

乳山市交通运输局文件

乳交发〔2024〕1号

乳山市交通运输局 关于2023年法治政府建设情况的报告

市委（市政府）：

今年以来，市交通运输局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平法治思想和党的二十大精神，以法治政府建设示范创建为引领，踔厉奋发、真抓实干，法治政府建设各项工作取得成效。报告如下：

一、2023年推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）依法履行政府职能情况

1.优化部门职能。贯彻落实《加强和规范交通运输事中事后监管三年行动方案（2021年-2023年）》，针对上级取消和下放的行政审批事项，及时调整公布权责清单，制发《乳山市交通运输局关于做好交通运输事中事后监管衔接工作的实施意见》，促进行业监管与行政执法协作联动，构建权责明确、公平公正、简约高效的事

前事中事后监管体系。

2.深化“放管服”改革情况。全面梳理、认真落实“一网通办”“一窗通办”改革，不断推进实体政务服务和网上政务服务相融合，着力简化办事程序，缩短办理时限，大幅提高政务服务效率，我局所有政务服务事项均已进驻大厅，推进“一网通办”“跨省通办”，实现“零跑腿”，目前已线上办理 382 件。

3.优化交通运输营商环境情况。年度内成功争创全省“信用交通县”及农村客货邮融合发展样板县，在客货邮、站点建设、线路运营、信息互通、服务规范、政策保障等方面协同发展，打造多站合一、资源共享的基础设施体系，具有推进城乡客运、邮政快递、农村物流等既有网络、运力资源共享，推动客货邮等信息共享对接的先进性，促进涉企营商环境不断优化。

（二）严格依法科学民主决策情况

1.加强合法性审查工作。严格落实审查程序，结合省交通运输厅开展的执法评议督导工作，对行政处罚案件开展合法性审查，存在的证据照片不清晰等问题已全部整改完成。

2.推进行政决策科学化、民主化、法制化。认真落实重大行政决策社会稳定风险评估工作，从源头防范化解社会稳定风险，对我市涉及交通行业的重点产业项目及民生工程等开展社会稳定风险评估工作，努力维护社会和谐稳定。

3.严格落实法律顾问制度。健全重大行政决策程序，完善法律顾问制度，充分发挥其在重大行政决策、合同审查、行政复议应诉等工作中的作用，2023 年承接上一年度行政诉讼案件 1 起，原告当

事人被驳回诉讼请求。

（三）加强和改进行政执法工作情况

1.开展行政执法规范化长效机制工作。为切实提升行业治理能力和水平，在执法领域扎实行政执法规范化长效机制落实活动，通过政务服务热线、驻点走访、谈心谈话等多种方式广泛听取广大人民群众的意见，共走访企业 200 余家次，发放调查问卷、宣传资料千余份。深入企业、社区、工地、站场，与企业、群众互访交流，帮助企业落实安全生产主体责任和依法经营，引导市场主体守法经营，降低法律风险。

2.加强队伍建设，提升执法公信力。以队伍建设、素质提升作为切入点，围绕执法规范化等工作，从升级执法装备硬条件和完善规章制度入手，通过加强文化建设，强化管理和交流学习，以“标准化、规范化、专业化、高效化”为目标打造“四化”队伍，营造整个队伍干事创业的氛围。今年以来，顺利承接省厅执法局来乳开展交通运输工程建设执法调研工作。

3.扎实开展学习教育宣传活动，规范行政执法行为。以讲政治为统领，以优作风为关键，以强服务为落脚点，突出专题学习、警示教育、整治问题、肃清顽疾和建章立制等环节，统筹开展法律类、专业类知识培训，将宪法、执法常用法律法规知识作为执法人员培训考试的重要内容，结合典型案例分析，参加法庭旁听活动，切实提升执法人员运用法治思维和法治方法开展工作、维护稳定、化解矛盾的能力和水平，引导执法人员模范践行社会主义核心价值观，弘扬中华传统美德和时代精神，树立爱岗敬业、忠于职守、秉公执

法、廉洁自律的职业道德精神，切实提升执法人员职业道德素质。

（四）完善应急管理制度机制

1.健全突发事件应对机制。结合交通运输行业领域实际，科学编制《乳山市突发交通运输事件专项应急预案》，综合协调本市区域内突发的公路交通突发事件、道路运输突发事件、城市公共汽电车突发事件以及公路水运工程生产安全事故的应急响应、应急处置及应急保障工作，建立健全我市应对交通运输领域各类突发事件应急机制。

2.提高突发事件处置能力。为进一步强化交通运输行业应对突发事件应急准备、风险防范等方面能力，组织交通运输领域企业开展专项应急演练，引导全行业牢固树立安全发展理念，夯实交通运输系统应对突发事件的组织指挥能力和应急响应能力，提高从业人员应急现场处置能力，最大限度地降低事故危害程度，保障人民群众生命财产安全。

（五）预防调处化解社会矛盾纠纷

1.扎实解决各类信访问题。宣传贯彻《信访工作条例》，领导干部定期到信访局接访，认真做好来信来访等答复工作，截止目前共接到上级交办及来访信访案件 29 起，办理完成 26 起，正在办理 3 起。

2.健全矛盾纠纷多元化解机制。按照《关于进一步健全完善非诉讼纠纷解决机制的实施办法》通知要求，我局成立了交通运输人民调解委员会，从申请、受理、调查、调解、履行、回访等环节进一步规范流程，充分发挥行政调解在化解矛盾纠纷中的重要作用。

严格落实行政机关负责人出庭应诉制度，邀请法律顾问全程参与应诉，积极做好庭前准备，准备相关证据材料和答辩状，参与法庭庭审。

（六）强化对行政权力的制约监督情况

1.强化对行政权力的制约和监督。完善内部制约机制，全面落实行政执法“三项制度”，在系统内全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，实现执法行为和执法过程监督全覆盖；加强行政执法人员资格认证和证件规范管理，全面提升规范文明执法水平。拓宽外部监督渠道，充分利用 12345 政务服务热线和 12328 交通监督电话等纠风服务平台，妥善办理群众咨询投诉建议。

2.强化合同管理工作。严格落实合同签订各项制度，不断提升合同管理规范化水平，今年以来我局签订合同全部经法律顾问审查，出具意见书。

（七）加快建设数字政府情况

1.全面推行“双随机、一公开”监管工作。编制《乳山市交通运输局“双随机、一公开”监管随机抽查事项清单》《乳山市交通运输局“双随机、一公开”抽查计划》，明确抽查比例、频次、检查对象、检查时间等，严格按照操作规程，扎实开展“双随机 一公开”抽查工作，今年共开展双随机内部抽查 7 次，联合抽查 5 次，共抽查企业 12 家，对检查发现的问题，及时向企业下达整改通知书，并督促整改到位。

2.强化重点监管。扎实开展安全生产三年集中行动，抓牢抓实

“两客一危”、海上运输、交通工程等重点领域安全监管。加强运输市场综合执法监管，查处各类违章案件 382 件。四是推行包容审慎监管。认真贯彻落实“轻微违法行为不予处罚和一般违法违法行为减轻行政处罚事项清单”。截至目前，已对 21 起案件进行“不罚”和 12 起案件进行“轻罚”，极大减轻了企业群众的经济负担，持续优化交通营商环境。

二、2023 年推进法治政府建设存在的不足和原因

普法工作还需要更加扎实。普法方式方法创新不足，面向社会的普法工作成效还不够明显，与微信、微博、短视频等新媒体的结合有待加强。

三、2023 年党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的情况

（一）突出政治引领，强化组织保障。认真贯彻落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，切实履行推进法治建设第一责任人职责，亲自安排部署法治建设各项工作，定期听取进展情况。成立法治建设领导小组，印发《乳山市交通运输局 2023 年法治工作要点》，把法治建设纳入年度重点工作，将依法行政工作纳入局考核体系，推进法治交通建设与日常工作同部署、同落实、同考核，层层压实责任，为法治政府建设高质量发展提供坚强组织保障。

（二）带头学法用法，强化法治思想。把“讲政治、优作风、强服务”专题教育和党的学习教育有机结合，深入学习习近平法治思想，充分利用“学习强国”平台、灯塔-党建在线、网络教育、法

治专题讲座等多种形式，重点学习习近平总书记《论坚持全面依法治国》、宪法、民法典、党内法规和法治政府建设理论等学习内容，按照《乳山市交通运输局党组理论学习中心组 2023 年理论学习计划》要求，积极开展党风廉政警示教育，时刻警示自己要知敬畏、存戒惧、守底线，深入剖析自身存在的问题，定期开展批评与自我批评、学习交流活动，提升运用法治思维和法治方法开展工作、维护稳定、化解矛盾的能力和水平。

（三）突出为民导向，创新执法服务。深入企业、社区、工地、站场，开展大调研、大走访活动，与企业、群众互访交流，帮助企业、群众解决实际困难，组织开展执法体验周、基层站所开放日等活动，邀请群众和媒体参与、观摩、体验执法工作。擦亮执法服务窗口，设立便民服务站，完善服务措施，在违章处理窗口等执法站所为货车司机提供加水、常用药、充电、休息等基础服务，加大对货车司机关爱力度。制定普法责任清单和普法工作计划，落实“谁执法谁普法”的普法责任制，使行政执法、法律服务过程成为法治宣传的重要载体，抓住宪法宣传日、路政宣传月、法治宣传月等重要时间节点，加强对交通运输法律法规、相关政策、安全知识的宣传讲解，提升执法公信力。

四、2024 年推进法治政府建设的主要安排

（一）进一步完善法治建设制度保障。严格落实重大行政决策法制审核制度，健全工作机制，完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等重大行政决策程序，持续做好规范性文件备案和行政合同管理工作，建立健全法律顾问咨询制度，

强化法律顾问的服务参谋作用，积极探索组建公职律师队伍，出台公职律师管理制度，充分发挥公职律师参谋助手作用，努力做到依法决策、科学决策、民主决策。持续推进党务公开、政务公开，强化行政权力运行监督。

（二）进一步规范公正文明执法。加强对行政执法“三项制度”工作的领导，细化实施行政执法“三项制度”的工作方案，做到事前、事中、事后公示，规范统一行政执法文书格式，推进执法全过程记录制度，确保执法全过程留痕可回溯，编制重大执法决定法制审核清单，对重大执法决定法制审核全覆盖。加强行政执法队伍建设，提升执法人员法治思维，促进执法队伍专业化，提高行政执法水平。

（三）广泛深入开展法治宣传。健全完善领导干部学习培训、集中学习等制度，制定有效可行的学习培训计划，采取集中学习与自主学习相结合的方式，组织干部职工深入学习习近平总书记法治建设重要论述、党内法规等内容，提高工作人员依法行政自觉性，不断提升干部职工运用法治思维推进交通运输科学、创新发展的能力和水平。加大法治宣传力度，弘扬法治精神，结合党史学习教育，重点宣传“实施交通运输文明执法行动”“执法大调研大走访”“基层站所开放日”等活动，充分展示执法队伍良好风貌，“擦亮”执法服务窗口。及时报道解决群众切实利益的“急难愁盼”事，为交通运输依法行政营造良好的社会氛围。

(此页无正文)



抄送：中共乳山市委全面依法治市委员会办公室。

乳山市交通运输局

2024 年 1 月 9 日印发
