

乳山市

乳山口镇国土空间规划

(2021-2035年)

社会公示稿



乳山口镇人民政府

2024年9月

前言

PREFACE

按照党中央、国务院、省委省政府、市委市政府统一部署，为深入践行绿水青山就是金山银山理念，实现镇域空间治理体系和治理能力现代化，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，我镇编制了《乳山市乳山口镇国土空间规划（2021-2035年）》。

本规划是乳山口镇未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



「目录」

CONTENTS

01 规划总则

指导思想
规划原则
规划范围和期限

02 目标策略

主体功能定位
城镇性质
发展目标
发展策略

总体格局 03

落实三条控制线
优化国土空间总体格局
打造现代高效的农业空间
保护安全和谐的生态空间
建设集约复合的城镇空间

地方特色 04

营造水田交融的蓝绿空间
塑造特色彰显的城乡风貌

05 支撑体系

构建绿色高效交通系统
提供全民共享公服体系
健全绿色韧性基础设施

06 国土整治修复

实施生态系统治理修复
开展全域国土综合整治

07 完善实施保障新机制

明确规划落实和传导
制定近期实施计划
完善规划保障机制

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实山东省、威海市、乳山市各项部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人与自然和谐共生，坚持保护传承优秀传统文化，整体谋划国土空间开发保护新格局，构建优势互补、高质量发展的国土空间体系，提升国土空间治理现代化水平，实现乳山口镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的全面发展。

1.2 规划原则

底线约束，绿色发展

落实最严格的耕地保护制度，保障粮食安全。坚决落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等功能空间布局，促进人与自然和谐共生。

城乡融合，协同发展

坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略；优化乡镇全域空间与功能布局，合理设置公共服务设施与功能活动空间，推进生产、生活、生态空间一体化发展。

突出特色，品质发展

深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，打造生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间春华秋实的城镇空间。提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平。

层级传导，有序发展

对接乳山市国土空间规划的刚性指标，坚持实施性与操作性原则，明确全域国土空间规划近期治理工作重点，满足近期改善人民生活条件的需求。

1.3 规划范围和期限



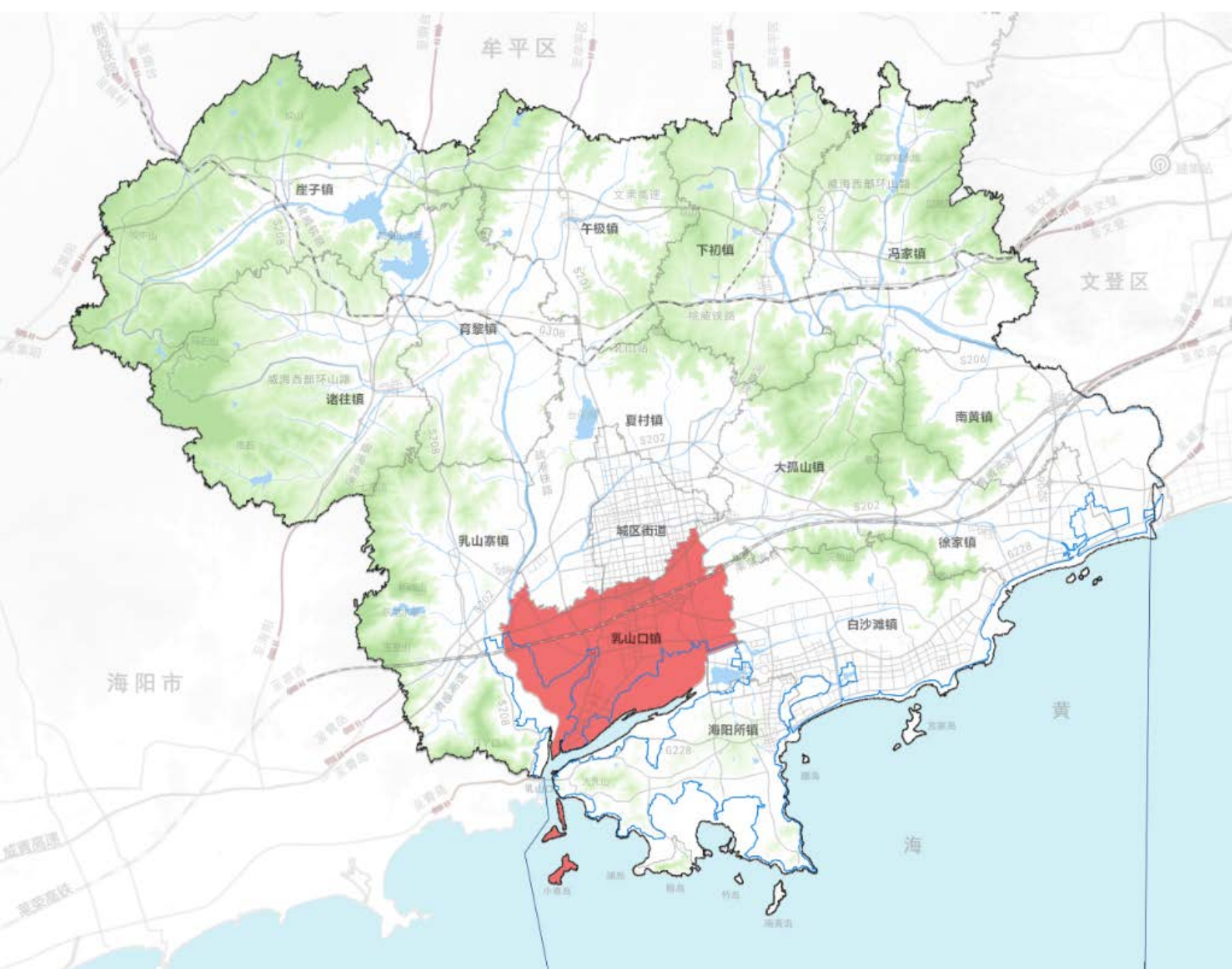
规划范围

镇域层次包含乳山口镇行政辖区内的全部国土空间，总面积**89.26**平方千米（含中心城区范围1.95平方公里）。城镇开发边界总面积**12.42**平方千米。



规划期限

规划基期年为2020年
近期目标年为2025年
规划目标年为2035年



02

目标策略

2.1 主体功能定位

2.2 城镇性质

2.3 发展目标

2.4 发展策略



2.1 主体功能定位

根据《乳山市国土空间总体规划（2021—2035年）》，乳山口镇主体功能区类型为“城市化地区”。

2.2 城镇性质

根据乳山口镇自身特色和优势，确定城镇性质为：

**胶东承接产业转移聚集区，
以风电装备制造、临港产业等为主导的
现代化工业强镇**



2.3 发展目标

围绕“生态文明建设”和“高质量发展”两条主线，强化精致城市建设理念，统筹国土空间开发、保护和治理，强化资源配置支撑，夯实国土安全底线，高效利用建设用地，提升全域空间品质，不断完善乳山口镇的功能，提升城镇产业能级和服务水平。重点依托港口，大力发展海洋装备制造、临港产业，并立足丰富的岸线资源及交通枢纽优势，强化海洋经济和物流功能，不断提升城镇活力和吸引力，打造胶东承接产业转移聚集区和乳山南门户，辐射带动区域发展。

2.4 发展策略

生态

牢固底线
夯实本底
生态优先
持续发展

城乡

城乡统筹
乡村振兴
产业协同
全面发展

用地

全域管制
用地优化
目标落位
科学发展

设施

设施配套
提升基础
服务覆盖
韧性发展

风貌

文化引领
凸显特色
丰富内涵
精致发展

实施

刚性管控
弹性引导
单元指引
有序发展



03

总体格局

3.1 落实三条控制线

3.2 优化国土空间总体格局

3.3 打造现代高效的农业空间

3.4 保护安全和谐的生态空间

3.5 建设集约复合的城镇空间



3.1 落实三条控制线

落实三条控制线



落实永久基本农田

严格落实耕地和永久基本农田保护任务，全方位夯实粮食安全根基，足量保质落实耕地和永久基本农田。至2035年，全镇耕地保有量不低于4.30万亩，永久基本农田保护面积不低于3.23万亩。



落实生态保护红线

至2035年，全镇域生态保护红线面积不低于10.89平方千米，包括陆域生态保护红线和海域生态保护红线。



落实城镇开发边界

至2035年，全镇城镇开发边界面积控制在12.42平方千米。

科学划定三类空间

农业空间 和谐共生



生态空间 水田交织

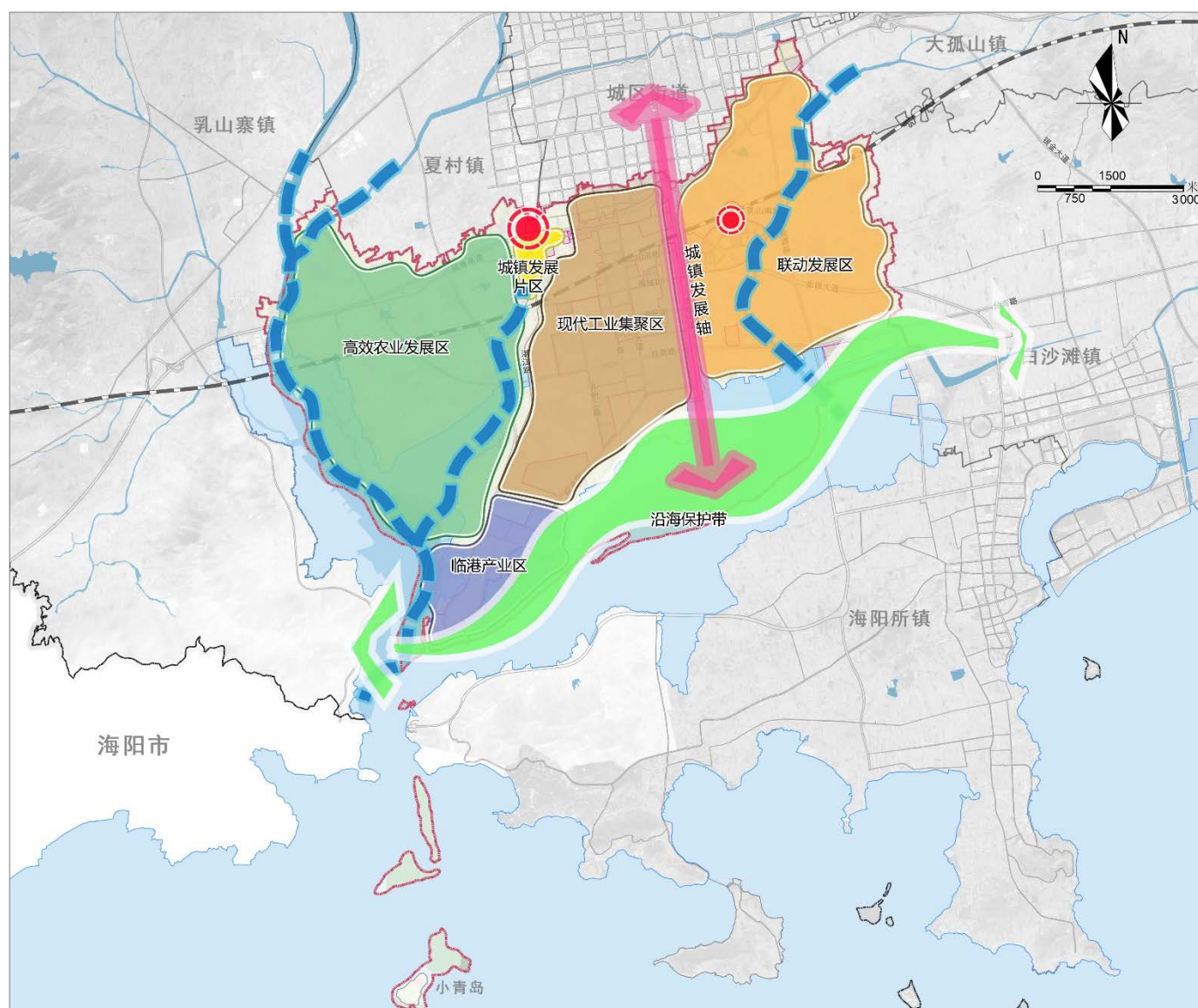
城镇空间 宜居宜业



3.2 优化国土空间总体格局

构建“一带、一轴、三廊、两心、五区”的国土空间总体格局

- **“一带”**：指沿海保护带。
- **“一轴”**：指城镇发展轴。
- **“三廊”**：指乳山河、锯河生态保护廊道。
- **“两心”**：指城镇综合服务中心、交通枢纽服务中心。
- **“五区”**：指高效农业发展区、现代工业集聚区、临港产业区、联动发展区、城镇发展区。



3.3 打造现代高效的农业空间

落实耕地保护任务



- 坚持最严格的耕地保护制度，落实耕地和永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品有效供给。
- 科学适度开展宜耕后备资源开发，构建人与自然和谐发展的局面。

实施乡村全域土地综合整治工程



- 农村人居环境综合提升工程
- 乡村景观风貌引导工程
- 农地整理和耕地功能恢复工程
- 宜耕后备土地资源开发工程

3.3 打造现代高效的农业空间

构建“两级四类”村庄体系



中心村

要素集聚
功能集成



基层村

完善职能
改造提升

城郊融合类

设施互联，产业融合，积极融入城镇。

集聚提升类

有序推进村庄的升级改造、提升产业的带动力。

特色保护类

挖掘特色，彰显魅力，构建乡村振兴的核心示范。

暂不分类

目前看不准、暂时无法分类的村庄。



3.3 打造现代高效的农业空间

构建“一带、两区、多点”农业空间布局

- **“一带”**：沿“锯河”特色产业带
- **“两区”**：现代农业区、特色产业区
- **“多点”**：分布的花卉苗木基地、食用菌种植基地、牡蛎融合发展示范区等特色农业基地。



3.4 保护安全和谐的生态空间

构建“一带、一区、三廊”的生态安全格局

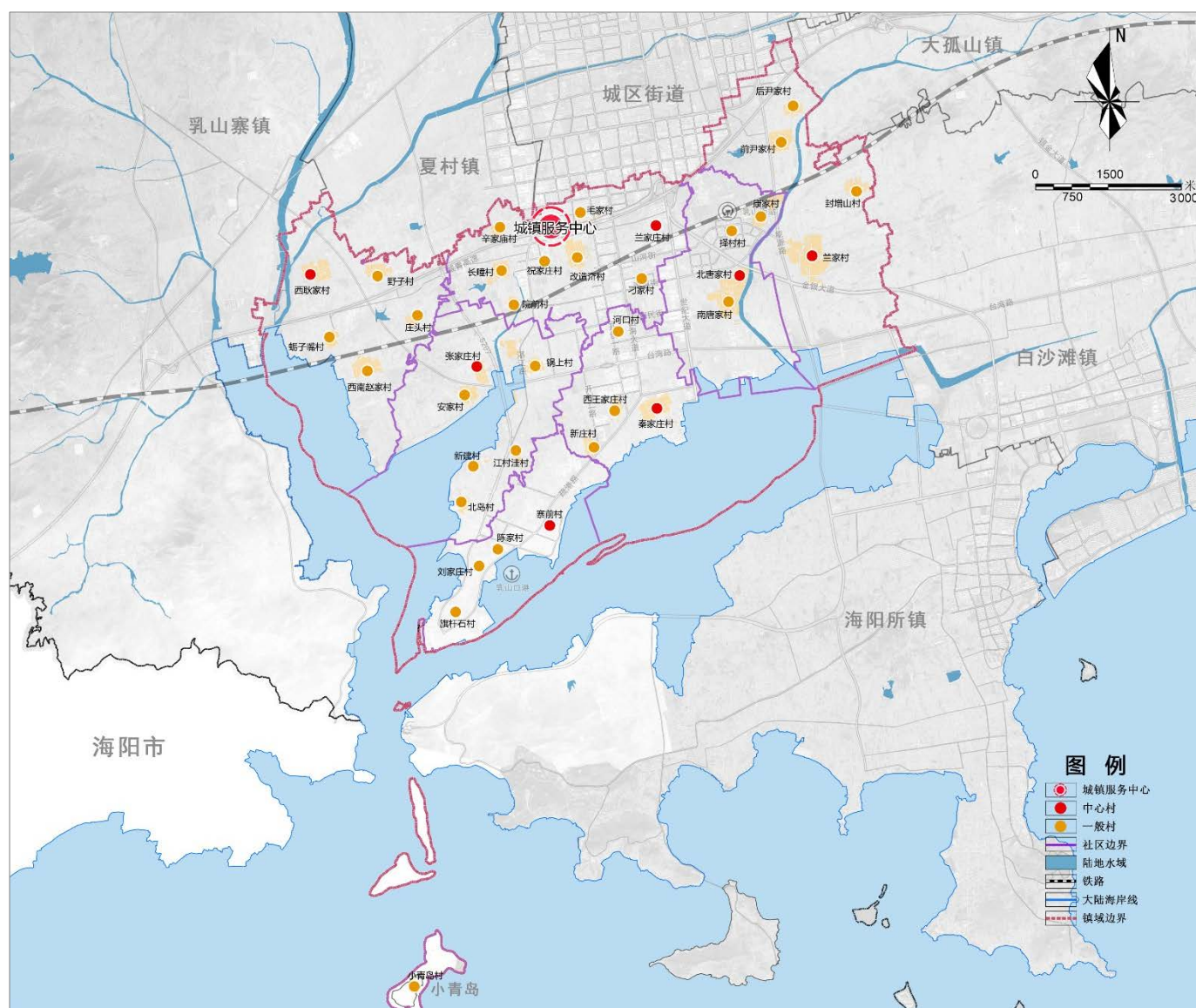
- **“一带”**：指沿海保护带。
- **“一区”**：指西部生态发展区。
- **“三廊”**：指乳山河、锯河、主要交通廊道构建生态保护廊道。



3.5 建设集约复合的城镇空间

划定“一主、七次、多点”镇村体系

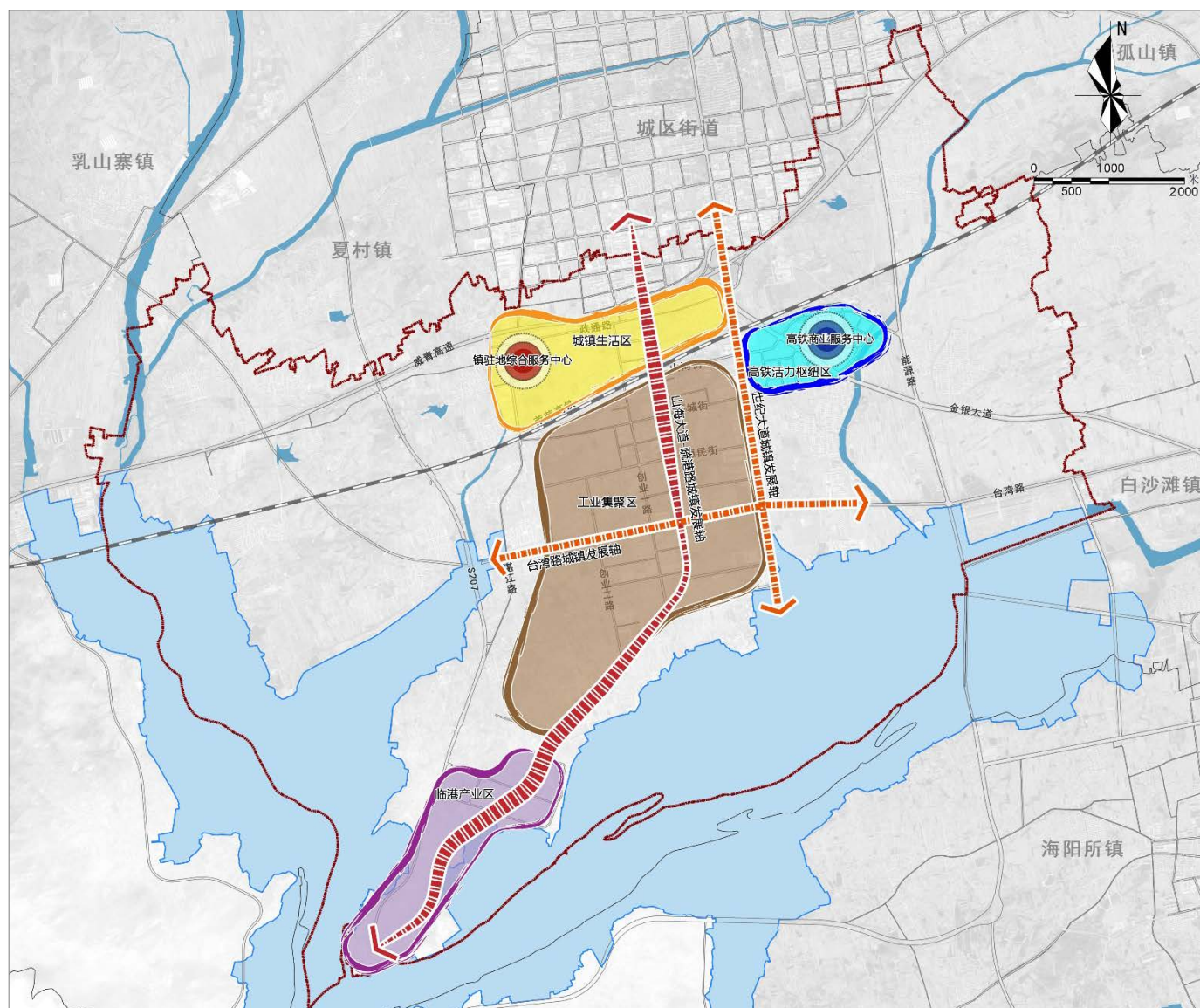
- **城镇社区：**3个社区
- **中心村：**7个中心村
- **一般村：**29个一般村



3.5 建设集约复合的城镇空间

镇区“两心、三轴、四区”的空间结构

- **“两心”**：指镇驻地综合服务中心、高铁商业服务中心；
- **“三轴”**：指山海大道-疏港路城镇发展轴、世纪大道城镇发展轴和台湾路城镇发展轴；
- **“四区”**：指城镇生活区、工业集聚区、临港产业区、高铁活力枢纽区。

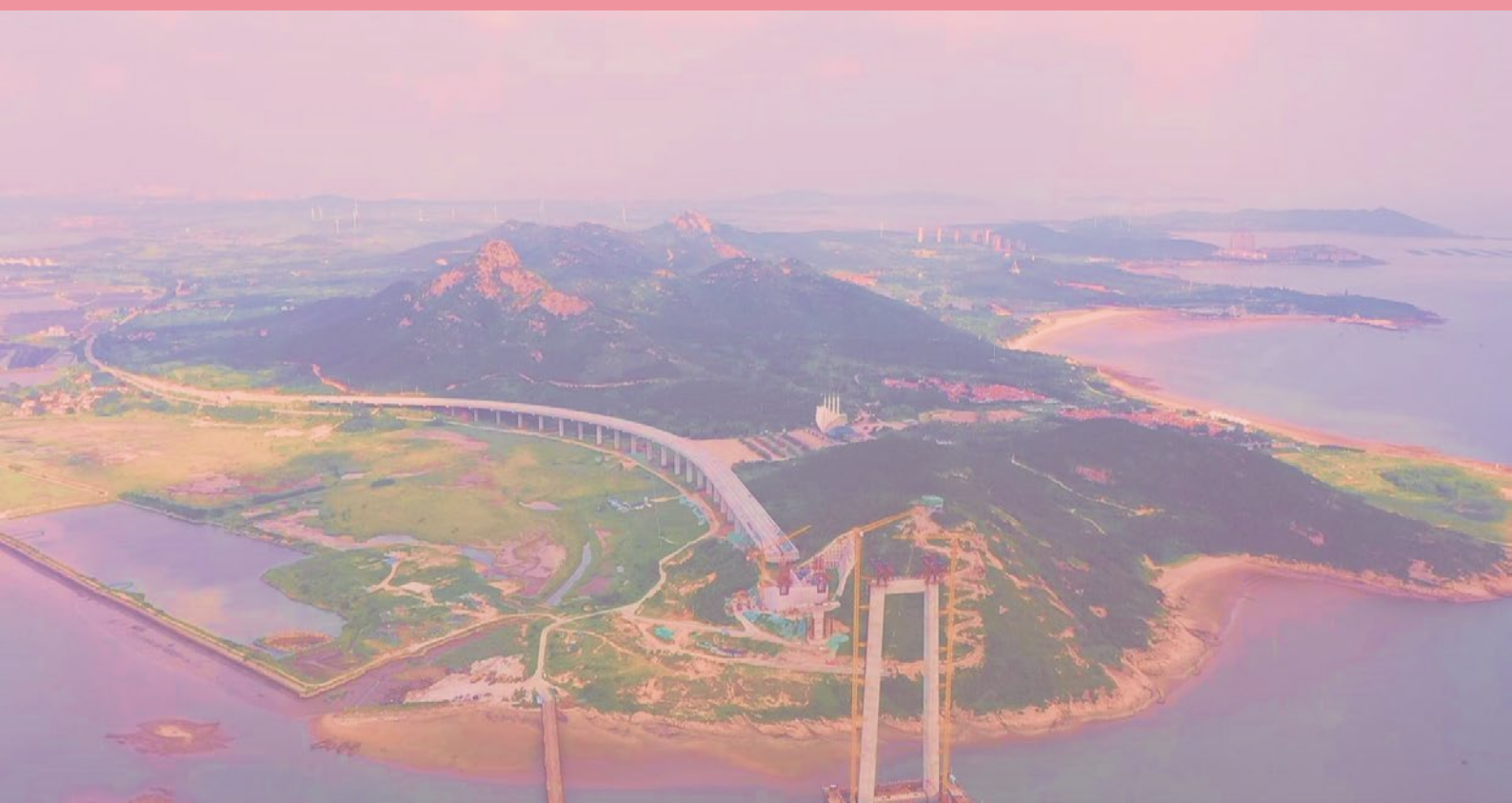


04

地方特色

4.1 营造水田交融的蓝绿空间

4.2 塑造特色彰显的城乡风貌



4.1 营造水田交融的蓝绿空间

加强河流水系保护力度，强化滨海空间设计，协同开展河道防洪、生态治理和景观建设。重点加强乳山河、锯河两条河流整治，推进景观绿化建设，加强入海口生态治理，构建通山达海的水系生态廊道。

强化沿山海大道、世纪大道、金银大道、台湾路、开创一路等主要道路及铁路、高速，乳山河、钜河等河流绿化景观绿廊建设，构建镇域绿地系统骨架。

有序推进城乡绿地建设，构建完善城市公园、社区公园、口袋公园三级体系，提升城乡绿化覆盖率。推进海岸带防护绿地建设，营造水田交融的蓝绿空间，增强城镇景观质量。



4.2 塑造特色彰显的城乡风貌

塑造“一湾、六带、五区、多点”的城乡空间风貌

- **一湾：**指乳山湾风貌带；
- **六带：**指六条道路景观带；
- **五区：**指五个功能风貌区（现代工业风貌区、港口物流风貌区、城镇生活风貌区、高铁门户风貌区、农村生活风貌区）；
- **多点：**指镇区景观节点、高铁站次要景观节点、各绿化节点。



05

支撑体系

5.1 构建绿色高效交通系统

5.2 提供全民共享公服体系

5.3 健全绿色韧性基础设施



5.1 构建高效便捷的综合交通体系

交通目标

构建“内联外通、镇村协同、便捷高效、创新融合”的现代化综合交通运输体系。

镇区路网结构

“三横、六纵”主干路系统

镇域交通体系

“两高、五横、六纵”交通体系

“两高”：莱荣高铁、威青高速

“五横”：金银大道、海城街、台湾路、山河街、惠民街；

“六纵”：湛江路-S207-临港西路、开创二路、世纪大道、山海大道-疏港路、能源路、开创一路。



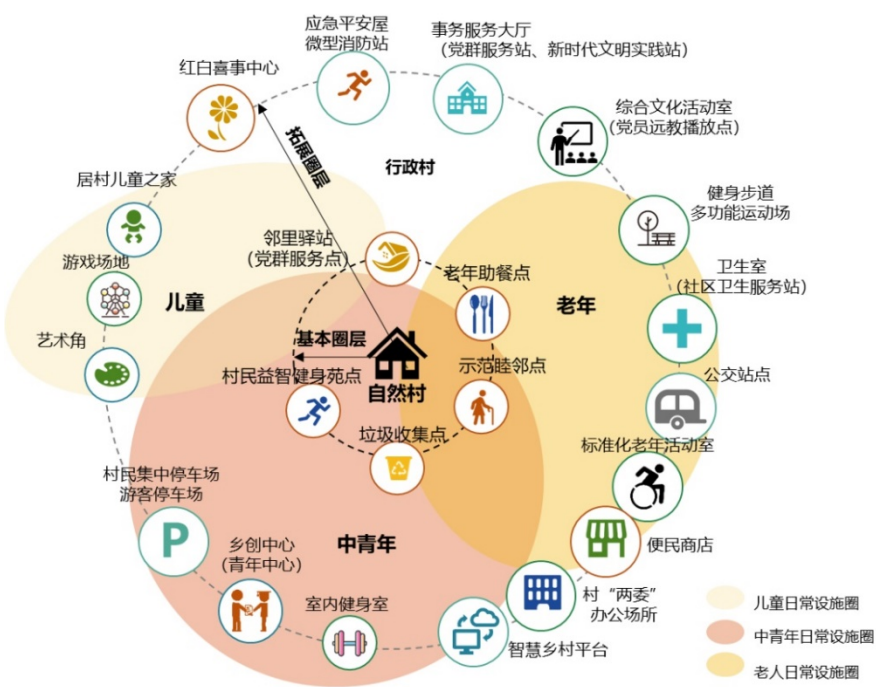
5.2 打造品质共享的公共服务体系

>>构建城乡均等、优质便捷的公共服务体系

建设”镇区—中心村—一般村“三级公共服务设施体系。
加快公共服务设施向乡村地区延伸，达到城乡公共服务设施均等化配置的要求，实现城乡公共服务融合发展。



>>规划4个乡村社区生活圈，打造和美乡村社区生活圈



5.3 建立安全韧性的市政基础网络



给排水工程规划

- 2035年，需水量约**3.07**万立方米/天；
- 供水管网以**环、枝结合**管网；
- 管线收集后接入乳山第三污水处理厂统一处理；
- 雨水排放坚持**分流汇集、分散出口、就近排放**的原则。



电力工程规划

- 保留一处100kV变电站，新建**两处**110kV变电站；
- 镇区内线路采用**路边绿化带架空敷设**，有条件采取**下地敷设方式**，镇区外线路采用**架空敷设**；
- 加快乡镇充电基础设施建设，完善**充电设施网络**。



环卫工程规划

- 生活垃圾回收利用率达到**35%**以上；
- 按照可回收物、厨余垃圾、其他垃圾、有害垃圾进行**四分类**；



供热燃气工程

- 规划镇域供热采用**清洁供热**形式；
- 镇区天然气管网输配系统按**中低压两级管网**供气。

5.4 健全综合防灾减灾体系



防洪防潮 工程规划

- 规划乳山口镇区域防洪标准为**50年一遇**；
- 河岸线防护标准分为三类：重点防护岸段、一般防护岸段和自然岸段。

人防 工程规划

- 人均应急避难场所面积不低于**1.5平方米**。

防震抗震 工程规划

- 设防烈度为**Ⅶ度**。
- 以城镇主干路为人员疏散和物资运输的主要疏散救援通道，次干路为次要疏散救援通道。

消防 工程规划

- 按照接警后5分钟消防队到达辖区边缘为原则布局，实现城镇地区消防救援5分钟覆盖率**100%**。

06

国土整治修复

6.1 实施生态系统治理修复

6.2 开展全域国土综合整治



6.1 实施生态系统治理修复

水生态修复

- 推进河流水系治理，重点推进乳山河、钜河等河流水系的治理，以水体修复、重点岸段修复、河道清淤疏浚、沿河绿化建设等为修复方向，全面提升河流综合生态质量。



海岸带生态修复

- 坚持陆海统筹理念，一体化推进生态保护修复。开展海岸带生态修复整治，逐步修复和提升海洋生态环境。



6.2 开展全域国土综合整治

农用地整治

以增加耕地面积、改善耕地质量、提高土地利用率，改善地区的生态环境、农业生产与农民生活条件，促进社会经济发展，保证国家粮食安全为目标，综合考虑经济效益、生态效益和社会效益，对残次园地和零星未利用土地进行整理。

高标准农田建设

按照“旱能浇、涝能排”的要求进行高标准建设，改善农田水利设施，提高项目区耕地抵御自然灾害的能力。

合理利用耕地后备资源

深入挖潜耕地后备资源，查清其他草地、裸土地等补充耕地资源数量、质量和分布情况，合理推进耕地后备资源开发利用。

开展农村建设用地整理

有序开展农村宅基地及其他低效闲置建设用地整治，优先满足农村社区、基础设施、公共服务设施和发展非农产业用地，积极稳妥激活农村闲置宅基地资源。

07

实施保障

7.1 明确规划落实和传导

7.2 制定近期实施计划

7.3 完善规划保障机制



7.1 明确规划落实和传导



7.2 制定近期实施计划



7.3 完善规划实施保障体制

