

乳山市国土空间总体规划 2026年度动态维护方案

（公示稿）

乳山市自然资源局

第一章 前言

一、政策背景

为在国土空间规划中充分体现国家“十五五”规划指导方针要求，加强空间布局引领和自然资源要素配置，支持国家重大政策、重大改革、重大项目落地实施，2025年年底自然资源部印发了《自然资源部办公厅关于对接“十五五”规划开展国土空间总体规划动态调整完善的通知》，决定开展国土空间总体规划动态调整完善工作。通知提出开展国土空间总体规划动态调整完善工作，包括规划动态维护和规划修改2种类型。为深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，充分对接“十五五”时期发展需求，健全国土空间规划实时监测、定期评估、动态维护制度，依据自然资源部和山东省自然资源厅相关政策文件和通知要求，结合乳山市实际，开展《乳山市国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）》编制。

二、法定依据

1. 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）；
2. 《自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》（自然资发〔2022〕186号）；
3. 《自然资源部关于做好城镇开发边界管理的通知（试行）》（自然资发〔2023〕193号）；

4. 《自然资源部生态环境部国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》（自然资发〔2022〕142号）；
5. 《中共山东省委山东省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的通知》（鲁发〔2019〕20号）；
6. 《国土空间规划城市体检评估规程（2025年修订版）》；
7. 《永久基本农田保护红线管理办法》（2025年10月）；
8. 《城镇开发边界管理办法（试行）》（2026年2月）；
9. 《县级国土空间总体规划数据库规范（试行）》；
10. 《山东省市县国土空间总体规划编制导则（试行）》；
11. 《国土空间总体规划动态调整完善工作相关政策口径》；
12. 《山东省市、县（市）国土空间总体规划动态调整完善方案编制指南（试行）》（2026年2月）；
13. 《乳山市国土空间总体规划（2021-2035年）》；
14. 其他有关法律法规、政策文件和标准规范。

第二章 动态维护内容

一、三条控制线维护

（一）永久基本农田保护红线正向优化

守牢耕地和永久基本农田保护任务，以“数量不减少、质量有提升、布局更优化”为正向优化标准。优化后耕地保有量不低于80.35万亩，永久基本农田面积不低于73.63万亩，实现了永久基本农田数量不减、质量不降、布局更优化。

（二）生态保护红线正向优化

衔接自然保护地整合优化工作成果，对生态保护红线管控范围开展正向优化，优化后总面积不低于 316.05平方千米，实现生态保护红线任务不减少、功能有提升、布局更完善。

（三）城镇开发边界正向优化

2025年乳山市城镇开发边界局部优化后，城镇开发边界面积为9932.7263公顷。本次维护坚持“总量不突破、布局更集聚、城镇品质有提升”的原则，城镇开发边界及边界外独立城镇建设用地调入245.6334公顷，其中110.1487公顷用地满足《城镇开发边界管理办法（试行）》第十条相关规定，不计入开发边界规模；将现状不属于城镇建设用地且规划期内无建设意向的图斑予以调出，保障重点项目落地。维护后城镇开发边界规模9932.7243公顷。

二、规划分区维护

结合永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线调整，对生态保护区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区等范围进行联动优化，优化后各类规划分区布局更加科学，与三条控制线衔接更加紧密。

三、中心城区用地用海规划布局维护

结合城镇开发边界、规划分区动态维护，对中心城区用地用海规划布局进行动态维护。基于城市发展导向、公共服务设施短板等，重点优化工矿用地布局，集中在城南产业园范围内，推动园区工业用地集中布局。优化居住用地供给，主要为光明街路南城中村改造区域。完善中心城区商业设施、养老设施、停车场、道路交通的布局。

四、重点建设项目清单维护

重点衔接落实“十五五”发展规划和相关专项规划空间需求，重点将乳山市“十五五”规划新谋划的项目、2026 年急需建设的项目纳入本次动态维护的重点建设项目清单。本次动态维护新增加重点项目164项，涉及电力112项，水利18项，交通12项，通讯4项，产业发展、旅游等其他项目18项。

第三章 实施保障措施

一、强化规划传导

下级规划要服从上级国土空间规划，逐级逐层细化落实规划引导和管控内容，实现规划有效传导，形成国土空间规划一张蓝图。总体规划是详细规划的依据、相关专项规划的基础，相关专项规划要相互协同，并与详细规划做好衔接。统筹协调各类专项规划，各相关部门在编制专项规划时，应主动与动态维护方案进行“多规合一”衔接。保障重大建设项目落地，依据动态维护方案中的重点项目清单，对交通、能源、水利等基础设施及民生保障项目实行清单化管理。

二、加强全生命周期管理

依托国土空间规划“一张图”实施监督信息系统和国土空间规划实施监测网络，打破信息孤岛，实现对动态维护方案从编制到实施的闭环管理。方案批准后，数据即时更新至“一张图”系统，作为后续规划许可、用地审批的依据。所有规划调整、项目审批数据实时回传系统，形成“编制一审批一实施一反馈”的数据闭环，确保规划实施的可追踪、可核查。

三、加强实施监管

维护动态维护方案的权威性、严肃性与实效性，动态维护方案经批准后，应严格实施，不得违反国土空间规划进行各类开发建设活动。完善“定期体检，五年评估”的规划体检评估制度，将动态维护方案的执行情况作为国土

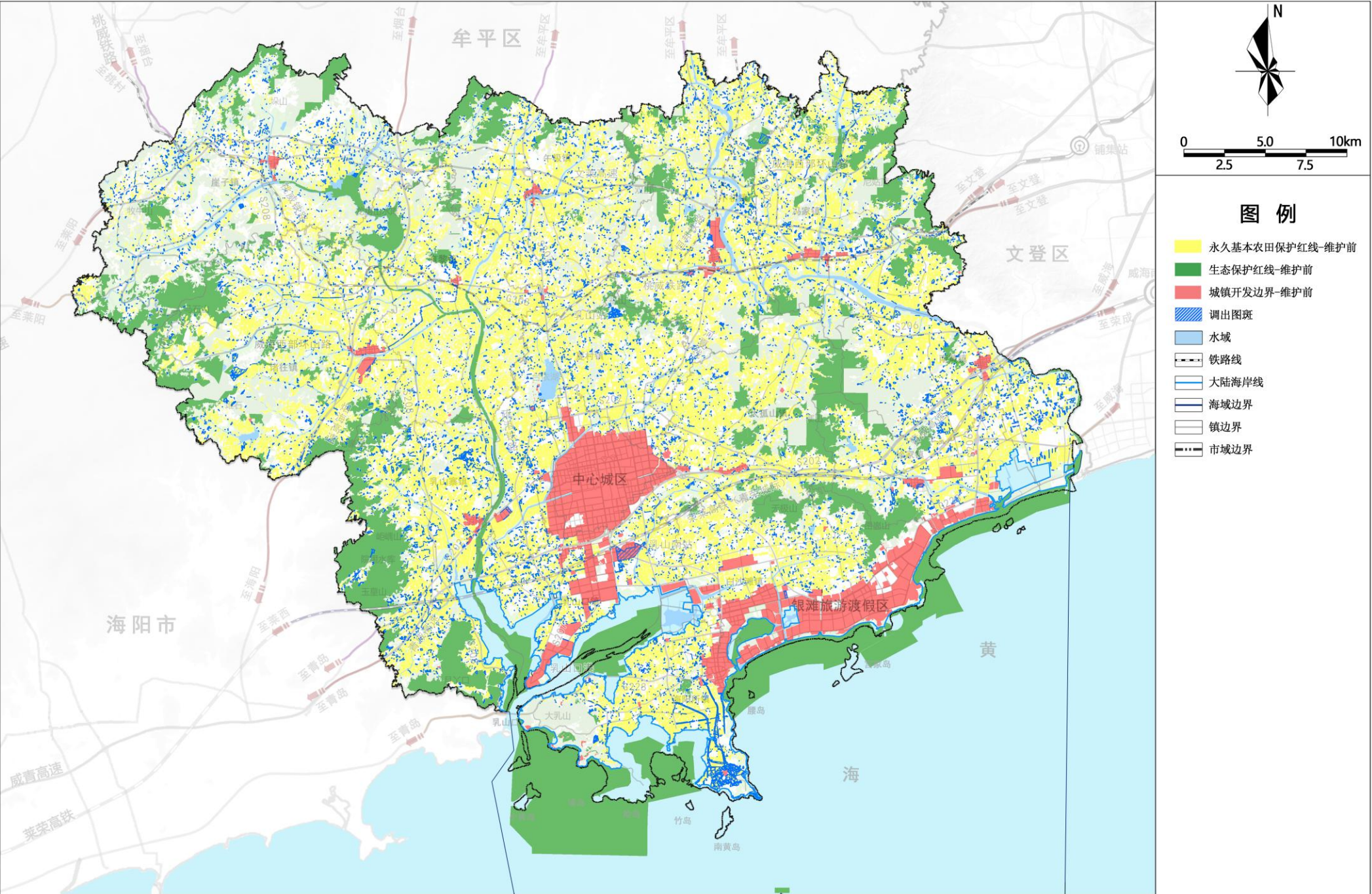
空间规划体检评估的重要内容。对规划实施情况进行动态监测、对违反规划管控的行为及时预警，评估结果作为规划实施监督和调整的重要依据。

图 纸

- 1、三条控制线维护前图——调出
- 2、三条控制线维护后图——调入

乳山市国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）

三条控制线维护前图



乳山市国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）

三条控制线维护后图

