

# 乳山市诸往镇国土空间规划

( 2021-2035年 )

社会公示稿

诸往镇人民政府  
2024年8月

# 前言

## PREFACE

按照党中央、国务院、省委省政府、市委市政府统一部署，为深入践行绿水青山就是金山银山理念，实现镇域空间治理体系和治理能力现代化，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，我镇编制了《乳山市诸往镇国土空间规划（2021-2035年）》。

本规划是诸往镇未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



# 「目录」

CONTENTS

## 01 规划总则

指导思想  
规划原则  
规划范围和期限

## 02 目标策略

主体功能定位  
城镇性质  
发展目标  
发展策略

## 总体格局 03

落实三条控制线  
优化国土空间总体格局  
打造现代高效的农业空间  
保护安全和谐的生态空间  
建设集约复合的城镇空间

## 地方特色 04

营造水田交融的蓝绿空间  
塑造特色彰显的城乡风貌

## 05 支撑体系

构建绿色高效交通系统  
提供全民共享公服体系  
健全绿色韧性基础设施  
健全综合防灾减灾体系

## 06 国土整治修复

实施生态系统治理修复  
开展全域国土综合整治

## 07 完善实施保障新机制

明确规划落实和传导  
制定近期实施计划  
完善规划保障机制

# 01

## 规划总则

1.1指导思想

1.2规划原则

1.3规划范围和期限



## 1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实省、市、县各项部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，围绕乳山市承接胶东经济圈产业转移的定位，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人与自然和谐共生，坚持保护传承优秀传统文化，整体谋划国土空间开发保护新格局，构建优势互补、高质量发展的国土空间体系，提升国土空间治理现代化水平，实现诸往镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的全面发展。

## 1.2 规划原则

### 底线约束，绿色发展

落实最严格的耕地保护制度，保障粮食安全。坚决落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等功能空间布局，促进人与自然和谐共生。

### 城乡融合，协同发展

坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略；优化乡镇全域空间与功能布局，合理设置公共服务设施与功能活动空间，推进生产、生活、生态空间一体化发展。

### 突出特色，品质发展

深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，打造生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间春华秋实的城镇空间。提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平。

### 层级传导，有序发展

对接乳山市国土空间总体规划的刚性指标，坚持实施性与操作性原则，明确全域国土空间规划近期治理工作重点，满足近期改善人民生活条件的需求。

## 1.3 规划范围和期限



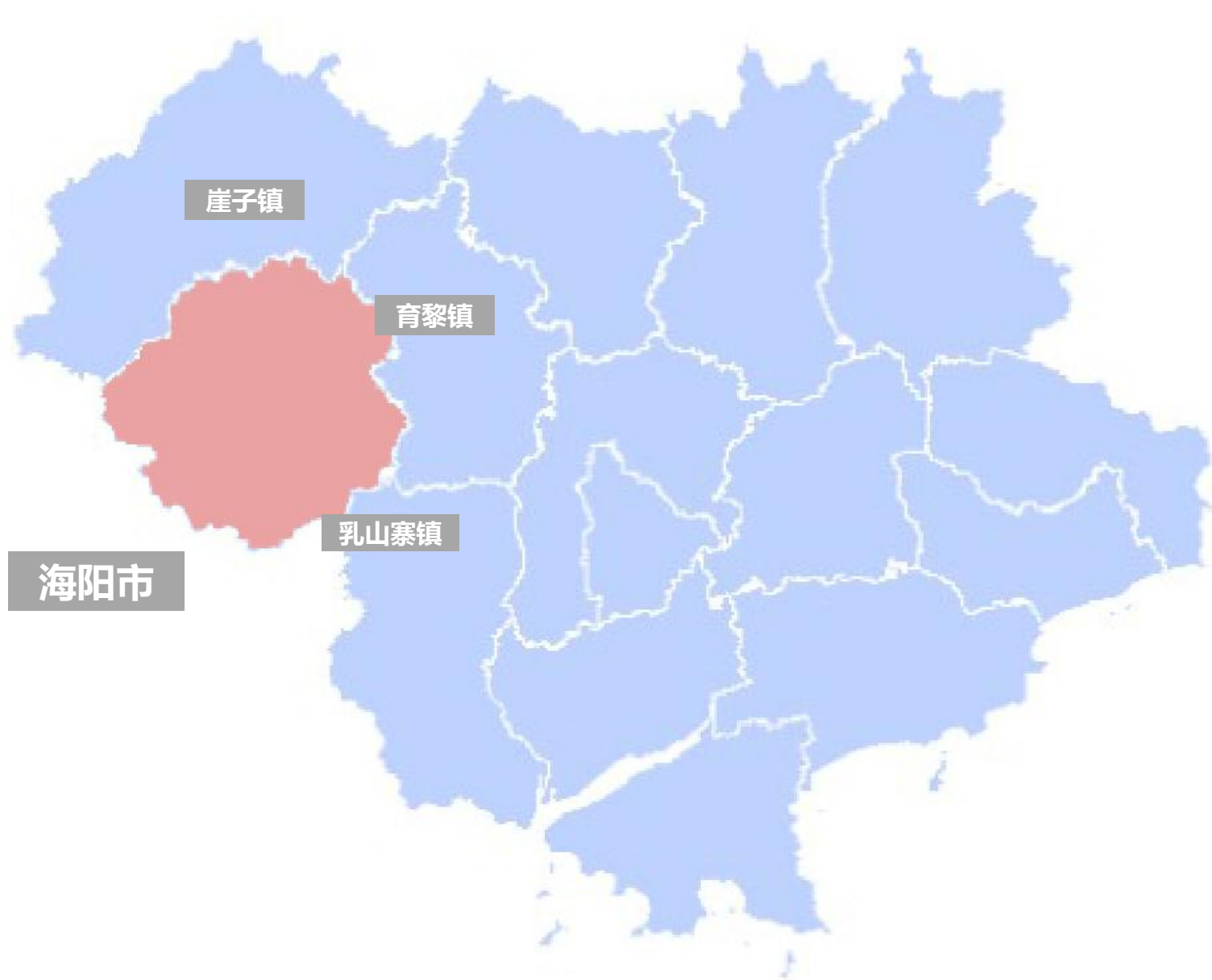
### 规划范围

镇域层次包含诸往镇行政辖区内的全部国土空间，总面积160.26平方千米。城镇开发边界内总面积179.93公顷。



### 规划期限

规划基期年为2020年  
近期目标年为2025年  
规划目标年为2035年



# 02

## 目标策略

2.1主体功能定位

2.2城镇性质

2.3发展目标

2.4发展策略



## 2.1 主体功能定位

根据《乳山市国土空间总体规划（2021—2035年）》，诸往镇主体功能区类型为“农产品主产区”。

## 2.2 城镇性质

根据诸往镇自身特色和优势，确定城镇性质为：

**重要红色小镇**  
**乳山市生态旅游小镇。**



## 2.3 发展目标

围绕“生态文明建设”和“高质量发展”两条主线，统筹国土空间开发、保护和治理，强化资源配置支撑，夯实国土安全底线，高效利用建设用地，提升全域空间品质，推进乡村振兴和城乡融合发展，形成人民高品质生活、生态高水平保障、国土高效率发展的特色城镇。

## 2.4 发展策略

### 生态

牢固底线  
夯实本底  
生态优先  
持续发展

### 城乡

城乡统筹  
乡村振兴  
产业协同  
全面发展

### 用地

全域管制  
用地优化  
目标落位  
科学发展

### 设施

设施配套  
提升基础  
服务覆盖  
韧性发展

### 风貌

文化引领  
凸显特色  
丰富内涵  
精致发展

### 实施

刚性管控  
弹性引导  
单元指引  
有序发展



# 03

## 总体格局

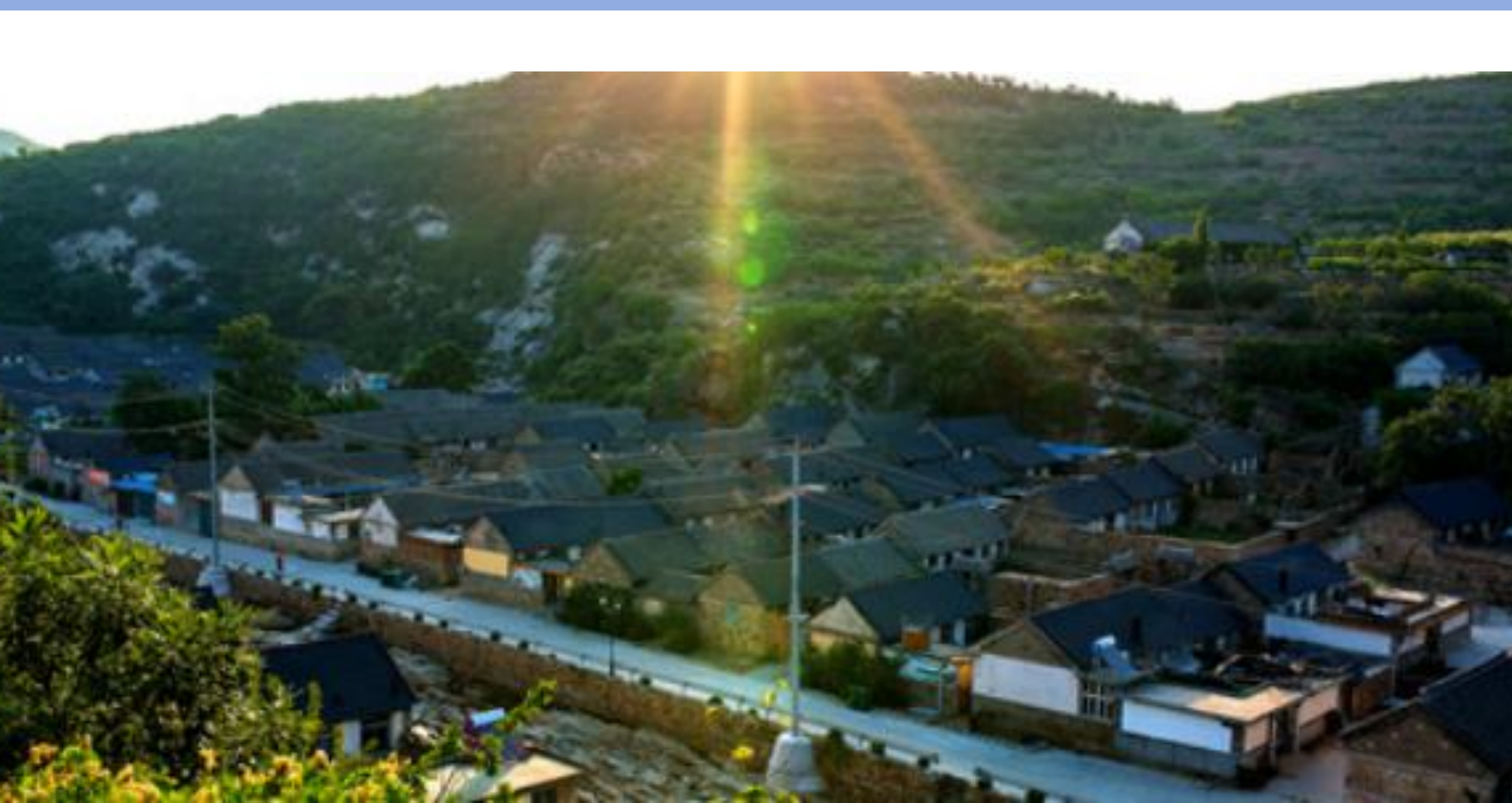
3.1 落实三条控制线

3.2 优化国土空间总体格局

3.3 打造现代高效的农业空间

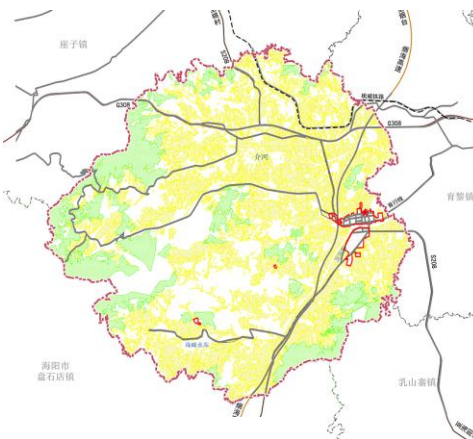
3.4 保护安全和谐的生态空间

3.5 建设集约复合的城镇空间



# 3.1 落实三条控制线

## 落实三条控制线



- 永久基本农田保护区
- 生态保护红线
- 城镇开发边界

### 落实永久基本农田

严格落实耕地和永久基本农田保护任务，全方位夯实粮食安全根基，足量保质落实耕地和永久基本农田。至2035年，全镇耕地保有量不低于7.52万亩，永久基本农田保护面积不低于7.02万亩。

### 落实生态保护红线

至2035年，全镇生态保护红线面积为25.44平方千米，主要布局在镇域西部凤凰顶、小磨石顶等山地区域和东侧崮石山等山地区域。

### 落实城镇开发边界

至2035年，全镇城镇开发边界面积控制在179.93公顷。

## 科学划定三类空间

农业空间  
和谐共生



生态空间  
山水相绕

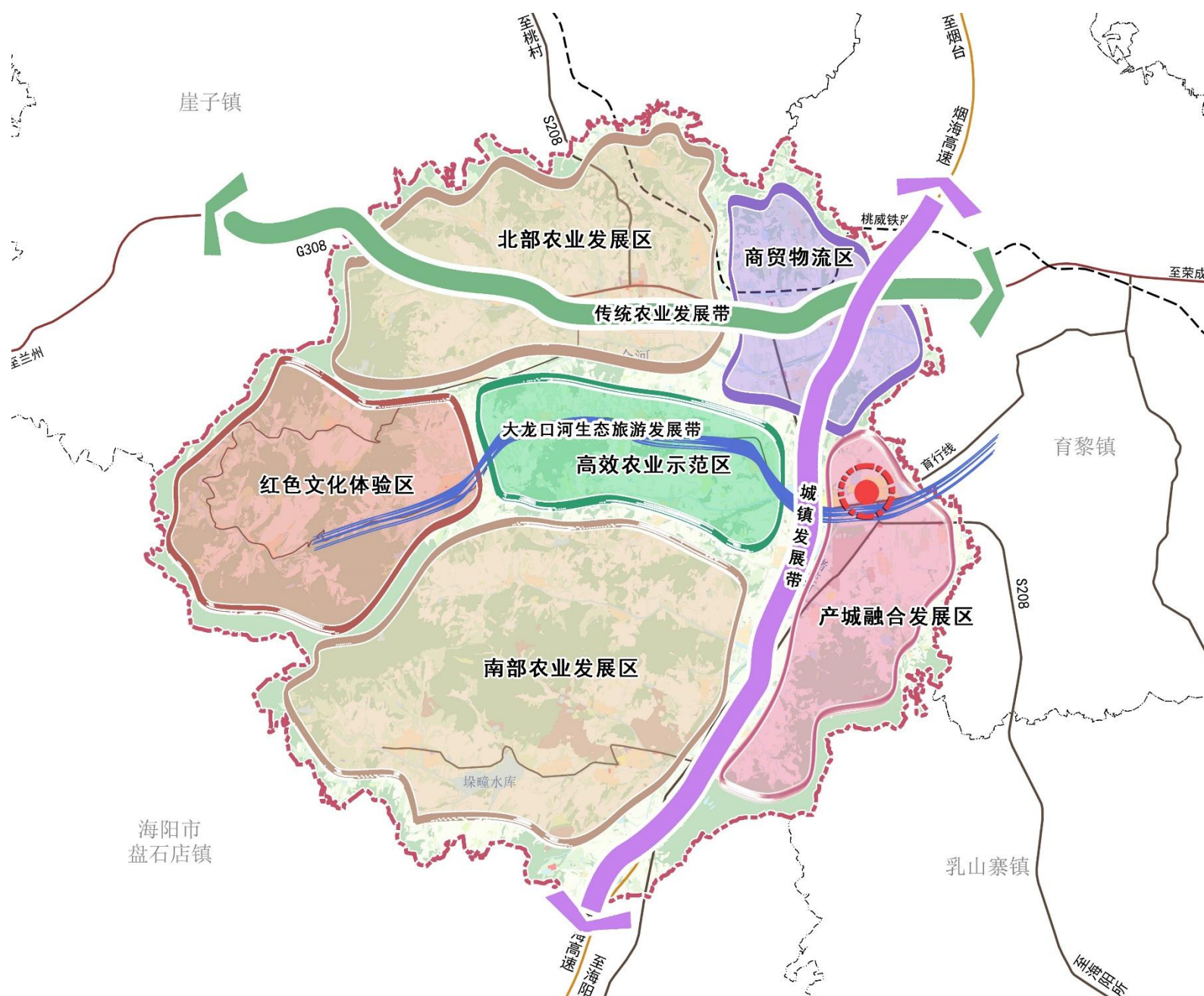
城镇空间  
宜居宜业



## 3.2 优化国土空间总体格局

### 构建“一心、三带、六区”的国土空间总体格局

- **“一心”**：城镇服务核心，是诸往镇的综合服务、政治及产业中心；
- **三带**：城镇发展带、大龙口河生态旅游发展带、传统农业发展带；
- 五区**：产城融合发展区、商贸物流区、农业发展区、红色文化体验区、高效农业示范区。



# 3.2 优化国土空间总体格局

## 规划分区



### 生态保护区

约占镇域面积 15.88%



### 生态控制区

约占镇域面积 5.97%



### 农田保护区

约占镇域面积 28.86%



### 城镇发展区

约占镇域面积 1.12%



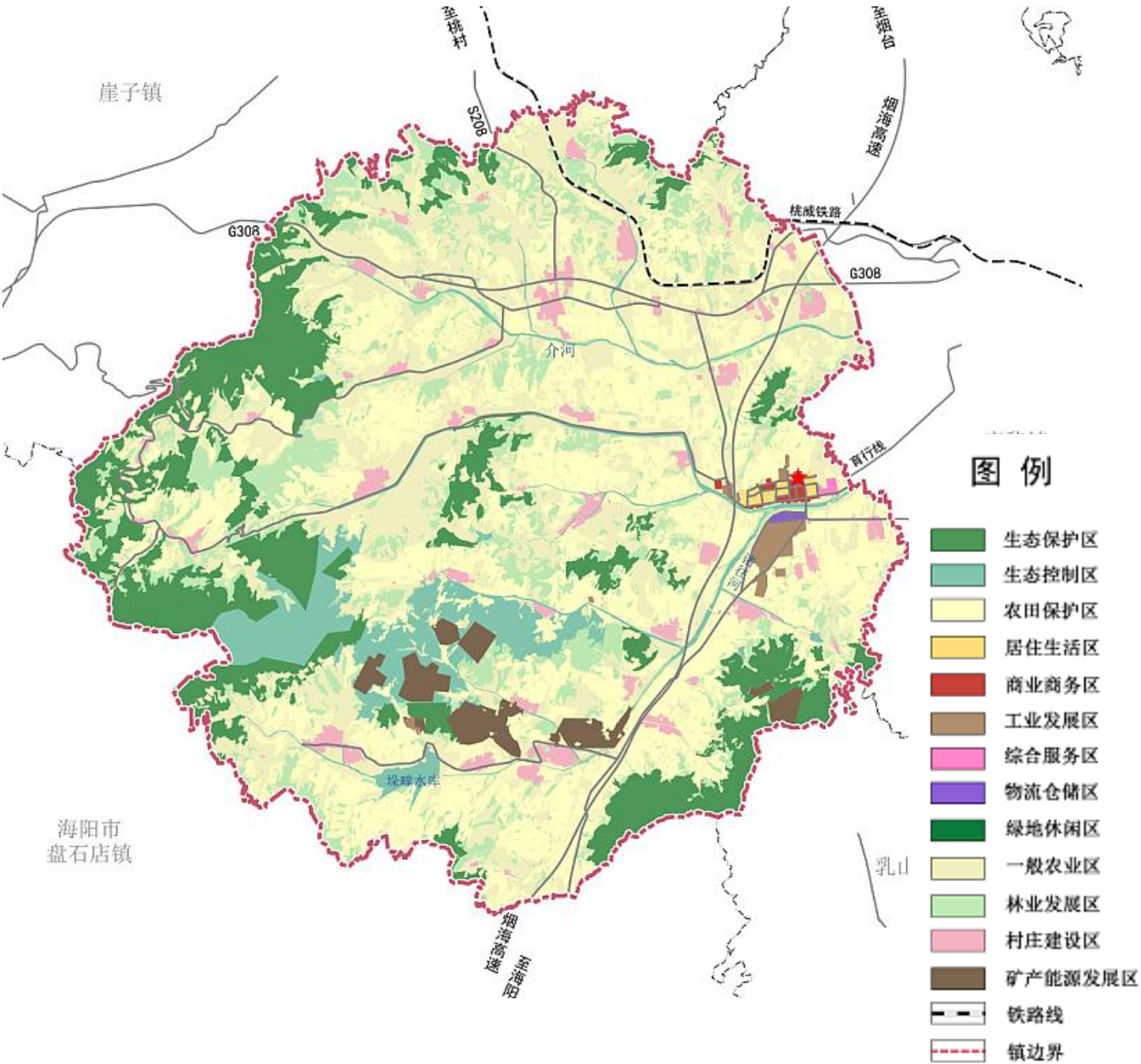
### 乡村发展区

约占镇域面积 46.12%



### 矿产能源发展区

约占镇域面积 2.05%



### 3.3 打造现代高效的农业空间

#### 用“长牙齿”的硬措施严格保护耕地



- 采取“长牙齿”的硬措施，坚决制止耕地“非农化”、防止“非粮化”。
- 严格落实耕地“占补平衡”“进出平衡”制度，确保耕地总量动态平衡。

#### 实施乡村全域土地综合整治工程



- 农村人居环境综合提升工程
- 乡村景观风貌引导工程
- 农地整理和耕地功能恢复工程
- 宜耕后备土地资源开发工程

## 3.3 打造现代高效的农业空间

### 构建“两级四类”村庄体系



#### 中心村

要素集聚  
功能集成

3个

#### 城镇开发边界内

设施互联，产业融合，积极融入城镇。



#### 基层村

完善职能  
改造提升

36个

#### 集聚提升类

有序推进村庄的升级改造、提升产业的带动力。

5个

#### 特色保护类

挖掘特色，彰显魅力，构建乡村振兴的核心示范。

5个

#### 暂不分类

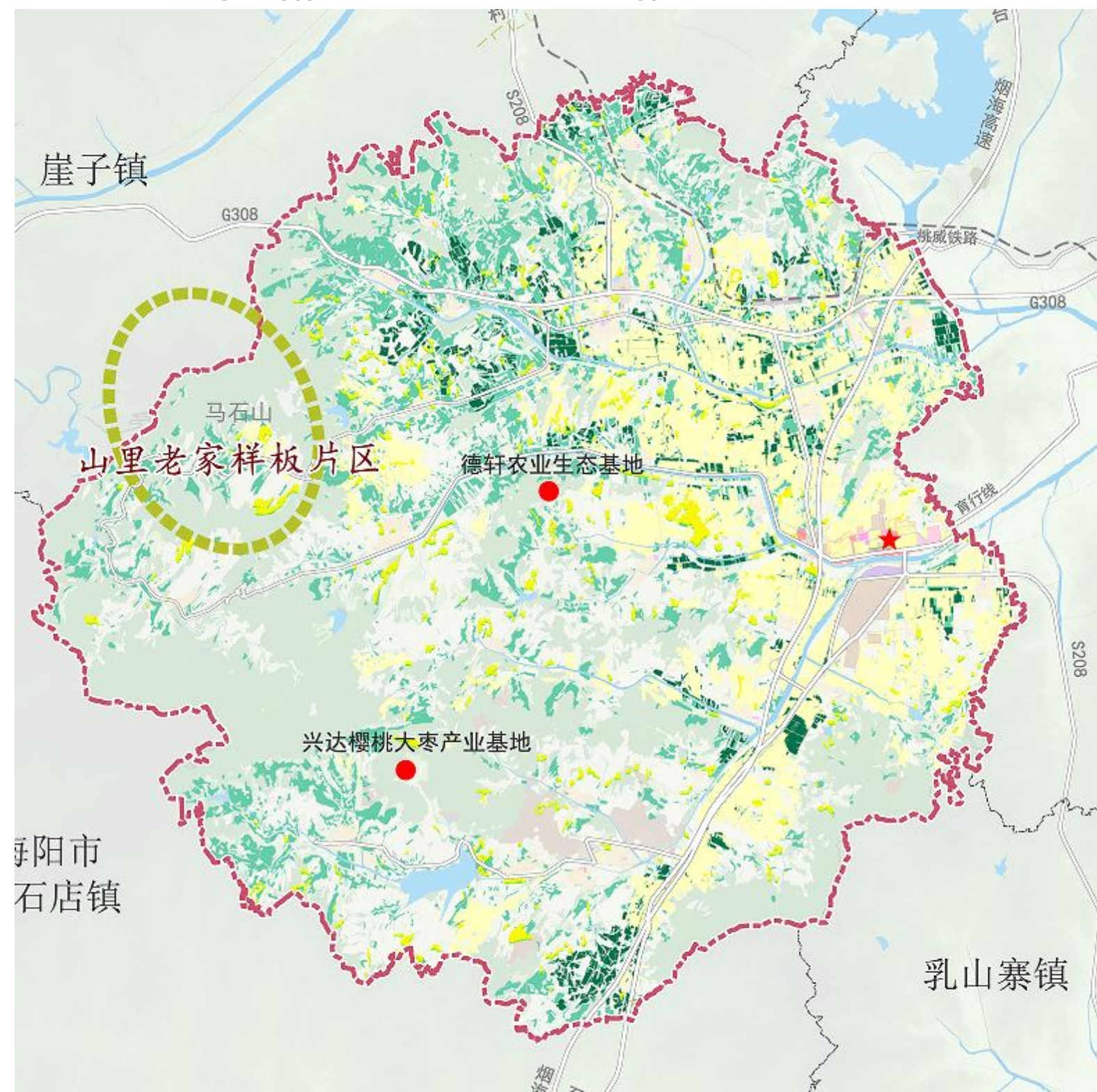
目前看不准、暂时无法分类的村庄。



### 3.3 打造现代高效的农业空间

#### 构建“四区多点”农业空间布局

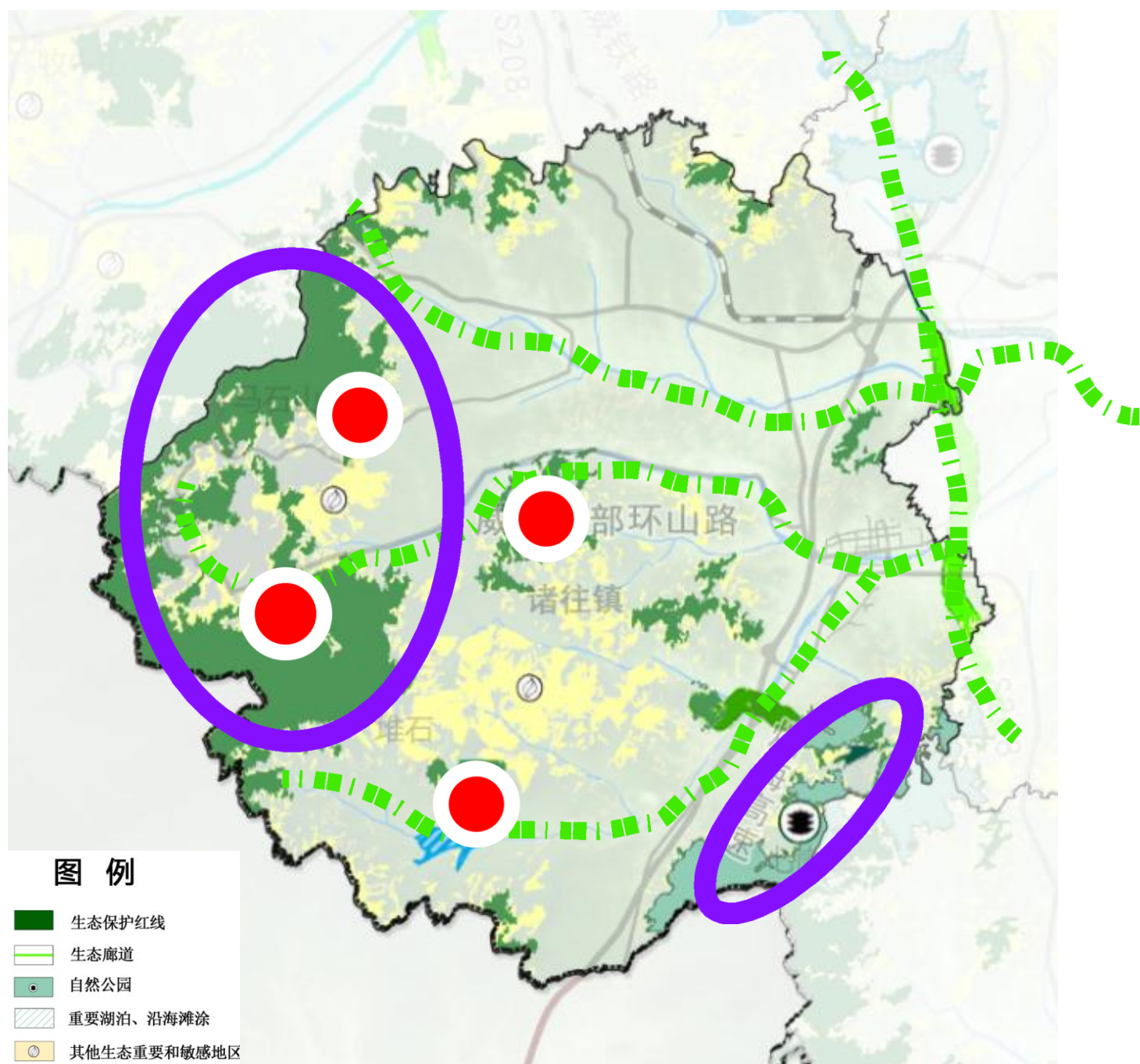
- **三区：**东部乡村振兴样板区、葡萄酒产业及农业观光产业区、生态高效农业区、节能环保产业区
- **多点：**东华山、威一农业苹果基地、胶东铂瑞蓝莓基地、台依湖酒庄等特色农业产业基地



## 3.4 保护安全和谐的生态空间

### 构建“三横一纵、两片多点”的生态安全格局

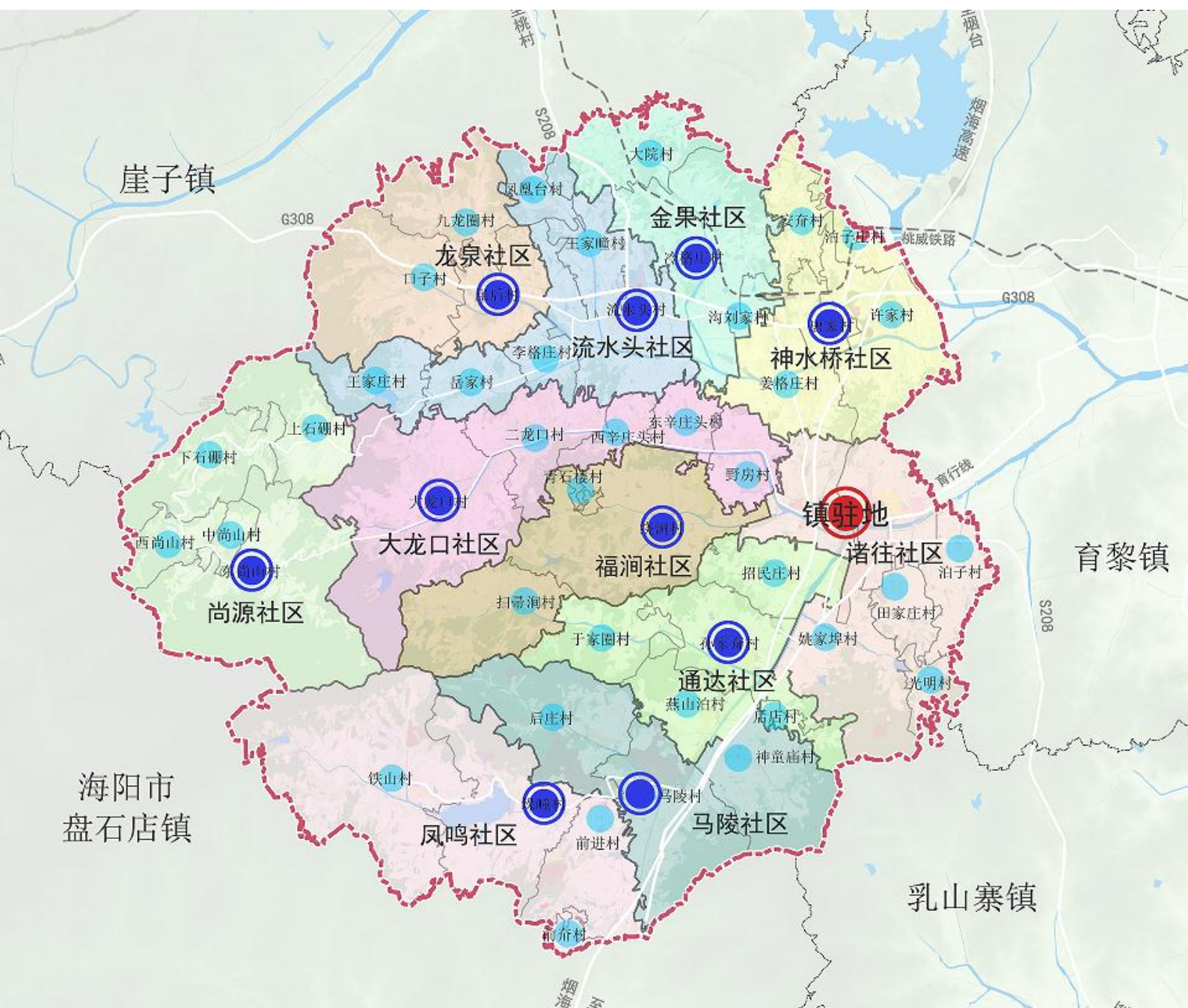
- “三横”：以介河、诸往河及其两侧防护绿地形成贯穿镇域东西方向的生态走廊。
- “一纵”：镇域东侧联通龙角山水库至崛嵎山国家森林公园的生态走廊。
- “两片”：以马石山、崛嵎山等重要山体为主的低山丘陵片区。
- “多点”：以垛疃水库、大龙口水库、王家庄水库及特色山体等为主的生态景观节点。



## 3.5 建设集约复合的城镇空间

### 划定“镇级—社区生活圈—基层村庄”镇村体系

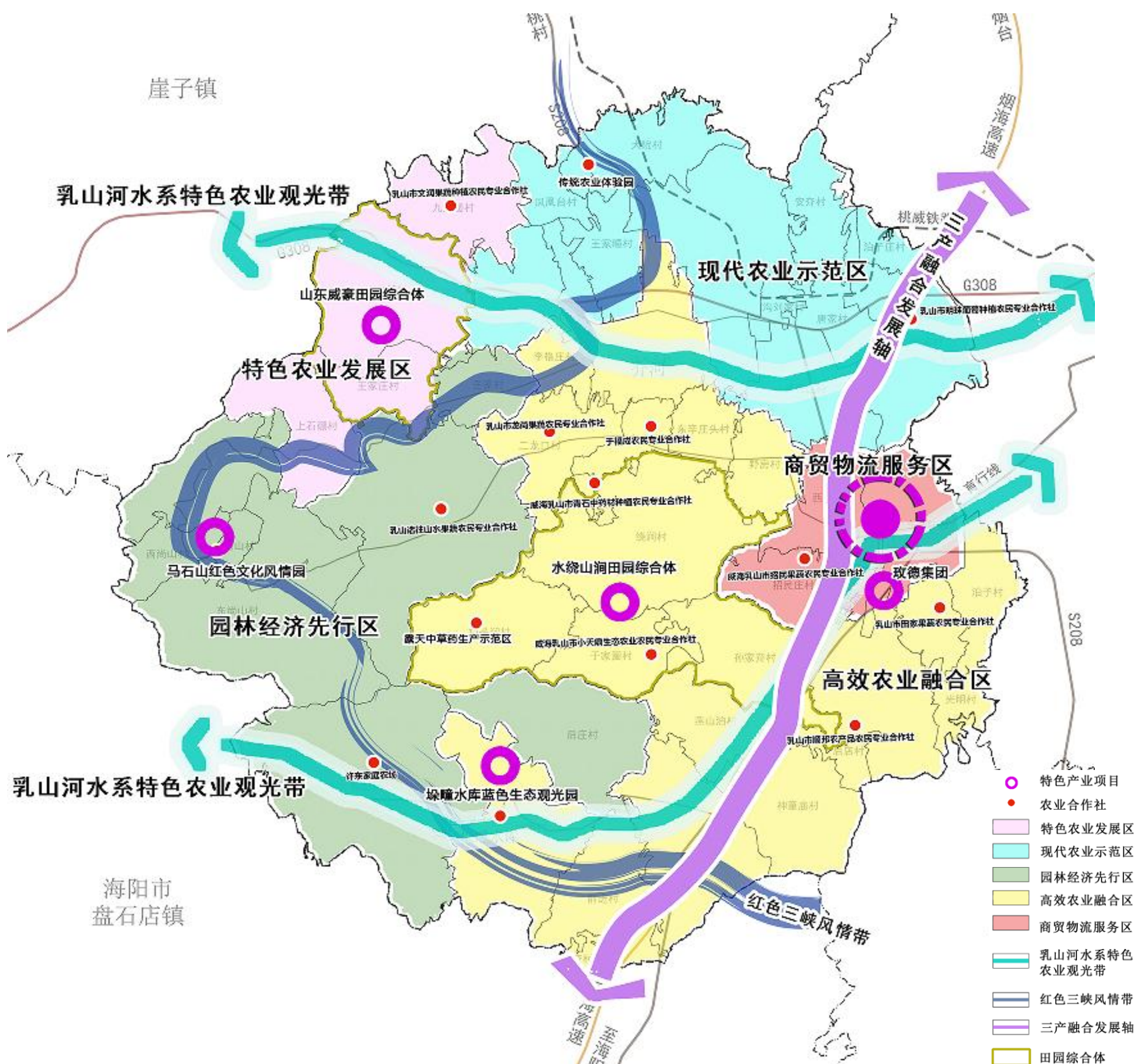
- “一主”：诸往镇驻地。
- “多点”：建设9个乡村发展片区内生活圈和2个生态保育片区内生活圈。



## 3.5 建设集约复合的城镇空间

### 建立“一心一轴、三带五区多点”的产业布局体系

- **“一心”**：即城镇综合产业核心，集诸往镇的城镇金融、服务业、物流业为一体的综合产业服务中心；
- **“一轴”**：沿烟海高速两侧的三产融合发展带，是未来二三产业振兴的核心地带。
- **“三带”**：其中两条以介河、诸往河两条乳山河支流为依托，打造沿河休闲农业产业带。沿威海西部环山路打造的红色三峡风情带。
- **“五区”**：特色农业发展区、商贸物流服务区、现代农业示范区、高效农业融合区、园林经济先行区。

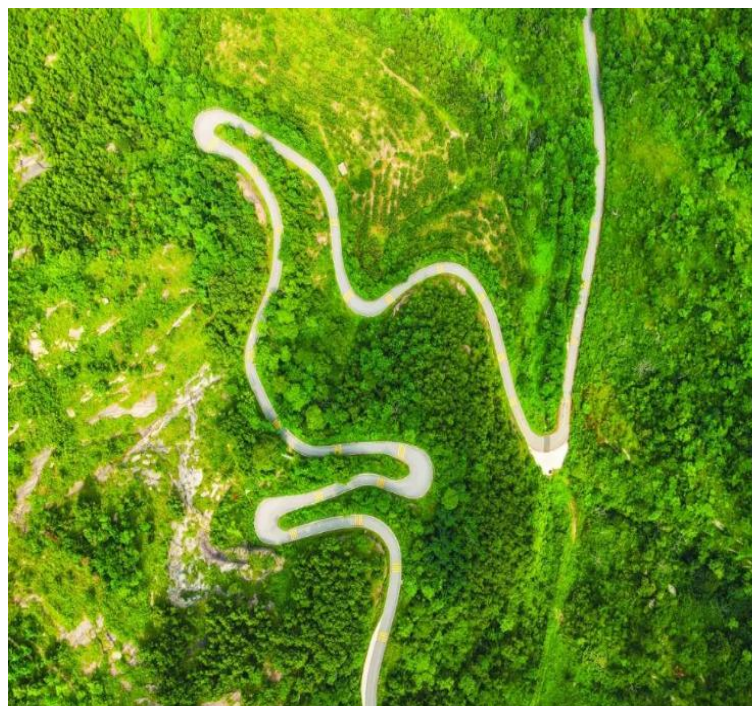


# 04

## 地方特色

4.1 营造水田交融的蓝绿空间

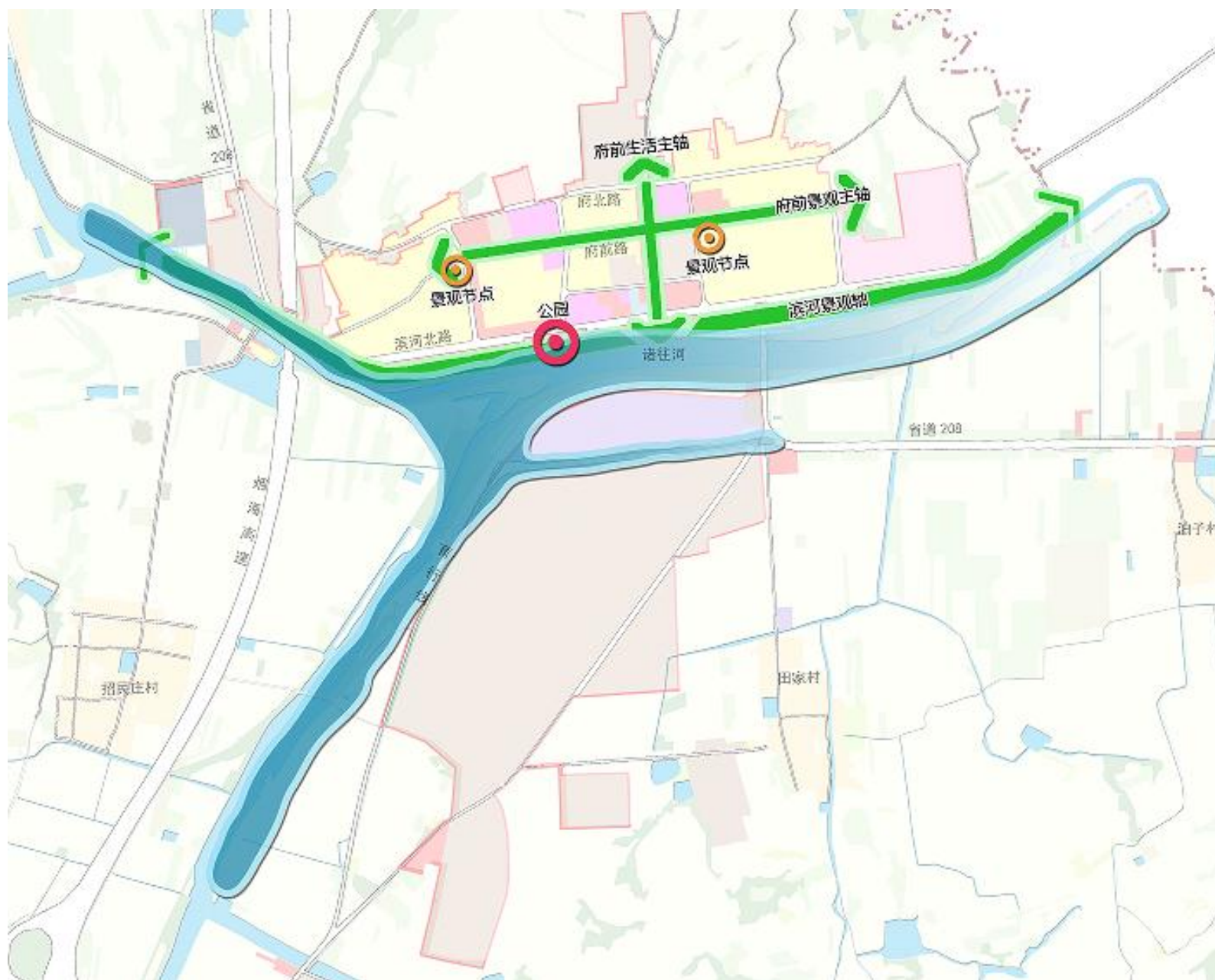
4.2 塑造特色彰显的城乡风貌



## 4.1 营造水田交融的蓝绿空间

### 塑造“一心一带、两轴两点”的镇区蓝绿空间

- **一心**：镇政府人文景观中心
- **一带**：沿诸往河两侧绿带形成的景观带
- **两轴**：沿滨河北路、府西路两侧形成城镇综合发展轴；
- **两点**：两个以社区服务点为主的景观节点



## 4.2 塑造特色彰显的城乡风貌

以**绿**为底色，**红、蓝**为点缀，从生产、生活、生态多方面制定各分区风貌引导。打造**空间疏朗有序、色彩清新淡雅、村田镶嵌有韵**，集**山水魅力、原乡雅韵**于一体的山水田园乡村。

### 绿色原野

▼在镇域北部、中部、东部、南部以现代农业、规模农业营造大田景观，体现乡村田野的本真颜色，勾勒绿色田野风貌。

▼在镇域西部和东部低山丘陵地区营造山水萦绕、天然氧吧的山林景观，体现乳山“北方小三峡”的淳朴治愈本色。



### 蓝色水网



▼结合镇域**诸往河、介河**及其他坑塘水库，通过生态治理和水系联通，形成蓝绿交织的景观风貌。

### 建筑风貌



▼塑造红色多彩大地，传承乳山的蓝海红屋顶，规划打造小镇**朱红、明黄、深褐、浅灰**的建筑环境景观。



# 05

## 支撑体系

5.1 构建绿色高效交通系统

5.2 提供全民共享公服体系

5.3 健全绿色韧性基础设施

5.4 健全综合防灾减灾体系



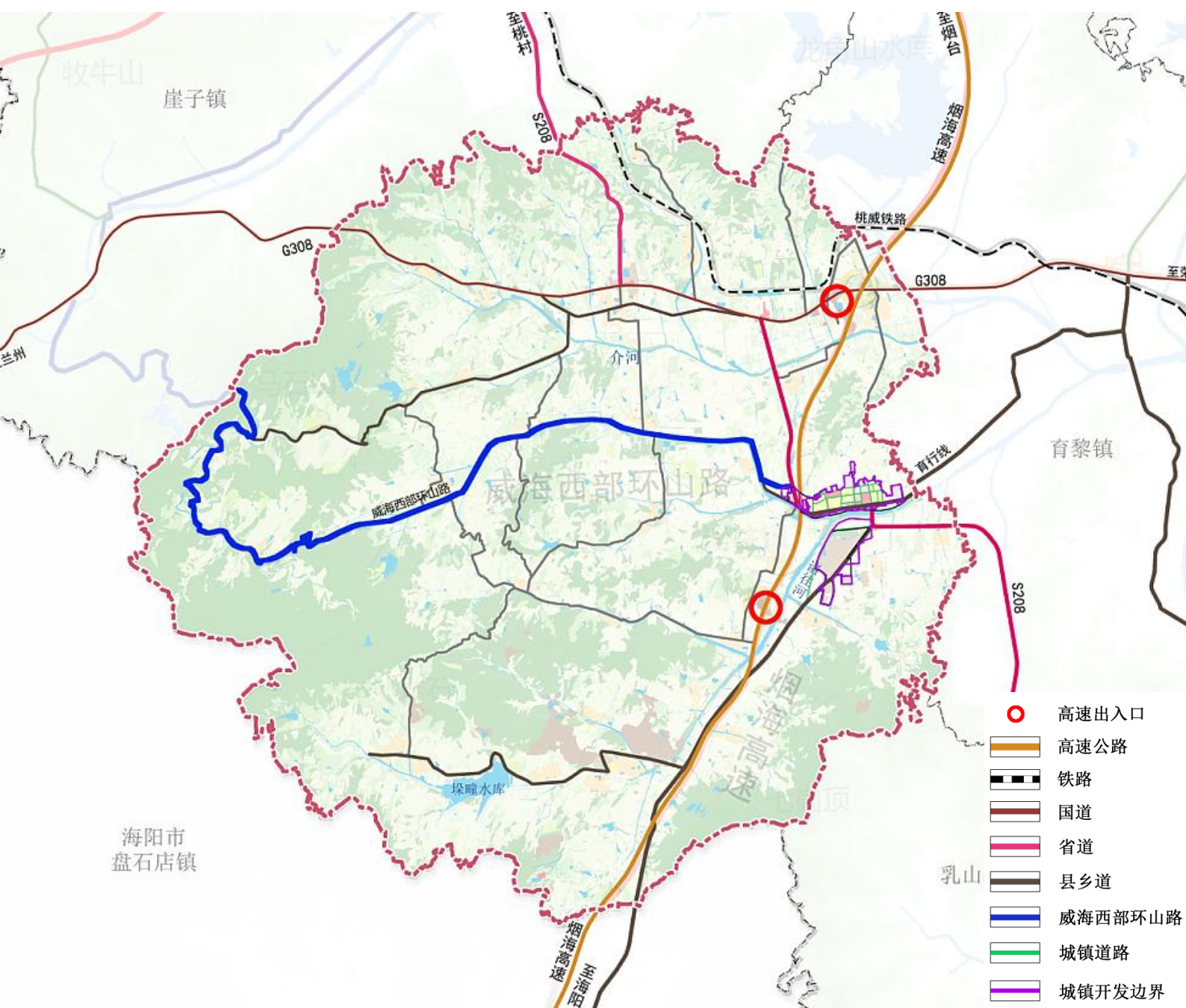
## 5.1 构建高效便捷的综合交通体系

### 高速：一高

➤ 即烟海高速。

### “三横两纵”的主干路网

- 三横为国道309、西尚线和铁神线；
- 两纵为省道208和育行线。



## 5.2 打造品质共享的公共服务体系

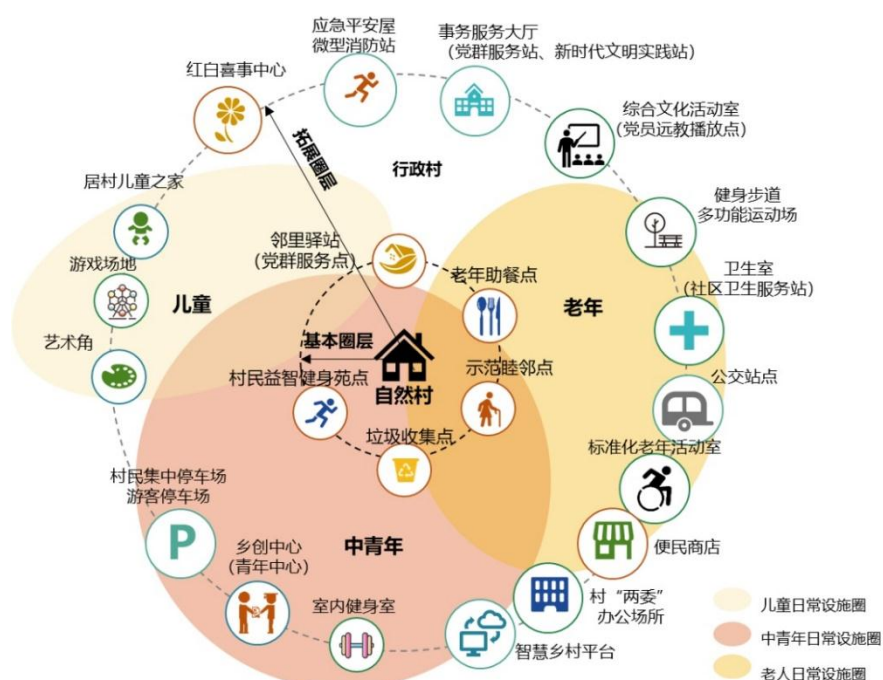
## >>构建城乡均等、优质便捷的公共服务体系

建设“镇区—中心村/社区—自然村”三级公共服务设施体系。

加快公共服务设施向乡村地区延伸，达到城乡公共服务设施均等化配置的要求，实现城乡公共服务融合发展。



## >>规划6个乡村社区生活圈，打造和美乡村社区生活圈



## 5.3 建立安全韧性的市政基础网络



### 给排水工程规划

- 2035年，需水量约**0.62**万立方米/天；
- 供水管网以**环状和枝状**管网为主；
- 规划区的雨水优先考虑**就近利用**，推广**雨洪利用技术**。



### 电力工程规划

- 镇区内线路采用**路边绿化带架空敷设**，有条件采取**下地敷设方式**，镇区外线路采用**架空敷设**；
- 加快乡镇充电基础设施建设，完善**充电设施网络**。



### 环卫工程规划

- 生活垃圾回收利用率达到**30%**以上；
- 按照可回收物、厨余垃圾、其他垃圾、有害垃圾进行**四分类**；



### 供热燃气工程

- 规划镇域供热采用**清洁供热**形式；
- 镇区天然气管网输配系统按**中低压两级管网**供气。

## 5.4 健全综合防灾减灾体系



### 防洪排涝工程规划

- 诸往镇防洪标准为**20年一遇**，排涝标准为**5年一遇**。
- 诸往河防洪标准为**20年一遇**。

### 人防工程规划

- 人均应急避难场所面积不低于**2平方米**。

### 防震抗震工程规划

- 设防烈度为**Ⅶ度**。
- 新建、改建或者扩建学校、幼儿园、医院、养老院等建设工程**提高一度设防**。

### 消防工程规划

- 按照接警后5分钟消防队到达辖区边缘为原则布局，实现城镇地区消防救援5分钟覆盖率**100%**。

# 06

## 国土整治修复

6.1 实施生态系统治理修复

6.2 开展全域国土综合整治



## 6.1 实施生态系统治理修复

### 森林修复

- 加强马石山等西部丘陵地区森林生态修复，提升生态保育能力。对未成林地和疏林地补植完善，对退化低效林进行更新改造，对不适宜人工造林的瘠薄荒山实行封山育林、留苗养树，逐步恢复林草植被。



### 水体修复

- 推进大龙口河、诸往河等12条河的水系治理，以水体修复、重点岸段修复、河道清淤疏浚、沿河绿化建设等为修复方向，全面提升河流综合生态质量。保障重要饮用水水源水质安全。



### 矿山修复

- 开展历史遗留废弃矿山整治，通过修复手段加强防灾减灾能力，修复矿区地质环境。
- 鼓励社会资金投入，引导矿山生态修复与文化、旅游、体育、康养等产业融合发展，助力矿区绿色转型和可持续发展。



## 6.2 开展全域国土综合整治

### 农用地整治

加快村庄低效残次园林地整理和贫瘠土地撂荒复耕，完善农田基础设施和农田林网。



### 高标准农田建设

按照“旱能浇、涝能排”的要求进行高标准建设，改善农田水利设施，提高项目区耕地抵御自然灾害的能力。



### 合理利用耕地后备资源

深入挖潜耕地后备资源，查清其他草地、裸土地等补充耕地资源数量、质量和分布情况，合理推进耕地后备资源开发利用。



### 开展农村建设用地整理

对确需搬迁的村庄以及群众强烈要求搬迁的村庄，有序开展农村宅基地及其他低效闲置建设用地整治，积极稳妥激活农村闲置宅基地资源。

# 07

## 实施保障

**7.1 明确规划落实和传导**

**7.2 制定近期实施计划**

**7.3 完善规划保障机制**



# 7.1 明确规划落实和传导



# 7.2 制定近期实施计划



# 7.3 完善规划实施保障体制



# 主要规划图纸

## 历史文化保护规划图

加强历史文化保护线建设管控，严格保护历史文化保护线内各类历史文化遗产本体及其相关的空间环境。



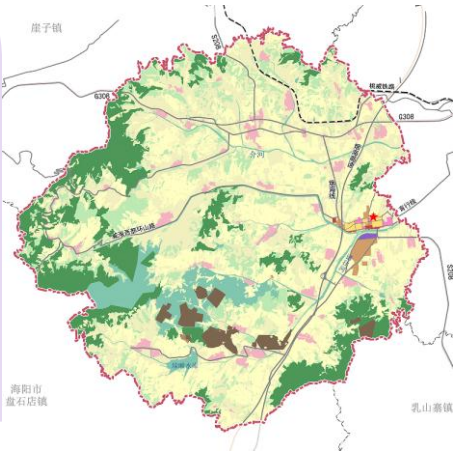
## 镇域综合交通规划图

改造现有县乡道路网络，推进四好农村路建设，提升镇村、镇镇、村村之间的连通性，构建“枝状延展”路网格局。



## 国土空间规划分区

划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区6类一级规划分区。



## 镇域镇村体系规划图

根据村镇体系结构特点，按照集约高效、点轴集聚的理念，优化城镇体系布局



## 镇域市政基础设施规划图

统筹考虑镇区、镇域负荷要求合理布局各市政站点，力求最大限度地节约资源，确保镇区、镇域中长期发展需要。



## 重大项目用地布局图

推进设施提升、城镇更新、景观建设，提升城镇的承载能力和服务功能，打造精致宜居的现代化小城镇。

