

# 乳山市夏村镇、城区街道国 土空间规划

( 2021-2035年 )

社会公示稿

# 前 言

## PREFACE

按照党中央、国务院、省委省政府、市委市政府统一部署，为深入践行绿水青山就是金山银山理念，实现镇域空间治理体系和治理能力现代化，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，编制了《乳山市夏村镇、城区街道国土空间规划（2021-2035年）》。

本规划是夏村镇、城区街道未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



# 「目录」

CONTENTS

## 总体格局

落实三条控制线  
优化国土空间总体格局  
打造现代高效的农业空间  
保护安全和谐的生态空间  
建设集约复合的城镇空间

## 地方特色

营造水田交融的蓝绿空间  
塑造特色彰显的城乡风貌

## 01 规划总则

指导思想  
规划原则  
规划范围和期限

## 02 目标策略

主体功能定位  
城镇性质  
发展目标  
发展策略

## 03

## 04

## 05

## 支撑体系

构建绿色高效交通系统  
提供全民共享公服体系  
健全绿色韧性基础设施  
健全综合防灾减灾体系

## 06 国土整治修复

实施生态系统治理修复  
开展全域国土综合整治

## 07

## 完善实施保障新机制

明确规划落实和传导  
制定近期实施计划  
完善规划保障机制

# 01

## 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限



## 1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实省、市、县各项部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，围绕乳山市承接胶东经济圈产业转移的定位，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人与自然和谐共生，坚持保护传承优秀传统文化，整体谋划国土空间开发保护新格局，构建优势互补、高质量发展的国土空间体系，提升国土空间治理现代化水平，实现夏村镇、城区街道国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的全面发展。

## 1.2 规划原则

### 底线约束，绿色发展

落实最严格的耕地保护制度，保障粮食安全。坚决落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等功能空间布局，促进人与自然和谐共生。

### 城乡融合，协同发展

坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略；优化全域国土空间与功能布局，合理设置公共服务设施与功能活动空间，推进生产、生活、生态空间一体化发展。

### 突出特色，品质发展

深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，打造生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间春华秋实的城镇空间。提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平。

### 层级传导，有序发展

对接乳山市国土空间总体规划的刚性指标，坚持实施性与操作性原则，明确全域国土空间规划近期治理工作重点，满足近期改善人民生活条件的需求。

## 1.3 规划范围和期限



### 规划范围

镇域层次包含夏村镇及城区街道行政辖区范围内除中心城区开发边界以外的国土空间，总面积10483.64公顷。（其中夏村镇的面积为9655.66公顷，城区街道的面积为827.98公顷。）  
镇开发边界面积为132.21公顷。



### 规划期限

规划基期年为2020年  
近期目标年为2025年  
规划目标年为2035年  
远景展望期至2050年



# 02

## 目标策略

2.1主体功能定位

2.2城镇性质

2.3发展目标

2.4发展策略



## 2.1 主体功能定位

根据《乳山市国土空间总体规划（2021—2035年）》，夏村镇主体功能区类型为“农产品主产区”；城区街道为“城市化地区”。

## 2.2 城镇性质

根据资源特色和优势，确定城镇性质为：

**以葡萄酒产业为特色的  
城乡融合发展型小城镇**



## 2.3 发展目标

围绕“生态文明建设”和“高质量发展”两条主线，统筹国土空间开发、保护和治理，强化资源配置支撑，夯实国土安全底线，高效利用建设用地，提升全域空间品质，推进乡村振兴和城乡融合发展，形成人民高品质生活、生态高水平保障、国土高效率发展的特色城镇。

## 2.4 发展策略

### 生态

牢固底线  
夯实本底  
生态优先  
持续发展

### 城乡

城乡统筹  
乡村振兴  
产业协同  
全面发展

### 用地

全域管制  
用地优化  
目标落位  
科学发展

### 设施

设施配套  
提升基础  
服务覆盖  
韧性发展

### 风貌

文化引领  
凸显特色  
丰富内涵  
精致发展

### 实施

刚性管控  
弹性引导  
单元指引  
有序发展



# 03

## 总体格局

3.1 落实三条控制线

3.2 优化国土空间总体格局

3.3 打造现代高效的农业空间

3.4 保护安全和谐的生态空间

3.5 建设集约复合的城镇空间



## 3.1 落实三条控制线

### 落实三条控制线



### 落实永久基本农田

严格落实耕地和永久基本农田保护任务，全方位夯实粮食安全根基，足量保质落实耕地和永久基本农田。至2035年，耕地保有量不低于7.83万亩，永久基本农田保护面积不低于6.89万亩。

### 落实生态保护红线

至2035年，生态保护红线面积为3.67平方千米，主要布局在乳山河、夏村镇东北侧。

### 落实城镇开发边界

至2035年，城镇开发边界面积控制在1.32平方千米。

### 科学划定三类空间

农业空间  
和谐共生



生态空间  
水田交织

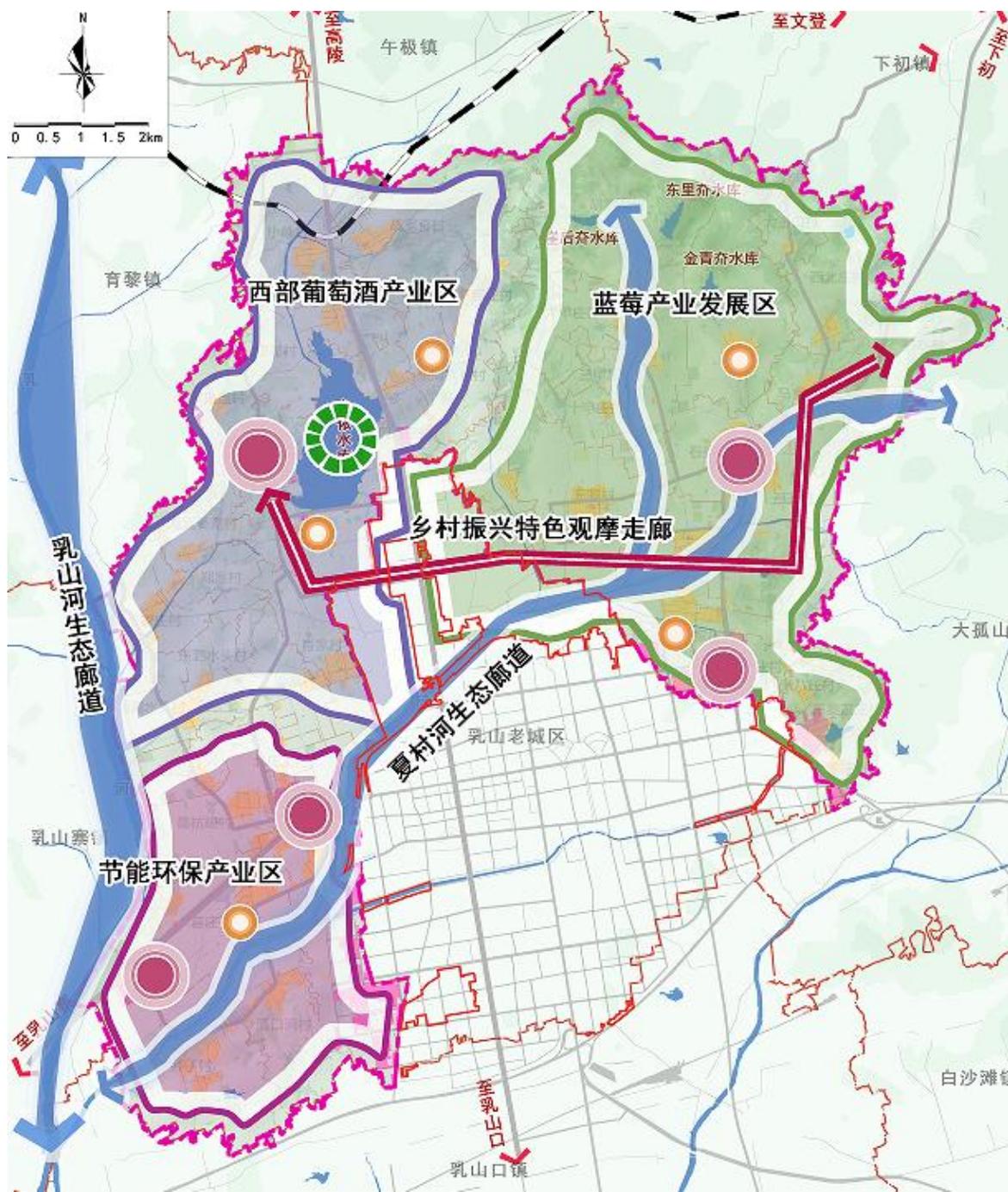
城镇空间  
宜居宜业



## 3.2 优化国土空间总体格局

### 构建“一心、三廊、两带、三片区”的国土空间总体格局

- “一心”即镇区综合服务核心,位于台依湖西侧的城镇空间;
- “三廊”即沿瞳胡路乡村振兴特色观摩走廊。以及乳山河生态廊道、夏村河生态廊道。
- “两带”即沿乳山河、夏村河沿岸的生态走廊带。
- “三片区”即葡萄酒产业发展区、节能环保产业区、蓝莓产业发展区。



## 3.2 优化国土空间总体格局

### 规划分区



#### 生态保护区

约占总面积

3.51%



#### 生态控制区

约占总面积

4.20%



#### 农田保护区

约占总面积

49.73%



#### 城镇发展区

约占总面积

1.26%



#### 乡村发展区

约占总面积

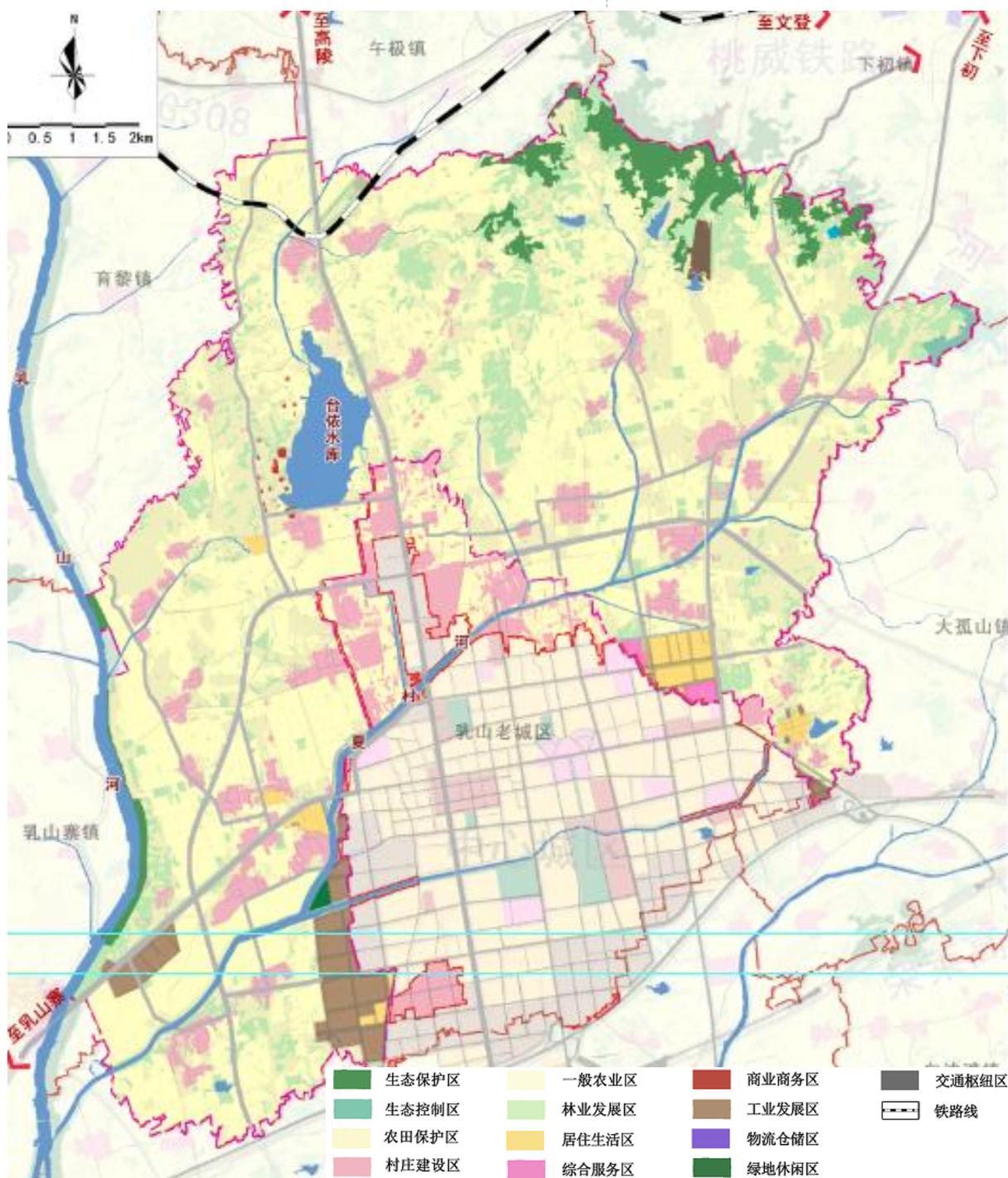
41.05%



#### 矿产能源发展区

约占总面积

0.25%



## 3.3 打造现代高效的农业空间

### 用“长牙齿”的硬措施严格保护耕地



- 采取“长牙齿”的硬措施，坚决制止耕地“非农化”、防止“非粮化”。
- 严格落实耕地“占补平衡”“进出平衡”制度，确保耕地总量动态平衡。

### 实施乡村全域土地综合整治工程



- 农村人居环境综合提升工程
- 乡村景观风貌引导工程
- 农地整理和耕地功能恢复工程
- 宜耕后备土地资源开发工程

## 3.3 打造现代高效的农业空间

构建“两级五类”村庄体系

4个开发边界内村庄



**中心村**

要素集聚  
功能集成



**基层村**

完善职能  
改造提升

**13个**

**城郊融合类**

设施互联，产业融合，积极融入城镇。

**29个**

**集聚提升类**

有序推进村庄的升级改造、提升产业的带动力。

**2个**

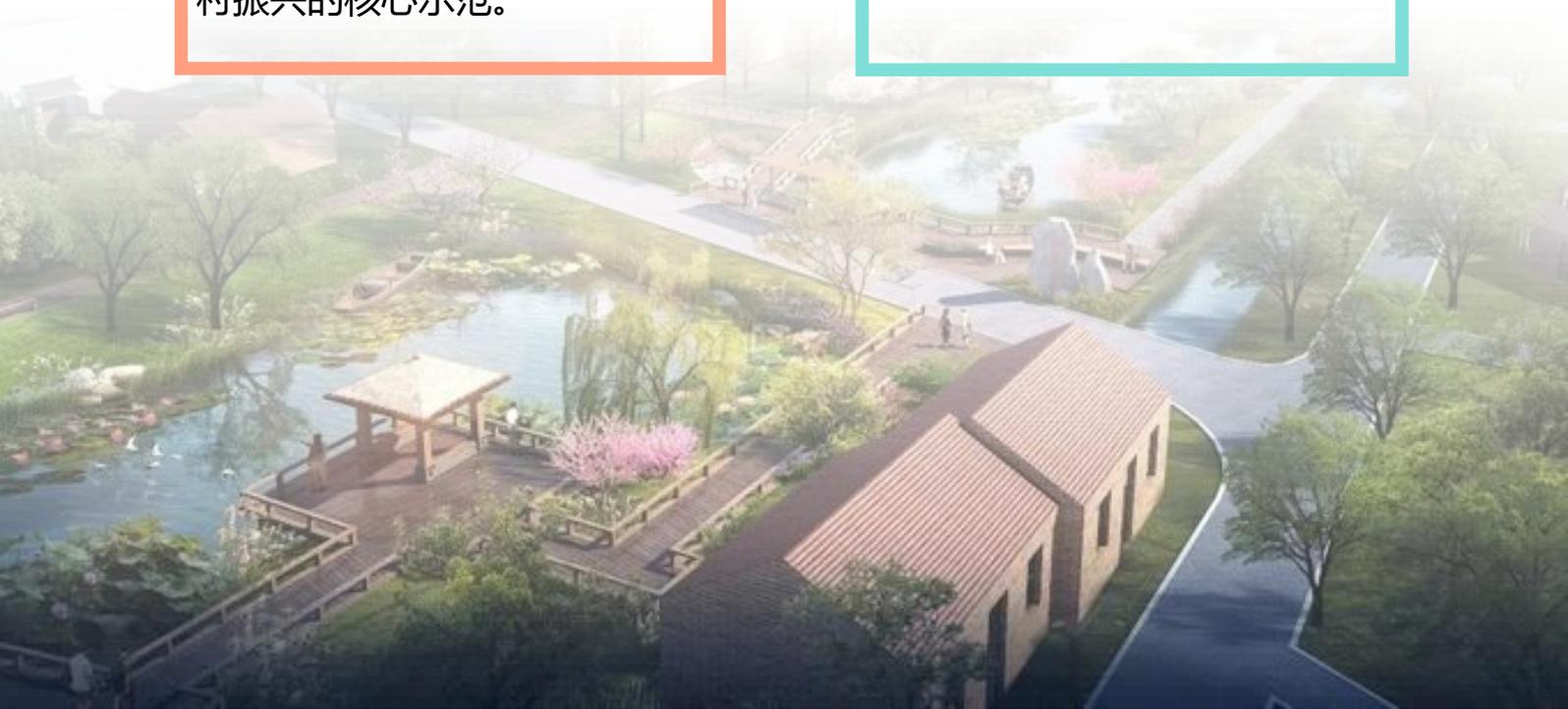
**特色保护类**

挖掘特色，彰显魅力，构建乡村振兴的核心示范。

**4个**

**其他类**

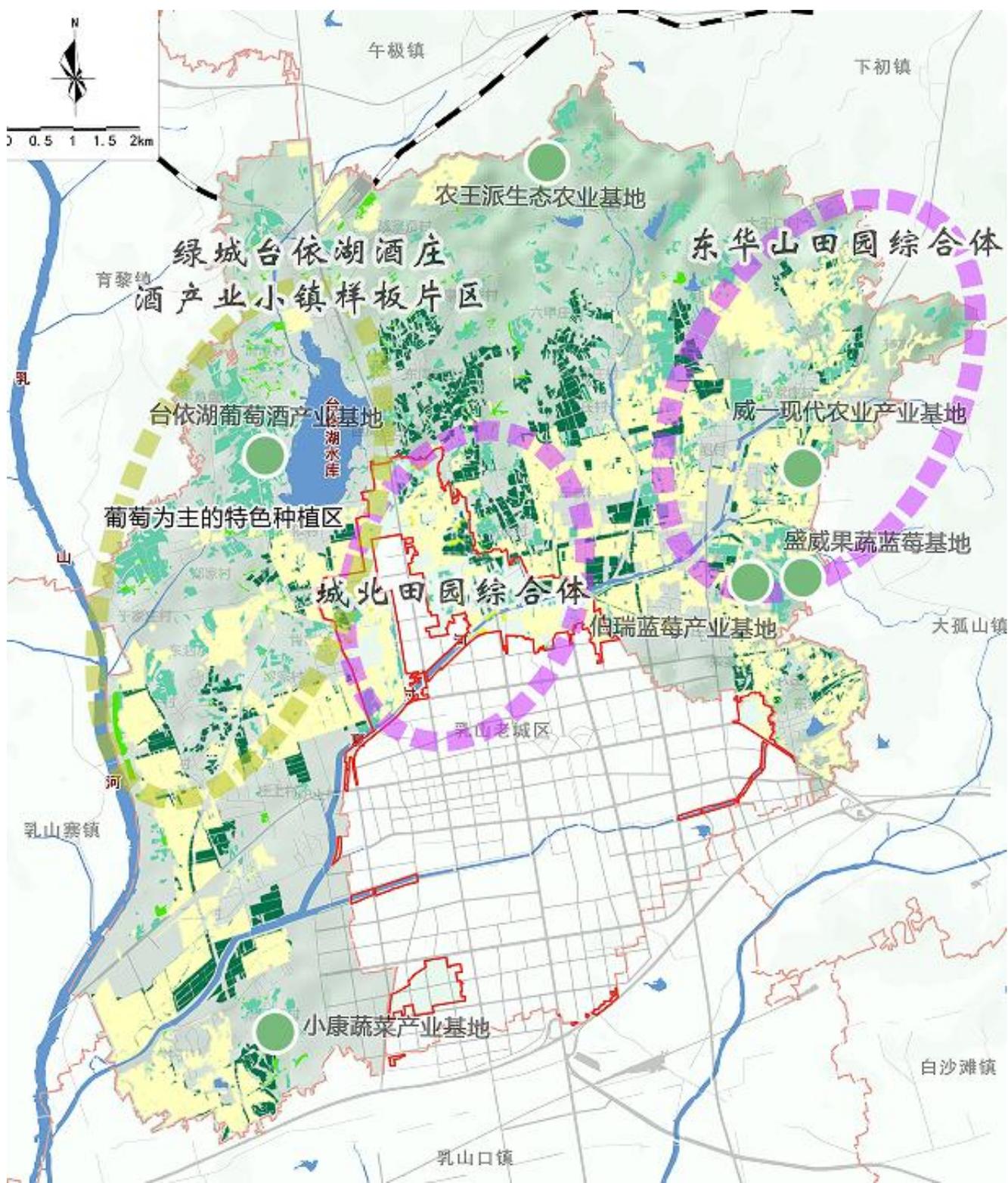
目前看不准、暂时无法分类的村庄。



## 3.3 打造现代高效的农业空间

### “2个综合体+1个样板区+多点”农业空间布局

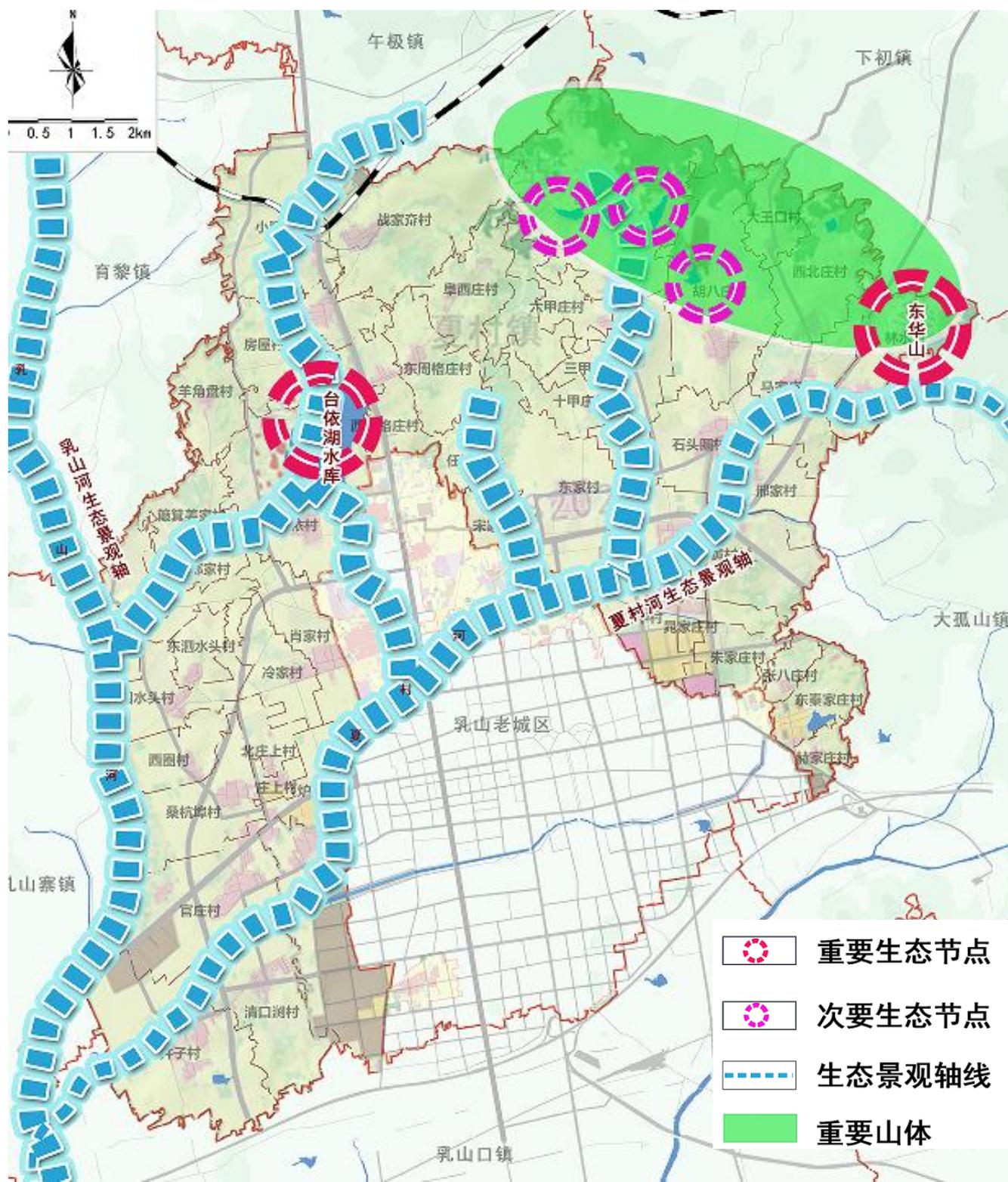
- 构建以果蔬加工、畜禽加工、粮食加工为主的农业产业体系，促进农业产业化发展，提高农产品加工水平。
- 多点：东华山、威一农业苹果基地、胶东铂瑞蓝莓基地、台依湖酒庄等特色农业产业基地



## 3.4 保护安全和谐的生态空间

### 构建“两核两廊、多枝多点”的生态安全格局

- “两核”：生态核心，指台依湖水库和东华山为主的生态景观核。
- “两廊”：乳山河水系生态廊道和夏村河水系生态廊道。
- “多枝”：以乳山河水系和夏村河水系及支渠等构成多条支状水系。
- “多点”：多个水库形成的生态节点。

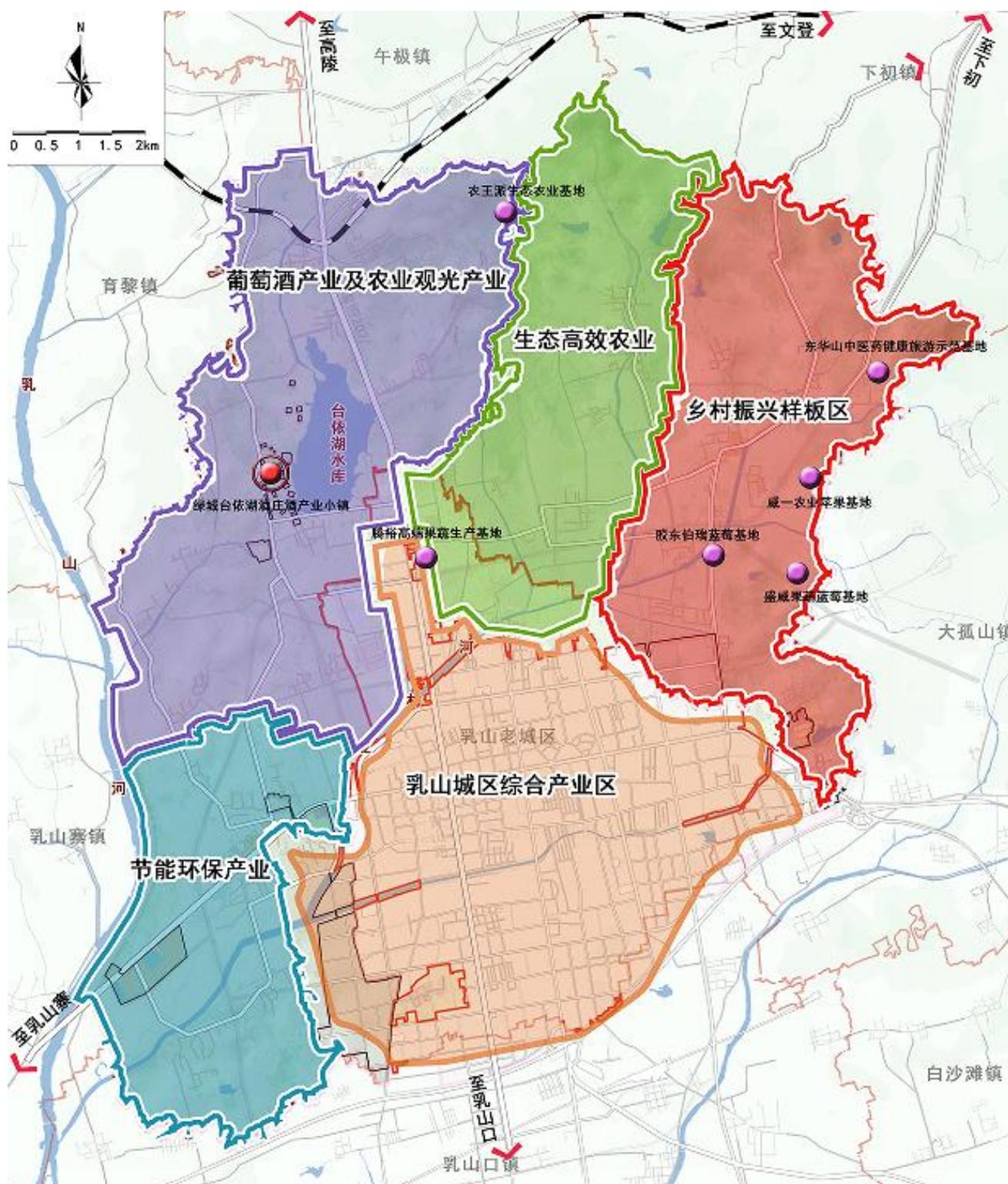




## 3.5 建设集约复合的城镇空间

### 建立“四区、多点”协同发展的产业布局体系

- **四区**：东部乡村振兴样板区、葡萄酒产业及农业观光产业区、生态高效农业区、节能环保产业区
- **多点**：包括东华山、威一农业苹果基地、胶东铂瑞蓝莓基地、台依湖酒庄等特色农业产业基地。



# 04

## 地方特色

4.1 营造水田交融的蓝绿空间

4.2 塑造特色彰显的城乡风貌



## 4.1 营造水田交融的蓝绿空间

总体打造**空间疏朗有序、色彩清新淡雅、村田镶嵌有韵，集滨水活力、原乡雅韵于一体的田园乡村区域**  
从生产、生活、生态多方面制定各分区风貌引导

### 农田景观——

▼**生产型**通过连片化整理，利用现代科技手段实现规模经营，营造大尺度农业空间风貌。



▼**观光型**在一定范围内，通过规划种植，结合地方特色植被，打造多彩田园、创意田园。



▼**体验型**通过碎片化空间整理，在现代智慧农业基础上加入园林景观要素，打造参与型农业。



### 林地景观——

▼**生态保育型**林地空间以夏村河、台依湖水库等滨水空间廊道、区域交通廊道为主，植入健康绿道、景观廊道、游憩、功能。

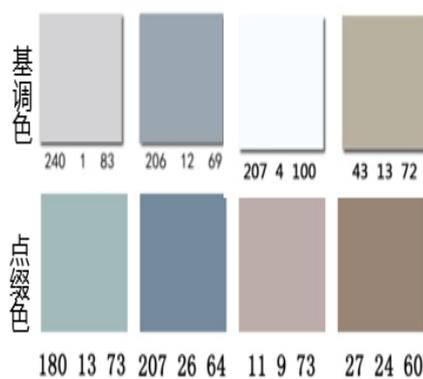


▼**特色种植型**以地方特色树种种植为主，利用林下空间种植花卉、林药、林菜等作物，营造不同功能的林下空间，提高观赏性。



### 产业景观——

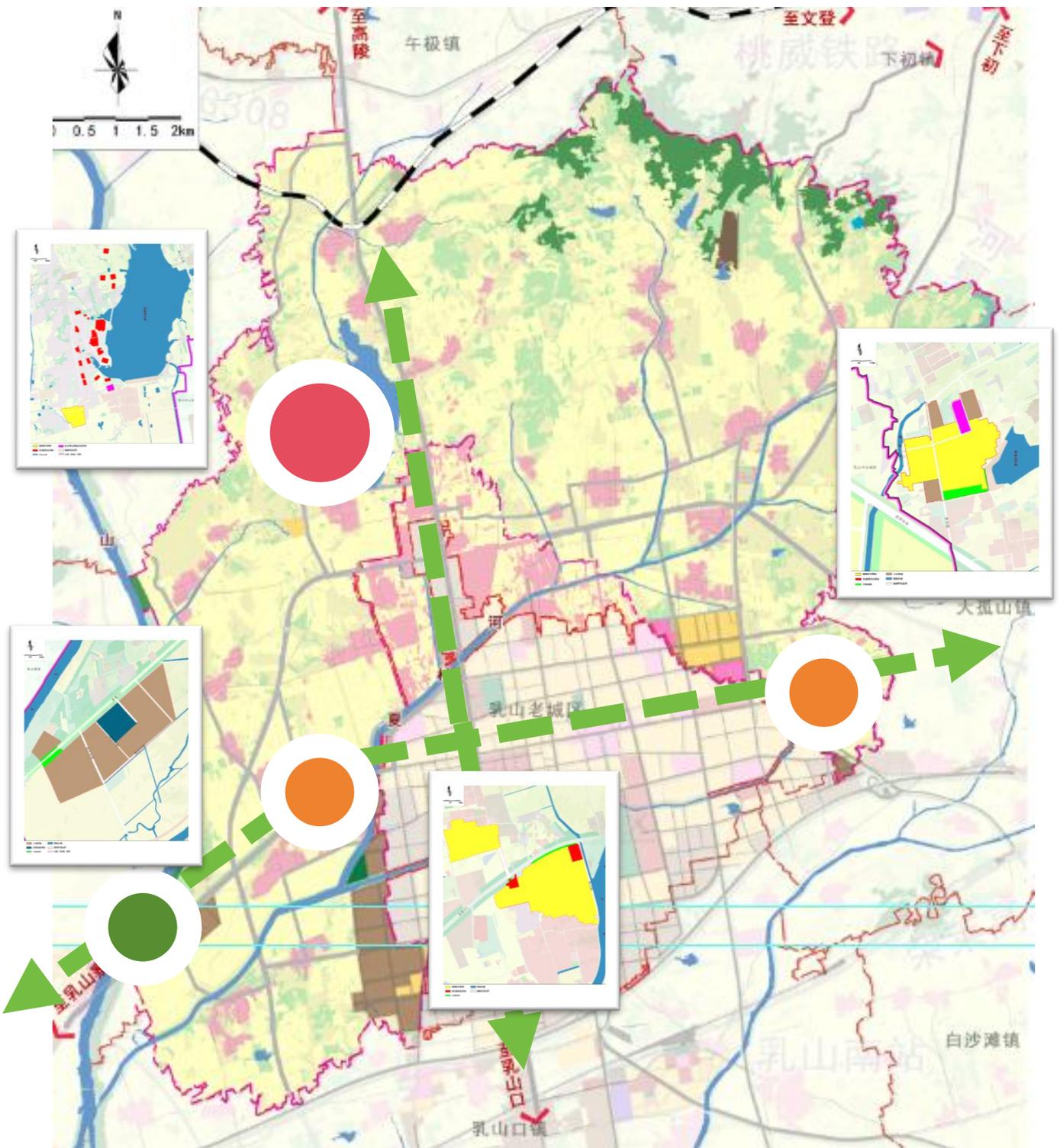
▼**打造现代化园区景观**，特别是对城镇开发边界内现状比较破旧工业园进行立面出新，色调基础明亮，以中低艳度、高明度的暖灰色调为主，建材可使用玻璃、金属、涂料等，给人以明快、清新、洗练的工业区感受。



## 4.2 塑造特色彰显的城乡风貌

### 塑造“一心、两轴、三点”的特色城乡空间风貌

- **一心**：台依湖周边绿地景观中心
- **两轴**：沿胜利街、S207形成的景观轴
- **三点**：东部和西部两个居住组团区和一个工业区作为重点节点



# 05

## 支撑体系

5.1 构建绿色高效交通系统

5.2 提供全民共享公服体系

5.3 健全绿色韧性基础设施

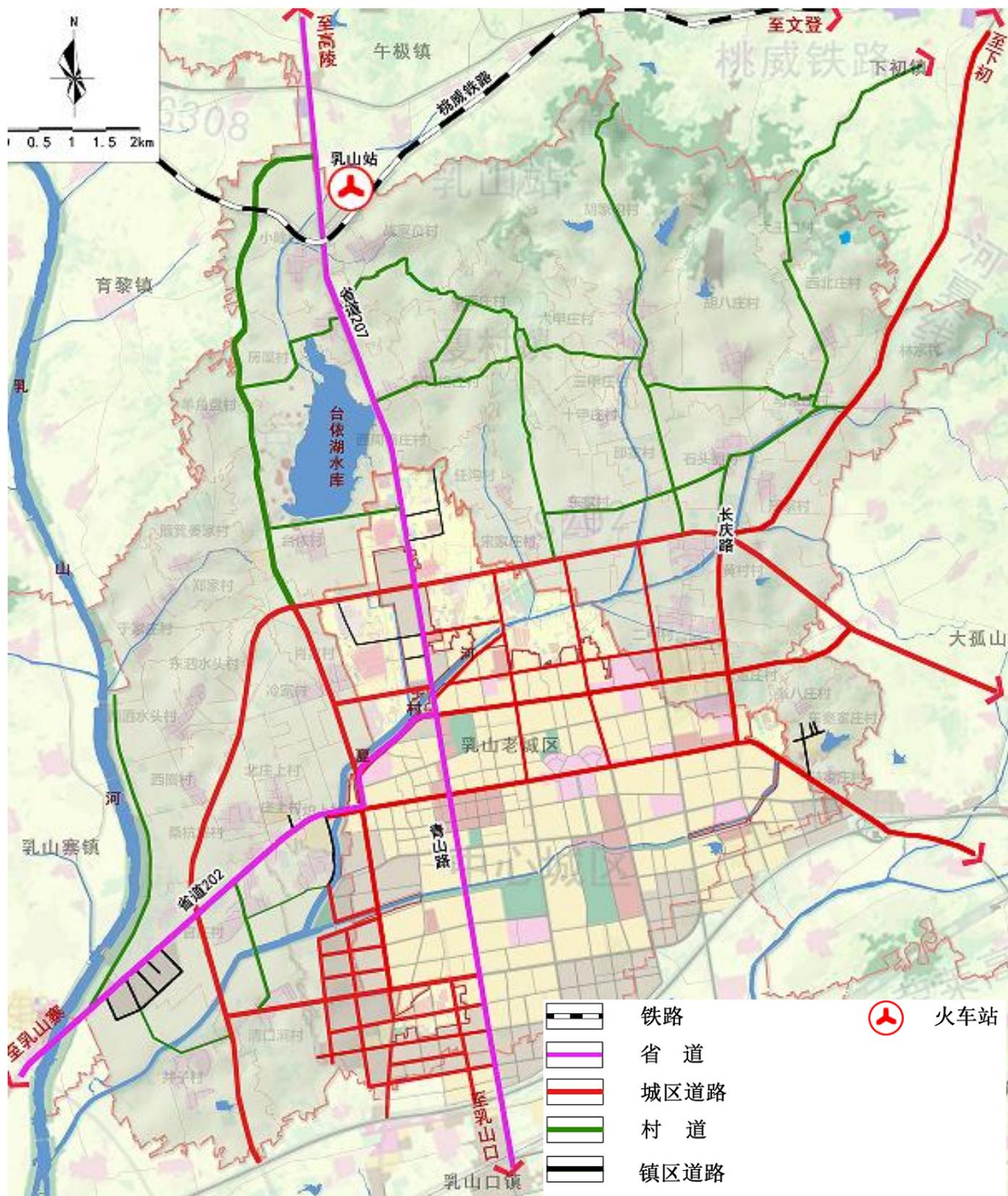
5.4 健全综合防灾减灾体系

# 5.1 构建高效便捷的综合交通体系

铁路：一铁一站

省道

一铁即桃威铁路；一站即乳山火车站。 即S207、河夏线、S202。



## 5.2 打造品质共享的公共服务体系

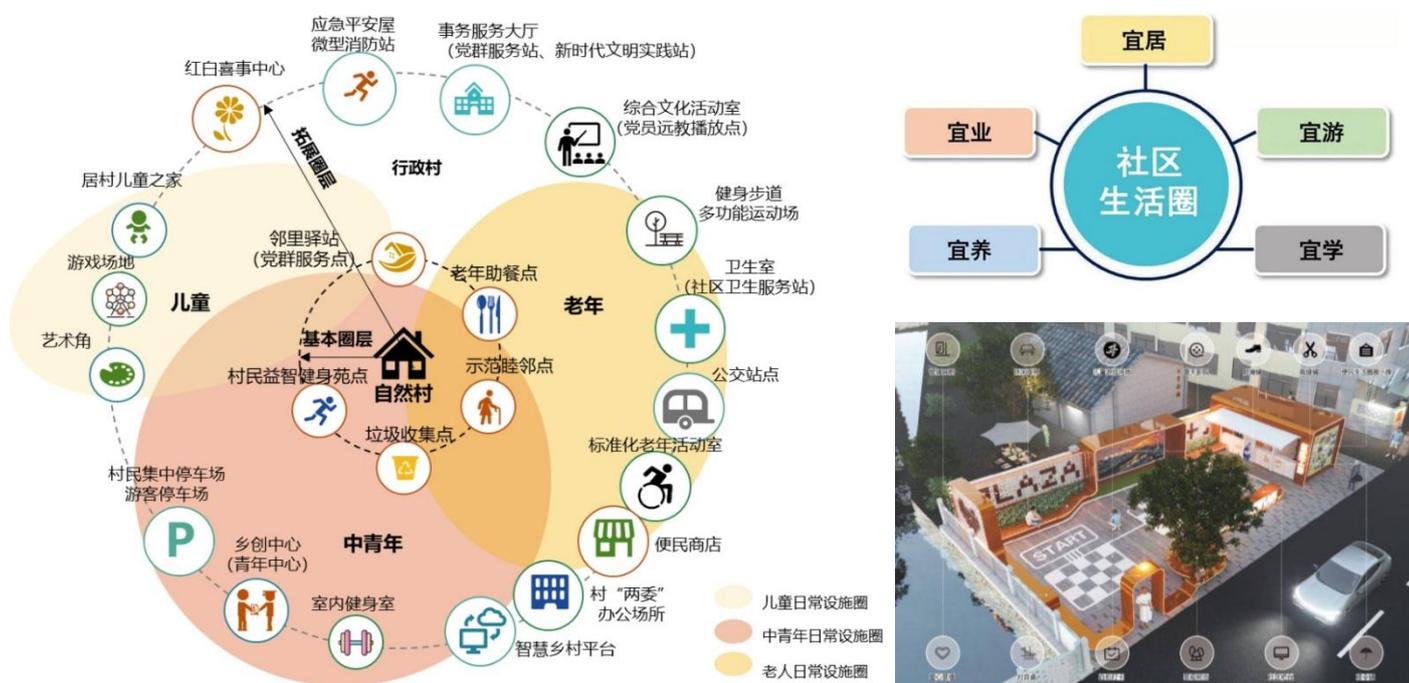
### >>构建城乡均等、优质便捷的公共服务体系

建设“镇区—中心村/社区-自然村”三级公共服务设施体系。

加快公共服务设施向乡村地区延伸，达到城乡公共服务设施均等化配置的要求，实现城乡公共服务融合发展。



### >>规划6个乡村社区生活圈，打造和美乡村社区生活圈



## 5.3 建立安全韧性的市政基础网络



### 给排水工程规划

- 2035年，需水量约**0.82**万立方米/天；
- 供水管网以**环状+枝状**管网为主；
- 优先考虑**就近利用**，推广**雨洪利用技术**。



### 电力工程规划

- 城镇开发边界内线路采用**路边绿化带架空敷设**，有条件采取**下地敷设方式**，城镇开发边界外线路采用**架空敷设**；
- 加快乡镇/街道充电基础设施建设，完善**充电设施网络**。



### 环卫工程规划

- 生活垃圾回收利用率达到**30%**以上；
- 按照可回收物、厨余垃圾、其他垃圾、有害垃圾进行**四分类**；



### 供热燃气工程

- 供热采用**清洁供热**形式；
- 天然气管网输配系统按**中低压两级管网**供气。

## 5.4 健全综合防灾减灾体系



### 防洪排涝 工程规划

- 防洪标准为**20年一遇**，排涝标准为**5年一遇**。
- 乳山河防洪标准为**20年一遇**。

### 人防 工程规划

- 人均应急避难场所面积不低于**2平方米**。

### 防震抗震 工程规划

- 设防烈度为**Ⅷ度**。
- 新建、改建或者扩建学校、幼儿园、医院、养老院等建设工程**提高一度设防**。

### 消防 工程规划

- 按照接警后5分钟消防队到达辖区边缘为原则布局，实现城镇地区消防救援5分钟覆盖率**100%**。

# 06

## 国土整治修复

6.1 实施生态系统治理修复

6.2 开展全域国土综合整治



## 6.1 实施生态系统治理修复

### 森林修复

- 加强福山等北部丘陵地区森林生态修复，提升生态保育能力。对未成林地和疏林地补植完善，对退化低效林进行更新改造，对不适宜人工造林的瘠薄荒山实行封山育林、留苗养树，逐步恢复林草植被。



### 水体修复

- 推进乳山河、夏村河等河流水系治理，以水体修复、重点岸段修复、河道清淤疏浚、沿河绿化建设等为修复方向，全面提升河流综合生态质量。



### 矿山修复

- 开展历史遗留废弃矿山整治，通过修复手段加强防灾减灾能力，修复矿区地质环境。
- 鼓励社会资金投入，引导矿山生态修复与文化、旅游、体育、康养等产业融合发展，助力矿区绿色转型和可持续发展。



## 6.2 开展全域国土综合整治

### 农用地整治

加快村庄低效残次园林地整理和贫瘠土地撂荒复耕，完善农田基础设施和农田林网。



### 高标准农田建设

按照“旱能浇、涝能排”的要求进行高标准建设，改善农田水利设施，提高项目区耕地抵御自然灾害的能力。



### 合理利用耕地后备资源

深入挖潜耕地后备资源，查清其他草地、裸土地等补充耕地资源数量、质量和分布情况，合理推进耕地后备资源开发利用。

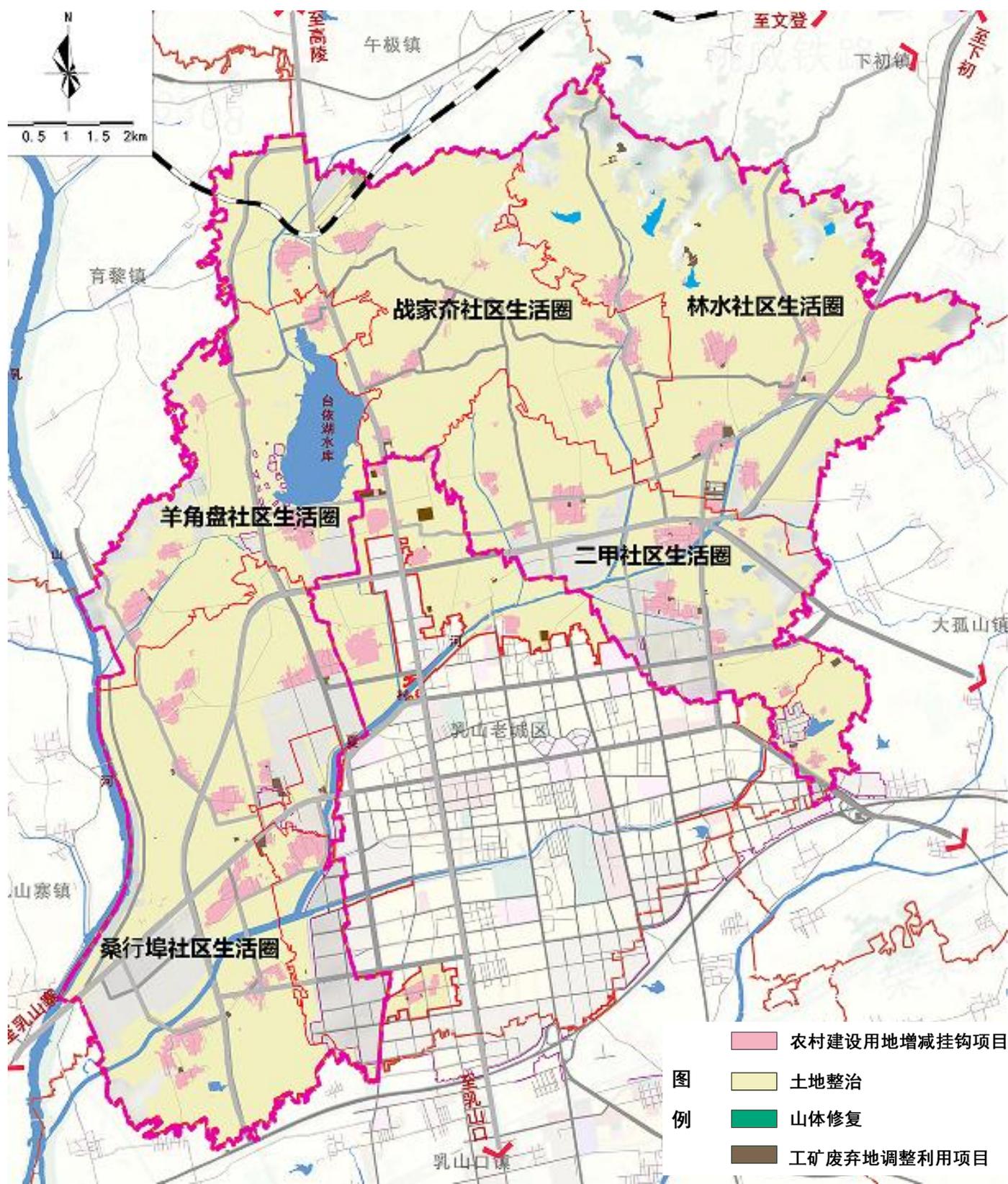


### 开展农村建设用地整理

对确需搬迁的村庄以及群众强烈要求搬迁的村庄，有序开展农村宅基地及其他低效闲置建设用地整治，积极稳妥激活农村闲置宅基地资源。

## 6.2 开展全域国土综合整治

以整体推进田、水、路、林、村综合整治为平台，以优化城乡用地结构、增加有效耕地面积、提高耕地综合生产力和改善生态环境为重点，统筹安排规划期间区域土地整治活动。



# 07

## 实施保障

7.1 明确规划落实和传导

7.2 制定近期实施计划

7.3 完善规划保障机制



## 7.1 明确规划落实和传导

落实  
上位规划

传导  
村庄单元

指引  
详细规划

明确  
强制内容

## 7.2 制定近期实施计划



明确近期建设内容



明确近期重点工程

## 7.3 完善规划实施保障体制



空间用途管制制度



国土空间信息平台



实施监督信息系统



空间规划传导体系



规划实施管控体系



部门协同联动机制

# 主要规划图纸

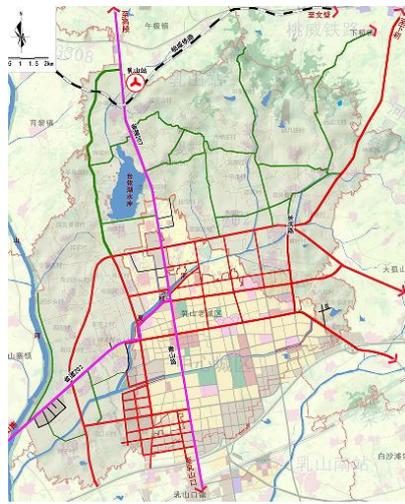
## 历史文化保护规划图

加强历史文化保护，严格保护历史文化保护线内各类历史文化遗产本体及其相关的空间环境。



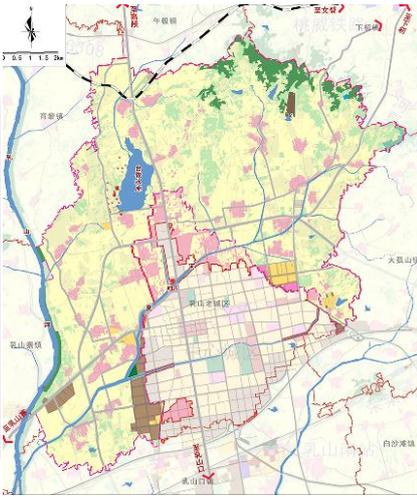
## 综合交通规划图

改造现有县乡道路网络，推进四好农村路建设，提升镇村、镇镇、村村之间的连通性，构建“枝状延展”路网格局。



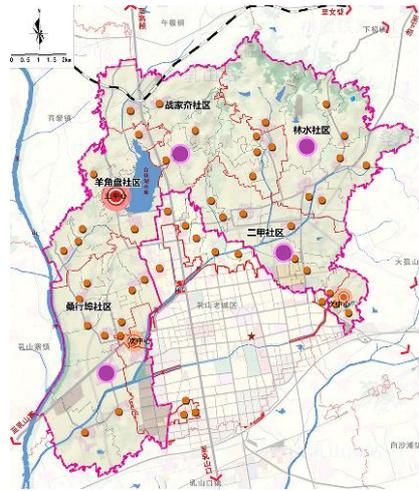
## 国土空间规划分区

划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区6类一级规划分区。



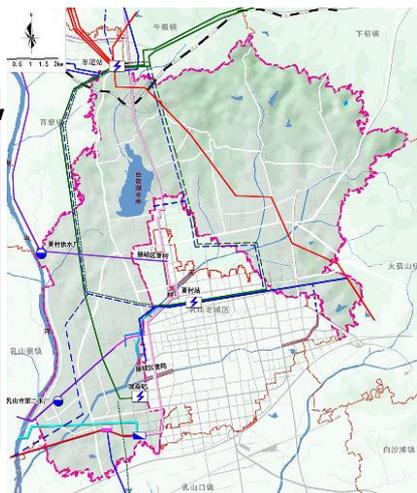
## 镇村体系规划图

根据村镇体系结构特点，按照集约高效、点轴集聚的理念，优化城镇体系布局



## 市政基础设施规划图

统筹考虑镇区、镇域负荷要求，合理布局各市政站点，力求最大限度地节约资源，确保镇区、镇域中长期发展需要。



## 重大项目用地布局图

推进设施提升、城镇更新、景观建设，提升城镇的承载能力和服务功能，打造精致宜居的现代化小城镇。

