



# 乳山市人民政府公报

宣传政策 公开政务 指导工作 服务社会

2012 · 3

乳山市人民政府办公室 主办

# 乳山市人民政府公报

乳山市人民政府办公室

2012年第3期

季刊

## 目 录

### 【领导讲话】

在全市半年项目观摩总结会议上的讲话

(2012年7月26日,根据录音整理) ..... 乳山市人民政府市长 隋建波(1)

### 【市政府文件】

乳山市人民政府关于进一步规范矿产资源管理工作的意见

乳政发[2012]15号 ..... (10)

乳山市人民政府关于公布现行有效的市级行政许可、非行政许可和备案事项的通知

乳政发[2012]20号 ..... (13)

乳山市人民政府关于推行先诊疗后付费服务模式的实施意见

乳政发[2012]22号 ..... (19)

### 【市政府办公室文件】

乳山市人民政府办公室关于印发乳山市企业转贷基金管理办法的通知

乳政办发[2012]57号 ..... (23)

乳山市人民政府办公室关于进一步规范砂资源管理工作的意见

乳政办发[2012]60号 ..... (26)

### 【政务动态】

乳山市人民政府大事记 ..... (29)

# 隋建波同志

## 在全市半年项目观摩总结会议上的讲话

(2012年7月26日,根据录音整理)

同志们:

今天这次会议,主要任务是回顾总结上半年经济运行情况,分析研判当前经济形势,研究部署下步重点工作,动员全市上下坚定发展信心,增强赶超动力,推动全市经济社会继续攀高向好、实现更快发展。一会儿,高书记还要作重要讲话,大家要认真学习、深刻领会、抓好落实。下面,根据市委、市政府研究的意见,我先讲两个方面的问题。

### 一、认清压力,把握机遇,增强迎难而上促发展的信心和决心

今年以来,面对宏观经济下行压力持续增大的不利局面,全市上下以开展“机关作风转变年”和“企业观念更新年”活动为抓手,攻坚克难,加压奋进,区域经济社会发展取得了超出预期的成绩。上半年,预计实现地区生产总值193.5亿元,增长4.1%;固定资产投资98.8亿元,增长19.1%;社会消费品零售总额70.9亿元,增长14.8%;地方财政收入12.1亿元,增长15.2%。尤为可喜的是,通过开展比学赶超活动、实施工业振兴计划、启动旅游提升工程、加大政策扶持力度,一些重点领域和重点工作展示出新变化,培育起新亮点。具体呈现五个特点:一是以产学研合作、自主创新为引领,骨干企业膨

胀势头良好。召开了科技创新和金融合作推进大会,签订了1个产业技术创新战略联盟、4个院士和博士后工作站、19个产学研合作项目和4个金融合作计划,产业技术创新战略联盟和院士工作站等高端创新平台建设实现了“零”的突破。在科技驱动下,工业振兴、企业膨胀迈出坚实步伐,30强企业纳税总额增长4.7%,30家重点工业企业中7家纳税增幅超过50%,5家实现翻番,其中佰德信公司通过连年创新实现了几何式膨胀,上缴税金2951万元,一举跻身全市工业企业“三甲”之列。二是以引大项目、上大项目为中心,与外合作质量明显提高。建立了领导包镇区、包项目制度,累计开展国内外招商活动380多次,引进了总投资2亿美元的美国麦迪斯心血管病医院、一期投资6亿元的远大可建等一批高端高质高效项目,为区域产业层次提升蓄足了后劲;实际利用内资40.1亿元,增长15.4%,实际到账外资2939万美元,增长84.5%,完成外贸进出口总值2.7亿美元,增长15%,外贸两项指标增幅近年来首次双居威海三市首位;88个市级重点项目开工70个,威海市调度的11个重点项目开工10个,项目开工率和形象进度好于往年;累计上报各类争资项目125个,到位无偿资金2.2亿元,增长9%。三是以提升规划、

加快投入为重点,旅游经济发展步伐加快。启动了旅游提升“十大工程”,设立了1000万元的旅游业发展基金,完成景区研发投入3.3亿元,引进了总投资8亿元的北斗湾水上乐园项目,开工了总投资3亿元的双山旅游度假区项目,达成了总投资5亿元的法多拉瓦山庄项目,全市旅游开发呈现出老项扩投、新项涌人的良好态势。四是以造福群众、改善民生为目标,和谐社会建设收到实效。坚持财政再难不难民生,投资23.6亿元实施了涵盖社会救助、安居工程、新农村建设、城市建设等领域的66项民生工程,目前已有62项开工建设,其中14项竣工投用,为近年来民生投入最大、覆盖范围最广、群众受益最多的一年。五是以提高效率、优化服务为保障,同心发展氛围更为浓厚。深入推行了行政审批制度改革,理顺了审批事项,减少了涉企收费,规范了中介服务,累计取消、暂停、减免涉企收费项目22项,精简审批事项259项,压缩比例达到54%,提高了行政效率,减轻了企业负担;开展了重点工业企业旅游景区“会诊”活动,落实了提高企业家社会待遇的10项措施,累计帮助企业解决实际问题120多个,提出会诊意见65条,为企业发展创造了更加宽松的外部环境。

在肯定成绩的同时,我们也要清醒地认识到,受宏观环境和自身基础等因素影响,我市经济社会发展中一些结构性矛盾和深层次问题依然存在,经济转型发展的任务仍然十分艰巨。突出表现在四个方面:一是赶超发展压力较大。从内部看,上半年尽管主要经济指标均实现了“时间过半、任务过半”,但部分指标增幅回落较大,其中地区生产总值、一般财政收入、出口总值、工

业用电量增幅分别回落了7.5、1.8、8.8和37.4个百分点。与外部比,1—5月份地方财政收入增幅分别低于文、荣0.5和3.7个百分点,低于胶州、蓬莱、莱西、龙口14.3、12和6个百分点;固定资产投资增幅分别低于文登、胶州、蓬莱、莱西、龙口15.7、3.2.5和3个百分点,在总量不及的情况下增量的差距也被拉大。二是部分项目推进较慢。从重点项目看,年度确定的88个重点项目只完成投资计划的37.5%,列入威海市重点调度的11个项目还有1个未能开工;从招商情况看,尽管达成了近90个项目合作意向,但其中60多个尚处在对接跟踪阶段,新签约、新开工项目分别只有12个和14个;从园区配套看,尽管启动了8个镇级工业小区建设,但设施配套、招商引进度还不够快,其中3个小区没有新项目进驻。三是企业发展制约因素较多。体现在融资上,多数企业因缺乏必要的抵押、担保条件,贷款比较困难,资金周转紧张。上半年,我市新增贷款余额仅为1.3亿元,比去年同期减少5.4亿元,有60多家企业不同程度存在资金短缺问题,总缺口近10亿元;体现在用地上,初步匡算今年重点项目共需用地5000多亩,其中一期建设需用地3000多亩,目前能够保障的只有1000亩左右。四是财政增收比较困难。从全市看,受土地出让收入减少、工业税收下降影响,财政增收速度放缓,结构质量明显下滑,税收收入、工商税收、“四税”占比分别下降了4.9、3.1和21.1个百分点,多年来财税结构威海最优的局面不复存在。尤其是主体税种增幅、进度下滑较大,其中增值税下降28.9%,完成预算的32%,营业税下降46.5%,完成预算的26.1%。从镇

级看,镇区财政收入总额同比下降 5.1%,进度低于市级财政 13.4 个百分点,其中 8 个镇区负增长,最大降幅 37.9%,4 个镇区不达进度,最慢的仅完成 30.5%。从企业看,30 家重点工业企业中有 15 家纳税下降,其中 7 家下降幅度超过 40%。此外,房地产业投入不足、销售吃紧、贡献弱化的问题更为突出,开工面积、成交总量、上缴税金均有较大幅度下滑。上述问题的出现,既有历史的原因,也受形势的影响,既是目前县级发展的共性现象,也与我们产业基础薄弱、经济结构失衡有很大关系,需要在下半年冷静分析、研究对策,有针对性地加以解决。

专家预测,下半年宏观经济形势将呈现喜忧参半、松紧共存的特点,县域经济发展既受宏观影响,也有利好因素。从不利方面看,专业机构预测全球经济衰退期将持续 2—3 年,期间全球经济平均增长率将界于 2%—3% 之间,在国内经济连续 6 个季度增速下滑的情况下,外需不足,内需不旺,保持经济平稳较快发展面临较大压力。从有利方面看,随着经济增速的回落,下半年国家信贷政策、货币政策、房产政策都有可能走向宽松,预计三、四季度经济下滑趋势可能得到一定程度地遏制;7 月初省委、省政府召开了全省推动县域科学发展大会,就县域经济发展出台了一系列政策,对壮大县域经济非常有利;威海市围绕提振实体经济、加快县域发展,出台了工业振兴政策,正在研究支持县域经济发展的意见,出台后必将有力促动县级发展;我市上半年经济运行基本面较好,随着各项工作措施的落实,区域经济必将有一个较大的转变。我们一定要深刻反思工作中的不足,仔细查找发展中的问

题,科学预判形势,积极抢抓机遇,变被动为主动,化不利为有利,牢牢把握各项工作的主动权。

## 二、再接再厉,再创新绩,全力以赴推动区域经济平稳较快发展

当前已进入 7 月底,全年有效工作时间仅剩 5 个月,完成年度目标任务时间紧、任务重、压力大。各级各部门要以更加饱满的工作热情、更加有效的工作方法、更加务实的工作作风,扎扎实实抓好下半年各项工作,确保圆满完成年度目标任务。下半年乳山经济如何突破?我认为,关键还是要抓好产业招商、工业振兴、旅游提升、农业增效、健康养生、瓶颈破解六个方面的工作,其中旅游的问题前天全市旅游业提升大会已经作了安排部署,今天不再重复,在这里我重点谈谈其它五个方面的工作。

(一)拿出最大的精力抓招商,加快突破项目建设。没有项目发展就是空话,没有投入赶超就是幻想。要进一步强化“项目中心”意识,用最大力度抓招商,尽最大努力上项目,加快引进一批大项目、好项目。一要保持密度、强化力度。今年各镇区和产业招商部门“走出去”的积极性很高,最多的已经出去了 20 多次,尽管有些项目对接得不是十分理想,但也不能消极气馁、丢掉信心。尤其是对一些优质的意向项目,通过前期积极对接,可能已经打动了客户、掌握了主动,再跟一步、再谈几次就有望取得实质性进展。下半年,各镇区和产业招商部门要结合市里的重点活动安排,制定具体的招商计划,多走出去对接,多请进来考察,继续保持产业招商的强大攻势。为扩大产业招商战果、提高招商引资实效,市里确定 8 月份为项目“集中招商月”和“集中开工

月”,结合年初确定的赴长沙、青岛、淄博、韩国丽水等国内外招商活动,组织对在手意向项目进行集中跟踪,对签约未开工项目进行集中推进。各镇区和产业招商部门要认真落实好这两项活动,7月底前要拿出具体的招商计划,列出详细的项目单子,由市级领导带头赴外跟踪对接,争取再引进一批市外投资,再开工一批优质项目。经合、商务部门要梳理好项目资源,落实好牵头领导,调度好镇区部门,统筹跟踪好总投资22亿元的科聚新材料、1.2亿元的兴海锂电池、3000万美元的韩国信岩医疗团地等意向项目,推进好顶点科技、远大可建、英联马利、伯特利汽车配件、中鲁食品产品园、大乳山热带雨林谷、华辰百线影院、法多拉瓦山庄、大河物流、金岭汽车城等10个投资过亿元项目,确保8月份集中开工。二要找准方向、创新方法。当前各地招商引资竞争激烈,抓招商必须有所侧重、讲究策略、保持理性,不能什么项目都谈、大小项目都引。今天会上下发了上半年各镇区、各产业招商部门产业招商进展情况,之所以有的单位工作进展快、签约项目多,有的迟迟没有进展、一直没有破题,我觉得除了客观条件的差别之外,主要差在思路和方法上。因此,下半年的招商工作仍然要坚持务实基调,做到有所为有所不为,每个镇区、每个产业招商部门都要对自身的产业基础、优势资源进行重新审视,在市委新确定的海洋工程装备制造、金属冶炼加工、农(海)产品加工、现代制造、健康养生、文化旅游、新兴产业等“七大产业”的框架之下,静下心来分析好各自的对接重点和主攻区域,细化到具体的产业和具体的项目,努力在招商合作上找到更多结合点。为提高引资质量、

主攻优质项目,今年市里在招商的考核上将只认定标准以上项目,各镇区、各产业招商部门要顺应这一导向,把项目建设的重点放在质量提升、结构优化、壮大税源、完善链条上,认真评估项目潜力,综合考虑资源成本,力争多引进科技型、税源型、成长型、带动型项目。今后对接的每个大项目在洽谈之前,经合、商务部门都要认真进行初审,通过后再由徐市长牵头,组织评审小组对立项环评、规划用地、用电用水、税收贡献、优惠政策等进行严格预审把关,防止个别项目鱼目混珠、政策套利。各招商单位要克服局部的利益观和狭隘的政绩观,配合抓好制度落实,未通过评审的项目不得私自签订合同,真正把有限的资源用在大项目好项目上。三要抢抓机遇、抢上对接。今年部门跑上争资进展很不平衡,2个单位完成了全年任务,10个单位实现了任务过半,7个单位到位无偿资金过千万元,还有1个单位没有破题。上半年国家放慢了增长预期,部分资金的下拨计划延后,下半年将是政策兑现的密集期,仅现在了解到的新政策就有国家现代农业示范区建设配套资金、全国再生资源回收体系建设专项资金、国家农产品产地初加工专项补贴、省“百镇建设示范行动”专项资金、省战略性新兴产业基地建设配套资金、省财政交通偿债专项资金等等。各责任单位要承接前期工作的良好基础,认真分析政策导向,超前搞好项目包装,切实做好区域实际与上级政策结合的文章,进一步加大跑上争资的对接力度,争取年内都能有大的收获。对上半年已经上报的一些重大项目,比如1.8亿元的交通公路改造、5260万元的棚户区改造、4000万元的市医院综合楼建设、3000万元的潮

汐湖生态整治、2300万元的中心渔港建设等要落实专人对接,确保年内争取无偿资金5亿元、力争达到6亿元;对下半年即将出台的新政策,发改部门要及时了解上级动向,及时发布政策信息,指导调度有关部门抢时争先、精心选项、早做工作,确保年底多结“硕果”、实现“丰收”。近期,要抓好今年第二批8亿元“两区”建设专项资金的申报工作,争取一批项目获得资金支持。

(二)拿出最实的举措抓工业,加快做强实体经济。今年市里在工业振兴上下了很大功夫,效果如何关键在于落实。下半年,要对照工业振兴“十大计划”,集中精力在企业比学赶超、技术改造、与外合作等方面做好文章,促进工业加快转型升级。一是学赶目标要再务实。近期,经信部门通过走访调研筛选了包括30家重点企业在内的61家企业,逐一拟定了学赶市外强企的奋斗目标。总体上看,目标令人振奋、措施务实可行,但也有个别企业不认真,目标牵强,措施虚套。下一步,经信部门要在指导企业调整完善学赶目标的基础上,抓紧组织开展具体的学赶活动,逐个企业搞好对接,逐项措施抓好落实,真正做到比有目标、学有方向、赶有成效。二是技改进度要再加快。今年我们确定了总投资35亿元的年度技改目标,从调度情况看,完成任务的压力较大。下半年,要集中精力抓好福喜农牧扩建、黄海汽配扩规、佰德信汽车尾气催化剂等十六大技改项目,确保完成年度目标。其中,总投资2亿元的鲁菱果汁产业园项目,年内要完成方案审批并开工建设;总投资1亿元的黄海汽配扩规项目,年内要投产运营加工车间和锻造车间2条全自动生产线;总投资6000万元的昊安金科

精密铸钢项目,年内要确保完成1号加工车间建设并投产运营,尽快形成一批新的工业经济支撑点。三是与外合作要再强化。要加快推进产学研合作,抓好产学研合作大会签约的24个项目的跟踪调度,协调解决好项目推进中的瓶颈问题,确保全部落到实处,同时要抓好后续项目储备,争取下半年再集中落实一批重点合作项目,真正做到合作一批、跟踪一批、储备一批。在产学研对接的形式上,科技部门要搞好研究,不一定非要开大会,总的要求是方式要灵活、效果要务实。要加快推进融资合作,上半年全市各项存款余额为232亿元,贷款余额为170亿元,存贷比一直高于威海市平均水平,这说明我市金融机构的放贷空间还很大。各银行业金融机构要加大金融产品创新力度,尽最大可能为企业信贷提供便利,近期徐市长要牵头召开一次金融工作座谈会,参照威海市出台的《金融支持实体经济发展指导意见》,拟定我市的具体措施。金融办要加大对上市工作的日常服务力度,帮助8家上市储备企业按照前期诊断结果抓好整改,指导企业采取不同形式加快上市步伐,年内确保大乳山景区、力久电机、佰德信新材料、金牌海洋生物科技等企业完成商业计划书制作。要加快推进企业重组合作,上半年我市企业与外合作的积极性有所提高,中机模具、乳华纸业等企业在合作上有了新进展。这方面,希望广大企业认识再提高、步伐再加快,善于放长眼光、算好大账,真正舍得拿出优势资产对外重组嫁接,通过合作借力发展,从根本上解决企业规模小、效益低、困难多等问题。年内,重点抓好环建公司、造船公司、金华集团、乳华纸业等企业的与外合作,拓展发展

空间,盘活低效资产。

(三)拿出最新的理念抓增效,加快发展现代农业。前段时间,我到荷兰培训学习,他们完整的链条式农业发展模式给我留下了深刻的印象。大家都知道,荷兰是全球最大的花卉出口国,花卉产品出口占全球市场60%的份额,支撑这一业绩的关键因素是其完整的花卉产业体系,这个体系包括了花卉产品的育种、生产、收购、加工、储运和销售的全部环节。这几年乳山的农业亮点比较多,特别是农产品质量安全管理工作走在了全省乃至全国的前列。但静下心来分析,我们的亮点主要还是在种养环节,前端的种苗选育、良种推广,后端的精深加工、市场销售领域还比较薄弱。以精深加工领域为例,目前文登工商注册的涉农加工企业是524家,荣成是707家,我市仅有152家,数量和规模与他们差距很大,这也是乳山农业对财政贡献小的最主要原因。因此,在发展农业上我们也要创新理念,做到既重中间环节,更重链条培育,通过抓中间带两头加快推动传统农业向现代农业转变。一要做大加工农业。农业精深加工一直是我们的“短板”和“软肋”。在提升加工上,下一步要同步做好“招”和“转”的文章:招,就是依托有限的海洋、农业资源,集中优势引进龙头项目,发展精深加工,拉长产业链条,放大资源效益;“转”,就是鼓励现有企业转型精深加工,上半年我们组织农业龙头企业赴荣成等地进行了参观,但学习效果不够明显,真正有行动的企业寥寥无几。温市长要尽快牵头研究鼓励农业龙头企业发展的具体意见,引导更多“农字号”企业参与精深加工、做大做强。二要做大合作农业。要进一步突出

合作社在农业发展中的桥梁纽带作用,研究出台规范合作社发展的具体措施和意见,农业、工商等部门要协同配合、联合执法,在下半年组织对虚假合作社进行集中清理整顿,确保规范运作、健康发展;要以创建省级示范社和市级星级社为契机,积极探索龙头企业领办合作社的新路子,把龙头企业的带动作用与合作组织的中介作用结合起来,让更多农产品进入转化增值的快车道。年底前,各镇都要抓出1—2家示范社,为农业增效、农民增收创造条件、搭好载体。三要做强科技农业。科技农业是高端农业、高值农业,代表着现代农业的发展方向和未来走向。要大力推进科技向农业一线的推广渗透,农业、海渔、畜牧、科技等部门要在提高科技服务能力的同时,注重加强与大专院校、科研院所的对接合作,建设一批具有带动作用的科技型农业基地,加快实用技术、新型品种的实际应用和转化普及,带动科技农业发展壮大。尤其是塔岛湾保护区,要抓紧与农业部黄海所、国家海洋局北海分局、青岛海洋大学对接,及早启动科研基地建设,确保年内有所突破。同时,要针对当前我市基层农业科技推广体系“网破、线断、人散”的问题,理顺管理体制,健全工作机构,年内力争培训科技带头人100名以上,争取3—5年时间在中心村都建立1处村级服务站点,配备1名农民技术辅导员,真正使市、镇、村三级农技服务网络形成体系、发挥作用。四要做响品牌农业。品牌是市场的“敲门砖”。这几年我们在农业品牌培育上下了很大工夫,目前全市“三品一标”总数达到97个,其中通过国家地理商标注册或国家地理标志认证的5个。但与荣成比差距还很大,一些农业

品牌“闲置不用、有名无实”的现象比较普遍。今后要既重创品牌,更重用品牌,特别要高度重视农产品销售平台建设,尽快健全冷链物流网络,加快专业市场和经纪人队伍建设,积极组织参加各类农产品推介活动,真正把品牌优势转化为销售优势、市场优势。

(四)拿出最快的速度抓转型,加快培育健康养生产业。健康养生产业关联度广、带动性强,与安全农业、休闲旅游、滨海地产等联系紧密,是上述产业的上游业态。目前看,我市的健康养生产业还处在一个概念性的阶段,虽然有一定的优势和条件,但更多的是不足和差距。下一步,重点要打造好“健康养生十大体系”:一是实体产业配套体系。要积极探索发展与健康养生相关的实体产业,规划建设健康养生产业园区,吸引医药器械、文体用品、保健食品等制造业项目入驻,逐步形成支撑健康养生产业发展的工业基础。二是医疗健康管理体系。要继续加大国内外高水平专科医院的引进力度,跟踪推进好麦迪斯心血管病医院、韩国医疗团地、上海长海医院等项目,积极发展健康体检、中医诊疗、妇幼保健等高端服务项目,为健康养生产业发展提供医疗保障。三是景区养生服务体系。要以大乳山、多福山、圣水宫等重点景区规划提升为契机,尝试将健康养生元素融入其中,新上茶艺养生、温泉洗浴、瑜伽康体等附加值高的健康养生服务,规划“养生之旅”精品旅游线路,实现休闲旅游与健康养生的融合发展。四是保健养生食品体系。要依托安全农业的“金招牌”,深入挖掘中医食疗养生理论,结合现代医药知识和饮食文化,研究推出四季养生食补食疗产品,发展养生

产品种植、调配、加工、餐饮等配套产业,满足养生群体需要。五是养生养老地产体系。要坚持养生养老与旅游地产相结合、公益养老与市场养老相促进,大力发展战略性养生养老、社区养生养老和居家养生养老,推动滨海旅游地产转型。六是养老家政服务体系。要大力扶持以中老年人为服务对象的家政服务业发展,培育规范化家政公司,在社区建立老年人生活照料中心和文化娱乐中心,在全市设立统一的服务电话,提供紧急求助、家政上门、保健就医、居家照料、全程陪护等服务。七是社区文体服务体系。要围绕中老年人精神文化和健康康体需求,进一步完善社区文化娱乐设施配套,发挥社区基层主体作用,组织开展太极拳、柔力球等适合中老年人的文体活动,实现老有所乐、老有所为。八是养生商贸服务体系。要结合城区和银滩城市发展,配套完善商贸服务设施,规划建设专门经营老年养生用品的商贸设施,满足群众健康养生消费需求。九是宣传舆论推动体系。健康养生产业也是品牌经济。要加大健康养生宣传推介力度,借助全国主流媒体促进宣传,通过举办高端论坛扩大影响,提高对外知名度,打响健康养生特色品牌,让更多人走进乳山、体验养生。十是生态环境保障体系。生态环境是健康养生产业发展的基础。要持续做好生态绿化、环境保护、节能减排等工作,不断提高生态水平、完善宜居环境,用“蓝天白云、碧水青山”留住养生群体。上述“十大体系”还处在思索阶段,只是个初步意见,隋同朋市长要会同有关部门深入研究好,8月份要出台推动健康养生产业发展的具体措施。

(五)拿出最活的方法抓创新,加快破解瓶

瓶颈制约。重点抓好3件事：一要千方百计解决财税增收难题。今年我市财政增收乏力，保发展、保民生的压力很大，必须做好增收文章，保障财政正常运行。要加大查税力度，上半年组织开展了“两税”专项清理整顿活动，从清缴情况看成效比较明显，共清查各类企业2240家，查补税款1.4亿元。这项工作，既是促进财税增收的必要手段，更是规范市场秩序的重要途径，财税、国土、建设、房管、公安等部门要站在维护税法公正的角度，一如既往地协同配合，持之以恒地抓好清查，确保应收尽收。要抓好国资经营，有关部门要在已制订改革方案的基础上，抓紧开展前期工作，对全市现有存量国有资产及可预见的增量国有资产抓紧开展普查，逐一分门归类、建立台帐，制定好处置方案。尤其是对有稳定收益的优质国有资产，要抓紧实施首期整合，年内确保实现独立运营，为国有资产保值增值和财政增收打好基础。近期，要抓紧注册成立市公共交通公司，积极探索开展融资工作。要激发镇区增收活力，今年是推行镇级财政体制改革的第一个年头，目前看各镇区培植财源的积极性较高，但发展水平等等不一。希望各镇区尤其是指标落后的镇区搞好分析研究，拿出具体措施，确保年终都能完成预期目标。镇级发展还是要靠项目，项目建设必须要有载体。上半年8个小区的配套建设受财力所限进展不快，下一步市里将采取财政贷款、镇级付息的方式，解决8个小区的配套资金问题，有关镇要抓住机遇，加快配套建设和项目引进步伐，为镇级增收聚集后劲。二要千方百计解决企业发展难题。从上半年企业会诊和走访调研情况看，除了融资问题，企业反响最大

的就是用工和用地问题，有关单位要抓紧研究化解。在用工方面，求职难与招工难并存现象依然突出，人社部门要善于开动脑筋、找准症结，加快探索校企合作、订单培养等途径，拿出符合我市实际的操作意见，尽快化解劳企供需矛盾。在用地方面，上半年我们组织开展了闲置厂房清查工作，共排查闲置厂房74处，总面积66万平方米，分布在12个镇区，这是缓解我市企业用地紧张局面的宝贵资源，一定要用足用好。商务、经合、各产业招商部门及相关镇区要及时将闲置厂房纳入招商信息库，积极做好对外推介。同时，国土部门要创新方法，采取向上争取指标、重点项目直供和单独选址等形式，确保追加用地指标3000亩，为项目建设提供用地保障。三要千方百计解决民生保障难题。今年民生工程总体进展较好，但也有个别受资金、土地等因素制约进展偏慢。有关部门一定要强化时效意识，抢抓先机主动，全力以赴推进，确保立言必信、立信必果。要坚持好事快办，对于供水供暖、社会救助、安居工程等关乎群众利益的工程，财政部门要做好资金调度、优先予以保障，承办单位要保证工作质量，按时完成任务；对于公立医院综合改革等重大体制创新的工程，相关部门要扎实做好摸底调查、意见征询和调研论证工作，谨慎操作、逐步推进、稳妥实施。要坚持好事精办，在上半年的“听民声”和社情民意调查活动中，群众共提出各类意见建议3500多条，主要集中在医疗卫生、促进就业和救助发放等领域，说明我们的工作还不够细致、好事没办出实效。要针对群众反映突出的问题，做好分类归纳和责任分解，做到责任主体、整改时限、目标要求“三明

确”，真正把实事办到群众心坎上。要坚持好事巧办，今年民生工程盘子大、投入多，财政压力很大、资金调度紧张，各级各有关部门要加大资金争取力度，减轻财政负担。

此外，还要抓好文化产业的培育和发展。上半年市里先后召开了工业振兴大会和旅游提升大会，乳山发展“三大战略”中的两个思路已经理清，只剩下文化产业还没有形成完整的发展思路。宣传、文化等部门要提早着手，搞好调研，尽快拿出成熟的意见，使我市的经济工作方针形成一个完整的体系，更好地指导区域经济发展。同时，各级各部门还要针对当前的季节性特点和阶段性工作，调度抓好安全生产、防汛、社会稳定等方面工作，为乳山经济社会发展营造良好环境。

# 乳山市人民政府

## 关于进一步规范矿产资源管理工作的意见

乳政发〔2012〕15号

各镇人民政府,市政府有关部门、单位,经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处:

为加强矿产资源的勘查、开发利用和保护工作,维护矿业秩序,促进矿业可持续发展,根据上级有关法律法规规定,结合我市实际,现就进一步规范矿产资源管理工作提出如下意见:

### 一、提高认识,高度重视矿产资源管理工作

我市金、铁、花岗岩、砂等矿产资源丰富,矿业经济在全市经济中占有十分重要的地位。近年来,随着矿产资源的开发利用,无证开采、越层越界、非法转让探矿权和采矿权等行为时有发生,矿业生产管理难度不断加大。对此,各级各部门务必要高度重视,进一步提高对加强和规范矿产资源管理工作重要性、紧迫性和艰巨性的认识,积极采取有效措施,加强矿产资源管理,全面整顿矿产资源开发中的各类违法违规行为,切实提升矿产资源管理工作的规范化、制度化水平,全力维护我市矿业生产秩序,保障全市矿业经济持续、有序、健康发展。

### 二、完善制度,健全矿产资源管理长效机制

(一)健全联合执法机制。调整充实以分管副市长任组长,国土、公安、水利、安监、林业、电业等部门主要负责人为成员的整顿和规范矿产资源开采秩序工作领导小组,下设办公室在市国

土资源局,具体负责矿产资源开采秩序整顿的组织领导和工作协调。在此基础上,以国土、公安部门执法队伍为基础,安监、水利、监察、电业等部门抽调专人组成矿业执法联合工作组,在市国土资源局设置固定办公场所,集中人力、物力统一指挥,密切协作,配合联动,严厉打击非法采矿行为。

(二)健全联席审批机制。健全采矿权联席审批制度,进一步规范审批行为。联席会议由市政府分管副市长召集,财政、国土、水利、安监、公安、电业、林业等部门参加。对新申请设立采矿权的,先由所在村、镇提出初审意见,报联席会议研究审批,批准后依法依规按招拍挂程序出让,并办理相关手续。

(三)健全有奖举报机制。坚持群防群治的原则,自觉接受社会监管,在市国土资源局设立非法采矿公开举报电话(号码:6652775),对举报查实者给予一定奖励。

### 三、明确职责,全力维护矿产资源管理秩序

(一)落实监管责任。按照“谁所辖、谁管理”的原则,市、镇、村逐级签订责任状,一级抓一级,层层抓落实。各镇(办事处)作为矿产资源管理的责任主体,要切实负起责任,凡对乱采滥挖矿产资源行为控管不力的,将严肃追究镇(办

事处)党政“一把手”的责任。各镇(办事处)要将矿产资源管理列入农村干部责任制考核,加大奖惩力度,对乱采滥挖矿产资源行为放任自流,甚至与不法业户勾结致使乱采滥挖现象屡禁不止的,要扣减年终工资、奖金,情节严重构成犯罪的,移送司法机关依法追究刑事责任。

(二)明确职责分工。公安、国土、水利、安监部门要充分发挥职能作用,加大对乱挖河砂、偷采河金、非法采矿等行为的日常管理和清查力度,切实规范矿产资源采挖秩序。电业部门要加强采矿用电监管,未经联席会议审批的采矿行为,一律不得为其安装电力设施,不准擅自供电,擅自为非法采矿者接电的,要严肃追究相关责任人员失职渎职责任,情节严重的,移送司法机关依法追究刑事责任。公安部门要加大对炸药、雷管等采矿必需品的管理,采矿权人采矿需要购买爆炸物品的,事先应向公安部门提出申请,公安部门出具批准使用意见后,定点供应单位方可为其提供爆炸物品,并派专人现场监管。对大型矿山企业,要进一步完备爆炸物品使用手续,严格出料、用料等各个环节的监管,确保爆炸物品不外流。对非法使用爆炸物品进行采矿作业的,公安部门要严查来源、严肃处理,抓好源头控管。对因管理不严使非法采矿人获得炸药的,要严肃追究管理人员的责任,构成犯罪的,移送司法机关依法追究刑事责任。镇、村两级要切实履行属地管理职责,发现非法采矿行为要及时制止、上报情况。监察部门要加大监察力度,对矿产资源整合不作为、乱作为的部门及串通非法采矿行为的工作人员要严肃查处,情节严重构成犯罪的,移送司法机关依法追究刑事责任。凡涉及处理

人处理事的,处理结果必须及时上报市政府。

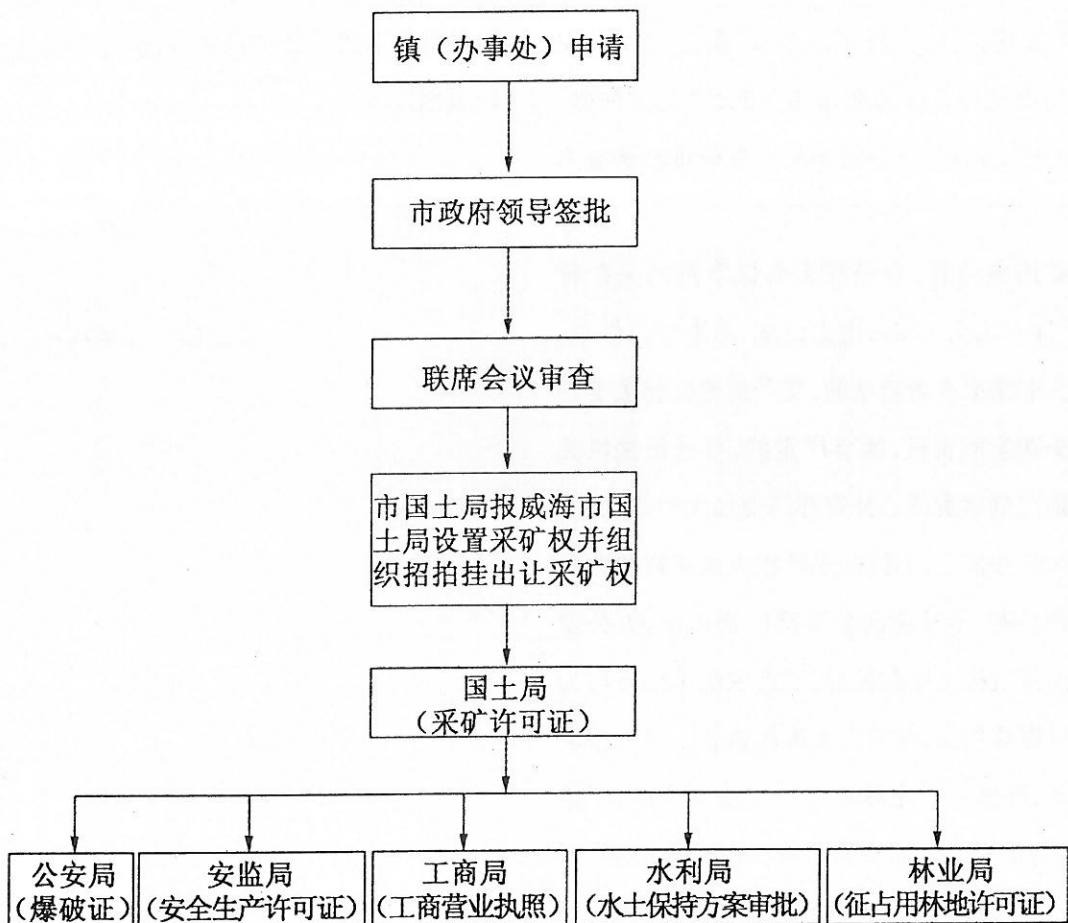
(三)广造舆论声势。广播电视台、报社等新闻单位要加大宣传力度,开设专栏大张旗鼓地宣传矿产资源法律法规,及时报道矿管先进典型,曝光违法案件,切实提高广大干部群众的依法护矿用矿意识。各镇(办事处)也要积极采取各种有效形式广泛进行宣传,全力营造良好的舆论氛围。

附件:新设采矿权审批流程图

二〇一二年八月一日

## 附件

### 新设采矿权审批流程图



备注：1、省厅发证矿种:金、铁、地热等;威海市发证矿种:饰面用花岗岩(大块石)、长石等;县级市发证矿种:储量规模为小型以下的建筑用花岗岩(乱石)、建筑用砂砖瓦粘土。  
2、采砂权审批需按照《乳山市砂资源管理暂行办法》(乳政发〔2010〕27号)规定流程进行审批。

# 乳山市人民政府 关于公布现行有效的市级行政许可、非行政 许可和备案事项的通知

乳政发[2012]20号

各镇人民政府,市政府各部门、单位,经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处:

按照各级关于进一步深化行政审批制度改革、清理简化行政审批事项的部署要求,近期市政府组织有关部门对我市市级现行有效的行政许可、非行政许可和备案事项进行了新一轮清理审核。现将现行有效的158项行政许可事项、37项非行政许可事项和18项备案事项予以公布。乳政发[2005]9号《乳山市人民政府关于公布现行有效的市级行政许可项目的通知》、乳政发[2005]10号《乳山市人民政府关于公布现行有效的市级非行政许可审批项目和备案项目的通知》于本通知发布之日起废止。今后上级对行政许可项目进行重新调整的,以上级新的规定为准。

附件:1、现行有效的市级行政许可事项目录  
2、现行有效的市级非行政许可事项目录

3、现行有效的市级备案事项目录

二〇一二年八月七日

## 附件一

## 现行有效的市级行政 许可事项目录

### 一、乳山市发展和改革局(5项)

1、国民经济各行业和社会事业项目可行性研究报告核准、备案

2、国民经济各行业和社会事业年度投资计划核准、备案

3、外商投资项目申请报告核准

4、外商投资项目年度投资计划

5、工程建设项目招投标方案的核准意见

### 二、乳山市城乡建设局(15项)

1、建筑工程施工许可

2、房地产开发经营权

3、建设工程质量监督注册

4、新建、改建、扩建燃气工程项目

5、新建、改建、扩建供热工程项目

6、易地建设防空地下室

7、结建防空地下室

- |   |   |
|---|---|
| 8、开发利用人防工程<br>9、拆除环境卫生设施及拆迁方案<br>10、城市建筑垃圾处置、准运许可<br>11、城市道路挖掘许可<br>12、临时占道许可<br>13、占用、破挖绿地和移动绿化设施许可<br>14、砍伐移植树木花草许可<br>15、向城市排放管网及其他设施排放污水许可                  | 六、乳山市人力资源和社会保障局(5项)<br>1、定点医疗机构、定点零售药店审批<br>2、企业职工正常退休和企业职工提前退休<br>3、初级职业资格证书核发<br>4、机关事业单位技术工人等级评定<br>5、设立人才中介机构   |
| <b>三、乳山市城乡规划管理局(3项)</b>   |   |
| 1、建设项目选址意见书<br>2、建设用地规划许可及变更<br>3、建设工程规划许可及变更   | 七、乳山市工商行政管理局(17项)<br>1、非公司企业法人及分支机构设立、变更、注销登记<br>2、个人独资企业及分支机构设立、变更、注销登记<br>3、个体工商户设立、变更、注销登记<br>4、股权出质及变更、撤销、注销登记<br>5、合伙企业及分支机构设立、变更、注销登记<br>6、农民专业合作社设立、变更、注销登记<br>7、企业集团设立、变更、注销登记<br>8、外商投资企业设立、变更、注销登记<br>9、营业单位设立、变更、注销登记<br>10、有限公司及其分支机构设立、变更、注销登记<br>11、个体工商户验照<br>12、广告经营许可<br>13、户外广告许可<br>14、企业年度检验<br>15、食品流通许可证<br>16、市场登记证<br>17、企业名称预先核准登记 |
| <b>四、乳山市环境保护局(7项)</b>   |   |
| 1、建设项目环境影响报告书、环境影响报告表、环境影响登记表<br>2、关闭、闲置或拆除工业固体废物污染环境防治设施、场所、污染治理设施停运、拆除<br>3、建设项目污染防治设施审批、竣工验收<br>4、建筑施工噪声许可<br>5、排污、噪声和固体废物污染登记<br>6、限期治理项目竣工验收<br>7、危险废物转移许可 | 五、乳山市国土资源局(7项)<br>1、新增建设项目用地预审<br>2、采矿权许可<br>3、采矿权变更、延续、注销登记<br>4、临时用地许可<br>5、农村集体建设项目用地审批<br>6、农村宅基地审批<br>7、单独选址建设项目用地审查   |
| <b>八、乳山市公安局(14项)</b>  |   |
| 1、公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查  |   |

- 2、建设工程消防设计审核、备案
- 3、建设工程消防验收、竣工备案
- 4、户口登记
- 5、暂住证
- 6、门楼牌编制
- 7、申领出海船民证
- 8、出海船舶边防登记簿
- 9、申领机动车驾驶证
- 10、机动车登记
- 11、核发机动车检验合格标志
- 12、爆炸物品审批许可
- 13、举办 3000 人以下大型文体活动审批
- 14、旅店业开业许可
- 九、乳山市商务局(2 项)
- 1、加工贸易企业资格的认定
- 2、外商投资企业的设立、解散、清算及合同、章程变更的批准或转报
- 十、乳山市交通运输局(5 项)
- 1、道路运输证、道路货运经营许可
- 2、道路运输证、道路客运经营许可
- 3、站(场)经营许可
- 4、汽车二、三类及摩托车维修业经营许可
- 5、机动车驾驶员培训经营许可
- 十一、乳山市林业局(8 项)
- 1、木材运输许可
- 2、经营、加工木材许可
- 3、森林、林木采伐许可
- 4、临时使用林地许可
- 5、林木种子、苗木生产经营许可
- 6、调运森林植物和植物产品检疫
- 7、森林植物及其产品产地检疫许可
- 8、驯养繁殖野生动物许可
- 十二、乳山市卫生局(5 项)
- 1、公共场所卫生许可
- 2、放射诊疗许可
- 3、集中式供水、二次供水单位卫生许可
- 4、医疗机构执业、项目变更登记
- 5、医师执业注册及执业项目变更
- 十三、乳山市民政局(5 项)
- 1、地名命名
- 2、设立社会福利机构
- 3、社会团体、民办非企业单位登记
- 4、设立村委会
- 5、设立居委会
- 十四、乳山市水利局(12 项)
- 1、取水、临时取水许可及年度审验、变更取水许可证载明事项
- 2、采伐护堤护岸林木
- 3、河道岸线的利用
- 4、河道采砂许可
- 5、河道管理范围内建设项目施工许可
- 6、建设跨渠、临渠、穿渠等工程
- 7、林区采伐方案中的水土保持措施
- 8、水库大坝坝顶、河堤堤顶、防汛公路、输水渠道渠堤、渠系建筑物的交通桥兼做公路
- 9、水库大坝改建、扩建、大修、小(二)型水库建设等工程项目
- 10、水利工程管理范围内跨汛施工
- 11、在河道、湖泊、水库、大坝管理范围内及在灌区工程保护范围内进行爆破等活动、在大坝管理和保护范围内修建码头、鱼塘
- 12、城市建设填堵原有河道沟汊、贮水湖塘

洼淀和废除原有防洪围堤	7、文艺表演团体营业性演出许可
<b>十五、乳山市气象局(1项)</b>	8、音像制品经营许可
1、建筑物防雷设施图纸设计审核及设施竣工验收	9、娱乐场所经营许可
<b>十六、乳山市城市管理行政执法局(2项)</b>	10、印刷经营许可
1、设置户外广告	<b>二十四、乳山市安全生产监督管理局(2项)</b>
2、占用城市道路	1、烟花爆竹零售经营许可
<b>十七、乳山市人口和计划生育局(1项)</b>	2、危险化学品经营企业安全生产许可
1、二孩审批	<b>二十五、乳山市国家安全局(1项)</b>
<b>十八、乳山市食品药品监督管理局(1项)</b>	1、涉及国家安全事项的建设项目审批
1、餐饮服务许可	<b>二十六、乳山市地方税务局(2项)</b>
<b>十九、乳山市财政局(1项)</b>	1、货物运输自开票纳税人资格认定
1、会计从业资格证书核发	2、减、免税税收优惠
<b>二十、乳山市住房保障和房产管理局(1项)</b>	<b>二十七、乳山市国家税务局(1项)</b>
1、商品房预售许可证	1、增值税防伪税控系统最高开票限额的许可
<b>二十一、乳山市教育局(3项)</b>	<b>二十八、乳山市海洋与渔业局(3项)</b>
1、初中、小学、幼儿园教师资格认定	1、渔业船舶船员考试发证许可
2、举办教育机构	2、渔业船舶登记许可
3、中小学学生转学	3、渔业船舶法定检验许可
<b>二十二、乳山市农业局(1项)</b>	<b>二十九、乳山市科学技术局(1项)</b>
1、调运植物、植物产品检疫和产地检疫	1、建设项目抗震设防行政审批
<b>二十三、乳山市文化广电新闻出版局(10项)</b>	<b>三十、乳山市粮食局(1项)</b>
1、各级重点文物保护单位建设控制地带内建设工程设计方案许可	1、粮食收购许可
2、因建设工程需要对文物保护单位迁移或拆除许可	<b>三十一、乳山市农业机械管理局(5项)</b>
3、市(县)级文物保护单位许可	1.《联合收割机跨区收获作业证》核发
4、出版物经营许可	2.《农业机械维修技术合格证》发放
5、电影放映单位的设立许可	3.拖拉机、联合收割机号牌、行驶证核发
6、互联网上网服务营业场所经营许可	4.拖拉机、联合收割机驾驶证及增加准驾机型申领
	5.拖拉机临时号牌申领
	<b>三十二、中国人民银行乳山市支行(2项)</b>

- 1、外商直接投资项目下外汇登记
- 2、贷款卡发放核准
- 三十三、乳山市盐务局(2项)**
- 1、食盐零售许可
- 2、盐产品调剂食用许可
- 三十四、乳山市体育局(1项)**
- 1、三级社会体育指导员资格
- 三十五、乳山市畜牧兽医局(4项)**
- 1、动物防疫条件合格审查
- 2、生鲜乳收购、运输许可
- 3、兽药经营许可
- 4、动物诊疗许可
- 三十六、乳山市烟草专卖局(1项)**
- 1、烟草专卖零售许可
- 三十七、乳山市民族宗教局(1项)**
- 1、设立宗教活动场所
- 1、集体劳动合同审核
- 2、社会保险登记
- 3、初级专业技术职务任职资格评定
- 4、干部调配
- 5、公务员辞退
- 6、公务员辞职
- 7、城乡劳动者失业人员登记
- 8、公民个人及法人组织开办职业介绍机构、开展职业介绍活动
- 四、乳山市商务局(1项)**
- 1、加工贸易合同批准及备案
- 五、乳山市林业局(1项)**
- 1、林权登记
- 六、乳山市民政局(2项)**
- 1、婚姻登记
- 2、收养子女登记
- 七、乳山市物价局(1项)**
- 1、收费许可证核发
- 八、乳山市水利局(2项)**
- 1、水土保持方案审批、开垦禁止开垦坡度(二十五度)以下,五度以上的荒坡地
- 2、向河道排污的排污口的设置和扩大许可
- 九、乳山市财政局(2项)**
- 1、国有企业产权转让
- 2、国有资产评估结果核准
- 十、乳山市住房保障和房产管理局(3项)**
- 1、房屋登记
- 2、廉租住房审批
- 3、经济适用住房审批
- 十一、乳山市安全生产监督管理局(3项)**
- 1、非煤矿山建设项目安全设施竣工验收

## 附件二

# 现行有效的市级非行政许可事项目录

- 一、乳山市环境保护局(1项)**
- 1、排污许可
- 二、乳山市国土资源局(3项)**
- 1、国有土地使用权登记
- 2、国有土地使用权转让
- 3、土地使用权抵押、出租、备案、注销登记
- 三、乳山市人力资源和社会保障局(8项)**

- 2、非煤矿山建设项目安全设施设计审查  
3、非煤矿山建设项目设立审查
- 十二、乳山市地方税务局(1项)**
- 1、税务登记
- 十三、乳山市国家税务局(7项)**
- 1、办理扣缴税款登记  
2、办理来料加工免税  
3、出口货物申请退(免)税  
4、出口货物退(免)税认定  
5、纳税人延期办理纳税申报  
6、税务登记  
7、增值税一般纳税人认定
- 十四、乳山市科学技术局(1项)**
- 1、科技开发企业
- 十五、乳山市体育局(1项)**
- 1、国家三级裁判员
- 6、人防工程竣工验收备案**
- 二、乳山市城乡规划管理局(1项)**
- 1、建设工程竣工规划验收
- 三、乳山市工商行政管理局(1项)**
- 1、药品、医疗器械单位发布广告备案
- 四、乳山市公安局(1项)**
- 1、承刻印章备案
- 五、乳山市民政局(1项)**
- 1、农村五保供养
- 六、乳山市教育局(3项)**
- 1、民办学校招生简章和广告备案  
2、小学停课备案  
3、中小学学籍备案
- 七、乳山市贸易办公室(2项)**
- 1、再生资源回收经营者备案  
2、酒类流通备案
- 八、乳山市民族宗教局(3项)**
- 1、成立宗教团体  
2、宗教房地产权属证书  
3、宗教团体负责人审批

### 附件三

## 现行有效的市级 备案事项目录

- 一、乳山市城乡建设局(6项)**
- 1、建筑工程安全报监  
2、房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工  
验收备案  
3、工程勘察设计准入备案  
4、燃气工程竣工备案  
5、供热工程竣工备案

# 乳山市人民政府

## 关于推行先诊疗后付费服务模式的实施意见

乳政发〔2012〕22号

各镇人民政府，市政府各部门、单位，经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处：

为进一步推进公立医院改革，深化以病人为中心服务理念，改进医疗服务管理，切实解决群众“看病难、看病贵”问题，根据省卫生厅《关于在全省县及县以下医疗机构推行先诊疗后付费服务模式的通知》（鲁卫医字〔2012〕27号）和威海市卫生局《关于推行先诊疗后付费服务模式的意见》（威卫医〔2012〕9号）文件要求，从今年6月1日开始在全市医疗机构推行“先诊疗后付费”服务模式，现结合我市实际提出如下具体实施意见：

### 一、总体要求

#### （一）指导思想

以科学发展观为指导，深入落实医药卫生体制改革精神，坚持公立医院公益性质，以提高医院管理和服务水平为目标，以便民、利民、惠民为目的，以“服务好、质量好、医德好、群众满意”为宗旨，积极推进医院信息化建设、医疗服务收费管理与基本医疗保险、新农合结算管理制度改革，进一步优化医疗机构服务流程，提高服务效率，构建和谐医患关系，为患者提供方便、快捷的医疗服务，切实解决群众“看病难、看病贵”问题。

#### （二）基本原则

- 1、坚持以人为本原则，把提高医疗卫生机构公益服务水平、满足人民群众健康需求作为出发点和落脚点。
- 2、坚持利民惠民原则，优化服务流程，细化服务措施，有效缓解人民群众看病难、看病贵问题。
- 3、坚持因地制宜原则，统筹规划，稳步推进。
- 4、坚持开拓创新原则，破除影响卫生事业发展的体制机制障碍，鼓励进行多种形式的诊疗服务方式改革。

#### （三）任务目标

自今年6月1日开始，全市县级医疗机构、城市社区卫生服务机构和镇卫生院全面推行“先诊疗后付费”诊疗服务模式，鼓励个体私营医疗机构结合实际积极参与。

### 二、主要内容

#### （一）明确模式涵义

门诊急诊“先诊疗后付费”模式：患者在门诊、急诊诊疗时，预缴一定额度押金，待所有诊疗过程结束后统一进行结算。

住院“先诊疗后付费”模式：患者在办理住院手续时，无须缴纳住院押金，患者出院时，缴纳住院费用进行结算。

## (二)界定服务对象

1、以下患者可享受“先诊疗后付费”服务：

(1)参加我市城镇职工基本医疗保险的职工；

(2)参加我市城镇居民基本医疗保险的城镇居民；

(3)参加我市新型农村合作医疗的农村居民；

(4)非上述情况，但病情严重、危急，需采取紧急医疗救治措施的病人。

2、以下患者不享受住院“先诊疗后付费”服务：

(1)因打架斗殴受伤致病患者；

(2)因自杀自残受伤致病患者；

(3)因交通事故受伤致病患者；

(4)未参加城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗者；

(5)其他自费医疗者。

## (三)规范服务流程

实施门急诊“先诊疗后付费”服务模式的医疗机构，在为患者提供传统付费方式的基础上，门急诊患者可根据自愿原则，持医保卡(或医院就诊卡)挂号，卡内要预存一定资金，数额由医院按照不同科室、不同疾病进行测算。在就诊过程中，患者可暂不交费直接到医技科室做相应的检查，每次检查前，所到科室内系统会显示卡内预存诊疗费用的余额，若余额不足，不能做相应的检查。待所有检查完毕后再到诊室复诊，由医生开具电子处方和医嘱，最后到付费窗口统一付费结算，到药房取药后离院。

实施住院“先诊疗后付费”服务模式的医疗

机构，患者在办理住院手续时，与医院签订《住院治疗费用结算协议书》，并将其城镇基本医疗保险证(新农合医疗证)及本人身份证复印件交住院处保管，以作费用抵押，无须交纳住院押金。患者出院结算时向医院支付城镇基本医疗保险或新农合报销后个人所承担的费用。患者结算完成后，医院应及时归还患者的有关证件。因家庭困难，出院结算时难以一次性结清的患者，可到所在村(居)委会或单位开具证明，并经镇(街)民政部门认可盖章后，与医院签订延期或分期还款合同，然后再办理出院手续。

## 三、组织实施

(一)制定实施方案。市卫生局负责制定具体实施方案，建立相关制度，细化服务措施，规范就诊流程，在选定实施范围时，还要结合本单位开展临床路径、实施单病种限价等工作，确保该项便民惠民措施在全市各级医疗机构稳步推进。

(二)规范诊疗行为。各实施机构要将推行“先诊疗后付费”服务模式与实施惠民便民措施、基本药物合理配备使用、抗菌药物临床合理应用、临床路径管理、单病种限价等工作有机结合起来，严格按照规定比例配备使用基本药物，积极开展抗菌药物临床合理应用专项整治活动，加大对开大方、乱检查等行为的查处力度，进一步规范各项诊疗行为，控制医药费用不合理增长。要认真落实医院核心制度，切实加强医疗质量管理，及时查找整改医疗安全隐患和薄弱环节，确保医疗质量和医疗安全。要充分尊重患者就诊的知情权，切实履行告知义务，实行价格公示制度，继续推行住院费用“一日清单”制度，主动接受群众监督。对费用较大或者预计超过封

顶线的患者,要及时提醒,告知用费情况。

(三)调整城镇基本医疗保险、新农合周转金拨付比例。医疗保险、新农合经办机构、财政部门要进一步调整完善医疗保险和新农合政策,提供强有力政策支持。医疗保险、新农合经办机构要提前预拨全年8%的周转金,实行年终结算,周转金应于每年度3月底前拨付到位。继续优化医疗费用结算程序,缩短结算时间,医疗保险、新农合经办机构与定点医疗机构至少每月进行一次费用结算,结算资金在结算完成5日内拨付到位。

(四)健全诚信信息保障机制。卫生局和实施医疗机构要以医院管理、基本公共卫生服务项目、电子病历和健康体检系统建设为切入点,加快信息化建设,制定具体办法,将享受“先诊疗后付费”服务模式的患者纳入信息化管理,及时了解掌握相关情况,对能够按时结清诊疗费用的患者,下次就诊时可给予手续简化、费用减免等一系列优惠措施。医疗保险、新农合经办机构要尽快完善信息平台,实现患者信息在新农合定点医疗机构资源共享。对医疗费用未结清且按合同到期不还,或恶意拖欠住院费用的患者,将不再享受此优惠政策,公安、金融等部门要将其纳入到“黑名单”管理,问题严重的由司法机构依法追究。(五)完善医疗救助体系。市政府要设立专项资金,用于补助防范医院运行风险。对城乡低保对象、农村五保对象以及其他家庭特别困难的群众在城镇基本医疗保险、新农合报销后,应由个人承担的医疗费用,可申请住院医疗救助。“三无”病人在澄清其身份和所患疾病是否纳入医保及新农合情况后,再确定是否纳入“先诊疗

后付费”的范围。

#### 四、保障措施

(一)提高思想认识,加强组织领导。推行“先诊疗后付费”服务模式,是深化医药卫生体制改革的重大创新,是改善医院服务质量、增进医患关系和谐的重要举措。为加强工作的组织领导,成立乳山市推行“先看病后付费”诊疗服务工作领导小组(名单附后),及时研究解决工作中出现的新情况、新问题。

(二)明确职责分工,搞好部门配合。各有关部门要根据各自职责分工落实责任,加强协调,密切配合,形成强大的推进合力。卫生部门负责组织实施、调研论证以及对医疗机构经济运行的监测分析;人力资源和社会保障及卫生行政部门负责调整完善医疗保险、新农合政策,落实城镇基本医疗保险、新农合资金的拨付、结算,同时做好基金运行状况预测和资金安全工作,规避和防范医院资金风险;财政部门负责落实经费保障,加强资金运行监管,支持医疗卫生机构信息化建设;民政部门负责牵头建立医疗救助资金保障机制,协调慈善总会和红十字会等机构,加大对特困群众参保(合)资助,完善医疗救助“一站式”即时结算服务办法,及时向定点医疗卫生机构核拨相关资金;公安部门要加强医疗机构周边环境的治安管理,指导医疗机构加强内部保卫,依法保护医疗机构和患者的合法权益,严厉打击“医闹”、恶意逃费等扰乱医疗秩序的违法行为;金融、交警等部门根据各自职责,做好支持和保障工作。

(三)进一步加强宣传引导。宣传部门和新闻媒体要坚持正确的舆论导向,大力宣传推行

“先看病后付费”诊疗服务模式的重要意义、主要内容、基本做法，引导广大群众自觉遵守社会道德规范，树立诚信意识，及时宣传工作中出现的好经验、好做法，为医药卫生体制改革的顺利实施营造良好的社会氛围。各医疗机构要通过电子显示屏、发放明白纸、设置宣传栏等形式，大力宣传“先诊疗后付费”服务模式的重要意义和主要内容，让广大人民群众了解掌握政策，自觉配合医疗机构，履行好自身承担的义务；对不能享受“先诊疗后付费”就诊模式的患者，应及时做好解释工作，确保医疗机构看病就医环境的稳定。

(四)转变服务观念。各医疗机构要以推行“先诊疗后付费”服务模式为契机，切实转变服务观念，改进服务方式，树立良好形象。要加强医德医风教育，深入开展宗旨意识、职业道德和法律法规教育，完善医德医风评价体系，引导广大医务人员树立良好的医德医风，努力为群众提供更为优质、高效、安全、价廉的医疗服务。

(五)强化督导检查。各医疗机构要创新考核评价方式，建立多方参与、公开透明、公平公正的考核评价体系，将“先诊疗后付费”制度实施情况与科室和医务人员医德考评、绩效考核相挂钩，充分调动广大医务人员工作的积极性。卫生行政部门要将服务模式推广工作，作为深化医药卫生体制改革的重要内容纳入年度目标责任制考核，加大督导考核力度，及时帮助各单位解决问题，适时对推广工作进行阶段性评估，不断探索公立医院内部运行机制改革的新模式、新路子，加快推进全市公立医院改革步伐，让更多的人民群众享受到医改的成效。

附件：乳山市推行“先诊疗后付费”服务模式工作领导小组成员名单

二〇一二年八月二十日

附件：

## 乳山市推行“先诊疗 后付费”服务模式工作 领导小组名单

组 长：陈卫萍 市政府副市长

成 员：王海波 市人力资源和社会保障局  
局长

高 波 市财政局局长

刁 波 市公安局局长

赵培森 市卫生局局长

姜炳旭 市民政局局长

领导小组下设办公室，办公室设在市卫生局，赵培森同志兼任办公室主任。

# 乳山市人民政府办公室

## 关于印发乳山市企业转贷基金 管理办法的通知

乳政办发〔2012〕57号

各镇人民政府,市政府各部门、单位,经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处:

《乳山市企业转贷基金管理办法》已经市政

府同意,现印发给你们,望遵照执行。

## 乳山市企业转贷基金管理办法

**第一条** 为进一步规范企业转贷基金管理,确保资金安全,提高使用效益,制定本办法。

**第二条** 市政府设立1亿元企业转贷基金,用于帮助贷款即将到期经努力筹集仍难按时偿还的本市企业还旧贷新,防止因资金链条断裂影响企业发展。

**第三条** 申请转贷基金的企业必须符合下述规定:

- (一)具有独立的法人资格;
- (二)在我市依法登记纳税;
- (三)财务管理制度健全;
- (四)经济效益良好;
- (五)会计信誉和纳税信用良好,已建立正常财务信息报送关系;

(六)经过贷款银行确认,正在办理还旧贷新手续,并出具符合续贷条件的证明。

**第四条** 符合本办法第三条规定且具备下列条件之一的企业可按本办法规定申请转贷基金:

- (一)市政府确定的30家重点企业和20家成长型企业;
- (二)被国家认定为高新技术企业;
- (三)拥有省级以上名牌或著名商标、驰名商标的企业;
- (四)上年度在我市纳税总额200万元以上的非房地产企业;
- (五)上年度在我市纳税总额1000万元以上的房地产企业;
- (六)上年度出口创汇超过200万美元的

企业；

(七)经市政府批准的其他企业。

**第五条** 企业申请转贷基金应于贷款到期前 10 个工作日内向市财政局提出申请，并提交以下材料：

(一)经企业法定代表人签章的转贷基金申请书和申请表，包括企业近期经营状况和借款金额；

(二)即将到期的银行贷款合同原件和复印件；

(三)贷款银行的还款担保证明；

(四)市财政局规定的其他材料。

**第六条** 企业申请转贷基金每季度仅限一次，每年累计不超过四次；申请额度不得超过企业在银行即将到期贷款总额度的 80%。

转贷基金额度分三个档级：30 家重点企业每次最高可扶持 2000 万元，20 家成长型企业每次最高可扶持 1000 万元，其他企业每次最高可扶持 300 万元。

企业因情况特殊，可由市财政局报请市政府批准后，采取“一事一议”的方式给予特别扶持。

**第七条** 转贷基金按现行贷款基准利率收取占用费，逾期按日加收 5% 的滞纳金。

转贷基金使用期限为 10 个工作日，节假日顺延。

**第八条** 对使用转贷基金的企业建立资信管理记录和资信分档管理制度，设 A、B、C、D 四个档级。由市财政局负责对使用转贷基金企业的信誉实施百分考核，并确定相应档级。

使用转贷基金企业每逾期 1 天还款扣减 1 分。90 分以上为 A 档(优秀)，80 分以上为 B 档(良好)，70 分以上为 C 档(一般)，70 分以下为 D 档(较差)。

**第九条** 资信记录和资信等级是企业使用转贷基金的永久记录，是市财政局评估企业信誉的重要依据，具有不可逆性。

**第十条** 实行批复转贷基金额度与资信等级挂钩制度。A 档、B 档、C 档企业可分别批复申请额的 100%、90%、80%，D 档企业取消申请资格。

**第十一条** 经市政府批准，市财政局、贷款银行和使用转贷基金企业应当签订转贷基金使用协议。协议签订后，由市财政局按约定向企业贷款银行账户存入相应资金。

**第十二条** 申请转贷基金的企业收到财政资金后，应立即偿还到期贷款，获取新的贷款，并于新贷款到账即日偿还财政借款。

**第十三条** 贷款银行应在企业偿还贷款后尽快发放新贷款，并协调和监督企业及时偿还财政借款。

**第十四条** 对骗取、挪用、逾期不还或不足额归还转贷基金的企业，市财政局将其列入企业信用黑名单、取消对其资金扶持，同时依法追究有关人员的责任。

**第十五条** 市财政局、审计局和监察局对转贷基金使用管理情况进行全程监督，发现问题及时采取措施，确保资金安全。

**第十六条** 金融机构对借款企业使用的转贷基金负有安全保障责任。对拒不执行本办法规定的金融机构，由市财政局按协议追究

该金融机构的经济责任、取消该金融机构开设行政事业单位银行账户资格，并报请市政府取消该金融机构的年终奖励资格。

**第十七条** 本办法由市财政局负责解释。

**第十八条** 本办法自 2012 年 9 月 1 日起施行。

# 乳山市人民政府办公室

## 关于进一步规范砂资源管理工作的意见

乳政办发〔2012〕60号

各镇人民政府,市政府各部门、单位,经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处:

为科学开发和利用砂资源,杜绝砂资源浪费与破坏,保障河道行洪安全和人民群众生命财产安全,根据《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国河道管理条例》等法律法规和《乳山市砂资源管理暂行办法》规定,结合我市实际,现就进一步规范砂资源管理工作提出如下意见:

### 一、提高认识,切实加大砂资源管理工作力度

砂资源属于国家所有,开发利用应由市政府统一组织进行,且必须保护生态环境,确保河道行洪安全。近年来,受经济利益驱使,无证采砂、超范围采砂、非法买卖砂资源和转让砂资源采矿权等现象时有发生,砂资源管理难度不断增大。对此,各级各有关部门务必要高度重视,进一步提高对规范砂资源管理工作重要性、紧迫性和复杂性的认识,积极采取有效措施,加大对砂资源开采、运输、储存以及经营等方面的管理力度,全面整顿砂资源开发中存在的各类违法违规行为,切实提升砂资源管理工作的规范化、制度化水平,有效维护我市砂资源开发利用秩序,保障砂资源科学、有序、合理、可持续开发利用。

### 二、完善制度,健全砂资源管理工作长效机制

制

(一)完善联合执法制度。按照“条块结合、统一管理,分级负责、综合施治”的原则,进一步明确综合管理主体和执法责任主体,调整充实以水利、国土、公安等部门执法队伍为基础,交通、监察、环保等部门参与的联合执法工作组,集中人力物力,统一协调指挥,采取日常巡查和重点监控相结合的形式,严厉打击各类非法采砂行为,切实增强执法合力,提升执法效果。水利、国土常驻砂资源管理工作领导小组办公室工作人员,要切实履行好职责,需要本部门处理的违法违规采砂案件,要及时向本部门主要负责人汇报,相关部门要及时安排行政执法人员依法查处。要健全信息通报制度,相关部门在工作中发现非本部门管辖权限内的违法违规采砂活动,要及时向市砂资源管理工作领导小组办公室通报,由市砂资源管理工作领导小组办公室协调相关部门依法查处。

(二)完善规划管理制度。由市砂资源管理工作领导小组办公室组织财政、水利、国土等部门对全市砂资源分布、储量等情况进行科学勘查,编制砂资源开采规划,确定年度砂资源开采范围、数量、地点,划定禁采区和禁采期,并向社会公布。同时,对全市建筑行业近几年用砂总

量、砂价格以及市场趋势进行调研分析,合理确定全市年度砂资源招投标底价和采砂量。2012年10月底前,由市砂资源管理工作领导小组办公室牵头,市水利部门负责对全市砂资源分布及储量情况进行一次彻底排查,摸清砂资源底数。

(三)完善联合审批制度。申请开采砂资源的,申请单位需先向河道所在镇(办事处)提出申请,镇(办事处)提出初审意见,报市政府审批。经市政府审批同意开采的,市砂资源管理工作领导小组办公室组织相关部门现场勘察,提出具体意见报市政府审查同意后,按照有关规定通过公开招标确定开采单位。取得开采权的单位需与市砂资源管理工作领导小组办公室签订开采合同,明确权利与义务,并约定销售期限,在约定期限内未销售完毕的,采砂单位不得重新申请采砂权。取得开采权的采砂单位须提前将堆砂地点报市砂资源管理工作领导小组办公室审查,严禁随意堆放。要加强对已经开采尚未销售砂资源的管理,对所有权人明确的,责令其限期处理;对所有权人不明确的,由市砂资源管理工作领导小组办公室公开拍卖,拍卖收入上缴市财政。本意见实施后,市政府不再批复任何以河道清淤、新农村环境综合整治、重点工程建设等名义申请的采砂活动。

(四)完善招投标制度。砂资源开采权出让采用公开招标和挂牌竞买两种方式进行,按“价高者得”的原则确定中标人。即:符合公开招标规定,同一标段有3个以上符合条件的单位参与公平竞争的,采用公开招标的方式出让砂资源开采权;同一标段只有1—2个单位参与公平竞争的,则采用挂牌竞买的方式出让砂资源开采权。

对砂资源开采权出让费实行最低限价,最低标底限价由市砂资源管理工作领导小组办公室提出意见,报市政府批准后执行。投标者或竞买人出价均高于最低限价,按“价高者得”定标;若投标者或竞买人没有响应最低限价,则该标段的砂资源开采权暂不出让,由市砂资源管理工作领导小组办公室重新组织招标。砂资源开采招投标工作要依法、依规、公平、公正进行,严禁暗箱操作,杜绝不正之风,市财政、监察部门要对招投标过程进行全程监督。

(五)完善税费征缴制度。竞得砂资源开采权的单位,必须按中标总价款的20%向市砂资源管理工作领导小组办公室缴纳治理保证金。同时,针对砂资源税费流失严重、征缴难度大的实际,由税务部门委托市砂资源管理工作领导小组办公室代征砂资源税。对本意见实施前欠缴砂资源税费的,要加大清欠力度,欠缴砂资源税的,由税务部门依法查处;欠缴河道采砂管理费的,由市砂资源管理工作领导小组办公室责令其于2012年12月20日前缴清,逾期仍未足额缴纳的,每逾期一日按欠缴额的千分之一缴纳滞纳金。

(六)完善有奖举报制度。坚持群防群治原则,自觉接受社会监督,向社会公布监督举报电话(号码:110),有报必查,有诺必践,对举报查实者给予一定奖励。

### 三、落实责任,全力维护砂资源管理秩序

按照“谁管辖、谁管理”的原则,各镇(办事处)是第一责任人,要切实履行好属地管理职责,凡对乱采滥挖砂资源行为管控不力或造成严重后果的,将严肃追究主要负责人的责任。要加强

信息收集工作,及时向有关部门通报信息,配合查处属地范围内各类违法违规采砂活动,并做好稳定工作。要将砂资源管理工作列入农村干部责任制考核,加大奖惩力度,对乱采滥挖放任自流,致使乱采滥挖现象屡禁不止的,要扣减工资、奖金,情节严重构成犯罪的,移送司法机关依法追究刑事责任。各镇(办事处)要对辖区内河道集中开展一次安全隐患大排查活动,对发现的问题及时进行整治。水利、建设、公路、交通等部门也要各司其职、各负其责,对跨河道、河道内及河道周边相关设施进行彻底检查,消除安全隐患。市砂资源管理工作领导小组各成员单位要密切配合,协同做好砂资源管理工作,凡工作落实不力、拒不配合、推诿扯皮的,将严肃追究相关部门负责人的责任。同时,各相关职能部门和市广播电视台、报社等新闻单位要加大宣传力度,大张旗鼓地宣传砂资源管理法律法规,及时报道砂资源管理先进事迹,曝光典型违法案件,切实提高全社会依法采砂、保护环境意识。各镇(办事处)也要积极采取各种有效形式广泛进行宣传,全力营造良好的舆论氛围。

二〇一二年九月二十九日

# 乳山市人民政府大事记

(2012年7-9月)

## 七月份

四日 市委副书记、市长隋建波，市委常委、常务副市长徐明带领有关部门负责同志，实地视察调度部分重点项目。

△ 中国老年学学会常务副会长赵宝华一行来我市考察老龄工作。副市长温训昌陪同活动。

五日 全市低保评定工作会议召开，市委副书记毕兴全，副市长温训昌出席会议。

六日 威海市政协副主席张剑、任怀平、李淑芳、刘亚东、李丹带领威海市政协视察组一行来我市视察水利工作情况。市领导毕兴全、兰胜强、温训昌陪同。

△ 全市第二届道德模范颁奖典礼举行。市领导毕兴全、姜翠萍、于新建、陈卫萍、李德忠出席仪式。

九日 威海市委常委、宣传部长王亮带领有关部门负责同志来我市调研文化惠民工程建设和文化产业发展情况。市领导高书良、姜翠萍、陈卫萍陪同。

十一日 威海市委常委、常务副市长徐东升来我市视察防汛工作。市委书记、市人大常委会主任高书良，副市长温训昌陪同。

十六日 市领导隋建波、王祥芹、温训昌带领有关部门负责同志，实地视察汛期安全生产管

理工作。

十七日 乳山义乌小商品城开业典礼举行。副市长倪国良出席仪式。

十八日 江苏省宿迁市宿城区委副书记穆海兵率领考察团一行来我市参观考察农产品质量安全管理工作。副市长温训昌陪同。

十九日至二十二日 省海洋与渔业厅在我市召开全省海洋与渔业系统理论读书会。市委副书记、市长隋建波，副市长温训昌陪同有关活动。

二十二日 副省长王随莲带领九三学社山东省委有关人员，来山东外事翻译职业学院视察指导工作。市委书记、市人大常委会主任高书良，市委常委王星淘陪同活动。

二十三日 重庆市云阳县县委书记、县人大常委会主任李洪义，县委副书记、县长张学锋带领党政考察团一行，来我市参观考察。市领导高书良、隋建波、毕兴全、兰胜强、马泽、徐明、姜翠萍、王祥芹、陈卫萍、温训昌、隋同朋陪同活动。

二十四日 全市旅游产业提升大会召开。市级领导班子成员出席会议。

二十六日 市委、市政府采取观摩评议与集中开会相结合的方式，对今年以来新开工项目建设情况进行观摩检查。市级领导班子成员参加。

二十七日 我市邀请中华医学学会老年医学

分会副主任委员、第二军医大学附属长海医院保健办主任、博士生导师拓西平做健康保健知识专题讲座。副市长陈卫萍出席。

二十八日 庆祝建军85周年文艺晚会举行。市领导姜翠萍、谭磊、高翠玲、温训昌、李德忠出席活动。

三十日 市领导高书良、毕兴全、谭磊、温训昌及有关部门负责同志,赴威海军分区看望部队官兵,送去了节日的问候。

△ 韩国河南市中学生交流访问团来我市进行友好访问。市委常委王星淘出席欢迎会。

三十日至三十一日 副市长温训昌看望了大孤山镇、海阳所镇驻乳部队和军休所退伍人员,向他们致以节日的问候。

三十一日 威海市人大常委会副主任毕礼伟一行来我市视察公路建设和管理工作情况。市领导王祥芹、于新建陪同视察。

#### 八月份

一日 省旅游局局长于冲一行来我市考察塔岛湾国家级海洋生态特别保护区开发建设情况。市领导高书良、隋建波、温训昌陪同。

△ 全市消防安全保卫工作会议召开。市委常委王星淘出席会议并讲话。

二日至三日 全省第二次规划与技术改造工作座谈会在我市召开。市委常委、常务副市长徐明出席会议并致辞。

八日 国家人力资源和社会保障部农保司司长游钧在省人力资源和社会保障厅副厅长夏鲁青的陪同下来我市调研新农保工作开展情况。市委书记、市人大常委会主任高书良,市委常委、

常务副市长徐明陪同。

八日至十六日 全市理论学习中心组读书会举行。市级领导班子成员参加。

九日至十一日 “山东省知名企业家乳山行”经济合作交流活动举行。威海市政府副市长傅广照,我市领导高书良、隋建波、倪国良陪同有关活动。

十三日 威海市委理论学习中心组读书会与会人员在威海市委书记、市人大常委会主任孙述涛,市委副书记、市长张惠的带领下我市观摩视察。市领导高书良、隋建波、毕兴全、兰胜强、马泽、徐明陪同。

十四日 全市企业财务管理专题培训班举办。市委常委、常务副市长徐明出席开班仪式并讲话。

十五日 卫生部疾控局局长于竞进在省卫生厅副厅长左毅及威海市有关部门负责同志的陪同下,来我市视察数字化预防接种门诊建设工作。市委副书记、市长隋建波,副市长陈卫萍陪同。

十九日 市委副书记、市长隋建波,副市长隋同朋带领有关部门负责同志视察自来水管道修复加固工程。

二十二日 山东省分体式太阳能热水器系统联盟标准暨澳华新能源上市发布会在市中心会议室举行。市委副书记、市长隋建波,市委常委王星淘出席会议。

二十二日至二十三日 省人口和计划生育委员会主任李敏,在威海市政府副市长张波的陪同下来我市视察人口和计划生育工作。市委副书记、市长隋建波,副市长陈卫萍陪同。

二十五日 全市 2012 年度特困高考新生救助活动启动仪式举行。市委副书记毕兴全，副市长温训昌出席仪式。

二十六日 全国老龄委办公室副主任阎青春一行来我市调研养老服务业工作。副市长温训昌陪同有关活动。

二十八日至二十九日 我市组织部分部门和企业负责人赴淄博齐鲁股权托管交易中心进行参观考察，并签署战略合作协议。市委常委、常务副市长徐明出席签约仪式并致辞。

三十日 威海市委常委、常务副市长徐东升带领威海市有关部门负责同志，来我市视察重点项目建设及防汛工作。市委书记、市人大常委会主任高书良，副市长温训昌陪同。

#### 九月份

三日 威海市政府副市长徐连新带领威海市有关部门负责同志，来我市督导非煤矿山安全生产工作。市委副书记、市长隋建波，市委常委、常务副市长徐明陪同。

△ 威海市政府副市长张波来到我市大孤山初级中学参加“开学第一课”活动。副市长陈卫萍陪同。

三日至五日 威海市人口和计划生育工作现场观摩和半年总结会议与会人员来我市观摩考察。副市长陈卫萍陪同活动。

四日至五日 市委副书记、市长隋建波带领有关部门负责同志，到企业走访调研。

九日 庆祝 2012 年教师节暨表彰先进新闻发布会召开。市委常委、市纪委书记丛龙海，副市长陈卫萍出席会议。

十一日 全市产业招商调度会议召开。市领导高书良、隋建波、毕兴全等包镇区和项目的市级领导参加。

△ 威海市政府副市长田治颖在威海市有关部门负责同志的陪同下，来我市冯家镇南刘村对帮扶村工作进行了视察。市委常委、副市长王祥芹陪同活动。

十三日 市领导隋建波、王祥芹、隋同朋带领有关部门负责同志，实地察看我市年度便民利民实事实施情况。

△ 省中小学校舍安全工程工作领导小组到我市检查中小学校舍安全工程实施情况。副市长陈卫萍陪同有关活动。

十四日 我市举行 2012 年“全国科普日”宣传活动。市领导毕兴全、于新建、陈卫萍、李德忠出席活动。

△ “聚焦乡村文明行动——全国网络媒体山东行”采访团来我市采访“乡村文明行动”开展情况。副市长陈卫萍陪同有关活动。

十五日 中国农科院资划所金事达新型肥料缓/控释材料工程技术研究中心科技成果“缓/控释磷酸二铵”与威海恒邦化工有限公司工业化对接签约仪式暨全国推介新闻发布会举行。中国农科院资划所所长王道龙，黑龙江省绥化市政府副市长刘野，我市市委常委、常务副市长徐明，副市长温训昌出席会议。

十七日 韩国首尔市政务副市长金炯柱带领韩中交流考察团来我市访问，考察投资环境。市委副书记、市长隋建波，副市长倪国良陪同。

二十日 山东半岛新能源产业园暨乳山市人民政府与山东省太阳能行业协会战略合作框

架协议签约仪式举行。省经信委党组成员、省政府节能办主任兼省太阳能行业协会会长郑晓光，山东半岛蓝色经济区建设办公室副主任关兆泉，省太阳能行业协会部分会员企业及部分省内外媒体，我市领导高书良、隋建波、毕兴全参加会议。

二十二日 我市举行项目集中开工月活动。威海市委副书记赵熙殿，我市领导高书良、隋建波、兰胜强、马泽、徐明、隋同朋出席集中开工仪式。

二十三日 全美山东同乡会联合总会一行来我市参观考察。副市长倪国良陪同活动。

二十七日 市委常委、常务副市长徐明带领有关部门负责同志视察节前安全生产和食品安全工作。

二十八日 庆祝建国 63 周年文艺晚会暨第二届农民文化艺术节汇报演出举行。市领导姜翠萍、高翠玲、陈卫萍、李德忠出席活动。