



乳山市人民政府公报

宣传政策 公开政务 指导工作 服务社会

2010 · 1

乳山市人民政府办公室 主办

乳山市人民政府公报

乳山市人民政府办公室

2010 年第 1 期

季刊

目 录

【 领 导 讲 话 】

政府工作报告

——2010 年 1 月 15 日在乳山市第十六届人民代表大会第三次会议上

..... 乳山市人民政府市长 高书良(1)

在全市城镇化暨加快银滩发展动员会议上的讲话(2010 年 3 月 5 日)

..... 乳山市人民政府市长 高书良(12)

【 市 政 府 文 件 】

乳山市人民政府关于加快银滩旅游度假区发展的意见(乳政发[2010]5 号) (20)

乳山市人民政府关于开展“企业转型升级年”活动的实施意见(乳政发[2010]7 号) (25)

【 市 政 府 办 公 室 文 件 】

乳山市人民政府办公室转发市行政服务中心关于调整理顺部门进驻中心审批服务及收费事项的的意见的通知
(乳政办发[2010]1 号) (33)

乳山市人民政府办公室关于印发乳山市房地产市场秩序专项整治实施方案的通知
(乳政办发[2010]2 号) (36)

乳山市人民政府办公室关于调整产业招商办公室的通知(乳政办发[2010]9 号) (39)

乳山市人民政府办公室转发市人民防空办公室关于进一步加强民用建筑结建防空地下室管理的意见的通知
(乳政办发[2010]13 号) (42)

乳山市人民政府办公室转发市地震局等部门关于加强基本建设项目抗震设防审批管理工作的意见的通知
(乳政办发[2010]19 号) (44)

【 政 务 动 态 】

乳山市人民政府任免的工作人员名单 (47)

乳山市人民政府大事记 (49)

政府工作报告

——2010年1月15日在乳山市第十六届

人民代表大会第三次会议上

乳山市人民政府市长 高书良

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2009年政府工作回顾

2009年是新世纪以来国内外经济形势最特殊、最复杂的一年。一年来，市政府团结和带领全市人民在经济“严冬”考验下，深入学习实践科学发展观，认真贯彻落实市委决策，以“逢山开道、遇水搭桥”的无畏精神迎接挑战，以“创新有为、真抓实干”的务实作风攻坚克难，较好完成了市十六届人大二次会议确定的目标任务。预计全年完成生产总值325亿元，固定资产投资189.9亿元，社会消费品零售总额84亿元，分别增长12.7%、24.2%和18.3%，在“全国县域经济基本竞争力百强县”评比中排名前移3位，列57位，荣获“中国最具幸福感县级市”、“全国科技进步考核先进市”、“山东首届最佳投资城市”、“山东省节水城市”、“山东省经济林产业示范市”、“山东省消防平安创建先进市”等荣誉称号，获得“山东人居环境奖”，通过了中国优秀旅游城市复核。具体呈现九个特点：

——项目建设步伐加快。出台了产业招商

意见，成立了十个产业招商办公室，加大了产业招商力度，新开工投资过500万元项目214个，总投资126亿元；筛选论证的79个市级重点项目高效推进，乳山口港扩建、华能风电等多年未能实施的项目顺利启动，乳山口港水域临时对外开放；加大了“两区四园”设施配套力度，实施了经济开发区与乳山口镇“区镇合一”，启动了4个镇级工业小区建设，为项目引进、产业培育提供了载体保障。

——工业经济攻坚发展。组织开展了“企业攻坚发展年”活动，新上技改项目332个，技改财务支出首破百亿元大关；工业用电量增长8.6%，增幅居威海各市区首位；实施产学研合作项目110个，新增威海市以上企业技术中心、工程研究中心6个，省级以上名牌产品、著名商标2个；规模以上工业增加值达到162亿元，增长14%，高新技术产业产值占比提高3.1个百分点，纳税过千万元企业达到32家，30户重点工业企业5家纳税翻番。

——旅游产业异军突起。各重点景区完成投资8.2亿元，大乳山晋升国家“4A”级景区，岬嵎山晋升国家“3A”级景区；举办了母爱文化节，承办了全国翻波板锦标赛，旅游市场持续火爆，

全年接待游客人数、旅游综合收入分别增长 28.2% 和 31%。引进了老胶东古玩字画城、加州风情园等一批商贸项目,形成了旅游与文化、旅游与商贸互促共进的格局。

——**争资立项成效明显。**抓住国家政策密集出台的时机,坚持跑上争资与产业培育、设施配套、民生改善、项目建设“四个结合”,抢时争先、快速出击,实现了争资立项工作的“大丰收”。先后有 285 个项目列入上级扶持计划,争取各类资金 13.9 亿元,其中无偿资金 4.3 亿元,分别增长 85.1% 和 39%,全国小型农田水利重点县建设、恒邦化工磷石膏综合利用等项目争资规模近年少见,全省首家光电产业基地落户乳山。

——**三农发展统筹推进。**引进开工了福喜肉鸡加工等一批农字号龙头项目,带动调整各类经济作物 3 万亩,实现土地流转 2.2 万亩,“乳山大姜”通过国家地理标志证明商标审核;粮油生产喜获丰收,实现连续十年增产;绿化山岚 3.2 万亩,改造中低产田 1.3 万亩,新上节水灌溉 1.9 万亩,完成小流域综合治理 15 平方公里,实施水库除险加固 36 座,农业的规模化、标准化、设施化水平明显提高。

——**软硬环境持续优化。**完成了银滩旅游度假区、海湾新区控制性规划修编,评审了城市商业网点等 31 项规划方案;高标准完成了 22 项城建工程,实施了滨海路、疏港路和汽车新站等交通公路工程,投用了 110KV 金瑞输变电站,一批事关长远发展的重大基础设施加快完善。取消了 66 项、减免缓和暂停了 13 项行政事业性收费项目,为企业减负 3458 万元;设立了 8000 万

元的转贷基金,为 47 家企业提供还贷周转金 7.6 亿元;推行了企业特派员制度,组织了企业大走访活动,争取建设用地指标 3834 亩,解决了部分企业用地、用电等方面问题。

——**民生工程顺利实施。**完成了总投资 3.6 亿元的城乡医疗、教育设施改建等 15 件便民利民实事,广大群众得到了新实惠。改造了 7 处镇级综合文化站,实现了镇级综合文化站“全覆盖”;在城区和银滩分别组建了 6 个城市社区,组织了犬只防疫和集中整治行动;开展了慈善捐助活动,募集善款 1732 万元,到春节前将累计投入 3200 万元实施 29 项救助活动;施行了“五险一金、一票征缴”的社会保险费征缴新机制,将 2008 年前未享受医疗保险的退休人员、抚恤定补优抚对象纳入医保范围,完成保费征缴 7.5 亿元,增长 31.6%;开展了镇级卫生院和计生服务站资源整合试点,发放计生扶助资金 960 万元,惠及群众 5.4 万人;筹资 2800 万元完成了总长 64 公里的 11 条县乡道路、19 座中小桥梁改造及 20 公里的“村村通油路”工程;开展了 70 个村的环境综合整治和 11 个村的居住工程建设,新建户用沼气 3028 户,改建饮水工程 106 处,为南黄岛和小青岛两个海岛村通上了自来水,解决了两村群众用水难题,全市农村自来水实现了“村村通”。

——**财税金融平稳运行。**完成地方财政收入 13.3 亿元,增长 10.1%,财税“三个比重”分别提高 1.4、2.4 和 4.1 个百分点。建立了财政资金储蓄、政府融资竞争机制,探索了机关事业单位车辆编制管理和集中保险制度,公权公用出了新风尚,透明监管管出了高效益。金融工作

继续保持健康运行,各项存款、贷款余额分别达到 182.5 亿元和 136 亿元,新增贷款 38 亿元。

——社会文明水平提升。深入开展了“四德工程”建设,创办了农民文化艺术节,掀起了新一轮精神文明创建热潮;加强了人大代表建议、政协委员提案办复工作,全年 30 件人大代表建议、64 件政协委员提案全部办理完毕;设立了镇级综治维稳工作中心,市公安局荣获“全省优秀公安局”称号;安全生产事故起数下降 33.8%。此外,民族宗教、双拥共建、史志档案、广播电视、防震减灾、人民防空、外事侨务等方面工作也都取得新进展。

各位代表,过去的一年,面对起伏多变的宏观形势,面对历史罕见的重重困难,全市上下众志成城、共克时艰,使我市经济社会在“三个发展”征程中迈出了坚实一步。成绩的取得,得益于市委的坚强领导,包含着市人大、政协的鼎力支持,凝聚着社会各界的辛勤汗水。在此,我代表市人民政府,向在各条战线上辛勤工作的全市人民,向给予政府工作热情支持和监督的人大代表、政协委员,向驻乳部队和武警官兵,向关心、支持和参与乳山建设的海内外朋友,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

一年来的发展成绩来之不易,一年来的发展经验弥足珍贵。我们深深地体会到,要做好政府工作,除了要激发全市上下的创业激情之外,还要一如既往地加强政府自身建设。为此,市政府大力倡树了讲实绩、讲团结等“十讲”,提出了不满足现有工作效率、不满足现有办事水平、不满足现有落实力度“三个不满足”和用力干事、用脑思事、用心做事、用情谋事、用法办事“五用”

要求,政府的凝聚力、战斗力和号召力明显增强。具体做到了“五个更加注重”:一是更加注重程序规范。针对政务监管中的重点环节,出台了国有集体企业用工、河道矿产资源开采等规范性管理意见 20 多个,制定了“政府统一调控、部门具体运作”的土地预审和“县道县管、镇道镇养、村道村护”的农村路桥养护制度,政府议事程序更趋规范、办公制度更加完善。对这些政策措施的出台,事前都坚持风险评估,考虑各方面承受能力,做到不该出台的不出台,出台的坚决落实。二是更加注重高效办事。建立了“日安排、周计划、月调度”的工作机制,做到了“日事日毕、周事周结、月事月清”,形成了“立说立行、雷厉风行”的工作氛围。三是更加注重务实为民。对重点项目、民生工程都现场看、实地促,使问题发现在基层、瓶颈化解在现场、决策制定在一线。特别是把反映突出的供暖问题作为民生“一号工程”来抓,仅用 5 个月时间就完成了投资 6000 万元的热电厂北郊分厂建设,抢在供暖期前投入使用,打了一场漂亮的“翻身仗”。通过办实事、解难事,群众对民生工作的满意度明显提高,去年市长公开电话来电总量下降 20.5%,其中供热方面的下降 67.2%、城市基础设施方面的下降 35%、劳动保障方面的下降 39.5%。四是更加注重争创一流。始终把争一流、创最佳作为自觉追求,把高标准、严要求贯穿到每一个环节,越来越多的创新型做法在威海创出了经验、在全省争得了位次、在全国赢得了荣誉。先后承办农村土地流转、文化产业等威海市以上现场会 9 次,新农合三级网络化管理经验被姜大明省长批示,农产品质量安全管理“乳山模式”在全国推广。五

是更加注重矛盾妥善。对影响发展的突出问题不回避、不遮掩、不怩硬,真正做到对事业负责、对发展负责、对人民负责。针对房地产市场管理暴露出来的问题,本着“正视历史、区别情况、灵活操作”的原则,组织开展了房地产企业税收、建筑房地产市场和商品房销售行为3项专项整治活动,促进了财税增收,规范了市场秩序,为房地产业健康发展起到了积极推动作用。

各位代表,过去一年政府工作取得了一些成绩,但与科学发展的要求比,与群众对美好生活的期望比,我们仍然没有任何理由感到自满,前进道路中依然存在不少困难和矛盾:思想解放程度不够,应对危机的办法有待创新;项目建设氛围不浓,质量和层次有待提升;旅游配套设施建设滞后,综合服务功能有待完善;农民增收、职工增资步伐不快,部分弱势群体社会保障水平有待提高;行风政风仍有不尽人意之处,公益事业发展和公共服务能力有待加强;等等。这些问题尽管大多是经济社会转型期带有普遍性的问题和长期积淀的结构性矛盾,但也不能忽视,必须认真解决。在这里,恳请各位代表和委员予以监督。

二、推进经济平稳较快发展

承接世界经济前景日趋看好、国内经济持续企稳向好、全省“两区”建设开局良好的重大机遇,根据市委总体部署,2010年政府工作总体要求是:以科学发展观为指导,以对接蓝色经济区和高端产业聚集区为抓手,以推进“两大战略”和建设“四基地一中心”为目标,突出转方式调结构主线,突出项目建设重点,着力在产业转型、扩大开放、城镇建设、和谐发展上下功夫,努力完

成“十一五”规划确定的目标任务,在建设和谐幸福新乳山征途上迈出新步伐。主要发展目标为:生产总值增长12%,固定资产投资增长22%,社会消费品零售总额增长18%,地方财政收入增长12%,外商直接投资与上年持平,实际利用内资增长12%,外贸进出口总额增长5%,在岗职工年平均工资和农民人均纯收入增长9%,城镇登记失业率控制在2%以内,人口自然增长率控制在1‰以内,万元GDP能耗、水耗分别下降5.7%和5%以上,主要污染物化学需氧量、二氧化硫排放总量分别削减3%和0.7%。

上述指标的安排,既考虑到今年经济形势的复杂性和多变性,又考虑到我市的发展基础和工作需要,具体把握了三个原则:一是自我加压与与上衔接相结合。今年生产总值、固定资产投资、地方财政收入、社会消费品零售总额、实际利用内资等指标增幅均高于威海平均水平,其他指标与威海持平,具体工作中还分别确定了力争指标,这样做主要是为了瞄准先进、加压快进,以缩小差距、赶超先进。二是转变方式与调整结构相结合。做好今年的政府工作,必须牢牢把握“转方式、调结构”这一主题。为此,既安排了经济预期性指标,又确定了节能减排约束性指标,努力做到“在调整中促转变,在转变中促调整”。三是经济发展与惠民利民相结合。在指标安排上,继续保留农民增收、职工增资和扩大就业等民生指标,努力让更多的群众收入增加、生活改善、幸福指数不断提高。

各位代表,过去的一年,我们遇到了比预料更多的困难,全市上下见势早、行动快,困难面前不退缩、重压之下不低头,取得了比预期更好的

成果。实践再次昭示,“困难再多也有出路,挑战再大也有机遇”。过去一年的难关我们能够顺利度过,新的一年也理应充满信心。只要我们始终保持“慢不得”的紧迫感、“输不起”的危机感、“争一流”的使命感和“民为本”的责任感,就一定能够越过前进道路上的一岭又一峰,闯过发展征途中的一关又一坎,圆满完成年度各项目标任务,不断开创政府工作的新局面,继续谱写科学发展的新篇章!

各位代表,完成上述目标,必须脚踏实地,埋头实干。就经济工作而言,要着力抓好五个方面:

(一)全力推进项目建设。强化“抓项目就是抓发展”理念,把项目建设摆在重中之重的位置,任务再明确,考核再加强,奖惩再分明,形成“以项目评政绩、以项目论高低”的浓厚氛围。任务再明确,就是细化定硬年度项目引进指标,区有区的目标,镇有镇的任务,部门有部门的标准,切实增强项目建设的压力感;考核再加强,就是健全完善考评推进制度,对项目引进建设情况一月一通报、一季一排名、年终总考评,切实增强项目建设的责任感;奖惩再分明,就是把项目建设作为评价业绩的重要依据,切实增强项目建设的荣誉感。具体工作中,要重抓项目续建,对恒邦化工二期工程、双连新厂区、华能风电等37个已形成实物工作量的续建项目集中突破,确保抢在经济全面回暖前投产运营,尽快形成一批新的经济增长点。要重抓项目引进,立足项目储备资源,加大对接力度,跟踪好华润电力、韩资特莱蓓斯特等在谈项目,真正把项目储备优势转化为项目建设胜势。要重抓争资立项,今年是国家实施

4万亿一揽子刺激增长计划的最后一年,同时各级都要着手编制“十二五”规划,要引导有关部门和企业围绕国家产业导向,紧扣宏观政策取向,顺应经济回暖走向,在科学编制全市“十二五”规划、“两区”总体规划的基础上,提前搞好项目筛选,及早做好前期工作,以敏锐嗅觉捕捉信息,以快速反应对接政策,全年确保争取各类资金7亿元以上。

(二)调整优化经济结构。国际金融危机是传统发展模式之“危”,却是转方式调结构之“机”。要顺势而为,危中寻机,升级产业结构,转型房产结构,以结构的转型升级提高综合竞争力。

升级产业结构,就是以工业立市、旅游兴市两大战略为主体,打造以工业为支撑、旅游为带动、农业为基础的产业格局。年内,三次产业结构调整为7.8:59.6:32.6。一是立足“工业立市”搞调整。坚持依托园区培植新兴产业,改造老企升级传统产业,全面巩固工业的经济主导地位。在新兴产业培育上,按照设施配套与项目建设并重齐抓的原则,以发展高端制造业、高新技术产业为主攻方向,着力抓好四个特色工业园建设,将其打造成引领乳山新兴产业发展的主阵地。要围绕园区特色定位,抓好专业配套和项目引进,逐步在临港工业园形成以机械汽车配件、船舶制造、电力设备、环保材料等为主体的现代制造业布局,在台湾工业园形成以新能源、新光源、电子信息等为主导的高新技术产业集群,在纺织工业园形成高档面料纺织、染整和加工联动配套的产业链条,在食品工业园形成区域农产品、海产品精深加工聚集发展的产业体系,壮大

新兴产业规模,提升乳山工业层次。在抓好“四园”的同时,继续推进4个镇级工业小区的土地平整、设施配套等工作,逐步建成青威高速、309国道东西两侧镇域招商新载体。在传统产业转型上,坚持因企制宜、分类指导,引导骨干型企业走规模膨胀的路子,实施好总投资19.9亿元、年度投资9.5亿元的恒邦化工磷石膏综合利用、鲁菱果汁果渣生物处理等十大技改项目,新上技改项目240个,完成技改财务支出118亿元;引导高耗能型企业走集约发展的路子,主动应对“低碳经济”要求,落实好节能减排措施,确保节能生产、达标排放;引导加工型企业走品牌培育的路子,通过政府引导、部门指导、企业主导,新增省级以上著名商标、名牌产品4个以上;引导成长型企业走自主创新的路子,实施好昊安汽配高速列车制动盘与铁路道岔生产、韩威生物低毒广谱农药研发等八大自主创新项目,力争新增威海市以上企业技术中心、工程研究中心9家以上,高新技术产业产值占比提高2.5个百分点;引导外工贸型企业走内外结合的路子,既重国际市场又重国内市场,既重创牌又重用牌,扩大自有品牌销售,抢占国内外市场份额。二是立足“旅游兴市”搞调整。以建设面向国内和中北亚的滨海休闲养生度假目的地城市为目标,在办好母爱文化节、扩大乳山旅游影响力的同时,提速提效推进景区建设,重点抓好大乳山、拒嵎山、多福山、天润温泉等八大景区开发建设,力争完成投资20亿元以上。同时鼓励各种力量参与商贸服务业发展,引导有条件的企业到景区设立产品展厅,完善“吃住行游购娱”旅游要素,让游客吃得放心、住得舒心、行得顺心、购得安心、娱得开心。

三是立足“农业提质”搞调整。以建设全国绿色食品原料标准化生产基地、创建全省出口农产品质量安全示范区为目标,继续狠抓农产品质量安全管理工作不动摇,着力在放大品牌效应、规范合作组织、建立追溯体系上下功夫,努力保持领先地位,推动农产品质量安全管理工作向消费环节的后续深化迈进,在确保“五无”目标基础上,实现日常有检测、信息有公示、进货有台账、查询有途径、投诉有受理的“五有”新目标。与此相同步,以建设“烟威最大、纬度极北”的绿茶基地、“威海果业强市、胶东果品大市”、全国品质最优的蓝莓生产基地以及打造新的葡萄酒“黄金海岸”为目标,引导群众成方连片、集中发展潜力型、优势型种养业,完成农业结构调整2万亩。要提供全程优质服务,促进福喜肉鸡项目快运作、早投产,配套建成30个标准化肉鸡养殖小区,把每个小区都建成农产品质量安全的样板工程、标准化规模养殖的示范工程,建一个龙头,带一方产业,打造全省肉鸡繁育养殖加工“龙头县”。

转型房产结构,就是适度开发、打造品牌、规范管理、拓展转型,推动房地产市场持续发展、房地产企业拓展经营。坚持边规范、边开工,适度控制房地产开发规模,防止过热开发和大起大落;适应房地产市场步入品质竞争阶段,消费者由注重居住性因素转向更多考虑内涵性因素的实际,引导房地产企业强化“小区就是景区、生活就是度假”的理念,舍得前期投入,提升开发层次,推动银滩“海景房”建设由以量取胜向以质取胜转变,由价格战、让利战向品牌战、品质战转变,由单一的地产经济向楼宇经济转变;解决好

建筑质量、资质准入、物业管理、农民工工资等具体问题,把好质量关、管理关、服务关,打造诚信经营品牌;研究出台推动房地产企业拓展转型的政策措施,引导房地产企业走出“不会转、不愿转、不敢转、不能转”的思想误区,采取直接投资、合资合作等方式,逐步向其他领域延伸拓展。

(三)全面扩大对外开放。发展靠项目,项目靠开放,开放靠创新。要善用老办法、敢用硬办法、巧用新办法,打好对外开放“攻坚战”。在招商方式上,坚持活动招商、以商招商一齐上,重点发挥产业招商办公室作用抓好产业招商,一年起好步,两年见成效,使其成为部门招商的“排头兵”;借助乳山在外名人能人及有关中介机构的力量抓好委托招商,搞好乳山河流域、龙角山水库、台依水库及东部沿海等区域的整体策划和“概念招商”,做实载体,以项引项,吸引国内外大财团进行整体融资、一体配套、招商开发;引入总部经济理念抓好总部招商,通过活化政策、让利于企,吸引市外企业将总部“筑巢”乳山,实现“招项目与增税收”的紧密结合。在招商主体上,坚持领导推动、全面招商一齐上,重点抓好企业招商,引导企业既要对外寻找合作对象又要立足本市参股控股,既要以产权换资本又要以存量换增量,实现资源与资本的牵手、招商与发展的对接;强化“重引资更重引智”意识,利用人才引进政策,广揽人才为企业所用,力争新引进硕士以上人才30人。在招商对象上,坚持左右出击、上下互动一齐上,重点抓好定向、定点、亲情招商,除继续主攻传统区域外,还要抓住东北振兴上升为国家战略、山西和内蒙煤炭企业转型的机遇,加大向资源省区的推介力度,引导富余资本投资

乳山;加强对有合作基础、有投资意向的重点客户的跟踪对接,保持与国内外合作城市重点客户的紧密联系,以点上的突破辐射更多项目落户;借助乳山籍在外成功人士心系乡梓、关心家乡的优势,加强与相关企业的一对一对接、点对点沟通,同时对银滩购房户情况搞好调查,在“新乳山人”中寻找合作机会,做到“招商有重点、突破有方向”。在对外贸易上,坚持传统市场、高端市场一齐上,重点抓好新兴市场拓展,引导企业注重研究东盟国家市场需求、国别差异及贸易规则,寻求贸易项目,争取贸易份额,力争在新兴市场开拓上实现突破。引导企业加强与国内外中介机构的沟通,充分利用其客户、信息等资源优势,为开拓市场搭建平台,并探索在国外租用摊位长期宣传,形成自主开拓与外包开拓相结合的市场拓展局面。

(四)加快推进城镇建设。以更宽阔的视野、更长远的眼光推进城镇建设,努力构筑建成区与新建区“老”与“新”、中心城区与小城镇“大”与“小”、城镇建设与新农村建设“城”与“乡”、硬件配套与文化建设“硬”与“软”协调并进、配套联动的新型城镇化格局。在城市建设上,以创建“国家生态市”为目标,高标准完善中心城区,高水平打造银滩新城区,高起点规划建设海湾新区。着眼于提升城市建设档次、提高土地利用效率,引导有实力的企业投资建设高层建筑,引进国内知名房地产企业参与精品楼盘开发,争取用2-3年的时间打造一批地标性建筑,让城市建设“高”起来。新上日处理能力3万吨的银滩污水处理厂一期工程,努力为银滩居民提供更多采暖选择,深入开展商品房交易市场整治

活动,逐步解决好银滩污水处理难、供热难、监管难问题,使购房者“来得了、留得下、住得好”;坚持“先打造环境,后招商开发”,完成海湾新区路网施工设计,抓紧部分路基、给水管道、配套绿化建设,为高起点、高品质开发创造条件;实施好总投资2.5亿元的26条城市道路改扩建和总投资8000万元的“三河”治理工程,让城市设施“全”起来。抓好炉上河密林休闲广场、滨水广场及银滩滨海公园二期工程等“两场一园”建设,采取“树盘种花、林中插花、绿地增花”的办法,在城区主街道和公共休闲部位增加花卉数量,实现绿中见花、花中透绿,三季有花、四季常绿,让城市容貌“美”起来。大力推进“四边”亮化工程,在银滩海岸边配套光亮工程,在“两河”河道边增上亮化设施,在主要街道边实施亮化升级,在高品质小区边进行亮化改造,让城市夜景“亮”起来。启动金牛山公园建设工程,开工母爱文化广场,尽快将其建成象征包容、大爱精神的标志性公园,发挥好市图书馆等文教设施的作用,建设一处剧院式大型文艺演播中心,活跃文化氛围,让城市文化“活”起来。在镇村建设上,重点实施好四大工程:一是小城镇提升工程。引导各镇突出特色、差异发展,探索小城镇建设的新路子,明确小城镇建设的用力点,逐步完善小城镇功能,提高小城镇带动能力。二是环境整治工程。适当提高财政支持比例,选择60个经济基础好、外力支持大的村作为重点村,加快环境综合整治,达到“三清三化”标准。本着“重治更重管”的原则,探索农村垃圾处理新方式,逐步建立农村垃圾“村收集、镇转运、市处理”模式,防止前治后乱、出现反弹。三是农村居住工程。按照“改造

城中村、整合城郊村、强化中心村、兼并弱小村、消除空心村”的思路,在完成农村住房建设规划编制的基础上,修订完善优惠政策,因村制宜确定改造方案,有序抓好海阳所、白沙滩、乳山口镇及城区街道部分村的居住工程建设,让更多农村旧貌换新颜、更多农民旧房变新居。四是生态建设工程。要多区域增绿量,完成大乳山周边等1.3万亩山岚绿化及岬嵎山周围1万亩封山育林,搞好金银大道扩建绿化和青威高速绿化带完善补植,落实好重点村的绿化配套,实现“山、路、村”整体推进;要多树种提质量,抓好1万亩黑松纯林改造,达到“针阔叶混交、乔灌木结合”的目标,收到“改善林相、抗病防虫”的效果。

(五)不断完善基础设施。强化“经济发展、设施先行”理念,继续加大设施配套建设力度,夯实区域经济发展基础。一是抓好交通公路设施建设。加快在建工程建设,疏港路第三合同段、白沙口大桥“五一”前竣工通车,汽车新站一期工程年内投入使用,202省道改建麦收前完成路面工程;启动新建工程建设,争取尽快开工309国道崖后至海阳界段、文莱高速乳山段、烟海高速乳山段、金银大道兰家庄至海阳所段改造和乳山口跨海大桥等工程,构筑方便快捷、四通八达的区域路网。二是抓好港口扩建工程建设。毫不放松地推进港口建设,确保完成2个2万吨级码头建设和航道疏浚工程,打通乳山通往世界的海上大通道。坚持边建设、边招商,尽快选择有实力的企业参与港口经营,抓紧论证港口附属设施配套建设方案,最大限度发挥好港口服务发展的功能。三是抓好电力保障设施建设。实施好总投资3亿元的银滩220KV变电站、经济开发

区变电站、110KV 姜格线“两站一线”电力设施配套工程,为经济发展提供充足电力保障。四是抓好农村基础设施建设。集中精力抓好 43 座水库除险加固、8000 亩农业综合开发、10 公里乳山河综合治理等农业设施建设,结合全国小型农田水利重点县项目实施,新上 5 万亩灌溉工程,利用 3 年时间建成 13 万亩节水灌溉工程,解决好水利设施“最后一公里”瓶颈制约问题,使水利设施既安全运行又切实发挥作用。

三、着力构建和谐社会

人民政府必须时时以人为本、处处为民所为。要不遗余力地为民造福、始终不渝地改善民生,夯实民生之本、筑牢民生之基、送去民生之福。

(一)强化社会保障建设。围绕解决“看病难”、“看病贵”问题,抓好中医院、银滩医院病房综合楼建设和 11 个重点村级中心卫生室改造工程,将新农合人均筹资标准和住院报销封顶线分别由 110 元、3 万元提高到 150 元、5 万元,为农村 5 万名高血压患者免费提供基本药物,将符合条件的退休人员全部纳入城镇基本医疗保险,让群众“平时少得病、得病有保障、看病更方便、治病少花钱”。围绕解决“养老难”问题,全面推开新型农村社会养老保险工作,建立个人缴费与政府补贴相结合的新农保制度。围绕解决“就业难”问题,认真落实就业和再就业扶持政策,加强就业援助,鼓励全民创业,新增就业人员 1.2 万人。围绕解决“住房难”问题,对 100 个经济适用房购买户和部分困难家庭租房户给予货币补贴,对部分农村低保户和五保户危房进行改造,让广大群众安居乐业。围绕解决残疾人“生活难”问

题,建立重度残疾人居家托养服务体系,改善残疾人生活状况。围绕解决校舍安全问题,分批实施好中小学校和农村幼儿园校舍改造工程,同时建设一处现代化的老年大学。围绕解决农村综合服务问题,探索部分具备条件的城中村“村改居”工作,搞好农村社区综合服务中心规划建设,完善配套功能,建成“农民之家”。

(二)强化民生设施建设。坚持抓发展不忘惠农、促和谐不忘便民,继续抓好惠农便民设施建设。实施好 14 条总长 60.3 公里的农村公路、3 座危桥及 5 处镇级客运站改造工程;改建好市计生服务站和崖子、白沙滩 2 个镇级站;落实好总投资 800 万元的水库移民帮扶项目,改造 30 个村的人畜饮水设施;完成好小青岛村电力线路和电视光缆海底敷设工程,让海岛居民用上直供电、看上有有线电视;贯彻好全民健身条例,承办好全国 OP 级帆船锦标赛,为 50 个体育健身工程市助村配套健身器材;建设好城区、银滩综合性农贸市场和利群地下购物商场;改造好镇级敬老院厨房、洗浴设施。通过持之不懈地办实事、解难事,使广大群众公共生产生活设施“短腿”问题逐步得到解决。

(三)强化民主法制建设。发挥镇级综治维稳工作中心作用,努力将其建成辖区综治维稳的综合协调管理中心;实行重大事项决策稳定风险评估制度,从源头上预防矛盾纠纷发生。做好村委会换届工作,加快农村民主政治进程。新建改造 110 指挥中心、徐家边防所和消防中队办公设施,安装银滩交通监控系统,增强“平安乳山”保障能力。搞好全民普法教育,通过“五五”普法验收。完善应急管理体系,深入开展“安全生产

基层基础年”活动,严防各类重大安全事故发生。

(四)强化精神文明建设。推进“诚信乳山”建设,继续开展诚信单位评选活动,树立诚信典范,进一步弘扬讲诚信之风;推进“文化乳山”建设,培育企业文化、校园文化、家庭文化、旅游文化,进一步弘扬讲文化之风;推进“文明乳山”建设,评选“文明之星”、“道德模范”,引领精神文明创建活动开展,进一步弘扬讲文明之风。积极争创“全省双拥模范城”,实现六次蝉联。

四、切实加强政府自身建设

面对复杂多变的经济形势,面对繁重艰巨的工作任务,要毫不松懈地加强政府自身建设,继续推动政府工作向规范、高效、务实、创新、透明的方向迈进。

一要依法行政促规范。把市委的决策作为指导政府工作的第一信号,认真贯彻落实;把人大代表提案和政协委员建议作为改进政府工作的第一依据,听民声,体民情,集民智,增强工作决策的针对性;把依法行政作为规范政府工作的第一要求,依规办事、依律履责,对历史遗留问题敢于直面、积极化解,敢干不回避、实干不争论,确保政府工作经得起法律的检验、历史的检验和群众的检验,真正做对人民利益和长远发展负责任的政府。

二要提速提效优服务。稳妥推进政府机构改革,探索建立事业单位绩效工资分配制度,努力使政府职能向社会管理和公共服务转变;搞好行政服务中心审批收费事项调整理顺,该精简的一项不漏、该取消的一个不留,建立电子审批和电子监察系统,使行政审批收费行为全过程处于行政监察之中。在逐步破解企业“融资难”、“用

地难”、“招工难”的同时,解决好企业“受检多”问题,对企业的常规检查,除安全生产、环境保护外,全部实行备案管理、统筹检查,最大限度避免影响企业正常生产经营。

三要惠民利民办实事。民生连民心,实事赢民心。要继续把办实事作为建设人民满意政府的重要内容,今年市政府较往年提前一个多月确定了总投资9亿元、包括47项具体内容的15件便民利民实事,为近年来承诺实事投资额度最大、涵盖范围最广、包含内容最多的一年。对这些实事,市政府已经分解了任务、明确了责任、落实了时限,做到每一项工程都有牵头领导、每一件实事都有承办主体,确保立言为信、立信必果。

四要集中用力抓突破。平推平拥“齐步走”只能使区域发展趋于平淡。去年市政府重点在规范程序、严肃政纪上进行了创新探索,今年要进一步收拢拳头、集中用力,从看得见、摸得着的事情干起,从有特色的工作做起,从强后劲的项目抓起,多干打基础的事情,多做创经验的工作,多抓利长远的项目,打造更多亮点,培育更多看点,努力在抓大事谋全局上再有新作为。五要公道正派树形象。做事公道、为人正派是廉洁之基。政府班子成员要带头弘扬正气、主持公道,带头公权公用、阳光行政,对政府投资项目、重点工程招标等不插手、不包揽、不干预,杜绝权力寻租和权钱交易。严格落实“一岗双责”制度,教育公务人员牢记权力是“双刃剑”,只能用来为人民服务,不能谋取任何私利,以浩然正气倡树新风,以廉洁清正取信于民。

各位代表,新的一年,困难挑战考验着我们,机遇希望激励着我们,人民群众期盼着我们。让

我们在市委的坚强领导下,以敢于争先、勇争一流的豪情,以雷厉风行、勇于创新的激情,以务实求实、一心为民的真情,和衷共济,攻坚克难,为建设和谐幸福新乳山而努力奋斗!

高书良同志 在全市城镇化暨加快银滩发展动员 会议上的讲话

(2010年3月5日)

同志们：

今天这次会议，主要任务是研究部署新型城镇化和加快银滩发展工作。为开好这次会，从去年年底开始，市委、市政府先后组织举办了多次座谈和专题调研活动，并经市长办公会、市委常委会研究，通过了《关于大力推进新型城镇化的实施意见》、《关于加快银滩旅游度假区发展的意见》和《关于规范理顺银滩旅游度假区建设市场管理体制的意见》。这次会议是市委、市政府反复斟酌、慎重研究后决定召开的。一会儿，傅书记还要就此项工作的重大意义、战略重点和总体思路进行全面部署，希望大家认真学习、深刻领会、抓好落实。下面，根据市委、市政府研究的意见，讲两个方面的问题。

一、关于加快新型城镇化问题

城镇化不是新概念，但新形势为其赋予了新内涵。什么是新型城镇化？简单说，新型城镇化是指经济社会发展到一定阶段，农村人口不断向城镇转移，二、三产业不断向城镇聚集，使城镇人口增加、规模扩大的渐进过程，其核心是人口就业结构、经济产业结构的转化和城乡空间结构的变迁，本质是用科学发展观来统领城镇化建设，

走科学发展、集约高效、功能完善、环境友好、社会和谐、个性鲜明、城乡一体协调发展的新路子。新型城镇化并不是简单的概念转换，相比以往主要有六大变化：原来注重依赖工业化，现在更注重农业现代化、现代服务业等多力支撑；原来注重追求城市规模扩大、空间扩张，现在更注重提升城市文化、公共服务等内涵；原来注重城市、重城轻乡，现在更注重城乡一体化发展；原来注重建设速度，现在更注重建设质量和资源节约、环境保护；原来注重依靠中心城市带动，现在更注重城市与小城镇协调联动；原来注重单一突破，现在更注重户籍、保障、就业等综合配套改革。希望各级各部门正确理解新型城镇化概念内涵，积极抓好工作推进。下面，重点讲一下为什么要抓新型城镇化和怎么抓新型城镇化两个问题。

第一，为什么要抓新型城镇化？主要基于三个方面的考虑：首先，新型城镇化是业经发达国家和先进地区实践证明推动经济社会快速发展的强力引擎。城镇化是迈向现代化不可逾越的阶段。从国际看，城镇化的带动效应已经被越来越多的实践所验证。如，美国是城镇化水平最高的国家，欧洲是全球城镇化组团发展的标杆，城

镇化率都在 85% 以上,这些国家和地区都是世界经济最发达的区域,可以说城镇化水平已成为国家综合竞争力的重要衡量指标。从国内看,长三角、珠三角地区作为全国经济发展的“领头雁”,城镇化建设也走在前列,珠三角地区城镇人口比重已超过 77%,达到中等发达国家水平。据专家测算,我国城镇化率每提高 1 个百分点,就意味着 1300 万的农村人口向城镇转移,可增加 700 万的城镇劳动力供应,拉动投资 6.6 万亿元,拉动 GDP 增长 0.15 个百分点。由此可见,新型城镇化是加快发展的必由之路,是转方式、调结构的重中之重,特别是在当前扩内需、保增长的大背景下,更具有积极推动作用和现实意义。其次,新型城镇化是上级党委、政府提出的明确要求。党的十七届四中全会和 2010 年中央经济工作会议都明确提出要大力推进城镇化,今年中央“一号文件”又强调要全力加快城镇化步伐,并且从深化户籍制度改革、扶持中小城市和小城镇发展等方面首次明确了政策规定。春节前省和威海市相继召开高规格会议,专题部署城镇化工作,省里确定把城镇化作为全省经济社会发展的四大战略之一,提出全省城镇化水平 2012 年达到 50% 以上,威海市把城镇化提升到与项目建设并重的高度,要求各市区全力以赴推进这项工作。这么短的时间内,各级对专项工作强调这么多、要求这么严在以往不多见,足以看出上级党委、政府对城镇化工作的重视程度。第三,新型城镇化是解决我市城乡统筹发展现实问题的需要。近年来,随着我市经济社会发展,城镇化步伐明显加快,具体表现为:中心城镇不断拓展,目前城镇化率达到 53.8%,中心城区建成

区面积 5 年扩大了一倍,城镇规模和容量均有较大提升;配套设施不断完善,每年都实施一批重点城建工程,城镇供水、供电、供暖、通讯等硬件设施加快完善,发展承载能力持续增强;生态环境逐步提升,持续开展了城乡环境综合整治,大力推进了新农村建设,城乡环境更加整洁优美,市区绿化覆盖率、生活污水集中处理率等指标均达到全省县级先进水平;城市品牌初步打响,先后获得国家环保模范城市、中国优秀旅游城市、国家园林城市等荣誉称号,“母爱圣地,幸福乳山”的城市名片越来越响。我市城镇化工作取得了一定成绩,但用发展的眼光看仍然存在一些不足:一是城镇规划滞后,存在重城市规划轻镇村规划的倾向,镇村规划覆盖率还不够高,许多村的开发建设没有纳入规划管理;二是小城镇建设水平不高,受多种因素制约,我市小城镇多年变化不大,所谓的小城镇基本上是中心村和镇党政单位的组合体,与经济发展极不适应;三是镇村设施配套差距较大,城乡、镇村发展不平衡问题没有从根本上解决,镇村群众生产生活条件亟待改善;四是城镇建设人性化不够,没有真正做到以人为本、方便群众;五是农民增收步伐较慢,农民人均纯收入尽管连年增长,但低于同期 GDP 增幅,不少农民还没有共享到经济发展成果;六是农村环境有待改善,乱搭乱建、前治后乱等现象依然存在。解决这些问题的根本途径在于加快发展,而加快发展的突破口是推进城镇化。对此,各级各部门要认真研究,务实工作,努力把我市城镇化工作不断推向新的发展阶段。

第二,怎么抓新型城镇化? 城镇化是一项战略性、全局性工作,需要做的事情很多。从当前

我市实际看,要坚持城乡兼顾、长远结合,在薄弱环节上下功夫,在关键工作上搞突破。具体讲,就是要抓好四个方面、解决好四个问题:

一要抓规划,解决好“怎么干”的问题。城市规划是引领城市发展的“宪法”,是指导城镇化的“总纲”。规划效益是最大的效益,规划损失是最大的损失。这几年,市里下大气力对城市总体规划进行了多次修编和完善,但镇村规划还相对滞后,存在着随意性较大、用力重点不突出等问题,成为影响城镇化建设的一大瓶颈。要按照“完善主城区、发展小城镇、改造中心村、合并弱小村、消除空心村”的思路,一体理顺城镇和村庄规划,为工作开展提供科学指导。所谓完善主城区,就是要按照老城区、银滩新城区和经济开发区、海湾新区“两城两区”的发展布局,加大规划投入,聘请权威机构修订总体规划,做到高标准完善中心城区、高水平打造银滩旅游度假区、高起点规划建设海湾新区、高层次发展经济开发区。所谓发展小城镇,就是要按照小城镇发展规划,根据各镇区位、交通、产业及集聚效应等实际情况,指导各镇搞好小城镇建设。具体讲,海阳所、南黄两镇要充分发挥省级中心镇的示范带动作用,进一步增强中心城镇功能,建成设施完善、功能完备的次中心区域;其他镇要立足实际、找准定位,明确各自的发展方向,努力把崖子、育黎、午极、冯家等镇建成特色产业型小城镇,把夏村、乳山口等镇建成商贸聚集型小城镇,把下初、乳山寨、诸往、大孤山等镇建成工业小区带动型小城镇,把白沙滩、徐家等镇建成旅游房产开发型小城镇。所谓改造中心村、合并弱小村、消除空心村,就是要大力推进农村布局调整,努力实

现集约化建设、一体化配套。对这个问题着重强调一下,我市目前的行政村是历史形成的自然村落,这几年随着农村交通、通讯等条件的大幅改善,再加上人口的有序流动,出现了一些经济实力不强的弱小村和人口老龄化的空心村,以村为基本单位的建设格局必须逐步进行调整,这也是大势所趋。现在,“地球村”的概念已深入人心,“欧盟一体化”进程日益加快,前些年我市对镇级区划进行了调整,连全球、国家之间和镇域都在进行布局优化、一体建设,我们没有任何理由固守陈旧的村落概念,应该主动跳出历史约束,从有利于发展、有利于建设的角度大力推进合村并居工作,通过迁村并点、适度调整,提高资源利用效率,拓展农村发展空间。希望全市上下统一思想,搞好探索创新,争取用几年时间实现大的突破。在规划过程中,要做到规划编制与土地利用总体规划相衔接、总体规划与专项规划修编相同步,年内编制完成城镇总体发展规划,做好海岸线利用总体规划、特色园区控制性规划、海湾新区开发详规等,确保城镇建设在既定框架下有序推进;要及时编制城市交通、热力等专项规划,完成村庄拆迁改造等修建性规划,以精品规划引领精品城镇建设。在这里特别指出一点,就是对通过评审的规划方案,要强化批后管理,加大执法力度,严厉查处私自变更规划设计、违规建设等行为,保证城镇化建设规划执行不走样。

二要抓设施,解决好“为谁干”的问题。城镇化建设,设施配套是重点,最终目的是为了便民利民,必须紧紧围绕群众所需所盼所愿统筹建设,以更好地体现以人为本、发展为民。今年我市城镇化设施建设重点在经济工作会上已经进

行了部署,主要包括四大块,这里只简单点点题目。一是城建市政设施。包括总投资 2.5 亿元的 26 条道路改扩建、总投资 8000 万元的河道治理,炉上河密林休闲广场、滨水广场及银滩滨海公园二期工程等“两场一园”建设,以及银滩海岸边、“两河”河道边、主要街道边、高质小区边“四边”亮化和金牛山公园建设等工程。这些工程的实施,将加快使城市建设高起来、配套全起来、夜景亮起来、容貌美起来、文化活起来。二是交通公路设施。主要是搞好乳山口港扩建、疏港路第三合同段、白沙口大桥、汽车新站和 202 省道改建等续建工程,争取开工 309 国道崖后至海阳界段、金银大道兰家庄至海阳所段改造和文莱高速乳山段、烟海高速乳山段等工程,努力构筑方便快捷、四通八达的区域路网。三是民生公益设施。包括以计生服务站、体育健身村等为重点的便民工程,以老年大学、经济适用房货币补贴、人畜饮水、水库移民帮扶等为重点的惠民工程,以公安设施改造为重点的平安工程等,这些工程都列入了年初公开承诺的 15 件便民利民实事。四是农村住房保障设施。主要包括城区街道办事处、经济开发区及白沙滩等镇 15 个村的旧村改造,年内确保拆迁 1500 户、回迁安置 2700 户,同时探索运作好乳山口港周边 5 个村、大乳山周边 4 个村的迁村并点,为今后村庄布局调整积累经验。在抓好硬件改造的同时,要结合新农村建设,坚持软硬一齐上,继续抓好 60 个市级重点村的环境整治,到 2011 年完成 200 个村的环境整治任务。这四项工程,件件都是硬头活,个个都是急任务,希望承担任务的镇和部门利用好工程比往年提前确定、春节前已做了大量基础工作的

有利条件,抓住当前气温回暖的有利时机,时间倒推,任务倒逼,抢时争先,抓紧调度,争取具备条件的工程在 3 月底前抢先上马、全面开工,年中时间过半、任务过半,年底圆满完成、全面兑现,通过这些实实在在的设施建设,让老百姓看到城镇化建设的新变化,带动全市城镇化水平稳步提升。

三要抓产业,解决好“干什么”的问题。城镇化不是简单的人口聚集,也不是一味的拆旧盖新,而是企业、资金、技术、人才等生产要素向城镇的全面聚集。没有产业支撑,城镇化就成了无源之水、无本之木。城镇化产业培育究竟干什么?这要从我市的产业格局来分析。2009 年,我市三次产业构成为 7.65:59.79:32.56,二产构成中传统五大产业占比近 80%,高新技术产业比重仅有 24.5%,三次产业构成中旅游业所占比重仅为 5.3%,这一产业格局的明显特点就是“头重脚轻”,传统工业仍然是经济主导产业,以旅游为龙头的现代服务业发展不够。因此,下一步城镇化产业培育要以对接全省蓝色经济区和高端产业聚集区为抓手,在巩固提升农业和传统工业的同时,大力发展以新能源、新光源、IT 等为代表的新兴产业,突破发展旅游业,努力把弱项做强,把“短板”补长,构筑起蓝色经济海岸线“一线”,高端产业聚集区和传统产业聚集区“两区”,旅游文化产业带、临港物流产业带、临海现代制造业带、海洋渔业产业带、特色农业产业带“五带”协调发展的产业布局。在今天会上印发的意见中,已经对各个产业的发展重点和目标任务进行了明确,具体工作中要把握三点:一要注重特色化,因地制宜培育产业。镇与镇的情况有

别,村与村的实际不同,产业培育要坚持因地制宜、合理布局,打好优势仗,唱好拿手戏,决不能搞一阵风、一刀切。具体说,南部沿海镇要把旅游开发、高端产业培育、蓝色经济发展等作为用力方向;北部山区镇要把农业结构调整、延伸产业链条作为突破重点;临城临区镇要把产业配套、错位竞争作为工作目标,以此培育起具有鲜明特色的区域经济板块。二要注重外向化,与外合作培育产业。产业培育需要激活内力,更需要广借外力。目前市里正在研究各镇、部门的年度招商任务和全市赴外招商活动安排,任务下达后各单位要作为中心工作来抓,以积极的姿态、创新的办法、实干的作风和良好的成效为城镇化产业培育做贡献。特别是已明确任务的12个产业招商办公室,要立即进入工作状态,抓紧梳理客户资源,灵活运用概念招商、亲情招商、委托招商等手段,迅速走出去上门招商,为全市招商工作带个好头。三要注重高端化,转型升级培育产业。今年是我市的“企业转型升级年”,经贸部门要抓紧完善“企业转型升级年”活动意见,指导企业强化自主创新、技改上新、开拓求新,推动全市企业上规模、优结构、强后劲、增效益。今天到会的还有40家房地产企业,大家要认识到自身转型的紧迫性,大胆走出“不会转、不愿转、不敢转、不能转”的思想误区,像长城房地产公司那样积极向其他产业转型,增强可持续发展的能力。农业与小城镇建设和农村改造联系最为紧密,不仅工业需要转型,农业同样要适应城镇化需要,抓紧向产业化、标准化、国际化的方向转型。实实在在地讲,当前我市农业结构调整还主要依靠龙头企业带动,处于产业化阶段,标准化

生产和国际化经营任重道远。产业化只能解决相对增收问题,要实现富民目标,出路还在于标准化和国际化。最近,我在参加央视《财经热点面对面》栏目录制时了解到,按标准化生产的韭菜每斤售价高达八、九元还供不应求,我市的农产品质量安全管理工作的成绩也有差距,必须坚定不移地加快推进,为农业国际化铺平道路。

四要抓融资,解决好“拿么干”的问题。城镇化建设离不开资金作保障。目前,我市城镇化投入仍然以政府为主,处于“有多少钱办多少事”的状况,还远远达不到“办多少事筹多少钱”的要求。城镇化建设,钱从哪里来?我想除了继续加大财政支持力度外,不外乎以下几条渠道:一是向上争。去年我市跑上争资工作取得了“大丰收”,主要是由于我们见势早、动手快、方法活。今年是国家实施4万亿一揽子刺激增长计划的最后一年,省和威海市都出台了许多扶持政策,其中威海市确定今年至少拿出1200万元用于补贴农村环境综合整治,并要求市、县配套比例由去年1:1.5提高到1:2.5。各级各部门要围绕城镇化建设重点,以敏锐嗅觉捕捉信息,以快速反应对接政策,努力争取上级政策和资金支持,缓解城镇化投入压力。在争资过程中,要注重把握国家产业导向,精心搞好项目包装,提高争资成功率,特别是对正在建设的肉鸡标准化养殖小区、城建基础工程等,要创新办法,学会变通,争取跻身上级扶持“大盘子”。这里说明一下,今年我市的农村环境整治配套资金不搞“下小雨”式的平均分配,将按照“先干后补、多干多补”的原则,集中用于奖励重点镇村。二是民间筹。这几年我市有些镇村设施投入很大,一条基本经验

就是用活了民资,如乳山寨的车村、诸往的大龙口等,都是依靠村里能人的力量,拓宽了融资渠道。希望各镇村多动脑筋,多想办法,这方面大有潜力可挖。三是市场融。市场永远不缺资金,关键是能否为我所用。今后要按照自主投入与市场融资相结合的思路,把城镇化建设的各种要素作为资源和商品来对待,向市场要资金,靠市场增投入,依靠市场机制弥补投入不足。对城乡基础设施建设,要积极探索 BOT(建设-经营-转让)、TOT(转让-经营-转让)等新的融资方式,用市场的钱办我们的事,实现融资渠道市场化、资金来源多元化。

二、关于加快银滩发展问题

银滩是我市推进新型城镇化建设的重点区域,自建区以来,走过了一段艰苦创业、繁荣发展的历程,经过广大建设者们的共同努力,取得了辉煌的成就,从过去的寸草之地变成了今天的海滨新区,从过去的一片荒滩变成了今天的“天下第一滩”,银滩的开发为全市的经济社会发展立下了汗马功劳,做出了不可磨灭的贡献。可以说,没有银滩的兴起就没有我市旅游业的迅猛发展,没有银滩的建设就没有乳山知名度和城市品牌的彰显提升,没有银滩的发展就没有全市财政收入的大幅增长,没有银滩的开发就没有乳山财税结构的持续优化。从某种意义上讲,银滩就是乳山精品城区的代表,银滩就是乳山旅游业的缩影,银滩就是乳山城市的名片。银滩的发展不仅仅体现在“硬”的方面,更体现在对广大市民思维的冲击、对乳山开发开放理念的提升、对区域消费能力的拉动等“软”的方面。但辩证地看,银滩在发展过程中也出现了一些问题,表现在规

划调控方面,缺乏统筹管理,无规可依、有规不循、违规不究的现象还不同程度存在;表现在设施配套方面,水、电、暖、污水处理等配套尚不齐全,功能还不够完善,旅游旺季游客来得了、留不下,居民日常生活还不便利;表现在建设市场管理方面,体制还不够规范,机制还不健全,尤其是房地产销售环节监管还不到位;等等。冰冻三尺,非一日之寒。这些问题是银滩发展过程中难以避免的,也是国内开发区起步阶段存在的“通病”。之所以这样讲,我们可以回顾一下银滩的开发历史。银滩的发展到今年经历了近 20 年的历程,这 20 年可分为两个阶段,第一个十年是起步创业阶段,在摸索中前进、在困难中奋进;第二个十年是快速成长阶段,在发展中提档、在扩张中提速。银滩发展恰似一个人经历了少年期与青春期,虽然不够成熟,但充满了朝气与活力。我想,未来一段时间应该是银滩规范提升的阶段,经过规范提升的银滩将以更加健康的状态、更加成熟的姿态跨入“而立之年”。因此讲,银滩的规范理顺正逢其时,必须抓住机遇、顺势而为,让乳山的银滩、全国的银滩早日步入更高、更快、更强的发展时期。对加快银滩发展工作,市委、市政府已经进行了深入探讨和反复研究,并制订了有关意见和针对性的具体措施。在这里,简要提三点要求:

一要理顺发展体制,把银滩建成规范管理的“新城区”。去年,新闻媒体对银滩房市进行了曝光,银滩整体形象和开发进程受到了一定影响。这一事件,表面上看是由房地产质量和销售行为引发的,但深层次上反映出不少实质问题。银滩现行的建设市场管理体制是针对起步时期

特殊情况而确立的,在银滩发展初期起到了积极推动作用。随着银滩发展步伐的不断加快、开发规模的不断扩大、监管难度的不断增大,现行的管理体制已经不适应新形势发展要求,亟需进行规范理顺。经过充分调查、反复研究和缜密考虑,市里确定对银滩现行建设市场管理体制进行规范理顺,主要想法是:对市内建设市场实行一个法定主体,统一实施监管。在机构设置方面,设立市建设局银滩分局,隶属市建设局,具体负责区内建设市场的综合管理工作,同时设立市政公用事业管理局,隶属银滩管委,负责区内市政公用设施的运营维护。之所以这样做,既是依法行政的需要,也是规范管理的需要,更是促进银滩健康发展的需要。希望银滩管委和有关部门站在全市发展大局的高度来认识这一重大决策,抓紧进行人员、职能等衔接理顺,保证交接工作有序推进。要以体制理顺为契机,加强房地产市场监管,引导提升开发档次,努力使新体制展现新优势,取得新成效。要认识到,银滩的开发在区域具有一定的比较优势,但放在更大范围看开发层次还有待提高,缺乏大手笔的开发投入,缺乏大财团的开发介入,单一逐利性的开发业户多,立足长远的负责企业少。要发挥新的体制优势,鼓励开发恒温恒湿、自然通风的高端楼盘,建设引领居家潮流、具有先进理念的一流住宅,为银滩开发创树标杆。要严格商品房销售管理,房管、工商部门要抓紧研究制订具体的管理制度,进一步规范销售代理行为,维护房地产市场秩序,树立良好对外形象。

二要明确发展方向,把银滩建成产业培育的“新高地”。加快银滩发展,必须明确产业定位。

作为以环境见长的省级开发区,银滩必须高点定位,重点培育旅游产业和高端产业。在旅游产业培育上,要一手抓设施完善,提高接待能力,一手抓项目引进,增强发展后劲。提高接待能力,就是要围绕解决食宿设施“短腿”问题,因地制宜规划配套分时度假酒店、产权式酒店、酒店式公寓等设施,鼓励引导别墅改建为酒店,争取开工银滩利群阳光、加快建设长城文华酒店,配套建设一批高档快餐店,大力发展“农家乐”项目,以适应不同群体需求;要围绕解决游客参与性差、留不下的问题,充分挖掘滩、海资源优势,探索新上游艇、帆船、垂钓等海上娱乐项目和沙滩排球、摩托车等沙滩运动项目,丰富娱乐项目内容;要围绕解决旅游服务标准不高、质量不优的问题,尽快竣工综合性游客服务中心,大力推进旅游服务标准化和国际质量认证,努力构筑与国际标准接轨的规范化旅游服务体系。增强发展后劲,就是要加快多福山等在建旅游项目的建设步伐,对进度迟缓的项目要探讨变更投资主体,不允许占而不建、久拖不开,同时要立足区内良好的旅游资源优势,引进海岛开发、休闲养生、度假娱乐等旅游新项目,提升银滩旅游功能。在高端产业培育上,要一手抓园区配套,增强承载力,一手抓与外合作,增强后续力。银滩的最大资源是生态,发展产业决不能以牺牲环境为代价。要依托台湾工业园、省光电产业基地,扩大与高科技企业合作,重点发展高新技术产业,加快发展会展与文体产业,以生态环境吸引产业聚集,靠产业升级优化发展环境。年内,要跟踪好武汉团结激光、电通白板等高科技项目,探索引进企业大学城和高科技企业研发中心,努力把银滩的高端产

业做大做强,带动提升全市产业层次。

三要解决发展难题,把银滩建成幸福和谐的“新家园”。重点从四个方面下功夫:一要解决好污水处理难问题。做好污水处理是打造“百年银滩”最基础的工作。要按照城市污水排放一级A标准,由银滩管委负责,抓紧搞好日处理能力3万吨的污水处理厂一期工程建设,同步配套污水管网,逐步使区内污水集中处理、达标排放,保护好银滩清洁的环境。二要解决好供暖难问题。这是去冬银滩居民反映较为突出的一个热点。要按照集中供暖与分户供暖相结合、传统采暖与新型采暖相兼顾的原则,今后凡是在集中供暖管网覆盖范围内的楼盘,必须一体验收分户供暖设施,这要作为一项铁的纪律来执行。对集中供暖管网覆盖不了的区域,要探讨地热、燃气、电力等不同供暖方式,让住户有更多选择余地。对小区的供暖方式,要督导房产销售商在购房合同中予以明细,防止出现纠纷。三要解决好入学远、就医难问题。在解决入学远问题上,由规划、教育部门负责,抓紧论证在银滩扩建中学、调整小学、配套托儿所的具体意见,尽量让银滩居民子女就近入学、方便入托;在解决就医难问题上,抓紧成立市第二人民医院,充实医护人员与医疗设备,将白沙滩镇卫生院改造成社区卫生服务中心,逐步整合区内医疗卫生资源,改善群众就医环境。四要解决好交通难问题。针对公交运力不足、运营线路不完善的现状,由交通部门负责,抓紧论证调整公交班次、开通旅游专线,规划好银滩三级客运站。此外,这里强调一下,着眼于优化区内服务环境,金融、税务、工商、邮政等与群众生

产生活密切相关的部门年内都要争取在银滩设置派出机构,为居民提供便捷服务。

同志们,新型城镇化和加快银滩发展是摆在我们面前的重要任务。各级各部门、各单位要结合“机关责任落实年”和“企业转型升级年”活动开展,把思想和行动高度统一到市委、市政府的部署上来,进一步强化大局意识、责任意识和服务意识,形成工作合力,抓好工作落实,努力提升新型城镇化和银滩建设水平,为全市经济社会平稳较快发展做出新贡献!

乳山市人民政府

关于加快银滩旅游度假区发展的意见

乳政发〔2010〕5号

各镇人民政府,市政府各部门、单位,经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处:

银滩旅游度假区自建区以来,经济社会发展取得了显著成绩,特别是近年来银滩房地产业的迅猛发展,有力拉动了地方经济增长,进一步扩大了对外影响,银滩逐步发展成为国内知名的海滨新城。为适应新城区建设的需要,推动银滩又好又快发展,特制定意见如下:

一、加强生态文明建设,增强可持续发展能力

1、配套建设污水处理设施。按照城市生活污水一级A排放标准,在区内规划建设污水处理厂,2011年建成并投入使用日处理能力3万吨的污水处理厂一期工程。

2、抓紧完善污水管网。投资1.7亿元实施区内总长190公里的污水处理管网配套工程,年内完成区域内污水管网规划设计,开工44公里的一期主管网工程,力争用3年左右时间完成全部管网铺设工程,实现区内生活污水集中处理。

3、全面提高区域绿化水平。扎实开展荒山绿化,加强沿海防护林保护,抓好森林防火、防毁等工作,不断提高区域绿化覆盖率,保护区域生态环境。结合绿茶产业发展,探索广泛植茶、以茶增绿等绿化新形式,收到产业发展与生态保护

的双重效果。

4、加强农村环境保护。控制农业面源污染,加强农村环境综合整治,对城镇、农村生活垃圾实行分头收集、统一运输、集中处理,争取无害化处理率达到100%。

二、发挥银滩特色优势,全面提升旅游业管理水平

1、按照“一带多节点”的旅游发展思路,在保护好现有旅游资源的基础上,高标准规划建设好沿海旅游观光带,抓好多福山景区、福如东海文化园、潮汐湖水上运动基地等开发建设,完善东方如意国际城等主要景区(点)的旅游服务功能,逐步形成特色明显、山海互补的旅游格局。

2、突出海洋旅游特色。依托优势海洋资源,探索发展垂钓、游艇、帆板等海上娱乐项目,积极开发夏季海水浴、冬季养生游、海边渔家乐、渔家民俗游等旅游项目,策划办好渔民节等传统节庆游乐活动,丰富滨海旅游内涵。

3、完善旅游接待设施。规划建设银滩利群阳光、长城文华等五星级酒店,配套建设产权式酒店、酒店式公寓等设施,产权式酒店、酒店式公寓开工面积分别达到56万平方米、28.3万平方米。开办一批具有地方特色的旅游小吃店,鼓励建设高档快餐店,满足旅游旺季大量游客涌入后

的不同需求。开工建设银滩—宫家岛旅游综合码头,“五·一”前竣工白沙口大桥,论证新上银滩三级客运站,完善区内公交站棚、旅游指示牌、公用信息标识,提高区域交通接待能力。

4、规范旅游市场秩序。以保国家“4A”级景区为目标,推进旅游服务标准化和国际质量认证,按照国际通行规则,抓紧完善旅游餐饮、住宿、购物、交通以及景区、旅行社、导游等方面的旅游服务标准体系。同时,加大旅游市场资源整合力度,整治“零负团费”、虚假广告等违规行为,严厉查处价格欺诈和不正当竞争行为,确保旅游市场规范有序。

5、增强旅游公共服务能力。规划建设集宣传促销、咨询服务、投诉处理等功能于一体的综合性游客服务中心,为游客提供全面服务。进一步完善旅游标识系统,增设海上瞭望平台,建立健全旅游安全预警和应急机制,完善海上应急救援、公共医疗、卫生检疫防疫等安全救助体系,提升银滩旅游管理和服务水平。

三、大力发展旅游关联产业,促进服务业转型升级

1、加快发展会展产业。台资产品博览中心一期工程年内完成内部装修并部分投入使用,以其为依托积极承办各种专题会议与展览活动,在国内和台湾地区打响会展品牌。同时,研究制订有关优惠政策,探索对进区参展商品给予税收等优惠,吸引商品聚集,带动产业发展。

2、积极争办各类体育赛事和文化活动。筹办全国帆船比赛,由体育等相关部门牵头与上衔接,争办国际国内水上运动项目、公路自行车及马拉松等各类大型体育赛事。增上文化娱乐服

务设施,开展丰富多彩的文化娱乐活动,承办好欢乐中国行等大型文艺演出,扩大品牌影响力。

3、解决旅游交通制约问题。由市交通局负责,结合汽车新站与银滩三级客运站规划建设,对区内公交线路和班次适当进行调整,增上银滩直达市区、火车站、汽车站和虚拟空港的班车,开通市区至银滩的旅游专线,研究配套区内旅游代步工具的具体意见,方便外地游客游览。

4、加大商贸设施配套力度。年内启动运营加州风情购物广场,完成福如东海文化园一期商贸设施建设并力争投入使用,开工银滩集贸市场建设并争取部分投入使用;在居民区内建设一批便民利民超市、购物中心及商场等商贸设施;在各旅游景点规划建设若干旅游纪念品商店,为游客购物提供方便。

四、规范房地产业,推动区域主导产业良性发展

规范和理顺房地产及建设市场管理体制,加强对开发、建设、销售、物业等环节的规范管理,让开发者倾心、建设者用心、购买者放心、居住者舒心、务工者开心。

1、规范建设市场管理。适应形势发展需要,对银滩建设市场现行管理体制进行规范,实行市建设局一个主体,统一行使管理职权,在银滩设立派出机构具体负责建设市场的综合管理工作;同时,在银滩设立市政公用事业管理局,负责区内市政公用设施的运营维护。严格执行建设开发程序,落实“先费后证”制度,保证开发建设规范有序。规范开发行为,重点解决好非法转包、分包以及拖欠外来务工人员工资问题。银滩管委与进区房地产开发、建设企业特别是外地企业

签订诚信格式合同,督导企业在施工监管、工程分包、工程质量以及外来务工人员工资发放等方面做出承诺,并充分发挥建安企业资信评估体系的作用,设立保证金账户,提高保证金缴纳比例,限制资金不足、实力较弱的企业进入银滩建设市场,杜绝拖欠工程款及工资现象。

2、扶持发展高端建筑。鼓励发展高层住宅、高端开发,结合潮汐湖景区开发,采取市场化运作的方式,重新规划建设湖畔高层商务公寓、度假酒店和办公设施,打造环潮汐湖高档商务圈。引导房地产企业以质量取胜、靠品牌竞争,高标准做好规划设计,高起点搞好绿化、水系、亮化等配套工程,提高开发档次。按照国家规范标准严格审查各类开发项目特别是高层建筑的设计、施工、监理等从业企业资质,从行业准入上保证建筑质量不出问题。

3、严格商品房销售监管。落实商品房销售管理及有关规范房地产交易监管的政策规定,通过相关部门配合联动,加强预售动态监管和销售资金使用情况监管,规范广告发布、地产展销等活动及买卖合同文本内容,杜绝各类违法违规行为,维护良好的房产销售秩序。参照房地产开发企业管理办法,制定商品房销售企业及经纪人管理有关规定,进一步规范销售行为。研究制定优惠政策,积极引导外地房产销售代理商在我市注册成立公司,并由房管、工商部门加强日常监管。坚持政府主导培育,筛选确定3-5家有信誉、有实力,在北京、上海、天津等大中城市有固定办公场所的销售机构予以扶持,逐步淘汰实力弱、信誉差的销售机构。在银滩设立房地产交易服务中心,为区内各类房地产交易活动提供综合性服

务。建立官方信息发布平台,筹划制作一系列以银滩旅游观光、招商引资、房产信息等为内容的宣传资料,通过银滩游客中心、电子显示屏和酒店闭路电视进行宣传;筹划开通住房频道,滚动发布官方权威信息;在银滩官方网站上增设房产信息专栏,定期公开区内各房地产企业资质等权威情况,方便公众查询。

4、提升物业管理水平。严格执行物业服务企业预售备案有关规定,积极引导物业服务企业开展市级、省级或国家级优秀物业小区创建活动,对成绩突出者可在物业服务收费标准核定、企业资质年终考核评定等方面予以倾斜,加快形成优胜劣汰的行业管理机制。

五、加强基础设施建设,增强服务保障能力

按照设施先行的原则,坚持小区开发到哪里、设施就配套到哪里,年内重点落实以下设施配套工程:

1、完善区内路网。重点抓好总投资1.75亿元的台湾路二、三标段,银金大道东段及银滩商业街西段等11条区内主干道路建设。

2、配套供水管网。重点抓好市区至银滩600毫米直径供水管道与区内供水主管道的对接,利用3年左右时间完成区内自来水旧管网改造,确保区域供水安全。

3、提高供热保障能力。对集中供热管网覆盖范围内的小区,在竣工验收时一并验收小区内供热设施;对集中供热管网暂时未能覆盖的小区,探索通过电热、地热、气热、海水供热等方式保障居民取暖需要,并着眼银滩长远发展,对区内供暖进行科学规划论证。

4、加快小区燃气配套设施改造。结合银滩

长远发展规划,制定详细的配套改造方案,进一步提高燃气覆盖率。

5、加快电力设施建设改造。抓紧编制电力设施规划,实施好区内电力线路建设改造,开工建设220KV变电站,并结合银滩发展需要,及时增加变电站容量,增强用电保障能力。

6、搭建信息交流平台。着力在区内建设基于无线3G技术的互通网络,使游客能顺畅地与外界沟通联络。

六、推动新型城镇化建设,加快城乡一体化进程

1、抓好村庄拆迁改造。年内开工大陶家、小陶家等11个村的拆迁改造工作,新建住宅2620户,完成拆迁380户,拆迁安置农村居民1930户。

2、完善社会保障机制。逐步探索将被征地农民全部纳入社会保障体系,从根本上解除被征地农民的后顾之忧。实施旧村改造项目必须保留20%左右的商业设施不得对外出售,专门用于村庄改造后增加集体收入,以切实保障群众的基本生活。针对外来人口和暂住人口较多的实际,市公安局银滩分局增加户籍管理职能,解决户籍管理和治安管理“两层皮”问题,并放宽落户条件,有序引导人口向城镇迁移、人才向银滩聚集。

七、加快公共服务体系建设,营造和谐的发展环境

1、改善区域办学质量。依托山东外事翻译学院,大力发展具有地方特色、服务旅游发展的高等教育和职业教育,为区域发展提供智力支撑。合理调整中小学校布局,规划建设规模适

度、设备完善、功能齐全的托儿所、中小学等教育设施,方便就近入学。

2、提高卫生服务水平。按照综合性医院的标准,设立市第二人民医院,并与区内社区卫生服务机构资源整合,进一步改善群众就医环境。抓好村级医疗卫生室改造,提高医疗卫生设施服务水平,逐步实现“小病不出村、大病不出区(镇)、康复回社区”的服务格局;大力实施新型农村合作医疗,做好新农合提标扩面工作,为居民提供基本的医疗保障。

3、构建完善的公共服务网络。在被征地较多的村推行“一村一社区”、“多村一社区”或“村企合一”等模式,配套搞好农村社区综合服务中心规划建设,完善功能配套,逐步解决好农村综合服务问题。设立业主服务中心,引导区内有条件的小区成立业主委员会,选举产生楼长、区长等居民自治负责人,与社区居委会共同形成有效覆盖、立体交叉的公共服务体系。年内依托部分入住率较高的小区,创建2个以上规范化管理社区。

4、加快平安设施建设。投资1500万元,实施银滩消防站和公安分局办公设施建设;在重点区域设置监控探头,更新十字路口交通信号灯,进一步提高平安基础设施配套水平。

5、加强城市综合管理。适应银滩新城区的定位变化,加快由以建设为主向以建设、管理、服务并重转变。强化城市管理队伍建设,加强对户外广告、违章建筑以及出租车市场等的规范管理,不断优化提升城市管理、服务水平;抓紧研究出台有关燃气、供热等相关管理办法。

八、充分发挥地域区位优势,集约发展新型

产业

和居民提供便捷服务。

以对接蓝色经济区和高端产业聚集区为目标,坚持高端、高质、高效的产业发展方向,重点发展以新光源、新能源等为主的高端产业,抢占产业发展制高点,形成高新技术产业集群。特别是依托台湾工业园、省光电产业基地,在对台招商和光电产业的培育上实现新的进展。具体抓好武汉团结激光、威刚科技和电通白板等高科技项目建设,年内实际利用内资2.8亿元以上,到位外资不低于2000万美元。加快推进与国内高科技企业的合作,探索引进企业大学城和高科技产品制造项目。

二〇一〇年三月五日

九、加强组织协调,落实各项保障措施

1、强化资金保障支持。将银滩作为今后财政投入特别是设施建设投入的主要方向,加大投入力度,银滩形成的税费收入优先用于银滩保支出、保发展、保稳定。进一步创新经营理念,积极引入市场运作模式,探索BOT、TOT等方式,多渠道吸引社会资金投入,加快基础设施建设步伐。

2、合理利用土地资源。坚持集约节约用地,严格实施土地用途管制制度,统筹和保障银滩建设发展各类用地需求,推进城乡土地一体化管理。本着尊重历史、立足现实、着眼发展、维护稳定的原则,区别不同情况逐项研究,积极稳妥解决土地历史遗留问题。

3、有效凝聚发展合力。将支持、保障银滩发展作为事关全局的一项重要工作来抓,加强部门间的沟通衔接,形成密切协作、配合联动的良好局面。本着“便民利民、优化服务”的原则,在银滩设立金融、税务、工商、交通、房管、邮政、新华书店等部门分支机构,为区内机关、企事业单位

乳山市人民政府

关于开展“企业转型升级年”活动的实施意见

乳政发[2010]7号

各镇人民政府,市政府各部门、单位,经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处:

为认真贯彻落实上级“转方式、调结构”要求,推动企业加快发展、做大做强,市委、市政府研究决定,2010年在全市开展“企业转型升级年”活动。现制定实施意见如下:

一、指导思想

以科学发展观为指导,以“工业立市”战略为抓手,以“七个转变”为方向,狠抓结构调整、自主创新、管理增效、市场拓展和队伍建设,优化区域产业布局,提升工业发展素质,增强企业竞争能力,为对接融入全省蓝色经济区和高端产业集聚区、实现区域经济平稳较快发展提供有力保障。

二、主要目标

通过开展“企业转型升级年”活动,充分调动企业“重视转型、加快升级”的积极性和主动性,努力推动企业上规模、优结构、强后劲、增效益。

——企业总体实力不断壮大。新增规模以上工业企业30家,总量达到450家;新增销售收入过亿元企业10家,总量达到60家;新增纳税过千万元企业6家,总量达到40家,其中工业企业达到10家;规模以上工业增加值达到195亿

元,增长14%。

——产业结构调整取得实效。高新技术产业产值达到200亿元,占比提高2.5个百分点;五大主导产业实现销售收入750亿元,占规模以上工业销售收入的比重达到92%。

——自主创新能力持续增强。新上技改项目240个,技改财务支出达到118亿元,增长15%;新增企业技术中心、工程技术研究中心9家,新建校企合作科研基地3处,落实产学研合作项目12个;申请专利180项,其中发明专利30项,获得专利授权60项;新增省级以上名牌产品、驰名商标4个。

——集约发展水平明显提高。严格落实节能减排目标责任制,全市万元GDP能耗、水耗分别下降5.7%和5%以上,主要污染物化学需氧量、二氧化硫排放总量分别削减3%和0.7%。

三、主要内容

充分运用国际金融危机形成的倒逼机制,在结构调整上快见效,在自主创新上上水平,在企业管理上挖潜力,在市场拓展上下功夫,在队伍建设上求实效,努力以重点环节突破带动企业转型,以整体素质提升推动企业升级。

(一)以结构调整为主线,抓产业优化促企业转型升级。坚持把结构调整作为推动企业转

型升级的有效途径,以技改为手段改造提升传统企业,以园区为载体培育壮大新兴产业,以拓展为方向优化上档房地产业,形成“在调整中促转型,在转型中促升级”的良性循环。一要抓技改上规模,改造提升传统企业。重点实施好总投资19.9亿元、年度投资9.5亿元的恒邦化工磷石膏综合利用、鲁菱果汁果渣生物处理等十大技改项目,加快现有传统企业改造升级步伐。其中,恒邦化工磷石膏综合利用项目要抓好2万平方米车间建设和生产设备引进,确保7月份投产;鲁菱果汁果渣处理项目要确保竣工投产,形成年产1万吨生物饲料的生产能力;造船公司分段制造项目要加快8200平方米厂房建设和先进设备引进安装,成功实现船舶分段预制、分段合拢,进一步壮大企业规模;双连公司、鼎盛食品、春江源食品等企业要抓好在建项目建设,尽快完成整体搬迁,为企业发展拓展空间。在此基础上,有关企业要充分利用我市农产品资源丰富的优势,借助农产品质量安全管理品牌效应,围绕十大特色产业做好精深加工文章,实现“以工带农、工农互促”。尤其要加快推进福喜肉鸡、正太葡萄酒加工等“农字号”龙头项目建设,福喜肉鸡项目要配套建成30个标准化肉鸡养殖小区,争取4月份正式投产,年内形成日屠宰加工肉鸡12万只的生产能力;正太葡萄酒加工项目要抓好3条灌装生产线改造,争取6月底前正式投产,年内生产能力达到1000吨以上。二要抓载体上项目,培育壮大新兴产业。抢抓全省蓝色经济区和高端产业聚集区建设的机遇,以新能源、新光源、新材料、IT等新兴产业为主攻方向,抓载体建设提升项目承载力,抓项目引进提升产业支撑力,加

快培育高端、高质、高效的现代产业体系。重点要抓好四个特色工业园区建设,努力将其打造成引领区域新兴产业发展的主阵地。临港工业园,要抓好龙嘉汽配、景盛同茂科技LED封装等项目建设,开工正昌纸浆餐具、龙兴钢材城等新上项目,拉开大开发框架。台湾工业园,要抓好武汉光谷激光和科技孵化器等项目运作,立足对台合作的良好基础,重点在光电、IT产业等领域搞突破,尽快取得实质成效。纺织工业园,要抓好原有项目扩规上档,力争完成增资600万美元以上,并通过外引内扩完善纺织、染整和加工产业体系。食品工业园,要坚持边配套、边招商,抓好蒸汽设施、海水管道泵站等建设,对接好乳山—新加坡食品安全区等项目,加快培育成优势突出的农副产品精深加工区。在抓好“四园”建设的同时,要继续推进4个镇级工业小区的土地平整、设施配套等工作,逐步建成青威高速、309国道东西两侧镇域新兴产业发展新载体。三要抓拓展上层次,转型升级房地产业。研究出台推动房地产企业拓展发展的政策,通过领导分包、部门指导、典型引路等方式,引导更多的房地产企业大胆走出“不会转、不愿转、不敢转、不能转”的误区,抢抓市场商机进军工业、投资农业、拓展三产,年内争取5家企业实现拓展经营。

(二)以自主创新为动力,抓内涵提升促企业转型升级。坚持把自主创新作为推动企业转型升级的第一动力,新增一批科研成果,创建一批研发机构,对接一批高等院所,培育一批名品名牌,不断提升企业核心竞争力。一要新增一批科研成果。引导企业从基础工作做起,从薄弱环节入手,全面加大新产品研发、专利申报、成果转化

化等方面工作力度,掌握核心技术,运用先进成果,提高创新能力。市政府设立 100 万元的科技专项奖励基金,对企业重大科研专项、专利、成果转化等给予奖励扶持。二要创建一批研发机构。按照“部门指导、企业参与”的原则,大力推进“四级联创”活动,争取在国家级企业技术中心创建上尽快破题,力促同仁食品、造船公司 2 家企业晋升省级企业技术中心、工程研究中心,昂仕集团等 4 家企业晋升威海市级中心,鲁菱果汁等 3 家企业设立乳山市级企业技术中心。切实发挥好研发机构的作用,鼓励现有企业技术中心、工程研究中心和创新服务平台通过市场化运作,向全行业或集群产业内企业提供有偿技术服务,促进创新成果交易、转移和扩散,扩大科技资源增值效应。三要对接一批高等院所。深入开展“百企联百校”活动,引导企业继续加大与中科院、山东大学等国内外知名高校、科研院所的合作,通过企业进院校、专家进企业等途径,建立健全经常性对接机制,真正把产学研合作落实到具体项目、具体企业和具体产品上,借力解决好我市企业技术源、项目源、人才源短缺的问题。重点抓好总投资 1.5 亿元的昊安汽配高速列车制动盘与铁路道岔生产、佰德信强抗高温老化和强抗硫化载体材料研发、韩威生物低毒广谱农药研发等八大自主创新工程,力争使更多企业占领行业技术制高点。四要培育一批名品名牌。强化“质量兴市、品牌兴企”理念,深入实施品牌发展战略,不断壮大品牌产品队伍。狠抓商标注册等基础性工作,争取新增注册商标 30 个以上,为创树名牌产品、著名商标夯实基础。引导山东昂仕、金果花生、海天集团等企业争创山东著名商

标、山东名牌产品和山东服务名牌,争取在品牌培育上有新突破。鼓励企业参与地方标准、行业标准、国家标准和国际标准的制修订,对企业参与各类标准制定发生的费用,给予一定比例的扶持。

(三)以管理增效为手段,抓集约发展促企业转型升级。坚持把管理增效作为推动企业转型升级的基础环节,培育管理典型,推进企业上市,强化节能减排,努力推动更多企业由粗放式经营向集约式发展转变。一要培育管理典型。发挥典型企业的示范带动作用,通过外学内比、互促联动,提升企业管理水平。重点开展好“五学五比”活动(具体安排见附表),即学鑫山、电业比管理水平,学造船、恒邦、双连比膨胀速度,学韩孚、力久比创新能力,学中鲁、富豪比品牌创树,学金洲、正华比文化建设,努力在内部形成比学赶超的良好氛围。二要推进企业上市。抓住创业板市场启动的机遇,聘请专业中介机构搞好包装运作,引导双连锁具、韩孚农药、富豪皮革、乳山造船、佰德信新材料等企业做好前期工作,主动进军资本市场,年内力争 1 家企业完成股改,1-2 家企业抢滩“天交所”上柜交易。三要强化节能减排。引导企业主动应对“低碳经济”要求,强化“节能减排就是管理增效”意识,从节约一度电、一斤煤、一方水做起,节约能源,集约挖潜。重点落实好鑫山冶金、金洲集团等 8 家重点用能企业的节能措施,保证鲁菱果汁、明珠硅胶等 13 家重点污染源企业在线监测设施正常运行,对 3 家燃煤大户实施锅炉燃气脱硫工程,确保节能生产、达标排放。要大力推广新技术、新工艺、新设备,加快淘汰落后产能、落后工艺、落

后技术,大力发展循环经济,以构建企业、产业之间循环链为主要途径,减量、循环、高效利用资源,创建各具特色的循环型示范企业。

(四)以多元开拓为重点,抓市场拓展促企业转型升级。坚持把市场拓展作为推动企业转型升级的重要手段,引导企业巩固传统市场,扩大新兴市场,抢占高端市场,不断提高产品市场占有率。一要加大境内外参展力度。各企业要结合实际,积极参加国内外各种形式的洽谈会、展销会、博览会,提高企业、产品的知名度和市场影响力。重点组织好广交会、华交会、纽伦堡春季国际玩具博览会、(大阪)山东出口商品展览会等20次国内外参展活动,为企业拓展市场提供保障。二要加大市场开拓力度。要引导企业下气力拓展新兴市场,借助中国——东盟自由贸易区启动的机遇,认真研究东盟国家市场需求、国别差异及贸易规则,寻求贸易项目,争取市场份额。年内,力争与东盟国家的贸易额突破5000万美元。要引导企业强化“重外也重内”的理念,在拓展国外市场的同时,通过设超市专柜、搞连锁经营等方式,狠抓国内市场开拓,特别是富豪皮革、华隆食品等企业要放大品牌优势,采取收购、兼并、控股、联合及委托加工等方式,探索整合无牌企业生产能力,实现品牌效益最大化。三要加大与中介机构的对接力度。有条件的企业要加强与国内外中介机构的沟通,充分利用其客户、信息等资源优势,借力开拓市场。要积极探索在国外租用摊位进行长期宣传等新的市场拓展方式,形成自主开拓与外包开拓相结合的市场拓展局面。

(五)以人才培养为支撑,抓队伍建设促企

业转型升级。坚持把优秀人才作为推动企业转型升级的中坚力量,加强企业经营者队伍建设,积极引进人才,着力提高职工素质,为企业发展提供智力支撑。重点要加强三支队伍建设:一要加强企业经营者队伍建设。通过外出参观、市内交流等途径,引导企业经营者破除畏难发愁思想增强转危为机意识,破除看摊守业思想增强勇争一流意识,破除因循守旧思想增强创新上新意识,破除患得患失思想增强长远发展意识,破除重利轻责思想增强社会责任意识,破除慢步积累思想增强与外合作意识,加快打造一支思想观念新、战略意识强、综合素质高的现代企业经营者队伍。年内,除继续组织重点企业负责人赴高等院校集中培训、赴长三角和珠三角等地区参观考察外,还要举办企业管理现场会、经验交流会、技改观摩会等市内交流活动。二要加强专业人才培养。要积极引进人才,全面落实人才引进的优惠政策,按照“一流业绩、一流待遇”的原则,舍得花大价钱,敢于出高职位,吸引优秀人才落户乳山,年内引进硕士以上人才30人。要大力培育人才,各企业要制定人才培养规划,采取送出去深造、请进来指导、集中式培训等方式,积极培育高端的管理人才、适用的技术人才和成熟的一线人才,切实提高人才队伍素质。要科学启用人才,以人才留得住、用得好为目标,优化用人导向,完善用人机制,真正做到“人尽其才、才尽其用”。三要加强职工队伍建设。以创建“劳动关系和谐企业”为抓手,引导企业经营者正确处理企业与职工的关系,切实维护职工的利益,努力营造“企业爱职工、职工爱岗位、岗位多奉献”的良好氛围。年内,新增星级“劳动关系和谐企

业”30家以上。以提高职工队伍整体素质为目标,大力开展行业比武和岗位练兵活动,加强职工的岗位技能培训和综合素质教育,切实增强职工队伍对企业发展的贡献能力。

四、方法步骤

(一)宣传发动阶段(4月1日至4月10日)。宣传部门要在新闻媒体开辟专栏,广泛宣传“企业转型升级年”活动的目的、意义,营造良好的舆论氛围。经贸部门要督导30家重点工业企业和20家成长型企业逐一制定切实可行的实施方案,确保活动扎实开展。

(二)组织实施阶段(4月11日至11月30日)。各企业要深入开展学习讨论活动,认真查找企业发展中存在的问题,结合实际研究制定转型升级、延伸拓展的思路和措施,脚踏实地抓好组织落实,力求取得实质性效果。

(三)总结评比阶段(12月1日至12月20日)。市政府组织有关部门对“企业转型升级年”活动开展情况进行全面总结,对成效突出的企业给予表彰奖励。

五、保障措施

一要加强组织领导。市政府成立领导小组,常务副市长任组长,下设办公室在市经贸局,具体负责活动组织调度,并结合领导分包、企业特派员制度,完善转型升级政企联动机制,变阶段性攻坚为长效性服务,努力为活动开展创造良好环境。各镇(办事处)和有关部门要成立相应领导机构,与企业建立双向联系、跟踪服务制度,确保“企业转型升级年”活动各项工作落到实处。

二要提高服务效能。要以行政服务中心搬迁为契机,进一步调整理顺行政审批收费事项,

确保行政服务“两集中两到位”改革成效。要完善走访企业制度,综合职能部门要经常深入企业走访调研、现场办公,及时掌握企业运行情况,积极协调解决企业遇到的困难和问题。对部门服务情况,经贸部门要定期组织问卷调查,重点工作推进力度、解决问题进度、服务企业态度等进行督导,以此促进工作落实。

三要优化政策环境。要在严格兑现落实上级鼓励和扶持企业发展的一系列政策措施的基础上,修订完善乳山市奖励经济发展的若干规定,将政策扶持的用力点放在促进调整、支撑转型上,更好地发挥政策的导向作用,推动优势企业转型提升。要按照“发展培育一批、转型改造一批、限制淘汰一批”的要求,排出一批重点行业、重点企业,逐个明确目标定位、发展重点及配套措施,有针对性地提供政策扶持,保证政策效率和扶持的针对性。

四要积极帮解难题。要解决好企业“融资难”问题,坚持政企联手、银企联手、企企联手“三位一体”,放大转贷基金效应,设立村镇银行,发挥好现有担保公司作用并吸引更多市外担保机构来乳提供担保服务,定期举办银企对接活动,把更多的资金投入工业领域,全年力争转贷基金周转额度达到8亿元以上,新增贷款35亿元以上,工业贷款增长20%以上,为企业转型升级提供资金保障。要解决好企业“用地难”问题,在争取市镇两级土地利用总体规划修编及早获批的基础上,积极开展好城乡建设用地增减挂钩工作,并通过“活用分配指标,争取点供指标”的方式,逐步化解企业普遍关注的用地问题,为企业转型升级提供用地保障。要解决好企业“受

检多”问题,建立企业检查登记备案制度,对除安全生产、环保等之外的常规检查,要统筹搭配,集中进行,为企业转型升级提供环境保障。

附件:1、“企业转型升级年”主要活动安排表

2、“五学五比”具体活动安排表

二〇一〇年三月二十四日

附件 1

“企业转型升级年”主要活动安排表

活 动 安 排	活 动 内 容	活动时间	组 织 单 位
宣传发动阶段 4 月 1 日至 4 月 10 日	1、在新闻媒体开辟专栏,广泛宣传“企业转型升级年”活动的目的、意义,为活动开展营造良好的舆论氛围	4 月上旬	宣传部
	2、修订完善奖励经济发展的若干规定	4 月上旬	经贸局 发改局 外经贸局 经合局 科技局
	3、指导各企业制定实施方案,提出具体措施,明确年度工作任务目标	4 月上旬	经贸局
组织实施阶段 4 月 11 日至 11 月 30 日	4、组织好“广交会”、(大阪)山东出口商品展览会等 20 次国内外重点参展活动	4 月份 至年底	经贸局 经济合作局 外经贸局
	5、组织部分重点企业赴省内外参观学习	4 月份	经贸局
	6、组织企业负责人参加品牌建设培训班	4 月份	经贸局 工商局 质监局
	7、组织企业上市知识学习培训活动	4 月份	发改局
	8、组织企业开展技术引进活动	5 月份	经贸局 科技局
	9、组织企业观摩年度重点技改项目情况	7 月份	经贸局
	10、对“企业转型升级年”活动进行督导检查	7 月份	经贸局
	11、邀请知名专家来乳讲座	8 月份	经贸局 组织部
	12、推出一批企业管理典型,组织开展市内观摩学习活动	9 月份	经贸局
总结评比阶段 12 月 1 日至 12 月 20 日	13、与高等院校联合举办企业家培训班	11 月份	经贸局 组织部
	14、组织相关部门对“企业转型升级年”活动开展情况进行总结评比,总结经验,表彰先进,引导企业建立长效机制	12 月份	经贸局

“五学五比”具体活动安排表

活 动 安 排	活 动 内 容	组 织 单 位
宣传发动阶段 4 月 1 日至 4 月 30 日	挖掘整理典型企业的发展经验,重点总结鑫山、电业现场管理、节约挖潜等方面经验;造船、恒邦、双连技改投入、规模膨胀等方面经验;韩孚、力久科技研发、自主创新等方面经验;中鲁、富豪品牌建设等方面经验;金洲、正华文化建设、队伍管理等方面经验,通过集中宣传、面上推广,为企业转型升级树立样板。	宣传部 经贸局
对比学习阶段 5 月 1 日至 9 月 30 日	召开专题会,推广典型企业发展经验,并组织重点企业和成长型企业中层以上干部进行对口交流,通过现场看、座谈学,理清企业转型升级工作思路,在面上形成比学赶超的浓厚氛围。重点组织好 3 次集中观摩活动: 1、5 月组织赴鑫山、电业观摩学习现场管理、节约挖潜; 2、7 月组织赴造船、恒邦、双连观摩学习技改投入、规模膨胀; 3、8 月组织赴韩孚、力久、中鲁、富豪、金洲、正华观摩学习自主创新、品牌建设、企业文化。	经贸局 科技局 工商局 质监局
督导检查阶段 10 月 1 日至 11 月 30 日	采取企业自查、部门督查相结合的方式,对“五学五比”活动开展情况进行检查,引导有关企业找不足、看差距、定目标、明措施,有针对性地制定整改方案,进行完善提高。	经贸局
总结评比阶段 12 月 1 日至 12 月 31 日	结合年终经济奖励和表彰活动,对“五学五比”活动开展情况进行总结评比,表彰奖励新涌现出的先进企业。	经贸局 科技局

乳山市人民政府办公室

转发市行政服务中心关于调整理顺

部门进驻中心审批服务及收费事项的意的

通 知

乳政办发〔2010〕1号

市政府有关部门、单位：

市行政服务中心《关于调整理顺部门进驻中心审批服务及收费事项的意见》已经市政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

二〇一〇年一月二十一日

关于调整理顺部门进驻中心审批服务 及收费事项的意见

市行政服务中心

(二〇一〇年一月十八日)

为进一步提高行政服务中心的服务效能，推动中心高效、有序运转，根据威海市委、市政府《关于进一步加强和完善行政审批中心建设管理工作的意见》(威发〔2009〕10号)精神，结合我市实际，现就进驻中心审批及收费事项调整理顺有关事宜提出如下意见。

一、调整的范围

本次调整共调进审批服务事项41项，收费事项17项，涉及11个部门和单位。具体如下：

(一) 劳动局

1、审批事项6项：(1)台港澳人员申请、延期在乳山就业；(2)外国人申请、延期在乳山就业；(3)用人需求登记；(4)城乡劳动者失业人员登记；(5)城乡劳动者求职登记；(6)企业职工正常退休和企业职工提前退休。

2、收费事项2项：(1)职业介绍中介服务费；(2)职工档案委托管理服务费。

(二) 人事局

1、审批事项3项:(1)设立人才中介机构;
(2)举办全市性人才交流会;(3)办理人事代理。

2、收费事项2项:(1)档案及人事关系保管费;(2)人才市场中介服务费。

(三)农机局

1、审批事项6项:(1)《联合收割机跨区收获作业证》核发;(2)《农业机械维修技术合格证》发放;(3)《拖拉机号牌、行驶证》核发;(4)《拖拉机驾驶证》核发;(5)《联合收割机号牌、行驶证》核发;(6)拖拉机所有权转移登记。

2、收费事项3项:(1)牌证工本费;(2)安全技术检验费;(3)驾驶人考试费。

(四)行政执法局

1、审批事项3项:(1)设置横幅标语;(2)设置户外广告;(3)占用城市道路。

2、收费事项3项:(1)城市道路占用费;(2)设置横幅标语占用费;(3)户外广告场地费。

(五)气象局

1、审批事项2项:(1)建筑物防雷设施图纸设计审核及设施竣工验收;(2)山东省施放气球资质证。

2、收费事项2项:(1)防雷设计图纸审核费;(2)竣工验收收费。

(六)文化广电新闻出版局

审批事项5项:(1)互联网上网服务营业场所经营;(2)名片印刷经营;(3)图书报刊经营;(4)音像制品经营;(5)娱乐场所经营。

(七)民政局

审批事项6项:(1)地名命名事项;(2)设立社会福利机构;(3)农村低保;(4)农村五保供养;(5)城市低保;(6)社会团体、民办非企业单

位年检。

(八)建设局

1、审批事项3项:(1)占用、破挖绿地和移动绿化设施许可;(2)砍伐移植树木花草许可;(3)因工程建设需要改装、拆除或者迁移城市公共供水设施。

2、收费事项5项:(1)异地补建绿地代建费;(2)临时占用城市绿地补偿费;(3)树木补偿费和代植费;(4)城市绿化补偿费;(5)市政工程预算定额费。

(九)质监局

审批事项1项:组织机构代码年检。

(十)卫生局

审批事项5项:(1)食品卫生许可审验;(2)公共场所卫生许可审验;(3)生活饮用水卫生许可审验;(4)医疗机构执业许可校验;(5)放射诊疗许可校验。

(十一)计生局

审批事项1项:二孩《生育证》。

二、有关要求

调整理顺行政服务中心审批事项,保障行政服务中心高效运转,不仅事关全市经济发展环境的优化改善,而且对于促进依法行政、推进政府职能转变、加强廉政建设都具有重要作用。各级各部门、单位要充分认识此次调整理顺工作的重要意义,按要求及时将相应事项纳入中心,做到在审批上授权充分、在事项上“凡批必进”,在人员上选派骨干,在运作上简化程序。要对本次调整及前期已进驻中心的审批服务事项和收费事项进行重新规范,严格执行“一个窗口对外、一站式服务”制度,“一审一核”必须在窗口完

成,涉及现场勘查、技术论证的可以由窗口牵头,组织后台工作人员共同完成,坚决杜绝“体外循环”和“双轨运行”,努力创造更加良好的发展环境,合力推动全市经济社会平稳较快发展。

本次调整新进驻中心部门窗口工作人员名单务于1月22日前报市行政服务中心办公室。
联系电话:6660303。

乳山市人民政府办公室

关于印发乳山市房地产市场秩序专项 整治实施方案的通知

乳政办发〔2010〕2号

各镇人民政府,市政府各部门、单位,经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处:

《乳山市房地产市场秩序专项整治实施方案》已经市政府同意,现印发给你们,望认真组织
实施,确保专项整治效果。

二〇一〇年一月二十一日

乳山市房地产市场秩序专项整治实施方案

(二〇一〇年一月十八日)

为进一步整顿规范房地产市场秩序,推动房地产市场持续健康发展,维护群众利益和社会和谐稳定,根据房地产管理有关法律法规和国家、省及威海市部署要求,市政府确定,2010年上半年在全市开展房地产市场秩序专项整治活动。现制订如下实施方案。

一、工作目标

开展房地产市场秩序专项整治,是践行科学发展观、维护群众利益、构建和谐社会的必然要求。要坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,健全完善规章制度,提高从业人员素质,规范行业服务行为,建立健全长效机制,严

厉打击违法违规行为,切实维护市场秩序,促进房地产市场持续健康发展。

二、工作重点

(一)整顿开发项目审批中的违法违规行为。检查整治房地产领域涉及的有关部门及工作人员在项目立项、土地取得、规划审批、预售许可等环节违规审批、滥用权力等行为和房地产税收政策执行情况;检查整治房地产企业哄抬房价、合同欺诈、商业贿赂、偷税漏税等行为。

(二)整顿房地产开发建设环节中的违法违规行为。检查整治非法占地,在集体土地上从事房地产开发经营;未按规定条件开发利用土地,

不按批准的规划设计方案进行开发建设;未取得开发经营权擅自开发,未取得施工许可证擅自施工;抽逃注册资本;住宅小区内不按规划设计条件进行配套建设,配套基础设施不完善、质量不过关、绿化硬化不达标;未经综合验收而交付使用等行为。

(三)整顿房地产交易环节中的违法违规行为。检查整治未取得预售许可证或未按预售许可证批准范围预售商品房,违规收取定金、预收款,房屋面积计算特别是分摊面积计算弄虚作假、售房合同中未标明套内建筑面积和分摊共有建筑面积,擅自出租、出售公用部位、配套设施谋利,违规发布虚假及不规范广告等行为。

(四)整顿房地产中介服务中的违法违规行为。检查整治未申领营业执照、未到房管局办理中介机构备案手续,私自或超范围从事中介业务,发布虚假或不实信息骗取中介费,伪造、涂改、转让注册证、资质证、资格证,服务中弄虚作假、违规操作、谋取不当利益,服务机构和从业人员参与炒房,扰乱市场正常秩序的行为。

(五)整顿房地产物业管理中的违法违规行为。检查整治无资质从事物业管理,不严格履行物业服务合同,降低服务标准,违反规定擅自设立收费项目,擅自改变物业管理用房等公共建筑和共用设施用途,服务态度恶劣等行为。

三、实施步骤

(一)动员部署阶段(2010年1月)。按照全市房地产及商品房销售市场整治会议要求,全面部署安排相关工作,明确整治范围、内容、要求,落实相关部门职责。

(二)组织实施阶段(2010年2月-2010年

4月)。由市建设局牵头,经济开发区管委、银滩旅游度假区管委及有关部门共同参与,组织全市房地产开发企业、中介服务机构、物业管理企业等开展自查自纠、群众评议打分和检查验收。2010年2月中旬至4月上旬,组织对所有在建房地产开发项目进行全面清理,依法打击违法违规行为。整治工作总结报告和典型案例于2010年4月15日前报市建设局,市建设局汇总有关情况后报市政府,市政府将适时组织进行检查。

(三)总结巩固阶段(2010年5月-2010年6月)。着力建立长效机制,巩固整治成果。针对专项整治中发现的问题,抓紧建立健全管理机制,加强对房地产开发企业、物业管理企业、中介服务机构的管理,营造监管有力、市场有序的房地产市场环境。

四、职责分工

(一)市建设局:提出专项整治总体思路和工作方案,组织实施专项整治;查处房地产开发、建设、交易以及中介服务环节的违法违规行为。

(二)市发展改革局:负责监控和研究提出调控住宅供应总量及各类房屋(含保障性住房)建设比例关系的意见,并及时上报市政府。

(三)市国土资源局:查处非法批地、占地进行房地产开发方面的问题。

(四)市财政局:负责专项整治的相关工作。

(五)市审计局:依法对国有资产占控股地位或者主导地位的房地产开发企业的财务收支情况进行审计,严肃查处违法违规问题。

(六)市监察局:严肃查处房地产领域违纪违法案件。

(七)市国税局、地税局:落实房地产税收政

策和税收征管措施,对房地产开发企业纳税情况开展专项税务检查。

(八)市物价局:完善住房销售明码标价制度,加强对发布虚假价格、违规收费等行为的监督管理;查处房地产交易过程中违反价格法律法规的问题。

(九)市规划局:严肃查处房地产规划审批环节的违法违规行为。

(十)市房管局:严肃查处房地产交易、中介服务环节以及物业管理中的违法违规行为。

(十一)市工商局:严格房地产市场主体准入;把房地产相关企业作为年度检查的重点;强化广告监管和展销活动管理;会同房管部门加强房地产经纪机构管理;查处商品房销售中违法广告、合同欺诈、商业贿赂等侵害消费者合法权益和不正当竞争的违法违规问题。

五、工作要求

(一)加强领导,落实责任。建立联席会议制度,建设、发展改革、国土资源、财政、审计、监察、国税、地税、物价、规划、房管、工商等部门按照分工要求,各司其职,各负其责,认真做好相关整治工作。经济开发区、银滩旅游度假区也要按照本实施方案的要求,成立相关工作机构,制定具体实施方案,对每项工作都要有部署、有要求、有检查。

(二)密切配合,齐抓共管。要建立信息共享、情况互通、联合查处、齐抓共管的协调机制,定期召开部门联席会议,及时解决工作中遇到的困难和问题。要围绕房地产市场秩序整治的重点难点开展工作,对整治工作不力的单位和企业,要及时地加以指导和督促检查。

(三)注重引导,搞好宣传。要采取多种有效方式,大力宣传房地产有关政策法规及专项整治工作,提高广大群众的法律意识和自我保护能力。要积极畅通社会监督渠道,开设专项整治投诉电话、电子信箱等,及时查处群众反映的突出问题,为开展专项整治行动营造良好的社会氛围。

乳山市人民政府办公室

关于调整产业招商办公室的通知

乳政办发〔2010〕9号

各镇人民政府,市政府各部门、单位,经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处:

为进一步加快产业招商步伐,提高与外合作的针对性和实效性,推动我市产业结构优化升级,促进经济平稳较快发展,市政府决定对产业招商办公室进行重新调整充实,现就有关事项通知如下:

一、指导原则

坚持“产业聚集、关联配套、协调互动、资源共享”的原则,立足职能部门行业管理优势,突出重点产业、重点区域、重点对象,探索实施以职能部门为主体的产业招商运作模式,推动全民招商、全面招商逐步向专业招商、产业招商转变。

二、机构组建及工作职责

(一)机构组建

全市共设立12个产业招商办公室。高新技术产业招商办公室设在市科技局,机械制造和建材化工产业招商办公室设在市经贸局,新能源产业招商办公室设在市发改局,纺织服装产业招商办公室设在市外经贸局,旅游产业招商办公室设在市旅游局,海洋经济产业招商办公室设在市海洋局,现代农业产业招商办公室设在市农业局,城市综合开发产业招商办公室设在市建设局,港口物流产业招商办公室设在市交通局,环保产业

招商办公室设在市环保局,畜牧产业招商办公室设在市畜牧局,商贸流通产业招商办公室设在市贸易办。

(二)工作职责

1、研究分析国内外产业转移发展趋势和相关政策,制定产业发展规划。

2、分析市内相关产业发展优势和缺失环节,明确产业招商的目标和方向,提出产业招商计划和工作措施。

3、利用各种平台积极宣传产业优势和项目,做好重点产业项目的包装推介、服务对接。

4、加强与世界500强、国内央企等大型企业的对接,组织好与外合作活动,引进产业项目,壮大产业规模,加快我市产业经济发展。

三、重点招商领域

根据国家、省、市相关产业指导目录和我市产业现状以及今后调整和发展方向,确定各产业招商办公室的重点招商领域为:

高新技术产业招商办公室,主要负责新光源、新材料、新技术开发等领域的招商,重点是半导体照明、内存模块、快闪记忆碟(卡)、耐磨材料及相关联配套产业的招商和产学研合作。

机械制造和建材化工产业招商办公室,主要负责汽车及关键零部件、造船及船用设备、金属

冶炼、加工铸造锻造、建筑材料、生物制药、化肥农药等领域的招商。

新能源产业招商办公室,主要负责风能、光伏发电、潮汐发电等再生能源、洁净能源领域的招商。

纺织服装产业招商办公室,主要负责高档面料纺织染整、服装设计加工等领域的招商。

旅游产业招商办公室,主要负责旅游资源、旅游纪念品开发、旅游配套设施等领域的招商。

海洋经济产业招商办公室,主要负责海洋科技开发、水产品养殖、加工、储藏等领域的招商。

现代农业产业招商办公室,主要围绕我市农业十大产业,负责农业产业化、农产品精深加工、农业结构调整等领域的招商。

城市综合开发产业招商办公室,主要负责城市基础设施、高档酒店、旧村改造、环境提升整理等领域的招商。

港口物流产业招商办公室,主要负责港口、公路等交通基础设施和物流业领域的招商。

环保产业招商办公室,主要负责环保产品、环保材料及污水、废气、固体废弃物处理利用等领域的招商。

畜牧产业招商办公室,主要负责牲畜家禽的育种繁殖、饲养、加工、销售等领域的招商。

商贸流通产业招商办公室,主要负责仓储配送、流通加工、购物中心、网络购销及餐饮服务、商品零售批发、连锁经营等领域的招商。

四、保障机制

(一)加强组织领导。市政府成立由分管领导任组长,各产业招商办公室主要负责人为成员的产业招商领导小组,下设办公室在市经济合作

局,统一负责全市产业招商工作的协调、指导。各产业招商办公室要按照“一个产业、一个部门、一抓到底”的方式,建立责任明确、务实高效的产业招商协调机制,配备专门力量靠上抓,切实提高产业招商的针对性和实效性。

(二)完善督导机制。对产业招商进展情况进行动态管理,建立完善月调度、季通报、半年考评、年终奖惩制度。各产业招商办公室每月25日前将产业招商进展情况报送市经合局,由市经合局汇总后上报市政府。每半年由市产业招商领导小组组织市考核办、经合局、外经局等单位,对各产业招商部门引进项目进行评估检查,确认到位资金数额并予以通报,年终进行综合考评。

(三)落实经费保障。市财政为各产业招商办公室分别安排10万元资金作为年度招商经费,分年初5万元、年末5万元两次拨付。年内每个产业招商办公室引进项目到位资金不低于3000万元(认定的外资项目单体投资不低于80万美元,内资项目单体投资不低于800万元),其中主攻方向内的项目到位资金不低于1500万元。实际到位资金达到3000万元的,年终全额拨付招商经费;低于3000万元的,减半拨付招商经费;引进单体到位资金超过1亿元的制造业、高新技术产业、世界500强企业以及对地方财政贡献突出的投资项目,追加经费10万元,其它类型单体到位资金超过1亿元的项目,视情追加经费。每个产业招商办公室年度招商经费不超过20万元。

(四)凝聚招商合力。各产业招商办公室在抓好主攻领域招商的同时,要树立整体意识,强化协作观念,积极加强与其它产业招商部门的衔

接沟通、横向配合,通过资源共享、整体推介,凝聚招商工作合力,营造与外合作氛围,加快推进我市产业招商工作在更大范围、更宽领域、更高层次实现新的突破。

二〇一〇年三月二日

乳山市人民政府办公室

转发市人民防空办公室关于进一步加强 民用建筑结建防空地下室管理的意见的 通 知

乳政办发〔2010〕13 号

各镇人民政府,市政府各部门、单位,经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处:

为进一步加强民用建筑结建防空地下室的管理,提高全市人防水平,现将市人民防空办公室拟定的《关于进一步加强民用建筑结建防空地下室管理的意见》转发给你们,请遵照执行。

二〇一〇年三月十二日

关于进一步加强民用建筑 结建防空地下室管理的意见 市人民防空办公室

(二〇一〇年三月九日)

为更好地指导全市民用建筑结建防空地下室,规范防空地下室建设管理,全面提升我市人防工作水平,制定如下意见。

一、在我市城市规划区、经济开发区、银滩旅游度假区、工业园区和重要经济目标区内,按规定应结合新建民用建筑修建防空地下室的建设

项目,经市人民防空办公室批准后,可以按规定缴纳防空地下室易地建设费,由市人民防空办公室统一易地修建,也可以自行结建防空地下室。

二、凡结合民用建筑修建防空地下室的建设项目,由建设单位向市人民防空办公室提出申请,包括建设项目基本情况及防空地下室等级、

面积、日常用途、战时用途等内容,市人民防空办公室出具预审意见,作为建设单位申报立项的依据,市发改局据此予以批复。

三、建设单位根据建设防空地下室的等级情况,委托有人防设计资质的设计单位对拟建防空地下室进行设计,并向市人民防空办公室报送设计图纸,由市人民防空办公室组织审核。

四、图纸审查结束后,建设单位填写结建防空地下室审批表,与人防部门签定结建合同,申领图纸,办理施工许可手续。

五、建设单位必须按照设计图纸和结建合同要求修建防空地下室,并接受市人民防空办公室的监督检查,按规定进行工程施工监理和竣工验收。

六、工程竣工验收后,建设单位应向市人民防空办公室报送防空地下室相关备案资料。

七、结建防空地下室部分,免缴本级财政收取的行政事业性收费。

八、防空地下室是国防基础设施的组成部分,受国家法律保护,任何组织和个人不得破坏、侵占。结建的防空地下室由投资单位负责管理维护,但不得出让或转让;投资单位在向市人民防空办公室申领《人民防空工程使用证》后,对防空地下室享有使用权与经营收益权。

九、本意见由市人民防空办公室负责解释。

乳山市人民政府办公室

转发市地震局等部门关于加强基本建设项目 抗震设防审批管理工作的意见的通知

乳政办发〔2010〕19号

各镇人民政府,市政府各部门、单位,经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处:

市地震局、建设局、发改局《关于加强基本建设项目抗震设防审批管理工作的意见》已经市政府同意,现转发给你们,望认真遵照执行。

二〇一〇年三月二十九日

关于加强基本建设项目抗震设防审批 管理工作的意见

市地震局 市建设局 市发改局

(二〇一〇年三月二十九日)

为深入贯彻落实《中华人民共和国防震减灾法》、《山东省防震减灾条例》和《建设工程抗震设防要求管理规定》,全面提高我市防震减灾能力,根据《山东省人民政府办公厅关于在基本建设管理程序中进一步加强抗震设防要求管理工作的通知》(鲁政办发〔2009〕51号)等要求,结合我市实际,现就进一步加强我市基本建设项目抗震设防审批管理工作提出如下意见:

一、进一步提高对抗震设防工作重要性的认识

抗震设防是防御和减轻地震灾害的重要措施,是防震减灾工作的关键环节。包括汶川特大地震在内的地震灾害表明,地震灾害损失主要是由于建(构)筑物倒塌破坏造成的。因此,必须在基本建设工作中加强抗震设防要求管理,科学地做好抗震设计和规划选址。各级各有关部门要从贯彻落实科学发展观的高度,充分认识抗震设防管理工作的重要意义,进一步加大工作力度,切实提高建设工程抗震能力,争取到2020年

全市所有建(构)筑物基本具备综合抗御6级以上地震的能力。

二、加强各类建设工程抗震设防管理工作

加快建立健全基本建设抗震设防审批管理制度,将抗震设防要求纳入基本建设管理程序。今后,凡在我市范围内新建、改建和扩建的建设项目,必须按抗震设防要求进行设计和施工,并按程序向有关部门提交抗震设防有关资料,接受有关部门对抗震设防工作的监督管理。

地震主管部门要严格审核各类建设工程的抗震设防要求。对《山东省地震安全性评价管理办法》规定必须进行地震安全性评价的重大建设项目、可能发生严重次生灾害的建设项目、位于地震动参数区划分界线两侧各4公里区域内的建设项目及有重大价值或有重大影响的其他建设项目,地震主管部门要提出对项目建设场址进行地震安全性评价的意见,并根据评审通过的地震安全性评价结果审核抗震设防要求。要依法严格控制开展地震安全性评价的建设项目范围,不得擅自扩大范围。除此之外的建设项目,在已开展地震小区划的区域,要按照地震小区划结果审核确定一般建设工程的抗震设防要求,并出具建设项目抗震设防要求审核意见书;在未开展地震小区划工作的区域,要按照国家颁布的地震动参数区划图审核确定一般建设工程的抗震设防要求,并出具建设项目抗震设防要求审核意见书。经地震主管部门审定的抗震设防要求应作为各类危旧建设工程抗震加固的依据,各类建设工程必须按照抗震设防要求进行抗震设防。

市发改部门在办理项目审批、核准和登记备案手续时,要把抗震设防要求列入审批、核准项

目的报送文件内容和登记备案项目的审查内容。建设单位提交项目申请报告和项目可行性研究报告时,要按照防震减灾法律法规要求附送由地震主管部门出具的抗震设防要求批件。缺少抗震设防要求批件的,发改部门应当要求建设单位补正。否则,不予办理审批、核准或者登记备案手续。市建设部门要按照《建筑法》和防震减灾法律法规的规定,严格执行建设工程抗震设计审查制度,组织包括地震主管部门参加的建筑工程初步设计审查。对未按照抗震设防要求和工程建设强制标准进行抗震设计或者抗震设计未达到抗震设防要求的,不予办理开工等审批手续。施工过程中,建设部门应加强工程监管,确保工程达到抗震设防要求,对未按抗震设防设计要求进行施工的,不得组织竣工验收。

三、切实加强城市和农村的抗震设防管理

要把城市的抗震设防作为重点,将抗震设防要求管理贯穿城市规划、建设和改造全过程。积极推进抗震设防基础性工作,在完成市区40平方公里地震小区划工作的基础上,加快实施银滩旅游度假区、经济开发区、海湾新区、大乳山滨海旅游度假区的地震小区划工作,为城市规划和建设提供科学的抗震设防依据。土地利用规划和城乡建设规划必须依据地震活动断层探测与地震安全性评价结果,充分考虑潜在的地震危险。要把确保地震安全作为城市规划的强制性内容,存在地震、滑坡、泥石流等地质灾害危险的区域,要划定地震活动断层等不良地质条件“黑线”,在城市建设中予以合理避让,提升我市地震灾害预防水平。要进一步加大农村防震减灾工作力度,实施农村新居建设工程,有序开展农村危房

改造,发挥农村民居地震安全工程的示范带动作用。大力推广经济适用、符合抗震设防要求的各类农村民居建设图集和施工技术,培训和指导农民按抗震设防要求建设民居、加固改造危旧住房,提高农村民居的抗震防灾能力。

四、认真落实对学校、医院等人员密集场所建设工程的抗震设防要求

学校、医院等人员密集场所的建设工程,要按照高于同一区域房屋建筑的抗震设防要求进行设计和施工。新建、改建、扩建幼儿园、中小学教学用房及学生宿舍和食堂等主要建筑,医院的门诊、病房等主要建筑,其抗震设防要求应当提高设防标准。要认真组织实施中小学校舍安全工程,消除存在地震安全隐患的校舍。已经建成的学校、医院等人员密集场所的建设工程,未采取抗震设防措施或者抗震设防措施未达到抗震设防要求的,应当依法进行抗震性能鉴定,并采取必要的抗震加固措施,确保达到抗震设防规定要求,全面提升全市人员密集区域、重点建筑设施的防震减灾能力。

乳山市人民政府任免的工作人员名单

二〇一〇年一月三日(乳政任〔2010〕1号)

任命:

李志刚、张新龙为乳山市人民政府办公室副主任;

许成安、王萍为乳山市经济贸易局副局长;

谭英群为乳山市科学技术局副局长;

孙希敏为乳山市人民政府教育督导室主任(试用任职一年);

姜雪丽为乳山市教育局副局长;

李森林为乳山市人民政府教育督导室副主任;

邵培勇、耿先学为乳山市体育局副局长;

刘煜亨为乳山市建设局银滩分局局长(试用任职一年);

刘伟为乳山市建设局经济开发区分局副局长(主持工作,试用任职一年);

姜洪涛为乳山市民政局副局长;

宫润杰、李海波为乳山市财政局副局长;

都红岩为乳山市卫生局副局长;

李玉杰为乳山市审计局总审计师(试用任职一年);

张连涛为乳山市交通局副局长;

曹永刚为乳山市水利局副局长(试用任职一年);

杨爱民为乳山市农业局副局长、主任科员;

王金浩为乳山市森林公安局局长(试用任职

一年);

王永军为乳山市安全生产监督管理局副局长;

侯美霞为乳山市物价局副局长;

潘咸忠为乳山市粮食局副局长(试用任职一年);

丁兴华为乳山市城市管理行政执法局副局长;

刘洪清为乳山市食品药品监督管理局副局长(试用任职一年);

潘显臣为乳山经济开发区管理委员会招商局局长(试用任职一年);

于海波为乳山市银滩旅游度假区管理委员会办公室副主任。

免去:

张新龙的乳山市人民政府督促检查工作办公室副主任职务;

谭英群的乳山市经济贸易局副局长职务;

侯美霞的乳山市人口和计划生育局副局长职务;

于海的乳山市人民政府办公室副主任、法制局局长职务;

唐镜朋的乳山市监察局副局长职务;

张志春的乳山市体育局副局长职务;

唐子国的乳山市劳动和社会保障局主任科员职务;

徐瑞江的乳山市安全生产监督管理局副局长、主任科员职务,保留正科级;

董浩的乳山市食品药品监督管理局副局长职务;

宋强的乳山市食品药品监督管理局主任科员职务,保留正科级;

单志鹏的乳山经济开发区管理委员会副主任职务,保留正科级;

王仁波的乳山市建设局经济开发区分局局长职务,保留正科级;

吕红旗的乳山经济开发区管理委员会招商局副局长职务,保留副科级。

郭祝任乳山市建设局局长;

许鹏任乳山市交通局局长;

王建安任乳山市食品药品监督管理局局长。

免去:

郭祝的乳山市交通局局长职务;

王建安的乳山市城市管理行政执法局局长职务;

陈文的乳山市人民政府办公室主任职务;

高书明的乳山市监察局局长职务;

王学静的乳山市体育局局长职务;

邢少波的乳山市建设局局长职务;

宋峰的乳山市食品药品监督管理局局长职务。

二〇一〇年一月三日(乳政任〔2010〕2号)

任命:

宫和玉为乳山市人口和计划生育局副局长、主任科员;

赵伶俐为乳山市统计局副主任科员。

免去:

郭鹏举的乳山市经济贸易局副局长、主任科员职务。

二〇一〇年一月十一日(乳政任〔2010〕3号)

任命:

胡张良为乳山市人民政府副市长(时间一年半)。

二〇一〇年一月十一日(乳政任〔2010〕4号)

任命:

张刚(兼)任乳山市监察局局长;

战国生任乳山市人民政府办公室主任;

乳山市人民政府大事记

(2009年1-3月)

一月份

四日 市委副书记、市长高书良主持召开市长办公会议,研究了市政府领导成员工作分工,并对加强政府自身建设有关事宜提出新要求。市政府领导班子成员宋修骞、姜林凯、王祥芹、陈卫萍、李国徽、温训昌、隋同朋、曲径参加会议。

八日 重庆三峡之子联合总会常务副会长李晓毅一行来我市参观考察。市委常委、常务副市长宋修骞陪同。

九日 乳山市城市规划委员会2010年第一次会议召开。市领导傅广照、高书良、隋建波、兰胜强、马泽、王祥芹、陈文、隋同朋、冯曰竹及城市规划委员会委员参加。

十日 全市经济工作会议召开。市级领导班子全体成员参加。

十一日 市委副书记、市长高书良主持召开市长办公会议,听取并研究了2010年拟实施便民利民实事和春节前困难群体救助安排意见。市政府领导班子成员宋修骞、姜林凯、王祥芹、陈卫萍、李国徽、温训昌、隋同朋参加会议。

十二日 省卫生厅副巡视员王天胜带队来我市检查卫生工作。市委副书记、市长高书良,副市长陈卫萍陪同。

十三日 省政府安委会办公室副主任、安监局副局长罗新军带队来我市检查工作。市委常委、常务副市长宋修骞陪同。

委、常务副市长宋修骞陪同。

十六日 乳山市第十六届人民代表大会第三次会议补选宋修骞、温训昌、隋同朋为乳山市人民政府副市长。

十九日 威海市政府副市长张波来我市走访慰问五保户和困难家庭。副市长温训昌陪同。

二十二日 省广电局党组副书记、副局长王模来我市考察。副市长陈卫萍陪同。

二十三日 我市在北京举行乳山籍成功人士团拜会。市领导傅广照、高书良、马泽、姜翠萍、姜林凯、王祥芹出席。

二十四日 我市在济南举行乳山籍成功人士团拜会。市领导傅广照、高书良、宋修骞、陈文出席。

二十九日 乳山市行政服务中心新办公大楼搬迁仪式举行。市委常委、常务副市长宋修骞出席仪式并讲话。

△ 乳山市归侨侨眷迎新春联谊会举行。市委常委、市政府党组副书记姜林凯出席。

三十一日 省农业厅副厅长王培全在威海市有关部门负责同志陪同下来我市调研。市委副书记、市长高书良,副市长温训昌陪同。

△ 乳山天骄村镇银行发起人大会举行。市委常委、常务副市长宋修骞出席会议并讲话。

二月份

一日 市委副书记、市长高书良主持召开市长办公会议,听取并研究了《关于鼓励扶持肉食鸡标准化养殖场建设的优惠政策》和《关于2009年度经济发展奖励政策的兑现意见》。市政府领导班子成员宋修骞、姜林凯、王祥芹、陈卫萍、李国徽、温训昌、隋同朋、曲径参加会议。

△ 滨州医学院党委书记袁俊平来我市调研。市委副书记、市长高书良,副市长陈卫萍陪同。

△ 威海市政协副主席刘亚东来我市调研体育彩票销售工作。副市长陈卫萍陪同。

二日 威海市委书记、市人大常委会主任王培廷在威海市委常委、秘书长、宣传部部长张剑,市委常委、组织部部长徐东升的陪同下来我市调研。市委副书记、市长高书良陪同活动。

△ 乳山口镇小青岛村通电工程竣工仪式举行。省水利厅副厅长马承新,威海市委常委、组织部部长徐东升,我市领导傅广照、高书良、兰胜强、马泽、宋修骞、傅世涛出席仪式。

四日 威海市政府副市长唐会礼来我市走访慰问老党员和困难群众。副市长温训昌陪同。

△ 2009年度慈善大病救助活动启动仪式举行,市领导隋建波、邢少波、李国徽、李德忠出席。

△ 中日合资乳山昌盛大力环保餐具项目签字仪式举行。市委书记、市人大常委会主任傅广照,市委常委、市政府党组副书记姜林凯出席。

五日 市委副书记、市长高书良在有关部门负责同志的陪同下,走访慰问了部分老党员、农村贫困户和困难职工。

八日 乳山市城市规划委员会2010年第二

次会议召开。市领导傅广照、高书良、隋建波、兰胜强、马泽、王祥芹、陈文、李学考、隋同朋、冯曰竹及城市规划委员会委员参加。

九日 市委常委、副市长王祥芹带领相关部门负责同志,现场视察督导城市环境综合整治工作。

十日 市委副书记、市长高书良,副市长陈卫萍、李国徽在有关部门负责同志陪同下,对我市节日市场供应暨食品安全工作进行了检查。

十一日 2010年新春灯会在市政府广场正式拉开帷幕。市委副书记、市长高书良出席了开幕式。

△ 市委副书记、市长高书良在有关部门负责同志的陪同下,亲切看望慰问了春节期间坚守岗位干部职工。

△ 省农村信用合作联社理事长宋文瑄在威海市有关部门负责同志陪同下来我市调研。市委副书记、市长高书良,市委常委、常务副市长宋修骞陪同。

△ 国家税务总局姜建会司长在威海市有关部门负责同志陪同下来我市调研。市委副书记、市长高书良陪同。

二十日 市委副书记、市长高书良主持召开市长办公会议,对加强市政府领导班子建设、合力做好2010年政府工作提出新要求。市政府领导班子成员宋修骞、姜林凯、王祥芹、陈卫萍、李国徽、温训昌、隋同朋参加会议。

二十一日 全市经济工作暨履行机关岗位责任制总结表彰会议召开。市级领导班子成员参加。

二十三日 威海市市长助理、经信委主任刘

光明,经济合作局局长隋秀敏一行来我市看望走访企业。市委副书记、市长高书良,市委常委、常务副市长宋修骞陪同。

△ 威海市政府副市长刘茂德带队来我市调研外经贸工作。市委副书记、市长高书良,市委常委、市政府党组副书记姜林凯陪同。

二十五日 省人力资源和社会保障厅副厅长杨喜坤带队来我市调研。市委副书记、市长高书良,市委常委、常务副市长宋修骞陪同。

△ 省消防总队总队长吴志强来我市视察消防工作。副市长李国徽陪同。

二十六日 市委副书记、市长高书良主持召开市长办公会议,听取并研究了《关于大力推进新型城镇化的实施意见》、《关于加快银滩旅游度假区发展的意见》、《关于规范理顺银滩旅游度假区建设市场管理体制的意见》、《关于开展全市第六次人口普查工作的安排意见》和《关于调整产业招商办公室的意见》。市政府领导班子成员宋修骞、姜林凯、王祥芹、陈卫萍、李国徽、温训昌、隋同朋参加会议。

△ 全市科技型中小企业发展座谈会召开。市委常委、常务副市长宋修骞出席会议。

三月份

二日 全市产业招商工作会议召开。市委书记、市人大常委会主任傅广照,市委常委、市政府党组副书记姜林凯出席。

三日 我市举行重点项目建设启动仪式,造船公司分段制造、长城文华大酒店、景胜同茂LED、韩资特来蓓丝特印染、福喜午极养殖小区等5个项目同时奠基开工。威海市委常委、常务

副市长赵熙殿,我市领导傅广照、兰胜强、马泽、宋修骞出席仪式。

△ 全市农村居民高血压综合防治项目启动会议举行。副市长陈卫萍出席。

四日 华夏智业专家网首席哲学顾问、国际著名哲学家、美国国际东西方大学校长、美籍华人学者、美国哈佛大学哲学博士成中英来我市考察建设企业大学城事宜。副市长隋同朋陪同。

五日 全市城镇化暨加快银滩发展动员会议召开。市领导傅广照、高书良、隋建波、兰胜强、马泽、姜翠萍、张刚、傅世涛、王祥芹、隋同朋出席会议。

△ 威海市政府副市长梁良来我市调研。市委副书记、市长高书良,副市长李国徽陪同。

△ 大连理工大学、造船公司船舶设计研究中心揭牌仪式举行。市委常委、常务副市长宋修骞出席仪式。

八日 市委副书记、市长高书良主持召开市长办公会议,听取并研究了《2010年全市公路建设工程计划安排》和《关于支持社会主义新农村建设的若干政策意见》。市政府领导班子成员姜林凯、王祥芹、陈卫萍、李国徽、温训昌、隋同朋、曲径参加会议。

九日 全市植树造林暨森林管护工作会议召开。副市长温训昌出席会议并讲话。

十日 全市农村工作会议召开。市领导傅广照、高书良、隋建波、兰胜强、马泽、傅世涛、温训昌出席会议。

△ 威海市政府副市长唐会礼来我市视察包村工作。市委副书记、市长高书良,副市长温训昌陪同。

十二日 市委书记、市人大常委会主任傅广照,市委副书记、市长高书良等五大班子领导带领机关干部参加义务植树活动。

十五日 市委副书记、市长高书良主持召开市长办公会议,听取并研究了《关于在基本建设管理程序中进一步加强抗震设防要求管理工作的意见》和《乳山市第二人民医院筹建方案》。市政府领导班子成员宋修骞、王祥芹、陈卫萍、李国徽、温训昌、隋同朋、曲径参加会议。

△ 全市机械汽车配件产业发展座谈会召开。市委书记、市人大常委会主任傅广照,市委常委、常务副市长宋修骞出席会议。

十六日 全市争资立项工作调度会议召开。市委副书记、市长高书良,市委常委、副市长王祥芹,副市长温训昌出席会议。

△ 中国海洋大学副校长董双林来我市考察。副市长温训昌陪同。

十八日 省供销社党组书记、理事会主任白志刚一行在威海市有关部门负责同志陪同下,来我市视察供销工作。市委书记、市人大常委会主任傅广照,市委副书记、市长高书良,副市长温训昌陪同。

△省交通厅公路局党委书记相立昌在威海市有关部门负责同志的陪同下,来我市视察公路建设工作。市委书记、市人大常委会主任傅广照,副市长李国徽陪同。

△ 2010年银企合作座谈会召开。市委常委、常务副市长宋修骞出席会议并讲话。

△ 蓝橡资本集团董事长德里克·汉一行来我市考察访问。市委常委、常务副市长宋修骞会见了客人。

十九日 威海市政府在我市召开乳山口跨海大桥项目前期工作第一次会议。威海市委常委、副市长汤光运出席会议,我市领导傅广照、高书良、李国徽参加。

二十日 乳山市城市规划委员会2010年第三次会议召开。市领导傅广照、高书良、隋建波、兰胜强、王祥芹、陈文、隋同朋及城市规划委员会委员参加。

△ 外交部领事司处长代双明带队来我市调研。市委常委、市政府党组副书记姜林凯陪同。

二十一日 省农村住房建设与危房改造工作领导小组来我市调研农村住房建设拉动投资消费生产情况。市委常委、副市长王祥芹陪同。

△ 国家土地督察济南局督导组来我市检查土地违法整治工作。市委副书记、市长高书良,市委常委、副市长王祥芹陪同。

△ 省农村信用合作联社理事长宋文瑄带队来我市调研。市委副书记、市长高书良,市委常委、常务副市长宋修骞陪同。

△ 山东省农科院科技成果转化基地揭牌仪式在育黎镇举行。副市长温训昌出席仪式。

二十二日 市委副书记、市长高书良主持召开市长办公会议,听取并研究了《乳山市集体林权制度改革工作实施方案》、《关于镇中心幼儿园改造建设的意见》和《关于调整环卫工人工资的意见》。市政府领导班子成员宋修骞、姜林凯、王祥芹、陈卫萍、李国徽、隋同朋、曲径参加会议。

△ 美国OSI公司全球执行长官Dave McDonald、百胜餐饮集团中国事业部总裁Sam Su等一行来我市考察肉食鸡屠宰项目。市领导傅

广照、高书良、温训昌会见了客人。

二十三日 市委副书记、市长高书良,市委常委、市政府党组副书记姜林凯带队赴香港、深圳开展经贸合作交流活动。

二十四日 全市安全生产工作会议召开。副市长宋修骞、王祥芹、陈卫萍、李国徽、温训昌、隋同朋出席会议。

△ 重庆市外经贸委调研组来我市参观考察农产品质量安全区域化管理工作。副市长温训昌、曲径陪同。

二十六日 威海市农民负担检查小组来我市检查 2009 年度农民负担情况。副市长温训昌陪同。

△ 全市集体林权制度改革工作会议召开。市委副书记隋建波,副市长温训昌出席会议并讲话。

二十九日 省交通厅公路局局长李洪修在威海市有关部门负责同志的陪同下,来我市视察公路建设工作。市领导傅广照、高书良、李国徽陪同。

三十日 香港华润集团五丰行经贸代表团来我市商谈果蔬基地及加工企业合作事宜。市领导高书良、姜林凯、温训昌会见了客人。

