

16	2012	223
	办文	

乳山市人民政府办公室文件

乳政办发〔2012〕79号

乳山市人民政府办公室 关于印发乳山市“十二五”基础 测绘规划的通知

各镇人民政府，市政府各部门、单位，经济开发区、银滩旅游度假区、城区街道办事处：

《乳山市“十二五”基础测绘规划》已经市政府同意，现印发给你们，望遵照实施。



乳山市“十二五”基础测绘规划

基础测绘是国民经济、国防建设和社会发展不可缺少的一项基础性、前期性、公益性工作，是掌握国情国力、推进信息化建设、辅助管理决策、服务工程建设、维护国家安全、推动产业发展的重要支撑。基础测绘规划是基础测绘工作的重要组成部分，是将基础测绘纳入国民经济和社会发展年度计划及财政预算的重要步骤。为准确把握各领域对基础测绘的需求，统筹规划全市“十二五”基础测绘发展目标和重大任务，全面提升测绘公共服务能力和保障水平，推动我市测绘事业的可持续发展，根据《中华人民共和国测绘法》、《基础测绘条例》、《山东省测绘管理条例》等规定，按照国家、省、威海市“十二五”基础测绘规划以及《乳山市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》的目标要求，编制本规划。规划范围为乳山市陆域全境，涉及面积 1668 平方公里，规划期限从 2012 年到 2015 年。

一、指导思想与基本原则

(一) 指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以加快转变经济发展方式为主线，不断完善基础测绘工作体制机制，加强测绘科技创新和人才培养，加速信息化测绘体系转型，加快全市地理信息资源的丰富和更新，加强基础地理信息资源的开发利用，推进地理空间框架建设，努力提高

基础测绘服务水平。

（二）基本原则

1、统一监管，适时更新。强化测绘行政主管部门对基础测绘监管的职能，统一组织、协调和实施，科学确定基础测绘成果更新周期及原则，建立健全基础地理信息更新机制。

2、统筹规划，合理安排。结合我市实际，对基础测绘工作进行统筹部署和安排，注重与省、威海市“十二五”基础测绘规划的衔接，加强与其他规划的沟通，合理安排基础测绘项目。

3、共建共享，高效利用。在维护国家地理信息安全的前提下，充分发挥基础测绘公益性作用，强化公共服务意识，建立基础测绘成果共建共享机制，推动基础地理信息资源高效利用，促进地理信息产业发展。

4、需求引导，科技支撑。以经济社会发展需求为导向，科学制定基础测绘的发展目标、主要任务和重点项目，贯彻落实“科技兴测”和“人才强测”战略，加强测绘科技创新体系建设，强化专业技术队伍建设创新型人才培养，增强测绘事业可持续发展后劲。

二、发展目标与主要任务

（一）发展目标

基本健全我市基础测绘管理体制和运行机制，建立基础测绘长效投入及基础地理信息资源共建共享机制，完善基础测绘基准和基础地理信息资源；加快基础地理信息空间数据库的建设与更新，各种分辨率遥感影像及大比例尺地理信息成果数据覆盖范围

进一步增大，现势性进一步提高；推进“数字乳山”地理信息服务平台建设与应用，拓宽服务领域，提升服务水平；逐年开展地理市情监测项目，显著增强应急测绘保障能力，初步实现我市基础测绘体系建设的“信息化”。

（二）主要任务

1、加强测绘基准体系的更新与维护。进一步加强测绘基准建设，强化测量标志管护工作，积极推动各类基础测绘成果向2000国家大地坐标系的转换和山东省卫星定位连续运行综合应用服务系统（SDCORS）的应用。

2、丰富完善基础地理信息资源。加大航空航天遥感影像的获取力度，保证影像数据现势性、准确性，实现高分辨率航空、卫星影像定期覆盖；加强大比例尺（1：500、1：1000）数字线划图、数字正射影像图的生产与更新；加快基础地理信息数据库建设与更新，提高基础地理信息资源的服务能力。

3、加强基础测绘成果开发利用。积极推进基础测绘成果应用，加大基础测绘公共产品开发力度，建设公共地图服务保障工程，充分利用基础地理信息资源，编制地图集、行政区划图及交通旅游图等地图产品，完善基础测绘公共服务体系。

4、加快“数字乳山”地理空间框架建设和应用。构建“数字乳山”地理信息公共平台，努力推进全市基础地理信息数据库的建设，完成与威海市地理信息公共平台的互联互通，并加快基础地理信息网络分发服务系统的建设，定期更新、发布成果目录，促进测绘成果的广泛应用。

5、建立健全测绘应急保障体系。编制测绘应急保障预案，组建测绘应急保障队伍，加强测绘应急装备配置，定期组织应急演练，完善测绘应急保障技术体系和反应机制。

三、重点工程

（一）测绘基准体系建设工程

1、加强测量标志管护工作。加强测量标志的管理和维护，整理全市各类测量控制点成果，完善测量标志数据库，并加大测量标志巡查力度，做好测量标志定期维护工作，确保测量标志完好率保持在 95%以上。

2、加快向 2000 国家大地坐标系转换。推广使用 2000 国家大地坐标系统，力争“十二五”末全面完成我市各类控制点、各种比例尺基础地理信息数据向 2000 国家大地坐标系的转换工作。

3、推进卫星定位连续运行服务系统应用。积极配合省、威海市级测绘主管部门做好山东省卫星定位连续运行综合应用服务系统（SDCORS）的建设、维护和推广应用工作。

（二）遥感影像获取工程

在省、威海市基础测绘统筹获取遥感影像数据的基础上，结合我市实际情况，规划期内获取中心城区及银滩共约 68 平方公里 0.05 米分辨率航空影像数据 2 次；规划期内获取规划区（中心城区及银滩以外）约 217 平方公里和大乳山附近约 60 平方公里 0.1 米分辨率航空影像数据 1 次，利用数字摄影测量技术更新 1: 1000 地形图。

（三）基础地理信息数据建设及更新工程

1、数字线划图测制与更新。采用全野外数据采集的方法，对已完成的中心城区、银滩及建制镇约 95.22 平方公里 1: 500 比例尺地形图数据进行逐年更新，确保成果的现势性；利用 0.1 米分辨率航摄资料，完成规划区（中心城区及银滩以外）约 217 平方公里及大乳山附近约 60 平方公里 1: 1000 比例尺数字线划图定期更新 1 次。

2、数字正射影像图测制与更新。根据遥感影像获取周期，采用航空摄影测量的方法完成中心城区及银滩约 68 平方公里 1: 500 比例尺数字正射影像图定期更新 2 次，规划区（中心城区及银滩以外）约 217 平方公里及大乳山附近约 60 平方公里 1: 1000 比例尺数字正射影像图定期更新 1 次。

3、基础地理信息数据库建设。建立全市多尺度、多类型基础地理信息数据库，形成基础地理信息资源的统一组织和管理，并结合基础地理信息数据更新，联动更新数据库，保证基础测绘成果的现势性、正确性；完善数据库管理系统，扩展系统功能，实现从基础地理信息数据库中提取公共地理框架数据，满足地理信息公共平台数据更新需要。

4、数字城市三维建模。利用现有 DEM 数据并结合 0.05 米航空遥感影像，开展虚拟现实场景数据标准、数据获取、快速建模、精细建模等技术的研究，建设中心城区约 33 平方公里的三维模型，并完成 1 次定期更新。

（四）“数字乳山”地理空间框架建设工程

1、地理信息公共平台建设。以基础地理信息数据为基础，

通过数据提取、数据扩充、数据重组等手段，逐步建设地理信息公共平台。

2、平台服务系统开发。依托更新完善后的地理信息公共平台，开发平台服务系统，为政府部门、企事业单位以及社会公众等提供地理信息服务。

3、应用示范项目建设。完善基础地理信息数据的共建共享机制，加大应用推广力度，“十二五”期间开展不少于 15 个典型应用示范项目。

（五）测绘成果网络化分发服务系统建设工程

按照国家、省、威海市测绘行政主管部门有关要求，积极开展测绘成果网络化分发服务系统建设，实现与省及威海市级测绘成果目录服务系统的互联互通。

（六）公共地图服务保障工程

充分利用现有的基础地理数据资源，编制我市实际情况地图集，用图集方式反映我市自然、经济、人文和社会发展状况，拓宽我市测绘产品公共服务领域和应用范围。

（七）新农村建设测绘保障工程

围绕新农村建设实际，进一步明确服务方向和重点领域，充分发挥地理信息优势，积极为新农村建设提供可靠适用的测绘保障服务，努力实现“一镇一图”、“一村一图”，满足镇村规划建设等工作需要。

（八）测绘应急保障建设工程

科学编制《测绘应急保障预案》，完善测绘应急保障体系，

加快航空遥感数据快速获取与处理系统等相关的测绘应急基础设施建设，全面提升突发事件应急处置能力。

（九）地理市情监测工程

以潮汐湖生态修复与海岸带综合整治项目为监测对象，积极探索地理市情监测的工作机制和技术方法，综合利用遥感、GIS等手段，对潮汐湖水体环境、沿湖海岸带空间利用、修复整治等地理市情进行动态监测和分析。

四、保障措施

（一）强化政策保障。按照《中华人民共和国测绘法》和《山东省测绘管理条例》规定，切实加强基础测绘监管，并根据社会经济可持续发展战略和信息化建设目标，研究制定、完善基础测绘成果开发利用、资源共享、安全保密等方面配套的规范性文件，确保基础测绘工作真正做到有法可依、依法管理。

（二）强化组织保障。为促进基础测绘成果的广泛应用，将基础测绘工作纳入政府公共服务范畴，加强对基础测绘工作的组织领导和统筹协调，尤其是测绘主管部门要负责做好基础测绘规划、年度计划和测绘项目的实施工作，强化与专业部门的沟通与交流，建立基础地理信息协调共享机制。

（三）强化投入保障。根据基础测绘管理要求，将基础测绘投入纳入财政预算，建立健全基础测绘持续投入机制，同时进一步完善基础测绘经费管理制度，健全基础测绘经费的使用、监管和绩效评估机制，确保财政资金使用效率。

（四）强化科技保障。把科技创新作为测绘事业持续发展的

根本动力，紧紧把握科技发展方向，不断创新和引进测绘高新技术，注重先进成熟技术的推广应用，提高信息化测绘水平和基础测绘成果的科技含量。

（五）强化人才保障。根据国家、省、威海市有关部署和基础测绘发展的实际需要，逐步形成结构完整、布局合理、职责分明、功能完善的现代化基础测绘组织体系，并大力引进测绘、地理信息、遥感、计算机等专业技术人才，全面支撑我市基础测绘事业顺利发展。


抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，
市法院，市检察院，市人武部，威海市以上驻乳单位。

乳山市人民政府办公室

2012年12月25日印发