



合开展的“山东省首批知名农产品企业产品品牌”评选中,乳山市华隆食品工业有限公司“东宝牌花生”、乳山市金果花生制品有限公司“海洋牌山东大花生”、乳山恒裕食品食品有限责任公司“亨裕牌洋梨罐头”成功入选,并同时入选山东省首批知名农产品品牌名录。

## 29 日

2016 年,乳山市龙角山水库及上游水系综合治理项目成功申报国家第三批专项建设基金项目,将获国家专项建设基金贴息类扶持 5.1 亿元,是威海目前获批的单比扶持金额最大的基金项目。

## 12 月

## 7 日

在广州市举行的 2016 年中国水产品品牌大会上,“乳山牡蛎”获“2016 年最具影响力水产品区域公用品牌”。

## 15 日

乳山市召开中国共产党乳山市第十三届委员会第九次全体会议,听取和讨论市委常委会工作报告,



12 月 15 日,乳山市召开中国共产党乳山市第十三届委员会第九次全体会议 (王英男摄)



12 月 23 日,乳山市举行新能源公交车启动仪式

(辛戈摄)

审议通过《中共乳山市委关于深入学习贯彻党的十八届六中全会精神》等决议,决定中国共产党第十四次代表大会于 2017 年 1 月召开。

## 23 日

乳山市举行新能源公交车启动仪式,108 辆纯电动公交车。分别投放到市城区、银滩、大乳山旅游专线及火车站、汽车站等客流密集的线路。

## 24 日

乳山市小型水库管理体制改革顺利通过验收被列入省级试点项目,同时获省级“小型水库管护示范县”称号。

## 便民利民实事落实

乳山市委、市政府为进一步改善民生,加快仁爱乳山建设,结合“五城联创”等重点工作,统筹安排、精心组织、加快推进,规划启动实施 10 大类便民利民实事,涵盖基础设施、医疗卫生、社会救助、智慧乳山、便民服务、交通公路、新农村建设等 10 个方面,投入规模和覆盖范围均创历史新高。

**【健康乳山建设工程】** 实施国家基本药物制度,投资 2194.3 万元在全市所有公立医院、基层医疗卫生机构和镇村一体化管理的村卫生室推进国家基本药物制度。实施基本公共卫生服务,投资 2247 万元在城乡免费开展居民健康档案、慢性病管理等 11 大类基本公共卫生服务项目。投资 341.5 万元为全市 24750 名农村妇女免费进行宫颈癌、乳腺癌筛查。投资 55.1 万元为全市 3800 名新生儿免费筛查新生儿四项疾病。投资 87.5 万元为 2500 对夫妇免费进

行婚—孕前免费优生健康检查。投资 33 万元为全市 2000 名孕妇免费进行产前血清学筛查。投资 20 万元深化慢性病综合防治,持续改善群众身心健康。投资 30 万元在城区范围内进行“灭鼠、灭蚊、灭蟑和控蚊”为主要内容的除“四害”工作。投资 50 万元创建 4 个健康教育示范基地、2 个阳光教育示范基地。投资 133 万元为 3800 名新生儿免费进行串联质谱疾病筛查。投资 145.1 万元为 392 名高风险孕妇免费进行羊水培养产前诊断。

**【社会保障救助工程】** 投资 18955 万元做好城乡居民医疗保险工作。投资 13531 万元扩大居民养老保险覆盖面。投资 700 万元为全市 60 周岁以上老年乡村医生发放生活补助。投资 3417.6 万元对农村年满 60 周岁的独生子女、双女、子女死亡现无子女的家庭进行补助。投资 1029 万元对女方年满 49 周岁的独生子女死亡(三级以上伤残)家庭进行补助。投资 50 万元对 2014 年 1 月 1 日之后发生的独生子女死亡和三级以上伤残的家庭进行补助。投资 206.5 万元对年满 60 周岁的城镇居民,达到法定退休年龄时属于城镇无业或灵活就业人员进行补助。投资 30 万元对在我市行政区域内发生急重危伤病、需要急救但身份不明确或无力支付相应费用的患者进行救助。投资 112.36 万元对城乡低保户中的独生子女、双女和独生子女死亡(伤残)家庭进行补助。投资 201 万元对持有《独生子女证》且子女未满 14 周岁的农村居民进行补助。投资 64 万元对确认为特别扶助对象的计划生育特殊家庭,当年代缴居民基本养老保险(医疗保险)。投资 39.7 万元对持有《独生子女证》且子女未满 14 周岁的城镇失业(无业)人员进行补助。

**【安居工程】** 实施供暖管线改造工程,投资 500 万元实施怡园至阳光家园供热管线改造工程,铺设管道 150 米。投资 2110 万元实施乳山区供暖管道安装和改造项目。投

资 5355 万元实施老旧小区改造工程,对市区 8 个老旧小区、组团实施水、电及基础设施改造。投资 3358.68 万元采取以房抵费方式,回购西城华府小区 121 套。投资 80 万元实施廉租房货币补贴。投资 98691 万元实施 2016 年棚户区改造工程,在有关镇村建设安置住房及相关配套设施等,总建筑面积 48.6722 万平方米。投资 631 万元实施 2016 年危房改造工程,对 394 户农村危房进行改造。投资 316.68 万元收购笙歌小区 16 套。

**【教育提升工程】** 投资 7500 万元实施中小学生综合实践教育中心建设工程。投资 1500 万元实施特殊教育学校迁建工程。投资 1000 万元实施六中校舍加固工程。投资 2000 万元完成怡园、特校及畅园、徐家、育黎、诸往、崖子、午极初中 8 所学校塑胶操场和球场建设,同时完成府前路学校塑胶球场建设。投资 200 万元更新升降式课桌凳 1 万套。投资 640 万元建设基础数据库系统,统一身份认证系统,支持数字化备课、数字化教学、教材电子化、学生微课视频学习等功能。投资 120 万元完成 3 所高中及 3 所市直小学 360 台学生微机更新。投资 1200 万元实施城区公办幼儿园建设工程。

**【新农村建设工程】** 投资 1600 万元开展生态文明、美丽乡村建设、农村长效管护工作。投资 170 万元实施乳山寨镇敬老院扩建工程,新建房屋 47 间并配套相应设施。投资 50 万元实施小单家村南排水沟工程。投资 40 万元对白沙滩村、小滩、官家、官家庄、常家庄集市进行整体搬迁。投资 70 万元实施冯家镇驻地自来水管网铺设工程。投资 70 万元对原胶东第一特委遗址、冯德英故居及观上冯家百年民居进行修缮。投资 33 万元实施下初镇农村幸福院改建工程。投资 24 万元实施徐家镇农村自来水改道工程。投资 17 万元实施王家庄农灌工程。投资 670 万元实施午极镇敬老院扩建工程。投资 60 万

元实施崖子镇垃圾中转站搬迁工程。投资 527 万元实施诸往镇汽车站建设工程。投资 100 万元实施大孤山镇园区自来水厂管网配置工程。投资 740 万元实施塘坝加固工程。投资 346 万元实施农村规模化供水工程。投资 750 万元实施防火通道建设工程。投资 80 万元实施粮油高产创建项目。投资 30 万元实施龙角山水库淡水渔业资源增殖放流项目。投资 700 万元对徐家、大孤山、午极镇、南黄 4 个镇集中式水厂及供水 1000 人以上的农村集中式饮用水源地进行保护。投资 3000 万元实施镇村路桥改造项目。投资 600 万元在乳山近海进行中国对虾、日本对虾、海蜇、梭子蟹等水产苗种增殖放流 3.5 亿尾(只),增加近海渔业资源量,提高捕捞渔民收入。投资 50 万元育黎汪水一社庄桥重建工程。投资 1680 万元在大孤山建设高标准农田 0.5 万亩、夏村镇建设高标准农田 1 万亩。投资 1441 万元实施现代农业生产发展资金果菜产业项目。投资 100 万元实施 2016 年小麦“一喷三防”项目。投资 744.6 万元实施地膜回收和综合利用农业清洁生产示范项目。投资 260 万元实施防火基础设施建设工程。投资 1030 万元实施农机购置补贴项目。投资 1869.6 万元实施 2016 年农村改厕项目。

**【便民设施建设工程】** 投资 7500 万元实施体育产业综合体一期工程。投资 4000 万元实施市民卡项目。投资 2163 万元实施金睛岭公园建设工程。投资 500 万元实施城南公园二期工程。投资 160 万元实施城市日间照料中心建设工程。投资 200 万元对城区、滨海新区、经济开发区 5 处社区进行设施配套、功能改造。投资 178 万元对 15 个镇综合文化站和 110 个文化大院(综合文化服务中心)进行完善提升,对农家书屋出版物进行补充更新。投资 77.5 万元扩大冯德英纪念馆、图书馆、文化馆、美术馆和镇级综合文化站“四馆一站”免费开放服务范围,强化对老年人、少年儿童、农民工、残疾



人和游客的服务。投资 30 万元为全市 10 个社区图书室补充更新部分图书、报刊、音像制品和数字化升级设备,进一步满足农民群众的阅读学习需求。投资 20 万元在利群社区新建一处科普馆。投资 220 万元实施乡村少年宫设施配套建设工程。投资 60 万元在全市建设镇级全民健身中心 6 处。投资 40 万元为 30 个村配备健身路径。投资 85 万元实施文化馆设施改造和服务优化工程。投资 568 万元实施食品、农产品、水质等监测监控项目。投资 280 万元实施检验检测设备采购项目。投资 250 万元在大孤山镇建设“乳山市粮

食应急配送中心”,建设空调低温仓,加强成品粮油应急储备。投资 387.3 万元实施肉类蔬菜流通追溯体系建设项目。投资 1000 万元建设农村幸福院 20 处。投资 500 万元实施旅游公共服务中心建设工程。

**【交通道路建设工程】** 投资 9300 万元实施公路建设工程,完成 S202 威青线乳山迟家河桥至炉上河桥段。投资 4321.4 万元实施能源路道路建设工程。投资 1300 万元实施危桥改造工程,改造大中危桥 3 座,拆除重建小桥涵 9 座。投资 2500 万元实施县乡公路生命安保工程,对冯乳

线果园口、风下线到根见村、西尚线盘山路、孤白线部队南、宋冯线花家疃水库 5 条线路两侧山体进行防护;对县乡路增设标志、标线、护栏、警示桩、道口桩等;对马石山烈士陵园道路两侧进行绿化。投资 3200 万元实施县乡公路改造工程项目,改造线路 4 条,总里程 9.8 公里。投资 1708.6 万元实施环城北路道路建设工程。投资 3103 万元实施北环路中段道路改造工程。投资 1615 万元实施道路路口渠化改造工程。

**【基础设施建设工程】** 实施电网改造升级工程,投资 1626 万元实施



电网设备综合维修与技术改造工程。投资 2980 万元实施车道—育黎—诸往—崖子 35kV 线路工程。投资 4507 万元实施乳山市工业污水处理厂提标升级改造工程。投资 5000 万元实施经济开发区污水处理厂建设及配套管网工程，新建污水处理厂 1 座，设计日处理能力 2.5 万吨，配套建设污水管网 29 公里。投资 1654 万元实施乳山市老城区雨污分流工程。投资 822 万元实施车道—午极 35kV 线路工程。投资 700 万元实施北环路（青山路—深圳路）给水管道改造工程。投资 2177 万元实施下初 110kV 变电站主变增容工程。

**【城市道路建设工程】** 实施滨海新区内部分道路整修、建设工程，投资 1279.6 万元实施滨海新区 2016 年道路建设工程。投资 750 万元实施唐山路建设工程。投资 319.2 万元实施松山路北拓建设工程。投资 135.8 万元实施幸福三路南延道路建设工程。投资 385 万元实施海峰街东段改造工程。投资 1612.8 万元实施新华街西拓道路建设工程。投资 210 万元实施安平西路改造工程。投资 791 万元实施天津路东段道路改造工程。投资 284 万元实施人行道无障碍设施建设工程。

**【智慧城市建设工程】** 投资 35 万元实施图书馆自助借还系统建设工程。投资 10 万元对银滩海水浴场进行监测评价，及时向公众发布，以此服务乳山市海洋经济建设和群众生活。投资 110 万元实施自助缴费终端建设与计量表箱改造工程。投资 300 万元建设市民服务平台。投资 890 万元实施政务外网整合项目。投资 800 万元建设政务信息资源共享平台。投资 120 万元建设政府网站集群一期工程。投资 50 万元建设乳山市建设行业信息化协同管理平台。





· 新石器时代大汶口文化 陶纺轮



· 新石器时代龙山文化 陶盂



· 西周 陶簋

责任编辑：吕素坡



· 汉代 陶耳杯



· 新石器时代大汶口文化 陶纺轮



# 乳山概况

## Profile of Rushan

- ◎ 建置沿革
- ◎ 地理环境
- ◎ 自然资源
- ◎ 人口 • 民族
- ◎ 国民经济和社会发展
- ◎ 蓝色经济区建设
- ◎ 民营经济
- ◎ 全面深化改革
- ◎ 精神文明建设
- ◎ 生态文明建设
- ◎ “五城联创”工作



## 建置沿革

**【地理位置】** 乳山市位于山东半岛东南部，地处北纬  $36^{\circ} 41'$  至  $37^{\circ} 08'$ ，东经  $121^{\circ} 11'$  至  $121^{\circ} 51'$ 。东邻文登区，西毗海阳市，北接烟台市牟平区，南濒黄海。东西最大横距 60 公里，南北最大纵距 48 公里，总面积 1665 平方公里。青威高速公路、烟海高速公路、G309 国道、S202 省道和济威铁路穿境而过。

**【建置隶属】** 乳山历史悠久。据古文化遗址出土文物考证，早在新石器时代中期，境内就有人类聚居。夏时为东方嵎夷之地，商时属青州，春秋战国时期为齐国属地，秦时属齐郡睡县。汉高祖四年（公元前 203 年），境内置育犁县。东汉建武五年（公元 29 年），育犁县并入东牟县。此后，境域先后属文登县、观阳县、牟平县。清雍正十三年（1735 年），境域分属海阳县、宁海州（1914 年改称牟平县）。

1941 年 2 月，中共胶东区委划牟平县南部和海阳县东部建牟海县，隶属胶东区行政联合办事处东海专区。1942 年 9 月，全境解放。1945 年 1 月，牟海县更名乳山县，确定夏村为县城，隶属胶东行政区东海专区。1958 年 10 月，撤销乳山县，境域分别划归海阳县、文登县及烟台市。1961 年 10 月，恢复乳山县，隶属烟台专区。1983 年 11 月，改属烟台市（地级）。1987 年 6 月，乳山县改属威海市（地级）。1993 年 7 月，乳山撤县设市（县级）。2001 年 4 月，经山东省政府批准，乳山市区划变更，撤销马石店镇、城北镇，将其行政区划分别并入崖子镇、夏村镇，在城市规划区内设立城区街道。至此，乳山市辖 14 个镇、1 个街道，601 个行政村。

（党史市志办）

## 地理环境

**【海岸海域】** 乳山市海岸线西起乳山口，东至浪暖口，全长 199.27 公里。沿海有大小港湾 12 个，自西向东主要有乳山口湾、葫芦岛 3 湾、大圈海湾、塔岛湾、白沙湾、白沙口湾、洋村口湾、浪暖口湾等；岛屿 22 个，自西向东主要有东小青岛、浦岛、险岛（杜家岛）、塔岛、竹岛、南黄岛、腰岛、宫家岛等，其中东小青岛、险岛（杜家岛）、南黄岛有居民居住。海岸类型以沙质岸为主，自西向东大体可分为 3 个岸带：乳山口内湾和杜家岛内湾至小泓为泥质带，潮间带 300 ~ 2000 米；浦岛至白沙口以西为岩岸，潮间带 100 ~ 500 米；白沙口以东大部分为沙质岸，潮间带 300 ~ 1000 米。乳山近海潮汐属正规半日潮类型，乳山口湾年平均潮差变化范围为 237 ~ 250 厘米。有岬角 9 处。2016 年，乳山市海洋与渔业局对沿海各镇海岸线长度进行确认：乳山口镇 38.69 公里，白沙滩镇 38.03 公里，海阳所镇 71.82 公里，乳山寨镇 17.67 公里，徐家镇 22.64 公里，南黄镇 10.42 公里。

**【地质地貌】** 乳山市地处胶辽古隆起胶东隆起之牟平、文登隆起带西南部，境内地质构造格架主要为华夏系背向斜及华夏系、新华夏系一组断裂构造系列。岩浆岩除昆崙山体广泛出露外，燕山中晚期岩浆岩极为发育，几乎遍布各镇（街道），有呈岩基状大面积出露的花岗岩，也有呈脉状分布的基性和酸性脉岩。

乳山市属胶东低山丘陵区。北部和东、西两侧多低山，中、南部多丘陵，间有低山。地势呈簸箕状由北向南台阶式下降。境内山脉自西向东可分为 3 列，西列自垛山、马石山、垛鱼顶、七崮顶向南延伸至玉皇山；中列由双山、老黄山、寨山、多福山向南延伸于海阳所半岛的帽山、大乳山；东列为昆崙山脉，由东围子顶、尼姑顶、虎山、

松山等构成主峰，斜贯东北边境。海拔 400 米以上山峰 13 座，最高山峰垛山 613 米。乳山河和黄垒河两大河流向南分别流经两侧低山与中部丘陵之间入海，沿岸形成冲积小平原。南部沿海除丘陵外，有零星海积平原分布。境内山地平均海拔 300 米以上，面积占乳山市总面积 22.4%；丘陵海拔 100 ~ 300 米，面积占乳山市总面积 50.3%；平原面积占乳山市总面积 27.3%。

**链接：乳山市海拔 400 米以上山峰：**  
 垛山 613 米，玉皇山 589 米，垛鱼顶 521 米，磨顶 472 米，马石山 467 米，堆石 465 米，平顶 450 米，东马石山 435 米，尼姑顶 424 米，寨山 416 米，南照山 410 米，锯齿山 407 米，三佛山 400 米。

（吴腾飞）

**【气候简况】** 乳山市属暖温带东亚季风型大陆性气候，四季变化和季风进退都较明显，与同纬度内陆相比，具有气候温和、温差较小、雨水丰沛、光照充足、无霜期长的特点。同时，旱、涝、风、雹等气象灾害时有发生。

2016 年，平均气温 12.8 度，较上年偏高 0.2 度；年极端最低气温  $-14.4$  度，出现在 1 月 24 日；年极端最高气温 35.0 度，出现在 7 月 24 日；年总降水量 522.2 毫米，较上年偏多 12.7 毫米；年日照总时数 2259.6 小时，较上年偏少 15.4 小时；年平均气压 1011.9 百帕；全年无霜期 216 天；年最多风向南风，最大风速 10.9 米/秒；年平均相对湿度 70%。

全年气候特征：

冬季（2015 年 12 月 ~ 2016 年 2 月），平均气温  $-0.4$  度，较历年（1981 ~ 2010 年 30 年平均，下同）偏高 0.1 度；日照时数 424.4 小时，较历年偏少 132.6 小时；降水量 37.5 毫米，较历年偏多 5.7 毫米。

春季（3 ~ 5 月），平均气温 12.5 度，较历年偏高 1.5 度；日照时数 694.8 小时，较历年偏少 10.5 小时；降水量 103.5 毫米，较历年偏少 12.9 毫米。

夏季（6～8月），平均气温24.9度，较历年偏高1.1度；日照时数609.0小时，较历年偏少3.3小时；降水量181.7毫米，较历年偏少283.0毫米。

秋季（9～11月），平均气温14.5度，较历年偏高0.4度；日照时数498.8小时，较历年偏少126.3小时；降水量170.3毫米，较历年偏多38.5毫米。

乳山市 1995～2016 年月份主要天气资料

| 月 份 | 平均气温<br>(℃) | 极端最高气温<br>(℃) | 极端最低气温<br>(℃) | 平均降水量<br>(毫米) | 平均日照<br>(小时) |
|-----|-------------|---------------|---------------|---------------|--------------|
| 1   | -2.1        | 13.3          | -14.4         | 8.4           | 183.4        |
| 2   | 0.2         | 15.9          | -14.1         | 11.7          | 180.7        |
| 3   | 5.0         | 23.6          | -8.9          | 19.7          | 223.2        |
| 4   | 11.3        | 29.8          | -2.3          | 43.9          | 228.9        |
| 5   | 17.5        | 35.5          | 3.5           | 63.6          | 251.3        |
| 6   | 21.7        | 37.5          | 11.4          | 73.4          | 208.7        |
| 7   | 24.9        | 37.1          | 14.8          | 188.2         | 172.0        |
| 8   | 25.2        | 35.7          | 11.5          | 198.5         | 200.0        |
| 9   | 20.9        | 37.1          | 8.0           | 70.4          | 210.5        |
| 10  | 14.7        | 29.3          | -0.7          | 27.0          | 210.2        |
| 11  | 7.2         | 23.0          | -6.1          | 25.7          | 180.6        |
| 12  | 0.5         | 17.1          | -14.8         | 10.6          | 177.7        |

（于春霞）

## 自然资源

**【土地资源】** 截至2016年年底，全市土地总面积1664.88平方公里，其中农用地136229.7公顷，占总面积81.8%；建设用地16415.3公顷，占总面积9.9%；未利用地13843.5公顷，占总面积8.3%；人均耕地0.1公顷。

境内土壤类型多样，有利于农、林、牧、渔全面发展。有4个土类、8个亚类、75个属类、153个土种。棕壤分布最广，可利用面积119487公顷，分布在近山阶地、倾斜土地及山丘岭地上；潮土可利用面积18520公顷，分布于乳山河、黄垒河沿岸泊地及沿海各镇近海处；褐土可利用面积33公顷，分布于崖子镇田家村南岭地上；盐土类总面积212公顷，

分布于徐家、乳山口两镇近海处。

**【矿产资源】** 截至2016年年底，全市共发现各类矿产25种（含亚矿种），已查明有资源储量的14种，已开发利用的矿产有11种，现正开发的有饰面用花岗岩、建筑用花岗岩、金、铁、地热、长石、银（伴生）、伴生硫8种，其中金矿主要位于胶莱盆地边缘及牟乳成矿带下初镇一带，铁矿分布在诸往镇马陵、神童庙、乳山寨司马庄一带，地热资源主要分布在冯家镇小汤村一带，花岗岩主要分布在白沙滩潘家、宫家及冯家卧龙一带。

（吴腾飞）

**【水资源】** 境内水资源主要由大气降水形成的地表径流和地下潜水

组成，资源数量与时空分配都受降水制约和影响。根据威海市水资源评价，截至2010年年底，乳山市多年平均水资源总量4.88亿立方米，多年平均地表水资源量4.30亿立方米，多年平均地下水资源量1.47亿立方米。地表水可利用量1.05亿立方米，地下水可开采量0.87亿立方米。地表水水质大部分在Ⅲ类以上，为重碳酸盐类、钙组、镁组第一型水，呈中性或弱碱性（pH值7～8），硬度为4.2～8.4德国度之间，皆适于饮用及农业灌溉。地下水储存形式大体为孔隙水、裂隙水、脉岩水，其化学性主要为重碳酸盐类水，其次是硫酸盐类水（主要分布于黄垒河流域中、下游），矿化度均小于1克/升，属淡水。小汤温泉位于冯家镇汤上村，水温一般在40℃～60℃，最高达75℃，矿化度2.644克/升，已开发用于医疗、洗浴。乳山市是水资源较贫乏地区，人均水资源占有量约为全国人均量的1/3，合理利用和有效保护水资源是非常重要的工作。

境内河流属半岛边沿水系，为季风区雨源型河流。河床比降大，源短流急，暴涨暴落，径流量受季节影响差异较大，枯水季节多断流。根据全国第一次水利普查成果，有大、小河流393条，其中，2.5公里以上河流71条。乳山河为境内第一大河，发源于诸往镇东尚山村，全长78公里，流域面积1039平方公里。黄垒河发源于烟台市牟平区莒格庄镇曲家口村，全长71公里，流域面积635平方公里。大型水库龙角山水库总库容1.11亿立方米，其中，兴利库容0.67亿立方米，为乳山市最大淡水水源和主要饮用水源地，被列入全国重要饮用水源地名录。

（水利局）

**【生物资源】** 境内有15米等深线以内浅海66667公顷，可供开发养殖海产品滩涂6667公顷。浅海及海滩水产资源100多种，主要有：鲅鱼、海蜇、带鱼、鲈鱼、对虾、鹰爪虾、墨鱼、马面豚、牙鲆、鲑鱼、梭鱼、黄鱼、黄姑、梭子蟹、鲳鱼、贻贝、



牡蛎、文蛤、泥蚶、蚬子、扇贝、缢蛏等。海岸带有海洋生物 412 种，其中，红藻、褐藻、绿藻类植物 91 种；软体、节肢、环节、棘皮、腔肠、海绵等类动物 321 种。潮间带生物量比较丰富，平均总生物量 333.68 克 / 立方米，主要是藻类和软体动物。平均生物密度 1538.26 个 / 立方米，主要为软体动物和甲壳动物。

野生动物有兽类 18 种，鸟类 189 种，两栖类 7 种，爬行类 14 种，鱼类 29 种。其中，国家二级保护野生动物 26 种，山东省重点保护野生动物 40 种，列入《国家保护的有益的或者有重要经济、科学研究价值的陆生野生动物名录》中保护的野生动物 146 种，列入《濒危野生动植物种国际贸易公约》中保护的动物 21 种，陆生野生哺乳动物主要有獾、刺猬、黄鼬、野兔、蝙蝠、仓鼠等，鸟类主要有苍鹭、白鹭、喜鹊、麻雀、燕子、雉、乌鸦、海鸥、啄木鸟等。

植物资源丰富，种类繁多。有沙参、元胡、大青叶、黄芩、桔梗、防风、丹参、全草、金银花、透骨草、藏珠等野生药用植物 180 多种。其他野生草本植物 70 种，主要有黄背草、野古草、结缕草、羊胡子草、细柄草、隐子草、马唐、蟋蟀草、白羊草、烟台百里香、风松、卷柏、霞草、荻、芦苇、紫苑、野菊花等。根据山东省林木种质资源调查成果，截至 2013 年年底，境内木本植物有 66 科 142 属 366 种，包括刺楸、北枳椇、三桠乌药、华山矾、蒙古栎、宜昌茱萸、野柿子、流苏、山茶等国家级和山东省级珍稀濒危树种。主要树种有赤松、栎类、刺槐、黑松、落叶松、楸、赤杨、桤柳、银杏、茶等，主要果树有板栗、核桃、柿子、软枣、枣、山楂、苹果、梨、桃、杏、李、葡萄等，引进的主要树种有刺槐、黑松、落叶松、水杉、刺杉、华山松、赤杨、杜仲、毛竹、鹅掌楸、湿地松、厚朴、刚火松、斑克松、刚松、火炬松、樟子松、小干松、北美黄松、乔松、岷江柏木等。主要天然灌木树种有卫茅、胡枝子、映山红、野蔷薇、酸枣等。

(海洋与渔业局 林业局)

**【旅游资源】** 乳山市依山傍海，自然和人文景点众多，旅游资源丰富。拥有国家 AAAA 级旅游景区银滩旅游度假区、大乳山滨海旅游度假区，国家 AAA 级旅游景区岠嵎山风景区、多福山国际养生旅游度假区、圣水宫道教养生休闲度假区、小汤温泉度假村、福如东海文化园、正华石佛山景区、金牛谷生态农业观光园、台依湖国际酒庄生态文化区、益天生态旅游观光园，国家 AA 级旅游景区马石山风景区。拥有省级以上农业旅游示范点 12 个，省级以上工业旅游示范点 5 个，旅游强乡镇 5 个，旅游特色村 13 个，原生态景区 1 个。乳山市依据“一核三轴三带六区”旅游空间布局进行规划，打造以银滩旅游度假区为龙头，大乳山、岠嵎山、多福山、福如东海文化园等休闲度假景区，小青岛、南泓南村等渔家乐项目，正华农林科技示范园、金牛谷生态农业观光园、益天生态旅游观光园等乡村旅游项目，马石山、胶东育儿所、冯德英文学馆等红色文化景区，形成山海相连、多点布局、特色鲜明的旅游景观群。

**链接：省级旅游度假区 1 个：**银滩旅游度假区，由山东省人民政府批复。

**省级以上农业旅游示范点 13 个：**国家级：大陶家渔家乐，由国家旅游局命名。省级：金牛谷生态农业观光园、极北绿茶采摘园、南黄休闲农业旅游区、正华农林科技示范园、益天生态旅游观光园、威绿生态农业观光园、后山爱母生态农业观光园、水云春茶场、胶东伯瑞蓝莓示范园、大乳山滨海旅游生态观光园、天禄生态旅游观光园、郁锦生态旅游观光园，由山东省旅游局命名。

**省级工业旅游示范点 5 个：**富豪菲戈尔皮具有限公司、华隆(乳山)食品工业有限公司、威海吉利食品有限公司、乳山正洋食品有限公司、山东鲁酱酒业有限公司，由山东省旅游局命名。

**山东省旅游强乡镇 5 个：**白沙滩镇、海阳所镇、乳山寨镇、冯家镇、大孤山镇，由山东省旅游局命名。

**山东省旅游特色村 13 个：**海阳所镇南泓南村、大孤山镇上芥村、海阳所镇后山于家村、海阳所镇小青岛村、崖子镇钟家社区、崖子镇岛子村、崖子镇田家村、育黎镇龙角山村、午级镇中庄村、冯家镇孔家村、白沙滩镇徐家塔村、白沙滩镇翁家埠村、乳山寨镇玉皇山后村，由山东省旅游局命名。

**省级原生态景区 1 个：**多福山国际养生旅游度假区，由山东省旅游发展委员会命名。

(秦子凯)

## 人口·民族

**【人口】** 2016 年年底，乳山市总人口 555834 人，比上年减少 2463 人，人口密度 334 人 / 平方公里，性别比 101.96 (女为 100)。全年出生人口 3816 人，出生率 6.85‰；死亡人口 5032 人，死亡率 9.03‰，人口自然增长率 -2.18‰，自 1997 年以来连续 20 年人口负增长。城区人口 121744 人。办理户口迁入 1546 人，户口迁出 2872 人。流动人口登记 92934 人。

乳山市是“中国长寿之乡”。2016 年，人口老龄化程度继续加深。至 2016 年年底，乳山市有 60 岁以上老年人 161361 人，占乳山市总人口 29%，比上年增长 1.31 个百分点。其中，100 岁以上老人 84 人。

**链接：“中国长寿之乡”**由中国老年学学会评定，评定对象为户籍人口 10 万人以上的县及以上行政区划单位，评定标准包括必达指标和考核指标。其中必达指标 3 项：长寿的代表性，区域现存活百岁及以上老年人占总人口 7/10 万以上；长寿的整体性，区域人口平均预期寿命比全国水平高 3 岁；长寿的持续性，80 岁以上高龄老人占总人口的比例 1.4% 以上。考核指标 12 项：近些

年经济稳定发展，人均年收入不断增加；居民收入差距适中，基尼系数在 0.4 以下；实行基本养老保险制度覆盖面超过全国平均水平；实行基本医疗保险制度覆盖面超过全国平均水平；农村新型合作医疗制度覆盖面超过全国平均水平；每千名老年人拥有老年福利类收养单位床位数超过全国平均水平；贫困老年人都能获得政府的社会救助；每千人拥有卫生床位数超过全国平均水

平；每千人卫生技术人员数超过全国平均水平；森林覆盖率或城镇人均公共绿地面积超过全国平均水平；大气质量达到或超过国家二级标准；生活饮用水达到国家规定的 GB/T5750-2005 标准。经过严格评定，中国老年学学会确认乳山市各项指标均达到标准，于 2012 年 10 月授予乳山市“中国老年之乡”称号。  
( 宫田 宋礼夫 )

【民族】 2016 年年底，乳山市常住少数民族 34 个：朝鲜族、佤族、满族、白族、拉祜族、傣族、蒙古族、苗族、布朗族、傈僳族、纳西族、哈尼族、土家族、彝族、壮族、回族、布依族、土族、侗族、锡伯族、达斡尔族、藏族、畲族、黎族、独龙族、鄂伦春族、俄罗斯族、怒族、瑶族、哈萨克族、鄂温克族、柯尔克孜族、维吾尔族、毛难族，人口 2025 人，占乳山市总人口 0.36%。

乳山市少数民族人数统计表

| 族 别  | 2016 年底人口数 |
|------|------------|
| 朝鲜族  | 403        |
| 佤族   | 416        |
| 满族   | 327        |
| 白族   | 147        |
| 拉祜族  | 169        |
| 傣族   | 107        |
| 蒙古族  | 108        |
| 苗族   | 34         |
| 布朗族  | 39         |
| 傈僳族  | 34         |
| 纳西族  | 20         |
| 哈尼族  | 17         |
| 土家族  | 24         |
| 彝族   | 86         |
| 壮族   | 17         |
| 回族   | 30         |
| 布依族  | 8          |
| 土族   | 8          |
| 侗族   | 6          |
| 锡伯族  | 5          |
| 达斡尔族 | 3          |
| 藏族   | 1          |

续表

| 族 别   | 2016 年底人口数 |
|-------|------------|
| 畲族    | 2          |
| 黎族    | 2          |
| 独龙族   | 2          |
| 鄂伦春族  | 1          |
| 俄罗斯族  | 1          |
| 怒族    | 1          |
| 瑶族    | 1          |
| 哈萨克族  | 1          |
| 鄂温克族  | 1          |
| 柯尔克孜族 | 1          |
| 维吾尔族  | 2          |
| 毛南族   | 1          |
| 合计    | 2025       |

(陈强)

## 国民经济和社会发展

**【概况】** 2016年,乳山市跻身中国中小城市综合实力百强县市第79位、创新创业百强县市第49位。实施“产业强市、工业带动、突破发展服务业”战略,推动产业转型、结构突破。全年完成生产总值512.12亿元,按可比价格计算,比上年增长8.2%。其中,第一产业增加值41.86亿元,增长4%;第二产业增加值235.65亿元,增长7.4%;第三产业增加值234.61亿元,增长9.8%。三次产业比例调整为8.2:46:45.8。人均国内生产总值91932元,增长7.89%。完成固定资产投资535.8亿元,增长12.8%。实现进出口53.43亿元,增长8%,其中出口44.11亿元,增长5.4%;进口9.33亿元,增长22.7%。实际利用内资146.6亿元,增长15%。实际利用外资5.5亿元(8115万美元),下降6.8%。

**【现代农业融合化发展】** 2016年,乳山市列入第三批国家农业产业化

示范基地,大力培育苹果、葡萄、大姜、茶叶、牡蛎等现代农业产业链条,新打造台依湖酒庄等三产融合型园区50个。农林牧渔业总体平稳,全年总产值93.09亿元(93.19亿元),比上年增长4.2%。全年粮食总产量30.01万吨[20.95万吨],下降0.6%。全年造林面积1333公顷,森林覆盖率达到34.4%,提高0.4个百分点。全年油料产量7.42万吨,

增长1.78%;蔬菜产量39.04万吨,增长1.0%;园林水果产量49.9万吨,增长3.8%。全年肉类总产量8.55万吨,减少0.8%。全年水产品总产量43.56万吨,增长2.5%。

**【现代工业集群化发展】** 2016年,重点培育装备制造、食品与生物科技、纺织服装、节能环保、新材料5个主导产业,产值占全市工业总产



12月16日,威海三盛汽车科技有限公司房车改装车间 (辛戈摄)

值比重超过75%。工业生产稳定增长,规模以上工业企业(年主营业务收入2000万元及以上工业法人企业)355(338)家,实现主营业务收入791(779)亿元,增长5.95%。高新技术产业规模进一步扩大,实现产值188.6亿元,增长8.96%。建筑业平稳趋缓,全年完成总产值62.28亿元,增长4.33%。

**【现代服务业加快发展】** 全域化发展休闲产业,多元化发展健康产业。按照“全域旅游”发展理念,实现旅游业转型升级跨越式发展,全年接待国内外游客927.9万人次,实现旅游总收入59.8亿元,分别同比增长8.1%和10.3%。全年完成房地产开发投资19.98亿元,下降41.47%。全年社会消费品零售总额237.64亿元,增长10.93%。

**【财税金融稳健运行】** 2016年,乳山市一般预算收入完成31.33亿元,比上年增长10%。其中,税收收入25.54亿元,增长6.9%,非税收入5.79亿元,增长26.16%。一般公共预算支出累计完成41.14亿元,同口径增长4.18%;各项贷款增长较快,至年末本外币各项存款余额312.12亿元,较年初增加31.77亿元,增长11.33%;信贷总量持续下滑,至年末本外币各项贷款余额167.24亿元,较年初减少21.85亿元,下降11.56%;保险业加快发展,2016年乳山市承保总额84.76亿元,增长3.24%;保费收入16433万元,增长2.5%。赔付支出8341万元,增长75.38%;证券市场持续降温,中泰证券乳山营业部开户3292户,减少318户。存量客户累计实现交易量191.75亿元,减少95.81%。

**【基础设施日益完善】** 至2016年末,城市建成区面积58.74平方公里,其中城区33.74平方公里、银滩25平方公里。道路面积644.13万平方米,增加27.59万平方米。公路通车里程1844.82公里,全年投资1.2亿元进行县乡路改造。拥有公交

车营运线路(含银滩)76条,总长934公里,公共汽车374辆。出租车经营企业1家,出租车270辆。拥有陆岛交通航线2条,客渡轮4条,128客位。全年完成港口吞吐量45万吨。建成区绿化覆盖面积1544.59公顷,增加19.59公顷,绿化覆盖率45.78%。全年公共供水总量1631万立方米,增加273万立方米。集中供热面积630万平方米,增加155万平方米。建成区用水普及率100%,燃气普及率100%,生活垃圾无害化处理率100%,污水处理率98.09%。实际用电量122228万千瓦时,增长4.81%,其中工业用电量64321万千瓦时,增长3.5%;城乡居民生活用电量28863万千瓦时,增长5.74%。

**【社会事业全面发展】** 2016年,认定高新技术企业6家,争取上级科技计划项目经费1600万元,达成产学研合作项40项,备案院士工作站3家。受理专利申请720件,授权223件,其中发明专利申请400件、授权27件,实施专利191件,实施率85.7%;规划总投资4亿元,启动实施2015~2017年乳山市解决城镇普通中小学大班额问题工程,新建、改扩建学校10所,总建筑面积11万平方米。完成府前路学校和第二实验小学综合楼建设工程,启动新建光明街小学、实验学校和迁建特殊教育学校工程,提前开工建设2017年规划实施的4所学校综合教学楼建设工程。完成银滩高中综合楼、实验楼和男女生宿舍楼加固工程,全市中小学校塑胶运动场地实现全覆盖,完成全市中小學生课桌凳三年更新计划,提升中小学信息化建设水平。至年末,乳山市普通中小学在校学生2.95[3.07]万人,比上年减少3.22%。有高等学校1所,中等专业学校2所,普通高中3所,初中18所,小学18所(含九年一贯制小学部15处);文化出版广电事业协调发展,有艺术表演团体3个,文化馆、公共图书馆、美术馆3个,艺术表演场馆1个,乡镇综合文化站15处,农村文化大院(社区文化

活动中心)618家。博物馆、纪念馆2个,文物保护管理所1个,列入国家、省、市、县级文保单位名录52处。有广播电台1座,广播人口覆盖率100%,电视台1座,电视人口覆盖率100%,电影放映单位3个,其中电影院2座,全年出版报纸180万印张;有各类卫生机构509(48)个,床位2265张,卫生技术人员2750(2368)人,其中医生1060(831)人,护士1153(1025)人;全年邮电业务总量增长9.18万吨[8.7%],至年末,固定电话用户6.1万部,移动电话用户47.56万部,宽带上网用户10.03万户,有线数字电视用户13.78万户;全年参加威海市级以上体育比赛获奖牌216枚,其中国家级金牌1枚,省级金牌14枚。

**【居民生活水平提高】** 2016年,乳山市新增就业7228人,新增农村劳动力转移就业3907人。城镇居民人均可支配收入32955元,比上年增长8.2%;农村居民人均可支配收入14828元,增长7.6%。至年末,1584家企业85998名职工和11777名机关事业单位在职职工参加基本养老保险,离退休职工71540人享受基本养老保险,全年发放离退休费189087万元。职工医疗保险参保人数120990人,参保率99.5%;居民基本医疗保险参保人数381502人,参保率99.8%;城乡居民养老保险参保人数26.4万人,参保率99.3%。供养“五保”老人2781人,提高供养标准,全年发放五保供养资金1602万元。全年投入资金130万元用于敬老院建设改造、设施配套及医疗、燃煤补助。保障城市低保385人,全年发放保障金151.8万元;保障农村低保10005人,全年发放保障金2238万元。全年救助各类人员4万人次,救助支出1276万元。

(统计局)

## 蓝色经济区建设

**【概况】** 2016年,乳山市坚持海



陆统筹,优化蓝色产业布局,持续壮大海洋经济,推动重点区域开发,努力构建蓝色产业体系,全年实现海洋业务收入 339 亿元,比上年增长 9.17%,海洋产业增加值 70.14 亿元,增长 10.21%。协助威海市蓝办做好《威海市蓝色经济区发展规划(2016-2025)》编修工作。

**【牡蛎养殖面积和产量名列全国县级第一位】** 2016 年,从牡蛎品种培育、科学养殖、品牌宣传和线上销售等方面入手拓展产业链条,推进产业融合。实施海水养殖升级改造,争创省级渔港综合经济区,成立华信牡蛎养殖专业合作社,培育乳山华信休闲渔业海上游钓区。启用全国首个牡蛎质量安全追溯体系,发展牡蛎养殖面积 5333 公顷,产量 30 万吨,产值 18 亿元,养殖面积和产量名列全国县级单位第一位。“中国牡蛎之乡”品牌进一步打响,乳山牡蛎被中国水产流通与加工协会、中国农产品市场协会和中国农村杂志社评为“2016 最具影响力水产品区域公用品牌”。

**【海洋生物产业产值迅速增长】** 2016 年,促进企业与外开展资金、技术、市场等领域合作,引进市场资本,加快技改进程。大力发展海洋生物产业,实施华信海洋生物产业园项目,带动企业升级为集研发、育苗、养殖、加工、检验、冷链物流、贸易于一体的“全产业链”集团。坚持培育龙头与引进企业结合、引进项目与引进团体并重、技术合作与资金合作同步,重点推进温喜生物鱼蛋白肽和牡蛎蛋白肽制备、同仁食品多菌种混合发酵琥珀酸调味品等项目,提高海洋经济创新能力。全年海洋生物产业产值 28.34 亿元,比上年增长 17.86%。

**【“蓝区”建设重大事项推进】** 2016 年,完成威海市“蓝区”建设重大事项考核。推进滨海新区 4 个基础设施项目建设和 5 个产业项目建设。跟进 G228 国道乳山口跨海大

桥立项工作。督导乳山河地下水库工程建设情况,年内完成立项、初步设计并开工建设。

**【省及威海市“蓝区”项目得到政策资金支持】** 2016 年,按照山东省区域战略推进专项资金要求筛选上报项目,威海双山生态旅游基础设施建设项目、乳山市解决普通中小学大班额问题工程建设项目和温喜生物物质有限公司海洋生物活性肽的可控制备与定向修饰及产业化示范 3 个项目通过审查,得到政策扶持资金 700 万元;开展威海市级蓝区远深新能源和华信扶贫 2 个项目,得到政策扶持资金 120 万元。

(李海波 王玲)

## 民营经济

**【概况】** 2016 年,乳山市民营经济工作围绕“产业强市、工业带动、突破发展服务业”战略部署,努力推动大众创业、万众创新,个体私营经济总体保持平稳发展态势。至 2016 年底,乳山市民营企业 7351 家,比上年增长 28.06%;个体工商户 27717 家,增长 19.96%。

**【企业创新驱动】** 2016 年,新培育昂仕集团和日晟机械等 4 家企业为山东省及威海市级“一企一技术”

研发中心和创新企业,发挥民营企业的创新主体作用,引导企业加大自主研发和产学研一体化对接力度,推动企业实现自主创新和协同创新,掌握专有技术,不断开发新产品、开拓新市场。重点新培育双连、工艺品、荣佳食品等威海市级“专精特新”中小企业 10 家,引导企业走专精特新发展之路,培养一批小而强的创新型、特色型民营企业。推进结构调整,加快淘汰落后产能,鼓励支持高新技术产业、先进装备制造业、环保产业、现代服务业等行业,推动生产要素从低效率领域转向高效率领域发展。

**【企业多元化融资】** 做好 2016 年度中小微企业融资需求调查,建立融资需求项目库,编制 2016 年中小企业融资需求手册并向金融机构推介,积极推荐符合条件的小微企业进入威海市小微企业贷款风险补偿基金项目库。推动中小企业靠大联强,整合优势资源,发挥行业龙头企业带动作用,通过兼并重组带动民营企业靠大联强,解决企业在发展过程中的资金瓶颈。

**【企业监测服务】** 2016 年,完善经济运行监测体系,依托中小企业生产运行监测平台加强监测直报工作,及时了解企业运行情况,对存



12 月 2 日,伯特利汽车安全系统有限公司自动化生产车间 (辛戈摄)

在趋势性和突发性问题的企业做到超前预测、超前分析、超前应对，保障经济平稳健康发展。开展力久电机和同仁食品等企业一企一策专家会诊和订单式咨询精准服务，引导中小企业提高现代化管理水平。强化重点产业品牌创建，提升品牌价值 and 效应，加快培育形成一批拥有品牌影响力和核心竞争力的企业。开展对民营企业的联系服务行动，建立数据库，及时把握企业运行动态，切实为企业解决发展难题。

(于芬)

#### 【诚信经营示范企业、商户创建】

2016 年，乳山市个体私营企业协会加强职业道德建设，发挥诚信经营示范企业（商户）的示范和引导作用，提高文明诚信经营水平。推荐企业（商户）参加威海市“诚信经营示范企业”和“诚信经营示范商户”的创建活动，全市分别有 7 家企业、8 家商户获评。摸排排查依法登记注册、从事商业经营活动、证照齐全、经营者为中共党员或雇员中有中共党员的个体私营商户，推荐 13 家党员经营商户参加威海市组织的“党员诚信示范商户”创建活动。推荐山东昂仕集团有限公司申报“2015 ~ 2016 年度山东省青年文明号”。

(刘超)

## 全面深化改革

【概况】 2016 年，乳山市按照上级全面深化改革部署，认真抓好、稳妥推进重点领域和关键环节改革工作，以改革破解发展难题、厚植发展优势，全市改革呈现出全面发力、多点突破的态势。全面深化改革年度工作要点确定的 8 大项 80 小项重点改革事项基本完成，一些重要领域和关键环节改革取得重大创新，为幸福乳山建设注入活力动力。

【经济体制改革】 2016 年，加大科技创新成果引进转化力度，推动

科技扶持资金向“奖改投”“奖改扶”转变，研究制定《关于深入推进科技创新发展的实施意见》，全面深化与高校院所、科研机构合作，达成产学研合作协议 40 项。创新柔性引才机制，全年新引进各类海外博士、高校院所专家教授 26 人。组建运行成创乳山众创空间，新建外事翻译学院创业孵化基地和汇众创新创业孵化器，启动硅胶、服装等公共创新平台，新增省级创新研发平台 6 家，国家知识产权优势企业、省级知识产权示范企业各 1 家，被认定为“山东省知识产权试点市”。组建运营国运公司、金融投资公司，完成 41 家规模以上企业规范化改制，新启动华隆生物等 4 家企业挂牌工作。稳步发展小额贷款公司，将阿甘担保公司注册资本由 1 亿元增至 3 亿元，全年民间融资机构涉“三农”和小微企业投资累计 1.41 亿元。启动 16 亿元的城投债三期发行工作，城区、银滩供排水和园林绿化等 3 个 PPP 项目包成功落地，通过政府参股方式引入社会资本 14.5 亿元，有效缓解财政支出压力，促进城市基础设施建设。深化新型农村合作金融创新，新增试点合作社 5 家。在威海市率先探索实施“双保惠农贷”，创新开展“线下债权 + 产品众筹”和“投联贷”等融资业务。适应现代企业管理需要，探索设立国企董事、监事管理中心，推行职业经理人制度。以集团化思路抓好公共服务企业经营，变财政投入为企业化运作，调整理顺国鑫、国运和城投、热力、水务 3 个集团公司的管理体制，新组建旅游发展公司、园林开发公司，充分发挥国有企业优势。理顺镇级财政体制，调整收入支出范围，重新核定收入支出基数，将原属市级收入范围的城镇维护建设税、契税和耕地占用税下划镇区，最大限度保障镇区既得利益。实施农村三项改革，发放土地确权证书村 516 个，流转土地面积 14987 公顷，新增农民专业合作社 170 家、家庭农场 84 处，新完成 33 个村产权制度改革。

【民主法制领域改革】 2016 年，完善政府重大决策听取人大代表意见制度，出台《乳山市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法》等规则制度，顺理重大事项报告流程。出台政协乳山市委员会关于进一步发挥政协界别作用的意见》和《政协乳山市委员会委员述职办法（暂行）》，确保政协委员参政议政作用得到充分发挥。全市建立职代会制度单位 607 家，实行厂务公开制度单位 561 家；探索实行群众测评和职工满意度调查制度，146 家企业建立起工会与行政协商机制；在全市建会企业中继续全面开展工资集体协商工作，将集体合同审查权下放至各镇社保所，扩大集体合同签订覆盖范围。

【文化体制改革】 2016 年，举办乳娘精神座谈会、“走进博物馆、了解经典红色文化”等活动，弘扬传承红色文化。编印《乳山市非物质文化遗产名录》宣传册，组织非遗企业参加交流展示活动，获“中国秧歌之乡”称号。依托重点开发的马石山、胶东育儿所教育基地，冯德英文学馆等红色文化资源，规划红色体验文化之旅线路。借助“互联网 +”，建设金谷园特色文化体验馆，通过线下展示、线上交易方式推广乳山特色文化产品。创新文化投融资机制，借助风投基金、互联网、新三板等金融平台和融资载体，用好众创、众筹等新模式，打通融资渠道，为企业快速发展打下基础。推动传统媒体和新兴媒体深度融合，建立“报媒 + 视媒 + 网媒”联动机制，打造“网站 + 微博 + 微信”互通互联的掌上媒体传播平台，开发“掌上乳山”手机 APP 客户端。建成图书馆数字资源系统，推进图书馆、文化馆总分馆制建设，完善市、镇（街道）、村（社区）三级服务网络，建成包括 1 个总馆、15 个镇（街道）分馆、2 个学校分馆、20 个社区（村）基层服务点，10 个机关服务点在内的总分馆制管理体系。



### 【司法体制和社会治理体制改革】

2016年,完善调解工作机制,依托乳山市公共法律服务中心建立市镇村(社区)视频调解平台,值班律师在线解答法律疑难,把问题和矛盾解决在基层。优化审判服务,完成数字庭审系统建设,严格落实院庭长办案制度,不断提升审判质效。制定《关于建立健全防范刑事冤假错案工作机制的意见》,健全冤假错案有效防范、及时纠正和责任追究机制。完善基层法治机构,新建科技法庭14个,派驻检察室4个,提升基层司法工作。推进“平安乳山”建设,完善联合接访、律师参与接待群众来访、“三联一线”工作法、重点信访事项信息预警联动处置等4项机制,被评为“全省社会治安综合治理先进市”。统筹推进“信用乳山建设”,实施重点领域信用示范工程,建立覆盖所有企业和企业负责人的征信、查询和使用平台,争创“全省社会信用体系建设试点市”。修订完善行政审批事项目录,实施“互联网+政务服务”模式,推行首席代表、书面凭证告知、办理时限承诺等制度,为企业和群众提供“一站式”服务。推进公务用车制度改革,统筹做好车补发放、车辆封存处置、人员安置、过渡期内车辆调度使用等工作,保证车改工作平稳顺利进行。建立健全重大决策社会稳定风险评估机制,将社会稳定风险评估作为重大决策的前置条件和必经程序,纳入到市委、市政府决策程序和部门单位议事规则。开展安全生产风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制建设,建立“源头治理、风险管控、隐患整治、社会共治、智慧监管、应急管理”的遏制较大以上事故工作体系,形成政府领导有力、部门监管有效、企业责任落实、社会参与有序的工作格局。

**【社会事业体制改革】** 2016年,深化公立医院综合改革,开展公立医院去行政化和人事、薪酬制度改革,谋划乳山市人民医院、乳山市中医院、乳山市妇幼保健院搬迁新

建,完成医药公司市场化改制,探索实施分级诊疗制度,大力开展医联体建设,加快国医堂建设,层医疗服务水平大幅提升。实施中小学校长职级制改革和校长评价制度改革,落实校长公开选聘制度,选聘正、副校长69名,推动校长队伍职业化。为有效解决“大班额”问题,启动10所学校新建、改扩建项目,其中,府前路学校、第二实验小学综合教学楼和特殊教育学校教学楼、综合楼新建、改扩建工程2016年已完工并投入使用。建立城乡教师交流轮岗制度和短缺学科走教制度,将中高级职称岗位设置比例、职称评聘名额分配向乡村教师倾斜,优化乡村教师资源配置。

**【生态文明体制改革】** 2016年,以建设稳定的生态体系为目标,创新建立海岸带保护与生态修复工作机制,坚持项目建设与海洋生态保护、修复并重,保护资源与发展海洋经济相互协调。按照“突出重点、分类施治”原则,精心筛选,科学论证,规划《乳山市海岸线开发、利用保护方案(2016-2020)》,以乳山湾东流区域、和尚洞至浪暖口岸段等六大板块作为重点建设项目,带动全市海洋生态环境保护和海岸带修复整治工作全面开展。加强地质灾害防御能力建设,成立地震应急指挥系统,建立官家岛地震监测台,定期组织开展地质灾害应急演练。编制水污染防治行动计划实施方案,稳步推进排污许可证发放工作。进一步加强和规范国有建设用地供应管理工作,严格国有建设用地供应制度,规范建设用地行为。建立农村污水垃圾处理、农村厕所改造、乡村连片治理长效管护机制,全年农村厕所改造17806户,美丽乡村建设全面深入推进。

**【党的建设制度改革】** 2016年,坚持以制度治党,修订完善“三重一大”事项决策实施办法,规范市委常委会、市委全委会议事决策规则,保证决策科学化、民主化。推

行镇党代会年会制和党代表任期制,依托23个党代表工作室,开展各类调研和视察活动1027次。深化党内“即时关爱”机制,对突发意外事故、突患重大疾病、突遇自然灾害3种情形党员第一时间走访慰问,使党员及时感受党组织的关怀,增强党组织的凝聚力和号召力。2016年,即时关爱党员132人,送去慰问金9.27万元。开展农村“基层党组织建设提升年”和“学乳娘当先锋”活动,完善基层责任清单,选派45名“第一书记”强化农村班子,整治软弱涣散班子65个。推行社区“大党委制”,成立108个网格党支部,优化社区组织建设。实施“红色筑基”工程,夯实“两新”组织党建基础,188个非公有制企业和84个社会组织采取单独建、联合建等方式新建立党组织,实现党的组织和工作全覆盖。

**【纪律检查体制改革】** 2016年,落实纪委书记、纪委副书记“三个提名”考察办法,完成市镇两级纪委换届选举工作,选优配齐纪委领导班子成员。推进乳山市纪委监察局内设机构调整,采取“5+X”的模式,内设机构由8个增加至9个。进一步规范理顺镇(街道)纪(工)委书记、派驻纪检干部职责分工,相关经验做法被威海市纪委主要领导批示。坚持从严从实,以乳山市被山东省纪委列为17个集中整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题重点督导县为契机,聚焦群众反映强烈的涉农、涉地、涉钱、涉干部作风等热难点问题,累计梳理排查问题线索410条,特别是对省纪委重点督导的问题线索落实市委常委包案,由市纪委牵头直查督办,相关经验做法被中央、省和威海市纪委宣传推广。

(帅高财)

## 精神文明建设

**【概况】** 2016年,乳山市以全国文明城市创建为抓手,深入推进精

神文明建设，全面做好文明市民培育、移风易俗、志愿服务、诚信制度化建设、未成年人思想道德建设等工作。

**【文明市民培育工程实施】** 2016年，在全市主次干道、公交站牌、医院、商场等场所设置“请自觉排队”“礼让斑马线”“不乱扔杂物”等文明标语提示牌和道旗5000个。号召全市公交车、出租车司机礼让斑马线，5000名党员干部同步响应，在私家车显著位置张贴“文明行车、礼让斑马线”宣传标识。联合威海便民服务热线12349，向5000辆私家车发放移车服务文明卡。在《乳山时讯》、乳山电视台开设“文明创建曝光台”“文明聚焦”栏目，围绕规范停车、礼让斑马线、文明遛犬、排队礼让等主题报道120次。公安交警、行政执法等部门强化执法管理，在全市常态化巡回检查，现场处罚违规停车、不礼让斑马线、不文明遛犬等行为。

**【乡村文明行动移风易俗】** 2016年，贯彻山东省移风易俗工作会议精神，建立完善市镇村三级专人负责、保障有力的组织体系，形成精准治理的层层推进机制。601个村全部建立健全红白理事会，规范红白事办理流程，明确费用标准，在村委大院或宣传栏醒目位置展示。将移风易俗内容纳入村规民约，村民签订《婚丧嫁娶文明简办协议书》，与村民福利待遇相挂钩。各镇村因地制宜，结合风土习俗创新红白事仪式，涌现出徐家镇洋村“囍字”舞庆红事、大孤山镇鲜花祭祀等新风俗，白沙滩镇白沙滩村村训家训建设工作先进经验在全省文化涵养核心价值观现场交流会上作典型发言。在上半年全省城乡环卫一体化和红白理事会群众满意度电话调查中，乳山市综合排名第36，位居第一方阵。

**【村训家训引领农村道德建设】** 针对以往农村精神文明建设不深入，



8月26日，乳山市教育局志愿者开展“金色阳光、呵爱天使”关爱留守儿童活动（文明办提供）

群众参与性不强的情况，乳山在全市开展以政训、厂训、店训、校训、村训、家训为主要内容的“六训”活动，特别是在农村围绕移旧俗、除陋习、扬正气、树新风，推动村训家训建设。坚持因地制宜，组织党员干部进村入户，结合村情民俗，与群众共议，有针对性地进行总结提炼，全市601个村有481个村提炼村训、15万户农村家庭有9.6万户提炼家训。通过集训、议训、展训、传训四种方式，放大训言的道德引领作用。训言的无形渗透，让移风易俗的理念扎根农村群众日常生活，带动群众在践训的过程中形成荣辱观、奉献观、婚丧观和生活观的“新四观”。

**【志愿服务项目化运作】** 2016年，强化直属服务队力量，注册成立山东省首支未成年人志愿服务队——乳山市大拇指青少年公益活动中心。整合“蓝天救援”“乳育爱心家园”等草根志愿服务队8支，筹建“乳山市志愿者帮困大队”。实施志愿服务项目化运作，面向全市征集实施志愿服务项目42项。组成文明单位扶贫志愿服务队，赴冯家镇上口村、大孤山镇吴家沟村等贫困村开展电路维修、义务查体、免费理发等扶贫志愿服务活动。全市116支

志愿服务队伍和1万多名志愿者在“志愿云”信息管理系统进行实名认证和注册，全市线上、线下注册志愿者突破8万人。举办《志愿者之夜》消夏晚会、《悦跑》和《节水》等大型公益志愿服务活动，创作《乳山那片红》志愿者主题曲。

**【诚信红黑榜定期公布】** 2016年，乳山市精神文明建设委员会联合市场监管局、食品药品监督管理局、交通运输局、物价局等18个责任单位发布诚信红黑榜4期，在报纸、电视、网站、政务大厅公布，全年公布17个行业1020个红黑榜名单，微信阅读量2万次，营造诚信光荣、失信可耻的氛围。加强正面带动，大张旗鼓宣传群众身边的好人好事、诚信典型，全市有8人当选中国好人、16人当选山东好人、17人当选威海好人。

**【关爱保护未成年人行动工作经验获省级推广】** 2016年，加强未成年人传统文化、爱国主义教育，关爱保护未成年人健康成长，形成“励青公益”“志愿助残阳光行动”“社会妈妈”“尼山书院国学诵读”等品牌，多项工作经验在省及威海市获得推广。市内报社、电视台等传



统媒体,“文明乳山”“乳山发布”等微信公众号,乳山文明网、乳山宣传网以及乳山市文明委成员单位门户网站开辟专题专栏,定期报道部门未成年人活动开展情况。利用商业大街、公共广场等社会媒介,刊播关爱保护未成年人健康成长公益广告,实现公共场所全覆盖,在全社会营造关爱未成年人的浓厚氛围。

(乔忠锺)

## 生态文明建设

**【概况】** 2016年,乳山市坚持生态优先发展理念,努力打造生态宜居城市,持续开展环境综合整治行动,建立海岸带保护与生态修复工作机制,保护生态环境,发展绿色经济。森林覆盖率达到34.4%,市区大气优良天数333天,优良率91%。

**【节能降耗达标】** 2016年全年万元GDP能耗下降5.49%,完成威海市政府下达的全年下降3.7%的节能目标任务。在工业企业、公共医疗卫生机构、敬老养老机构推广太阳能集热系统1223平方米。拥有威海市级以上资源综合利用企业6家,综合利用工业固体废弃物52万吨,利用率88%以上。

(张颖)

**【10个重点减排项目完成】** 2016年,以调结构、控新增、减存量为主攻方向,全面分析减排工作形势,确定2016年减排重点工程项目。及时与企业沟通,加强调度,乳山热电有限公司北郊分厂废气治理工程项目等10个减排重点工程项目全部完成。

**【海岸线开发、利用保护方案出台】** 2016年,乳山市以建设稳定的生态体系为目标,创新建立海岸带保护与生态修复工作机制。出台《乳山市海岸线开发、利用保护方案(2016~2020)》,以重点海域海岸带生态修复整治为重,规

划乳山湾东流北侧岸段、潮汐湖岸段、黄垒河至徐家河岸段等六大板块建设项目,保护海洋生态环境,修复整治海岸带。

**【环保监测率达到100%】** 2016年,组织监测5家省控以上重点污染源,监督性监测和与在线自动监测设备比对监测的监测率均达到100%。在企业排污口安装电子眼和废水、废气自动监测设备,进行实时监控。新建在线监测设施,与威海市级环保监测平台联网,由随机化、粗放式的末端排放监控、转变为实时化、精确式的全过程监控。加强大气、噪声等公共环境监测,抓好水源地监测,在每月65项水质监测因子监测分析的基础上,7月份对109项水质监测因子进行一次全分析监测。

**【环保网格化监管工作推进】** 2016年,推进环保网格化监管工作,对全市企业监管“全覆盖”,实现对污染源的贴身监管。废水治理方面,在动水污染治理基础设施建设的同时,以工业点源治理为重点,督导福强水产、华信食品、新达食品、华美淀粉、城西工业园染整企业改造污水处理设施;废气治理方面,清理整治违规燃煤小锅炉,排查出违规小锅炉107台,拆除44台,督导使用10吨及以上燃煤锅炉的重点企业安装脱硫、脱销、除尘设施,

完成超低排放改造工作;固体废物治理方面,将全市20家危险废物产生企业纳入日常监管范围;噪声整治方面,开展绿色护考行动,中高考期间逐一检查45家易产生噪声的敏感点位。

**【环境质量持续提升】** 2016年,辖区内近岸海域海水水质达到《海水水质标准》二类标准要求,水质状况优,达标率100%。乳山河、黄垒河、徐家河、白沙滩河、龙角山水库、台依水库水质等各监测指标年均值达到相应的功能区环境质量要求,达标率100%。其中,乳山河流域、龙角山水库水质各项监测指标均达到国家《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)Ⅲ类标准,黄垒河达到《地表水环境质量标准》Ⅳ类标准。城市环境空气质量符合《环境空气质量标准》(GB3095-2012)二级标准。空气污染指数年均值55,市区大气优良天数333天,全年优良率91%。城市区域环境噪声等效声级昼间年均值51.3分贝,交通干线噪声昼间年均值67.7分贝,均达到相应环境噪声功能区标准要求。

(毕炜杰)

## “五城联创”工作

**【概况】** 2016年,乳山市在2015



8月27日,乳山河省级湿地公园

(辛戈摄)

年成立“五城联创”工作指挥部和4个专项创建工作领导小组的基础上,5月成立创建国家健康城市领导小组。建立健全领导责任、网格管理、常态测评、群众监督等长效机制,各级各部门分工负责,广大市民积极参与,“五城联创”工作持续推进,城市环境进一步改善,群众幸福感和满意度增强。

**【全国文明城市创建】** 2016年,乳山市以创建和谐宜居、文化厚重、人民满意的文明城市为目标,以惠民利民为理念推进全国文明城市创建工作,人民满意度、支持率不断提升,社会文明程度和市民文明素质提高。

**“一网三线”创建模式实施** 坚持整体联动,实施“一网三线”创建模式。“一网”即坚持管理网格化,网格分包市级领导强化督导,135个部门单位每月到网格义务开展志愿服务活动,全年为网格劳动购买设备、印制宣传品、粉刷墙面等投入434.59万元;“三线”即率先发动党员干部、学校师生、居民代表,通过“以线带面”方式,带动身边更多的人参与创城。建立“文明城市创建微信群”和“文明乳山网络传播微信群”,实时更新创建动态、曝光不达标项目,每天发布巡查问题、创建信息和工作要求,便于各单位主要负责人第一时间关注创建动态,实现文明城市创建责任层层压实、有序推进。

**创城测评体系任务落实** 根据新版《全国文明城市测评体系》和《未成年人思想道德建设工作测评体系》,将体系中400份材料申报任务、5000个实地考察点位和40项调查问卷内容分解到责任部门,完善创城三级责任人,确保各项创建任务责任落实到部门、到个人。

**公共设施和城市环境提升** 完善基础设施,实施便民设施改造,实现动态维护管理主干道5条、非主干道60条、背街小巷30条。投资2000万元,渠化改造路口21处。开展环境卫生整治,彻底清除主次干道、公

园广场、生活小区等公共场所的积存垃圾、乱堆乱放、非法小广告等。组织镇村在保持环境卫生的基础上,统一整治村及周边草堆、粪堆。

(乔忠镛)

**【国家卫生城市创建】** 2016年,乳山市确定“为民创卫、科学创卫、精准创卫、长效创卫”的思路,按照“严格标准、分类指导、由点带面、全线推进”的原则推进创卫工作,使群众满意成为创卫工作的出发点和落脚点。5月,通过创建国家卫生城市省级技术评估;10月,通过创建国家卫生城市国家暗访。

**网格化管理实施** 将创城区域按社区边界划分为17个一级网格、119个二级网格,由8名市级领导牵头主抓、31个职能部门分工负责。乳山市委、市政府主要领导亲自谋划部署,到创卫一线检查调度40次。乳山市创卫办开展全面巡查,下发督办单2074份。各职能部门、镇区做到守土尽责,同时打破行业管理界限形成合力。创卫办每天将督办的问题以图片配文字的形式传送到微信群,各单位主要负责同志第一时间主动认领整改,问题办结期限大幅度缩短。利用无人机空中360度全区域、无死角拍摄,巡查效率显著提高。

**日常整治强化** 将市区5条主干道、38条非主干道及30条巷的创城任务细化到岗、责任到人,查纠各类交通违法违规行。建设公共场所“四小”行业(小旅馆、小浴室、小美发店、小歌舞厅)创卫示范街,以点带面推进“四小”行业治理。开展食品行业专项整治,全面理顺准入、监管、应急、监测、整顿等方面机制。大力整治烧烤夜市、早餐摊点,将城区5399户临街门市、单位全部纳入“门前三包”红黑榜星级评定。全面摸排3个镇区、17个社区、14个城中村、28个城乡结合部村、452个机关企事业单位,开展全方位、立体化、分层分类集中整治。开展清理道路、清理公共场所、清理单位庭院、清理家庭卫生的“四

清理”活动,市民对城区卫生状况的满意率达到96%。抓实市区道路交通提升、城市绿化亮化美化、市场规范化管理、环卫设施投入工程、环境保护完善等五大工程。围绕物业管理、交通秩序治理、食品摊贩管理等重点领域,研究制定41项长效管理机制。

**宣传引导加强** 制作公益广告460处,编发创卫工作简报117期,向市民发布创卫知识和创卫短信20万条,新闻媒体刊播创卫新闻552条。印制《重点慢病运动处方》《居民健康手册》30万份,禁烟标识10万份。开展“创城杯”寻找最美乳山全民摄影大赛、“全民健身健步走”、“清洁家园、除害防病、助力创卫”主题现场活动。制作创卫宣传、创卫画册,全面展示乳山创卫成果。制作2200块文明卫生提示刊板,引导市民理解、创卫、参与创卫。

**疾病控制和疫情监测三级网络完善** 开展病媒生物防制,按照新标准修订病媒生物防制方案,严格落实除“四害”防控措施,投资100万元购置消杀药械,三灭一控工作全部达到国家A级标准。在公共卫生和医疗服务方面,完善疾病控制和疫情监测三级网络,提高突发公共卫生事件的预测、预警和处置、应急能力。

(王欣)

**【国家健康城市创建】** 2016年5月9日,乳山市召开“五城联创”暨健康城市建设推进会议,全面启动国家健康城市建设工作。乳山市统筹推进国家健康城市建设,大力发展健康产业,全力打造“健康乳山”,构建起以政府为主导、责任部门为基础、全民共同参与的居民健康保障体系,居民健康水平和幸福指数持续提升。

**创建合力形成** 5月,成立创建国家健康城市领导小组。抓好威海市既定任务的细化落实,在摸清底数的基础上,坚持问题导向,明确工作目标,制定《乳山市健康产业发展规划》及实施意见。按照标准就高不就低原则,制定《建设健康



城市实施方案》及工作要点,将具体指标分解到部门、细化到年度。将建设任务与城市总体规划、产业发展规划等有序衔接,纳入市政建设、道路交通、社会保障等各项公共政策和乳山市级财政年度预算,优先予以保障。以创卫办为班底,坚持体系框架不变、推进力度不降、专项经费不减,充实人员,理顺机制,保证工作早启动、快落实。

**生态屏障构筑** 牢固树立“绿水青山”就是“金山银山”理念,抓好生态环境建设与保护,重点处理染整企业排污问题,组织开展燃煤锅炉拆除、机动车排污防治、餐饮油烟治理等重点工作,开展河道综合治理工程,引导全市 8000 家企业增设安全环保设施,采购 108 辆纯电动公交车。抓好农产品质量安全,坚持管理体系建设和治理能力提升两手抓,推进全领域、全方位、全覆盖的食品安全管理体系。在全市 601 个村设置协管员,形成市镇村三级监管体系,对 57 家初级农产品生产单位实现可追溯体系建设,对 78 家食品生产企业实行分级分类管理,组织各类生产经营检查 5500 人次。

**卫生体育基础夯实** 抓好卫生事业改革和发展,对县级公立医疗机构进行布局调整和资源整合,完善分级诊疗模式,研究智慧医疗方案,扩大医联体远程会诊、预约挂号业务量,建立区域医疗影像中心,强化镇村医疗机构网底功能。夯实全民健身设施网络,投资 500 万元,为金牛山公园、东苑公园、晨读园公园、人民广场、东方广场等 5 处健康主题公园设置健康步道,完善金牛山公园设施,新建篮球场 2 个、排球场 2 个,11 人足球场 1 个,笼式足球场 2 个,安装健身器材 30 组。通过开展系列体育健身活动、健康教育培训等方式,掀起全民健身热潮。设置健康教育宣传栏 5 个,小型健康教育宣传看板 28 个,设立健康主题长廊。依托“乳山发布”微信等媒体,全方位普及健康知识、传播健康文化。

**健康产业做强** 抓好乳山市健康产业发展规划和实施意见的分解落实,释放产业发展对健康城市的支撑作用。依托乳山良好的生态环境优势、银滩资源优势、健康养生产业优势,大力培育健康产业。积极培植健康产业链条,推动关联产业融合,带动健康养生养老、健康休闲旅游等产业发展,繁荣医养结合、托管经营等新兴业态。推进牡蛎、海参等海产品深加工健康产业项目,高标准打造苹果、高丽参、蓝莓等健康产业示范园区 44 处,建成生态循环农业基地 56 处,建成威海市精品采摘园 5 处。

(孔艳艳)

**【全国食品安全城市创建】** 2016 年 2 月,乳山市制定创建全国食品安全城市工作方案和考核评价标准,4 月 15 日召开创建动员大会。把创建食品安全城市作为打造“食安乳山”品牌的重要抓手,坚持管理体系建设和治理能力提升两手抓,建立健全最严格的覆盖种养、生产、流通、消费各环节的监管制度,保障市民饮食安全。

**全域化监管** 在全市 15 个镇(街道)全部设立监管所,并在城区街道增设 1 个。把村级食品药品监管协管员、农产品质量安全信息员合二为一,实现统一认定、统一管理、统一考核,626 名协管员覆盖全市所有社区和村。将农产品质量安全、食品药品安全纳入全市岗位目标责任制考核,市政府与各镇区、监管部门,各镇区与村(社区),监管部门与企业层层签订责任状。

**智慧食安工程** 以“国家智慧城市”试点为依托构建 4 个平台。建立农资实时监管平台,对进入市场的最小包装农资产品赋予追溯码,为 500 家农资店全部配备农资“一卡通”设备,为所有农户办理会员卡。建立农产品质量追溯平台在 71 家初级农产品生产单位、15133 公顷基地实行可追溯管理,均达到“有管理制度、有专门人员、有生产记录、有质量检测、有产品标识、有

产地证明”的“六有”要求。建立畜产品监管平台,初步将全市兽医站、规模畜禽养殖场、饲料生产企业、屠宰企业、病死动物无害化处理厂等 30 家单位纳入监管平台,同时构建“e 通”动物卫生监督信息化管理系统。探索建立“乳山牡蛎”质量追溯平台,制定《“乳山牡蛎”质量追溯体系建设实施方案》,计划从创新养殖体系、健全地标体系、建立乳山牡蛎防伪溯源体系、重构销售体系等 4 个方面建设“乳山牡蛎”质量追溯平台,保障乳山牡蛎产业健康可持续发展,10 月 26 日追溯体系正式启用。

**标准化生产** 把标准化作为食品种养及生产的核心,加强生产全程控制。在种植养殖环节,推进现代农业、渔业、畜牧业示范园区建设,打造标准化生产基地,全市拥有“三品认证”的产品达到 106 个,13333 公顷花生、73333 公顷苹果通过“全国绿色食品原料基地”认证,9 种农产品通过中国地理标志产品认证,“三品一标”认证基地面积比例达到 60% 以上,规模养殖场无公害认证比例达到 93%,“三品一标”认证面积占全市水产品养殖总面积的比例达到 70% 以上。在生产加工环节,培育品牌形象突出的龙头骨干企业,5 家食品生产加工企业成为省级示范企业,规模以上食品生产加工企业中取得 GB/T22000 或 HACCP 认证企业占比 75%,其中肉制品生产加工企业认证比例 100%。在食品流通环节,重点培育 13 家食品流通经营单位为省级食品流通经营示范店。在餐饮服务环节,在开展日常监管、专项整治、量化分级、明厨亮灶等工作的同时,将市区及城乡结合部 1415 家“四小”业户划分为 19 个网格,落实专人反复巡查整治。

**全程化检测** 按照“检验检测在全程渗透”的思路,建立以市检验检测中心为核心,各镇(街道)、生产基地检测为支撑,市场检测室为补充的食品检验检测体系。2016 年完成食品、食用农产品等定量抽检 2396 批次,比上年增长 34%。在

镇级监管所建立快检室和农产品农药残留速测室，引导 40 家规模农业合作社建立农残速测室，完成金谷园、贸易城和黄山路 3 个市场检测室建设。

(杨坤)

**【国家智慧城市创建】** 2016 年，乳山市智慧城市创建工作逐步从各单位分头建设转变为全市统筹规划建设，市智慧办牵头全面展开电子政务、便民惠民、产业发展等领域项目建设。10 月，威海市智慧城市建设调度会在乳山市召开。

**政务网络云平台一期建设基本完成** 在全省率先对政务网络及部门机房统一规划、统一建设、统一管理，实现部门之间互连互通、信息共享。该项目 2015 年 10 月开始前期调研及准备工作，2016 年 2 月底完成招标，3 月开工建设。到年底，项目一期建设基本完成，建成数据中心机房，完成 100 家单位外网整合和部分单位硬件设备整合。通过该项目建设，节约大量财政投入，据不完全统计，2015 年乳山市各单位外网网络费用合计超过 120 万元，2016 年统一外网出口后经招标网络费用为 21.72 万元，同时硬件设备整合可节省各单位机房维护费用；建

成运行环境完善、安保措施齐全、技术支撑有力、运维管理规范的数据中心机房，促进电子政务集约化和规范化，保障信息安全。

**“一站式网上政府”服务实现** 以乳山市政府门户网站为主站，各单位业务网站为子站，率先在威海各区、市建设统一管理、统一部署、统一规范、统一标准的市政府网站群平台，实现“一站式网上政府”服务。该项目于 2016 年 2 月底完成招标并开工建设，至年底，完成一期政府主站和 30 家单位子站建设，上线运行稳定。通过该项目建设，统一政府网站的标准规范和后台管理，建立安全保障机制，实现集中管理、运行、维护，并提前一步解决政府网站信息公开规范化，达到上级政府网站建设管理相关要求，为迎接全国政府网站普查做好准备。

**便民惠民服务平台全国率先建设** 以线上市民网、线下市民卡的实现方式，在全国县级市率先建设便民惠民服务平台，融合政府部门、社会资源、公共事业、金融机构的业务应用和服务项目，提高政府服务效率、效果和透明度。市民网项目完成一期建设，乳山市民网和手机 APP 于 10 月 19 日上线运行，加载服务事项 173 项；市民卡项目成

立项目推进领导小组，完成《乳山市市民卡项目推进方案》编制。通过该平台，可将企业和市民所需要的个性化服务及时推送到市民家中（电脑上）和手中（手机上），方便企业和市民的生产、生活，提高“互联网+”政务服务水平。

**威海市政务信息资源共享平台承接** 该项目是威海市域一体化项目，乳山市在威海市各区、市中率先发送申请延伸使用威海平台的函。依托数据中心机房，与威海市政务信息资源共享平台实现对接，并开放相关部门数据接口，承接威海市政务信息资源共享交换平台，建设乳山市城市公共基础数据库和城市公共信息平台。

**滨海新区获评全省智慧社区** 3 月，为滨海新区申报“山东省绿色智慧住区示范”，5 月初获山东省住建厅批复并拨付专项扶持资金 200 万元，智慧社区项目取得突破性进展。至年底，项目融合平台部分已完成项目前期调研和方案制定；社区商务版块引入威海当意网络科技有限公司，该公司成立工作组入驻乳山市，进行实地调研，选择试点社区。该项目是将智慧城市建设与产业发展相结合的有益尝试，可以提高社区管理和服务的智慧化水平，并通过加强对外交流展示与合作，促进健康产业发展。

**“互联网+”创新创业大赛举办** 大赛由乳山市智慧办、乳山市人社局、乳山市科技局、乳山市财政局主办，威海创业大学、乳山众创空间承办，旨在抢抓移动互联、云计算和大数据等产业发展机遇，推进智慧应用开发和智慧城市建设，大力发展基于互联网应用、与产学研相结合的信息产业，掀起“大众创业、万众创新”新高潮。3 月初开始筹划，6 月 29 日组织决赛路演，评选出 12 个获奖项目，其中创业项目 8 个、创意项目 4 个，吸引大批创新性企业和高校团队关注和参与，带动创新思想交流碰撞。

(王长强)



10 月 19 日，乳山市民网首发上线仪式在成创乳山众创空间举行

(王长强摄)



· 战国 陶敦



· 汉代 陶奭



· 西汉 陶匜



· 新石器时代大汶口文化 陶碗

责任编辑：吕素坡



· 新石器时代大汶口文化 陶支座

# 党政群团

## Party and Government Organizations and Non-government Bodies

- ◎ 中共乳山市委委员会
- ◎ 乳山市人民代表大会
- ◎ 乳山市人民政府
- ◎ 政协乳山市委委员会
- ◎ 中共乳山市纪律检查委员会
- ◎ 主要人民团体



## 中共乳山市委

**【概况】** 2016年,乳山市委认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,以五大发展理念为引领,深化改革创新,推动产业转型升级,统筹城乡发展,改善民生福祉,全面从严治党,全市经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设取得新的成绩。全市完成地区生产总值512.12亿元,增长8.2%;固定资产投资535.8亿元,增长12.8%;公共财政预算收入31.3亿元,增长10%;社会消费品零售总额237.6亿元,增长10.9%;实际利用外资5.5亿元;外贸进出口总额53.4亿元;城镇和农村居民人均可支配收入分别达到32955元、14828元,增长8.2%、7.6%。在2016年中国中小城市综合实力百强县市和创新创业百强县市中分列第79位和第49位。

**【产业结构优化】** 2016年,乳山市实施“产业强市、工业带动、突破发展服务业”战略,重点培育现代农业、新型工业、海洋经济、休闲产业、健康产业等产业体系,不断夯实经济发展产业支撑。融合化发展现代农业,大力培育苹果、葡萄、大姜、茶叶、牡蛎等现代农业产业链条,新打造合依湖酒庄等三产融合型园区50个,其中67.7公顷以上8个,被评为“全国板栗产业示范县”,作为威海市唯一被列入第三批国家农业产业化示范基地。集群化发展新型工业,重点培育装备制造、食品与生物科技、纺织服装、节能环保、新材料5个主导产业,壮大伯特利、佰德信、泰山石膏等行业骨干龙头,引导企业主动与外合作,达成华信食品、华邦精冲等与外合作项目12个,五大产业产值占全市工业总产值比重超过75%。特色化发展海洋经济,加快培育海洋生物、水产品深加工、海洋装备等产业板块,建立牡蛎质量追溯体系,养殖面积和产量均在全国县级市中名列第一,成功争创“中国牡蛎之乡”。全域

化发展休闲产业,重点打造“红色”文化游、“绿色”乡村游、“蓝色”滨海游、“金色”文明游等“多彩”旅游品牌,新增3A级景区1个、山东省原生态景区1个,新增省级全域旅游示范镇1个、省级旅游特色村5个、省级农业旅游示范点2个、山东省精品采摘园1个。多元化发展健康产业,大力发展营养食品、养生养老、生物医药、健康产品制造、健康保健管理等产业链条,建设运营申菱养老服务、东方国际颐养中心等养生养老项目,进一步擦亮“养老之都、养生天堂”品牌。创新招商引资方式,变传统粗放型招商为精准招商,加大项目跟踪落实力度,完善考核奖惩机制,调动各级抓招商促项目的积极性。2016年新开工投资5000万元以上项目25个,其中过亿元项目13个,华信食品一期等17个项目建成投产。

**【城乡面貌改观】** 2016年,乳山市实施“全域城市化、市域一体化”发展战略,提升区域统筹发展水平。扎实开展“五城联创”,建立健全领导责任、网格管理、常态测评、群众监督等长效机制,深入实施文明市民培育工程,集中开展基础设施和市容环境、城中村及城乡结合部、农贸市场及周边环境等专项整治行动,全国文明城市创建顺利推进,国家卫生城市通过验收,国家健康城市召开启动大会,国家智慧城市13个规定项目全部启动,完成6个。加大基础设施建设力度,统筹推进城区、经济开发区和滨海新区“三区”城市板块基础设施建设,实施总投资19.6亿元的棚户区改造、4.1亿元的城建重点工程、2.4亿元的滨海新区四大类基础设施建设、2.3亿元的经济开发区道路管网等配套工程,重点区域承载能力进一步提升,乳山港对外开放、莱西—海阳—荣成高铁乳山段、乳山口大桥、文莱高速等一批重大基础设施工程稳步推进。重视环境载体打造,扎实推进城乡环卫一体化工作,高标准实施37个村的农村环境综合整治,

建立完善覆盖全市所有农村的长效管护机制;深入开展美丽乡村试点建设,实施乡村连片治理、农村无害化厕所改造等项目,完成56个农村社区服务中心标准化建设,努力打通服务群众“最后一公里”。学习借鉴外地经验,引导各镇(街道)突出特色,错位发展,重点打造城区街道布衣服装小镇、夏村镇台依湖酒庄酒产业小镇、海阳所镇牡蛎小镇、崖子镇红色旅游小镇等特色小镇,形成镇域发展新优势。

**【民生福祉增进】** 2016年,乳山市将共享发展理念贯穿工作始终,最大限度增进民生福祉,实施总投资47.2亿元、年度投资33.7亿元的3大类、278项便民利民实事,2016年全市财政民生支出33亿元,占财政总支出比重达到80.4%。优化公共文化服务供给和服务功能,规划实施文化综合体、体育综合体等公共服务项目,推进370处基层综合文化中心建设;大力实施“四德”工程,涌现出丛毅、邹均亭等“山东好人”;广泛开展群众性文化活动,被授予“中国秧歌之乡”;在各镇村均成立红白理事会,规范红白喜事行为,在全省乡村文明行动移风易俗工作推进会上作了现场交流发言。加大精准扶贫力度,建立市镇村三级书记抓扶贫、逐级抓落实的扶贫脱贫分包机制,全面落实市级领导、驻村干部和行业部门分包责任,形成全市省定贫困村、市定包扶村、镇定包扶村“三位一体”包扶格局。深入推进“平安乳山”建设和普法宣传活动,被评为“全省社会治安综合治理先进市”和“全省普法依法治理工作先进市”。大力推进重大决策社会稳定风险评估工作,组织开展各级领导分包重点信访案件活动,推行部门、镇区联合排查矛盾隐患、联合会商分析研判、联合接待群众代表、深入镇街一线的“三联一线”工作法,做到信访问题就地化解、稳控在基层,保持全市社会稳定局面。

**【党的建设加强】** 2016年,乳山市牢固树立“抓好党建是最大政绩”的理念,强化主责主业,把党的建

设不断推向深入。落实管党治党政治责任,引导各级党委(党组)积极主动抓好党建工作,进一步传导“书记抓、抓书记”压力;全面落实党管意识形态工作责任制,稳妥做好舆情处置应对、热点引导,牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权、话语权;强化新闻舆论宣传,建立常态化新闻发布与动态化信息发布机制,组建网络评论员队伍,组织召开新闻发布会18场,有效引导社会舆论。大力开展基层党组织建设提升活动,推行“党员固定活动日”制度,建立完善党建责任清单、“小微权力”清单、负面言行清单“三张清单”制度,压实基层党建工作责任,打造具有示范效应的党建品牌和党建示范点70个。开展“百村攻坚”工程,持续整顿软弱涣散村级组织,完成4大类66个后进村整治工作。实施“红色筑基”工程,全面夯实“两新”组织党建基础,推行“点线面”工作机制,新建151个党组织,实现303个“两新”组织全覆盖。集中整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题,重点聚焦群众反映强烈的涉农、涉地、涉钱、涉干部作风等热点问题,加大案件查处力度,推动全面从严治党向基层延伸;狠抓正风肃纪,对15个镇区开展落实中央八项规定精神专项巡察,查处违反中央八项规定精神案件3起,给予党政纪处分3人,查处群众反映强烈的“庸懒散”问题16起,问责处理24人,促进党风政风明显好转。

#### 【重要决策和工作部署】

4月1日,乳山市委、市政府下发《关于深入推进扶贫开发工作坚决打赢脱贫攻坚战的实施意见》,确定以增加贫困人口收入为核心,把扶贫开发纳入新农村建设和市域一体化发展大局统筹推进,健全完善精准识贫、精准扶贫、精准脱贫、网格化责任制落实机制四项工作机制,采取产业扶贫、资产收益扶贫、设施建设扶贫、创业就业扶贫、教育增智扶贫、医疗救助扶贫、社保兜底扶贫、社会参与扶贫、党建提

升扶贫九种模式,统筹推进专项扶贫、扶贫行业扶贫和社会扶贫,实现政策、资金、项目、技术、路径“五位一体”,切实提高扶贫工作实效,努力推进基本公共服务均等化,确保全市人民同步迈入全面小康社会。

6月30日,乳山市委、市政府下发《关于加快推进农业现代化提前实现全面小康目标的实施意见》,要求坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,按照以城带乡、以工促农总体思路,着力深化农村改革,不断增强“三农”发展内生动力;着力发展现代农业,不断提升农业质量效益;着力推进美丽乡村建设,持续改善农村人居环境;着力加快全面小康社会建设,让全体人民共享发展成果,为推动现代化幸福乳山建设奠定更加坚实基础。

8月5日,乳山市委下发《关于进一步规范“三重一大”事项决策暂行办法》,进一步完善市委对全市经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等全局性的重大决策、重要干部任免、重大项目安排、大额度资金使用等事项的决策机制,规范决策行为、加强决策监管、防范决策风险,全面提高决策科学化、民主化水平。

10月11日,乳山市委、市政府下发《关于深化供销合作社综合改革的实施意见》,要求到2020年,供

销合作社系统综合性、规模化、可持续的为农服务体系基本形成,群众性、合作制、规范化的基层组织体系健全巩固,社企分开、上下贯通、协调运转的双线运行机制基本建立,把供销合作社系统打造成为与农民联结更紧密、为农服务功能更完备、市场化运行更高效、经营性服务和公益性服务相融合的合作经济组织体系,成为服务农民生产生活的生力军和综合平台、党和政府密切联系农民群众的桥梁纽带。

#### 【重要会议】

**经济工作会议** 于1月7日在乳山市中心会议室召开,乳山市级领导班子全体成员,各镇、街道、滨海新区、经济开发区、经济主管部门领导班子成员,市直各部门、单位、驻乳机构主要负责人,市人大、政协内设机构主要负责人,市纪委监委派驻纪检组组长,市属国有企业董事长、总经理,有关重点企业主要负责人参加。会议深入学习贯彻中央、省和威海市经济工作会议精神,分析当前经济形势,总结2015年经济工作,动员全市上下进一步认清形势,坚定信心,抢抓机遇,开拓创新,奋力实现“十三五”时期经济社会发展的良好开局。

**农村暨扶贫开发工作会议** 于2月2日在乳山市中心会议室召开,



2月2日,乳山市农村暨扶贫开发工作会议召开

(辛戈摄)



乳山市级领导班子全体成员，各镇（街道）党（工）委书记、镇长（主任）、副书记、分管农业的副镇长（副主任），各农村社区党总支书记和45个贫困村党支部书记，市直各部门、单位和各驻乳机构主要负责人，市属国有企业董事长、总经理参加。会议传达威海市农村暨扶贫开发工作会议精神，安排部署2016年全市“三农”工作和扶贫开发工作任务，动员全市各级以高度的政治责任感和使命感，打赢“三农”工作和扶贫开发攻坚战。

**经济工作暨履行机关岗位目标责任制总结表彰会议** 于2月15日在乳山市中心会议室召开，乳山市级领导班子全体成员，各镇、滨海新区、经济开发区、城区街道副科级以上领导干部，市直各部门、单位部分机关干部，驻乳机构主要负责人，市属国有企业董事长、总经理，部分企业主要负责人参加。会议回顾总结2015年度乳山市经济工作和市镇机关履行岗位目标责任制情况，表彰先进单位、先进个人和优秀企业，动员全市各级坚定发展信心，提升能力素质，强化规矩意识，转变工作作风，确保完成年度各项目标任务，奋力实现“十三五”时期经济社会发展的良好开局。

**市纪委十三届六次全体会议** 于2月17日在乳山市中心会议室召开，乳山市级领导班子全体成员，市纪委会委员，各镇（街道）党政主要负责人、纪（工）委书记，滨海新区、经济开发区主要负责人，市直各部门、单位及各驻乳机构主要负责人、分管纪检工作的负责人，市属国有企业董事长、总经理，市纪委各派驻纪检组成员及纪委会机关各室主任参加。会议深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真贯彻落实中央、省和威海市纪委全会精神，引导全市各级科学把握形势任务，落实全面从严治党举措，强化党内监督管理，全面落实党风廉政建设主体责任，推动全市党风廉政建设和反腐败斗争不断取得新的成效。

**重点项目建设暨精准扶贫工作调度会议** 于4月25日召开，乳山市级领导班子成员，各镇（街道）党（工）委书记及相关部门负责同志参加。与会人员实地观摩三盛汽车科技、华邦精冲、远深新能源、华信食品等项目建设情况后，在乳山市中心会议室集中召开会议。会议要求，要切实增强项目建设的压力感、责任感和紧迫感，全力以赴抓招商，千方百计上项目，夯实经济发展基础；要坚持问题导向，突出工作重点，狠抓工作落实，全面推进精准扶贫工作。

**庆祝建党95周年暨先进集体先进个人表彰大会** 于7月1日在乳山市中心会议室召开，乳山市级领导班子全体成员，各镇（街道）党（工）委书记，市直各部门、单位，滨海新区、经济开发区，驻乳机构主要负责人，企业党委书记，部分党代表，受表彰的先进集体主要负责人和先进个人参加。会议回顾党的光辉历程，表彰先进，树立标杆，鼓舞干劲，争先创优，进一步凝聚起全市上下干事创业强大合力，推动经济社会持续健康发展，为全面建成小康社会、加快建设现代化幸福乳山做出更大贡献。

**第十三届委员会第八次全体会议** 于9月5日在乳山市中心会议

室召开，乳山市委委员、候补委员22人出席会议，市纪委会委员和有关方面负责同志、市第十三次党代会代表中部分基层同志列席会议。会议深入学习贯彻习近平总书记在全国科技创新大会上的重要讲话精神，认真贯彻落实党中央关于科技创新的重大决策部署以及山东省委十四届四次全会、威海市委十四届八次全会精神，审议通过《关于深入推进科技创新发展的实施意见》和《中共乳山市委工作规则》，动员全市上下统一思想，坚定信心，明确目标，深入实施创新驱动发展战略，大力推动创新型城市建设，为现代化幸福乳山建设奠定坚实基础。

**第十三届委员会第九次全体会议** 于12月15日在乳山市中心会议室召开，乳山市委委员、候补委员22人出席会议，市纪委会委员和有关方面负责同志、市第十三次党代会代表中部分基层同志列席了会议。会议深入学习贯彻党的十八届六中全会及省委十届十五次全会、威海市委十四届九次全会精神，听取和讨论周兵受市委常委会委托作的工作报告，审议通过《中共乳山市委关于深入学习贯彻党的十八届六中全会精神的意见》和《关于召开中国共产党乳山市第十四次代表大会

7月1日，乳山市庆祝建党95周年暨先进个人表彰大会召开

（摄）



的决议》，团结带领全市人民不忘初心、继续前进，奋发有为、开拓创新，为实现“十三五”时期目标任务、提前全面建成小康社会、实现现代化幸福乳山新跨越而努力奋斗。

**【市委办公室工作】** 2016年，乳山市委办公室弘扬“好学善谋、务实可靠、严谨高效、奉献担当”精神，主动当好参谋助手，搞好协调服务，强化督查考核，狠抓决策落实，保证市委机关高效有序运转。

**资政决策** 2016年，乳山市委办公室围绕完善市委议事决策机制，修改完善规范“三重一大”事项决策办法，规范市委常委会会议、市委全会议事规则，健全市委与人大、政府、政协几大班子的沟通协调机制。牵头制定全面深化改革领导小组工作要点，及时调度汇总、总结上报全市改革事项进展情况。有针对性地收集汇总外地先进发展思路和典型经验做法，为市委、市政府决策提供有益参考，刊发《学习与借鉴》10期，编发《今日参考》294期，编发《领导参阅》《乳山调研》《乳山信息》18期。围绕及时全面反映全市工作动态和经验成果，加快外发调研信息力度，在威海市级以上刊物发表调研文章33篇，其中国家级1篇、省级11篇；上报各类信息340篇，被威海市级采用32篇，省级以上采用10篇，信息考核排名保持威海市前列。

**督导落实** 2016年，乳山市委办公室优化考核体系，围绕中心工作构建考核框架，调整完善考核的内容、方法，按照“镇区考核看发展，部门考核看服务”的理念，分类设置不同指标框架体系和项目，建立目标任务动态考核机制，让考核指挥棒更加精准有力。建立健全督查工作机制，研究出台《关于进一步加强督查工作的实施意见》，积极参与“五城联创”、城乡环卫一体化等联合督导活动，牵头抓好中央巡视山东“回头看”反馈意见整改落实总体调度工作，建立整改情况

定期报送机制，全年督办落实会议议定事项200项，办理领导批示140件，办结率100%，推动全市重点工作快速有序开展。

**服务保障** 2016年，乳山市委办公室对重要会议、重要活动超前介入、统筹协调，调整完善办公室会务组织流程和文电处理流程，进一步提高会务活动的服务质量，组织筹备全市经济工作会议、经济工作暨履行机关岗位目标责任制总结表彰会议、庆祝建党95周年暨先进集体先进个人表彰大会等各类会议80场次。严格落实中央八项规定精神，明确接待标准，全年接待各级各类活动50批次、400人，特别是统筹抓好马石山红色教育基地和胶东育儿所接待工作，累计接待300批次、1.3万人，受到各级领导和社会各界好评。制定《关于进一步规范公文处理工作的通知》，对公文数量、拟制、报送、管理等提出明确要求，累计收发各类文电1600件，印制各类材料300份，密级文件回收率100%。组织开展各级领导分包重点信访案件和重点信访案件集中化解活动，开展专题调度会议10次、督导工作100次，对全市60项重大项目和重大活动进行风险评估。将互联网计算机保密检查权限下放，推动保密检查由随机抽查向全面自查转变，全年开展各类保密检查4000次，未发生失泄密事件。按照规范化、制度化、科学化要求办理密电收发，未发生压、误、错、漏现象。

**【“两学一做”学习教育】** 2016年，乳山市委坚持超前谋划、从严要求，通过精准指导、灵活方式、加强督导、专项整治等举措，促使“两学一做”学习教育取得实效。

**精准指导** 4月29日，乳山市委制定下发《关于进一步做好无法正常工作参加正式组织关系所在党组织活动党员学习教育的通知》，对5种“无法正常参加活动的党员”在认定条件、认定程序、学习安排上进行探索，制定务实管用的实施办法，以灵活多样的形式组织“无法正常参加活动党员”参加学习教育，确保全覆盖。打造威海市“甲午国殇·民族复兴”主题教育基地乳山教学点，充分挖掘乳山市红色教育资源，修缮胶东育儿所，成立4个工作组，落实14个责任单位，集中一个多月时间建成运营，被中央电视台、大众日报等媒体广泛报道，全年有190批次、

组织书记及全市组工干部、第一书记进行培训；举办全市“两新”组织党组织书记“两学一做”学习教育培训会，对全市296名“两新”组织党组织书记进行专题培训；举办“两学一做”专题党课，对全市机关事业单位党组织书记进行培训。各党委（党组）按照“四个方案”抓落实，分别制定涉及领域的学习教育计划（配档），并逐个支部制定好具体学习教育计划（配档），明确内容、时间、任务、载体和推进措施、工作目标。督促各党委（党组）分别制定党支部任务、党支部书记责任、党员标准3张清单，并将各项目标要求列成督导表，指导基层明确目标、抓好落实。市级领导带头学习，带头开展专题研讨，带头到基层讲党课。每名市级领导到包扶的贫困村、分管领域党组织和所在党支部讲一堂党课，累计讲党课70场。召开市内媒体“两学一做”宣传专题会议，明确责任分工，保证宣传引导到位。在中央电视台《新闻联播》《晚间新闻》栏目播发2条“两学一做”新闻，在新华社发1篇通稿，在《大众日报》《领导科学报》《威海日报》刊发10篇新闻稿，其中《领导科学报》和《威海日报》头版头条发表乳山“两学一做”学习教育经验；在《乳山时讯》、乳山电视台、乳山宣传网、“乳山先锋”微信公众号分别开设“两学一做”学习教育专栏。

**方式创新** 2016年，乳山市委制定下发《关于进一步做好无法正常工作参加正式组织关系所在党组织活动党员学习教育的通知》，对5种“无法正常参加活动的党员”在认定条件、认定程序、学习安排上进行探索，制定务实管用的实施办法，以灵活多样的形式组织“无法正常参加活动党员”参加学习教育，确保全覆盖。打造威海市“甲午国殇·民族复兴”主题教育基地乳山教学点，充分挖掘乳山市红色教育资源，修缮胶东育儿所，成立4个工作组，落实14个责任单位，集中一个多月时间建成运营，被中央电视台、大众日报等媒体广泛报道，全年有190批次、



6月20日，乳山市“学乳娘当先锋”活动启动仪式在胶东育儿所教育基地举行  
(辛戈摄)

7800人次到马石山红色教育基地和胶东育儿所接受革命传统和红色教育。开展“学乳娘当先锋”活动，大力弘扬乳娘精神，通过抓学习、讲党课、明标准、亮承诺、树典型，学深学透乳娘精神内涵，解决理想信念动摇、宗旨意识淡薄等突出问题，在不同领域立足岗位争当先锋。落实“六定六促”法，督促各党委（党组）在组织个人学、集中学的基础上，通过功能组团集中学、全员分享指导学、红色历史传承学、风采展示竞赛学等方式确保党员学深悟透。为每名党员制作发放一枚党徽并要求党员佩戴党员徽章亮明身份，区分不同岗位、领域亮出承诺。结合弘扬乳娘精神，在“七一”前后开展“铭记乳娘·重温党史”“学习乳娘·忠心向党”“感恩乳娘·关爱党员”3个庆祝建党95周年系列活动，举办乳娘精神座谈会、寻访乳娘、庆祝建党95周年表彰大会、知识竞赛、系列文体活动等15项具体庆祝活动。深化党内即时关爱机制，关爱党员112人，发放慰问金8万元。开展“听革命老妈妈讲故事”活动，组织党员到建国前老党员家中义务劳动，请老党员以讲故事的形式为党员讲一堂生动的党课。

**常态督导** 2016年，乳山市委

结合各级关于“两学一做”学习教育要求、威海市“六定六促”法和基层党（工）委书记抓“两学一做”学习教育清单，制定详细的督导明细，抽调市委兼职组织员与市委组织部人员组成16个“两学一做”学习教育督导组，每组督导7~8个单位，通过座谈交流、个别访谈、实地查阅档案等方式，对全市各党委（党组）“两学一做”学习教育工作进行督导。乳山市委组织部和乳山市纪委联合对“两学一做”学习教育进行不定期检查，对学习情况较差的8个单位、68名个人进行全市通报，对主要负责人由组织部约谈。健全完善“集中部署、台账公示、现场检查、量化打分、通报反馈”的“闭环式”督查落实体系，把“两学一做”学习教育作为重点检查内容，坚持每月检查与每月通报相结合、实地检查与电话抽查相结合、调片检查与随机分组检查相结合，对全市15个镇（街道）“两学一做”学习教育和党建重点工作进行常态督导。

**专项整治** 2016年，乳山市委在2013年纯洁性教育活动基础上，按照上级统一部署，从严开展扎实开展组织关系排查工作，在完成规定动作的基础上，要求所有基层党（工）委对《党员信息采集表》中

的信息进行电子化录入，进一步更新和完善党员信息数据库，提高党员科学化管理水平。充分利用党员信息管理系统和历年党员数据库，对所有未收到回执的党员进行信息化“双重筛查”，提高党员组织关系集中排查的效率和准确率，查找联系失联党员779人，430人进行暂缓登记处理。严肃党费监督检查，在全市“两学一做”学习教育启动前，乳山市委组织部与乳山市审计局专业审计人员组成工作组，逐个审查各镇（街道）党（工）委、市直各部门单位账目保管、专款使用情况，将审查中发现的问题以“一封信”的形式反馈给党（工）委书记督促整改，同时将审计党费账目工作固定下来，定期审计。加快软弱涣散班子整治进程，在2015年开展“基层党组织建设规范年”和“百村示范”工程的基础上，2016年开展“基层党组织建设提升年”和“百村攻坚”工程，摸底排查全市农村党组织，分一、二、三类建立台账，对第三类班子逐镇签订责任状，纳入党建工作责任考核。加强农村干部队伍建设，建立村干部年度考核制度，建立后备干部数据库。根据摸底情况，撤销合并一批党员数量少、作用发挥差的党组织，为换届奠定基础；制定换届参考模板，规范换届的各项程序、细节，为基层整改提供遵循。开展党代表和党员违纪违法未给予相应处理情况排查清理，组织纪委、人大、政协、公检法等部门全面排查，将排查结果交乳山市委组织部比对、核查，对出现的未给予处置党员移交纪委及时作出处理。

**【组织工作】** 2016年，乳山市有基层党委54个、党总支30个、党支部1834个。全市各级党组织贯彻落实中共十八大及三中、四中、五中、六中全会精神，以开展“两学一做”学习教育为契机，以选贤任能、固本强基、引才聚才为重点，推动组织工作与发展大局深度融合，提升组织工作科学化水平。

**基层党组织建设规范** 2016年，



乳山市委从严从实规范基层党组织建设,把抓基层打基础作为长远之计和固本之举。以开展“两学一做”学习教育为契机,建立“三张清单”即党建责任清单、村干部“小微权力”清单和村干部负面言行清单,有效规范基层权力运行。深化基层党建“闭环式”督查体系,采取“集中部署、台账公示、现场检查、量化打分、通报反馈”方式,常态化指导基层党建工作;全面实施“双百工程”,以“百村示范”工程为契机,建好建强村级阵地,打造打造8个威海市“红色引擎”项目示范点和4个威海市农村党员干部科技知识培训示范基地,完成66个农村软弱涣散党组织的整顿工作。优化城市社区组织设置,推行“大党委制”,成立108个网格党支部;实施“一区一品”工程,推行“12345”党建工作机制、“360阳光党建”工作法、“宜家亲”等15个党建服务品牌,提高服务实效;深化社区共驻共建工作,探索机关事业单位分包社区网格、参与社区共建机制。深化“两新”组织党建工作,实施“红色筑基”工程,年初组织15个镇(街道)、22个相关市直部门签订责任状,全年新建“两新”组织党组织140个,覆盖282个“两新组织”。

**市镇党组织换届完成** 2016年,乳山市委做好镇党委班子换届,组织编写《乳山市镇党委换届选举指导手册》,供各党委在换届过程中参考。同时,在抓好专题培训、选好各级代表的基础上,在镇党委换届中严格程序、严肃纪律。从10月初开始,选派组工、纪检干部组成5个考察组,穿插进行镇级考察,前后历时近2个月,高质量完成镇级换届考察工作。同时,按照上级换届政策,稳妥开展农村党支部书记、镇事业编制人员、大学生村官三类人员推荐考察和公开比选工作,全市共选拔14名三类人员为镇级领导班子换届考察人选。按照“凡提必审、凡进必审、凡调必审”工作要求,对15个镇街在职科级干部档案在专审的基础上进行了重新复核,对存在

的问题第一时间向干部反馈,做到问题应解决尽解决。对符合条件的119名三类人员档案进行逐一审核,确保在选拔人选的标准条件上不出纰漏。以选好干部、配强班子为目标,立足中心,统筹考虑,科学制定换届人事安排方案:突出有为有位,坚持凭实绩用干部,不搞面上平衡,让肯干事的不吃亏、能干事的有舞台、干成事的有位置;突出重视基层,在不突破上级政策规定的前提下,尽量为镇街增配职数,确保有人干事,调整后镇街整体比调整前多配33职;突出优化结构,按照人岗相适的原则,根据镇域功能定位配备干部,尽可能考虑学过、干过、管过,让专业的人干专业的事。调整后,镇党政领导班子中40~45岁的干部占16%,30~35岁、35~40岁的干部分别占33%、32%,30岁以下的干部占11%,实现了老中青梯次配备,全日制大学及以上学历干部的比例达到2/3,班子整体功能和合力进一步增强。

**党员队伍从严管理** 2016年,乳山市委举办党员发展对象培训班,培训290名党员发展对象和专兼职组织员,取消12名培训不认真、成绩不合格发展对象资格。强化党员资格年审,对全市41023名党员进行网上集中年审,申请年审率99.5%,合格率99.9%。在农村、城市社区开展党员集中轮训,全市19780名农村、城市社区党员参加培训,参训率99.5%。“七一”前后,开展庆祝建党95周年座谈会等活动。党员组织关系转接建立“考察”机制,党员持流动党员证参加转入地组织生活,经党员评议、镇(街道)党(工)委扩大会议研究通过后,方准予转入。抓实“三会一课”、谈心谈话、组织生活会和民主评议党员等制度,落实主题党日制度。在党员纯洁性教育活动基础上,完善暂缓登记党员管理机制,探索建立不合格党员处置流程。

**“第一书记”队伍建设** 2016年,乳山市委加强“第一书记”队伍建设和管理,充分发挥“第一书记”

在推动省定贫困村经济建设和社会发展的带头人作用。选优配强“第一书记”,从科级后备干部、优秀年轻干部、业务骨干3个层面选派45名优秀中青年干部到贫困村担任“第一书记”,确保全市扶贫开发村级带头人配齐配强。创新考核方式方法,在加强“第一书记”微信群管理使用的基础上,升级更新“第一书记”e线管理平台,通过平台实现通知公告下发、平时签到考勤、日常沟通交流,对“第一书记”工作实行实时动态监督和网上全程管理。落实驻村保障经费,根据《关于发放市直机关驻村“第一书记”生活补助费的通知》的规定,为“第一书记”发放日常生活补助、考核补助共计41.1万元,保障“第一书记”日常工作开支,激发其干事创业热情。

**优秀年轻干部培养使用** 2016年,乳山市委从市直部门中选拔45名优秀干部挂职“第一书记”,从镇街选拔15名年轻干部到市直部门学习,从市直部门择优选派10名干部到信访部门挂职,通过实践锻炼干部、增长才干。抓实日常考察,坚持和完善经常性考察和一线考察机制,将识别了解干部融入各项工作中,探索打造业绩比对、品行透视、状态监测三大平台,深入了解干部的德才表现,提高干部考察精准度。稳妥做好干部调配,按照激励干事、人岗相适的原则先后进行6个批次干部调整,涉及提拔重用干部62人次、调整交流干部80人次,进一步优化全市干部队伍结构。

**干部分类分层培训** 2016年,乳山市委围绕全市发展大局和干部实际需求,坚持学用结合,加大“走出去”与“请进来”力度,分类分层培训干部。突出精准实用,在上海交通大学举办党政干部经济管理专题研讨班,在上海国家会计学院举办财税改革培训班;围绕孵化器培育、电子商务发展、农业企业转型、服务业精细化、机械配件制造和休闲渔业发展等主题,采取小班次、多批次方式,分行业、分领域



组织部分重点企业、成长型企业、市级重点项目主要负责人到浙江、湖南、上海等地精准化考察学习。突出能力提升,围绕“两学一做”、中韩自贸区、文化产业等方面,邀请国内相关知名专家学者来乳考察、授课和座谈,举办3期“乳山讲堂”。突出问题导向,发挥党校主阵地作用,分层次、分类开展系列化、专题化培训,举办现代农业、精准扶贫、环保、安全生产、金融知识等专题培训18期。突出红色教育,挖掘整合红色教育基地沿线红色革命资源,打造多个教学点,对党员干部开展现场教学,激活红色基因,共计培训党员干部1.8万人次。

**人才工作创新推进** 2016年,乳山市委编写印发《人才政策手册》,先后3次组织人社、发改、经信、科技等部门和各镇(街道)走访摸底全市436家企业,宣传解读人才政策。落实本土人才引进扶持政策,共给予27名引进人才奖励扶持资金27.6万元。实施开展“产业聚智”计划,组织相关职能部门和企业参加“威海英创会”、山东省“海洽会”等人才峰会,通过科技入股、技术转让、成果转化、项目申报等形式引进各类高层次产业人才28人,全年新增泰山产业领军人才工程科技创业类领军1人、齐鲁和谐使者1名、齐鲁首席技师1名、威海和谐使者1名、威海有突出贡献的中青年专家1名。搭建重点产业科技创新平台,年内新增省级工程研究中心1个,院士工作站3个。创新孵化平台管理模式,成立成创乳山众创空间,建设打造集政策扶持、孵化培育、路演辅导、风投融资等于一体的创业平台。

**远程教育功能拓展** 2016年,乳山市委组织部从“围绕中心,服务大局”入手,在强化党建宣传渠道、提升课件制播质量、强化基层基础工作方面进行探索实践。以“传播党建理论、展示党建成果、推荐组织建设、服务党员群众”为目标,开通“乳山先锋”党建微信公众号,拓宽联系党员干部的交流渠道,全年推送信息150期、450条,其中13

条被威海党建微信平台采用。按照“阵地共建,资源共享,课件共做,成果共获”的原则,摄制市委书记访谈、胶东育儿所、省优秀共产党员、精准扶贫等方面电视专题片20部,其中省优秀共产党员邵本道的先进事迹专题片《“抠门”老翁捐款记》被中组部确定为地方优秀课件并进行展播;反映胶东育儿所事迹的专题片《乳娘情》被评为省优秀课件。从强化基层基础入手,对远教站点设备、网络和档案进行集中排查整改,并与15个镇(街道)主要负责人签订责任书,在威海远教工作年度督导考核中连续两年考评第一。

**调研信息参谋服务** 2016年,乳山市委组织部围绕会议发言、总结汇报等拟写综合性材料50篇。向上级组织部门报送创新亮点信息40篇,1篇被中组部内刊刊发,9篇被省及威海市组织部门内刊刊发。落实全员调研工作机制,在省级以上党报党刊发稿40篇。全年编发《乳山组织工作》《乳山组工信息》《组工参考》《内部情况交流》刊物26期。规范网宣工作机制,建立基层网宣员QQ群、骨干网宣员微信群,组织基层联系点撰写省级网络有影响力文章500篇,1篇入选山东省委组织部优秀网评选辑,14篇被威海市组织部门内刊及省级以上党报党刊刊发;监测上报网络舆情、跟发帖2500条,集中引导11次,妥处涉乳山舆情12起。

(组织部)

**【宣传思想文化工作】** 2016年,乳山市宣传思想文化战线牢牢掌握意识形态工作领导权,充分发挥特色资源加强文化建设,培育重大典型,创新新闻舆论宣传引导模式,全市舆情引导有力。策划乳山春节联欢晚会、新春秧歌汇演、文化科技卫生“三下乡”活动和19场消夏晚会。以庆祝建党95周年为契机,在市直机关、镇区、企业和社区组织举办“党旗飘扬·走在前列”歌咏比赛。

**党的十八届六中全会精神集中宣讲** 2016年,乳山市委成立由部

门主要负责人和党校骨干教师16人组成的党的十八届六中全会精神宣讲团,组织开展机关、企业、镇区、农村(社区)集中宣讲40场。邀请威海市委宣讲团到乳山宣讲。同时,在《乳山时讯》、乳山电视台、“乳山发布”微信平台开设专栏进行宣传,将全市干部群众思想行动统一到中央决策部署上来。

**重大主题宣传报道** 2016年,乳山市委宣传部聚焦市委、市政府中心工作和阶段性工作重点,对全市推进供给侧结构性改革、实施新旧动能转换、社会文明和谐的经验及党的建设、五城联创、美丽乡村建设、红色文化提升、重点民生工程等方面做法,通过开设专栏、撰写评论、报道动态、采写专访、推介典型等方式进行新闻宣传,营造有规模、有深度、有影响力的态势。在市内新闻媒体开设《党建》专题和专版,全年累计开设各类新闻专栏32个。对接中央、省市主要新闻媒体开展集中采访活动,邀请中央电视台、央视网、《半月谈》《中国产经新闻》等多家主流媒体围绕乳山建设绿水青山、打造特色农业和发展文化旅游等主题到乳山市采访报道。全年在地市级以上重点媒体刊发新闻稿件260篇。

**舆情引导处置** 2016年,乳山市坚持新闻发布机制常态化,强化各级新闻发言人队伍,组织市领导和涉及民生及年度重点工作的单位新闻发言人举行新闻发布会,通过电视+报纸+新媒体集中向社会通报工作规划、进展和成效,及时回应社会关切,从源头上引导舆论,全年围绕“五城联创”、“乳山牡蛎”品牌、公共文化服务体系建设、引调水工程等工作召开新闻发布会22场。通过传统媒体+“一网两微两端”提高新闻宣传渗透力,根据新形势下的新闻传播方式和阅读需求,开通“今日头条”客户端和“掌上乳山”客户端,实现“乳山网”多个栏目新闻动态和乳山官微每条微信在“今日头条”客户端自动收录传播。妥善处理网络舆情风险,建立健全舆

情监控处置联动机制，初步形成协调联动、上下贯通、反应迅速、运转高效、科学规范的舆情工作格局，及时监控和通报社会敏感热点。建立重大舆情监控研判和预警机制，编印《网络舆情专报》《网络舆情动态》，对重大敏感舆情进行全网调控、迅速处置，对涉及民生的社会舆情分级分类、依规处置。

**文化产业创新发展** 2016年，乳山市将文化产业作为转方式调结构的着力点，打造创新发展新引擎。组织相关部门对全市105个重点文化企业、项目、古村等进行全面调研，进一步明确文化产业的基础优势和发展方向。威海市文化产业推进会议与会人员到乳山市实地观摩，对乳山市文化产业发展予以肯定并提出建议。组织参加中韩（威海）文化创意产业合作交流会，设计打造具有地域文化特色的乳山馆，9种文化创意产品和非遗项目参展。组织商务部门及镇（街道）参观展会并开展招商活动，与亚洲新闻集团、韩国花茶协会及韩国仁川参展企业交流洽谈。福如东海文化园区等6个文化产业项目列入威海市级重点文化产业项目，小青岛等10处景区、岛屿等被评为威海首批特色影视拍摄外景基地。乳山台依湖葡萄酒生

态文化区入选威海十大文化产业品牌，乳山钩织、乳山镂空、彩绘葫芦、葫芦烙画入选首届威海特色文化创意产品，银滩大学生文化创意中心入选威海市文化产业服务平台。

**红色文化品牌打造** 2016年，乳山市组织举办弘扬传承乳娘精神座谈会，与会人员回顾乳娘以命相助的大爱故事，讲述乳儿千里寻亲感恩乳娘的曲折历程，阐述乳娘精神的深刻内涵，深化乳娘精神的时代意义，并举行“寻找胶东育儿所小伙伴”倡议活动启动仪式。积极参与胶东育儿所红色教育基地建设工作，协调制作播出《远落你在哪里》和《红色乳娘·人间大爱》两个专题片，编写《胶东育儿所》宣传画册。中央电视台《新闻联播》、新华社等播发胶东育儿所教育基地建设及乳娘事迹专题报道。情景剧《红色乳娘》在全省庆祝建党95周年文艺晚会上作为重点节目演出。开展吕剧《乳娘》在全市农村巡回演出活动。联合乳山市党史市志办公室组织编写图书《红色乳山》，以章回体形式记述乳山革命历史。指导马石山烈士陵园全国爱国主义教育示范基地建设，通过上级复查验收。山东省委宣传部副部长刘致福到乳山市调研，对

马石山烈士陵园全国爱国主义教育示范基地建设给予充分肯定。

（杨立超）

**【统战工作】** 2016年，中共乳山市委统战部立足优势，突出重点，创新举措，扎实推进统战工作。中共山东省委统战部副部长牟强、曲涛先后到乳山市调研，对乳山市统战工作给予充分肯定。

**统一战线工作领导小组成立** 2016年，乳山市委成立统一战线工作领导小组，在各镇（街道）建立完善统战工作领导小组及市、镇、村三级统战工作网络，建立健全民主协商、联谊交友等制度，形成全市上下齐抓共管统战工作的新格局。采取召开座谈会、举办培训班等多种形式，学习贯彻各级统战工作会议精神，做好规定动作，谋划自选动作，确保《中国共产党统一战线条例（试行）》落到实处。

**威海市归国留学人员联谊会乳山分会成立** 2016年9月2日，威海市归国留学人员联谊会乳山分会成立。联谊会共有日本、韩国、欧洲、美国、加拿大等归国留学生会员37人，并在成创乳山众创空间和乳山市老年大学设立活动室，为会员提供交流场所。联谊会的成立，进一步凝聚全市留学归国人员力量，对更好地发挥归国留学人员作用、促进海内外交流合作、服务经济社会发展将起到积极的促进和推动作用。

**“同心工程”系列活动助力经济社会发展** 2016年5月，乳山市联合威海市归国留学人员联谊会举办归国留学人员座谈会，通过项目推介、观摩考察、对口互动交流等多种形式，吸引威海归国留学人员就人才、项目、技术、信息、资金等方面进行合作交流，为乳山市相关企业提供技术、信息等20条，签定合作协议3份，8个项目进行洽谈。7月初，邀请淄博市周村区新社会阶层联谊会及10个骨干会员企业到乳山市考察，就开展人才、技术、信息等方面合作达成初步意向。发挥



9月10日，威海市委书记（左三）参观中韩（威海）文化创意产业合作交流会乳山  
（辛戈摄）



5月31日，中共山东省委统战部副部长曲涛（左三）到成创乳山众创空间调研  
(张庆摄)

党外知识分子联谊会人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势，组织党外人才开展“同心服务”系列活动，1月底联合西馨苑社区开展了“金猴纳福”送春联活动；6月份，组织土肥、能源、农机、环保、农广校等方面农业专家到诸往镇铁山村为果农现场讲解传授果树管理技术，解疑释惑，赢得广大果农好评；聘请乳山市市果茶站果树专家到下初镇垒中前村开展送农技下乡活动，向该村120名果农传授果树栽培管理及病虫害防治技术；7月初，邀请美籍华人斯卫博士到松山社区开展“暑期欢乐英语”进社区活动，培训社区学生110人次；10月14日，组织知联会医疗专家组成“爱心医疗队”到下初镇垒中前村开展义诊。

**党外知识分子创业示范基地创建** 2016年，为激发党外高科技人才及归国留学人员创新创业活力，乳山市先后在电子商务产业园创建党外知识分子创业服务示范基地，在“胶东伯瑞蓝莓”创建归国留学人员创业示范基地，在成创乳山众创空间创建党外知识分子暨归国留学人员“双创”基地。同时，在乳山市社会组织孵化器建立统战工作办公室，依托孵化器党组织对现有社会组织开展统战工作，党外知识分子联谊会入驻孵化器。全年开展

创新创业大讲堂、人才沙龙、留学生企业恳谈会等联谊、培训活动4次，举办专题培训7场，发布各类信息40项。

**统战及党外干部培训考察** 2016年，乳山市在全市统一战线中开展强素质树形象活动，举办统战及党外干部培训班，就中央统战《条例》、十八届五中全会精神、民族宗教基本知识等进行专题培训。组织开展党外人士情况通报会及参观考察等活动4次，围绕经济社会发展热点难点问题撰写高质量的调研报告8篇，引起有关部门重视。组织开展十八届六中全会精神专题学习活动3次，进一步拓宽工作思路，提升统战干部及党外代表人士的能力素质。

**政协换届委员推荐提名** 2016年，乳山市委统战部制定《换届人事安排和工作方案》，组织换届纪律学习4次，严明“九严禁”等纪律要求，增强了统战干部和政协委员遵规守纪的自觉性、坚定性。在人选推荐过程中，坚持谁推荐谁负责、谁提名谁负责、谁考察谁负责、谁管理谁负责，严把人选政治关、素质关、程序关，确保委员人选质量。组织精干力量，科学安排，合理调度，反复与有关单位沟通，综合评价人大、政协、党代表、工商联换届中190多名非公有制经济人选，认真开

展考察工作，确保换届人选质量。

(张庆)

**【机构编制】** 2016年，乳山市机构编制委员会办公室围绕服务发展，加大简政放权和政府职能转变，科学工作者有效管理机构编制资源，推进行政审批制度改革、事业单位监管、机构设置调整等工作。

**行政审批制度改革** 2016年，乳山市做好动态调整，及时将本级事项进行“三比对”，即比对已经取消、调整的行政权力事项，确保与上一致性；比对已经公布的行政许可目录，确保准确性；比对核实事项设定依据，确保合法性。同时，坚持单位自查和集中审查相结合，确定乳山市调整事项，全年完成两批调整。强化监管措施，将修订后的行政审批事项目录清单和行政权力清单在市政府门户网站、市编办网站公开，有关部门、单位将调整后的行政审批事项目录清单和行政权力清单在各自门户网站公开，加大社会监督力度。对调整事项衔接落实情况加强跟踪督导，进一步规范行政权力运行，对新增行政审批事项按有关规定进驻市政服务中心集中办理，及时编写公开业务手册和服务指南，实施无缝衔接和规范审批；对改变管理方式事项，减少申请材料，优化办理流程，提高办事效率。推进平台建设，逐一审核各部门提交的事项，梳理上报涉及36个审批部门的269个事项、进驻政务服务中心的38项其他行政权力和服务事项以及15个镇级便民服务事项。同时，根据山东省编办修订后的《行政权力事项编码规则》，完成政务服务平台所有行政审批事项的赋码工作。

**机构设置调整** 2016年，乳山市以满足发展需求为原则，合理设置调整机构，科学使用编制资源。为加快基础教育综合改革、推进“县管校聘”工作，设立市教育人才服务中心，承担教育人才流动、教师管理等方面工作；设立18所公办幼儿园，利用公立医院收回的编制为

公办幼儿园核定编制 123 名；调整市纪委（监察局）机关内设机构的设置及职责，内设机构增至 9 个，行政编制增至 35 名；对公共资源交易中心进行更名，重新核定其职责，将市土地储备交易中心承接的交易职责及人员划转到威海公共资源交易中心乳山分中心；整体划转市住房保障和房产管理局档案管理科全体人员及编制，并规范其内设机构；为服务民生和重点领域，调整 8 名学校人员充实到五城联创、经济发展等用人需求迫切的部门；通过优化内部科室设置强化食品生产监管、流通监管职能。开展清理“僵尸”事业单位工作，撤并人员极少且长期不正常开展工作的城北、马石店畜牧兽医工作站，撤销阶段性工作已经完成的乳山市保安公司和乳山市自行车管理所，共收回编制 37 名。严格按照编制核定标准，重新核定中小学教职工编制 2410 名。参照外地综合执法试点经验，结合实际初步拟定乳山市综合执法工作方案。根据上级部署，结合实际定路线图和时间表，拟定国有林场改革方案并报威海市审批。开展机构编制监督检查工作，对住建局、教育局、科技局等 6 个部门机构编制工作进行评估，确保机构运行顺畅、职责监管无盲区。

**社会信用代码赋码、发证完成** 2016 年，乳山市编办根据中央、省和威海市编办统一部署，通过细化工作流程、重抓工作落实，完成全市 76 个党政群机关的证书发放工作。为实现“两个全覆盖”目标，加强业务联动，在开展换发证工作的同时推进网上名称管理工作，对域名费用已经到期或者即将到期的单位及时通知续费，全市应注册中文域名的单位 468 个，已注册单位 491 个，注册率达到 104.91%。

**事业单位绩效考核** 2016 年，乳山市经过科学评价和严格考核，在纳入考核的 14 个系统 149 个事业单位中，26 个单位被评为 A 级单位，123 个单位被评为 B 级单位。将考核结果纳入组织、财政、人社等部门

相关奖惩工作体系，加强考核结果使用，提高事业单位公益服务质量和效率。

**事业单位法人治理试点** 2016 年，乳山市以实现“治理架构合理化、制定章程规范化、监督机制有效化”为切入点，继续加强对试点单位的指导。督导 3 个事业单位法人治理试点单位召开 2016 年度第一次理事会，探索研究理事会运行的有效方法，进一步完善事业单位内部激励约束机制，逐步建立以决策层、执行层为主要架构的治理结构，落实法人自主权，提高公益服务质量和效益。

**镇级监管机构调整** 2016 年，乳山市理顺调整镇（街道）机构，通过调整机构、增配编制，加强基层对安全生产、道路交通安全、限额以下建设工程质量安全、人居环境改善、环卫一体化、农村饮用水水源地保护、土壤环境保护和工矿污染等方面工作的监管力度。为确保调整后的机构运行顺畅、工作无盲区，摸底调查全市 15 个镇（街道）人员分工，对发现的岗位职责等问题提出合理化建议，确保镇（街道）各项工作定岗定人、分工有序，实现监管工作全覆盖、无死角。

（于琛）

**【机关党务】** 2016 年，乳山市委

市直机关工作委员会抓学习促引导、抓基层促规范、抓服务促为民、抓活动促载体，加强机关党的自身建设，改进机关工作作风，提升干部队伍综合素质。至 2016 年底，辖党支部 123 个、离退休党支部 37 个。共有正式党员 2763 人，预备党员 43 人。

**机关学习活动开展** 2016 年，乳山市直机关工委以市直机关“两学一做”学习教育为抓手，提升干部学用能力。各单位在常规学习内容基础上，针对工作中的短板有针对性地强化学习，利用周五学习日、一把手上党课、“微型党课周周讲”和“学乳娘当先锋”等活动，每周确定一个主题相互交流，促进干部勤学善思习惯养成。围绕乳山市委、市政府中心工作，邀请专家开展礼仪形象知识等集体学习 5 次，培训党员干部 1621 人次。各支部结合“两学一做”活动，开展“共品书香”读书、学习体会交流 300 单位次。同乳山市委宣传部联合举办“小康情·中国梦”演讲比赛，遴选 13 名选手参加“共品书香”巡讲活动。

**机关党支部建设规范** 2016 年，乳山市直机关工委以规范基层党支部“三会一课”和党员活动室建设为抓手，加大对支部基础性工作的督导力度，努力实现市直机关党支



7 月 8 日，乳山市直机关“共品书香”读书交流会举行（孔晓辉摄）

部建设“走在前、做表率”。下发市直机关家室建设和“三会一课”标准,建立党支部党建基础工作动态跟踪考核台账 77 个,检查 80 单位次。建立健全基层党支部和党员干部规范化动态考核机制,调整部分班子成员,对 77 名党支部书记进行党课培训。对机关工委 2745 名党员进行年审,2740 名合格。新确定入党积极分子 40 人,确定党员发展对象 40 人,进行全程记实跟踪,确保党员纳新工作“阳光操作”。

**“机关品牌”创建深化** 2016 年,乳山市直机关工委以“机关品牌”建设为抓手,以创新助推发展,打造一部门一特色的机关文化理念,引领和凝聚干部干事创业活力。按照“一年见成效,两年大提升,三年亮品牌”的要求,2016 年以“提升理念,增强活力”为出发点,深化机关品牌建设,精准提炼出部门文化理念精髓,精心构建品牌活动及创建机制。各单位全部修订完成品牌建设方案,基本完成品牌标志设计,重点打造并推介政务中心、群工部、国税局、规划局、妇联等品牌示范点。6 月,山东省直机关工委到乳山市专题调研品牌建设。

**纪律督导常态化** 2016 年,乳山市直机关工委对市直机关在岗值班、挂牌上岗及工作纪律等提出制度规范并定期巡回检查,进行集体活动签到 13 次,节假日、日常值班抽查 1250 单位次,上班纪律和挂牌上岗工作抽查 128 单位次。加强对

周五学习日制度的检查督促力度,每季度抽查各部门集中学习和党委理论中心组学习情况,监督部门和干部学习。开展经常性的卫生督导,对全市 85 家市直单位进行经常性卫生检查,发放卫生督办单 230 份。

**机关党的活动开展** 2016 年,乳山市直机关工委庆祝建党 95 周年活动为契机,开展丰富多彩的机关活动。举行 2016 年入党积极分子培训班 1 期,培训考核 55 名入党积极分子。“七一”前,组织 39 名预备党员在胶东育儿所纪念馆举行“乳山市直机关庆祝建党 95 周年新党员集中宣誓仪式”。组织 77 名机关党支部书记到胶东育儿所教育基地开展党性教育。组织开展机关干部中国象棋、乒乓球、羽毛球比赛,70 个单位 260 人参加。举办十八届五中全会精神知识竞赛报纸答题、“学党内法规、学论述摘编”知识竞赛、“两学一做”知识竞赛活动,4000 名机关干部和市民参加。承办“党旗飘扬、走在前列”乳山市庆祝建党 95 周年歌咏比赛市直机关专场,19 个部门 18 支队伍参加。

**机关群团工作推进** 2016 年,乳山市机关工会委员会对贫困职工和劳模进行摸底,看望困难劳模 2 名、困难职工 25 名,发放慰问金 46000 元。机关团工委积极开展青年文明号争创活动,13 个团支部和多个青年组织积极开展各类青年志愿者活动 180 人次;做好机关团员青年的网络宣传工作,8 名网宣员积极对外宣传机

关青年工作。机关妇委会推荐威海市级以上先进个人及先进集体 2 个;开展“社会妈妈”活动,8 个单位拉手贫困中小学生 9 名。

(孔晓辉)

**【党史研究】** 2016 年,乳山市党史市志办公室以存史资政育人为根本,坚持对接大局、创新进取,统筹推进党史成果转化、党史征集研究、党史宣传教育等工作。抢救红色乳娘历史 打造胶东育儿所教育基地的做法在全省党史主任培训班上作交流发言,被省市党史部门刊物、网站刊发推广并向中央党史研究室推荐。

**胶东育儿所教育基地打造** 2016 年,乳山市党史市志办公室抢救性挖掘史料,在梳理原有档案基础上,赴国家、省级党史、档案馆及周边市县查档;联系相关军区,全国公告征集,通过革命后代、微信圈“人找人”;全面梳理核查相关镇村、部门干部走访信息,协调 12 个采访组、3 个照片拍摄组逐个线索挖掘。共收集育儿所工作人员和乳儿名单、阶段工作总结、亲历者口述回忆录等第一手资料 600 页,梳理乳娘事迹 150 个,查找联络乳儿 47 名,收集乳娘、乳儿照片 200 张。第一时间完成布展大纲,配合山东工艺美院设计布展。精心设计细节,突出生死与共、以命相助主题,挖掘典型故事,反复锤炼文字,撰写胶东育儿所讲解词,改写马石山红色教育



6 月 29 日,传承弘扬乳娘精神座谈会召开

(孙轶琰摄)

基地讲解词。指导3名讲解员,进行党史培训、实地指导20次,精选培训6名旧址义务讲解员,达到讲解催人泪下、触及学员灵魂的效果。

#### 弘扬传承乳娘精神座谈会召开

2016年6月29日,乳山市举办弘扬传承乳娘精神座谈会,乳山市党史市志办公室会同乳山市武装部、乳山市妇联等单位邀请来自全国红色文化研究领域的专家学者、革命后代、乳娘、乳娘亲属及乳儿60人参加。与会人员回顾胶东育儿所发展历史和乳娘以命相助的大爱故事,讲述乳儿千里寻亲感恩乳娘的曲折历程,阐释乳娘精神的深刻内涵,深化乳娘精神的时代意义,弘扬和传承乳娘精神,并举行“寻找胶东育儿所小伙伴”倡议活动。

**革命史料挖掘研究** 2016年,乳山市党史市志办公室结合红色文化建设,抢救性挖掘乳山革命史料。梳理胶东育儿所、胶东兵工、胶东公学、革命医疗机构等方面线索170个,发至每个村进行全面调查。组织单位干部、党史爱好者、镇(街道)干部组成联合调查组,深入农村采集第一手史料,形成口述史文章120篇,进行汇编。进一步考证马石山抗战史料,编修《马石山1942》初稿,字数40万字。与乳山市委宣传部联合推出《红色乳山》一书,全书36万字,以章回体形式记载新中国成立前乳山党组织、广大党员及革命群众前仆后继、浴血奋战的历程,是加强党员、干部和群众革命传统教育、爱国主义教育、党的宗旨教育的地方党史读本。

**改革开放实录和县委书记口述史编修** 2016年,乳山市党史市志办公室启动《改革开放实录》编修,完成报威海6个专题撰写,乳山卷同步启动。开展社会主义建设时期县委书记口述史征集工作,登门采访1名在世书记并形成初稿,对去世的10名书记、7名县长查阅档案并联系其亲属收集资料。

**红色乳山品牌联合推介** 2016年,乳山市党史市志办公室与电视



9月22日,乳山市组织老干部参观威海马石山红色教育基地

(老干部局提供)

台、远教中心联合拍摄《胶东育儿所》《远落你在哪里》等专题片。推荐情景剧《乳娘》作为全省庆祝建党95周年文艺晚会重点节目,协助山东省文化厅舞台剧采访。筹备启动乳娘题材电影《生死相依》拍摄,市委主要领导赴全国政协礼堂举行电影启动仪式。开展党史“六进”活动,打造古风书室2处,向社会各界赠送党史、地情书籍2000册。

(吕素坡)

**【老干部工作】** 至2016年年底,乳山市有离休干部265人,其中抗日战争时期的76人,解放战争时期的189人;行政机关83人,事业单位96人,企业单位86人。2016年,对老干部政治上尊重、经济上照顾、精神上关心,加强和改进老干部思想政治工作,组织老干部开展有益活动。乳山市老干部艺术团获“山东省优秀老干部文艺团队”称号,“以老助老”工作经验在中组部《老干部工作情况交流》第27期刊发,在全省为党和人民的事业增添正能量活动推进会上作典型经验交流发言。

**政治待遇落实** 2016年年初,乳山召开全市老干部情况通报会,通报2015年全市经济社会发展情况和2016年工作安排。组织担任过县处级以上实职的老干部参加全市春

节晚会等重大活动。举办老干部党支部书记培训班,邀请乳山市委党校教师进行“做合格党员,坚定信念跟党走”专题培训。组织县处级老干部和城区离休干部、全市老干部党支部书记和各镇(街道)老干部代表观摩全市经济社会发展情况,到威海马石山红色教育基地和胶东育儿所接受红色教育。开展“我从严治党新气象”问卷调查,掌握老干部思想动态。组织各离退休干部党支部参与全省“优秀活动日”评选活动,下初镇离退休干部党支部获表彰。发动老同志参与山东省委老干部局组织的“不忘初心——我的入党故事”征文活动,上报稿件103篇,位居威海市首位。结合“两学一做”学习教育,通过会议、培训、网站等形式,在离退休干部党员中开展“忆党史、强党性、争先锋”主题实践活动。

**生活待遇落实** 2016年春节前,乳山市为全市离休干部发放慰问品,为城区老干部供应物资,组织走访慰问担任实职县处级以上及居住在烟台、威海等地的老干部,听取意见和建议。开展“即时关爱”活动,及时为困难老干部送去党组织的关怀。向全市67名困难离休干部遗属发放救助金共计10万元,向全市



270 名无工作离休干部遗属发放取暖补贴 29.7 万元，向市政府提出减免 36 家困难企业所属的 59 名离休人员医保金的意见。“七一”前组织为全市离休干部进行健康查体，对部分行动不便的老干部还组织医务人员上门体检。10 月份，组织县处级退休干部进行健康查体。做好移交政府管理的军队离休干部及遗属相关待遇落实。继续开展“向老干部承诺、为老干部办事、请老干部监督”活动，全市 92 个单位向老干部承诺办实事 298 件次。满足老干部开展文体活动和“四就近”服务需要，推进老干部活动场所建设工作，全市已有 22 个单位和 13 个社区分别获评“威海市优秀老干部活动中心（室）”和“威海市离退休干部社区服务示范点”称号。

**老干部文体活动** 2016 年，乳山市投资 30 万元升级改造乳山市老干部活动中心两处门球场及下初镇、乳山寨镇老干部门球场。举办全市老干部门球培训班、乳山市第 27 届老年人门球比赛、全市第九届老干部门球联赛、首届全国休闲养生门球赛，选拔优秀代表队参加威海市第 23 届老干部门球赛。乳山市老年大学先后举办元旦文艺汇演、庆“三八”文艺演出、庆祝建党 95 周年文艺演出、迎国庆文艺汇演和庆祝建党 95 周年暨长征胜利 80 周年书画摄影展等活动。组队参加乳山市庆祝建党 95 周年合唱比赛，获三等奖。组织老干部和老年大学学员参加“第七届威海市老干部艺术节”，获奖项 48 个，是获奖最多的单位，尤其是自编自导的独幕京剧《乳娘》获艺术节特别贡献奖。举办第二届“枫叶情”老干部楹联征集活动，征集作品 1000 幅。

**青少年党史国史教育经验在全国会议交流** 2016 年，乳山市关工委面向成员单位开展党史国史教育专题调研，为下步工作开展掌握情况、开拓思路，同时继续开展成员单位办实事活动，全市 25 个成员单位每年为关心下一代工作至少办一

件实事。4 月，在全国关心下一代工作委员会党史国史教育经验交流会上，冯家镇《运用喜闻乐见形式广泛开展青少年党史国史教育》的典型做法作为大会书面交流材料印发。11 月 14 日，威海市关工委到乳山市调研，充分肯定乳山市将老干部志愿者协会与关工委“五老”队伍建设相结合的经验做法。组织参加全省青少年书画大赛，获奖 50 人。

**老干部党支部集中换届完成** 2016 年，乳山市完成全市 2 个党总支、78 个离退休干部党支部换届工作。重点抓好两个创新：创新党组织配置，市直部门、市属国有企业等全部由单位选派分管负责人担任离退休干部党支部“第一书记”，强化部门对老干部工作的支持力度，确保离退休干部党支部有人管事、有人干事。创新党组织架构，对乳山市教育局等离退休干部党员人员较多、居住分散的单位，变以往“离退休干部党支部+党小组”模式为“离退休干部党总支+离退休干部党支部+党小组”模式，有利于离退休干部党员就近教育管理、就近发挥作用、就近参加活动。

**“为党和人民的事业增添正能量”活动开展** 2016 年，乳山市结合乳山市“五城联创”工作实际，开展“银龄添彩、共创五城”主题活动。老干部艺术团开展“正能量演艺广场”特色活动，全年深入农村社区演出 30 场次。老干部书画社的志愿者深入社区书画创作，开展活动 10 次。老科技工作者协会开展“科普惠农、助力扶贫”活动，深入贫困村送科普下乡 10 次。老年体协开展“我活动、我阳光、我快乐”特色活动，对全市老年活动站（团体）进行培训指导 20 次。老干部社区服务队组织开展“我爱家园”活动，全市 15 个镇（街道）的老干部志愿者主动参与到创建全国卫生城工作中，开展卫生清理活动 18 次。

**镇（街道）老干部党支部工作经费保障** 2016 年，乳山市出台《关于发放镇（街道）老干部党支部工作经费的意见》，自 1 月份开始，

从市管党费中拨付部分资金，对各镇（街道）老干部党支部提供相应经费支持，用于老干部党支部日常学习培训、教育管理、开展活动等。同时，印发《关于各镇（街道）老干部党支部工作经费使用及报销办法的通知》，指导各镇（街道）老干部党支部做好经费的使用、报销等工作，确保经费使用合理规范。

**老干部“银龄智库”建立** 2016 年，为更好地组织引导全市广大离退休干部积极发挥作用，乳山市委老干部局进一步整合老年人才资源，7 月份，着手建立全市老干部人才库——“银龄智库”，登记汇总全市 75 周岁以下退休人员的爱好和特长，内容涵盖法律、科教、文化等 9 个大类 34 个小项。共登录 4489 人，为今后有针对性地组织老同志在各自特长领域发挥作用奠定基础。

**老年大学招生数量突破 1100 人** 2016 年新学期，乳山市老年大学招生突破 1100 人，设专业 26 个，教学班 59 个，创历年新高。适应威海市老年大学一体化建设需要，在充分调研论证、借鉴参考的基础上，经乳山市编委会批准，在乳山市老年大学设立办公室、教研室 2 个内部科室，核定 4 个事业编制。出台《乳山市老年大学 2016—2017 学年教学实施意见》，从严格学籍管理、灵活专业设置、科学安排教学、完善教师待遇、开设名师讲堂等多方面进行创新性改革。将近年老年大学师生书画摄影优秀作品结集成册，出版《翰墨寄情》书画摄影作品集，乳山市委主要领导题序。制作大学宣传片，展示良好的教学氛围和学员积极向上的学习风貌。

（李毅）

**【群众工作】** 2016 年，乳山市委群工部以服务发展、服务群众为主线，抓好民生诉求事项办理、联系服务群众常态化、部门包村等工作，提升群众工作水平。全年迎接山东省、威海市调研指导工作 10 次。

民生诉求事项办理机制完善 2016 年，乳山市委群工部充分发



4月14日，乳山市委群工部组织相关部门开展民生诉求现场联席办公  
(群工部提供)

挥民生服务平台的作用，完善办理流程和工作机制，抓好群众不满意事项督办落实。全年受理群众诉求15074条，办结率100%，办理满意率99.13%。结合乳山市“五城联创”需要，在民情网设立创建国家卫生城市投诉平台，畅通群众卫生诉求渠道，全年受理卫生诉求613件，办结率100%，办理满意率99.49%。细化调整《民生诉求专报》，对诉求数量、办理质效等进行明细，督办通报超期办理诉求，进一步提高部门责任意识和办理质效。向乳山市委、市政府上报专报223期，提出研判建议28条。

**民生诉求“双语”服务平台建立** 2016年，随着对外经贸交流加深，到乳山市经商、旅游的外国人士越来越多。为畅通外商或外国游客咨询和诉求反映渠道，营造良好的投资和旅游环境，乳山市委群工部建立民生诉求双语平台。上半年抓好韩国语学习培训，每天抽出30分钟时间组织全体人员学习韩国语，共组织集体学习132节次，测试12次，使大家够掌握韩国语基本发音和简单对话。在此基础上，下半年结合韩语学习，加大英语培训力度，通过集体教学、交叉互学、个人自学相结合方式，提高干部英语知识储备和运用表达能力。

**民生诉求现场联席办公机制建立** 2016年，乳山市委群工部围绕办好民生诉求，制定《民生诉求现场联席办公实施方案》，变“层层汇报流程”为“扁平化管理流程”，变各相关单位“分散行动、推拖躲让”为“合力共促、即时落实”。全年现场查看民生诉求事项216件(次)，现场联席办公并督办落实部门办理后群众仍不满意事项、反映较为集中事项、管辖权不清晰事项等疑难复杂群众诉求124件，群众满意度提升。

**联系服务群众常态化** 2016年，乳山市委群工部一方面抓好群众工作指导员到村“面对面”工作。完成群众工作智能化管理系统数据更新，加大群众诉求收集督办力度，群众工作指导员全年收集群众诉求1137条，全部予以解决办理。加大日常考核力度，对群众工作指导员进村居开展“面对面”工作情况进行督导通报，调动群众工作指导员的积极性和主动性。另一方面，抓好“两代表一委员”联系服务群众工作。通过《乳山时讯》、乳山电视台等媒体对“两代表一委员”工作室进行宣传报道，扩大群众的知晓率，组织“两代表一委员”进社区开展政策法律咨询、社情民意调查等活动800人次，联

系服务群众23000人次。

**与扶贫相结合推进包村工作** 2016年，乳山市将包村工作与精准扶贫和精准脱贫工作有机结合，由全市117个部门对117个村(含45个省定贫困村)进行“一对一”结对帮扶，引导各包村部门统筹抓好所包村产业项目发展、生产生活环境改善等工作。在此基础上，根据乳山市委“三位一体”包扶新要求，制作72个市定包扶村包村情况展示视频，对包村工作开展情况进行通报，对涌现出的部分先进单位、先进经验进行总结推广。同时，加大对72个市定包扶村产业项目实施方案制定情况的督导力度，推动包村工作提质增效。全年各市定包村部门先后为包扶村投入资金及物资折款900万元，办实事240件，引进帮扶项目9个。

(群工部)

**【扶贫开发】** 2016年，乳山市围绕“抓基础、抓落实、真扶贫、扶真贫”的工作目标，坚持开发式扶贫和政府主导、全社会共同参与的原则，努力构建“三位一体”包扶格局，集中各方力量形成扶贫攻坚合力，扶贫开发工作取得实效。威海市领导、张惠、赵熙殿、傅广照等到乳山市调研指导扶贫开发工作。

**扶贫责任压实** 2016年，乳山市在机构设置、人员配备、职能整合“三到位”的基础上，制定包村部门扶贫、市直部门行业扶贫、各镇(街道)扶贫开发等考核意见。每个贫困村由所在镇(街道)安排1名驻村干部和1名指导员，与驻村“第一书记”一起组成扶贫工作队。第一书记吃住在村、脱产靠在一，在档案整理、项目论证、项目建设、协调服务等方面发挥关键性作用，同时积极协调派出部门帮扶。威海市、乳山市两级包村部门对贫困村帮钱帮物帮思路，在对产业项目、家室建设、道路硬化、水利设施等方面加大资金投入力度，同时加强政策扶贫、精神扶贫，全年各级包村部门投入资金860万元。



**扶贫档案规范** 2016年,乳山市把扶贫开发档案作为精准扶贫的基础工作,确保档案管理准确、完整、规范。3月,按照山东省、威海市统一部署,开展建档立卡“回头看”工作,对省定贫困村建档立卡的贫困人口逐户逐人深入调查核实,核查农户收支,查看家庭生活生产条件,对比收入、住房、财产状况,做好贫困人口的清退和补充识别,逐户查找致贫原因、制定脱贫措施。组织档案、审计等部门深入各镇村指导精准扶贫档案资料的审核、分类、归档与整理工作,制订市、镇、村、户4大类、13小类档案的管理标准,统一制作扶贫手册、工作日志等,确保及时全面归档。实现档案管理动态化,将用工劳务合同、企业约定收益合同等纳入档案统一管理,依托扶贫开发信息管理系统动态录入维护贫困人口的生产生活状况、参与增收项目、外出务工等信息。

**行业扶贫合力凝聚** 2016年,乳山市在发挥村镇主体作用的基础上,充分利用部门行业扶贫优势。全面启动实施就业保障、农村道路、农田水利、饮水安全等专项扶贫计划28个。围绕加强贫困村班子建设,乳山市委组织部以实施“百村攻坚”工程为契机,将45个省定贫困村全部纳入后进班子整治范围,集中培训贫困村党支部书记,实行销号管理,增强农村班子战斗力;乳山市财政局会同有关行业主管部门,对除据实结算的普惠性资金以外的其他涉农资金,安排不低于20%的比例用于扶贫脱贫;乳山市林业局将国有林业园林公司组建与精准扶贫相结合,在乳山寨镇李家兴村建设育苗基地8公顷,由乳山市园林公司进行经营,村通过土地流转租金、参与苗圃管理、苗木销售分成等方式年可收益6万元;乳山市卫计局针对部分贫困村未设卫生室的实际,制定村卫生室服务点建设方案,27处村卫生室服务点均落实业务用房和巡诊服务人员,配备医疗设备并全部投入使用。全市全年整合行业扶贫资金1.5亿元,形成行业扶贫强

大合力。

**社会扶贫体系完善** 2016年,乳山市出台《脱贫攻坚社会扶贫专项方案》。发挥统战、工会、团委、妇联及工商联等部门优势,引导和支持社会团体、基金会、企业等各类组织,通过企业对口帮扶、专业人才支持、扶贫募捐、创业帮扶等多种形式参与扶贫开发。40家企业结对帮扶45个省定贫困村,投入物资80万元。设立“农村扶贫救助资金”专户,对45个省定贫困村开展助医、助学、助困等救助活动;开展“青春同行·圆梦助学”活动,向65名困难青少年送去爱心助学款5万元;举办爱心联盟捐助励青公益学子捐赠仪式,为50名贫困学子发放助学金;依托“农村淘宝”“京东帮”等项目,开设62个乡村电商服务站;发展“乡村车间”和农村加工点502处,实现45个省定贫困村全覆盖。

**扶贫宣传阵地打造** 2016年,乳山市抢占持贫宣传主阵地,打好主动仗。由扶贫办、宣传部、电视台联合成立扶贫宣传工作队。修改扶贫宣传考核办法,按照“完成任务是底线,尽量多发稿件”的原则,层层下达任务、传导压力。建立“第一书记”和各镇(街道)负责宣传人员QQ群,发动基层力量提供素材。全年在国家级主流媒体发表稿

件16篇、非主流媒体发表3篇,省级以上媒体发表21篇,威海市级主流媒体54篇,威海扶贫简报发表6期。三季度发稿数量在威海市各市区居首。

(于大海)

**【党校教育】** 2016年,乳山市委党校坚持政治建校、质量立校、人才强校、从严治校的办学方针,主动服务中心大局,改进教研科研工作,各项工作整体推进。

**党性教育方法创新** 2016年,乳山市委党校实现理论教育主体化、党性教育常态化,在教学安排、教学内容及方式方法等方面进行创新探索。完成全市年度干部培训计划,举办主体班次8个,培训学员2394人次。充分利用马石山、胶东育儿所等特有红色资源,组织主体班次学员开展现场教学8场,参训学员1500人次;接待外来参训学员1000人次,播放红色教育专题片19场次;举办“周六课堂”,培训干部500人次。

**党校科研成果完成50项** 2016年,为充分发挥党校科研的智库作用,乳山市委党校增设科研处作为专职科研机构,配备专职科研人员,完善科研经费保障,修订《科研工作考核规定》和《科研工作奖励办



11月23日,乳山市委党校向教师宣讲党的十八届六中全会精神

(王凯丽 沙晓军摄)



法》。组织参加全省党校系统管理学、哲学学术研讨会，参与率、获奖率均居威海市各区市党校之首。多次邀请省内党校科研骨干到校讲座，交流科研工作心得。全年完成科研成果 50 项，其中省委党校系统课题 15 项、威海市社科重点课题 2 项、威海党校系统课题 2 项。

**党校特色校园文化打造** 2016 年，乳山市委党校选派教师到中央党校、省委党校、国家会计学院等高端培训机构学习进修 30 人次。以打造“甲午国殇·民族复兴”教育基地为契机，打造党校特色校园文化，提升校园文化内涵，扩展育人功能，激励教职工干事创业热情。全年 7 名教师受到上级党校和各级党委政府表彰奖励。

(冯文燕)

**【信访工作】** 2016 年，中共乳山市委乳山市人民政府信访局建立健全工作制度 30 项，建立覆盖信访事项办理各个环节的工作规范 20 项，全面提升信访工作水平。初信初访及时受理率和按期办理率全部达到 100%，信访群众对信访局满意率评价达到 98% 以上，对责任单位满意率达到 88%。连续第 5 次被山东省、威海市授予“信访工作先进单位”称号。

**信访工作机制创新** 2016 年，乳山市建立“三联一线”工作机制，乳山市联席会议召集人总负责、联席办牵头，通过联合排查、联合会商、联合约见等形式，下移工作中心、深入基层一线，帮助基层及时、就地化解矛盾隐患。全年在各镇（街道）、重点部门设立“三联一线”工作室 32 个，组建专项问题调处工作组 10 个，累计化解重点矛盾纠纷 278 个。依托市级领导公开接访平台，对初始矛盾纠纷组织联合接访，健全信息预警联动处置、联席会议研究、部门各司其职工作机制，做到事先会商研究、事中解释疏导、事后督导化解，确保问题早化解、不反复。乳山市联席办全年组织联合接访活动 110 次，接待群众代表 220

人，初始矛盾纠纷一次性化解率达到 98% 以上，群众重复信访大幅下降。探索实践以“超前防范源头化、依法处置规范化、协调配合集中化、专辅结合就地化、行业治理系统化”为主要内容的“五化联动”工作模式，实现矛盾纠纷依法及时就地化解，全年排查化解各类矛盾纠纷 436 件。各镇（街道）、市直经济主管部门和信访量大的部门负责，每月固定日期开展公开接访活动，全年公开接访下访 184 起，化解 96 起。开展《山东省信访条例》“进社区、进农村、进企业、进机关、进家庭”活动，组织发放宣传单 1 万份，举办各类学习班 4 批 400 人次。

**“六化”化解信访积案** 重点抓好乳山市排查的 62 件、威海市交办的 38 件、山东省信访局交办的信访积案 20 件。通过“六化”方式促进化解，即领导包案化解一批、督查督办化解一批、集体会商化解一批、帮扶感化化解一批、分流化解一批、警示教育和依法打击化解一批。对于化解的信访积案，以息诉罢访协议书、不再上访承诺书或者司法确认的形式将化解成果予以固定。全市积案化解率达 80% 以上，未发生进京非正常上访问题。

**“阳光信访”打造** 2016 年，乳山市加强网上信访工作，引导群众“多上网、少上访”。网上办理过程和办理结果公开，信访群众对信访事项办理过程及办理结果可查询、可跟踪。就网上信访事项及时受理率、及时办理率、群众满意率出台系列考评办法，倒逼责任单位认真及时办理群众诉求。年内本级网上信访平台受理信访事项 418 件，占本级网上来信、来访及投诉事项总量 26.9%，信访群众的满意率达 100%。

**矛盾纠纷排查** 2016 年，乳山市全面排查区域内各类不稳定因素和矛盾隐患，建立详尽的动态数据库，尤其是近几年有信访行为暂未化解、无信访行为但反映问题未彻底化解、新发生纠纷暂无信访行为的 195 名重点人员全面排查出来，逐人逐案疏导化解。同时，排查筛

选可能进京非访、组织串联他人上访等重点人员 65 人，有针对性地开展重点疏导稳控工作。

**信访责任落实** 2016 年，乳山市实现信访事项每日快报推动“日清日结”。市联席办将每天信访情况、部门和单位处置情况当天专报市委、市政府主要领导、分管领导。市委、市政府定期听取信访工作汇报，对信访事项办理不作为、慢作为、乱作为的单位，市领导逐案批示整改，市“两办”督查室第一时间跟进督查。对市级领导干部公开接访情况每天“一快报”、每季度“一通报”，对部门的工作考核每季度进行一次，公示排名情况，年终综合评定。推动成立 4 个督导组，实行重点时期专项督导、其他时期定期督导，市联席办每月对各部门、单位信访情况进行全市通报。提出问责建议，全年对 3 个镇、2 个部门进行通报批评，对 10 名单位主要负责人、分管负责人进行诫勉谈话。

(吴春茂)

**【对台工作】** 2016 年，中共乳山市委对台工作办公室（乳山市人民政府台湾事务办公室）发挥部门职能作用，走访台资企业帮助解决难题，通过组织企业对台招商、编发对台招商信息方式为招商引资工作服务。

**走访台资企业帮解难题** 2016 年，乳山市如办到台资企业开展调研，了解生产经营情况，倾听台商、台胞和台属的声音，帮助解决生产、生活中的困难，建立“三联一线”工作机制。开展“走近台胞（属），明民意”活动，走访欣业联公司、顶点科技公司 4 次，并及时与滨海新区沟通了解台资企业与相关方纠纷情况，做好沟通协调工作，促进问题解决。

**组织企业对台招商** 2016 年，乳山市如办组织东方国际养生城、金果花生、吉利食品、同兴食品、博瑞蓝莓赴潍坊市参加第 22 届鲁台经贸洽谈会，参加两岸健康产业投资洽谈会和两岸食品产业对接会；

组织相关企业参加由海经委组织的台湾部分上市上柜企业对接会；组织企业参加在青岛举办的“中韩企业对接洽谈会”，就汽车车用后桥、海洋牧场、休闲垂钓、牡蛎粉加工等 10 个项目进行探讨合作。

**对台招商信息编发** 2016 年，乳山市台办以招商手册为基础，编制对台精准招商宣传手册，通过邮寄、电子邮件等形式向岛内目标企业投放 100 份。建立台胞微信群，在重大节假日传达问候，不定期发布乳山市产业信息。了解掌握岛内行业信息动态和产业发展方向，通过行业组织提升两地企业对接的针对性。做好产业分析和解读，印发精准产业招商信息 15 期，为各产业招商部门开展针对性招商提供服务。

（张鹏）

## 乳山市人民代表大会

**【综述】** 乳山市第十七届人民代表大会代表总额 245 名。乳山市人民代表大会常务委员会下设办公室、人事代表工作委员会、内务司法工作委员会、财政经济工作委员会、农业和农村工作委员会、科教文卫工作委员会、城乡建设与环境资源委员会、民族宗教工作委员会、预算工作委员会。2016 年，根据《中共乳山市委关于进一步加强和改进人大工作的意见》要求，市人大常委会主任实行专职配备，全市 14 个镇人大设立专职主席或副主席，滨海新区、经济开发区、城区街道 3 个人大工作委员会配备专职主任或副主任。乳山市人大常委会紧紧围绕全市改革发展稳定大局，履行法定职责，开展政府工作监督、执法监督，为促进经济持续健康发展和社会全面进步做出贡献。年底，全市市、镇两级人大换届选举工作完成。

**【十七届人大六次会议】** 于 2017 年 1 月 19 日～20 日在华玺大酒店国际会议中心召开，226 名人大代表



2 月 19 日，乳山市第十七届人民代表大会第六次会议开幕（辛戈摄）

出席，出席市政协九届四次会议的全体委员以及不是市人大代表的市委常委、市政府副市长，市直部门、人民团体、驻乳单位主要负责人，各镇镇长，城区街道办事处主任、人大办公室副主任列席会议。会议听取审议《政府工作报告》《市人大常委会工作报告》《法院工作报告》和《检察院工作报告》，审议市政府《乳山市“十三五”规划纲要》《乳山市 2015 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2016 年国民经济和社会发展规划的报告》《乳山市 2015 年财政预算执行情况和 2016 年财政预算的报告》，并分别做出相应决议。会议认为，“十二五”时期是乳山市发展极不平凡的一年，面对错综复杂的发展环境和十分艰巨的发展任务，全市上下在市委坚强领导下，深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，在经济下行压力加大的情况下实现经济稳健增长、结构持续优化、发展质量与效益同步提高，现代化幸福乳山建设取得显著成绩。会议号召，全市上下要强化责任感和紧迫感，科学认识新常态、主动适应新常态、积极引领新常态，干事创业，开拓进取，不断开创现代化幸福乳山建设新局面。会议接受高书良辞去乳山市第十七届人大常委会主任职务、赵钧波辞去乳山市第十七届人大常

委会副主任职务的请求，补选马泽为乳山市第十七届人大常委会主任，孙保广、侯常青为乳山市第十七届人大常委会副主任，李云俊为乳山市第十七届人大常委会委员，原永忠为乳山市人民法院院长，连业文为乳山市人民检察院检察长。会议期间，收到建议、批评和意见 29 件，由市人大常委会人事代表室分理后转交市政府及有关部门研究处理。

### 【人大常委会会议】

**十七届人大常委会第三十四次会议** 于 2016 年 1 月 13 日举行。会议审议通过市人大常委会 2016 年工作要点；接受姜山辞去乳山市第十七届人大常委会委员职务和陈天合、毕新状、刘学丽、姜泽泽辞去威海市第十六届人民代表大会代表职务的请求；补选傅逊、连承鹏、刘健民、周兵、原永忠、连业文为威海市第十六届人大代表；决定免去谭先志的乳山市审计局局长职务，任命李伟为乳山市人大常委会城乡建设与环境资源保护工作委员会主任，任命李若军、武鹰、张华超为乳山市人民检察院检察委员会委员，任命邓德强为乳山市人民检察院检察员；通过市人大常委会《关于命名表彰第二批“优秀人大代表小组”“优秀人大代表”“人大代表小组建设先进个人”的决定》。会议议程结束后，举行新任命人员向

宪法宣誓仪式。

**十七届人大常委会第三十五次会议** 于2016年2月15日在乳山市人大五楼会议室举行。会议接受张立东、曹积乐、刘学丽辞去乳山市第十七届人民代表大会代表职务的请求；补选原永忠、连业文、李云俊、侯常青、鞠鹏飞、孙志浩、邢晓军为乳山市第十七届人民代表大会代表；确定乳山市十七届人大六次会议有关事宜。

**十七届人大常委会第三十六次会议** 于2016年4月1日举行。会议审议通过市政府关于贯彻实施《预防未成年人犯罪法》《律师法》情况的报告；审议市人大常委会内务司法工作委员会关于相关工作的调查报告；通过市十七届人大常委会第三十六次会议审议意见；决定接受高书鹏辞去乳山市第十七届人民代表大会常务委员会委员职务的请求，任命姜国臻为乳山市人大常委会预算工作委员会主任、李江成为乳山市人大常委会人事代表工作委员会委员副主任、宋修刚为乳山市滨海新区人大工作委员会委员副主任、迟殿峰为乳山市城区街道人大工作委员会主任，免去高书鹏的乳山市人大常委会人事代表工作室主任职务，任命李学兵为乳山市监察局局长、张新龙为乳山市文化广电新闻出版局局长、王世建为乳山市科学技术局局长、隋岩波为乳山市水利局局长、于晓东为乳山市林业局局长、宋磊为乳山市城区街道办事处主任，免去李云俊的乳山市监察局局长职务、李学兵的乳山市文化广电新闻出版局局长职务、姜国臻的乳山市水利局局长职务、隋岩波的乳山市林业局局长职务、姜春龙的乳山市城区街道办事处主任职务，任命梁翔宇为乳山市人民检察院检察员、检察委员会委员、副检察长。会议议程结束后，举行新任命人员向宪法宣誓仪式。

**十七届人大常委会第三十七次会议** 于2016年5月10日举行。会议审议通过市政府开展环境保护工作、市人民法院贯彻实施《刑事

诉讼法》情况和市人民检察院规范司法行为工作情况的报告；审议市人大常委会内务司法工作委员会、城乡建设与环境资源保护工作委员会关于相关工作的调查报告；通过十七届人大常委会第三十七次会议审议意见；接受徐明辞去乳山市人民政府副市长职务的请求；决定任命张大庆为乳山市人民政府副市长，袁国选为乳山市公安局局长，免去苏卫军的乳山市公安局局长职务。

**十七届人大常委会第三十八次会议** 于2016年5月11日举行。会议审议通过市政府《关于申请将乳山市城区供排水PPP项目和乳山市银滩供排水棚PPP项目政府购买服务支出纳入预算管理的意见》的报告。

**十七届人大常委会第三十九次会议** 于2016年7月13日举行。会议审议通过市政府《关于申请中国农业发展银行龙角山水库及上游水系综合治理工程项目专项贷款》的报告。

**十七届人大常委会第四十次会议** 于2016年7月25日举行。会议审议通过市政府关于2016年上半年国民经济和社会发展计划、财政预算执行、2015年度本级财政预算执行和其他财政收支审计情况，以及办理代表建议、批评和意见情况报

告；审议市人大常委会财政经济工作委员会相关调查报告；通过乳山市第十七届人大常委会第四十次会议审议意见；审查通过乳山市人大常委会第四十次会议审议意见落实情况的报告；会议决定任命孔祥雷为乳山市人民政府副市长。

**十七届人大常委会第四十一次会议**

**十七届人大常委会第四十二次会议** 于2016年9月29日在乳山市人大五楼会议室举行。会议审议通过市政府关于2015年乳山市决算情况和市人大常委会财政经济工作委员会关于2015年乳山市决算情况的审查报告；审议通过重点工业项目建设情况和城市重点工程建设情况的报告；审议通过市人大常委会工作委员会的相关调查报告和市镇两级人大换届选举有关事项；通过市人大常委会第四十二次会议审议意见；审查通过市人大常委会第三十七次会议审议意见落实情况的报告。

**十七届人大常委会第四十三次会议** 于2016年11月11日在乳山市人大五楼会议室举行。会议审议通过市政府《关于提请审议以政府购买服务方式支付乳山市滨海新区路网改造工程资金的报告》。

**十七届人大常委会第四十四次会议** 于2016年11月22日在乳山



8月9日，乳山市人大常委会主任马泽（左二）带队调研全市健康产业发展状况（王飞摄）

市人大五楼会议室举行。会议审议通过市司法局、市城市管理行政执法局、市海洋与渔业局和市统计局的工作报告，审议 33 名市政府工作部门主要负责人、市法院副院长、市检察院副检察长的履职报告，并进行工作评议；会议审议通过关于《乳山市 2016 ~ 2020 年依法治市规划》的决议和《关于开展第七个五年法治宣传教育的决议》；决定有关人事任免；并结合所征求的代表意见和建议进行评议。决定任命孙福辰、李培臣、张晓、王永生、刘桂福、宋吉坤、丁国元、吕少波、沙玉涛、王强、卢贤芳、焉培清、张书朋、林庆隐、林红影、蔡淑英、丁杰涛、郑雪芹、陈健、刘翠艳、周建华、高波、林树贤为乳山市人民法院人民陪审员，免去王传军、姜桂强、王希珩、王丽、于河、王仁祥、高永信、隋同玲、孙培水、郑文坤、刘振友、宫本殿、刘辉、吾慧英、兰守华、王宏伟、滕芳、宋鑫的乳山市人民法院人民陪审员；会议决定任命韩思思任乳山市人民检察院检察员，任命李婷婷任乳山市人民检察院检察员。

#### 【常委会主要工作】

**工作监督** 2016 年，乳山市人大常委会先后在常委会会议上听取审议市政府关于国民经济和社会发展规划及财政预算执行情况、金融工作情况、提升审判和执行工作质效情况、重点工业项目建设和城市重点工程建设情况等工作报告，围绕全市工作重点，组织委员和代表视察便民利民实事落实、“五城联创”活动、药品销售和农村医疗卫生、消防、休闲渔业旅游、重点水利工程建设、健康产业发展等情况，提出建议和意见 80 条。围绕全市中心工作和常委会会议、主任会议等涉及的议题，开展调研 6 次。

**执法监督** 2016 年，乳山市人大常委会在常委会会议上听取审议市政府关于贯彻执行《预防未成年人犯罪法》《刑事诉讼法》《律师法》情况的报告，对《食品安全法》贯彻实施情况进行执法检查。审议和



4 月 1 日，乳山市十七届人大常委会第三十六次会议新任命人员向宪法宣誓  
(王飞摄)

视察中，围绕食品卫生、药品管理、企业安全生产等方面提出建设性意见，促进有关法律法规的正确实施，推动相关工作开展。以促进完善司法管理体制和司法权力运行机制、推动公正高效权威司法制度建设为着力点，强化对司法改革工作的监督，分别视察市法院立案、诉讼、审判、执行和市检察院控申举报、侦查办案、案件管理等工作情况，听取审议市法院、市检察院工作情况报告。着眼增强公民法治意识，推进社会依法治理，听取并审议市政府“七五”普法规划和“六五”依法治市规划，作出依法治市和加强法制宣传教育两个决议，要求以领导干部、企业经营管理者、青少年等为重点，把普法工作与执法司法工作和核心价值体系、社会诚信体系、文明城市建设结合起来，健全守法诚信褒奖和违法失信惩戒机制，形成守法光荣、违法可耻氛围。

**工作评议** 2016 年，乳山市人大常委会坚持常委会履行监督职权和人大代表有序行使权力有机结合，对市司法局、市城市管理行政执法局、市海洋与渔业局、市统计局四部门的工作情况进行评议，对 30 名市政府工作部门主要负责人和法检“两院”副职进行履职评议，提出意见、建议 300 条，政府工作部门、履职

人员对照意见要求逐一进行整改，并将整改结果报常委会审查，促进常委会任命干部干事创业，推动政府工作提质增效。

**代表履职能力提升** 2016 年，乳山市人大常委会坚持代表履职学习教育培训常态化，制定代表履职评价、常委会联系代表和代表联系选民、代表小组建设及评价细则等一系列制度，形成人大代表初任培训、履职培训、专题培训体系。引导代表知情知政，以发放会刊、定期走访、组织观摩为途径，使代表准确把握全市政治、经济情况和人大工作动态。以代表小组为单位开展代表联系身边群众活动，组织和引导各级代表积极参与经济发展、新农村建设和为民办实事工程，发挥代表在经济社会发展中的模范带头作用。在各镇（街道）开展代表述职评议工作，进一步扩大基层民主，密切代表与选民的联系。在新闻媒体开设《代表风采》专栏，集中宣传报道部分优秀代表执行职务的先进事迹。组织各级人大代表参与各项评议监督活动，广泛征求代表建议和意见，为市委了解民情、科学决策提供依据，推动市政府及有关部门工作改进提高。认真督办代表建议，确保办理质量和效果。

(鞠晓佳)