

## 第七编 政权 政协

### 第一章 权力机关

#### 第一节 参议会

1941年初，中共胶东区委决定析牟平县南部和海阳县东部地区，成立牟海县，隶属东海行政区。3月7日，在徐家村村召开牟海县第一次参议员会议，出席会议的代表由解放区各抗日团体推选，其中有共产党员代表、各抗日群众团体代表、地方知名人士代表，计121名。牟海县委书记孔广弘作关于成立牟海县参议会和牟海行政公署的报告。8日，与会代表选举产生牟海县参议会，孙传祝为参议会参议长，杨小斑为副参议长。会议一致同意成立抗日民主政府—牟海行政公署（简称牟海行署），并推选滕民生为行署主任，通过了牟海行署成立宣言。

1942年6月23日，孙传祝遭国民党投降派杀害。1943年8月召开第二次参议员会议，出席会议的参议员由村、区层层推选产生。此次会议选举杨小斑、刘问世、于怡同、孙加诺、于寿堂为驻会委员，杨小斑任参议长，于怡同、刘问世任副参议长；选举宫明山、岳志远、宫景山、林云山、张科舵、于东坤为牟海行署行政委员会委员，刘文光、高锐为候补委员，宫明山为行政委员会主任；选举邢光、刘炳臣、孙振堂、于东坤、高树遵为行署监察委员会委员，邢光为主任委员。

1945年1月，牟海县参议会改称乳山县参议会。8月14日，召开第三次参议员会议（驻会委员会扩大会议），研究做好减租减息复查工作的措施；讨论并通过进一步开展减租减息工作的方案。

1946年8月23日召开第四次参议员会议，会期5天。出席议员73名（包括候补议员），列席代表17名。会议推举于怡同为参议长，黄相卿为代县长。大会通过决议：做好支前工作，保证解放战争的胜利；搞好土地改革，满足农民的土地

要求；罢免候补参议员冯德珍。

乳山(牟海)县参议会成立以来，充分发挥参政、议政和监督作用，各届参议员团结广大民众，积极参与人民政权的建设，为抗日战争和解放战争的胜利，做出了历史性贡献。

## 第二节 各界人民代表会议

根据《中国人民政治协商会议共同纲领》规定，乳山县自1949年12月5日开始实行各界人民代表会议制度。出席县各界人民代表会议的代表，是先以农村和机关团体为单位，按分配比例推选区级代表，再以区为单位按代表成分，分别选举产生的。到1954年7月乳山县人民代表大会第一次会议召开前，共召开6届11次会议。

**乳山县第一届各界人民代表会议** 1949年12月5~8日于县城召开，出席代表308名。会议听取了县长高文修关于施政工作和今后工作意见的报告，重点研究了生产备荒工作。

**乳山县第二届各界人民代表会议** 1950年6月8~10日于县城召开，出席代表285名。会议听取了县长高文修关于冬季以来施政工作和1950年生产计划的报告；研究了生产救灾和夏收、夏种、夏征、夏购工作；通过了开展反对美帝国主义使用原子武器，保卫世界和平的签名运动的决议。

**乳山县第三届各界人民代表会议** 1951年3月6~10日于县城召开，出席代表290名。会议听取并通过了县长高文修关于1950年施政工作和1951年工作任务的报告；选出主席1名，副主席2名，秘书1名，委员27名，组成乳山县各界人民代表会议常务委员会。通过决议：(1)贯彻执行1951年农业生产方针和发展农业生产十大政策，开展爱国丰产运动，完成县政府提出的当年各项任务；(2)开展抗美援朝保家卫国运动。大会最后发出“反对美帝重新武装日本”的通电。

**乳山县第四届各界人民代表会议** 1951年6月15~18日于县城召开，出席

代表296名。会议听取了中共乳山县委书记王浩关于当前形势和今后任务的报告；研究和讨论了如何贯彻镇压反革命政策和继续开展抗美援朝的工作。

**乳山县第五届各界人民代表会议** 1952年3月15~18日于县城召开，出席代表299名。会议听取并通过了县长高文修关于春季生产任务的报告。通过议：(1)继续开展抗美援朝和爱国增产运动；(2)拥护周恩来外长《严重抗议美国政府使用细菌武器屠杀中国人民侵犯中国领空的声明》；(3)完成1952年增产粮食1940万斤的任务；(4)开展群众性的春季防疫卫生工作，保证人畜生命安全；(5)做好优抚代耕工作。

**乳山县第六届各界人民代表会议** 1952年12月23~27日于县城召开，出席代表299名。会议听取审议了县长高文修的政府工作报告；听取审议了副县长于德关于一年来人民来信处理及上届会议提案办理情况的报告。此次会议代行人民代表大会之职权，选举出县长、副县长和委员21名，组成乳山县人民政府委员会；选举出主席、副主席及委员33人，组成第六届各界人民代表会议常务委员会。

### 第三节 人民代表大会

乳山县1954年开始实行人民代表大会制度，县人民代表首先由各级党组织推荐和群众提名相结合的方法产生候选人，然后实行间接等额选举产生。

“文化大革命”中，人民代表大会制度被取消，1978年5月恢复。从1980年召开乳山县第九届人民代表大会开始，人民代表由全民直接从选民推荐的候选人中选举产生。

#### 乳山县第一届人民代表大会

**第一次会议** 1954年7月9~13日于县城召开，出席代表380名。大会由中共乳山县委书记高文修致开幕词，他阐述了人民代表大会是人民行使权利的机关，国家一切权利属于人民，人民要真正当家作主，人民大事由人民代表大会决定。会议听取了副县长姜洪保所作的政府工作报告。报告指出：在上级党委和人民

政府领导下，乳山县大张旗鼓地宣传了总路线，提高了群众的社会主义思想觉悟；完成了统购统销任务；巩固提高了互助合作组织；开展了群众性的增产节约运动。报告检讨了政府在贯彻统购统销政策方面存在的缺点和错误。报告确定了今后的工作方针和任务。会议选举高文修、李臣、李永保、肖乐山、杨国彬、李百川、冷作文、梁喜友、徐福禄、于会秀、于福水、段梗秀、李模本、王冠五、于怡同、邵志坤、李舜生、王仕昌等18人为县人民政府委员会委员，并选出县武装委员会委员9名和出席山东省人民代表大会代表4名。此次会议处理和解答代表提案157件。

**第二次会议** 1954年11月20~24日于县城召开，出席代表300名。这次会议是在贯彻总路线和胜利完成基层普选工作的形势下召开的。会议贯彻省人民代表大会精神，提出今后任务：积极开展以互助合作为中心的农业增产运动；进一步巩固工农联盟，团结各阶层人士，调动各方面积极因素，为实现国家过渡时期的总路线而奋斗。

**第三次会议** 1956年1月27~31日于县城召开，出席代表370名。会议听取审议了县人民政府工作报告及乳山县农业生产规划。会议根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民委员会组织法》规定，取消乳山县人民政府委员会和常务委员会。会议选举高书文为县长，王田德、王用心为副县长，高文修、杨国彬、徐福禄、宋天瑞、王冠五、王仕昌、时立信、隋均久、于会秀、丁金敏、于怡同、肖乐山、冷作文、于福水、李模本、邵志坤等16人为委员，组成县第一届人民委员会(简称县人委)，接替县人民政府工作；选举李百川为县人民法院院长，曲玉峰为县人民检察院检察长。

**第四次会议** 1956年8月8~10日于县城召开，出席代表250名。会议听取审议了县人委工作报告。因人事变动，会议补选出席省人民代表大会代表2名。

## **乳山县第二届人民代表大会**

**第一次会议** 1956年12月26~30日于县城召开，出席代表321名，列席代表96名。会议听取审议了县人委的工作报告；讨论通过了大会决议；选举王玉生为县长，王田德、王用心、段润清、段维新为副县长，姜洪保、时立信、杨国

彬、冷作文、徐福祿、王冠五、丁金敏、于怡同、邵志坤、于会秀、王仕昌、宋天瑞、于淑贤、于福水、王鲁田、李舜生、高文修、肖乐山、李模本、隋均久等20人为委员，组成县第二届人民委员会。大会收到提案436件，归纳合并为285件。提案按代表共同商定的处理办法，分转有关部门处理。

**第二次会议** 1957年6月16~19日于县城召开，出席代表300名。会议听取审议了县人委的工作报告；传达了毛泽东主席在最高国务会议上的报告。通过决议：号召全县各级干部克服一切错误思想，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，为完成和超额完成第一个五年计划，作好第二个五年计划的准备工作而奋斗。

**第三次会议** 1957年12月24~26日于县城召开，出席代表264名。会议听取审议了县人委的工作报告及1958年工作的意见。县长王玉生在报告中指出：由于坚持贯彻以社会主义教育为动力，以生产整社为中心，结合做好各项工作的方针，全县各条战线都取得了很大成绩。工作中存在的主要问题是：领导在工作和思想作风上存在着主观主义、宗派主义和较严重的右倾保守思想。报告提出1958年的工作任务：全县人民紧急动员起来，响应中共中央的号召，在两条道路大辩论的基础上，发扬愚公移山精神，向大自然进军，夺取思想、生产双丰收，为实现第二个五年计划和全国农业发展纲要指标而努力奋斗。

### **乳山县第三届人民代表大会**

1958年5月28日~6月1日于县城召开第一次会议，出席代表296名，列席代表38名，474名乡、社干部也列席了会议。会议听取审议了县人委的工作报告、财政预决算及1958年国民经济计划报告。通过决议：全面贯彻党的社会主义建设总路线，以政治挂帅，以生产为中心，坚决、细致、切实、深入地进行工作，争取整风的彻底胜利，全面实现全年“大跃进”的规划；抓好水、肥、土三大关键措施，发展林、副、渔等业和地方工业，工业总产值要在1957年的基础上提高120~170%；在完成总任务的同时，结合做好安排群众生活、整编机构、农业税改革、企业整风、文教卫生、治安等工作，为实现党的总路线而奋斗。会议选举姜洪保为县长，王玉生、林辉明、于寿堂为副县长，于翠云、隋均久、

于怡同、江子房、宋天瑞、辛爱兰、徐福禄、王旭昶、邵志坤、于会秀、王用心、张惠辰、满玉成、邹积军、王冠五、杨国彬、王鲁田等17人为委员，组成县第三届人民委员会，并选出出席省人民代表大会代表4名。

### 乳山县第五届人民代表大会

**第一次会议** 1963年6月14~17日于县城召开，出席代表313名，列席代表22名。这次会议是在贯彻中共八届十中全会精神，战胜困难连续两年获得农业丰收的形势下召开的。会议听取审议了县人委工作报告，报告强调提出今后任务：(1)整顿巩固人民公社集体经济；(2)争取1963年农业大丰收；(3)工交部门工作重点要转移到以农业为基础的轨道上来，大力支援农业；(4)财贸工作要更好地为工农业生产和人民生活服务；(5)搞好文教卫生工作，适应国民经济发展的需要；(6)加强人民民主专政，保卫社会主义经济建设。大会通过决议：坚决响应中共八届十中全会号召，高举“三面红旗”（总路线、大跃进、人民公社），贯彻发展国民经济的总方针，努力发展农业生产；各级干部要参加生产劳动；开展学习雷锋活动；继续开展社会主义教育和增产节约运动，为争取社会主义建设的新胜利贡献力量。会议选举王效为县长，高书文、蔡智庆、于寿堂、周玉亭为副县长，高彬亭、修竹、王昭俄、林辉明、杜永富、冷作文、冯蕴芝、董超、于鹤忱、邵志坤、于怡同、王冠五、辛爱兰、唐大新、田春烈、孙玉畔、王文才、刘新甲、王淑霞、于璞等20人为委员，组成县第五届人民委员会，并选出出席省人民代表大会代表5名。此次会议处理和解答代表提案624件。

**第二次会议** 1964年6月13~15日于县城召开，出席代表296名。会议是在全县人民大学解放军、大庆、大寨经验，开展社教和比、学、赶、帮运动的形势下召开的。会议听取审议了县人委工作报告。因人事变动，补选李永保为县长，刘成琨为副县长。

**第三次会议** 1965年6月5~7日于县城召开，出席代表271名。会议听取审议了县人委的工作报告；听取了参观临沂地区改造自然的情况介绍。通过决议：高举毛泽东思想伟大红旗，继续贯彻“以农业为基础，以工业为主导”的发展国民经济的总方针，掀起工农业生产新高潮，完成国民经济调整工作中尚未完

成的任务；进一步开展社会主义教育运动和比、学、赶、帮运动；大学毛主席著作，发扬自力更生、勤俭建国的革命精神，为完成和超额完成1965年国民经济计划而努力奋斗，为1966年开始的第三个五年计划作好准备。

### **乳山县第六届人民代表大会**

1966年5月19~22日于县城召开第一次会议，出席代表313名，列席代表45名。会议听取审议了县人委工作报告及财政预决算报告；讨论决定了第三个五年计划指标和工作任务。会议强调指出：1966年是第三个五年计划的第一年，必须根据毛主席“备战、备荒、为人民”的战略方针，做好各项工作，把乳山建成大寨县。会议选举李永保为县长，时恒昌、张仲功、于寿堂、刘成琨、冷作文为副县长，刘光荣、刘福学、陶树椿、修竹、冯蕴芝、郭风敏、李秀芝、唐大新、于鹤忱、辛爱兰、高书文、于璞、孙玉潘、邵志坤、董超、田春烈等16人为委员，组成县第六届人民委员会。选举丁传经为法院院长，宫云庚为检察院检察长。

### **乳山县第八届人民代表大会**

1978年5月2~6日于县城召开第一次会议，出席代表662名。这次会议是在全国人民开始向“四个现代化”进军的形势下召开的。会议听取审议了县革命委员会（简称县革委）工作报告，决定今后工作任务：坚决贯彻执行中共十一大路线；努力完成全国五届人大会议提出的各项战斗任务；决战一年，为把乳山建成“大寨县”而努力奋斗。会议选举曲元显为县革委主任，张春璞、焉荣竹、孙玉成、张仁家、汤吉恒、安学清为副主任；选举张文仙为法院院长，李福仁为检察院检察长。

### **乳山县第九届人民代表大会**

第一次会议 1980年9月8~10日于县城召开，出席代表432名。会议听取审议了县革委工作报告、财政预决算报告、法院和检察院工作报告。会议根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》规定，选举产生了县第九届人民代表大会常务委员会，时恒昌为人大常委会主任，汤吉恒、曲慈勋、蔡智庆、冷作文为副主任。会议通过决议：动员全县人民，更好

地贯彻执行党的政治路线、思想路线和组织路线，同心同德，大干“四化”，集中全力抓好经济工作；各级领导要转变作风，恢复和发扬党的实事求是、理论联系实际的优良传统，为加速“四化”建设的进程而努力奋斗。会议宣布取消乳山县革命委员会，恢复乳山县人民政府，选举张仁家为县长，焉荣竹、孙玉成、王仁厚、安学清、姜书生为副县长；选举张文仙为法院院长，李福仁为检察院检察长。

**第二次会议** 1982年4月19~21日于县城召开，出席代表381名。会议听取审议了县政府工作报告、财政预决算报告、国民经济计划报告及人大常委会、人民法院和检察院工作报告。会议通过了《关于加快村镇建设改善人民居住条件的决议》和《关于奋战五年绿化全县的决议》。会议补选于墨林为人大常委会副主任，刘法云、刘京瑚为副县长。

**第三次会议** 1983年2月25~27日于县城召开，出席代表413名。会议听取审议了县政府工作报告、财政预决算报告及县法院和检察院工作报告；选出出席省第六届人民代表大会代表6名。

**第四次会议** 1983年11月13~14日于县城召开，出席代表413名。会议听取了人大常委会主任关于人大工作任务的报告；选出出席烟台市第十届人民代表大会代表46名；因人事变动，会议补选褚祥泰为县长。

### **乳山县第十届人民代表大会**

**第一次会议** 1984年5月7~10日于县城召开，出席代表352名。出席县政协二届一次会议的全体委员、县人民政府各部门负责人列席了大会。会议听取审议了县政府工作报告和财政预决算报告、人大常委会和法院、检察院工作报告。会议选举曲慈勋为人大常委会主任，孙玉成、修顺兰、于墨林、姜书生、房云璞为副主任；褚祥泰为县长，王久广、辛本德、李应贞、李崇道为副县长；选举张文仙为法院院长，李福仁为检察院检察长。会议号召全县工人、农民、知识分子、各界人士、各级干部，认清形势、振奋精神，同心同德、勤奋学习，兢兢业业、埋头苦干，加强物质文明和精神文明建设，进一步开创社会主义现代化建设新局面，为把乳山建设得更加富饶美丽、更加文明昌盛而奋斗。

**第二次会议** 1985年3月28~29日于县城召开，出席代表352名。会议听取审议了县政府工作报告及国民经济计划报告、财政预决算报告、人大常委会和法院、检察院工作报告，并分别做出相应决议。会议号召全县人民动员起来，和衷共济，勤奋学习，积极工作，夺取社会主义物质文明和精神文明建设的新胜利，为富民兴乳而努力奋斗。

**第三次会议** 1986年3月28~31日于县城召开，出席代表352名。会议听取审议了县政府工作报告、1985年国民经济计划执行情况及1986年计划安排意见(草案)的报告、1985年财政决算和1986年财政预算(草案)的报告、人大常委会和法院、检察院工作报告，并分别做出相应决议。因人事变动，会议补选由学志为县长，张维亮为法院院长。

### **乳山县第十一届人民代表大会**

**第一次会议** 1987年4月21~24日于县城召开，出席代表276名。会议听取审议了县政府工作报告、1986年国民经济计划执行情况及1987年计划安排意见(草案)的报告、1986年财政决算和1987年财政预算(草案)的报告、人大常委会和法院、检察院工作报告，并分别做出相应决议。会议选举张春璞为人大常委会主任，于墨林、姜书生、刘法云、辛本德、柳芳仁、马绍政为副主任；薛洪振为县长，钟云飞、李应贞、李崇道、孙富林、马述本为副县长；选举张维亮为法院院长，丛庆海为检察院检察长。

**第二次会议** 1987年9月13~14日于县城召开，出席代表276名。中共乳山县委书记由学志在会上宣读了国务院关于组建地级威海市的决定；选举产生出席威海市第十一届人民代表大会代表。因人事变动，补选陶荣祥为法院院长。

**第三次会议** 1988年4月18~20日于县城召开，出席代表276名。会议听取审议了县政府工作报告、1987年国民经济计划执行情况及1988年计划安排意见(草案)的报告、1987年财政决算和1988年财政预算(草案)的报告、人大常委会和法院、检察院工作报告，并通过了相应决议。因人事变动，会议补选由学志为人大常委会主任。

**第四次**会议 1989年3月27~30日于县城召开，出席代表276名。会议听取审议了县政府工作报告、1988年国民经济和社会发展计划执行情况及1989年计划安排意见(草案)的报告、1988年财政决算和1989年财政预算(草案)的报告、人大常委会和法院、检察院工作报告，并分别做出相应决议。

### **乳山县第十二届人民代表大会**

**第一次**会议 1990年3月23~26日于县城举行，出席代表300名。会议听取审议了县政府工作报告、1989年国民经济和社会发展计划执行情况及1990年计划安排意见(草案)的报告、1989年财政决算和1990年财政预算(草案)的报告、人大常委会和法院、检察院工作报告，并分别做出相应决议。会议选举矫明信为人大常委会主任，王云山、辛本德、马绍政、丛庆海、仇祝德为副主任；王建智为县长，龙启林、王瑞智、马述本、王建明、王同江为副县长；选举阮喜彰为法院院长，唐在祥为检察院检察长。会议号召全县人民要继续深入贯彻中共十三届五中、六中全会精神，紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，继续稳定局势，发展经济，同心同德，奋勇开拓，为振兴乳山谱写新篇章。

**第二次**会议 1991年3月27~29日于县城召开，出席代表300名。会议听取审议了县政府工作报告、1990年国民经济和社会发展计划执行情况及1991年计划安排意见(草案)的报告、1990年财政决算和1991年财政预算(草案)的报告、审议批准了《乳山县国民经济和社会发展十年规划及第八个五年计划》、人大常委会和法院、检察院工作报告，并分别做出相应决议。

**第三次**会议 1992年3月26~28日于县城召开，出席代表300名。会议听取审议了县政府工作报告、1991年国民经济和社会发展计划执行情况及1992年计划安排意见(草案)的报告、1991年财政决算和1992年财政预算(草案)报告、人大常委会和法院、检察院工作报告，并分别做出相应决议。因人事变动，补选孔繁松为人大常委会副主任，补选龙启林为县长。

### **乳山县第十三届人民代表大会**

**第一次**会议 1993年2月16~19日于县城召开，出席代表300名。会议听取审议了县政府工作报告、1992年国民经济和社会发展计划执行情况及1993年计

划安排意见(草案)的报告、1992年财政收支预算执行情况和1993年财政预算(草案)的报告、市人大常委会和法院、检察院工作报告,并分别做出相应决议。矫明信当选为人大常委会主任,仇祝德、孔繁松、段惠先、马绍政、王迪昌、高喜仁当选为副主任;龙启林当选为县长,王建明、董文清、朱明华、陈平、于良仁当选为副县长;选举宋绪吉为法院院长,丛仁祯为检察院检察长。会议号召全县人民解放思想,艰苦创业,力争在本世纪末把乳山建成北方经济强县。

第二次会议 1994年3月17~19日于市政府礼堂召开,出席代表300名。会议听取审议了市政府工作报告、1993年国民经济和社会发展规划执行情况及1994年计划安排意见(草案)的报告、1993年财政收支预算执行情况和1994年财政预算(草案)的报告、市人大常委会和法院、检察院工作报告,并分别做出相应决议。

第三次会议 1995年4月23~25日于市政府礼堂召开,出席代表275名。会议听取审议了市政府工作报告、1994年国民经济和社会发展规划执行情况及1995年计划安排意见(草案)的报告、1994年财政收支预算执行情况和1995年财政预算(草案)的报告、市人大常委会和法院、检察院工作报告,并分别做出相应决议。因人事变动,会议补选王建明为市长,补选姜成国、孙龙熙为副市长。

(注)一、县人民代表大会原由烟台地区统一排列届次。1961年各县召开第四次人民代表大会时,乳山县建制已撤销。

二、1967年2月20日,“红卫兵”组织联合夺了县委、县人委之一切权力,成立了由驻军、群众组织和干部代表组成的“三结合”革命委员会,并将此次夺权大会列为乳山县人民代表大会序列,视为第七届人民代表大会。1979年2月8日,中共乳山县委宣布:“乳山县一九六七年二月二十日夺权,是在上海一月反革命风暴和山东省‘二·三’反革命夺权的影响下进行的”,“是完全错误的,应予全盘否定”。故不列入历届人民代表大会序列。

#### 第四节 人民代表大会常务委员会

1954~1978年，乳山县各届人民代表大会闭会期间，由县人民委员会代行人民代表大会常设机关的职权。自1980年乳山县第九届人民代表大会始，设人民代表大会常务委员会。至1993年第十三届人民代表大会召开，共选举产生5届人大常务委员会。

**乳山县第九届人民代表大会常务委员会** 设主任1人，副主任5人，委员10人。常委会下设办公室。

此届人大常委会于1981年春听取了县政府关于1981年国民经济计划和财政预算情况的汇报，并批准通过《1981年国民经济计划和财政预算的决议》和《乳山县农业“六五”发展规划的决议》。是年，组织委员对商业、供销系统的10个单位进行了物价抽查，对县罐头厂、五金厂、经纶丝绸厂、乳山金矿等单位工业生产指标完成情况进行了视察，并向县委写出调查报告。同年对县城居民买菜难的问题，召集有关部门负责人对县蔬菜生产基地进行了调查，并提出了“关于进一步搞好蔬菜生产的意见”。对九届一次人大会议232件代表提案，督促政府有关部门进行调查落实。1982年组织委员先后视察了工业生产、精神文明建设和计划生育情况，并写出调查报告。组织全县人民学习讨论了《中华人民共和国宪法》修改草案。先后两次通过对“一府两院”（政府、法院、检察院）干部的任免，对直接任命的国家干部颁发了任命书。1983年，先后听取了县政府农业区划委员会关于《乳山县农业综合区划报告》、县公安局关于《从重从快严厉打击各种刑事犯罪活动情况的汇报》以及商业局、县供销社、工商管理部門的工作汇报，并审议通过了这些报告。人大常委会针对人民群众关心的问题，先后视察了崖子、乳山寨、大孤山公社的林业生产情况，指出了林业育苗面积不落实、林业“三定”工作发展不平衡、农民义务植树活动开展较差等问题，促使县政府制定了相应的改进措施。同年视察了午极、海阳所公社的39所学校的教育工作情况，指出校舍改造重视不够，教师队伍需要整顿等问题。人大常委会驻会委员还深入社队、企业走访人大代表，听取了人民代表对人大、政府工作的批评和建议，对九届人大第三、四次会议提出的42件代表提案提交

县政府进行办理，至年底将全部提案办理情况书面通知了提案人和附议人。

**乳山县第十届人民代表大会常务委员会** 设主任1人，副主任5人，委员11人。常委会下设办公室、联络科、调研科。

此届人大常委会在实施对政府工作监督方面，先后听取了县政府《关于前段教育工作情况和“七五”期间教育发展规划的汇报》和《关于全县审计工作的情况汇报》，并做出了《关于加强审计工作的决议》；听取了县政府《关于我县地方志工作开展情况的汇报》，做出了《关于加强地方志工作的决议》；听取了县政府《关于蔬菜、肉蛋产销供应情况和今后意见的汇报》，通过批准了《县城建设总体规划调整意见的决议》；听取了县政府《关于农村经济发展情况的汇报》，建议各级政府要进一步稳定家庭联产承包责任制，完善农村双层经营机制，建立健全各种服务体系；听取了县政府对人大代表提案办理情况的汇报，促使代表提案全部办结。在加强法制建设监督方面，先后听取了县政府《关于贯彻执行〈中华人民共和国食品卫生法〉（试行）情况的汇报》和《关于普法工作情况的汇报》，做出了《关于加强法制宣传普及法律常识的决议》；听取了县政府《关于学习宣传〈中华人民共和国民法通则〉情况的汇报》，做出了《关于学习贯彻〈中华人民共和国民法通则〉的决议》；听取了县政府《关于贯彻执行〈中华人民共和国渔业法〉情况的汇报》，做出了《关于进一步贯彻落实〈中华人民共和国渔业法〉加快渔业生产发展的决议》；听取了县政府《关于全县贯彻执行〈中华人民共和国统计法〉情况的汇报》，做出了《关于进一步贯彻执行〈国家统计法〉切实加强统计工作的决议》；听取了县人民法院《关于经济和民事审判有机结合，积极参与综合治理情况的汇报》，发布了《关于贯彻全国人大常委会〈关于加强法制教育维护安定团结的决定〉的决议》。在组织委员和代表视察方面，先后组织视察了城镇精神文明建设开展情况，调查了县直5个单位知识分子政策的落实情况，并写出调查报告。

**乳山县第十一届人民代表大会常务委员会** 设主任1人，副主任6人，委员12人。常委会下设办公室、财经科、法制科、文卫科。

此届人大常委会在本届第一次至第二次人代会闭会期间，先后听取审议了

县政府《关于依法治县总体规划意见》《关于民办教师工资福利待遇暂行规定》和《关于乳山县城总体规划调整方案》等14项工作汇报，并就有关重大问题做出了23项决议和决定。同时，组织人大常委会委员和办事机构人员分成三个视察小组，分别对《国家食品卫生法》《国家土地管理法》和《乳山河水资源保护暂行规定》的贯彻执行情况进行了视察，写出有情况、有分析、有建议的调查报告。组织各委员和“一府两院”及有关部门负责人，对7个乡、镇28个企业的社会治安综合治理情况进行为期10天的视察，并会同县政府组织开展了以执法部门为重点的全县执法大检查。人大常委会坚持了走访人大代表的制度，先后召开了23次人大代表座谈会，与200余名县人大代表进行了对话，征求各种建议100多条。为加强人民代表的参政议政作用，人大常委会召开了人大代表工作经验交流会，同时制定完善了《乡镇人大工作条例》和《代表座谈会制度》。1988年，人大常委会先后听取审议了“一府两院”14项工作报告，批准了《关于实施〈中华人民共和国土地管理法〉和〈山东省实施中华人民共和国土地管理法若干问题的规定〉的决定》，通过了《关于贯彻实施〈山东省计划生育条例〉的决议》。组织委员视察了县城部分单位贯彻实施《中华人民共和国食品卫生法》的情况，并写出调查报告。1989年，人大常委会听取了县政府《关于上半年政府工作情况和下半年工作安排意见的汇报》，委员们就如何发挥乳山优势，积极创造良好的投资环境，切实解决资金不足、能源短缺等问题，提出了许多合理建议，之后又分别听取了县政府《关于清理整顿公司工作情况的汇报》《关于开展行政监察工作情况的汇报》和《关于乳山河流域水质污染及防治意见的汇报》，听取了检察院《1988年关于打击经济犯罪情况的汇报》，督促司法机关严厉查办一批经济犯罪案件，维护了法律的尊严。

**乳山县第十二届人民代表大会常务委员会** 设主任1人，副主任6人，委员17人。常委会下设办公室和代表工作委员会、财经工作委员会、法制工作委员会、教科文卫工作委员会。

此届人大常委会在一次代表大会闭会期间，先后听取了县政府《关于创建省级卫生城情况的汇报》《全县矿产资源管理情况的汇报》，批准了《乳山县

城城市管理暂行规定》《乳山县矿产资源管理规定》《乳山县农村经济审计规定》和《县城总体规划修改意见报告》。还听取了县政府《关于惩治腐败，加强廉政建设情况的汇报》和检察院《关于开展反贪污、贿赂斗争情况的汇报》。人大常委会制定了《关于县人大代表持证视察的暂行规定》，组织驻会委员对5个乡镇、18个村和13个基层单位的水利建设情况进行了视察，听取了县政府《关于水利建设情况的汇报》，提出各级政府要组织人民群众和各方面投劳集资兴修水利，最大限度地发挥水利工程的社会效益、生态效益和经济效益。1991年9月，在乡镇设立人大主席团工作委员会，使乡镇人大工作步入法律化、规范化和制度化轨道。是年，人大常务委员会组织驻会委员及人大机关工作人员深入6个乡镇和24个县直单位，对社会治安综合治理情况进行重点调查，并听取了县政府关于贯彻落实《乳山县人大常委会关于加强社会治安维护社会稳定的决议》情况的汇报，提出了坚决刹住赌博歪风，严厉打击盗窃犯罪和加大“扫黄”力度的建议。后又组织驻会委员和有关乡镇人大主席团工作委员会主任及部分人大代表，会同环保部门，对县直20个单位和4个乡镇贯彻实施《国家环境保护法》的情况进行调查，听取了县政府《关于贯彻〈环保法〉情况的汇报》，提出各级政府要高度重视环境保护工作，落实环境保护措施的建议。人大常委会第八、九次会议分别听取审议了县政府《关于1991年上半年财政预算执行情况的报告》《1991年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告》，委员们提出的县政府要加强国民经济宏观控制，搞好计划平衡，严格控制财政支出等意见，得到县政府的采纳。组织驻会委员和有关部门负责人，深入各乡镇和23个县直机关、企事业单位，对群众反映强烈的乱收费、乱罚款、乱集资情况进行了调查，同时听取审议了县政府关于治理“三乱”情况的汇报，责成各级政府对所有收费、罚款、集资项目逐一重新审核和查处，先后废止42个不合理收费罚款项目，减轻农民负担148万元。驻会委员还视察了部分工业企业的生产情况，听取了县政府《关于县属企业开展质量、品种效益年活动情况的汇报》和《乡镇工业生产情况的汇报》，委员们提出工业生产要抓住市场建设、企业管理、技术进步三条主线，积极培植市场经营机制，促进工业经济全面发展的

建议，得到县政府的重视和采纳。是年，人大常委会批准了县政府《关于实施乳山县法制宣传教育第二个五年规划意见的决议》《关于撤县设市的请示的决议》《乳山县农村“五保”工作暂行规定的决定》《乳山县农村社会养老保险暂行办法的决议》《认真实施〈矿产资源法〉的决议》和《关于加强黄金资源管理和生产管理的若干规定的决定》。人大常委会第十三次会议听取审议了县政府《关于对外经济贸易工作情况的汇报》，做出了《关于促进和保障扩大对外开放、加快发展外向型经济的决议》；还听取审议了县政府《关于贯彻实施〈山东省农民负担管理条例〉情况的汇报》《关于交通工作情况的汇报》《关于体育工作情况的汇报》《关于滩涂养殖区及定置网场管理的规定》，并通过了相应决议。此后又先后审议通过了《关于依法纳税的决议》《关于打击盗窃、卖淫、嫖娼等违法犯罪活动，为改革开放保驾护航的决议》和《关于加强法院执法工作的决议》。

**乳山市(县)第十三届人民代表大会常务委员会** 设主任1人，副主任6人，委员16人。常委会下设办公室和代表工作委员会、财经工作委员会、法制工作委员会、教科文卫工作委员会。

此届人大常委会至1995年底，共举行了17次常委会议。先后听取审议了市政府《关于全市外经外贸情况的汇报》《贯彻落实〈城市规划法〉情况的汇报》《关于贯彻〈山东省农民负担管理条例〉的情况汇报》，批准了《乳山市房屋拆迁暂行办法》《乳山市浅海滩涂养殖管理规定》。多次听取了《关于贯彻落实国家〈环境保护法〉，加强乳山河水资源保护工作的汇报》，通过了《关于进一步加强乳山河水资源保护工作的决议》，组织各级人大代表对乳山河水资源污染问题进行视察，多次到省、烟台、牟平做协调工作，使危及乳山河水资源的污染问题得到圆满解决。还听取审议了市政府关于社会治安综合治理情况、教育改革和发展情况、农田水利基本建设情况、全民所有制工业企业转换经营机制条例执行情况、农业“富民工程”、第三产业“繁荣计划”情况和建设“海上乳山”情况的汇报，并提出了许多建议，被市政府采纳。

此届人大常委会在实施法律监督方面，重点听取了市政府关于《土地法》

《税收征管法》《农业法》《农业技术推广法》《妇女权益保护法》《劳动法》《森林法》《消费者权益保护法》等法律法规贯彻执行情况的汇报，听取了“两院”关于审判、打击经济犯罪等工作情况汇报，提议“一府两院”要切实抓好“二五”普法工作，增强全民法制观念，提高执法部门及执法人员的素质，确保各项法律法规的全面贯彻执行。在第十五、十六次常委会议上，审议通过了《乳山市“九五”及2010年科技发展规划纲要》《乳山市城市房地产交易管理办法》《乳山市城市规划管理办法》等文件。

此届人大常委会根据人民群众反映的一些社会问题，组织人大代表开展调查、视察活动，并撰写专项调查报告20余篇，为市委、市政府作好各方面的工作提供了参考和依据。1994年，人大常委会组织80名人大代表，对市法院、检察院、公安局、教委、土地局、环保局、卫生局、水产局8个部门的工作，首次进行了评议。1995年底，又对农牧、水利、农机、林业4个部门的工作进行了评议，监督和促进了政府部门的践岗履责。

历届乳山市(县)人大常委会主任、副主任、常务委员一览表

届次	主任	副主任	常务委员		
第九届	时恒昌	汤吉恒 曲慈勋 蔡智庆 冷作文(女) 于墨林	姜鸣禛 臧元庆 傅超 姜连仓	于坤梓 于鹤忱 谭云恒	于俊福 徐桂月(女) 杨洪兰(女)
第十届	曲慈勋	孙玉成 修顺兰 于墨林 姜书生 房云璞(女)	于鹤忱 王振武 宋英彩(女) 郑永林	王秀安 刘玉华(女) 毕庶强 郑福玉	王沛尧 孙秀仙(女) 李德君

第十一届	张春璞 由学志 矫明信	于墨林 姜书生 刘法云 辛本德 柳芳仁 马绍政	房云璞（女） 郑永林 姜钦玉 于培祐 唐正典 唐守杰 刘玉华（女） 姜喜芹（女） 于鹤忱 宋英彩（女） 刘文占
第十二届	矫明信	王云山 辛本德 马绍政 丛庆海 仇祝德 孔繁松	（按姓氏笔画为序） 于鹤忱 刘文占 刘玉华（女） 吴富友 辛启泰 宋英彩（女） 冷振沛 郑永林 房云璞（女） 柯本山 段润堂 姜钦玉 姜喜芹（女） 高玉山 唐正典 唐守杰 焦传悉
第十三届	矫明信	仇祝德 孔繁松 段慧先 马绍政 王迪昌 高喜仁	（按姓氏笔画为序） 于开庆 于惠章 刘玉华（女） 孙文祥 冷振沛 沙孜于 宋传福 宋维秀 张乐法 郑田凯 柯本山 姜财周 姜润堂 姜喜芹（女） 常乃恒 鲁中安

注：1、九届二次会议，补选于墨林为副主任。

2、十一届三次会议，因张春璞主任调威海工作，补选由学志为主任。翌年，由学志主任调威海工作，矫明信于1989年9月代理主任。

3、十二届三次会议，补选孔繁松为副主任。

## 第二章 行政机构

### 第一节 牟海行政公署

1941年3月7日，召开第一次牟海县参议员会议，一致通过成立抗日民主政权——牟海行政公署(简称牟海行署)，为县级行政机关。其下设机构先后有：秘书处、民政科、经济建设科、教育科、财政科、粮食科、司法处、武装科、公安局、战时邮局、税务支局、工商管理局、北海银行牟海办事处。

牟海行署建立时，境内崖子、海阳所、黄村、腾甲庄等地被国民党投降派所盘踞，行署机关无固定地址，随时迁移。行署在中共牟海县委领导下，开展民主建政运动，建立抗日民族统一战线，广泛吸收非中共进步人士参加行署工作，建立“三三制”政权；领导全县人民开展减租减息，增加雇工待遇和锄奸反霸斗争。1942年春，粉碎了日、伪军万余人的“春季大扫荡”。是年6月，行署发出“扩军训令”，全县300名青壮年参加八路军。7月，全县建立起粮食封锁线，严防粮食流入日、伪据点。组织群众配合地方武装和主力部队，先后攻克境内所有国民党投降派据点，取得全境解放，巩固了新生政权，扩大了抗日根据地。1944年，组织发动群众开展大生产运动，先后成立农业互助组11184个，编织小组1266个，手工业生产合作社112处，使全县的经济得到较快恢复，粉碎了日、伪军对解放区的经济封锁。

## 第二节 乳山县政府

1945年1月，牟海县改名乳山县，牟海行署改称乳山县政府，确定夏村为县政府驻地。县政府下设机构先后有：秘书处(1947年5月改称秘书室)、民政科、教育科、公安局、司法科、卫生科、工商管理局、经济建设科、邮政局、财粮科(1945年3月析设粮库，1948年1月改称粮食局)、财政科、民力动员科、荣优科、北海银行乳山办事处(1949年11月改设中国人民银行乳山办事处)、东海关乳山分关、合作推进社、工商科、税务局。

这一时期正值抗日战争反攻阶段和整个解放战争时期。县政府领导全县人民完成了参军支前、土地改革、生产救灾等历史重任。1945年，结合查租减租

工作，组织群众粉碎了地主阶级的反攻倒算。发动群众组织起来，开展大生产运动，恢复乳山经济。日军投降以后，县政府根据中共乳山县委指示，将“支援前线，打垮国民党反动派的进攻，保卫胜利果实”作为政府的中心工作，发动群众参军参战，搞好生产，保证了军粮、被服及其它支前物资的及时供应。是年，全县有3032人参军。1946年春，县政府提出“支前、生产、查减”三大任务。5月，成立生产指导委员会，县长任主任委员，负责指导全县大生产工作。6月，全县出动民工500名，支援鲁南战役。7月，发动2700名青壮年参军上前线。9月，领导全县人民开展了土地改革。12月，开展“反蒋、保田、立功”的群众运动，全县有813名青壮年参军。1947年，动员全县各阶层集中全力支援解放战争，加强财政经济管理，开源节流，保证前线物资供应。同时在全县开展土改复查工作，废除了封建土地制度，实现了“耕者有其田”。为支援解放战争，全县发动“大参军”运动，是年，有4646名青壮年参加了中国人民解放军。全县先后出动支前民工7批，计10809人，担架1056副，小推车1464辆，大车57辆，骡马199头。县长黄相卿亲自率队奔赴前线。1948年，县政府又组织民工2136人支援前线。因大批青壮年参军支前，农村劳力极端缺乏，加之涝灾影响，是年出现春荒，县政府积极组织群众，搞好生产救灾，解决支前与生产的矛盾，实现了“全县不荒一亩地，不饿死一个人”的奋斗目标。至1949年，顺利完成生产救灾任务，全县粮食总产达到95310吨，为支援解放战争做出了积极贡献。新中国建立之后，又立即领导全县医治战争创伤，恢复和发展生产。1950年全县粮食总产96640吨。

### 第三节 乳山县人民政府

1950年12月，乳山县第二届各界人民代表会议第二次会议依据《中国人民政治协商会议共同纲领》有关规定，选举产生县人民政府委员会。乳山县政府更名乳山县人民政府。其机构设置先后有：秘书室、民政科、公安局、粮食局、卫生科、经济建设科、工商科、税务局、司法科(1951年12月改建为人民法院)、

文教科、财政科(1952年7月改称财粮科)、人事科、供销合作社联合社、水产科、中国人民银行乳山县支行、计划委员会、计划统计科、邮电局、手工业生产合作社联合社。

这时期的县人民政府，在中共乳山县委领导下，完成了土地改革扫尾工作，致力于医治战争创伤，恢复发展乳山经济，实事求是地制订了乳山县国民经济发展计划，并实现了此阶段计划指标。同时领导全县人民开展民主建政、推行新的婚姻法等工作；发动群众参加抗美援朝、保家卫国运动，全县各界人民为抗美援朝捐献飞机大炮款15亿元(旧人民币)，广大农民踊跃交售爱国粮25万余公斤。1953年始，集中力量开展农业合作化运动，是年底，全县农户基本都参加了农业互助组，并试办初级农业合作社。是年，县人民政府开展了粮食统购统销的宣传教育工作，全县实行了粮食统购统销。至1955年底，全县90%以上的农户加入了初级农业社，并开始试办高级农业社。农业生产得到空前发展，1955年全县粮食总产122315吨，比1950年增长27%。

#### 第四节 乳山县人民委员会

1956年1月，乳山县第一届人民代表大会第三次会议根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民委员会组织法》规定，取消县人民政府委员会和常务委员会，选举产生乳山县第一届人民委员会，县人民委员会是县人民代表大会的执行机关，亦代行人民代表大会在闭会期间的职权。此后，第二、三、五、六届人民代表大会首次会议，分别选举产生了乳山县第二、三、五、六届人民委员会。(1958年10月~1961年10月乳山县被撤销，故缺第四届人民委员会)。

这一时期乳山县人民委员会机构设置先后有：办公室、人事科、公安局、民政局、统计科、粮食局、教育科(1962年1月改设文教局)、交通局、邮电局、水产局、财政局、经济建设科、税务局、水利局、农业局、人民银行乳山县支行、农业银行乳山县支行、供销合作社、工商科、商业局、文化科、林业局、

工业局、手工业管理局、体育运动委员会(办公室)、服务局、卫生局、计划统计委员会、经济计划委员会、财贸办公室、物资局、科学技术委员会、安置城市知识青年办公室。

**乳山县第一届人民委员会**(1956. 1~1956. 12) 此届人民委员会接替县人民政府的工作，继续团结全县各阶层人民，调动各方面积极因素，贯彻执行党在过渡时期的总路线，基本完成了对生产资料私有制的社会主义改造，全县初级农业社过渡到高级农业社，实现了农业生产资料集体所有制。全县4000余名个体手工业者按行业组织起集体手工业社，840名私商过渡到供销合作社和合作商业。同时致力于发展经济，1956年全县粮食产量达到132240吨，比1955年增长9%。

**乳山县第二、三届人民委员会**(1956. 12~1958. 10) 第二届人民委员会任期为1956年12月~1958年5月，第三届人民委员会任期为1958年5~10月。第二届人民委员会坚持以社会主义教育为动力，以生产整社为中心，领导全县人民深入贯彻党的社会主义总路线，发扬愚公精神，抓住水、肥、土农业增产三大关键措施，发展农、林、牧、副、渔生产和地方工业，于1957年底超额完成了国民经济第一个五年计划各项指标。自1957年12月第二届人民代表大会第三次会议始，因受“左”倾思潮影响，制定了一些违背经济规律，不切合实际的发展计划，在领导方法上形成以长官意志为转移的瞎指挥风。第三届人民代表大会第一次会议后，“左”倾思潮不仅未得到纠正，反而愈演愈烈，全面实现“大跃进”，盲目上工业项目，全民弃农大炼钢铁；在管理体制上推行“一大二公”，取消按劳分配，群众生产积极性受到挫伤，国民经济滑坡，加之自然灾害，导致1959~1960年人民生活极端困难。在兴修水利方面取得了一些成果。

**乳山县第五届人民委员会**(1963. 6~1966. 5) 此届人民委员会始终以中共八届十中全会精神为指针，坚定不移地贯彻执行“以农业为基础，以工业为主导”的国民经济发展战略，全面落实中央提出的“调整、巩固、充实、提高”的发展国民经济的总方针和中共中央《农村人民公社工作条例(草案)》，完成了3年调整时期的国民经济计划。领导全县人民学习雷锋精神，发扬自力更生、

艰苦奋斗的作风，加强水利建设，整修大寨田，发展地方工业。巩固和发展了人民公社集体经济，工农业生产得到长足发展，粮食产量由1963年的107145吨提高到1965年的139100吨，工业总产值由1963年的750万元增加到1965年的933万元。

**乳山县第六届人民委员会**(1966.5~1967.2) 此届人民委员会任期伊始，即面临全国性的“文化大革命”运动。1967年1月，县人委机关因“红卫兵”组织冲击而陷入瘫痪，2月，被“红卫兵”组织夺权，任期仅9个月。任期内制定了《乳山县发展国民经济第三个五年计划》，领导全县人民深入开展农业学大寨和工业学大庆运动，促进了工农业生产的稳步发展。1966年，农业总产值10755万元，比1965年增长29%，工业总产值976万元，比1965年增长4.6%，粮食总产162900吨，比1965年增长17%。

## 第五节 乳山县革命委员会

1967年2月，在“文化大革命”夺权潮流影响下，县内“红卫兵”组织夺了县委、县人委的党、政、财、文领导权，县政权机构陷于瘫痪、半瘫痪状态。同时，由“红卫兵”组织代表、解放军代表和干部代表组成乳山县革命委员会，取代县人委职权。县革委成立初期未有专门办事机构。1968年设办公室、政治部、生产指挥部、公检法军事管制小组。政治部下设组织、宣传、群工、教育4个组。生产指挥部内设农林水办公室、工交办公室和财政金融、卫生、粮食、商业4个组。

1970年11月，中共乳山县委恢复后，与县革委合署办公，工作运转渐趋正常，各工作机构陆续恢复。先后设有：县革委办公室、计划委员会(办公室)、民政局、水利局、农业局、林业局、工业局、交通局、财税局、财政局、人民银行乳山县支行、卫生局、粮食局、物资局、商业局、供销合作社、科技办公室、邮电局、水产局、计划生育办公室、知识青年工作办公室、基本建设局、农机管理局、体育运动委员会、公安局、养猪办公室(1976年1月改设畜牧家禽办公

室)、教育局、对外贸易局、文化局、黄金管理站、公社工业管理局、工业交通办公室、财贸办公室、广播事业管理局、文教卫生办公室、农林水办公室、劳动局。1976年7月，县革委与县委分开办公，县革委政治部撤销，辖属各组改为县委各部和群团组织。翌年2月，生产指挥部撤销，各委、局、办直属县革委。增设电业局、工商行政管理局、盐务局、人事局、纺织工业局、轻工业局、沼气办公室、环境保护办公室、城镇建设局、档案局、物价管理局、建设银行乳山县支行。黄金管理站改设黄金矿山管理局、科技办公室改称科学技术委员会、工业交通办公室改称经济委员会、基本建设局改称基本建设委员会。

“文化大革命”中，因受“左”倾错误影响和江青反革命集团干扰破坏，使国民经济遭到很大损失，在极端困难条件下，县革委坚持“抓革命，促生产”，团结教育广大干部、工人、农民坚守工作岗位，为维护全县的政治安定和促进经济发展发挥了重要作用。1970年后，县革委领导全县人民开展了农业学大寨、工业学大庆运动，掀起了整修大寨田、大搞水利建设的热潮，为后来农业的发展奠定了良好基础。1971年，全县粮食平均亩产262公斤，1975年又达到429公斤。同时兴办了电力工业、采矿工业和一批支农工业，发展了一批机械工业，为全县工业的发展奠定了基础。计划生育工作成绩显著，人口出生率由1969年的28.95%下降到1975年的16.3%。

1975年1月，第四届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法》规定，“地方各级革命委员会是地方各级人民代表大会的常设机关，同时又是地方各级人民政府。”1978年5月，乳山县第八届人民代表大会选举产生新的一届革命委员会。此届县革委较好地贯彻执行中共十一届三中全会的路线，带领全县人民拨乱反正，清除“文化大革命”的影响，平反冤假错案，发展工农业生产，1980年，全县粮食亩产过500公斤，工业总产值由1978年的15242万元增至21735万元。

## 第六节 乳山市(县)人民政府

1980年9月，根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》规定，乳山县第九届人民代表大会第一次会议宣布，乳山县革命委员会的名称及组织形式废止，恢复乳山县人民政府。至1993年2月，由县人民代表大会分别选举产生了乳山县第十、十一、十二、十三届人民政府。

**乳山县第九届人民政府**(1980. 9~1984. 5) 此届人民政府机构设置先后有：办公室、档案局、民政局、人事局、计划委员会、经济委员会、劳动局、基本建设委员会、城镇建设局、环境保护局、文教卫生办公室、文化局、教育局、卫生局、科学技术委员会、体育运动委员会、财政局、农林水办公室、农业局、畜牧局、沼气办公室、林业局、农机管理局、水利局、水产局、财贸办公室、商业局、粮食局、供销合作社、对外贸易局、物资局、公安局、司法局、工商行政管理局、物价管理局、计划生育局、公社企业管理局、交通局、电业局、广播事业局、工业局、盐务局(1984年3月并入工业局)、二轻工业局、税务局、黄金化工局、纺织工业局(1981年4月撤)、县志办公室、职工教育办公室、统计局、侨务办公室、经济技术协作办公室、审计局。

此届人民政府继续全面贯彻执行中共十一届三中全会的路线，坚持以经济建设为中心，加快国民经济发展步伐。(1)先后推行一系列农村经济体制改革。1980年推行“联产到劳”生产责任制，1983年全面推行家庭联产承包责任制，次年为农民发放土地使用证。林业生产开展了林业“三定”工作，落实了责任山和自留山。(2)根据乳山县情，提出调整农业内部结构，增加林、牧、副、渔的比重，种植业扩大花生、水果种植面积。到1983年，全县农业总产值31755万元，比1979年增长了161.2%，农民人均生活水平由1979年的157元增至522元。(3)大力发展地方工业，至1983年，全县已形成冶金、机械、电力、化学、建材、食品、工艺品、电子、纺织、服装等门类较齐全的工业体系，当年工业总产值由1979年的18375万元增至24985万元。(4)全面推行提倡鼓励一对夫妇只生一个孩子的计划生育政策，制订了《乳山县关于计划生育政策的若干规定》，使人口出生率由1979年的18.16%下降到13.22%。

**乳山县第十届人民政府**(1984. 5~1987. 5) 此届人民政府的机构设置，在原

有基础上，先后增设了对外经济贸易委员会、标准计量局、建材工业公司、机械工业公司、纺织工业公司、经济体制改革办公室，撤销财贸办公室。其它变动情况是：合并基本建设委员会、城镇建设局、环境保护局成立城乡建设环境保护委员会（1986年4月又析设城乡建设委员会、环境保护局），合并农业局、畜牧局、沼气办公室成立农业畜牧局，农机局改称农机管理总站，计划生育局改称计划生育委员会，广播事业局改称广播电视局，公社企业管理局改称多种经营乡镇企业局，合并黄金工业公司、化工工业公司成立黄金化工工业公司，对外贸易局改设对外贸易公司，物资局改设物资综合公司，交通局改设交通运输公司，电业局改设电业公司，工业局改设工业公司，二轻局改设二轻工业公司。

此届人民政府主要完成了三项工作目标：(1)全面推行以工业为重点的城市经济体制改革，实行厂长(经理)任期目标承包责任制，改革企业职工分配制度，建立健全责、权、利相结合的企业经营机制，增强了企业活力。同时大力推进企业的横向经济联合，促进了工业的发展。1986年，全县工业总产值由1983年的24985万元增至49175万元。(2)加强农业生产责任制的完善工作。农村全面推行双层经营体制，加强农村社会化服务组织建设，全县70%以上村庄建立了村级服务组织。(3)重视教育投入和教育体制改革。1984~1986年用于教育的投入达2598万元，其中全县中小学校舍改造总投入达1388万元。

**乳山县第十一届人民政府(1987.5~1990.3)** 此届人民政府的机构设置，在原有基础上，先后增设了土地管理局、监察局、城市信用社、出口加工区管委会、老龄工作委员会办公室、经济研究中心、龙角山水库管理局；撤销农林水办公室，设农业委员会。其它变动情况是：农机管理总结复称农机管理局，电业公司复称电业局，经济技术协作办公室改称经济技术协作委员会，工业公司改称一轻工业公司，经济体制改革办公室改称经济体制改革委员会。

此届人民政府坚持以发展社会生产力为主要任务，落实治理整顿深化改革措施。(1)在农业方面，立足本地资源，加强山区和浅海滩涂资源的开发利用。加大水果业、水产业的发展步伐，全县水果面积由1986年的13万亩，增加到1989

年的24万亩，农民户均水果面积达到1.5亩，果业收入比1986年增加了2倍；浅海滩涂养殖面积由1986年的4.6万亩增加到1989年的5.3万亩，水产品养殖总量由1986年的0.72万吨增至1989年的2.5万吨。(2)在工业方面，重视发展出口创汇企业和合资合作企业，以骨干企业为龙头，组建企业集团公司，扩大企业规模，增强企业在市场上的竞争力。1989年全县出口创汇企业发展到65家，比1986年增加32家，全县工业品出口额达2.17亿元。(3)全面推行劳动制度综合配套改革，改固定工制度为合同工制度，建立了劳务市场和职工劳动保险制度。

**乳山县第十二届人民政府**(1990.3~1993.2) 此届人民政府的机构设置，在原有基础上，先后增设了台湾事务办公室、安全局、矿产资源管理局、机关事务管理局、旅游局、乳山宾馆、乳山广播电视大学、口岸办公室、中国国际商会乳山县商会，复设了财贸办公室、盐务局。其它变动情况是：对外贸易公司并入对外经济贸易委员会，多种经营乡镇企业局改称乡镇企业局，标准计量局改称技术监督局，侨务办公室改称外事侨务办公室，黄金化工工业公司析设黄金工业公司、化工工业公司，撤县志办公室，设党史县志办公室。

此届人民政府坚持按照以深圳特区为模式，全面实行改革开放，大胆实施大开发、大开放、大发展战略。通过改善投资环境，加快了招商引资的步伐。在改善投资软环境上一方面制定并灵活实施了一系列优惠于经济特区的政策，另一方面通过深化改革、政策激励，树立了高效率、快节奏、大服务的工作作风。在硬环境方面着重突出三点。(1)投入大量资金加强县城设施建设。县城建设实行统一规划，整修拓宽硬化街道路面5.6平方公里。按照海滨城市的要求建成一批造型新颖的商贸、接待、办公、住宅楼群和现代化的服务设施。新建绿地公园3个。县城规模由1990年前的4.5平方公里扩大到7平方公里。扩建了通讯、供电、供水设施，开通了8000门程控电话，实现了乡镇电话程控化，自建1.2万千瓦热电工程供热发电，县城自来水日供水量达2.2万立方米。(2)规划建设了“银滩旅游区”和“金岭经济技术开发区”。银滩旅游区以开发海湾旅游、度假、娱乐、生活、购物为主体，以其独特的自然优势和较好的基础设施及优惠的政策，吸引国内外客商进区投资建设。金岭经济技术开发区辟有4

个工业区和文教科研、生活管理、游乐等功能区。(3)大力发展市场经济，把企业推向市场，促进企业转换机制。以建设大市场、发展大流通为中心，加快流通体制改革。以县城为重点，建设较高水平的商品集散中心，建成国营集体商业“一条街”和个体商业“一条街”，开办两个大型批发市场，建成贸易城。在县外开辟了商品购销基地，扩大了市场流通网络。1992年，全县乡镇以上工业总产值达到31.8亿元，比1989年增加16.4亿元，农业总产值14.5亿元，比1989年增加7.1亿元；全部职工人均年工资收入2002元，比1989年增加539元；农民人均生产性纯收入1156元，比1989年增加448元。全县与30多个国家和地区建立了经贸合作关系，合资合作和外商独资企业发展到47个，合同利用外资3890万美元。国内在乳山注册创办的各类企业100余个，合作的领域包括工业、农业、商业、服务业、房地产开发和文教卫生、旅游等。

**乳山市(县)第十三届人民政府(1993.2~)** 此届人民政府选举产生后，乳山当年8月撤县设市，遂更名乳山市人民政府，届次连续计算。原有机构未变，另增设招商局、国际大酒店。为适应改革开放的新形势，于当年12月对政府机构和事业单位的设置进行了较大变动：农业畜牧局、林业局、农机管理局、商业局、粮食局、电业局、盐务局、物资综合公司及一轻、二轻、纺织、建材、电子、机械、黄金、化工等工业公司改建为集团总公司，旅游局改为旅游总公司，物价管理局并入工商行政管理局，土地管理局、矿产资源管理局并设为土地矿产管理局(1995年12月又析设土地管理局、地质矿产局)，经济委员会改称经济贸易委员会，教育局改称教育委员会，交通运输公司改称交通局，广播电视局改称广播电视中心，文化局改称文化中心(1994年5月复原名)，机关事务管理局改称机关事务管理处，龙角山水库管理局改称龙角山水库管理处，财贸办公室并入经济贸易委员会(1995年10月又复设)，撤销经济研究中心、经济体制改革委员会(1994年5月又复设)、档案局(1994年6月又复设)。其它机构未变。1994年7月，税务局析设国家税务局、地方税务局。1994年12月，增设房产管理处、城市建设综合开发公司、国际经济技术协作办公室，水产局改称渔业海洋局，撤招商局。1995年2月，外事侨务办公室复称侨务办公室。

此届人民政府以“加快发展，建设经济强市”为总目标，以提高经济运行质量和效益为重点，注重处理改革与发展、稳定的关系，使经济建设和各项社会事业得到健康发展。农业贯彻“富民工程”，完善土地使用制度，推行农村股份制和股份合作制度，大力发展市场农业和高产优质高效农业，增加农民收入，提高农村经济总体发展水平。工业开展“二次创业”，树立企业干部职工的创业意识，推进企业产权制度改革，采取租赁、控股、参股等形式，实现社会生产要素的优化组合。加大企业的技改投入，加快科技成果的引进、消化和吸收，提高企业技术水平，使企业扩规模、上档次，提高经济效益。第三产业实施“繁荣计划”，使银滩旅游度假区进入青岛、烟台、威海旅游圈；搞旺大市场，强化国有集体商业的主渠道作用，促进全市大流通格局的形成。1995年，全市农村经济总收入达57.9亿元，比1992年增长158%，农民人均收入1977元，比1992年增长58%；镇以上工业完成销售收入26.98亿元，实现利税3.3亿元，分别比1992年增长78%和127%；全市社会消费品零售总额14.4亿元，第三产业增加值16.32亿元，分别比1992年增长9.2%和224%。当年末，财政总收入1.5亿元，其中地方财政收入首次过亿元。城乡居民储蓄余额20.5亿元，比1994年增长29%。

〔注〕1983年后，各金融机构、气象局、邮电局等部门改属业务上级管辖，统称上级驻乳单位。至1995年底，威海市以上驻乳单位共有22个，它们是：中国人民银行乳山市支行、中国银行乳山市支行、中国工商银行乳山市支行、中国建设银行乳山市支行、中国农业银行乳山市支行、乳山市农村信用合作社联合社、中国人民保险公司乳山市支公司、太平洋保险公司乳山市服务部、乳山市邮电局、乳山市气象局、乳山市国家税务局、威海市医药公司乳山市公司（威海市医药管理局乳山市分局）、山东省石油集团乳山公司、山东省烟草公司乳山市分公司（乳山市烟草专卖局）、乳山市公路管理局、乳山口港务办事处、乳山市新华书店、山东省乳山幼儿师范学校、威海市冶金工业公司、乳山市丝绸公司、山东省乳山制丝厂、山东省乳山经纶丝绸厂。

牟海行署及乳山市(县)人民政府领导人更迭表

职务名称		姓名	任职年月	籍贯(现区划)	备注
牟海 行政 公署	主任	滕民生	1941.3~1941.7	乳山市地口村	
	主任	王静安	1941.7~1943.3	牟平区清泉埠村	
	代主任	宫明山	1943.3~1945.1	乳山市马石店村	
乳 山 县 政 府	县长	宫明山	1945.1~1945.11	乳山市马石店村	
	代县长	黄相卿	1945.11~1947.7	文登市西北岔村	
	县长	高 适	1948.1~1949.12	乳山市赫家庄	
	县长	高文修	1949.12~1950.12	乳山市葛格庄	
	副县长	黄相卿	1945.3~1945.11	文登市西北岔村	
	副县长	高 适	1947.7~1948.1	乳山市赫家庄	
乳 山 县 人 民 政 府	县长	高文修	1950.12~1953.12	乳山市葛格庄	
	县长	于 德	1953.12~1954.9	文登市于家口村	
	县长	姜洪保	1954.9~1956.1	乳山市中寨村	
	副县长	李 海	1951.11~1953.2	乳山市土心头村	
	副县长	于 德	1952.7~1953.12	文登市于家口村	
	副县长	姜洪保	1953.3~1954.9	乳山市中寨村	
	副县长	王田德	1953.2~1956.1	乳山市南口村	
	副县长	高书文	1953.3~1956.1	乳山市西吉子园	
	副县长	王用心	1955.12~1956.1	乳山市燕山泊村	
乳 山 县	县长	高书文	1956.1~1956.12	乳山市西吉子园	
	县长	王玉生	1956.12~1958.6	莱州市太平庄村	
	县长	姜洪保	1958.6~1958.10	乳山市中寨村	
	县长	王 效	1962.10~1964.4	莱西市下马庄村	
	县长	李永保	1964.4~1967.2	乳山市北泥沟村	

人 民 委 员 会	副县长	王田德	1956.1~1958.6	乳山市南口村	
	副县长	王用心	1956.1~1957.2	乳山市燕山泊村	
	副县长	段润清	1956.7~1958.6	乳山市段家村	
	副县长	段维新	1956.12~1958.6	乳山市段家村	
	副县长	王玉生	1958.6~1958.10	莱州市太平庄村	
	副县长	林辉明	1958.5~1958.10	文登市杭格庄村	
	副县长	于寿堂	1958.5~1958.10	乳山市东驾马沟	
	副县长	高书文	1962.1~1964.5	乳山市西吉子园	
	副县长	蔡智庆	1962.1~1966.5	文登市北寿庄村	
	副县长	于寿堂	1962.1~1967.2	乳山市东驾马沟	
	副县长	周玉亭	1962.3~1966.5	荣城市山前村	
	副县长	刘成琨	1964.5~1967.2	海阳县马格庄村	
	副县长	时恒昌	1966.7~1967.2	海阳县小辛家村	
	副县长	冷作文	1966.5~1967.2	乳山市北刘伶庄	
	乳 山 县	主任	孙树琦	1967.2~1973.7	河南省武陟县
主任		于 忠	1973.7~1976.9	文登市西楼村	
主任		曲元显	1976.9~1979.12	文登市石羊口村	
主任		刘明祖	1979.12~1980.9	环翠区王家疃村	
副主任		时恒昌	1967.2~1978.5	海阳县小辛家村	
副主任		修 竹	1967.2~1969.9	海阳县东村	
副主任		王云山	1967.2~1968.8	文登市大芦头村	
副主任		冯 春	1968.8~1973.7	乳山市南汉村	
副主任		蔡云松	1968.8~1980.9	乳山市西浪暖村	
副主任		桂占山	1977.4~1977.8	莱州市贾家村	
副主任		张春璞	1977.11~1980.9	乳山市午极村	

革 命 委 员 会	副主任	张仁家	1977.11~1980.9	乳山市张家屯村	
	副主任	孙玉成	1977.11~1980.9	乳山市白沙滩村	
	副主任	焉荣竹	1978.5~1980.9	乳山市稗子刘家	
	副主任	汤吉恒	1978.5~1980.9	荣成市桑梓村	
	副主任	安学清	1978.5~1980.9	乳山市阜西庄村	
	副主任	姜书生	1979.1~1980.9	乳山市邢家村	
	副主任	王仁厚	1979.3~1980.9	莱西市三渡河村	
	副主任	曲慈勋	1979.12~1980.9	牟平区星石泊村	
乳 山 县	县长	张仁家	1980.9~1983.7	乳山市张家屯村	
	代县长	褚祥泰	1983.7~1983.11	荣成市褚家村	
	县长	褚祥泰	1983.11~1985.11	荣成市褚家村	
	代县长	由学志	1985.11~1986.3	海阳县大阎家村	
	县长	由学志	1986.3~1986.7	海阳县大阎家村	
	代县长	刘同占	1986.7~1987.2	乳山市大浩口村	
	代县长	薛洪振	1987.2~1987.4	牟平区薛家村	
	县长	薛洪振	1987.4~1989.9	牟平区薛家村	
	代县长	王建智	1989.9~1990.3	文登市南岭村	
	县长	王建智	1990.3~1991.11	文登市南岭村	
	代县长	龙启林	1991.11~1992.3	荣成市西龙家村	
	县长	龙启林	1992.3~1993.8	荣成市西龙家村	
	副县长	安学清	1980.9~1980.12	乳山市阜西庄村	
	副县长	王仁厚	1980.9~1984.2	莱西市三渡河村	
	副县长	焉荣竹	1980.9~1983.9	乳山市稗子刘家	
	副县长	孙玉成	1980.9~1984.5	乳山市白沙滩村	
	副县长	姜书生	1980.9~1984.5	乳山市邢家村	
	副县长	刘法云	1981.8~1984.5	乳山市六村屯村	

人 民 政 府	副县长	刘京瑚	1982.4~1984.5	乳山市海疃村		
	副县长	王久广	1982.11~1987.4	乳山市南马家庄村		
	副县长	蔡云松	1983.5~1983.12	乳山市西浪暖村		
	副县长	辛本德	1984.5~1987.4	乳山市贾家村		
	副县长	李崇道	1984.5~1987.11	乳山市西圈村		
	副县长	李应贞	1984.5~1989.9	乳山市桃村李家		
	副县长	由学志	1985.8~1985.11	海阳县大阎家		
	副县长	钟云飞	1985.11~1989.12	乳山市泽科钟家		
	副县长	孙富林	1987.2~1990.2	海阳县古家夼村		
	副县长	马述本	1987.4~1992.2	乳山市东马家庄		
	副县长	刘增玉	1987.11~1989.3	乳山市六村屯村		
	副县长	苗家林	1988.10~1989.9	北京市	挂职	
	副县长	王建明	1989.3~1993.8	文登市山后王家		
	副县长	王瑞智	1989.9~1992.6	文登市苏家泊村		
	副县长	龙启林	1989.12~1991.11	荣成市西龙家村		
	副县长	王同江	1990.3~1993.1	牟平区峒岭村		
	副县长	刘忠	1991.7~1992.9	广饶县	挂职	
	副县长	董文清	1991.11~1993.8	乳山市西驾马沟		
	乳 山 市	副市长	朱明华	1992.9~1993.8	乳山市西北庄村	
		副市长	陈平	1993.1~1993.8	荣成市南沙岛村	
副市长		于良仁	1992.7~1993.8	乳山市洋村村		
副市长		姜允新	1993.5~1993.8	乳山市胡家村	科技	
乳 山 市	市长	龙启林	1993.8~1995.4	荣成市西龙家村		
	市长	王建明	1995.4~	文登市山后王家		
	副市长	王建明	1993.8~1995.4	文登市山后王家		
	副市长	董文清	1993.8~	乳山市西驾马沟		

人 民 政 府	副市长	朱明华	1993.8~	乳山市西北庄村	
	副市长	于良仁	1993.8~	乳山市洋村村	
	副市长	姜允新	1993.8~	乳山市胡家村	科技
	副市长	陈平	1993.8~	荣成市南沙岛村	
	副市长	姜成国	1995.4~	乳山市姜家庄村	
	副市长	孙龙熙	1995.4~	乳山市小滩村	

## 第七节 基层行政机构

1941年牟海行署建立时，辖7个区、52个乡、678个村，区设区公所、由正副区长和4~5名助理员组成；乡设乡公所，由正副乡长、文书组成，均不脱产。各村则设村公所。1942年1月，乡一级行政机构撤销。区设正副区长和文书、公安、民政、文教、财粮、优抚等助理员。村设正副村长和调解、财粮、治安等委员。至1942年9月，全县由原7个区公所析设为14个。1951年，民主选举建立乡级政权，区公所为县政府派出机关，全县设15个区公所，建立乡政府159个。1957年7月，撤区公所，全县设1个镇人民委员会、42个乡人民委员会，1958年2~7月，随区划变动，又设1个镇人民委员会、22个乡人民委员会。乡镇人民委员会由正副乡镇长、秘书、民政、财粮、公安、文教等助理员组成。村一级为农业生产合作社，设正副社长、治安、会计等。是年9月，撤销乡镇建制，建立15个政社合一的人民公社，公社设管理委员会，由正副社长、民政、公安、文教、财务、会统、秘书等组成。人民公社以下设生产大队管理委员会，由正副大队长、会计、治安、调解等成员组成。1967年，公社、大队管理委员会先后由“革命委员会”取代。公社革委会设政治组、生产组、办公室，由正副主任、各组组长等成员组成；大队革委会由正副主任、会计、贫协主任等组成。1980年，恢复人民代表大会制，经公社人民代表大会选举产生的公社管理委员会，下设工业办公室、多种经营办公室、计划生育办公室等。管委会成员由正副主任、秘书和生产、文教、司法、民政助理员等组成。大队管委会由正副大队长、会

计、调解主任、治安主任等组成。1984年3月，废人民公社建制，重建乡镇、村两级行政机构，正副乡镇长由乡镇人民代表大会选举产生。乡镇辖行政村，建立村民委员会，设主任和委员3~7名。全县计有9个乡人民政府，8个镇人民政府，599个村民委员会。乡镇政府设农业、工业、司法、文教卫生4个办公室。1989年，县设在乡镇的农业技术推广站、水利站、林业站、农机管理站、文化站、计划生育办公室、教育委员会等派出机构划归乡镇政府。村民委员会设治安、调解、计划生育领导小组。1995年，全市设有16个镇人民政府和601个村民委员会。

## 第八节 政府派出机构

**金岭经济技术开发区管理委员会** 1992年7月成立，12月，被批准为省级经济技术开发区。下设办公室、劳动人事局、财政税务局、工商审计局、经济发展局、规划建设局、物业管理公司。

**银滩旅游度假区管理委员会** 1992年7月成立，下设机构与金岭经济技术开发区管委会相同。1994年7月被批准为省级旅游度假区。

**驻外办事处** 从1992年9月县政府始设驻外办事处。至1995年底，共设驻外办事处8个，它们是：驻北京办事处、驻济南办事处、驻天津办事处、驻南京办事处、驻深圳办事处、驻香港办事处、驻海口办事处、驻青岛办事处。

## 第三章 人民政协

### 第一节 政协委员会会议

**政协乳山县第一届委员会** 1983年3月15~18日于县城召开第一次会议。出席委员84名，代表工人、农民、医药卫生、文化艺术、体育、工商、侨联等13个界别，特邀人士10名。中共乳山县委书记张仁家到会讲话。委员们学习了《中

国人民政治协商会议章程》。会议经过充分协商，选举产生政协乳山县第一届委员会常务委员会，张春璞为主席，于俊福、于坤梓、邓强、段丕堂、崔福凯、于力群为副主席。会议通过决议：(1)在中共乳山县委领导下，围绕“四化”建设有计划地进行专题调查研究，发挥政治协商和民主监督作用，协助共产党和政府把各项工作做好。(2)全面发掘人才，培养人才，促进教育、科学、文化、卫生、文艺、体育等项事业的发展。(3)贯彻中共中央关于解决台湾问题的方针、政策，发动各人民团体和各界人士为台湾回归祖国，实现祖国统一大业做出贡献。(4)巩固和发展爱国统一战线，协助政府进一步贯彻落实各项统战政策和其它政策。

### 政协乳山县第二届委员会

**第一次会议** 1984年5月6~9日于县城召开，出席委员120名，代表13个界别，其中：中共党员46名，占38.3%，中共党外人士74名，占61.7%。委员中妇女委员18名，占15%；大专文化程度56名，占46.7%；侨属代表7名，占5.8%；台属代表4名，占3%。会议听取审议了刘法云副主席关于今后工作任务的报告；全体委员列席了乳山县第十届人民代表大会第一次会议(从此次会议始，每次会议政协委员均列席县人民代表大会全体会议)，听取了县政府工作报告。通过民主协商，选举产生政协乳山县第二届委员会常务委员会，邓强为主席，王云山、刘法云、于力群、盛永福、戚文京为副主席。会议通过决议：(1)广泛宣传统一战线政策，督促协助有关部门落实各项统战政策，同心同德，为“四化”建设努力奋斗。(2)发扬民主，广开言路，通过多种方式，多种渠道，开展民主协商。(3)围绕“四化”建设中的重要问题，开展调查研究，提出意见和建议。(4)开展建设社会主义精神文明的宣传教育工作，遵守和维护宪法，加强法制观念，同违法行为作斗争。(5)贯彻执行“长期共存，互相监督，肝胆相照，荣辱与共”的方针，加强与各人民团体、各界人士的合作。

**第二次会议** 1985年3月27~28日于县城召开，出席委员119名。会议听取审议了一年来常务委员会工作报告，通过决议：(1)进一步搞好政治协商和民主监督活动，为“四化”建设做贡献。(2)继续做好落实政策工作，调动各方面积

极因素为“四化”建设服务。(3)积极开展“三胞”联谊工作，为祖国的建设和统一做出贡献。(4)高举爱国主义旗帜，做好文史资料征集研究工作。(5)加强政协机关建设，改进工作作风，提高工作效率。

**第三次会议** 1986年3月28~30日于县城召开，出席委员116名。中共乳山县委书记王志远到会讲话。会议听取审议了一年来常务委员会工作报告，通过了有关决议。会议号召全体政协委员和各界人士，认真贯彻中共十二届四中全会精神，高举爱国主义旗帜，加强团结合作，同心同德，为建设社会主义现代化的新乳山，实现80~90年代的三大任务努力奋斗。

### **政协乳山县第三届委员会**

**第一次会议** 1987年4月20~23日于县城召开，出席委员179名，其中：中共党员68名，占38%；中共党外人士111名，占62%；妇女代表26名，占14.5%。组成的界别和方面是：中国共产党8名，共产主义青年团4名，工会25名，妇女联合会5名，农民10名，科学技术界46名，教育界18名，文化艺术界2名，体育界1名，医药卫生界15名，少数民族2名，宗教界1名，归侨眷属11名，特邀人士31名。中共乳山县委书记由学志到会讲话。会议听取审议了一年来常务委员会工作报告，审议了提案工作委员会关于提案审查情况的报告，协商选举产生政协乳山县第三届委员会常务委员会，修顺兰为主席，王云山、石明斋、于力群、盛永福、戚文京为副主席。会议通过决议：(1)全体委员要发扬艰苦奋斗的精神，努力实现会议提出的各项工作任务，开创人民政协工作新局面。(2)团结一致，立志改革，为实现县政府工作报告中提出的各项任务积极贡献力量。(3)认真学习邓小平同志的重要讲话和中共中央有关文件，深刻领会当前在我国政治思想领域开展的坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化斗争的重要性和必要性，积极投入斗争中去。(4)充分发挥政治协商、民主监督的职能作用和“综合人才库”的优势，开展调查、考察和咨询服务活动，为实现“七五”计划，振兴乳山经济而奋斗。(5)高举爱国主义旗帜，开展与台湾同胞、港澳同胞、海外侨胞的联谊工作，推动海峡两岸中华儿女的交往，为统一祖国，振兴中华贡献力量。(6)认真学习《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》，大力促

进社会主义精神文明建设，为提高全民族的思想道德和科学文化素质，促进党风和社会风气的根本好转做出贡献。

**第二次会议** 1988年4月17~19日于县城召开，出席委员188名。中共乳山县委书记由学志到会讲话。会议听取审议了一年来常务委员会工作报告，补选了县政协缺额常委，通过了有关决议。会议号召，全体政协委员要认真贯彻“长期共存，互相监督，肝胆相照，荣辱与共”的方针，发扬人民政协的优良传统和作风，高举建设有中国特色的社会主义旗帜和统一祖国振兴中华的爱国主义旗帜，团结各界人士，同心同德，为把我国建设成富强、民主、文明的社会主义现代化国家努力奋斗。

**第三次会议** 1989年3月26~29日于县城召开，出席委员188名，列席人员9名。会议听取审议了一年来常务委员会工作报告，增选了常务委员，通过了有关决议。会议号召，全县政协委员和各界人士，要在中共乳山县委的领导下，为完成中共十三届三中全会提出的各项任务，为实现“四化”，统一祖国和振兴乳山做出新的贡献。

#### **政协乳山县第四届委员会**

**第一次会议** 1990年3月22~25日于县城召开，出席委员200名，其中：中共党员80名，占40%；中共党外人士120名，占60%。组成的界别和方面是：中国共产党11名，共产主义青年团4名，工会23名，农民28名，妇女联合会5名，文化艺术界3名，科学技术界45名，教育界17名，体育界2名，医药卫生界7名，少数民族1名，归侨眷属13名，特邀人士41名。中共乳山县委书记薛洪振到会讲话。会议听取审议了一年来常务委员会工作报告，审议了提案工作委员会关于提案审查情况的报告，协商选举产生政协乳山县第四届委员会常务委员会，刘京瑚为主席，石明斋、柳芳仁、于力群、戚文京、陶永祥、曲延光为副主席。会议通过决议：(1)努力实现会议提出的各项工作任务，进一步发展政协工作的新局面。(2)赞同和拥护县政府工作报告，要同全县各界人士一道，为实现报告中提出的各项任务献计出力。(3)认真学习和贯彻《中共中央关于加强和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，自觉坚持和维护中国共产党的

领导。(4)认真做好以祖国统一为重点的海外联谊工作，为推进“一国两制”的实施做出贡献。

**第二次会议** 1991年3月26~28日于县城召开，出席委员192人。会议听取审议了一年来常务委员会工作报告，通过了有关决议。因人事变动，补选段惠先为副主席；会议号召全体委员和各界人士，要在中共乳山县委领导下，坚持“一个中心，两个基本点”，同心同德，团结奋进，为“八五”经济的振兴和社会的更大进步做出贡献。

**第三次会议** 1992年3月25~27日于县城召开，出席委员193人。会议听取审议了一年来常务委员会工作报告和各专门委员会工作报告，表彰了政协工作先进集体和先进工作者，通过了有关决议。会议号召全体委员、各人民团体和各界人士更加紧密地团结在以江泽民为核心的中共中央周围，在中共乳山县委的领导下，全面贯彻执行社会主义初级阶段的基本路线，加快改革开放步伐，促进乳山尽快走向世界，经济建设再上新台阶。

### **政协乳山县第五届委员会**

**第一次会议** 1993年2月15~18日于县城召开，出席委员200名，其中，中共党员80名，中共党外人士120名。组成的界别和方面是：中国共产党12名，共产主义青年团4名，工会20名，农民26名，妇女联合会5名，文化艺术界4名，科学技术界30名，教育界16名，体育界2名，医药卫生界8名，少数民族和宗教界各1名，归国华侨联合会10名，经济界10名，工商联合会4名，科学技术协会4名，港澳人士3名，特邀人士40名。中共乳山县委书记王建智到会讲话。会议听取审议了一年来常务委员会工作报告，协商选举产生政协乳山县第五届委员会常务委员会，龙启林为主席，辛本德、丛庆海、戚文京、诸治平、刘文占为副主席。会议通过决议：(1)政协委员及各界人士要坚持理论联系实际学风，认真学习落实中共第十四次代表大会精神。(2)大胆探索做好新形势下政协工作的新经验。(3)发挥政协广泛的社会联系作用，动员群众积极投入改革开放和经济建设中去。(4)围绕乳山经济建设特点开展视察、考察和调查研究，认真搞好协商监督，不断提高参政议政水平。(5)组织政协委员开展咨询服务等活动，

为乳山的建设做出新的贡献。

**第二次会议** 1994年3月16~18日在市驻地召开，出席委员200名。中共乳山市委书记于建成到会讲话。会议听取审议了一年来常务委员会工作报告，审议了五届一次会议以来提案工作情况的报告，增选了两名常务委员，通过了有关决议。会议要求：1994年政协委员要积极履行政治协商、民主监督和参政议政的职责，为加快乳山市各项事业的发展，竭诚尽职，献计出力。会议号召全体委员和各界人士要同心同德，群策群力，为实现“过百亿，建强市”的总目标而努力奋斗。

**第三次会议** 1995年4月22~24日在市驻地召开，出席委员200名。中共乳山市委书记于建成到会讲话。会议听取审议了一年来常务委员会工作报告，审议了五届二次会议以来提案工作情况报告，通过了有关决议。会议号召，全体政协委员和各界人士，要以本次会议为契机，在中共乳山市委的领导下，高举爱国主义和社会主义旗帜，为实现“加快发展，建设强市”的总目标做出更大的贡献。

## 第二节 组织机构

中国人民政治协商会议乳山县委员会于1983年3月15日成立。第一届委员会工作机构设办公室、学习委员会、提案工作委员会、文史资料研究委员会，并下设7个委员工作组(均不驻会)。第二届委员会于1985年增加1个委员工作组。

第三届委员会于1988年3月增设联络科和文宣科，同年12月联络科更名联络委员会，文宣科更名文史资料委员会。第四届委员会于1991年3月增设经济科技文教委员会，原学习委员会和提案工作委员会合并为学习提案法制委员会，原联络委员会更名“三胞”联谊委员会。9月，在乡镇设立政协工作办公室。1995年，市政协工作机构设办公室、经济科技文教委员会、学习提案法制委员会、三胞联谊委员会、文史资料委员会，另下设19个委员会活动小组(不驻会)。辖16处镇政协工作办公室。

历届政协乳山市(县)委员会主席、副主席、常务委员一览表

届次	主席	副主席	常务委员			
第一届	张春璞	于俊福(驻会) 于坤梓 邓 强 段丕堂 崔福凯 于力群 王云山	马绍政 李晓波 夏洪昌 盛永福	王淑芬(女) 姜喜芹(女) 诸治平	王福兰(女) 柳芳仁 袁培兰(女)	田 毅 姚书成 戚文京
第二届	邓 强	王云山(驻会) 刘法云 于力群 盛永福 戚文京	于良福 王淑芬(女) 杨建忠 张彩贤 祝翠菊(女) 诸治平	于香久(女) 邢福泮 杨景岳 金茂珍 宫汉洲	马绍政 曲宝章 肖长庚 姜喜芹(女) 柳芳仁	王振武 李晓波 张更贤 施章钧(女) 胡翘然
第三届	修顺兰	王云山(驻会) 石明斋 于力群 盛永福 戚文京	于良福 刘文堂 杨景岳 张更贤 祝翠菊(女) 段连福	于香久(女) 刘宝起 宋文治 金茂珍 宫汉洲 高 勇	马相林 杜守温 宋文福 赵玉建 宫照堂 高玉山	王淑芬(女) 李晓波 宋修金 施章钧(女) 胡翘然 诸治平
第四届	刘京瑚	石明斋(驻会) 柳芳仁(驻会) 于力群 戚文京	于旭光 王永强 朱 钊 杨景岳	于香久(女) 王志顺 刘宝起 宋文治	马相林 王淑芬(女) 刘德杰 张更贤	王占海 冯建东 杜守温 姜喜安

		陶荣祥(驻会) 曲延光 段惠先(驻会)	祝翠菊(女) 段连福	宫汉洲 高 勇	宫照堂 诸治平	胡翘然
第 五 届	龙启林	辛本德(驻会) 丛庆海(驻会) 戚文京 诸治平 刘文占	于同镇 王永强 孔繁锦 杨景岳 宋继平 张富喜 段连福 姜喜安	于旭光 王钦玲(女) 刘德杰 宋书学 邵书君 赵钧波 宫照堂 徐淑真(女)	马相林 王鹏远 杜和平 宋文治 张更贤 赵德岳 祝翠菊(女) 黄运典	王占海 毛崇喜 杜金伟 宋振玉 张国兴 胡翘然 姜允信

注：1、一届一次会议后，补选王云山为副主席。

2、四届二次会议，因石明斋副主席调威海工作，补选段惠先为副主席。

3、五届二次会议，补选王鹏远、宋书学为常务委员。

### 第三节 主要活动

**政协乳山县第一届委员会** 此届政协委员会任期仅年余，主要致力于政协工作制度的建立和对政协委员政策的调查落实工作，协助中共乳山县委、县政府落实各项统战政策，为巩固和发展爱国统一战线，调动各届人士为经济建设出力献策发挥了职能作用。

**政协乳山县第二届委员会** 此届政协委员会认真履行“政治协商、民主监督”职能，先后组织政协委员对落实《食品卫生法》和县城饮食业食品价格情况进行了视察，并向有关部门提出了建议，推动了《食品卫生法》的贯彻实施，杜绝了部分饮食业单位出现的暴利现象。根据政协委员对有关方面的调查，先后向县委、县政府分别提出了对招聘人才要做出招聘计划，有针对性地招聘和重在落实知识分子政策的建议；重视科技人员进修学习，跟上时代发展的建议；

做好归侨、侨眷工作及解决教师住房、落实好少数民族政策的建议，受到中共乳山县委、县政府的重视。开展了“三胞”（台胞、港澳同胞和侨胞）联谊活动，调查了全县“三胞”及其眷属的基本情况，建立了“三胞”档案。此届政协委员会于1985年开始进行文史资料征集研究工作，先后征集撰写了《马石山惨案》《段成斋领导的抗粮斗争》《忆攻克腾甲庄据点》等专题史料。

**政协乳山县第三届委员会** 制定了《县政协常委会工作规划》《政协提案工作细则》和《关于加强政治协商民主监督的暂行规定》，使政协工作步入制度化、经常化、规范化轨道。在政协委员中广泛开展了“四个一”（写一封信、提一个建议、供一条信息、办一件实事）活动，促进了政协委员参政议政的积极性。组织政协委员积极参与农村商品经济大合唱活动。围绕治理整顿深化改革工作，先后对全县生猪生产下降、县供销社推行承包经营责任制、全县蚕茧生产状况、山区海岛普及九年制义务教育、全县幼儿教师状况、农村水利建设状况进行调查研究，并分别写出了调查报告，供中共乳山县委、县政府参考。此届政协委员先后提各种合理建议220余条，被有关部门采纳的占65%以上。利用政协委员自身的人才优势，广泛开展各项咨询服务活动，书画教育组委员开办了星期日书画学校和青年文化补习学校，医药卫生组委员举办了保健知识讲座，各经济科技组委员举办了科技咨询服务，都取得良好的社会效益。县政协为加强文史资料征集研究工作，扩大了文史工作人员队伍，共征集文史资料稿件30余篇，10余万字，整理出版了《乳山文史资料》第一辑。

**政协乳山县第四届委员会** 在政协委员中开展了“学先进，讲奉献，树新风”为内容的“争创先进工作者”活动。增强参政意识，积极谏言献计，围绕全县工业、农业、教育、科技和社会治安等工作，组织政协委员进行了25次调查和考察活动，先后听取了县政府对国民经济发展十年规划和“八五”计划、治理“三乱”、建设卫生城、对台工作的提案办理情况的通报，针对通报的情况提出合理建议20余条。通过调查，对县城自来水供应、县医院排污、农业良种繁育及全县卫生管理体制提出改进措施，得到有关部门采纳。组织政协委员及各届人士以亲身经历、亲眼所见的事，开展了“社会主义好，‘三亲’一席

谈”活动，讴歌和颂扬社会主义，教育广大群众坚定社会主义信念。制定了“三胞”联谊活动工作简则和行动计划，广泛开展了“三胞”联谊活动，会同有关部门广泛接触回大陆探亲和洽谈贸易的台湾同胞和侨胞，宣传党的政策，增进共识，联络友谊。协助中共乳山县委、县政府筹备召开了首届乳山县侨友联谊会。此届政协委员会发动各届人士征集文史稿件70余篇，计70余万字，征集撰写了《谷牧同志与东驾马沟学校》《回忆我的老首长于得水》《瑞泉学校始末与学潮》《乳山柞蚕发展史》等重要文献资料，整理出版了《乳山文史资料》第二辑。

**政协乳山市(县)第五届委员会** 组织政协委员对全市镇办中学办学情况和全市农村医疗卫生情况进行了调查，并写出调查报告，得到中共乳山市委、市政府的重视和采纳。组织政协委员开展各类咨询服务活动。为繁荣乳山文化事业，先后举办了两次规模较大的书画展览。利用座谈会、走访等形式，鼓励委员参政议政。三年中，共收到委员提案231件，收集各界人士的意见和建议200余条，90%的提案被中共乳山市委、市政府采纳并得到落实，委员的参政议政作用得到较好发挥。认真开展了文史资料征集工作，共征集各类史料57篇，60余万字，其中征集了关于乳山抗战与反投降斗争、古今人物、地方风情等方面的重要史料，编辑出版了《乳山文史资料》第三辑和第四辑，共发行4000余册，发挥了文史资料的社会教育作用。