

36 2006. 24
永久

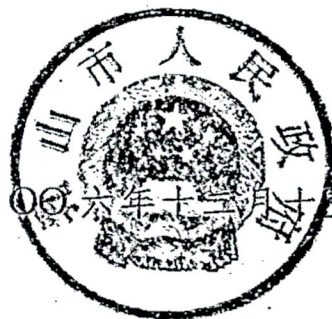
乳山市人民政府文件

乳政发[2006]38号

乳山市人民政府 关于印发《乳山市环境保护“十一五” 规划》的通知

各镇人民政府,市政府各部门、单位,经济开发区,银滩旅游度假区,城区街道办事处:

《乳山市环境保护“十一五”规划》已经市政府研究同意,现印发给你们,望按照规划认真组织实施。



二〇〇六年十二月十五日

乳山市环境保护“十一五”规划

一、回顾与展望

(一)“十五”环境保护工作进展情况

“十五”以来,在市委、市政府的正确领导下,不断加大环境保护措施,大力发展循环经济,积极调整产业结构,强化污染防治,加强生态保护与建设。全市环境质量进一步改善,各项环保工作取得显著成效。

1、环境法制建设得到加强

“十五”以来,市环保局规范了建设项目的审批程序,整理、实施环保行政许可内容 28 项,向社会公开收费标准,增加了行政审批、收费的透明度和公开性。加强了环境信访工作,设立 12369 环保投诉热线,及时接待处理各类环保信访投诉案件,解决了一批群众反映的热点、难点问题,全市未发生重特大环境污染案件。

2、生态市建设局面良好

开展了生态示范市建设工作,全市各类保护区达到 9 个,面积 169 平方公里,覆盖率达到 10.1%。创建市级绿色社区一个,省级绿色学校一个,市级绿色学校 3 个,县级绿色学校 7 个。

3、发展循环经济成效显著

全市有 4 家企业和银滩旅游度假区通过了 ISO14000 环境管

理体系认证,有5家企业被认定为资源综合利用企业,有2家企业获得绿色标志使用权。

4、工业污染防治进展明显

对30家重点企业实施了污染治理再提高和全面达标排放工程。对3家水泥生产企业的3条生产线进行了集中治理,关停了污染严重的乳华纸业草浆生产线。查处取缔、捣毁汞化、氰化钠选金点33个。

5、城市环境污染综合整治成效显著

投资1120万元对市区的35台锅炉、窑炉的烟尘进行了治理。乳山市热电厂投资650万对锅炉烟尘进行治理。市政府投资3300万元完善了城市污水管网,筹资5600万元新建了日处理能力2万吨的生活污水处理厂和工业废水处理厂,城市污水日处理能力达到4万吨,2005年又投资500万元对城市垃圾填埋场进行防渗漏处理,2002年我市成功创建了国家环保模范城市。

6、环保基础设施配套日趋完善

不断完善环境监测和环境监察机构标准化建设,建设安装了2个城市空气自动监测站。市监测站已通过省级实验室认可,并建成全市放射源管理体系,建立了放射源图片资料档案。成立了环境监察、监测应急队伍。

(二)“十五”计划完成情况

1、“十五”期间在GDP年增长16.8%的情况下,全市主要污染物排放总量有较大幅度减少,2005年全市主要污染物SO₂、COD、氨氮、烟尘、工业粉尘排放量分别为3178吨、2007吨、197

吨、2768 吨、985 吨, 分别比 2000 年下降了 16%、10%、52%、52%、44%, 环境污染总体上得到有效控制。城市环境空气质量优于国家二级标准, 地表水及近岸海域水质达到相应功能区标准。

2. 污染防治指标全部完成。建设项目环境影响评价执行率、“三同时”合格执行率、城市污水集中处理率、城市气化率、城市集中供热率、城市垃圾无害化处理率、烟尘控制区覆盖率、建成区绿化覆盖率等指标均按期完成。

3. 环境管理能力指标全部完成。“十五”期末环境保护投资 3.8 亿元, 比“九五”期末增长了 2 倍; 环境保护投资占同期 GDP 的比例由“九五”期间的 1.1% 增加到 2.04%。

(三) 机遇与挑战

“十一五”时期既是我市经济社会实现又好又快新突破的高速发展阶段, 也是构建和谐社会、建设生态市、实现环境质量重大改善的关键时期, 任务十分艰巨, 机遇和挑战并存, 必须清醒认识, 正确把握。

“十一五”期间, 我市经济势力的不断增强, 为污染防治及生态恢复与保护提供有力的资金保障, 各级党委、政府对环境保护工作力度不断加大, 广大人民群众主动参与能力不断增强, 为环境保护工作的健康发展创造了坚实基础。随着工业化、城镇化进程加快, 法律体系的不断完善以及科技进步的加快, 对环境保护支持力度也将进一步加大。与此同时, 我市环境保护工作还面临着各种矛盾和挑战。一是污染物排放总量控制与经济社会快速发展的矛盾更加突出。“十一五”期间, 我市的经济总量增大, 城市化率将扩

大到 60%。经济发展速度快,以及城市人口的膨胀,必然消耗大量的能源,污染物产生量增大,特别是 SO_2 和 COD 排放总量控制难度非常大。二是生态环境保护与资源过度开发的矛盾将长期存在。我市淡水资源短缺,近海海域开发养殖及陆源污染的增加对近海海域水质造成污染,农村环境保护的面源污染控制问题突出。三是环保监管能力建设与职责要求有明显差距。环境执法难的现象普遍存在,建设先进的环境监测体系和完备的环境执法监督体系任重道远。

二、指导思想与总体目标

(一)指导思想。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观和构建和谐社会为统领,加快实现保护环境与经济增长并重,实现环境保护和经济发展同步,综合运用法律、经济、技术和必要的行政手段解决环境问题。以生态市建设为平台,大力发展循环经济,统筹城市与农村环境保护,坚持以污染综合防治为重点,依靠科技进步,完善环境法制,强化监管体制,确保环境安全,建设资源节约型、环境友好型社会。

(二)总体目标。到 2010 年完成生态市建设,城乡环境面貌明显改观。在全市 GDP 年均增长 14% 的同时,主要污染物 SO_2 、COD 排放量削减 3.7%、18% 以上,单位 GDP 水耗降低 27%、能耗基本与“十五”期间持平,河流、水库及近岸海域达到相应功能区水质标准,空气环境质量保持优于国家大气二级标准,工业固体废物实现零排放,危险废物和医疗垃圾得到安全有效处置,城市环境噪声达到相应功能区标准。建立先进的环境监测预警体系和完备

的环境执法监督体系,完善科学长效的环境管理机制,促进经济社会又好又快新突破。

(三)规划指标

1、环境质量指标

(1)水环境

——地表水环境功能区达标率 100%,

——城市集中式饮用水源地龙角山水库及乳山河水质达标率 >98%。

——乳山口湾及近岸海域环境功能区达标率 100%。

(2)空气环境

——城市全年空气环境质量好于二级标准的天数 >360 天。

(3)辐射环境。

——辐射环境质量水平在天然本底涨落范围内。

(4)声环境

——城市区域环境噪声平均值 <55dB(A), 达标率 >90%

——城市交通环境噪声平均值 <70dB(A), 达标率 >80%

2、污染防治指标

(1)总量控制

——全市二氧化硫排放总量控制在 3062 吨。

——全市化学需氧量排放总量控制在 1646 吨。

(2)污染治理

——危险废物医疗废物安全处置率 100%, 废弃放射源安全收贮率达到 100%;

- 城市污水集中处理率 $>85\%$;
- 城市生活垃圾无害化处理率 100% ;
- 火力发电(热电)行业脱硫项目建设率 100% 。

(3) 污染防治

- 工业用水重复率达到 75% ;
- 工业固体废物综合利用率 $>87\%$;
- 城市再生水利用率达到 35% ;
- 单位 GDP 化学需氧量排放量 <1.8 千克/万元;
- 单位 GDP 二氧化硫排放量 <5 千克/万元;
- 农用化肥使用强度(折纯)控制在 250 千克/公顷。

3、生态环境保护指标

- 自然保护区全部达到规范化建设要求;
- 受保护土地面积占国土面积的比例 $>17\%$;
- 森林覆盖率达到 40% 。

4、环境管理能力指标

- “十一五”期间环保投资占全市 GDP 的比例不小于 3% ;
- 重点污染源自动在线监控设施建成率 100% ;
- 重点污染源排放许可证发放率大于 90% ;
- 城市环境监测站标准化建设达标;
- 环境监察机构标准化建设达标。

三、主要任务

(一) 以发展循环经济为核心,全面推进生态市建设

到 2010 年,把我市建设成生态经济发达、生态环境优良、人居

环境优美、生态文化繁荣、经济社会与资源环境全面协调发展的生态市。

1、以循环经济理念调整产业结构和布局。从企业内部循环的角度,大力发展生态工业,推行清洁生产,实施 ISO14000 环境管理体系认证,建设 4 个循环经济试点企业,促进能源、原材料、固体废物循环利用。综合开发利用海洋资源,加快以名优养殖、精深加工为主的新型海洋产业,使海洋产业走上可持续发展的良性轨道。不断发展壮大环保产业,鼓励节能环保产业发展,促进再生能源开发利用。

2、加强农村生态环境保护,发展生态农业。加强农村环境保护,改善农村环境质量,抓好农业面源污染防治,加大畜禽规模养殖场污染治理力度。加大土壤污染防治力度,积极调整农业产业结构,大力发展生态农业,减少化学农药和化肥的使用,加强有机食品、绿色食品、无公害食品生产基地建设和管理,确保食品环境安全。

3、开发与保护水环境。坚持开发与节约并举,大力发展节水型产业,积极推广循环用水和污水处理回用,提高水资源的综合利用效率,解决水资源供需矛盾。加大地下水保护力度,并有计划地关闭自备水井,防止海水倒灌。

(二)以保护饮用水源为重点,加强水污染防治,提高环境质量

1、优先保护水源地水质。科学合理地对龙角山水库及乳山水源地进行区划,严格控制水源地水质,建立水源地水质监测制度。加强对饮用水源地有毒有害污染物的监测,对乳山河流域的

工业企业排污加强管理,对市大业金矿、冶金公司铁厂和铁矿废水实现闭路循环,减少污染物的排入量。另一方面,在上游流域对新建项目严格把关,凡是对水体可能造成污染的项目一律不批准建设;支持发展生态农业,减少农业面源污染,切实抓好饮用水源地管护能力建设,确保人民群众饮用水安全。

2、实施污染防治、污水资源化、流域生态恢复与保护并举的小流域综合治理策略。以城镇污水处理厂的建设为突破口,实施总量控制,削减主要污染物排放量。提高工业用水重复利用率,降低单位 GDP 废水排放量。

3、加强对近岸海域的环境保护力度,逐步修复海洋生态环境。严格执行近岸海域功能区划,科学开发利用近岸海域资源,加强海岸滩涂和河流入海口的生态环境保护。严格控制污染物入海,加强对港口、码头、沿海修造船企业监管力度,严禁船舶含油废水直接排海,综合防治石油类对近岸海域的污染,加强对海岸、海洋工程建设项目的环境管理,全面落实环境影响评价制度和“三同时”管理制度,杜绝新的污染源产生。

(三)以削减二氧化硫排放总量为重点,推进大气污染防治,改善城市环境空气质量

1、加强工业大气污染防治。加强对二氧化硫削减力度,完成乳山市热电厂的烟气脱硫工程建设,安装在线监测装置,保证脱硫设施正常运转。继续抓好黑色金属冶炼、化工和建材行业的大气污染源治理改造,将削减烟尘、粉尘作为污染防治的重点。

2、改善城市大气环境质量,加强城市环境综合整治。加大城

区工业大气污染源搬迁力度,使城市居民与工业区适当分离,设立重点区域烟尘控制区。加强机动车尾气污染防治,坚决淘汰污染严重的车辆;加大清洁能源普及力度,大力发展集中供热;加强施工扬尘及餐饮业油烟的污染防治,确保我市城市空气质量保持在优良水平。

(四)加强固体废物管理,提高无害化处理和资源化水平

1、加强生活垃圾无害化处置及工业固体废物的综合利用。完善市区的垃圾收集渠道,实现密闭化运送,无害化填埋,禁止无组织乱堆乱倒,使城市生活垃圾清运率达100%,无害化处置率达100%,消除二次污染和安全隐患。提高工业固体废物处置利用率。大力推进炉渣、粉煤灰、果渣、尾矿的综合利用,减少固体废物的产生量和储存量。

2、搞好医疗垃圾安全处置。对我市医疗行业产生的医疗垃圾,坚持集中送往规定的医疗垃圾处理站安全处置。

(五)加强对放射源的监督管理,确保核与辐射环境安全

加强辐射环境保护工作的机构队伍建设和基础能力建设,实行职能、任务与机构、人员的协调发展,建立核与辐射安全监管网络,建立完善全市放射源数据库。

(六)以监测预警和执法监督体系建设为重点,提高环境监督管理现代化水平

一是建立和完善重点污染源在线监测系统,建设重点流域水质自动监测站、城市环境空气质量监测站,进一步提高环境管理水平。二是健全区域、流域污染事故预警与应急体系,重点提高应急

监测能力和监督执法装备水平,提高对突发性事件的应急响应和处置能力。

四、重点工程项目

“十一五”期间,坚持以政府为主导,市场推进和公众参与并进,坚持目标、总量、项目、投资四位一体原则,突出抓好重点工程项目建设,确保把环境目标落到实处。我市“十一五”期间重点工程项目预计投资 19.81 亿元,占“十一五”期间环保投资的 60%。

1、尾矿综合利用生产绿色建材和超细微粉新材料。我市大业金矿、乳山金洲集团利用尾矿生产加气砼砌块和超细微粉新材料,工程总投资 3.2 亿元,年生产加气砼砌块、陶骨粒 38 万立方米,可利用尾矿 36 万吨。年销售收入 43975 万元,利税总额 18365 万元。该工程推广后,全国可节省尾矿堆存占有土地 120 万亩,取代粘土砖,节省土地。减少尾矿对周边农作物和环境的污染,有明显的社会效益、经济效益、环保效益。

2、污水处理厂二期工程和垃圾处理场防渗工程建设。计划筹资 3000 万元建设日处理污水 2 万吨的生活污水处理厂二期工程,并进行管网配套。随着工业的不断发展和非农业人口的不断增加,市区的工业污水和生活污水不断增加,超出污水处理厂的一期工程处理能力,污水处理厂的二期工程投产后,日可增加处理污水处理能力 2 万吨,年除去 COD2736 吨,氨氮 239 吨,减少生活和工业污水排放污染物的总量,完善和提高我市环境质量,并投资 1000 万元,建设生活垃圾处理场防渗漏及资源化工程。

3、循环经济示范工程。建设鲁菱果汁循环经济试点企业,总

投资 800 万元,年处理废水 16 万吨并循环利用。

4、生态环境保护与整治工程。创建国家级生态市及 14 个国家级优美乡镇,建设两个风景区,总投资 16 个亿。开发大乳山风景区及岬嵎山风景区,建设生态旅游设施,为我市居民和游客提供良好的旅游环境,为增加我市的知名度和发展我市的旅游业,打下良好的基础,有良好的社会效益、经济效益、环保效益。

5、环境监管能力建设工程。建设先进的监测预警体系和完备的执法监察体系,完善环保宣传、信息等方面的功能。总投资 300 万元。

五、保障措施

环境问题是一个极为错综复杂的问题。要搞好环境保护必须贯彻经济建设、城乡建设与环境建设的“三同步”、“三统一”的方针,坚持“防治结合、预防为主、综合治理”的原则,合理利用资源,大力开展城市环境综合整治,依靠科学技术进步,促进环境保护事业的发展,建立和健全环境管理体制,强化环境管理。采取的措施是:

(一)完善环境监管体制和考核机制

坚持并完善党委领导,人大政协监督,政府负责,环保部门统一监督管理,有关部门齐抓共管,社会公众广泛参与的良好体系。量化环境管理目标,结合生态市建设,层层签定责任状,把环境保护目标和生态市建设指标完成程度作为考核领导干部政绩主要指标之一。进一步完善考核制度和奖惩措施,建立环保问责制度和行政监察制度,重点落实有关部门的责任。

(二)拓宽环保投入融资渠道

通过机制的创新,有效地加大环保投入,逐步建立起政府投入、广泛吸收社会资本参与的多渠道、多元化社会投融资体制,使其成为符合市场经济规律的资源保护、开发、利用和治理的投融资体制和运营管理机制。鼓励吸引外资和民间资本投入,采取独资、合资等方式运营、管理环境基础设施。

(三)加大环保执法力度

全面开展环境保护行政执法规范化建设,加强环保部门执法能力,同时继续开展各项专项执法活动,严肃查处各类环境违法行为,做到有法必依,执法必严,违法必究。坚持“环保第一审批权”和“一票否决权”,全面推行规划环境影响评价和重大决策环评,严格建设项目管理,逐步推行建设项目施工期环境保护监理制度,实施建设项目环境保护属地负责制和环境影响评价终身负责制。建立完善的环评后评估机制,完善建设项目竣工验收方法。

(四)实行严格的排污总量控制制度

科学确定总量控制指标,将指标层层分解,落实到各部门和重点单位,合理分配总量。加快实施污染严重企业排污许可证发放制度,落实环境污染限期治理制度,对不能稳定达标或超总量排放的单位实行限期治理,逾期未完成治理任务的,责令其停产治理。

(五)大力发展循环经济

以发展循环经济为载体,推动生态市建设任务的全面落实。首先,在有一定基础的企业大力推行和实施清洁生产,实行ISO14000环境管理体系和标志产品认证,引导企业自觉走新兴工

业化道路,加快创建企业层面的循环经济模式。其次,以行业为单元,加快构建企业层面的循环经济、循环模式。第三,以社会区域为单元,推行绿色消费,建立废物分类回收体系,建立废物和废旧资源的回收、处理、处置机制,逐步解决废物和废旧物资在区域社会的循环利用问题。

(六)强化环境宣传教育,完善公众参与环境保护机制

坚持以提高社会各界和广大公众的环境意识为目的,继续全方位、多层次宣传环保法律法规和方针政策,普及环保科学知识,增强全民的环保国策观念和法制观念,使爱护环境成为全体市民的自觉行为。完善环境信息公开渠道,扩大公众对环境保护的知情权、参与权和监督权,促进环境保护决策的科学化、民主化。开展社会宣传等社会公益活动,鼓励社会团体和公众积极参与环境保护。加强环保法律、政策和技术咨询服务,扩大和保护社会公众享有的环境权益。

加强绿色学校与环境教育基地建设。在青少年学生中普及环境科学知识、环境法律法规知识和环境伦理道德知识,活跃中小学校环保教育,推进绿色学校建设。优化教育资源配置,培育 21 世纪的环境保护专业人才。加强在职人员教育,提高在职人员的环境管理意识和水平。

(七)加强组织领导,落实工作责任

建立健全“党委统一领导、人大法律监督、政府负责实施、政协民主监督”的环保领导体制。各级政府主要领导和有关部门主要负责人作为本地区和本系统环境保护第一责任人,要切实负起责

任。环保部门主要负责规划的协调和对环保工作实行统一监管、统一规范和发布环境信息；发展改革、经贸、财政等部门负责建立有利于环保的市场机制和有效的投融资体制，并在产业政策、循环经济建设、环境基础设施建设、生态补偿机制建立等方面加强指导和协调；科技部门负责加强环境保护科技支撑能力，加大对环境保护的科研投入，积极推进环保科技成果向生产力的转化；公安、工商、城市管理等部门要共同做好与环保相关的执法工作；建设、国土资源、交通、卫生、农业、水利、林业、海洋与渔业、气象等部门根据规划，加强各自领域的环境保护和资源管理工作；宣传、教育、文化部门要大力开展环境保护的宣教工作，提高公众的环保意识。

主题词：环保 规划 通知

乳山市人民政府办公室

2006 年 12 月 15 日印发