

乳山市人民政府公报

乳山市人民政府办公室

2013 年第 1 期

季刊

目 录

【 领 导 讲 话 】

政府工作报告	
2013 年 1 月 15 日在乳山市第十七届人民代表大会第二次会议上	
..... 乳山市人民政府市长 隋建波(1)	
在全市安全生产工作会议上的讲话(2013 年 3 月 1 日 根据录音整理)	
..... 乳山市人民政府市长 隋建波(10)	

【 市 政 府 文 件 】

乳山市人民政府关于命名第一批乳山市有突出贡献的中青年专家的决定	
(乳政发〔2013〕3 号)	(15)
乳山市人民政府关于命名第一批乳山市首席技师的决定	
(乳政发〔2013〕4 号)	(16)

【 市 政 府 办 公 室 文 件 】

乳山市人民政府办公室关于转发全市金属非金属矿山整顿工作方案的通知	
(乳政办发〔2013〕1 号)	(17)
乳山市人民政府办公室转发市审计局关于 2013 年审计项目安排意见的通知	
(乳政办发〔2013〕2 号)	(20)
乳山市人民政府办公室转发市统计局 2013 年度镇区统计工作目标责任制考核办法的通知	
(乳政办发〔2013〕4 号)	(23)
乳山市人民政府办公室关于下达 2013 年主要污染物总量减排重点项目的通知	
(乳政办发〔2013〕5 号).....	(26)
乳山市人民政府办公室关于建立气象信息服务和灾害预警信息发布“绿色通道”的实施意见	
(乳政办发〔2013〕6 号)	(37)

【 政 务 动 态 】

乳山市人民政府任免的工作人员名单	(40)
乳山市人民政府大事记	(43)

政府工作报告

——2013年1月15日在乳山市第十七届人民代表大会第二次会议上

乳山市人民政府市长 隋建波

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2012年政府工作的基本回顾

2012年是国内外经济形势异常复杂、矛盾风险明显增多的一年，也是近年来我市发展困难最多、压力最大的一年。一年来，在市委的坚强领导下，市政府团结带领全市人民，积极应对挑战，主动加压奋进，推动全市经济社会在困境中继续保持平稳发展。全年完成地区生产总值369.3亿元，增长8.5%；固定资产投资299亿元，增长23.2%；地方财政收入20亿元，增长15.8%；社会消费品零售总额151亿元，增长15%。

一是坚持抓转型促升级，产业振兴迈出新步伐。强化“产业强市”理念，提出并实施了工业振兴“十大计划”、农业突破“十大体系”、旅游提升“十大工程”、文化繁荣“十大领域”和养生产业“七大重点”，有力促进了产业转型升级。围绕振兴工业，落实了企业家十项待遇，开展了“百家企业大走访”和“专家会诊”活动，培植壮大了佰德信新材料、吴安金科、黄海汽配等一批潜力型企业，乳山工业“群山无峰”局面逐步扭转；围绕突破农业，开工开业了好保健食品、葡萄酒庄园、好当家牡蛎等龙头项目，带动调整产业结构3.3万

亩，现代农业发展进程加快；围绕提升旅游，设立了1000万元的旅游发展专项基金，修订了重点景区开发规划，引进了总投资11亿元的北斗湾水上乐园等项目，完成景区投入6.8亿元，新增3A级景区3处；围绕繁荣文化，完成了吕剧团改制、报社与威海报业脱钩工作，依托冯德英文学馆争创了“国家国防教育示范基地”，引进了总投资5.5亿元的大乳山影视城、2亿元的华辰百线影院等项目，文化对经济的引领作用逐步显现；围绕转型养生，培植了百合、福星、爱之源等专业养生机构，引进了东方国际养生园、平远国际城等健康养生项目，成功争创“中国长寿之乡”。

二是坚持抓招商促合作，项目建设取得新突破。坚持工作精力、人员编制、政策资金、考核机制、干部使用向项目倾斜，落实了市级领导包镇招商负责制，充实了“18+2”的产业招商队伍，开展了“三个一百”对接活动，引进了总投资2亿美元的麦迪斯心血管病医院等24个投资过亿元项目，实际到位内资83.3亿元，增长15.1%，到账外资6100万美元，增长86%，外贸进出口总值5.9亿美元，增长13.6%，外资外贸增幅同列威海三市一区首位；建立了重点项目领导分包、部门帮扶、即时督办机制，促成开工了一期投资6亿元的远大可建等19个投资过亿元项目和74个市级重点项目，其中竣工18个，为产业转型升级

级、经济平稳发展培植了新的增长点。

三是坚持抓基础促配套,城乡建设展现新面貌。完成了 46 项老城配套和银滩新城提档工程,推进了海湾新城路网建设,实施了总投资 2.7 亿元的牟白线、烟海线等 6 大项公路交通设施改造,开工了总投资 2.2 亿元的输变电配套工程,区域重点基础设施加快完善;启动了农村新型社区建设,将全市 601 个村规划为 178 个社区,完成了首批 14 个社区的服务配套、运行试点工作,为城乡一体发展夯实了基础;高标准实施了 90 个重点村和 35 个连线整治村环境综合整治工作,投入 1.6 亿元对黄垒河、乳山河、六村电河、白沙滩河等 12 条 54 公里主要河流进行了整治,新增节水灌溉面积 3.6 万亩,实施成片造林 3 万亩,成为新指标体系下首批通过“国家环保模范城”复核和江北第二批仅有的 3 个通过“国家生态市”公示的城市之一。

四是坚持抓投入促和谐,民生条件得到新改善。实施了总投资 23.6 亿元的 13 大类 66 项重点民生工程,是近年来项目最多、投入最大、满意度最高的一年。建立了镇级公共就业服务平台,开展了新农合提标扩面和新农保、城镇居民社会养老保险扩面征缴工作,创建了省级“药品安全示范县”,启动了县级公立医院综合改革试点,落实了国家基本药物制度和计划生育奖励扶助政策,为 4.4 万名农村群众进行了免费查体,投资 1 亿元新建了银滩、夏村镇九年一贯制学校,投资 1000 万元购置了 50 辆农村新校车,更多群众享受到了公共财政的“阳光”;实施了 7 个片区、3757 户棚户区改造和 1202 户农村危房改造工程,完成了 40 万平方米既有居住建筑外墙节能

改造,投资 1.5 亿元推进了供热、供水设施扩容建设,居民基本生活条件极大改善;开展了“创业乳山·富民行动”,发放贷款 320 笔 1625 万元,投资 1 亿元实施了五保供养、城乡低保、慈善救助、优待抚恤等救助活动,保障了弱势群体基本生活。

五是坚持抓要素促服务,发展环境实现新优化。围绕解决园区承载问题,完成了海湾新城、塔岛湾海洋生态保护区发展规划,启动了滨海新区开发,将全市各类园区整合为“三区八园八小区”,为项目建设搭建了新载体;围绕解决企业融资问题,积极创新融资方式、拓宽融资渠道,引入了 5600 万元的股权投资,争取无偿资金 7 亿元,利用转贷基金为 71 家企业提供还贷周转金 9 亿元,形成了多元化的企业融资体系;围绕解决科技创新问题,设立了 1500 万元的科技奖励基金,举办了产学研推进大会,签订了 25 个产学研合作和技术平台项目,新增威海市级以上技术研发中心 5 家,实现了院士工作站、产业技术创新战略联盟、中国驰名商标“零”的突破;围绕解决行政效能问题,推进了审批制度改革,减免、暂缓涉企收费 22 项,精简审批事项 264 项,压缩比例达到 55%,项目中介收费在最低标准基础上下调 20%,重点项目在最低标准基础上下调 50%。

六是坚持抓管理促规范,各项事业再有新进步。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和群众社会监督,办理人大代表建议和政协委员提案 90 件,办复率达到 100%;人口自然增长率连续 16 年负增长,耕地总量继续保持动态平衡;立足河道采砂、国资管理、海岸带整治、机关事业单位和下属企业临时用工等重点难点工作,出台了规

范性意见,拿出了治本性措施,做到了对发展负责、对历史负责;开展了“六五”普法活动,推进了“平安乳山”建设,刑事案件、治安案件、信访案件、安全事故起数持续下降,社会保持和谐稳定。此外,民族宗教、妇女儿童、外事侨务、史志档案、气象防震、人民防空、双拥共建、老龄残疾人等各项社会事业都取得长足发展。

各位代表,在国内外宏观形势复杂多变、经济发展面临困难较多的情况下,新一届政府起步年能够实现良好开局,得益于市委的正确领导、科学决策,得益于市人大、市政协的依法监督、民主协商,得益于全市上下的参与支持、鼎力相助。在此,我代表市人民政府,向在各条战线上辛勤工作、默默奉献的全市人民,向给予政府工作热情支持和监督的人大代表、政协委员,向驻乳部队和武警官兵,向关心支持乳山发展的海内外朋友,表示衷心感谢并致以崇高敬意!

各位代表,过去一年政府工作取得了一些成绩,但同科学发展的要求比,同群众对美好生活的期待比,我们没有任何理由感到自满。我们清醒地认识到,经济社会发展中仍然存在一些矛盾和问题,突出表现在:区域发展还不平衡,“市强镇弱”、“南快北慢”问题依然比较突出;产业结构不尽合理,企业创新能力较弱,高新技术产业比重偏低;受房产调控影响,财政增收压力较大;项目质量不高,缺少带动力强的大项目、好项目;社会管理仍有不尽人意的地方,民生建设与群众期望还有一定差距;政府自身建设、精神文明建设、生态环境建设、民主法制建设存有薄弱环节;等等。对这些问题,市政府将高度重视、认真整改,决不辜负全市人民的殷切期望。

二、2013 年政府工作的总体要求和目标任务

2013 年是全面

贯彻落实党的十八大精神的开局之年,也是实施“十二五”规划承前启后的关键一年。综合判断国内外经济形势,我们面临的困难仍然较多,各种挑战不能低估,但经济社会发展仍具备很多有利条件和积极因素。只要我们坚定信心,把握有利机遇,沉着应对挑战,就一定能够攻坚

根据市委总体要求,今年政府工作的指导思想是:全面深入贯彻落实党的十八大精神,以科学发展

观为指导,以转方式调结构为主线,以提速发展、提质增效为目的,以在全省争强进位、争先创优为目标,深入实施“工业立市、旅游兴市、文化活市”三大战略,突破项目建设,提升产业层次,完善载体平台,统筹城乡发展,改善民生福祉,努力在新一轮发展竞争中赢得主动、抢占先机、增创优势。主要经济指标安排为:地区生产总值增长 10%,固定资产投资增长 25%,地方财政收入增长 14%,实际利用内资增长 30%,实际到账外资增长 10%,外贸进出口总值增长 5%,社会消费品零售总额增长 15%,城镇在岗职工平均工资增长 11%,农民人均纯收入增长 11%。这些预期目标的确定,充分考虑到经济形势的复杂性、严峻性和多变性,考虑到我市的发展基础、现实条件和实际需要,既积极稳妥,又留有余地,实际工作中我们将切实把握稳中求进的工作总基调,积极谋求更好更快的发展。

(一)培育高端产业,更加有力地推进转型升级。坚定不移地推进“产业强市”,做强实体经济,加快转调步伐,促进产业升级。要壮大集群

振兴工业,依托传统资源优势加快壮大以有色金属和铸铁加工为主导的金属冶炼加工产业集群,以肉鸡加工、休闲食品、茶叶加工、海产品加工和农(海)产品仓储物流为主导的安全食品产业集群,争取3年内金属冶炼加工产业集群企业达到20家、销售收入突破100亿元,安全食品产业集群企业达到100家、销售收入突破150亿元;依托现有产业基础提升培育装备制造和新材料产业集群,争取3年内装备制造产业集群企业达到90家、销售收入突破150亿元,新材料产业集群企业达到40家,销售收入突破160亿元;依托园区载体优势集聚壮大生物科技和新能源产业集群,争取3年内生物科技产业集群企业达到30家、销售收入突破100亿元,新能源产业集群企业达到40家、销售收入突破100亿元。要延伸链条突破农业,启动80个高档现代农业示范园和2处“专家大院”、5处“科研基地”、5处条码管理可追溯基地建设,抓好茶叶等大宗农产品可追溯管理试点,新增标准基地3.5万亩,调优种植结构2.5万亩;抓好好当家食品、好保健食品、大拇指蓝莓、华隆花生肽、正洋藻胶等项目建设,推进“企业领办型”和“企业联建型”合作社发展,年内新增威海市级以上龙头企业8家、龙头企业领办型合作社10家;抓好三农物流配送中心、国际农产品网购交易基地规划建设,办好农产品推介活动,建立面向国际的农产品电子网络公共展示平台,强化与大型连锁超市的合作,提升乳山农产品市场竞争力;抓好农业综合开发、土地整理、旱涝保收高标准农田建设示范县、新增千亿斤粮食产能等项目,年内改造、新增高标准农田8万亩。要打响品牌提升旅游,调整完善大乳山、金

牛谷等在建景区规划,制定热带雨林休闲谷、大乳山影视城等重点项目总体规划,确保一步到位、不留败笔;推进好重点旅游景区开发,争取大乳山影视城、青龙观农业生态观光园首季开工,多福山、圣水宫“五一”开放,福如东海“五一”部分设施投入运营,金牛谷上半年试营业;完成旅游标志、主题曲、微电影等营销推介“七大载体”制作,引导重点景区在全市总体品牌定位下提炼个体品牌形象,实现总体品牌与个体品牌互相融合、互促共进;加快利群华玺、大乳山海韵、西黄岛等高星级酒店和银滩水上乐园风情小镇等商贸设施建设,开放仁和商城、智盈广场等商业综合体,提升旅游综合服务水平。要培育实体繁荣文化,加大传承型文化项目开发力度,培育集非遗展示、创意设计、制作销售于一体的老胶东古玩字画城非遗产品创意园区,探索举办文化创意产品洽谈会,促进文化遗产与市场需求、创意设计与生产制作的无缝结合;加大融合型文化产业培育力度,依托母爱文化、养生文化、海洋文化引进一批产业型项目,开发一批反映文化特色、展示文化形象的母婴用品、养生礼品、海洋食品,做大做强文化实体经济;加大休闲型文化经济发展力度,抓好华辰百线影院建设,推进乳山影院设施改造升级和表演形式创新,扶持特色餐饮机构、文化主题餐馆以及酒吧、茶馆等文化娱乐项目发展,方便群众生活,拉动文化消费。要转型房产带动养生,以打造全国健康养生先行区和社区养老示范区为目标,引导百合、福星、爱之源老年公寓与知名养老机构建立稳定的客源互送关系,抓好皇冠假日酒店与途家网、长城文华苑和光谷新力与蓬达网的合作,加强与上海亲和

源、海南天来泉、北京宏福等专业机构的沟通,加快引进新的品牌养老机构,形成养生产业高端经营群体;规划2—3处生态健康养生社区,引导房产企业增上养生养老设施,参与养生产业发展;实施好商贸娱乐、交通出行等公共设施项目,发展好居家照料、呼叫求助等家政服务项目,推进好麦迪斯心血管病医院、东方国际养生园等医疗康复项目,跟踪好胜利国际花园康复中心、慈铭查体等在谈意向项目,为健康养生产业发展营造良好环境。

(二)狠抓招商引资,更加有力地推进项目建设。牢固树立“快发展要有大项目、大发展要有好项目”理念,全力突破高端投资,着力建设优质项目,为区域发展蓄积能量、释放活力。要在竞赛比拼中扩大招商引资成效,把产业招商作为衡量工作、展示能力的第一参照,提高赋分比重,加大考核权重,年内“两区”各引进3个以上固定资产投资过亿元项目,其中过5亿元项目1个,城区街道、海湾新城各引进2个过亿元项目,夏村、徐家、大孤山、海阳所镇各引进1个过亿元项目,其他镇各引进1个过5000万元项目,产业招商部门各引进1个过3000万元项目;建立招商信息共享机制,完善项目综合评审制度,视项目情况赋予优惠政策,按产业布局选择落户园区,切实提高产业招商质量;依托“三个一百”活动打下的良好基础,围绕世界500强、中国500强、央企国企、上市企业,开展好赴长三角、珠三角等20次和赴日韩、欧美、港台等10次国内外集中招商活动,组织好“母爱文化节经贸交流会”、“上市企业乳山行”等5次外地客商来乳考察活动,年内确保引进投资过3000万元项目50个,其中过亿

元项目15个。要在提质提效中提升项目建设质量,坚持抓大项目提质量,抓好总投资15亿元的国际农产品网购交易基地、10亿元的开昂科技、6亿元的远大可建、4亿元的中鲁果蔬汁产业园等基地型项目,10亿元的黄海汽配、6亿元的吴安金科耐磨材料、2500万美元的福喜熟食加工等龙头型项目,8000万美元的顶点科技、1.5亿元的天力电气、1.1亿元的东方中和生物科技、1亿元金牌海洋科技等科技型项目,年内力争开工投资过亿元项目20个以上;坚持快抓项目提速度,完善重点项目领导分包、部门帮扶、即时督办机制,帮解制约因素,帮办审批手续,争取翰升纸品、浩宇汽贸城等项目首季签约,国际农产品网购交易基地、中鲁果蔬汁产业园、瑞华达机械、东方中和生物科技等项目首季开工,远大可建一期、福喜熟食加工、伯特利汽车安全系统、润通润滑油等项目年内投产。要在对标赶超中增强项目建设动力,把项目建设作为寻标对标、比学赶超的主要内容,市级继续以“学胶州赶莱西、学龙口赶蓬莱”为目标,每年在全省的排名前移3—5位,争取3年重返全省30强县行列;镇级立足既定学赶对象,量化赶超指标,细化赶超计划,力争3年内1/3的镇区实现总量赶超,1/3的镇区实现增量赶超,1/3的镇区实现增速赶超;“两区”既在威海范围寻标对标,又在全省范围攀高进位,经济开发区确保省级开发区排名每年前移10位,力争3年跻身前30强,银滩旅游度假区争取3年创建国家级旅游度假区;市直部门积极争先进、当标兵,争取每年在全省乃至全国创出一个亮点,确保在各级考核中创造佳绩;30家重点企业瞄准行业领军企业开展对标学习,瞄准区域

龙头企业定实赶超计划,力争3年内培育起10个、5年内形成20个纳税过亿元企业。

(三)突破重点区域,更加有力地提升载体平台。深入实施重点区域带动战略,大力推进优势区域优先开发,打造经济发展增长极,构筑产业提升隆起带。要全面启动滨海新区板块,集中规划建设大乳山滨海旅游度假区、银滩旅游度假区、现代服务产业园、新兴产业园、塔岛湾海洋生态国家级特别保护区、安全食品产业园、科技产业园等七大重点功能区,加快打造成山东半岛蓝色经济先行区、高端海洋产业聚集区、滨海生态旅游养生示范区和中日韩经济合作先导区。大乳山滨海旅游度假区、银滩旅游度假区重点依托良好生态环境和产业先行优势,大力发展文化旅游和健康养生产业,着力提升文化旅游开发层次,加快推进房地产业转型升级;现代服务产业园加快推进中心区和蓝湾产业服务中心开发建设,尽快形成中心区域开发雏形;新兴产业园、科技产业园以顶点科技等项目为支撑,加快发展电子信息、先进精密加工、健康养生配套等产业,推动新兴产业聚集膨胀、优化升级;安全食品产业园积极融入滨海新区开发建设体系,加快打造一流的安全食品产业园区;塔岛湾海洋生态国家级特别保护区适时启动基础设施建设,做好项目引进和项目包装,尽快拉开开发框架。要突破崛起开发区板块,规划发展好新能源、新材料、生物科技、机械制造和海洋装备、商贸物流五大产业,形成定位明确、特色突出、产业高端的组团式发展格局。新能源产业,重点引进新能源装备制造和综合利用项目,全力争创国家新能源工业化产业示范区;新材料产业,重点对接纳米材料、耐磨材

料、催化材料、环保材料、特种金属材料等项目,努力建成半岛重要的新材料产业聚集地;生物科技产业,重点发展生物制药、保健品、生物能源等项目,加快打造区域生物科技产业新高地;机械制造和海洋装备产业,重点培育设备制造、汽车关键部件总成、精密仪器、矿山机械、海工产业、核电装备等项目,提高“山东省机械制造产业示范基地”影响力;商贸物流产业,重点建设商业综合体、冷链物流、仓储运输、汽车交易等项目,打造区域商贸新中心和物流集散地。要优化提升城区板块,对城区街道、夏村镇、大孤山镇现有园区进行整合,规划建设新的城区工业园,统一项目准入标准,抓好低效资源整合,改善区内设施条件,妥善处理历史遗留问题,扩大园区规模,拓展发展空间,提升产业层次,为高新技术项目落户提供载体保障。

(四)创新发展模式,更加有力地破解瓶颈制约。坚持用新模式引领发展,用新举措破解难题,切实增强经济发展的内在动力。要创新驱动模式,突破科技制约,引导企业与科研院所开展多形式交流、全方位合作,共建海洋生物、汽车配件、机械加工等行业协会和技术联盟,联合攻关和引进产业关键共性技术,年内签约产学研合作协议20个以上;抓好金牌海洋科技院士工作站的组建运行,鼓励企业建设公共研发和检测平台,年内新增院士工作站、博士后工作站、企业技术中心、工程技术研究中心和重点实验室8家;整合孵化企业、大专院校、科研院所资源,共建专业化创业孵化中心,年内新增省级高新技术企业和创新型试点企业3家,5年内组建孵化中心3家,孵化企业20家。要创新融资模式,突破资金

制约,继续探索多元融资渠道,争取组建 5 家民间融资机构,新建 1 家金融仓储公司,完成农村信用社改制,争取中信银行、交通银行设立分支机构,新增各类贷款 20 亿元以上;引导力久电机、瑞源管材等企业面向齐鲁股权托管交易中心挂牌融资,加强 8 家上市储备企业的财务规范管理,年内力争挂牌 2—4 家企业、融资 5000 万元以上,金牌海洋科技完成股改,双连制动、正洋食品、富豪集团、大乳山景区与中介机构签订协议;设立 1000 万元的创业投资引导基金,组建与孵化器一体运营的创业投资机构,年内争取引进股权投资 3000 万元以上。要创新引智模式,突破人才制约,落实好加强高层次和急需紧缺人才引进工作意见,积极引进高层专家、高管人才和高级技师,让人才“引得来、留得住、用得好”;发挥技工学校作用,采取“订单培养”模式,开展好“金蓝领”培育工程,满足企业用工需求;畅通企业招工渠道,改善务工人员待遇,积极为外来人员解决好就医、就业、就学等问题,让他们融入乳山生活、扎根乳山发展。要创新用地模式,突破土地制约,坚持“争取指标解决一批、盘活存量置换一批、提高质量腾换一批、集约利用节省一批、超前运作储备一批”,用好“四新一海”项目土地点供政策,研究闲置土地回收措施,严格落实投资额低于 3000 万元项目原则上不单独供地政策,引导企业利用立体空间,扩建多层厂房,缓解土地紧张局面,年内确保争取各类用地指标 3000 亩以上。要创新管理模式,突破财税制约,强化重点税种、零散税源稽查征收,围绕增值税“扩围”变化制定切实可行措施,规避“减收增贷”风险,实现财政平衡增收、均衡入库;深化国库集中支

付改革,完善政府集中采购制度,严格财政支出绩效评价,确保财政资金合理分配、高效使用;规范农村“三资”管理,健全资产处置公开招标、“村账镇记”、财务公开等制度,加强农村会计业务培训,保证村级账目真实性、财务支出合法性、资产处置透明性;深化国有资产经营管理体制改革,规范交运、水务、港务等五大国资公司经营管理,在确保国有资产保值增值的基础上打造更为灵活、更加规范的投融资平台。

(五)坚持统筹发展,更加有力地建设和谐社会。正确处理城市与农村、经济与生态、发展与民生、改革与稳定之间的关系,全力推进和谐社会建设。要统筹城市与农村,以“打造现代城市,建设美丽镇村”为目标,做好滨海新区核心区规划方案、科技产业园总体规划和控制性详规编制工作,完成旧城改造、村庄改造、社区建设规划及指标体系建设,发挥好规划在城乡建设中的龙头作用。积极争取上级城镇化发展政策支持,全力抓好海阳所“全省百镇建设示范镇”和乳山口“威海市级示范镇”建设,集中培育一批威海市经济强镇、产业重镇,提高城镇化发展水平;实施好概算投资 8 亿元的银金大道和海湾新城道路硬化、新华街西段建设、烟海线兰家庄至炉上段及 20 公里县乡路改造等路网工程,银滩商业街建设、西部污水管网配套、六村屯河景观建设、仇家洼大集改造、城乡公交一体化改造等便民工程,110 千伏东崮站、新港站及 35 千伏利湾站建设和中低压农网改造升级等电力工程,提升配套水平,完善服务功能;稳步推进新农村建设,在实施 80 个重点村环境综合整治的基础上,抓好 14 个试点农村新型社区的上档升级,启动 56 个社区新

建工程,推动农村公共资源向社区集中、涉农投入向社区倾斜。建立高效反应机制,促进城市管理由滞后向实时、由粗放向精细、由被动向主动转变;抓好海岸带综合整治工作,制定海岸带生态修复和改造方案,对违规违章建筑进行联合执法、集中整治,恢复原有生态面貌,促进有序开发利用。要统筹经济与生态,牢固树立“尊重自然、顺应自然、保护自然”的生态文明理念,严把项目准入规划关、用地关、环评关,严守海域使用、山峦承包、矿产开发相关规定,实现资源保护与开发利用的协调统一;加强工业点源、农业面源、机动车移动源“三源”治理,落实30家市控以上企业“一对一”监管措施,严控农药化学投入品使用量,实行机动车尾气达标排放上路制度,推进好“一污”升级改造,实施好热电厂北郊分厂脱硫工程,确保年内主要污染物化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放4项指标完成上级下达任务,挤出更多总量指标保障重点项目需要;大力实施鑫山冶金、热电厂、恒邦化工等重点企业节能改造工程,积极开展绿色建筑行动,加快推进建筑节能改造和供热计量改革,确保万元地区生产总值能耗下降3.7%;落实好1万亩沿海防护林带、1万亩高标准农田林网和5000亩世行造林项目,开展好2个国有林场、16处集体林场4.9万亩森林抚育管理,全年完成成片造林2.5万亩,加快构建“绿树环绕、山葱林翠”的生态屏障。要统筹发展与民生,从群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,实施好总投资27.4亿元的67项便民利民实事,让广大群众过上更好生活。投资1.5亿元实施新农合扩面提标工程,完善国家基本药物制度,试点县级公立医院改革,深化

乙肝防治示范区建设,打造34处“阳光厨房”,完成6处预防接种门诊数字化改造,免费开展居民健康档案、慢性病管理等11大类基本公共卫生服务项目,提高健康服务水平;投资9200万元实施五保供养、城乡低保、孤残儿童保障、慈善救助、优待抚恤、应急救灾等救助活动,设立居家养老社区服务中心,完善社会养老服务体系,提高基础养老金标准,对30户优抚对象、50户低保和五保户进行危房改造,对参加新农合的2656名重度残疾人和735名困难职工进行资金补贴,提高慈善救助水平;投资4亿元完成棚户区改造3000户、危房改造500户、公租房新建代建315户,对100个城镇低收入家庭购房户和200个城镇低收入家庭租房户进行货币补贴,提高安居保障水平;实施教育信息化建设工程,配套银滩、夏村镇九年一贯制学校教学设施,新建1处公办幼儿园,提高教育配套水平。要统筹改革与稳定,建立健全人民调解、司法调解、行政调解联动机制,完善基层矛盾纠纷动态管理和社区矫正电子管理系统,预防和化解不稳定因素;加强巡回审判和立案窗口建设,设立涉农案件“绿色通道”,维护群众合法权益;严厉打击各类违法犯罪活动,强化网上舆情监控,全力创建“全国最平安县域”;加强和改进信访工作,健全社会稳定形势研判和信访事项公开听证、集体会诊、联合处置工作机制,规范信访秩序,妥处信访积案,最大限度将矛盾化解在萌芽状态;健全公共安全和应急管理体系,抓好群众关切的校园安全、校车安全、交通安全问题,强化矿山、渔业等重点行业整治,为全市发展营造安定和谐的社会环境。

三、加强政府自身建设

各位代表,新形势下人民群众对政府工作的期待和要求越来越高,我们肩负的责任和担子也越来越重。我们将认真兑现建设法治政府、效能政府、责任政府、廉洁政府的庄严承诺,努力建设为民、务实、高效、清廉的人民满意政府。

一是坚守依法行政之职,切实增强政府公信力。坚持科学民主依法决策,主动接受人大依法监督、政协民主监督、社会公众监督和新闻舆论监督,完善重大事项民意征询、专家咨询、风险评估、合法审查和社会听证制度,提高政府决策透明度;坚持按制度办事,加强政府工作各领域、各环节制度建设,增强公务员队伍学法遵法守法用法意识,不断深化政务公开,切实规范政务运行,确保出台的各项决策经得起法律审核、历史检验和人民评价。

二是倡树高效施政之风,切实增强政府执行力。大力推进提效能、优服务政风建设,倡树敢于负责、勇于担当的责任意识,弘扬立说立行、求真务实的工作作风,精减会议时间,简化行政流程,力戒形式主义;探索再造行政审批流程,完善外网预审、基层代办机制,推进审批流程前置、审批窗口下沉,建立“外网申报、预审反馈、内网办理、网上审批”新模式,提高审批效率和服务质量;推进政府绩效管理,健全督查督办制度,完善激励考评机制,形成工作有抓手、绩效有评估、过失必追究的运行体系,以实打实的工作为群众谋利益。

三是恪守实干勤政之责,切实增强政府创造力。按照科学管理、精细管理、规范管理的要求,

大力推进行政机制和社会管理创新,探索建立政府购买公共服务机制,鼓励行业协会、社会组织参与公共产品和服务的提供;加强和改进调查研究,拓宽社情民意收集渠道,扩大公众对政府决策的有效参与,加快转变政府职能,努力改进政府工作,使行政服务更加贴近民心、符合民意。

四是永葆廉洁从政之气,切实增强政府凝聚力。坚持用制度管权、管事、管人,狠抓惩治和预防腐败体系建设,切实把廉政要求落实到政府工作的各个环节,让政府权力在阳光下健康运行;强化公共投资项目和公共资金监管,严格落实国有企业经营管理制度,坚决纠正损害群众利益的不正之风,对各类违法违纪行为严惩不贷、绝不姑息,以浩然正气倡树新风,以清正廉洁取信于民。

各位代表,乳山正处在做大总量、提升能级、追赶跨越的关键时期,我们唯有倾注全部心血和汗水才能担当起历史的重任、不辜负人民的重托。让我们在市委的坚强领导下,以只争朝夕的精神抢抓机遇,以先行先试的勇气创新创优,以真抓实干的作风积极作为,为乳山在更高水平上大发展、大提升、大跨越而努力奋斗!

隋建波同志 在全市安全生产工作会议上的讲话

(2013年3月1日 根据录音整理)

同志们：

今天这次会议的主要任务是，贯彻落实省和威海市安全生产工作会议精神，总结经验，查找不足，分析形势，安排部署今年全市安全生产工作。刚才，我们表彰了2012年安全生产先进集体和个人，徐市长代表市政府与镇、部门、企业代表签订了安全生产目标责任书。责任状就是“军令状”，希望各级各部门和企业按照责任书要求，不折不扣地完成好各项目标任务，为全市安全生产形势持续稳定做出应有贡献。下面，就做好今年安全生产工作，我简要讲三点意见：

一、认清形势，安全生产这根弦要紧之再紧、一刻不松

过去的一年，我市认真贯彻落实上级关于安全生产的一系列部署要求，牢固树立“科学发展、安全发展”的理念，始终坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针，扎实开展“安全生产基层基础强化年”活动，全市安全生产形势保持持续稳定。市安监局被评为“山东省安监系统先进集体”，威海恒邦化工有限公司等企业和个人受到省安委会表彰，市教育局、公安局等14个部门被评为“威海市安全生产工作先进单位”。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到，我市安全生产工作仍然存在一些薄弱环节，安全发展的任务仍然十分艰巨。突出表现为“四个不到位”和“四个更大”：

“四个不到位”：一是对安全发展的认识还有不到位的现象。个别领导特别是企业负责人对安全生产工作的重要性认识不足，倾注的精力不够，没有理顺安全与发展的关系，有意或无意忽视安全生产工作，在安全生产工作上被动应付。二是部门安全监管还有不到位的地方。一些部门对安全生产职责认识不清，对自己该干什么、该怎么干、干不好怎么办没有概念。部门日常监管机制、隐患整改机制、长效管理机制、联动配合机制等没有真正建立起来，安全生产基础不够牢固，日常组织运转存有漏洞。三是企业主体责任落实还有不到位的环节。有的企业只重视经济利益，忽视社会责任和法律责任，安全生产投入不足，现场管理较为混乱，违章现象时有发生，特别是对一线员工培训 and 安全教育力度还不够，有时象征性地搞检查、过场式地查问题，没有做到真执行、真落实。四是安全措施落实还有不到位的问题。有的部门和单位工作仍然停留在表面，制约安全生产的一些结构性、体制性矛盾和历史性、深层次问题尚未从根本上得以解决。

“四个更大”：一是安全生产监管的责任更大。安全生产是“高压线”，每年都有一批党政领导干部、企业负责人因安全问题被问责。当前，各级政府对安全生产的要求越来越严，人民群众对安全生产的期盼越来越高，社会各界对安全生产的形势越来越关注，政府和企业肩负的安全生

产责任越来越大。二是落实事故控制目标的难度更大。由于我市事故死亡人数连续多年下降,考核基数越来越小,对我们这个经济快速发展的城市来说,实现事故控制目标的难度越来越大。三是完成安全生产任务的压力更大。我市安全生产重点领域、重点部位点多面广,重大危险源、事故隐患较多,安全风险无处不在,结构性矛盾仍然突出,完成安全生产工作任务的压力越来越大。四是发生安全生产事故的概率更大。随着经济社会的加快发展,新开工的工程多、新上马的项目多、新增加的车辆多,各种经济行为也越来越活跃,发生事故乃至较大以上事故概率越来越大。

安全生产这些问题似乎是“老生常谈”,但必须年年谈、月月谈、日日谈,一旦不谈就会松懈,稍有松懈就出问题。各级各部门和企业一定要从维护人民群众生命财产安全的高度,从促进经济社会快速平稳发展的高度,充分认识安全生产的重要性、复杂性、艰巨性和反复性,警钟长鸣,居安思危,在思想上更加警醒,在行动上更加自觉,在措施上更加科学,在落实上更加扎实,为经济社会发展创造稳定的安全生产环境。

二、狠抓落实,安全生产的措施要细之再细、一丝不苟

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年,也是实施“十二五”规划承前启后的关键一年。按照上级总体部署,结合我市实际,今年全市安全生产工作的总体要求是:以十八大精神和科学发展观为指导,紧紧围绕转方式调结构这条主线,牢固树立“以人为本、安全发展”的理念,坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针,扎实开

展“安全生产基层基础提升年”活动,全面提升安全生产管理水平,坚决遏制重特大事故发生,确保全市安全生产形势稳定。具体工作中,要做到“三抓三重三提升”:

(一)抓基层重基础,提升安全生产保障水平。重点要做到“四个强化”:一要强化企业主体责任。近日姜大明省长签署了第260号省长令,公布实施了《山东省生产经营单位安全生产主体责任规定》,对企业安全监管机构、人员配备、资金投入、事故处置等方面都有明确规定。各企业要对照相关要求,查找问题不足,认真抓好落实。安监部门要认真部署、加强督导,确保企业安全生产主体责任落到实处。再次强调一点,政府支持企业发展责无旁贷,但任何企业在安全生产上出了问题都要严肃处理。二要强化科技兴安工作。各企业要加大安全生产科技的研发和应用投入,不断提升企业技术装备水平和事故防范能力。重点要抓好井下矿山安全避险、化工装置自动化控制和道路交通安装卫星监控等工作,着力研究解决交通、矿山、建筑、化工、冶金等重点领域的安全技术难题。要加快推进以技术装备达标、岗位达标、专业达标为主要内容的安全生产标准化创建工作,督促企业完善各项规章制度和操作规程,提升安全生产管理水平。三要强化职工安全培训。按照“分类实施、全员培训、突出重点”的原则,强化企业全员安全培训,特别是加强对新入厂职工和农民工的安全教育和培训,不断提高职工的安全意识、素质和技能。安监部门要督促企业依法做好“三项岗位”人员安全培训,对不具备培训能力的中小企业,要探索组织员工到技工学校等机构进行培训,确保做到不持证不上岗。

四要强化应急安全管理。应急管理是事故处置的最后一道防线。应急办要修订完善现有应急预案,定期组织应急演练,各学校、幼儿园等人员密集场所每年要组织多次演练,矿山、化工企业等重点单位每年至少组织1次演练,切实提高应急避险和现场处置能力。各镇区、企业要注意队伍建设和物资储备,确保紧急情况下拉得出、调得动、用得上。

(二)抓排查重预防,提升安全生产整治水平。最大限度地发现和消除隐患,就能最大限度地减少事故发生。要针对全市企业数量多、行业种类复杂的情况,根据不同行业和季节性特点开展专项整治工作。认真抓好九大重点领域整治:

一是非煤矿山领域。要按照《威海市金属非金属矿山整顿工作方案的通知》要求,开展好我市非煤矿山的整顿工作,重点加强地下矿井、露天采石场和尾矿库的监督管理,督促企业落实好“七防”等事故防范措施。今后原则上采石场不再审批,各镇要按照属地管理的要求,抓好河道采砂、露天采石的监管,严厉打击非法采矿、违规开采等行为。要抓好尾矿库管理,稳妥实施尾矿资源综合利用,加强值班值守,保持安全警戒,确保经济效益和社会效益共赢。

二是道路交通领域。交通、公安、公路等部门要严格把好运输企业市场准入、营运车辆技术状态和驾驶人员从业资格“三道关口”,强化长途客运车、危险品运输车、校车、工程车等重点车辆的安全管理,严厉打击超载、超限、超员、超速及酒驾等违法行为,对秩序乱、事故多、隐患重的地区和路段开展集中整治,确保把事故起数减下来,把事故损失降下来。

三是海上作业领域。我市海上作业以小型渔船捕

捞为主,监管难度高、安全隐患大。交通、海事、渔业等部门要加强渔港码头和渔船集中停泊点等重点场所检查,严格执行渔船航行作业瞭望制度,认真落实渔船防风、避风、防火、防碰撞等措施,坚决杜绝渔船违章超航区、超抗风等级和超载作业。

四是消防安全领域。公安消防部门要加强对人员集中的饭店、宾馆、超市和“三合一”建筑、“九小场所”等重点场所和部位的监督检查,严查疏散通道和安全出口封堵、自动消防设施损坏等安全隐患,会同企业一起想办法,能补救的补救、能防范的防范,全力保障消防安全。

五是危险化学品领域。公安、交通、安监、环保等部门要加强对危险化学品各环节的安全监管,完善重点部位、重点环节监控机制,督促危险化学品企业全面落实防火、防爆、防泄漏等措施,防范丢失、泄漏、污染和爆炸等事故发生。

六是特种设备领域。质监等部门要突出抓好压力管道、起重机械、电梯锅炉等设备的动态监管、检测评估,严厉打击超期使用、带病运行等违法违规行为。

七是建筑施工领域。建设部门要督促施工企业严格防滑、防坍塌、防坠落等安全措施,把好施工队伍资质关,强化外包工程的安全监管,严禁违规压缩工期,严厉打击违法分包、转包工程等不法行为。

八是旅游安全领域。我市马上就要进入旅游旺季。旅游等部门要早准备、早介入,抓好旅游交通、景点消防、景点管理、大型游乐设施检测检验等工作,通过采取设置警示标志、加强巡查看护等措施,防止游客伤亡事故发生。

九是校园安全领域。教育等部门要做好交通安全、消防安全、校舍安全、食品卫生安全和学校及周边不稳定因素排查治理工作,不断改善学校安全条

件。同时,民爆器材、燃气、电力、冶金等其他领域部门和单位,也要结合本行业、本单位特点,明确整治重点,全面排查隐患,严防安全事故发生。

(三)抓机制重落实,提升安全监管水平。去年我市发生的各类事故中,因违规操作导致的占到了80%以上,可见制度不全、有章不循仍是导致事故多发的最主要原因。为从源头上预防和减少安全生产事故,下一步重点要健全完善三项机制:**一要完善安全生产网格化监管机制。**完善市、镇、村三级安全生产网格化监管体系,结合地理信息系统建设,整合基础信息统计、隐患排查、执法检查、应急处置和督办查办等监管功能,加强统一指挥和调度,将责任细化到每个镇区、每个村居,落实到每个企业、每个单位,明确到每个岗位、每个人员,建立起横到边、纵到底的监管体系。这项工作去年开始探索,今年要全面推广铺开,安监部门要按照威海市统一部署,尽快搭建起安全生产网格化监管平台,实现网格监管的体系化、常态化、规范化。**二要健全安全生产源头把关机制。**各级各部门要严把安全准入关,严格执行安全设施“三同时”审查、安全生产许可等各项制度,凡是不符合产业政策、技术标准和规划布局的,一律不得立项、施工和生产,一律不予办理行政许可手续,决不能先上马再履行安全生产许可程序,从源头上筑牢安全生产“防火墙”。**三要严格安全事故信息报告机制。**各级各部门、企业要严格按照《生产安全事故报告和调查处理条例》的规定,主要负责人作为第一责任人,要亲自督促、检查和审核,切实增强信息报告的准确性和时效性,确保发现安全问题和苗头能够及时上报、及时处理。事故发生后,各单位必须第一时

间向所在镇政府、街道办事处报告,1小时内各镇区要向市政府应急办、安监及主管部门报告并简要说明情况。谎报、迟报、漏报、瞒报安全事故的,市政府将按照相关规定严格追究责任、绝不姑息。

三、配合联动,安全生产的合力要强之再强、一以贯之

安全生产只有起点没有终点,只有“高压线”没有“及格线”。要本着对人民群众高度负责的态度,加强组织领导、工作落实和宣传引导,切实形成安全生产工作合力。

一要强化领导,协调联动。各级各部门“一把手”要按照“一岗双责”要求,承担安全生产领导责任,亲自开会研究安全生产工作,亲自听取安全生产汇报,亲自部署安全生产任务,亲自参加安全生产检查,亲自研究安全隐患整改,时刻把安全生产工作放在心上、抓在手上、落到实处。各安委会成员单位要互通情况、互相配合、加强协同,建立联合工作机制,搞好联合执法检查,构建密切配合、沟通便捷、齐抓共管的安全生产工作监管体系。

二要落实责任,严格奖惩。各镇(区)和有关部门要认真落实属地管理和安全监管责任,真正做到守土有责,确保一方平安。对于安全生产责任不落实、工作不扎实、监管不到位的,要综合运用经济、行政、法律多种手段,依法依规严肃追究责任。所有发生的安全生产事故都要按照“四不放过”和“依法依规、实事求是、注重实效”的原则,严格依法处理相关责任人员。

三要加强宣传,营造氛围。要广泛开展安全公益宣传活动,大力普及安全生产法律法规,切

实加强公共安全教育、警示教育和应急避险教育,不断提高全民的安全素质。要积极开展好“安全生产月”、“安全文化示范企业”创建等活动,着力培育一批高质量的样板单位,切实发挥好典型带动作用。

同志们,做好今年的安全生产工作,任务艰巨、责任重大。希望大家在市委、市政府的坚强领导下,不松劲、不懈怠,抓好每个环节、做好每个细节,圆满完成安全生产任务,为推动经济社会发展营造良好的安全生产环境!

乳山市人民政府

关于命名第一批乳山市有突出贡献的 中青年专家的决定

乳政发〔2013〕3 号

各镇人民政府，市政府各部门、单位，滨海新区、经济开发区、城区街道办事处，各重点企业：

多年来，全市各级各部门、单位深入贯彻落实科学发展观，大力实施科教兴乳、人才强市战略，努力推进创新型高层次人才队伍建设，积极营造优秀人才脱颖而出的社会氛围，专业技术人才队伍建设不断取得新的成效，为推动我市经济社会发展提供了强有力的人才保证和智力支持。全市广大专业技术人员刻苦钻研，勇于创新，无私奉献，涌现出一大批业绩突出的中青年专家。根据《乳山市有突出贡献的中青年专家选拔管理办法》（乳政办发〔2012〕18 号）规定，经逐级推荐、选拔，评审委员会严格评审和公示、考察，市政府决定，命名郚占波等 8 人为第一批“乳山市有突出贡献的中青年专家”。

希望获得命名的专家珍惜荣誉，再接再厉，努力攀登科技高峰。各级各部门、单位要切实把人才工作放在更加突出的位置，统筹抓好以高层次、创新型人才为重点的各类人才队伍建设，切实加强人才的培养、使用和管理服务工作，进一步营造“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的良好氛围，为各类优秀人才施展才干、建功立业创造条件。全市广大专业技术人员要以有

突出贡献的中青年专家为榜样，大力弘扬“拼搏、创新、攀登、奉献”精神，为建设现代化幸福乳山作出新的更大贡献。

附件：第一批“乳山市有突出贡献的中青年专家”名单

乳山市人民政府

2013 年 3 月 14 日

附件

第一批“乳山市有突出贡献的中青年专家”名单

郚占波	乳山市人民医院
高禄斌	乳山市人民医院
宋 旻	乳山市中医院
李振梅	乳山市第一中学
曹洪建	乳山市果茶蚕工作站
陈 涛	山东金洲集团有限公司
张 成	山东力久特种电机有限公司
王玉亭	威海韩孚生化药业有限公司

乳山市人民政府

关于命名第一批乳山市首席技师的决定

乳政发〔2013〕4 号

各镇人民政府，市政府各部门、单位，滨海新区、经济开发区、城区街道办事处，各重点企业：

多年来，全市各级坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕转方式调结构，促进经济平稳较快发展这一中心任务，创新思路，多措并举，大力实施“人才强市”战略，全市涌现出了一批技能水平高超、职业道德良好、实践经验丰富的高技能人才。为进一步调动和激发广大职工学业务、练技能、比贡献的积极性和创造性，根据《乳山市首席技师选拔管理办法》规定，经市人才工作领导小组研究，市政府决定命名孙徐军等 8 人为第一批“乳山市首席技师”。

希望首席技师们珍惜荣誉，再接再厉，不断学习新知识，掌握新技能，在各自的工作岗位上更好地发挥表率作用，取得更加优异的成绩。各级各有关部门、单位要按照有关政策规定，认真落实相关待遇，积极创造有利条件，大力营造“尊重劳动、尊重人才、尊重知识、尊重创造”的浓厚氛围，充分发挥首席技师的传、帮、带作用，促进更多的技能人才在生产一线建功立业，为我市工业振兴提供高技能人才支撑。全市广大职工要以首席技师为榜样，爱岗敬业，刻苦钻研，努力提

高自身素质和技能水平，为建设创新开放宜居幸福的现代化新乳山做出新的更大的贡献。

附件：第一批“乳山市首席技师”名单

乳山市人民政府
2013 年 3 月 14 日

附件

第一批“乳山市首席技师”名单

姓 名	工作单位
孙徐军	山东金洲矿业集团有限公司
王庆德	山东金洲矿业集团有限公司
于兴千	山东金洲矿业集团有限公司
王绍波	乳山市供电公司
宋茂森	乳山市供电公司
曹庆飞	山东鲁菱果汁有限公司
于瑞杰	威海鑫山集团有限公司铁厂
刘洪建	乳山国际大酒店

乳山市人民政府办公室

关于转发全市金属非金属矿山整顿

工作方案的通知

乳政办发〔2013〕1 号

各镇人民政府，市政府各部门、单位，滨海新区、
经济开发区、城区街道办事处：

市安监局《全市金属非金属矿山整顿工作方
案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织
二〇一三年三月六日

全市金属非金属矿山整顿工作方案

乳山市安监局

为进一步改善我市金属非金属矿山(含尾矿
库,以下统称矿山)安全生产条件,提高本质安全
水平,根据省、威海市相关文件精神,结合我市实
际,制订本方案。

一、总体要求和目标任务

(一)总体要求。大力实施安全发展战略,按
照严格执法、淘汰落后、标本兼治、稳步推进的原
则,统筹采取“关闭、整合、整改、提升”等措施,依
法取缔和关闭无证开采、不具备安全生产条件和
破坏生态、污染环境等各类矿山尤其是小矿山,
全面提高矿山安全生产水平和安全保障能力,促
进矿山安全生产形势持续稳定好转。

(二)目标任务。到 2015 年年底,关闭所
有不符合规定要求的矿山,矿山安全基础工作进

一步加强,规模化、机械化、标准化、信息化、科学
化水平进一步提高,有效防范一般生产安全事
故,遏制较大事故,坚决杜绝重特大事故。

二、矿山整顿重点

(一)对下列存在非法违法开采行为的矿山
依法予以取缔关闭

- 1、未依法取得采矿许可证、工商营业执照、安
全生产许可证等证照,擅自从事矿产资源开采的;
- 2、关闭后擅自恢复生产的;
- 3、存在持勘查许可证采矿、越界开采等违法
行为,且拒不整改的;

4、违反建设项目安全设施、污染治理设施
“三同时”(同时设计、同时施工、同时投入生产和
使用)规定,拒不执行安全环保监管指令、逾期未

完善相关手续的；

5、采矿许可证和安全生产许可证到期未提出延期换证申请，经限期整改仍不申请办理延期换证手续的。

(二)对下列限期停产整改后仍不具备安全生产条件的矿山依法予以关闭

1、存在重大安全 and 环境隐患，且整改无望的；
2、技术装备落后、安全生产和环境保护得不到保障的；

3、小型露天矿山无正规设计或不按设计规范建设、应采用而未采用中深孔爆破、未实行机械铲装和机械二次破碎，以及未实行分台阶(分层)开采的；饰面石材矿山未采用轮锯开采工艺的；

4、相邻小型露天采石场开采范围之间最小距离小于 300 米的；

5、地下矿山井下生产系统尤其是通风系统不完善、未实行机械通风，以及采场管理混乱的；

6、尾矿库危库、险库未按要求治理或治理后仍不符合安全环保要求，以及未经审批擅自回采尾矿的；

7、地下矿山在 2013 年 6 月底前未完成安全避险“六大系统”(监测监控系统、人员定位系统、紧急避险系统、压风自救系统、供水施救系统和通信联络系统)建设的；

8、三等以上尾矿库在 2013 年年底前未安装在线安全监控系统的；

9、矿山在 2013 年年底前未完成安全生产标准化建设的；

10、地下矿山在 2013 年年底前未配备中级以上职称、本科以上学历且具有 3 年以上工作经验的采矿、地测、机电专业技术人员且未聘

请专业技术人员或委托评价、咨询、技术服务等中介机构提供技术服务的；

11、基建矿山建设期限已满，仍未完成建设任务，未提出延期建设申请以及试生产超过规定期限，未依法申请办理安全生产许可证转为正式生产的；

12、发生较大以上生产安全责任事故或次生较大以上突发环境事件的。

(三)对下列工艺、技术、装备落后，不符合产业发展政策的矿山限期予以关闭

1、一个矿体存在多个开采主体、不符合矿产资源规划和矿业权设置方案，已经纳入资源整合范围要求进行关闭的；

2、到 2015 年年底前，地下开采铁矿达不到 15 万吨/年、金矿达不到 4 万吨/年的；露天建筑用花岗岩矿山达不到 10 万方/年、饰面用花岗岩矿山达不到 2 万方/年，或开采服务年限达不到 3 年以上的；

3、地下矿山主要井巷木支护，主提升设备使用带式制动器、凸轮式防坠保险装置，空场法开采人工装载矿岩的；

4、独立选矿厂无固定、合法矿石来源以及没有与选矿能力相配套的尾矿库或者行之有效的尾矿综合利用措施的；

5、砖瓦用粘土、页岩等资源开采不符合国家关于保护土地资源、保护环境相关政策的。

三、矿山关闭标准

(一)吊销或注销采矿许可证、安全生产许可证、工商营业执照等相关证照。

(二)拆除供电、供水、通风、提升、运输等直接用于生产的设施和设备。

(三)地下矿山要炸毁或填实矿井井筒,露天矿山要恢复生态环境或治理边坡,尾矿库要履行闭库程序。

(四)消除重大安全、地质灾害和环境隐患,地表设立明显警示标志。

(五)清理收缴矿山留存的民用爆炸物品和危险化学品。

(六)妥善安排关闭矿山的从业人员。

上述标准由乳山市政府具体负责实施,市发展改革委、公安局、人力资源和社会保障局、国土资源局、环保局、安监局、工商局、建设局、供电公司等部门、单位依据各自职责予以配合。

四、时间安排

(一)安排部署阶段(2013年3月)。各有关部门、单位和矿山企业要根据本方案要求,在调查摸底的基础上,层层细化工作方案,安排工作部署。

(二)集中整顿阶段(2013年3月到2015年8月)。各有关部门、单位要对照整顿和关闭的重点和标准,全面开展整顿。市政府将组成督查组,对开展矿山整顿工作进行督查。

(三)验收总结阶段(2015年9月到2015年12月)。各有关部门、单位要在集中检查整顿的基础上,组织好检查验收。于2015年10月20日前,向市政府安全生产委员会办公室报送总结报告,市政府将组织对开展矿山整顿工作进行总验收,由市安委会办公室形成报告后报威海市安委会办公室。

五、工作要求

(一)加强协调配合,推进联合执法。发展改

革、公安、人力资源和社会保障、国土资源、环保、安监、工商等部门和单位要按照各自职责分工,加强协调配合,建立健全联合执法工作机制,研究提出有关政策措施,协商解决存在的问题,积极指导和推进矿山整顿工作。

(二)严格准入条件,加快推进矿山规模化、集约化管理。各有关部门、单位要加大对不具备最低开采规模小矿山整顿关闭工作力度,对确有资源但达不到鲁政办发〔2011〕67号文件规定最低开采规模的地下矿山,要发挥大矿优势,加快推进矿山企业兼并重组,尽快实现规模化、规范化、机械化。

(三)严格关闭标准,建立整顿关闭工作机制。对决定关闭的矿山,市政府将组织有关部门依法实施关闭并组织验收。各有关部门、单位要对照整顿关闭重点、标准,严格履行工作职责和关闭程序,认真落实吊、注销证照、拆除设备设施、炸毁井筒等各项工作措施,确保关闭到位。要积极探索矿山整顿关闭工作常态化措施和手段,防止已关闭矿山死灰复燃,巩固整顿关闭工作成果。

(四)强化社会监督,加强督导检查。要加强宣传引导和社会监督,按照确定的矿山关闭计划,分期分批将关闭对象在我市主流媒体进行公告,同时设立举报电话、举报信箱,鼓励群众举报非法违法开采、存在重大安全隐患仍冒险作业等违法行为。加大督促检查力度,对不认真履行职责、工作中互相推诿,导致不能按计划完成整顿关闭工作任务或仍然存在非法违法矿山的,要依法依规严肃追究相关责任人的责任。

乳山市人民政府办公室

转发市审计局关于 2013 年审计项目 安排意见的通知

乳政办发〔2013〕2 号

各镇人民政府，市政府各部门、单位，滨海新区、

经济开发区、城区街道办事处：

市审计局《关于 2013 年审计项目安排意见》

乳山市人民政府办公室

已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实

2013 年 3 月 15 日

关于 2013 年审计项目安排意见

市审计局

(2013 年 3 月 11 日)

2013 年，市审计局将认真贯彻落实
党的十八大精神，紧紧围绕市委、市政府的中
心工作，结合审计工作实际，认真履行职责，创新
提质求效，努力服务于财政增收节支、服务于干
部管理、服务于领导决策、服务于生态文明建设和
反腐倡廉工作，促进全市经济健康平稳发展。
根据上级审计项目安排计划，结合我市实际，
现就 2013 年审计项目安排提出如下意见：

一、本级财政预算执行情况审计

(一)对财政局具体组织预算执行情况的审
计

以预算管理和财政资金分配为重点，关注预

算编制的科学性、本级各财政专户收支管理情
况、政府性基金项目设置情况。审查国有资本经
营预算、社会保障预算和市级安排的教育、科技、
农业资金是否达到法定增长比例。同时抓好部
门预算执行审计，关注财政资金的使用效益以及
追加调整的规范性，查找财政管理中存在的突出
问题，从体制、机制、制度层面分析问题、提出建
议，促进完善财政管理。拟对水利局、林业局、房
管局、环保局 4 个一级预算单位进行延伸审计。

(二)对地税局税收征管情况的审计

审查税收政策制定执行情况及税收管理情
况，重点关注税收征管机制、专项优惠政策、重大

税收制度、税收票证和发票的管理使用情况以及代扣代缴税款征管情况。审查在税收执行政策和履行征管职责中存在的突出问题,拟抽查青岛鑫龙源房地产开发公司乳山分公司、日照丽城建设发展有限公司乳山山译分公司、威海华油置业有限公司、威海惠灵置业有限公司、乳山华凯投资有限公司、乳山腾达房地产开发有限公司等6个房地产公司和威海龙峰硅胶有限公司、威海同仁食品有限公司、乳山市水利工程公司、乳山市腾飞物流有限公司等4个企业纳税情况。通过审计查找税收征管中在的问题,分析原因、提出建议,促进完善征管机制,杜绝财税资金流失,提高税收增长质量。

(三)专项审计调查

1、开展国有资产监管及使用情况审计调查。重点关注机关事业单位固定资产的使用、租赁、闲置、管理情况,企业国有资产及股权的管理和保值增值情况。

2、开展燃油财政补贴资金专项审计调查。重点对林业机械化作业燃油补贴、渔业燃油价格改革补贴、城市公交车辆运营燃油补贴等行业补贴资金的申报、分配、管理和使用情况进行审计调查,促进提高补贴资金的效益。

3、开展环保专项资金专项审计调查。重点审查环保局负责征收的排污费是否按规定及时足额征收,是否存在随意性;环保资金是否专款专用;环保项目立项是否真实、合法,推动节能减排工作开展。

4、开展水资源费征收、管理情况审计调查。摸清全市水资源费征收的总体情况,查找水资源费征收管理中存在的主要问题,促进水资源费依

法、全面、足额征收。

5、对招商引资项目落地情况开展专项审计调查。调查签约项目和落地执行项目的数量、金额、产业分布情况;项目合同双方承诺事项的兑现情况;项目所产生的经济效益和社会效益;查找虚假引资、投资,不讲诚信及项目投资不符合国家产业政策等问题,从完善体制、机制、制度层面提出解决问题的意见和建议,促进全市招商引资工作开展。

二、固定资产投资审计

抓好对政府投资的重点工程项目、民生工程实施的真实性、效益性、合理性审计,突出全过程审计监督。拟对城镇保障性安居工程建设项目、市人民医院综合楼、公安局看守所、白沙滩镇和夏村镇2所九年一贯制学校等建设工程项目实施情况进行结算审计;通过提前介入、现场勘查测量、实地调查等措施,加大审计力度,杜绝偷工减料、高估冒算、虚报冒领工程款等问题,避免财政资金损失浪费。

三、经济责任审计

根据市委、市政府和组织部门干部管理的需求,创新经济责任审计方法,深入研究和完善经济责任审计内容、评价指标和责任界定,细化审计内容和审计评价指标。重点关注国有资产管理使用情况、执行重大经济决策情况及遵守国家经济法律法规和廉洁从政有关规定情况等,增强干部的管理意识、职责意识和廉政意识。特别是要将招待费、车辆运行维护费列为审计项目的重要内容,从原始票据、凭证、明细账等多方面进行认真甄别,严格划分办公费与招待费开支,并在审计报告中单独反映,积极配合全市“三公经费

公开制度的落实。

(一)离任经济责任审计。根据市委组织部
的安排,对教育局、人社局等 22 个部门、单位实
施离任经济责任审计。

(二)任中审计经济责任审计。待市委组织
部计划安排后,再具体组织实施审计。

四、上级审计机关安排审计项目

待省审计厅、威海市审计局审计项目计划下
达后组织实施。

乳山市人民政府办公室

转发市统计局 2013 年度镇区统计工作目标 责任制考核办法的通知

乳政办发〔2013〕4 号

各镇人民政府,市政府各部门、单位,滨海新区、
经济开发区、城区街道办事处:

市统计局《2013 年度镇区统计工作目标责
任制考核办法》已经市政府同意,现印发给你们,

乳山市人民政府办公室
2013 年 3 月 19 日

2013 年度镇区统计工作目标责任制考核办法

市统计局

(2013 年 3 月 15 日)

为进一步加强和规范全市统计基层基础工
作,充分发挥统计工作职能作用,调动广大统计
工作人员积极性,推动统计事业更好地服务经济
社会发展,根据上级有关文件精神,制定本考核
办法:

一、考核对象

各镇人民政府,滨海新区、经济开发区、城区
街道办事处统计工作。

二、考核内容(100 分)

(一)基础工作(20 分)

1、办公条件(5 分)。(1)人员选配(2 分)。
配有专职稳定且事业心、责任感较强的统计人

员,镇(办事处)不少于 2 人,“两区”不少于 3 人,
每少 1 人扣 1 分;(2)办公设施(3 分)。单独办公
室得 2 分、档案柜及 2 台以上专用微机且同时跟
互联网和上级统计部门的内网连接并有打印机
得 1 分。

2、台帐档案(5 分)。健全完善统计台帐制
度和统计档案制度,已建立台帐的得 1 分,及时
登录的得 1 分;按照《威海市统计局关于在镇(街
道办)推行统计档案资料标准化管理的通知》要
求整理统计档案资料的得 3 分,否则不得分。

3、基本单位名录库(10 分)。建立健全辖区
内基本单位名录库且做好动态维护工作的得 10

分,每发现1个基本单位未入库的扣1分,扣完为止。

(二)报表报送工作(10分)

1、及时性(5分)。在规定时间内,按报表要求及时上报各类统计报表资料得5分,每迟报一次扣1分,每少一个签字(盖章)扣1分,每漏报一次报表扣2分,每少报一项指标扣0.5分,扣完为止。

2、准确性(5分)。各种报表对应关系和逻辑平衡关系准确、无计算性差错的得5分,局专业科室查询出问题后,未能在规定时间内及时修改和答复的每次扣3分,扣完为止。

(三)企业一套表工作(20分)

镇区统计人员要做好辖区内实施“企业一套表”企业的督促、催报工作,有专人负责辖区内的规模以上工业企业、限额以上批发零售业、住宿餐饮业、资质以上建筑业、房地产企业和重点服务业企业、劳动工资专业。以上各专业分别计分,年度综合汇总。及时上报且无差错的得满分,不及时上报及有错误的每次扣1分。

(四)固定资产投资统计工作(5分)

镇区统计人员负责督促、落实本镇区内有固定资产投资项目的建设单位上报统计报表。确保辖区内固定资产投资项目统计不重不漏得3分,每重复或遗漏一个项目扣0.5分;镇区所有新开工项目要严格档案管理,确保相关部门的审批手续齐全,各项原始数据(包括报表、台账、原始单据)真实可靠得2分,材料不齐全酌情扣分。

(五)法规教育(10分)

1、统计法制(2分)。配合上级组织的各类统计执法检查,以各种形式宣传统计法,有文字

记录和影像资料的得2分。

2、继续教育(6分)。自觉按照市统计局统一部署,认真组织辖区内村(居)和企业统计人员参加继续教育工作的得6分,根据参加培训人员的比例按最大标杆法赋分。

3、从业资格情况(2分)。镇区统计人员除按规定办理自己的统计从业资格证外,组织辖区内村(居)和企业统计人员办理统计从业资格证,并按市统计局要求组织辖区内统计人员参加上岗培训工作,保证辖区内全部统计人员持证上岗的得2分。镇区统计人员没有统计从业资格证也不参加从业资格培训及考试的扣1分。辖区内村(居)和企业统计人员按照领取统计从业资格证和参加从业资格培训的比例赋分。

(六)经济普查工作(15分)

1、“四落实”、宣传发动、培训(8分)。按照市第三次经济普查领导小组办公室的统一安排,“四落实”工作全部到位得2分,缺项不得分;认真搞好普查宣传发动工作的得2分;组织好村级普查员培训的得4分,培训人员不全、组织不得力不得分。

2、摸底工作(3分)。在摸底过程中,确保调查对象不发生漏登、错登、重登等现象的得3分。每漏登、错登、重登一个调查对象扣0.5分,每漏登、错登一个指标扣0.2分,扣完为止。

3、普查信息工作(2分)。全年完成普查信息3篇得3分,未上报市统计局普查办的此项不得分。

4、做好普查指导员、普查员的稳定工作(2分)。及时落实好普查指导员、普查员的误工补贴的得2分,未及时解决每出现一次越级上访此

项不得分。

(七)统计服务(10分)

今年市统计局将进一步加强统计服务工作,各镇区统计人员要广泛收集整理本辖区内各类统计资料,积极开展统计分析和调查研究,重视统计资料的开发利用,定期撰写统计分析,及时向党委、政府提供统计参考资料。全年完成统计调研分析4篇、统计信息6篇任务,分析、信息以加载到市局统计内网上为准,得10分;统计分析每少一篇扣3分,信息每少一篇扣1分,扣完为止。统计调研分析、信息待加载到市局统计内网后,各镇区再加载到各自统计内网上,镇区统计网站要做到及时更新。市局办公室将择优向威海市统计内网推荐优秀分析、信息。

(八)其它工作(10分)

1、考勤(2分)。积极参加市统计局召开的各类活动(会议、培训),配合市统计局的督导检查及电话查询等得2分。不配合电话查询一次扣1分,不配合督导检查一次扣1分,无故每旷会一次扣1分,迟到一次扣0.5分,扣完为止。

2、统计学会工作(3分)。积极完成市统计局下达的统计学会有关工作和报刊征订任务的得3分,没完成任务的酌情扣分。

3、临时性工作(5分)。圆满完成市统计局布置的各项临时性工作任务得5分,否则酌情扣分。

三、奖励情况

部门工作或个人在年度内获国家级先进(或一等奖)奖励的奖4分,省级奖励的奖3分,威海市级奖励的奖2分;一项工作获多级奖励的,以

最高奖励为准,不重复计算。

统计分析、信息在完成任务的基础上,被市统计局内网每多加载一篇分别奖0.3分、0.1分;被威海市统计局采用的分别奖0.5分、0.2分,被省统计局采用的奖1分、0.5分。

在威海市统计局和乳山市统计局组织的各类临时性评比活动工作中,获一等奖的分别奖2分、1.5分;二等奖分别奖1.5分、1分;三等奖分别奖1分、0.5分。

四、一票否决项

镇区统计工作出现下列情况之一,取消当年评先选优资格:

(一)辖区内有统计违法现象,未能及时查处和上报被业务上级通报的;

(二)因工作不到位给全市统计工作造成不良影响的;

(三)年内统计分析、信息任务未完成。

五、组织领导及考核结果使用

(一)市统计局成立目标责任制考核工作领导小组,具体负责考核工作的组织协调。

(二)统计工作考核采取日常考核和年终考核相结合的方式进行,日常考核由市统计局分管科室依据日常工作情况进行考评,年终考核由市统计局考核工作领导小组牵头,组织各科室对镇区全年统计工作情况进行汇总考评,形成年度考核结果。

(三)年度考核结果由市统计局于年底前上报市委、市政府督查考核办公室并反馈到镇区,作为镇区年终评先选优的重要依据。

本考核办法自发布之日起施行。

乳山市人民政府办公室

关于下达 2013 年主要污染物总量 减排重点项目的通知

乳政办发〔2013〕5 号

各镇人民政府,市政府有关部门,滨海新区、经济开发区、城区街道办事处:

为确保完成威海市政府下达的 2013 年总量减排目标任务,减少污染排放,促进环境改善,根据《威海市人民政府办公室关于加强“十二五”主要污染物总量减排重点项目调度的通知》(威政办发〔2012〕95 号)、《“十二五”主要污染物总量减排目标责任书》和《威海市环境保护委员会关于下达 2013 年主要污染物总量减排重点项目的通知》(威环委〔2013〕2 号)要求,现将 2013 年我市主要污染物总量减排重点项目印发给你们,并提出以下要求,请认真组织实施。

一、高度重视,落实责任。总量减排项目是确保完成年度总量减排目标任务的重要支撑,各有关单位要高度重视,落实责任主体,明确目标任务,积极推进实施,确保按要求完成建设任务;对已经建成的项目,要加强监管,确保稳定发挥减排效益。

二、加强调度,定期通报。2013 年,我市共计划实施各类总量减排项目 63 个,其中工程减排项目 6 个、结构减排项目 2 个、管理减排项目 1 个、规模化畜禽养殖污染减排项目 54 个(详见附件 1—2),市环保局要每季调度、定期通报重点减排项目落实进展情况,各有关单位要于每季度

第一个月 3 日前将重点减排项目进展情况报市环保局(报送格式见附件 3—5)。

三、加强考核,严格奖惩。威海市政府已将重点减排项目完成情况列入 2013 年目标管理绩效考核,年终将组织对各市区进行评价考核。为确保任务落实,我市也将此项工作列入 2013 年机关岗位目标责任制考核,各镇区及有关部门、企业要倒排工期、订细计划,确保圆满完成年度总量减排任务。

- 附件:1、2013 年乳山市主要污染物总量减排重点项目一览表
2、2013 年畜禽养殖污染减排重点项目一览表
3、2013 年重点减排项目建设进度调度表(工业、生活)
4、2013 年重点减排项目建设进度调度表(畜禽养殖)
5、2013 年重点减排项目建设进度调度表(机动车减排)

乳山市人民政府办公室
2013 年 3 月 26 日

乳山市人民政府办公室

关于建立气象信息服务和灾害预警信息 发布“绿色通道”的实施意见

乳政办发〔2013〕6 号

各镇人民政府，市政府各部门、单位，滨海新区、经济开发区、城区街道办事处：

为有效应对极端天气灾害，加强地域性和突发性气象灾害监测预警能力，有效防御和减轻灾害损失，现结合我市实际，制定本实施意见。

一、总体要求

坚持“政府主导、部门联动、统一发布、分级负责”的原则，重点完善全市气象灾害监测预警及信息发布系统建设，提高预警信息发布时效性和覆盖面，拓宽预警信息传播渠道，健全预警联动工作机制，确保气象灾害预警信息及时、有效发布。

二、工作目标

消除灾害预警信息发布“盲区”，提升信息发布时效，预警信息发布机构在接到本级气象部门提供的蓝色、黄色气象灾害预警信号后，30 分钟内向社会公众播发；接到橙色、红色气象灾害预警信号后，15 分钟内向社会公众播发，从而全面构建监测到位、报告准确、预警及时、覆盖全市的气象灾害监测预警及信息发布体系。

三、操作规程

（一）发布内容

气象灾害预警信息是指气象主管机构所属

的气象台为防御和减轻气象灾害向社会发布的预警信息，其它组织和个人不得自行向社会发布。气象灾害预警信息内容涵盖台风、暴雨、暴雪、寒潮、大风、沙尘暴、高温、干旱、雷电、冰雹、霜冻、大雾、霾、道路结冰等 14 种，包括气象灾害的类别、预警级别、起止时间、可能影响范围、简明防御指南以及发布台站的名称和时间。

（二）发布对象

气象灾害预警信息发布将面向社会公众，最大限度地做到“家喻户晓、人人皆知”。其中，气象短信发布对象主要包括市级领导，各镇（办事处）党政主要负责人和分管负责人，市直部门、驻乳机构、驻乳部队主要负责人及重点应急部门分管负责人，各重点企业主要负责人，各村（居）书记、主任，各大中小学校和幼儿园主要负责人等。上述人员的主要职责是：收到预警信息后，依据预警内容对本地区、本系统、本单位气象灾害及其他灾害的防范和应对工作进行周密部署，并抓好督促落实。同时，要进一步构建气象信息员网络，主要包括：市直有关部门、单位气象信息应急联系人（每个单位 1 人）；镇（办事处）气象信息协理员（每个镇＜办事处＞1 人）；村（居）基层气象信息员（每个村＜居＞1 人）。三级网络人员在

接到预警信息后,采取各种切实有效的方式,迅速通知本地区、本部门、本单位有关人员,按要求做好防范和应对工作。在此基础上,负责做好气象灾害信息的收集与上报,反馈本地区、本系统、本单位气象服务需求,协助气象部门开展气象灾害调查、评估以及防御知识培训、宣传、咨询等工作。

(三)发布方式

1、公用手段。主要包括公众媒体(报纸、电台、电视台、互联网等)以及联通公司、移动公司、电信公司等基础通信运营企业的手机短信系统等。

2、特殊手段。主要包括防空防灾警报系统、语音告知系统等。

3、其他手段。主要包括宣传车、公告栏以及其他行业和人员密集场所电子显示屏、户外LED广告牌等;村(居)等基层单位还可以通过有线广播、高音喇叭、敲锣、鸣钟、吹哨、逐户通知等形式发布预警信息。

(四)发布流程

市气象部门按照权限、职责、业务流程制作发布气象灾害预警信息,在按规定报告市政府、上级业务主管部门的同时,通报相关单位、有关防灾减灾机构,并及时通知各公众媒体及通信运营企业。对暴雨、暴雪、台风等气象灾害红色预警信息,以及其他涉及人员多、影响范围广的预警信息,要利用多种有效手段和方式,及时向公众发布,努力实现全覆盖。我市公众媒体及通信运营企业,要切实承担社会责任,及时、准确、无偿发布气象灾害预警信息,并根据预警信息级别,采用调整节目或者版面、播放滚动字幕、加开

视频窗口甚至中断正常播出等方式,迅速发布预警信息及有关防范知识。必要时,人防部门要根据政府应急指挥机构指令,利用防空防灾警报系统,及时发布灾情警报。

四、组织领导

(一)健全预警联动机制。市气象预警信息发布“绿色通道”建设工作由市气象局牵头负责,各镇(办事处)以及相关部门、单位全力支持、密切配合。市气象局、公众媒体、通信运营企业要进一步加强交流、密切协作,建立健全科学、高效的气象灾害预警信息发布传播工作机制。气象部门要建立健全气象灾害预警信息制作、签发、解除、上报等业务流程,确保第一时间向公众媒体及通信运营企业提供气象灾害预警信息或解除信息。公众媒体及通信运营企业要建立健全气象灾害应急响应机制和预警信息的接收、审核、签发、发送等工作流程,优先提供发布权限,力争及时、准确、不留盲区发布气象灾害预警信息,确保在第一时间传播气象灾害预警。同时,气象部门要加强与水利、海渔、农业、安监、林业、电力等部门的协调配合,充分利用相关部门已建立的预警监测平台,实现气象防灾减灾信息共享。

(二)落实防灾减灾措施。预警信息发布后,市应急办要充分发挥牵头抓总的作用,调度相关部门、单位及时采取防范措施,做好队伍、装备、资金、物资等应急准备,加强交通、供电、通信等基础设施监控和水利工程调度等,并组织对高风险部位进行巡查巡检,根据应急预案适时启动应急响应。灾害影响区内的镇(办事处)、社区、村和企事业单位,要组织居民群众和单位职工做好

先期防范和灾害应对。

(三)加大宣传培训力度。各有关部门、单位要充分利用多种有效形式,普及气象灾害预警信号和其他预警信号的基本含义以及应采取的防范措施等应急知识,增强公众的应急意识和避险、救助能力。各预警系统管理单位要积极组织开展专业技能培训,不断提高相关人员业务水平;加强系统日常使用调度,及时更新系统基础信息数据库,保证基础数据的完整性和准确性。

乳山市人民政府办公室

2013年3月28日

乳山市人民政府任免的工作人员名单

二〇一三年一月四日(乳政任〔2013〕1号)

志之后)；

任命：

钟涛为乳山市交通运输局副局长；

张新龙为乳山市人民政府调查研究室主任

王强元为乳山市水利局副局长；

(试用任职一年)；

薛谊强为乳山市农业局副局长；

宋磊为乳山市人民政府办公室副主任；

孟伟为乳山市海洋与渔业局副局长；

宋林为乳山市人民政府办公室副主任；

张长青为乳山市商务局副局长；

焉浩为乳山市食品安全工作办公室副主任

鲍秀云为乳山市人民政府外事办公室副主

(试用任职一年)；

任；

丛丹为乳山市发展和改革局副局长；

孙运河为乳山市文化广电新闻出版局副局

李建新为乳山市物价局副局长；

长(列刘志远同志之后)；

高瑞霞为乳山市价格监督检查局局长(试用

刘志强为乳山市卫生局副局长(试用任职一

任职一年)；

年)；

冯刚、赵永祥为乳山市经济和信息化局副局

王崇伦为乳山市人口和计划生育局副局长；

长；

丁春丽为乳山市统计局总统计师(试用任职

李森林为乳山市教育局副局长；

一年)；

郑永刚为乳山市民政局副局长、主任科员

倪哲平为乳山市安全生产监督管理局副局

(列副局长第一位)；

长(列韩强同志之后)、主任科员；

刘培根为乳山市财政局副局长、主任科员

丛莉为乳山市食品药品监督管理局副局长；

(列副局长第一位)；

宋强、潘显臣为乳山经济开发区管理委员会

彭新波为乳山市财政局副局长；

副主任；

李勇、胡志山为乳山市人力资源和社会保障局

张伟波为乳山经济开发区管理委员会招商

局副局长；

局副局长；

丁倩为乳山市人力资源和社会保障局社保

冯希勇为乳山经济开发区管理委员会办公

基金总监(试用任职一年)；

室副主任(列于洪勇同志之前)；

李乃文为乳山市城乡建设局副局长；

刘平为乳山市城乡建设局经济开发区分局

于龙为乳山市交通运输局副局长(列隋波同

副局长(试用任职一年)；

赵磊、张东健、房晓东、于伟为乳山市银滩旅游度假区管理委员会副主任；

杨振贤为乳山市银滩旅游度假区管理委员会财政局局长(试用任职一年)；

姜彬为乳山市银滩旅游度假区管理委员会办公室副主任；

韩京飞为乳山市银滩旅游度假区管理委员会招商局副局长；

李广锋、刘美玲、王韶为乳山市城区街道办事处副主任。

免去：

宋林的乳山市人民政府调查研究室副主任职务；

李森林的乳山市人民政府教育督导室副主任职务；

王崇伦的乳山市海洋与渔业局副局长职务；

韩京飞的乳山市银滩旅游度假区管理委员会办公室副主任职务；

李志刚的乳山市人民政府办公室副主任、法制局副局长职务；

王雪艳的乳山市发展和改革委员会主任科员职务；

隋秀法的乳山市物价局副局长、主任科员职务，保留正科级；

杨永军的乳山市经济和信息化局副局长、主任科员职务；

阎文强的乳山市教育局副局长、主任科员职务，保留正科级；

于瑞云的乳山市司法局副局长职务；

兰东、李峰的乳山市财政局副局长职务；

冯夕刚的乳山市人力资源和社会保障局

局长、主任科员职务，保留正科级；

于峰的乳山市人力资源和社会保障局局长职务；

曹永刚的乳山市水利局副局长职务；

李杰、于炳利的乳山市文化广电新闻出版局副局长职务；

姜爱丽的乳山市审计局主任科员职务；

赵桂利的乳山市统计局总统计师职务；

倪素真的乳山市食品药品监督管理局副局长职务；

王永照的乳山经济开发区管理委员会办公室主任职务；

肖凌峰的乳山经济开发区管理委员会经济发展局局长职务；

李亚华的乳山市银滩旅游度假区管理委员会副主任职务；

于海波的乳山市银滩旅游度假区管理委员会办公室副主任职务；

刘伟的乳山市城乡建设局经济开发区分局局长职务；

宋昱、张左明、翟明庆的乳山市城区街道办事处副主任职务，保留副科级。

二〇一三年一月四日(乳政任〔2013〕2号)

任命：

宋喆为乳山市海洋与渔业局副局长科员。

免去：

丁龙海的乳山市经济和信息化局副局长科员职务。

二〇一三年一月十一日(乳政任〔2013〕3号)

任命：

王海波为乳山市教育局局长；

孙保广为乳山市人力资源和社会保障局
长；
李伟为乳山市物价局局长；
王萍为乳山市商务局局长；
潘高峰为乳山市人口和计划生育局局长；
李树谦为乳山市安全生产监督管理局局长。
免去：
倪国良的乳山市商务局局长职务；
王海波的乳山市人力资源和社会保障局
长职务；
林洋的乳山市物价局局长职务；
张立东的乳山市教育局局长职务；
姜成锁的乳山市人口和计划生育局局长职
务；
史玉林的乳山市安全生产监督管理局局长
职务。

张东健的乳山市银滩旅游度假区管理委员
会招商局局长职务；
刘兴海的乳山市审计局副局长职务；
史记的乳山市银滩旅游度假区管理委员会
副主任职务；
杨振贤的乳山市银滩旅游度假区管理委员
会财政局局长职务。

二〇一三年三月一日（乳政任〔2013〕4号）

任命：
刘庆芳为乳山市食品安全工作办公室副主
任（列焉浩之前）；
焉光为乳山市文化广电新闻出版局主任科
员；
张东健为乳山市滨海新区管理委员会经济
发展局局长；
史旭光为乳山市滨海新区管理委员会办公
室副主任（主持工作）；
刘兴海为乳山市滨海新区管理委员会财政
审计局副局长（主持工作）。
免去：
刘庆芳的乳山市农业局副局长职务；
焉光的乳山市民政局副局长、主任科员职

乳山市人民政府大事记

(2013 年 1—3 月)

一月份

一日 威海市医改督导组一行来我市调研县级公立医院综合改革试点工作。市委副书记、市长隋建波,副市长陈卫萍陪同。

五日 全市经济工作会议召开。市级领导班子全体成员参加会议。

十七日 威海市政府副市长田治颖来我市走访慰问优抚对象、困难党员和困难群众。市委副书记、市长隋建波陪同。

二十一日 威海市政府副市长 来我市走访慰问优抚对象、困难党员和困难群众。市委常委、常务副市长徐明陪同。

二十三日 省卫生厅厅长刘奇率领省卫生厅督导组来我市调研县级公立医院综合改革试点工作。市委副书记毕兴全,副市长陈卫萍陪同相关活动。

二十五日 市领导毕兴全、谭磊、倪国良带领有关部门负责同志走访慰问了烟台警备区、威海军分区和预备役。

三十日 全市重点项目建设调度会议召开。市级领导班子全体成员参加。

二月份

二日 老干部情况通报会召开。市领导高书良、隋建波、毕兴全、兰胜强、马泽、邢海波出席

会议。

三日 市委副书记、市长隋建波在有关部门负责同志的陪同下,走访看望了部分困难职工、农村贫困户和老党员。

五日 市委常委、常务副市长徐明实地视察督导了节前食品安全和企业安全生产工作情况。

十七日 全市党风廉政建设和反腐败工作会议举行。市级领导班子全体成员参加会议。市委书记、市人大常委会主任高书良在会上讲话,市委副书记、市长隋建波主持会议。

△ 全市经济工作暨履行机关岗位目标责任制总结表彰会议召开。市级领导班子全体成员参加会议。

十八至十九日 市委副书记、市长隋建波带领有关部门负责同志,到部分企业进行了走访调研。

二十二日 海岸带综合整治调度会议召开。市委副书记、市长隋建波,副市长隋同朋出席会议。

二十三日 首季重点项目集中开工复工督导检查活动举行。市领导高书良、隋建波、毕兴全、徐明、倪国良参加。

二十五日 全市产业招商工作调度会议召开。包镇包项目市级领导,各镇区和各产业招商部门主要负责同志参加会议。

一日 全市安全生产工作会议召开。市领导隋建波、徐明、王祥芹、王星淘、陈卫萍出席会议。

二日 市委书记、市人大常委会主任高书良，市委常委、副市长王祥芹带领有关部门负责同志，实地督导调度了滨海新区的规划建设情况。

五日 威海市委书记、市人大常委会主任孙述涛，在威海市委常委、秘书长王学文及有关部门负责同志的陪同下，来我市就重点区域开发建设情况进行调研。市委书记、市人大常委会主任高书良，市委常委、副市长王祥芹陪同。

△ 市委副书记、市长隋建波，副市长隋同朋带领有关部门负责同志实地视察了全市今年重点工程和民生实事建设情况。

△ 威海市食品安全考核组来我市实地督导食品安全工作。市委常委、常务副市长徐明陪同相关活动。

七日 全市植树造林暨森林管护工作会议召开。副市长温训昌出席会议。

十一日 全市义务植树活动举行。市五大班子领导参加。

十三日 全市产业招商观摩会议和企业技改现场观摩会议举行。市级领导班子全体成员参加。

十四日 全市消防工作会议召开。市委常委王星淘出席会议。

十五日 乳山市国际消费者权益日纪念表彰活动举行。市委常委、常务副市长徐明出席仪

式。

十六日 市委副书记、市长隋建波，市委常委、常务副市长徐明带领有关部门负责同志，实地督导首季项目开工复工情况。

二十四日 全市产业招商调度会议召开。各包镇包项目市级领导，各镇区和各产业招商部门主要负责同志参加会议。

二十五至二十六日 省计划生育协会副会长李养珍一行来我市调研计生协会工作。副市长陈卫萍陪同相关活动。

二十六日 “当前经济社会形势分析”专题讲座举行。市级领导班子全体成员参加。

二十八日 威海市政府副市长房德阳在有关部门负责同志的陪同下，来我市调研新型城市化和市域一体化建设工作。市领导高书良、隋建波、隋同朋陪同相关活动。

