

乳山市人民政府公报

乳山市人民政府办公室

2012 年第 1 期

季刊

目 录

【 领 导 讲 话 】

政府工作报告

- 2012 年 2 月 11 日在乳山市第十七届人民代表大会第一次会议上
..... 乳山市人民政府代市长 隋建波(1)
- 在全市农村工作会议上的讲话(2012 年 3 月 22 日,根据录音整理)
..... 乳山市人民政府市长 隋建波(12)

【 市 政 府 文 件 】

- 乳山市人民政府关于开展“企业观念更新年”活动的意见
(乳政发〔2012〕2 号) (22)
- 乳山市人民政府关于市政府领导班子成员工作分工的通知
(乳政发〔2012〕3 号) (28)
- 乳山市人民政府关于印发《乳山市残疾人事业“十二五”发展规划(2011—2015 年)》的通知
(乳政发〔2012〕4 号) (29)
- 乳山市人民政府关于印发《乳山市旅游业发展奖励办法》的通知
(乳政发〔2012〕5 号) (44)

【 市 政 府 办 公 室 文 件 】

- 乳山市人民政府办公室转发市人社局等三部门关于招聘专业招商人才的意见的通知
(乳政办发〔2012〕4 号) (46)
- 乳山市人民政府办公室关于进一步做好产业招商工作的通知
(乳政办发〔2012〕6 号) (48)
- 乳山市人民政府办公室转发市人社局等四部门关于规范机关事业单位编外聘用人员及辖属企业用工管理的意见的通知(乳政办发〔2012〕7 号) (51)

乳山市人民政府办公室关于印发乳山市三峡移民新增土地补偿资金使用实施方案的通知
(乳政办发〔2012〕9号)..... (53)

【镇(街道办事处)、部门规范性文件】

乳山市交通运输局关于进一步加强农村公路管理工作的通知
(乳交发〔2012〕6号)..... (56)

【 政 务 动 态 】

乳山市人民政府任免的工作人员名单 (58)
乳山市人民政府大事记 (60)

政府工作报告

——2012年2月11日在乳山市第十七届人民代表大会第一次会议上

乳山市人民政府代市长 隋建波

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、过去四年政府工作的基本回顾

过去的四年，是乳山发展历程中极不平凡的四年。在市委的坚强领导下，市政府团结带领全市人民，深入贯彻落实科学发展观，积极转变发展方式，较好地保持了经济平稳较快发展、民生持续改善、社会和谐稳定，谱写了乳山经济社会科学发展、和谐发展、率先发展的新篇章。

——这四年，是经济发展提质增效、综合实力明显增强的四年。2011年实现地区生产总值344.2亿元，固定资产投资242.6亿元，社会消费品零售总额131.4亿元，年均分别增长12%、18.2%和23.2%；完成地方财政收入17.3亿元，年均增长13.3%，其中税收、工商税收、“四税”占比较2007年分别提高6.2、14.4和14.3个百分点；金融机构存款余额在2007年过百亿的基础上仅用3年时间又翻了一番多，达到225.5亿元；农民人均纯收入、城镇在岗职工平均工资分别达到10953元和28033元，是增长最快的时期之一。

——这四年，是结构调整深入实施、发展方式加快转变的四年。紧紧围绕蓝色经济区和高端产

业聚集区建设，积极推进工业转型、农业提质、服务业繁荣，三次产业比重调整为8.6:54.7:36.7。工业转型步伐加快，按照“传统工业抓改造提升，新兴产业抓培育壮大”的思路，提高了技改项目奖励比重，设立了科技创新奖励基金，引导新上技改项目1366个，新增威海市以上企业技术中心、工程技术研究中心14家，省级以上名牌产品、驰名商标34个，纳税过千万元企业达到33家，高新技术产业产值占工业总产值的比重提高4.5个百分点。农业品牌效应放大，在全省率先实施了农产品质量安全管理工作，争创了国家出口农产品质量安全示范区、全国绿色食品原料标准化生产基地，新增农业龙头企业12家、合作组织421个、“三品认证”59个，乳山牡蛎、大姜完成国家地理标志注册，乳山茶叶、苹果、花生通过国家地理标志产品认证，带动完成产业结构调整10.6万亩，荣获“全国粮食生产先进县”、“全省农业机械化先进县”称号。现代服务业异军突起，重点景区完成投资25.6亿元，新增4A、3A级景区各1个，大乳山被评为“全省十大齐鲁文化新地标”和“山东省文化产业示范基地”，旅游综合收入增长近2倍；引进开工了仁和商城、龙兴钢材城、利群华玺酒店等一批商贸餐饮项目，建成启用了金谷园农贸市场、久久发商贸城一期等一

批商贸服务设施,服务业增加值占比提高 6.9 个百分点。

——这四年,是改革开放成效显著、项目建设层次提升的四年。实施了经济开发区与乳山口镇“区镇合一”管理,规划建设了临港产业园,打造了以“两区”为龙头、4 个功能性园区和 4 个镇级工业小区为主体的招商平台。全面加大了产业招商力度,开工投资过亿元项目 72 个,总投资 329.2 亿元,外商直接投资、到位内资、外贸进出口总值年均分别增长 12.8%、12.4% 和 12%。抓住半岛蓝色经济区、高端产业聚集区建设的重大机遇,积极加强与上对接,累计争取各类扶持项目 1122 个,到位无偿资金 20.7 亿元。取消调整了部分收费项目,开通了行政服务电子审批和电子监察系统,提高了行政效能;设立了企业转贷基金,成立了金融工作办公室,引进了招商银行和威海市首家村镇银行,规范了民间担保机构,组建了小额贷款公司,推进了农信社改制,加大了与创投机构的合作,形成了国有银行、商业银行、村镇银行、风险投资多位一体的融资服务体系,为与外合作、项目建设创造了良好环境。

——这四年,是基础设施日臻完善、城乡面貌焕然一新的四年。按照“两城两区”发展布局,投资 51.8 亿元优化提升老城区、配套完善银滩新城区、启动建设海湾新区,实施了乳山港扩建,城南河、炉上河治理,金牛山公园、银滩滨海公园改造,火车站、汽车站搬迁,银滩污水处理厂、热电北郊分厂、华地热力厂建设,滨海路、疏港路、台湾路、金银大道、202 省道、309 国道等主干道路及银滩 220 千伏输变电站改建等基础设施工程,城市发展载体条件极大改善。着眼城乡统筹

发展,投入 2.7 亿元开展了 237 个村的环境综合整治,投入 2.5 亿元实施了 16.8 万亩成片造林工程,投入 1.6 亿元完成了 86 座中小型水库除险加固,开工了 30 个村的旧村改造,完成了 200 多公里县乡路改建和 196 个村的饮水安全工程,实施了 8 万亩“全国小型农田水利重点县”项目,改造中低产田 4.1 万亩,完成小流域综合治理 12 平方公里,新增沼气户 1.8 万个,实现了村村通自来水、通电、通油路、通有线电视、通电话、通客车“六通”目标和城镇污水、镇村垃圾处理“全覆盖”,荣获“国家园林城市”称号。

——这四年,是民生建设投入最大、幸福指数持续提高的四年。围绕幸福乳山建设,建立了综合指标评价体系,启用了社情民意调查中心,每年承诺实施一批民生实事,公共财政用于民生的支出年均增长 28.1%。投资 4.5 亿元对城乡教育设施进行了配套改造,完成了投资 1.3 亿元的校舍安全改造工程,新建了威海机械工程高级技工学校,13 个镇成为威海市学前教育示范镇,成功创建“山东省教育工作示范县”;投资 1.3 亿元对城乡卫生设施进行了改造,在全省率先建立了新农合三级网络,深入推进了医药卫生体制改革,实现了镇村医疗机构基本药物“零差率”销售;全面推开了新农保和城镇居民养老保险,成功争创了新农保国家试点市,企业养老保险、城镇职工医疗保险、新农保、新农合参保率分别达到 95%、96%、95.8%、100%;发放慈善和社会救助资金 2.5 亿元,落实包扶资金 1.4 亿元,被评为“中国爱心城市”;成功应对了低温覆冰电力灾害、“7.25”特大洪涝灾害和浒苔、“梅花”台风等自然灾害,保证了群众生命财产安全。

——这四年,是各项事业全面推进、精神文明成果丰硕的四年。完成了镇级计生、卫生技术资源整合,人口自然增长率连续 15 年保持负增长,被评为“全国计划生育优质服务先进市”、“全国计划生育协会工作先进市”;严守耕地红线,狠抓了土地整理复垦,保证了耕地总量动态平衡;实施威海市以上科技创新计划 85 项,荣获“全国科技进步先进市”、“全国科普示范市”称号;举办了四届母爱文化节,开展了“三爱五福”教育创建活动,实施了 16 项文化精品工程,市图书馆晋升国家一级图书馆;大力弘扬了乳山精神,开展了深入学习实践科学发展观和“创先争优”活动,加强了社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育,争创省级文明单位 35 个,被评为“省级文明城市”;完成了“五五”普法工作,启动了“六五”普法活动,刑事案件、治安案件、信访案件、安全事故起数持续下降,荣获“山东省普法依法治理工作先进市”、“山东省信访工作先进单位”、“全省平安建设先进市”等称号。此外,民族宗教、外事侨务、气象防震、人民防空、双拥共建、老龄残疾人等各项社会事业也都取得了长足发展。

各位代表,四年奋进成就辉煌,四年巨变鼓舞人心。四年成绩的取得,得益于市委的正确领导、科学决策,得益于市人大、市政协的依法监督、民主协商,得益于全市上下和社会各界的参与支持、鼎力相助。在此,我代表市人民政府,向在各条战线上辛勤工作、默默奉献的全市人民,向给予政府工作热情支持和监督的人大代表、政协委员,向驻乳部队和武警官兵,向关心支持乳山发展的海内外朋友,表示衷心感谢并致以崇高敬意!

各位代表,过去四年的发展,不仅为幸福乳山建设带来了可喜变化,也为未来五年的工作积累了弥足珍贵的经验。就政府工作而言,基本经验和体会是:第一,必须强化“好”的意识,转变方式促发展。过去的四年,经济环境复杂多变,宏观形势起伏不定,区域发展的任务十分繁重。在困难和挑战面前,市政府始终牢记发展第一要务,正确处理速度与质量的关系,把主要精力用在方式转变上,把工作重点放在提质增效上,较好地解决了经济社会发展中不全面、不协调、不均衡的问题,有力推动了经济社会平稳发展、综合实力持续增强。第二,必须强化“争”的精神,创先争优树亮点。始终把“争一流、创最佳”作为积极追求,敢争快争巧突破,创新创先促发展,使农村居民慢性病综合防治、农产品质量安全监管、重度残疾人居家托养等多项工作在全省争得了位次、在全国扬出了名气。第三,必须强化“实”的观念,一心为民谋福祉。始终把保障和改善民生作为根本导向,在逐年加大民生投入的基础上,建立健全了民意征询机制,在惠民政策制定、城建工程实施、重点项目安排等方面广泛征求群众意见,积极汲取群众智慧,真正把实事办在了群众的心坎上。特别是各位代表和委员胸怀爱民之情,常怀忧民之心,积极参政议政、建言献策,先后提交了 125 件建议和 242 件提案,市政府都一一进行了办复,从中吸取了民智、集中了民意。第四,必须强化“硬”的作风,直面矛盾解难题。始终坚持对人民负责、对发展负责,直面矛盾、敢于担当,不畏难、不怵硬,组织开展了房地产企业、服务业税收整治活动,出台了河道采砂、国有集体企业用工管理等 126 个规范性意

见,收到了激浊扬清、正本清源的效果。第五,必须强化“快”的理念,高速高效抓落实。始终坚持“高速高效、狠抓落实”的工作基调,紧紧抓住牵动大局的重点工作,日事日毕、周事周结、月事月清,真正做到了看准的事不争论、快干,政策内的事不懈怠、苦干,已经决策的事不折腾、实干,保证了重点决策、重点项目、重点工程的圆满落实。第六,必须强化“严”的风气,依法行政促规范。坚持讲政治、顾大局,坚决执行市委的决策部署,认真接受人大的依法监督、政协的民主监督和社会的舆论监督,提升了依法行政水平;坚持讲民主、促团结,建立了大事集体研究、小事切块负责的决策机制,打造了“政治同向、思想同心、工作同步”的和谐团队;坚持讲廉洁、树正气,把“公权公用、阳光行政”扎根心中,严格按制度办事、按规律办事,带头执行了禁酒令、公车管理等规定,创树了良好对外形象。

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到发展道路上仍面临着一些困难和问题,突出表现在:产业结构还不够优,新兴产业培植不快,现代服务业发展水平、自主创新能力还有待进一步提高;区域发展还不平衡,市强镇弱、南强北弱的问题依然比较突出;社会管理还有不尽人意的地方,民生建设与群众期望还有一定差距;政府自身建设、精神文明建设、民主法制建设存有薄弱环节;等等。对这些问题,市政府将高度重视、认真整改,决不辜负全市人民的殷切期望。

二、今后五年政府工作的指导思想和奋斗目标

今后五年,是乳山从全面建设小康社会向率先基本实现现代化迈进的关键时期,也是转变经济发展方式、建设和谐幸福乳山的攻坚时期,更

是艰苦创业、实现乳山再次腾飞的奠基时期。综观国际国内形势,经济发展长期向好的趋势没有改变,但面临的矛盾和问题仍然很多,我们既拥有难得的历史机遇,也面对着诸多难以预见的风险挑战。要顺应国际国内经济走向、把握稳中求进方向、紧扣宏观政策取向,扬长避短、趋利避害,积极筹谋、务实奋进,努力在新一轮竞争中抢占先机、大有作为。总的指导思想是:以科学发展观为主题,以转变发展方式为主线,以蓝色经济区建设为抓手,深入实施“工业立市、旅游兴市、文化活市”三大战略,着力更新思想观念,调整发展布局,提升产业层次,扩大与外合作,统筹城乡建设,改善民生福祉,努力开创乳山经济更加繁荣、社会更加文明、环境更加优美、法制更加健全、人民更加富裕的新局面,全面建设“文明和谐、宜居宜业”的幸福乳山。主要预期目标为:

——综合实力更加强劲。区域经济总量加快扩增,地方财政收入稳步增长,固定资产投资持续扩大,社会消费能力不断提高,综合发展水平迈上新台阶。

——发展方式更加科学。转方式、调结构、提质量取得全面进展,三次产业构成更加合理,高新技术产业和蓝色经济发展步伐加快,区域发展速度与质量效益实现同步提升。

——与外合作更加广泛。对外开放的广度和深度持续增强,招商引资的规模和质量明显提高,经济发展的外向型特点更加突出,区域经济发展更具活力。

——人民生活更加殷实。城乡居民收入稳步增长,人民生活水平明显改善,社会保障制度更加完善,更多家庭实现由小康型向富裕型转

变,广大群众的幸福指数进一步提高。

——**社会发展更加和谐。**精神文明建设取得丰硕成果,各项社会事业协调发展,民主法制不断健全,社会管理全面加强,一个民富市强、文明和谐、环境优美、生活幸福的新乳山以靓丽的姿态、崭新的面貌展现在世人面前。

各位代表,今后五年仍是机遇与挑战并存、困难与希望同在的五年。不管困难有多大,不论压力有多重,我们都将牢记政府的职责,以如履薄冰的危机感、时不我待的紧迫感、守土有责的使命感,充分调动各方力量,千方百计破解难题,不断开创乳山科学发展新局面。

三、今后五年政府工作重点安排

着眼于五年目标落实,市政府将始终不渝地咬定发展,始终不渝地创新施政,始终不渝地以民为本,确保既定目标顺利实现。

(一)推进观念更新,着力打造蓬勃发展新乳山。始终把观念更新作为引领发展的强大动力,向新思想要创业的激情,向新观念要争先的斗志,着力营造创先争优、想大干大、自强不息、海纳百川的浓厚发展氛围。要激发勇争一流的激情,引导全市上下顺应你追我赶、竞相发展的时代背景,增强永不懈怠、永不停步的发展理念,不满足现有发展速度,不满足现有发展质量,不满足现有发展水平,拼抢发展机遇,勇立发展潮头,力争使更多工作在更大范围、更高层面争第一、当先进。要激发想大干大的豪情,引导镇区、企业破除安于现状、固步自封的思想束缚,瞄准更大目标,树立更高追求,通过政策引、外出学、横向比等措施,明确努力方向,找准赶超对象,与快的赛速度,与大的争规模,与好的比质量,努力使

镇区工作有更多亮点、企业发展有更大看点,力争在短期内培育一批经济强镇、崛起一批龙头大企业,带动区域经济更好更快发展。要激发全民创业的热情,引导广大群众始终保持不甘落后的精神状态、自强不息的精神风貌、百折不挠的精神品格,人心思上、全民思进,积极创业、大胆创富,形成“人人都是创业主体、人人争当发展功臣”的浓厚氛围。要激发诚信包容的真情,引导全市上下大力弘扬豪爽豁达、大气包容的地域民风,积极倡树兼收并蓄、海纳百川的博大胸怀,企业更加注重讲诚信担责任,群众更加注重守承诺讲品行,以诚信打造人文环境,以包容聚集创业活力,努力开创政通人和、文明和谐的发展局面。

(二)推进布局调整,着力打造均衡发展新乳山。把发展布局调整作为长期任务,加快突破北部,奋力崛起中部,着力提升南部,实现区域经济一体均衡发展。突破北部,就是抓住北部区域交通条件持续改善、资源优势加快放大的机遇,强化载体功能,突破项目建设,培育特色产业,力争到2016年北部镇基本实现财政收支平衡。崛起中部,就是发挥中部区域产业基础厚实、设施配套齐全、公共资源集中的优势,树立更大目标,激发内在活力,加快建设海湾新区、临港产业园等重点园区,培育壮大现代制造、商贸物流、科技服务等高端产业,稳妥实施旧城改造和城中村改造,加速打造成乳山开放的主阵地、产业的隆起带和城市的核心区。提升南部,就是顺应南部区域从粗放开发步入规范发展阶段的新形势,完善配套设施,优化产业结构,丰富旅游内涵,提升文化品位,加强社会管理,实现区域开发由增量向提质转变、产业层次由低端向高端转变、社会管

理由粗放向精细转变。

(三) 推进产业升级,着力打造转型发展新乳山。围绕转方式调结构提质量工作主线,紧密对接半岛蓝色经济区建设布局,加快构建结构优化、布局合理、活力强劲的产业体系,为区域转型升级夯实基础。培育高新工业产业,坚持改造提升传统工业与培育发展新兴产业并重,论证实施一批重点技改项目,跟踪落实一批高新技术项目,对接新一批自主创新项目,积极促成一批资本运作项目,着力增强工业自主创新能力、资本运作能力和辐射带动能力。到2016年,新增产学研合作项目100个、上市企业3家,销售收入过5亿元工业企业达到15家、过10亿元的6家、过20亿元的3家、过50亿元的1家,纳税过千万元工业企业达到23家,规模以上工业销售收入、利税翻一番。培育高质旅游产业,放大“养生福地、宜居乳山”旅游品牌,加速构建休闲养生度假产品体系,完成旅游开发投入50亿元以上,创建4A级以上景区3家,其中力争创建5A级景区1家,真正建成山东黄金海岸线上重要的旅游目的地城市。培育高标文化产业,立足母爱文化积淀丰厚、养生文化得天独厚、红色文化底蕴深厚的优势,培育创意产业,发展文化实体,开发文化遗产,加快把文化软实力转化为城市竞争力。到2016年,新增各类文化经营实体200个,完成历史文化遗产开发20项,文化产业增加值占地区生产总值的比重提高到5%以上。培育高精涉海产业,坚持保护开发并重,实施规模养殖,搞好精深加工,加快培育海洋生物、海洋装备制造、海洋能源利用等涉海产业,全面提升海洋经济发展水平。到2016年,年销售收入过

亿元的海产品精深加工企业达到10家以上,年加工能力突破18万吨。培育高效农业产业,以推进农产品质量安全管理为抓手,培育龙头企业,延伸产业链条,放大品牌效应,到2016年每个特色产业都培育起全国知名的龙头企业,完成农业产业结构调整10万亩,新增“三品认证”60个、国家地理标志产品认证3个。培育高端服务业,适应新型工业化、城镇化和消费结构升级新形势,培育发展现代物流业,繁荣发展商贸流通业,提升发展房地产业,鼓励发展服务外包业,稳步发展金融业,构建完善的服务业产业体系,真正把服务业培育成最具活力的经济板块。

(四) 推进与外合作,着力建设开放发展新乳山。深入实施合作共赢的开放战略,全面加大产业招商力度,提高对外开放层次和水平。坚持完善载体促招商,集中精力抓好“三区四园八小区”配套建设,促进要素资源、重点项目、高端产业向园区集中,到2016年临港产业园成为引领工业发展和产业招商的主阵地,新兴产业园成为较具影响力的高档面料纺织染整专业区,安全食品产业园成为农业产业延伸的承载区。坚持灵活方式促招商,大力推行产业招商、以商招商、定向招商、网上招商、代理招商等形式多样的招商方式,增强招商针对性,提高招商成功率;强化企业的招商主体作用,引导企业主动加强与外合作,积极挂靠大企业,实现借力膨胀、借名扬名;加强专业招商队伍建设,优选一批熟悉产业政策、与外联络广泛、招商经验丰富、谈判技巧精深的人员充实到招商一线,切实提高招商人员整体素质。坚持依托资源促招商,科学分析旅游资

源、生态环境、安全农业等多方面优势,研究细分招商引资重点市场,有针对性地加强信息沟通与外合作,真正把区域资源优势转化为与外合作优势;围绕金属冶炼、机械加工、食品加工、化工建材等主导特色产业搞好对外推介,千方百计引进产业链条上下游企业和配套项目,助推优势产业集群膨胀壮大。坚持提升质量促招商,建立选商择资综合评价体系,加强与世界 500 强企业、上市公司、大型央企民企的合作,吸引更多外来资金投向高端制造业、现代服务业和生态高效农业等领域,加快培育一批科技型、成长型、带动型、税源型项目,提高招商引资对经济发展的贡献率。此外,大力推进科技兴贸、品牌兴贸、以质兴贸,培育壮大外贸出口主体,进一步提高新兴市场和高附加值产品出口比重,到 2016 年新兴市场进出口额占比达到 35%,自有品牌、高附加值产品出口额占比达到 40%。

(五)推进城乡一体,着力建设统筹发展新乳山。要精品化提升城市,高标准完善中心城区,高水平打造银滩新城,新建一批地标建筑,新增一批公园绿地,新上一批光亮工程,推进雨污分流改造,完善供暖采暖设施,构筑文化娱乐载体,努力让城市建设“高”起来、城市容貌“美”起来、城市夜景“亮”起来、城市设施“全”起来、城市文化“活”起来。到 2016 年,新、老城区建成区面积分别扩大到 25 平方公里和 37.8 平方公里,城镇化水平达到 55%。要高标化开发新区,把海湾新区作为引领区域发展的新亮点来打造,坚持先规划后招商、先配套后出让,围绕区域功能定位,严把项目准入关口,谨慎招商,科学开发,促进新区土地增值,增加政府综合收益,力争五年

后海湾新区高端商住开发初具规模,后续科研项目加快跟进,成为带动高端产业竞相涌入的新兴板块。要一体化配套城镇,根据区位、交通、产业及集聚效应分类搞好规划,引导中心镇围绕城市次中心区域搞建设,山区镇围绕特色产业型小城镇做文章,城郊镇围绕商贸聚集型小城镇求突破,园区镇围绕工业带动型小城镇促发展,沿海镇围绕旅游开发型小城镇强辐射,努力形成错位发展、特色鲜明的小城镇建设格局。要持续化改貌农村,统筹配置城乡基础设施和公用事业,全面加快旧村改造步伐,加大环境综合整治力度,确保完成 60 个村的旧村改造和所有符合条件村的环境综合整治工作;加快城中村和部分镇驻地村改造,扎实推进城乡社区建设,促进人口向城镇集中、农民向居民转变。要长效化保护生态,加快建立生态经济、生态保障、生态安全、生态人居“四大体系”,努力构建资源高效集约利用、人与自然和谐相处的生产消费模式,争取国家环境保护模范城市通过复核验收。到 2016 年,镇村垃圾、城镇污水集中处理率分别达到 100% 和 85%,万元地区生产总值能耗、水耗及主要污染物排放量等资源环境约束性指标达到国内领先水平,森林覆盖率达到 42%。

(六)推进民生事业,着力建设和谐发展新乳山。逐年加大民生事业投入,稳步提高群众幸福指数。完善社会保障体系,社会保险费征缴总额年均递增 10%,符合条件的低收入群体全部纳入社会救助范围,失业人员再就业人数年均递增 200 人,转移农村劳动力年均递增 1500 人。优先发展教育事业,逐年加大教育投入,全力做好学校布局调整、校舍改造建设、仪器设施配套、校

车运行管理、规范化学校创建等工作,努力办好人民满意教育。到2016年,初中毕业生升入高中段学校比例保持在98%以上,高等教育毛入学率、省级规范化学校建成率达到50%以上。改善医疗卫生服务,把人人享有基本医疗卫生服务作为最大的民心工程来抓,深化医药卫生体制改革,提升基层医疗服务水平,让每一名群众都能“看得上病、看得起病、看得好病”。强化食品安全监管,理顺食品安全管理体制,实施食品检测资源整合,加强食品安全检验检疫,利用2—3年时间对全市土壤、水质和农产品进行一次普查检测,完善不合格产品销毁补偿制度,大力推广农业标准化生产,建立从田间到餐桌的农产品质量安全可追溯体系,让广大群众消费放心、吃得安心。提高人口发展质量,全面落实各项计生扶助奖励政策,加快推进人口计生事业发展,年均人口出生率控制在8‰以内,人口自然增长率控制在0.1‰以内。创新社会管理模式,加强基层基础建设,推行城市网格管理,完善以社区党组织为核心、社区自治组织为主体、社区居民广泛参与的社区管理体系;畅通民意诉求表达渠道,开展好民情走访和“听民声”社会满意度调查活动,最大限度维护群众利益;强化公共安全管理,健全应急管理体系,完善风险评估、安全监管、矛盾排查和预警机制,推进民主法制建设,促进社会和谐稳定。

四、做好今年各项工作,为新一届政府开好局、起好步

五年规划,始于今朝。市委、市政府决定,2012年在市镇机关开展“机关作风转变年”活动,在全市企业开展“企业观念更新年”活动,以

作风的大转变凝聚发展合力,以观念的大更新激发发展活力,全力推动区域经济平稳较快发展。按照市第十三次党代会提出的战略构想,与“十二五”规划相衔接,今年主要预期指标安排为:地区生产总值增长10%;固定资产投资增长17%;社会消费品零售总额增长16%;地方财政收入增长14%;外商直接投资增长6%,到位内资增长15%,外贸进出口总值增长10%;万元生产总值能耗降低3.7%,化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量削减指标完成上级任务。具体要实施好“四大工程”:

(一)实施布局调整工程,激发区域发展新活力。立足区域实际,化解制约因素,实现布局调整的良好开局。北部区域,重点是抓住机遇期,打造增长极。引导北部镇把项目建设作为突破发展的主攻点,抓好下初精细化化工区、诸往金属冶炼铸造区、午极农产品加工物流区、冯家温泉养生度假区、崖子果品集散储运区、乳山寨旅游商品物流区等专业小区的规划论证和招商工作,集中精力推进好福喜孵化场、乾坤农业基地、麦当劳苹果加工等现代农业项目,崛嵎山、圣水宫、天润温泉等休闲旅游项目,国电生物质发电和光伏发电、华电风光互补等新能源项目,以项目建设的新成效促进北部发展的新突破。中部区域,重点是走出瓶颈期,再造新优势。引导中部镇区加快园区建设步伐,实施好纺织工业园热源替换、海湾新区设施配套、临港产业园路网和供电设施建设等重点工程,提升园区承载力;加快产业升级步伐,依托昊安金科、双连制动、佰德信新材料等企业壮大机械配件、新型材料、精细化工产业,依托交运物流、大河物流、智盈广场、仁和

商城等项目壮大现代服务业,提升产业扩张力;加快环境改善步伐,完成夏南、夏西、夏北3个村的回迁安置,推进腾甲庄、东耿家、官地、东秦家庄等村的旧村改造,妥善运作好贸易城批发市场、体育中心、夏村镇政府等重点地块开发,提升环境保障力。南部区域,重点是跨越平台期,再上新层次。引导南部镇区提升配套能力、产业层次和文化内涵,实施好潮汐湖生态修复、银滩污水管网配套、供水供电供暖设施改造、海岸带整治等重点工程,积极发展旅游房地产和楼宇经济,加快推进鲁菱果汁产业园、好当家牡蛎深加工、顶点科技等加工制造业项目,大乳山、多福山、福如东海及人工造岛、海岛开发等休闲旅游项目,擦亮乳山城市“名片”。

(二)实施项目带动工程,推动产业结构快升级。强化“抓项目就是抓发展,抓大项目好项目就是抓科学发展”理念,高水平引进项目,高效率推进项目,高标准考评项目,以项目建设的大突破带动产业升级、促进结构优化、增强发展后劲。年内,“两区”各引进3个以上固定资产投资过亿元项目,其中过5亿元项目1个;海湾新区至少引进2个过亿元项目;园区镇和城区街道至少各引进1个过亿元项目;崖子镇、育黎镇及产业招商部门至少各引进1个过3000万元项目;其它镇至少各引进1个过5000万元项目。一是以项目促工业强壮。坚持扩张总量与提升质量并重,做大工业传统优势,做实工业新生力量,做强工业研发实力,做新工业成长模式,努力实现工业规模与效益“双增长”。重点推进好总投资16亿元、年度投资10亿元的十大技改项目,落实好威海自然新材料、佰德信三期、浩海太阳能电池组

件、华电分布式能源等新兴产业项目,设立1500万元的科技奖励基金,引导企业加强产学研合作和自主创新,努力推动传统工业向新兴工业提升裂变,年内落实产学研合作项目10个、省级以上技术创新项目15个,新增威海市级以上企业技术研究中心6个、省级名牌产品和著名商标5个,力争销售收入过亿元工业企业达到31家、过5亿元企业达到6家,纳税过千万元工业企业达到12家。二是以项目促农业增效。认真落实上级各项惠农政策,深化农产品质量安全管理,加大科技支农惠农力度,积极引进一批带动型的龙头企业,培育一批规范化的农合组织,年内新增农业骨干龙头企业10个、省级农民专业合作社5个,带动完成农业产业结构调整2.8万亩,新增“三品认证”10个,力争乳山蓝莓、板栗通过国家地理标志认证。三是以项目促旅游升级。加快完善大乳山、嵎嵎山等开放景区配套设施,积极推进多福山、金牛谷生态园、圣水宫、福如东海、天润温泉等在建景区核心景点建设,全力培育民俗项目、打造休闲农业、开发旅游地产、发展工业旅游,年内完成景区建设投入15亿元,新增省级工业旅游示范点2个以上,接待游客人数和旅游综合收入分别增长21%和25%。四是以项目促服务业繁荣。坚持生产性服务业与生活性服务业并重、传统服务业与现代服务业并举,推进好仁和商城、利群华玺酒店、金岭汽车城、龙兴钢材城等33个重点服务业项目,培育现代物流、商贸流通、服务外包、总部经济等多元化业态,提高服务业发展水平。五是以项目促海洋经济发展。抓好塔岛湾现代渔业示范区8000亩标准化池塘、东方海洋5万立方米水体优质水产良种繁育基

地、南部海区 5 万亩浅海贝类精品养殖区改造及汇岛人工鱼礁等 3 处海洋牧场建设,加快建设安全食品产业园水产加工物流园区、海阳所镇海珍品加工区等产业基地,积极引进船舶修造、海洋能源、海洋生物、游艇制造等涉海项目,做大做强涉海产业和蓝色经济。六是以项目促文化产业提升。依托市文化馆、书画院等文化创意资源,借助市吕剧团改制,利用老胶东古玩字画城、福如东海书画院等文化服务设施,加快培植一批骨干文化企业、培育一批特色文化市场、打造一批知名文化品牌;实施好市电影院改造工程,积极扶持发展地方特色餐厅、文化主题餐馆以及酒吧、茶馆、咖啡馆等文化娱乐项目,推动城市文化产业提升发展。

(三) 实施惠民利民工程,促进统筹和谐上水平。坚持财政再难不难百姓,财力再紧不紧民生,集中精力办好总投资 24.3 亿元的 66 项民生工程,着力提高群众的幸福指数。一是加大设施配套力度。实施好总投资 1.5 亿元以开发街西拓、金牛山公园续建、供暖设施改造等为重点的 46 项市政设施配套工程,编制好城市雨污分流专项规划,推进好总投资 2.6 亿元的烟海线崖子至 202 省道乳山寨大桥段、烟海高速建设等交通公路工程,落实好总投资 2 亿元的输变电设施配套工程,让发展载体更为坚实。特别要注重挖掘城市土地、基础设施、无形资产价值,通过 BOT、BT、TOT 等投融资方式,吸引社会资本参与城市建设运营,缓解公共设施投入管护压力,努力把城市的品牌用好、资产用活。二是加大社会保障力度。建设镇级公共就业服务平台,抓好新农合提标扩面和新农保、城镇居民社会养老保险扩

面征缴,落实国家基本药物制度,做好经济适用房、廉租住房货币补贴发放工作,努力解决好群众的就业、就医、养老、安居问题;组织好五保供养、城乡低保、慈善救助、优待抚恤等社会救助活动,推进“阳光厨房”建设,搞好食品安全检测资源整合,让群众受益、让社会满意;实施好总投资 1.3 亿元的教育体育设施上档工程,建设城区、银滩九年一贯制学校,增配学生班车,提高教育均衡发展水平。三是加大民生创新力度。将慢性病综合防治纳入常规管理,搞好乙肝防治示范区建设,完善市域卫生信息平台,努力在卫生服务上再树新亮点;对城区和银滩社区布局进行调整,探索实施集家政、医疗、物业等于一体的社区居家养老服务模式,努力在社区服务上创出新经验;完善城区监控网络,推行城市网格管理,努力在城市管理上建立新模式;积极实施农村集体资产股权化改革,健全农村资金、资源、资产管理制,努力在农村资产保值增值上取得新成效。四是加大环境整治力度。抓好以 90 个村为重点的农村环境综合整治工程,以镇村生活垃圾和污水处理、农业面源污染防治、河道治理、畜禽养殖污染防治为重点的农村环境保护综合整治工程,以 2.1 万亩荒山绿化、2 万亩纯林混交改造为重点的绿化造林工程,以黄垒河、乳山河下游等 12 条主干河道综合治理为重点的河道生态治理工程,年内争取通过国家环境保护模范城市复核验收和国家生态市公示命名。

(四) 实施服务创优工程,打造务实政府提效能。新形势、新任务对政府工作提出了新的更高要求。我们将牢记宗旨、恪守职责,以创先争优为动力,以制度建设为保障,努力打造敢于担当、

勇于进取、精于服务的务实政府。一是健全承诺制度,优化涉企服务。以“机关作风转变年”活动开展为契机,健全政府承诺、部门践诺、群众评诺机制,精减审批事项、审批流程和审批时间,能取消的审批环节全部取消,能减免的收费项目全部减免,切实为企业提供优质高效服务;积极开展“企业观念更新年”活动,采取“市内选精英、市外聘专家”的方式,组建专家智囊团为重点企业进行发展会诊,有针对性地帮助企业理清发展思路和发展措施,促进企业膨胀壮大、做大做强;建立企业贡献与社会待遇挂钩机制,落实好赋予企业家的十项待遇,让企业家经济上有收益、政治上有地位、社会上有影响,形成“尊重企业家、关心企业家、争当企业家”的良好氛围;积极解决企业“用地难”、“用工难”等实际问题,加大专业技术人才引进力度,成立中小企业信用联盟,探索设立科技银行,鼓励小贷公司开展“续贷”业务,发挥转贷基金“过桥”作用,加快企业上市融资步伐,年内力争新增贷款15亿元以上,争取双连制动、昊安金科、力久电机、佰德信新材料、金牌饲料等企业在上市方面迈出实质性步伐。二是健全公开制度,推进依法行政。大力推行阳光政务,严格执行重大决策听证、重要事项公示、重点情况通报等制度,畅通行风热线、市长公开电话、市长信箱、社情民意调查中心等渠道,开展好以访贤问计、访民问策为主题的民意征集活动,提高政府工作透明度和公众参与度;进一步推进电子政务,深化政府信息公开,不断扩大主动公开覆盖面;完善相关配套制度,面向社会公开执法依据、标准,严格履行行政执法程序,规范行政处罚自由裁量权。三是健全问责制度,提升行政

效能。建立健全抓落实的领导机制和工作机制,推行市级领导分包镇区和重点项目制度,加强目标绩效管理考核,切实提高政策执行力和工作落实力。严格执行和不断完善行政问责制度,坚决防止行政不作为和乱作为,对服务效能低、企业反响差的部门主要负责人要严肃问责,以此促使政府各部门更好地服务发展、服务基层、服务群众。四是健全监督制度,规范施政行为。坚决执行市委的决议和决策部署,依法接受人大法律监督和政协民主监督,认真办好人大代表的建议和政协委员的提案,虚心听取社会各界的意见,加大执法监察、效能监察和廉政监察的力度,加强对重点领域、重点部门、重点资金、重点项目的审计,真正把政府工作置于广泛的社会监督之下。五是健全廉政制度,打造阳光政府。严格执行党风廉政建设责任制,认真落实廉洁自律各项规定,深入开展廉政风险防范管理工作,强化电子监察等科技防腐手段,建立健全反腐倡廉的长效机制。加快查处教育、医疗、环境保护、征地拆迁、涉农利益等重点领域的突出问题,坚决纠正损害群众利益的不正之风。严格执行“禁酒令”,进一步严肃机关纪律作风,树立为民、务实、清廉、高效的政府形象。

各位代表,跨入新的征程,我们深知使命光荣、责任重大,面对新的蓝图,我们倍感信心充足、时不我待。让我们在市委的坚强领导下,以刻不容缓的紧迫感、为民造福的责任感、加快发展的使命感,投身今后五年的工作之中,为建设“文明和谐、宜居宜业”的幸福乳山而努力奋斗!

隋建波同志 在全市农村工作会议上的讲话

(2012年3月22日,根据录音整理)

同志们:

今天这次会议的主要任务是,贯彻落实上级农村工作会议精神,全面分析总结去年我市“三农”工作,研究部署今年的农村工作任务,引导各级统一思想、坚定信心、强化责任、重抓落实,奋力开创我市“三农”工作新局面。下面,根据市委、市政府研究的意见,我讲三个方面的问题。

一、准确把握形势,增强做好“三农”工作的紧迫感和责任感

2011年是“十二五”开局之年,也是我市“三农”工作整体提速、全线飘红的一年。一年来,面对国内外经济形势复杂多变、农产品价格波动异常、暴雨台风等自然灾害突发的不利影响,全市上下积极应对、攻坚克难、加压实干,农村经济社会呈现出“结构优化、民生改善、生态平衡、和谐稳定、繁荣发展”的良好态势,农村经济总收入、农产品出口增幅连续多年位居威海市前列,农民人均纯收入首次突破万元,获得了“全国粮食生产先进县”、“全国渔业基层推广体系示范县”、“全省农业机械化先进县”等荣誉称号。回顾总结全年工作,可以用“成绩喜人、形势逼人、机遇催人”三句话来概括。

所谓“成绩喜人”,就是在上级惠农政策的推动下,在全市广大干部群众的共同努力下,我市

“三农”工作取得了显著成效。突出表现在七个方面:一是农业经济稳步发展。以实现农业增产增效为突破口,2011年全市实现农村经济总收入333.8亿元,畜牧业总产值11.3亿元,水产品总产量30.2万吨,分别增长10.7%、10.1%和6.3%;农民人均纯收入10953元,增长17.1%。二是产业层次上档升级。以延伸农业产业链条为切入点,新发展农业龙头企业9家,新成立农民专业合作社53个,新上福喜饲料、好当家牡蛎等农业龙头项目18个,带动完成农业产业结构调整3.4万亩;新增“三品”认证基地13个,标准化基地突破40万亩,乳山苹果、乳山大花生相继通过国家地理标志认证,成功创建“全国绿色食品原料(花生)标准化生产基地”。三是扶持力度不断加大。全面落实村级公益事业财政奖补政策,全年完成“三农”支出8.6亿元,其中支农资金4.7亿元,粮食直补、农资综合直补、家电下乡补贴等惠农政策资金支出1.3亿元,中小学校舍改造资金6600万元,化解农村义务教育债务879万元,各类保障资金支出均为历史最多的一年。四是基础设施逐步完善。加快推进“全国小型农田水利重点县”项目建设,完成了3万亩农田水利设施建设、1万亩中低产田改造等工程,启动了8座小型水库除险加固工程,实施了13个土

地开发整理项目和 22 个村的饮水安全改造,新增高效节水灌溉面积 6.8 万亩、耕地 2112 亩;新发展农村户用沼气 657 户,新建改造了 31 公里县乡道路,投资 6000 万元实施了乳山河上游及 128 条农村河道治理工程,实现了“河畅水清、堤固岸绿”的建设目标。五是农村环境持续改善。进一步加大城乡环境综合整治力度,投入 1.7 亿元完成了 127 个威海市级重点村的环境整治任务,开工了 26 个村的农村居住工程;投资 3500 万元新建了镇级垃圾中转站,初步建立起“村收集、镇转运、市处理”的农村垃圾集中处理模式,实现了农村垃圾无害化处理全覆盖;组织实施了 3.8 万亩成片造林工程,完成道路绿化 863 公里,承办了全省生态造林现场会,“国家生态市”创建顺利通过国家环保部验收。六是社会事业成效显著。稳步推进新农合扩面提标工作,将人均筹资标准由 150 元提高至 260 元,进一步提高参合农民的保障水平;不断深化医药卫生体制改革,在全省率先实施了镇村基本药物“零差率”销售,建立起市镇村“全覆盖”的药品电子监管体系,保证了群众用药安全;在继续完善高血压综合防治的基础上,将糖尿病筛查纳入慢性病管理,成功争创了“国家慢性病非传染性疾病综合防治示范市”;全面推开了城镇居民养老保险,扩大了新农保、城乡低保的受惠面,在农村安装了新农养老金终端发放机和电话转帐机,实现了“缴费不出村、领取在家门”;完善了残疾人市镇村三级康复网络,组织开展了重度残疾人居家托养服务,成功跻身全国残疾人工作先进单位;投资 1.3 亿元实施了校舍安全改造工程,新建了 7 所镇级标准化幼儿园,加快推进城乡教育实现均等化发

展。特别是在上级党委、政府的坚强领导下,成功应对处置了“7.25”特大洪涝灾害,基本完成了受损水利设施、县乡道路桥涵的修复工作,对 1500 多户农村受损房屋进行了修缮,对城区 7 个受灾村实施了旧村改造,取得了救灾重建工作的阶段性胜利。七是工作合力有效增强。财政局积极整合财力资源,全面落实各项惠农政策的配套资金,为新农村建设提供了坚实的资金保障;农工办等部门立足自身职能,发挥协调督导作用,加快农村环境综合整治等新农村建设工作的扎实推进,形成了齐抓共管、协调联动的良好工作局面;房管局等部门牵头抓好企业包扶环境整治重点村工作,与其它部门一起为包镇、包村工作做出了突出贡献。上一轮包镇工作中,24 个包镇部门先后投入帮扶资金和物资 438.3 万元,帮助协调项目资金 640 万元;上一轮包村工作中,包村单位累计投入资金、物资折款 2241.6 万元;去年企业包村共投入资金、物资折合 400 多万元。今天会上受表彰的先进集体、先进个人就是他们其中的代表,在此,我代表市委、市政府,向受到表彰的先进集体和先进个人表示热烈的祝贺!向全市关心支持农业农村工作的同志们致以亲切的问候和衷心的感谢!另外,今天会上有 5 个先进典型进行了发言,书面印发了 17 个典型材料,大家要认真学习借鉴这些典型的经验和做法,真正做到学典型、见行动、有成效。

所谓“形势逼人”,就是在国内经济下行风险加剧、物价指数跌宕起伏、出口市场趋稳新兴的形势下,实现三农经济“稳中求进、好中求快”的发展目标任重道远、压力较大。主要表现在:一是基础设施相对落后。农田基本建设主要靠财

政性资金投入,社会化参与较少,重建轻管的现象较为普遍,致使不少工程未能长久发挥作用。据统计,全市水浇地面积 52.5 万亩,占常用耕地总面积的 60%;尚有 300 多条大小河流、800 多座塘坝需要实施整治,农业抵御干旱、洪涝等自然灾害的能力不强,农村群众靠天吃饭的局面没有得到根本改变。

二是产业发展层次不高。与周边荣成、文登相比,我市农业龙头企业差距较大。从规模上看,我市现有农业龙头企业 36 家,其中国家级龙头企业 1 家、省级龙头企业 7 家,土地流转面积不超过 2 万亩;荣成市有农业龙头企业 68 家,其中国家级龙头企业 8 家,省级龙头企业 22 家;文登市有农业龙头企业 76 家,其中省级龙头企业 4 家。从作用上看,我市龙头企业带动力较弱,全市企业领办合作社共有 18 个,龙头企业领办合作社只有 5 家,仅占总数的 1.1%,多数龙头企业自有基地面积较小,与群众联系松散,促进农民增收的作用发挥不明显;荣成市龙头企业本地订单采购比例达到 85% 以上,联结农户超过 90%,带动户均增收 2000 元以上;文登市今年农业龙头企业将超过 100 家,其中新增国家级龙头企业 2 家,省级龙头企业 8 家。

三是流通网络尚不健全。农超农企对接起步较晚,新兴高端市场拓展缓慢,多数农产品仍局限于“叫买叫卖”,大宗农产品缺乏定价话语权,行业抗风险能力普遍较差,制约了特色产业的提质扩规和效益提升。目前,我市农超农企订单生产面积仅为 2 万多亩,远远达不到发展要求。同时,农产品质量安全品牌效应有待进一步放大,“三品一标”认证缺少监督管理和有效利用,以品牌拓市场、向市场要效益需要认真研究、持续推进。

像我市的大姜产业,好的年份每斤价格达到 4 元左右,去年低的时候仅为 0.4 元,通常情况下大姜价格低于 0.5 元就要赔钱,如果缺乏品牌效应、流通环节又跟不上,广大姜农就要蒙受损失。

四是社会管理问题突出。部分镇村干部对做好新形势下的群众工作还不适应,处置复杂社会矛盾的水平还不够高,农村财务管理盲点和漏洞较多,农村不稳定因素仍然存在,信访案件也呈现出高发态势,特别是去年恰逢农村“两委”换届,由此引发不少群众频频上访,有的甚至到省进京制造非访,给全市信访稳定工作带来极大压力,等等。这些问题,需要我们在工作中反复研究、加快解决。

所谓“机遇催人”,就是在当前和今后一个时期,中央将继续实行“工业反哺农业”的发展战略,各级惠农扶农力度将持续加大,三农工作面临着“抢占先机、竞争发展”的重大机遇。从中央来看,自 2004 年至今,中央已连续 9 年发布一号文件聚焦“三农问题”,凸显了“三农”工作的重要地位。今年的一号文件以“加快推进农业科技创新、持续增强农产品供给保障能力”为主题,着重强调了财政投入“三个持续加大”,即持续加大财政用于“三农”的支出,持续加大国家固定资产投资对农业农村的投入,持续加大农业科技投入,确保“三农”投入增量和比例均有提高;政策还突出了农业补贴向主产区、种养大户、农民专业合作社“三个使用倾斜”。可以预见,中央对农业的政策扶持和资金支出还将大幅提升。从地方来看,省和威海市也相继出台了含金量很高的惠农政策,明确提出了“强科技保发展、强生产保供给、强民生保稳定”“三强三保”的要求,将继续加

加大对“三农”的投入,把科技成果创新、基础设施建设、生态环境改善和社会事业发展等重点继续向农业农村倾斜,让农村群众得到更多实惠。从我市来看,经过多年的发展,我们已具备了加快发展的基础条件,苹果、蓝莓、牡蛎、大姜等十大农业特色产业初具规模,肉鸡、茶叶、花生等农产品加工产业前景看好,农产品加工企业不断增多,优势农产品的市场空间不断扩大,具备了做大做强的外部环境。对此,各级各部门一定要高度重视,以认真负责的工作态度、时不我待的工作作风,切实增强加快发展的责任感和紧迫感,创新实干求突破,齐心协力抓落实,为夺取今年“三农”工作的全面胜利奠定坚实基础。

二、坚持统筹兼顾,确保圆满完成全年各项任务目标

今年宏观调控面临的形势复杂严峻,特别是经济增长下行压力和物价上涨压力并存,做好农业农村工作具有特殊重要的意义。2012年我市农业农村工作总的要求是:深入贯彻科学发展观,全面落实各级农村工作会议精神,坚持统筹城乡发展方略,围绕“转方式、调结构、促增长、惠民生、保稳定”的任务要求,夯实农业基础,促进农民增收,改善农村民生,加快改革创新,建设现代农业产业体系,着力推进新农村建设和城镇化进程,努力形成城乡一体化发展新格局。重点做好五方面工作:

(一)以结构调整为主线,大力发展现代农业。重点围绕区域十大特色产业,以发展“高产、优质、高效、生态、安全”农业为目标,调结构扩规模、抓标准保安全、搞合作促整合、借科技兴产业,加快现代农业发展。一要强化龙头企业带

动。从我市农业这几年的发展情况看,凡是搞得好的产业都有龙头企业带动,实践证明,这也是搞好农业产业发展、带动农民致富的一种基本模式。因此,要在培育壮大现有农业企业的同时,有目的性的开展产业招商,引进农业龙头企业,积极推进“市场牵龙头、龙头带基地、基地联农户”的农业产业化新路子,带动区域产业调整。特别要注重引进农产品加工企业,大力发展农产品深加工、精加工业,延长产业链条,提升农产品附加值,切实将我市农产品的资源优势转化为项目优势,加快构建产业层次高、加工链条长、带动作用强的农业龙头企业群,促进我市农业产业持续健康发展。各山区镇要充分利用自身资源优势,突出招商重点,加快引进一批农业龙头加工企业,真正发挥好辐射带动作用。年内全市新增龙头企业要达到10家以上。二要强化示范基地建设。把抓好示范基地建设作为推进结构调整的有效手段,围绕309国道以北和埠乳线以西的苹果产业带,威乳高速两侧的优质茶叶产业带,白沙滩、大孤山等区域的大姜产业区,以及徐家、海阳所、乳山口等区域的海产品养殖区,夏村、午极等区域的蓝莓产业区,规范引导土地规模流转,鼓励龙头企业自建基地、联合合作组织共建基地和指导农民管理合同基地以及依托项目发展基地,并对一定规模的种养殖基地全部纳入农产品质量安全监管体系,确保新增基地面积达到5万亩以上、纳入可追溯条码管理的14家以上。三要强化合作组织培育。据统计,目前全市439家登记注册合作社中规范运营的不到1/3,能有效起到辐射带动作用的少之又少。针对我市农业合作社数量虽多但规模较小、带动作用较弱的

实际,今后重点要在合作社做大、做强上下功夫,关键要动员企业力量领办合作社,实施企业化管理,建立完整的产品供销链条,并在推进农超对接中发挥有效作用,真正鼓励紧密型农民专业合作社发展壮大。从我市华隆食品、青山包装等公司领办合作社的实际效果看,不仅充分发挥了龙头企业的资金、仓储、加工、人才、技术等自有优势,而且促进土地向大种植户集中、推进农业产业规模发展,有利于新技术普及和农产品质量安全管理,是一项多赢的好事。像依托青山包装公司发起成立的青山果品专业合作社,自有苹果基地5000多亩,对入社农户实行价格保护,在市场收购价高于最低保护价时,按照市场平均价向果农返还差价,最大限度地保证了社员利益。因此,要筛选确定一批有意向的企业,以其为纽带,有效整合其它同类合作社,成立几个统一的规模较大、带动作用较强的专业合作社,利用2—4年时间,完成全市合作社的整合工作,真正打造一批块头大、市场竞争力强、特色鲜明的强社名社。

四要强化农业科技创新。今年,我市加大了科技创新奖励力度,奖励标准由去年的1200万元提高到了1500万元,并将农业科技创新纳入奖励范围。各级各部门要以此为契机,进一步加强产学研合作,积极推进农业龙头企业、合作社与大专院校、科研院所的对接,大力实施农村科技示范工程、科普惠农示范工程,扶持建设一批具有带动作用的农业科技示范推广基地,加快新技术、新品种的实际应用,推动农村实用技术普及和农业科技成果转化推广,带动区域特色优势产业发展壮大。同时,要针对当前基层农业科技推广体系“网破、线断、人散”的实际,进一步理顺管

理体制,健全工作机构,今年要在全市培训科技带头人100名,争取3—5年时间在全市每个中心村建立1处村级服务站点,配备农民技术辅导员,形成市、镇、村三级农技推广网络体系。五要强化政策扶持引导。政策就是导向,政策就是资金。从中央到省、威海市年年出台相关涉农政策,年年都有侧重,各镇各有关部门要认真研究上级有关项目政策,搞好工作对接,并将所有关联项目有效整合、统一实施,最大限度地发挥政策作用。同时,要进一步提高惠农补助资金的导向作用,像农机补贴等也要立足实际,有目的、有目标的向优势产业、特色产业倾斜,进一步优化农机结构,增加农机数量,不断提高我市农机化水平。

(二)以持续增收为目标,加快实施强村富民。发展农村经济、促进持续增收,关键要做好两方面文章:一是强村,二是富民。就强村而言,重点要想方设法壮大村集体经济。当前,全市农村集体经济整体面上比较薄弱,由于没有集体收入、义务工取消、“机动地”减少,村级组织为民办实事能力明显下降,群众向党组织靠拢的积极性也不高。如何解决这一问题,总的原则是,因地制宜、分类施策。对于城中村、镇驻地村、园区村等,要发挥临城、临园、临路、临海等区位优势,建厂房、办企业、搞活房地产,推进旧村改造,走外向化发展的路子。像城区街道东耿家、官地、夏西等村通过实施旧村改造、房地产开发,不仅增加了村集体收入,而且进一步改善了群众居住环境和生活条件;白沙滩镇大陶家村抓住银滩开发的机遇,大力开发房地产,并以此为龙头,带动兴办了水泥制品公司、塑钢门窗厂等村办企业,使

村子一跃成为全市的富裕村。对于有工业、农业等产业基础的村,要通过加大技改投入,加快结构调整,膨胀产业规模,壮大主导产业,实现富民强村。像夏村镇南庄村立足村办内燃机配件厂,通过近几年技改投入实现了滚动发展,去年税收收入达 900 多万元,增加村集体收入 130 多万元,解决本村劳动力就业 180 多人。对于有资源优势的村,要发挥山、滩、石等特色自然资源优势,通过招商引资发展村级集体经济。像午极镇午极村利用丰富的山形地貌资源,引进项目建设金牛谷生态园,发展生态农业、旅游农业,村集体仅前五年每年可收取资源使用费 50 万元,并将带动起镇域流通、餐饮、住宿等服务业快速发展。对于一些缺乏资源优势的城郊村,要发挥旧厂房、旧学校等集体闲置资产的作用,巧做资产租赁文章,引进加工贸易项目,吸纳农村剩余劳动力,实现集体增收、农民致富。对于一些邻海、邻景区的村,要依托独特的条件,大搞水产品养殖加工,大力发展渔家乐、农家乐、采茶等特色旅游,依靠二三产业增收。像海阳所镇南泓南村通过发展渔家乐,不仅为村集体增加了收入,而且实现户均增收 1.2 万元。总之,各村要科学审视本村的基础、条件和优势,宜工则工、宜农则农、宜商则商,选准本村的主导产业和发展方向,努力形成“一村一品”的特色优势。就富民而言,重点要鼓励自主创业,增加群众收入。要立足农业特色产业,大力发展苹果、草莓、蔬菜等种植业以及蛋鸡、肉食鸡、生猪等畜牧业,真正让群众从一产中得实惠。像崖子镇通过引导群众发展果业,目前已达 5.5 万亩,人均 1.3 亩,去年全镇苹果总收入达 6 亿多元,人均存款额居各镇前列。要大

力发展二三产业,扶持发展农村个体私营经济,积极发展农村服务业、乡村旅游业,强化农业技术、农业机械、农资供应等各类专业服务组织建设,引导培育新兴特色产业,增加农民的非农收入。要加快农村劳动力培训转移。坚持把加快农村劳动力转移就业、增加农民的工资性收入作为富民增收的重要渠道,依托高级技工学校、党校、远程教育网络等,大力实施农村劳动力转移“阳光工程”,扩大“绿色证书工程”培训规模,培训农民 2 万人次以上,不断提高农村群众的技能水平;加强基层劳动就业服务平台建设,重点以 12316“三农”公益服务咨询热线为载体,完善用工信息咨询、就业指导、职业介绍等就业服务体系。当前,市里正在组织开展“创业乳山·富民行动”,主要采取资金扶持、创业培训、技术帮扶、信息引领、环境服务等多种形式,支持群众自主创业、扩大就业,这项措施为广大群众特别是农村群众就业创业提供了良好的平台。各级各部门要充分利用好这一平台,加大宣传发动,加强服务扶持,真正把这一利民惠民的好事办好,让群众真正得到实惠。

(三)以优势资源为依托,打造现代流通网络。我市农产品种类丰富、质量上乘,如何让农产品能够顺利卖出去、卖个好价钱,一直是困扰农业增效、农民增收的一个突出问题。目前看,一个有效的方法就是通过建立现代农业流通网络,全力打造区域农产品商贸物流集散地。重点要发挥好“三个优势”:一要发挥好管理优势。以加强农产品质量安全管理为重点,切实放大安全品牌的影响力,树立起安全乳山、健康乳山的城市名片。下步工作中,要进一步整合管理力量,

由食安办、农安办牵头,认真抓好种植源头环节的质量监管,并将农业、渔业等部门的检测设备统一整合到山东省农副产品质量监督检验中心,构建一体化安全食品检测平台,将初级农产品、水产品 and 畜产品纳入监管范围,严格落实市场自检制度和市级抽检计划,确保流通环节农副产品质量安全。同时,要加快质量安全可追溯体系建设,建立市级标准化基地目录,凡是符合标准规定的,全部纳入农产品质量安全监管平台统一管理,实施生产全过程监督,产品加贴条码,做到质量安全可追溯。

二要发挥好载体优势。依托金谷园、润兴等大型批发市场,建立农产品网络信息平台,将全市农产品品类、产地、数量等情况纳入信息数据库,强化对外宣传和推介,吸引外地的大批发商和客户前来订购;依托建成投用的三农物流配送中心,将各配送中心农资直供信息系统和农安管理系统进行集中整合,建立涵盖全市范围的农资电子化交易管理平台,根据直供需求信息开展农资配送下乡和农副产品进城销售,做到农资直供和农副产品交易电子化管理、便捷化服务;采取政府搭台、企业唱戏的形式,召开1—2次安全食品推介会,积极搞好“农超对接”、“农企对接”、“社企对接”,促进产销衔接,降低流通成本,真正便农惠农。

三要发挥好品牌优势。通过政策扶持、强化引导、加大宣传,增强龙头企业、专业合作组织等生产经营主体的商标意识、品牌意识,全力抓好“三品认证”、地理标志和著名商标申报工作,大幅增加品牌认证数量,争取用2—3年的时间实现三品认证超百,十大特色产业全部通过地理标志认证,龙头企业均有省级以上商标或品牌注册。要抓好品牌宣传推广、市

场开发拓展,鼓励企业在主流媒体集中推介优势产品,采取展会交流和专场推介、专供专卖和市場分区、传统市场巩固和新兴市场拓展等多种措施,全力抓好“乳山牡蛎”、“乳山大姜”、“乳山绿茶”等名品名牌的对外推介,借助网络媒体等将“乳山产”安全食品推向高端市场。今年,将在威海市召开“乳山绿茶”推介发布会,进一步提升“乳山绿茶”的知名度和竞争力;全年确保十大特色产业均能进入我市现有超市网络,确保优质农产品能够及时就地转化。

(四)以生态建设为抓手,努力改善农村环境。农村生态建设是事关民生的重大问题,必须进一步加大资金投入、强化管理措施,切实提高群众的环境幸福指数,为农业农村可持续发展提供良好的生态环境。围绕改善生活环境,要加大农村环境综合整治力度,抢抓当前气温转暖回升的大好时机,加快推进绿化、硬化和亮化等工作,确保4月中旬完成全部绿化工作,5月中旬完成全部硬化工作,麦收前完成全部整治任务。特别要切实抓好农村饮水安全、生活垃圾处理、污水处理、河道治理、畜禽污染防治、农业面源污染控制等六大重点工作,为群众创造一个整洁、舒心的生活环境,各镇(街道)年底完不成核定垃圾量基数的70%,将实行一票否决。财政局、民政局、交通局、农业局、卫生局、林业局、水利局、体育局、妇联等部门也要将社区建设、改厕、户用沼气、体育器材、农村路网建设等惠农政策和配套资金有机捆绑,集中向重点村投放,为改善农村环境注入活力。围绕改善居住环境,要以推进城乡一体化建设为目标,加快农村社区建设步伐,按照“改造城中村、整合城边村、建设中心村、合

并弱小村、治理空心村、培育特色村、搬迁不宜居住村”的要求,坚持“建”“改”并举,合理确定城郊村、镇驻地村、中心村等各类村庄的区位和规模,科学编制农村社区工程规划、目标任务和实施步骤,利用几年时间将全市 601 个村建成 150 个左右社区,促进基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、现代文化向农村辐射,构建以城带乡、统筹发展的格局。对于农村社区建设工作,不搞一蹴而就,将分步实施、梯次推进,有条件的镇、村先成立机构,再建立相关管理制度,然后本着“稳妥操作”的原则进行合村并点,通过规划“压”、政策“引”等多措并举,确保我市农村社区建设工作扎实推进。近期,市里将组织外出参观学习农村社区建设经验,各镇也要注意借鉴各地成功的做法,搞好自己的农村社区建设工作。要严格按照“先安置后拆迁”的原则,因地制宜、因村制宜,加快推进城中村、园区村、驻地村、中心村和沿海村的旧村改造步伐,重点解决好村改居区域供热、供气、污水和垃圾处理等基础配套问题、失地农民保障问题、村改居农民转移就业问题,年内要圆满完成上级下达的改造任务。围绕改善生态环境,要抢抓当前春季造林的有利时机,大力开展以绿山、绿水、绿路、绿村为主要内容的“四绿”工程,重点实施沿海、沿河、水库等水系周边植树造林和退耕还林,进一步落实管护和防火责任,力争全年完成成片造林 3 万亩。特别要与村庄绿化相结合,鼓励群众大量种植经济林苗木,实现社会效益、经济效益和生态效益“三丰收”。围绕改善生产条件,要大力加强农村基础设施配套,着力抓好农村电网升级改造工作,提高农村路网路桥覆盖水平,加快推进中低产田改

造收尾工程,大力开展 3.8 万亩小型农田水利重点县三期工程、6 座小型水库除险加固工程和农村河道治理工程,确保农业生产“早能浇、涝能排、旱涝保丰收”,增强产业发展保障水平。

(五)以城乡统筹为重点,推进社会事业进步。要以“共建、共享”为基础,狠抓城乡统筹和均等化建设,逐步加大财政投入向农村社会事业的倾斜力度,使更多发展成果惠及农村群众。要以健康乳山工程为载体,进一步健全和完善农村居民医疗卫生保障体系,重点做好新农合提标扩面和镇级卫生院、村级卫生室等基础配套建设,以开展“公立医院改革试点”工作为契机,继续推行“药品零差率”销售,逐步解决农村群众“看病难、看病贵”的难题;要以社会保障工程为重点,进一步提高新农保参保率,逐步实现农村社保服务终端全覆盖,特别是要重点抓好今年投资 9000 万元的五保供养、农村低保、慈善救助等社会救助活动,提升农村社会保障水平。要以教育均等化为目标,逐步加大农村教育投入力度,在镇村校舍安全改造和中心幼儿园标准化建设的基础上,着力实施好银滩和城区两所九年一贯制学校建设和徐家镇初级中学改造工作,落实农村中小学增配多媒体教学仪器工程,实现城乡教育统筹发展。特别要抓好投资 1000 多万元的学生班车增配工作,确保农村学生乘车安全。要以文化阵地建设为内容,加快推进文化大院、农家书屋和活动中心等公共文化设施建设,将文化大院作为社区建设的重点,发挥其文化宣传的平台和阵地作用。要大力开展群众性文化活动,精心组织开展农民艺术节、秧歌汇演、消夏夜市等群众喜闻乐见的文化活动,大力实施“三下乡”工程,

丰富群众业余文化生活。要稳定和发展专兼职结合的农村文化队伍,充分发挥民间艺人、文化能人在活跃农村文化生活、传承发展民间文化、促进农村和谐方面的主力军作用,吸引更多群众参与进来,达到用文化教育人、感染人、激励人、鼓舞人和团结人的目的。

三、落实工作责任,形成齐抓共管的良好局面

当前,“三农”工作形势复杂、任务艰巨,从客观上要求我们必须进一步加强组织领导,强化工作保障,努力把各项任务落到实处。一要强化组织领导保障。要坚持把解决“三农”问题作为工作的一大重点,牢牢把握“三农”工作主动权,切实加强和改进对农村工作的领导,形成“政府引导、部门配合、社会参与”的工作格局。市委农村工作领导小组办公室要突出统筹抓总,落实联席会议、目标考核、定期点评等制度,及时研究解决新农村建设中遇到的困难和问题,发挥好组织指导和综合协调作用。各镇(办事处)要把“三农”工作摆上重要议事日程,围绕市里确定的农业产业结构调整、农产品区域化管理、农业龙头培育和产业化发展、农村环境综合整治、农村基层组织建设等重点方面,研究落实措施,抓好组织实施,确保取得成效。市直农口部门和涉农单位既要各司其职、各负其责,又要统一协调、密切配合,主动深入农村、深入群众,多调查研究,多帮解难题,每年都办成几件促进新农村建设、惠及农民群众的实事好事,不断提高“三农”工作水平。二要强化政策落实。要充分发挥财政资金的导向作用,健全支持新农村建设的财政保障体系,全面落实小麦良种直补、粮食综合补贴等政策,实

施好小型农田水利重点县、水库除险加固等重点工程,发展观光农业、民俗旅游业和流通服务业,具体由财政、农业、水利、旅游等部门负责。要加大向上争资力度,认真学习研究相关惠农政策,弄懂弄透、用足用活,争取赢得更多的支持;要用好相关政策资金,真正发挥好资金的扶持作用;要加大对政策资金落实情况的监管力度,严厉查处一批涉农案件,确保给群众的实惠坚决兑现,切实维护好农民利益。特别是对拨付到村、企业的环境整治资金和农业奖励补贴资金等,镇、部门不得以任何理由或借口进行截留、挪用,一经发现,将严肃处理有关责任人。三要抓好合力帮扶。开展对农村帮扶工作既是推进新农村建设的重要途径,也是密切干群关系、转变干部作风的有效手段。围绕开展好包村工作,各包村部门要强化大局意识,带着责任和感情落实好帮扶任务,确保今年投入不低于2万元,真正通过包扶,使所包村在经济发展、村容村貌等方面发生明显变化;相关包村企业要强化社会责任,做到“说了算、定了干”,加大包村投入力度,以实际行动回报社会、赢得赞誉。围绕开展好联户工作,各镇(办事处)、市机关事业包村单位股级以上干部,每人要在单位所包村中结对联系1个农村贫困户进行帮扶。围绕开展好驻村蹲点工作,各驻村干部要扎根基层,与驻点村群众同吃、同住、同劳动,帮助村里加快推进环境整治等各项工作,特别是对于一些刚跨出高校大门的年青人来说,要通过驻村蹲点工作,在实践中进一步锻炼自我、提升自我,加快自身成长,更好地适应工作岗位、服务基层群众。围绕开展好民情走访活动,市镇干部要深入群众家中,宣传政策、答疑释惑,广泛

征求群众意见建议,切实帮助群众解决实际难题、理清发展思路,赢得群众信任。四要抓好组织建设。实践证明,加强基层组织建设是一项打基础、抓根本、利长远的系统工程,凡是基层组织坚强有力、运转有序的地方,经济发展就好、亮点工作就多、社会就稳定和谐。各级各部门要充分认识到基层组织建设的重要性,以开展“基层组织建设年”活动为契机,严格落实党建工作责任制,切实加强基层组织建设,实现以党建促发展的目标。要狠抓基层组织规范化建设,以村级民主议事决策和强化权力运行监督为重点,大力推行决策联议、“三资”联管、村章联控、合同联审、干部联评“五联”监管做法,统筹抓好党务、财务、村务公开,规范农村干部施政行为,坚决杜绝随意处置资产、随意花钱等问题,促进村级管理制度化、规范化。近年来,出问题的村大都涉及“三资”管理问题,或是由于村务、财务不公开造成的,因此,各镇、村在这个问题上需要引起足够的重视。要提高基层党员干部素质,不断增强基层干部尤其是农村支部书记的致富带富能力,当好农民的“领头雁”。为了提高基层党员干部的能力素质,今年市里将大力实施助力“领头雁”工程,重点支持一批农村党员干部、大学生村官、困难职工党员、入党积极分子创业,希望大家要把握机遇、积极作为。各镇党委、政府也要抓住新一届村“两委”班子想干事、干成事的愿望,积极引导,强化激励,以此调动基层干部的积极性。要加快公平民生建设,针对近年来我市民生投入力度加大但群众反映问题较多的实际,进一步规范村级大病

救助、低保救助等评定程序,实行民主评议、阳光操作,真正把实事、好事办到群众的心坎上,切实让最需要的群众得到帮扶,进一步提升群众的满意度。要加大农村后进班子整顿力度,按照“区分情况、找准根源、因村定策、逐一理顺”的方针,建立后进班子整顿台账,实行销号管理,分期分批予以重点整治,争取今年集中转化一批三类班子、提升一批二类班子、巩固一批一类班子,逐步建立起长效、动态的整治机制。

同志们,做好新形势下的“三农”工作任务艰巨、责任重大,全市各级要认真落实上级农村会议精神,按照市委、市政府的部署,进一步坚定信心,抢抓机遇,开拓创新,扎实工作,努力开创“三农”工作新局面,为加快推进宜居宜业、和谐幸福的新乳山做出新的更大贡献!

乳山市人民政府

关于开展“企业观念更新年”活动的意见

乳政发〔2012〕2号

各镇人民政府，市政府各部门、单位，经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处，各重点企业：

为深入贯彻落实“转方式、调结构、提质量”工作要求，更新企业发展观念，提升企业发展层次，推动企业做大做强，市委、市政府确定今年在全市企业中开展“企业观念更新年”活动，现制定实施意见如下：

一、开展“企业观念更新年”活动的重要意义

企业是区域发展的重要支撑力量。近年来，各级各部门特别是广大企业认真贯彻落实科学发展观，深入实施“工业立市”战略，全市企业总体上保持了健康平稳发展的良好势头，为经济平稳发展、财政持续增收、社会和谐稳定做出了积极贡献。但也要清醒地看到，与“转方式、调结构、提质量”的工作要求比，与市外大企业强企的发展态势比，与现代企业应有的基本素质比，我市企业在思想解放程度、经营理念创新、综合竞争能力、社会责任履行等方面还有很大差距，突出表现在：有的企业思想保守、眼界狭窄，只重眼前利益，不善长远谋划，缺乏想大做大的气魄；有的企业固步自封、安于现状，只求过得去，不求过得好，丧失了发展机遇；有的企业缺乏信心、缺少办法，经营每况愈下，规模越做越小；有的企业不善创新、不重合作，多年迈不开步子、看不见起色；

有的企业只重亲情、不重人才，家庭型经营、家族式管理，难以适应市场经济需要；有的企业利益至上、不讲奉献，社会责任意识淡薄；等等。当前，国内外经济形势复杂多变，企业生存发展的压力日益增大，固守陈旧观念、坚守传统模式，必将被激烈的市场竞争所淘汰。各级各部门特别是广大企业要充分认识开展“企业观念更新年”活动的重要意义，进一步解放思想、更新观念，创新方法、加压奋进，迅速掀起新一轮比学赶超热潮，为企业转型、工业振兴、经济提升提供强力保障。

二、开展“企业观念更新年”活动的指导思想和工作目标

（一）指导思想。以科学发展观为指导，以发展方式转变为主线，以深入实施“工业立市”战略为抓手，引导企业经营者树立正确的人生观、价值观、发展观、经营观、人才观，激发内在活力，凝聚发展合力，推动企业转型升级、做大做强，实现区域经济平稳较快发展。

（二）工作目标。通过开展“企业观念更新年”活动，充分调动企业创新创业、加快发展的积极性和主动性，推动企业上规模、增效益、提质量、强后劲。年内，争取销售收入过亿元企业达到31家，过5亿元企业达到6家；纳税过千万元企业达到35家，其中工业企业达到12家；规模以上工业增加值增长12%，五大主导产业销售

收入占规模以上工业销售收入的比重达到92%；万元生产总值能耗降低3.7%，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量削减指标完成上级下达的任务。

三、开展“企业观念更新年”活动的主要任务

把观念更新贯穿于企业发展全过程，以新思想引领企业转型升级，以新观念推动企业做大做强。

(一)更新人生观，以积极的目标追求助推企业做大做强。引导广大企业经营者把企业发展作为最大的人生追求和最高的事业目标，不满足于现有发展规模，不满足于现有发展速度，不满足于现有发展水平，以时不我待的紧迫感、不甘落后的奋进感，自我加压、开拓创新，促进企业膨胀壮大。一要破除“自负”的思想束缚，倡树争先发展理念。引导龙头企业跳出乳山看发展、对比先进找差距，自觉与市外大企业比膨胀速度、发展质量、管理水平，力争在更高领域、更大范围当龙头、争先进。重点组织好纳税十强工业企业与省内行业龙头企业的一对一“结对赛”活动，激发企业比学先进的斗志和决心。二要破除“自满”的思想束缚，倡树赶超发展的理念。设立企业纳税进步奖，引导骨干企业走出安于现状的误区，瞄准更高目标，树立更大追求，积极开展“二次创业”活动，加速成为支撑区域工业发展新的带动力量。三要破除“自馁”的思想束缚，倡树创业发展的理念。引导具有一定潜力的中小企业抓住发展机遇，看清自身优势，增强发展信心，准确定位，快速突破，争取短期内摆脱困境、实现发展。

(二)更新价值观，以正确的价值取向助推企

业做大做强。引导广大企业经营者把比贡献讲奉献作为自身价值取向，自觉履行责任，主动奉献社会，实现企业经济效益与社会效益的“双提升”。一要争当依法经营的表率。广大企业要自觉把经营行为置于法律法规的监管约束之下，按照现代企业要求，健全管理制度，规范经营行为，真正实现由以人管理向制度管理的转变；要增强依法纳税意识，做到依法经营、照章纳税，努力营造文明、法治、诚信、高效的税收环境；要增强诚信意识，建立健全企业诚信体系，积极创建“守合同重信用”企业，切实维护好企业的良好对外形象。二要争当关心职工的表率。始终把职工利益放在第一位，建立企业效益与职工工资同步增长机制，及时足额兑付职工工资；积极改善企业生产条件，时刻关心职工冷暖，及时帮助职工解决好生产生活中的困难和问题，增强职工的归属感和主人翁意识，凝聚企业的向心力。三要争当履行责任的表率。坚持发展不忘社会、发展回报社会，积极参与慈善救助、扶贫包村等公益活动，自觉承担维护社会稳定的责任，严格落实安全生产主体责任，以实际行动为企业健康持续发展创造良好环境。

(三)更新发展观，以科学的发展方式助推企业做大做强。引导广大企业经营者强化科学发展意识，以大投入扩张企业规模，以大创新提升企业层次，以大合作拓展发展空间，加快培育一批领军型企业集团。一要扩大投入促发展。要抓好技改投入上规模，实施好黄海汽配扩规、昊安金科耐磨材料、双连制动刹车片、佰德信汽车尾气催化剂、恒邦化工复合肥等总投资16亿元、年度投资10亿元的十大技改项目，加快传统企

业规模膨胀步伐。黄海汽配、昊安金科要加快新厂区建设步伐,争取尽快投产运营;佰德信新材料要抓好三期工程建设,扩大生产能力,争当行业龙头。要抓好新项目建设优结构,紧紧围绕高新技术产业领域,加大节能环保、生物技术及高端装备制造业项目引进力度,推进好威海自然新材料等新材料项目,跟踪好浩海太阳能电池组件、华电分布式能源等新能源项目,争取在新兴产业培育上实现新突破,加快构建高端、高质、高效的现代产业体系。年内,高新技术产业产值占工业总产值的比重提高2个百分点。要抓好园区建设强载体,重点要聘请专业团队做好海阳所海产品精深加工区、南黄制造加工区、冯家温泉养生度假区、下初化工建材区、午极农产品加工物流区、崖子果品集散储运区、诸往金属冶炼铸造区、乳山寨旅游商品物流区等镇级园区规划论证,明确产业定位,搞好设施配套,吸引特色产业聚集,带动区域经济发展。二要注重创新促发展。要加大产学研合作力度,引导企业采取委托开发、共建基地、技术入股等形式,与科研院所、大专院校建立健全经常性对接机制,共同组建产学研合作联盟,承接重点课题,进行联合攻关。重点依托已签约的“四个基地、两个中心”,加强与科研单位的后续合作,建立完善技术成果库、支撑产业库、专家资料库,加快企业创新发展步伐。年内,实施产学研合作项目10个。要加大自主创新力度,突出企业的创新主体地位,引导企业加强创新平台建设,提升自主创新能力。年内,新增威海市级以上企业技术中心和工程技术研究中心6个、国际科技合作研究中心3个,争取金牌公司、昊安金科等企业在院士工作站建设上有

所突破,落实省级以上技术创新项目15个。三要强化合作促发展。引导企业放宽视野、放长眼光,主动找“靠山”、攀“高亲”,放大资产价值,实现借力成长。骨干型企业要抢先与外合作,本着“求所有更求所活,求所在更求所大”的原则,积极运作好鑫山冶金与正太机电、金华集团与青岛金王的对接合作,延伸生铁、黄金等产业链条;成长型企业要主动与外合作,打破单纯依靠自身积累的发展模式,引导昊安金科、黄海汽配、佰德信新材料等企业抓住步入黄金发展期的机遇,积极挂靠强靠大,实现强强联合,进一步催生发展活力、促快发展速度,争取尽早跻身骨干企业行列;亏损型企业要积极与外合作,充分挖掘利用造船公司、曙光啤酒等企业的资产价值,帮助搞好与外推介,引导企业寻求合作,在盘活资产、稳定生产的基础上赢得新的发展空间。

(四)更新经营观,以现代的成长模式助推企业做大做强。引导企业经营者树立现代经营理念,挺进资本市场,放大品牌效应,加快转型步伐,促进企业由“上楼梯”式发展向“坐电梯”式发展转变。一要做好资本经营的文章。要搞活风险投资,论证设立股权投资引导基金的可行性,引导企业加强与风险投资机构的股权合作,吸引更多市场资金为我所用,激活民间资本的源头活水。年内,确保昊安金科完成二期增资1500万元以上,力争金牌饲料实现股权融资1000万元以上。要推进企业上市,积极挖掘上市企业资源,加强与上市中介机构的对接,年内确保双连制动、昊安金科、力久电机、佰德信新材料、金牌饲料等5家企业完成商业计划书制作,其中双连制动争取完成股改,为企业成功上市奠定基础。

二要做好品牌经营的文章。把品牌创树作为提升企业核心竞争力的重要途径来抓,引导企业牢固树立“重创牌更重用牌”的理念,在创牌上下功夫,在用牌上动脑筋,推动企业竞争由产品竞争向品牌竞争转变。要抓好品牌创树工作,全面落实品牌奖励政策,加快培育一批以省级名牌为骨干、中国名牌为标杆,影响面广、带动力强的优势企业和名牌产品,年内新增注册商标50个、省级名牌产品2个,争取“恒邦”、“昂仕”、“力久”3个商标成为省级著名商标,“菲格尔”成为中国驰名商标。要加大品牌产品的宣传推介力度,鼓励品牌企业加强营销队伍建设,创新市场营销方式,通过品牌授权、特许经营等手段,扩大品牌的集中度和认可度,不断提高企业的品牌价值。要抓好标准制定工作,引导有条件的企业积极申报国家标准研究项目、标准化示范项目,争取在主持或参与制定、修订国际、国家、行业或地方工业标准等方面有所突破。三要做好转型经营的文章。重点发挥好我市房地产企业数量多、规模大的优势,修订完善鼓励房地产企业转型升级的政策,引导房地产企业参股工业、多元发展,做好转型文章,探索升级路子,实现房产转型与工业融资的共赢。四要做好集约经营的文章。引导企业全面开展精细化管理,大力推行以倒逼机制降低成本的动态式成本控制方法,将生产、流通、管理的全过程分解量化,制定目标成本,挖掘潜在效益。同时,要把节能减排、保护生态作为份内职责,从节约一度电、一斤煤、一方水做起,节约能源,达标生产。重点落实好鑫山冶金、金洲集团等14家重点用能企业的节能措施,保证福喜农牧、乳山热电等重点污染源企业在线监测设施正

常运行,确保节能生产、达标排放;大力推广新技术、新工艺、新设备,加快淘汰落后产能、落后工艺、落后技术,以构建企业、产业之间循环链为主要途径,减量、循环、高效利用资源,创建各具特色的循环型示范企业。

(五)更新人才观,以强大的智力支撑助推企业做大做强。引导企业树立“人力资源是第一资源、人力投入是第一效益”的理念,坚持不懈地抓好企业家队伍、企业人才队伍、企业职工队伍建设,为企业发展提供强有力的人力资源支撑。在企业家队伍建设方面,要继续采取“请进来”、“走出去”相结合的方式,组织重点企业法人代表赴高等院校集中培训、赴先进市区的大企业、大集团进行对口学习,邀请有关经济专家、企业高管来乳授课讲座,促进企业经营者思想解放、观念更新;要提高企业家待遇,优秀企业家优先考虑推选为各级党代表、人大代表、政协委员、劳动模范,定期走访慰问企业,邀请企业负责人参加全市的重大活动,在市人民医院设立企业家病房,开通企业家就诊“绿色通道”,聘请专家为企业负责人及亲人体检,在市内新闻媒体开设“优秀企业家访谈”专栏,以创业创新、富有责任感的优秀企业家典型为主要对象,定期宣传报道企业家的感人事迹和创业精神,营造起“尊重企业家、关心企业家、争当企业家”的社会环境。在企业人才队伍建设方面,要充实完善人才引进政策,通过“招才引智”等途径加大人才引进储备力度,加快培育一批高素质管理人才、高绩效经营人才、高层次专业人才和高技能一线人才,为企业发展提供智力支撑。特别要加强职业经理人的引进力度,有条件的企业要舍得用高薪聘用优秀职业

经理人,全面负责企业的经营管理,加快走出“家族式”经营的误区。在企业职工队伍建设方面,要深入开展行业比武和岗位练兵活动,加强职工岗位技能培训和综合素质教育,提高职工队伍整体素质;在外来务工人员中开展“金牌职工”评选活动,吸引更多的外来务工人员扎根企业,保持企业职工队伍稳定。

四、开展“企业观念更新年”活动的保障措施

一要强化组织领导。为加强对“企业观念更新年”活动的组织领导,市政府成立由分管副市长任组长,经信、科技、发改、金融办、人民银行等部门和单位为成员的活动领导小组,下设办公室在市经信局,具体负责活动的组织领导、督导调度。各企业要结合自身实际,制定具体实施方案,确保“企业观念更新年”活动扎实有效开展。

二要强化调研服务。定期召开项目推进协调会,领导现场办公,部门一线服务,深入企业和项目现场走访调度、了解情况,及时协调解决企业发展和项目建设中的瓶颈问题。尤其要组织开展好企业大走访活动,每年分两次对重点企业进行全面走访,梳理企业生产经营中的困难问题,逐一落实承办部门、承办要求和承办时限,实行台帐管理,确保及时化解。

三要强化政策扶持。修订完善鼓励经济发展的优惠政策,将扶持企业的用力点放在促进调整、支撑转型上,更好地发挥政策导向作用。设立1500万元的科技奖励基金,加大对产学研合作、自主创新项目的奖励比重,激发企业创新动力,增强企业核心竞争力。建立重点企业发展“一企一议”、“一事一议”制度,对企业重点技术

改造项目、与外合作项目在用地、融资等方面给予最大力度的支持。

四要强化效能提升。加大行政审批事项清理力度,开展好专项调研活动,本着“精简项目、缩短时限、提高效率”的原则,对所有收费项目逐一进行审核,该取消的一律取消、该减免的一律减免,切实减轻企业负担,提高行政效能。

五要强化难题破解。组织举办好各类就业洽谈会、赴外专题招工等活动,依托就业服务信息平台设立网上“就业超市”,畅通劳企双向常态交流渠道,缓解企业用工难题。开展银企对接活动,组建成立中小企业信用联盟,探索设立科技银行,稳妥实施农信社改制,新引进1家信贷机构,鼓励小贷公司开展好“续贷”业务,年内力争新增各类贷款15亿元以上,工业贷款增幅达到25%以上。采取“市内选精英、市外请专家”的方式,组建成立企业智囊团,对30家重点企业逐一进行专题会诊,与企业一起理清发展思路,规避经营风险,帮助企业制定中长期发展规划,促进企业持续健康快速发展。

附件:“企业观念更新年”活动领导小组成员名单

二〇一二年二月七日

附件

“企业观念更新年” 活动领导小组成员名单

组长：徐 明(市委常委、常务副市长)

成员：王海波(市人力资源和社会保障局局长)

曲华良(市发改局局长)

高 波(市财政局局长)

冯夕永(市经信局局长)

姜国臻(市科技局局长)

姜 山(市国鑫资产经营管理有限公司总经理)

冯 罡(市发改局副局长、金融办主任)

李明杰(市人民银行行长)

刘建忠(市委组织部副部长)

李 超(市委宣传部副部长)

张新龙(市政府办公室副主任)

领导小组办公室设在市经信局,冯夕永同志兼任办公室主任。

乳山市人民政府

关于市政府领导班子成员工作分工的通知

乳政发〔2012〕3号

各镇人民政府，市政府各部门、单位，经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处：

经市政府研究，现将市政府领导班子成员工作分工安排如下：

隋建波同志主持市政府全面工作，分管财政、编制、监察和审计工作；

徐明同志协助隋建波同志处理市政府日常工作，分管经济开发区、政府办公室和工业经济、民营经济、园区经济、发展改革、人力资源和社会保障、机械工程高级技工学校、科技、金融保险、国鑫资产、税务、工商、统计、机关事务、行政服务中心、物价、质量监督、食品安全、食品药品监督、轻工资产、投资公司、重点工程、安全生产、应急管理等方面和单位的工作；

王祥芹同志分管交通、公路、国土、环保、流通服务业、铁路、港航、砂资源管理及海湾新区开发等方面和单位的工作；

王星淘同志分管大乳山管委、嵎嵎山管委和旅游、公安、司法、国家安全、信访、民族宗教、通讯、粮食、烟草、史志、档案、邮政、石油、盐业等方面和单位的工作；

陈卫萍同志分管文化广电新闻出版、教育、卫生、计划生育、广播电视台、广电网络公司、文化市场综合执法、新华书店、体育、红十字会等方

面和单位的工作；

温训昌同志分管农业、林业、海洋与渔业、水利、畜牧、民政、双拥共建、老龄、残联、供销社、龙管处、农机、气象和农村等方面和单位的工作；

隋同朋同志分管银滩旅游度假区和城建、规划、房管、住房公积金管理中心、政府法制、城管执法、电业、供暖供气、人民防空等方面和单位的工作；

倪国良同志主持市商务局工作，分管外经外贸、口岸、国内招商、商贸、外事侨务、对台事务、市政府驻外办事处等方面和单位的工作；

战国生同志主持银滩旅游度假区工作；

张平同志主持市政府办公室工作。

二〇一二年二月十五日

乳山市人民政府

关于印发《乳山市残疾人事业“十二五”发展规划 (2011—2015年)》的通知

乳政发〔2012〕4号

为加快推进残疾人社会保障体系和服务体系建设,进一步改善残疾人状况,促进残疾人平等参与社会生活、共享改革发展成果,推动残疾人事业与经济社会协调发展,依据《山东省残疾人事业“十二五”发展规划》和《乳山市国民经济和社会发展第十二个五年规划》,制定本规划。

一、“十一五”残疾人事业发展规划执行情况

“十一五”期间,在市委、市政府的正确领导下,全市各级各部门把残疾人工作作为落实科学发展观、构建和谐社会的重要内容来抓,较好地完成了乳山市残疾人事业“十一五”发展规划的目标任务,全市残疾人事业取得了长足发展。

一是残疾人保障能力得到加强。以最低生活保障为底线,以社会保险为基础,以特殊福利为补充的残疾人社会保障体系框架基本形成。1550名贫困残疾人享受低保待遇,3719名残疾人参加城镇居民社会养老保险,896名残疾人参加城镇居民社会医疗保险,8014名残疾人参加新型农村合作医疗保险,6352名残疾人参加新型农村社会养老保险。落实社会保险政府补贴政策,1283名残疾人享受参加“新农保”政府补贴个人缴费最低档次50%的待遇。实施低保重

度残疾人生活补贴制度,768名残疾人享受每人每月不低于50元的生活补贴。另外,广大残疾人还得到了教育、医疗、住房等社会救助和社会福利的倾斜。

二是残疾人服务水平全面提升。紧紧围绕“人人享有康复服务”目标,先后开展了“威高光明行动”、“福彩助行行动”、“光威助听行动”和“残疾人家政服务”、“残疾人居家托养”等近20个康复工程和服务项目。3200名白内障患者复明,提供辅助器具1052件(套),装配矫形器36人,装配假肢32人,实施矫治手术6人,配戴助听器89人,850名肢残人、聋儿、智残儿童、脑瘫儿童、孤独症儿童得到康复训练;为25名孤残独居残疾人提供政府购买的家政服务,为38名智力残疾人提供集中职业技能和康复训练,为1451名智力、精神和重度残疾人提供居家托养服务;“十一五”期间,8260名残疾人得到不同程度的康复,成功创建“全省残疾人社区康复示范区”,基本实现了“人人享有康复服务”目标。

三是残疾人特殊教育持续发展。特教学校1所,在校学生76人,随班就读残疾学生12人。我市听力语言训练中心在训学龄前残疾儿童20

人。接受特殊教育的视力、听力、言语残疾儿童少年入学率城镇达到 100%，农村达到 98% 以上；残疾儿童少年入学率达到 98% 以上。

四是残疾人劳动就业稳步发展。认真贯彻残疾人就业工作政策法规，采取积极的扶持和保护措施，利用社会资源加强残疾人职业技术培训，采取多种形式推进残疾人就业，取得较好的效果。有 621 名城镇残疾人得到培训，参加实用技术培训的农村残疾人 5260 人次，为残疾人提供就业服务 4698 人次，有 1986 名残疾人实现了稳定就业。保障金征收稳步增长，累计征收 1110 万元。

五是残疾人扶贫取得新的成效。大力实施残疾人扶贫开发计划，积极开展“脱贫奔康”、“温馨安居工程”、“残疾人扶贫基地建设”、“薪火助残”、“志愿者助残进家庭”等工程和助残活动，帮助残疾人解决生活和生产中的困难。通过多渠道帮扶，已有 1200 多户贫困残疾人脱贫、210 户贫困残疾人致富，帮助 250 户贫困残疾人完成了危房改造，极大地改善了农村贫困残疾人生产生活条件。

六是残疾人维权工作得到保障。将《残疾人保障法》纳入普法内容，组织残疾人法律援助案件 81 件，其中民事代理 65 件，刑事辩护 16 件。接待和处理残疾人来信、来访 26 人次。全市累计完成无障碍设施建设和改造任务 76 项；积极开展无障碍进家庭活动、机动轮椅车燃油补贴发放和残疾人驾驶汽车工作，给残疾人的出行、参与社会活动带来了极大方便。

七是残疾人组织得到不断完善。突出残疾人基层组织建设，全市所有镇(办事处)均成立了

残联组织，并配有残联理事长及残疾人专职干事，市、镇(办事处)、村(社区)三级残疾人组织网络建设全部完成。

八是残疾人文体活动日益活跃。开播电视手语节目，实现真正意义上残疾人信息无障碍；组织参加了威海市残疾人文艺汇演、盲人专题晚会，残疾人运动会等大型文化体育活动和残疾人职业技能竞赛。

九是残疾人综合服务设施建设快速发展。完成残疾人综合服务中心建设，总投资 500 万元，建筑面积 2660 平方米，并不断完善设备设施，得到了社会广泛认可。

但是，我市残疾人事业基础还比较薄弱，残疾人社会保障和服务政策还不够完善，仍然滞后于经济社会发展；残疾人总体生活状况与社会平均水平存在较大差距，在基本生活、医疗、康复、教育、就业、社会参与等方面还存在许多困难；歧视残疾人、侵害残疾人权益的现象仍时有发生。今后五年是全面建设小康社会的关键时期，必须加快推进残疾人社会保障体系和服务体系建设，不断缩小残疾人基本生活与社会平均水平的差距，努力使残疾人同全市人民一道向着更高水平的小康社会迈进。

二、“十二五”时期残疾人事业发展的总体目标和指导原则

“十二五”时期，乳山市残疾人事业要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面落实《中共中央国务院关于促进残疾人事业发展的意见》(中发〔2008〕7 号)、《中共山东省委山东省人民政府关于加快推进残疾人事业

业发展的实施意见》(鲁发〔2009〕12号)、《中共威海市委威海市人民政府关于加快推进残疾人事业发展的实施意见》(威发〔2009〕22号)和《中共乳山市委乳山市人民政府关于加快残疾人事业发展的实施意见》(乳发〔2011〕20号),按照“政府主导、社会参与,国家扶持、市场推动,统筹兼顾、分类指导,立足基层、面向群众”的要求,加快推进残疾人社会保障体系和服务体系建设,使残疾人基本生活、医疗、康复、教育、就业、无障碍等基本需求得到制度性保障,促进残疾人状况改善和全面发展,为残疾人平等参与社会生活创造更好的环境和条件。

(一)总体目标

残疾人生活总体达到小康水平,参与和发展状况显著改善。建立起残疾人社会保障体系和服务体系基本框架,保障水平和服务能力显著提高。完善残疾人事业政策体系,依法保障残疾人权益。制定实施残疾预防行动计划,系统开展残疾预防,有效控制残疾的发生和发展。加强残疾人组织和人才队伍建设,提高残疾人工作信息化水平。弘扬人道主义思想,为残疾人平等参与社会生活、共享经济社会发展成果创造更加有利的环境。

(二)指导原则

1、坚持以人为本。将改善残疾人民生、促进残疾人全面发展作为发展残疾人事业的根本出发点和落脚点,着力解决残疾人最关心、最直接、最现实的利益问题,使残疾人在全面建设小康社会的伟大实践中实现全面发展。

2、坚持政府主导。将残疾人社会保障和服务纳入全市总体社会保障和公共服务体系予以

优先发展,促进残疾人事业发展水平与经济文化强市建设的要求、与残疾人日益增长的物质文化需求相适应。建立稳定的经费保障机制,将残疾人事业经费列入各级财政预算,并随着国民经济发展和财政收入增长逐步增加。

3、坚持社会化工作方式。充分开发社会资源,动员和引导社会各界支持、参与残疾人社会保障和服务,培育理解、尊重、关心、帮助残疾人的良好社会风尚。充分发挥残疾人和残疾人组织的作用,支持残联依照法律法规和章程开展工作,参与残疾人社会管理和公共服务。

4、坚持统筹兼顾。以农村和贫困残疾人为重点,政策、资金、项目向农村和贫困残疾人倾斜,促进城乡区域协调发展。

三、“十二五”时期残疾人事业的主要任务和政策措施

(一)康复

任务目标:实施重点康复救助工程,帮助5550名残疾人得到不同程度的康复。组织供应2400件各类辅助器具,有需求的残疾人普遍适配辅助器具。普遍开展社区康复服务,初步实现残疾人“人人享有康复服务”目标。完善康复服务网络,壮大康复专业人才队伍。建立综合性、社会化的残疾预防和控制网络,实施重点预防工程,有效控制残疾的发生和发展。

政策措施:

1、建立残疾儿童抢救性康复救助制度,对0—6岁残疾儿童实施免费抢救性康复,在定点机构接受康复训练达不到入学条件的,救助年龄可放宽到9周岁。按规定将白内障复明手术、精神病治疗、畸残矫治手术,以及以治疗性康复为目

的运动疗法、偏瘫肢体综合训练、脑瘫肢体综合训练、截瘫肢体综合训练、作业疗法、认知知觉功能障碍训练、言语训练、吞咽功能障碍训练、日常生活能力评定等医疗康复项目纳入城乡基本医疗保障范围,逐步增加工伤保险职业康复项目。

2、建立以专业康复机构为骨干、基层医疗卫生机构为基础、家庭邻里为依托的社会化残疾人康复服务网络,全面开展医疗康复、教育康复、职业康复、社会康复,提供功能训练、辅助器具适配、心理辅导、康复转介、残疾预防、知识普及和咨询等康复服务项目。按照上级要求5年内通过新建、改扩建等方式,建成1处不少于50张床位、建筑面积不少于3000平方米、骨干型、标准化的残疾人专业康复机构。支持精神卫生专业机构和福利机构康复设施建设,鼓励支持社会力量兴办专业化残疾人康复机构。建立康复定点机构认证制度,提高康复机构的专业化和规范化水平。将符合条件的残疾人康复机构纳入城乡医保定点机构和工伤康复定点机构。

3、依托各级各类医疗、康复、教育机构和社区资源,开展规范化社区康复服务,实现康复进社区、服务到家庭,为残疾人普遍提供基本康复服务。市级医院要设立康复科,规范康复医学服务行为,开展康复医疗与训练、康复技术研究、技术指导等工作。城市社区卫生服务中心、镇卫生院要根据康复服务需求设立康复室,配备适宜的康复设备和人员。要建立三所以上示范性社区康复站。

4、继续实施残疾儿童抢救性康复项目、贫困白内障患者复明救治、精神病防治康复等国家重

点康复工程,开展白内障复明、盲人定向行走训练、低视力康复、聋儿听力语言训练、肢体残疾矫治手术与康复训练、麻风畸残矫治手术、智力残疾人康复训练与服务、精神病防治康复、辅助器具适配等康复项目,为各类残疾人提供有效康复服务。

5、对残疾人适配基本型辅助器具给予政府补贴。实施《残疾人辅助器具机构建设规范》,加强各级残疾人辅助器具服务中心(站)建设,确保场地规模、人员配置和设备设施满足服务项目和职能需要,推进辅助器具服务进社区、进家庭。

6、加强残疾人康复专业人才培养,根据国家有关规定组织实施专业医疗康复、教育康复人才职称评审和岗位聘用工作,稳定残疾人康复人才队伍。将残疾人专业康复机构从业人员及特殊教育学校康复教师培养纳入培训计划,将残疾人康复服务技术纳入卫生系统相关培训内容。制定中长期残疾人康复人才培养规划,实施“康复人才培养工程”,培训20名康复专业技术人员和60名社区康复员、协调员,使康复专业人才总量增加、梯度合理、水平提高。

7、加快建立残疾预防联席会议制度和早期干预工作机制,加强信息收集、监测和研究。医疗保健机构要严格执行《母婴保健法》及其实施办法,及时向辖区卫生行政部门报告新生儿出生缺陷情况。制定“残疾预防行动计划”,针对危害面广、可预防的致残因素,强化出生缺陷三级预防措施,加强产前筛查和诊断工作,按照国家规定推进新生儿疾病(甲状腺功能低下、苯丙酮尿症、先天性肾上腺皮质增生症和葡萄糖-6-磷酸脱氢酶缺乏症)筛查、新生儿听力筛查和阳性

病例干预。加强安全生产、劳动保护、环境保护、交通安全和防灾减灾工作,提高应急处理和医疗急救能力,控制残疾的发生。加大残疾预防知识普及力度,重视重点人群的心理健康教育和心理干预。

(二)教育

任务目标:建立完善从学前教育到高等教育的残疾人教育体系,保障残疾人受教育的权利。各类残疾儿童少年义务教育入学率达到95%以上,提高教育质量。基本普及残疾儿童学前2年至3年康复教育。加快发展残疾人高中阶段教育和高等教育,确保符合国家录取标准的残疾考生100%进入普通高、中等院校学习,提高残疾人受教育水平。

政策措施:

1、贯彻落实国家《残疾人教育条例》、《山东省义务教育条例》和《山东省中长期教育改革和发展规划纲要(2011—2020年)》,健全特殊教育保障机制,将特殊教育纳入国家教育督导制度和政府教育评价体系。全面实施残疾儿童少年免费义务教育,适当提高生活费标准,对偏远农村地区贫困残疾学生发放交通费补助。实施残疾学生免费学前教育和高中阶段教育。普通高校全日制本专科在校生中残疾人家庭子女及家庭经济困难的残疾学生,中等职业学校一、二年级在校残疾学生以及特殊教育学校职业高中班残疾学生全部享受国家助学金。

2、进一步完善以特殊教育学校为骨干,以随班就读为主体,以送教服务等形式为补充的特殊教育办学体系。落实特殊教育学校基本办学标准,制定学生人均公用经费标准和教职工编制标

准,改善特殊教育学校办学条件。建立完善残疾儿童少年随班就读支持保障体系,将随班就读工作纳入教师绩效工资考核内容。对重度肢体残疾、重度智力残疾、孤独症、脑瘫和多重残疾儿童少年等,要以社区教育、送教上门、建立专门学校等形式实施义务教育。

3、加快发展残疾儿童学前康复教育,建立多部门联动的0—6岁残疾儿童筛查、报告、早期康复教育、家长培训和师资培养的工作机制,鼓励和支持特教学校、残疾儿童康复机构、学前教育机构和福利机构开展残疾儿童早期干预、早期教育和康复,做好残疾儿童接受义务教育的转移衔接服务。

4、普通高中、中等职业学校要创造条件招收残疾学生。鼓励和扶持特教学校开设高中班,改善办学条件,有条件的要建立特殊教育普通高中班。

5、加大特殊教育教师培养力度,提升特殊教育师资能力。建立特殊教育教师培训长效机制,将特殊教育教师的专业培训纳入教师继续教育培训总体规划,对特殊教育教师和随班就读骨干教师实行全员培训。按规定落实并逐步提高特殊教育工作者岗位津贴标准,落实手语翻译教师和翻译干部特教津贴政策。在优秀教师表彰中提高特殊教育教师比例。加强特殊教育研究,加快特殊教育信息化建设,推进特殊教育课程改革和创新,不断提高特殊教育质量和水平。

6、加强手语和盲文推广工作。举办残疾人工作者手语及盲文知识培训班,使残疾人工作者掌握通用手语和盲文,增强同残疾人交流的能力。

(三)就业

任务目标:进一步完善残疾人就业促进和就业保护的政策措施,稳定和扩大残疾人就业,鼓励残疾人自主创业,提高残疾人就业质量,城镇新就业残疾人300人。加强残疾人就业服务,有就业需求的各类残疾人普遍得到就业服务,对零就业残疾人家庭和就业困难残疾人重点实施就业援助。大力发展残疾人职业培训,登记求职的城镇残疾人和有劳动能力的农村残疾人普遍接受职业培训或实用技术培训,经培训的残疾人40%取得国家职业资格证书。

政策措施:

1、贯彻落实国家《残疾人就业条例》和《山东省实施〈残疾人就业条例〉办法》,将残疾人就业纳入各级政府就业联动和督导工作范围,督促各类用人单位遵守残疾人就业的法律法规,保障残疾人的就业权利。用人单位应当依法按比例安排残疾人就业,并为其提供适当的工种、岗位。对超比例安排残疾人就业的单位按规定给予奖励,逐步建立残疾人按比例就业岗位预留制度。招录公务员时,招考部门不得拒绝符合条件的残疾人报考和录用。政府开发的公益性岗位要优先安置符合条件的残疾人。认真执行残疾人就业保障金征收、使用与管理、审计等政策规定,进一步完善残疾人就业保障金的地税代征制度,确保残疾人就业保障金应收尽收。落实残疾人集中就业税收优惠政策,逐步建立专产专营、优先采购等专项制度,促进残疾人集中就业。各类企业招用符合条件的残疾人就业困难人员,按规定落实扶持政策,有条件的可给予岗位补贴。

2、认真实施中国残联“百万残疾人就业工

程”,促进残疾人就业。通过资金扶持、小额贷款贴息、经营场所扶持、社会保险补贴、税费减免等措施,扶持残疾人自主创业和灵活就业。社区服务业、城市便民服务网点要优先安排符合条件的残疾人从事各种便民服务、居家服务。加强对盲人按摩机构的资格认定和行业管理,落实盲人按摩机构的优惠政策和扶持措施,实施“万名盲人医疗保健按摩师培养工程”。扶持帮助60名听力言语残疾人就业。大力推进职业康复劳动项目,促进智力和精神残疾人辅助性就业。

3、公共就业服务机构设立残疾人服务窗口和服务项目,免费为残疾人提供就业服务和有针对性的就业援助。将残疾人就业服务机构纳入公共就业服务体系,在人力资源社会保障部门指导和委托下,综合管理残疾人劳动就业工作,为残疾人和用人单位提供就业信息发布、职业指导、职业介绍、职业适应评估、职业技能鉴定、技能竞赛、就业和失业登记等就业服务。加强残疾人就业服务机构建设,开展统一服务对象、统一业务流程、统一机构标识、统一人员标准和统一服务准则的“五统一”的残疾人就业服务机构规范化建设,确保人员、场所和设施满足实际需要。加强残疾人就业服务专业化队伍建设。建立残疾人就业和培训实名制统计制度,建设完善残疾人就业服务信息化平台,对残疾人就业状况和职业培训状况实行动态管理,逐步实现与公共就业人才服务信息网络的数据信息交换和资源共享。

4、将残疾人职业培训纳入政府职业培训计划,鼓励特殊教育学校、职业学校、残疾人职业技能培训基地、集中就业机构及其他教育培训机

构,开展多层次的残疾人职业教育培训,对符合条件的残疾人按规定给予培训补贴,建立残疾人职业培训补贴与培训质量、一次性就业率相衔接的机制。城乡未继续升学的应届初、高中毕业生中的农村残疾人和城市最低生活保障家庭中的残疾人,参加劳动预备制培训的,按规定给予一定的生活费补贴。对有就业要求和培训愿望的残疾人、企业新录用残疾人员、残疾人大学生,开展大规模多形式的职业技能培训和创业培训,通过职业技能鉴定并取得职业资格证书的,按规定给予一次性职业技能鉴定补贴。举办全市残疾人职业技能竞赛,加快建立残疾人优秀技能人才表彰和奖励机制。

(四) 社会保障

任务目标:建立完善残疾人社会救助制度,落实残疾人社会保险补贴和各项待遇,提高残疾人社会福利水平,建立以社会救助为底线、社会保险为基础、特殊福利为补充的残疾人社会保障体系,使残疾人基本生活得到稳定的制度性保障。

政策措施:

1、符合城乡低保条件的残疾人要做到应保尽保;靠父母或兄弟姐妹供养的成年重度残疾人单独立户的,按规定纳入低保范围。落实低保重度残疾人生活补贴政策,逐步建立按残疾等级实施分类救助的生活补贴制度。对一户多残、老残一体等特殊困难家庭和低收入残疾人家庭优先实施临时救助;对城市生活无着的流浪乞讨残疾人给予及时救助。大病救助、医疗救助要优先照顾符合条件的残疾人,对贫困残疾人大病住院费用经医疗保险报销后,在政策范围内自付部分救

助比例原则上不低于50%。

2、农村住房建设与危房改造要将残疾人“温馨安居工程”纳入其中同步实施,对符合条件的残疾人家庭予以优先安排,帮助50户农村贫困残疾人家庭改善居住条件。对符合城市廉租住房保障条件的残疾人家庭做到应保尽保,并优先安排实物配租廉租住房。

3、积极帮助残疾人参加新型农村社会养老保险或城镇居民社会养老保险,为重度残疾人代缴部分或全部最低缴费标准的养老保险费,积极探索重度残疾人享受养老金待遇条件和标准的优惠措施。落实贫困残疾人参加城镇居民医疗保险、新型农村合作医疗个人缴费部分的政府补贴政策,按规定享受参保(合)待遇。

4、用人单位要按规定为残疾职工办理基本养老保险、基本医疗、工伤、失业、生育保险。支持有条件的企业为残疾职工办理补充医疗保险和补充养老保险。鼓励和帮助非全日制就业和个体就业残疾人按规定参加基本养老、医疗、工伤、生育保险。

(五) 扶贫

任务目标:实施“共享阳光一百千万残疾人就业创业扶贫工程”。扶持建设4个农村残疾人就业扶贫基地,为600名农村残疾人提供实用技术培训。资助30名农村残疾人自主创业,扶持1500户农村贫困残疾人增加收入,改善生活状况。

政策措施:

1、贯彻落实农村扶贫开发规划,将农村贫困残疾人作为扶贫开发重点对象,采取有针对性的扶贫开发措施,扶持到户到人。帮助贫困残疾人

家庭优先获得农机购置等发展农业生产和消费优惠方面的补贴。完善贫困残疾人口的识别机制,摸清残疾人扶贫开发对象底数。

2、进一步加强康复扶贫贴息贷款的应用和管理,健全担保体系,简化贷款程序,提高贷款扶持残疾人(户)的到位率和扶贫效益。项目贷款重点用于扶持中小型农业产业项目和残疾人扶贫基地等规模化发展型经济实体,注重提高扶持带动贫困残疾人数量和扶贫成效。小额到户贷款重点用于扶持能人大户、产业化农业、手工业等适合贫困残疾人快速增收的个体经济。农村金融机构要开发适合贫困残疾人需求的特殊信贷产品,开展残疾人扶贫专项信贷服务活动,向贫困残疾人提供方便快捷的金融信贷服务。

3、扎实推进残疾人扶贫基地建设,通过安置、培训、辐射带动等方式,帮助更多残疾人脱贫。依托农村金融机构、供销合作社、农民专业合作社、贫困村互助社、各种行业协会组织等农村社会化服务体系,为残疾人提供多种形式的生产生活服务。扩展和发挥残疾人就业服务机构工作职能,为农村贫困残疾人提供全方位的服务。广泛开展“帮、包、带、扶”活动,动员城乡基层组织、干部、群众、志愿者结对帮扶农村贫困残疾人。

4、广泛开展农村贫困残疾人实用技术培训,依托各种培训机构,根据残疾人个体需求和身体条件,开展不同类别、不同层次、不同科目的实用技术培训,确保每个残疾人家庭至少有一名成员掌握1至2门实用技术。举办或间接补助面向“三农”的培训机构和项目免费培训残疾人。对培训后的贫困残疾人就业给予资金、设备、技术

等方面扶持,并实行动态跟踪服务,确保贫困残疾人能受训、能就业、能增收。

(六) 托养

任务目标:示范和骨干托养机构、基层日间照料机构、居家安养服务同步发展,初步建立残疾人托养服务体系基本框架,实现残疾人托养服务的制度化、规范化和专业化。实施“阳光家园计划”,为2200名残疾人提供托养服务补助。加强残疾人托养服务专业队伍建设。

政策措施:

1、对向精神、智力和其他重度残疾人提供集中托养、日间照料和居家安养服务的机构,给予经费补贴,纳入财政预算,并随经济发展、财力变化和物价指数变化适时调整补贴标准和补贴范围,逐步建立完善残疾人托养护理补贴制度。制定实施残疾人托养服务标准、入院甄别标准、机构管理办法,逐步建立针对残疾人托养服务机构、日间照料和居家安养服务社会组织的资助及服务质量监督制度。对规范化达标的托养服务机构给予居民家庭水、电、气、暖费用同价优惠待遇。

2、建立健全以市级托养服务机构为骨干、镇(办事处)和社区日间照料服务为主体、居家安养服务为基础的残疾人托养服务体系。将残疾人托养服务机构建设纳入当地公共服务设施建设整体规划,统筹安排,优先发展。引导支持社会组织和个人兴办非营利性残疾人托养服务机构。

3、大力发展残疾人日间照料服务,以镇(办事处)、村(社区)为依托搭建残疾人日间托养服务平台,确保每个镇(办事处)有1处残疾人日间照料机构,并积极向社区延伸。广泛开展残疾人

居家安养服务,依托社区和家庭,动员社会服务组织、志愿服务人员、家庭邻里等力量,为居住在家并符合托养条件的残疾人提供生活照料、康复护理、生活和职业能力培训、精神慰藉、安全保护等方面的服务。

4、按照专业化与志愿者相结合的原则,加强托养服务队伍建设。针对不同层次的托养服务管理人员、专业技术人员和服务人员,研究制定培训培养计划,加强业务知识培训和职业道德教育,提高托养服务队伍的整体素质。残疾人托养服务骨干机构要定期组织辖区内托养服务机构和居家服务人员进行业务培训。

(七)文化

任务目标:加强公共文化服务,满足残疾人基本文化需求。广泛开展残疾人群众性文化艺术活动,丰富残疾人文化生活。发展残疾人文化艺术,培养残疾人艺术人才,繁荣残疾人文化艺术创作。

政策措施:

1、各类公共文化场所免费向残疾人开放,提供设施及信息交流无障碍服务。农家书屋、公共文化信息资源共享工程等公共文化服务重点项目中要有为残疾人服务的内容。市级公共图书馆和残疾人综合服务机构应设立盲人阅览室,定期增配、及时更新适合残疾人阅读的读物。鼓励和吸纳残疾人或残疾人文化艺术团体参与各级政府组织开展的各项文化活动以及各类文化评奖、艺术比赛。扶持创作、发行残疾人题材的影视剧、戏剧、广播剧等文艺作品,出版为残疾人服务的图书、音像制品、电子出版物。

2、以“残疾人文化周”为载体,开展基层群众

性残疾人文化活动,在城乡社区实施“残疾人文化进社区”项目。群众艺术馆、文化馆、乡镇综合文化站、社区文化中心(街道文化站)、特殊教育学校、残疾人组织、社会福利机构、社会残疾人服务机构等要组织残疾人开展形式多样、健康有益的群众性文化、艺术、娱乐活动。

3、举办全市残疾人艺术汇演。鼓励扶持残疾人参加工艺美术、书画、文学、摄影等艺术活动和创作,扶持以特殊教育学校为主的残疾人特殊艺术人才培养基地。

(八)体育

任务目标:加强残疾人群众体育工作,促进残疾人康复健身,提高社会参与能力。加强科学训练,提高残疾人竞技体育水平,在残疾人赛事中争取优异成绩。

政策措施:

1、贯彻落实《山东省全民健身实施计划(2011—2015年)》,实施“残疾人自强健身工程”,推广适合残疾人身心特点的健身康复体育项目,举办经常性残疾人群众性体育展示活动。社区和社会福利机构、特殊教育学校、康复机构、托养服务机构等残疾人相对集中的基层单位要结合康复训练、职业培训、特殊教育等,广泛开展残疾人群众性体育健身活动。重视农村残疾人体育工作,引导农村残疾人因地制宜参加健身活动。建立健全残疾人体育组织,开展各类残疾人体育运动。积极做好残疾人体育健身服务,培养残疾人社会体育健身指导员。

2、公共体育设施免费向残疾人开放,在城乡公共体育健身场所配置适合残疾人特点的健身器材及健身路径,为基层残疾人体育活动场所和

残疾人综合服务设施配置适宜的器材器械。根据残疾人体育运动的特殊需求,市级至少建立1处残疾人体育训练基地。要创造条件,逐步建立专门为残疾人体育锻炼和运动员训练服务的体育设施。

3、实施残疾人运动员等级评定办法,建立优秀残疾人运动员集训队伍,建立优秀残疾人运动员的培养、选拔和激励机制。培育残疾人体育技术人员和管理人员队伍,建立相对稳定、有较高水平的残疾人体育教练员队伍,培养一定数量的残疾人体育裁判员和医学分级人员,逐步落实残疾人体育教练员、裁判员、医学分级人员等级评定制度。加强残疾人体育教育和科研工作,把残疾人体育纳入特殊教育和师范、体育教学计划。

4、定期举办市级残疾人运动会,积极参加各类残疾人体育赛事。解决好退役残疾人运动员,特别是在国内外重大体育比赛中获得奖牌的优秀残疾人运动员社会保障和教育、就业等问题。

(九)无障碍环境

任务目标:加快推进无障碍建设与改造,开展无障碍市创建活动。对260户肢残人家庭实施无障碍改造,为400户聋人家庭配备多功能电子闪光门铃,为350名盲人配备多功能智能盲杖。

政策措施:

1、贯彻落实无障碍建设条例,新建、改建、扩建设施严格按照国家相关规范建设无障碍设施,加快推进既有道路、建筑物、居住小区、园林绿地特别是与残疾人日常生活密切相关的已建设施无障碍改造,提高无障碍建设质量和水平。城市公共交通要加大无障碍建设和改造力度,公共交

通工具要逐步完善无障碍设备配置,公共停车区要设置残疾人停车位。广泛开展残疾人家居环境无障碍改造,对残疾人家居环境无障碍建设和改造给予补贴。

2、将无障碍建设纳入社会主义新农村和城镇化建设内容,与公共服务设施同时规划、同时设计、同时施工、同时验收。加强无障碍设施日常维护管理,建立完善无障碍建设责任制和奖励机制。开展全国无障碍建设市创建工作。普及无障碍知识,加强宣传推广。

3、加强信息无障碍建设,政府信息公开要采取信息无障碍措施,公共服务机构要提供语音、文字提示、盲文、手语等无障碍服务。广播电视等媒体要积极创造条件开设残疾人专题节目和手语新闻节目。影视作品和节目要加配字幕。

(十)法制建设和维权

任务目标:进一步完善残疾人工作政策措施,加大普法宣传力度,依法维护残疾人合法权益。完善残疾人维权工作机制,深入开展法律救助工作,着力解决残疾人普遍性、群体性利益诉求。

政策措施:

1、完成残疾人就业政策措施的修订工作。制定和修改残疾人优惠扶持政策,尊重和保障残疾人在残疾人事务中的知情权、参与权、表达权和监督权。

2、将《残疾人保障法》等法律法规纳入全市普法重点内容,开展形式多样的法制宣传活动,提高全社会依法维护残疾人权益的意识,提高残疾人运用法律武器维护自身合法权益的能力。积极配合各级人大、政协开展执法检查、视察和

调研,充分发挥残疾人组织和残疾人代表在政治、经济、社会、文化生活中的民主参与、民主管理和民主监督作用。

3、建立以司法行政部门提供的法律服务和法律援助为主导,以有关部门、社会力量等提供的法律救助为补充的残疾人法律救助体系,为符合规定的残疾人法律救助案件提供经费补助。拓展残疾人法律服务工作领域和服务内容,开展“送法进社区”、“送法进乡村”、“残疾人法律援助月”等活动,为残疾人提供个性化、专业化服务,依法解决残疾人切身利益问题。继续推动将残疾人权益保护事项纳入法律救助补充事项范围,扩大残疾人法律救助覆盖面。加快残疾人法律援助工作机构建设,市级要建立残疾人法律援助工作站,开展创建残疾人维权示范岗活动。

4、进一步完善残疾人信访工作机制,畅通信访渠道,健全信访事项督查督办与突发群体性事件应急处置机制。加大矛盾纠纷排查化解力度,将残疾人信访反映的困难和问题解决在基层。加大重大侵害残疾人权益的信访案件协调督办力度,严厉打击侵害残疾人权益的违法犯罪行为,维护残疾人合法权益和社会稳定。完善残疾人驾驶汽车、机动轮椅车燃油补贴、公共停车场免费停车等相关优惠措施。

(十一)残疾人组织和工作队伍建设

任务目标:完善残疾人组织体系,履行“代表、服务、管理”职能。以加强村(社区)残疾人工作为重点,进一步加强基层残疾人组织建设,提高为残疾人服务的能力。加大教育培训力度,建设高素质的残疾人工作专职、专业和志愿者队伍。充分发挥残疾人专门协会的作用,密切与残

疾人的联系。

政策措施:

1、进一步加强残联组织建设,完善各级残联机构设置,配备适应工作需要的人员编制。残联要掌握残疾人社会保障和服务的基本情况和基础数据,积极反映残疾人的特殊困难和需求,主动做好有关政策、规划的制定和行业管理工作。做好第二代残疾人证发放管理工作。

2、进一步推进基层残疾人组织规范化建设,在规划城乡基层组织建设的进程中,对基层残疾人组织给予积极指导和支持,城乡基层残疾人组织实现全覆盖。要将基层残疾人专职干事(专职委员)工作补贴(误工补贴)、教育培训经费列入财政预算,切实解决好基层残疾人专职工作人员的工资待遇和社会保障等问题。加大基层残疾人组织的工作经费投入,改善工作条件。

3、将残疾人社会保障和服务纳入城乡社区建设规划和内容,社区建设协调领导机构要吸收同级残联为成员,城乡社区居民委员会要充分发挥残疾人协会和残疾人专职委员的作用,整合社区资源开展残疾人康复、社保经办、就业服务、日间照料、文化体育、法律服务、无障碍等工作。

4、建立残疾人专门协会,市残联建立专门协会活动场所,进一步加强专门协会工作规范化建设,切实发挥“代表、服务、维权”职能。加强对残疾人社会组织的联系、指导和支持。

5、加强残联干部队伍建设,将残联干部队伍建设纳入干部队伍和人才队伍建设整体规划,加大培养、使用和交流力度。选好配强各级残联领导班子。做好残疾人干部的选拔、培养和使用工作。进一步发挥各级残联代表大会代表作用。

建立完善人才保障和激励机制,落实残疾人工作者工资待遇倾斜政策。

6、将志愿助残工作纳入志愿服务总体规划,开展“志愿助残阳光行动”。建立健全助残志愿者招募注册、服务对接、评价激励、权益维护等机制,促进志愿助残服务的专业化、常态化和长效化。

7、广泛开展自强活动,发现、培养残疾人自强典型。加大对优秀残疾人、扶残助残先进、优秀残疾人工作者、残疾人工作先进集体的表彰力度。

(十二)科技、信息化和基础设施建设

任务目标:加强残疾人事业领域的科技创新和成果应用及信息化建设工作,提高残疾人事业的信息化管理水平,为残疾人社会保障体系和服务体系提供技术支撑。加强残疾人事业基础设施建设,完善布局,改善条件,增强服务能力。

政策措施:

1、建设残疾人人口综合数据管理系统,实现与社会保障和公共服务管理信息平台的数据交换和资源共享,为残疾人享有社会保障和服务提供身份认证和基础信息,为残疾人事业发展提供客观真实的基础数据。充分利用各种信息化手段,发挥互联网和门户网站的重要作用,为残疾人在社会保障、就业、教育和培训等方面提供更加便捷的服务。加强各级残联网站建设,加大政务信息公开力度。加强信息化机构、队伍建设和基层信息专业技术人才培养。

2、支持、推动残疾人事业领域的科技创新和科技应用。继续实施“科技助残行动计划”。开展残疾人康复服务平台研发及应用示范等研究。鼓励和支持研究残疾鉴定、康复、特殊教育、职业

技能鉴定、辅助器具等领域的标准和技术。培育一批以科技为先导的为残疾人服务的产业品牌和企业。

3、加强对残疾人服务设施的统筹规划,将残疾人康复、教育、就业、福利、托养、文化体育、综合服务等专业服务设施建设纳入城乡公益性建设项目,在立项、规划和建设用地等方面优先安排,加大投入,重点扶持,使残疾人服务设施布局合理、条件改善、服务能力增强。制定实施残疾人综合服务设施建设标准,继续完善残疾人综合服务设施建设,要建设符合要求的残疾人综合服务设施。加快残疾人综合服务设施无障碍改造,无障碍设施达标率达到80%以上。

(十三)统计、监测和政策研究

任务目标:加强统计和监测,掌握残疾人基本状况和基础数据,及时跟踪残疾人事业的进展情况和取得的成效。加强残疾人社会保障和服务理论与实践研究,完善管理运行制度和服务标准。

政策措施:

1、完善残疾人社会保障体系和服务体系统计指标,加强基层业务台账工作,推行统计电子化和网络化管理应用。推进残疾人事业相关统计指标纳入社会保障和公共服务统计指标体系。加强统计队伍建设,定期做好培训、检查、监督、管理工作。

2、做好残疾人状况监测工作,稳定工作队伍,落实保障条件,提高数据质量,加强分析利用。配合做好第三次全国残疾人抽样调查相关工作,推进残疾人抽样调查的制度化、规范化。

3、进一步加强残疾人事业的理论与实践研

究,重点开展残疾人公民权利、人道主义思想等基础性研究和残疾人社会福利、劳动权益保护、残疾人服务业、残疾人服务提供模式、服务机构运行管理、服务质量标准与监管、无障碍等方面政策研究。

(十四)社会环境和残疾人慈善事业

任务目标:进一步弘扬人道主义思想,广泛宣传“平等、参与、共享”的现代文明社会残疾人观,为残疾人社会保障体系和服务体系建设营造良好社会环境。发挥残疾人社会服务组织作用,大力发展残疾人慈善事业,建立社会力量参与残疾人社会保障和服务的有效机制。

政策措施:

1、将无障碍建设、扶残助残工作纳入“文明单位”、“文明社区”创建内容,作为重要考核指标。宣传、文化、广播影视等部门和单位要采取有效措施,进一步支持残疾人事业。新闻媒体要加大残疾人事业宣传力度,广泛宣传党和政府扶残助残优惠政策措施、社会各界的助残善举和残疾人的自强精神,加强网络等新媒体宣传。积极参加全省残疾人事业好新闻作品评选活动,组织好全国助残日、国际残疾人日等主题宣传活动。广泛开展“手拉手红领巾助残”等活动。

2、通过用地保障、信贷支持和政府采购等形式,鼓励民间资本参与发展残疾人社会福利事业,兴办残疾人康复、托养服务等各类社会福利机构。采取公办民营、民办公助、政府购买服务等多种形式,通过资金、场地、人才等扶持措施,鼓励各类社会组织、企事业单位和个人参与发展

残疾人服务业。改进和完善对残疾人社会服务组织资助办法,建立服务质量标准和监管制度,有条件的地方可以试点竞争性投标,确保服务的效率和质量。加强残疾人服务业规划和行业管理。

3、大力发展残疾人慈善事业。残疾人福利基金会要积极为残疾人事业筹集善款,开展爱心捐助活动。红十字会、慈善总会等社会组织要积极开展残疾人慈善项目,鼓励社会单位和个人增强慈善意识,为残疾人事业发展贡献力量。

四、规划的实施、监测和绩效评估

各级各部门要将本规划的主要任务指标纳入当地国民经济和社会发展规划、民生工程及部门规划,统一部署、统筹安排、同步实施;将残疾人事业发展水平纳入科学发展评价考核体系,将残疾人生存发展状况和残疾人事业发展统计纳入社会事业发展统计内容,加强监督考核和绩效评估。要综合运用各种财税支持手段,积极引导社会力量投入,形成多渠道、全方位的资金投入格局,建立投入稳定增长的残疾人事业发展经费保障长效机制,确保规划确定的各项任务落到实处。

残疾人工作委员会及相关部门要根据规划执行评估指标体系开展年度监测评估和跟踪问效,及时发现和解决执行中的问题。各部门每年要向同级残疾人工作委员会报告规划执行情况。残疾人工作委员会在“十二五”中期和期末对规划实施情况进行考核、绩效评估和信息公开。

二〇一二年三月二十三日

“十二五”主要助残服务项目

1、0—6岁残疾儿童抢救性康复工程：为残疾儿童实施免费抢救性康复，建立残疾儿童抢救性康复救助制度和0—6岁残疾儿童筛查、报告、转衔、早期康复教育工作机制。

2、重点康复救助工程：帮助6550残疾人得到不同程度的康复。适配3500件辅助器具。

3、阳光助学计划：为贫困残疾儿童提供学前教育康复教育资助。

4、残疾人就业工程：扶持城镇新就业残疾人300名。

5、残疾人扶贫基地建设工程：扶持建设4个农村残疾人扶贫基地，带动农村贫困残疾人家庭发展生产、增加收入。

6、阳光家园计划：对残疾人托养服务提供2200人次补助。

7、温馨安居工程：帮扶75户农村贫困残疾人家庭进行危房改造；帮助260户贫困残疾人家庭实施无障碍环境改造。

8、残疾人文化建设工程：在城乡社区实施“残疾人文化进社区”项目。市级公共图书馆盲人阅览室建设，广播电台开设残疾人专题节目、电视台开设手语栏目。扶持特殊艺术人才培养基地。

9、残疾人自强健身工程：在城乡公共体育健身场所配置适合残疾人特点的健身器材及健身路径，为基层残疾人体育活动场所和残疾人综合服务设施配置适宜的器材器械。

10、志愿助残阳光行动：注册助残志愿者达到4000人，受助残疾人达到5万人次。

“十二五”主要能力建设项目

1、残疾人综合服务设施新建、扩建、改造：设施应建未建的要尽快建设，建设规模未达标的进行扩建，无障碍设施未达标的进行改造。

2、专业康复机构建设：建设一批处专业化的市级骨干残疾人康复机构。

3、示范性社区康复站建设：建设3个示范性社区康复站。

4、骨干托养服务机构建设：建设一处骨干残疾人托养服务机构。

5、特殊教育机构建设：建设一所特殊教育示范学校。

6、就业服务能力建设：市级残疾人就业服务机构完成规范化建设。

7、残疾人人口综合数据管理系统建设：建设覆盖残疾人口的综合数据管理系统，与社会保障和公共服务管理信息平台实现数据交换和资源共享。

8、科技助残行动计划：鼓励、推广残疾人科

技创新,实施科技助残项目。

9、残疾预防综合信息网络平台和全市残疾人口基础信息管理系统建设:整合各部门数据资源,对主要致残因素进行监测和分析,为残疾预防工作提供科学依据。掌握残疾人社会保障和服务的基本情况和基础数据,逐步实现各项残疾人工作的精细化、动态化管理。

10、残疾人事业专业人才培养:加快培养残疾人康复、特殊教育、就业服务、托养服务、体育健身、维权等专业人员和残联专职工作人员、基层残疾人专职委员队伍。

乳山市人民政府

关于印发《乳山市旅游业发展奖励办法》的 通知

乳政发〔2012〕5号

各镇人民政府，市政府各部门、单位，经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处：

研究同意，现印发给你们，请遵照执行。

《乳山市旅游业发展奖励办法》已经市政府

二〇一二年三月二十八日

乳山市旅游业发展奖励办法

第一条 为引导和鼓励旅游企业做大做强，推进我市旅游业又好又快发展，特制订本办法。

第二条 凡从事旅游投资、经营和管理的单位和个人，均可依照本办法予以奖励。市旅游局负责做好旅游企业奖励资金申报工作的组织审核，报市政府认定后年底兑现。

第三条 鼓励投资商加大资金投入，加快旅游项目建设，对在建或新建旅游项目（不包括地产类项目）年度内完成投资5000万元（含5000万元，下同）以上的奖励5万元、1亿元以上奖励10万元、2亿元以上奖励30万元、3亿元以上奖励50万元，在此基础上实现当年开放营业的加奖5万元。

第四条 鼓励争创山东省A级旅行社，对年度内新评定为3A级旅行社的奖励1万元、4A

级旅行社奖励4万元、5A级旅行社奖励7万元。

第五条 鼓励争创星级饭店，对年度内新评定为三星级饭店的奖励3万元、四星级饭店奖励10万元、五星级饭店奖励20万元。

第六条 鼓励争创国家A级景区，对年度内新评定为3A级景区的奖励5万元、4A级景区奖励15万元、5A级景区奖励30万元。

第七条 鼓励争创省级、国家级旅游度假区，对年度内新评定为省级旅游度假区的奖励15万元、国家级旅游度假区奖励30万元。鼓励争创工农业旅游示范点，对年度内新评定为省级工农业旅游示范点的奖励2万元、国家级工农业旅游示范点奖励5万元。

第八条 鼓励旅游购物商店创牌升级，对年度内新评定为省级铜牌旅游购物商店的奖励2

万元、省级银牌旅游购物商店奖励 5 万元、省级金牌旅游购物商店奖励 8 万元。

第九条 鼓励有条件的镇、村、个体业户发展“渔家乐”、“农家乐”和农业观光生态园等旅游项目,对年度内发展标准化“渔家乐”、“农家乐”接待户达到 20 户以上的村奖励 5 万元、30 户以上奖励 10 万元、40 户以上奖励 20 万元;对年度内营业的具有休闲、观光、住宿、餐饮等旅游功能的农业观光生态园,一次性餐饮或住宿接待能力达到 100 人以上的奖励 2 万元、200 人以上奖励 5 万元。

第十条 奖励组织一定规模外地游客来乳旅游且无重大旅游投诉和责任事故的旅行社,对年度内组织 1000 人次以上过夜游客,且在我市游览 2 个以上景区或者游览 1 个景区并在指定旅游购物场所购物的旅行社每人奖励 3 元、2000 人次以上每人奖励 5 元、3000 人次以上每人奖励 10 元。

第十一条 本办法由市旅游局负责解释。

第十二条 本办法自发布之日起施行。

乳山市人民政府办公室

转发市人社局等三部门关于招聘专业招商人才 的意见的通知

乳政办发〔2012〕4号

各镇人民政府,市政府各部门、单位,经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处:

市政府同意市人社局、商务局、经合局《关于招聘专业招商人才的意见》,现转发给你们,请认

二〇一二年二月二十八日

关于招聘专业招商人才的意见

市人社局 市商务局 市经合局

(二〇一二年二月九日)

为进一步加强我市专业招商队伍建设,提高招商引资的质量和水平,促进区域经济又好又快发展,现就专业招商人才招聘工作提出如下意见:

一、招聘计划和条件

1、招商高级顾问。聘请招商高级顾问4—6人。条件为:能够把握国内外经济发展方向和产业转移趋势,具有较高层次专业水平,在某一行业或区域内有较大社会影响力,能为乳山项目引进出谋划策、提供智力支持的人才。

2、投资促进人才。招聘投资促进人才2—4人。条件为:具有主管招商引资工作或大中型企

业高管工作经历,人脉关系广泛、客户资源丰富,有较强的项目策划、商务谈判和推进能力的人才,能够引进实际到位资金不低于1亿元的工业项目。

3、对外招商代理。聘请对外招商代理8—10人。条件为:在目标国家或省市拥有广泛客户资源的中介机构或个人,聘期内引进实际到位资金不低于5000万元的工业项目,并协助我市在当地举办各类推介活动。

二、选拔方式

1、招商高级顾问。由市商务局、经合局等部门或个人向市政府推荐人选,市政府研究确定后

颁发聘书,聘期一般为2—3年。

2、投资促进人才。采取由市商务局、经合局等部门或个人引荐、面向社会招聘或委托中介公司招聘的方式进行,初步人选确定后,由市委组织部、市人社局、商务局、经合局等部门组成专门考核小组进行考核,考核合格后确定拟聘用人选。

3、对外招商代理。由市商务局、经合局等部门推荐专业机构或个人,经市政府研究后确定,聘期一般为2—3年。

市委组织部、市人社局、商务局、经合局、大项目办负责项目的确认跟踪、招商人才的考察考核、政策兑现等。

三、薪酬及奖励政策

1、招商高级顾问,根据实际情况由政府确定相关待遇;投资促进人才,完成年度招商任务的,年薪加奖金100万元,未完成年度招商任务的,按本市机关事业单位同类人员工资标准发放工资;对外招商代理,每年活动经费5—10万元。

2、投资促进人才须在乳山工作,属机关事业单位编制的,将人事关系转入到市商务局、经合局等单位,安排相应职务,享受同类工资福利待遇;也可不动编制,实行聘任制。属企业性质的,实行人事代理,各类保险按机关事业单位标准,在人事代理专户交费,并实行聘任制,每年一聘,年终经考核合格后进行续聘。投资促进人才从外地来乳山工作的,需要租房的,政府连续3年每年给予租房补贴2万元,其家属、子女随迁乳山的,按原单位同类性质安排工作。

乳山市人民政府办公室

关于进一步做好产业招商工作的通知

乳政办发〔2012〕6号

各镇人民政府，市政府各部门、单位，经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处：

为进一步提高与外合作的针对性和实效性，提高招商引资的总量和质量，推动我市产业结构优化升级，促进经济社会平稳较快发展，现就做好产业招商工作通知如下：

一、进一步提高对产业招商工作重要性的认识

加快转变经济发展方式、推动产业结构优化升级是事关经济发展全局的重大任务。近年来，围绕推动区域经济转方式调结构提质量，各级各有关部门做了大量卓有成效的工作，取得了显著成绩，但全市产业结构不合理、层次偏低的问题依然比较突出，现代制造业、高新技术产业、现代服务业发展仍然相对滞后。随着全球经济一体化步伐的加快，国内外生产要素流动和产业布局调整方兴未艾，这为我市吸引国内外投资、构建现代产业体系带来了难得机遇。各有关部门要充分认识开展产业招商工作的重要性，积极发挥主观能动性，熟悉掌握国际先进产业发展态势，充分利用我市资源、区位、生态等各类优势，按照“传统产业新型化、支柱产业多元化、新兴产业特色化”的要求，本着产业集聚、关联配套、协调互动、资源共享的原则，有针对性地加大产业招商

力度，着力打造一批特色产业集群，推动全市经济社会又好又快发展。

二、明确产业招商的重点领域

根据国家、省及威海市产业指导目录和我市相关产业发展规划，我市招商的重点是：

(一)高新技术产业。包括信息技术、生物工程、新光源、新材料、新技术及产学研合作、科技孵化等。

(二)蓝色经济产业。包括特色海产品规模养殖、精深加工、储藏保鲜、冷链物流、港口物流和海洋生物、海洋化工、海洋装备制造、海洋科技开发、海岛开发等。

(三)先进制造业。包括汽车及关键零部件、数控机床及数控系统、精密铸造、通用机械、专用设备、医疗器械、精细化工、现代医药制造等。

(四)传统产业链条延伸。包括金属冶炼、机械汽车配件、食品加工、纺织服装、化工建材等传统产业的骨干引进和上下游配套。

(五)清洁能源及环保产业。包括太阳能、潮汐能、生物质能、海上风能、地热能等再生能源及光伏发电等洁净能源开发利用，环保产品、环保材料，污水、废气、固体废弃物处理工艺及设备

(六)现代高效农业。包括农业新技术开发

与推广、新品种研究与繁育、高效农业基地建设、农产品精深加工等。

(七)现代服务业。包括服务外包、研发中心和总部经济、交通基础设施、城市基础设施和现代物流、金融保险、现代商贸流通业、高档酒店餐饮、文化及创意产业,旅游开发及旅游纪念品生产销售、旅游配套设施,会展及医疗教育、康复养老等。

三、调整充实产业招商的主体力量

根据产业招商的重点领域,结合部门工作特点,在全市设立 18 个产业招商部门和 2 个综合协调部门。

(一)产业招商部门。包括市发改局、经信局、科技局、旅游局、海洋与渔业局、农业局、环保局、城乡建设局、交通运输局、民政局、文广新局、卫生局、食品药品监督管理局、台办、侨办、工商联、市政府驻青岛办事处、市政府驻韩国办事处。主要职责为:研究国内外产业转移发展趋势和相关政策,分析我市相关产业发展优势和缺失环节,明确产业招商的目标和方向,提出产业招商的计划和措施;积极参与全市集中招商活动,大力开展“走出去”招商推介,主动宣传对接我市的产业优势和重点项目,力争多引进一批支撑性强、贡献度大的优质项目。

(二)综合协调部门。为市经合局、商务局。主要职责为:综合协调国内外招商工作,开展对产业招商机构和招商人员的培训;研究不同区域的产业转移特点,组织开展集中招商活动,为产业招商部门与外对接搭建平台;牵头调度产业招商工作,定期汇总通报产业招商情况,参与对各产业招商部门的年终考核。

四、任务要求

(一)各产业招商部门年内至少引进 1 个固定资产投资过 3000 万元项目。

(二)市经合局要督导各产业招商部门、镇、开发区、海湾新区做好产业招商工作,年内新引进固定资产投资过亿元项目 13 个、过 5000 万元项目 6 个、过 3000 万元项目 20 个。

(三)市商务局要督导做好外资招商工作,年内外商直接投资突破 5000 万美元。

五、保障机制

(一)加强组织领导。市政府成立由分管领导任组长,各产业招商部门主要负责人为成员的产业招商工作领导小组,下设办公室在市经合局,统一负责全市产业招商工作的协调、指导。各产业招商部门要建立责任明确、务实高效的产业招商协调机制,配备专门力量靠上抓,切实提高产业招商的针对性和实效性。

(二)完善督导机制。对产业招商进展情况进行动态管理,建立完善月调度、季通报、半年汇总、年终考评制度。各产业招商部门每月 25 日前将本月产业招商进展情况和下月打算分内、外资分别报送市经合局、商务局,由市经合局、商务局汇总后上报市政府。

(三)落实经费保障。市财政为各产业招商部门分别安排 20 万元资金作为年度招商经费,分年初 10 万元、年末 10 万元两次拨付,年末未完成产业招商任务的全额拨付招商经费,未完成的减半拨付招商经费。引进单体项目年度到位资金超过 1 亿元的制造业、高新技术产业、世界 500 强企业以及对地方财政贡献突出的投资项目,追加经费 10 万元。市经合局、商务局参照产业招

商部门给予经费,并视“请进来”招商实际发生的费用予以补贴。

(四)凝聚招商合力。各产业招商部门在抓好主攻领域招商的同时,要树立整体意识,强化协作观念,积极加强与其它产业招商部门的衔接沟通、横向配合,通过资源共享、整体推介,凝聚招商工作合力,营造与外合作氛围,加快推进我市产业招商工作在更大范围、更宽领域、更高层次实现新的突破。

附件:乳山市产业招商工作领导小组名单

二〇一二年二月二十八日

乳山市产业招商 工作领导小组名单

组 长:倪国良(市政府副市长)

成 员:曲华良(市发改局局长)

姜云志(市食品药品监督管理局局长)

李书谦(市经合局局长)

冯夕永(市经信局局长)

姜国臻(市科技局局长)

孙英奇(市海洋与渔业局局长)

谭先志(市农业局局长)

姜炳旭(市民政局局长)

郭 祝(市城乡建设局局长)

许 鹏(市交通运输局局长)

江文强(市旅游局局长)

蔡同波(市环保局局长)

赵红日(市文广新局局长)

赵培森(市卫生局局长)

王庆革(市台办主任)

刘 阳(市侨办主任)

高洪军(市工商联理事长)

于志刚(市政府驻青岛办事处主任)

王 萍(市商务局副局长)

张长青(市政府驻韩国办事处副主任)

领导小组下设办公室在市经合局,李书谦同志兼任办公室主任。

乳山市人民政府办公室

转发市人社局等四部门关于规范机关事业单位编外聘用人员及辖属企业用工管理的意见的通知

乳政办发〔2012〕7号

各镇人民政府，市政府各部门、单位，经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处：

市政府同意市人社局、财政局、监察局、审计局《关于规范机关事业单位编外聘用人员及辖属

企业用工管理的意见》，现转发给你们，请认真贯彻落实。

二〇一二年二月二十八日

关于规范机关事业单位编外聘用人员及辖属企业用工管理的意见

市人社局 市财政局 市监察局 市审计局

(二〇一二年二月二十七日)

为进一步规范全市机关事业单位编外聘用人员及辖属企业用工管理工作，根据有关规定，结合我市实际，提出如下管理意见：

一、机关事业单位编外聘用人员管理意见

机关事业单位编外聘用人员实行人事计划管理，用人单位每年于1月和6月分别提出上半年和下半年聘用人员需求计划，人社部门根据单位实际及原有人员的配备情况，制定公开招聘方案，上报市政府批准后，统一组织实施。任何部门、单位不得私自聘用编外人员。

(一)聘用程序

招聘工作按照公开、公平、公正的原则，由人社部门或在人社部门监督指导下由用人单位严格按照规定组织实施。

1、发布招聘公告。人社部门根据全市机关事业单位的年度聘用计划制定并发布招聘公告，主要包括招聘岗位、招聘人数、招聘条件、招聘方式和程序、聘用管理等。

2、组织招聘。招聘工作由市人社部门或在人社部门监督指导下由用人单位按招聘公告，统一标准、统一时间、统一组织。

3、审核备案。人社部门根据招聘公告相关

规定,对拟聘用人员进行审核,合格后备案。

(二)聘用管理

编外聘用人员的劳务关系放在市恒泰公司,市恒泰公司负责档案保管、缴纳社会保险等日常管理工作。

1、签订合同。按照公平、公正、协商一致的原则,恒泰公司分别与被聘人员及用人单位签订劳动合同和劳务派遣协议,一般合同期为3年。合同期内,如被聘人员违反有关规定或不胜任本单位工作,用人单位要及时报人社部门说明情况,并与恒泰公司解除劳务派遣协议,公司按有关规定与聘用人员解除劳动合同;被聘用人员也可按合同规定提出申请,与公司解除劳动合同。

2、考核。用人单位对聘用人员进行年度考核,考核结果报人社局和恒泰公司备案。年度考核结果作为是否续聘和晋升工资的依据,凡在年度考核中被用人单位评为不合格等次的,公司可单方面解除劳动合同;被评为基本合格等次的,下一年度不得晋升年功工资。

3、建立健全聘用人员数据库。人社部门负责建立全市编外聘用人员数据库,并根据每年新聘用情况和原有人员的解聘情况,随时更新数据库。恒泰公司根据变更情况对聘用人员进行动态管理。

(三)聘用待遇

1、编外聘用人员的工资由基础工资和年功工资两部分组成。基础工资根据我市经济发展状况动态调整。年功工资根据被聘人员服务年限和年度考核情况确定,凡聘期内考核等次为合格以上的,自第二年一月起,按规定标准晋升工资。

2、编外聘用人员在聘用期内,按规定享受企业职工基本养老保险、工伤保险、生育保险、失业

保险和基本医疗保险待遇,并按聘用单位性质分别由市财政或单位列入预算。

二、机关事业单位辖属企业用工管理意见

(一)建立辖属企业用工台账

市人社局负责对现有机关事业单位辖属企业进行核实,摸清现有职工情况,建立辖属企业用工台账。今后每年底,各主管部门要向人社局报送辖属企业职工变动情况,以便对辖属企业用工情况进行动态管理。

(二)实行辖属企业招工和新增人员计划审批制度

每年初,辖属企业应根据生产情况或职工减员情况拟定本年度企业用工计划,并向主管部门提出用工申请,报市政府审批。关停倒闭企业,一律不得新增职工。

凡未经市政府审批,企业私自用工的,人社部门不予办理相关手续。

三、建立监督管理和责任追究制度

(一)加大督导检查。成立由监察、人社、审计、财政等部门共同参与的监督检查小组,负责对全市机关事业单位编外聘用人员及辖属企业用工情况,进行定期检查或不定期抽查,每年至少对重点部门和单位检查一次,及时发现和纠正存在的问题。

(二)强化社会监督。在市监察局、人社局设立举报电话,充分发动社会力量进行监督,对群众举报的案件严肃查处。

(三)实行问责制度。对检查和群众举报的违规行为,经查证属实的,严肃追究主管部门主要领导的责任。

乳山市人民政府办公室

关于印发乳山市三峡移民新增土地补偿资金使用实施方案的通知

乳政办发〔2012〕9号

为切实做好三峡移民新增土地补偿资金的使用实施工作,根据国务院三峡工程建设委员会(以下简称国务院三峡建委)《关于三峡工程库区农村淹没土地按土地管理法新增补偿资金使用有关事项的通知》(国三峡委发办字〔2011〕5号)和国务院三峡工程建设委员会办公室(以下简称国务院三峡办)《关于做好三峡工程库区农村淹没土地新增补偿资金使用实施工作的通知》(国三峡办发规字〔2011〕83号)及《山东省三峡移民新增土地补偿资金使用实施方案》精神,结合我市实际,制定本方案。

一、指导思想

全面落实科学发展观,深入贯彻落实中央和省农村工作会议精神,统筹兼顾,合理安排,坚持以人为本,以改善移民生产生活条件和持续增加移民收入为核心,严格执行资金使用政策,充分尊重移民群众意愿,解决移民突出困难和实际问题,改善移民生产生活条件,增强自我发展能力,实现移民安置地经济社会可持续发展与社会和谐稳定。

二、实施原则

(一)坚持农村移民生产安置费资金性质不变的原则。新增土地补偿资金是依法增加的三峡工程库区农村移民生产安置费,必须按规定用途使用。

(二)坚持统筹安排使用的原则。新增土地补偿资金原则上要依据三峡库区农村移民安置时生产安置费的使用对象和渠道,逐级落实到村,统筹用于发展生产和解决实际问题,按照国务院三峡办的统一部署,最大限度地考虑三峡移民的利益,实施的项目要最大程度地惠及移民家家户户。

(三)坚持统一政策、分级负责的原则。本方案经省和威海市三峡办审核备案后组织实施。接收安置地镇政府指导移民及移民所在村开展项目确定、方案编制、申报及实施工作。市三峡移民管理机构要加强对实施工作的指导、监督和检查,确保资金安全和社会稳定。

(四)坚持阳光操作、移民群众参与的原则。在项目的确定与申报、资金的拨付与实施等环节,充分尊重移民意愿并接受移民群众的监督,做到公开、公正、透明,确保专款专用,维护和保障移民群众的合法权益。

(五)坚持资金与任务“双包干”的原则。要坚持属地管理,新增土地补偿资金使用实施工作实行资金使用、维护社会稳定任务包干到镇、村。

三、使用范围与用途

(一)使用范围和对象。新增土地补偿资金使用范围为全市接收安置三峡外迁农村移民的村;对象为我市安置的三峡外迁农村移民及其所

在村。

(二)资金用途。新增土地补偿资金主要用于以下三个方面:一是解决农村移民安置后存在的实际困难和突出问题;二是进一步完善农村移民生产安置条件及基础设施配套;三是帮扶农村移民发展产业和增收。

四、实施程序、时间和要求

(一)实施程序。市三峡移民管理机构要切实摸清三峡移民生产生活等方面存在的实际困难和突出问题,了解移民的意愿和诉求。按照政策规定的三项资金用途,由镇政府派出驻村工作组进行指导,以村为单位提出资金使用的项目计划,经所在镇和市三峡移民管理机构审核,报市政府批准后实施。

(二)资金拨付。根据上级拨付给我市的资金总额,按照我市接收安置时的移民人数测算,足额拨付到相关镇,由镇政府测算分解到村,公示到村,并在收到资金后10日内以移民村为单位在当地金融机构或农村信用社开户存储。

(三)时间安排。按照时间服从工作质量、进度服从稳定的原则,各地应在2012年年底前实施完毕。如因特殊情况不能完成的,可延期至2013年上半年前完成。

五、保障措施

(一)加强领导,落实责任。各级各部门要严格落实上级有关政策,市移民管理机构具体负责开展新增土地资金使用政策实施工作。有政策实施任务的镇村要按照国务院三峡办和省、市的统一部署,切实加强组织领导和指导协调,将新增土地补偿资金使用政策实施工作列入重要议事日程,层层落实责任,确保这项工作的顺利实

施和社会稳定。

(二)精心组织,规范管理。市三峡移民管理机构要加强政策和业务指导,加强协调督办,规范管理程序,做到公开、公正、透明,充分依靠移民群众,自觉接受移民群众的监督,确保资金专款专用。市三峡移民管理机构要建立定期报告制度和巡回检查制度。

(三)严肃纪律,强化监管。一要严格资金管理。新增土地补偿资金必须严格按照国务院三峡建委和省规定的范围、用途和方式安排使用,专款专用,严禁截留、克扣或用于其他与移民无关的支出。资金的管理使用必须接受各级政府及有关部门的审计和监督检查。二要严肃工作纪律。各级各部门要严格按照国务院三峡建委和三峡办有关文件精神和省、市的统一部署开展工作,确保政策实施工作平稳有序进行。三要加强督导检查。市三峡移民管理机构要与有关部门密切配合,建立考核监督和责任追究制度,对损害群众利益或因工作不力造成重大损失、恶劣影响的依法依规追究责任。切实加强政策指导督促检查,及时总结经验,发现、研究、解决工作中遇到的新情况、新问题,确保政策实施工作圆满完成。

(四)落实一岗双责,确保社会稳定。要按照属地管理、分级负责的原则,由镇村对三峡移民信访工作负总责。要层层落实责任制,把责任落实到人、落实到户,切实做好信访接待工作,耐心细致宣传解释政策,防止因移民误解、误传和误信引发不稳定因素。要建立社会稳定风险评估和应急管理联动机制,建立与三峡移民迁出地的信息响应联动与快速反应机制,制订突发事件应

急处置预案,切实维护三峡移民安置地的社会稳定。

二〇一二年三月二十一日

乳山市交通运输局

关于进一步加强农村公路管理工作的通知

乳交发〔2012〕6号

各镇人民政府、城区街道办事处：

为进一步提高农村公路的规范化、标准化、集约化、人本化水平，促进农村公路事业健康发展，根据《中华人民共和国公路法》、《山东省农村公路条例》、威海市政府《关于加强农村公路管理养护工作的意见》、乳山市人民政府办公室《关于印发乳山市农村公路建设养护管理办法的通知》和《关于印发乳山市农村公路桥梁养护管理办法的通知》等法律法规及规范性文件，现就重点加强我市农村公路工作提出以下要求，请认真遵照执行。

一、进一步加强农村公路桥梁管理

(一)精心组织，抓好桥梁的普查和安全隐患排查。各镇(街道)要重点对辖区内农村公路桥梁情况进行认真调查摸底，全面了解桥梁技术状况，并登记造册，建立台帐，进一步加强和完善桥梁管理基础档案。当前要突出抓好大中型桥梁、特殊结构桥梁、双曲拱桥、系杆桥以及有一定使用年限的老旧桥的安全隐患排查。对排查出的安全隐患较为严重的四、五类桥梁，要立即报告并会同有关部门及时实施交通管制措施，禁止或限制车辆通行，必要时派专人值守，现场监管。对于一时无法改造、加固但仍能维持使用的危桥，要设置明显的限载标志，提前向司乘人员发

出警告，并向社会公告。

(二)落实责任，抓好桥梁养护管理工作。各镇(街道)要严格按照桥梁养护管理相关规章制度，明确桥梁养护的责任主体，建立相应的分级责任追究制度。凡因养护不到位而导致桥梁安全事故的，要严格追究责任。对发现问题不及时以及处理不当的桥梁安全事故，要严格追究桥梁管养单位责任。

(三)落实资金，抓好危桥改造工作。各镇(街道)要制定具体措施和方案，集中时间、人力、物力、财力，力争用2—3年的时间全部消灭农村公路危旧桥梁。当前要加大资金投入，对危桥和存在明显隐患桥梁优先安排改造。

(四)建章立制，完善桥梁安全管理长效机制。各镇(街道)要进一步完善桥梁管理和工作制度，将行政管理、技术管理相关规定落到实处，切实夯实桥梁养护基础，做到各方责任清晰，规章制度健全，投入满足需求，监督检查到位，从而建立起桥梁设施安全使用的长效机制。

二、进一步完善农村公路交通安全设施

交通安全设施是农村公路重要组成部分，是不可或缺的基础性设施，对于防止发生交通事故和减轻事故严重性，提高农村公路服务水平，起着重要作用。各镇(街道)要对目前交通设施不

完善的农村公路,立即安排专人逐路进行调查摸底,尽快制定实施方案,进一步落实资金,有计划、分批进行设置和完善,力争通过1—2年的努力,使我市农村公路交通安全设施达到完整齐全。当前要突出重点抓好、特别是校车经过的农村公路沿线陡坡、急弯、临河、临崖、易发生坍塌处以及危桥的安全防护设施建设和警示标志设置,保证农村公路的安全畅通。

本规定自2012年2月13日起施行,有效期至2014年2月13日。

乳山市交通运输局

二〇一二年二月十三日

乳山市人民政府任免的工作人员名单

二〇一二年一月十二日(乳政任〔2012〕1号)

任命：

刘明禄、王欣林、杨刚强为乳山市公安局副局长。

免去：

张书松、王炜、高京波、刘建国的乳山市公安局副局长职务。

二〇一二年二月二十二日(乳政任〔2012〕2号)

任命：

宋磊为乳山市人民政府应急管理办公室主任；
宋林为乳山市人民政府调查研究室副主任(试用任职一年)；

宫晓波为乳山市人民政府督查办公室副主任(试用任职一年)；

刘旭为乳山市发展和改革委员会副局长；

姜洪涛为乳山市物价局副局长；

张军为乳山市科学技术局副局长(试用任职一年)；

宋绍荣为乳山市民政局副局长(试用任职一年)；

许康家为乳山市民政局副局长；

胡京林为乳山市财政局副局长；

王兵为乳山市城市管理行政执法局副局长；

刁群为乳山市林业局副局长；

曹刚为乳山市商务局副局长；

王雪光为乳山市体育局副局长(试用任职

一年)；

孙双俐为乳山市人口和计划生育局副局长、主任科员(列宫祖吉之前)；

李伟为乳山市环境保护局副局长；

隋安波为乳山市环境保护局副局长(试用任职一年)；

赵桂利为乳山市统计局副局长；

刘伟为乳山市城乡建设局经济开发区分局局长(试用任职一年)；

张东健为乳山市银滩旅游度假区管委会招商局局长。

免去：

刘旭的乳山市人民政府应急管理办公室主任职务；

姜洪涛的乳山市民政局副局长职务；

邵明磊的乳山市人民政府督查办公室副主任职务；

冯罡的乳山市发展和改革委员会副局长职务；

姜大成的乳山市城市管理行政执法局副局长、主任科员职务,保留正科级；

隋波的乳山市交通运输局副局长职务；

鞠汇泉的乳山市林业局副局长、主任科员职务,保留正科级；

朱由永的乳山市人口和计划生育局副局长职务；

于复德的乳山市环境保护局副局长职务；

丛永刚为乳山市统计局副局长职务；

王典兵的乳山市银滩旅游度假区管委会
政局局长职务；

迟凤军的乳山市银滩旅游度假区管委会招
商局副局长职务。

二〇一二年二月二十二日(乳政任〔2012〕3号)

免去：

宋绍荣的乳山市民政局副主任科员职务；

丁玉强的乳山市林业局副主任科员职务。

二〇一二年三月七日(乳政任〔2012〕4号)

任命：

倪国良为乳山市商务局局长；

张平为乳山市人民政府办公室主任；

曲华良为乳山市发展和改革委员会局长；

林洋为乳山市物价局局长；

秦宪臻为乳山市粮食局局长；

冯夕永为乳山市经济和信息化局局长；

张立东为乳山市教育局局长；

姜国臻为乳山市科学技术局局长；

刁波为乳山市公安局局长；

于留泮为乳山市监察局局长；

姜炳旭为乳山市民政局局长；

倪宏伟为乳山市司法局局长；

高波为乳山市财政局局长；

王海波为乳山市人力资源和社会保障局局长；

郭祝为乳山市城乡建设局局长；

高强斌为乳山市城市管理行政执法局局长；

许鹏为乳山市交通运输局局长；

段鹏为乳山市水利局局长；

谭先志为乳山市农业局局长；

焉涛为乳山市林业局局长；

孙英奇为乳山市海洋与渔业局局长；

赵红日为乳山市文化广电新闻出版局局长；

邵培勇为乳山市体育局局长；

赵培森为乳山市卫生局局长；

姜成锁为乳山市人口和计划生育局局长；

刘洪超为乳山市审计局局长；

蔡同波为乳山市环境保护局局长；

宋清林为乳山市统计局局长；

史玉林为乳山市安全生产监督管理局局长；

姜云志为乳山市食品药品监督管理局局长。

乳山市人民政府大事记

(2012年1—3月)

一月份

六日 全市2011年度慈善大病救助活动启动仪式举行。市领导毕兴全、于新建、温训昌、李德忠出席仪式。

八日 中共乳山市第十三次代表大会召开。市级领导班子成员参加会议。

十日 威海市政府副市长梁良在威海市有关部门负责同志的陪同下,来我市走访慰问老党员和困难群众。市委副书记、代市长隋建波,市政府副市长温训昌陪同。

△ 市委副书记、代市长隋建波带领相关部门负责同志走访看望了部分困难职工、农村贫困户和老党员。

△ 我市侨界新春团拜会举行。市领导毕兴全、冯曰竹、倪国良出席会议。

十一日 全市经济工作会议召开。市级领导班子成员全体参加。

十二日 全市安全生产工作会议召开。市委常委、常务副市长徐明,市委常委、副市长王祥芹出席会议。

△ 威海市政协副主席刘亚东带领政协机关工作人员,来我市走访驻乳威海市政协委员。市领导兰胜强、陈卫萍、李新权、冯曰竹陪同。

十四日 老干部情况通报会召开。市领导高书良、隋建波、毕兴全、兰胜强、马泽、张刚出席

会议。

十五日 市领导隋建波、王星洵、陈卫萍带领有关部门负责同志,实地察看了节日市场供应情况。

十九日 市十六届人大常委会第三十四次会议召开。市政府副市长隋同朋参加会议。

二月份

一日 市政法系统召开“机关作风转变年”活动动员会议。市领导高书良、毕兴全、李国徽、王星洵出席会议。

△ 市财政局召开“机关作风转变年”活动动员会议。市委副书记、代市长隋建波出席会议并讲话。

二日 我市2012年春季就业洽谈会举行。市委常委、常务副市长徐明到现场了解就业洽谈情况。

△ 市发改局、经信局、科技局“机关作风转变年”活动动员会议召开。市委常委、常务副市长徐明出席会议并讲话。

三日 威海市委副书记、代市长张惠来我市调研。市领导高书良、隋建波、徐明陪同。

△ 市海湾新区开发办召开机关作风转变年活动动员会议。市委常委、副市长王祥芹出席会议并讲话。

△ 市旅游局召开“机关作风转变年”活动动员会议。市委常委王星洵出席会议并讲话。

八日 威海市委常委徐东升带领威海市有关部门负责同志,来我市视察重点项目建设工作。市委书记高书良,市委常委、常务副市长徐明陪同。

九日 威海市政府副市长田治颖在威海市有关部门负责同志的陪同下来我市调研。市领导高书良、王祥芹、倪国良参加座谈交流。

△ 全市房地产业健康发展座谈会召开。市委书记高书良,副市长隋同朋出席会议。

十日 中国人民政治协商会议第九届乳山市委员会第一次会议开幕。市级领导班子成员出席会议。

十一日 乳山市第十七届人民代表大会第一次会议开幕。市级领导班子成员出席会议。

十二日 市人代会工业经济座谈会召开。市领导高书良、马泽、徐明出席座谈会。

△ 市人代会服务业发展座谈会召开。市领导隋建波、王祥芹、王星洵、赵钧波、刘航周、隋同朋出席座谈会。

△ 市人代会农业农村工作座谈会召开。市领导毕兴全、张刚、于新建、温训昌出席座谈会。

二十一日 市委常委、常务副市长徐明带领有关部门和部分重点工业企业主要负责人赴荣成市、威海工业新区参观学习。

二十二日 威海市整顿检验检疫秩序专项行动动员大会在我市召开。市政府副市长倪国良出席会议并讲话。

二十三日至二十四日 市委副书记、市长隋

建波在有关部门负责同志的陪同下,赴基层调研。

二十八日 市政府组织召开专题会议,研究部署开展企业会诊和提高企业家社会待遇工作。市委常委、常务副市长徐明出席会议并讲话。

二十八日至二十九日 省委第六巡视组在威海市委常委、市纪委书记董天祥的陪同下,来我市反馈巡视情况。市级领导班子全体成员参加了会议。

二月二十九日至三月一日 市委副书记、市长隋建波,市委副书记毕兴全带领我市党政考察团一行40多人,赴胶州、莱西、龙口、蓬莱四市,考察学习了镇域经济发展和重点企业培育、大项目建设等方面的经验做法。

三月份

五日 美国 OSI 公司首席执行官戴维来我市参观考察。市委副书记、市长隋建波会见了客人。

△ 我市庆祝“三八”国际劳动妇女节102周年暨“畅谈蓝色新发展、共谱巾帼新篇章”展演大会举行。市领导张刚、高翠玲、隋同朋、宫洪霞出席会议。

七日 我市举行“庆三八促发展企业家贤内助座谈交流会”。市委副书记毕兴全,市委常委、常务副市长徐明参加座谈会。

七日至八日 杭州信息科技有限公司董事长宋小春率杭州企业家考察团一行15人,来我市就相关合作项目进行考察。市领导隋建波、徐明、倪国良分别陪同考察活动。

八日 全市植树造林暨森林管护工作会议

召开。市政府副市长温训昌出席会议并讲话。

九日 我市举行“人保财险杯”应急管理知识竞赛。市领导姜翠萍、赵钧波、陈卫萍、王月珍等观看了竞赛。

十二日 全市植树造林活动全面展开。市级领导班子成员参加。

△ 日本日信工业株式会社社长大河原荣二来我市考察。市委副书记、市长隋建波，副市长倪国良会见了客人。

十五日 全市党风廉政建设和反腐败工作会议召开。市级领导班子成员出席会议。

△ 全市农村三资管理工作会议召开。市委常委、市纪委书记丛龙海，市政府副市长温训昌出席会议。

十六日 美国美中企业家商会会长孙文铁一行来我市考察。市委副书记、市长隋建波，副市长倪国良会见了客人。

△ 威海市食品安全检查组一行3人来我市检查食品安全工作。市委常委、常务副市长徐明及有关部门负责人陪同检查。

△ 我市特别邀请中央党校政党制度研究室主任祝灵君教授，为广大机关干部做了《做好新形势下的群众工作，创新社会管理》的专题讲座。市级领导班子成员，市直各部门、单位和经济开发区、银滩旅游度假区主要负责人，各镇（街道）党政班子成员，市社会管理创新培训班全体学员，市直部分机关干部，共约700人听取了讲座。

十九日 全市产业招商暨项目建设工作调度会议召开。市领导隋建波、徐明、倪国良出席

会议。

△ 全市消防工作会议召开。市委常委王星淘出席会议并讲话。

二十日 全市政法综治暨普法依法治理工作会议召开。市领导毕兴全、李国徽、王星淘、刘航周、李德忠出席会议。

二十二日 省政府副省长王随莲在威海市委副书记、代市长张惠，副市长张波的陪同下，来我市视察烟海高速乳山段工程建设情况。市领导高书良、隋建波、王祥芹陪同。

△ 全市农村工作会议召开。市领导隋建波、毕兴全、张刚、王祥芹、高翠玲、李德忠出席会议。

二十三日 我市举行“当前经济社会形势分析”讲座。全市副处级以上领导干部，各镇、城区街道、经济开发区、银滩旅游度假区党政主要负责人，市直各部门、各重点企业主要负责人及部分机关干部共700多人参加了讲座。