

乳山市下初镇国土空间规划 (2021-2035年)

【草案公示】

下初镇
国土空间规划
(2021-2035年)

下初镇人民政府

前言

PREFACE

建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署，为加快建立下初镇国土空间规划体系，构建新时代国土空间开发保护格局，推动下初镇高质量发展，依据上位国土空间规划，编制《下初镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）。

本规划是下初镇域范围内国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是村庄详细规划、相关专项规划编制，以及实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

CONTENTS

01 规划总则
指导思想
规划原则
规划范围和期限

02 目标策略
主体功能定位
城镇性质
发展目标
发展策略

总体格局 03
落实三条控制线
优化国土空间总体格局
打造现代农业空间
保护蓝绿交融的生态空间
建设集约高效的城镇空间

04 支撑体系
构建绿色高效交通系统
提供全民共享公服体系
健全绿色韧性基础设施

05 国土整治修复
实施生态系统治理修复
开展全域国土综合整治

06 完善实施保障新机制
明确规划落实和传导
制定近期实施计划
完善规划保障机制

01

规划总则

1.1指导思想

1.2规划原则

1.3规划范围和期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实省、市各项部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人与自然和谐共生，坚持保护传承优秀传统文化，整体谋划国土空间开发保护新格局，构建优势互补、高质量发展的国土空间体系，提升国土空间治理现代化水平，实现下初镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的全面发展。

1.2 规划原则

底线思维，生态优先

坚持山水林田湖草生命共同体，强化水资源的约束作用，严格落实重要控制线，严守粮食安全、生态安全、国土安全底线。

统筹协调，系统规划

统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远等关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程。

节约集约，绿色发展

突出存量优先、增存结合，构建科学适度有序的国土空间布局体系，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子

以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，提升人居环境质量

因地制宜，突出特色

结合乡镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，形成宜居宜业宜游的特色乡镇。

1.3 规划范围和期限



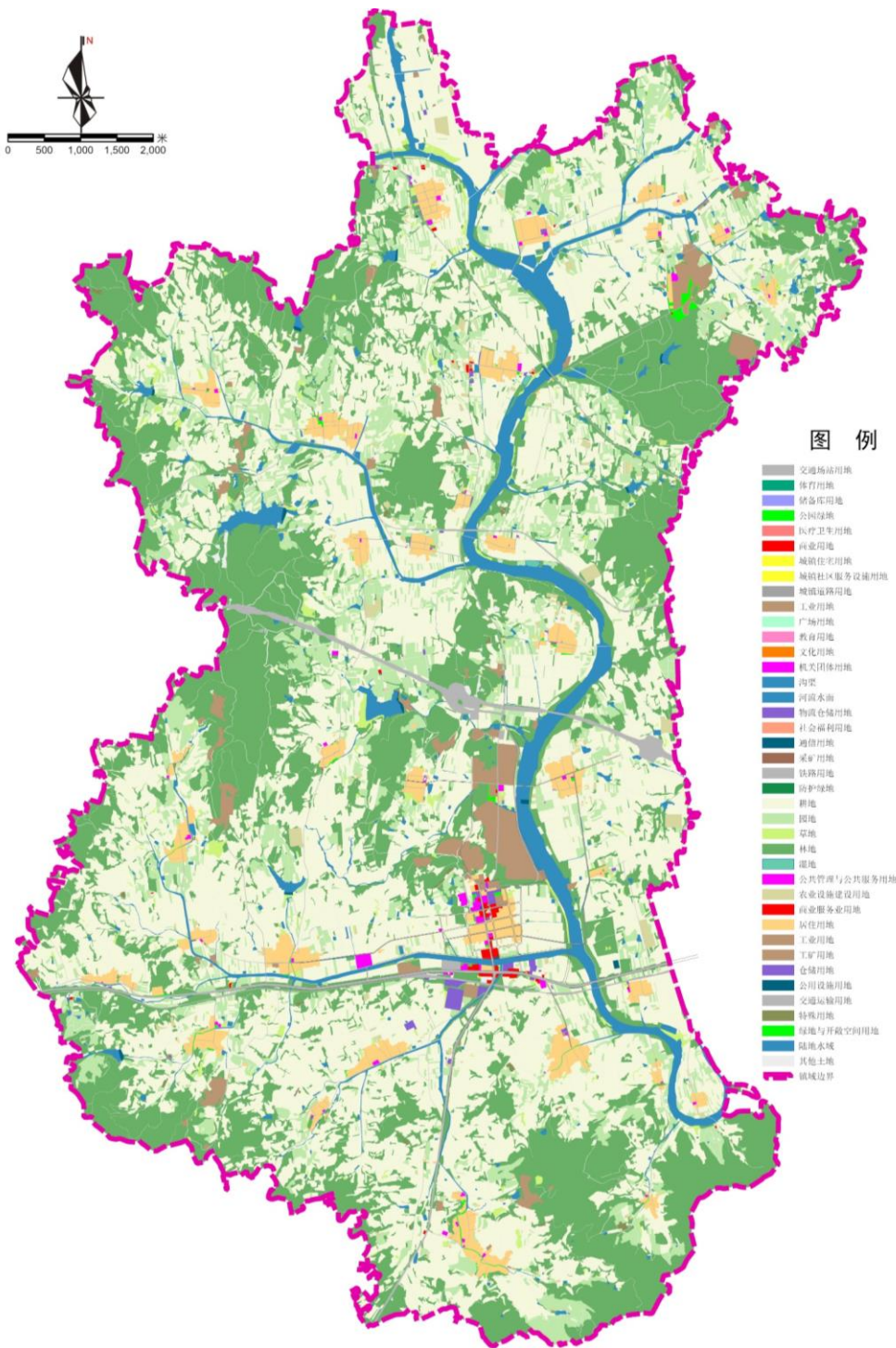
规划范围

镇域层次包含下初镇行政辖区内的全部国土空间，总面积126.36平方千米。



规划期限

规划基期年为2020年
近期目标年为2025年
规划目标年为2035年



02

目标策略

2.1主体功能定位

2.2城镇性质

2.3发展目标

2.4发展策略



2.1 主体功能定位

根据《乳山市国土空间总体规划（2021—2035年）》，下初镇主体功能区类型为“农产品主产区”。

2.2 城镇性质

乳山市北部

以冶金和物流产业为主的工贸型城镇



2.3 城镇职能

山东省重要的金矿及黄金冶炼基地。
乳山市产城融合发展、宜居宜业的现代化小城镇。

2.4 发展策略

生态优先，优化全域生态资源本底

山水田园为基、林水为脉，开展水生态修复

创新智造，激发产业增长的新动能

加快动能转换步伐，创新产业体系，提升发展层级

融合发展，构建高效共享的城乡网络

新型城镇化与乡村振兴双轮驱动，集中优势资源，加快驻地建设

整治赋能，打造现代化农业空间

开展全域土地综合整治，适配现代化农业生产



03

总体格局

3.1 落实三条控制线

3.2 优化国土空间总体格局

3.3 打造特色高效的农业空间

3.4 保护蓝绿交融的生态空间

3.5 建设强核聚力的城镇空间



3.1 落实三条控制线

落实三条控制线



落实永久基本农田

严格落实耕地和永久基本农田保护任务，全方位夯实粮食安全根基，足量保质落实耕地和永久基本农田。至2035年，全镇耕地保有量不低于7.02万亩，永久基本农田保护面积不低于6.65万亩。



生态保护红线

至2035年，生态保护红线面积不低于13.71平方千米。仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



落实城镇开发边界

至2035年，全镇城镇开发边界面积控制在212.08公顷。

科学划定三类空间

农业空间
和谐共生



生态空间
水田交织

城镇空间
宜居宜业

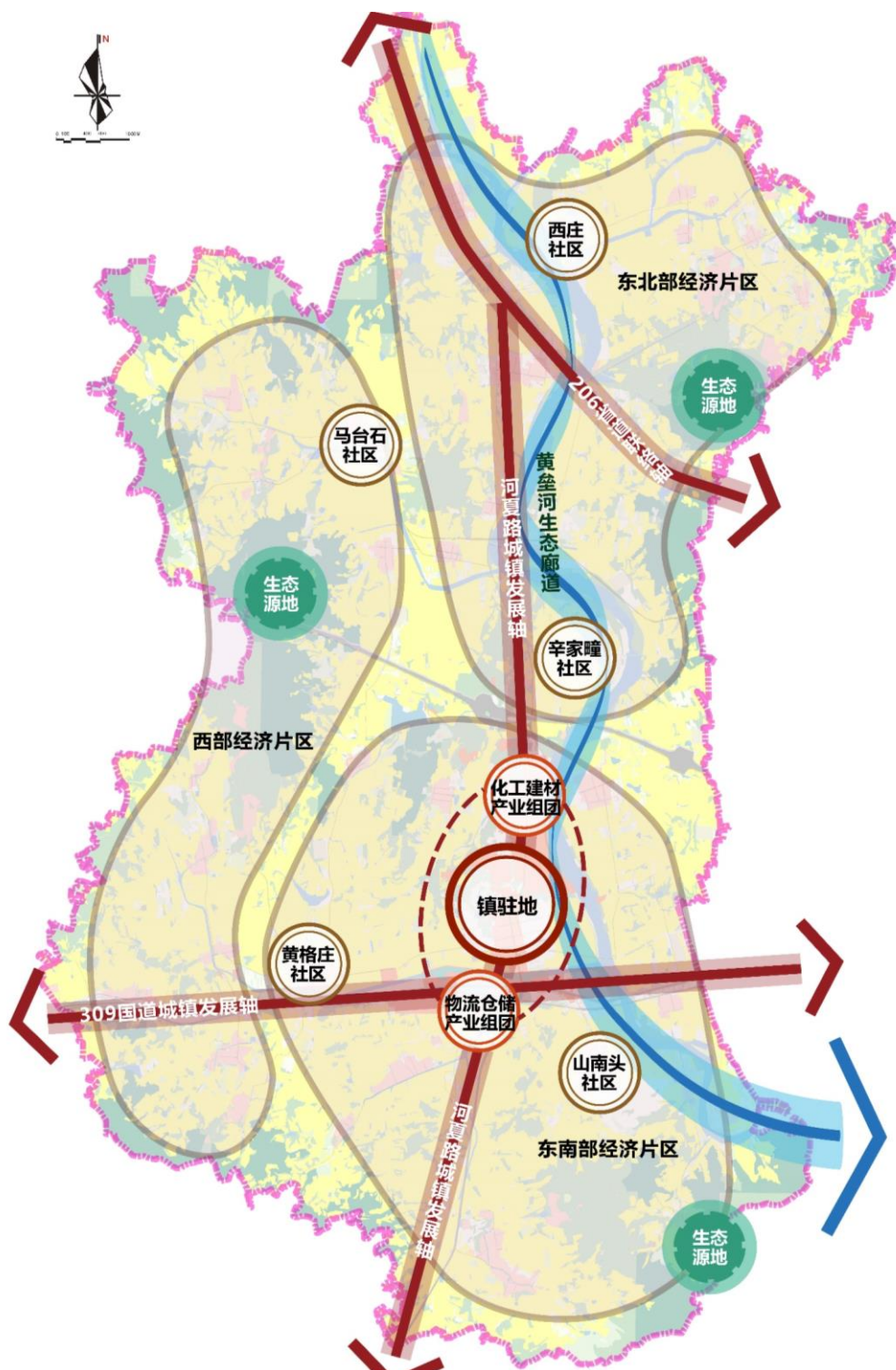


3.2 优化国土空间总体格局

构建“一主两副聚力，两轴多廊支撑，六点三片融合发展”格局

- **一主两副聚力**：以镇区为主、冶金建材产业组团和物流仓储产业组团为两副。
- **“一廊三源地支撑”**：一条黄垒河生态廊道，以及双山、黄山等三个生态源地。

- **三轴三片五点融合发展**：三轴为309国道发展轴、河夏路发展轴、206省道发展轴；三片为西部、东南部和东北部经济片区；五点指5个农村社区。



3.3 打造特色高效的农业空间

用“长牙齿”的硬措施严格保护耕地



➤ 采取“长牙齿”的硬措施，坚决制止耕地“非农化”、防止“非粮化”。

➤ 严格落实耕地“占补平衡”“进出平衡”制度，确保耕地总量动态平衡。

实施乡村全域土地综合整治工程



➤ 农村人居环境综合提升工程

➤ 乡村景观风貌引导工程

➤ 农地整理和耕地功能恢复工程

➤ 宜耕后备土地资源开发工程

3.3 打造特色高效的农业空间

构建“两级四类”村庄体系



中心村

要素集聚
功能集成



基层村

完善职能
改造提升

城郊融合类

设施互联，产业融合，积极融入城镇。

集聚提升类

有序推进村庄的升级改造、提升产业的带动力。

特色保护类

充分尊重民意，合理确定搬迁时序，搬迁前严格控制新建扩建活动。

暂不分类

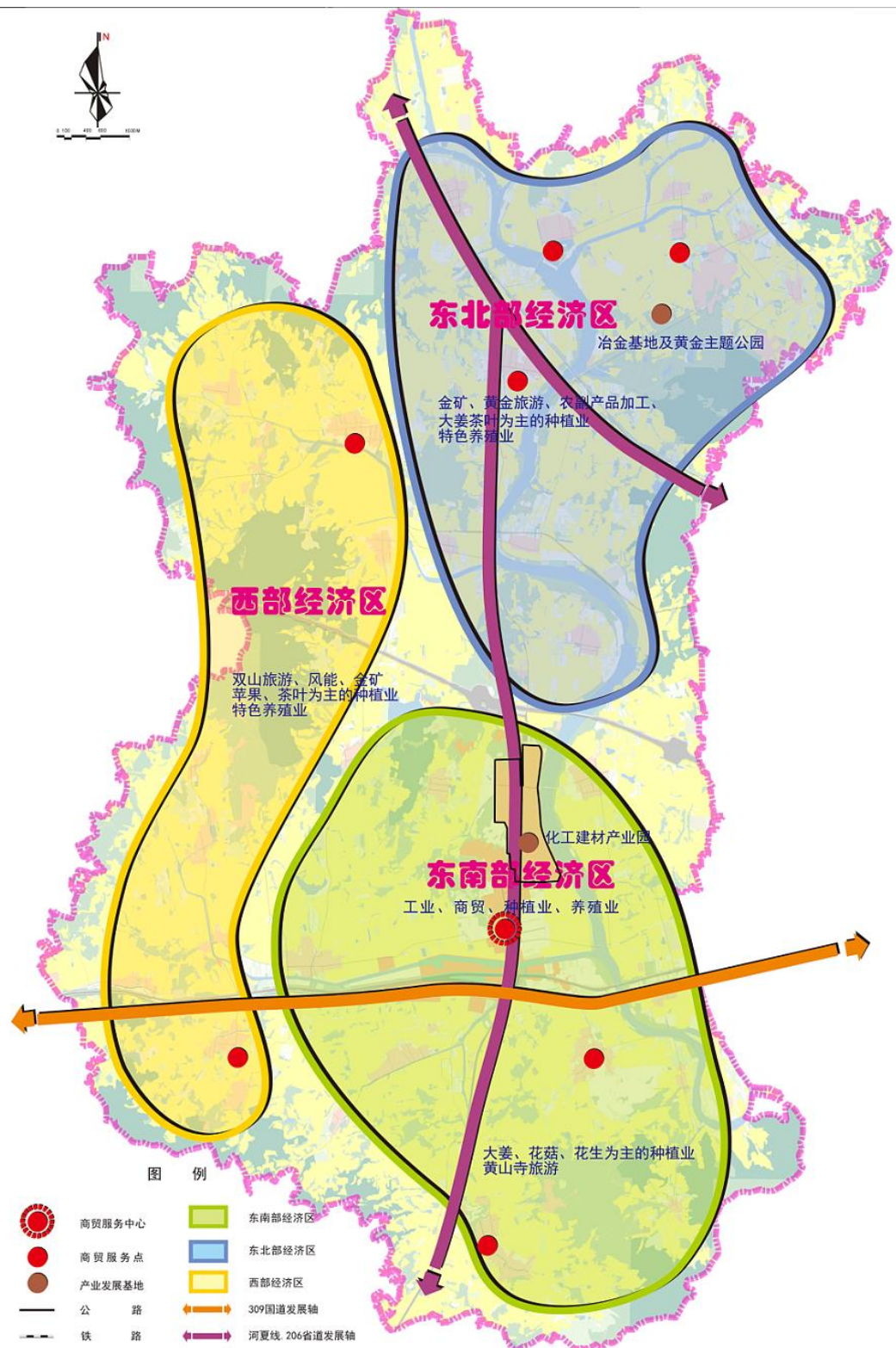
目前看不准、暂时无法分类的村庄。



3.3 打造现代农业空间

构建“三区”农业空间布局

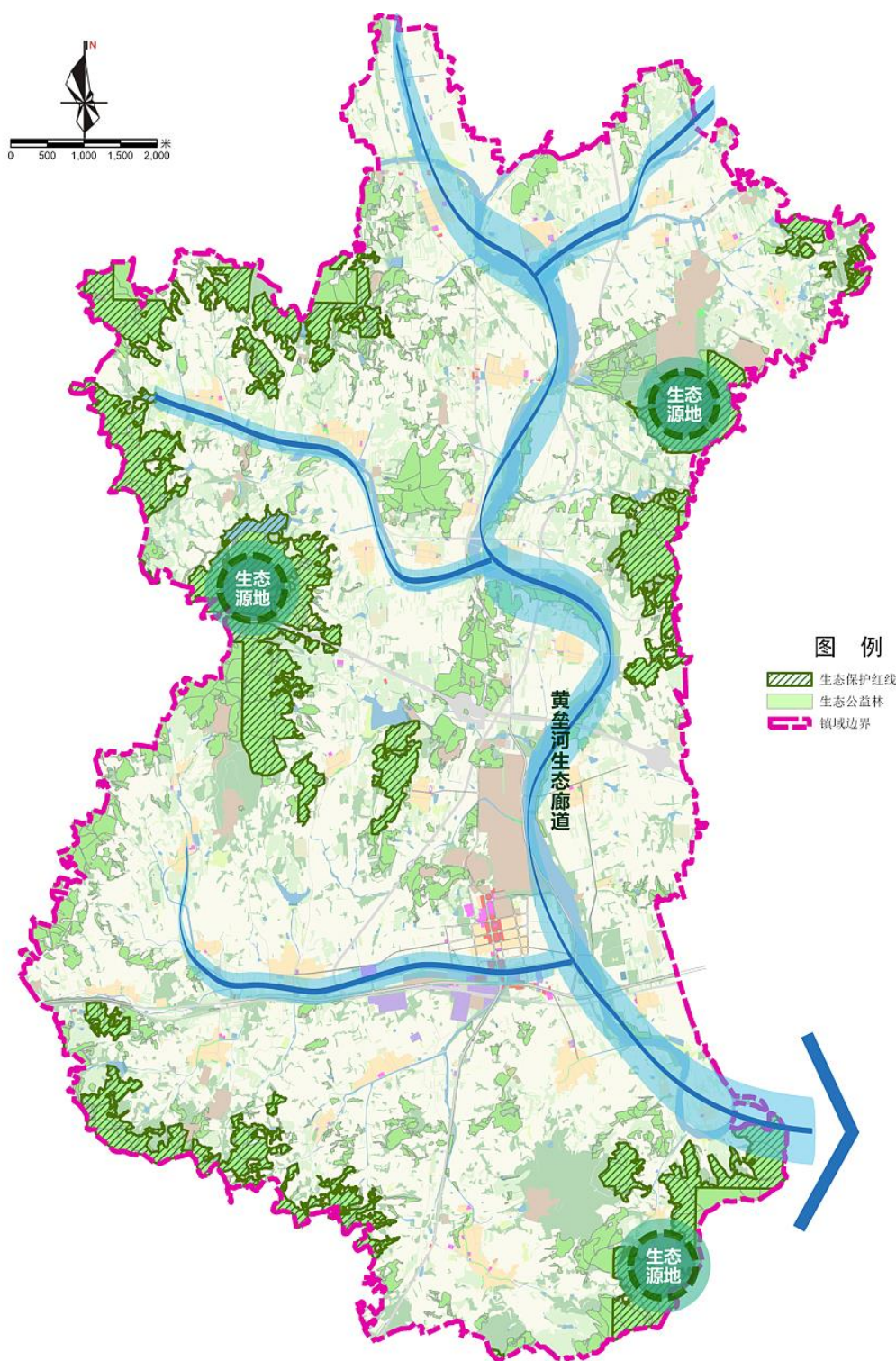
➤ **三区：**东北片区以大姜茶叶为主的种植业和特色养殖业；西部片区以苹果、茶叶为主的种植业和特色养殖业；南部片区主要以大姜、花菇、花生为主的种植业



3.4 保护蓝绿交融的生态空间

构建“一廊蓝脉串联，山水田园绿色本底”生态安全格局

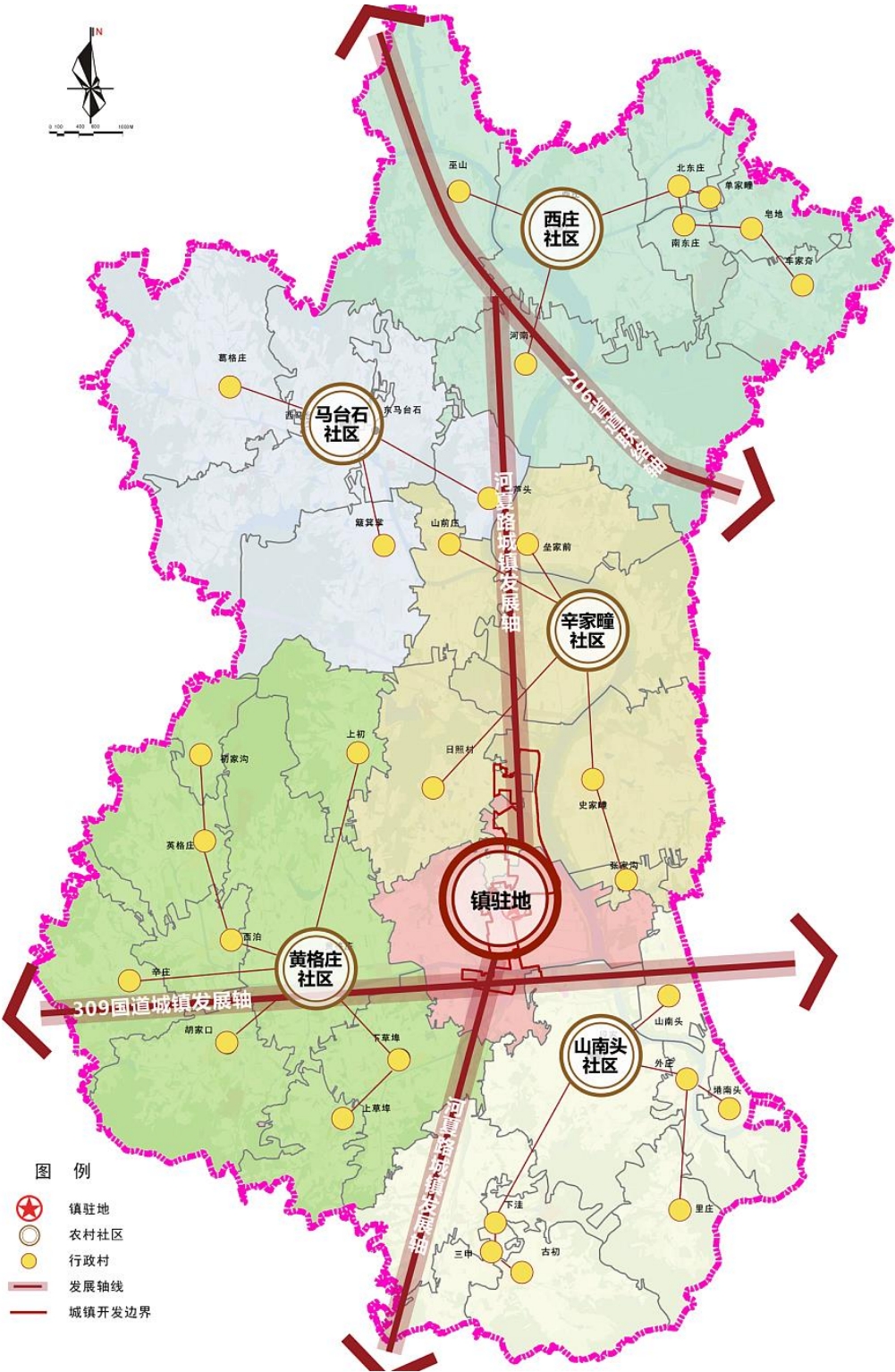
- 一廊：为黄垒河生态廊道
- 三源地：双山、金青顶、黄山等生态源地。



3.5 建设强核聚力的城镇空间

“镇区—农村社区（管区）—行政村”镇村体系

- 城镇社区：下初镇中心镇区。
- 农村社区（管区）：黄格庄、马台石、南山头、西庄、辛家疃等5个农村社区。
- 行政村：一般行政村。



04

支撑体系

4.1 构建绿色高效交通系统

4.2 提供全民共享公服体系

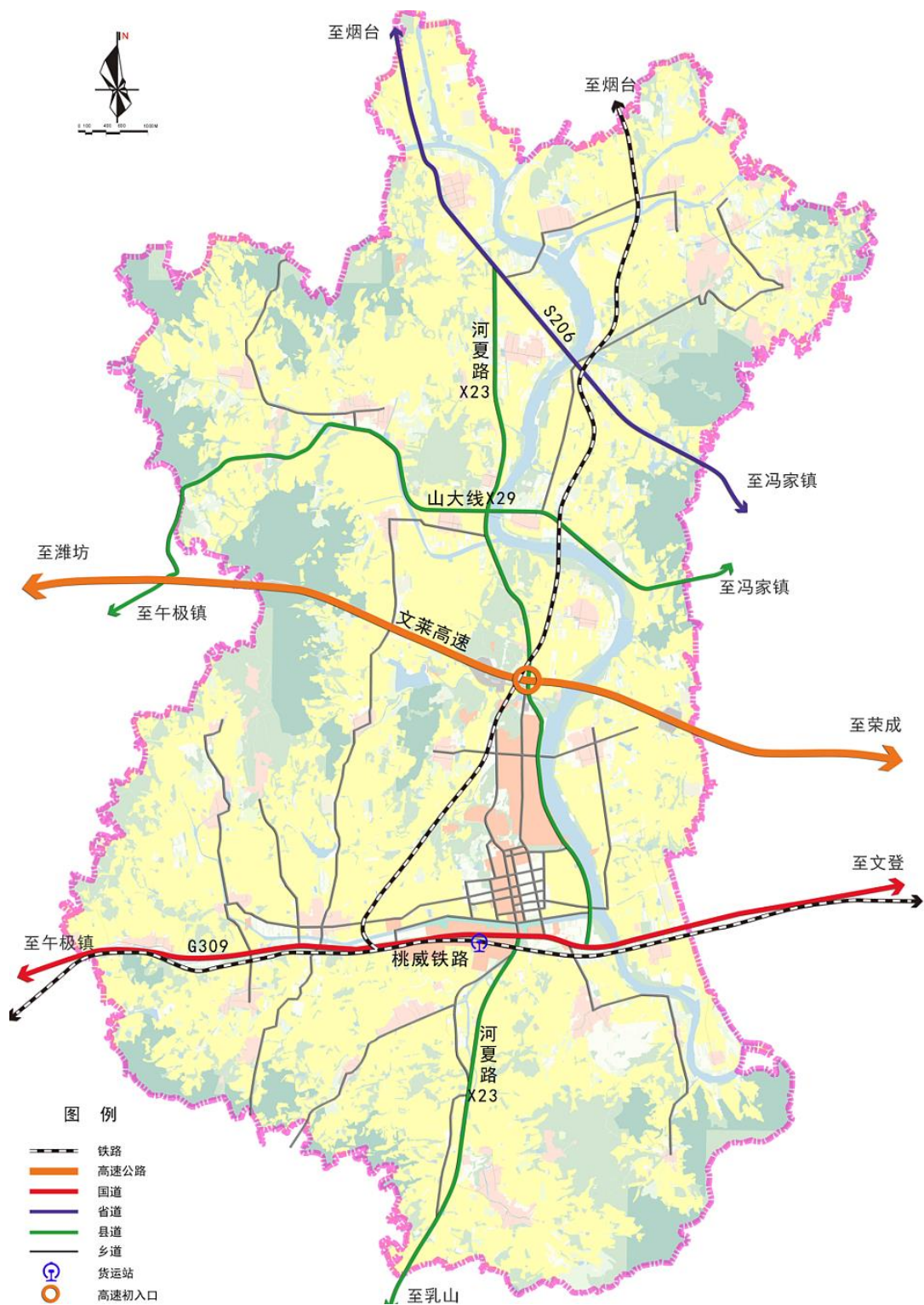
4.3 健全绿色韧性基础设施



4.1 构建高效便捷的综合交通体系

主要道路：四横一纵

加强与快速交通设施衔接，积极融入区域快速交通网络。
结合全域土地综合整治、美丽宜居乡村建设，打通镇域断头路，改善镇域村庄出行条件，形成对外便捷贯通、对内城乡通达的交通格局。
实施河夏线改建工程、桃威铁路电气化改造工程。

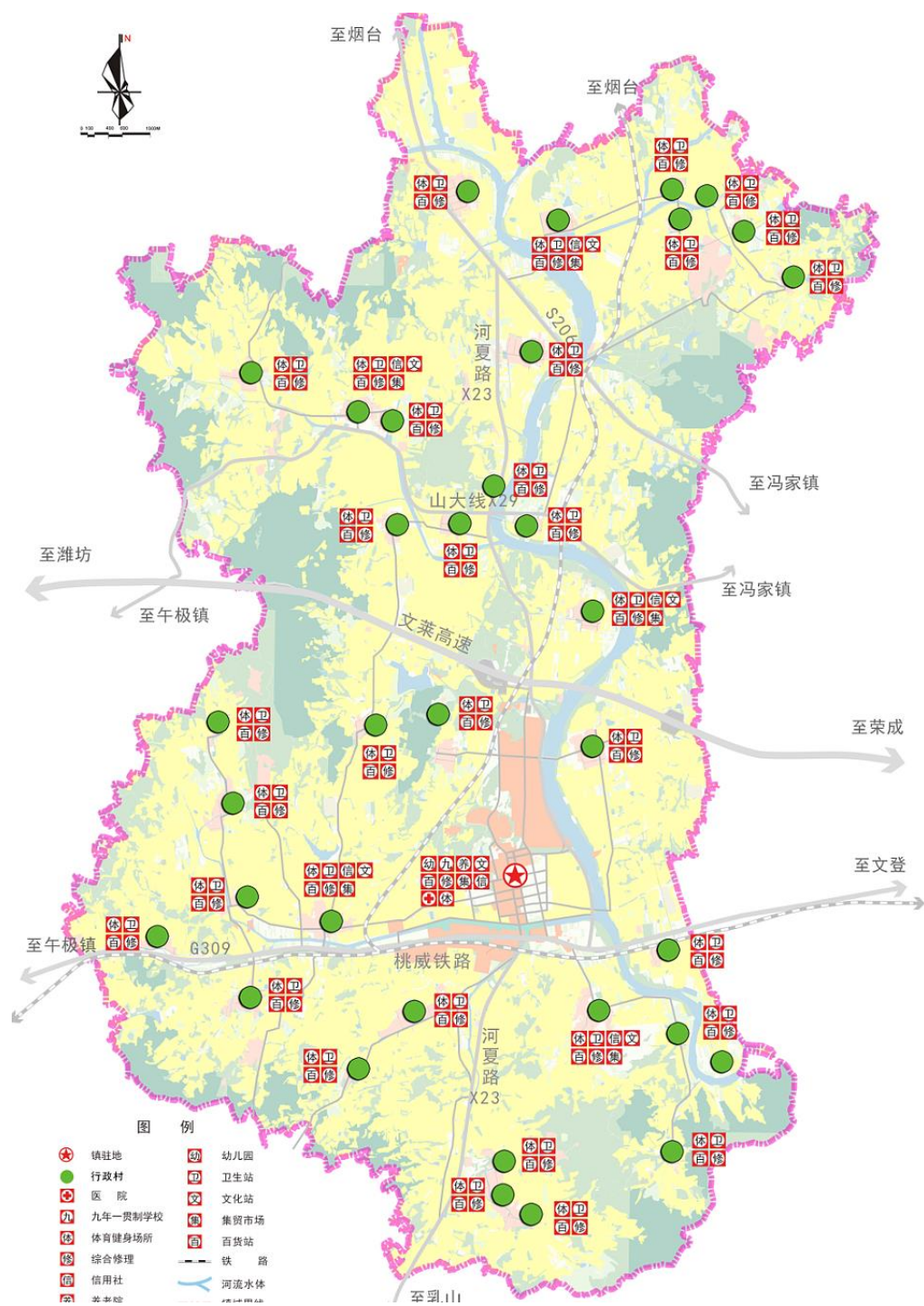


4.2 打造品质共享的公共服务体系

>>构建城乡均等、优质便捷的公共服务体系

建设“镇—社区（管区）—村”三级公共服务设施体系，
形成多层次、均等化、全覆盖、特色化的基本公共服务网络。

>>规划5个和美乡村社区生活圈



4.3 建立安全韧性的市政基础网络

构建绿色高效、服务均等的城市市政基础设施环境



4.4 健全综合防灾减灾体系



防洪防潮

规划城镇开发边界内防洪标准为20年一遇；非城镇开发边界内段防洪标准达到10—20年一遇。黄垒河按“20年一遇”防洪标准加高培厚堤防。黄格庄河等其他河流按照“10—20年一遇”防洪标准。



消防

按照“1+N”模式（1个乡镇应急救援站、N个社区应急救援站），推进基层应急救援站建设。



抗震

设防烈度为7度。
新建、改建或者扩建学校、幼儿园、医院、养老院等建设工程提高1档。



人防

人均应急避难场所面积不低于2平方米。

05

国土整治修复

5.1 实施生态系统治理修复

5.2 开展全域国土综合整治



5.1 实施生态系统治理修复



水生态修复

- ③ 推进黄垒河水生态修复，开展滨水景观建设。
- ③ 改善湿地生态环境，提高湿地水土保持和涵养水源能力。



森林系统保育修复

- ③ 以公益林为重点开展森林抚育和低效林改造。
- ③ 强化具有下初镇特色的农田林网体系。



矿山修复

- ③ 历史遗留矿山生态修复项目。

5.2 开展全域国土综合整治



农用地整治

加快区低效残次园林地整理和贫瘠土地撂荒复耕，完善农田基础设施和农田林网。

高标准农田建设

通过田块归并，改善灌排设施，完善林网建设，修缮田间道路，进行中低产田提质改造等手段，提升耕地质量，保障耕地稳定性。



合理利用耕地后备资源

深入挖潜耕地后备资源，查清其他草地、裸土地等补充耕地资源数量、质量和分布情况，合理推进耕地后备资源开发利用。

开展农村建设用地整理

对确需搬迁的村庄以及群众强烈要求搬迁的村庄，有序开展农村宅基地及其他低效闲置建设用地整治，积极稳妥激活农村闲置宅基地资源。



06

实施保障

6.1 明确规划落实和传导

6.2 制定近期实施计划

6.3 完善规划保障机制



6.1 明确规划落实和传导



6.2 制定近期实施计划



6.3 完善规划实施保障体制

