乳山市诸往镇国土空间规划(2021-2035年)

文本・图集

(公开发布稿)

诸往镇人民政府 2025年2月

目 录

第-	一章	总则	.1
第_	二章	规划基础	.3
	第一节	底图底数	3
第三	三章	加强目标引领,明确总体发展战略	.3
	第一节	目标定位	3
	第二节	总体发展策略	4
第四	四章	落实三区三线,构建国土空间新格局	6
	第一节	重要控制线	6
	第二节	优化国土空间总体格局	7
	第三节	优化全域规划分区管控	9
第]	丘章	统筹各类资源,优化全域空间布局1	2
	第一节	保障现代农业空间1	. 2
	第二节	保护修复生态空间1	. 2
	第三节	优化镇村空间格局1	. 5
	第四节	保护历史文化空间1	. 7
第7	六章	做优镇区,全面打造现代化小城镇1	8
	第一节	优化空间结构与布局1	. 8
	第二节	加强规划分区引导1	. 8
	第三节	规划用地布局	9

第四节	优化镇区道路3	交通系统	
第五节	5 构建镇区综合图	防灾减灾体系	19
第七章	完善支撑体系,	提升城乡安全韧性	20
第一节	方 建设综合交通	网络	
第二节	5 全面提升城乡/	公共服务设施	21
第三节	5 建立安全韧性下	市政基础设施	24
第四节	5 综合防灾减灾		
第八章	开展整治修复,	建设诸往美丽国土	28
第一节	5 实施生态系统:	治理修复	
第二节	5 开展全域国土组	综合整治	
第九章	完善规划传导,	建立协同规划体系	30
第一节	5 规划传导		30
第二节	方 村庄建设通则		
第十章	夯实近期建设,	加强规划实施保障	38
第一节	5 近期行动		
第二节	方 实施保障措施		38

第一章 总则

一. 规划编制目的

建立"多规合一"的国土空间规划体系并监督实施,是党中央、国务院作出的重大部署,为构建诸往镇国土空间开发保护新格局,推进小城镇高质量发展,按照《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)以及省市要求,制定本规划。

二. 规划地位和作用

本规划是诸往镇国土空间发展的指南和可持续发展的空间蓝图,是指导下位详细规划编制,实施国土空间用途管制,开展各类开发保护修复活动的基本依据,在镇域内涉及土地利用与空间布局的各项政策、规划,各类开发建设活动,应符合本规划。

三. 指导思想

坚持习近平新时代中国特色社会主义指导思想,统筹推进"五位一体"总体布局和"四个全面"战略,按照更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的国土空间开发保护目标,强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用,推进"多规合一",对全域空间实施管控。乡镇(街道)级国土空间规划层面要求除了镇区用地规划之外,还需明确山水田林湖草等各类生态和农牧业用地布局,落实各类建设用地布局,

确定规划保留和适度扩展的村庄用地布局形态。同时顺应国家有关农村集体土地"三权"分置和城乡建设用地同权改革的要求,改革建设用地用途管制许可制度。

四. 规划期限和范围

规划期限至2035年,其中规划基期为2020年,近期至2025年。

本规划分为镇域和镇区两个空间层次。

镇域范围为诸往镇全域国土空间。

五. 规划成果及解释

规划成果包括规划文本、图件、说明、专题报告和其他 材料以及数据库等。规划文本、图件和数据库具有同等法律 效力。规划文本中下划线部分为强制性内容。

本规划自乳山市人民政府批复之日起生效,由诸往镇人 民政府组织实施,任何单位和个人不得违反和擅自修改。因 国家重大战略调整、重大项目建设或者行政区划调整等确需 修改本规划的,须按照法定程序进行修改。

第二章 规划基础

第一节 底图底数

根据 2020 年国土变更调查数据,诸往镇耕地 6282.68 公顷,园地 2452.79 公顷,林地 5297.97 公顷,草地 246.32 公顷,湿地 0.39 公顷;城乡建设用地 622.93 公顷,其中城镇建设用地面积 103.9 公顷,村庄建设用地面积 519.03 公顷;区域基础设施用地 227.95 公顷;其他建设用地 168.33 公顷;陆地水域 508.21 公顷;其他土地 111.02 公顷。

第三章 加强目标引领,明确总体发展战略

第一节 目标定位

一. 总体定位

乳山市西部红色文化教育基地;山清水秀的天然氧吧和 治愈驿站;以铸造产业、生态农业为主的工农小镇。

二. 城镇性质

威海市重要红色小镇、乳山市西部生态旅游重镇。

三. 发展目标

将诸往镇打造成为以蔬菜、水果、农庄三位一体的现代 生态农业小镇,发展以先进制造业、现代物流、专业市场为 主导的现代工业,建设以新型产业为特色、建设城镇风貌特 色凸显的诸往镇。

第二节 总体发展策略

(1) 生态优先, 绿色发展策略

坚定践行"绿水青山就是金山银山"的发展理念,加强对垛疃水库、高格庄水库、诸往河、乳山河等主要河流水面生态环境的保护,构筑城镇绿色发展的根基;以全域土地综合整治和生态修复为重要抓手,通过"理水、营田、置绿",增加耕地数量、提升耕地质量等级、优化农田灌溉体系、修复河道等生态景观环境,构筑"田水林湖草、生态诸往"的生态网络;大力发展绿色产业,壮大特色农业,积极发展配套农副产品加工、商贸物流及农旅融合产业;贯彻绿色发展理念,应用绿色技术方法,积极推进绿色交通、可持续水系统和能源系统、废弃物资源化利用、环境污染治理、绿色社区和绿色建筑建设、绿色生活方式和生产方式等方面。

(2)科学集约,高效发展策略

强化增存协调,深入挖潜存量,科学调控增量,推进闲 置土地再开发,引导城乡建设用地节约集约利用。对集体经 营性建设用地、城镇低效用地等进行腾退和盘活,推进存量 建设用地的更新改造。对采矿用地等建设用地进行复垦复绿, 结合矿山修复项目,对采矿用地进行高效再利用。创新资源 节约利用新途径、新模式,实施建设用地总量控制和减量化 管理。通过提升国土资源节约集约利用效率,逐步实现社会 经济发展与资源环境保护相协调。

(3)产业为纲,融合发展策略

完善和延伸农业产业链条,大力发展新六产,实现三产融合发展。做强品牌农业,将一产的特色种植养殖,订单农业、智慧农业、高效农业、观光农业等先进经营模式与农业生产相结合,塑造农业发展新格局。以农业生产为依托,利用强大的农业品牌和资源优势,延伸产业链条,壮大二产发展,提升农产品附加值,实现一二产深度融合发展。以特色农业、优美生态和本地资源为依托,加快提升三产发展水平,实现农业+旅游+物流服务的全链条发展。

(4) 适当集聚,品质发展策略

以村庄分类和布局为基础,以社区组织合并为契机,积极引导乡村人口集聚,做大做强社区。对基础设施、公共服务设施、公共安全设施等要素进行统筹配置,创建宜居的乡村社区生活圈,实现城乡公共服务均等化,提升城镇生活宜居度。延续历史文脉,加强历史文化挖掘和保护,强化城镇空间立体性、独特性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控,提升全镇域人居环境品质。

第四章 落实三区三线,构建国土空间新格局 第一节 重要控制线

一. 耕地和永久基本农田

严格落实上位规划确定的耕地和永久基本农田保护任务,到2035年,诸往镇耕地保有量不低于7.52万亩,永久基本农田保护面积不低于7.02万亩。耕地主要用于粮食和水果、蔬菜等农产品,严格执行耕地种植用途管控。永久基本农田主要用于粮食生产,严格落实永久基本农田特殊保护制度,严格执行用途管制一个"不得"、四个"禁止"政策,任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途。

二. 生态保护红线

生态保护红线是在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域划定的严格管控边界,是国家和区域生态安全的底线。根据乳山市"三区三线"划定成果,诸往镇域内生态保护红线面积为 25.44 平方公里。生态保护红线内禁止开发性、生产性建设活动,在符合法律法规的前提下,仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

三. 城镇开发边界

严格避让永久基本农田和生态保护红线,落实最严格的节约用地制度,根据上位规划,全镇划定城镇开发边界面积 179.93 公顷。在城镇开发边界内建设,实行"详细规划+规 划许可"的管制方式,并加强与蓝线、绿线、黄线、紫线等的协同管控。

城镇开发边界外原则上不得进行城镇集中建设,不得设立各类开发区,城镇开发边界外的建设,按照主导用途分区,实行"详细规划+规划许可"和"约束指标+分区准入"的管制方式。

第二节 优化国土空间总体格局

一. 落实主体功能区战略

落实威海、乳山确定的主体功能区类型,全镇为农产品主产区,是保障粮食安全和农产品供给的重要区域。

二. 总体格局

以自然地理格局为基础,结合双评价分析,优化生态、农业和城镇空间布局,构建"一心、两带、六片区"的国土空间总体格局。

"一心":即城镇服务核心,是诸往镇的综合服务、政治及产业中心。

"两带": 许家、镇区、马陵、垛疃一线的三产融合发展带,是未来二三产业振兴的核心地带;沿国道 308 形成以休闲采摘、生态农业、生态养殖等农业新六产为主的传统农业融合发展带。

"六片区": 北部农业发展区、商贸物流区、红色文化体

验区、南部农业发展区、高效农业示范区、产城融合发展区。

其中, 北部农业发展区: 大力发展以苹果、干杂果、茶叶为主的种植业;

商贸物流区: 积极利用烟海高速建设带来的机遇,发展 以许家为中心的商贸物流业;

红色文化体验区:以马石山红色教育基地为依托,挖掘红色资源,传承红色基因,打造山里五村美丽乡村示范区。突出东尚山和下石硼美丽乡村示范点的塑造,继续恢复乳山河发源地原始石硼河床原貌,开发下石硼"十里小三峡"景观。主打"山里人家"品牌,将山里五村打造成集康养、禅修、运动于一体的世外桃源。

南部农业发展区:发展缓坡地带具有优势的大姜种植业,利用垛疃水库和山地资源促进九龙山风景区休闲农业观光项目;以于家圈、扫帚涧、绕涧、孙家夼村为中心,带动周边农户新发展万亩大姜无公害种植基地和万亩山苜楂基地,依托垛疃水库,打造1处集水产养殖、休闲垂钓、水上乐园、绿色餐饮等多功能于一体的休闲渔业公园。积极探索铁矿废弃矿山、矿井再利用项目建设,拟开发地质公园项目。

高效农业示范区:以大龙口等十个村庄为基础,发展苹果、樱桃为主的种植业、特色畜牧业、休闲农业观光;将大龙口沿线打造成集加工储藏、休闲采摘、观光体验于一体农

旅结合的农业产业带。

产城融合发展区:依托现有工业基础资源优势,大力发展铸造工业,整合工业"进园区"发展,振兴镇域经济。

第三节 优化全域规划分区管控

一. 国土空间规划分区

1. 生态保护区

生态保护区原则与生态保护红线划定的范围一致,诸往镇生态保护区面积占镇域面积的 15.88%,分布于镇域西部凤凰顶、小磨石顶等山地区域和东侧崮石山等山地区域。该区内应严格按照生态保护红线相关要求进行管理,严格禁止开发性、生产性建设活动,实行最严格的准入制度。

2. 生态控制区

生态控制区是生态保护红线外,需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域,划定规模约占镇域面积的 5.97%,分布于垛疃水库、大龙口水库、西屋后水库以及三者围合区域等主要河流和山地区域。原则上限制各类新增加的开发建设行为,不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态。加强林地、湿地等生态空间保护修复,加强河道防护治理修复。生态控制区内经评价在对生态环境不产生破坏的前提下,可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。

3. 农田保护区

农田保护区是永久基本农田集中保护区域,划定规模约占镇域面积的 29.23%。按照《中华人民共和国土地管理法》《基本农田保护条例》《基本农田划定技术规程》《关于全面划定永久基本农田实行特殊保护的通知》《国土资源部关于全面实行永久基本农田特殊保护的通知》等相关规定进行管理,区内从严管控非农建设占用永久基本农田,鼓励开展高标准农田建设和土地整治,提高永久基本农田质量。为实施国家重大交通、能源、水利及军事用地,经批准占用永久基本农田集中保护区的,原则上分区不做调整。

4. 城镇发展区

城镇发展区是城镇开发边界围合的范围,是城镇进行集中开发建设,用于满足城镇生产、生活需要的区域,划定规模约占全域面积的 1.12%。城镇发展区内按照城镇开发边界的管理要求,对各类城镇建设土地用途和建设行为提出引导管控,采用"详细规划+规划许可"的方式进行管理。

5. 乡村发展区

乡村发展区是农田保护区外,为满足农林牧等农业发展 以及农民集中生活和生产配套为主的区域,规划规模约占镇 域面积的 45.75%。区内以促进农业和乡村特色产业发展、改 善农民生产生活条件为导向,按照"详细规划+规划许可"和 "约束指标+分区准入"的方式,根据具体土地用途类型进行管理。对于村庄建设用地和各类配套设施用地,按照人均村庄建设用地指标进行管控。该区进一步细化为村庄建设区、一般农业区和林业发展区。

6. 矿产能源发展区

矿产能源发展区是为适应能源安全与矿业发展的重要 陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域,划定规模约占镇域 面积的 2.05%。该区要保障矿产资源开采所必要的建设用地, 同时加强与三条控制线的协调。

二. 用途结构优化调整

严格落实上位国土空间规划的约束性指标,加强全域用途管制。统筹安排各类农业用地,严控各类建设项目占用耕地、林地,严格管控耕地、林地转为其他农用地,严格落实耕地"占补平衡""进出平衡",确保耕地、林地保有量动态平衡。合理安排设施农业建设用地,保障农村道路和农田水利设施建设,不断提高农业生产条件和产业化水平。严格控制成片未利用地开发,在不破坏土地生态环境的前提下,适度开发未利用地,宜农则农、宜林则林、宜建则建,提高土地利用率。

第五章 统筹各类资源, 优化全域空间布局

第一节 保障现代农业空间

一. 耕地资源保护与利用

严格控制新增建设用地占用耕地,健全耕地、永久基本农田保护监管制度,加大耕地管护力度,对优质耕地实行特殊保护。

规划期内,对诸往镇等级较低的耕地进行改造,耕地质量在现状的基础上平均提升一个等级。推动规模经营,有效解决耕地碎片化问题,通过土地流转、规模经营,运用相应的政策,鼓励、引导租户将破碎的耕地向集中连片靠拢,有效解决耕地碎片化问题。

适度开展耕地后备资源开发,对镇域废弃沟渠坑塘、未利用地、残次园林地进行开发,加大用地粗放、废弃闲置的建设用地整理。

第二节 保护修复生态空间

一. 生态安全格局

以诸往镇自然地理格局为基础,结合双评价和生态廊道构建,明确开发保护区域、轴带及节点,规划形成"三横一纵、两片多点"的生态安全保护格局,以指导三大空间的布局,促进生态空间的完整性、连续性和稳定性。

- "三横":以介河、诸往河及其两侧防护绿地形成贯穿镇域东西方向的生态走廊。
- "一纵":镇域东侧联通龙角山水库至**岠嵎**山国家森林自然公园的生态走廊。
- "两片": 以马石山、**岠嵎**山等重要山体为主的低山丘陵 片区。
- "多点": 以垛疃水库、大龙口水库、王家庄水库及特色山体等为主的生态景观节点。

二. 水资源保护与利用

1. 水资源保护目标

到 2035 年,诸往镇河湖面积不低于 294.78 公顷,规划期内,严控区域污染、内源污染,全面改善水环境质量,水功能区水质达标率达到 100%,再生水利用率提高 5%。规划到 2035 年,全镇水资源利用总量按照上级下达任务确定。

2. 强化水资源保护措施

按照《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于全面推行河长制的意见>的通知》的要求,立足诸往镇12条河的实际,统筹上下游、左右岸,围绕水资源保护、河湖水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复和执法监管等六大任务,全面推进工业、农业节水。扩大使用再生水。积极推进再生水回用工程建设,将再生水回用于农业、市政

工程以及生活等方面,从而减少新鲜水取用量,最大限度地实现行政辖区内部再生水资源的充分循环。

3. 加强水资源管控

针对诸往镇 12 条河流,在保证行洪安全的前提下,尽可能地采用草皮、生态石笼、植草砖、连锁砖等生态护坡护岸的形式; 堤防外可营造乔灌草结合的防护林带,堤防营造以草皮为主的生态护坡; 通过合理的河湖断面和新型护坡形式,恢复湿地、河湾和浅滩,恢复河道的自然形态,增强河流自然净化能力。

三. 森林资源保护与利用

1. 林地保护目标

到 2035 年, 林地保有量不低于 5297.97 公顷, 公益林面积占林地总面积的比例不低于 75.4%, 全镇森林覆盖率不低于 33%。

2. 森林资源用途管制

坚持全面保护与重点突出相结合的原则,生态公益林主要位于公路沿线及河流周边,实行统一规划、挂牌立标、分级负责、严格管护的方针。商品林实行以市场为导向,按照市场经济规律要求,编制经营方案,实行高科技、高投入,规模经营,企业化管理。因建设需要征用占用林地的,要依

法办理征用占用林地审批手续。

四. 矿产资源保护与利用

落实上级规划矿产勘查开发与保护布局要求,开采规划区块7处,分别为乳山市诸往镇姚家埠建筑用花岗岩矿区、乳山市诸往镇后庄建筑用花岗岩矿区、乳山市诸往镇后庄南建筑用花岗岩矿区、乳山市诸往镇特山建筑用花岗岩矿区、威海鑫山集团有限公司铁矿马陵矿区、威海鑫山集团有限公司铁矿马陵矿区、威海鑫山集团有限公司铁矿马陵矿区、威海鑫山集团有限公司铁矿铁山矿区。优化开发利用结构,鼓励矿山企业升级生产加工设备,提高资源利用效益,促进企业高质量发展。全面实施绿色勘察,严格落实《山东省绿色矿山建设管理办法》,新建矿山全部达到绿色矿山建设标准,生产矿山逐步达到绿色矿山建设标准。

第三节 优化镇村空间格局

一. 村庄分类

顺应村庄发展规律和演变趋势,充分尊重村民意愿,建立社区-自然村两级村庄分类体系。按照社区分类,11 个社区中龙泉社区和尚源社区为生态保育片区,其余9个社区为乡村发展片区。按照自然村分类,将城镇开发边界内的西诸往村、东诸往村、沟西村3个村庄纳入城镇统筹,将城镇开发边界外的46个自然村划分为集聚提升类和特色保护类、暂不分类。

二. 镇村体系结构

规划形成"镇级一社区生活圈级一基层村庄"三级镇村体系结构。

"一主"指诸往镇驻地,是诸往镇的政治、经济、文化中心,为镇域提供综合服务功能。

"多点"指多个社区生活圈,规划建设 9 个乡村发展发展片区内生活圈和 2 个生态保育片区内生活圈,通过完善服务设施配套,为周边自然村提供配套服务。

三. 推动农村建设用地整治

鼓励引导积极盘活乡村地区的存量用地、空闲用地和低效用地。在衔接好上位国土空间规划基础上,依据村庄分类规划,对村庄建设用地进行分类管控。

提升村庄建设用地节约集约水平。严控乡村建设用地总量,优化乡村用地结构,引导零散分布的乡村存量低效用地逐步腾退,在优先保障本村农民安置、基础设施、公益事业、助农服务、文化"两创""新六产"发展等用地的前提下,实现村庄建设用地减量化。优先将集中连片能与周边农用地相连的村民依法有偿退出的宅基地,废弃闲置、低效利用的乡镇企业、农村公共设施和公益事业等建设用地纳入整理复垦范围;对于复垦后不能与周边农用地相连的建设用地,探索创新平移置换方式,通过自愿置换后连片整理复垦。依法落

实"一户一宅"要求,加强宅基地审批管理,严格控制建设标准和开发强度。依法探索实施宅基地有偿退出机制,引导农村宅基地集中布局、集约利用。

第四节 保护历史文化空间

一. 建立历史文化遗产保护名录

在保护好既有历史文化东尚山、中尚山、西尚山三个毗邻的古村落以及王氏宗祠、2 株数百年历史的古槐树、明朝祥云寺旧址、马石山抗日战斗遗址的基础上,深入挖掘红色文化资源,留存乡村记忆。传承民俗文化及手工技艺等非物质文化遗产,加快品牌建设,打造地方特色,推进乡村产业发展。结合镇域产业,积极开展相关的节庆活动,传承和发扬文化脉络。

二. 加强历史文化遗产保护

对现有文化场地与设施进行配套完善,提供展示场所, 引导和发扬传统文化复兴。文物保护的修缮应坚持"不改变 文物现状,整旧如旧"的原则。文物古迹原则上不得迁移或 者拆除,若涉及重大基础设施建设,确须迁移时,需按文物 法律法规规定获得批准后,在文物部门的监督指导下进行。

第六章 做优镇区,全面打造现代化小城镇 第一节 优化空间结构与布局

一. 镇区规划结构

根据现状发展条件以及空间发展态势,通过交通路网体系构建,完善功能衔接,加强生态环境营建,合理布局镇区功能。规划形成"一心、一带、多点"的镇区空间结构。

"一心"以镇政府为核心打造便民的行政文化中心;

"一带"为沿滨河北路两侧形成城镇综合发展轴,以滨河北路和府西路交点为核心,规划商超、酒店等综合性商业中心;沿滨河北路南侧规划街头公园,协同诸往河两侧景观带建设,形成镇区绿带;

"多点"城镇门户景观节点、现代工业景观点、街头绿地和社区服务点。

第二节 加强规划分区引导

将城镇开发边界内用地细分为五类规划分区,包括居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区等,对城镇的空间布局进行结构性控制,为详细规划提供土地用途分类依据,为应对发展的不确定性,在充分论证的前提下,满足安全、卫生、无干扰等要求,分区内允许各类用地兼容,激发小城镇发展活力。

第三节 规划用地布局

镇区用地以优化调整、完善配套功能为主。规划镇区城镇建设用地由居住用地、公共管理与公共服务设施用地、商业服务业用地、工矿用地、交通运输用地、公用设施用地以及绿地与开敞空间用地等七大类构成,共计174.98公顷。

第四节 优化镇区道路交通系统

一. 优化镇区道路系统

驻地道路划分为主干路、次干路和支路三个等级,以诸往河为界,形成北侧内部成网、南侧四通八达的道路系统。规划形成了"环路+十字骨架"的路网结构。同时提高支路网密度,加强内部交通活力,提高通行效率。

二. 公共停车场

诸往镇驻地:规划一处公交场站,位于滨河北路和省道 208 交叉口东南侧。主要服务于镇区内部。规划一处公共停 车场,位于诸往河以南、育行线以北、省道 208 以。

三. 汽车站

在诸往大桥、丰川街交叉口东南处规划一处汽车站,占地 0.48公顷,主要服务于镇区内部。在各主干道沿路两侧规划公交站点。

第五节 构建镇区综合防灾减灾体系

构建全面覆盖、多元便捷、治理高效的综合防灾减灾空

间资源体系。以城镇开发边界为重点,系统地规划布局各类防灾空间和重要防灾设施,包括城镇应急指挥中心(设在诸往镇人民政府)、消防救援队、应急救援医疗(以诸往镇卫生院为主)、组织防灾减灾疏散通道"生命线"和应急避难空间。做好相关预案,应对突发公共卫生事件,保障人民生命财产安全。以主干路、次干路网络为骨架,结合防灾空间和重要防灾设施布局,构建防灾减灾疏散通道,增强城镇开发边界内防灾疏散和救灾能力。结合道路、绿地、广场等公共开敞空间,建立城镇开发边界内避难空间体系,有机连接防灾空间体系。

第七章 完善支撑体系,提升城乡安全韧性 第一节 建设综合交通网络

一. 高速公路

烟海高速。

二. 干线公路

诸往镇域范围内形成"三横两纵"的主干路网。三横为 国道 308、威海西部环山路和神铁路,两纵为省道 208 和育 行线。以其他等级公路为对外交通联系的补充,规划镇区外 部环线将对外交通量引出镇中心区,减少过境交通对镇区的 干扰。

三. 镇域内部道路

镇域内部道路以可达性为主,加强镇域片区间的联系。 改造和完善现有县乡道路网络,推进"四好农村路"建设, 通过梳理、改造、打通形成网络化的镇域内部道路体系。

镇域内主要道路应达到三级公路标准,道路宽度不宜低于18米;镇域社区间的联系道路应不低于四级公路标准,道路宽度不宜低于12米。

第二节 全面提升城乡公共服务设施

一. 配置标准

规划按照"镇区—社区级生活圈—自然村"三级构建公 共服务设施体系。实现城镇 30 分钟生活圈、社区 20 分钟生 活圈全覆盖,塑造城乡高品质生活。

镇区作为全镇发展核心,综合配套行政、文化、医疗、教育、养老、商业等功能,满足全镇对公共服务设施的使用需求。

社区级生活圈以社区内全部村庄为服务对象,提供社区 生活圈级别服务功能,主要包括社区管理、教育、文化、体 育、社会福利、卫生、商业等。

自然村的服务设施配置根据村庄分类以及常住人口规模为依据进行设施配套,重在满足居民日常活动需要,鼓励与中心社区或乡镇服务共享,以提高服务设施利用率。

二. 重点设施布局

(1) 行政办公设施

镇级行政办公设施结合现状镇政府,在镇区府北路以南、顺府路以北、沟西村以东集中布局,形成行政管理中心;居住区级行政设施结合社区服务中心设置,完善社区服务中心的辐射管理作用。

(2) 商业服务设施

镇级商业服务设施在现状基础上进行整合提升,主要布局在镇区的丰川街两侧和东诸往路西侧区域,强化提升丰川街的商业服务业轴线,结合社区建设,在社区内部规划社区商业服务设施。

(3) 文体设施

文化及体育设施按镇、农村社区两级配置,统筹安排,合理布局。在镇区规划文化设施用地,配置一定规模的图书馆、文化馆等设施,结合社区设置完善的文化活动中心,丰富居民日常生活。完善镇级体育场馆建设,积极发展基层健身活动。在各社区级生活圈结合服务中心、公园设置并完善群众运动场、全民健身运动设施等相关配套设施,满足居民日常健身需求。

(4)教育设施

根据未来人口发展态势、生源情况以及现有基础、人口密度、交通、环境、方便学生就近入学等综合因素进行考虑,

优化教育设施布局,整合资源。规划期末保留1所九年一贯制学校、1所幼儿园,分别为诸往中心学校、诸往中心幼儿园。

(5) 医疗卫生设施

规划到 2035 年实现"人人享有基本卫生服务"的目标, 形成以镇级医院为核心、社区卫生服务体系为基础的两级配 置体系。为进一步完善卫生院服务功能,增强服务能力,提 高服务水平,满足城乡居民不断增长的医疗卫生服务需求, 诸往镇的医疗卫生设施按中心镇区——社区(中心村)—— 自然村配置。

(6) 社会福利与保障设施

鼓励社区生活圈建立社区居家养老服务中心,可与社区服务中心合并设置,提供上门家政、生活照料、康复护理、应急呼救等服务。床位数为 5-10 张床位,宜设置于建筑底层,有独立出入口,符合无障碍通行要求。

(7) 殡葬设施

按照政府主导、节地生态、因地制宜、总量控制、公益 惠民的原则,统筹考虑公益性公墓建设,扩大殡葬服务供给, 镇域建设 3-5 处镇级公益性公墓,公益性安葬设施满足城乡 居民基本需求,村庄可根据需求,预留公墓用地,形成现代 文明殡葬新风尚。

第三节 建立安全韧性市政基础设施

一. 供水规划

镇驻地新增一处诸往水厂,采用地下水水源,供水规模 0.6万m3/d。在现状的基础上,进一步完善和新建供水工程 管网。自来水普及率 100%。

二. 排水规划

雨水排放坚持分流汇集、分散出口、就近排放的原则, 根据用地布局、水体分布、地形地势特点,结合竖向设计按 照防洪标准及城市排水标准设置雨水排放系统,就近排入水 系、河道。规划区的雨水优先考虑就近利用,推广雨洪利用 技术。

三. 电力工程规划

规划远期在镇域北部新建 110 千伏诸往变电站,乡镇西 北地区新建 110 千伏口子变电站,变压器容量均为 2×50MVA。 110 千伏诸往变电站建成后,退运现状 35 千伏诸往站。境内 现状 35 千伏电力线路达到运行年限后,逐步进行改造,规划 实施车崖线 35 千伏线路改造工程。逐步减少镇辖各居民点 架空钢芯铝绞线,提高绝缘线敷设率,实现配网自动化。镇 域 380/220V 低压配电网逐步实现电缆化和绝缘化改造。

四. 通信工程规划

镇域电信线路在居民点外为架空敷设,在居民点内可采

用架空或埋地敷设实现光缆到村。积极扩展移动通信以及宽带业务,实现多种通信方式并存的局面。

五. 供热工程规划

规划镇区采用集中供热、供汽方式。镇域供热采用清洁供热形式,通过空气源热泵、生物质环保炉具、小型燃气锅炉、燃气壁挂炉等多种方式进行供热。

六. 燃气工程规划

规划诸往镇镇域燃气类型以管输天然气为主、液化石油 气为辅,其中管输气上游气源为镇区次高中压调压站,通过 调压站向镇域社区中心村铺设压力为 0.4MPa、管径 DN200 的 中压管道。

七. 环卫工程建设

至 2035 年,构建完善的城乡一体环卫设施体系,基本形成设施全覆盖、功能完善的生活垃圾收运处置和垃圾资源化回收利用体系,实现生活垃圾分类全覆盖,生活垃圾无害化处理率达到 100%,生活垃圾回收利用率达到 30%以上。

八. 新型信息基础设施

加强信息网络建设。建设高速宽带移动网络和光纤网络,加快推进互联网协议第六版(IPV6)规模化部署,构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施网络。

建设以第五代移动通信(5G)技术为代表的新一代信息网络基础设施。规划至2035年,实现第五代移动通信(5G)技术基站5G基站镇域全覆盖,提升通信网络覆盖范围和服务质量,全面推进信息化建设,提升城乡服务功能。

九. 重大市政设施廊道

加强镇域重大市政廊道预留与管控,保障电力、天然气、 供热及水利等重大基础设施实施与安全运行。合理预留输电 廊道,500千伏高压走廊宽度60-75米;110千伏高压走廊 15-25米;35千伏高压走廊15-20米。

第四节 综合防灾减灾

一. 防洪排涝规划

规划诸往镇防洪标准为 10-20 年一遇,排涝标准为 5 年一遇。推进诸往河等河道治理,提高防洪能力,按 10-20 年一遇防洪标准设防。

二. 消防规划

按照国家消防规划规范城镇开发边界内内消防站一般应以接到出动指令后消防车5分钟可以到达辖区边缘,消防站服务范围为4-7平方千米的要求,面积不宜大于7平方千米(近郊区不大于15平方千米)的规范要求。

道路消防栓间隔严格按照小于或等于 120 米、保护半径 不大于 150 米的要求设置。在城镇给水中要满足消防给水的 需要,给水管网的管理要满足生产、生活和消防总用水量的要求。根据自然条件可利用水面作为天然消防水源。设有市政消火栓的给水管网平时运行工作压力不应小于 0.14MPa,消防时水力最不利消火栓的出流量不应小于 15L/s,且供水压力从地面算起不应小于 0.10MPa。消防车通道的净宽度和净空高度均不应小于 4 米,与建筑外墙的距离宜大于 5 米。

三. 抗震防灾规划

诸往镇抗震设防烈度为7度。建设工程抗震设计、施工等技术标准,应当与抗震设防要求相衔接。建设单位和勘察、设计、施工、监理、施工图审查、工程检测、抗震性能鉴定等单位,应当遵守建设工程抗震设防法律、法规和工程建设强制性标准,并依法承担相应责任。

以丰川街、顺府街等城镇主干路为人员疏散和物资运输的主要疏散救援通道,次干路为次要疏散救援通道,各级疏散通道须设醒目标志。利用公园、绿地、广场、学校操场、体育场和其它空地为避震疏散场地。避震疏散场所应就近安排、在对外通道附近不得有高大建筑物和危险建筑、远离次生灾害源,且有自来水及自备水源。对规划避震场所应加强管理,地震时能立即投入使用。防灾指挥中心规划1处,与行政中心兼容设置。

第八章 开展整治修复,建设诸往美丽国土 第一节 实施生态系统治理修复

一. 修复目标

诸往镇水系源头、水库、森林等生态敏感区生态保护与 建设取得明显进展,山水林田湖草生态系统的稳定性明显提 升,生态系统服务功能显著增强,生态安全更有保障。

加大龙角山水库水源地保护和治理,构建水系连通工程,保障河道蓄水和疏水能力,改善水环境质量,确保用水安全。 工业废水排放达标率达到100%,积极防治面源污染。

第二节 开展全域国土综合整治

二. 高标准农田建设

诸往镇高标准农田建设项目,主要通过田块归并,改善灌排设施,完善林网建设,修缮田间道路,进行中低产田提质改造等手段,提升耕地质量,保障耕地稳定性,增强抗灾能力,改善农业生产条件,提高粮食综合生产能力,建设绿色农田。

三. 合理开发利用耕地后备资源

深入挖潜耕地后备资源,查清其他草地、裸土地等补充耕地资源数量、质量和分布情况,按照因地制宜、科学评价、质量优先、集中连片的原则,合理推进耕地后备资源开发利用,拓宽补充耕地途径。结合耕地占补平衡项目安排,研究

确定分阶段开发利用目标和任务,明确近期可开发利用耕地后备资源地块,分类实施补充耕地项目建设。规划至2035年开发利用耕地后备资源64.29公顷。

四. 建设用地整治

至规划期末,诸往镇建设用地整理面积达到 153.46 公顷。建设用地增减挂钩项目拆旧规模 136.14 公顷,安置规模 56.98 公顷,结余建设用地指标 79.16 公顷,工矿废弃地复垦项目结余建设用地指标 17.32 公顷。

五. 整治提升城镇工业低效土地

加快推动诸往镇城镇开发边界内低效用地盘活利用,鼓励市场主体收购相邻多宗低效工业用地地块,进行集中规划利用。采取收回、收购、置换等方式,加速低效工业用地"腾笼换鸟",引导沿路零星分散的工业企业向工业园区集聚。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下,推动不同产业用地类型合理转换,探索增加混合产业用地供给。

六. 有序推进城中村、城边村改造

城镇开发边界内的村庄建设用地是未来城镇低效用地 盘活的重点。充分尊重村民意愿,遵循城镇发展战略要求, 按照城镇结构重塑、片区功能提升、产业迭代升级等综合要 求,推动城中村整村更新。

第九章 完善规划传导,建立协同规划体系 第一节 规划传导

一. 村庄规划传导

为了管控乡村建设向有序的方向发展,本规划按照单元 管理的思路,将镇域内村庄以行政区划为依据划分为 6 乡村 单元。

二. 详细规划传导

为落实镇国土空间总体规划要求,有效实施详细规划传导,综合考虑土地使用性质和功能的内在关联性,以道路、河流等为界限,规划将驻地划分为3规划单元。

第二节 村庄建设通则

一. 通则使用要求

镇域内不编制村庄规划的村庄依据村庄建设通则实施 国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可。

强化粮食主产区功能,推进多种形式的适度规模经营,加强规划协调和规模管控,推进农村建设用地减量化,促进村庄集聚发展,以盘活农村闲散土地资源为突破口,妥善解决空心村、一户多宅、配套设施薄弱和耕地分散经营等问题,引导农业产业园区与美丽宜居乡村同步建设。

二. 农村住房

严格试行农村宅基地"一户一宅"制度,村民建房优先使用村内旧宅基地、空闲地等存量建设用地进行建设,不得占用永久基本农田,原则上不得超出村庄建设边界。农村村民新建及改建宅基地,每户面积不得超过166平方米,高度不得超过12米,每户应建设卫生厕所,宅基地应确保一侧设置合理的消防通道,不影响周边住户采光需求。

对于长时间在外工作没有返回居住需求的、依法继承没有居住需求的危旧住房,引导其退出宅基地使用权。对于有返回居住需求但暂时不用的危旧住房,鼓励农村集体经济组织通过"留权不留地"方式保留农户宅基地资格权,引导农户将闲置宅基地及房屋以出租、入股等方式流转给村集体,村集体或委托第三方通过拆除、改造等对危旧房屋进行整治用于发展农村产业、复垦、复绿或建设农村公共基础和服务设施等。

村民的宅基地选址和农房建设须避开自然灾害易发地区,尽量减少对自然环境的干扰,维护现状水系村落等环境格局。应着重挖掘现有宅基地潜力,鼓励新增宅基地向规划的农村居民点集中,并通过土地整治方式对村庄内现有宅基地进行整合利用。

对于人口流出较多的村庄,应以减量为主,原则上不再 安排新增宅基地。

建筑退让宅基地和主要道路、水体两侧、电力线路相邻

时,建筑退让距离必须符合消防、防汛、景观、环保和交通安全等方面要求。新建建筑控制线距高速公路不少于 50m, 国道不少于 20m,省道不少于 15m,县道不少于 10m,距村庄主要道路与相邻建筑平齐,尽量不少于 2m。

新建住宅层数与村庄整体现状相适应。新建农宅以1层为主,不超过2层,建筑高度不超过8米。农村新型社区以联排式低层住宅和单元式多层住宅为主,联排式农居控制在2-3层,单元式住宅不超过6层,鼓励建设多层住宅。

新建住房应体现乳山民居特色,符合村庄整体景观风貌控制性要求。采用乡土建筑材料、铺装、门窗形式,体现乡土特征。在功能上更新,结合村庄的缺失配套对闲置房屋进行功能更新改造;对传统民居以"整旧如旧"原则指导整治,保留建筑文脉;对危房建筑进行改造,使用乡土材料,延续建筑记忆;对村庄建筑风貌进行统一重塑,摆脱不土不洋的村庄现状。庭院内种植蔬菜、瓜果、藤蔓蔬果等,采用石块、篱笆墙,展现乡情风土。

三. 市政公用设施

道路交通: 衔接上位规划中确定的国省道等区域交通设施, 细化村道路网布局, 机耕道宽度宜为 3-6 米, 田间路宽度不宜超过 3 米, 村内干路宜为双车道且宽度不应小于 6 米, 支路不宜小于 3.5 米。

给水排水:按照城乡供水一体化方式给各村供水,开展农村自来水标准化改造工程,用水量一般按照 60-120 L/人. 日标准。排水体制宜采用雨污分流制或不完全分流制,生活污水排放量宜按照生活用水量的 80%-90%计算,污水应通过管道或暗渠排放,雨水排放应充分利用地表径流和沟渠。

电力电信: 电力线路宜沿公路、村镇道路布置,采用同杆并架的架设方式,有条件的可结合美丽乡村实现地埋式电线,电信线路宜采用埋地管道敷设,实施数字乡村建设发展工程,推进5G网络全覆盖。各行政村布局邮政服务网点、快递综合服务站。

热力燃气: 村庄采取分散供暖方式,采用燃气壁挂炉、 生物质能等清洁供暖。供气使用瓶装液化石油气、液化天然 气、人工煤气等清洁能源,推进燃气管网进村入户。

环卫设施:建立完善"村收集、镇运输、县处理"的城 乡生活垃圾一体化处理体系,生活垃圾收集点与建筑物间隔 不宜少于5米,服务半径不宜超过70米。

四. 公共服务设施

乡村公共设施建设应因地制宜进行科学合理布局,符合集中与分散相结合的基本原则,公共建筑高度不超过15米,建筑层数不超过4层,满足安全退距需求且不影响其周边村宅建筑采光需求,同时满足消防规范要求。

鼓励村集体清理拆除违规建筑、残垣断壁、废弃圈棚舍和闲置废弃或具有安全隐患的空心房、破旧房等,因地制宜盘活利用。零星分散的闲置宅基地可以建成小游园、小苗圃、公厕等;成方连片的闲置宅基地可以建成文化广场、口袋公园、景观小品、文化胡同、文化景观等基础设施;闲置住宅可以改建成村史馆、图书室、活动室等村民活动场所;有特色的闲置住宅倡导依法依规发展文化旅游和开展农事体验活动等。

殡葬设施: 公墓应充分利用荒山、荒滩、废弃地、贫瘠地、未利用地等劣质地进行布局; 公墓不得占用耕地, 在不改变林地、草地用途的前提下, 允许林地、草地和墓地复合利用, 实施生态安葬。

五. 农村公厕

公厕布局和选址应充分考虑服务人口和服务半径合理性,按照常住人口规模,宜为500—1000人/座,按照服务半径,宜为500-1000米/座。同时,要充分听取农民意见,根据区位条件、村庄大小、人口规模、产业特点、民风民俗、人员流动等科学论证公厕建设的必要性和可行性。

六. 乡村产业

农村集体经济组织及其成员可依托当地资源、产业优势, 充分利用村内闲置住宅发展符合乡村特点的休闲农业、乡村

旅游、餐饮民宿、文化体验、创意办公、电子商务等新产业新业态,以及农产品冷链、初加工、仓储等农村一二三产业融合发展项目,但是应统筹考虑风向、村民居住集中区、水源、名胜古迹、高标准农田等,科学合理布局,建筑高度原则上不超过15米,建筑层数不超过4层,满足安全退距需求且不影响其周边村宅建筑通风采光需求,同时满足消防规范相关要求。不准从事污染严重的生产项目,如石棉制品、电镀、制革、造纸制浆、土炼焦、漂染、炼油、有色金属冶炼、土磷肥和染料等小化工,以及噪声振动严重扰民的工业项目。

七. 风貌和历史文化保护

新建农房要依据村庄总体风貌,既要采用乡土材料、乡土工艺,融合本地传统历史文化元素,又要因地制宜推广现代建造方式,按照节地、节能、节水、节材的要求,设计经济适用的改造和建设方案,注重新材料、新技术、新工艺的运用,满足绿色环保节能要求,实现特色化、现代化。

加强各类历史文化资源的保护,历史文化保护线范围内禁止开展影响历史风貌的各类建设行为。不允许随意改变文物保护单位原有状况、面貌及环境,如需进行必要的修缮,应在专家指导下并严格按审核手续进行。

八. 安全防灾减灾

村民的宅基地选址和农房建设须避开自然灾害易发地区。

镇域村庄防洪标准为 20 年一遇, 重要河流两侧村庄按照相应河流防洪标准设置。规划采取加强水土保持, 在村域内植树造林, 涵养水土, 不乱挖乱建; 现状水体应结合道路建设, 相互沟通水系, 并对河流及现有下水道进行全面清理, 疏浚淤积, 提高自排能力; 严禁向河流水系中倾倒垃圾, 废土废渣, 严禁在河道内乱挖砂石。

规划所有新建建筑和构筑物严格按照国家《房屋建筑工程抗震设防管理规定》的要求设计、建设,抗震设防标准为8度。村域主要道路为主要疏散通道,健身活动场地、文化广场以及周边农田开敞空间均可作为疏散场地。党群服务中心可作为防灾指挥中心,卫生室可作为防灾医疗中心,设置救灾物资堆放场地,同时积极加强村民抗震知识宣传,定期对村民住房质量进行检查,对村民新建住房给予指导。

结合给水管网设置消火栓,消火栓最低出水压力(0.1MPa),并结合水塘等地表水作为消防备用水源。村庄内部的主次干道构成消防通道,当管架、栈桥等障碍物跨越道路时,净高不应小于4米。消防通道内不准长期堆放阻碍交通的杂物。

规划结合社区党群服务中心、卫生室、文化活动室等公共设施配备灭火器、消防斧、消防钩、消防安全绳等消防器

材。社区应建立消防安全组织,确定消防安全管理人,制定防火安全制度,进行消防安全检查,开展消防宣传教育,落实消防安全责任。增强村民消防安全意识,提升抗御火灾的整体能力。

第十章 夯实近期建设,加强规划实施保障

第一节 近期行动

一. 小城镇创新提质行动

以设施提升完善、景观风貌打造、城镇更新改造、产业 创新培育为着力点,提升小城镇承载能力和服务功能。加快 补齐市政基础设施短板,提高市政基础设施供给能力。推进 城镇社区生活圈的建设,提升公共服务设施质量,塑造活力 共享的现代化小城镇。

二. 宜居宜业和美乡村建设行动

推进乡村振兴示范片区建设,打造集成"智慧农业+生态乡村+善治乡村+共富乡村"的乡村振兴示范区,以示范区为引领推进全域乡村振兴。加快特色农业、智慧农业发展,提升村民收入,推进共同富裕。创新发展乡村文旅产业,打造研学旅游、露营越野、精品民宿、休闲采摘等旅游产品,打造成为胶东半岛休闲旅游品牌的重要承载地。

第二节 实施保障措施

一. 强化国土空间用途管制

统筹建设空间和山水林田湖草等非建设空间,改变国土空间布局失衡的状态,保障资源环境承载力底线,推动城镇 发展由外延扩张式向内涵提升式转变。

以非建设用地为重点,优化国土空间保护和开发利用格

局,以较为成熟的土地利用年度计划管理为基础,将林地、草地、湿地等重要自然资源纳入年度利用计划统一管理,对计划的规模制定、布局分配和执行考核等方面进行深层次优化,强化对区域用地报批、征地和供地、节约集约情况、城乡建设用地增减挂钩和低效用地改进或腾退情况的综合评估,实行差别化计划管理。

二. 健全规划编制实施监督体系

以国土空间总体规划为统领,统筹各级各项规划,完成 村庄规划、控制性详细规划、各类型专项规划等编制工作, 实现底图叠合、指标统合、政策整合,确保各项规划在总体 要求上方向一致,在空间配置上相互协调,在时序安排上科 学有序。

三. 建立规划实施体检评估机制

建立国土空间规划定期体检评估机制,对规划实施情况进行实时监督、定期检查、常态化评估。结合体检和评估,开展规划动态维护工作,采取完善规划实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划等方式确保规划各项内容得到落实。

四. 建立完善公众参与机制

利用规划展览展示和信息化技术等多种形式,搭建全过程、全方位、高效化的公众参与平台, 完善规划公开制度,广

泛邀请各领域专家和群众积极参与,提升人民群众参与规划实施的积极性和能力,提高规划编制、决策、实施的可操作性。加强对国土空间规划的宣传,提高全社会对规划及其重要性的认识,增强规划意识,提高维护和执行规划的自觉性,共同推进规划的实施。

五. 强化规划权威性和严肃性

健全依法决策的体制机制,重视规划管理纳入法规轨道。规划一经批复,任何部门和个人不得随意修改、违规变更。坚持先规划、后实施,不得违反国土空间规划进行各类开发建设活动。凡在镇域范围内进行的各类各项建设活动均应纳入空间规划统一管理,符合本规划的有关要求,保证各项建设活动按照本规划协调、有序地推进。

主要图件

- 1、镇域国土空间用地现状图
- 2、镇域国土空间总体格局规划图
- 3、镇域国土空间控制线规划图
- 4、镇域镇村体系规划图
- 5、镇域国土空间规划分区图
- 6、城镇开发边界范围国土空间用地现状图
- 7、城镇开发边界范围国土空间规划分区图













