

乳山养殖用海调查项目绩效评价报告

项目名称：乳山养殖用海调查项目

项目单位：乳山市海洋发展局

评价机构（章）：优佰信息咨询（山东）有限责任公司

报告日期：2022 年 8 月



目录

摘要	2
正文部分	6
一、项目概述	6
（一）项目概况	6
（二）项目资金安排及使用情况	6
（三）项目的组织及管理	7
（四）项目绩效目标	8
二、绩效评价工作情况	9
（一）评价目的对象和范围	9
（二）评价方法及原则	10
（三）工作流程	16
三、综合评价情况及评价结论	21
四、绩效评价指标分析	22
（一）项目决策情况	22
（二）项目过程情况	25
（三）项目产出情况	28
（四）项目效益情况	31
五、主要成绩经验及做法、存在的问题及原因分析	34
（一）主要成绩经验及做法	34
（二）存在的问题及原因分析	34
六、有关建议	36
（一）据实设置绩效目标	36
（二）做好规划衔接，加强规范化管理	36



（三）进行有效流程节点控制，提升预算资金使用率 ..	37
七、其他需要说明的问题	37



摘 要

优佰信息咨询（山东）有限责任公司接受乳山市财政局的委托，于2022年4月1日至2022年7月30日对乳山市海洋发展局“乳山养殖用海调查项目”开展绩效评价，评价结果如下。

一、项目概述

为查清我国养殖用海现状，研究解决养殖用海管理中的突出问题，进一步加强和规范养殖用海管理，2020年9月9日，自然资源部办公厅印发《全国养殖用海调查方案》和《全国养殖用海调查技术规程》（自然资办函〔2020〕1654号），要求自2020年9月至2021年12月底开展全国养殖用海调查工作。根据国家要求，2020年9月30日，山东省海洋局下发《山东省海洋局关于组织开展全省养殖用海调查的通知》（海管函〔2020〕110号），并印发了《山东省养殖用海调查工作方案》（海管函〔2020〕110号）。乳山市海洋发展局按照文件要求开展相关工作，委托青岛海洋地质工程勘察院对所辖区域内养殖用海现状进行了调查。

二、评价结论

绩效评价组在《财政部关于印发〈项目支出绩效管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）进行设计基础上，经过数据采集、现场调研、实地勘察、访谈以及数据分析等环节，对项目的指标体系及评价标准进行进一步的细化、优化。

通过对乳山市海洋发展局“乳山养殖用海调查项目”进



行评价，认为项目立项依据充分、程序规范，考核认定工作合规并认真完成、资金使用绩效较好，但项目在绩效目标内容、预算编制科学性、资金使用过程、项目效益等方面还存在部分问题，需要进一步加强质量控制等，按照权重指标体系综合评分，本项目最终得分95分，评价结果为“优”。项目决策、过程、产出和效果指标得分情况如下：

一级指标得分情况一览表

一级指标	分值	得分	得分率
决策指标	15	13	86.67%
过程指标	25	22	88%
产出指标	25	25	100%
效果指标	35	35	100%
合计	100	95	95%

三、经验及做法

（一）组建高效团队

乳山市海洋发展局成立了专门的项目工作小组，项目组按统一规划，建立集中统一，分级管理的运行机制，结合项目特点编制科学的管理办法和实施方案，完善和规范管理制度。

（二）针对重点控制节点，压实责任主体

建立了“项目负责人推进，各项工作责任到人、逐级审批、层层分管、环环相扣、各部门联动”的管理机制，全力推进项目。“谁发图、谁负责；谁调查、谁负责；谁审查、



谁负责”，层层落实调查责任制。

（三）排除干扰，严格执行技术规程

在项目实施过程中摒弃一切干扰因素，真实准确地查清养殖用海现状和存在问题，确保现场调查、调查到户（用海主体）。养殖用海不遗不漏，严格按照《全国养殖用海调查技术规程》逐要素开展调查和记录，确保调查内容不遗不漏；严格按照规定的内容、方法、格式和流程开展数据采集、数据审查、数据汇总和数据统计等各环节工作。

四、存在的问题及建议

（一）存在的问题

1. 绩效目标设置不合理

乳山市海洋发展局设定年度指标：开放式养殖图斑调查数量 ≥ 500 个；围海养殖图斑调查数量 ≥ 300 个，少于国家下发围海养殖调查图斑559个、开放式养殖用海调查图斑728个，未能按照实际养殖用海图斑情况进行设定，存有少报或估算的不合理情况。

2. 无权属养殖用海现象普遍

因历史遗留问题和临海村民的“祖宗海”意识，非法围海养殖现象普遍，围海养殖无任何权属图斑898个，占围海养殖总图斑量的98.57%，开放式养殖图斑65个，占开放式养殖图斑总量的8.9%，合计无任何权属图斑数量963个，占总图斑量的58.68%，具体如下表：



表4-1 乳山市养殖用海调查图斑权属状态统计表

项目	状态	围海养殖		开放式养殖		合计	
		图斑数	面积	图斑数	面积	图斑数	面积
权属类型	海域使用权登记	0	0	664	112455.0247	664	112455.025
权属类型	海域使用权到期未续期	3	15.8865	1	27.5001	4	43.3866
权属类型	土地使用权登记	10	337.8794	0	0	10	337.8794
权属类型	其他不动产权登记	0	0	0	0	0	0
权属类型	无任何权属	898	3225.267	65	3440.2803	963	6665.5469
权属类型	已注销海域使用权	0	0	0	0	0	0
权属类型	其他土地审批登记	0	0	0	0	0	0

3. 资金支付比率不高

依据乳山市海洋发展局（甲方）、青岛海洋地质工程勘察院（乙方）、乳山市政府采购管理办公室（丙方）三方于2020年10月22日签署的《乳山市养殖用海调查项目采购合同》约定“合同金额73.8万元，付款方式：项目无预付款，完成所有技术方案要求的调查成果并提交审查通过后，第一年支付合同价款的50%，其余50%第二年付清。”截至2022年4月8日，乳山市海洋发展局未收到财政资金，资金到位率0，实际支出资金0元，预算执行率为0。

（二）有关建议

1. 据实设置绩效目标

乳山市海洋发展局应完成东起浪暖口，西至乳山口，全长199.27公里乳山海岸线的全面的管理工作。包括对该区间养殖用海情况进行清查和管理：空间分布、审批状态、用海主体和规划依据，以及用海主体相应的用海范围、用海方式、



养殖方式、生态保护措施等。应按照实际养殖用海图斑情况进行设定，以便财政部门据实提供资金支持。

2. 做好规划衔接，加强规范化管理

养殖用海涉及空间规划、生态红线规划、水域滩涂养殖规划等相关规划，结合本次调查结果，在保障渔民生产生活和现代渔业发展用海需要的同时，科学确定养殖用海空间、规模和管控措施，促进海洋渔业绿色高质量发展。根据本次调查成果，对不符合国土空间规划、海洋生态红线、水域滩涂养殖规划、自然岸线管控要求的养殖用海，依法依规开展清退，强化对养殖用海的跟踪监测，严禁非法养殖，切实维护养殖用海秩序。

3. 进行有效流程节点控制，提升预算资金使用率

资金支付比率不高的根本原因在于合同条款约定的支付方式为2021年不需要支付资金，乳山市海洋发展局（甲方）应制订全面系统的实施方案，对招标及附属合同主条款、合同签署、调查开展、图斑登记、报告编制、款项结算等确定明确的时间节点，按照实施方案严格执行。并不断复盘，重复执行PDCA循环（Planning、Do、Check、Action）。如发现未完成目标，从目标的合理性、人员配置、经费支持、个人意识形态、工作绩效等多维度进行分析，查找根因，探寻解决问题的思路，制定改善方案并督促执行。对《乳山市养殖用海调查项目采购合同》付款条款做出正确预判，提高预算准确率，保证财政资金尽早发挥效益，促进项目高质量发展。



正文部分

优佰信息咨询（山东）有限责任公司接受乳山市财政局的委托，于2022年4月1日至2022年7月30日对乳山市海洋发展局“乳山养殖用海调查项目”开展绩效评价，评价结果如下。

一、项目概述

（一）项目概况

为查清我国养殖用海现状，研究解决养殖用海管理中的突出问题，进一步加强和规范养殖用海管理，2020年9月9日，自然资源部办公厅印发《全国养殖用海调查方案》和《全国养殖用海调查技术规程》（自然资办函〔2020〕1654号），要求自2020年9月至2021年12月底开展全国养殖用海调查工作。根据国家要求，2020年9月30日，山东省海洋局下发《山东省海洋局关于组织开展全省养殖用海调查的通知》（海管函〔2020〕110号），并印发了《山东省养殖用海调查工作方案》（海管函〔2020〕110号）。乳山市海洋发展局按照文件要求开展相关工作，委托青岛海洋地质工程勘察院对区域内养殖用海现状进行调查。

（二）项目资金安排及使用情况

乳山市财政局为养殖用海调查项目高质量完成提供有力的资金支持，2021年度安排养殖用海调查专项资金100万元。乳山市海洋发展局与青岛海洋地质工程勘察院签署合同《乳山养殖用海调查项目采购合同》，约定合同金额为73.8



万元，因合同付款期限和方式的要求，2021年实际到位和支出资金0元。

（三）项目的组织及管理

1. 乳山市海洋发展局与沿海相关镇区、单位以及临海居民村委会大力沟通协调，对项目实施单位进行有效监管，保证实施单位高质量完成调查任务并提交了报告，监督青岛海洋地质工程勘察院技术人员完成调查底图用海主体信息和海域使用权属信息等内容的收集整理，完成养殖用海调查及底图逐级信息补充，并上传至“自然资源部海域海岛动态监管系统-养殖用海调查子系统”。

2. 青岛海洋地质工程勘察院作为养殖用海调查项目的签约实施单位，按照《自然资源部海域海岛管理司关于养殖用海外业调查阶段数据审查工作要求的函》（自然资海域海岛函〔2020〕223号）、自然资源部海域海岛管理司《全国养殖用海调查技术问答汇编》（1-18期），完成对乳山市海岸线养殖用海的实际勘验、取证、登记工作。具体勘验情况为东起浪暖口，西至乳山口，全长199.27公里。沿海有大小港湾12个，岬角9处，岛屿13个，较大岩礁10处，项目实施内容为对该区间养殖用海情况进行清查，包括空间分布、审批状态、用海主和规划依据，以及用海主体相应的用海范围、用海方式、养殖方式、生态保护措施等具体内容如下：

（1）空间分布：查清养殖用海的面积、分布等。

（2）审批状态：查清我国养殖用海的海域权属、土地权



属养殖许可等的审批情况，包括批准面积、批准期限、使用权人等。

(3)用海主体：查清我国养殖用海的用海主体及相应的用海范围、用海方式、养殖方式、生态保护措施等。

(4)规划依据：查清我国养殖用海现行空间规划、行业规划生态红线等情况，地方性法规、审批办法等政策依据情况。

(四) 项目绩效目标

1. 绩效总目标

查清乳山市养殖用海的规划依据、审批状态、用海主体、空间分布等现状，为进一步加强和规范养殖用海管理提供支撑。

2. 项目年度目标

开放式养殖图斑调查数量 ≥ 500 个；围海养殖图斑调查数量 ≥ 300 个；用海主体审批状态查清率 $\geq 98\%$ 。2021年8月底前，完成开放式养殖等其他养殖用海的现场调查；2021年12月底以前完成开调查数据的审查补正和汇总分析，形成养殖用海调查报告。具体如下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标值（包含数字及文字描述）
产出指标	数量指标	开放式养殖图斑调查数量	≥ 500 个
		围海养殖图斑调查数量	≥ 300 个
	时效指标	完成开放式养殖等其他养殖用海调查数据的审查补正和汇总分析，形成养殖用海调查报告。	≤ 2021 年 12 月底



		完成开放式养殖等其他养殖用海的现场调查。	≦2021 年 8 月底
	成本指标	项目总花费	≦100 万元
效益指标	社会效益指标	用海主体审批状态查清率	≧98%
		用海主体权属查清率	≧98%
	效果指标	调查结果上报率	≧100%
		养殖用海情况掌握率	≧98%
满意度指标	服务满意度指标	上级主管部门满意度	≧90%

二、绩效评价工作情况

（一）评价目的对象和范围

1. 评价目的

通过对养殖用海调查项目的立项情况、资金使用情况、实施管理情况、绩效表现情况四个方面进行客观、公正的分析和评判，查找预算执行和资金使用、业务管理中的薄弱环节，分析资金使用过程中存在的问题及原因，了解资金使用是否达到了预期目标，检验资金支出效率和效果，及时总结经验，改进管理措施，对财政支持资金的分配方式、管理流程、支出内容提出优化建议，以提高资金使用效益，进一步优化资金支出结构，有效提高财政资金管理水平和使用效益。

2. 评价对象：

2021年度“乳山养殖用海调查项目”。

3. 评价范围

2021年度“乳山养殖用海调查项目”支出财政资金。

4. 评价依据



（1）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

（2）财政部《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）；

（3）财政部关于印发《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》的通知（财监〔2021〕4号）；

（4）山东省财政厅关于印发《山东省省级预算支出项目第三方绩效评价工作规程（试行）》（鲁财绩〔2018〕7号）；

（5）《中共山东省委山东省人民政府〈关于全面推进预算绩效管理的实施意见〉》（鲁发〔2019〕2号）；

（6）威海市人民政府办公室《关于印发〈威海市市级部门单位预算绩效管理办法〉〈威海市市对下转移支付资金预算绩效管理办法〉的通知》；

（7）自然资源部办公厅印发《全国养殖用海调查方案》和《全国养殖用海调查技术规程》（自然资办函〔2020〕1654号）；

（8）山东省海洋局下发《山东省海洋局关于组织开展全省养殖用海调查的通知》（海管函〔2020〕110号）；

（9）《山东省养殖用海调查工作方案》（海管函〔2020〕110号）；

（10）其他与本次绩效评价相关规定、制度、文件等。

（二）评价方法及原则



1. 本次项目绩效评价基本原则：

（1）科学规范原则。

严格执行规定的程序，合理选取有代表性的样本，对原始材料进行必要的检查验证，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法，实事求是的开展2021年度“乳山养殖用海调查项目”的绩效评价工作。

（2）绩效相关原则。

针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出、效果之间的紧密对应关系。

（3）政策相符原则。

制定评价工作方案、编制工作手册及项目评价实施工作均应严格执行有关政策和管理规定。

（4）依据充分原则。

绩效评价所涉及的绩效报告，法律政策文件，项目计划及资金的确定与调整，项目验收和成果等都应依据充分。我单位以正式程序得到的资料和信息为评价的依据，非正式程序所提交的资料仅供参考。

（5）独立评价原则。

以我单位的独立身份开展2021年度“乳山养殖用海调查项目”的绩效评价活动，不受任何机构和个人的干预和影响，独立做出评价结论。

（6）回避、反馈和保密原则。

项目绩效评价工作人员和项目绩效评价专家不得与项



目负责人及其职员有任何利害关系，确保评价结论的客观公正。执业过程中所知悉的与评价项目相关的秘密及其他不宜公开的隐秘负有保密责任，不得将知悉的秘密或隐秘告知他人或谋取私利。将评价的结果反馈给乳山市财政局，作为以后年度安排项目预算、加强项目预算管理等工作的重要依据。项目绩效评价工作人员和项目绩效评价专家，对与项目评价有关的所有信息资料负有保密义务，未经允许，不得擅自使用或以任何形式对外提供、泄露、公开。

2. 技术原则：

（1）宏观分析与微观分析相结合。

既注重从经济社会发展宏观全局分析财政资金投入的科学性和有效性，又从实施项目具体目标实现情况，研究财政投入对经济社会发展的整体带动作用。

（2）把握全局与抓住主要矛盾相结合。

全面分析研究整体因素，同时根据项目自身特点，侧重分析财政资金投入因素，重点体现财政投入所要解决的主要目标。

（3）总量分析与结构分析相结合。

首先分析总量指标，形成基本判断；同时进行结构分析，分析因素形成的静止均衡、因素发展的变化均衡，据此对基本判断进行客观修正，从而对目标的分析更趋科学、合理。

（4）定性分析与定量分析相结合。

通过定量分析获得目标的特征和关系，在此基础上进行



定性分析，获得目标的运行规律。

（5）纵向对比与横向对比相结合。

纵向分析考察指标的运行轨迹和变动趋势，横向分析考察指标之间的协调性与合理性，两者结合以充分印证分析判断。

（6）短期分析与长期分析相结合。

对短期数据分析获得目标的动态和细节，对长期数据分析获得目标的运行规律，两者结合分析得出目标的真实特征，最终形成符合实际的、有针对性的评价结论和意见建议。

3. 评价方法

（1）成本效益分析法

成本效益分析是通过项目的全部成本和产出、效益关联性分析来评价项目价值的一种方法，将一定时期内的支出与产出、效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度。在本项目绩效评价工作中，也应用此方法对投入成本的合理性进行横向比较，以分析资金使用效率。

（2）因素分析法

因素分析法是利用统计指数体系分析现象总变动中各个因素影响程度的一种统计分析方法。对某些指标采用因素分析法进行评价，综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（3）比较分析法

将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同

类支出情况进行比较，综合分析绩效目标实现程度。

（4）案卷研究法

案卷研究法是研究证据收集的重要信息采集手段，从现有资料的梳理中获得大量有用证据，获得资金使用状况相关的材料，评价资金使用和管理的状况。

案卷研究的证据收集包括案卷定位、信息检索、信息汇总、真实性检验、一手资料辅证检验等五个步骤。

优佰咨询案卷研究流程图



（5）最低成本法。

是指在绩效目标确定的前提下，达成目标成本最低者为优的方法。

（6）标杆管理法。

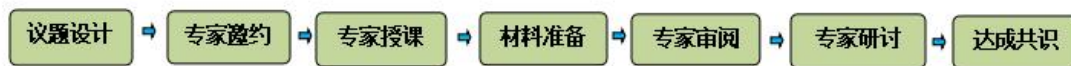
是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。

（7）公众（专家）评判法

公众（专家）评价法是通过公众意见调查、专家评审来间接推断特定项目活动效果的一种最重要的评价方法。采用公众（专家）评价法有利于从多方面检验组织开展特定项目活动的效果。公众（专家）评价法通过调查研究公众的反应、行业专家意见，可以确认特定工作对目标公众的认知、

态度、观点和行为等方面的效果。

优佰咨询专家评判流程图



(8) 其他经批准的评价方法。

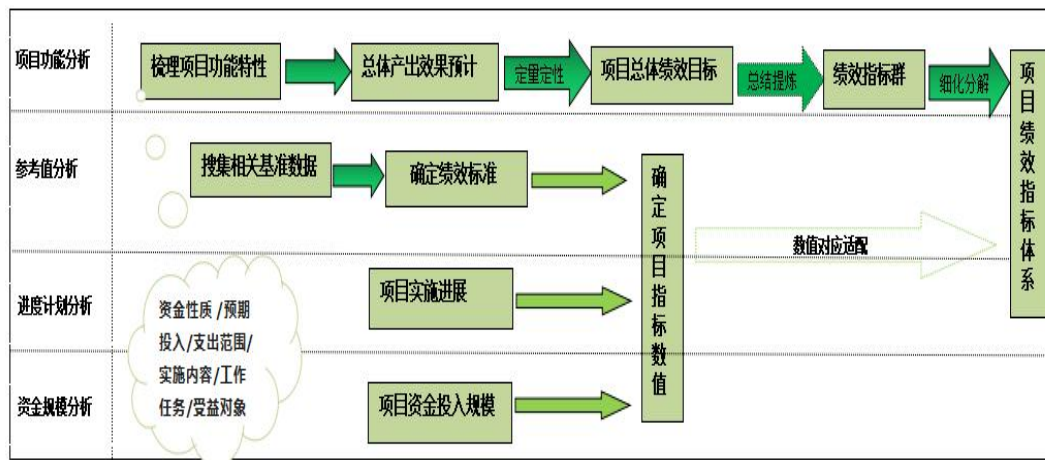
4. 评价指标设计思路

(1) 指标体系设计的总体思路

本次评价对象为乳山市海洋发展局“养殖用海调查项目”，所以本次指标设计依据《财政部关于印发〈项目支出绩效管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）“项目支出绩效评价指标体系框架”，按“过程—产出—效果”的逻辑顺序和与决策的因果关系，将评价指标体系设计为“决策”、“过程”、“产出”和“效果”四个一级指标，二级指标编制重点关注预算编制问题、资金投入及配置问题、产出成本等问题，个性指标是以乳山市海洋局的职责为逻辑起点，以项目绩效目标为基础，结合行业领域独特工作内涵和支出特点而编制。确定的比重为项目决策15分，过程25分，产出25分，效果35分。

(2) 绩效评价指标体系梳理示意图如下：

优佰信息咨询（山东）有限责任公司“项目绩效指标梳理图”



5. 评价标准

本项目绩效评价采用综合评分法，满分为100分，根据综合评分方法取得的计分结果确定所属等级。本次绩效评价结果分为四个等级：高于或等于90分的为“优”，80分（含）～90分的为“良”，60分（含）～80分的为“中”，低于60分的为“差”。具体见下表。

评分结果级别评定对照表

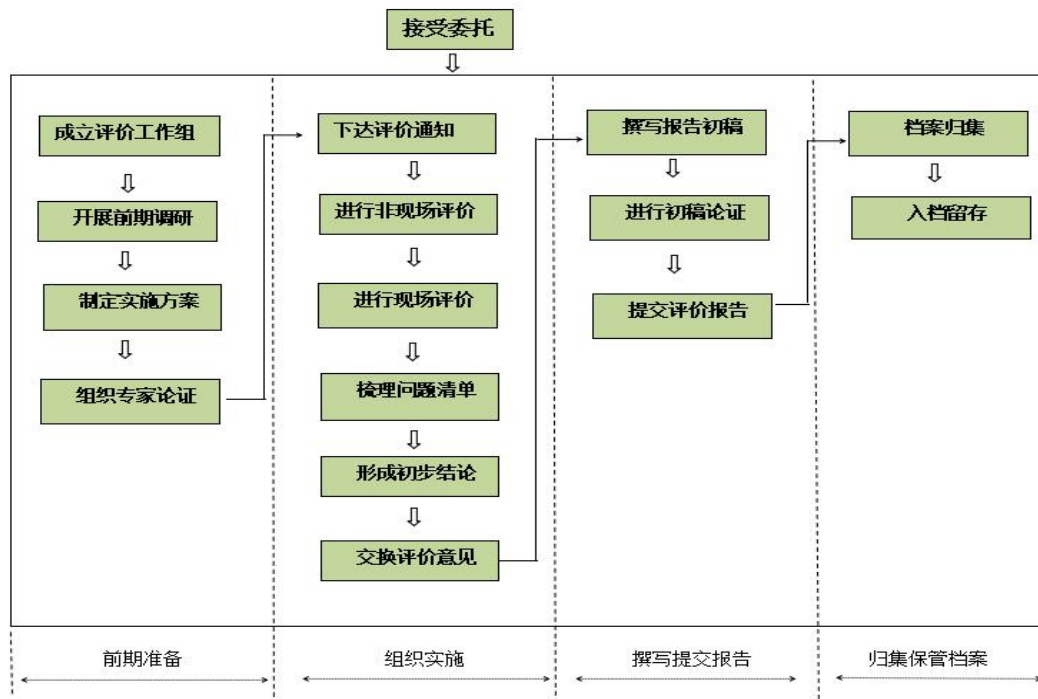
等级	优	良	中	差
分值	[90, 100]	[80, 90)	[60, 80)	[0, 60)

（三）工作流程

本次绩效评价是在项目主管单位和实施单位提供评价所需材料的基础上，对项目进行的现场和非现场相结合的评审活动。本次绩效评价前期准备、组织实施、报告撰写和提交报告及归集保管档案四个阶段（见下图）。



优佰信息咨询（山东）有限责任公司项目绩效评价流程图



1. 前期准备

（1）评价工作组人员及分工

我单位为本项目成立了专门的绩效评价工作组，由经验丰富的资深绩效评价人史有才先生担任负责人。

评价专家组由业务专家和财务专家组成：业务专家由具有副高级以上专业技术职称，具有多年被评价部门所属领域或行业的专业技术工作经验，熟悉被评价项目相关领域的政策法规，有良好的职业道德和敬业精神的专家组成；财务专家由具有丰富财会知识和管理经验的财会专业人员组成。工作人员由具备绩效评价知识和经验，熟悉评价项目、评价规范和技术规范的人员组成，具体如下：

序号	姓名	职责/职务	工作单位	分工
1	史有才	项目负责人	优佰信息咨询	负责整个绩效评价工作的监督和管理，把控阶段性成果



				及最终成果的质量
2	武秀珍	绩效评价师	优佰信息咨询	负责评价工作前期准备、实施阶段及报告撰写各个阶段
3	袁玉甜	绩效评价师	优佰信息咨询	负责评价工作前期准备、实施阶段及报告撰写各个阶段
4	解军	中级审计师	优佰信息咨询	负责评价工作前期准备、实施阶段及报告撰写各个阶段
5	周红根	博士/专家	齐鲁工业大学	把控阶段性成果及最终成果的质量

（2）评价时间及主要工作进程安排

本次项目绩效评价工作在30天内完成。具体的绩效评价实施计划进度及时间安排如下表：

项目评价重点工作	计划自然日（天数）			
成立工作组及开展预调研	3 天			
迭代完善及征询意见和确定工作方案		4 天		
进行非现场评价和现场评价及综合评价分析			14 天	
问题清单和底稿，初步结论和交换意见			3 天	
初稿论证，补充完善，二次意见征询及提交报告			3 天	
资料归集建档及保管				3 天

（3）开展预调研

座谈、调研了解相关情况。在调研、了解评价项目基本情况的基础上，拟订评价修订细化实施方案。

2. 组织实施

（1）下达绩效评价通知书。

（2）向被评价项目主管单位提交资料清单，收取评价资料。



（3）非现场评价

绩效评价组通过对数据采集、预处理、比对、分析，问题修复与反馈的完整数据质量管控链条出发，重点对采用数据信息的完整性、一致性、准确性三方面进行严谨稽核，从数据角度保证绩效评价报告的客观性。

（4）现场评价

对非现场评价的重点和发现问题疑点清单的落实；抽查原始单据及流程执行情况；结合被评价项目情况的其他现场情况的调查落实；开展乳山市财政局、乳山市海洋发展局工作人员、养殖用海单位个人的访谈工作，根据访谈情况进一步补充落实资料；发放调查表问卷，并认真做好调查表的发放与回收工作。

（5）综合评价

对现场评价工作底稿、相关资料进行整理，形成系统、完整的评价资料体系。对项目资料、数据进行分析，汇总、计算项目绩效结果，对照项目绩效目标或事先设定的标准进行比对分析等，对项目绩效完成情况进行说明，给出相关原因分析。归集、统计、分析访谈记录及调查问卷，得出满意度调查结果。搜集、规整、讨论完善工作底稿。

（6）梳理绩效评价问题清单。

我单位根据现场评价和非现场评价情况，详列项目绩效评价中发现的疑点问题，要求乳山市海洋发展局进一步提供解释，征询意见及反馈信息，记入评价工作底稿。



（7）形成评价初步结论。

按照财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）的要求，依据评价方案和评价指标体系，整理归纳现场评价和非现场评价相关信息资料。充实完善工作底稿，包括：准备阶段的工作底稿、实施阶段的工作底稿，进而形成绩效评价初步结论，并与乳山市海洋发展局充分交换意见。

3. 撰写提交报告

在分析现场评价和非现场评价情况的基础上，按照规定的格式撰写绩效评价报告初稿。绩效评价组应提交评价报告初稿并征求乳山市财政局、乳山市海洋发展局对评价报告的完整性、合理性、充分性、逻辑性等方面的意见。按照各方反馈意见修订报告，定稿后最后征求乳山市财政局意见和建议，评价报告由项目主评人签字确认，加盖我单位公章后，向乳山市财政局提交乳山市海洋发展局2021年度《乳山养殖用海调查项目绩效评价报告》。

4. 归集保管档案

需要存档的资料应包括但不限于：项目基本情况和相关文件、评价实施方案、委托评价协议（合同）、基础数据表、评价工作底稿及附件、会议纪要、访谈记录、现场勘查记录、调查问卷、调查问卷统计结果、绩效评价指标体系及评分表、绩效评价报告、问题清单及所反映问题的佐证材料等。档案由专人管理，分类分科整理，编制目录清单，集中妥善保管，



未经乳山市财政局和乳山市海洋发展局同意，不得擅自或以任何形式对外提供、泄露、公开。

三、综合评价情况及评价结论

绩效评价组在《财政部关于印发〈项目支出绩效管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）进行设计基础上，经过数据采集、现场调研、实地勘察、访谈以及数据分析等环节，对项目的指标体系及评价标准进行进一步的细化、优化。

绩效评价组通过对乳山市海洋发展局“乳山养殖用海调查项目”进行评价，认为项目立项依据充分、程序规范，考核认定工作合规并认真完成、资金使用绩效较好，但项目在绩效目标内容、预算编制科学性、资金使用过程、项目效益等方面还存在部分问题，需要进一步加强质量控制等，按照权重指标体系综合评分，本项目最终得分95分，评价结果为“优”。项目决策、过程、产出和效果指标得分情况如下：



赋分情况一览表

一级指标	分值	得分	得分率
决策指标	15	13	86.67%
过程指标	25	22	88%
产出指标	25	25	100%
效果指标	35	35	100%
合计	100	95	95%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

决策指标主要从项目立项、绩效目标、资金投入等三个方面分析，其中项目立项指标下设立项依据充分性、立项程序规范性2个三级指标，绩效目标指标下设绩效目标合理性、绩效指标明确性2个三级指标，资金投入指标下设预算编制科学性、资金分配合理性2个二级指标。决策指标综合得分为13分，得分率为86.67%。具体得分情况见下表：

表4-1项目决策指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标及分值	得分
决策 (15分)	项目立项(8分)	立项依据充分性(4分)	4
		立项程序规范性(4分)	4
	绩效目标(4分)	绩效目标合理性(2分)	1
		绩效指标明确性(2分)	2
	资金投入(3分)	预算编制科学性(2分)	1
		资金分配合理性(1分)	1
	合计		13



1. 项目立项

（1）立项依据充分性

项目立项根据自然资源部办公厅于2020年9月9日印发的《全国养殖用海调查方案》和《全国养殖用海调查技术规程》（自然资办函〔2020〕1654号），山东省海洋局根据国家要求于2020年9月30日下发《山东省海洋局关于组织开展全省养殖用海调查的通知》（海管函〔2020〕110号），一并印发的《山东省养殖用海调查工作方案》（海管函〔2020〕110号），要求自2020年9月至2021年12月底开展全国养殖用海调查工作。与中共乳山市委办公室、乳山市人民政府办公室关于印发《乳山市海洋发展局职能配置、内设机构和人员编制规定》的通知（室字〔2019〕30号）确定乳山市海洋发展局职责中“承担渔业统计工作；组织实施海洋基础与综合调查”密切相关。本项目立项依据充分，符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。依据评分标准，本项指标得分为4分，得分率为100%。

（2）立项程序规范性

乳山市海洋发展局进行了项目的事前评估，向乳山市财政局提交用款申请、项目清单及预算等；乳山市财政局《关于下达2021年度部门预算的通知》（财预〔2021〕1号）进行了批复。项目申请、设立的程序完整，立项过程经过各部门层层审批，立项程序规范，项目申请、设立过程符合相关文件要求。依据评分标准，本项指标得分为4分，得分率为



100%。

2. 绩效目标

（1）绩效目标合理性

项目设定总体目标为“查清乳山市养殖用海的规划依据、审批状态、用海主体、空间分布等现状，为进一步加强和规范养殖用海管理提供支撑。”与要求的4个目标有一定的差距，具体的4个目标为：空间分布，查清养殖用海的面积、分布等。审批状态：查清我国养殖用海的海域权属、土地权属养殖许可等的审批情况，包括批准面积、批准期限、使用权人等。用海主体：查清我国养殖用海的用海主体及相应的用海范围、用海方式、养殖方式、生态保护措施等。规划依据：查清我国养殖用海现行空间规划、行业规划生态红线等情况，地方性法规、审批办法等政策依据情况。本项指标得分为1分，得分率为50%。

（2）绩效指标明确性

年度目标细化具体化为年度指标，具体为开放式养殖图斑调查数量 ≥ 500 个；围海养殖图斑调查数量 ≥ 300 个；用海主体审批状态查清率 $\geq 98\%$ 。2021年8月底前，完成开放式养殖等其他养殖用海的现场调查；2021年12月底以前完成开调查数据的审查补正和汇总分析，形成养殖用海调查报告。指标明确可衡量，因此依据评分标准，得分为2分，得分率为100%。

3. 资金投入



（1）预算编制科学性

根据《市级部门（单位）预算项目绩效目标申报》（2021年度）编制资金预算，乳山市海洋发展局向乳山市财政局进行了项目申报，并经乳山市财政局审批，项目立项依据、充分合理。财政预算经预算部门结合项目情况申请，财政部门根据财政财务管理经验严格审批，科学合理按照评分标准，得分为1分，得分率为50%。

（2）资金分配合理性

根据与实施方合同约定的“付款方式：项目无预付款，完成所有技术方案要求的调查成果并提交审查通过后，第一年支付合同价款的50%，其余50%第二年付清。”且约定了“所供成果的技术参数必须符合SDGP371083202102000162招标文件的要求及乙方投标文件的承诺。如技术参数达不到招标文件的技术参数要求，扣罚5%的合同总价款，并勒令其重新调查直至验收合格为止。”

上述条款约定保证了实施方在保质保量完成工作后获取合适对价，资金分配合理。预算资金100万元，实际支出合同约定额为73.8万元依据评分标准，得分为1分，得分率为100%。

（二）项目过程情况

过程指标主要从资金管理、组织实施等两个方面分析，其中资金管理指标下设资金到位率、预算执行率、资金使用合规性3个三级指标，组织实施指标下设管理制度健全性、



制度执行有效性2个三级指标。过程指标综合得分为22分，得分率为88%。具体得分情况见下表：

表4-2项目过程指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标及分值	得分
过程 (25分)	资金管理 (15分)	资金到位率（4分）	2
		预算执行率（3分）	2
		资金使用合规性（8分）	8
	组织实施 (10分)	管理制度健全性（4分）	4
		制度执行有效性（6分）	6
	合计		22

1. 资金管理

（1）资金到位率

乳山市财政局《关于下达2021年度部门预算的通知》（财预〔2021〕1号）进行了批复，批复资金为100万元，2021年8月13日乳山市海洋发展局申请拨付资金100万元，截至2022年4月8日，依据合同要求，将在2022年支付合同额的50%，在2023年支付剩余50%，乳山市海洋发展局未收到财政资金，按照合同不需要在2021年向项目实施单位进行支付，酌情扣减本项分值，本项指标得分共计为2分，得分率为50%。

（2）预算执行率

乳山市财政局《关于下达2021年度部门预算的通知》（财预〔2021〕1号）进行了批复，批复资金为100万元，实际合同约定金额为73.8万元，占预算资金的73.8%，偏差率为26.2%，实际资金支付资金0元，酌情扣减本项分值，本项指



标得分为2分，得分率为66.67%。

（3）资金使用合规性

按照招标文件及合同、国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，支出依据符合相关规定；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，本项指标共得分为8分，得分率为100%。

2. 组织实施

（1）管理制度健全性

乳山市海洋发展局针对项目设立了完善的制度，包括《乳山市海洋发展局财务管理制度》《乳山市海洋发展局专项资金管理办法》《乳山市海洋发展局政府采购内部控制规范》《乳山市海洋发展局内部控制手册》、在业务操作方面设定了《项目质量要求》等，制度合法、合规、完整。依据评分标准，本项指标得分为4分，得分率为100%。

（2）制度执行有效性

乳山市海洋发展局按照政府采购规范进行了实施机构的筛选，并按照质量要求进行了详细的调查质量控制，包括
坐标系统：采用2000国家大地坐标系(CGCS2000)。高程基准：采用1985国家高程基准。地图投影：图斑面积量算采用高斯-克吕格投影，以图斑中心相近的0.5° 整数倍经线为中央经线，乳山市采用东经121.5度作为投影中央经线；成果图件编制采用高斯-克吕格投影，3° 分带。数据格式：制图采用地理信息系统软件Arcgis，成图数据采用.shp格式；坐标均



采用度、分、秒格式，秒后保留3位小数；面积单位均采用公顷(hm²)，保留4位小数，乳山市养殖调查采用东经121.5度作为中央经线，采用双精度计算；长度单位均采用米(m)，保留1位小数。数据精度：遥感影像精度，配准精度优于2个像元；围海养殖现场测量的拐点平面精度误差优于0.5m，控制点测量平面精度误差优于0.1m；开放式养殖等其他养殖用海的测量误差参考《海域使用面积测量规范》相关要求，所测海域离岸20km以内，测量误差优于1m；所测海域离岸20km至50km；测量误差优于3m；所测海域离岸50km以外，测量误差优于5m。成图比例尺：成图比例尺一般不低于1:10000，具体应根据沿海县(市、区)管理海域范围的大小，以能完整显示其内容的100整数倍为比例尺。制度执行有效，业务操作规范，该项指标得分共计6分，得分率100%。

（三）项目产出情况

产出指标主要从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本等四个方面分析，其中产出数量指标下设开放式养殖图版数量、围海养殖图斑数量、分层矢量图完成率、数据集及报告完成情况4个三级指标，产出质量下设通过国家复核率1个三级指标，产出时效指标下设完成及时性1个三级指标，产出成本指标下设计划成本节约率1个三级指标。产出指标综合得分为25分，得分率为100%。具体得分情况见下表：



表4-3 项目产出指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标及分值	得分
产出 (25 分)	产出数量 (12 分)	开放式养殖图斑数量 (3 分)	3
		围海养殖图斑数量 (3 分)	3
		分册矢量图完成率 (3 分)	3
		数据集及报告完成情况 (3 分)	3
	产出质量(5 分)	通过国家复核率 (5 分)	5
	产出时效(4 分)	完成及时性 (4 分)	4
	产出成本(4 分)	养殖用海成本节约率 (4 分)	4
	合计		25

1. 产出数量

国家下发乳山市国家下发养殖用海调查图斑1287个，其中围海养殖调查图斑559个、开放式养殖用海调查图斑728个。远超计划指标开放式养殖图斑调查量500个，围海养殖图斑数量300个。威海乳山市养殖用海图斑调查，经现场测量、走访及实地核实，结合图斑实际情况进行合并、切分、新增等处理，最终形成养殖用海调查图斑1686个，图斑用海总面积为119678.8771公顷。形成围海养殖调查图斑955个，围海养殖调查图斑面积3753.5407公顷；形成开放式养殖用海调查图斑730个，开放式养殖用海调查图斑面积115921.3386公顷。其他用海图斑1个，为建设用海，部分已填成陆，其他用海图斑面积3.9978公顷。提交内业系统调查成果1686个，依据《技术规程》要求形成图斑数据集。开放式养殖图斑数量、围海养殖图斑数量、分册矢量图完成率、数据集及报告



完成情况皆完成设定目标，本项指标共计得分为12分，得分率为100%。

2. 产出质量

开放式养殖用海班图达标率：实际数量/计划数量
=730/500=146%，比国家下发开放式养殖用海图斑多2个。围海养殖用海图斑达标率955/300=318.33%，比国家下发围海养殖用海图斑多396个。其他用海图斑1个，为建设用海，部分已填成陆。提交内业系统调查成果1686个，依据《技术规程》要求形成图斑数据集。根据评分标准，本项指标得分为5分，得分率为100%。

3. 产出时效

乳山市海洋发展局“乳山养殖用海调查项目”：2021年8月底前，完成开放式养殖等其他养殖用海的现场调查；2021年12月底以前完成开调查数据的审查补正和汇总分析，形成养殖用海调查报告，项目如期完成，及时性得到有效保障，本项指标得分为4分，得分率为100%。

4. 产出成本

项目预算资金100万元，实际耗费资金73.8万元，节约率为26.2%，单位成本大幅下降，所以该项指标得分为7分，得分率为100%。开放式养殖用海班图达标率：实际数量/计划数量=730/500=146%，比国家下发开放式养殖用海图斑多2个。围海养殖用海图斑达标率955/300=318.33%，比国家下发围海养殖用海图斑多396个。其他用海图斑1个，为建设用



海，部分已填成陆。提交内业系统调查成果1686个，比国家下发乳山市国家下发养殖用海调查图斑1287个多399个，斑图单位成本大幅下降。依据评分规则本项指标得分为4分，得分率为100%。

（四）项目效益情况

效益指标主要从项目效益、可持续影响、满意度等三个方面分析，其中项目效益指标下设经济效益、社会效益、生态效益3个三级指标，可持续影响指标下设长效机制1个三级指标，满意度指标下设社会公众满意度1个三级指标。效益指标综合得分为35分，得分率为100%。具体得分情况见下表：

表4-4 项目效益指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标及分值	得分
效果（35分）	项目效益（21分）	经济效益（7分）	7
		社会效益（7分）	7
		生态效益（7分）	7
	可持续影响（8分）	长效机制（8分）	8
	满意度	社会公众满意度（6分）	6
	合计		35

1. 项目效益

（1）经济效益

我国自2002年起开始施行《中华人民共和国海域使用管理法》（以下简称《海域法》），《海域法》规定：在《海域法》实施前，已经由农村集体经济组织或者村民委员会经营、



管理的养殖用海，符合海洋功能区划的，经当地县级人民政府核准，可以将海域使用权确定给该农村集体经济组织或者村民委员会，由本集体经济组织的成员承包，用于养殖生产）同时，《海域法》限定了养殖用海使用权年限最高为15年，并且单位或个人在使用规定海域进行水产养殖期间需按规定缴纳一定的海域使用金。按照《山东省财政厅、山东省自然资源厅印发的〈山东省海域使用金征收标准〉的通知》（鲁财综〔2021〕6号）、威海市财政局威海市海洋发展局《关于调整威海市养殖用海海域使用金征收标准的通知》（威财综〔2020〕3号），围海养殖用海1700元/公顷/年，开放式养殖用海1650元/公顷/年，按照此次调查围海养殖调查图斑面积3753.5407公顷、开放式养殖用海调查图斑面积115921.3386公顷此次落实的养殖用海产生的应收取海域使用金约19800万元，即便按照乳山养殖方式大部分为筏式养殖，以300元/公顷/年为征收标准测算，此次落实的养殖用海产生的应收取海域使用金约3590万元，该项指标得分7分，得分率100%。

（2）社会效益

养殖用海涉及空间规划、生态红线规划、水域滩涂养殖规划等相关规划，结合本次调查结果，在保障渔民生产生活和现代渔业发展用海需要的同时，科学确定养殖用海空间、规模和管控措施，促进海洋渔业绿色高质量发展。

根据本次调查成果，对不符合国土空间规划、海洋生态



红线、水域滩涂养殖规划、自然岸线管控要求的养殖用海，依法依规开展清退，强化对养殖用海的跟踪监测，严禁非法养殖，切实维护养殖用海秩序。

规范海域储备管理体系，对依法收回的、收购的、已办理海域征用批准手续的、新形成的适宜养殖的海域开展储备试点，增强政府对适养海域资源的宏观调控能力。依据评分标准，该项指标共计得分7分，得分率100%。

（3）生态效益

我国海水养殖业的产量一直位于世界前列，当前的年均产量约占世界总产量的60%。海水养殖业在推动沿海经济发展和改善人民生活条件的同时，也带来了生态环境问题。由于我国早期的养殖用海缺乏系统化和科学化的管理，滩涂湿地被随意滥用。早期的养殖业者在专业知识方面也有所欠缺，使得大量化学药物被使用，污染了原有的养殖环境，破坏了近海生态平衡。养殖用海调查，落实了用海责任人，“谁污染、谁承担责任，谁治理”，为强化管理，减少用海污染创造了条件。依据评分标准，该项指标共计得分7分，得分率100%。

2. 可持续影响

乳山市海洋发展局根据调查情况，分为办理用海手续、无相关手续，手续到期不再续批等情况，进行了拆除、补偿拆除等方式以还海于民、对符合湿地标准保护的进行湿地公园建设等，符合“绿水青山就是金山银山”的可持续发展理



念，根据评分标准，得分为8分，得分率为100%。

3. 公众满意度

通过座谈、调查问卷等形式，社会公众对养殖用海调查项目满意度为98%，高于设定绩效目标值90%，根据评分标准，得分为6分，得分率为100%。

五、主要成绩经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要成绩经验及做法

1. 组建高效团队

乳山市海洋发展局成立了专门的项目工作小组，项目组按统一规划，建立集中统一，分级管理的运行机制，结合项目特点编制科学的管理办法和实施方案，完善和规范管理制度。

2. 针对重点控制节点，压实责任主体

建立了“项目负责人推进，各项工作责任到人、逐级审批、层层分管、环环相扣、各部门联动”的管理机制，全力推进项目。“谁发图，谁负责，谁调查，谁负责，谁审查，谁负责”，层层落实调查责任制。

3. 排除干扰，严格执行技术规程

在项目实施过程中摒弃一切干扰因素，真实准确地查清养殖用海现状和存在问题，确保现场调查、调查到户（用海主体）。养殖用海不遗不漏，严格按照《全国养殖用海调查技术规程》逐要素开展调查和记录，确保调查内容不遗不漏；严格按照规定的内容、方法、格式和流程开展数据采集、数



据审查、数据汇总和数据统计各环节工作。

（二）存在的问题及原因分析

1. 绩效目标设置不合理

乳山市海洋发展局设定年度指标：开放式养殖图斑调查数量 ≥ 500 个；围海养殖图斑调查数量 ≥ 300 个，少于国家下发围海养殖调查图斑559个、开放式养殖用海调查图斑728个，在绩效目标设定时未按照实际养殖用海图斑情况进行设定，存有少报或估算的不合理情况。

2. 无权属养殖用海现象普遍

因历史遗留问题和临海村民的“祖宗海”意识，非法围海养殖现象普遍，围海养殖无任何权属图斑898个，占围海养殖总图斑量的98.57%，开放式养殖图斑65个，占开放式养殖图斑总量的8.9%，合计无任何权属图斑数量963个，占总图斑量的58.68%，具体如下表：

表4-1 乳山市养殖用海调查图斑权属状态统计表

项目	状态	围海养殖		开放式养殖		合计	
		图斑数	面积	图斑数	面积	图斑数	面积
权属类型	海域使用权登记	0	0	664	112455.0247	664	112455.025
权属类型	海域使用权到期未续期	3	15.8865	1	27.5001	4	43.3866
权属类型	土地使用权登记	10	337.8794	0	0	10	337.8794
权属类型	其他不动产权登记	0	0	0	0	0	0
权属类型	无任何权属	898	3225.267	65	3440.2803	963	6665.5469
权属类型	已注销海域使用权	0	0	0	0	0	0
权属类型	其他土地审批登记	0	0	0	0	0	0

3. 资金支付比率不高



依据乳山市海洋发展局（甲方）、青岛海洋地质工程勘察院（乙方）、乳山市政府采购管理办公室（丙方）三方于2020年10月22日签署的《乳山市养殖用海调查项目采购合同》约定“合同金额73.8万元，付款方式：项目无预付款，完成所有技术方案要求的调查成果并提交审查通过后，第一年支付合同价款的50%，其余50%第二年付清。”截至2022年4月8日，乳山市海洋发展局未收到财政资金，资金到位率0，实际支出资金0元，预算执行率为0。

六、有关建议

（一）据实设置绩效目标

乳山市海洋发展局应完成对东起浪暖口，西至乳山口，全长199.27公里乳山海岸线的全面的管理工作。包括对该区间养殖用海情况进行清查和管理：空间分布、审批状态、用海主和规划依据，以及用海主体相应的用海范围、用海方式、养殖方式、生态保护措施等。应按照实际养殖用海图斑情况进行设定，以便财政部门据实提供资金支持。

（二）做好规划衔接，加强规范化管理

养殖用海涉及空间规划、生态红线规划、水域滩涂养殖规划等相关规划，结合本次调查结果，在保障渔民生产生活和现代渔业发展用海需要的同时，科学确定养殖用海空间、规模和管控措施，促进海洋渔业绿色高质量发展。根据本次调查成果，对不符合国土空间规划、海洋生态红线、水域滩涂养殖规划、自然岸线管控要求的养殖用海，依法依规开展



清退，强化对养殖用海的跟踪监测，严禁非法养殖，切实维护养殖用海秩序。

（三）进行有效流程节点控制，提升预算资金使用率

资金支付比率不高的根本原因在于合同条款约定的支付方式为2021年不需要支付资金，乳山市海洋发展局（甲方）应制订全面系统的实施方案，对招标及附属合同主条款、合同签署、调查开展、图斑登记、报告编制、款项结算等确定明确的时间节点，按照实施方案严格执行。并不断复盘，重复执行PDCA循环（Planning、Do、Check、Action）。如发现未完成目标，从目标的合理性、人员配置、经费支持、个人意识形态、工作绩效等多维度进行分析，查找根因，探寻解决问题的思路，制定改善方案并督促执行。对《乳山市养殖用海调查项目采购合同》付款条款做出正确预判，提高预算准确率，保证财政资金尽早发挥效益，促进项目高质量发展。

七、其他需要说明的问题

无

附件一：指标得分情况

附件二：绩效目标申报表

附件三、满意度调查统计表



附件一：得分情况表

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	指标解释	评价标准	得分	备注
决策 (15分)	项目立项 (4分)	立项依据充分性 (4分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项符合行业发展规划和政策要求，得2分，否则不得分。②项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得2分，否则不得分。	4	
		立项程序规范性 (4分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目申报、批复程序规范，按照相关文件要求执行，得2分，每发现一处立项程序不规范处，扣0.5分，扣完为止。②项目立项材料齐全，得1分，每发现缺少一项申报材料，扣0.2分，扣完为止。③项目立项材料内容完整，得1分，每发现一处内容填写不完整，扣0.2分，扣完为止。	4	
	绩效目标 (4分)	绩效目标合理性 (2分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，得1分，每发现一处不相关，扣0.2分，扣完为止。②项目绩效目标与预算确定的项目投资额、资金量相匹配，得1分，每发现一处不相关，扣0.3分，扣完为止。	1	



		绩效指标明确性（2分）	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①依据项目绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可衡量，得1分，否则酌情扣分。 ②项目绩效目标与项目目标任务数或计划数相对应，得1分，否则不得分。	2	
	资金投入 （3分）	预算编制科学性（2分）	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制经过科学论证、有明确标准，得1分，否则不得分。 ②项目资金量与工作任务相匹配，得1分。否则不得分。	1	
		资金分配合理性（1分）	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据充分，得1分，否则不得分。 ②资金分配额度合理，与预算单位或地方实际相适应，得1分，否则不得分。	1	
过程 （25分）	资金管理 （15分）	资金到位率（4分）	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	指标得分=财政资金到位率 X 指标满分值 4分 财政资金到位率=（实际到达预算单位的财政资金/预算资金）X100%	2	
		预算执行率（3分）	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	指标得分=预算单位预算执行率 X 指标满分值 3分 预算单位预算执行率=（预算单位实际支出资金/实际到位资金）X100%	2	



		资金使用合规性（8分）	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①两个子项目的预算单位资金使用合规性各2.5分，每个子项目发现问题，均扣1分，扣完为止。②资金拨付有完整的审批程序和手续，得2分，每缺少一项，扣1分，扣完为止。③预算单位设立专账进行明细核算，得1分，预算单位未设立专账明细核算，扣1分。	8	
		管理制度健全性（4分）	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	预算单位具有与本项目相关的财务和业务管理制度，内容完整合理，得4分；每发现一处不合理、完整的，扣0.3分。	4	
	组织实施（10分）	制度执行有效性（6分）	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①项目实施遵守相关法律法规和相关管理规定，得2分，否则酌情扣分。②项目调整及支出调整手续完备，得3分，每发现一处不完备的，扣0.5分，扣完为止。③项目申报、批复文件、项目实施成果文件等资料齐全并及时归档，有专人管理，得2分，每发现一处不规范的，扣0.5分，扣完为止。	6	
产出（25分）	产出数量（12分）	开放式养殖图斑数量（3分）	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 ≥1 满分，每减低1个百分点扣0.03分，扣完为止。	3	
		围海养殖图斑数量（3分）			3	
		分册矢量图完成率（3分）			3	



		数据集级报告完成情况（3分）			3	
	产出质量（5分）	通过国家检查复核率（5分）	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	5	
	产出时效（4分）	登记及时、准确和完整性（4分）	对项目实施的及时性进行评价。实际完成时间与计划时间的对比，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	4	
	产出成本（4分）	成本节约率（4分）	实际成本与计划成本的比较。用以反映和考核成本节约程度。	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	4	
效益（35分）	经济效益（7分）	用海出让金收入（7分）	项目实施所产生的经济效益。	项目实施后，各行各业用海的数量、质量、结构、分布和利用状况掌握情况有效提升，得7分，否则酌情扣分。	7	



	社会效益 (7分)	基础数据质量健全 准确性(7分)	项目实施所产生的社会效益。	项目实施后，为社会、城乡规划和海洋管理工作提供土地现状信息服务和数据支撑作用以及海洋基础数据质量和服务水平的提高情况有效提升，得7分，否则酌情扣分。	7	
	生态效益 (7分)	海洋环境的有效保护(7分)	项目实施所产生的生态效益。	项目实施后，因地制宜开发利用海洋资源，得7分，否则酌情扣分。	7	
	可持续影响 (8分)	资源长效利用(8分)	后续海洋资源质量、数量、分布、构成，海洋资源变化掌握情况可持续效果。	项目后续海洋资源质量、数量、分布、构成，海洋资源变化掌握情况可持续效果好，得8分，否则酌情扣分。	8	
	满意度 (6分)	社会公众满意度(6分)	社会公众对项目实施效果的满意程度。	指标得分=相关主体满意度 X 指标满分值6分。	6	
合计					95	

附件二：

项目目标申报/支出绩效自评表

(2021 年度)

项目名称	养殖用海调查项目						
主管部门	乳山市海洋发展局		实施单位	乳山市海洋发展局			
项目资金（万元）	年初预算数		全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分
	年度资金总额	100	100	73.8	10	0%	7.34
	其中：当年财政拨款	100	100	73.8	—	0%	—
	上年结转资金	0			—	0%	—
	其他资金	0			—	0%	—
年度总体	预期目标			实际完成情况			
	查清我市养殖用海的面积、分布；查清我市养殖用海的海域权属、土地权属、养殖许可等的审批情况，包括批准面积、批准期限、使用权人等；查清我市养殖用海的用海主体及相应的用海范围、用海方式、养殖方式、生态保护措施等；查清我市养殖用海现行空间规划、行业规划、生态红线等情况，地方性法规、审判办法等政策性依据。对我市围海养殖用海和开放式养殖用海进行调查，最终形成我市养殖用海调查成果图（分层矢量数据）、养殖用海调查电子数据集、养殖用海调查报告等材料。			威海乳山市国家下发养殖用海调查图斑 1287 个，其中围海养殖调查图斑 559 个、开放式养殖用海调查图斑 728 个。威海乳山市养殖用海图斑调查，经现场测量、走访及实地核实，结合图斑实际情况进行合并、切分、新增等处理，最终形成养殖用海调查图斑 1683 个，图斑用海总面积为 119705.9505 公顷。形成围海养殖调查图斑 952 个，围海养殖调查图斑面积 3779.1476 公顷；形成开放式养殖用海调查图斑 730 个，开放式养殖用海调查图斑面积 115922.8051 公顷。其他用海图斑 1 个，为建设用海，部分已填成陆，其他用海图斑面积 3.9978 公顷。提交内业系统调查成果 1683 个，依据《技术规程》要求形成图斑数据集。			

绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
	产出指标	数量指标	开放式养殖图斑调查数量	≥ 500 个	730 个	10	10	上级部门初步预估下发的调查图斑数量较少，实际调查之后完成开放式养殖图斑调查数量 730 个。
			围海养殖图斑调查数量	≥ 300 个	952 个	10	10	上级部门初步预估下发的调查图斑数量较少，实际调查之后完成围海养殖图斑调查数量 952 个。
	时效指标		完成开放式养殖用海等其他养殖用海的现场调查	≤ 2021 年 8 月底	2021 年 8 月底	10	10	2021 年 8 月底完成现场调查，完成指标
			完成开放式养殖等其他养殖用海调查数据的审查补正和汇总分析，形成养殖用海调查报告	≤ 2021 年 12 月底	2021 年 12 月底	10	10	2021 年 12 月底完成乳山市开放式养殖用海调查工作，完成指标
	成本指标		项目总花费	≤ 100	73.8 万元	10	10	项目年初预算 100 万元，经公开招投标控制价格，最后中标价格为 73.80 万元。

	效益指标	社会效益指标	用海主体权属查清率	≥ 98%	100%	7	7	查清我市用海主体权属，完成指标
			用海主体审批状态查清率	≥ 98%	100%	7	7	查清我市用海主体审批状态，完成指标
		效果指标	调查结果上报率	≥ 100%	100%	9	9	调查结果均上报，完成指标
			养殖用海情况掌握率	≥ 98%	90%	7	5	基本掌握养殖用海情况，但尚存在变动因素
	满意度指标	服务对象满意度指标	上级主管部门满意度	≥ 90%	95%	10	10	通过上级审核，上级主管部门满意，完成指标
总分						100	95.34	

附件三：乳山海洋发展局“养殖用海调查”满意度

您的年龄？[单选题]

选项	小计	比例
18-30 岁	17	28.33%
31-45 岁	31	51.67%
46-55 岁	11	18.33%
66 岁以上	1	1.67%
本题有效填写人次	60	

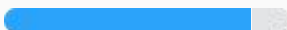
您是否为本地居民？[单选题]

选项	小计	比例
是	51	85%
否	9	15%
本题有效填写人次	60	

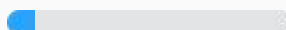
您是否听说过乳山市海洋发展局“养殖用海调查项目”？[单选题]

选项	小计	比例
是	58	96.67%
否	2	3.33%
本题有效填写人次	60	

您所了解的养殖用海调查的目的有哪些[多选题]

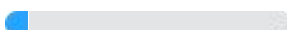
选项	小计	比例
查明空间分布	55	 91.67%
查明审批状态	56	 93.33%
查明用海主体单位	55	 91.67%
查明规划依据	52	 86.67%
本题有效填写人次	60	

您是否听说过养殖用海调查项目实施招标情况？[单选题]

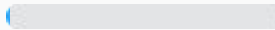
选项	小计	比例
是	54	 90%
否	6	 10%
本题有效填写人次	60	

您是否听说养殖用海调查实施方落实不到位，蒙骗项目资金的不良信息？

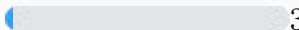
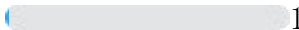
[单选题]

选项	小计	比例
有	5	 8.33%
无	55	 91.67%
本题有效填写人次	60	

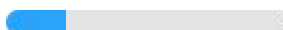
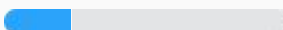
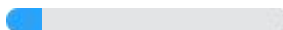
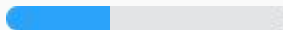
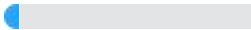
您认为养殖用海调查项目是否有必要？[单选题]

选项	小计	比例
有	59	 98.33%
无	1	 1.67%
本题有效填写人次	60	

您认为养殖用海调查项目对于加强海洋资源监管的作用大不大？[单选题]

选项	小计	比例
有很大作用	57	 95%
作用一般	2	 3.33%
没有作用	1	 1.67%
本题有效填写人次	60	

对于未办理手续的围海养殖，您的处理意见？[单选题]

选项	小计	比例
强行拆除无补偿	13	 21.67%
拆除并要求补交用海费用	14	 23.33%
补办理相关手续	8	 13.33%
协商拆除，适当补偿	22	 36.67%
其他	3	 5%
本题有效填写人次	60	

您所了解的养殖用海调查的后续海洋管理措施有哪些[多选题]

选项	小计	比例
公用赶海沙滩	43	 71.67%
防浪堤岸建设	51	 85%
湿地公园建设	53	 88.33%
未处置荒凉	10	 16.67%
仍在养殖使用	20	 33.33%
改为其他商业	12	 20%
本题有效填写人次	60	

对于养殖用海调查项目，您总体是否满意？[单选题]

选项	小计	比例
是	59	 98.33%
否	1	 1.67%
本题有效填写人次	60	

对于养殖用海调查项目，您的意见或建议是什么？[填空题]

填空题数据请通过下载详细数据获取

乳山围海养殖调查项目证据资料

自然资源部办公厅

自然资办函〔2020〕1654号

自然资源部办公厅关于印发《全国养殖用海调查方案》和《全国养殖用海调查技术规程》的通知

沿海省、自治区、直辖市自然资源主管部门，上海市海洋局、山东省海洋局、广西壮族自治区海洋局，国家海洋信息中心、国家海洋技术中心，自然资源部北海局、东海局、南海局：

现将《全国养殖用海调查方案》和《全国养殖用海调查技术规程》予以印发，请遵照执行。

附件：1. 全国养殖用海调查方案

2. 全国养殖用海调查技术规程



全国养殖用海调查方案

为了查清我国养殖用海现状，研究解决养殖用海管理中的突出问题，进一步加强和规范养殖用海管理，制定本方案。

一、调查目标

查清我国养殖用海的规划依据、审批状态、用海主体、空间分布等现状，为进一步加强和规范养殖用海管理提供支撑。

二、调查原则

（一）真实性原则。摒弃一切干扰因素，真实准确地查清我国养殖用海现状和存在问题，确保现场调查、调查到户（用海主体）。

（二）完整性原则。综合运用遥感识别和现场调访等手段，确保现有养殖用海不遗不漏；逐要素开展调查和记录，确保调查内容不遗不漏。

（三）规范性原则。严格按照规定的内容、方法、格式和流程开展数据采集、数据审查、数据汇总和数据统计等各环节工作。

（四）责任制原则。谁发图、谁负责，谁调查、谁负责，谁审查、谁负责，层层落实调查责任制。审查指出问题后拒不改正

的，或今后管理实践中发现调查数据存在重大疏漏的，严肃追究相关人员责任。

三、调查范围与内容

（一）调查范围

海岸线至领海外部界限之间的海域。海岸线采用新修测岸线，新修测岸线未通过海区局审查的区域，暂以现行法定岸线替代。没有领海外部界限的区域，暂以省级海洋功能区划的外边界线替代。

（二）调查内容

1. 空间分布。查清我国养殖用海的面积、分布等。
2. 审批状态。查清我国养殖用海的海域权属、土地权属、养殖许可等的审批情况，包括批准面积、批准期限、使用权人等。
3. 用海主体。查清我国养殖用海的用海主体及相应的用海范围、用海方式、养殖方式、生态保护措施等。
4. 规划依据。查清我国养殖用海现行空间规划、行业规划、生态红线等情况，地方性法规、审批办法等政策依据情况。

具体调查内容见《全国养殖用海调查技术规程》。

四、任务分工

海城海岛管理司。负责全国养殖用海调查工作的统筹协调，组织编制全国养殖用海调查方案和技术规程，协调解决调查工作

中出现的重大问题。

自然资源部各海区局。负责本海区养殖用海调查工作的指导监督，及时发现和解决调查工作中出现的问题，确保调查工作按照规定的范围、内容、质量和进度要求开展。

沿海省级自然资源主管部门。负责本省（区、市）养殖用海调查工作的组织实施，及时汇总审核本省（区、市）的调查数据，报送海区局。

国家海洋信息中心。负责全国养殖用海调查工作的技术支持，制作、分发调查底图，组织开展技术培训，提供信息系统支撑，开展数据汇总分析。

国家海洋技术中心。协同做好技术支持工作。

五、进度安排

2020年9月上旬，印发《全国养殖用海调查方案》和《全国养殖用海调查技术规程》，完成信息系统准备和调查底图制作与分发。部署启动调查工作，开展技术培训。

2020年12月底，完成围海养殖现场调查。

2021年3月底，完成围海养殖调查数据的审查补正和汇总分析，形成围海养殖调查报告。

2021年8月底，完成开放式养殖等其他养殖用海的现场调查。

2021年12月底，完成开放式养殖等其他养殖用海调查数据

的审查补正和汇总分析，形成养殖用海调查报告。

六、调查成果

（一）全国养殖用海调查成果图（分层矢量数据）。

（二）全国养殖用海调查电子数据集。

（三）全国养殖用海调查报告。

七、有关要求

（一）加强组织领导。沿海省（区、市）自然资源主管部门要成立调查工作领导小组，加强对调查工作的组织领导。各海区局要成立专项工作组，加强对本海区调查工作的督导。

（二）严控成果质量。严格按照规定的调查方法和要求开展调查工作，坚持边调查、边审查，严格落实“国家、省、市、县”四级质控要求，确保调查数据真实性、完整性和规范性。

（三）强化工作保障。各级自然资源主管部门要将养殖用海调查任务纳入年度工作统筹考虑，落实人员和经费保障，确保工作顺利开展。调查期间要严格落实当地疫情防控要求，强化安全意识教育，保障安全生产。

山东省海洋局

海管函〔2020〕110号

山东省海洋局

关于组织开展全省养殖用海调查的通知

沿海各市海洋主管部门：

现将《自然资源部办公厅关于印发〈全国养殖用海调查方案〉和〈全国养殖用海调查技术规程〉的通知》（自然资办函〔2020〕1654号）转发给你们，请认真贯彻落实，并就有关事宜要求如下：

一、要高度重视。自然资源部组织开展全国范围内养殖用海调查，是落实习近平生态文明思想，加强海洋生态保护的重要举措，也是海洋管理部门做好海洋管理的基础性工作。为确保调查工作顺利开展，省里专门成立领导小组，制定了工作方案。各市要高度重视，加强组织领导，确保调查工作的顺利开展。

二、要认真组织。要认真贯彻落实《全国养殖用海调查技术规程》、《全国养殖用海调查方案》和《山东省养殖用海调查工作方案》要求，准确把握调查的目标、任务、方法步骤、时间节点，省、市、县三级海洋主管部门上下联动，通力配合，严谨、细致、有序地组织实施，确保按节点完成调查工作任务。

三、要确保质量。此次养殖用海调查时间紧、任务重、要求高，要本着实事求是的原则，摒弃一切干扰因素，把养殖用海现状和存在的问题摸清，做到调查数据真实、完整、规范，确保调查工作质量。

- 附件：1. 《自然资源部办公厅关于印发〈全国养殖用海调查方案〉和〈全国养殖用海调查技术规程〉的通知》
（自然资办函〔2020〕1654号）
2. 《山东省养殖用海调查工作方案》



（此件依申请公开）

中华人民共和国自然资源部司局函

自然资海域海岛函〔2020〕223号

自然资源部海域海岛管理司关于养殖用海 外业调查阶段数据审查工作要求的函

沿海各省、自治区、直辖市自然资源主管部门，山东省海洋局、上海市海洋局、福建省海洋与渔业局、广西壮族自治区海洋局，自然资源部北海局、东海局、南海局：

为保障养殖用海调查成果质量，确保调查数据真实性、完整性、规范性，建立养殖用海外业调查数据审查机制，现将有关工作要求通知如下：

一、图层制作与上传要求

外业调查开始后，调查任务承担单位每周安排专门时间，按照《养殖用海调查技术规程》（以下简称《技术规程》）附录3规定的矢量图层结构将本周调查的主体用海范围、权属范围、行业许可范围、承包租赁范围、类型用海范围等分别制作形成图层矢量文件，并上传至信息系统。各省技术牵头单位要及时督促本省调查单位按规定的时间和要求上传图层。

二、每周图层审查要求

区域指导组通过信息系统将调查单位上传的图层和下

发底图的有关图层进行叠加，开展图层审查工作。

（一）图层的制作与切分

审查内容。重点审查是否存在各调查单位应制作未制作、应切分未切分、应上传未上传的图层。

审查方法。①审查各调查单位上传的图层是否按照规定的图层结构切分。②结合区域调查进度审查各单位是否存在已调查但未制作或未上传图层的情况。

（二）调查进度

审查内容。重点审查各调查单位的调查进度是否存在明显滞后于调查方案的情况。

审查方法。将主体用海范围图层与下发底图中的区域图斑范围进行叠加，评估调查进度，同时及时发现调查单位是否存在漏查区域的情况。

（三）用海主体信息

审查内容。重点审查用海主体信息的完整性、真实性和规范性。

审查方法。①下发底图中的区域图斑范围原则上都应上传主体用海范围的各级图层。②将调查单位上传的主体用海范围二级图层与下发底图中的主体用海范围二级图层进行叠加，审查各调查单位在已批用海调查中是否存在应核未核或已核未制作、未上传主体用海图层的情况。③关注调查单位上传的主体用海范围图层中无用海主体的区域，结合其他

调查数据和现场抽查情况，审查是否存在无用海主体但实际仍在养殖的情况。

（四）审批状态信息

审查内容。重点审查数据信息的完整性、真实性和规范性。

审查方法。①下发底图中的区域图斑范围原则上都应上传审批状态信息的各级图层，无权属信息的也应该有相应的审批状态范围。②将调查单位上传的海域权属三级图层与下发底图的海域权属三级图层叠加，审查是否存在应查未查情况。③关注调查单位上传的无海域权属区域，结合收集资料中的许可信息，外业调查中的土地权属、许可、承包租赁等其他信息，审查调查单位是否存在应查未查或已查未制作、未上传审批状态相关图层的情况。

三、其他数据定期抽查要求

除每周审查的图层数据外，省级或区域技术牵头单位应每月通过信息系统汇总各调查单位的已查数据，各区域指导组应每月对各省或区域的已查数据按《技术规程》要求进行抽查，必要时应进行现场抽查，抽查比例不低于10%。

四、问题反馈要求

每周图层审查发现的问题，区域指导组应于次周内反馈各省或区域技术牵头单位，同时将本周区域调查进展情况、问题清单、处置意见和疑难问题处置建议及时报海区局，海

区局研究汇总后每周四报海城海岛司。

数据定期抽查发现的问题，区域指导组应及时反馈各省或区域技术牵头单位，并将抽查发现的问题清单、处置意见和疑难问题处置建议报海区局，海区局研究汇总后于次月10日前报海城海岛司。

五、其他要求

（一）各海区局要按照上述要求建立工作机制，同时指导各区域指导组编制区域指导工作方案。

（二）省级主管部门要指导技术牵头单位和各调查单位建立相应的工作机制，积极配合区域指导组开展工作。

（三）区域指导组对调查单位提出的疑难问题要赴现场进行指导。

（四）各调查单位对区域指导组指出的问题要及时纠正，并举一反三，在此后的调查工作中避免出现同类问题。

自然资源部海城海岛管理司

2020年12月12日

海城海岛管理司

抄送：国家海洋信息中心、国家海洋技术中心

养殖用海调查内业系统 使用说明

国家海洋信息中心

2020 年 10 月

目 录

1	前言	1
1.1	系统简介	1
1.2	手册约定	1
2	用户说明	1
3	总体流程及功能	2
3.1	系统流程	2
3.2	系统功能	3
4	基本操作	4
4.1	系统登录	4
4.2	账号查看	5
5	底图分发	7
5.1	分发动态	7
5.2	补充记录	9
5.3	主体清单	10
5.4	退回处理	10
6	核图补图	13
6.1	图斑填报	13
6.1.1	界面按钮操作	13
6.1.2	填报列表操作	19
6.1.3	图标操作	35
6.2	区域成果	39
6.3	电子数据集	42
6.3.1	图斑文件	42
6.3.2	区域文件	43
7	成果审查	45
7.1	图斑审查	45
7.1.1	界面按钮操作	45
7.1.2	审批列表操作	50
7.1.3	图标操作	65
7.2	区域审查	70
7.3	电子数据集	72
7.3.1	图斑文件	72
7.3.2	区域文件	73
8	汇总分析	75
8.1	数据统计	75
8.2	综合统计	75
9	综合展示	76
9.1	基本功能	76
9.2	图层管理	80
9.3	空间检索	81
9.3.1	空间定位	81
9.3.2	属性信息	82

1 前言

1.1 系统简介

为了支撑全国养殖用海调查，保障调查工作顺利开展，确保调查成果的数据质量，提升工作效率，基于养殖用海调查技术规程和工作方案，设计开发了养殖用海调查内业信息系统，以满足养殖用海现状调查调查底图逐级分发与补充、外业采集成果导入与检查、成果逐级审查与上报、数据汇总分析及综合应用等业务需求，实现调查底图下发、调查成果管理、审查、汇总、集成、分析与展示等内业工作全流程的信息辅助服务功能。

1.2 手册约定

为了帮助您更好的理解本操作手册，我们做如下约定：

- 1、 **【】** ----按钮符号，中间为按钮的名称；
- 2、 **[]** ----菜单符号，中间为菜单的名称；
- 3、 注： ----注后面的文字是对重要信息的注明。

2 用户说明

按责任区域划分为五级用户，分别为国家级、海区级、省级、市级和县级。

按功能权限划分为四类用户，分别为底图分发、数据下载、图斑填报、成果审查。

具体用户身份与功能权限列表说明如下：

表 3-1 用户权限说明

序号	级别	用户类型	主要权限
1	国家级	图斑和区域成果审查	全国各省市数据审查权限
2		数据上传和下载	对于全国数据进行上传和下载
3	海区级	图斑和区域成果审查	辖内省份图斑和区域成果的数据审核
4		区域成果填报	辖内省份数据、区域成果上报
5		数据上传和下载	辖内省份数据的下载，进行增加后的上传和下发
6	省级	图斑和区域成果审查	辖内市级数据审核、成果上报
7		区域成果填报	辖内市级所有区域成果上报
8		数据上传和下载	辖内数据的下载、上传和下发
9	市级	图斑和区域成果审查	辖内县级数据审核、成果上报
10		区域成果填报	辖内县级所有区域成果上报
11		数据上传和下载	辖内数据的下载、上传和下发
12	县级	图斑和区域成果审查	本县数据审核、成果上报
13		区域成果填报	本县成果上报
14		数据下载	本县数据的下载

3.2 系统功能

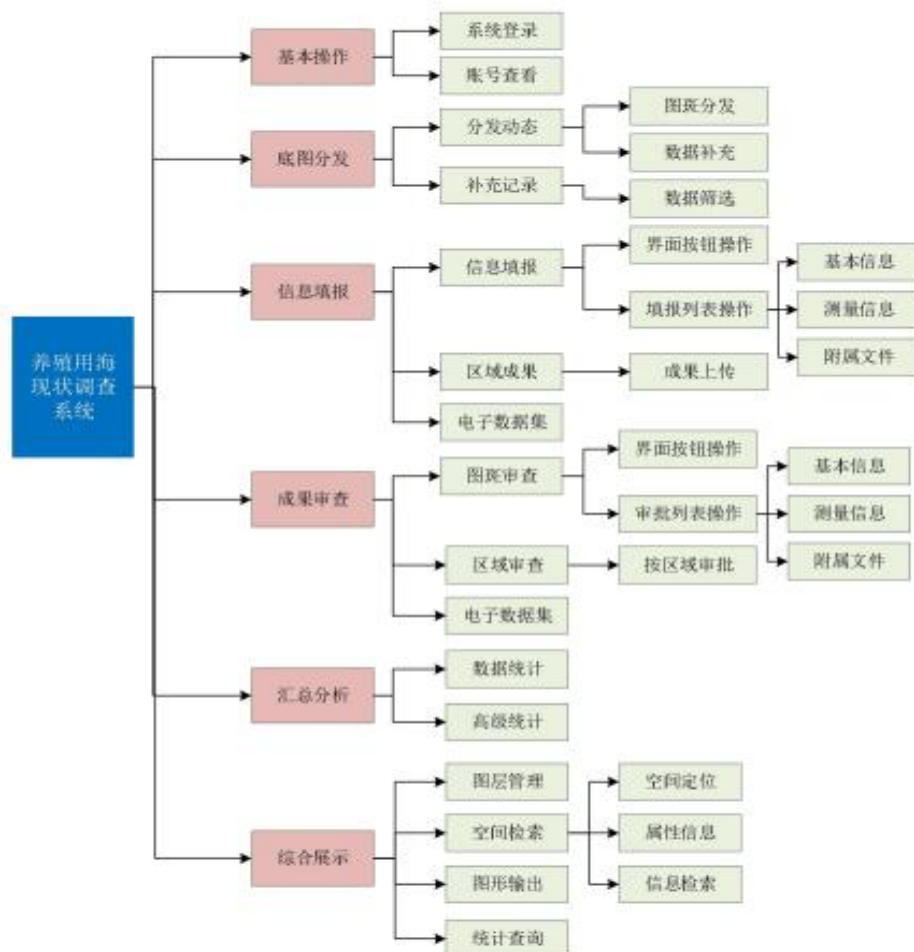


图 3-2 系统功能图

系统总计分为六大功能模块：分别是基本操作、底图分发、信息填报、成果审查、汇总分析、综合展示，以下详细分模块介绍。

10 附件

10.1 养殖用海现场调查表数据质量控制检查项目

序号	检查名目	检查内容	备注
1	必填项检查	用海主体、用海主体类型、所在省、所在市、所在县区、行政区划、区域位置、用海位置、用海范围是否小于调查底图、用海范围测量方式、用海面积、用海方式、是否存在养殖活动或迹象、养殖品种、经营状态、证书类型、许可类型、合同类型、污水处理设施、行业规划名称（至少为无）、位于生态红线、保护区名称（至少为无）、调查人、调查单位、调查时间	所在市、行政区划，不作为检查项目
2	数据格式检查	使用金征缴_实缴金额、减免金额，填写内容为数值类型；登记日期、终止日期为日期类型	
3	无养殖迹象原因检查	字段“是否存在养殖活动或迹象”如为：否，则无迹象原因字段内容不可为空	
4	养殖方式检查	开放式与围海二选一：当用海方式为“开放式养殖”时，至少存在一种养殖方式，不能四种类型全部为“否”；当用海方式为“围海养殖”时，养殖方式四种类型需全部为“否”	大丰县存在一个例外，待确认
5	养殖品种检查	至少存在一种养殖品种，不能五种类型全部为“否”	
6	经营状态检查	字段“是否存在养殖活动或迹象”如为“是”，则经营状态不可为“终止经营”	
7	权属证书类型关联检查	当权属证书类型不为“无证”时，证书编号、证书取得方式、使用权人、登记面积、登记期限以上项目均不可为空	
8	用海测量方式检查	无人机与地面测量必须要选择一种	存在多项：两种方式均否的记录
9	文件检查	对于填写文件路径或者文件路径与文件名的项目，确认相对路径中有没有该文件或者文件夹中有没有文件	暂不作检查项目
10	面积合法性检查	填写的面积均不能大于图斑文件中图斑的面积	
11	许可类型关联检查	若许可类型为“养殖许可”，则许可面积、许可期限三项目均不可为空	
12	合同检查	合同类型一项中，填写的内容要在后三列中进行填写，同时，若合同类型不是“无任何合同”，则甲方、乙方、合同面积均不可为空	



全国养殖用海调查培训材料

国家海洋信息中心 曹英志

2020年10月



1 方案主要内容

■ 调查的目标

“四个查清”

- 规划依据
- 审批状态
- 用海主体
- 空间分布

适用范围：全国养殖用海调查

附件 1

全国养殖用海调查方案

为了查清我国养殖用海现状，研究解决养殖用海管理中的突出问题，进一步加强和规范养殖用海管理，制定本方案。

一、调查目标

查清我国养殖用海的规划依据、审批状态、用海主体、和空间分布等现状，为进一步加强和规范养殖用海管理提供支持。

二、调查原则

(一) 真实性原则。摒弃一切干扰因素，真实准确地查清我国养殖用海现状和存在问题，确保现场调查、调查到户（用海主体）。

(二) 完整性原则。综合运用遥感识别和现场调查等手段，确保现有养殖用海不遗不漏；逐要素开展调查和记录，确保调查内容不遗不漏。

(三) 规范性原则。严格按照规定的內容、方法、格式和流程开展数据采集、数据审查、数据汇总和数据统计等各环节工作。

(四) 责任制原则。谁定图、谁负责，谁调查、谁负责，谁审查、谁负责，层层落实调查责任制。审查发现问题后拒

第一部分

第二部分

第三部分

第四部分





1 方案主要内容

■ 调查的原则

(一) 真实性原则。摒弃一切干扰因素，真实准确地查清我国养殖用海现状和存在问题，确保现场调查、调查到户（用海主体）。

(二) 完整性原则。综合运用遥感识别和现场调访等手段，确保现有养殖用海不遗不漏；逐要素开展调查和记录，确保调查内容不遗不漏。

(三) 规范性原则。严格按照规定的内容、方法、格式和流程开展数据采集、数据审查、数据汇总和数据统计等各环节工作。

(四) 责任制原则。谁发图、谁负责，谁调查、谁负责，谁审查、谁负责，层层落实调查责任制。审查指出问题后拒不改正的，或今后管理实践中发现调查数据存在重大疏漏的，严肃追究相关人员责任。

第一部分

第二部分

第三部分

第四部分



1 方案主要内容

■ 进度安排

- 2020年9月上旬，印发《全国养殖用海调查方案》和《全国养殖用海调查技术规程》，完成信息系统准备和调查底图制作与分发。部署启动调查工作，开展技术培训。
- 2020年12月底，完成围海养殖现场调查。
- 2021年3月底，完成围海养殖调查数据的审查补正和汇总分析，形成围海养殖调查报告。
- 2021年8月底，完成开放式养殖等其他养殖用海的现场调查。
- 2021年12月底，完成开放式养殖等其他养殖用海调查数据的审查补正和汇总分析，形成养殖用海调查报告。

第一部分

第二部分

第三部分

第四部分



3 总则

3.1 调查范围

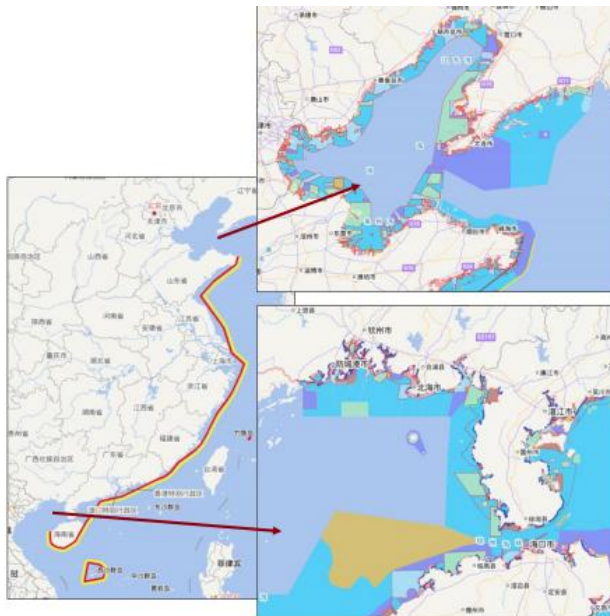
《海域使用管理法》的范围：

海岸线至领海外部界线之间的海域。

具体：

海岸线采用新修测岸线，新修测岸线未通过海区局审查的区域，暂以现行法定岸线替代。

没有领海外部界线的区域，暂以省级海洋功能区划的外边界线替代。



第一部分

第二部分

第三部分

第四部分



3 总则

3.2 调查内容

调查我国养殖用海现状，包括空间分布、审批状态、用海主体和规划依据，以及用海主体相应的用海范围、用海方式、养殖方式、生态保护措施等。

①**围海养殖**：指**筑堤围割海域**进行**封闭或半封闭式**养殖生产的海域。养殖方式为围海养殖。

围海养殖



围海养殖



第一部分

第二部分

第三部分

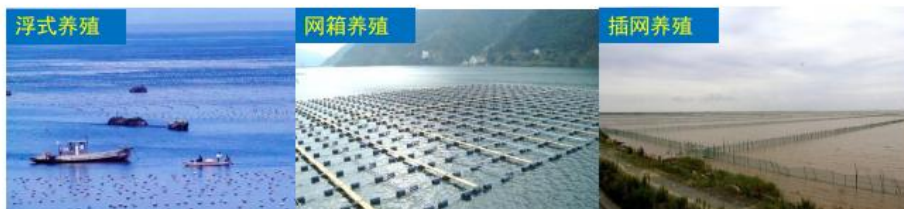
第四部分



3 总则

■ 3.2 调查内容

②**开放式养殖**：指无须筑堤围割海域，在开敞条件下进行养殖生产所使用的海域。按照养殖方式可细分为筏式（浮漂、吊笼）养殖、普通网箱（渔排）养殖、深水网箱养殖、插网养殖和底播养殖。



3 总则

■ 3.2 调查内容

③**人工鱼礁**：指通过构筑人工鱼礁进行增养殖生产的养殖方式，养殖方式为人工鱼礁。



第一部分

第二部分

第三部分

第四部分



第一部分

第二部分

第三部分

第四部分



国家海洋信息中心

海信函〔2020〕443号

关于养殖用海调查图件有关问题的通知

沿海各省、自治区、直辖市自然资源主管部门，山东省海洋局、上海市海洋局、福建省海洋与渔业局、广西壮族自治区海洋局，自然资源部北海局、东海局、南海局：

当前，全国养殖用海调查发图阶段工作已接近完成，为了进一步减轻调查任务承担单位工作量，统一调查图件矢量图层的格式和制作方法，规范开展下一阶段调查工作，经专家组研究，现就有关事项通知如下：

一、尽快上传经省市县逐级补充信息后的调查底图

省市县自然资源（海洋）主管部门已经按照《养殖用海调查技术规程》（以下称《技术规程》）完成调查底图逐级补充信息的，区域指导组应尽快指导县级自然资源（海洋）主管部门将补充信息后的调查底图，上传至养殖用海调查信息系统。尚未完成补充信息的，区域指导组应督促有关自然资源（海洋）主管部门尽快完成补充工作，并于12月1日前上传至养殖用海调查信息系统。

国家海洋信息中心应以县为单元，进一步规范调查底图的矢量图层，于县级自然资源（海洋）主管部门上传调查底图后2个工作日内，将规范后的调查底图通过养殖用海调查信息系统进行反

馈。

二、按照规范的图层结构提交调查图件

调查任务承担单位应按照《自然资源部海域海岛司关于养殖用海外业调查阶段数据审查工作要求的函》的要求，及时在养殖用海调查信息系统中提交调查数据，调查图件的矢量图层（见附件）由信息系统自动生成，以便于区域指导组开展图层审查。

附件：调查图件矢量图层构成及操作说明

海洋信息
养殖用海调查专家组
(国家海洋信息中心代章)
2020年11月30日

调查图件矢量图层构成及操作说明

一、矢量图层结构

根据《养殖用海调查技术规程》，养殖用海调查图件一般由主体用海、类型用海、权属、行业许可和承包租赁等 5 个矢量图层构成。经研究：

将二级图层“**权属范围层**”在“海域权属范围层”和“土地权属范围层”2 个三级图层基础上增加“海域使用权到期未续期范围层”“其他不动产权登记范围层”“已注销海域使用权范围层”“无任何权属范围层”4 个三级图层；

将二级图层“**行业许可层**”在“养殖许可范围层”1 个三级图层基础上增加“其他许可范围层”“无任何许可范围层”2 个三级图层；

将二级图层“**承包租赁层**”在“承包合同范围层”“租赁合同范围层”2 个三级图层基础上增加“无合同范围层”1 个三级图层。

二、信息系统自动生成矢量图层

调查任务承担单位将调查数据提交至养殖用海调查信息系统，信息系统自动生成调查图件的矢量图层。

（一）在外业系统中填报调查数据

通过养殖用海调查信息系统外业 APP 填报矢量图层必需的调

查数据，包括填报用海主体、用海方式、权属情况、许可情况、承包租赁情况以及用海范围等信息。主要操作养殖用海调查信息系统现场外业 APP 的“调查表”模块中的“概要信息”“坐标信息”2 项功能。

（二）将外业调查数据导入内业系统

将调查数据通过养殖用海调查信息系统外业 APP 打包，形成数据库文件（格式为 DB3），导入养殖用海调查信息系统内业系统。主要操作养殖用海调查信息系统现场外业 APP “我的”模块中的“导出调查包”1 项功能，内业系统“核图补图”模块中的“图斑图层填报”1 项功能。

（三）信息系统自动生成矢量图层

养殖用海调查在发图、核图补图和汇总分析三个阶段，均由养殖用海调查信息系统内业系统自动生成矢量图层（格式为 shp），包括主体用海范围、类型用海范围、权属范围、行业许可和承包租赁等 5 个二级图层及其子图层。

发图阶段操作养殖用海调查信息系统内业系统“底图分发”模块中的“下载签收”1 项功能；核图补图阶段操作内业系统“核图补图”模块中的“批量导出图层”“区域导出图层”2 项功能；汇总分析阶段操作内业系统“图层审查”模块中的“批量导出图层”“区域导出图层”2 项功能。

三、矢量图层应用

养殖用海调查数据矢量图层可供调查任务承担单位调查与

自查、区域指导组图层审查、省市县自然资源（海洋）主管部门及海区局最终成果逐级审查等工作使用。

（一）信息系统中应用

在养殖用海调查信息系统内业系统中，相关人员可通过叠加调查底图与调查成果矢量图层的方式，逐层比对主体用海范围、类型用海范围、权属范围、行业许可和承包租赁等 5 个二级图层及其子图层。主要操作养殖用海调查信息系统内业系统“成果审查”模块中的“图层审查”“逐级审查”2 项功能，通过勾选的方式选取待审图层。

（二）ARCGIS 中应用

国家海洋信息中心基于 ARCGIS 制作规范的矢量图层模板（mxd 格式），并提供给调查任务承担单位、区域指导组、省市县自然资源（海洋）主管部门及海区局。

相关人员将养殖用海调查信息系统内业系统导出的矢量图层数据保存到指定文件夹后，可使用 ARCGIS 打开矢量图层模板，应用调查数据矢量图层开展相关工作。

抄送：自然资源部海域海岛管理司，国家海洋技术中心。

— 6 —

行业政策、行业标准及专业技术规范

一、法律法规

《全国养殖用海调查方案》(自然资办函〔2020〕1654号)

《山东省海洋局关于组织开展全省养殖用海调查的通知》
(海管函〔2020〕110号)

《山东省养殖用海调查工作方案》(海管函〔2020〕110号)

《自然资源部海域海岛管理司关于养殖用海外业调查阶段
数据审查工作要求的函》(自然资海域海岛函〔2020〕223号)

自然资源部海域海岛管理司《全国养殖用海调查技术问答汇
编》(1-18期)

二、技术规范

GB 12319-1998 中国海图图式

GB/T12343-2008 国家基本比例尺地图编绘规范

GB/T 18314-2009 全球定位系统(GPS)测量规范

GB/T 18190-2017 海洋学术语:海洋地质学

GB/T 20257-2017 国家基本比例尺地图图式

HY 070-2003 海域使用面积测量规范

HY/T 094-2006 沿海行政区域分类与代码

HY/T123-2009 海域使用分类

HY/T124-2009 海籍调查规范

HY/T251-2018 宗海图编绘技术规范

CH/T 2009-2010 全球定位系统实时动态测量(RTK)技术规范

CH/Z 3003-2010 低空数字航空摄影测量内业规范

CH/Z 3004-2010 低空数字航空摄影测量外业规范

CH/Z 3005-2010 低空数字航空摄影规范

国海管字[2014]500号 海域使用分类遥感判别指南

《全国养殖用海调查技术规程》(自然资办函〔2020〕1654
号)

中共乳山市委办公室

室字〔2019〕30号

中共乳山市委办公室 乳山市人民政府办公室 关于印发《乳山市海洋发展局 职能配置、内设机构和人员编制规定》的通知

各镇，市直各部门、单位，滨海新区、经济开发区、城区街道，
各市属国有企业：

《乳山市海洋发展局职能配置、内设机构和人员编制规定》
经市委机构编制委员会办公室审核后，已报市委、市政府批准，
现予印发。

中共乳山市委办公室
乳山市人民政府办公室
2019年3月31日

— 1 —

乳山市海洋发展局 职能配置、内设机构和人员编制规定

第一条 根据中共山东省委、山东省人民政府批准的《乳山市机构改革方案》和《中共乳山市委、乳山市人民政府关于乳山市机构改革的实施意见》，制定本规定。

第二条 乳山市海洋发展局（以下简称市海洋发展局）是市政府工作部门，为正科级。

第三条 中共乳山市委海洋发展委员会办公室（以下简称市委海洋办）设在市海洋发展局，接受中共乳山市委海洋发展委员会（以下简称市委海洋委）的直接领导，承担市委海洋委的具体工作。组织研究海洋发展重大问题，督促落实市委海洋委各项决定事项、工作部署和要求等。设置市委海洋办秘书科，负责处理市委海洋办的日常事务。市海洋发展局的内设机构根据工作需要承担市委海洋办相关工作，接受市委海洋办的统筹协调。

第四条 市海洋发展局贯彻党中央关于海洋与渔业工作的方针政策和决策部署，落实省委、威海市委、乳山市委工作要求，在履行职责过程中坚持和加强党对海洋与渔业工作的集中统一领导。主要职责是：

（一）贯彻执行海洋与渔业方面法律法规和方针政策，起草有关规范性文件。负责拟订海洋发展战略和发展规划并组织实施。

会同有关部门拟订海洋发展政策并组织实施，组织协调推进海洋强市重大项目，督促落实海洋强市建设行动方案。

（二）负责协调海洋事务，拟订全市海洋产业发展、产业布局 and 海洋资源高效利用规划。拟订全市海洋新兴产业规划并组织实施，协调解决海洋新兴产业发展中的重大问题，推进海洋重大项目实施。负责全市海洋经济运行综合监测、调查评估、统计核算和信息发布。负责海洋经济发展监督考核工作。

（三）负责海域使用和海岛保护利用管理。拟订全市海域使用和海岛保护利用政策和技术规范，监督管理海域海岛开发利用活动。组织开展海域和海岛监视监测和评估。承担用海、用岛的审核、报批工作。组织实施海域、海岛、海岸线修复工程。负责全市海洋观测预报、预警监测和防灾工作，按照要求参与重大海洋灾害应急处置。

（四）拟订全市渔业生产发展政策并组织实施。指导渔业产业结构和布局调整。监督管理渔业捕捞生产相关工作，指导水产健康养殖、水生生物资源养护和海洋牧场建设。承担渔业统计工作。指导渔业水域保护与管理。负责渔业苗种监督管理，负责水产养殖中兽药、饲料和饲料添加剂等投入品使用的监督管理。指导全市水生动植物防疫检疫体系建设，组织实施水生动植物防疫检疫工作。

（五）指导全市水产品加工、休闲渔业发展工作。提出水产品流通的政策建议，培育、保护和发展渔业品牌。负责水产品质量

量安全监督管理。指导全市水产品质量安全监管体系、检验检测体系、信用体系建设，开展水产品质量安全监测、追溯、风险评估。组织或参与拟订渔业地方标准。

（六）负责拟订并组织实施全市海洋科技发展规划。**组织实施海洋基础与综合调查**。组织实施海洋高新技术和应用技术研究、科技成果转化和技术推广。拟订并组织实施全市海洋技术标准和技术规范，组织实施海洋重大科技工程、项目以及创新能力建设。推动全市渔业科技体制改革和渔业科技创新体系建设。组织引进渔业先进技术，组织实施渔业高新技术和应用技术研究、渔业科技成果转化和技术推广。

（七）负责组织开展对外海洋经济技术交流和合作。按照规定承担多边对外交流合作和有关海洋公约、条约以及协定履约工作，监督管理涉外海洋科学调查研究活动。承担有关外事管理工作，开展相关海洋权益维护工作，按照要求参与资源勘探开发争议、岛屿争端、海域划界谈判与磋商有关工作。监督执行国际渔业条约，负责全市远洋渔业开发与管理工作，承担相关涉外渔事纠纷处理工作。

（八）指导、监督全市海洋与渔业综合行政执法工作和执法队伍建设。组织实施全市海洋监察执法和渔业资源、水生野生动植物保护工作，依法查处违法行为。负责全市渔港水域交通安全、渔业航标管理和渔业港口管理工作。负责全市渔业船员证件管理工作。管理渔业无线电通信工作。负责全市渔业船舶监督管理、

第七条 市海洋发展局所属事业单位的设置、职责和编制事项另行规定。

第八条 本规定具体解释工作由中共乳山市委办公室、乳山市人民政府办公室会同中共乳山市委机构编制委员会办公室承担,其调整由中共乳山市委机构编制委员会办公室按照规定程序办理。

第九条 本规定自 2019 年 3 月 31 日起施行。

中共乳山市委办公室

2019 年 3 月 31 日印发

乳山市政府采购

竞争性磋商文件

项目名称：乳山市养殖用海调查项目

项目编号：SDGP371083202102000162

包段名称：乳山市养殖用海调查项目(第1包，共1包)

采购方式：竞争性磋商

代理机构：山东达信招标代理有限公司

编制时间：2021年9月

乳山市养殖用海调查项目竞争性磋商公告

项目概况

乳山市养殖用海调查项目的潜在供应商应在 威海市乳山市政府采购电子交易系统【威海市公共资源交易网（乳山市）】右侧“交易服务一网通办”登录后选择“政府采购”按钮获取采购文件，并于 2021年10月12日14:00（北京时间）前递交响应文件。

一、项目基本情况

项目编号：SDGP371083202102000162

项目名称：乳山市养殖用海调查项目

采购方式：竞争性磋商

采购项目分包情况：

标包	货物\服务名称	数量	包预算金额 (元)	最高限价 (元)	采购需求	合同履行 期限
1	乳山市养殖用海调查项目	1宗	750000.00	750000.00	详见 采购文件	详见 采购文件

本项目不接受联合体投标。

二、申请人的资格要求：

1. 供应商应符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定（第一款 银行、保险、石油石化、电力、电信等特殊行业除外）且应为未被列入信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）、信用山东（credit.shandong.gov.cn）、乳山市社会信用管理平台、信用乳山等渠道信用记录失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单；

2. 法律、法规其他规定要求；

3. 落实政府采购政策需满足的资格要求：无；

4. （1）特定资质要求：具有乙级及以上测绘资质（专业须包含：海洋测绘和地理信息系统工程）

（2）本项目非专门面向中小企业实施采购。

三、获取采购文件

1. 时间：2021 年 09 月 27 日 14:00:00 至 2021 年 10 月 09 日 17:00:00（北京时间）

2. 地点：登录“威海市乳山政府采购电子交易系统”（威海市公共资源交易网（乳山市）右侧“交易服务一网通办”登录后选择“政府采购”按钮）获取文件。逾期无法从威海市乳山政府采购电子交易系统中获取文件，未在在规定时间内从系统中获取文件的供应商将无法递交电子投标（响应）文件。

3. 有效获取文件方式：参加本项目供应商须首先在“中国山东政府采购网”完成注册入库（已注册入库无需重复注册），然后在“威海市交易服务一网通办系统”（威海市公共资源交易网（乳山市）右侧“交易服务一网通办”按钮）登录端口注册登记，并办理“安全证书（CA）”和“电子签章”进行获取文件。“安全证书（CA）”和“电子签章”办理详见“威海市公共资源交易网（乳山市）”（<http://ggzyjy. Weihai. cn/rushan/>）“办事指南”-“政府采购专区”中“《政府采购电子交易系统证书（CA）及电子签章办理须知》”。

4. 售价：免费

四、响应文件提交

时间：2021 年 09 月 28 日 08:00:00 至 2021 年 10 月 12 日 14:00:00

地点：通过威海市乳山政府采购电子交易系统（网址：

<http://dzcg.whggzyjy.cn:8088/login?cloudid=103>）网上递交。已在威海市乳山政府采购电子交易系统获取文件的供应商在规定时间内递交电子投标（响应）文件。

五、开启

时间：2021 年 10 月 12 日 14:00（北京时间）

地点：威海市乳山市深圳路 108 号市民服务中心三楼开标三室

六、公告期限

自本公告发布之日起 5 个工作日。

七、其他补充事宜

1、同时发布公告的媒体：山东省政府采购信息公开平台、威海市公共资源交易网（乳山市）。

2、本项目实行全流程电子化，供应商无需到现场参与开评标。供应商应保持通讯畅通并提前在个人电脑上进行测试确保音频、视频功能可正常使用，因通讯不畅造成的一切后果由供应商自行承担。

3、报价截止时间前，随时关注山东省政府采购信息公开平台、威海市公共资源交易网（乳山市）及威海市乳山市政府采购电子交易系统的变更提醒。

八、对本次采购提出询问，请按以下方式联系。

1. 采购人信息

名称：乳山市海洋发展局

地址：乳山市府前路

联系方式：0631-6877929

2. 采购代理机构信息

名称：山东达信招标代理有限公司

地址：乳山市世纪大道 108-2 号四楼，威海高区科技路昌鸿集团办公楼西区四楼

联系方式：0631-6260976

3. 项目联系方式

项目联系人：勇方圆 电 话：0631-6260976

发布人：山东达信招标代理有限公司

发布时间：2021 年 09 月 27 日

响应须知前附表

序号	内 容
1	项目名称：乳山市养殖用海调查项目
2	项目编号：SDGP371083202102000162
3	采购人名称：乳山市海洋发展局 地 址：乳山市府前路 联系人：李伟 联系方式：0631-6877929
4	采购代理机构名称：山东达信招标代理有限公司 地址：乳山市世纪大道 108-2 号四楼、威海高区科技路昌鸿集团办公楼西区四楼 联系人：勇方圆 电话：0631-6260976
5	无需提供任何文件原件
6	响应文件份数：网上按时递交电子响应文件 1 份
7	实物样品：无
8	现场踏勘：无
9	现场演示：无
10	报价有效期：报价之日起 90 日
11	是否专门面向中小企业采购：否
12	本项目不允许投报进口产品
13	本分包最高限价： <u>750000.00</u> 元 根据《转发财政部关于做好政府采购信息公开工作的通知》（鲁财采【2015】33 号）文件规定，预采购项目有取消和终止采购的可能。
14	本项目不接受联合体响应



中标（成交）通知书

青岛海洋地质工程勘察院：

受乳山市海洋发展局委托，山东达信招标代理有限公司代理的乳山市养殖用海调查项目(项目编号:SDGP371083202102000162 包号:1)采用竞争性磋商采购方式，按照法律法规规定的程序，经评审委员会评审，乳山市海洋发展局确定贵单位为中标（成交）供应商，中标（成交）金额为：¥ 738000.00 元（大写：人民币柒拾叁万捌仟元整）

请贵单位务必于本《中标（成交）通知书》发出之日起 10 个工作日内，按照本项目采购文件确定的事项与乳山市海洋发展局签订政府采购合同。



温馨提示：

为缓解中小企业融资困难，山东省财政厅联合中国人民银行济南分行等部门出台了政府采购合同融资政策，贵单位如有融资需求，可登录“中国山东政府采购网-信用担保和合同融资专区”了解详情。



乳山市政府采购

乳山市养殖用海调查项目采购合同

甲方：乳山市海洋发展局

乙方：青岛海洋地质工程勘察院

丙方：乳山市政府采购管理办公室

本合同于 2021 年 10 月 22 日由甲、乙、丙三方共同签订。甲方为乳山市海洋发展局、乙方为青岛海洋地质工程勘察院、丙方为乳山市政府采购管理办公室（以下简称“采购办”）。本合同各方必须遵守《中华人民共和国民法典》，并各自履行应负的全部责任。

一、合同的组成部分：

- 1、成交通知书；
- 2、本合同书；
- 3、乙方在评审过程中补充、修改和澄清的文件；
- 4、招标编号 SDGP371083202102000162 竞争性磋商文件；
- 5、乙方的响应文件；

上述文件将相互补充，合同各方必须予以遵守执行。若有不明确或不一致之处，以上列次序在先者为准。

二、合同标的及数量：

本合同标的为乙方为甲方提供的 乳山市养殖用海调查项目 服务。

三、价款：

本合同总价款为人民币：大写柒拾叁万捌仟元整
(¥ 738000.00 元)。

四、质量及专利权：

1、乙方所供服务成果必须符合 SDGP371083202102000162 号磋商文件的要求及乙方响应文件的承诺。

2. 乙方应保证甲方在中华人民共和国境内使用其提供的标的或标的的任何一部分，免受第三方提起的侵犯其专利权、商标权、著作权或其他产权纠纷，否则由乙方承担一切法律责任。

五、服务地点及甲方联系方式：

服务地点：甲方指定地点。

联系人：李伟；联系电话：0631-6877929。

六、完成时间：2021年12月30日前完成养殖用海调查数据的审查补正和汇总分析，形成养殖用海调查报告。

七、验收

1. 乙方服务完毕后，甲方应按照合同的约定进行验收。

2. 甲方无正当理由不验收或不在规定时间内验收的，乙方向监管部门提出书面付款申请后，经查证属实，监管部门将按照有关规定给予办理合同价款的支付手续，由此给造成的一切后果由甲方自行承担。

3. 所供成果的技术参数必须符合 SDGP371083202102000162 招标文件的要求及乙方投标文件的承诺。如技术参数达不到招标文件的技术参数要求，扣罚 5% 的合同总价款，并勒令其重新调查直至验收合格为止。

八、《验收报告》的签署及送达

审查通过后，甲方应及时、完整、真实地签署《验收报告》。

九、付款

(1) 付款方式：项目无预付款，完成所有技术方案要求的调查成果并提交审查通过后，第一年支付合同价款的 50%，其余 50% 第二年付清。

(2) 付款按以下资信办理

收款人：青岛海洋地质工程勘察院

开户银行：中国工商银行股份有限公司青岛南京路支行

银行帐号：3803021409022101362

联系人：钟宇鸣 联系电话：0532-85755883

十、售后服务

1. 根据甲方需要，乙方应派技术人员现场服务。

2. 乙方要保证提供优质的售后服务，其服务必须达到或超过投标时提供的承诺。

十一、变更、修改和转让

乙方应严格按合同要求提供服务，未经监管部门书面同意，乙方不得与甲方擅自就合同标的物的数量、质量、提交成果报告时间、技术规格以及其他的合同条款进行变更、修改；不得部分或者全部转让其应履行的合同义务。

十二、合同解除

乙方迟延履行合同义务或者履行合同义务不符合约定以及违反其他有关规定而应解除合同的，除承担违约责任外，经监管部门书面同意，甲方将向其发出书面通知，解除本合同。

十三、违约赔偿

1、甲方无正当理由拒付合同款的，甲方向乙方偿付合同金额总值的百分之二十违约金。

2、甲方逾期付合同款的，甲方向乙方每日偿付欠款总额万分之五的违约金。

3、所提供服务质量不符合要求的，甲方有权拒绝验收。乙方向甲方偿付合同款总值百分之二十的违约金。

4、乙方不能完成磋商文件和合同要求的，甲方有权解除合同，并由乙方向甲方支付合同款总值百分之二十的违约金。

5、逾期交工的，乙方向甲方每日偿付合同款万分之五违约金。如因乙方原因，在最迟完工日期后一个月仍不能交付合格产品的，甲方有权解除合同，并按照乙方不能交付服务处理。

6、合同的履行如发生纠纷，由甲乙双方协商解决，协商不成的提交地方仲裁委员会仲裁。

7、甲乙双方对对方的商业秘密及其他秘密应承担保密义务，若一方违约给对方造成损失，应承担违约责任并赔偿对方因此造成的损失。

8. 上述违约责任除“不可抗力”外，“不可抗力”指不能预见、不能避免并不能克服的客观情况，如：战争、严重火灾、洪水、台风、地震等事件。

十四、争议解决

1. 合同各方应通过友好协商，解决执行本合同中所发生的或与本合同有关的一切争议，如协商不成，可向合同签约地的人民法院提起诉讼。

2. 在诉讼期间，本合同无争议的部分应继续执行。

十五、合同生效

本合同由各方代表签字并加盖各方公章或合同章后生效。

十六、签约地点：山东省乳山市。

甲方：乳山市海洋发展局
程勘察院

乙方：青岛海洋地质工

单位盖章:



代表签字或盖章:

单位盖章:



代表签字或盖章:



丙方:
单位盖章:



代表签字或盖章:



乳山市养殖用海调查项目档案资料目录

- 一、 采购委托书
- 二、 中国山东政府采购网、乳山公共资源交易网上发布的项目磋商公告
- 三、 磋商文件（附后）
- 四、 磋商文件确认表
- 五、 采购人签到表
- 六、 采购项目评审专家抽取表
- 七、 报价供应商签到表
- 八、 专家、评委签到表
- 九、 评审现场所有人员进场交易人员登记表
- 十、 评审现场所有人员与与报价供应商有无利害关系声明表
- 十一、 报价供应商信用查询
- 十二、 响应文件密封情况检查表
- 十三、 开标（报价）会议报告
- 十四、 资格性和符合性检查表
- 十五、 二次报价记录表
- 十六、 报价及优惠政策得分表
- 十七、 项目评委打分表
- 十八、 总计分表
- 十九、 关于 SDGP371083202102000162 项目采购情况的说明
- 二十、 成交推荐表
- 二十一、 评审报告
- 二十二、 项目成交公告
- 二十三、 中标（成交）通知书
- 二十四、 采购活动记录
- 二十五、 合同
- 二十六、 响应文件（光盘）

山东达信招标代理有限公司

2021 年 10 月 23 日

政府采购项目委托代理协议

甲方（采购人）：乳山市海洋发展局

乙方（代理机构）：山东达信招标代理有限公司

签订地点：山东省威海市

签订时间：年__月__日

政府采购项目委托代理协议

甲方(采购人): 乳山市海洋发展局

乙方(代理机构): 山东达信招标代理有限公司

按照《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《中华人民共和国招标投标法》以及《中华人民共和国民法典》等法律、法规的规定,甲方委托乙方在代理权限范围内代理政府采购业务,双方本着平等、自愿、公平和诚实原则,经协商一致,达成本协议。

一、项目概况

项目名称: 乳山市养殖用海调查项目

项目类型: 服务

采购方式: 竞争性磋商

计划完成时间(协议有效期): 自签订之日起 90 天内

二、委托代理事项及要求

甲方委托乙方主要代理事项为:编制采购文件,发布采购信息或发投标邀请书、组织答疑及现场勘察,组织资格审查,发售采购文件,组织开标、评标和定标,发布中标(成交)公告、中标(成交)和未中标(未成交)通知书,协助签订合同,以及与本次采购有关的其他工作。乙方应本着采购程序规范、采购价格低于平均价格、采购效率更高、采购质量优良和服务良好的要求实施采购。

三、双方权利和义务

1、甲方的权利:

- (1) 甲方有权参与采购过程的有关活动。
- (2) 甲方有权要求乙方及时提供采购工作阶段性的进展情况。
- (3) 甲方有权要求乙方更换不称职的人员或应回避的人员。
- (4) 甲方有权审查乙方为本项目采购编制的各种文件,并提出合规的修正意见。
- (5) 由于乙方不履行合同约定的内容,给甲方造成损失或影响采购工作

乳山市财政局文件

乳财预〔2021〕1号

关于下达2021年度部门预算的通知

乳山市海洋发展局：

2021年度部门预算已经市人大批准，现予以下达，并就有关事宜通知如下：

一、关于2021年基本支出

已经以乳财预内指〔2021〕8号下达，请严格按照规定用途使用。

二、关于2021年项目支出

以乳财预内指〔2021〕8号下达的项目支出为列入部门预算一级库中的项目，应由各部门、单位进行会计核算的资金，支出实行上限控制，按项目执行进度分期拨付。由各部门负责管理、资金拨付实施单位的项目支出，请及时联系归口科室，根据工作实际，提出具体资金分配意见，确保财政资金早分配、早见效。根

据项目实施进度，实行报账申请，明细核算。项目资金原则上于11月底前要落实到具体项目和单位。不能落实的，统一收回预算指标，用于平衡预算。结余资金年终清算，进行统一收回指标或结转下年使用。

三、关于政府采购预算

各预算单位要根据结余结转资金和项目支出资金预算安排情况，在部门预算“二上”的基础上，进一步调整完善2021年度政府采购预算表，未列入政府采购预算及政府购买服务的项目，原则上不予安排采购。

四、关于上年结转结余资金

各单位在加快当年预算支出的同时，要加大上年结转结余资金的安排使用力度。尤其是2020年底前下达的项目资金，要尽快按规定用途安排使用，超过一年未支出的，财政部门将予以清理收回。

附件1: 2021年部门收支预算总表

附件2: 2021年部门基本支出预算汇总表

附件3: 2021年部门项目明细表

附件4: 2021年部门采购预算汇总表



2021年部门项目明细表

单位：元

序号	项目名称	预算单位	支出功能分类科目	政府预算支出经济分类科目	部门预算支出经济分类科目	预算金额
1	合 计					13755560
2	★房屋租赁费					88660
3		018001_海洋发展局机关	2200101_行政运行	50201-办公经费	30214-租赁费	88660
4	★海洋渔船综合管控工作经费					80000
5		018001_海洋发展局机关	2130101_行政运行	50205-委托业务费	30227-委托业务费	80000
6	★五龙米草防治处置项目					2000000
7		018001_海洋发展局机关	2200120_海域与海岛管理	59999-其他支出	39999-其他支出	2000000
8	★检验检测经费					134400
9		018001_海洋发展局机关	2130109_农产品质量安全	50205-委托业务费	30227-委托业务费	134400
10	★亮化工程电费					2500
11		018001_海洋发展局机关	2200101_行政运行	50201-办公经费	30206-电费	2500
12	★乳山国润中创能环境治理有限公司有机废物综合处置					3000000
13		018001_海洋发展局机关	2200120_海域与海岛管理	50205-委托业务费	30227-委托业务费	3000000
14	★乳山牡蛎文化宣传活动					550000
15		018001_海洋发展局机关	2130106_科技转化与推广服务	50205-委托业务费	30227-委托业务费	550000
16	★乳山市一野场、市野场职工社会保险费及职工留守费					1700000
17		018001_海洋发展局机关	2130199_其他农业农村支出	50205-委托业务费	30226-劳务费	1700000
18	★沿海养殖环境综合整治					2600000
19		018001_海洋发展局机关	2200120_海域与海岛管理	59999-其他支出	39999-其他支出	2600000
20	★养殖用海调查项目					1000000
21		018001_海洋发展局机关	2200120_海域与海岛管理	50205-委托业务费	30227-委托业务费	1000000

乳山市海洋发展局财务管理制度

第一章 总则

第一条 为加强财务管理，规范财务行为，切实提高资金使用效率，根据《中华人民共和国会计法》、《中华人民共和国预算法》《政府会计准则—基本准则》等法律、行政法规和规章，结合我局实际情况和内部管理的需要，制定本制度，局机关和下属单位共同执行本制度。

第二条 基本原则：执行国家有关法律、法规和财务规章制度，保障资金安全，注重资金使用效益；坚持“厉行节约、量入为出，统一管理、分级审批，统筹兼顾、保障重点”的原则，严格执行“三重一大”议事决策制度。

第三条 财务管理的主要任务是：科学合理编制预算，强化预算管理；建立完善财务管理制度，实现财务管理的制度化、规范化；加强会计基础工作，定期进行财务处理分析，如实反映财务状况，保证会计信息质量；加强资产管理，发挥资产的最大使用效益，防止国有资产流失；对收支活动进行账务控制和监督。

第二章 预算管理

第四条 预算编制。局机关和下属单位各项收入和支出全部纳入预算管理。各科室按照年度工作计划编制预算报局财务科汇总、审核，形成预算草案，经分管领导、局长审定

乳山市海洋发展局 内部控制手册

1

1

目 录

第一章 总 则	5
第一节 编制目的及意义	5
第二节 编制依据及原则	6
第三节 编制思路及适用范围	7
第四节 使用说明	7
第五节 局限性	8
第六节 内部控制总体架构与相关定义术语	9
第七节 内部控制流程图说明	12
第二章 风险评估与控制	13
第一节 风险评估	13
一、评估部门	13
二、评估周期及方法	13
三、评估步骤	16
第二节 风险控制	18
一、风险类别	18
二、控制环节	19
三、控制方法	20
第三章 单位层面内部控制	21
第一节 组织架构和归口管理	21
一、组织架构	21
二、归口管理	22
第二节 授权体系与三重一大	24

一、授权体系.....	25
二、重大事项的议事机制.....	25
第三节 制度建设和流程控制.....	26
一、制度建设.....	26
二、流程和表单控制.....	27
第四节 单位内部责任体系.....	28
一、部门职责.....	29
二、不相容岗位设置.....	29
第四章 业务层面内部控制.....	34
第一节 预算管理.....	34
一、预算业务综述.....	34
二、预算业务控制流程.....	36
第二节 收支管理.....	43
一、收支业务综述.....	43
二、收支业务控制流程.....	44
第三节 采购管理.....	49
一、政府采购业务综述.....	49
二、采购业务控制流程.....	50
第四节 资产管理.....	54
一、资产业务综述.....	54
二、资产业务控制流程.....	55
第五节 合同管理.....	60
一、合同业务综述.....	60

二、合同业务控制流程.....	61
第五章 内部控制评价与监督.....	67
第一节 内部控制自我评价.....	67
一、内部控制自我评价综述.....	67
二、内部控制自我评价关注重点.....	68
三、内部控制自我评价工作组织与分工.....	70
四、自我评价方法与程序.....	71
五、自我评价报告内容要点.....	73
六、自我评价缺陷整改.....	74
第二节 内部审计.....	75
一、内部审计业务综述.....	75
二、内部审计关注重点.....	75
三、制定内部审计计划.....	76
四、组建内部审计项目组.....	76
五、实施内部审计工作.....	76
六、监督内部审计问题整改.....	77
七、内部审计档案归档.....	78

乳山市海洋发展局政府采购内部控制规范

第一章 总则

第一条 为贯彻落实乳山市深化政府采购制度改革要求，优化政府采购领域营商环境，规范我局各业务科室和下属事业单位（以下简称“各单位”）政府采购行为，压实采购人主体责任，防范和控制采购风险，根据《乳山市预算单位政府采购内部控制规范》等文件规定，制定本规范。

第二条 各单位使用财政性资金，采购集中采购目录以内或者采购限额标准以上的货物、服务和工程，适用本规范。集中采购目录和采购限额标准，按市财政局年度有关规定执行。

第三条 各单位应当落实政府采购政策，体现政府采购对科技创新、绿色发展、扶贫脱贫、中小企业发展等相关领域的支持。

第二章 管理机构和职责分工

第四条 各单位政府采购工作实行统一领导、分工负责、归口管理。采购归口单位指各项政府采购项目的具体承担单位，采购归口单位承担采购主体责任，其他相关科室和下属单位各司其职，发挥机构和岗位的相互监督和制约作用，共同做好政府采购工作。

第五条 各单位应将政府采购工作纳入“三重一大”进行研究与决策。对采购预算调整、采购方式变更、单一来源等重大采购事项，按照“三重一大”决策制度要求报党组讨论通过后执行。

乳山市海洋发展局专项资金管理办法

第一章 总则

第一条 为进一步规范我局专项资金管理，提高资金使用效益，保证资金的安全有效运行，根据《中华人民共和国预算法》、《政府会计准则—基本准则》以及专项资金管理有关制度规定，结合单位实际情况，特制定本办法。

第二条 本办法所称专项资金是指由中央、上级财政部门以及本级财政安排的，为完成特定工作任务或实现某一项特定发展目标，具有专门用途的财政性资金。

第三条 专项资金的使用和管理遵循“量入为出，注重实效，公开透明，公平公正”的原则，按规定接受社会监督。

第二章 管理职责

第四条 财务科职责：

1. 负责专项资金的划拨、审核、支付；
2. 负责按相关制度规定对专项资金进行核算；
3. 负责专项资金预算的审核；
4. 负责专项资金使用情况的监督检查；
5. 负责各项专项资金的汇总与分析；
6. 负责专项资金决算的编制；
7. 协助业务科室开展专项资金绩效评价工作。

第五条 业务科室在专项资金管理中的职责：

1. 负责专项资金专项可行性论证与可研的编制及专项

乳山市海洋发展局 养殖用海调查项目资金情况说明

乳山市海洋发展局养殖用海调查项目已于2021年12月完成项目的调查工作，2021年8月已向财政局提出资金拨付的请示。因财政资金尚未到位，故截至目前，资金尚未拨付的项目单位。

2022年4月8日

关于拨付乳山市养殖用海调查项目费用的函

市财政局：

根据《自然资源部办公厅关于印发〈全国养殖用海调查方案〉和〈全国养殖用海调查技术规程〉的通知》（自然资办函〔2020〕1654号）及山东省海洋局《关于组织开展全省养殖用海调查的通知》（海管函〔2020〕110号）文件要求，2021年完成乳山养殖用海调查，调查对象包括乳山市围海养殖用海和开放式养殖用海，列入预算费用为100万元。为按时完成乳山市养殖用海调查，请按照预算拨付费用共100万元。

乳山市海洋发展局

2021年8月13日

项目质量要求

一、坐标系统

采用 2000 国家大地坐标系 (CGCS2000)。

二、高程基准

采用 1985 国家高程基准。

三、地图投影

图斑面积量算采用高斯-克吕格投影,以图斑中心相近的 0.5° 整数倍经线为中央经线,乳山市采用东经 121.5° 作为投影中央经线;成果图件编制采用高斯-克吕格投影, 3° 分带。

四、数据格式

1、制图采用地理信息系统软件 Arcgis,成图数据采用 .shp 格式;

2、坐标均采用度、分、秒格式,秒后保留 3 位小数;

3、面积单位均采用公顷 (hm^2),保留 4 位小数,乳山市养殖调查采用东经 121.5° 作为中央经线,采用双精度计算;

4、长度单位均采用米 (m),保留 1 位小数。

五、数据精度

1、遥感影像精度,配准精度优于 2 个像元;

2、围海养殖现场测量的拐点平面精度误差优于 0.5m,控制点测量平面精度误差优于 0.1m;

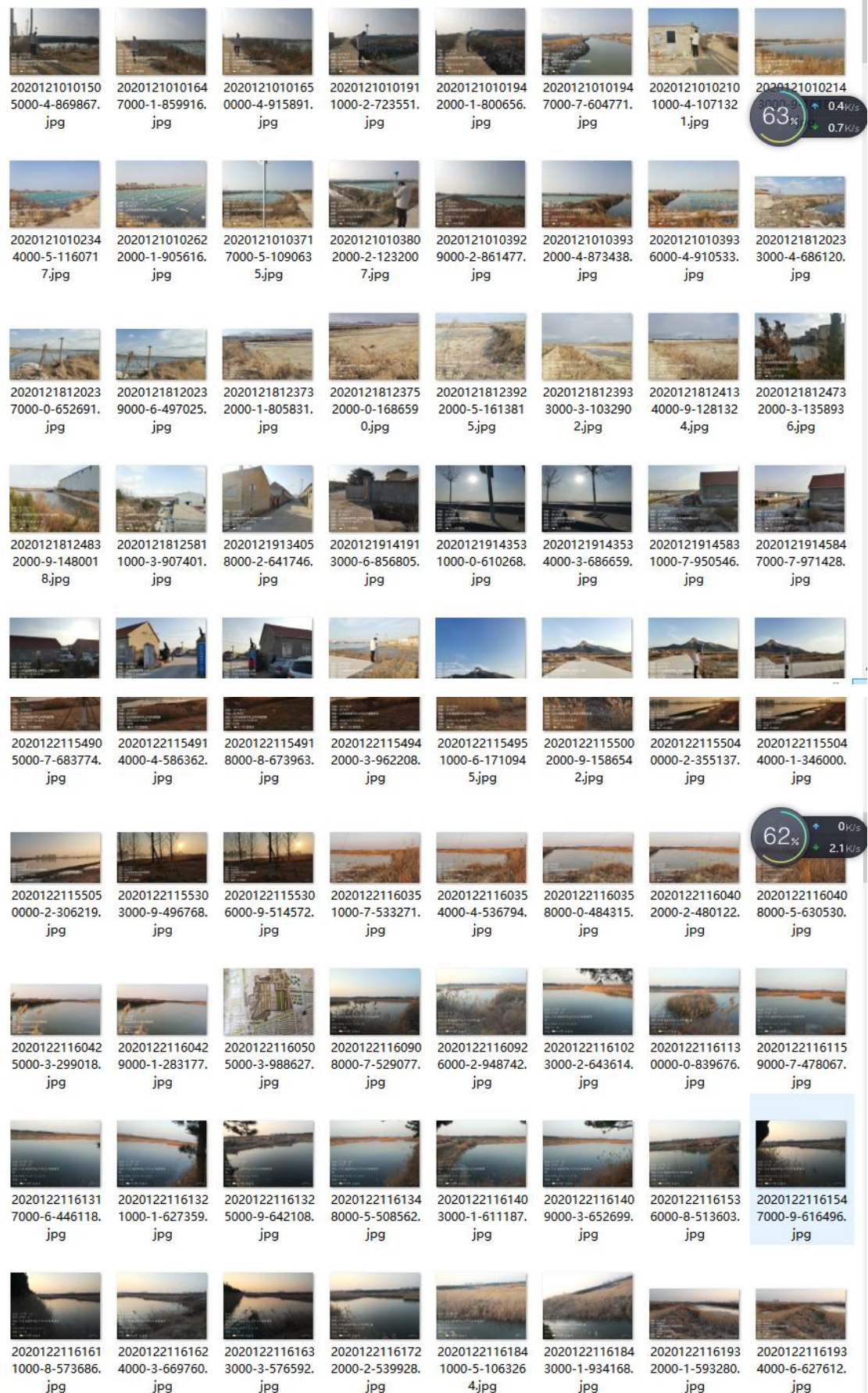
3、开放式养殖等其他养殖用海的测量误差参考《海域使用面积测量规范》相关要求,所测海域离岸 20km 以内,测量误差优于 1m;

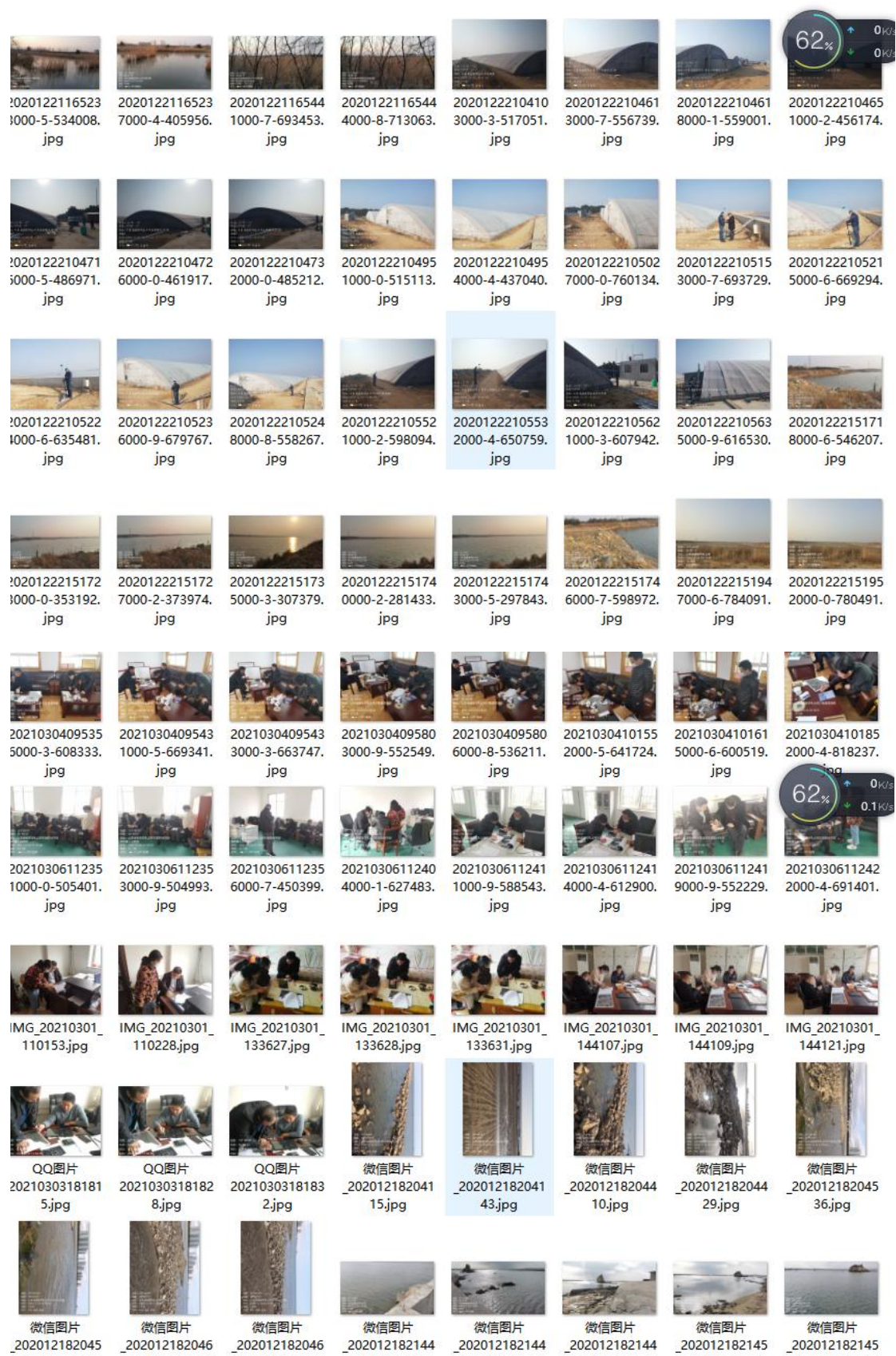
4、所测海域离岸 20km 至 50km; 测量误差优于 3m;

5、所测海域离岸 50km 以外,测量误差优于 5m。

六、成图比例尺

成图比例尺一般不低于 1:10000,具体应根据沿海县(市、区)管理海域范围的大小,以能完整显示其内容的 100 整数倍为比例尺。





自然资源部海域海岛动态监管系统数据导出备案表

申请单位	乳山市海洋发展局	申请人	郭永亮	申请导出时间	2020/12/4
申请数据名称	乳山市海域使用矢量数据				
导出数据详细描述(范围、类型、数据量)	乳山市范围内用海信息矢量数据, 包括已确权海域范围、用海主体、类型、联系方式、地址等。				
数据用途	养殖用海调查工作	数据存储设备编号	海管科01号		
申请人所在单位(部门)意见	 签字(盖章): 日期: 年 月 日				
同级海域海岛行政管理部门意见	 签字(盖章): 日期: 年 月 日				
数据管理员	郭永亮	联系方式	13869081051		
以下内容由国家海洋信息中心归档填写					
导出时限	至	经办人		业务领导签字	

注: 管理部门签字(盖章), 并传真至国家海洋信息中心(022-24010926) 备案。导出的数据仅限本次所申请的用途使用, 不得外传或作其他应用。

*数据存储设备编号: 是指获取数据后, 将其存储或使用的所有设备固定资产编号。

乳山市养殖用海调查

调查报告

青岛海洋地质工程勘察院

QINGDAO GEO—MARINE ENGINEERING SURVEY

二零二二年一月

目 录

前 言.....	1
一、概 况.....	2
1. 调查范围.....	2
2. 调查内容.....	2
3. 调查区域概况.....	3
3.1地理位置.....	3
3.2自然环境.....	4
3.3海洋资源条件.....	5
二、项目开展情况.....	6
1. 调查目标.....	6
2. 调查原则.....	6
3. 调查依据.....	6
3.1法律法规.....	6
3.2技术规范.....	7
3.3数学基础.....	7
4. 项目开展进度.....	9
5. 调查成果.....	10
6. 投入仪器设备.....	10
7. 项目组织结构.....	12
8. 项目开展.....	12
8.1调查底图制作.....	12

8.2核图、补图.....	13
8.3围海养殖调查.....	14
8.4开放式及其他养殖用海调查.....	16
9. 养殖用海调查县级审查.....	18
9.1用海主体清单审查.....	19
9.2用海范围审查.....	19
9.3用海信息审查.....	19
9.4电子数据集审查.....	20
三、空间分布.....	21
1. 图斑空间分布汇总分析.....	21
2. 图斑空间分布统计表.....	22
3. 图斑空间分布占比图.....	22
四、审批情况.....	24
1. 图斑权属状态汇总.....	24
2. 图斑权属统计图.....	25
3. 图斑权属占比.....	26
4. 图斑取得方式.....	27
五、用海主体情况.....	28
六、规划依据.....	30
1. 空间规划.....	30
2. 保护红线.....	32
3. 养殖规划.....	34

七、图斑删减情况	36
1. 乳山市图斑情况汇总	36
2. 调查图斑删除情况	37
2. 调查图斑新增情况	37
附件 乳山市养殖用海调查图斑列表	38

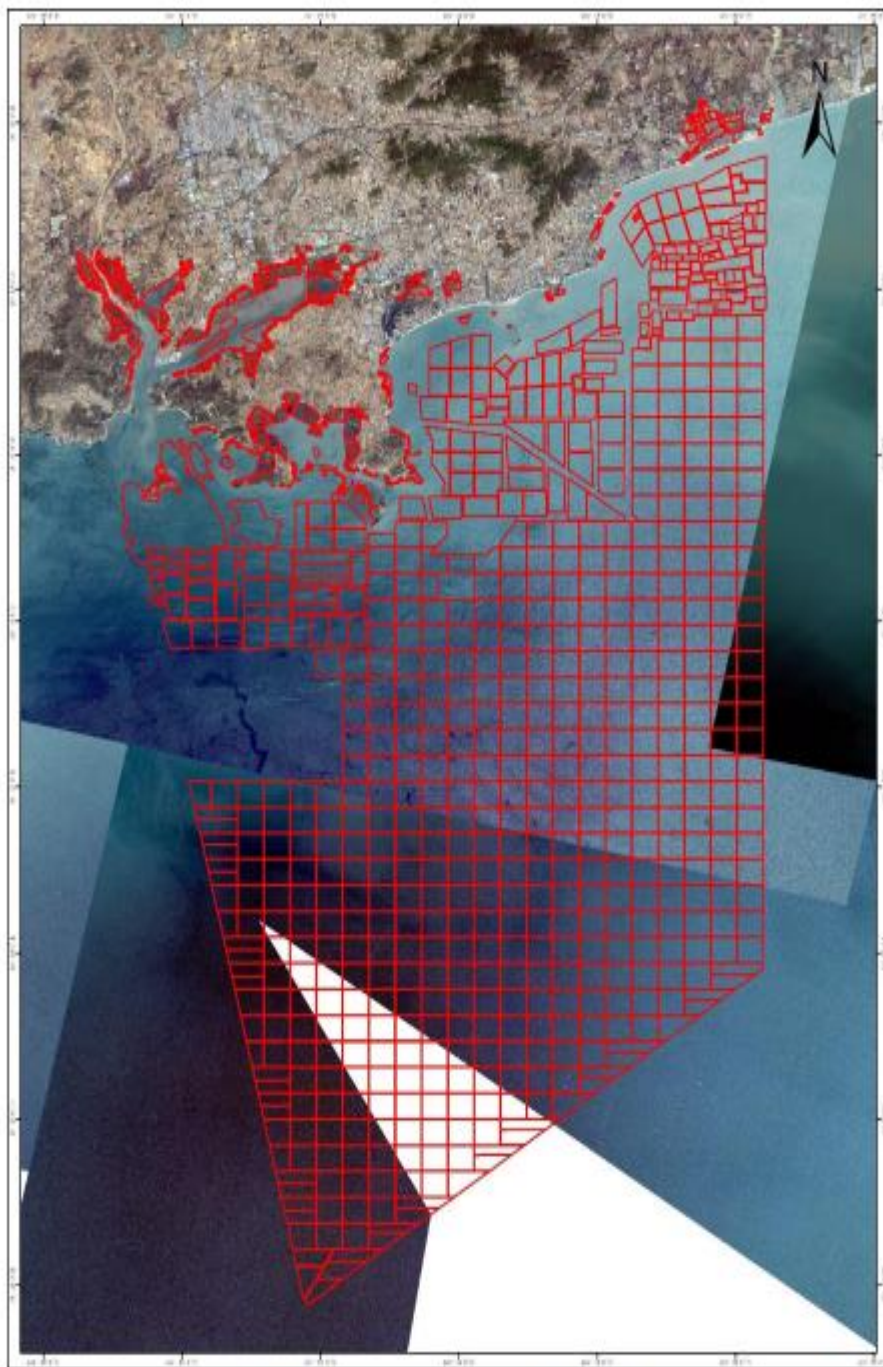


图1-1乳山市国家下发养殖用海调查图斑图

3. 调查区域概况

3.1 地理位置

乳山市位于山东半岛东南部，地处北纬 $36^{\circ}41'$ 至 $37^{\circ}08'$ ，东经

总面积1665平方公里。东邻文登市，西毗海阳市，北接烟台市牟平区，南濒黄海。乳山市海岸线长 199.27公里。

3.2自然环境

乳山市地处胶东低山丘陵区。北部和东西两侧多低山，中南部多丘陵，间有低山。地势呈簸箕状由北向南台阶式下降。乳山河和黄垒河两大河流发源北部山区，向南分别流经两侧低山与中部丘陵之间入海，沿岸形成冲积平原。南部沿海除丘陵外，有零星海积平原分布。主要地貌类型分为山地、丘陵、平原，微地貌单元有14种。

乳山市海岸线东起浪暖口，西至乳山口，全长199.27公里。沿海有大小港湾12个，岬角9处，岛屿13个，较大岩礁10处。海岸类型以沙质岸为主，由东往西大体可分为三个岸段：白沙口以东，大部分为沙质岸，潮间带300~1000米，因受风浪冲击，滩面不够稳定；白沙口以西至蒲岛为岩岸，大部分海岸坡度较陡，多岩礁，潮间带100~500米；小泓至杜家岛内湾和乳山口内湾为泥质岸，潮间带300~2000米左右，滩面较稳定，底质大部分是软泥、泥沙，少部分为沙质。

乳山市属暖温带东亚季风型大陆性气候，四季变化和季风进退都较明显，但与同纬度的内陆相比，具有气候温和、温差较小、雨水丰沛、光照充足、无霜期长的特点。

春季，4月16日~6月26日(相当于清明到夏至)，平均72天，比同纬度的内陆地区晚15~20天。空气干燥，气压下降，气温迅速上升，多西南风，蒸发大，降水少，易出现春旱。

夏季，6月27日~9月3日(相当于夏至到白露)，平均69天。多东南

2022年1月完成威海乳山市养殖用海调查工作，按照相关规定提交成果资料

5. 调查成果

威海乳山市**国家下发养殖用海调查图斑1287**个，其中围海养殖调查图斑**559**个、开放式养殖用海调查图斑**728**个。

威海乳山市养殖用海图斑调查，经现场测量、走访及实地核实，结合图斑实际情况进行合并、切分、新增等处理，最终形成养殖用海调查图斑**1686**个，图斑用海总面积为**119678.8771公顷**。

形成**围海**养殖调查图斑**955**个，**围海养殖**调查图斑面积**3753.5407**公顷；

形成**开放式**养殖用海调查图斑**730**个，**开放式养殖**用海调查图斑面积**115921.3386**公顷。

其他用海图斑**1**个，为建设用海，部分已填成陆，其他用海图斑面积**3.9978**公顷。

提交内业系统调查成果**1686**个，依据《技术规程》要求形成图斑数据集。

6. 投入仪器设备

我院综合分析乳山市养殖调查项目现场条件、质量要求等因素，投入以下设施设备，确保养殖调查工作的顺利开展并保证调查质量满足技术规程要求：

10

养殖用海调查设施设备一览表

序号	设备名称	数量	用途	备注
1	天宝R10型GNSS-RTK	2套	像控点测量、界址点测量	
2	M300RTK无人机	1台	无人机正射影像飞行器	

序号	用海主体	主体类型	图斑编号	用海面积	测量方式	用海方式	经营状态	权属类型	增减情况
59	南黄镇西浪暖村村民委员会	村集体	371083-00029-09	2.0593	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	不涉及
60	南黄镇西浪暖村村民委员会	村集体	371083-00029-10	1.9141	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	不涉及
61	南黄镇西浪暖村村民委员会	村集体	371083-00029-11	1.4011	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	不涉及
62	乳山市徐家镇洋村村民委员会	村集体	371083-00030-01	1.8715	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	不涉及
63	乳山市徐家镇洋村村民委员会	村集体	371083-00030-02	3.0824	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	不涉及
64	/		371083-00031	0.6383	卫星遥感	围海养殖			删除图斑（非养殖用海）
65	乳山市徐家镇洋村村民委员会	村集体	371083-00032-01	4.1386	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	不涉及
66	乳山市徐家镇洋村村民委员会	村集体	371083-00032-02	4.2273	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	不涉及
67	乳山市徐家镇洋村村民委员会	村集体	371083-00032-03	4.3108	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	不涉及
68	乳山市徐家镇洋村村民委员会	村集体	371083-00032-04	3.1056	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	不涉及
69	乳山市徐家镇洋村村民委员会	村集体	371083-00032-05	5.8751	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	不涉及
70	乳山市徐家镇洋村村民委员会	村集体	371083-00032-06	2.8711	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	不涉及
71	山东好当家海洋发展股份有限公司	国有企业	371083-00033	8.5926	卫星遥感	围海养殖	正常经营	土地使用权登记	不涉及
72	乳山市徐家镇洋村村民委员会	村集体	371083-00034-01	3.2324	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	不涉及
73	乳山市徐家镇洋村村民委员会	村集体	371083-00034-02	3.7521	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	不涉及

序号	用海主体	主体类型	图斑编号	用海面积	测量方式	用海方式	经营状态	权属类型	增减情况
1675	海阳所镇所陈家村 村民委员会	村集体	371083-01304	1.313	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	新增图斑
1676	海阳所镇所陈家村 村民委员会	村集体	371083-01305	0.7757	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	新增图斑
1677	海阳所镇所陈家村 村民委员会	村集体	371083-01306	0.2827	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	新增图斑
1678	海阳所镇所陈家村 村民委员会	村集体	371083-01307	0.1507	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	新增图斑
1679	海阳所镇西泓赵家 村村民委员会	村集体	371083-01308	2.0765	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	新增图斑
1680	海阳所镇赵东庄村 村民委员会	村集体	371083-01309	1.0057	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	新增图斑
1681	海阳所镇三甲疃村 村民委员会	村集体	371083-01310	0.3149	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	新增图斑
1682	海阳所镇三甲疃村 村民委员会	村集体	371083-01311	0.3535	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	新增图斑
1683	海阳所镇南黄岛村 村民委员会	村集体	371083-01312	0.5291	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	新增图斑
1684	乳山口镇赵家村村 民委员会	村集体	371083-10001	0.2698	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	新增图斑
1685	乳山口镇张家庄村 村民委员会	村集体	371083-10002	0.1871	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	新增图斑
1686	乳山口镇南唐家村 村民委员会	村集体	371083-10003	0.2807	卫星遥感	围海养殖	正常经营	无任何权属	新增图斑

6、乳山市海洋发展局_部门评价_养殖用...	2022-07-01 15:52	文件夹	
1、养殖用海调查事前绩效评估报告.doc	2021-12-02 9:53	DOC 文档	40 KB
2、乳山市海洋发展局_养殖用海调查项目...	2021-12-03 9:58	XLS 工作表	33 KB
3、7月_乳山市海洋发展局_项目监控_养...	2021-08-13 10:51	XLS 工作表	38 KB
4、乳山市海洋发展局_项目自评_养殖用...	2022-06-25 0:51	XLS 工作表	28 KB
5、养殖用海调查事后绩效自评报告.doc	2022-01-14 15:42	DOC 文档	42 KB

养殖用海调查子系统

欢迎, 郭冰亮 (乳山市海洋发展局)

地图分发

成果审查

审查进度

审查成果审查

规划类资料审查

电子数据集

汇总分析

综合展示

审查成果审查

搜索条件

批量检索

区域检索

成果审查

批量导出图层

区域导出图层

批量下载调查表

批量审查

64%0.0s0.0s重置搜索

序号	图斑编号	终审状态	用海主体	所在县区	用海方式	养殖品种	经营状态	证书类型	许可类型	合同类型	操作
1	371083-00001	海况审查	乳山市徐家镇马...	山东省威海市乳...	围海	甲壳类	正常经营	无任何权属	无许可	无合同	⊗ ⬇ ⬆ ⬇ ⬇
2	371083-00002	海况审查	乳山市徐家镇马...	山东省威海市乳...	围海	甲壳类	正常经营	无任何权属	无许可	无合同	⊗ ⬇ ⬆ ⬇ ⬇
3	371083-00003	海况审查	乳山市徐家镇马...	山东省威海市乳...	围海	甲壳类	正常经营	无任何权属	无许可	无合同	⊗ ⬇ ⬆ ⬇ ⬇
4	371083-00004-01	海况审查	乳山市徐家镇马...	山东省威海市乳...	围海	甲壳类	正常经营	无任何权属	无许可	无合同	⊗ ⬇ ⬆ ⬇ ⬇
5	371083-00004-02	海况审查	乳山市徐家镇马...	山东省威海市乳...	围海	甲壳类	正常经营	无任何权属	无许可	无合同	⊗ ⬇ ⬆ ⬇ ⬇
6	371083-00005	海况审查	乳山市徐家镇马...	山东省威海市乳...	围海	甲壳类	正常经营	无任何权属	无许可	无合同	⊗ ⬇ ⬆ ⬇ ⬇
7	371083-00006	海况审查	乳山市徐家镇马...	山东省威海市乳...	围海	甲壳类	正常经营	无任何权属	无许可	无合同	⊗ ⬇ ⬆ ⬇ ⬇
8	371083-00007-01	海况审查	南黄镇西炭暖村...	山东省威海市乳...	围海	甲壳类	正常经营	无任何权属	无许可	承包合同	⊗ ⬇ ⬆ ⬇ ⬇
9	371083-00007-02	海况审查	南黄镇西炭暖村...	山东省威海市乳...	围海	甲壳类	正常经营	无任何权属	无许可	承包合同	⊗ ⬇ ⬆ ⬇ ⬇
10	371083-00007-03	海况审查	南黄镇西炭暖村...	山东省威海市乳...	围海	甲壳类	正常经营	无任何权属	无许可	承包合同	⊗ ⬇ ⬆ ⬇ ⬇

待审0项,待复0项,已审1686项,未达0项

123...169>1页1页共1686条10条/页

养殖用海调查子系统

欢迎, 郭冰亮 (乳山市海洋发展局)

地图分发

成果审查

审查进度

审查成果审查

规划类资料审查

电子数据集

汇总分析

综合展示

规划类资料审查

审查类型: 周审查 终审

行政区域: 全国 海区 县级 市级 县级 县级 县级

用海方式: 围海养殖 开放式 其他

64%0.0s0.0s重置搜索

地区	下发图斑总数	此用海方式图斑	提交待审	终审提交率	县级待审	市级待审	县级待审	县级待审	县级待审
乳山市	1288	960	955	170%	0	0	0	0	0

用海调查子系统

欢迎, 郭永亮 (男)

调查成果审查

搜索条件

批量检验

区域检验

成果终审

批量导出图层

区域导出图层

批量下载调查表

批量审查

64%

序号	图斑编号	终审状态	用海主体	所在县区	用海方式	养殖品种	经营状态	证书类型	许可类型	合同类型
1	371083-00001	海区复审	乳山市徐家镇马...	山东省威海市乳...	围海	甲壳类	正常经营	无任何权属	无许可	无合同
2	371083-00002	海区复审	乳山市徐家镇马...	山东省威海市乳...	围海	甲壳类	正常经营	无任何权属	无许可	无合同
3	371083-00003	海区复审	乳山市徐家镇马...	山东省威海市乳...	围海	甲壳类	正常经营	无任何权属	无许可	无合同
4	371083-00004-01	海区复审	乳山市徐家镇马...	山东省威海市乳...	围海	甲壳类	正常经营	无任何权属	无许可	无合同
5	371083-00004-02	海区复审	乳山市徐家镇马...	山东省威海市乳...	围海	甲壳类	正常经营	无任何权属	无许可	无合同
6	371083-00005	海区复审	乳山市徐家镇马...	山东省威海市乳...	围海	甲壳类	正常经营	无任何权属	无许可	无合同
7	371083-00006	海区复审	乳山市徐家镇马...	山东省威海市乳...	围海	甲壳类	正常经营	无任何权属	无许可	无合同
8	371083-00007-01	海区复审	南黄镇西浪暖村...	山东省威海市乳...	围海	甲壳类	正常经营	无任何权属	无许可	承包合同
9	371083-00007-02	海区复审	南黄镇西浪暖村...	山东省威海市乳...	围海	甲壳类	正常经营	无任何权属	无许可	承包合同
10	371083-00007-03	海区复审	南黄镇西浪暖村...	山东省威海市乳...	围海	甲壳类	正常经营	无任何权属	无许可	承包合同

乳山市养殖用海调查项目，需将调查成果上传至“自然资源部海域海岛动态监管系统-养殖用海调查子系统”，审查成果详见图片。

所有成果均已通过海区审查！

上传系统的材料涉密，不能提供。