000公斤以上，饼肥100公斤左右，配以磷、钾肥各15~20公斤。幼龄茶园施肥量为投产茶园的一半以上。施肥后覆土、浇水。

乳山茶区病虫害较少，虫害主要有黑刺粉虱、假眼小绿叶蝉和绿盲蝽。虫害发生时，采取农业防治措施，如修剪虫害枝、带走虫卵，以粘虫板（黄板、篮板、白板）和杀虫灯等防治灭杀害虫。

2007年始，引种无性系良种茶苗，主要有：平阳特早、龙井43、中茶108、福鼎大白、金萱等品种。其中，平阳特早种，原产于浙江省平阳县，具有发芽早、密度大、整齐、茸毛多，持嫩性、抗逆性、无性繁育能力强，轮次明显，采摘期早而长，适制性广，单产高，品质优，经济效益好等特点。龙井43种，是中国农业科学院茶叶研究所从龙井群体中选育出来的无性系国家级品种，外形挺秀、扁平光滑、色泽嫩绿、香郁持久、味甘醇爽口。适制红茶和绿茶，尤其适制扁形名优绿茶。这两样品种，由白沙滩、大孤山两镇最早引进。

第二节 茶叶加工与销售

1996年以来，为搞好茶叶加工与销售，境内茶叶生产经营组织不断上新设备。先后上5条清洁化绿茶加工流水线，购置了一批红茶发酵机等设备。围绕乳山红茶、乳山绿茶两大系列创品牌。乳山红

茶的主要品牌有胶东红、齐鲁红等；乳山绿茶的主要品牌有乳山绿茶、正华大乳山、大乳山、威茗、水雲春、乳溪、威海卫、爱母、威绿、极北天香、玉皇、多福山、纱帽顶、纱帽山、赤家口、北苑、春茗、乳润、德茺裕、虎山飘香、五童、无极山等。为增强产品知名度，搞好销售，先后组织“茶叶发展研讨会”“采茶节”，成立“茶叶协会”，参与威海市“名优茶评比暨威海茶产业可持续发展高端论坛”“乳山茶品评展销会”，参加“全国茶叶博览会”，通过农业部“乳山绿茶”地理标志登记认定，通过国家工商总局确认“胶东红”茶叶商标等。

2014年，乳山市将“乳山茶”定为“乳山三宝”其中之一，并通过中央电视台《乡村大世界走进乳山》栏目录制转播；乳山电视台录制《美丽乳山行——茶叶》宣传片；市农业局分别与青岛、烟台公交广告公司签订广告发布合同，发布“乳山三宝”宣传图片，以扩大乳山茶的宣传。是年，市果茶蚕工作站与威海威茗茶业有限公司合作，利用玫瑰花窰制红茶，成功开发出玫瑰红茶产品，“玫瑰红茶窰制工艺研究与应用”得到威海市科技局专家认可。

2015年，先后组织茶叶生产经营组织参加青岛、北京等地举办的全国性茶叶博览会。是年5月15日，中央电视台《农广新天地》栏目组和威海电视台《希望的田野》栏目组到威茗茶业拍摄玫瑰红茶纪录片，记录了此茶从采摘到加工全过程。8月20日，中央电视台国际频道《走遍中国》栏目组到极北茶业拍摄《茶与健康》节目。乳山茶通过广泛的宣传，已享誉和销售全国各地。是年，乳山产的极北、春茗、威茗、水晶春、乳山绿、正华大乳山、凤凰山、玉皇等茶叶，已成为注册知名品牌。利用互联网+等销售方法，年销售乳山茶420吨。

附：茶叶生产经营组织选介

乳山市正华农林科技示范园有限公司 2005年成立，位于乳山寨镇赤家口村，公司董事长郑福玉为乳山市茶叶协会会长。公司采取企业+农户方式发展茶产业。2006年，投资30余万元购买茶种免费发放给周围村茶农种植，并组织茶农到外地考察学习种茶技术。公司自有茶园面积360亩，乳山寨镇十多个村、300多户茶农有茶园面积3000亩。主要品种为鸠坑、龙井43等。拥有现代化茶叶加工厂一座，年生产能力80吨。注册商标“正华大乳山”。2009年被评为省级龙头企业。2010年通过了国家“有机”认证。2011年，通过ISO 9001、ISO 14001、OHSAS 18001三体系认证。2012年被省科协评为“农村科普工作先进单位”。2013年被威海市农业局评为“农民科教实训基地”。2014年被农业部评为“中国美丽田园”。

威海威茗茶业有限公司 2004年成立，位于南黄镇北斜山村，是一家集茶叶种植、加工、销售与茶园观光旅游于一体的综合型企业。公司采取企业+农户方式发展茶产业。公司自有茶园面积800亩，另有茶农百余家1500余亩茶园。主要品种为鸠坑、平阳特早、龙井43、福鼎大白等。拥有现代化茶叶加工厂一座，年生产能力50吨。注册商标有“威茗”“齐鲁红”“易养”，产品有绿茶、红茶、花茶等十几个品种，其中花茶中的玫瑰花茶通过了威海市科技成果鉴定。2010年，被威海市评为“农业产业化龙头企业”。2011年，威茗绿茶获得威海市首届茶叶评比一等奖。2012年，“齐鲁红”红茶获得由山东农业大学组织的首届山东红茶评比二等奖。是年，建立起山东省首家茶叶企业可追溯系统应用平台（FTS），实现茶叶从茶园到茶杯的全程质量追踪。是年，获得中国国际经济技术合作促进会“最具地方特色产品企业”称号。2013年，获中国科协“农产品加工企业百佳示范单位”称号。

威海极北茶业有限公司 2004年成立，位于大孤山镇上乔村，公司经理丁乐赴为乳山市茶叶协会副会长。公司采取企业+农户方式发展茶产业。公司自有茶园面积300亩，另有茶农160户茶园面积800亩。主要品种为鸠坑、平阳特早、龙井43等。拥有现代化茶叶加工厂一座，年生产能力40吨。注册商标有“极北天香”“大乳山”。是年始，极北绿茶先后成为东北亚经济合作论坛、潍坊国际风筝节、威海人居节、威海长距离铁人三项世界杯系列赛组委会指定用茶。2005年，成为省茶文化协会理事单位。2009年，获威海市优秀旅游商品奖。是年，被中韩（威海）投创会评为最受消费

者喜爱产品；被中国绿色食品发展中心认定为绿色食品A级产品。2013年，第二届威海绿茶评比会上荣获绿茶一等奖，红茶二等奖。2015年，获“威海市农业产业化龙头企业”“威海市消费者满意单位”称号。

乳山市爱母茶叶专业合作社 2008年成立，位于海阳所镇后山于家村。自有茶园面积450亩，主要品种为平阳特早及中茶108。拥有一座现代化茶叶加工厂，年生产能力40吨。注册商标“爱母”。为乳山市唯一村集体所有茶叶专业合作社。2010年，先后被省和威海市评为“先进乡镇企业”和“全面质量管理达标单位”。2011年，获“乳山市农业产业化龙头企业”“乳山市文明企业”称号。2014年，被评为“省级农民专业合作社示范社”。2015年，“爱母”茶被南极雪龙号科考队指定为专用茶。

乳山市凤凰山茶业有限公司 2008年成立，位于徐家镇东岭村。公司自有茶园面积350亩，主要品种为鸠坑。拥有现代化加工厂一座，生产厂房面积1200多平方米，有专业炒茶师1名，年生产能力30吨。2010年注册商标为“乳溪”。2010年5月经中国绿色食品发展中心审核，乳溪绿茶被认定为绿色食品A级产品。2011年、2012年，“乳溪”茶先后被评为乳山市第二届、第三届“百姓最喜爱的消费品牌”。

乳山市水雲春茶厂 2008年成立，位于白沙滩镇稗子刘家村。茶厂采取企业+农民专业合作社方式发展茶产业。茶厂自有茶园面积150亩，合作社茶农68户茶园面积300亩。主要品种为鸠坑、平阳特早及福云6号等。茶厂拥有960多平米加工车间，年生产能力20吨。注册商标为“水雲春”。2011年，获得威海市茶叶评比二等奖。2012年，产品通过了国家有机食品认证和QS认证。2015年，获威海市“质量第一诚信企业”称号。是年，被评为“乳山市三星级农民专业合作社”“威海市农民专业合作社示范社”。

威海乳叶青茶叶有限公司 2005年成立，位于下初镇黄格庄村，有茶园面积210余亩。主要品种有鸠坑、平阳特早等。拥有现代化厂房一座，年加工能力30吨。注册商标“威海卫”“裕丰萱”。2010年、2013年，“威海卫”绿茶、红茶先后通过中国有机产品认证和ISO 9001国际质量管理体系认证。并先后分别在威海市名优绿茶、红茶评比中荣获一等奖，被指定为威海国际人居节专用茶。2015年，“裕丰萱”白茶通过生产许可认证。成功完成外源复合酶在红茶定向酶解中的技术研究。

第十二章 蚕 业

第一节 柞蚕放养

境内柞蚕放养历史悠久。新中国成立后，政府扶持柞蚕生产，柞岚由村集体经营，柞茧国家统一收购。1996年后，由于柞茧市场价格与其他物价比例失调，柞岚分散到户，形不成规模，柞茧产量不断减少。至2003年，大部分柞岚荒芜，全市柞茧年产量降至9.5万公斤的最低点。由于卖茧不如卖蛹价格高，柞茧大多被剖茧售蛹，被剖的茧扣，只能用于加工柞丝绵、柞绢纺纱等低等产品。

2006年始，柞蚕价格提高，辽宁、吉林省蚕民陆续到境内租赁柞岚放养春种茧，尔后运回东北制成秋种，拉动了境内的柞茧生产。本市蚕农从辽宁、吉林省的蚕种场购进柞茧种放养。至2010年，每年放养春蚕约有80多组260余人，全市柞茧年产量为22万公斤。

2011年，市果茶蚕工作站在对全市柞蚕生产情况进行调研基础上，向市政府提出“关于开发柞岚资源，振兴柞蚕事业”的建议。6月，乳山市在强柞蚕良种繁育专业合作社在大孤山镇成立，合作社有成员170人，专业育种人员20人，其中专业技术人员2人，年产柞茧3万公斤以上。11月，市农业局在劳动宾馆举办柞蚕技术培训班，邀请市蚕茧协会会长于年喜讲授柞蚕多次放养技术、柞树修剪技术等实用技术，并印发《柞蚕放养技术手册》，全市共200多名学员参加培训。是年，全市放养春蚕人数增加到280人左右，春蚕一季60天，收入2万元以上者占40%。大孤山镇士子于家村于云杰，一季

收入4.4万元；其他各季放蚕人数约500人，一季蚕50天，人均收入都在1万元以上。柞蚕品种主要有青6、882、选大、抗大等。2012年，从东北引进柞岚机械化修剪工具，比人工镰刀修剪提高工效20多倍。2013年始，实施蚕种生产经营许可证制度。乳山市在强柞蚕良种繁育专业合作社、乳山市蚕茧协会、乳山高青柞蚕良种经销站3家柞蚕制种单位获得了蚕种经营许可证。2014年，乳山市被省列为柞蚕生产基地县（市、区）。

至2015年，全市柞岚面积11733.3公顷，主要分布于崖子、大孤山、下初、冯家、午极、诸往、徐家、南黄、育黎、白沙滩、乳山寨和夏村12个镇、365个村。年产柞茧25万公斤，春季蚕茧销售价格平均50元/公斤，最高可达300元/公斤。年收入在10万元以上蚕农有22户。

1996—2015年乳山市柞蚕生产明细表

表 15-27

年 份	春茧(公斤)	多次茧(公斤)	秋茧(公斤)	总产(公斤)
1996	100000	—	140000	240000
1997	95000	—	95000	190000
1998	50000	5000	85000	140000
1999	45000	20000	55000	120000
2000	35000	30000	50000	115000
2001	45000	25000	35000	105000
2002	60000	25000	45000	130000
2003	30000	30000	35000	95000
2004	30000	35000	35000	100000
2005	65000	50000	30000	145000
2006	70000	65000	30000	165000
2007	65000	60000	20000	145000
2008	80000	65000	40000	185000
2009	105000	70000	25000	200000
2010	120000	80000	20000	220000
2011	95000	75000	25000	195000
2012	100000	90000	25000	215000
2013	80000	120000	35000	235000
2014	20000	150000	50000	220000
2015	25000	165000	60000	250000

第二节 桑蚕饲养

境内桑蚕饲养历史悠久。新中国建立后，桑园由村集体经营，桑茧国家统一收购。蚕茧市场放开后，受销售价格影响，桑蚕生产几起几落。1995年，全市有桑园800公顷，养蚕14304张，产茧量46.1万公斤。1996年后，因桑茧价格低廉，出现部分蚕农弃桑毁桑现象。至1999年，全市桑园面积降至537公顷，产茧39.2万公斤。

2004年，虽然蚕茧价格提高，每公斤16.4元，但因国家取消农业税、提高粮食价格、给予农民种粮补贴等利好政策出台，有3900亩桑田改种了其他作物。至2010年，全市桑园仅剩66.7公顷，养蚕村48个，养蚕户405个，养蚕数1500张，年产桑茧6万公斤。2011年后，桑蚕生产处于蚕茧无人收、蚕种无人制、蚕药无人卖、技术无人指导的境地，至2013年，全市桑园面积仅剩5.3公顷，养蚕100张，年产桑茧4000公斤。

2014年，《山东省桑蚕产业发展规划（2014—2020）》出台，乳山市被列为蚕茧生产基地县（市、区）。是年，市农业部门对全市蚕产业进行认真调研，在对全市蚕产业的历史、发展现状、优势和存在的问题进行认真分析论证基础上，制定出《乳山市蚕业发展建议及规划（2014—2020）》，以求全市蚕业生产能重新得以振兴。至2015年，全市桑园3.3公顷，养蚕5张，产茧量200公斤。

1996—2015年乳山市桑茧生产明细表

表 15-28

年份	桑园面积(亩)	养蚕数(张)	产茧量(公斤)	年份	桑园面积(亩)	养蚕数(张)	产茧量(公斤)
1996	11200	12100	460000	2006	3930	6532	261300
1997	9850	11125	445000	2007	3000	6000	240000
1998	9195	10570	423000	2008	1500	3200	128000
1999	8055	11500	392000	2009	1200	2300	92000
2000	7200	12000	400000	2010	1000	1500	60000
2001	8000	12500	420000	2011	500	700	30000
2002	8300	10400	332000	2012	200	300	12000
2003	6504	8250	287000	2013	80	100	4000
2004	2586	3850	154000	2014	50	10	400
2005	4455	11612	464500	2015	50	5	200

第三节 蓖麻蚕生产

2014年，德州乐陵人史晓辉在午极镇下万口村成立史晓辉蓖麻种植专业合作社，种植蓖麻养蓖麻蚕。蓖麻种子从淄博家祥种业引进，蚕种从江苏省蚕业研究所引进。至2015年，合作社种植蓖麻5600亩，其中午极镇上万口村2000亩，湘沟村1600亩，诸往镇东尚山村2000亩。每亩平均产茧75公斤，年产茧42万公斤。

第四节 桑蚕科研与服务

1996年以来，推行室外搭棚养蚕法。室外搭棚养蚕，具有卫生条件好，减少蚕病发生之优势。至1998年，全市搭建养蚕大棚700多个。

1999年，引进“沙2”品种桑苗20万株，建桑园75亩；引进“沙2”桑种50公斤，建桑良种繁育基地150亩。“沙2”桑具有速生丰产、管理方便、采摘省工省力、尤其适合大棚养蚕等优点，深受农民欢迎。

2000年，城北镇黄村、育黎镇南北山村等12个镇、36个村、56个农户，采取“沙2”种子直播、间作、改植等方法，新建桑园2000亩，亩桑养蚕2张左右，产茧70公斤左右。与老品种相比，亩均增茧3.5公斤。

2001年，采取“沙二”桑嫁接体建园、成品苗建园、种子建园方法，在育黎、城北、冯家、南黄、徐家、乳山口等镇24个村、98个农户，新建桑园1200亩，间作47亩，育苗124亩。新建养蚕大棚184个，改造养蚕大棚55个。全市养蚕大棚达1200个。

2004年始，推广蚕卵面二次消毒和无毒保卵技术，卵面二次消毒药品为浙江大学生产的专用蚕业消毒剂，此消毒剂代替过去的漂白粉消毒液。具有性能稳定，保存期长，杀毒力强的特点，可将残留在卵表面的病菌消灭在萌芽中，对防治蚕病作用显著。

第五节 蚕茧购销

柞蚕茧购销 1996年始，柞蚕茧购销市场价格放开，蚕农可根据市情自由买卖和处置。是年，全市产柞茧24万公斤，柞茧每公斤12元，剖茧售蛹，每公斤蛹20元，茧扣每公斤10元。2003年，在丝棉加工厂的带动下，剖口茧价格提高到34元/公斤。2005年，剖口茧涨到60元/公斤，柞茧蛹价格上涨至30元/公斤。2008年，柞茧系列产品价格大增，春种茧涨到70元/公斤，剖口茧涨到60元/公斤。至2014年，柞蚕茧种价格高达300元/公斤，是常年的4~5倍。2015年，全市产柞茧25万公斤，其中春种茧8万公斤，柞茧每公斤48元。

桑蚕茧购销 1996年起，桑蚕茧由省丝绸公司定价，各地可根据实际情况，上下浮动不超过5%。境内生产的桑蚕茧，由乳山市丝绸公司按照不同等级统一收购，烘干后上交给省丝绸公司，由其统一调配销售。至1998年，境内桑茧收购价格为15元/公斤。2000年后，桑蚕茧收购价格逐步提高，至2005年，蚕茧价格22元/公斤。

2006年，乳山市成立长兴蚕业有限公司，为私营企业，从事桑蚕茧的收购和销售业务，但蚕茧收购价格仍由省丝绸公司下达指标价格，再根据实际情况，上下浮动不超过5%，确定地方价格。是年，蚕茧价格为30元/公斤。

2010—2015年，春茧最高等级收购价一直稳定在44元/公斤。

蓖麻蚕茧购销 蓖麻蚕茧由市场定价自由买卖销售，蓖麻茧丝主要用作蚕丝被，蓖麻蚕蛹可食用，也可做“夏草”入药。2015年，每亩蓖麻可产蚕茧75公斤，每公斤蚕茧18元左右，亩蚕茧效益1350元；每亩可产蓖麻子250公斤，每公斤5元左右，亩蓖麻子效益1250元；加上售蚕蛹效益，每亩蓖麻总效益可达3000元左右。

乳山市志

第十六编
海洋与渔业

第十六编 海洋与渔业

乳山市海岸线长185.6千米，渔港22处，岛屿10余座。乳山渔场面积4320平方海里。乳山渔场及近海水域盛产鱼、虾、蟹、贝、藻等水产品150余种。15米等深线以内的浅海面积约100万亩，滩涂面积10.2万亩，内陆淡水水面近3万亩，为发展渔业海洋经济提供了优越的自然条件。

境内渔业历史悠久，传统产业为近海捕捞和泥蚶养殖。由于海产资源丰富，20世纪30年代，乳山渔场及近海水域作业渔船达千余只，最高年捕捞量近万吨。70年代起，近海鱼类资源减少，为适应远海捕鱼作业，机动渔船兴起，海洋捕捞能力提高，年捕捞量达1万吨以上。80年代，水产养殖业发展较快，水产业逐步由捕捞为主转为养殖为主，1988年出现了养大于捕的历史转变。90年代后，大马力机动捕捞船只被普遍采用，水产养殖品种、养殖区域不断增多和扩大，养殖量占比大幅提高。2015年，全市水产品总量达424960吨，其中养殖量378019吨，占水产品总量的89%；捕捞量46941吨，占水产品总量的11%。渔业产值达25.2亿元，占全市农林牧渔业总产值的28.5%。当年出口创汇2亿多美元，占全市水产品总产值的88%。

第一章 渔业生产体制

第一节 生产资料所有制

境内船、网等渔业生产资料经历从中华人民共和国成立前的私有到50年代起的社、队集体所有再到80年代后的全民、集体、个体三者并存。1996年后，随着国家经济体制改革的不断深入，乳山市将股份合作制引入浅海开发。按照“先试点、后推广，先组建、后规范，不求多、但求精”的原则，选择海阳所镇大庄村作为股份制试点村，成立了全市首家农村渔业股份合作公司。随后，渔业股份合作制在全市沿海渔业镇、村迅速推开。1999年始，乳山市造船厂、山东海大水产总公司等国营企业改成股份制。2005年后，乳山市渔业企业90%以上为股份制企业或私营企业。至2015年，乳山市全部渔业生产资料中，股份制企业占35%，私营和个体占63%，全民所有制企业占2%。

第二节 生产经营体制

境内渔业生产经营形式，经历20世纪30年代前的雇工、合伙、单干；40年代的渔业合作社；50—70年代的村集体经营；80—90年代的集体经营、承包经营、个体股份合作经营及个体经营等多种形式。2000年起，推行农村渔业股份合作制，发展规模化、集约化经营。2005年后，股份制企业逐年减少，个体私营企业崛起。至2015年，全市从事海洋捕捞的渔船822只，其中，股份制企业经营的占5%，个体合伙经营的占5%，私人经营的占90%；海水养殖面积10906公顷，其中国有集体经营的占5%，股份制企业经营的占5%，私人经营的占20%，个体合伙经营的占70%；淡水养殖面积420公顷，承包经营的占95%，个体合伙经营的占5%。

第二章 渔业资源

第一节 近海渔场

乳山渔场 亦称青海渔场。位于北纬 $36^{\circ}30'$ ~ $36^{\circ}50'$ ，东经 $121^{\circ}27'$ ~ $121^{\circ}53'$ ，系烟台四大渔场（乳山、石岛、烟威、莱州湾）之一，山东省十大渔场之一。面积4320平方海里（引用2006年中国水产科学研究院资源与环境研究中心的数据，较90年代末面积减少了687平方海里，原因不详），为国家78海区。

渔场水深20~50米，海底平坦，流速较弱，底质为泥沙，水温年平均表层为 $14.4\sim 15.5^{\circ}\text{C}$ ，盐度年平均表层为 $31.1\sim 31.5$ 。因注入的河流较多，饵料丰富，是多种鱼虾繁殖生长的良好场所，亦是鲅鱼、鲈鱼等经济鱼类的过路渔场，系境内渔民2000年以前拖、刺网和张网主要作业区，所捕经济鱼虾达80余种，2000年后为拖网和刺网主要作业区。

据1998年调查，乳山渔场有游泳生物22种，其中银鲳占44.38%，小黄鱼占18.26%，网纹鲷子鱼占14.43%，蛇鲻占9.40%，蓝点马鲛占1.87%；浮游动物30种，其中强壮箭虫占53.23%，中华哲水蚤占14.92%，瓣鳃类后期幼虫占6.05%，双刺唇角水蚤占3.54%，真刺唇角水蚤占3.06%；浮游植物14种，其中三角角藻占29.96%，圆筛藻占25.21%，距端根管藻占13.52%，密集海链藻占6.94%，角毛藻占5.72%；底栖生物19种，其中日本枪乌贼占28.77%，三疣梭子蟹占19.59%，口虾蛄占19.38%，日本蟳占14.27%，鹰爪虾占9.63%。

根据资源调查和常年捕捞情况，乳山渔场相对稳定的鱼虾品种主要有黄姑鱼、小黄鱼、梭鱼、鲅鱼、马面鲀、虾、海蜇等。自2005年起，呈下降趋势的鱼类有沙丁鱼、白姑鱼、带鱼、鲈鱼、鲳鱼、虾姑、毛虾等，濒于绝迹的有海鳗、鲷鱼、青蟹、章鱼等，呈上升趋势的有蟹、梭子蟹等。

近海渔汛

鲅鱼 暖温性洄游鱼类。每年4月上旬自东海到达长江口，部分游向乳山渔场78海区4、5、7、8、9小区，做产卵洄游。秋季由北向南进入越冬场，路过乳山渔场。春季一般4月下旬见苗，立夏至小满期间为盛期。秋季旺发期在处暑前后，渔期可延至小雪。90年代后，鲅鱼资源下降明显，2003年鲅鱼捕捞量仅260吨。2015年，鲅鱼捕捞量1662吨。

鲈鱼 远距离外海性洄游鱼类。对马海峡、东海中北部为越冬场。每年3—4月陆续离开越冬海域，进入黄海，一部分到达乳山渔场78海区4、5、7、8小区。渔期较鲅鱼稍晚，一般4月下旬见苗，



2015年1月3日，乳山渔场。面积4320平方海里，系山东省十大渔场之一

（段建国摄）

5月中旬至小满前后为盛期。70年代前,鲐鱼为主捕对象之一,一般年捕捞量400吨左右。80年代后,鲐鱼资源呈下降趋势,2009—2011年期间基本绝迹。2012年后,出现鱼苗,但捕捞量较少,2015年,捕捞量仅33吨。

带鱼 俗称刀鱼。暖温性洄游鱼类,为中国四大经济鱼类之一,在78海区广有分布。主要捕捞季节在谷雨至夏至之间,秋汛少量。20世纪50年代前为主捕对象之一,捕捞量占全县捕捞总量的40%~50%。60年代后资源逐渐衰减,70年代仅捕获少量幼带鱼,80年代基本绝迹。90年代出现鱼苗,年捕捞100~200吨左右。2000年后,捕捞量逐渐增加,2008年捕捞量达到1050吨。2015年,捕捞量226吨。

中国对虾 又名大虾。雄虾称黄虾,雌虾称青虾。历史上销售以对计数,故名对虾。渔期分春秋两季。每年3月上中旬,主群由黄海中部越冬场出发北上产卵洄游。清明前后,部分到达乳山渔场78海区4、5小区和沿海水域产卵,渔民开始春季捕捞,谷雨结束,渔期20余天。8月下旬,春生对虾长大,渔民开始秋季捕捞,9月底结束,渔期30余天。50年代年捕捞量400吨左右,60年代后逐渐减少。1985年后,由于开展对虾增殖,资源有所回升,年捕捞量50~600余吨。2000年后,年捕捞量200~500余吨。2015年,年捕捞量达700吨。



2015年8月,乳山市捕捞对虾700吨,创历年之最 (海渔局提供)

马面鲀 暖温性外海鱼类。越冬场在台湾海峡北部。每年早春由越冬场旺发,做产卵洄游,5月上旬到达78海区的4、5、7、8小区,捕获期在5月上旬至6月上旬。60年代至70年代初资源丰富,最高年(1970年)捕获量2040吨。此后资源不断减少,年捕获量300~500吨。90年代后,资源显著衰减。2015年捕捞量仅135吨。

梭鱼 地方广盐性鱼类。常年栖息于10米之内的浅海水域。每年3—4月在沿海河口附近产卵,乳山口、宫家岛、浪暖口、双峰庄一带有梭鱼群出现。70年代以前年捕捞量几十吨。1985年开展梭鱼增殖后,资源逐渐上升。90年代后捕捞量100~400吨。2010年,年捕捞量2070吨,达到高峰。随后,由于水温、水质变化等原因,梭鱼资源逐年衰减,2015年捕捞量降至1575吨。

鲳鱼 洄游性鱼类。春季由黄海、渤海海域到达乳山渔场,以海阳、乳山沿海较多,其他地区少量。产卵期在6—7月份,捕捞时间在马面鲀、鲅鱼、鲐鱼之后。鲳鱼资源较为丰富,最高年(2008年)捕捞量达5830吨。2008年后,资源逐年衰减,2015年捕捞量2717吨。

海鳗 俗名狼牙鳗,分布于78海区的4、5小区。渔期在6月下旬至8月上旬,旺发期在6月底至7月中旬。2000年前,捕捞量一般稳定在100吨左右。此后,海鳗资源基本绝迹。

海蜇 分布于3~15米的浅海水域,7月下旬至8月底为捕捞季节,立秋至处暑为盛期,年捕捞量1000~4700吨。20世纪80年代后资源下降,最低年捕捞量100多吨。90年代起资源逐步回升。1995年捕捞量2万多吨。2015年捕捞量2.9万吨。

黄姑鱼 暖温性中下层鱼类。生殖季节游向近海,主要分布于78海区的3、4、5小区,多在春季捕捞。20世纪50—60年代资源较多,80年代后资源锐减,年捕捞量仅10吨左右。90年代后,黄姑鱼资源逐渐恢复,年捕捞量110~180余吨。2015年捕捞量157吨。

白姑鱼 中下层鱼类。生殖季节游向近海,主要分布在78海区的4、5、8小区,多在春汛捕捞。20世纪50—60年代资源较多,80年代后资源锐减,年捕捞量10吨左右。90年代后,资源逐渐恢复,最高年(2007年)捕捞量达12730吨。2008年后年捕捞量逐年下降,至2015年,捕捞量降至5514吨。

小黄鱼 底层集群性洄游鱼类。主要分布在78海区4、5小区，多在春季捕捞。20世纪60年代年捕捞量500多吨，80年代后基本绝迹。2000年后，资源逐渐恢复，年捕捞量720~950余吨。

第二节 浅海资源

乳山沿岸15米等深线以内的浅海面积约100万亩。海底比较平缓，潮流流速低，一般在9~45厘米/秒之间，平均流速24.7厘米/秒，流向比较紊乱。浅海盐度为34.19‰，营养盐含量偏低。据2015年3—10月间调查，宫家岛海区，硝酸盐氮年平均含量62.8毫克/立方米，氨氮年平均含量12.2毫克/立方米，亚硝酸盐氮年平均含量21.2毫克/立方米。沿岸浅海除有丰富的鱼、虾等各类水产资源可供捕捞外，还有人工养殖贻贝、扇贝、牡蛎、鲍鱼、刺参、海带、裙带菜等良好基地。沿岸浅海按其地理位置及资源状况主要划分为5个自然浅海养殖区：

西黄岛海区 位于乳山口外东小青岛至西黄岛之间海域，海水养殖面积约3000亩。因受乳山湾落潮水影响，水质较肥沃，附着生物较多，避风条件较好，是较理想的贻贝养殖区，并适宜扇贝和海带、石花菜养殖。

南黄岛海区 该海区位于南黄岛周围海域，海水养殖面积约2000亩。水质条件和避风条件较好，适宜贻贝和扇贝养殖。

泊网滩海区 位于腰岛至古龙嘴东部海域，海水养殖面积约1万亩。海区内水质条件较好，附着生物较多，适应扇贝、贻贝、海带、牡蛎养殖。

宫家岛海区 位于宫家岛周围海域，西至腰岛，海水养殖面积约5000亩。海区避风条件较好，适宜扇贝、贻贝、刺参、海带、裙带菜养殖。



2007年9月6日，乳山南黄岛海区。养殖面积2000亩，是乳山最理想的贻贝养殖区（运振国摄）

宫家岛 以东至浪暖口海区海底平缓，15米等深线以内浅海水域面积广阔，但由于受风浪影响较大，开发利用面积不足2000亩。

第三节 滩涂资源

乳山市沿海潮间带总面积102390亩。其中泥滩30980亩，占30.2%；泥沙滩15510亩，占15.2%；沙泥滩20230亩，占19.8%；沙滩16800亩，占16.4%；岩礁滩18870亩，占18.4%。全市可进行贝类养殖的泥质或泥沙混合质滩涂面积6.7万亩。主要分布区域为：

乳山湾东流 滩涂养殖区位于乳山湾东侧。滩涂可养殖面积2.05万亩，大部分底质为软泥，小部分地区为泥沙。滩面平缓而稳定，有淡水流入，水质滩质肥沃，盛产泥蚶、毛蚶、菲律宾蛤仔、四角蛤蜊、文蛤、长竹蛏等贝类，是理想的泥蚶养殖区。

乳山湾西流 滩涂养殖区位于乳山湾西侧。滩涂可养殖面积0.7万亩，为泥沙滩。底质较肥沃，滩内经济贝类的苗种资源丰富，主要贝类种类有菲律宾蛤仔、长竹蛏、泥蚶、四角蛤蜊、文蛤等，尤以盛产菲律宾蛤仔、长竹蛏闻名。

海阳所前海 滩涂养殖区位于海阳所镇南海岸。滩涂可养殖面积1.9万亩，底质多为泥沙或细沙，滩面平缓，受风浪影响较大，滩面基本稳定。主要贝类资源有泥蚶、菲律宾蛤仔、毛蚶、四角蛤蜊、文蛤等，资源不够稳定。在沿岸及诸岛周围低潮线至5米等深线附近的岩礁上盛产石花菜、刺参。

白沙口湾 滩涂养殖区位于白沙口湾内。滩涂可养殖面积1000余亩。滩内贝类资源有泥蚶、毛蚶、菲律宾蛤仔等。由于潮汐发电站建于该湾海口处，滩涂贝类养殖受到影响。可在湾内进行鱼、虾、贝综合养殖。

浪暖口湾 滩涂养殖区位于黄垒河入海口处。滩涂可养殖面积1000亩，为沙泥底质，受风浪影响较小，滩面比较稳定。主要贝类资源有四角蛤蜊、菲律宾蛤仔、文蛤、长竹蛏、杉叶贝、福氏玉螺、托氏昌螺等。可开发养殖四角蛤蜊、菲律宾蛤仔、文蛤等。

其他 滩涂养殖区滩涂可养殖面积1.85万亩。主要贝类资源有中国蛤蜊、菲律宾蛤仔、文蛤、缢蛏、西施舌等。

以上养殖区及其他沙滩、潮上带盐碱涝洼地，是建池搞海水养殖的理想场所；潮间带中的岩礁地带可用作刺参、鲍鱼等名贵水产品的养殖场所，还可作为牡蛎的天然苗种采集场。

第四节 资源增殖

为解决过度捕捞，造成渔业资源枯竭状况，境内自20世纪80年代始向近海放流中国对虾苗种、梭鱼苗种，90年代放流日本对虾。进入21世纪后，加大对虾放流量，同时增加放流海蜇、梭子蟹、牙鲆、黑鲷鱼、黄盖鲳鱼、黑鲷鱼、圆斑星鲷、金乌贼等苗种，增殖效果明显。

中国对虾 增殖境内中国对虾增殖始于1983年。至1995年，累计向乳山湾放流3厘米以上虾苗1.7亿尾，回捕2230吨。1996年后，每年在乳山湾和塔岛湾各放流中国对虾苗种2000万尾左右。2007年，落实山东省“渔业资源修复行动计划”，放流中国对虾苗种量增大，当年放流中国对虾8034万尾，回捕168吨。2009年后，全市再次扩大增殖规模，当年放流中国对虾1.1亿尾，翌年增至2.1亿尾。2013年，放流数量2.3亿尾，达到历史高峰。放流增殖效果显著，当年回捕240吨。2014年5月，“山东海渔水产良种引进开发中心”将1.22亿尾体长1.0厘米以上的中国对虾苗投放到塔岛湾海区，至10月底，回捕201吨。2015年，山东海渔水产良种引进开发中心、乳山市对虾养殖场和乳山市九州海珍品苗种场，共同在乳山湾和塔岛湾放流中国对虾苗种2.4亿尾。

日本对虾（车虾） 增殖1993年，青岛海洋大学和山东省海洋捕捞生产管理站在海阳所镇西山赵家村浅海处放流日本对虾295万尾，为境内日本对虾放流之始。1995年6月，在海阳所镇李家村前塔岛湾内放流日本对虾426万尾。之后因苗种缺乏中断放流。2003年后，恢复日本对虾放流，山东海渔水产良种引进开发中心在乳山湾和塔岛湾每年放流日本对虾苗数量由3000万尾逐步增至7000万尾。2009年后加大放流虾苗数量，当年放流7247万尾，翌年放流数量创下1亿尾历史最高记录。此后，省海洋与渔业厅平衡全省增殖放流总量，放流日本对虾苗种数量逐年减少。2012年6月3日，乳山市裕沣水产良种繁育中心培育放流5420万尾日本对虾苗种。6月4日，山东海渔水产良种引进中心在海阳所镇小泓村南海域放流日本对虾苗2906万尾。翌年，乳山市对虾养殖场和乳山市裕沣水产良种繁育中心分别在乳山湾和白沙湾海区投放日本对虾苗种5335万尾。2014年，山东海渔水产良种引进开发中心、乳山市对虾养殖场和乳山市裕沣水产良种繁育中心在乳山湾和塔岛湾放流日本对虾苗种共计8200万尾，至10月底，回捕140吨。2015年，乳山市兴海育苗场和乳山市宏伟水产育苗养殖场在乳山湾和白沙湾共放流日本对虾苗种6200多万尾。

海蜇 增殖2003年5月，山东海渔水产良种引进开发中心在乳山湾和塔岛湾放流海蜇苗种600万只，为境内海蜇增殖放流之始。当年回捕868吨，个体均重4.5公斤，平均单价6.8元/公斤，增加产值590万元，增殖的投入产出比为1：8.2。2004年，放流数量比上一年增加246万只。2006年，山东海

渔水产良种引进开发中心在塔岛湾海域投放2500万只优质海蜃苗种，回捕780吨。2007—2008年间因苗种缺乏中断放流。2009年后恢复该品种的放流，每年放流量由2000余万只逐步提高到5000余万只。2015年，山东海渔水产良种引进开发中心在塔岛湾海域放流海蜃2644.1万只，乳山市大福地养殖厂在白沙湾海区放流2513.54万只平均体长10毫米的海蜃苗种，当年回捕8000吨。

梭子蟹 增殖梭子蟹增殖放流项目始自2005年。当年依托山东海渔水产良种引进开发中心在塔岛湾海域放流梭子蟹苗种620万只。此后，每年在塔岛湾和乳山湾放流千万余只。至2012年，共放流梭子蟹苗种0.94亿只。2013年，首次放流三疣梭子蟹苗种。当年6月，乳山市李家育苗厂将578万只三疣梭子蟹苗种投放到塔岛湾海区进行增殖。至年底，共放流三疣梭子蟹苗种2000万只，增殖效果显著，回捕量达3750吨。2014年，在塔岛湾和乳山湾放流梭子蟹苗种2034万只，当年回捕1921.6吨。2015年，放流梭子蟹苗种1835万只，回捕2021吨。

牙鲆 增殖2007年3月，乳山市李家育苗厂在乳山湾和白沙湾放流牙鲆40万尾，为本市鱼类增殖放流之始。此后放流数量不断增加。2010年，李家育苗厂和大福地养殖厂放流数量增至101万尾，回捕0.4吨。2012年放流数量达到高峰，当年放流牙鲆苗种152.46万尾，回捕0.6吨。2013后，在乳山湾和白沙湾放流牙鲆各60万尾左右。截至2015年，累计放流牙鲆721万尾，回捕72吨。

黑鲷鱼 增殖2010年，首次在乳山市塔岛湾放流黑鲷鱼苗种50万尾。2012年，放流数量增至60.74万尾，回捕0.5吨。2014年，省海洋与渔业厅下调放流数量，当年在塔岛湾和乳山湾放流43万尾。2015年加大了放流量，当年乳山市振发水产养殖有限公司在桑沟湾放流黑鲷鱼苗种100万尾，对恢复黑鲷鱼资源起到了重要作用。截至2015年，累计放流黑鲷鱼苗种253.74万尾，回捕3.1吨。

黄盖鲈鱼 增殖2013年，增殖放流品种增加了黄盖鲈。当年乳山市李家育苗厂在塔岛湾放流黄盖鲈20万尾，此后再未放流。

黑鲷鱼 增殖2014年，新增放流黑鲷鱼苗种。是年乳山市宏伟水产育苗养殖场和乳山市李家育苗厂在双岛湾放流黑鲷鱼苗种124万尾。2015年，未进行该品种的放流。

金乌贼 增殖2014年7月，山东省海洋与渔业厅在乳山市渔业资源增殖基地——山东海渔水产良种引进开发中心，开展金乌贼的增殖放流试验，获得成功。当年该中心在塔岛湾放流金乌贼受精卵数量16.544万粒，2015年增至23万粒，促进了金乌贼资源的恢复。

圆斑星鲈 增殖2015年，首次增殖放流圆斑星鲈。是年，山东科合海洋高技术有限公司在乳山湾放流圆斑星鲈苗种23.4万尾，在塔岛湾放流圆斑星鲈苗种7.8万尾。

部分年份乳山市放流品种情况统计表

表 16-1

放流单位	品种	年月	海域	数量
山东海渔水产良种引进开发中心	海蜃	2006年6月2日	塔岛湾	2500万只
山东海渔水产良种引进开发中心	日本对虾	2012年6月3日	海阳所镇 小泓村南海域	2906万尾
山东海渔水产良种引进开发中心	中国对虾	2013年5月18日	塔岛湾	1.45亿尾
山东海渔水产良种引进开发中心	海蜃	2013年5月23日	塔岛湾	2600万尾
山东海渔水产良种引进开发中心	日本对虾	2013年5月24日	塔岛湾	3057万尾
乳山市九州海珍品苗种场	中国对虾	2013年5月24日	塔岛湾	500万尾
山东海渔水产良种引进开发中心	日本对虾	2013年5月26日	塔岛湾	2700万尾

续表 16-1

放流单位	品种	年月	海域	数量
乳山市对虾养殖场	日本对虾	2013年6月4日	乳山湾	2662万尾
乳山市李家育苗厂	梭子蟹	2013年6月19日	塔岛湾	578万只
山东科合海洋高技术有限公司	牙鲆	2013年7月8日	白沙湾	2.2万尾
乳山市大福地养殖厂	海蜇	2013年5月30日	白沙湾	70万只
乳山市李家育苗厂	黄盖鲽	2013年7月15日	塔岛湾	20万尾
山东海渔水产良种引进开发中心	中国对虾	2014年5月19日	塔岛湾	1.22亿尾
山东海渔水产良种引进开发中心	中国对虾	2014年5月26日	塔岛湾	1.22亿尾
乳山市对虾养殖场	日本对虾	2014年6月4日	乳山湾	200万尾
乳山市裕沣良种繁育中心	日本对虾	2014年6月4日	乳山湾	105万尾
乳山市李家育苗厂	梭子蟹	2014年6月10日	塔岛湾	595万只
乳山市宏伟水产育苗养殖场	黑鲷	2014年7月17日	双岛湾	1.2万尾
乳山市龙角山水库渔业有限公司	淡水鱼	2014年12月4日	龙角山水库	56万尾
山东海渔水产良种引进开发中心	中国对虾	2015年5月21日	塔岛湾	8065.62万尾
山东海渔水产良种引进开发中心	海蜇	2015年5月22日	塔岛湾	2644.1万尾
乳山市大福地养殖厂	海蜇	2015年6月1日	白沙湾	2513.54万只
乳山市对虾养殖场	中国对虾	2015年6月2日	乳山湾	8053.04万尾
乳山市兴海育苗场	日本对虾	2015年6月3日	乳山湾	3141.8042万尾
乳山市宏伟水产育苗养殖场	日本对虾	2015年6月4日	白沙湾	3062.904万尾
乳山市九州海珍品苗种场	中国对虾	2015年6月5日	乳山湾	8059.38万尾
山东海渔水产良种引进开发中心	梭子蟹	2015年6月12日	塔岛湾	728.4388万只
乳山市李家育苗厂	梭子蟹	2015年6月12日	乳山湾	555.072万只
乳山市双利海珍品研发中心	梭子蟹	2015年6月13日	乳山湾	552.2562万只
乳山市振发水产养殖有限公司	黑鲷鱼	2015年6月29日	桑沟湾	101.624万尾
山东科合海洋高技术有限公司	圆斑星鲽	2015年8月24日	乳山湾	15.45万尾
山东科合海洋高技术有限公司	圆斑星鲽	2015年11月4日	乳山湾	8万尾
山东科合海洋高技术有限公司	圆斑星鲽	2015年11月16日	塔岛湾	7.8万尾

第三章 渔 港

第一节 乳山口渔港

位于乳山口商港西侧，为乳山最大渔港。渔港三面环山，港门南开，为天然避风良港。港内水域开阔，泥沙底质。1972—1984年国家总投资210万元，经过三次扩建，建成东西走向全长211.8米岸壁码头，码头前沿基床顶标高-3.5米。2001年投资300万元，扩建顺岸码头80米，对码头前沿100米港池进行疏浚。2003年，对上水、照明、供冰、高音广播等设施进行改扩建，敷设了地下电缆，新建8座钢质照明灯杆和2座供水设施，改造了渔港大门等。2007年4月底至5月中旬，在乳山口渔港新建消防水房2座、增建消防栓2个、灭火车2台、灭火器12个、消防水带100米。2009年、2010年利用省级海域使用金项目共投资130万元，对码头进行硬化，对港池进行疏浚。2013年3月，乳山口渔港可行性研究报告通过农业部批复，计划投资4300万元在乳山口渔港南岸增加顺岸码头250米，400~600马力渔船泊位6个。

至2015年，乳山口渔港陆域面积5.4万平方米，水域面积44.9万平方米。港内设400~600马力渔船泊位7个，其中加油泊位1个、供冰泊位1个、卸鱼泊位5个，冰桥1座。配有供电、供油、供水、供冰、装卸、照明、调度室等设施，年吞吐能力9万吨。港岸建有冷库2座，冷冻能力为1300吨/次。



2013年3月，乳山口渔港由农业部投资4300万元，增加顺岸码头250米，泊位6个，年吞吐量9万吨（高淑新摄）

第二节 南泓渔港

又称泊网滩，位于海阳所镇南泓南村东海岸。港内水深滩平，自古成为当地的天然渔港。新中国成立后在此设南泓水产供销站。1974年始建突堤石砌码头，1976年竣工，总投资16万元。1992年遭16号热带风暴袭击，码头中间被冲垮，翌年秋修复，耗资20万元。2011年利用省级海域使用金项目352万元，对码头进行加固维修、面层硬化、引堤加宽、油水管道等改造工程。当年整修完工后，码头东西长186米，宽20米，可同时停靠10对40~60马力渔船。港岸建有中型冷库1座，冷冻能力为500吨/次。

第三节 和尚洞渔港

位于银滩旅游度假区海岸中部，离渔场近，渔船收港方便，自古便成为当地的天然渔港。每年春季有文登、即墨等外地渔船在此捕捞对虾、带鱼。此港最盛时有鱼铺300余家。1977年，和尚洞水产站修建起内堤150米、外引堤49米的简易石砌码头。1983年，乳山县筹资20万元在原简易码头南侧建设石砌突堤码头，1984年建成。码头抵抗风暴潮能力较差，往往台风过后，码头不同程度受损，需要及时修补。2002年7月，五号台风过后，出现了多处坍塌。其中，东北角塌处长20米，宽14米，

深3米。浆砌胸墙多处脱落,护坡条石严重移位。2003年修复,共投入资金33万元。2007年8月中旬,受强降雨和强东北风浪的影响,码头出现了多处坍塌,包括修复渔港,共投入资金3万元。2015年,投资10多万元对码头面进行硬化,抗风浪能力提高。码头自岸向东海内延伸,全堤长253米,高6米,最高潮位水深5.5米,最低潮位水深3米。可同时停靠20马力渔船10对。港岸建有中型冷库1座,冷冻能力为500吨/次。

第四节 其他渔港

浪暖口渔港 新中国成立前系境内第二大渔港,东至小俚岛,西至洋村口的大部分渔船在此停泊卸鱼。港外多沙滩,滩上设鱼铺。20世纪60年代后停泊船只减少。2015年停泊小型渔船约70艘。

挂子场渔港 为乳山市最南端的避风港,以港内挂子网多而得名。此港水深、滩平、流急,东南风、西南风港内风大浪高,常将停泊船只刮至沙滩。2015年停泊小型渔船约400艘。

塔岛渔港 位于杜家岛东岸,离渔场近,风平浪静,滩薄口门小,暗礁多,大型渔船不能靠岸。新中国成立前系境内重点渔港,每年春汛有五六百只帆船聚集于此。除当地渔船,另有胶县、即墨、文登、石岛等地的圆网船、流网船。60年代后,随渔场资源减少,此港已渐繁荣。2015年停泊小型渔船约200艘。

寨前渔港 位于乳山口湾东北部北岸,西距乳山口渔港3千米。码头由2个各60米浮码头组成,码头前沿平均水深2米,最深5米。港池可容纳30吨以下渔船153艘,30吨以上渔船7艘。

其他渔业自然港湾,作为小型捕捞渔船和养殖渔船停泊点。2015年停泊渔船数量为:沙港30艘,葫芦湾50艘,西黄岛75艘,小青岛100艘,小石口40艘,绿豆湾80艘,杜家湾70艘,石堡34艘,白沙口80艘,宫家岛200艘,围海圈80艘,锁驴橛50艘,单家河200艘,龙口石160艘,洋村口200艘。

第四章 海洋捕捞

第一节 捕捞工具

渔船 20世纪70年代始,为适应远海捕鱼作业,传统舢板、木帆船等非机动渔船逐步淘汰,以12马力、20马力木壳机动渔船发展较快,并出现上百马力大型机动渔船。机动渔船以年均50余只的速度增加。90年代后,随着海洋水产资源的变化和单拖网技术的应用,40~80马力机动船发展迅速,成为捕捞生产的主力。据2007年统计,全市机动渔船61~599马力383艘,60马力以下782艘。2010年后,随着渔业资源的急剧减少,远海捕捞成本大,全市机动渔船数量减少。至2015年,全市计有捕捞渔船822只。其中61~599马力262艘,总功率为17527千瓦,总吨位为7523吨,60马力以下560艘,总功率为5385千瓦,总吨位为1599吨。

渔网 境内早期使用的捕捞网具主要是圆网,后随着主捕对象的增多,从外地引进花鱼网、插网、底拖网、梭鱼网、流网、拖网等种类网具。渔网多用棉线、丝线织成,麻网少量,用猪血、桐油、苏油等浸染,以增强抗腐性。20世纪60年代,渔网开始改用尼龙胶丝网,棉、丝、麻网逐步淘汰。70年代后,随着机动渔船的运用,拖网、流网、挂网成为主要捕捞网具,小型网具基本停用。90年代,乳山市水产研究所与山东省海洋水产研究所研制成功单拖网,节能增产效果显著。推广使用后,网具结构变为以拖为主,拖、流、定置网具相结合。青鳞鱼网、沙丁鱼网、变水层鱼拖网、鲢鱼落网、桁拖网等网具基本停用。2000年后,捕捞网具主要以拖网、张网和刺网为主,挂网基本淘汰。据2010—2012年渔具渔法调查资料显示,全市刺网渔具主要有2型(单片和三重)2式(漂流和定置)26种网型。至2015年,张网基本停用,拖网、刺网成为主要捕捞工具。全市计有拖网渔船

314艘，总吨位为6354吨，总功率为17564千瓦，刺网渔船506艘，总吨位为1466吨，总功率为4556千瓦。

钓具 20世纪50年代前，使用钓具捕鱼较为广泛，有垂钓、延绳钓两种。60年代，随着浅海鱼类资源的衰减和网具的发展，钓具日趋减少。近岸小型船只作业，用甩钩作业法钓取鲈鱼和鲅鱼、黑鲷等。80年代后，钩钓成为沿海渔村老人、儿童及少数成年人的一种闲暇爱好。90年代起，垂钓鱼竿普遍使用轻便、可伸缩的高级玻璃钢、碳素鱼竿，竹竿少见。

部分年份乳山市捕捞渔船统计表

表 16-2

年份	合计			捕捞渔船数量（艘）		捕捞渔船吨位（吨）		捕捞渔船功率（千瓦）	
	数量(艘)	吨位(吨)	功率千瓦	61-59马力	≤60马力	61-599马力	≤60马力	61-599马力	≤60马力
2007	1165	17007	37603	383	782	11939	5068	26532	11071
2008	1145	17511	38504	377	768	12298	5253	27425	11079
2009	1065	16740	34683	324	741	11948	4792	24002	10681
2010	935	14993	30000	265	670	10069	4924	20424	9576
2011	925	14852	30000	255	670	9928	4924	20424	9576
2012	972	17725	33294	279	693	12565	5160	23355	9939
2013	954	19185	33922	281	673	14284	4901	24496	9426
2014	867	17221	30142	259	608	12479	4742	21350	8792
2015	822	9122	22912	262	560	7523	1599	17527	5385

第二节 捕捞方法

圆网、挂子网、圈网、坛子网、鳃鱼落网、对虾三层流刺网等网具20世纪90年代前后已淘汰，其使用方法在1998年版《乳山市志》中已有介绍。2000年后，流网作业法和拖网作业法成为境内广泛使用的捕捞方法。

流网作业法 始于20世纪60年代中期，是80年代后主要捕捞方法之一，延续至今。流网主要分为鲅鱼流网、鲈鱼流网、鲳鱼流网、对虾流网、新兴沙丁鱼流网、青鳞鱼流网和黄姑鱼流网等，其捕捞量占全县总产量的50%左右。多为机动渔船作业网具，只船为作业单位，每船7~12人，网30~150根。捕鱼时将网具直立放入水中，一字排列，呈垣墙状横断于鱼虾洄游通道上，船、网随风流漂移，使鱼刺挂于网目内或缠绞于网底而被捕获。主捕鲅鱼、马面鲀、鲈鱼、鲳鱼、鳓鱼、墨鱼、鲳鱼、鲷鱼和对虾等。鲅鱼流网主要在大沙、海洲湾、石岛、烟威、莱州湾等渔场作业，一般网次产量200~300公斤，最高网产上千公斤。对虾流网（锚网）主要在山东南部沿海和渤海渔场作业，一般网次产量50~150公斤。

拖网作业法 拖网即裤裆网，属双船底曳网。作业分下网、曳网、起网3个工序。由一囊网和两翼网缝合而成，形似裤子。捕鱼时使用两只渔船，各带网一盘，大船每船8~15人，小船3~5人，两船相隔一定距离分缆，借助船动力或风、海流拖曳行进，将鱼虾驱于网内。20世纪60年代，开始

推广使用拖网作业,主捕带鱼、鲅鱼、墨鱼、鹰爪虾等。80年代后,机动渔船出现,拖网种类不断增加,成为海洋捕捞的主要方法之一,拖网产量占全县捕捞总量的25%。机动渔船拖网按捕捞对象可分为桁拖网、加裙对虾拖网、鹰虾一号拖网、变水层鱼拖网、海螺拖网等。桁拖网,属框架型单船底层式拖网,主捕桃花虾、虾蛄和底层鱼类。每年2—4月在沿海5~10米水深沙泥底质的海区作业,每船可同时拖带4~10盘网,船尾两侧系缆柱上装有2根挑杆,顺风、顺流拖曳。使用渔船一般为12~60马力,一般日产量50~100公斤,最高日产200~250公斤。90年代,全市开始推广使用海螺拖网,属两片式底层拖网,用铁链替代传统铅坠大脚,主捕对象为海螺和底层鱼类,适用于40~60马力渔船作业,是小马力渔船淡季生产的理想作业渔具。2000年后,拖网作业法因具有柔软、轻便,即使在柔软的淤泥底也不易陷泥等优点,成为主要的捕捞方式之一,并延续至今。

第三节 捕捞生产

境内海洋捕捞业历史悠久。清代以前,使用舢板、筏子、圆网等捕捞工具进行捕捞,虽然捕捞工具简单,但因近海资源丰富,产量亦可观。20世纪60年代起,由于机动渔船的发展和渔网的改进,海上捕捞由季节性生产改为常年生产,离开近海渔场,到渤海渔场捕捞对虾,到石岛和吕泗渔场放流,135马力以上大型机动渔船远航到舟山渔场、济州海峡附近渔场捕捞,年捕鱼总量万吨以上。90年代起,推广使用单拖网生产技术,因增产效果显著,单拖作业的渔船迅速增加,县捕捞公司及乳山口镇、白沙滩镇、海阳所镇捕捞公司均购置185马力以上大型渔船,从事远洋捕捞作业,捕捞量不断提高。至2007年,全市有6个沿海乡镇的82个渔业村从事海上捕捞生产,捕捞作业劳力5687人,捕捞渔船1165艘(其中61~599马力的渔船383艘,61马力以下的渔船782艘),年捕鱼总量66120吨。2010年,全市有14768个渔业户5574人从事捕捞生产,主捕沙丁鱼、白姑鱼、黄姑鱼、梭鱼、鹰爪虾、虾蛄、海蜇等,总产量61262吨。此后由于近海资源急剧减少,远洋捕捞成本大,从事海洋捕捞的渔船、渔民大幅度降低。至2015年,全市从事海洋捕捞的渔村减少到64个,捕捞从业人员2700人,捕捞渔船822艘,捕捞辅助渔船7艘,渔业捕捞总量46941吨,捕捞总产值58458万元。

部分年份乳山市捕捞渔船、渔网、从业人员、产值情况统计表

表 16-3

年份	渔船数量 (艘)	渔网(个)		从业人员 (人)	总产值 (万元)	增加值 (万元)
		拖网	刺网			
2007	1165	544	621	5687	75296	39154
2008	1145	549	596	5635	78763	39357
2009	1065	485	580	5568	77852	35732
2010	935	401	534	5574	74520	30315
2011	925	391	534	2311	75530	30665
2012	972	399	573	2317	70642	28473
2013	954	385	564	2269	68217	22496
2014	867	385	564	2700	61090	26350
2015	822	314	506	2700	58458	25410

部分年份乳山市海洋捕捞水产品总产量一览表

表 16-4

单位：吨

年 份	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
总产量	66120	65485	65296	61262	60125	56394	54503	48507	46941
一、鱼类	33120	49840	43396	36895	36110	34580	30540	23357	22865
其中：海鳗	0	10	10	0	0	0	0	0	0
鳊鱼	500	4320	0	0	0	0	0	0	0
沙丁鱼	3220	3140	1500	1730	1680	1510	4710	1276	1300
白姑鱼	12730	8830	6350	6680	6480	5790	5330	5616	5514
黄姑鱼	160	180	130	173	157	115	116	117	157
小黄鱼	850	750	720	950	930	775	795	888	1851
带鱼	750	1050	170	200	180	155	165	227	226
梭鱼	1200	1400	1835	2070	1950	1690	1590	1450	1575
鲐鱼	50	300	0	0	0	33	25	20	33
鲅鱼	480	560	900	900	840	675	570	539	1662
鲳鱼	5340	5830	3850	3460	3310	2910	2820	2395	2717
马面鲀	160	140	90	132	123	101	71	66	135
鲮鱼	70	120	0	0	0	0	0	0	0
二、甲壳类	21650	9080	13500	14550	14300	12760	13599	14903	17441
其中：虾	21230	8660	13020	13650	13450	11840	12264	13966	10634
毛虾	2920	1360	560	655	630	580	570	526	627
对虾	195	180	280	580	525	465	315	387	700
鹰爪虾	5840	2770	6310	5360	5100	4450	4439	4800	3949
虾蛄	11370	4350	4200	5070	3990	2120	2245	2846	5358
蟹	420	420	480	900	850	920	1335	937	6807
梭子蟹	280	350	390	830	700	635	1335	937	6807
青蟹	70	0	0	0	0	0	0	0	0
蟳	50	70	80	0	0	0	0	0	0
三、贝类	1530	820	4500	5425	5110	4620	4155	5628	2908
四、头足类	1250	965	1100	1227	1120	854	943	835	580
其中：乌贼	80	35	70	106	85	73	69	56	41

续表 16-4

年 份	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
鱿鱼	450	410	300	342	350	258	244	263	226
章鱼	640	520	700	510	470	255	257	209	121
五、其他类	8570	4780	2800	3165	3485	3580	5266	3784	3147
海蜇	4220	4500	1800	2300	2500	3100	4700	3609	2971

附：渔业捕捞企业选介

威海市恒源渔业有限公司成立于2012年2月，系乳山市新兴的远洋渔业企业，有限责任公司。公司注册资本3000万元，拥有金枪鱼钓船7艘，固定资产达8000多万元。

公司自成立以来，致力于远洋渔业开发。公司以斐济的苏瓦港作为渔船补给基地，渔场辐射所罗门至大溪地公海。现为中国远洋渔业协会会员，山东省远洋渔业协会理事单位，拥有农业部远洋渔业企业资格、交通部申办海员证资格以及自理报关报检资质。近年来，公司立足自身优势，加快发展印度洋远洋渔业，以毛里求斯的路易斯港为渔船补给基地，发展金枪鱼钓船和灯光围网船等，逐步实现产业规模化。2015年，公司拥有职工105人，年捕捞量2300吨，实现产值3500万元，利润560万元。

第五章 水产养殖

第一节 海水养殖

藻类 50年代末起，境内海区养殖海带和裙带菜，至80年代初，均因滞销而停养。2002年始，乳山正洋食品有限公司在海阳所镇海区开展紫菜养殖，当年引进苗种试养了紫菜500亩。2013年增加至1000亩。同年，引进浅海养殖新品种江蓠，在海阳所镇海区养殖江蓠1000亩。此后，养殖规模不断扩大。2014年，乳山正洋食品有限公司在海阳所镇南泓海区养殖龙须菜和裙带菜共3.6万亩。至2015底，藻类养殖面积增加至600公顷，当年产裙带菜3万余吨，江蓠9.4万吨。

甲壳类 境内甲壳类养殖品种主要有中国对虾、日本车虾、南美白对虾、梭子蟹等。其中中国对虾养殖有60余年历史，养殖规模最大。其他养殖时间较短，在90年代末以后，且均与其他养殖品种混养。

中国对虾 境内建池试养中国对虾始于1958年，池养面积几十亩，规模较小。1979年县政府组织在乳山口湾东端修筑拦海大坝，建成万亩养虾基地。乳山口湾沿岸村庄相继在沿海建池养虾。至1992年，全县对虾养殖面积达到3.1万亩，年产对虾2500吨。此后受对虾暴发性病毒侵袭，对虾养殖受到影响，1995年养殖对虾产量降至1801吨。

1996年，国家和山东省将虾池密集、虾病连年暴发的乳山口湾确定为对虾养殖病害防治示范区。示范区总面积32公顷，其中养成池20公顷，蓄水池12公顷。采取大池改小池、浅水改深水、配备增氧设施、实施内部水循环、投放健康虾苗、投喂优质配合饵料、定期使用水质和池底改良剂等综合防治措施，效果良好，对虾亩产达80~120公斤，对虾个体平均体长10厘米以上，个别虾池对虾平均体长13厘米以上，亩效益500~2000元。良好的示范效应，推动全市乃至周边地区新的对虾健康养殖模式的发展。同时，为改善虾池水质，提高虾池产出率，开展虾池混养贝类、鱼类、蟹类和二茬虾养殖技术。至1999年，全市已改造虾池200公顷，虾池的综合养殖技术得到全面实施。当年中国对虾养殖2.35万东经，实行混养面积达到2227.75东经，平均每公顷产对虾达到100公斤，亩效益2000元。与专养对虾比

较，综合养殖技术使全市养殖户年增加收入6000万元。2000年后，全市近2.68万公顷虾池全部开展了综合养殖，放养中国对虾面积逐渐减少。至2015年，中国对虾养殖面积减少到50公顷，年产量50吨。

日本车虾 1999年始，在虾池放养头茬日本车虾3350多公顷。翌年，日本车虾放养面积增至2万亩。其中南黄镇160公顷虾池采取梭子蟹和日本车虾套养，乳山口镇804公顷虾池采取河豚鱼与日本车虾混养，使60%以上虾池的虾病得到有效抑制，该成果被列为省级重点科技成果。此后日本车虾养殖面积不断扩大。至2004年，全市头茬日本车虾养殖面积达1333.3公顷，二茬日本车虾养殖面积2000公顷。2007年后，每年养殖面积均为1070公顷，年产量逐年降低，由最高年产1030吨降至2010年的440吨。2011年后，养殖面积稳定在840公顷左右，年产量500吨左右。

梭子蟹 1999年始，在虾池混养梭子蟹1000公顷，2000年增养和套养梭子蟹增加到1333.3公顷。其中南黄镇160公顷虾池采取梭子蟹和车虾套养，梭子蟹平均亩产60公斤，最高亩产达150公斤，平均亩产值2500~3000元。2001年后，虾池混养梭子蟹在625~12502公顷之间。2007年起，养殖面积稳定在630公顷左右。2015年，养殖梭子蟹面积600公顷，总产量547吨。

南美白对虾 2001年虾池放养南美白对虾62.5公顷，为境内养殖南美白对虾之始。2002年，全市有3家高密度工厂化养殖场养殖南美白对虾125公顷。其中乳山口镇赵家村1个工厂化养殖车间744立方水体，产虾1728公斤，平均每公顷产519.25公斤，每公顷产值3.22万元。2003—2004年间，全市增加虾池混养南美白对虾375公顷。2007年后，虾池混养南美白对虾面积及年产量均有增长。2015年，全市养殖南美白对虾410公顷，年产量400吨。

贝类 境内贝类养殖主要有泥蚶、杂色蛤、文蛤、缢蛏、牡蛎、鲍鱼、贻贝、扇贝等品种。以泥蚶养殖历史最为悠久，长达近200年。由于泥蚶养殖区域限于乳山口湾，1993年后乳山口湾水质恶化，泥蚶基本绝迹。贻贝、扇贝养殖兴起于20世纪70年代，后受海域自然条件和价格影响，养殖规模萎缩。1996年后，按照“以养兴渔”的发展思路，政府鼓励支持浅海滩涂及潮间带养殖，沿海渔民争相承包租赁海区开展养殖。1998年起，采取秋包春收和一年二茬养殖新方法，巩固和发展了牡蛎、贻贝、扇贝三大品种，养殖面积达2600公顷；滩涂养殖采取整滩精养、引进名优新品种、建设养殖基地等方式，发展了杂色蛤、缢蛏、牡蛎、文蛤等主导品种，养殖面积达1400公顷。

牡蛎 境内牡蛎养殖始于70年代，养殖品种以太平洋牡蛎为主，采取筏式养殖方式。养殖区域主要分布于西至乳山口、东至浪暖口的开阔水域内。至1995年，滩涂养殖牡蛎面积6300亩，产量39690吨，成为滩涂贝类养殖三大品种之一。2000年，该市与青岛海洋大学专家合作，开展了三倍体太平洋牡蛎的繁育。当年培育出体长1毫米以上的商品苗种3500万粒，放养134公顷，亩产4.02吨，每公顷

创产值6700元。较传统品种亩产提高15%，产值提高30%。2002年，为解决夏季海上风浪大、养殖风险高等问题，在海域水质没受到污染，基础饵料丰富的徐家、南黄、白沙滩等海区，推广牡蛎秋季育肥技术：9月中旬从外地购进苗种，经过50~70天的育肥后收获销售。此项技术的应用，避开了夏季的高温期和台风期，降低了养殖风险，增加了养殖效益。是年从烟台、威海等地购进大规模苗种1500万公斤，放养2010公顷。每亩增产1500公斤以上，增值1200



2008年11月13日，“乳山牡蛎”地理标志商标获国家工商总局审批通过。图为养殖户收获牡蛎现场（海渔局提供）

元。经过育肥的牡蛎质量显著提高，出肉率由原来的6%增加到13%。是年，全市牡蛎养殖面积发展到1.21万公顷，其中虾池混养牡蛎2680公顷。年产牡蛎8万余吨。至2004年，推广应用牡蛎秋季育肥面积达5360公顷。2005年12月，中国水产科学研究院黄海水产研究所和乳山乳东水产食品有限公司共同承担完成的“太平洋牡蛎大规模筏式育肥养殖技术研究”课题，通过了由山东省科技厅组织有关专家进行的鉴定。当年全市太平洋牡蛎养殖产量高达13万吨。2007年，乳山市海洋与渔业局和中国水产科学



2015年10月，乳山牡蛎养殖面积4375公顷，年产牡蛎27万吨，产值8亿元，成为“中国北方牡蛎第一市”。图为渔民捕捞牡蛎（海渔局提供）

研究院黄海水产研究所，针对乳山市滩涂底质老化、夏季水温过高，导致贝类产量和质量降低问题，共同开展“贝类养殖区老化和荒芜滩涂修复与调控试验”：采取翻耕、整平、压沙等改良滩质措施，提高滩涂通透性，使贝苗成活率提高11.4个百分点，体重提高30个百分点，产量提高36.6个百分点。是年6月，“贝类养殖区老化和荒芜滩涂修复与调控试验”项目获“国家海洋创新成果奖”。这一成果推广应用后，促进了贝类养殖的恢复和提高。2008年11月13日，“乳山牡蛎”地理标志商标获得国家工商总局审批通过并公告，标志着以“乳山牡蛎”为核心的水产品养殖产业步入新的发展期。2009年，为壮大牡蛎产业发展基础，重新规划调整养殖区。规划调整后，形成自西向东的四大养殖区，可养面积达到1875公顷，比调整前增加125公顷。是年9月，乳山市牡蛎协会成立。协会负责为养殖户提供最新的养殖技术和市场信息，帮助解决在养殖过程中遇到的困难和问题。2010年，“乳山市太平洋牡蛎筏式养殖技术示范基地”获山东省老年科学技术工作者协会批准；“牡蛎养殖示范基地”被山东省科协技术协会评为“山东省十大高效生态科普示范基地”，乳山市水产养殖协会被中国科协和财政部评为“全国科普惠农兴村先进单位”。至2015年，全市牡蛎养殖面积达到4375公顷，当年产牡蛎27万吨，产值8亿元，成为“中国北方牡蛎第一市”，乳山“三宝”（牡蛎、茶叶、大姜）之一。

扇贝 境内扇贝养殖始于1978年，养殖区域在东小青岛及南黄岛周围海域，养殖品种为栉孔扇贝，养殖方法为筏式吊笼养殖。1988年后将栉孔扇贝和海湾扇贝混养，养殖面积670公顷，总产2658吨。养殖区域扩展到竹岛。1995年，乳山、海阳一带出现赤潮，扇贝大面积死亡。此后，养殖者采取秋放春收方式，养殖面积逐步增加。2015年，全市扇贝养殖面积650公顷，产量9918吨。

贻贝 境内扇贝养殖始于1972年，养殖区域主要在宫家岛、腰岛、南黄岛、竹岛、东小青岛周围海域一带，养殖方式是将附着基连挂于浮缆上进行垂养，苗种从烟台等地引进。1977年全县贻贝养殖面积达到312.5公顷，产鲜贝9085吨。此后由于产品滞销等原因，养殖面积急剧下降。20世纪80年代后随着港养对虾的兴起，贻贝作为对虾鲜活饵料的需要再度得到发展，全市养殖面积稳定在187公顷左右，每公顷产鲜贝3.35~4.69吨，每公顷效益670~1340元。1996年后，由于贻贝销售价格有所提高，养殖效益增加，贻贝养殖面积逐步得到恢复。2015年，全市贻贝养殖面积达310公顷，产量7119吨。

缢蛏 境内缢蛏养殖始于80年代中期，从浙江一带购回苗种，在乳山口湾中潮区整畦养殖，形成规模。吨苗可收10吨蛏，亩效益上万元。1995年缢蛏养殖面积发展到2680公顷，产量4000吨。1999年后，缢蛏在虾池混养，混养面积1.1万公顷左右，年产缢蛏7000余吨。2007年起，因乳山湾滩涂老化，养殖面积减少至2680公顷左右，年产量2000余吨。2015年，缢蛏养殖面积2512.5公顷，年产量

2123 吨。

杂色蛤 又称蚬子。境内养殖始于1966年。养殖区域主要在乳山口湾，苗种系人工采集当地自然野生苗。1993年后，部分苗种从寿光购进。至1995年，全市养殖面积6670公顷，产蛤21360吨，成为滩涂贝类养殖三大品种之一。1999年后，杂色蛤除滩涂养殖外，还在虾池混养，混养面积187余公顷。2002年，在全市各海区试养象拔蚌1万个、美国镜蛤和美洲帘蛤各2万个，虾池混养杂色蛤达到562.5公顷。2005年，乳山市被确定为山东省5个渔业试点县之一，选择了白沙滩、海阳所、乳山口、乳山寨镇为试点镇，确定了203个渔业户为科技示范户，并使其辐射带动4089个渔业户，主推海水池塘健康养殖技术和滩涂生态养殖技术。当年杂色蛤养殖面积392.5公顷，平均亩产3.1吨，总产量达到19500吨，产值1.24亿元。2007年后，因近海水域富营养化日益严重、水质下降、乳山湾滩涂老化等原因，滩涂养殖面积逐年减少，重点发展海水池塘健康养殖技术。至2015年，杂色蛤养殖面积770公顷，年产量14964吨。

鲍鱼 境内自20世纪90年代起，在潮间带养殖皱纹盘鲍鱼。养殖方法：在岩礁底质潮区建淹没式蓄水养殖池，池内设置水泥管、铁架网箱并放入石块，将鲍鱼散放养殖。至1995年，海阳所镇、白沙滩镇、市供销养殖公司等单位 and 个体户建池养殖鲍鱼苗种近百万头。并多有鲍鱼池内混养海参。1998年后，随着水产品价格高涨，潮间带鲍鱼增养殖速度加快，逐步形成了以宫家岛、南黄岛、杜家岛、小青岛“四岛”为主体的海珍品增养殖基地。2002年，因沿海水质日益恶化、赤潮频发、集约化程度提高等原因，导致细菌性鲍病爆发，鲍鱼养殖遇到技术瓶颈，之后全市范围内未进行鲍鱼养殖。



1998年，乳山市形成以宫家岛、南黄岛、杜家岛、小青岛为主的潮间带鲍鱼养殖基地。图为乳山鲍鱼
(海渔局提供)

鱼类 1999年，利用虾池混养河豚鱼201公顷，为境内海水养鱼之始。2000年，在全市推广虾池混养鱼类技术，当年混养河豚鱼2010公顷，产值达到4000万元。其中乳山口镇实行河豚鱼与日本车虾混养804公顷，河豚鱼单体最大重量达0.65公斤。同年引进并开展牙鲆鱼养殖，布置了2个池塘试养点和2个网箱试验点，共放养鱼种5000尾。2001年，利用宜养虾池养殖河豚鱼2345公顷、鲈鱼536公顷、牙鲆和美国红鱼134公顷。探索浅海半浮式网箱养殖新技术，当年发展半浮式网箱养殖专业户40多个，网箱数量1500多个，为本市海水网箱养鱼之始。同时，引进并开展大菱鲆、牙鲆等名贵鱼类的工厂化养殖，开本市工厂化海水养鱼之先。工厂化养殖的开展，使南黄、徐家等镇多年处于低效或荒芜状态的高位海滩成了投资热土，形成了新的经济增长点。当年工厂化名贵鱼类养殖项目开工面积达3万平方米，投养面积1.5万平方米，投放大菱鲆鱼苗35万尾。2003年，工厂化养鱼水体达到10.5万立方米，主要养殖品种有大菱鲆、牙鲆、石鲈、河豚鱼等，全年总收入5200万元。是年，市海洋与渔业局推广浅海半浮式网箱养鱼技术，新增半浮式网箱1000个，总数达到3000个，养殖面积3350公顷。放养品种有六线鱼、黑鱼、鲈鱼、红鲢鱼等；南黄岛海区新上两个大型抗风浪深水网箱，改写了乳山市没有深水网箱的历史。翌年，市政府在南黄岛海区规划一处可容纳80个深水网箱的养殖区，当年增加大型深水养鱼网箱38个。单个网箱养鱼2.2万尾，经一年养殖后产鱼1万公斤，产值40万元，扣除网箱投资和全部生产成本，单箱获利10万元。至2004年，工厂化养鱼面积达18万平方米，年总收入8500万元。其中利用地下水养殖大菱鲆水体10万立方米，存养量300万尾。2005年，山东省科技厅在乳山市建立的科研和生产基地——山东科合海洋高技术有限公司，引进美国黑石斑鱼首次进行繁育和养殖。同时成功育出星鲈鱼、半滑舌



2006年8月，乳山市工厂化养鱼首次引进美国黑石斑鱼进行繁育养殖，并成功育出星鲷鱼、半滑舌鲷苗种，为工厂化养鱼增加新品种。图为乳山市工厂化养鱼现场（海渔局提供）

至2003年，全市海参人工养殖面积达到7526亩。其中，潮间带海参筑池围养面积2010公顷，主要集中在海阳所、白沙滩两镇水质条件较好的海域；虾池造礁养殖面积2362.42公顷，主要集中在塔岛湾、乳山口港湾和徐家、南黄两镇的部分养虾池；浅海底播增殖面积670公顷，主要集中在腰岛、南黄岛、小石口等适养海区。当年海参养殖产量160吨，总收入1280万元。2004年，海参养殖得到快速发展。海参养殖总面积达9983公顷，是上一年的两倍。其中，潮间带筑池围养面积3274.29公顷；虾池造礁养殖面积5360公顷；浅海底播养殖1348.71公顷。潮间带筑池养殖和虾池造礁养殖海参，每亩产量达100~150公斤，亩产值1.17万元。2005年后，海参养殖重点推广海水池塘健康养殖技术和滩涂生态养殖技术。2012年，乳山市与省海水养殖研究所联合承担海参苗种和参蜇混养技术等3个课题，其中，



2012年11月，乳山市“海参苗种池塘生态生产关键技术研究”通过山东省海洋与渔业厅专家组验收。图为乳山海参（海渔局提供）

鳎苗种，为工厂化养鱼增加了新品种。2009年后，网箱养鱼、工厂化养鱼和虾池混养三种养鱼形式并举，以虾池混养占比最大。养殖品种主要有大菱鲆、牙鲆、河鲀、石斑鱼、鲷鱼、黑鲷等。2015年，全市养殖鱼类总产量2877吨。其中工厂化养鱼面积20万平方米，产量875吨；网箱养鱼面积1.5万平方米，产量32吨；虾池混养鱼面积1000公顷，产量1970吨。

其他类 境内海水养殖除以上几类外，另有海参、沙蚕、海蜇等养殖，以海参养殖规模最大。

海参 境内海参养殖始于20世纪80年代末。90年代后发展较快。至1998年，形成了以宫家岛、南黄岛、杜家岛、小青岛“四岛”为主体的海珍品增殖养殖基地，年海参存养量约2000万头。2000年，潮间带海参筑池围养面积670公顷，蓄水养参300万头，浅海底播增殖海参700万头。2001年始，推广虾池造礁养参技术。至此，形成了潮间带海参围养、浅海底播增殖海参、虾池造礁养参三种海参养殖形式。

“海参苗种池塘生态生产关键技术研究”于当年11月通过山东省海洋与渔业厅专家组验收。至2015年，全市海参养殖面积达1700公顷，年产量达2501吨。其中，潮间带筑池围养面积558公顷，产量821吨；虾池造礁养殖面积913公顷，产量1342吨；浅海底播养殖229公顷，产量338吨。

沙蚕 2000年，为保护乳山湾沙蚕资源，乳山镇兴办红沙蚕繁育养成基地。建立5000平方米育苗室和养殖车间，年产成品红沙蚕1.3万公斤，主要销往韩国、日本等地，成为中国北方最大的红沙蚕出口创汇基地。2002年，全市沙蚕养殖单位增加到3家，养殖总规模1万多平方米。2004年年底，乳山市水产技术推广站

承担的“红沙蚕繁育及养殖技术开发项目”通过阶段性验收，推广沙蚕养殖面积1.1万平方米，平均每平方米产量3.23公斤，总产量3.55万公斤，收入近400万元，利润220万元。之后因乳山湾潮间带滩涂老化、水质污染，沙蚕病害发生，沙蚕养殖单位不断倒闭，至2007年，该市沙蚕养殖业消失。

海蜇 2000年始，在虾池混养海蜇，当年混养面积280公顷。之后养殖规模扩大，至2004年，养殖面积增加到301公顷，产量270吨，年收入137.4万元。2007年后，由于海蜇苗种放养成活率低、产品增加值低等原因，养殖面积逐渐减少。2010年养殖面积减少到180公顷，产量850吨。至2015年，养殖面积仅6.67公顷左右，产量600公斤。

部分年份乳山市海水养殖水产品产量统计表

表 16-5

单位：吨

年份	总计	鱼类	甲壳类	贝类	藻类	其他
1996	167100	—	—	—	—	—
1997	190815	—	—	—	—	—
1998	206701	—	—	—	—	—
2001	230964	200	1102	229658	—	4
2002	241470	630	1200	239190	—	450
2003	233220	1940	1540	222220	—	7520
2004	235160	1500	1440	224510	7000	710
2005	245300	1950	1470	233840	7000	1040
2006	261900	2230	1630	249180	7000	1860
2007	266070	1880	1810	259770	—	2610
2008	224310	1990	1540	218910	—	1870
2009	208282	1630	1080	203072	—	2500
2010	216631	750	1250	210101	—	4530
2011	235963	603	1280	229390	—	4690
2012	285963	1623	1470	277470	—	5400
2013	312998	1670	1460	295812	9083	4973
2014	350807	1937	1550	325388	16447	5485
2015	371279	2877	1167	351889	12560	2786

第二节 淡水养殖

鱼类 境内淡水鱼养殖始于1957年。当年从南方引进草鱼、鲢鱼、鳙鱼、鲤鱼、鲂鱼、鳊鱼等苗种，投放在龙角山水库。此后逐步扩展到中小型水库和池塘。1985年始养殖罗非鱼，全县16处乡、镇249个村发展淡水养殖业。1993年推广水库网箱养鱼技术。至1995年，全市淡水鱼养殖面积2.5万

亩，产量4000吨。

1996年后，淡水鱼养殖以水库网箱养殖为主，养殖鱼类有草鱼、鲢鱼、鲤鱼、青鱼和鳙鱼等。至2009年，当年养殖总产量达到7780吨。其中青鱼400吨，草鱼920吨，鲢鱼2450吨，鳙鱼60吨和鲤鱼3950吨。2012年春天，龙角山水库改造20亩鱼池，引进投放1600尾锦鲤鱼苗。2014年，乳山市龙角山水库渔业有限公司养殖草鱼2.28万公顷，年产200吨。乳山市郑氏养殖场、李义海养殖场和姜海龙养殖场分别放养鲤鱼2546公顷、4690公顷和2680公顷，年产量分别达200吨、400吨和300吨。2015年，全市淡水鱼养殖总面积420公顷，总产量6740吨。其中青鱼257吨，草鱼578吨，鲢鱼1261吨，鳙鱼316吨，鲤鱼3883吨，其他鱼445吨。

河蟹 1994年，境内开始引进中华绒螯蟹（俗称河蟹）优质品种养殖。1995年，乳山口镇育苗场首次培育河蟹苗获得成功，500立方水体育大眼幼体135公斤，当年全市河蟹养殖面积1800亩，高产池亩产成蟹75公斤，亩产值6030多元。是年，乳山市被山东省海洋厅、水产厅列为全省四大河蟹养殖基地之一；河蟹养殖被山东省科委列入“省星火计划”项目。1996年后至2004年，河蟹养殖面积稳定在100.5公顷左右，但产量显著提高，亩产成蟹由50公斤增加至80公斤。2005年后，因市场变化，河蟹利润降低等原因，仅剩乳山口镇一家养殖场养殖河蟹，后因散养效益不高而停养。

部分年份乳山市淡水养殖水产品产量统计表

表 16-6

单位：吨

年份	淡水养殖总计	鱼类	甲壳类	其他
1996	5000	—	—	—
1997	7190	—	—	—
1998	8100	—	—	—
2001	9000	8860	140	—
2002	8800	8680	120	—
2003	8780	8575	200	5
2004	8840	8655	180	5
2005	9200	9200	—	—
2006	9350	9350	—	—
2007	9160	9160	—	—
2008	7280	7280	—	—
2009	7780	7780	—	—
2010	6270	6270	—	—
2011	6310	6310	—	—
2012	6490	6490	—	—
2013	6760	6760	—	—
2014	6810	6810	—	—
2015	6740	6740	—	—

附：主要淡水养殖企业选介

乳山市龙角山水库渔业有限公司成立于20世纪60年代。系乳山市龙角山水库管理处辖属单位，为有限责任公司，主管龙角山水库水面经营。龙角山水库拥有养殖水面面积约400公顷，主要养殖鳙鱼、白鲢、鲤鱼、草鱼、大银鱼等鱼类6科、20种，各种鱼类以滤食水中浮游生物为生，淡水渔业产品年均在100吨以上。为保持水中各种浮游生物或微生物的合理含量，科学利用自然生态食物链进行洁水、净水，渔业公司每年都进行淡水鱼人工增殖放流工作，以补充恢复龙角山水库生物资源、修复改善水库内部生态环境。年均投放鳙鱼（花鲢）、鲢鱼、草鱼、鲤鱼等鱼苗50万尾以上，2013年冬季投放了大银鱼卵2000余万尾。2014年公司争取到山东省海洋与渔业厅的“乳山市地方品种（淡水）增殖放流项目”资金支持。2015年，公司拥有职工33人，固定资产原值90万元。当年淡水鱼产量150吨，销售收入300万元，利税110万元。

第六章 水产育苗

第一节 贝类育苗

海湾扇贝 境内海湾扇贝育苗始于1978年。1985年，县水产局和中国科学院海洋研究所合作，在县海珍品养殖试验场进行国内首家海湾扇贝室内工厂化育苗试验。当年利用150立方米水体，成功育出5毫米以上商品苗4368万粒。至1995年，全市利用育苗水体1900立方米，育出0.5毫米规格稚贝44亿粒。1996年后，海湾扇贝育苗场家和育苗量不断增加。至2004年，全市有海湾扇贝育苗场6家，总育苗水体4000立方米，当年培育出海湾扇贝商品苗种75亿粒。2005—2006年间，海珍品养殖试验场、乳山口镇水产养殖育苗场、乳山银海育苗场等8家企业利用4500立方米水体，培育出海湾扇贝商品苗种87亿粒，产值305万元。2007年后，由于种质退化以及养殖密度过大等原因养殖场家、面积减少。2015年，乳山市海珍品养殖试验场、乳山正洋海珍品育苗有限公司等3家育苗企业，利用4000立方米养殖水体培育海湾扇贝苗种80亿粒，大部分苗种销往辽宁、河北等地。

牡蛎 1983年，乳山县海珍品养殖试验场从日本引进真牡蛎苗种，在室内利用30立方米水体育出牡蛎商品苗种160万粒，为境内牡蛎育苗之始。1988年，利用800立方米水体进行褶牡蛎（乳山当地种）人工育苗获得成功，育出商品苗1000万粒。1994年，市海珍品养殖试验场从青岛海洋大学引进太平洋牡蛎3倍体育苗技术获得成功，在280立方米水体内存育出5毫米规格蛎苗2000万粒。1996年后，太平洋牡蛎成为主要培育苗种。2001年，培育太平洋牡蛎苗种4亿粒。2005年后，种贝蓄养成活率降低，幼虫3至4天开始死亡，死亡率高达30%以上，牡蛎育苗量下降。2010年，为解决牡蛎育苗难题，采取常规工厂化车间升温育苗和海区半人工采苗两种牡蛎育苗方式。当年，乳山正洋海珍品育苗有限公司和乳山口镇水产养殖育苗场，利用1500立方米育苗水体育出牡蛎苗种85亿粒。2015年，全市利用育苗水体1700立方米，育出牡蛎苗约90亿粒。

第二节 鱼类育苗

河豚鱼 境内河豚鱼育苗始于1991年。翌年县对虾育苗场人工育出3厘米河豚鱼苗15万尾。1994年全人工育苗成功，填补国内空白。1995年培育出河豚苗35万尾，大部分销往南方。1996年后，河豚鱼育苗技术提高，培育鱼苗量成倍增加。2002年，培育河豚鱼苗数量增加至238万尾。2003年后，成品河豚鱼生产过剩，成为买方市场，培育苗种利润降低，河豚鱼育苗企业减少。2012年，市海洋与渔业局联合黄海水产研究所、乳山市宏伟水产养殖育苗场利用野生亲本间杂交，选育河豚鱼良种，成功繁育出6个家系40余万尾河豚鱼苗种。2013年，乳山市宏伟水产养殖育苗场从青岛、日照、威海、

烟台等地收集野生红鳍东方豚亲本30余尾,并将野生群体与本地养殖的红鳍东方豚亲本进行杂交,复壮本地养殖红鳍东方群豚体,当年培育出复壮红鳍东方豚鱼苗200余万尾。之后因红鳍东方豚苗种成活率降低,鱼病频发,再未进行红鳍东方豚育苗。

圆斑星鲈 2012年9月,中国水产科学研究院黄海水产研究所和山东科合海洋高技术有限公司共同承担的圆斑星鲈大规模苗种工厂化培育技术项目通过成果鉴定。该项目攻克圆斑星鲈苗种黑化防控技术,原色率80%。2014年,山东科合海洋高技术有限公司在7000立方米水体培育圆斑星鲈400万尾,为境内圆斑星鲈育苗之始。2015年,该企业继续培育圆斑星鲈苗种,培育水体约5000立方米,育出285万尾。

牙鲆 2007年,李家育苗厂首次引进黄海水产研究所培育的牙鲆“鲆优1号”,培育出商品牙鲆苗种48万尾。自此牙鲆育苗在全市推广。2009年后,牙鲆育苗技术提高,育苗企业增多,年育苗量增至200万尾以上。至2015年,全市有乳山市福禄育苗养殖场、乳山市宏伟水产育苗养殖场、乳山市九州海珍品苗种场、山东科合海洋高技术有限公司、威海众旺参业有限公司等5家牙鲆育苗企业,总培育水体约5000平方米,当年牙鲆育苗量400万尾。

黑鲷鱼 2010年,乳山市宏伟水产育苗养殖场成功育出黑鲷鱼苗种70万尾,开全市黑鲷鱼育苗之先河。2013年,乳山市宏伟水产育苗养殖场和乳山市九州海珍品苗种场联合投资100万元进行黑鲷鱼育苗,育苗水体2000立方米,年育苗量120万尾。2015年,乳山市宏伟水产育苗养殖场、乳山市九州海珍品苗种场、乳山市振发水产养殖有限公司3家育苗企业,利用3000平方米水体,育出黑鲷鱼苗150万尾。

第三节 甲壳类育苗

对虾 境内对虾育苗始自1979年。当年县水产局在秦家庄利用土池进行人工培育虾苗试验,由于室外昼夜温差较大,育苗失败。1981年,乳山县对虾育苗场在山东省海水养殖研究所的指导下,培育出0.7厘米以上虾苗9307万尾。至此,对虾育苗进入工厂化全人工育苗阶段。1987年后,乳山寨镇、海阳所镇、乳山口镇、县盐场、县对虾养殖场等先后建起对虾育苗场。至1993年,全市拥有7个对虾育苗场,育苗水体达到7000立方米,当年出苗12亿尾。是年,市对虾育苗场首次从南方引进日本车虾亲虾育苗成功,在150立方水体内育出6~10毫米仔虾500万尾。1996年后,为适应海水对虾养殖发展需要,乳山市兴海育苗场、乳山市新兴育苗场、乳山市到根见综合育苗场、乳山市海昌渔业有限公司、乳山市鹏程育苗场等新建对虾育苗场相继出现,各苗种生产单位采用育苗新技术,育苗水体利用率达到250%~300%。至2002年,全市海水育苗场家发展到8家,育苗水体增加到5万立方米。当年培育出中国对虾苗种1.72亿尾,日本车虾苗种6.67亿尾。2005年后,对虾养殖规模不断扩大,苗种量需求大增,促进了对虾人工育苗生产发展,育苗企业和规模不断增加,育苗技术有了新的突破,对虾育苗量大幅度提高。2014年,乳山市旭光育苗场培育中国对虾1.6亿尾,日本对虾5000万尾。乳山市水产技术推广站种苗培育基地培育中国对虾3亿尾,日本对虾2亿尾。2015年,全市拥有对虾育苗场15家,总育苗水体6万立方米,当年培育出中国对虾苗种3.6亿尾,日本车虾苗种7.9亿尾。

梭子蟹 境内梭子蟹育苗始于1994年。当年,乳山市第二对虾养殖场人工繁育梭子蟹苗种试验成功。1995年开始生产性人工育苗,利用200立方米水体前期培育至大眼幼体阶段后,用中国对虾苗出池后的池子进行幼蟹培育,育出1厘米幼蟹180万只。1996年后,全市大力推广梭子蟹育苗技术。2000—2002年间,乳山市九州海珍品苗种场、乳山市裕成水产苗种场等3家企业每年培育梭子蟹苗种200万只左右。2004年后,育苗技术提升,有效控制住育苗环节多发疾病,育苗规模和产量不断提高。2014年,乳山市宏伟水产育苗养殖场培育梭子蟹1200公斤;乳山市李家育苗厂培育梭子

蟹苗种800公斤。至2015年，全市有梭子蟹育苗场8家，总育苗水体16000立方米，育出梭子蟹苗种4万公斤。

河蟹 1995年，乳山口镇水产育苗场在500立方米水体内育出中华绒螯蟹大眼幼体135公斤，为境内河蟹育苗之始。1996年后，全市继续推广河蟹育苗技术。1999—2001年间，乳山市龙平水育苗场年培育河蟹苗种80~150公斤。2002年后，因河蟹苗种成活率低、利润低等原因，河蟹苗种极少培育。

第四节 其他育苗

海参 1979年，乳山县海珍品养殖试验场利用海捕亲参在室内0.6立方米水缸内进行海参人工育苗试验，获得成功，开境内海参育苗之端。翌年建80立方米水体刺参育苗室，利用全部水体育出稚参200万头。至1985年累计育出稚参苗种17.2亿头，全部投放在近海增殖。1986年后，由于放养海参被偷捕滥采，资源受到破坏，育苗工作停止。2002年，本市恢复海参育苗工作。当年乳山市海珍品养殖试验场、乳山市裕成水产苗种场和乳山市海昌渔业有限公司等3家育苗企业共培育海参苗940万头。2008年，市海洋与渔业局开展渔业专家下乡活动，组织专家讲授海参育苗、保苗技术和度夏技术，并到育苗企业进行现场指导，激发了育苗企业开展海参育苗积极性。此后育苗企业陆续增多，规模不断扩大，培育数量随之增加，至2011年，全市培育海参苗种3亿头。2015年，全市拥有海参育苗场27家，总育苗水体2万立方米，育出海参苗种3.7亿头。

裙带菜 1991年，境内育苗企业在青岛海洋大学和山东省水产学校藻类专家的合作指导下，进行裙带常温全人工育苗，获得成功。利用563立方米水体育出1.5毫米裙带孢子体1.2亿株，为境内裙带人工育苗之始。1995年育出2毫米孢子体4000万株，苗种全部销往荣成。1996年后，不断学习外地育苗、保苗技术，提高裙带菜苗种产出量，裙带菜育苗工作在全市展开。至2001年，全市当年培育裙带菜0.21万帘。2002年后，因育苗设备投入多、成本高、苗种成活率低，裙带菜育苗停止。

部分年份乳山市水产育苗量统计表

表 16-7

年份	海水鱼（万尾）	虾类（亿尾）	贝类（万粒）	海参（万头）
2007	528	8	4312762	20000
2008	338	8	1864684	20000
2009	340	9	1350000	12000
2010	360	12	1440000	22000
2011	300	13	1380000	30000
2012	380	14	1420000	32000
2013	410	15	1460000	34000
2014	640	13	1300000	35000
2015	800	14	1200000	37000

第五节 苗种育苗场

1978年2月,乳山县水产局在石堡建立境内第一处苗种育苗场——乳山县海珍品养殖试验场。20世纪80年代,先后在秦家庄建立乳山县对虾育苗场,在马槽里建立乳山寨对虾育苗场,在白沙口(后迁金港村)建立海阳所对虾育苗场,在乳山口建立乳山口对虾育苗场,在冯家镇小汤村建立乳山县罗非鱼苗种场。90年代,在秦家庄设立乳山县海水鱼苗种场。2000年以后,随着水产养殖规模扩大和品种的增加,以私营形式的苗种育苗场急剧增多。至2015年,全市拥有苗种育苗场49家,其中私营41家,全民所有制、集体所有制、股份制、有限责任公司各2家。

山东东方海洋科技股份有限公司乳山分公司 位于海阳所镇水头村,成立于2010年,属股份制企业。企业固定资产1亿元,占地面积64亩,养殖水面1400亩。现有职工50人,其中专业技术人员15人。拥有办公用房2000平方米,生产管理房6间,饲料、渔药仓储用房4间,标准化池塘面积1400亩,海参养殖海区6万亩,海参精养池4000多亩,海参育苗、养成车间45000平方米,鱼类工厂化育苗养殖车间40000平方米,海带育苗车间10000平方米,贝类综合育苗车间9000平方米。养殖区内闸、路、电、渠等配套设施。年产海带苗10亿株、鲜参2000吨、商品鱼1000吨,水产品产值2800万元,年纯效益450万元以上,投入产出比明显高于市内平均水平。

乳山市振发水产养殖有限公司 位于海阳所镇南泓村,成立于2013年5月,私营企业。企业固定资产300万元,拥有海水育苗车间3000平方米,主要育苗品种有日本对虾、梭子蟹、海参、黑鲷等。现有职工28人,其中专业技术人员10人。具有多年从事海蜇、日本对虾、梭子蟹、海参、黑鲷等品种育苗的经验和技能,且育苗设备先进,年虾类育苗量1.6亿尾左右,海蜇2500万只,鱼类180万尾左右。2015年销售收入400万元,利润90万元。

乳山市大福地养殖厂 位于白沙滩镇宫家村南,成立于2007年3月,私营企业。企业拥有职工25人,其中专业技术人员8人,固定资产总值200万元。主要育苗品种为海参、中国对虾、日本对虾、牙鲆、梭子蟹、海蜇、黑鲷等。具有多年虾类、蟹类、海蜇、鱼类、海参等品种育苗生产的经验和技能,且育苗设备先进。育苗水体8000立方米,配有3吨暖气锅炉2台,2吨海水锅炉1台,2千瓦、3千瓦、4千瓦鼓风机各2台,抽水机5台,供水、供电设备齐全。2015年,生产苗种刺参1500万头,中国对虾300万尾,日本对虾200万尾,牙鲆50万尾,梭子蟹500万只,海蜇4000万头,黑鲷100万尾,销售收入360万元,利润95万元。

乳山市兴海育苗场 位于乳山口镇秦家庄,成立于2002年5月,私营企业。企业固定资产200万元,占地面积0.87公顷。现有职工20人,其中专业技术人员6人。具有多年虾类、蟹类、海蜇、海参等品种育苗生产的经验和技能。拥有育苗水体4000立方米,育苗设备先进。2015年,苗种育出量为:日本对虾6000万尾,梭子蟹800万只,海蜇2800万只,海参400万头,鱼200万条。销售收入310万元,利润80万元。

乳山市新宇海参培育中心 位于白沙滩镇大陶家村临海,成立于2010年5月,私营企业。企业固定资产总值360万元,占地面积8亩,育苗水体4000平方米。现有职工17人,其中专业技术人员4人。具有多年从事三疣梭子蟹、中国对虾、日本对虾、海参等品种育苗的经验和技能。2015年,苗种育出量为:中国对虾1.1亿尾,日本对虾8000万尾,梭子蟹850万只,鱼类80万尾。销售总额280万元,利润65万元。

乳山市旭光育苗厂 位于乳山口镇南唐家村,成立于2003年9月,私营企业。企业占地面积15亩,固定资产500万元。现有职工19人,其中专业技术人员5人。拥有育苗水体4000立方米,饵料车间800立方米。配有暖气锅炉3吨、5吨各1台,2千瓦和8千瓦鼓风机各1个,抽水机4台,供水供电设备齐全。具有多年从事中国对虾、日本对虾、梭子蟹、海参等品种育苗的经验和技能,年虾类育苗量

1.5亿尾只左右,海蜇3500万只,梭子蟹800万只,海参2000斤。2015年,苗种育出量为:中国对虾1.3亿尾,日本对虾6000万尾,梭子蟹800万只,海参2680斤,销售收入450万元,利润80万元。

乳山市宏伟水产育苗养殖场 位于乳山口镇寨前村,始建于2005年5月,个人独资企业。企业占地面积10公顷,固定资产总值300万元。现有职工15人,其中专业技术人员5人。拥有育苗水体8000平方米,饵料车间700平方米,配有暖气锅炉2吨1台,7.5千瓦鼓风3个,抽水机2台,供水供电设备齐全。具有多年从事中国对虾、日本对虾、黑鲷、海参、河豚鱼等品种育苗的经验和技术。2015年,日本对虾出苗量7800万尾,中国对虾出苗量9000万尾,梭子蟹苗8000万尾,销售收入300万元,利润120万元。

山东海渔水产良种引进开发中心 位于海阳所镇小泓村,2003年由省水生生物资源养护中心出资成立,注册资本598万元,总资产980万元,是集渔业资源增殖、苗种生产、水产良种开发为一体的全民所有制企业。现有职工13人,其中具有高级职称3人,中级职称5人。占地面积15000平方米,育苗水体4500立方米,其中建有甲壳类育苗水体2000立方米,鱼类育苗水体1880立方米,饵料培育水体1000立方米,贝类育苗水体700立方米,越冬保种水体800立方米。中心成立以来,共培育出各类水产苗种近40亿尾(只),向海洋投放增殖苗种30多亿尾(只),并义务增殖放流各类苗种5亿多尾(只),为全省海洋渔业资源增殖放流工作做出了重要贡献。中心先后被山东省海洋与渔业厅确定为“山东省渔业资源修复行动省级中国对虾、日本对虾、海蜇、梭子蟹增殖站”“山东省渔业标准化示范基地”“山东省栉孔扇贝标准化示范基地”“山东省海蜇良种场”,被评为“山东省海蜇义务放流先进单位”。与中国海洋大学、山东大学建立“科研教学实习基地”,承担的“金乌贼育苗技术研究”和“海蜇无性生殖研究”项目通过了专家验收,其中“金乌贼育苗技术研究”项目处于国内领先水平。2015年,销售总收入400万元,利税126万元。

2015年乳山市水产品育苗企业一览表

表 16-8

单位:万元

企业名称	厂址	建立年份	职工人数	固定资产原值	销售收入	利税	企业性质
山东科合海洋高技术有限公司	徐家镇东南港村东	2003	110	1200	445	127	国有股份制企业
山东东方海洋科技股份有限公司乳山分公司	海阳所镇水头村	2010	50	10000	2800	508	股份制企业
威海恒祥渔业有限公司	徐家镇	2007	40	1000	1600	270	私营
乳山市李家育苗厂	海阳所镇李家村	2004	60	600	500	120	私营
乳山市振发水产养殖有限公司	海洋所镇南泓村	2013	28	300	400	102	私营
乳山市大福地养殖厂	白沙滩镇宫家村南	2007	25	200	360	107	私营
乳山市兴海育苗场	乳山口镇秦家庄	2002	20	400	310	90	私营
乳山市新宇海参培育中心	白沙滩镇大陶家村	2010	17	360	280	83	私营
乳山市旭光育苗厂	乳山口镇南唐家村	2003	19	500	450	92	私营
乳山市宏伟水产育苗养殖场	乳山口镇寨前村	2005	15	300	300	136	私营
山东海渔水产良种引进开发中心	海阳所镇小泓村	2003	13	598	400	126	全民所有制

续表 16-8

企业名称	厂址	建立年份	职工人数	固定资产原值	销售收入	利税	企业性质
乳山市新庄于学江育苗场	乳山口镇新庄	2007	20	320	200	70	私营
乳山市黄海水产食品有限公司	海阳所镇李家村	2003	17	200	1000	200	有限责任公司
乳山市红河育苗场	乳山口镇秦家庄	2006	19	350	500	95	私营
乳山市新兴育苗场	乳山口镇刘家庄村	2000	21	380	350	78	私营
乳山市李保民育苗场	海阳所镇李家村	2011	20	290	600	160	私营
乳山市到根见综合育苗场	乳山寨到根见村	2000	22	200	800	180	私营
乳山市海兴育苗场	乳山口寨前村	2012	15	320	300	98	私营
乳山市福禄育苗养殖场	乳山寨滩甲庄村	2006	29	300	500	140	私营
乳山市昊天水产有限公司	海阳所村	2009	24	200	1000	190	私营
乳山市鹏程育苗场	乳山口寨前村	2000	28	500	400	96	私营
乳山市金港对虾育苗场	乳山市金港村	1993	33	250	300	90	集体所有制
乳山市海昌渔业有限公司	徐家镇	2001	19	300	800	100	私营
乳山市乳山口镇水产养殖育苗有限公司	乳山口安家村	2003	25	500	1000	150	私营
乳山市白沙滩书山育苗场	白沙滩镇小侯家村	2004	29	300	400	87	私营
乳山市兄弟育苗场	乳山寨马槽里	2004	19	200	200	40	私营
乳山市振修育苗场	乳山口新庄村	2009	22	320	500	150	私营
乳山市坚波育苗场	乳山口新庄村	2009	27	300	450	130	私营
乳山市宏源育苗场	海阳所李家村	2010	21	230	360	107	私营
乳山市圣国水产养殖育苗厂	乳山市寨前村	2011	17	380	390	110	私营
乳山市白沙滩宫家庄京海育苗厂	白沙滩镇宫家庄	2004	24	530	500	125	私营
乳山市杰兴育苗场	乳山市寨前村	2012	13	320	200	70	私营
乳山市宏大海洋生物科技开发公司	海阳所镇小泓村	2004	33	800	1000	240	私营
乳山市海渊水产养殖育苗公司	乳山市杜家岛村	2003	38	400	1000	200	私营
乳山市白沙滩镇在礼冷藏厂	乳山市宫家村	2010	21	390	530	150	私营
乳山市裕成水产苗种场	海阳所镇李家村	2000	29	200	200	70	私营
乳山市海珍品养殖试验场	乳山市南泓南村	1978	33	260	400	130	全民所有制

续表 16-8

企业名称	厂址	建立年份	职工人数	固定资产原值	销售收入	利税	企业性质
威海众旺参业有限公司	徐家镇杨家屯	2011	22	350	630	240	有限责任公司
乳山市对虾养殖场	乳山市邹格村	1993	31	590	780	260	集体所有制
乳山市九州海珍品苗种场	乳山市杜家岛村	2001	35	600	660	210	私营
乳山市裕沣良种繁育中心	海阳所镇陈家村	2009	26	390	400	145	私营
乳山市新城苗种厂	海阳所镇金港村	2010	22	300	320	90	私营
乳山市顺意育苗场	海阳所镇李家村	2012	19	200	300	87	私营
乳山市瑞力水产品养殖场	乳山寨镇滩甲庄村	2010	16	270	500	130	私营
乳山市双利海珍品研发中心	海阳所镇小泓村南	2010	26	300	450	120	私营
乳山市龙平水育苗场	乳山口镇南唐家村	2000	30	320	600	145	私营
乳山市马强育苗场	乳山市徐家镇	2011	30	380	300	90	私营
乳山市鸿运育苗场	乳山市徐家镇	2009	18	210	270	80	私营
乳山市育佳水产苗种场	乳山市海阳所镇	2011	16	240	220	65	私营

附：主要育苗企业选介

山东科合海洋高技术有限公司位于乳山市银滩旅游区东。始建于2001年，是青岛国家海洋科学研究中心的科研基地，国有股份制企业。公司占地280多亩，总资产0.3亿元，固定资产0.2亿元。公司拥有工厂化育苗、养殖车间2万多平方米，室外养殖池200多亩，综合办公、实验楼4000平方米。具有完备的生产科研设施及经验丰富的科研人员。公司建立以来，以科研、示范、推广为主，联合相关科研院所，先后承担国家、省近20项海洋领域科研课题，并引进美洲黑石斑鱼、美洲硬壳蛤等优良品种，取得了丰硕的科研成果和社会效益。通过10余年发展，公司已具备年繁育各类海水鱼苗近1000万尾、海参苗种2000万头、成品参2万公斤、成品鱼10万公斤的生产能力。产品销售山东、辽东半岛地区。2015年，公司拥有员工100余人，其中本科以上学历人员29人，高级职称科研人员6人，长期聘用技术专家6人，主营收入445万元，利税127万元。

第七章 水产品加工与贸易

第一节 水产品加工储藏

境内传统水产品储藏方法有晾干、腌制、研酱等。20世纪70年代机制冰产生后，水产品储藏逐步以冷藏（鲜藏）为主。至1995年，全市冷库总容量1万吨/次，年加工水产品5万余吨。1996年后，以水产品冷藏为主的冷藏厂和水产品加工企业发展迅猛。2000年，年加工水产品10万吨，产值10亿元。主要加工品种有牡蛎、鳕鱼、对虾、海螺、鱿鱼等。至2009年，年水产品加工量上升到14550吨。2015年，全市水产品加工企业增加到63家，产品主要以半壳牡蛎、单冻牡蛎、鳕鱼、章鱼、鱿鱼、海蜇、海蜇皮、烤虾、海参等为主，年加工水产品总产量为135259吨。

研酱与加工水产品研酱 加工储藏为境内传统收藏方式之一。70年代以前,研酱加工多为手工作业。主要产品有腌鱼酱、虾头酱、蟹酱等。80年代后,随着冷藏水产品的大力发展,研酱产品逐渐减少。1989年成立的乳山和成水产食品有限公司,为本市唯一研酱企业,主要以加工虾酱为主,加工设备主要有水产品清洗解冻机、鱼酱、虾酱高速斩拌机等,年产量30吨左右。2003年,乳山和成水产食品有限公司生产研酱产品25吨,主要有虾酱、鱼酱等。至2005年,企业基本停产。

干藏与加工水产品晾干 加工储藏为境内传统收藏方式之一。水产品晾干加工多为手工作业,先用盐腌制,再晾干收藏,待捕捞淡季销售。干藏水产品种类有鲅鱼干、带鱼干、乌鱼干、梭鱼干、黄花鱼干、鲈鱼干、偏口鱼干、海参干、对虾仁、海蜇皮等。80年代后,鱼虾类绝大部分改为冷藏,干品以贝类肉、海米为主。至1992年,晒鱼场减少到8000平方米,腌鱼池1000立方米,腌渍量300吨,干制品150吨。1996年以后,水产品晾干加工场地、干品不断减少。干藏水产品主要为海米、海参、对虾仁、蛤肉、小杂鱼、鱼籽等低值鱼虾品种。2000—2004年间,全市水产品晾干储藏企业由5家减少至2家,水产品晾干加工场地5000平方米,腌鱼池600立方米,腌渍量207吨,干藏量100吨,产品以海参、海米、小杂鱼为主。2005年后,全市水产品基本停用晾干储藏技术。

鲜藏与加工 60年代前,水产品保鲜采用河冰。冬天采冰储藏,来年春装船出海,水产品可保鲜10天左右。远航渔船捕捞品保鲜则多用卤鲜。70年代,机制冰产生,机制冰同自然冰并用。机动渔船普遍设立冰舱,带冰远航作业。100马力以上大型渔船一次可带冰10~15吨,冰水产品240吨。1980年10月,在乳山口港建成全县第一座冷藏能力为500吨的水产冷藏厂,为境内水产品工厂化冷藏保鲜之始。此后水产系统、外贸系统及沿海乡镇相继建立冷藏能力不等的水产品冷藏厂,成立水产品加工企业,加工单冻扇贝柱、单冻杂色蛤肉、冻煮牡蛎肉、爬虾仁、鲅鱼片、鳕鱼片等精深品种。至1995年,全市冷库总容量达到1万吨/次,速冻能力达到1000吨,年加工水产品5万余吨。1996年后,水产品冷藏加工企业发展迅猛。2002年,乳山宏伟食品有限公司成立,主要加工冻竹荚鱼片、冻鲭鱼片、冻真鳕鱼片、冻鲈鱼片、冻沙丁鱼片、冻红鱼片、冻鲷鱼片、冻黏粉白身鱼片、冻黏粉竹荚鱼片、冻黏粉沙丁鱼片、冻黏粉真鳕鱼片、冻黏粉鲭鱼片、冻鱿鱼片、冻鱿鱼块等,产品主要销往日本,年生产各类水产品3000吨。翌年,乳山明海水产有限公司成立,主要加工产品有扇贝、赤贝、鸟贝、海松贝、江珧贝、海螺等,产品直接销往日本、韩国、欧洲等国家和地区。此后,乳山市永阳冷藏厂、乳山市远熙冷藏厂、乳山市天水食品冷藏厂、乳山市金城江食品冷藏厂、乳山市鲁信水产冷藏厂、乳山利华食品冷藏厂、乳山市书伟冷库厂、乳山市蓝天冷藏厂、乳山市陈增杰冷藏厂等40多家冷藏厂相继建立,加工的水产品主要有爬虾、冻鱼食、牡蛎、海参、鲅鱼、刀鱼、黄花、鱿鱼、蛸、星鳗鱼片、鱼饲料、鳕鱼、马步鱼、比管、章鱼等。至2009年,全市建立水产冷库62座,日冻结能力1120吨,冷藏能力29320吨/次,制冰能力1300吨/日,年水产加工能力14550吨,当年水产品加工总量为112350吨。2010年后,全市不断推广先进水产品冷藏技术,水产品加工企业迅猛发展。至2015年,全市建立水产冷库60座,日冻结能力1350吨,冷藏能力30900吨/次,制冰能力1380吨/日。鲜水产品加工企业19个,年水产加工能力2.1万吨,当年水产品加工总量15万吨。

烤制与加工 20世纪90年代后,境内有饭店、烧烤店烤制加工水产品,主要以烤鱼片为主。2005年,乳山宏伟食品有限公司成立,为本市第一个水产品烤制加工企业。水产品加工设备主要有鱿鱼丝烤制机、鱿鱼圈烤制机、鱼片烤制机、过热蒸汽烤制机等,产品有鱿鱼丝、鱿鱼圈、黄花鱼干、鱿鱼筒等,主要销往内地和韩国、日本等地区。此后随着水产品加工设备的不断更新,烤制技术的不断成熟,加工企业不断扩大规模,至2009年,乳山宏伟食品有限公司、乳山正洋食品有限公司、威海银海达食品有限公司等5家企业,共烤制鱿鱼丝、鳕鱼、杂鱼干等水产品3万余吨。2015年,烤制加工企业增加至8处,烤制加工量5万吨,产品主要有粘粉鱿鱼圈、鱿鱼筒、蓝鳕鱼干、黄花鱼干、烘干虾等,产品畅销全国各地及日本等地区。

部分年份乳山市水产品加工产量情况统计表

表 16-9

单位：吨

加工类型 \ 年份	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
冷冻品	94250	93760	96380	10110	105425	108100	122120	108155	105170
冷冻加工品	4500	8580	12360	12900	3150	13807	15600	22190	27410
鱼糜制品	—	—	—	—	—	10	20	15	10
干腌制品	3500	2720	2130	2260	2285	2490	2680	2435	2540
藻类制品	—	—	—	—	—	—	10	10	520
罐制品	—	—	—	—	—	20	20	15	20
水产饲料（鱼粉）	600	800	820	880	920	1240	1420	6410	1490
其他水产加工品	560	720	660	860	940	763	960	800	800
总计	103410	106580	112350	118000	122720	126430	142830	135260	137960

附：主要水产品加工企业简介

乳山正洋食品有限公司 位于乳山市乳山口工业园，成立于2002年6月，为有限责任公司，固定资产总值2.2亿元，职工1300人。拥有正洋食品、合和食品、万和食品、福强水产食品、华信食品、久业仓储物流、研发中心、正洋海珍品育苗、正洋海丰养殖、莱州正洋、正大贸易、正洋诺奥生物科技等12家分公司，是一个集研发、育苗、养殖、加工、检验、冷链物流、贸易等为一体的综合经济实体。2015年，公司获“国家高新技术企业”“国家级水产健康养殖示范场”“山东省消费者满意单位”“山东省农业产业化重点龙头企业”“山东省现代渔业示范园区”“山东省工业旅游示范点”称号。当年实现工业产值9亿元，销售收入6.5亿元，出口创汇1.35亿美元，利税7800万元。

威海同仁食品有限公司 始建于1984年，有限责任公司。辖乳山华宏水产有限公司、山东同兴食品有限公司、山东鼎盛食品有限公司、乳山同昌食品有限公司四个合资企业。主要从事各类水产食品、调理食品和宠物食品的加工出口业务。占地面积8万平方米，建筑面积3.1万平方米，固定资产1.1亿元。建有加工车间8个。年生产冷冻水产品2万吨、调理水产品5000吨、宠物食品3000吨，冷藏能力5000吨。通过BRC、HACCP等32个注册认证。2012年，公司主抓产品结构调整，加大新产品开发力度，形成宠物食品、调理食品的规模化生产，成为国内唯一自动化生产调理食品的厂家。依托水产宠物食品这张特色牌，利用上海亚洲宠物展和北京国际宠物水族用品展等推介平台，在北京、上海、广州、天津等城市建立了合作代理、零售。同时，试行网上营销，推动国内市场快速扩张。为加快产品研发储备，提升技术水平，公司在加强与高校科研机构产学研合作的同时，根据产品原料特点，新开发宠物食品3个、调理食品6个。公司出资100万元与烟台大学合作海鲜多味肽的研发，提高产品科技含量。公司技术中心被认定为“威海市海洋生物发酵工程技术研究中心”。2015年，公司有职工600人，主营业务收入1000万元，实现利税129万元。

威海金牌生物科技股份有限公司 成立于2005年，股份制企业，拥有总资产6444万元，固定资产4649万元。主导产品为海参、鲍鱼和海蜇配合饲料、海洋微生物发酵生物活性饵料和微生物制剂。公司实施“人才兴企”战略，引进高学历、高职称“双高”人才，2015年，在120名职工中，大专以上学历的专、兼职员工37人，研究与试验开发人员22人，外聘专家6人，中级职称以上7

人,博士5人,硕士7人,形成一支年轻化、知识化、专业化的实干型技术团队。拥有“金牌饲料院士工作站”“山东省企业技术中心”“威海市高值水产品饲料工程中心”“威海市企业技术开发中心”和“威海市海珍品饲料工程实验室”多个称谓。获山东省“高新技术企业”“威海市农业产业化重点龙头企业”“威海市科技型中小企业”“中国海珍品饲料第一品牌”“重质守信3.15满意品牌”“山东省创新驱动发展能力百强企业”等称号,年销售收入5000万元以上。



2013年10月15日,威海金牌生物科技有限公司获“山东省创新驱动发展百强企业”,年销售收入达5000万元

(海渔局提供)

第二节 水产品贸易

1993年,市水产供销集团公司获水产品自营进出口权,经营2只对开直运船,往来于日本、韩国等国家。此为境内水产品直接对外贸易之始。1995年,全市有6个冷藏单位获水产品出口权,全市水产品出口交货值达2亿元,创汇3000余万美元。同时,大力发展与国内有关地区、单位的贸易合作关系,在北京、上海、江苏、浙江、辽宁及省内多家厂矿企业建立起较为稳固的贸易网络。2000年中国加入世贸组织后,有9家水产品经营企业通过出口注册,3家获得美国HACCP体系认证,2家通过欧盟注册。当年全市水产品出口创汇9000万美元。至2011年,全市水产品经营企业通过出口注册的增加至11家,通过HACCP认证的增加至4家,通过欧盟注册的增加至4家。至2015年,全市63家水产品经营企业有47家通过出口注册,其中乳山口镇27家、海阳所镇11家、白沙滩镇5家、南黄镇2家、徐家镇2家。产品除满足国内市场需求外,出口到欧洲、美国、日本、韩国以及东南亚等地。当年出口创汇2亿多美元,占全市水产品总产值的88%。

第三节 名优特水产品

牡蛎 当地人称为“海蛎子”。牡蛎养殖是乳山的特色产业。乳山牡蛎生长海域盐度适中,水质肥沃,饵料丰富,达到国家一级养殖水质标准。得天独厚的自然条件,培育出乳山牡蛎个体大、肥满度高、肉质爽滑、味道鲜美、富含微量元素等独一无二的品质。据山东省水产品质量检测中心检测,乳山牡蛎每100克牡蛎肉中含蛋白质12.2克,脂肪2.0克,锌100毫克,铁6.9毫克,锰1.4毫克,硒0.01毫克,均高于其他地方牡蛎,具有营养、健身、治病等功效,被农业部认证为无公害水产品。乳山牡蛎深加工产品主要有鲜食牡蛎、单冻牡蛎肉、半壳牡蛎、牡蛎罐头和保健品等,畅销日韩、欧美等15个国家和地区。2008年,乳山牡蛎被国家工商总局核准注册为地理标志商标。2010年,乳山牡蛎养殖示范基地被山东省科学技术协会评为“山东省十大高效生态科普示范基地”。至2015年,乳山市共有20多家牡蛎加工企业,其中规模较大的6家,从事牡蛎养殖人员1.2万多人,养殖面积4.8万亩,产量24万吨,产值6亿元,分别占海水养殖总产量、总产值的76%和34%。当年加工单冻牡蛎肉、生蚝等成品达8000吨,出口创汇2000万美元。堪称“中国北方牡蛎第一市”。

对虾 乳山对虾,学名中国对虾或东方对虾,主产中国北部沿海和朝鲜半岛西部沿海。雄虾称黄

虾，平均体长15.5厘米，重30~40克；雌虾称青虾，平均体长19.0厘米，重75~85克。因其单体个头较大，历史上渔民常以“对”作为计算捕获量和进行市场交易的计量单位，故称对虾。乳山近海海域，是对虾洄游过路的必经之地和产卵繁殖的主要场所；大面积的浅海滩涂，则为人工养殖海虾提供了良好的天然条件。海虾捕捞和海虾人工养殖，是乳山海洋经济的重要组成部分。乳山捕捞海虾分春秋两季，春汛20天左右，秋汛一个多月。人工养殖的对虾，一年四季有鲜货上市。是乳山市主要海水养殖品种之一。对虾肉质洁白细嫩，味道鲜美可口，营养极为丰富。每100克鲜对虾肉质中，含蛋白质20.6克，脂肪0.7克，钙35毫克，磷150毫克，大量的氨基酸和维生素，是我国著名的海产珍品。鲜活的对虾青中衬碧，玲珑剔透；加工熟后的对虾通体橙红，如珊瑚雕就，观之悦目，食之爽口，以对虾为主料的“红烧大虾”“油焖大虾”，是鲁菜中脍炙人口的名吃，其色泽之艳、味道之美，为人称道。

海参 乳山海参以刺参为主，为最名贵的海味。刺参身体呈圆柱形，一般体长20~30厘米，最长可达40厘米。前端口周生有20个触手，背上有4~6行肉刺，腹面有3行管足。多为黄褐、黑褐和绿褐色。刺参喜欢栖居于水流缓稳、水温中低、海藻丰富的沙质和岩礁海底。乳山刺参主要分布于塔岛湾和竹岛湾。此处无淡水注入，海水温度一年四季在1~25℃之间，波流静稳，周边无工业污染，且有丰富的海藻，极适合刺参的生长。刺参含有丰富的蛋白质、脂肪、无机盐、维生素和尼克酸糖类，营养价值高，尤其是鲜参蛋白质含量高达21.5%，比其他海参高出3个百分点。而胆固醇含量几乎为零。乳山刺参还含有海参素、海参皂甙、酸性多黏糖、胡萝卜素、海胆紫酮、牛黄酸、虾黄等多种特异活性物质，具有很好的保健作用。其中，酸性多粘糖对恶性肿瘤的生长、转移有抑制作用。由于刺参名贵，单靠天然生长远远满足不了人们需要。近年来，乳山市广泛吸引社会资金，充分发挥虾池和潮间带资源优势，大力发展虾池造礁养参和潮间带筑池养参生产，取得了巨大的经济效益和社会效益。乳山出产的刺参一直深受国内外客商和消费者的欢迎。

圆斑星鲽 属鲽形目，鲽科，星鲽属，当地称为花斑宝、花豹子、花边爪，是黄海、渤海海域名贵的土著鱼种。圆斑星鲽呈椭圆形，体型优美、色彩斑斓，民谚“春花秋鲽”的“花”即“花斑宝”（圆斑星鲽）。圆斑星鲽肉质细嫩鲜美，富含多种维生素和微量元素，鳍边胶质厚而有韧性，其丰富的营养价值、色彩斑斓的美丽体色使其具有巨大的潜在市场价值。多年以来，受过度捕捞和环境变化影响，自然资源衰退，捕捞量逐年减少，近几年自然海域已极少捕到。

杂色蛤 乳山俗称蚬子。是近岸滩涂和浅海盛产的主要贝类之一，以其壳薄肉肥味鲜享誉海内外。乳山杂色蛤壳长20~40毫米，是一种广温性海产小型双壳贝类。它生长迅速、养殖周期短，适应性强，离水存活时间长，是一种适合于人工高密度养殖的优良贝类。它主要采用滩涂播撒的养殖方式，投资少、见效快，是水产养殖户的首选养殖贝类之一。乳山杂色蛤养殖区主要分布于乳山湾、白沙湾、塔岛湾。乳山东部的黄垒河和西部的乳山河，为海区提供了大量的营养盐，促进了乳山杂色蛤生长所需的海洋基础生物的繁殖和成长。经测定，养殖区的理化指标达到国家一类养殖海区标准，使乳山市养殖的杂色蛤质量和产量都明显高于其他海域，成为远近闻名的杂色蛤盛产基地。据测定，每100克杂色蛤鲜肉中，含蛋白质12.1克，脂肪1.6克，及丰富的钙、磷、铁等矿物质、多种维生素和氨基酸、牛黄酸等。是很好的营养食品，具有滋阴润燥、利尿、化痰、软坚散结的功效。蛤肉炖熟食用，一日三次，可治糖尿病；蛤肉与韭菜经常配食，可治疗肾虚所致的口渴、干咳、心



2012年4月，乳山杂色蛤畅销日本，成为创汇的海产品之一
(海渔局提供)

烦、手足心热等症；常食杂色蛤，对防治甲状腺肿大、黄疸、小便不畅、腹胀等也有很好的功效。乳山的杂色蛤多为鲜食，如清蒸蛤、辣炒蛤、蛤汤等，也可以制作罐头、蛤干、烧制干蛤等。近年来，乳山市生产的杂色蛤畅销国际市场，其中日本市场对乳山杂色蛤青睐有加，乳山每年向日本大量出口活蛤和冻鲜蛤肉，成为创汇的海产品之一。

第八章 海洋与渔业管理

第一节 管理机构

境内自1952年始设渔业管理机构。1994年起设乳山市渔业海洋局，2001年12月25日更名为乳山市海洋与渔业局。至2015年年底，乳山市海洋与渔业局计有干部职工13人。局内设办公室、海洋管理与环境保护科、政工科（与办公室合署）、渔业科、市场与质量监管科（与渔业科合署）、计划财务科、安全科。直属机构有中国海监乳山市大队、乳山市渔政监督管理站、中华人民共和国乳山渔港监督（山东渔业船舶检验局乳山检验站）、水产技术推广站和乳山市海洋环境监测站。辖有山东海大水产总公司、山东乳山市水产供销公司、海珍品养殖试验场、滩涂养殖公司、乳山市海洋水产资源增殖站、乳山市渔业公司、玻璃制品厂等企业。

第二节 渔政管理

海陆监督管理 1996年以来，乳山市渔政监督管理站根据法律赋予的职责及各级要求，分季节、分时段开展各类专项检查行动。春秋汛渔场管理期间，重点对禁渔区线内拖网、捕捞渔具、外籍渔船、渔港水域外安全、涉渔“三无”（指无船名船号、无船舶证书、无船籍港的船舶）船舶等项目开展海陆联合检查，对发现违规渔船严格按照有关规定处罚。伏季休渔期间，根据当年的伏休管理政策，严格执行各项伏休制度，成立以陆地组为主，海上组协作配合的联合执法小组。根据海洋资源旺发的时间节点，合理安排调配执法力量，严密布控全市渔港、码头。1996年，国家开始鼓励和支持玻璃钢质渔船的开发和推广，对新建玻璃钢渔船给予专用捕捞许可证，其渔业增殖保护费比同类型木、钢质渔船减征50%。1997年，山东省第一次将海蜇资源纳入保护和管理范围，海蜇开捕期定于8月1日，捕捞海蜇的网目内径不得小于93毫米，主机功率不得大于185马力。1997年7月1日，全国范围内换发由中华人民共和国渔政渔港监督管理局印制的全国统一新版捕捞许可证。1997年成立对虾增殖放流管理委员会，增殖对虾的增殖放流由山东省海洋与渔业厅统一管理。1997年成立亲虾管理委员会，领导亲虾管理工作。1998年，全市渔民秋汛捕捞的主要渔业资源品种是海蜇、增殖对虾，乳山市渔政监督管理机构组织力量维护好开捕期，严厉惩治违反开捕期滥捕行为。2000年，秋汛渔场管理将渔船安全生产列入重点监管范围。2001年，依据农业部《关于清理整顿“三无”和“三证不齐”渔船的通知》，清理整顿“三无”和“三证不齐”渔船，开展查处非法海洋捕捞专项行动。2003年6月，依据农业部《关于做好全面实施海洋捕捞网具最小网目尺寸制度准备工作的通知》要求，自2004年7月1日起，全面实施海洋捕捞网具最小网目尺寸制度，每年均对捕捞网具网目尺寸开展专项检查行动，减少了渔船使用不符合网目尺寸标准的网具从事捕捞活动。2004年，根据国务院办公厅《关于做好涉外渔业管理工作的通知》精神，严格做好涉外渔业管理。2011年3月，开展春季渔业资源管理专项行动，重点加强亲虾、鲅鱼等重点渔业资源的科学养护和管理；同年，开展渔船标识专项整治行动，打击随意涂改标识、假标识及套牌行为；根据上级要求，做好捕捞辅助船与特殊渔船管理。2012年4月，开展清理挂靠外省渔船专项行动及渔船专项整治行动。是年春秋季，分别开展“护渔2012”第一次、第二次海上专项执法行动；11月，乳山市渔政监督管理站与边防支队联合开展“维稳2012”港口

联合执法行动。2013年,根据山东省海洋与渔业厅要求,开展清理整顿违规渔具专项行动,开展渔船、船员证书、证件专项执法检查行动;依据农业部《关于实施海洋捕捞准用渔具和过渡渔具最小网目尺寸制度的通告》《关于禁止使用双船单片多囊拖网等十三种渔具的通告》,加强捕捞渔具管理,开展捕捞渔具专项整治行动;惩治泡沫筏非法从事渔业生产执法行动;开展海洋捕捞渔具暨海洋捕捞渔船信息终端专项执法行动,巩固捕捞渔具专项整治行动。2015年5月,依据《山东省海洋涉渔“三无”船舶拆解工作规程》,开展违规渔具集中清理整治月执法行动和外省籍渔船管理行动。

渔船及证件管理 1996年后,根据省级文件精神,每年年初开展捕捞许可证年审工作,年审收费标准按国家相关规定执行。每年符合年审条件的机动捕捞渔船年审率基本达100%。2003年,根据农业部和山东省海洋与渔业厅文件精神,对辖区内海洋小型渔业船舶捕捞许可证进行换发。2003—2010年间,执行农业部与省厅《关于2003—2010年海洋捕捞渔船控制制度实施方案的通知》,加强捕捞机动渔船船数和功率指标的双控。2006年,根据农业部、省厅下达的海洋捕捞渔船报废计划,做好捕捞渔船报废工作。2009年,根据农业部规定,在申请办理渔业船网工具指标时,停止使用旧版捕捞许可管理申请书,改用新版捕捞许可管理申请书。2010年5月,依据山东省海洋与渔业厅印发的《山东省海洋捕捞渔船淘汰旧船建造新船程序》,加大对报废捕捞渔船的监管力度。2013年3月,根据威海市渔政渔港监督监察支队要求,严格控制跨省、跨地市购置捕捞渔船。2015年2月,全省开展无效捕捞许可数据清理工作,乳山市对上级发来数据清理渔船明细表进行核查,清理无效渔船捕捞许可数据。

水生野生动物保护管理 1996年后,渔政站监督管理科开展水生野生动物执法行动。根据上级要求每年利用春冬闲暇及节前时机,开展水生野生动物保护宣传及检查活动。2003年,乳山市海洋与渔业局设水生野生动物保护科,安排专门执法人员开展水生野生动物执法行动。2009年根据上级文件要求,开展水生野生动物特许证年审工作;根据农业部《濒危野生动植物种国际贸易公约》附录水生生物物种目录,做好辖区濒危野生动植物种的监督管理;开展全市水生野生动物驯养繁殖及经营利用大检查行动。2013—2014年间,开展水生野生动物利用信息登记和辖区内水生野生动物利用基本情况调查。2015年,办理一家鲟鲤鱼驯养、经营利用许可证,并做好跟踪管理。

伏季休渔管理 自1995年始,依据国家规定,每年7月1日至8月31日期间,在北纬35°以北的黄海海域,对拖网和帆张网作业类型的实行伏季休渔。伏季休渔前期,成立起以分管市长为组长,各渔业镇、涉渔部门为成员的伏季休渔管理工作领导小组,加强对伏休管理工作的领导。成立以分管局长为组长,渔政、渔监为成员的伏季休渔管理工作小组,组织实施各项伏季休渔管理工作;借助各类



2015年6月1日,休渔期间停泊在乳山口渔港码头的渔船
(高淑新摄)

新闻媒体,张贴伏季休渔通告、标语等方式开展伏季休渔的宣传;通过与伏季休渔管理相对人签订伏季休渔责任状、停港确认书,聘请伏季休渔监督员,设立举报电话,组织渔民座谈会等形式加强对涉渔群体的约束和警示。伏季休渔期间,达到“船进港、网封存、人上岸”,确保所有休渔渔船按时进港休渔,所有应休渔渔船在伏季休渔开始前回其船籍港停靠。其中主机功率110千瓦及以上渔船必须停靠在安装有射频识别(RFID)基站的渔港内。渔船船主填写《山东省伏休渔船停港确认书》,休渔渔船名单在渔港内张贴公布,主动接受群众

监督。休渔渔船休渔期间不得擅自离港或转移停泊地点。因避风等安全原因需变更停泊地点的,由渔业主管部门统一安排。不安全因素消除后,立即返回原停泊地点。伏休期间渔船维修原则上在本区、市范围内,由渔船船籍港所在区、市渔政机构批准,并报市渔政渔港监察支队备案;市内跨区、市坞修的,由渔船船籍港所在地区、市渔政机构报市渔政渔港监察支队批准,并报省总队备案;省内跨市坞修的,由渔船船籍港所在地区、市渔政机构会同对坞修船厂有管辖权的省总队直属支队对坞修合同查验后,逐级报省总队批准。经批准跨市坞修的,渔船坞修完毕,经坞修船厂所在地省直属支队现场审查确认后,由渔船所在地区、市渔政机构批准(同日报省、市备案)方可下水。渔船坞修及返港途中须全程开启定位设备,并由渔船船籍港所在地区、市渔业执法机构派执法人员随船监管。渔船检验机构负责渔船修造厂家监管,联合渔政机构定期对辖区内船厂开展执法巡查,船厂应对坞修和在建渔船设计标志牌,制作渔船位置图。对未按照规定办理审批手续,擅自制造、改造、购置船舶用于渔业生产经营活动的,按照涉渔“三无”船舶处理,对相关造船厂、点予以处罚。未取得转港批准手续非法坞修的渔船,按照私自离岗论处。1999年,伏季休渔期时间变更为每年7月1日至9月15日。2000年起,伏季休渔期时间变更为每年7月1日12时至9月16日12时。2003年后,伏季休渔期时间变更为每年6月16日12时至9月1日12时。2009年,休渔范围调整为北纬35°以北的渤海和黄海海域,休渔作业类型调整为,除单层刺网和钓钩外其他渔具均在伏季休渔期间禁止从事捕捞活动。2013年,将刺网纳入休渔管理,规定刺网休渔时间为每年6月1日12时至8月1日12时。2014年,休渔作业类型再次调整为除钓具以外的其他海洋捕捞渔船,渔业辅助船与捕捞渔船同步休渔。自实行伏季休渔至2015年,累计涉及渔船28482艘,渔民11.44万人。由于严格执行休渔制度,严厉惩治非法捕捞,严格执行各级伏休规定,确保了伏休制度的全面贯彻落实,全市逐步形成了从管理部门要求渔船休渔到渔船自觉休渔的转变。

乳山市伏季休渔情况统计表

表 16-10

年份	休渔时间	休渔范围	休渔作业类型	涉及渔船数量(艘)	涉及渔民数量(万人)
1995	7月1日至8月31日	北纬35° 以北的黄海海域	拖网和帆张网	1758	0.53
1996	7月1日至8月31日	北纬35° 以北的黄海海域	拖网和帆张网	1795	0.6
1997	7月1日至8月31日	北纬35° 以北的黄海海域	拖网和帆张网	1786	0.65
1998	7月1日至8月31日	北纬35° 以北的黄海海域	拖网和帆张网	1803	0.7
1999	7月1日至9月15日	北纬35° 以北的黄海海域	拖网和帆张网	1720	0.66
2000	7月1日12时至9月16日12时	北纬35° 以北的黄海海域	拖网和帆张网	1720	0.67
2001	7月1日12时至9月16日12时	北纬35° 以北的黄海海域	拖网和帆张网	1495	0.51
2002	7月1日12时至9月16日12时	北纬35° 以北的黄海海域	拖网和帆张网	1601	0.53
2003	6月16日12时至9月1日12时	北纬35° 以北的黄海海域	拖网和帆张网	1360	0.52
2004	6月16日12时至9月1日12时	北纬35° 以北的黄海海域	拖网和帆张网	1310	0.51
2005	6月16日12时至9月1日12时	北纬35° 以北的黄海海域	拖网和帆张网	1300	0.5
2006	6月16日12时至9月1日12时	北纬35° 以北的黄海海域	拖网和帆张网	1326	0.53

续表 16-10

年份	休渔时间	休渔范围	休渔作业类型	涉及渔船数量(艘)	涉及渔民数量(万人)
2007	6月16日12时至9月1日12时	北纬35° 以北的黄海海域	拖网和帆张网	1392	0.54
2008	6月16日12时至9月1日12时	北纬35° 以北的黄海海域	拖网和帆张网	1120	0.5
2009	6月1日12时至9月1日12时	北纬35° 以北的渤海和黄海海域	除单层刺网和钓钩外其他渔具在伏季休渔期间从事捕捞活动	1111	0.51
2010	6月1日12时至9月1日12时	北纬35° 以北的渤海和黄海海域	除单层刺网和钓钩外其他渔具在伏季休渔期间从事捕捞活动	1028	0.5
2011	6月1日12时至9月1日12时	北纬35° 以北的渤海和黄海海域	除单层刺网和钓钩外其他渔具在伏季休渔期间从事捕捞活动	1022	0.5
2012	6月1日12时至9月1日12时, 刺网休渔时间为6月1日12时至8月1日12时	北纬35° 以北的渤海和黄海海域	除单层刺网和钓钩外其他渔具在伏季休渔期间从事捕捞活动	986	0.48
2013	6月1日12时至9月1日12时, 刺网休渔时间为6月1日12时至8月1日12时	北纬35° 以北的渤海和黄海海域	除单层刺网和钓钩外其他渔具在伏季休渔期间从事捕捞活动	1017	0.51
2014	6月1日12时至9月1日12时	北纬35° 以北的渤海和黄海海域	除钓具以外的其他海洋捕捞渔船, 渔业辅助船与捕捞渔船同步休渔	970	0.49
2015	6月1日12时至9月1日12时	北纬35° 以北的渤海和黄海海域	除钓具以外的其他海洋捕捞渔船, 渔业辅助船与捕捞渔船同步休渔	862	0.5
合 计		—	—	28482	11.44

第三节 海域使用规划与管理

海域使用规划 2010年,根据全市蓝色经济区战略实施意见,结合海岸带及城市发展实际,开始规划全市海岸带。翌年,完成海洋生态保护与建设和海域使用2个专项规划的编制,同时开始海岛开发保护、海洋环境保护及海域修复整治等5个专项规划的编制,将所有用海活动纳入规范化管理轨道。2015年,以海域使用科学化、规范化为目的,依据《山东省海洋功能区划(2011—2020年)》《威海市海洋功能区划(2013—2020年)》要求,编制完成《乳山市海域使用规划(2013—2020年)》并报批。此规划按照山东省海洋与渔业厅关于进一步规范市级海洋功能区划编制工作的通知中“三个一致”(功能区界线一致,功能区管理要求一致,目标指标一致)原则,充分考虑了乳山经济社会发展趋势,预留重点项目用海区域和发挥海域使用规划对乳山海洋经济发展的引导和促进作用。规划范围包括1209平方千米海域和199.27千米海岸线,划分一级类功能区7个、二级类功能区15个,确定了各功能区的海域使用用途与开发利用方向,提出了资源与环境保护要求。规划重点包括各类海域的规划分区、空间管制与保护要求、岸线的规划、海域使用时序与安排等。

海域使用管理 1998年,根据《山东省海域使用管理规定》,全面开展海域使用管理工作,被威海市确定为该项工作的示范市。当年10月,开始海域使用管理的勘测工作。以最东端的黄垒河入海口为起点,对全市各涉海部门、用海单位的海域使用情况进行全面现场勘测,并绘制成1:5000的测绘图,为依法管海、有偿用海、合理开发海洋、有效保护海洋提供了方便。2001年,投资8万多元,

购置了综合管理车、经纬仪、平板仪、DGPS、电脑、打印机等设备,完成了大比例尺海洋功能区划报告、区划登记表、区划图集、区划信息系统等四项成果,并通过专家初审;滩涂划界接近尾声,已确定海域使用边界50余条,确权滩涂面积12060亩;海域使用金的征收工作也全面展开。2006年,在全面完成大比例尺海洋功能区划基础上,进一步加强海域边界的勘测、划定和确权,加大海域使用金征收力度,全年征收海域使用金100万元,确权海域面积1万亩,被国家海洋局表彰为全国百家海域使用管理示范单位。2012年,完成东小青岛、杜家岛、南黄岛、塔岛等10个海岛规范命名、立标志碑工作。海岛名称标志的设立,实现了海岛地名规范化和标准化,为社会提供了全面、准确的海岛名称信息。当年,乳山市海洋经济发展、海洋资源利用、海洋生态保护、海洋文化建设及管理组织保障等5项指标均达到山东省海洋与渔业厅《关于开展省级海洋生态文明示范区建设工作的通知》标准,经山东省海洋与渔业厅组织专家组论证审核后,批准乳山市成为“省级海洋生态文明示范区”。

海洋执法 2002年6月,根据国家海洋局《关于地方各级海监机构设置的若干意见的通知》,经乳山市编制委员会批复,成立“中国海监乳山市大队”,定编10人,与乳山市渔政监督管理站合署办公,海域管理全面步入正轨。2008年,乳山市海洋与渔业局与北海分局等海监执法部门联合打击非法用海,保证全市海域使用开发的健康有序;积极拓展执法新领域,加大对海洋工程建设项目环评报告编制、施工过程监管力度,加强对大型船舶在乳山口商港靠港后防污设施、防污证书、排污记录的检查力度,有效保护海洋环境。2014年,开展海岸带综合整治行动,对白沙口至浪暖口距岸4千米内的浅海筏式养殖区进行清理,统一搬迁至距岸(岛)4千米外新规划的养殖区进行确权安置,并做好海域使用申请的审查、现场勘察及档案管理工作。通过调整和优化用海布局,实现资源合理配置,建立起良好的用海秩序。

第四节 渔业资源管理

依据《中华人民共和国渔业法》及其实施细则和《山东省海洋专项渔业资源品种管理办法》,乳山市对法规中涉及的亲虾、海蜇及增殖对虾三项专项渔业资源品种进行管理。

亲虾管理 1998年,依据省人民政府令,确定乳山市境内亲虾可捕期为每年3月20日至5月10日。每年3月10日至3月19日和5月11日至5月31日为亲虾禁渔期。禁渔期内禁止捕捞亲虾。如因人工繁育等需要捕捞亲虾的单位和个人,应在当年3月10日前向当地渔政监督管理机构提出申请,经渔政监督管理机构审查、市地渔政监督管理机构审核后,报省渔政监督管理机构审批。捕捞亲虾的单位和个人应当按规定缴纳亲虾资源增殖保护费。自2012—2015年,乳山市计收亲虾资源增殖保护费21.59万元。

海蜇管理 1998年,依据省人民政府令,规定乳山市境内捕捞海蜇渔船须使用专用海蜇网,网目内径不得小于国家规定的最小网目尺寸。参加捕捞海蜇的渔船只可在本地市管辖范围作业,不得跨地市作业。捕捞海蜇的渔船,应当向当地渔政机构提出申请,按其所持海洋渔业捕捞许可证登记内容如实填写《山东省捕捞海蜇申请表》。渔政机构对照海洋渔业捕捞许可证档案,审查表、证是否相符,渔船作业类型、主机功率是否符合规定,经审查无误的,由申请人按规定标准缴纳海蜇专项资源增殖保护费,领取山东省黄海海域海蜇准捕证和标志旗,凭证、旗捕捞海蜇。自2012—2015年,乳山市计收海蜇专项资源增殖保护费15.4万元。

增殖对虾管理 捕捞增殖对虾渔船可以使用张网类和刺网类渔具。从事捕捞增殖对虾渔船的作业类型须与捕捞许可证核定的作业类型相符,张网不得与其他作业类型兼作。捕捞增殖对虾的渔船,应当向当地渔政机构提出申请,按其所持海洋渔业捕捞许可证登记内容如实填写《山东省捕捞增殖对虾表》。渔政机构对照海洋渔业捕捞许可证档案,审查表、证是否相符,渔船作业类型、主机功率是否

符合规定，经审查无误的，由申请人按规定标准缴纳增殖对虾资源增殖保护费，领取山东省增殖对虾准捕证和标志旗，凭证、旗捕捞增殖对虾。2012—2015年，乳山市计收增殖对虾资源增殖保护费12.25万元。

第五节 渔港监督与渔船检验

渔港监督 中华人民共和国乳山渔港监督是全额拨款事业单位，与山东渔业船舶检验局乳山检验站合署办公，内设办公室、港监科、稽查科、船检科、渔保科、渔监船队。渔港监督编制9人，检验站编制14人。1996年12月，经过山东省渔港监督局考核，乳山渔港监督被确定为全省首批19个渔港监督达标单位之一。渔港监督主要职责为负责辖区渔港及港区、锚地、航道、渔港水域水上水下设施和水上交通安全监督管理工作；办理船舶进出渔港签证工作；负责辖区木质渔业船舶和75千瓦以下非木质渔业船舶的登记工作，签发航行签证簿、登记证书、所有权证书以及抵押权证书、租赁证书、注销、中止登记证明书；防止辖区渔港及渔港水域的水域污染及回填；按权限报告、调查



1996年12月，乳山市渔港监督被确定为山东省首批19个渔港监督达标单位之一。图为中国渔政船只在乳山市渔港航行
(海渔局提供)

处理渔业船舶水上安全事故；负责渔业船员中机驾长和普通船员的考试发证工作；负责辖区渔用航标的维护和管理。1999年4月，依据修订的《中华人民共和国渔业船舶登记办法》，渔港监督对20马力以上渔船重新核定主机功率，丈量船舶尺度，对船舶证书进行微机打印。2000年乳山渔港监督被黄渤海区渔政渔港监督管理局授予“渔港监督文明执法单位”称号。2001年乳山渔港监督投资90余万元建造一艘190马力钢质渔监船，命名为“中国渔监269”，后更名为“中国渔政37159”，主要在乳山沿海进行渔船

安全监督检查。为治理无证造船现象，保证造船质量，2002年4月乳山渔港监督成立了治理沙滩造船工作组，通过下发通知、张贴通告，向渔民宣传沙滩造船的危害，对情节严重的实施行政处罚，沙滩造船现象被遏制。为应急处理突发事件，2007年乳山渔港监督制订《乳山市渔港应急处置预案》，就应急救援组织机构的组成、机构的职责、应急处置程序和应急救援措施等进行明确规定，明确各自的职责和应急救援工作程序。2009年，为规范行政处罚自由裁量权，防止处罚畸轻畸重，乳山渔港监督将法律法规规定的行政处罚按照情节轻重进行细化，报乳山市政府法制办备案。2011年，按照省渔港监督局要求，乳山渔港监督对辖区渔港进行普查，建立纸质和电子档案。2012年，开展渔船综合整治工作，将无船舶证书的渔船重新检验，登记为特殊渔船，纳入管理。共检验登记特殊渔船130艘，其中养殖渔船99艘，捕捞渔船31艘。统一制作安装渔船标识牌，换发新版船舶证书。同年，乳山渔港监督被省海洋与渔业厅授予“全省海洋与渔业文明执法窗口单位”；为履行渔业船舶拆解报废程序，把住渔船报废、更新关，乳山渔港监督成立了渔船报废更新预审监督小组，小组成员将渔船档案照片资料与实物进行比对，二者一致并经全体小组成员签字后方可拆解。2014年，按照上级要求，进行渔业船舶普查，普查渔业船舶1526艘，其中养殖渔船724艘，捕捞渔船794艘，渔业辅助船8艘；普通渔船1338艘，特殊渔船188艘；座机渔船494艘，挂机渔船1032艘。

渔船检验 1993年，设立山东渔业船舶检验局乳山检验站，与乳山渔港监督合署办公。检验站主要职责是负责辖区木质渔业船舶和75千瓦以下非木质渔业船舶的初次检验、营运检验、临时检验、公证检验工作；负责对辖区渔船修造厂实施监督管理工作。1996年检验渔船1573艘，其中捕捞渔船1526艘，养殖渔船47艘。1998年5月，省海洋与渔业厅决定将44.1千瓦至未满75千瓦非国有渔业船舶的建造及营运检验职能由山东渔船检验局认可并授权市（县）渔船检验站承担。2002年，山东渔业船舶检验局乳山检验站获中华人民共和国渔业船舶检验局渔业船舶检验机构资质认可，全市12家渔船修造企业全部取得了渔船修造企业资质认可。2015年，为推进“数字船检”信息化建设，按上级统一部署，乳山渔船检验站对全市渔船安装渔业船舶身份标签，发放渔业船舶卡。船长大于12米的渔船，还要在船舶主机上安装柴油机身份标签。年内共安装渔业船舶身份标签1398艘，发放渔业船舶身份卡1398艘。当年，检验渔船1504余艘，其中捕捞渔船856，养殖渔船648艘。

第六节 渔业安全

安全管理队伍 1996年，为完善海洋渔业安全应急反应机制，市海洋与渔业局成立应急办公室，制订《乳山市风暴潮海啸海冰灾害应急预案》《乳山市海洋渔业安全应急预案》及操作手册，并按要求定期进行桌面推演和实战演练，切实提高海洋渔业安全应急反应能力。2012年，设立乳山市海洋渔业安全生产管理委员会，管理委员会办公室设在市海洋与渔业局，下设安全科，督促落实市渔安委的指示要求，负责渔船船用终端的安装、调试、检查，牵头组织渔政渔港监督等机构进行安全生产执法检查。同年，设立“渔业信息监控指挥中心”，监控指挥中心通过渔业安全救助平台发送恶劣天气预警信息，并利用“三网合一”（CDMA、AIS、北斗卫星）监控平台对渔船进行实时监控，及时掌握渔船的动态信息。

2013年，为实现渔业安全生产监管网络化，维护渔区安全生产秩序，设立乳山口、南泓、和尚洞3处渔港渔船管理站，作为海洋渔业部门的派出机构和公安边防部门的工作站，隶属于乳山渔港监督。具体负责所在地及周边渔港、自然停泊点的监督管理，并建立分管片区渔船电子、纸质档案。设立渔船管理台账，对辖区内渔船进行监管、核查，记录存档；负责分管片区渔船的进出港签证；负责日常停靠本渔港及周边渔船停泊点渔船的安全检查及监管。镇渔业安全办公室具体负责本镇渔业村渔业安全办公室或渔业合作组织的领导、管理工作，制定、落实《渔业安全生产责任书》，组织船员安全培训；通过村级渔业安全办公室和镇级渔业协会落实好编队作业、临水作业穿戴救生设备、夜晚停泊、航行值班等制度。同时，注重发挥各渔业村在渔船安全管理中的作用。各渔业村渔船的管理工作由村委专人负责，具体对本村渔船信息进行采集上报，组织渔船出海编队作业，通告恶劣天气信息及本村渔船船位核实及处理其他渔船安全相关工作。



2013年2月，乳山市设立乳山口、南泓、和尚洞3处渔港渔船管理站，隶属于乳山渔港监督。图为工作人员宣传渔船安全救助终端设施（海渔局提供）

安全设施配备 2009年，为加强渔船人命财产安全，落实山东省海洋与渔业厅“平安渔业工程”

项目,对75千瓦以上木质渔船免费安装救生筏109个。2010年对29.4千瓦以上渔船免费安装救生筏310个,对52.9千瓦以上渔船安装AIS防碰撞终端设备134台。2011年,安装RFID渔船射频识别仪802套。2015年,8.8千瓦以上座机渔船普遍配备对讲机、GPS卫星导航仪,29.4千瓦以上渔船普遍配备救生筏,44.1千瓦以上渔船渔用雷达普及、AIS防碰撞终端设备和北斗定位仪强制配备,75千瓦以上渔船彩色探鱼仪配备率约50%,75千瓦以上渔船单边带电台配备率约50%,卫星电话配备率约10%。安全设施配备后,渔业船舶水上安全事故呈逐年下降趋势。

渔业安全保险 1996年,本市开展渔业安全保险业务。当年,中国渔船船东互保协会乳山代办处办理雇主责任险2742人。2000年开展渔船船体保险,2002年开展附加医疗险。2006年中国渔船船东互保协会山东办事处独立,成立“山东省渔业互保协会”,乳山代办处更名为“山东省渔业互保协会乳山市办事处”。2011年,省、市、县三级政府开展渔业政策性保险补贴,渔业船员参保雇主责任险和附加医疗险保额达到20万元,享受40%的省、市、县三级财政补贴。2011年后,保额增加较快,当年达到58661万元,省级财政补贴52.56万元,威海市级财政补贴26.28万元,乳山市级财政补贴26.28万元。2015年,乳山市渔业保额达76378万元。

渔业安全宣传与培训 1996年后,乳山市加大渔业安全投入,出动宣传车、印发明白纸,张贴喷绘永久性标语等加强渔业安全宣传教育。在乳山口渔港、南泓渔港、和尚洞渔港设立2~6处的固定宣传牌,在渔港码头、重点渔业村等人员密集的地方张贴渔业安全教育宣传图。每年向渔民发放渔业安全生产宣传手册、海上避险知识手册等各类手册3000余册,提高渔民安全生产意识。乳山市海洋与渔业局利用每年伏季休渔期间,组织渔民开展安全培训。邀请威海海事指挥中心、乳山边防大队及乳山渔港监督业务主干为渔民讲解渔船防碰、防雾、防火、防风的具体知识,介绍渔船自救、互救常识及救生设备的使用等。每年培训职务船员达2000多人。

1996—2015年 乳山市渔业安全保险情况表

表 16-11

年份	险 种			保费 (万元)	保额 (万元)	赔付额 (万元)	综合赔付率 (%)
	雇主责任险(份)	附加医疗险(份)	船体险(艘)				
1996	1400	—	—	11	1400	9.9	90.10
1997	2017	—	—	14	2017	5.56	39.7
1998	2636	—	—	16	2636	3.46	21.88
1999	3418	—	—	20.51	3418	1.83	8.92
2000	3354	—	3	23.48	3444	7.11	30.30
2001	3356	—	3	24	3446	11.20	51.80
2002	3906	863	3	37.51	4859	11.53	30.74
2003	4148	1369	32	54	6477	5.92	19.00
2004	4577	1220	43	62.00	7087	8.79	14.2
2005	6175	3987	67	79.40	12172	20.00	25.2
2006	6808	3809	53	83.00	12207	26.90	32
2007	6166	3650	97	101.80	12726	10.48	10.29

续表 16-11

年份	险 种			保费 (万元)	保额 (万元)	赔付额 (万元)	综合赔付率 (%)
	雇主责任险 (份)	附加医疗险 (份)	船体险 (艘)				
2008	7148	3500	479	204.3	25018	30.00	14.8
2009	9242	2900	221	180.70	18772	58.20	32.20
2010	17000	2850	344	263.00	30170	46	18
2011	43005	2848	332	428.33	58661	95	22.2
2012	50935	2770	333	503.00	66465	50.60	10
2013	61790	2838	295	550.00	76316	163.80	29.4
2014	61710	2654	266	521.00	74998	150	29.4
2015	64340	2509	234	533.87	76378	168	31.47

