

2011 年三季度公报内容

一、市政府文件

乳政发〔2011〕27 号乳山市人民政府关于印发乳山市城镇居民社会养老保险实施方案的通知

乳政发〔2011〕29 号乳山市人民政府关于印发乳山市 2011—2015 年依法治市规划的通知

乳政发〔2011〕31 号乳山市人民政府关于印发乳山市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要的通知

二、市政府办公室文件

乳政办发〔2011〕34 号乳山市人民政府办公室转发市城乡建设局等部门关于加强我市城镇居民楼房住宅区写字楼信报箱管理工作的意见的通知

乳政办发〔2011〕35 号乳山市人民政府办公室转发市旅游局关于开展国民休闲汇活动实施方案的通知

乳政办发〔2011〕36 号乳山市人民政府办公室转发市住房保障和房产管理局 2011 年度经济适用住房货币补贴实施意见的通知

乳政办发〔2011〕37 号乳山市人民政府办公室转发市物价局等部门关于建立社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制的意见的通知

乳政办发〔2011〕38 号乳山市人民政府办公室关于成立乳山市劳动人事争议仲裁委员会的通知

乳政办发〔2011〕39号乳山市人民政府办公室关于印发乳山市农村食品安全综合整治实施方案的通知

三、政务动态

乳山市人民政府任免工作人员名单

乳山市人民政府文件

乳政发〔2011〕27号

乳山市人民政府 关于印发乳山市城镇居民社会养老保险 实施方案的通知

各镇人民政府，市政府各部门、单位，经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处：

《乳山市城镇居民社会养老保险实施方案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

二〇一一年八月十九日

乳山市城镇居民社会养老保险实施方案

为建立完善覆盖城乡居民的社会保障体系，根据《山东省人民政府关于贯彻国发〔2011〕18号文件开展城镇居民社会养老保险试点的意见》（鲁政发〔2011〕24号）和《威海市人民政府关于城镇居民社会养老保险工作的实施意见》（威政发〔2011〕35号）文件精神，结合我市实际，现就建立城镇居民社会养老保险（以下简称城镇居民养老保险）制度制定方案如下：

一、基本原则和目标任务

（一）基本原则。城镇居民养老保险的基本原则为“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”。从城镇居民的实际情况出发，筹资标准和保障水平与经济发展及各方面承受能力相适应；个人（家庭）和政府共同分担责任，权利和义务相对应；政府主导和城镇居民自愿相结合，引导城镇居民普遍参保；城镇居民养老保险实行属地管理。

（二）目标任务。建立个人缴费、政府补贴相结合的城镇居民养老保险制度，实现社会统筹和个人账户相结合，与家庭养老、社会救助、社会福利等其它社会保障政策相配套，建立管理规范、服务社会化的城镇居民养老保险制度，保障城镇居民老年基本生活。自2011年7月1日起，在全市实施城镇居民社会养老保险制度，实现城镇居民养老保险制度“全覆盖”。

二、参保范围

年满 16 周岁（不含在校学生）、不符合城镇职工基本养老保险参保条件的城镇非从业居民，在户籍地自愿参加城镇居民养老保险。

三、基金筹集

城镇居民养老保险基金主要由个人缴费、政府补贴等构成。

（一）个人缴费。参保人员应按规定缴纳养老保险费。缴费标准为每年 300 元、500 元、800 元、1000 元、1500 元、2000 元、2500 元、3000 元、4000 元、5000 元 10 个档次，参保人自主选择缴费档次按年缴费，多缴多得。市政府根据国家、省、威海市规定和我市城镇居民人均可支配收入增长等情况适时调整缴费档次。

（二）政府补贴。政府补贴包括基础养老金和缴费补贴两部分。

1、基础养老金补贴。政府对符合养老金领取条件的参保人全额支付城镇居民养老保险基础养老金，按照国家、省、威海市规定，确定基础养老金标准为每人每月 55 元。其中，中央、省级补贴 40%，剩余部分由威海市和我市财政按 2: 8 的比例分担。

2、缴费补贴。政府对参保人当年缴费给予补贴，补贴标准每人每年 50 元。补贴资金威海市财政负担 20%，余下部分由我市财政负担。参保人员补缴养老保险费的，补缴年限不享受政府缴费补贴。对城镇重度残疾人个人缴费部分给予补助，补助标准为每人每年 150 元，但不再享受政府缴费补贴。

（三）鼓励其他经济组织、社会组织和个人为参保人缴费提供资助。

四、建立个人账户

政府为每名参保人建立终身记录的养老保险个人账户，个人缴费、政府缴费补贴及其它来源的缴费资助全部记入个人账户，其中政府对参保人缴费补贴部分在个人账户中单独记录。个人账户储存额每年按中国人民银行上年度最后一次公布的金融机构人民币一年期定期存款利率计息。

五、养老金待遇确定

（一）享受养老金待遇条件。城镇居民按规定缴费、年满 60 周岁、未享受职工基本养老保险待遇以及国家规定的其它养老待遇，可按月领取养老金。

2011 年 7 月 1 日城镇居民养老保险制度实施时，已年满 60 周岁、未享受职工基本养老保险待遇以及国家规定的其它养老待遇的，不用缴费，可按月领取基础养老金，也可自愿补缴养老保险费，补缴年限不超过 15 年，自补缴的次月起，按月领取个人账户养老金和基础养老金；45 周岁以上的，应按年缴费，累计缴费年限应不少于实际年龄到 60 周岁的剩余年数，也允许补缴，但补缴后的累计缴费年限不超过 15 年；45 周岁以下的，应按年缴费，累计缴费不少于 15 年。

（二）养老金待遇。养老金待遇由基础养老金和个人账户养老金两部分组成，支付终身。

1、基础养老金。基础养老金标准为每人每月 55 元。参保人员按规定缴费超过 15 年的，每超过一年，月增发基础养老金 2 元。提高和增发部分资金由市财政负担。

2、个人账户养老金。个人账户养老金月计发标准为个人账户储存额除以计发系数 139。参保人死亡，其个人账户余额除政府缴费补贴外，可依法继承。

（三）待遇调整。市政府根据国家、省、威海市规定和我市经济社会发展、物价变动等情况，适时调整基础养老金标准。

六、相关制度衔接

城镇居民养老保险与职工基本养老保险、被征地农民基本生活保障等其它养老保险制度的衔接办法，以及与城镇五保供养、社会优抚、城镇最低生活保障制度等政策制度的配套衔接，按照国家、省、威海市相关规定执行。

七、保险关系转移

城镇居民养老保险参保人跨地区转移，可将养老保险关系及个人账户资金转入新参保地，按新参保地有关标准核算，并享受相应待遇；转入地尚未开展城镇居民养老保险工作的，可将其养老保险关系及个人账户资金暂存于原参保地，待条件具备时转移。

八、基金管理和监督

（一）基金管理。建立健全城镇居民养老保险基金财务会计制度。城镇居民养老保险基金纳入社会保障基金财政专户，实行“收支两条线”管理，单独记账、核算，按有关规定实现保值增值。

（二）基金监督。人力资源和社会保障部门要切实履行城镇居民养老保险基金的监管职责，制定完善城镇居民养老保险各项业务管理规章制度，规范业务程序，建立健全内控制度和基金稽核制度，对基金的筹集、上解、划拨、发放进行监控和定期检查，并定期披露基金筹集和支付信息，做到公开透明，接受社会监督。财政、监察、审计部门按各自职责实施监督，严禁挤占挪用，确保基金安全。

九、经办能力建设

（一）加强经办服务能力建设。要加强基层人力资源社会保障服务平台建设，建立健全新农保与城镇居民养老保险经办机构，切实提高经办能力。各镇（办事处）、开发区要加大投入，落实基层经办场所，充实经办服务队伍，配套必要的工作经费，提高经办服务水平。城镇居民养老保险工作经费纳入同级财政预算，不得从城镇居民养老保险基金中开支。

（二）强化信息化建设。按照上级部署要求，建立全市统一的城镇居民养老保险信息管理系统，与职工基本养老保险、新农保信息管理系统进行整合，纳入社会保障信息管理系统（“金保工程”）建设，并逐步与其它公民信息管理系统实现信息资源共享。建立和完善参保人员档案管理制度，逐步推行社会保障卡，方便参保人持卡缴费、领取待遇和查询本人参保信息。

十、加强组织领导

建立城镇居民养老保险制度是实现广大城镇居民老有所养，

促进家庭和睦、社会和谐的重大民生工程，关系广大人民群众切身利益，政策性强，涉及面广。各级各部门要充分认识开展城镇居民养老保险工作的重大意义，切实加强组织领导。为推动工作开展，我市将其列入经济社会发展规划和年度目标管理考核体系，并成立新型农村和城镇居民养老保险工作领导小组（以下简称市领导小组），负责研究制定相关政策措施并督促检查政策落实情况，协调解决工作中的问题。人力资源和社会保障部门要切实履行城镇居民养老保险工作行政主管部门职责，会同有关部门做好城镇居民养老保险的统筹规划、政策制定、统一管理、综合协调等工作。有关部门要坚持正确的舆论导向，加强对城镇居民养老保险重要意义和各项政策的宣传，使这项惠民政策深入人心，引导适龄城镇居民积极参保。对工作中出现的新情况、新问题，要积极研究解决，重要情况及时向市领导小组报告。

附件：乳山市新型农村和城镇居民社会养老保险工作领导小组
成员名单

乳山市新型农村和城镇居民社会养老保险 工作领导小组成员名单

组 长：宋修骞（市委常委、市政府常务副市长）

副组长：王海波（市人力资源和社会保障局局长）

高 波（市财政局局长）

成 员：孙 军（市委组织部副部长、编办主任）

高胜勇（市人力资源和社会保障局副局长）

焉 光（市民政局副局长）

张书松（市公安局副局长）

刘兴海（市审计局副局长）

官洪霞（市监察局副局长）

隋自杰（市残联副理事长）

耿德恒（市电视台副台长）

柳玉珍（市报社副总编）

领导小组办公室设在市人力资源和社会保障局，高胜勇同志兼任办公室主任。

主题词：劳动 保险 方案 通知

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，市人武部，威海市以上驻乳单位。

乳山市人民政府办公室

2011 年 8 月 19 日印发

乳山市人民政府文件

乳政发〔2011〕29号

乳山市人民政府 关于印发乳山市 2011—2015 年依法 治市规划的通知

各镇人民政府，市政府各部门、单位，经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处：

《乳山市 2011—2015 年依法治市规划》业经市十六届人大常委会第三十一次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

二〇一一年九月二十二日

乳山市 2011—2015 年依法治市规划

(2011 年 9 月 21 日市十六届人大常委会第三十一次会议通过)

2006 年以来，我市深入贯彻落实依法治国基本方略，认真实施《乳山市 2006—2010 年依法治市规划》，各项工作取得明显成效。全市各级依法执政、依法决策的能力得到全面提高；规范性文件制定更加规范，依法行政能力不断提高，法治政府建设步伐不断加快；司法公信力得到有效提升；经济法治建设扎实推进，基层民主法治建设取得重大进展；以“法律五进”为载体的法制宣传教育进一步拓展；依法管理社会的能力不断增强，人民生命财产安全得到有效保障；权力制约和监督机制健全有力，有力地促进了全市经济社会平稳较快发展。

2011 年至 2015 年，是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。深入开展依法治市工作，加强政治、经济、文化、社会法治建设，对于全面落实依法治国基本方略，建设法治乳山，保障国民经济和社会发展的“十二五”规划目标实现，具有十分重要的意义。为适应新形势对依法治市工作提出的新任务新要求，根据宪法、法律和《山东省 2011—2015 年依法治省规划》、《威海市 2011—2015 年依法治市规划》要求，结合我市实际，制定本规划。

一、指导思想和基本原则

(一) 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十七大和十七届五中全会精神，全面落实科学发展观，按照依法治国基本方略的总体要求，以宪法和法律为依据，以经济建设为中心，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，以创建“法治城市”为目标，以促进社会管理创新为主题，以推进社会公平正义为主线，不断拓宽依法治市工作领域，全面实现依法治市向深层次转变、向法治文化转变、向法治建设转变，不断提升全市法治建设水平，促进经济社会科学、和谐发展，为建设和谐幸福的新乳山营造良好的法治环境。

（二）基本原则

1、坚持党的领导。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把握工作方向和进程，研究决定重大问题，及时部署总结工作，确保依法治市规划顺利实施。

2、坚持宪法和法律至上。坚持法律面前人人平等，树立在宪法和法律范围内活动的观念，树立国家一切权力属于人民的观念，尊重法律，崇尚法律，做到有法必依、执法必严、违法必究。

3、坚持服务中心。围绕党和政府的中心工作，部署落实阶段性工作任务，服务改革发展稳定大局，服务经济文化强市建设。

4、坚持以人为本。立足于人的全面发展，充分尊重和保障人权，依法维护公民的人身权利和民主权利，让人民群众生活得更加幸福、更有尊严。

5、坚持突出重点。以提高全民法律素质为基础，以依法行政为核心，以依法行政、公正司法为重点，以法治创建为载体，整体推进法治乳山建设工作。

二、总体目标和主要任务

（一）总体目标

——公民法律素质得到全面提升。全民学法、终身学法的学法用法体制机制健全完善，公民学法自觉性持续提高，依法维权意识和护法能力明显增强，人权得到全面尊重和有效保障。

——法治文化建设取得明显实效。法治文化建设的社会资源得到充分优化，引导社会、教育公民、推动发展的功能得到充分发挥，全社会学法辨是非、知法明荣辱、用法止纷争、守法促和谐的氛围全面形成。

——市场经济法治环境全面优化。市场主体的守法自觉性明显提高，市场监管模式依法创新，市场运行机制依法规范，经济、市场、投资的法治环境得到全面优化，安全、诚信、规范的市场经济秩序全面建立。

——社会管理创新能力不断加强。国家法律与其它规范并重的社会管理水平全面提高，公共服务体系建设全面推进，“大调解”格局进一步完善，全社会的他律和自律意识显著增强，民生质量依法得到保障和改善。

——法治城市创建水平不断提高。“法治城市”创建全面展开，法治乳山建设扎实有效，依法行政能力显著提高，法治政府建设

取得新成效，公正司法得到全面落实，人民当家作主的实际权利得到法律上、制度上、程序上的保证，社会和谐稳定的法治环境全面优化。

（二）主要任务

——进一步加强依法执政能力建设，不断提高依法决策水平。各级领导干部带头学法用法，牢固树立社会主义法治理念，坚持在宪法和法律的范围内活动，自觉维护宪法和法律的权威，做遵守宪法和法律的模范。严格依法办事，从法律和制度上保证党的路线方针政策的贯彻实施。健全领导制度和工作机制，改革和完善决策机制，提高依法决策水平。督促、支持和保证国家机关依法行使职权，推动各项工作的开展，维护公民和法人的合法权益。加强和改善党委对政法工作的领导，支持审判机关和检察机关依法独立公正地行使审判权和检察权。

——提高规范性文件质量，推进规范性文件制定的民主化、法治化、科学化。围绕我市经济社会发展大局，着力加强以改善民生为重点的社会领域、以促进经济发展为目的的经济领域和完善收入分配、就业、社会保障、医疗和财税、环保、土地等方面的规范性文件的制定；推进资源节约型和环境友好型社会发展、推进行政管理体制改革和政府职能转变、发展社会主义民主政治的规范性文件的完善；加强对规范性文件制定项目的前期研究和论证，增强规范性文件的计划性、针对性、可操作性。完善规范性文件草案公开征集意见制度，建立健全公民旁听规范性文件审

议制度、听证制度和专家参与制度，进一步完善规范性文件制定程序。依法及时清理、修订、废除与国家新颁布的法律法规不相符合的规范性文件，保证法制的统一性和严肃性。

各机关、各企事业单位、各社会团体和其他各类组织，要依据宪法、法律和地方性法规建立健全规章制度，实现各项管理工作的规范化、制度化。

——全面推进依法行政，加快“法治政府”建设步伐。认真贯彻落实国务院《全面推进依法行政实施纲要》、《关于加强法治政府建设的意见》，着力转变政府职能，理顺关系，优化结构，提高效能，形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的行政管理体制，促进法治政府建设。加强经济调节、市场监管、社会管理、公共服务等方面法治化建设，高度重视人民群众关注的热点、难点问题。完善科学民主行政决策机制，严格行政决策程序，规范行政决策行为。建立健全决策公开、决策跟踪评估和决策责任追究制度，实现决策权和决策责任相统一。科学规范执法职能，合理设置执法机构，加强行政执法队伍建设，规范行政执法行为，严格行政执法程序，强化行政行为监督，落实行政执法责任制和执法责任追究制。加大政府信息公开力度，重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的信息公开。全面推进办事公开制度，提供高效便民服务。增强行政管理服务意识、责任意识、效能意识，提高行政机关工作人员依法行政意识和能力，进一步提高政府办

事效率和服务水平。

——深入推进公正司法，全面提升司法工作的公信力。积极稳妥地推进司法体制和工作机制改革，努力维护社会公平正义，增强司法工作的公信力、权威性和人民群众的满意度。提高司法队伍素质，规范司法行为，维护司法公正，提高办案质量和效率。完善诉讼程序，健全简便高效的诉讼机制。推行刑罚执行制度改革，开展社区矫正。推行检察改革，强化监督职能，依法监督司法活动，确保严格执法、文明办案。加强社会治安综合治理，深入推进平安乳山建设，坚持重心下移，强化基层基础，促进社会和谐稳定。加强和改进信访工作，建立调处化解矛盾纠纷综合平台，完善人民调解、行政调解、司法调解衔接联动的工作体系，把各种不稳定因素化解在基层和萌芽状态。完善司法责任制、评议考核制和错案责任追究制，进一步推进审判公开和检务公开、警务公开，建立完善司法工作社会评价体系，保障人民群众对司法活动的知情权、参与权、表达权和监督权，增强司法工作的透明度和公信度，维护法律的权威性。

——深化法制宣传教育。认真组织实施《在全市公民中开展法制宣传教育的第六个五年规划》，突出学习宣传中国特色社会主义法律体系重大意义、基本经验、基本构成、基本特征，突出学习宣传宪法，加强国家基本法律和与促进经济发展、保障和改善民生、社会管理密切相关的法律法规宣传教育，加强社会主义法治理念教育，加强反腐倡廉法制宣传教育，加强社会主义法治

文化建设，继续深化“法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业”主题活动，增强法制宣传教育的针对性和实效性。加强重点对象的法制宣传教育，提高全市公民特别是各级领导干部、公务员、青少年、企事业经营管理人员和农民的法律素质。坚持把日常宣传与集中教育结合起来，有计划、有组织地开展形式多样的法制宣传教育活动，形成人人学法守法用法的良好社会氛围。

——加强民主法治建设，实现“法治乳山”建设常态化、规范化、制度化。以基层依法治理为基础，以区域依法治理为重点，以行业依法治理为支柱，全面推进“法治乳山”建设，大力提高全社会法治化管理水平。

深入开展“法治乳山”创建活动。坚持以人为本，充分发挥人民群众在创建活动中的主体作用；坚持从实际出发，有重点、有步骤、积极稳妥地推进。2011—2015年依法治市期间，力争我市进入“法治城市”先进行列。

全面开展“法治镇、街”创建活动。制定实施《乳山市法治镇、街创建标准》，健全镇和街道党务和政务公开机制，细化公开程序和内容。完善行政执法各种制度，规范行政收费、行政处罚等制度，健全取证、案卷评查制度和自由裁量权标准化制度。理顺镇街与村（居）委会等基层群众自治组织之间的关系。到2015年实现“法治镇、街”创建达标率20%。

继续开展“民主法治村”创建活动。修订完善《乳山市“民主法

治村”创建标准》，健全完善村民自治章程和民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度，全面落实村务公开各项措施，切实尊重和保障农民群众参与管理基层公共事务和公益事业的权利，不断推进农村民主化、法治化进程，促进社会主义新农村建设。到 2015 年实现各级“民主法治村”达标率 60%。

继续开展“民主法治社区”创建活动。制定《乳山市“民主法治社区”创建标准》，规范以社区服务、矛盾纠纷排查调处、刑释解教人员安置帮教、社会治安综合治理为重点的社会功能，加强社区群众自治组织建设，保障公民依法行使民主权利，推进管理有序、文明祥和的新型社区建设。到 2015 年实现各级“民主法治社区”达标率 70%。

深入开展企事业单位依法治理工作。坚持和完善以职工代表大会为基本形式的民主管理制度，健全和规范企业运行机制，全面落实厂务公开制度，完善法律顾问制度，保障职工依法行使民主管理、民主监督的权利，维护职工的合法权益，提高企业依法经营和管理水平。全面开展“诚信守法企业”创建活动。

继续深化依法治校工作。坚持依法施教、依法育人，加大学校及周边环境整治力度，健全完善依法治校规章制度，全面落实校务公开制度，依法维护广大师生的合法权益。根据不同年龄段学生特点，有针对性地进行法制宣传教育，广泛开展“法治校园”创建活动。

——规范法律服务行为，促进法律服务业健康发展。完善律师、公证、法律援助、基层法律服务等法律服务体系，加强法律服务队伍建设；拓展法律服务领域，提高法律服务质量，推动法律服务更好地服务于人民群众，服务于党委政府中心工作，服务于经济和社会发展；加强行业自律组织建设，促进法律服务行业健康发展。进一步加强法律援助工作，完善以政府为主导、社会力量广泛参与的法律援助工作机制。

——加强权力制约与监督，健全完善法治监督体系。坚持用制度管权、管事、管人，建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制。把党内监督、人大监督、政协民主监督、行政监督、群众监督、舆论监督有机结合起来，形成并完善纵向联动、横向配合的监督机制。加强行政机关和司法机关的内部监督，发挥社会监督和舆论监督的作用，保障人民群众知情权、参与权、监督权的有效行使，保障人民群众当家作主的民主权利。

三、保障措施

（一）加强组织领导。完善党委领导，政府和法院、检察院实施，人大依法监督，政协民主监督，各部门齐抓共管的领导体制，把依法治理工作纳入国民经济和社会发展规划，纳入经济社会发展综合评价体系。切实加强对依法治理工作的领导，健全领导机构和办事机构。市普法依法治理工作领导小组对依法治市工作进行组织协调、督促检查和总结考核，领导小组办公室对依法

治理日常工作进行指导协调、督促检查。各级各部门要把依法治理工作列入重要议事日程，狠抓落实。

（二）健全工作机制。落实普法依法治理工作领导小组成员单位工作职责，完善联席会议、重大问题请示汇报、信息反馈等制度。完善依法治理责任机制，把依法治理工作纳入各级各部门领导干部的任期目标管理责任制，将依法治理各项目标任务分解到系统、部门、单位，把学法、用法、执法情况作为考察、考核和选拔任用干部的重要内容。健全激励机制，及时总结推广典型经验，表彰先进。健全经费保障机制，把普法依法治理经费纳入本级政府财政预算，实行按人口核定法制宣传教育经费的制度，专款专用，并确保法制宣传教育经费的增长速度不低于当地经济发展速度，确保依法治市工作顺利开展。加强依法治理工作队伍建设，加大教育培训力度，提高业务素质与工作水平。

（三）加强督促检查。各级人大及其常委会要加强对依法治理工作的检查，督促和保障规划确定的目标顺利实现。政协要加强民主监督，通过视察、检查活动，推动依法治市规划的落实。各级、各部门要按照依法治市工作规划、目标要求和工作进度，抓好督促检查，确保规划实施。

主题词：司法 法制 规划 通知

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，
市法院，市检察院，市人武部，威海市以上驻乳单位。

乳山市人民政府办公室

2011年9月22日印发

乳山市人民政府文件

乳政发〔2011〕31号

乳山市人民政府 关于印发乳山市国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要的通知

各镇人民政府，市政府各部门、单位，经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处：

《乳山市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）已经市十六届人大四次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻实施。

《纲要》实事求是地总结了“十一五”时期的工作，明确提出了“十二五”时期国民经济和社会发展的目标任务与工作重点，反映了全市人民的根本利益和共同愿望，是动员和组织全市人民贯彻落实科学发展观、加快转变经济发展方式、建设“文明和谐、宜居宜业”幸福乳山的行动纲领。各级各部门要组织干部群众认

真学习、深刻领会《纲要》精神，按照积极作为、科学务实的工作基调，结合各自实际抓好贯彻落实，为实现“十二五”时期各项目标而共同努力。

二〇一一年九月二十七日

乳山市国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

二〇一一年八月

目 录

第一章	现有基础与发展环境.....	4
第二章	指导思想与总体目标.....	11
第三章	优化产次产业结构.....	16
第四章	推进和谐城乡建设.....	23
第五章	提升对外开放水平.....	27
第六章	增强文化软实力.....	30
第七章	建设幸福和谐社会.....	33
第八章	强化保障体系建设.....	37

第一章 现有基础与发展环境

“十一五”期间，全市上下以打造“母爱圣地、幸福乳山”城市名片为目标，大力实施“工业立市、旅游兴市”两大战略，加快建设“四基地一中心”，经济社会保持又好又快的发展态势。

——**区域经济协调发展、百强位次持续攀升。**区域经济实现协调发展，地区生产总值年均增长 14.2%，较“十五”时期提高 0.7 个百分点；地方财政收入年均增长 16.7%，固定资产投资年均增长 14.1%。经济运行质量不断优化，税收收入占地方财政收入、工商税收占地方财政收入、“四税”收入占地方财政收入的比重分别比 2005 年提高 5.97、20.02 和 17.75 个百分点，万元地区生产总值能耗、水耗分别下降 22.2%和 32.7%，主要污染物化学需氧量、二氧化硫排放总量分别削减 18.7%和 4.3%。综合发展水平大幅提高，2009 年位居“全国县域经济基本竞争力百强县”第 55 位，前移 6 位。

——**主导产业加速膨胀、经济结构全面优化。**产业结构调整收到实效，三次产业构成由 11.2：59.6：29.2 调整为 8.2：56.6：35.2。工业支柱作用更加突出，累计完成技改投入 295.7 亿元，规模以上工业增加值年均增长 15.7%。农业产业化进程加快，培育威海市级以上农字号龙头企业 33 家，调增经济作物 7.6 万亩，新发展工厂化养殖水体 18 万立方米，基本培育起肉鸡加工产业链条，跻身“全国出口农产品质量安全示范区”。以旅游为龙头的

现代服务业加快崛起，大乳山、多福山等重点旅游项目加快推进，连续举办了3届母爱文化节，引进了利群购物广场、久久发国际商贸城等商贸龙头项目，现代服务业后发优势明显，社会消费品零售总额年均增长21.7%。

——**开放层次不断提升、与外合作成效显著**。坚持整合资源、错位发展，投资7.5亿元对各类园区实施了高标准配套，建设了临港产业园，形成了以“两区”为龙头、以4个功能性园区和4个镇级工业小区为主体的招商平台。通过概念招商、产业链招商，外商直接投资、到位内资年均分别增长10%和6.2%。狠抓了外贸结构调整，累计完成外贸进出口总值31.2亿美元，年均增长15%，机电产品、环保材料、船舶等成为带动出口的新生力量。争取跑上争资项目1129个，到位无偿扶持资金14.8亿元。特别是狠抓了软环境优化和融资服务，取消、减免缓和暂停了部分行政事业性收费项目，设立了企业转贷基金，推行了企业特派员制度，成立了威海市首家村镇银行，金融机构新增贷款131.1亿元，年均增长34%，营造了亲商安商富商的良好氛围。

——**载体功能日臻完善、城市形象快速提升**。投资24.7亿元对城市基础设施进行了配套，一批事关长远发展的基础设施加快完善。实施了威乳高速、滨海旅游路、疏港路、台湾路等公路交通工程，改建了金银大道、202省道、309国道，开工了烟海高速乳山段，改造镇村道路560公里，新建了火车站、汽车站，开工了港口扩建工程，区域交通条件更加优化；实施了城乡电网改

造工程，新上了北郊热电分厂、华地热力厂，扩大供热面积 90 万平方米；开工了银滩污水处理厂一期工程，改造了工业废水处理厂，城市污水集中处理率达到 82%；按照“两城两区”城市总体规划，规范理顺了银滩建设市场管理体制，拉开了海湾新区开发框架，实行了乳山口镇与经济开发区“镇区合一”，城镇化率达到 45%；以新农村建设为抓手，启动了 15 个村的旧村改造，完成了 150 个村的环境综合整治，改造中小型水库 86 座、中低产田 5.6 万亩，绿化山峦 12.5 万亩，建设绿色通道 171.6 公里，省级环境优美镇实现“全覆盖”，荣获中国最具幸福感城市、建设创新型国家百强市、国家园林城市、全国科技进步先进市、全国计划生育优质服务先进单位、全国计划生育协会工作先进市、全国科普示范市、山东省最佳投资城市、山东省长寿之乡、山东省节水城市、山东省教育工作示范县、创建省级文明城市工作先进市、全省平安建设先进市、山东省经济林产业示范县以及山东人居环境奖等荣誉称号和奖项。

——**各项事业全面繁荣、精神文明成果丰硕。**认真落实计生扶助奖励政策，完成了镇级计生、卫生资源整合，人口自然增长率连续 14 年保持负增长；严守耕地“红线”，狠抓了土地整理复垦和城乡建设用地增减挂钩工作，实现了耕地总量动态平衡；实施威海市以上科技创新计划 84 个，自主创新水平稳步提升；投资 3.2 亿元对城乡教育设施进行了配套改造，新建了威海机械工程高级技工学校，青年同龄人口高等教育毛入学率提高 7 个百分点；

投资 2.9 亿元实施了市医院、中医院等卫生设施改造工程，设立了新农合三级网络平台，参合率达到 98%，在全国率先探索建立了农村居民慢性病综合防治模式，得到上级卫生部门高度肯定；建立了较为完善的社会保障体系，推行了“五险合一、一票征缴”机制，将符合条件的退休职工和困难企业职工全部纳入城镇基本医疗保险，城镇职工参保率达到 94%，成功跻身第二批国家新农保试点县行列，新农保参保率达到 90%；开展了一系列慈善捐助活动，形成了政策性救助、慈善性救助、互助性救助相结合的社会救助体系，累计发放各类救助资金 1.5 亿元；投资 4000 多万元对 13 处镇级敬老院进行了改造升级，农村五保集中供养能力得到提高；新时期拥军理念深入人心，实现了全省双拥模范城“六连冠”；新上健身器材的市助村达到 200 个，承办了多项国家级体育赛事；新建农村文化大院 320 处、农家书屋 180 个，镇镇建有综合文化站，市图书馆、档案馆分别被评为国家一级图书馆和国家二级档案馆。此外，民族宗教、外事侨务、气象防震、人民防空、老龄残疾人等各项社会事业也取得了长足发展。精神文明和民主法制建设取得新成果，大力开展了深入学习实践科学发展观和“创先争优”活动，争创省级文明单位 30 个；完成了“五五”普法活动，全市刑事案件、治安案件、信访案件、安全事故起数持续下降，荣获山东省信访工作先进单位、全省平安建设先进市称号；加强了社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，成功创建省级文明城市工作先进市。

——**群众收入大幅增长、人民生活加快改善。**城镇在岗职工平均工资达到 24575 元，农民人均纯收入达到 9356 元，年均分别增长 12.6%和 11.9%；城乡居民储蓄余额达到 141 亿元，年均递增 17.4%；以家庭轿车、电脑等为代表的高档消费品走进普通群众家庭，家庭轿车保有量达到 3.4 万辆，电脑互联网用户达到 5.2 万户；累计发放财政性惠农补贴资金 2.9 亿元，落实包扶资金 1.1 亿元，为群众得实惠最多、弱势群体扶助力度最大的时期；城市登记失业率控制在 2%以内，累计转移农村劳动力 2.3 万人，非农收入占农民人均纯收入的比重达到 42%。

“十一五”期间的各项工作既为今后发展奠定了坚实的物质基础，又为今后一个时期的工作积累了宝贵经验，概括起来就是始终坚持了“四个一”的理念：**第一，始终坚持一个道理。**就是坚持发展是硬道理，全力以赴推进经济社会又好又快发展。五年来，始终把发展作为第一要务，全力转变发展方式、提升发展层次。工业，通过培育五大产业集群、扶优扶强 30 户骨干企业和 20 家成长型企业，形成了“大企业领军、产业链延伸、群体式崛起”的新态势；农业，坚持抓龙头带基地、抓标准上水平、抓投入强基础，形成了十大富民产业联动发展的现代农业体系；三产，突出旅游龙头地位，集中培育了一批精品景区，引进了一批商贸物流项目，形成了多业并举、一体发展的现代服务业格局；开放，坚持一手抓平台打造，一手抓与外合作，形成了内外并进、质量并重的大开放局面。**第二，始终弘扬一种精神。**就是坚持把“诚信、

创新、包容、和谐”的乳山精神作为兴业之本、力量之源，凝聚起加快发展的强大合力和干事创业的不竭动力。五年来，在乳山精神的感召鼓舞下，不仅成功战胜了浒苔等自然灾害的挑战，而且较好应对了国际金融危机的冲击，凝聚起了诚信为本、创新不止、包容博纳、和谐发展的城市之魂。

第三，始终强化一个宗旨。就是坚持执政为民，全心全意为群众办实事、解难题、谋利益。五年来，始终坚持立足民需、小事实办，立足民愿、难事快办，立足民意、好事常办，使群众在发展中得到更多实惠。围绕解决群众“路水电气医学”等问题，每年都公开承诺办理一批便民利民实事，累计办理总投资 20 多亿元的便民利民实事 67 件；积极探索建立为民办实事长效机制，坚持“财政再难也不能难群众”，凡是上级出台的民生政策都坚定不移地兑现，并结合乳山实际研究出台了多项惠民举措，切实做到了对群众利益负责。

第四，始终打造一支队伍。就是加强创业队伍建设，为推进工作提供素质保障。五年来，始终把解放思想、更新观念置于万事之先，作为抓队伍建设的根本，相继开展了主题多样、方式灵活的思想解放活动，以及“机关作风建设年”、“机关效能提升年”、“机关责任落实年”和“企业攻坚发展年”、“企业转型升级年”等主题年活动，为凝聚合力、助推发展奠定了坚实基础。特别是围绕建设学习型社会，通过进校深造、赴外参观等途径，使公务员高效服务的意识进一步强化，企业家干事创业的本领进一步提升，科技人才创新创造的作用进一步发挥，企业职工爱岗敬业的精神进一步激发，农村

干部领路带富的水平进一步提高，新型农民适应市场的能力进一步增强，形成了风正气顺心齐劲足的创业氛围。

客观评价“十一五”时期的工作，经济社会发展中仍存在一些亟待解决的突出矛盾和问题，如：经济结构不尽合理，现代服务业发展滞后；消费拉动相对不足，扩大内需任务艰巨；企业自主创新能力不强，“群山无峰”问题依然存在；节能减排压力较大，资源利用效率尚需提高；区域发展还不平衡，城乡统筹任重道远；重点领域改革有待突破，制约发展的关键问题仍待解决；等等。

纵观“十二五”宏观形势，随着新一轮科技革命、全球产业调整、资源环境硬约束和国民收入分配结构调整四大倒逼机制的形成，将为我市带来挑战与机遇并存、机遇大于挑战的发展环境，未来五年乳山仍处在可以大有作为的重要战略机遇期。**从国际看**，世界经济进入后危机时代，新贸易保护主义的抬头尽管将在一定程度上影响经济发展，但受新一轮产业和科技革命推动，全球经济加快进入创新密集和产业变革时代，我国经济率先向好的优势将承接更多的资本、产业、人才转移，借力发展的机遇进一步增多。**从国内看**，尽管经济结构性、体制性矛盾突出，但仍处于工业化、信息化、城镇化、市场化的快速推进期和居民消费结构的加速升级期，同时改善民生、调整优化国民收入分配结构成为全国“十二五”期间的战略重点，巨大的需求潜力为经济平稳较快发展提供了持续动力，将推动全国经济加快步入创新驱动、内生增长的轨道上来。**从区域看**，随着环黄渤海经济圈延伸辐射能

力的增强，特别是山东半岛蓝色经济区和高端产业聚集区规划的实施，以及青烟威荣城际铁路的开通和山东半岛黄金海岸线交通动脉的打通，我市将直接融入更大范围、更宽领域的竞争合作，“区域次中心城市”的区位优势更为突出，经济发展和扩张空间更为广阔。**从我市看**，经过“十一五”期间的探索和积累，经济社会正处在持续发展的黄金期，经济综合实力显著增强，统筹发展进程不断加快，基础设施配套日趋完善，环境保护力度持续加大，尤其是在推动区域科学发展、和谐发展、率先发展的历史进程中，形成了一套科学高效的组织推进机制，锻炼和打造了具有强烈进取意识和开拓精神的创业队伍，为“十二五”更快更好发展积累了宝贵的精神财富和物质财富，乳山的新一轮竞争发展将具备充足的先发优势和基础条件。

第二章 指导思想与总体目标

一、指导思想

以科学发展观为主题，以转变发展方式为主线，以富民强市为目标，以民生和谐为根本，抢抓山东省建设蓝色经济区和高端产业聚集区的战略机遇，突出实施工业立市、旅游兴市、文化强市“三大战略”，加快推进“四基地一中心”建设，更加注重产业优化，更加注重扩大开放，更加注重城乡一体，更加注重资源集约，更加注重改善民生，着力打造全国最具幸福感的城市、母爱文化产

业先行区、休闲旅游养生产业先行区，加快建设文明和谐、宜居宜业的幸福乳山。

二、指导原则

——坚持把平稳较快、健康发展作为“十二五”发展的主题。

坚持发展第一要务，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，做大经济总量，实现经济社会全面协调可持续发展。

——坚持把转变方式、调优结构作为“十二五”发展的主线。

大力发展新兴产业，改造提升传统产业，全力转变经济发展方式；调整投资与消费、出口的关系，提高消费、出口对经济增长的拉动力，实现“三驾马车”并驾齐驱。

——坚持把绿色特色、低碳低耗作为“十二五”发展的基础。

牢固树立生态文明观念，把建设“两型社会”作为加快转变经济发展方式的重要着力点，集约高效利用资源，积极加强生态建设、发展循环经济、推广低碳技术，建设绿色乳山美好家园。

——坚持把多元统筹、协调推进作为“十二五”发展的方向。

坚持城乡统筹，构筑城乡一体化发展新格局；坚持陆海并重，构筑陆海资源互补、产业互动、布局互联发展新格局；坚持南北并进，构筑南北并驾齐驱、联动发展新格局。

——坚持把改革开放、创新求新作为“十二五”发展的动力。

加大重点领域和关键环节改革力度，形成有利于转方式的体制机制；全方位提高对外开放的广度和深度，加快打造国际经济合作平台；大力推进工作思路、方法和机制创新，将经济发展全面转

向创新驱动的轨道上来。

——坚持把民生优先、共建共享作为“十二五”发展的根本。

以保障和改善民生为重点，突出解决好关系人民群众切身利益的关键问题，努力增加城乡居民收入，促进社会和谐进步；加强民主法制建设，强化社会建设和管理，全力维护社会稳定，促进社会公平正义。

三、发展定位

按照“生态型花园式滨海旅游城市”定位，立足自身条件、竞争环境、需求趋势及动态变化，建设全国最具幸福感的城市、母爱文化产业先行区、休闲旅游养生产业先行区和宜居城市。

——全国最具幸福感的城市。统筹城市经济功能与生活功能，强化公共事业服务与社会保障，全面推进以富民家园、长寿家园、健康家园、平安家园、快乐家园为主要内容的幸福家园建设，提高群众幸福指数。

——全国母爱文化产业先行区。挖掘母爱文化内涵，彰显母爱文化特质，加快母爱文化与经济社会发展的融合，建设母爱文化创意产业高地，打造以母爱为先导的文化产业先行区。

——全国休闲旅游养生产业先行区。大力发展大旅游、大养生产业，着力开发国内外旅游市场，提升乳山休闲养生度假旅游的影响力和美誉度，打响“养生福地、宜居乳山”的旅游品牌。

——全国宜居城市。以满足人的全面需求、实现人的全面发展为目标，进一步完善城市基础设施、丰富城市服务功能、提升

城市宜居水平，增强居民的归属感和认同感。

四、城市空间布局

统筹考虑经济布局、人口分布和生态保护，明确分区定位和功能，着力打造“两城、两区、四园、四小区”的城市空间布局，引导产业合理分布、人口科学流动、资源高效配置。

——**两城**，即夏村“老城区”、银滩“新城区”，通过改造提升“老城区”，配套完善“新城区”，形成南北呼应、对接交融的发展格局。

——**两区**，即经济开发区、海湾新区，通过明确功能定位，优化产业布局，形成互为支撑、错位互补的发展格局。

——**四园**，即临港产业园、台湾工业园、纺织工业园、安全食品产业园，通过强化设施配套、提升项目层次，形成特色突出、联动并进的发展格局。

——**四小区**，即南黄、下初、诸往、乳山寨四个镇级工业小区，通过提高承载能力、加快项目入驻，形成镇园一体、产业聚集的发展格局。

五、发展目标

按照发展定位和城市空间布局，综合考虑各方面因素，以加快全面建成小康社会为总目标，确定“十二五”期间我市经济社会各项发展目标任务如下：

——**综合实力再上新台阶**。地区生产总值年均增长 13%，人均基本达到 10 万元；地方财政收入年均增长 15%，突破 30 亿元；全社会固定资产投资、社会消费品零售额年均分别增长 16%和

18%。

——**发展方式实现新转变**。三次产业结构调整为 6: 49: 45, 高新技术产业产值占比达到 35%, 海洋产业增加值占比达到 25%。

——**改革开放迈出新步伐**。重点领域改革取得较大突破, 行政效率明显提高, 基本形成有利于科学发展的体制机制; 外向型经济水平进一步提高, 外商直接投资、到位内资、进出口总值年均增长 10%。

——**文化软实力得到新增强**。文化事业繁荣兴盛, 公共文化服务体系基本形成, 社会主义核心价值观深入人心; 文化产业加速发展, 产业增加值占地区生产总值的比重达到 5%以上, 构筑起在全国具有较强竞争力的母爱文化、养生文化产业链。

——**生态建设取得新成效**。万元地区生产总值能耗、水耗、主要污染物排放量等资源环境约束性指标达到国内先进水平, 资源节约、环境友好的生产方式和消费模式初步形成, 森林覆盖率达到 42%。

——**社会和谐再有新提升**。城镇在岗职工平均工资和农民人均纯收入年均增长 10%以上; 城镇化率达到 55%, 城乡互动发展格局基本形成; 社会就业更加充分, 城镇登记失业率控制在 1.5%以内; 社会事业全面繁荣, 覆盖城乡的社会保障体系不断完善, 基本公共服务均等化水平显著提高, 人口预期寿命达到 80 岁以上。

随着上述指标的实现, 五年后的乳山将实现三个历史性转

变：经济发展方式由资源驱动向创新驱动，由投资拉动向消费、投资、出口协同拉动转变；城市发展走势由区域边缘城市转向区域次中心城市；更多群众生活由小康型转向富裕型，人民的幸福感不断提高，一个经济发达、环境优美、生活富裕、和谐幸福的新乳山以新的姿态、新的面貌展现在世人面前。

第三章 优化三次产业结构

把优化三次产业结构作为转方式、调结构的主攻方向，做优农业传统产业，做强工业主导产业，做大三产新兴产业，构建结构优化、布局合理、活力强劲的区域经济新框架，“十二五”期间第二产业增加值年均增长 10%，服务业增加值年均增长 18%。

一、发挥资源优势，推进现代农业建设。在保障粮食生产的基础上，大力推进农业战略性结构调整，积极发展现代农业，全面加快“特色农业、安全农业、生态农业”建设步伐。**一是建设特色种养基地。**鼓励农民采取转包、转让、出租、互换、入股等形式流转土地承包经营权，成方连片、集中发展潜力型、优势型种养业，扩大“十大特色产业”规模。争取到“十二五”末，茶园总面积达到 2 万亩，建成“烟威最大、纬度极北”的绿茶基地；苹果总面积达到 25 万亩，提升“威海果业强市、胶东果品大市”地位；蓝莓总面积达到 1.3 万亩，建成区域内“品质最优”的蓝莓生产基地；葡萄总面积达到 2 万亩，打造国内一流葡萄酒“黄金海岸”；牡蛎

养殖总面积达到 10 万亩，大姜种植总面积达到 7 万亩，放大“乳山牡蛎”、“乳山大姜”品牌影响力；肉鸡标准化养殖小区达到 100 个，打造全国标准最高的肉鸡繁育、养殖、加工基地之一。**二是提升质量安全管理。**完善农产品质量安全可追溯体系，将主导产业、主导产品全部纳入条码认证管理，实现由生产环节的基础工作向消费环节的后续深化迈进；积极推广“四有”和“四分开”畜禽生产模式，强化重大动物疫病防控措施，加强无规定动物疫病区建设，引导畜牧业向质量型、安全型转变；积极开展“三品一标”认证和地理标志证明产品保护工作，加大农业品牌宣传力度，培育一批优质、安全、生态名牌农产品，“十二五”期间新增“三品一标”50 个以上，其中地理标志证明商标和认证 5 个。**三是扩大农产品加工能力。**借助“十大产业”优势，培育一批农产品加工龙头企业，发展一批农产品销售集散市场，新增一批农村专业合作组织，实现农产品多环节转化增值，到“十二五”末形成“十大产业”每个产业都有骨干龙头、每个龙头都有标准化基地的发展格局，花生年加工能力达到 4 万吨、蓝莓年加工能力达到 6000 吨、肉鸡年加工能力达到 1 亿只，建成大型农产品集散市场 5 个以上。与此相同步，鼓励龙头企业延伸产业链条、新上精深加工项目，开发保健品、养生食品、海珍品提取物等新产品，提高农产品附加值。**四是强化农业基础设施建设。**加大农业基础设施建设投入，大力实施山、水、林、田、路综合治理，全面改善农业生产基础条件，实施好 9 万亩农业综合开发、7.3 万亩国家新增千亿斤粮

食生产能力及 35 平方公里小流域综合治理、4 万亩节水灌溉等工程，完成乳山河、黄垒河等河道综合治理，加强沿海防潮堤建设，改善农业发展综合承载条件。

二、加快转型升级，强化工业支柱地位。以“集群化、链条化、高端化”为方向，改造提升传统工业，大力发展新兴工业，使工业自主创新能力、资本运作能力、经济带动能力全面增强，力争到 2015 年，规模以上工业销售收入、利税分别比 2010 年翻一番，实现“再造一个乳山工业”的目标。**一是大力实施自主创新。**重视自主创新力量培育和企业与外技术联合，支持企业建设创新平台、开展产学研合作，强化核心技术和生产装备自主研发，搞好尖端技术和科技成果消化吸收。“十二五”期间，每年争创威海市级以上企业技术中心、工程技术研究中心 3 家以上，累计新增产学研合作项目 100 个以上，技术合同额达到 1 亿元。要以科技创新为引领，重视和加强新兴项目培育，加快引进以 IT 为重点的高新技术产业，以核电、太阳能等为重点的新能源产业，以 LED 应用为重点的新光源产业，以循环利用、节能环保等为重点的新材料产业，提升工业科技层次，到“十二五”末风电装机总容量达到 80 万千瓦，红石顶核电项目争取开展前期工作，新兴产业成为带动全市工业转型升级的重要新生力量，高新技术产业产值占比年均递增 1.8 个百分点。**二是全力推进资本运作。**鼓励优势企业“走出去”跨国经营、跨区合作，通过兼并联营、连锁经营，拉升资本价值、扩大资产总量；引导房地产企业和社会资本参股工业企业、

参与工业发展，为工业经济提供资金支撑，争取“十二五”期间，培育跨区域企业 10 家以上。把推进上市作为优质企业膨胀壮大的切入点，建立企业上市规划引导、持续推进和政策激励机制，引导企业按现代企业制度规范运作，形成企业上市梯次推进格局，力争到“十二五”末新增上市公司 3 家。**三是积极培育骨干龙头。**强化“技改壮工、品牌强工、质量兴工”理念，集中实施一批重点技改项目，争创一批名牌产品，打造大企业领军、集团化发展格局，提高骨干企业支撑力和工业整体竞争力。“十二五”期间，完成技改财务支出 300 亿元以上，新增省级以上名牌产品、著名商标 15 个以上，有 5 个以上产品和商标跻身中国名牌、中国驰名商标行列，部分优势产品获得“省长质量奖”；力争到 2015 年，全市销售收入过 5 亿元的企业达到 15 家、过 10 亿元的 5 家、过 20 亿元的 2 家、过 50 亿元的 1 家。**四是拓宽拉长工业链条。**把链条化作为传统工业发展的主攻方向，金属冶炼加工产业重点抓好黄金探采选冶、非金产业拓展及铁冶炼、铸造、锻造等行业及产品的规模扩张；机械机电及零部件产业重点抓好特种船舶、陶瓷纤维刹车片、调速电动机及汽车电路系统产品的研发升级，提高市场占有率；皮具及染纺服装产业重点抓好品牌箱包、高档布料、抽纱服饰、多功能环保服装等产品的开发生产和市场营销；食品保健品产业突出花生制品、果蔬汁、大姜深加工、海产品精深加工及绿色生物产品的研发、提取和生产；化工建材产业重点发展优质磷肥和硫基复合肥、精细化工、低毒环保绿色农药等产

品。要依托五大产业，鼓励核心企业整合关联产品，搞好产品集成，通过产品整合放大产品效益，实现由小产品到大产业的转变。

三、突破重点领域，高质量提升服务业。适应新型工业化、城镇化和居民消费结构升级的新形势，大力推进现代服务业发展，使其成为拉动区域经济发展的强力引擎。“十二五”期间，力争服务业占比年均增加 2 个百分点。**一是突出发展休闲养生度假旅游业。**坚持搞开发建精品、搞促销创品牌、搞配套促完善，加速构建休闲养生度假产品体系，完善休闲养生度假服务功能，打造全国休闲旅游养生产业先行区。2015 年，接待旅游总人数突破 500 万人次，旅游综合收入达到 35 亿元。加快精品化景区建设进程，全力推进在建重点旅游项目建设，聚集旅游产业发展项目优势，加快潜在旅游资源开发，规划一批高层次休闲场所，建设一批高档次养生设施，开发一批高规格度假项目，带动培训、疗养业发展，打造“养生福地、宜居乳山”旅游品牌。同时，大力发展观光农业、民俗旅游等项目，丰富旅游内涵，拉长旅游链条。“十二五”期间，重点旅游景区完成投资 80 亿元以上，确保“十二五”期间创建 4A 级以上景区 3 家，总数达到 5 家，力争创建 5A 级景区 1 家；培育起 20 个旅游特色村，渔家乐、农家乐经营业户达到 1000 户以上。加快品牌化宣传促销进程，全方位、广渠道、多形式开展旅游宣传推介，实现客源市场由国内为主转向内外并举，“十二五”末国内外游客比例达到 5: 1。加快一体化设施配套进程，围绕完善旅游“六大要素”，全方位配套基础设施，加快星

星级酒店建设，新上一批风格独特的分时度假、产权式酒店和餐饮、商住设施，满足不同层次游客需求，“十二五”末星级酒店达到 20 家以上，其中四星级以上酒店达到 7 家，产权式酒店和酒店式公寓达到 12 家以上；加大旅游纪念品开发力度，解决旅游要素中的“短腿”问题。

二是培育发展现代物流业。坚持抓设施搭建载体平台、抓龙头膨胀物流群体，在更宽领域、更大范围吸引人流、物流、资金流和信息流。运作好商贸物流中心等物流业项目，扩大对外关联产业招商，积极培育新的物流经营实体，打造较具影响力的产品集散地；引导农副产品加工企业新上仓储物流项目，推动生产性服务业发展；加快培植自主品牌物流企业，力争到“十二五”末新增物流企业 20 家以上，其中自主品牌物流企业达到 2 家以上。

三是繁荣发展商贸流通业。培育商贸流通龙头企业，鼓励骨干商贸流通企业分站设点、裂变膨胀，吸引世界性连锁服务品牌来乳拓展业务、连锁经营，壮大商贸服务业群体，到 2015 年纳税过千万元商贸流通企业达到 3 家以上。健全城乡商贸网络，坚持以城带乡、城乡并进，加快实施“万村千乡”市场工程，大力推进“农家店”建设，逐步形成覆盖镇村、服务规范的新型流通服务网络，到 2015 年农村农资、日用品连锁网点达到 580 个以上。加快培育专业市场，按照规划一批、新建一批、整合一批的思路，规划建设一批特色鲜明的中转集散型商贸流通项目，为物流业繁荣做大搭建载体。拓宽消费性服务，优化城市商业网点布局，加快引进一批高档商贸服务类项目，繁荣晚间市场和休闲经济，为

居民和游客消费提供一流场所，不断挖掘和释放消费潜力。**四是提升发展房地产业。**提升房地产档次，突出规划龙头地位，搞好区域控制规划、居住片区详细规划和独立建筑单体规划，同时加大规划执法力度，落实好住宅小区容积率、绿地率等“刚性”指标，维护规划的严肃性和权威性；适度抬高房地产市场准入门槛，引进更多的国内外知名房产开发企业来乳开发，以企业层次的提高促开发层次的提升，推动房地产开发由以量取胜向以质取胜转变，由品质一般化向节能、低碳转变。规范房地产开发秩序，严把土地“闸门”，搞好土地开发整理、储备运作，逐步建立规范有序的房地产土地供应体系，实现房地产开发速度、交易价格的理性发展。优化房地产供给，大力实施安居工程，稳步推进经济适用房、廉租房、公共租赁住房建设，最大限度保障城镇居民“住有所居”。完善房地产市场体系，积极培育房地产交易、中介、物业管理等服务机构，保障房地产业健康发展。**五是鼓励发展服务外包业。**引导企业创新经营理念，加快二三产业剥离，积极发展第三方物流。鼓励内部服务性项目较多的企业运作成立服务业公司，支持产业相近、行业关联的工业企业整合资产成立专业公司，引导其它有条件企业借助第三方服务企业实现三产业务转移。大力引进发展以人力资源、会计为主的专业性服务外包，以物流、代理为主的生产品性服务外包，以建筑设计、工业设计为主的设计研发类服务外包，以及以信息传递、业务咨询为主的呼叫类服务外包，全面提升服务业发展水平。**六是稳步发展金融业。**积极创

设条件，吸引股份制商业银行、政策性银行、外资银行在我市设立分支，引进风险投资、私募股权投资和信托投资等各类机构，鼓励各类社会资本、民间资本发起设立融资性担保公司，培育发展地方性商业银行，不断壮大区域金融力量。积极发展各类新型农村金融机构，鼓励股份制商业银行发起组建村镇银行，支持符合条件的小额贷款公司改制为村镇银行。拓展保险市场，建立覆盖寿险、财险、就业保险、养老保险、医疗保险等多领域的保险体系。加强金融生态建设，完善日常监管机制，促进金融业有序发展。力争到“十二五”末，新引进股份制商业银行 3 家以上。**七是扶持发展其它服务业。**科技信息服务业，鼓励企业建立电子商务平台，吸引大型电子商务网站在我市设立分支机构；中介服务业，鼓励发展律师、公证、评估、咨询服务业，不断完善保险、人才等中介服务业，大力推广代理、担保服务业，形成门类齐全、分布广泛、运作规范的服务业主体。

第四章 推进和谐城乡建设

深入开展和谐城乡建设专项行动，大力推进新型城镇化进程，提升新农村建设水平，推动经济社会向城乡一体和南北协调发展转变。

一、优化城镇发展布局。坚持高点规划、精心建设、严格管理，进一步明确优先开发区、重点开发区、限制开发区和禁止开

发区，积极构建以“两城”为核心、以“两区”为拓展、以小城镇为补充的城市空间布局，努力打造适合居住、适宜创业的精品滨海城市。**夏村老城区**，以丰富内涵、提升品位为重点，抓好文体设施建设，推进城中村改造，加快绿化、亮化、美化进程，搞好广场、公园改造提升，使城市配套功能更加完善、文化品位更加浓厚、建设风韵更加独特。到“十二五”末，城区常住人口达到 20 万人以上。**银滩新城区**，坚持开发与保护并重，加快引进更多的服务业、高新技术产业项目落户发展，全面推进医疗、教育、娱乐及供暖、污水处理等基础设施建设，提升社会综合管理水平，加强对海阳所、徐家等周边镇的辐射带动，形成“一体两翼”的发展格局，努力打造威海千公里幸福海岸线上的精品城区。**经济开发区**，在加快高端产业发展的同时，全面推进职工公寓及文化娱乐、医疗教育设施建设，完善供暖、供气、污水处理等配套设施，为项目建设提供良好的生活设施保障。**海湾新区**，按照“抓设施配套促集约开发，抓三产聚集促二产提升，抓人才引进促科技转化”的思路，全面加快区内路网等基础设施配套建设，适时推进高端商住设施开发，吸引高端人才安居，带动后续科技研发项目跟进和科技成果孵化，实现由商住开发向科技研发、高档商务、服务外包等领域的延伸，发挥好人才聚集、科技转化、项目承载平台作用，加快打造区域经济持续发展、高端产业竞相涌入的新兴板块。**小城镇**，根据区位、交通、产业及集聚效应分类搞好规划建设。海阳所、南黄两镇要充分发挥省级中心镇的示范带动作用，

进一步增强中心城镇功能，建成设施完善、功能完备的次中心区域，崖子、育黎、午极、冯家等山区镇要围绕特色产业型小城镇做文章，夏村、乳山口、大孤山等城郊镇要围绕商贸聚集型小城镇寻求突破，下初、乳山寨、诸往等园区镇要以工业小区带动型小城镇为目标，白沙滩、徐家等沿海镇要以旅游房产开发型小城镇为方向，努力形成错位发展、特色鲜明的小城镇建设格局。与城镇建设相同步，全面加强城市管理，建立健全专业管理、社会管理、常态管理相结合城管机制，注重发挥居委会在城市管理中的作用，推动相对集中行政处罚权向建制镇延伸，不断提高城市管理数字化、网格化、精细化水平。

二、提升新农村建设水平。加大农村基础设施投入，强化各项保障措施，提升农村文明程度，拓展发展空间。**一要完善公益设施。**统筹城乡基础设施和公用事业建设，推进文体娱乐、供水排水、供热供气、垃圾及污水处理等公共设施向农村延伸，大力发展集中式沼气能源设施，加强农村中心卫生室和医疗急救站建设，加快改善农村集中供养设施，全面提升公共服务水平。“十二五”期间，实施 98 处人畜饮水安全改造工程，五保集中供养率达到 72%以上。此外，全面落实好居民健康档案、健康教育、免疫规划、传染病防治、儿童保健、孕产妇保健、老年人保健、慢性病管理、重性精神疾病患者管理等 9 类国家基本公共卫生服务项目。**二要加快旧村改造。**本着尊重群众意愿、维护群众利益的原则，调动群众参与旧村改造的积极性，改善农村群众生活环境和

居住条件，逐步推动旧村改造工作由南部沿海镇村向北部山区村转移，“十二五”期间，完成 120 个村的旧村改造任务。以旧村改造为契机，探索加快“村改居”步伐。坚持开发与保护并重，以历史古迹、乡土文化、自然生态为重点，加大对不可再生文化遗产的抢救性保护力度，抓好特色村镇保护，保留原有资源、地貌、自然形态，维持乡村自然的生态循环。**三要加大环境整治。**进一步加大财政补贴力度，加快农村环境综合整治步伐，推动农村环境综合整治不断拓展延伸，完成剩余所有村的环境综合整治工作。**四要强化村民自治。**进一步加强农村基层政权建设，健全村民自治机制，落实村民自治制度，规范村级事务民主决策、管理和监督程序，全面推行村务公开，保障村民的知情权、参与权、决策权、监督权，提高村级组织管理服务功能和开拓创新能力，同时积极开展“科技下乡”、“知识下乡”、“信息下乡”活动，完善各类人才到农村服务的政策体系，引导和鼓励高校毕业生到农村任职，为农村发展提供人才和素质保障。

三、推进区域统筹协调发展。坚持南部沿海与北部山区一体统筹、整体谋划，深入推进“南部大提升、北部大赶超”战略，实现南北区域在财政投入上均等、在产业发展上互补。**南部镇区要提升发展层次、壮大发展规模。**发挥生态环境良好、配套相对完善、产业初具规模的优势，以临港产业园、台湾工业园、纺织工业园、安全食品产业园为依托，以大乳山、多福山、岬嵎山等景区为载体，集约利用各类资源，加快高端高质高效产业发展，让

资源发挥出最大效益，建成新兴产业的培育地、高端项目的聚集地、旅游养生的目的地。**北部镇要加快发展速度、缩小发展差距。**挖掘交通、传统产业、农产品资源等方面的潜在优势，牢固树立“多业转化、联动发展”意识，大力发展加工龙头，培育开发观光项目，放大农产品资源价值；引导各种力量发展“路边经济”，带动物流业、农村集散市场和民营经济发展；依托工业小区，做好与骨干企业的产业对接，引进上下游配套项目，靠链条延伸培育新的增长点，壮大镇域经济总量。力争到“十二五”末，北部镇全部实现财政收支平衡。

第五章 提升对外开放水平

积极参与国内外市场分工，利用好国内、国外两个市场、两种资源，拓宽利用内外资渠道，优化利用内外资结构，提高开放层次和水平，加快经济外向化发展步伐。

一、加快特色园区建设。充分发挥“四园、四小区”载体功能，进一步加强区域合作交流，打造特色产业“聚集区”和产业发展“主阵地”。**临港产业园**，依托乳山口港海上通道优势，积极发展现代物流、装备制造、环保材料、新兴能源等为重点的临港产业，规划建设电力电器工业小区，力争到“十二五”末园区产值达到 100 亿元以上，成为引领乳山工业经济发展和产业招商的新板块。**台湾工业园**，放大山东省首家光电产业基地优势，围绕新能源、新

光源、新材料、新技术等产业，发展半导体照明、内存模块、快闪记忆碟、光电电池等关联项目，打造较具影响力的高新技术产业聚集区，力争到“十二五”末园区产值达到 60 亿元以上。**纺织工业园**，以建设“高档面料纺织染整专业园区”为目标，在抓好原有项目扩规上档的同时，努力引进国内外知名的终端产品项目，打造成集纺、织、染、整和加工于一体的特色产业聚集区，力争到“十二五”末园区产值达到 80 亿元以上。**安全食品产业园**，以建设全市农产品质量安全管理升级平台和延伸载体为方向，加快专业化设施配套步伐，吸纳更多以农副产品、保健品精深加工为主的龙头企业入驻发展，拉长牡蛎、花生、苹果等农业产业链条，打造在国内外有较高知名度的安全食品加工区，力争到“十二五”末园区产值达到 30 亿元以上。**四个镇级工业小区**，继续推进设施配套和项目引进，到“十二五”末镇级工业小区建设初具规模，起步区全部完成开发，打造青威高速、309 国道两侧推动镇域经济发展的新载体。

二、提升项目引进质量。坚持扩大招商引资规模与提升产业层次并重齐抓，不断提高利用内外资水平。大力引进优质项目，加快推动“招商引资”向“招商选资”转变，引进一批创新能力强、辐射带动大、产品附加值高的项目落户发展，力争“十二五”期间引进单体投资过亿元项目（外资 1000 万美元）200 个以上。突出重点招商区域，对外巩固日韩、主攻港台、拓展欧美，对内突破长三角、珠三角和内陆资源大省等重点区域，加强对有合作基础、

有投资意向的重点客户的跟踪对接，做活联大引大、以商引商文章，实现重点区域招商新突破。强化政企联动招商，发挥部门招商主体、企业招商主体两个主体作用，积极调动企业招商积极性，使企业逐步成为招商主体，到“十二五”末以企业为主的招商项目要达到 50%以上。

三、转变外贸发展方式。大力实施科技兴贸、品牌兴贸、以质兴贸战略，推动市场结构、品牌结构、产品结构调整优化，逐步提升对外贸易层次。要加快拓展新兴市场。坚持实施市场多元化战略，引导企业在巩固提升日本、韩国等传统市场的同时，积极开拓俄罗斯、东南亚、北欧、非洲等新兴市场，增加订单量，扩大贸易额，力争到“十二五”末新兴市场进出口总值占比达到 50%以上。要加快培育出口品牌。大力推行国际通用标准，鼓励企业在境外注册商标、申请专利，获得国际通行的质量管理、环境管理和安全管理体系认证；提升企业出口商品品牌培育意识，引导企业由加工贸易逐步向研发、销售和售后服务等环节延伸，实现由代加工到代设计再到自创品牌转变，力争到“十二五”末自有品牌出口额占比达到 30%以上。要加快调整产品结构。巩固扩大农产品、水产品、食品出口份额，提高高科技产品、品牌产品等高附加值产品出口比重，同时支持有实力的企业拓展进口业务，鼓励重点资源能源、先进技术和关键设备进口，力争到“十二五”末高附加值产品出口额占比达到 25%以上。

四、加快实施“走出去”战略。更加注重资本输出、产能转移、

技术嫁接等投资方式，不断提高企业“走出去”的层次和水平。鼓励各类企业开发境外资源，建立一批资源项目基地；引导企业将部分生产环节转移到更有利于发展的国家和地区，优化跨国经营链条；支持有条件的企业收购境外企业，利用国际知名品牌、先进技术和营销网络提升国际竞争力；积极承揽境外工程项目，拓展新的发展空间；制定外派劳务发展规划，加快技术型劳务人员外派步伐，力争“十二五”期间全市对外承包工程、劳务合作营业额突破 2 亿美元，外派劳务 1000 人次。

第六章 增强文化软实力

以建设文化强市为目标，更加注重城市软实力的培育，使其转化成城市的核心竞争力，实现以文化促发展、以文化促转型。

一、挖掘文化内涵，扩大对外影响力。立足母爱文化积淀丰厚、养生文化得天独厚、红色文化底蕴深厚的优势，挖掘文化内涵，完善文化要素，打造具有地域特色的文化品牌。**一是放大母爱文化品牌。**坚持弘扬母爱文化与打造城市品牌相结合，以母爱文化为主线，大力构建以热爱生命母亲、热爱祖国母亲、热爱地球母亲和“福、寿、康、宁、乐”为主要内容的“三爱五福”母爱文化体系，推动和促进“五个家园”建设。加大母爱文化宣传教育，持续开展进学校、进社区、进农村活动，在全社会塑造敬母、爱母、孝母的文化氛围；推进城市母爱文化氛围塑造，加快城市标

志性文化设施建设，完善雕塑、主题公园等配套设施，着力塑造“母爱、幸福”为特征的城市形象；继续举办母爱文化节等节庆活动，提高参与层次，创新活动形式，丰富活动内容，打造成全民参与的节日、旅游推广的卖点、经贸交流的载体。**二是培育养生文化品牌。**充分发挥生态环境、食品安全、人文历史等优势品牌，挖掘休闲养生文化，积极推动产业融合，大力开发水上运动、宜居乐居、民俗旅游、医疗保健、温泉休闲、宗教美食等特色突出、种类齐全、功能互补的养生产品，搭建起设施配套完善、文化内涵丰富、品牌形象鲜明的特色化、高端化、精品化休闲养生旅游基地。**三是弘扬红色文化品牌。**坚持开发与保护并举，科学制定产业发展规划，统筹开发利用红色文化资源，彰显革命老区文化底蕴。坚持做活红色文化与旅游开发结合，打造以马石山、红色影视基地、冯德英文学馆等为重点的红色旅游精品路线，提升红色文化知名度和美誉度。同时，加大非物质文化遗产保护力度，深入挖掘、继承、发展秧歌、祭海、庙会、乳山大鼓等珍贵文化遗产和资源，大力发展节庆、婚庆等民俗文化，积极开发赶海拾趣、田园观光等民俗项目，培育浓郁的胶东民俗风情文化。

二、发展文化产业，壮大产业支撑力。**影视广播业**，抓好影视基地建设，壮大影视摄制服务，吸引国内外影视制作公司来乳拍摄影视作品；大力发展数字新媒体产业，完成有线电视由模拟向数字整体平移工作，开展交互式业务，开发视频点播、电视商务、远程教育等数字化电视服务，形成多元化发展格局。**文博**

展业，加快建设高档次、多功能的现代化会展场馆，增强举办高档次展会活动的承载能力；加强与国内外展会中介机构的合作，发展文化产品展览、收藏、拍卖、销售市场，吸引高层次、高规格展会活动。**娱乐服务业**，深化体制改革，推动市艺术团、书画院以及书协、美协等文体协会发展，继续组织举办好消夏文化夜市、春节晚会等群众性文化活动；加强文化设施建设，改造提升市级文化设施，实现镇级综合文化站、文化大院、农家书屋及社区文化活动中心全覆盖。**美术及工艺美术业**，大力发展建筑、时装、礼品、室内装潢、广告、产品外观设计业，积极培育工艺美术品生产经营企业，推动剪纸、书画、根雕、丝织以及现代艺术品生产经营；扶持老胶东古玩字画城，建设文化产品一条街；促进艺术品销售与家居装饰、文化旅游相结合，提高群众的文化素养和欣赏审美水准。

三、弘扬乳山精神，放大文化感召力。把市民文明教育作为增强城市软实力的重要内容，将传统文化不断赋予时代精神，把精神文明建设与文化建设和文化有机结合，在全社会倡树诚实守信、开拓创新、包容发展、和谐共建的道德风尚，增强市民的自豪感、归属感，使之转化成推动发展的强大精神动力，带动和提升全社会的文明水平。加强爱国主义、集体主义、社会主义思想道德教育，巩固文明城市创建成果；加强青少年思想政治、道德品质、心理健康和法制教育；加强诚信教育，提高全社会诚信意识、企业信用水平和政府公信力；弘扬科学精神，普及科学知识，传播

科学思想和方法，抵制封建迷信，使文化建设与精神文明建设、弘扬乳山精神与增强城市软实力相互融合、互促共进、联动发展。

第七章 建设幸福和谐社会

把保障和改善民生作为转方式的出发点，建立幸福乳山综合评价体系，逐步提高广大群众幸福指数，使民生改善与经济发展相同步，与社会进步相适应。

一、完善社会保障体系。建立覆盖城乡的社会保险体系，进一步加大对外资企业和民营企业的扩面征缴力度，全面推行新型农村社会养老保险工作，做到应保尽保，“十二五”期间社会保险费征缴总额每年递增 10%。建立无缝覆盖的劳动监察及调解仲裁体系，维护职工合法权益。完善和规范各项社会救助制度，全面建立以最低生活保障、五保供养、医疗救助、流浪乞讨人员救助、临时救助和教育救助、住房救助、司法援助为基本内容的城乡社会救助体系，将符合条件的城乡低收入群体全部纳入社会救助范围；探索设立乳山市社会救助中心，完善社会救助信息化平台，健全市、镇、居（村）委会三级低保工作管理网络；建立健全慈善事业管理体制，开展好各类救助活动，保障弱势群体基本生活。建立健全覆盖全市的备灾减灾、灾害应急响应、灾民生活救助、灾后恢复重建和社会应急动员等灾害救助应急体系，切实保障受灾群众基本生活。大力发展以老年人、孤儿、残疾人为主的“补缺

型”福利事业，积极发展面向全体居民的“普惠型”福利服务，形成以家庭为主体、社区为依托、机构为补充，养老服务、孤儿养育和残疾人权益保障为基本内容的社会福利体系。全面落实和实施更加积极的就业政策，加大专项资金投入，健全制度化、专业化、社会化的就业服务体系；建设城乡统一的人力资源市场，加强对就业、失业动态状况的监管、监测分析；抓好企业职工岗位培训、城镇下岗失业人员再就业培训和农民工技能培训，“十二五”期间失业人员再就业人数年均递增 200 人，转移农村劳动力年均递增 1500 人。

二、优先发展教育事业。按照优先发展、均衡发展的要求，深化教育教学改革，全面推进素质教育，办好人民满意教育。到“十二五”末，学前教育更加规范，义务教育继续巩固，高中教育提高水平，职业教育办出特色，高等教育层次提升，初中毕业生升入高中段学校的比例保持在 98% 以上，高等教育毛入学率达到 50% 以上。深化素质教育理念，积极创设有利于学生全面发展、个性发展的教育环境，健全完善有利于促进学校优质发展、特色发展的教育教学工作督导评估体系。鼓励教师在职进修，进一步提高学历层次，“十二五”期间专任教师小学专科、初中本科、高中本科及以上学历分别提高到 90%、90% 和 98% 以上。推进教育现代化、信息化工程建设，积极实施中小学仪器设施更新换代工程，到 2015 年全市中小学教学仪器及图书馆藏书量达到国家配备标准，省级规范化学校建成率达到 50% 以上。统筹城乡教育发

展，实施中小学校舍安全改造和农村幼儿园升级改造工程，同步推进农村中小学布局调整，到 2011 年底基本实现“一镇一校”的目标，镇中心幼儿园全部建成威海市级以上示范园。

三、改善医疗卫生服务。逐步加大财政补贴投入，深层次推进医药卫生体制改革，解决好群众“看病难”、“看病贵”问题。全力推进医疗设施改造建设，新建市级妇幼保健院，并适应群众医疗需求，加快医疗设备更新换代，加快高层次卫生人才引进培养，逐步增加公共卫生服务项目和内容，不断提高诊治和服务水平。全面加强公共卫生服务体系建设，健全疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、精神卫生、应急救治、采供血、卫生监督和计划生育等公共卫生服务网络，提高医疗服务体系的公共卫生服务功能。深入开展爱国卫生运动，创建慢性非传染性疾病综合防治示范市，推动慢性病综合防治工作向其它病种延伸，促进城乡居民逐步享有均等化的基本公共卫生服务。大力推进城乡医疗卫生服务体系建设，建立完善城市医院与城乡基层医疗卫生机构之间的协作支援互助制度，提高基层医疗卫生机构服务能力。创新公共医疗服务模式，完善城市社区卫生服务网络，大力发展居家看护、家庭医疗等辅助体系，鼓励社会力量参与医疗卫生事业发展。倡导回归自然的健身方式，树立科学健康的生活方式，不断提高广大群众健康水平，到“十二五”末国民体质合格率达到 75%以上。

四、提高人口发展质量。抓好计划生育工作。“十二五”期间全市年均人口出生率控制在 8‰以内，人口自然增长率控制在

0.1‰以内，出生人口素质明显提高，出生人口性别比继续保持在正常数值范围以内，出生缺陷发生率逐年降低。保障妇女儿童合法权益。贯彻男女平等基本国策，提高妇女地位，保障妇女合法权益，优化妇女发展环境，促进妇女的全面发展、男女两性的和谐发展、妇女与经济社会的同步发展；坚持儿童优先原则，以优先保护、平等发展、普惠福利为主线，提高儿童整体素质，促进儿童事业健康、全面发展。“十二五”期间，在市区建立一处妇女儿童活动场所。保障残疾人权益。推进无障碍设施建设，加强残疾人康复治疗服务、贫困残疾人脱贫、残疾儿童及少年义务教育、残疾人就业服务和社会保障等工作，创造残疾人平等参与社会生活的条件。积极应对人口老龄化。大力发展老龄事业，增强社会老龄服务功能，构建以居家养老为基础、社区服务为依托、集中供养为补充的养老服务体系。

五、强化公共安全管理。全方位推进应急管理体制、基础能力、预案体系和保障体系建设，建立应急联动机制，强化公共安全基础设施和专业应急救援队伍建设，完善突发事件专项应急预案、部门应急预案和基层应急预案，提高全社会风险防范和灾害应对能力。坚持“打防结合、预防为主”的方针，加强社会治安综合治理，着力构建严密的社会治安防控体系，依法严厉打击各种犯罪活动，优化社会治安环境。健全安全生产监管体系，认真落实安全生产责任制和责任追究制，抓好高危行业、重点领域的安全生产，遏制重特大事故发生。推进公共卫生安全体系建设，

强化对食品、药品安全的检测和管理，完善药品电子监管平台，确保食品药品安全。加强气象、地震和风暴潮等灾害监测预报工作，建立重大灾害监测预警和应急服务体系，加快防灾减灾系统现代化建设步伐，提高对自然灾害的预警和应急保障能力。提高全民国防意识，坚持在经济建设中贯彻国防要求，支持军队建设，加强民兵、预备役部队建设和国防动员工作，做好双拥、优抚和安置工作。

六、推进民主法制建设。切实提高科学执政、民主执政、依法执政水平，自觉接受社会和舆论监督，推进决策民主化进程。倡树廉政作风，完善制度抓源头，强化警示抓查处，严格自律抓教育。全力维护社会稳定，深化矛盾纠纷排查调处工作，重视从源头上预防和减少社会矛盾。加强司法队伍建设，推进依法行政，维护司法公正。

第八章 强化保障体系建设

完成“十二五”规划确定的目标任务，必须重视和加强推进机制建设，以保障体系的完善促目标任务的落实。

一、强化机制完善。着眼于政务公开，全面强化政府决策公示制、预告制和通报制，进一步增强行政透明度；完善“听证会”制度，重大决策邀请公众参与；完善办事公开制度、网上行政审批制度和网上投诉办理制度；全面推行项目管理制度和工程总承

包制。着眼于重点保障，强化公共财政服从和服务于公共政策的财政支出机制，调整和优化公共财政支出结构，加大对“三农”、科技创新、改善民生、社会事业、公共服务、生态保护等关键领域和薄弱环节的财政保障力度。着眼于优化服务，继续实行企业收费登记卡管理制度，定期公布依法批准执行的收费项目目录，依法严肃查处乱收费行为，坚决杜绝对企业的违规检查，努力为企业创造更加宽松的发展环境。着眼于增强活力，深化财税物价体制、行政管理体制和所有制体制等综合改革，推进要素市场、社会事业等领域联动改革。着眼于规划落实，创新“十二五”规划实施机制，加强专项规划、年度计划与总体规划的衔接，做到目标有分解、任务有细化、落实有督导，确保“十二五”确定的目标任务圆满完成。

二、强化内需拉动。发挥投资对产业升级、结构调整、改善民生的先导作用，稳步扩大投资规模，调整优化投资结构，强化政府政策扶持和资金支持，引导信贷资金和社会资金更多地投向战略性新兴产业、现代服务业、自主创新等重点领域。“十二五”期间，规划实施好 34 项涵盖城乡建设、民生事业等多领域的重大建设项目。高度重视消费对经济增长的拉动作用，认真贯彻国家和省市的政策规定，积极调整国民收入分配结构，建立职工收入正常增长机制和支付保障机制，逐步提高最低工资标准，实施低收入群众增收行动计划，扩大中等收入群体比例，提高居民消费能力。扩大社会保障覆盖面和保障标准，增强群众消费预期。

积极培育新型消费模式，抓好各类消费政策的贯彻落实。

三、强化承载能力。加大基础设施建设力度，提高整体承载能力。交通，重点实施烟海高速乳山段、荣乌高速乳山段、乳山口跨海大桥、牟白线、疏港路与滨海路连接线建设及海阳所至小石口段改造工程，完成农村公路改造里程 440 公里，完成新汽车站搬迁，有序实施公交线路集约化改造，逐步实现“公车公营”、城乡客运一体化。港口，完成一期工程，适时启动二期工程，建成具有较强竞争力的散杂货补充港。铁路，筹备开工建设疏港铁路。电力，完成银滩 220KV 输变电站工程，建设乳山口新港、徐家东崮、诸往格庄、大乳山利湾等输变电站工程，对农村中低压配电网进行升级改造，使居民用电户容量不小于 6 千瓦。信息网络，到 2015 年，实现移动通信 3G 网络全覆盖，互联网接入家庭普及率超过 80%，有线电视家庭接通率超过 99%，高清数字电视、数字广播家庭开通率达到 50%。市政设施，完成城市自来水第三水厂扩建工程，新增日供水能力 6 万吨；投用银滩第一、第二污水处理厂，配套部分小型污水处理设施，建设 199 公里污水管网；完成城市生活污水处理厂和工业废水处理厂升级改造，加强农村垃圾处理设施建设，确保农村垃圾全部实现村收集、镇转运、市处理，提升城乡环卫管理一体化水平；加快实施城市供暖供气管网建设工程，完成天然气置换，扩大供热面积 120 万平方米，加快供暖分户计量改造，并采取集中供暖与燃气、地热、电热相结合的方式，争取银滩 90%以上的小区实现供暖。

四、强化生态建设。坚持经济发展与环境保护并重、生态建设与生态保护并举，努力构建资源高效集约利用、人与自然和谐相处的生产消费模式，着力打造生态城市、低碳城市，确保跻身“国家生态市”行列。建设生态经济体系。严格落实节能减排目标责任制，抓好重点行业领域节能减排，加快淘汰落后产能和生产工艺，积极推行重点企业强制性清洁生产审核，确保达标排放；采取源头减量、循环利用、再制造技术，推进循环经济发展；加大节水新技术、新工艺、新装备推广力度，鼓励中水回用和再生水利用，提高水资源使用效率，到“十二五”末，低碳经济模式基本普及，与生态城市、低碳城市相适应的生态经济体系基本建立。建设生态保障体系。深入实施生态修复工程，加强沿海防护林带和重点封山育林区管护，加快生态林网、经济林网建设，着力治理林业有害生物危害，构建区域生态安全屏障；加强护林队伍建设，杜绝或减少人为火灾发生；加大重点水域、河道湿地、海岛海湾、海岸线等生态区域保护力度，规划建设一批自然保护区和生态功能保护区，增强涵养水源、保持水土能力。建设生态安全体系。建立地质灾害调查评价、监测预警、防治和应急体系，加大地质灾害治理力度，建立应急救援队伍，提高抢险救灾保障水平；规范地下水及地热资源开采使用，适度控制采石规模，强化河道采砂监管；对龙角山水库等水源地实行最严格的管理制度，确保居民饮水安全；继续实施测土配方施肥，推广秸秆综合利用技术，加强农业面源污染治理。建设生态人居体系。将生态环保

和低碳理念融入城市规划建设，严格执行新建建筑节能设计标准，加快现有建筑节能改造，推进太阳能光热与建筑一体化，建设节能省地环保型建筑；探索节能型综合交通运输体系建设，加大公共交通覆盖力度；加大城市机动车尾气、建筑扬尘等治理力度；鼓励使用绿色产品、能效标识产品、节能节水认证产品和环境标志产品，推行生活垃圾袋装化分类收集，开展低碳社区、低碳学校、低碳企业建设活动，实现低碳生活公众化。

五、强化人才支撑。实施中长期人才发展规划纲要，统筹各级各类人才队伍建设。坚持培养人才、引进人才与使用人才并重，进一步形成育才、引才、聚才和用才的良好环境。要加强企业家队伍建设，经常组织外出参观、内部培训、横向观摩，鼓励企业家参加高校培训、出国考察，积极营造有利于企业家成长的氛围，努力提高企业家队伍整体水平，着力建设一支胸怀大局、敢于竞争、勇于创新的企业家队伍，使其成为引领区域发展的骨干力量。要加强创新人才队伍建设，建立健全以职业技能为重点的在职、在岗和脱产等多种形式的培训体系，全面提高适用型、技能型人才培养的数量和质量。不断加大人才载体建设力度，进一步探索完善高层次人才分配激励机制，积极推行股权、年薪制、技术入股等办法，支持回国留学人员及国内外科技专家、企业家来乳创办企业、从事研究。认真落实并进一步完善家属安置、子女入学、科研经费补贴等优惠政策，加大高层次人才引进力度。争取到2015年，全市人才队伍总量达到5万人以上，其中硕士以上人才

达到 300 人，专业技术人才总量达到 2 万人。要加强公务员、经营大户、企业职工、农村干部、新型农民等各类队伍建设，为“十二五”规划实施提供保障。

六、强化要素保障。强化资金保障。深入研究和准确把握国家产业政策和资金投向，筛选并争取一批事关长远发展的大项目、好项目列入国家、省规划和投资计划；探索建立市场化融资机制，最大限度满足项目和基础设施建设的需要；深化银企对接，促进信贷规模合理稳定增长，争取金融机构年均新增贷款 15% 以上；落实鼓励和引导民间投资健康发展的政策措施，进一步消除制约民间投资的制度性障碍。强化用地用海保障。坚持保障发展和保护资源相统一，统筹生产、生活和生态用地，有效控制建设用地总量，优先安排重点产业、重点企业、重点项目建设用地；进一步强化对基本农田的保护，大力推进土地整理复垦，确保耕地总量动态平衡；积极推进农村建设用地综合整治，依法盘活利用农村集体建设用地，做好城乡建设用地增减挂钩工作；强化土地集约利用，清理整顿批而未供、供而未用的土地和闲置厂房；严格落实投资强度、建筑密度等刚性指标，促进土地集约节约利用；完善土地市场体系和土地储备制度，增强政府对土地市场的调控能力。严格执行海洋功能区域制度，大力推进集中集约用海，合理保护利用海岸线和海洋资源，保证重大项目需要，严肃查处各类违法违规用地用海行为，促进海洋经济可持续发展。

主题词：经济管理 规划 通知

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，市人武部，威海市以上驻乳单位。

乳山市人民政府办公室

2011 年 9 月 27 日印发

乳山市人民政府办公室文件

乳政办发〔2011〕34号

乳山市人民政府办公室 转发市城乡建设局等部门关于加强我市城镇 居民楼房住宅区写字楼信报箱管理 工作的意见的通知

各镇人民政府，市政府各部门、单位，经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处：

市城乡建设局、城乡规划管理局、住房保障和房产管理局、邮政局拟定的《关于加强我市城镇居民楼房住宅区写字楼信报箱管理工作的意见》已经市政府同意，现转发给你们，望遵照执行。

二〇一一年八月五日

关于加强我市城镇居民楼房住宅区写字楼 信报箱建设管理工作的意见

市城乡建设局 市城乡规划管理局
市住房保障和房产管理局 市邮政局
(二〇一一年七月二十九日)

为进一步加快我市邮政信报箱建设，满足广大市民及时接收邮件报刊需要，根据国家有关法律法规规定，结合我市实际，现就城镇居民楼房、住宅区和写字楼邮政信报箱建设管理工作提出如下意见：

一、充分认识加强邮政信报箱建设的重要意义

邮政信报箱是保证城市居民通邮、满足群众用邮需求的最基本的社会公用基础设施，是代表城市形象、体现地方文明程度的重要标志。加强邮政信报箱建设，对于提高邮件投递入户率，保障广大群众的通信权利，促进社会和谐稳定具有十分重要的意义。近年来，我市新建写字楼、住宅楼因种种原因缺少邮政信报箱设置，给邮政投递工作造成一定困难，直接影响到广大群众基本通信权利的有效保障。有关部门对此要高度重视，把邮政信报箱建设纳入写字楼、住宅楼建设、验收和监管的重要内容进行严格管理，切实缓解人民群众用邮需求与邮政信报箱基础设施不足的矛盾。

二、严格落实信报箱建设安装标准要求

（一）新建写字楼、住宅楼的建设单位要按照《城市居住区规划设计规范》要求，将邮政信报箱作为配套设施列入建筑规划设计方案，与新建楼房同步规划、同步设计、同步建设、同步验收。在建写字楼、住宅楼，原有设计中没有邮政信报箱设施的，开发单位应重新修改设计方案，增设邮政信报箱，并报主管部门重新审定后实施。

（二）规划部门在审查规划设计方案和审批写字楼、住宅楼建设工程时，要把信报箱建设作为审查内容。

（三）建设部门要按照规划设计要求，把好施工图审查、质量监督和交付使用关。对新建写字楼、住宅楼未设计邮政信报箱设施的，应要求建设单位和设计单位修改和补充完善设计方案。对邮政信报箱等邮政配套设施的建设，要加强质量监督，保证工程质量。建设项目竣工后，要通知邮政部门与相关单位一起进行验收，对不能提供邮政配套设施验收合格证明的，不得交付使用。

三、加强邮政信报箱的管理维护

（一）住宅楼房、写字楼、居民小区由开发建设单位设置的信报箱，产权归房屋产权人所有。信报箱产权人可委托住宅楼房、小区的物业管理单位负责管理、维修、更换，也可委托当地邮政部门或其分支机构维护、更换，所需费用由房屋产权人承担。

（二）住宅楼房、写字楼、居民小区已投入使用且无信报箱的，由产权所有者或物业管理者负责补建，也可委托邮政部门建设，其费用由产权人承担。

（三）住宅楼房、写字楼、居民小区已投入使用且邮政部门已安装信报箱的，信报箱产权归邮政部门所有，邮政部门负责信报箱的管理、维修、更换。

（四）信报箱属于社会服务基础设施，受国家法律保护，任何单位和个人不得随意拆除、移动或故意损毁，不得在箱体上随意张贴广告，不得在旁边堆放杂物，应保持其整洁、美观。对故意拆除、移动、损毁邮政信报箱的，由邮政部门根据《邮政法》、《山东省邮政条例》等有关规定责令赔偿损失，情节严重、构成犯罪的，由司法机关依法追究其责任。

四、做好工作协调配合

各有关部门要把邮政信报箱建设作为为民办实事的便民工程来抓，加强组织协调，加大工作力度，采取有力措施，把相关工作落到实处。邮政、建设、房管、规划等部门要加强协调配合，及时解决邮政信报箱建设过程中遇到的矛盾和问题，确保邮政信报箱建设工作顺利进行。

主题词：邮电 邮政 建设 通知

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，市人武部，威海市以上驻乳单位。

乳山市人民政府办公室

2011 年 8 月 5 日印发

乳山市人民政府办公室文件

乳政办发〔2011〕35号

乳山市人民政府办公室 转发市旅游局关于开展国民休闲汇活动 实施方案的通知

各镇人民政府，市政府各部门、单位，经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处：

市旅游局拟定的《乳山市“国民休闲汇”活动实施方案》已经市政府研究同意，现转发给你们，请认真组织实施。

二〇一一年八月十八日

乳山市“国民休闲汇”活动实施方案

市旅游局

(二〇一一年八月十六日)

为认真贯彻省政府关于全省“国民休闲汇”活动动员大会精神，积极引导和拉动消费，扩大内需，加快转方式调结构提质量步伐，实现服务业跨越式发展，提高人民群众幸福指数，根据《山东省人民政府办公厅关于转发省旅游局国民休闲汇活动方案的通知》（鲁政办字〔2011〕98号）精神，制定本方案。

一、指导思想

以贯彻落实科学发展观、转变经济发展方式为主线，以家庭、乡村、社区为基本活动单元，坚持以人为本、全民参与，通过开展丰富多彩的休闲活动，引领健康、文明、科学的休闲方式，推动休闲养生产业发展，提高人民群众幸福指数，促进社会和谐进步。

二、活动安排

(一) 活动名称：国民休闲汇

(二) 活动主题：国民休闲汇—养生福地、宜居乳山

(三) 活动时间：2011年8月16日—10月31日

(四) 活动设置。按照全省统一安排的“休闲主题周”、“休闲系列（专题）活动”、“休闲购物打折季”、组织评选4大板块，设计“休闲汇”产品与活动，实现“天天有活动、周周有高潮、全民大

休闲”的目标。

1、休闲活动系列

（1）乡村休闲系列。在海阳所镇南泓南村“渔家乐”示范点推出“赶小海、吃海鲜，游千米地下长廊”活动，让游客住渔家屋，吃渔家饭，做渔家活，游览千米地下长廊，体验胶东半岛渔家风情。10月下旬，在育黎镇南西屋村举办“乳山市首届葡萄采摘节”，开展采摘、装运、品尝、竞赛等活动，使游客体验独特的农家风情。（市旅游局、海阳所镇、育黎镇负责）

（2）健身养生休闲系列。8月份，在市政府灯光球场举办为期20天的全市市直机关篮球赛；8月中旬，在人民医院球场举办“富利华”杯篮球友谊赛；8月中旬，月亮湾社区在游客中心举行社区乒乓球友谊赛；8月下旬，在银滩大拇指广场举办“超级运动会”；9月份，在工商局组织开展全市中国象棋比赛；9月20日，在体育中心举办全市老年人运动会；10月中旬，在银滩管委篮球场举办银滩社区篮球队与银滩管委篮球队秋季篮球友谊赛；10月下旬，在全市各活动站点开展太极剑、彩绸舞、竹板舞、扇子舞、太极柔力球、拉丁舞、健美操、瑜伽、健美等表演赛，丰富和活跃广大市民业余文体生活。（市体育局、银滩管委负责）

（3）旅游休闲系列。发挥大乳山旅游度假区和银滩旅游度假区的休闲度假功能，推出滨海度假旅游产品，组织游客参与“快乐向前冲”、水上快艇、摩托车、网球、羽毛球、足球、沙滩排球、

垂钓等运动项目；组织游客观赏大乳山摇滚音乐、民族歌舞、杂技魔术、沙滩电影、海上篝火晚会以及品尝海鲜烧烤等休闲活动。

（市旅游局、银滩管委、大乳山管委负责）

（4）文化休闲系列。8月下旬，分别在市区人民广场、母爱文化广场、东方广场、镇（街道）文化广场举办“我们同欢乐”群众广场文艺活动；9月上旬，举办乡镇妇女舞蹈队培训班，由市文化馆、市艺术团组织专业人员，对镇、村妇女舞蹈队进行培训、辅导，提高舞蹈队技艺水平；9月底，在银滩游客中心举行银滩庆“十一”书画展。（市委宣传部、文广新局、银滩管委负责）

（5）夜间休闲系列。8月份和9月份，在市东方广场举办“母爱颂”消夏文化夜市，其中8月份每周五、周六晚各举办一场专场演出，9月份每周五晚举办一场专场演出；8月13日，在银滩大拇指广场举办社区消夏文艺晚会；8月27日、9月10日，组织海之韵小区、海之缘小区分别举办两场消夏晚会；8月中旬至9月底，组织部分社区分别在银滩大拇指广场、福海苑小区、山水佳园小区、山译阅海苑小区、香格里拉湾小区举办8场社区文艺晚会；8月下旬，在大乳山景区开展沙滩电影周活动，在景区内游客活动集中的区域选择放映点，放映不同内容的影视节目；9月份，开展农村公益电影下乡放映活动，利用晚上时间到农村播放公益电影。（市委宣传部、文广新局、银滩管委、大乳山管委负责）

（6）节庆休闲系列。以“东方欢乐节”、“欢度国庆、休闲假

日”为主题，突出抓好暑期和国庆节期间的群众休闲、旅游活动。东方欢乐节以“激情夏日、欢乐乳山”和“快乐向前冲、欢乐大乳山”为宣传口号，综合利用景区的各类资源，通过开展暑期大型活动，采用“欢乐家庭大奖赛”和“主题活动周”的方式，为游客提供特色鲜明、内容丰富、参与性较强的文化旅游产品；9月30日，在市东方广场举办“欢度国庆、休闲假日”庆祝建国62周年文艺晚会。（市委宣传部、文广新局、旅游局、大乳山管委负责）

（7）蓝色休闲系列。结合山东半岛蓝色经济区建设，在银滩旅游度假区开发海滨漫步、海上垂钓、海滨沙滩娱乐、海滨沙滩运动、海滨浴场、海岛观光等旅游项目；在大乳山滨海旅游度假区开展沙滩足球、沙滩排球、沙滩摩托、海上游艇、划船、钓鱼等娱乐活动；在南泓南村“渔家乐”示范点开展拾贝壳、挖海蟹、赶小海等休闲旅游活动。（市旅游局、银滩管委、大乳山管委负责）

（8）修学休闲系列。8月中旬，编印《国民休闲倡议书》，并发放到每名团员手中，加大对国民休闲汇活动的宣传普及；8月份，在市图书馆阅览室开展“书香暑假，阅读消夏”活动，引导广大青少年多读书、读好书；8月下旬，在大孤山野外拓展集训营组织部分团干部开展素质拓展训练活动；9月中旬，组织银滩机关干部和游客开展一次以“热爱大海”为主题的沙滩清洁活动；10月份，在文化活动中心一楼展厅举办乳山市“农信杯”长寿之乡书画作品展；免费开放文化馆、图书馆、冯德英文学馆等场馆，

为丰富群众精神文化生活提供活动场所。（市文广新局、团市委、银滩管委负责）

2、开展“休闲主题周”、“专题休闲活动”、“休闲购物打折季”活动

（1）旅游休闲主题周（9月24日—30日）。结合9月27日“世界旅游日”主题活动，重点推出“快乐向前冲、欢乐大乳山”闯关比赛活动，各旅行社组织游客、市直部门组织机关干部、各社区组织居民集中参加比赛；开展“休闲购物打折季”活动，组织华联商厦、家家悦超市、乳山旅游休闲购物广场、利群商厦、金帝商都等商贸企业开展休闲购物大优惠、大让利活动。（市旅游局、贸易办、大乳山管委负责）

（2）做好休闲汇活动期间景区的优惠活动及宣传。大乳山景区：举办快乐向前冲活动期间，通过快乐向前冲活动面试的游客，可免票进入景区；“欢乐家庭大奖赛”举办期间，参加比赛的家庭可免费游览景区，并设立海景房、笔记本电脑、摄像机等丰厚奖品；重阳节当天，对60岁以上的老人免收景区门票；教师节当天，对教师实行门票5折优惠；中秋节和国庆节期间，游客可免费欣赏景区内演出活动。岬嵎山风景区：教师节当天，对教师免收旅游门票；国庆节当天，老干部持党员证免收旅游门票；现役军人持士兵证、军官证、残废军人证、免收旅游门票；下岗职工、特困户、持政府机关签发的下岗证明、特困证明免收旅游门票；特困学生持学生证和学校开具的特困证明，免收旅游门票。

（市旅游局、大乳山管委、岬嵎山管委负责）

（3）为吸引国内外游客到乳山参加“国民休闲汇”活动，按照全省“国民休闲汇”部署，积极开展“游山东 100 个不得不去的地方”、“品 100 种不得不品尝的美食”、“购 100 种不得不买的特色旅游商品”宣传营销活动。（市旅游局负责）

3、积极开展系列评选活动

设立“国民休闲汇”活动最佳组织奖，开展最佳活动创意方案、最佳主题周评选活动；组织参加由省旅游局统一组织的“我休闲、我快乐”休闲摄影、休闲征文活动。（市旅游局负责）

三、有关要求

（一）加强组织领导。市政府成立由市政府分管领导任组长，各相关部门负责人为成员的乳山市“国民休闲汇”活动领导小组，办公室设在市旅游局，具体负责“国民休闲汇”活动的综合协调，统一调度各成员单位休闲汇活动开展情况。

（二）做好宣传引导。“国民休闲汇”活动期间，各新闻单位要采取多种形式加强对休闲汇活动情况，包括各景区推出的各项便民、利民、惠民措施的宣传报道，扩大覆盖面和影响力，各成员单位每周要将宣传报道情况报送领导小组办公室（联系电话：6686107，邮箱：whrsta@126.com）。

（三）强化安全保障。按照属地管理的原则，落实安全工作责任制，建立完善安全防范和应急处理机制，重点加强对防火、用车及高危险性活动项目等重点环节和部位的安全监管，努力消

除安全隐患，确保不发生安全事故。

（四）提升服务质量。全面加强服务质量建设，引导各休闲服务场所和单位大力实施《好客山东旅游服务标准》，提升日常服务水平。市公安、工商、物价、交通、旅游等部门要一体联动、密切配合，认真开展休闲环境综合整治行动，切实为广大市民和游客提供一个良好的休闲娱乐环境。

附件：1、乳山市“国民休闲汇”活动领导小组成员名单
2、“国民休闲汇”活动媒体宣传情况统计表

附件 1

乳山市“国民休闲汇”活动领导小组成员名单

组 长：姜林凯（乳山市委常委）

副组长：江文强（市旅游局局长）

成 员：胡新会（市嵎嵎山风景区管委会主任）

李学兵（市委宣传部副部长）

李宏飞（市政府办公室副主任）

王 涛（市文广新局局长）

邵培勇（市体育局局长）

徐和平（市贸易办主任）

王 倩（市团市委书记）

官在敏（市海阳所镇党委书记、大乳山旅游度假区
管委会主任）

史 记（市银滩旅游度假区管委会副主任）

领导小组办公室设在市旅游局，江文强兼任办公室主任。

附件 2

“国民休闲汇”活动媒体宣传情况统计表

填报单位：

2011 年 月 日

序号	媒体名称	报道时间	报道标题	主要报道内容
1				
2				
3				
4				
5				
6				
7				
8				
9				
10				
11				
12				
本周合计宣传报道稿件数量： 件				

- 注：1、在中央及省级媒体的宣传报道也在统计范围之内；
- 2、本表每周五中午下班前通过电子邮件发送至市旅游局。

主题词：旅游 国民休闲汇△ 方案 通知

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，
市法院，市检察院，市人武部，威海市以上驻乳单位。

乳山市人民政府办公室

2011 年 8 月 18 日印发

乳山市人民政府办公室文件

乳政办发〔2011〕36号

乳山市人民政府办公室 转发市住房保障和房产管理局2011年度经济 适用住房货币补贴实施意见的通知

各镇人民政府，市政府各部门、单位，经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处：

市住房保障和房产管理局拟定的《2011年度经济适用住房货币补贴实施意见》已经市政府同意，现转发给你们，望遵照实施。

二〇一一年八月二十三日

2011 年度经济适用住房货币补贴实施意见

市住房保障和房产管理局

(二〇一一年八月十九日)

为进一步抓好安居工程建设，建立和完善以城市低收入家庭为对象的具有社会保障性质的住房体系，多渠道改善城镇低收入家庭住房条件，2011 年度市政府确定对 100 户城市低收入家庭购房进行货币补贴。为做好该项工作，提出以下意见：

一、基本原则

以市区低收入家庭无房户为主要补助对象，按照“总量控制、严格审核、先购后补、阳光操作”的原则，严格程序，规范审批，强化监管，把实事办实，好事办好。

二、申请资格

申请经济适用住房补贴的家庭应当同时具备以下条件：

(一) 申请人为取得市区常住户口满两年(含)的城镇居民(不含农村集体经济组织成员)；

(二) 2010 年度家庭人均收入在我市城镇居民低收入标准线 8500 元以下；

(三) 家庭成员在我市行政区域内均无房改房、经济适用房、集资建房、商品房、自建房和营业房等私有房产。

符合上述条件，但已将私有房产转移他人的，不列入申请范

围。

三、补贴发放审批程序

（一）报名申请

报名申请时间为 2011 年 8 月 24 日至 9 月 23 日，由低保证或低收入家庭证明载明的户主作为申请人。申请人须到户口所在地居委会办理低收入家庭证明，申请人户口所在地未设立居委会的须到城区街道办事处或经济开发区管委（以下统称受理机关）办理办理低收入家庭证明，并领取《乳山市经济适用住房货币补贴申请审批表》，按规定要求填写后向受理机关提出申请。

申请时需提供下列材料：1、低保证或低收入家庭证明及复印件；2、申请人及家庭成员身份证、户口簿及复印件；3、结婚（离婚）登记证及复印件。

（二）受理及初审

受理机关自受理申请之日起 30 日内，就申请人的申请材料、家庭收入、家庭住房状况是否符合规定条件进行审核，并进行现场调查。申请人提交的材料不齐全或不符法定形式的，应通知其限期予以补正。现场调查完成后，受理机关应就申请人是否符合经济适用住房保障条件提出初审意见，并张榜公布符合初审条件的名单。经公示有异议的，受理机关要组织有关人员在 5 日内进行核实，对不符合条件的，应通知申请人，并将申请材料退回申请人。

（三）复审

经初审符合条件的，受理机关要将申请材料和初审意见一并报送城区街道办事处或经济开发区管委。城区街道办事处或经济开发区管委自收到受理机关送交的材料之日起 10 日内完成复审，必要时进行现场调查，并张榜公布符合复审条件的名单。对经公示无异议的，城区街道办事处或经济开发区管委签署复审意见后将申请材料报送市住房保障和房产管理局；对经公示有异议的，城区街道办事处或经济开发区管委要组织有关人员在 5 日内进行核实，对不符合条件的，将申请材料退回申请人。

（四）集中审核

市住房保障和房产管理局收到申请材料和审查意见后，会同市民政局、公安局进行集中审核。市公安局自收到申请材料之日起 5 日内，就申请人户口情况是否符合规定条件提出审核意见；市民政局自收到申请材料之日起 15 日内，就申请人家庭收入情况是否符合规定条件提出审核意见；市住房保障和房产管理局自收到申请材料之日起 5 日内，就申请人家庭住房状况是否符合规定条件提出审核意见。

（五）确定补贴对象

市住房保障和房产管理局负责对申请人资格进行综合审核认定并做好排序，原则上按婚龄长短排序，离婚家庭按离婚时间计算婚龄，婚龄相同的，在市区落户时间长者优先。排序结果通过媒体向社会公示，公示期为 7 天。

公示期间无投诉，或者虽有投诉但经查证投诉理由不成立的，

排序在前 100 位的申请人确定为补贴对象。补贴对象接到通知后，在规定时间内持申报材料原件到市住房保障和房产管理局领取《购买经济适用住房补贴资格证》，逾期不领的视为自动放弃，因放弃或被举报查实等原因被取消补贴资格的，符合条件的其他人员顺延。

已领取《购买经济适用住房补贴资格证》后放弃或被取消补贴资格的，符合条件的其他人员不再顺延。

（六）选购住房

补贴对象在市区内自主选购商品住房，所购住房套型建筑面积限定在 90 平方米（含）以内，市住房保障和房产管理局在其《房屋所有权证》上加注“货币补贴经济适用住房”字样。补贴对象购买超过 90 平方米住房的，取消其货币补贴资格。

《购买经济适用住房补贴资格证》有效期为 1 年，自发放之日起计算。有效期内未购买住房的，视为自动放弃。

享受城镇廉租住房保障的家庭在购买经济适用住房后，其廉租住房保障资格随之取消。

（七）补贴发放

补贴对象凭居民身份证、《购买经济适用住房补贴资格证》、《房屋所有权证》到市住房保障和房产管理局领取经济适用住房补贴，补贴标准为 5 万元/户，所需资金由市财政从政府土地出让收益中列支。

四、交易机制

补贴对象利用经济适用住房补贴购买的住房，按办证时间计算不满 8 年上市交易的，全额退回购房补贴；满 8 年、不满 9 年上市交易的，按补贴总额的 80%退回购房补贴，每增加一年递减 20%；满 12 年上市交易的，不再向政府退回购房补贴。未按规定退回购房补贴的，不予办理房屋产权交易手续。

为确保公开、公平、公正，本次经济适用住房货币补贴工作全程接受社会监督，任何单位和个人对违反经济适用住房货币补贴规定的行为，均可进行举报，举报电话为：6651927（市监察局）、6656224（市住房保障和房产管理局）。对弄虚作假骗取补贴的个人，视情节由相关部门给予相应处分；对出具虚假证明的单位，要追究单位有关人员和主要领导的责任。

主题词：城乡建设 经济适用住房△ 补贴 通知

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，市人武部，威海市以上驻乳单位。

乳山市人民政府办公室

2011 年 8 月 23 日印发

乳山市人民政府办公室文件

乳政办发〔2011〕37号

乳山市人民政府办公室 转发市物价局等部门关于建立社会救助和 保障标准与物价上涨挂钩联动机制的意见的 通 知

各镇人民政府，市政府各部门、单位，经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处：

市物价局、民政局等部门《关于建立社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制的意见》已经市政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

二〇一一年八月二十六日

关于建立社会救助和保障标准与物价上涨 挂钩联动机制的意见

市物价局 市发改局 市财政局 市民政局
市人力资源和社会保障局 市统计局

(2011年8月22日)

为进一步完善社会保障救助体系，切实保障低收入群众生活，根据上级通知精神，结合我市实际，就建立社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制（以下简称联动机制）提出如下意见：

一、意义和原则

按照“明确责任、改善民生；短期波动、发放补贴；持续上涨、调整标准”的原则，建立社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，保障低收入群体生活不因物价上涨而降低，逐步实现各项社会救助和保障标准提高幅度与经济发展速度、居民收入增长水平基本同步的目标，改善民生条件，促进社会和谐。

二、保障对象

联动机制保障对象确定为享受抚恤补助的优抚对象、城乡低保对象、农村五保供养对象、领取失业保险金人员。

三、启动依据

以国家统计局文登调查队公布的“居民基本生活费用价格指数”作为启动联动机制的依据。

四、启动条件和标准

1、城乡低保标准和价格临时补贴。

以季度为周期，当居民基本生活费用价格指数季度同比涨幅超过 8%（含 8%）时，启动联动机制，并在下一季度向享受城乡最低生活保障的居民发放价格临时补贴，具体标准为：价格临时补贴标准=一个季度低保费之和×（上季度居民基本生活费用同比指数—100%）。

以年度为周期，当居民基本生活费用价格指数年度同比涨幅超过 5%（含 5%）时，启动联动机制，联动低保标准与年度低收入价格指数同幅增长，具体标准为：挂钩联动城乡低保标准=现行城乡低保标准×年度居民基本生活费用同比指数。

2、农村五保供养标准和价格临时补贴，参照城乡低保标准和价格临时补贴与物价上涨挂钩联动办法执行。

3、享受抚恤补助的优抚对象的价格临时补贴，按照城乡低保对象价格临时补贴标准发给，并与国家和省优抚对象抚恤和生活补助标准政策搞好衔接。

4、当年度居民基本生活费用价格指数同比涨幅超过 5%时，启动失业保险金标准与物价上涨挂钩联动，为当年度领取失业保险金人员发放价格临时补贴或调整失业保险金标准。价格临时补贴数额计算公式为：每人补贴额 = 当年度失业保险金标准×当年度居民基本生活费用价格指数同比涨幅×当年度领取失业保险金月数。调整失业保险金标准，要按照《山东省失业保险规定》（省政府令 161 号）的要求，综合考虑物价上涨、失业保险基金承受

能力以及经济社会发展状况等因素，调整幅度原则上应不低于当年度居民基本生活费用价格指数同比涨幅。

五、联动机制的资金保障

享受抚恤补助的优抚对象、城乡低保对象和农村五保供养对象的价格临时补贴资金，从市财政价格调节基金账户中列支，不足部分由财政另行安排资金解决。启动联动机制提高城乡最低生活保障标准、农村五保供养标准所需资金列入财政预算。领取失业保险金人员的价格临时补贴资金和调整失业保险金标准所需资金从失业保险基金中列支。

六、部门职责和相关要求

建立社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，是一项重要的民生工程，各有关部门要搞好配合衔接，物价部门要及时提出启动和中止联动机制的建议，报政府批准后组织实施。民政、财政、人力资源和社会保障部门要根据各自职能，分头负责组织好价格临时补贴资金发放、最低生活保障和失业保险金标准调整等工作。

主题词：物价 意见 通知

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，
市法院，市检察院，市人武部，威海市以上驻乳单位。

乳山市人民政府办公室

2011年8月26日印发

乳山市人民政府办公室文件

乳政办发〔2011〕38号

乳山市人民政府办公室 关于成立乳山市劳动人事争议仲裁委员会的 通 知

各镇人民政府，市政府各部门、单位，经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处：

为及时公正解决劳动人事争议，进一步促进我市劳动关系和谐稳定，市政府决定成立乳山市劳动人事争议仲裁委员会。现将成员名单公布如下：

主 任：王海波（市人力资源和社会保障局局长）

副主任：刘建忠（市委组织部副部长）

卢志强（市人力资源和社会保障局副局长）

朱恒杰（市工商联副会长）

孙 旭（市总工会副主席）

成 员：丛 浩（市人武部副部长）

于 刚（市法院副院长）

杨永军（市经信局副局长）

邢悦玉（市司法局副局长）

胡苏兰（市卫生局副局长）

林 众（市教育局副局长）

刘志远（市文广新局副局长）

王 萍（市商务局副局长）

乳山市劳动人事争议仲裁委员会办事机构设在市劳动人事
争议仲裁院。

二〇一一年九月二日

主题词：劳动人事 劳动 保护 机构 通知

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，
市法院，市检察院，市人武部，威海市以上驻乳单位。

乳山市人民政府办公室

2011年9月2日印发

乳山市人民政府办公室文件

乳政办发〔2011〕39号

乳山市人民政府办公室 关于印发乳山市农村食品安全综合整治 实施方案的通知

各镇人民政府，市政府各部门、单位，经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处：

《乳山市农村食品安全综合整治实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

二〇一一年九月三十日

乳山市农村食品安全综合整治实施方案

为切实加强农村食品安全工作，保障农村消费者尤其是青少年儿童身体健康和饮食安全，根据省、威海市相关文件精神要求，从现在开始到年底前，在全市集中开展农村食品安全综合整治活动。结合我市实际，制定本实施方案。

一、工作目标

通过综合整治，进一步明确监管责任，完善监管措施，有效规范农村食品生产经营秩序，保障农村食品质量安全。

（一）食品生产加工环节。对食品生产加工小作坊建档登记监管率达到 95%以上，对农村获证食品生产企业建立诚信监管档案达到 100%；

（二）食品流通环节。农村食品市场重点部位食品经营者持证经营率达到 95%以上，食品经营者、食品现场制售经营者落实索证索票制度率达到 90%以上，食品经营自律条线标准率达到 80%以上；

（三）餐饮服务环节。农村中小学食堂餐饮服务许可证持证率达到 100%，农村中小学食堂餐饮安全公开承诺率达到 100%；

（四）农产品种植养殖环节。蔬菜残留例行监测合格率保持在 95%以上，产地水产品质量安全监督抽查合格率保持在 97%以上，产地畜产品质量安全监督抽查合格率保持在 98%以上，饲料产品合格率保持在 90%以上，生鲜乳中三聚氰胺检测合格率

100%，确保不发生大的农产品质量安全事故。

二、工作重点

（一）食品生产加工环节的综合整治（质监部门负责）

1、加大对食品生产加工小作坊的监管与整治力度。开展调查摸底，全面掌握城乡结合部和农村食品生产加工小作坊生产的产品品种以及主要销售流向，并于 2011 年年底建立小作坊质量安全信用档案。严格监督检查，督促小作坊自觉落实原料进货查验记录、产品执行标准、出厂检验记录等主体责任制度。实行强制抽验，定期对小作坊食品进行抽样检验，对于制售假冒伪劣食品、违法标识标注以及不具备与其生产规模、条件相适应的食品生产加工小作坊，由当地政府组织有关部门予以取缔。

2、加强对面向农村销售的中小食品生产企业的监督检查。督促其建立完善保障食品安全的各项管理制度。对监督检查中发现的违法生产、不再符合或不能持续保持取证条件的，依法予以查处，直至吊销食品生产许可证。加大对面向农村销售、尤其是针对青少年儿童销售的食品生产企业的监督抽检频次和覆盖面，及时发现和依法查处主体责任不落实、无证生产、超范围生产和制售假冒伪劣食品等各类违法违规行为。

3、对非法添加和超范围、超限量使用食品添加剂等违法行为，依法从严查处。

（二）农村食品流通环节的综合整治（工商部门负责）

1、严格食品经营市场准入管理，适时推进“条线管理、备

案登记、挂牌经营”的食品商贩管理制度，严厉查处无照经营、超范围经营食品行为。以农村批发市场、城乡结合部及农村中小学校周边的食杂店、食品商贩和流动送货商为重点，全面梳理排查农村食品市场监管薄弱环节，摸清监管底数，集中力量开展综合整治行动。加强对农村市场食品、乳制品、儿童（学生）食品以及其它涉嫌问题食品的监督抽检，建立假冒伪劣食品、供货商黑名单制度，完善市场退出机制。

2、进一步强化农村食品经营主体法治意识和自律意识，督促食品经营者、现场制售经营者严格落实以索证索票为核心的食品经营自律条线标准，严格执行食品、食品原料进货检查验收、购销货台账及索证索票制度，自觉抵制购进、销售假冒伪劣食品行为；督促食品市场开办者、经营柜台出租者及食品展销会举办者落实市场主体责任，建立健全食品经营主体经营资格审查等制度。

（三）餐饮服务环节的综合整治（餐饮监管部门负责）

1、加强重点区域、重点单位的综合整治。以农村中小学食堂和学校周边餐饮服务单位为重点，开展农村学校餐饮安全综合整治工作。餐饮安全监管部门要对农村学校食堂进行全面检查，对照餐饮服务许可标准，逐一换发《餐饮服务许可证》。督促农村中小学食堂和学校周边餐饮服务单位严把原料进货关，做好原料采购台账记录，严防不合格食品流入餐饮服务环节。严格落实对学校食堂的管理责任，落实餐饮安全公开承诺制度，要求农村

中小学校长签订学校食堂《餐饮服务食品安全承诺书》，并在食堂醒目位置张贴。建立农村中小学食堂餐饮安全信用档案，实施农村中小学食堂定期监督检查制度，对不符合餐饮安全基本条件的限期整改，直至吊销餐饮服务许可证，并向当地教育部门通报。教育部门要加大对各中小学食堂硬件设施建设投资力度，督促落实学校食堂餐饮安全管理制度，加强对农村中小学食堂的检查指导，着力改善学校食堂软硬件条件，坚决杜绝假冒伪劣、过期或“三无”食品进入学校，全面提高农村中小学餐饮安全保障水平。

2、加强农村餐饮服务单位监督管理。坚持监管与服务并重，指导农村餐饮服务单位建立、健全和落实餐饮安全管理制度，做好从业人员健康检查工作，规范餐饮经营行为。加大无证经营和违法添加行为打击力度，对故意采购和使用假冒伪劣、过期变质食品及食品原料的，要加大处罚力度，涉嫌犯罪的要及时移送公安机关处理。

（四）农产品种植养殖环节的综合整治（农业局、海洋与渔业局、畜牧兽医局等农产品监管部门负责）

1、加强农业投入品的监管。深入贯彻《农产品质量安全法》和《山东省农产品质量安全条例》，强化种植养殖全过程监管，加大对以农（兽）药、饲料及饲料添加剂为重点的农业投入品监管力度。扎实开展农资打假综合整治；规范农（兽）药和饲料使用行为；严厉查处在农产品种植养殖、饲料生产加工环节添加非法添加物和“瘦肉精”等违禁药物的违法行为；建立健全农（兽）

药经营档案制度，全面推行农（兽）药登记备案、高毒农药定点经营两项制度。

2、加快推行农业标准化生产进程。以实施“农产品质量安全提升工程”为主线，完善农业标准体系，加快推进标准化进程。落实《山东省畜禽养殖管理办法》，规范畜禽养殖行为。运用综合措施和配套技术，开展畜产品质量安全示范县创建；加快渔业地方标准制定，形成完整的、具有地方特色的水产养殖技术标准体系。以养殖证发放、池塘改造和健康养殖场创建为抓手，积极创建标准化示范区，全面推进健康养殖。严格许可制度，进一步深化水产苗种综合整治。强化农产品生产者诚信体系建设，全面落实质量安全主体责任，提升农产品质量和品牌。

3、加强农产品质量安全监测。加强农产品农药残留、畜产品兽药残留和水产品药物残留等质量安全例行检测工作；深入开展三聚氰胺和蜂产品质量安全例行监测和畜禽“瘦肉精”专项抽检；在水产品主产区组织开展水产品质量安全监督抽查、水产品药物残留监控抽查和海水贝类卫生监控与养殖区域划型，不断加大水产苗种监测力度，确保水产品质量安全。

（五）生猪屠宰环节的综合整治（贸易办负责）

要高度重视对私屠乱宰的综合治理，加强对私屠滥宰高发时段和地域的巡查，严密监控城乡结合部和肉品加工集中区域的私屠滥宰行为。发现私屠滥宰、冒用或使用伪造定点屠宰证书或标志牌的，要依法予以取缔，没收生猪、生猪产品、屠宰设备以及

违法所得，严惩违法责任人员。要加强对生猪定点屠宰厂（场）肉品品质检验的监督检查，保证生猪产品质量安全。

三、工作要求

（一）加强组织领导。要将农村食品安全工作纳入国民经济和社会发展规划，各镇、街道对本辖区农村食品安全工作负总责，切实加强组织领导，完善政策措施，狠抓任务落实；要加大对食品安全工作的人力、物力支持，加大经费投入，积极探索农村食品安全监管的有效机制和手段，充分发挥各级政权和经济组织作用，广泛引导和动员群众支持农村食品安全监管工作，不断提升农村食品安全工作保障水平。

要进一步健全完善镇级食品安全监管机制，加强农村基层基础组织建设，明确镇级政府食品安全工作责任，加强对辖区食品生产经营者的社会监督管理和宣传教育，逐步探索建立镇级政府统筹管理，监管部门谁主管谁牵头，社会各界密切配合、齐抓共管、联防联控的农村食品安全工作的新格局，确保农村食品安全工作有人办事、有钱办事、有章理事。相关部门要建立有奖举报制度，设立专项举报奖金，对举报人员进行奖励，尤其是重奖食品生产经营企业内部举报人员，鼓励社会各界进行监督。

（二）强化食品安全流通网络建设。开展优质安全食品下乡、优质安全农产品进城活动。针对农村青少年和儿童喜欢食用、质量安全有保证、具有一定消费市场的食品、乳制品和儿童食品，开展优质安全食品下乡活动，培育农村消费市场，扩大内需，促

进农村食品产业科学发展、加快发展。采取政府推动、龙头企业带动和市场化运作相结合的办法，加快改造和规范农村食品供应体系，建立质量安全保障、服务方便快捷的农村食品安全流通网络，实行厂（场）场对接、产销对接，改善农村食品消费环境，促进农产品销售。要采取切实措施，鼓励和支持商贸龙头企业到农村发展连锁经营网点，整合农村小型食品超市，建立食品配送和供应网络，在镇驻地开办连锁超市，在具备条件的村开办连锁店。逐步实现镇镇有连锁超市、较大村有连锁店的目标。

（三）抓好农村食品安全宣传教育。各级各部门要高度重视农村食品安全宣传教育，将食品安全法律法规及相关知识的宣传纳入“六五”普法规划。要加大农村、农民的食品安全宣传教育和培训力度，强化对各类农产品、食品生产经营者的教育培训，大力普及农产品科学种植养殖和农业投入品使用知识，提高农产品生产者科学种植养殖能力，提高食品生产者法治意识和食品安全意识，督促引导其守法经营、诚信自律；要广泛深入地向农村消费者，宣传普及法律法规和食品安全知识，增强食品安全风险意识和维权意识，提高辨别假冒伪劣食品的能力。教育部门要会同卫生、食品药品监管等部门，利用健康教育课、校园板报、广播、小手拉大手等多种宣传形式，加强对中小学生食品安全宣传教育，增强学生食品安全意识、营养知识。要经常与学生家长沟通食品安全信息，共同做好学生识别、购买食品的安全行为教育，教育和引导学生自觉抵制不安全食品，做到对不安全食品不

购买、不食用。要充分发挥新闻媒体舆论监督作用，大力宣传优质食品、优良食品品牌和优秀食品生产企业，认真追查媒体披露的问题，揭露、曝光农村食品安全方面的严重违法行为，形成全社会关心、关注食品安全的良好风尚。

（四）加强农村食品安全工作的考核评价和责任追究。要逐级建立农村食品安全责任制，层层签订责任书，将农村食品安全责任逐级落实到政府、部门、企业法人和监管人员。要健全完善农村食品安全工作考核评价机制，完善考核标准和奖惩措施，定期对农村食品安全工作进行考核，并将考核评价结果向社会公开，确保农村食品安全工作责任和监管措施落到实处。要加大责任追究力度，对工作不力、失职渎职或发生食品安全事故负有责任的政府、监管部门、企业法人以及有关人员，要依法依规追究责任。对食品安全监管部门移交的制售假冒伪劣食品、制售假冒伪劣农（兽）药、非法添加“瘦肉精”以及群众举报投诉的涉嫌食品安全犯罪的线索，公安部门要迅速组织力量进行调查；对符合立案条件的，及时立案查处。要突出源头打假和重点打假，严厉打击制售假冒伪劣食品、农（兽）药、“瘦肉精”等的“黑工厂”、“黑作坊”和“黑市场”，严惩违法犯罪分子。

各级各部门要切实做好农村食品安全综合整治工作，确保取得实效。各有关部门、单位的综合整治工作情况于每月 15 日前书面报送市食品安全委员会办公室，综合整治工作总结于 2011 年 12 月 15 日前报送市食品安全委员会办公室，重要信息随时报

送。联系电话：6663309。

主题词：经济管理 食品 安全 通知

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，
市法院，市检察院，市人武部，威海市以上驻乳单位。

乳山市人民政府办公室

2011 年 9 月 30 日印发

乳山市人民政府任免通知

乳政任〔2011〕5号

乳山市人民政府 关于公布彭力力职务的通知

各镇人民政府，市政府各部门、单位，经济开发区，银滩旅游度假区，城区街道办事处：

二〇一一年七月二十一日，乳山市第十六届人民代表大会常务委员会第三十次会议决定，任命：

彭力力挂职为乳山市人民政府副市长（时间一年）。

现予公布。

二〇一一年七月二十二日

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，市人武部，威海市以上驻乳单位。

乳山市人民政府办公室

2011年7月22日印发
