

# 乳山市 午极镇国土空间规划

(2021-2035年)

社会公示稿

午极镇人民政府

# 前言

## PREFACE

按照党中央、国务院、省委省政府、市委市政府统一部署，为深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，实现镇域空间治理体系和治理能力现代化，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，我镇编制了《乳山市午极镇国土空间规划（2021-2035年）》。

本规划是午极镇未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



# 「目 录」

CONTENTS

## 01 规划总则

指导思想  
规划原则  
规划范围和期限

## 总体格局

落实三条控制线  
优化国土空间总体格局  
打造特色高效的农业空间  
保护安全和谐的生态空间  
建设集约复合的城镇空间

## 03

## 02 目标策略

主体功能定位  
城镇性质  
发展目标  
发展策略

## 地方特色

营造水田交融的蓝绿空间  
塑造特色彰显的城乡风貌

## 04

## 06 国土整治修复

实施生态系统治理修复  
开展全域国土综合整治

## 支撑体系

构建绿色高效交通系统  
提供全民共享公服体系  
健全绿色韧性基础设施

## 05

## 07 完善实施保障新机制

明确规划落实和传导  
制定近期实施计划  
完善规划保障机制



# 01

## 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限



# 1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实山东省、威海市、乳山市各项部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人与自然和谐共生，坚持保护传承优秀传统文化，整体谋划国土空间开发保护新格局，构建优势互补、高质量发展的国土空间体系，提升国土空间治理现代化水平，实现午极镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的全面发展。

# 1.2 规划原则

## 底线约束，绿色发展

落实最严格的耕地保护制度，保障粮食安全。坚决落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等功能空间布局，促进人与自然和谐共生。

## 城乡融合，全域统筹

坚持城乡融合发展，全面优化产业布局，推进城乡一体化发展。坚持全域覆盖、全要素统筹，优化乡镇全域空间与功能布局，提升国土空间开发保护质量和效率。

## 突出特色，品质提升

落实人与自然和谐共生的科学自然观，制定国土空间保护和利用策略；传承自然和历史文化脉络，引导特色发展。坚持以人文本，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 层级传导，协同实施

落实上位规划刚性管控要求和约束性指标，做好与详细规划、专项规划之间的传导与衔接。坚持多规合一，确保规划能用、管用、好用。严格执行规划，建立协同治理的规划实施机制。

## 1.3 规划范围和期限



### 规划范围

镇域层次包含午极镇行政辖区内的全部国土空间，总面积**109.98**平方千米。城镇开发边界总面积**0.71**平方千米。



### 规划期限

规划基期年为2020年  
近期目标年为2025年  
规划目标年为2035年  
远景展望期至2050年



# 02

## 目标策略

2.1 主体功能定位

2.2 城镇性质

2.3 发展目标

2.4 发展策略



## 2.1 主体功能定位

根据《乳山市国土空间总体规划（2021—2035年）》，午极镇主体功能区类型为“农产品主产区”。

## 2.2 城镇性质

根据午极镇自身特色和优势，确定城镇性质为：

**以蓝莓等特色农业和农副产品精深加工为主导的农贸型城镇**



## 2.3 发展目标

围绕“生态文明建设”和“高质量发展”两条主线，统筹国土空间开发、保护和治理，强化资源配置支撑，夯实国土安全底线，高效利用建设用地，提升全域空间品质，推进乡村振兴和城乡融合发展，形成人民高品质生活、生态高水平保障、国土高效率发展的特色城镇。

## 2.4 发展策略

### 生态

牢固底线  
夯实本底  
生态优先  
持续发展

### 城乡

城乡统筹  
乡村振兴  
产业协同  
全面发展

### 用地

全域管制  
用地优化  
目标落位  
科学发展

### 设施

设施配套  
提升基础  
服务覆盖  
韧性发展

### 风貌

文化引领  
凸显特色  
丰富内涵  
精致发展

### 实施

刚性管控  
弹性引导  
单元指引  
有序发展



# 03

## 总体格局

3.1 落实三条控制线

3.2 优化国土空间总体格局

3.3 打造特色高效的农业空间

3.4 保护安全和谐的生态空间

3.5 建设集约复合的城镇空间

## 3.1 落实三条控制线

### 落实三条控制线



#### 落实永久基本农田

严格落实耕地和永久基本农田保护任务，全方位夯实粮食安全根基，足量保质落实耕地和永久基本农田。至2035年，全镇耕地保有量不低于7.01万亩，永久基本农田保护面积不低于6.66万亩。



#### 落实生态保护红线

依据乳山市国土空间总体规划，至2035年，全镇城生态保护红线面积不低于11.23平方千米。



#### 落实城镇开发边界

至2035年，全镇城镇开发边界面积控制在0.71平方千米，主要集中在镇驻地。

### 科学划定三类空间

#### 农业空间 和谐共生



#### 生态空间 水田交织

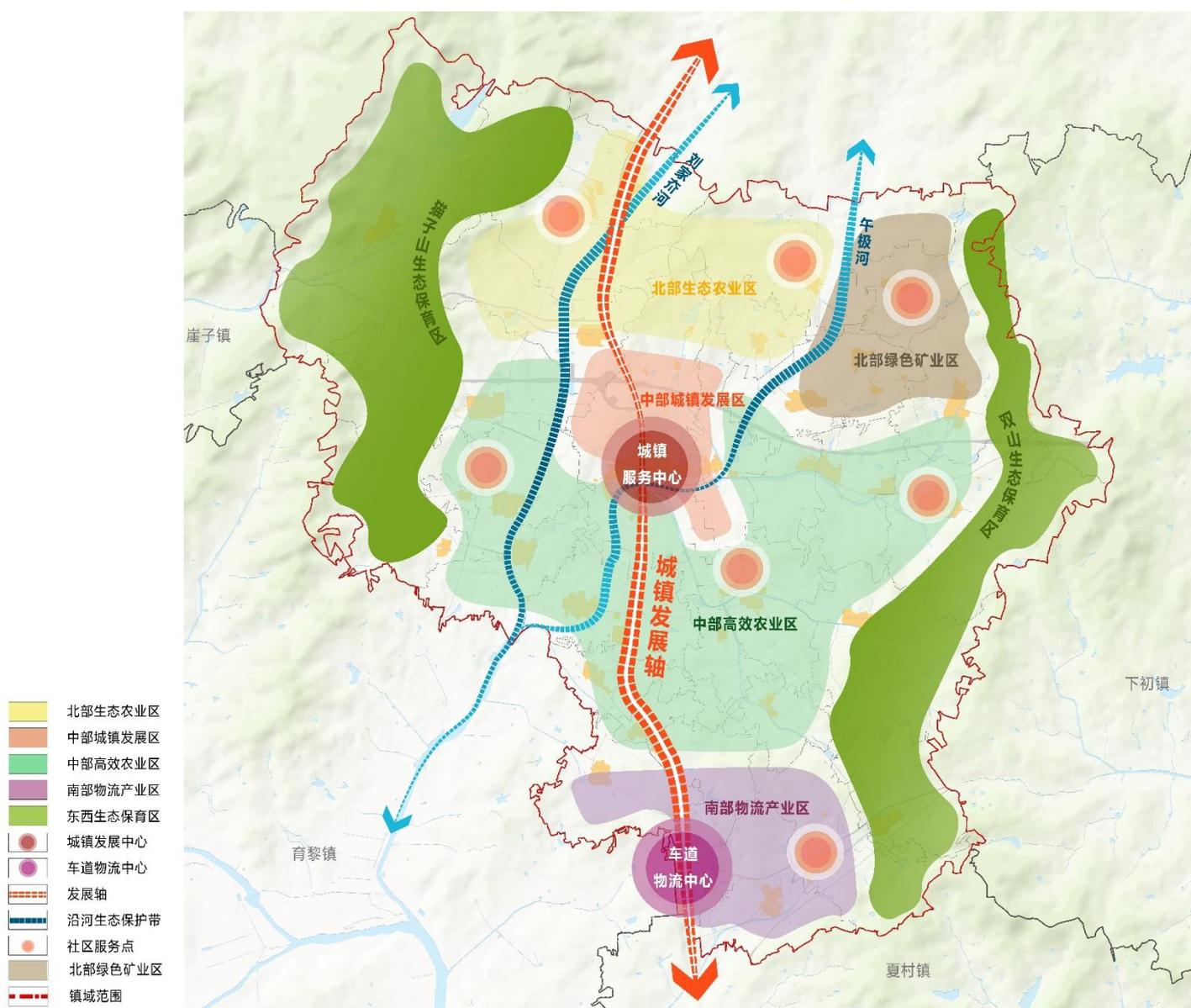
#### 城镇空间 宜居宜业



## 3.2 优化国土空间总体格局

构建“一轴领航，双核并进，多区繁荣”的国土空间总体格局

- “一轴”：即莱乳线，连接镇驻地和车道物流园的城镇发展轴。
- “双核”：即城镇服务中心，提供居住、商业、休闲、就业等多种综合职能；车道物流中心，提供工业、仓储、商业等职能。
- “多片区”：指北部生态农业区、中部城镇发展区、中部高效农业区、南部物流产业区、东西部生态保育区。



## 3.3 打造现代高效的农业空间

### 落实耕地保护任务



- 坚持最严格的耕地保护制度，落实耕地和永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品有效供给。
- 科学适度开展宜耕后备资源开发，构建人与自然和谐发展的局面。

### 实施乡村全域土地综合整治工程



- 农村人居环境综合提升工程
- 乡村景观风貌引导工程
- 农地整理和耕地功能恢复工程
- 宜耕后备土地资源开发工程

## 3.3 打造现代高效的农业空间

### 构建“两级五类”村庄体系



#### 中心村

要素集聚  
功能集成



#### 一般村

完善职能  
改造提升

#### 城郊融合类

设施互联，产业融合，积极融入城镇。

#### 集聚提升类

有序推进村庄的升级改造、提升产业的带动力。

#### 特色保护类

挖掘特色，彰显魅力，构建乡村振兴的核心示范。

#### 搬迁撤并类

充分尊重民意，合理确定搬迁时序，搬迁前严格控制新建扩建活动。

#### 其他类

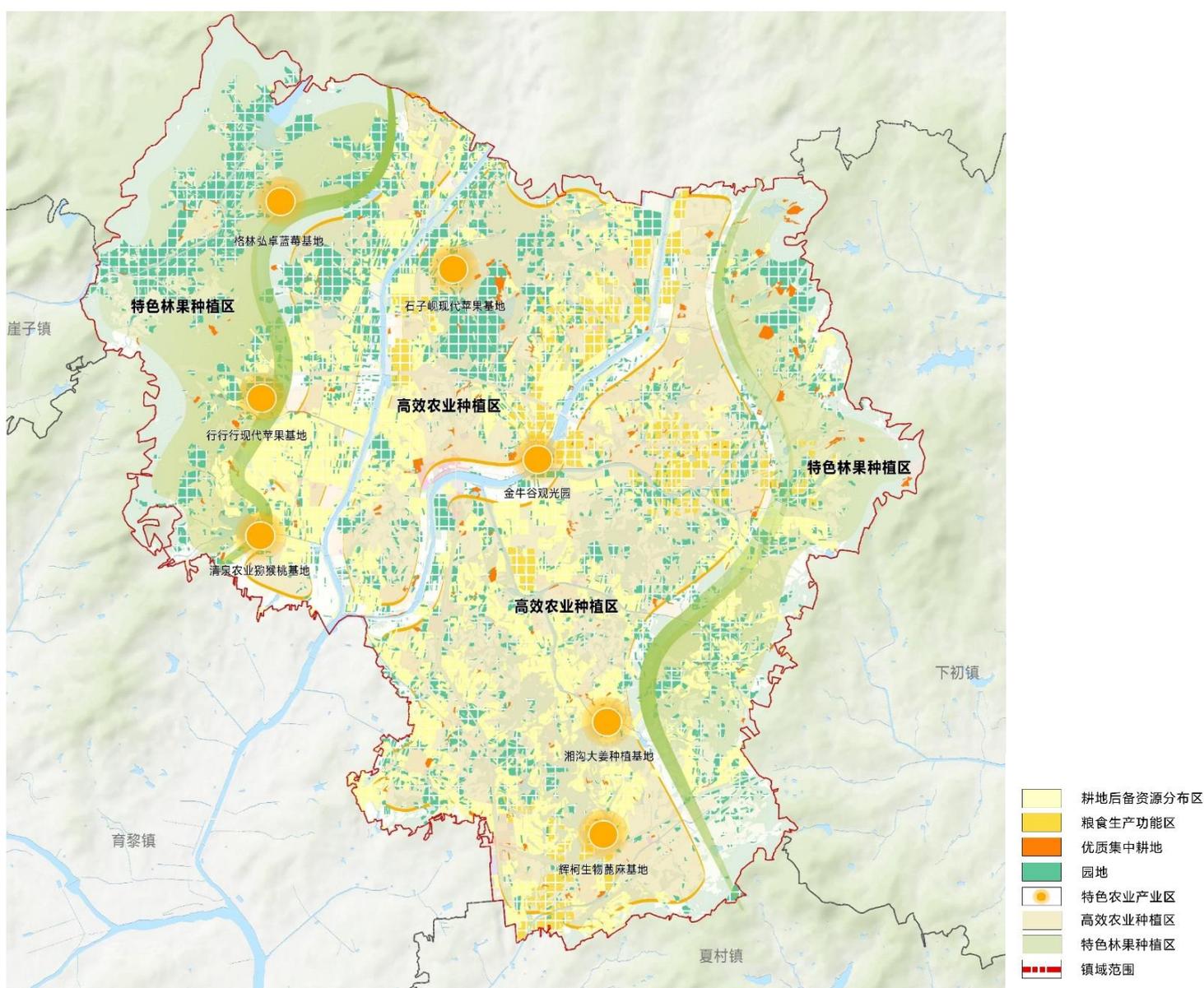
目前看不准、暂时无法分类的村庄。



## 3.3 打造特色高效的农业空间

### 加强耕地资源保护，稳步提升耕地质量，打造特色高效农业空间

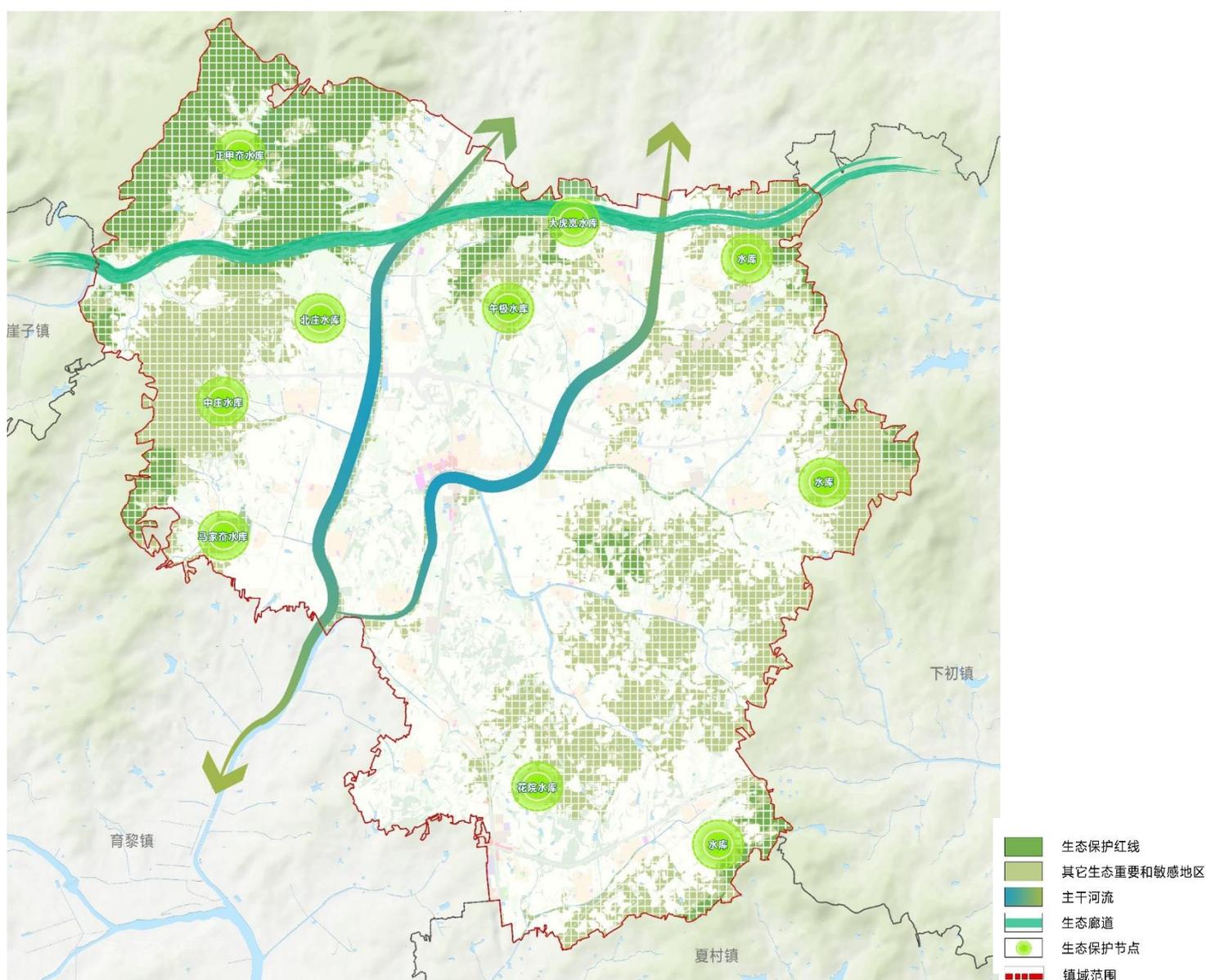
- **加强耕地资源保护：**落实耕地和永久基本农田保护任务，到2035年，全镇耕地保有量不低于7.01万亩。确保耕地总量动态平衡。坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，严格落实耕地“占补平衡”、年度“进出平衡”制度
- **稳步提升耕地质量：**多措并举改良土壤；适度开展耕地后备资源开发。



## 3.4 保护安全和谐的生态空间

### 筑牢保护与发展相协调的生态空间

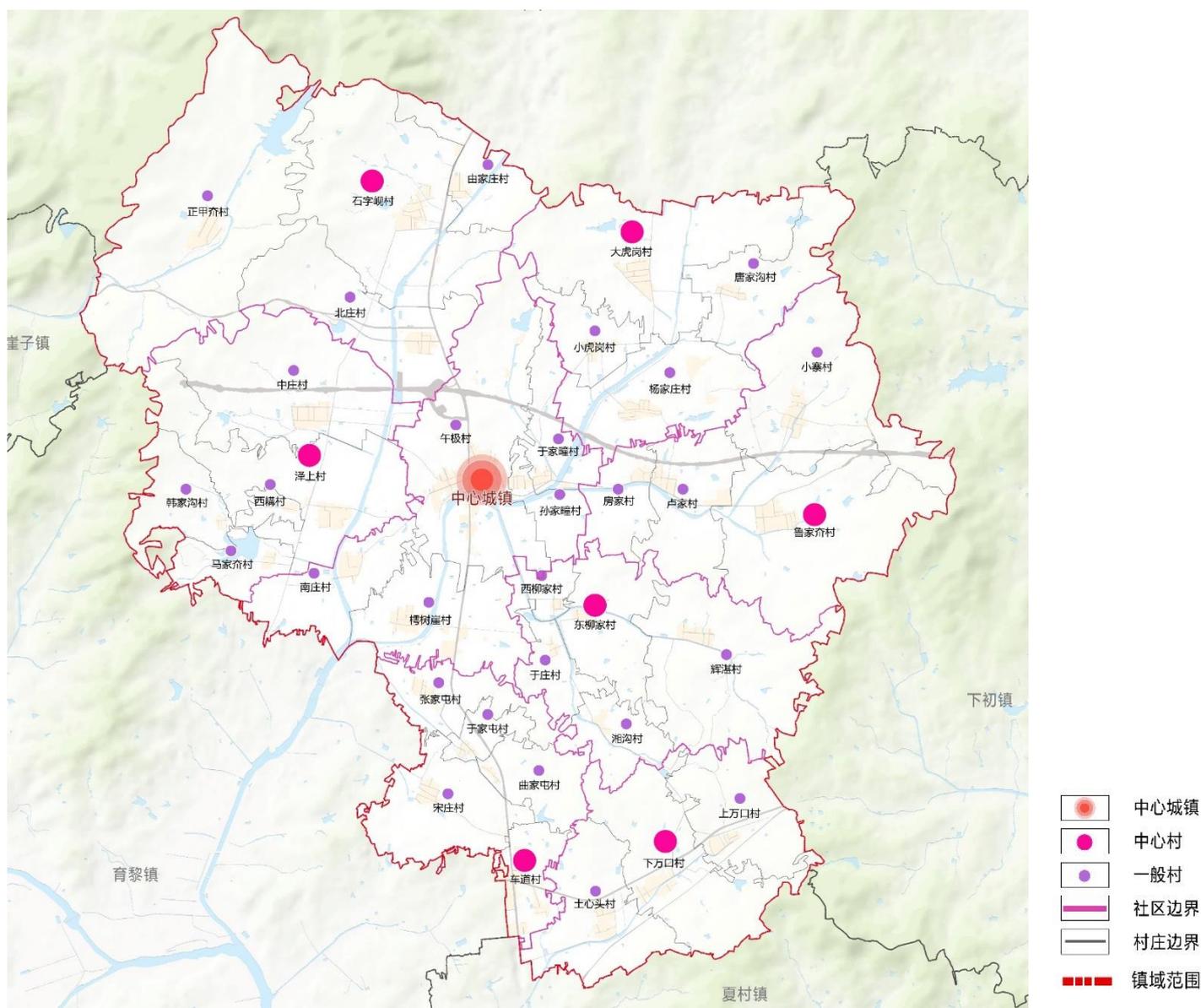
- **筑牢生态安全格局：**以昆嵛山为基底，以双山、猫子山等中部生态山体为生态屏障，以河流水系为生态廊道。
- **加强生态空间管控：**限制进行大规模高强度工业化城镇化开发，限制有损生态服务功能和进一步加剧生态敏感性的开发建设活动。



## 3.5 建设集约复合的城镇空间

### 构建“中心城镇--中心村—一般村”的镇域城镇等级结构

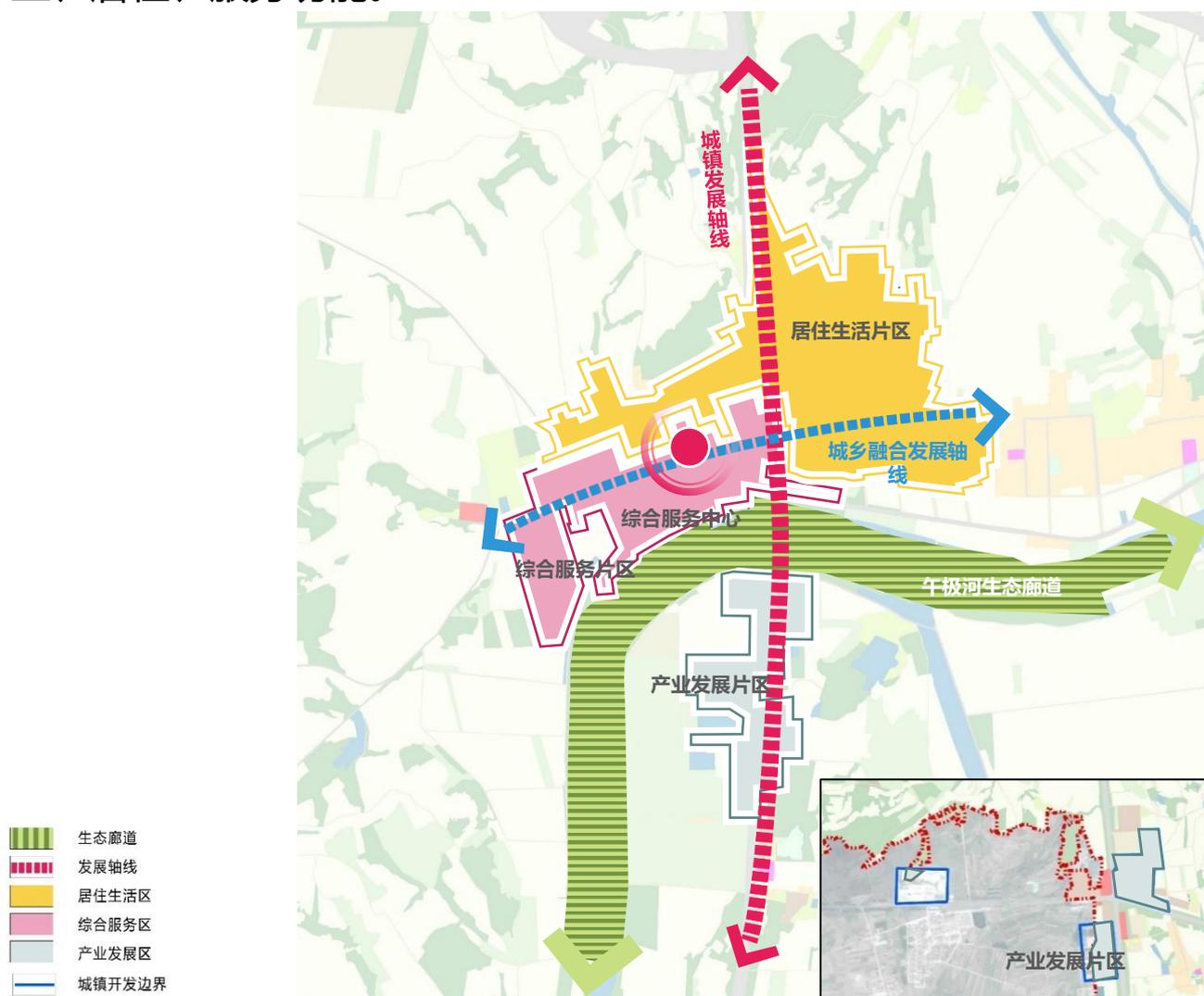
- **中心城镇**：1个，为午极镇区
- **中心村**：7个中心村
- **一般村**：27个一般村



## 3.5 建设集约复合的城镇空间

### 构建“一心、两轴、一廊、三区”的空间结构

- **“一心”**：一处以镇政府为核心的居住公服中心
- **“两轴”**：沿省道207的南北向城镇发展轴，金山街东西向城乡融合发展轴；
- **“一廊”**：午极河景观带，沿午极河形成的绿色景观通廊
- **“三区”**：镇驻地所在的宜居生活片区，布局居住、公服、产业功能。车道村所在的产业生活片区，主要为物流工业园片区，布局工业、居住、服务功能。



## 3.5 建设集约复合的城镇空间

### 建立“一心两带四区”协同发展的产业布局体系

#### ➤ 特色林果种植区

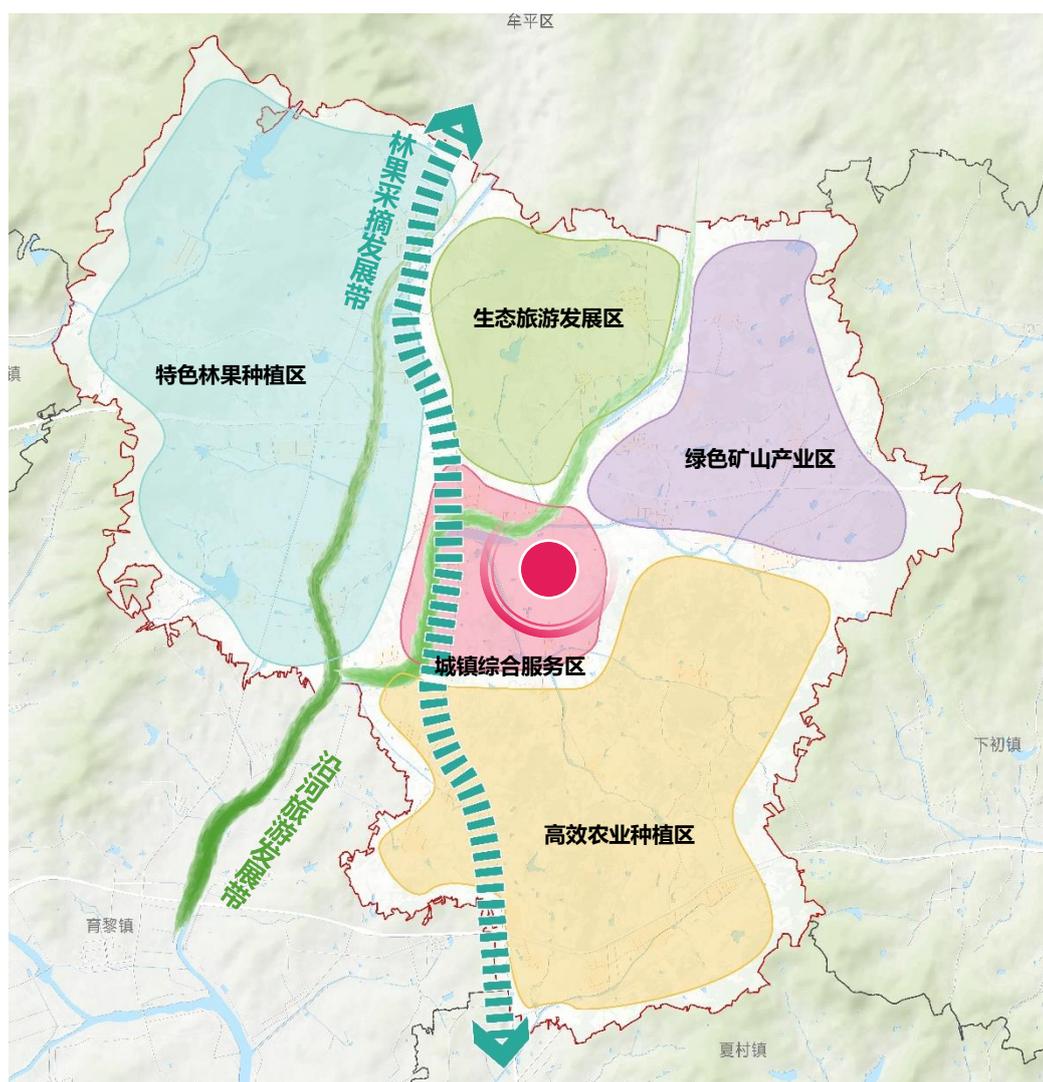
午极镇以打造蓝莓特色小镇为契机，推进蓝莓产业建设，打响品牌，在主要交通干线附近布局连片的蓝莓种植基地，并与高校合作，探索种植新技术、新品种，拓展蓝莓产业链条。

#### ➤ 绿色矿山产业区

以实现环境生态化、方式科学化、资源高效化为方向，依托现有金矿资源，推动企业技改，提高精选水平，打造绿色矿山。

#### ➤ 生态旅游发展区

依托3A级景区金牛谷生态园，发展生态农业和乡村旅游，做好农旅融合发展样本。



#### ➤ 高效农业种植区

依托龙头企业与村党支部领办合作社组建合作联社，盘活低效用地和撂荒地，藏粮于地、藏粮于技，发展地瓜等粮食种植产业。

#### ➤ 城镇综合服务区

依托区位优势，完善公服设施和基础设施，打造现代化小城镇，推动产业招商、产业精深化发展。

# 04

## 地方特色

4.1 营造水田交融的蓝绿空间

4.2 塑造特色彰显的城乡风貌



## 4.1 营造绿城交织的蓝绿空间

充分发掘和利用能发展城镇形象特征的景观要素，加强午极河的景观渗透，在河道与城市之间构建生态视廊，留出通风廊道，营造公共绿地，置入公园步道，成为串联各地块的生态纽带，形成“水绿交织、城乡融合、产居和谐共生的生态宜居片区”。

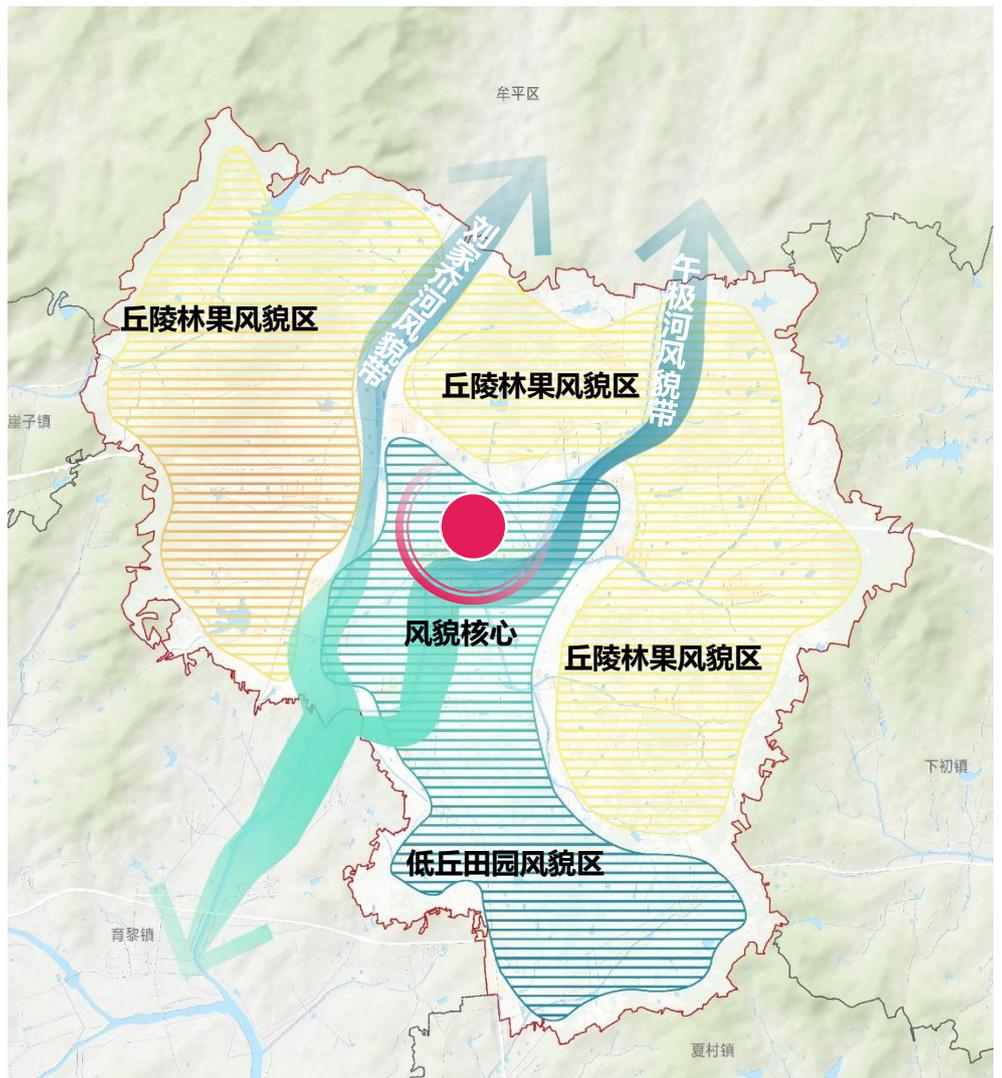
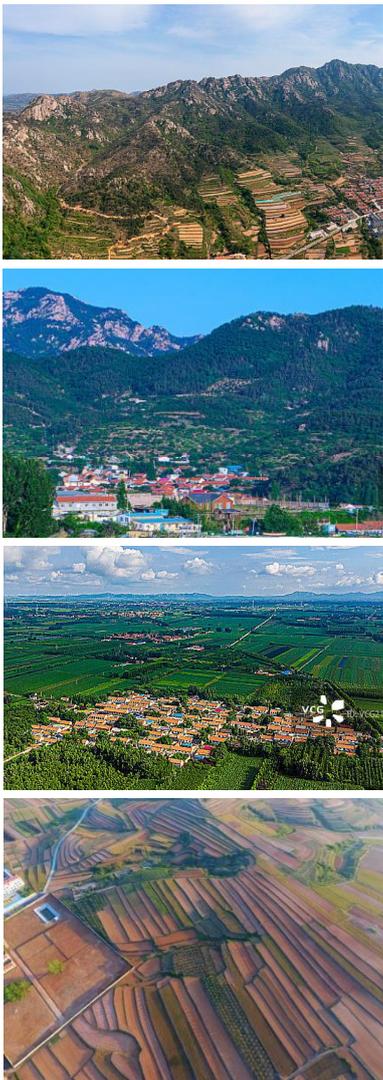


## 4.2 塑造特色彰显的城乡风貌

以蓝绿为底，红色点缀

在镇域范围内整体构建基准色调，营造城镇独特气质

- **低丘田园风貌区：**主要位于镇域南部，午极河冲刷的小平原，结合区域内粮食产区等，形成高低起伏、错落有致的生态田园风貌。
- **丘陵林果风貌区：**镇域东北部、北部海拔较高的低山地区，依托猫子山、双山的生态基础，加快特色林果种植、生态园旅游和健康养生产业的发展，塑造成为依山傍水和传统建筑相融合的丘陵林果风貌区。



# 05

## 支撑体系

5.1 构建绿色高效交通系统

5.2 提供全民共享公服体系

5.3 健全绿色韧性基础设施



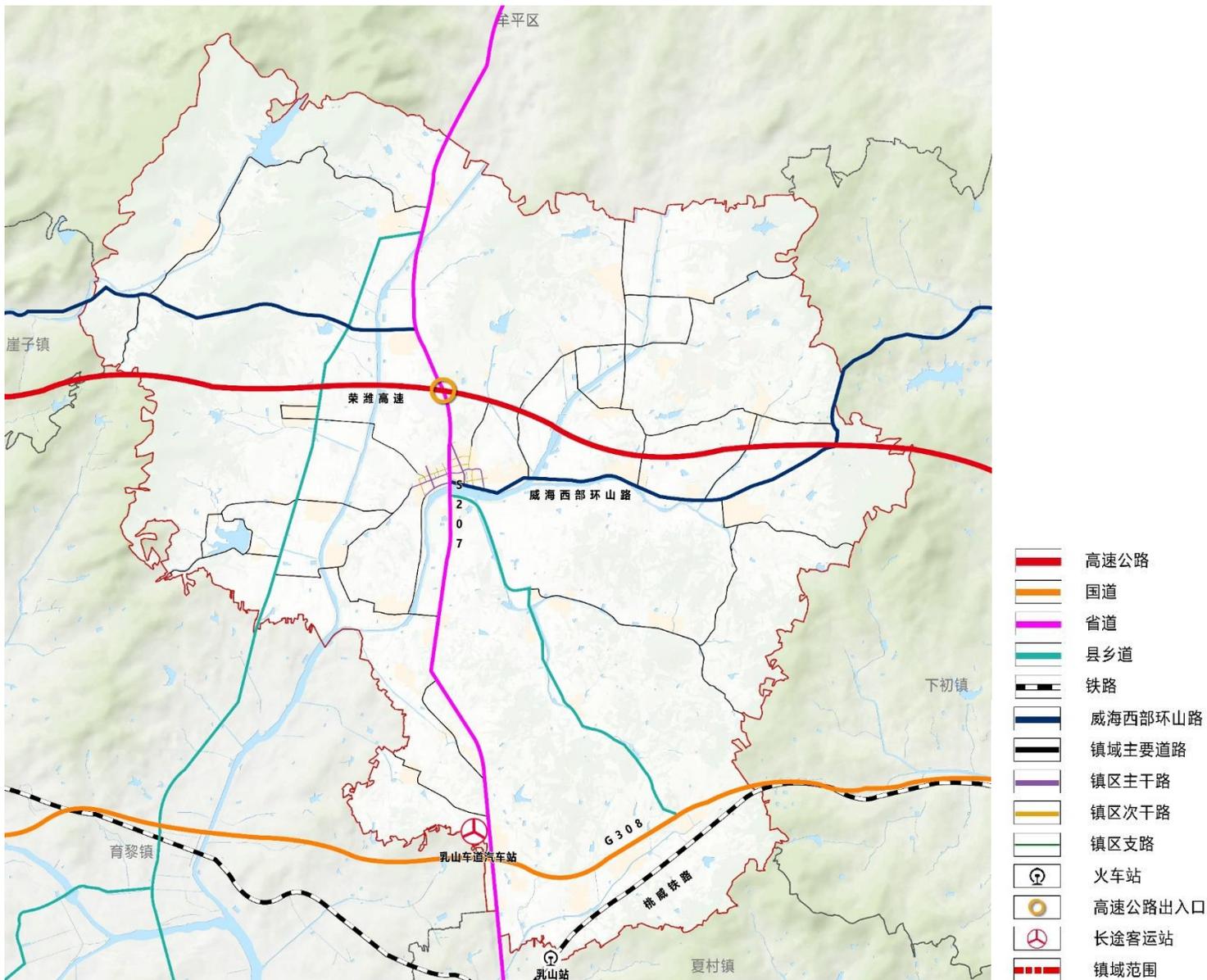
# 5.1 构建高效便捷的综合交通体系

## 交通目标

构建“高效畅达、功能分明、集约生态、和谐有序”的现代化综合交通运输体系。

镇域主干路有国省道构成，并与高速公路紧密衔接，共同形成快速交通体系。包括国道308、省道207和威海西部环山路。

镇域内部道路以可达性为主，加强镇域片区间的联系。由县乡道和城镇村道路构成，打通形成网络化的镇域内部道路体系。



## 5.2 打造品质共享的公共服务体系

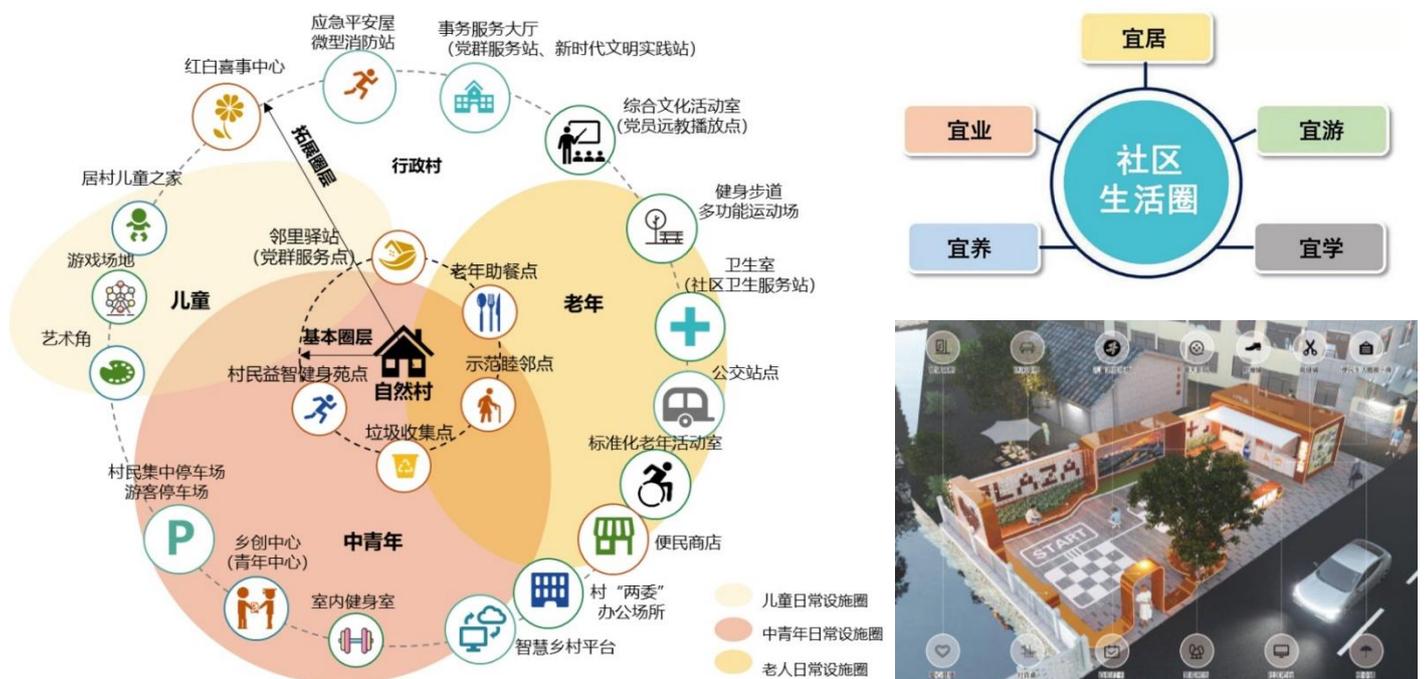
### >>构建城乡均等、优质便捷的公共服务体系

建设“镇级—农村社区级—行政村级”三级公共服务设施体系。

加快公共服务设施向乡村地区延伸，达到城乡公共服务设施均等化配置的要求，实现城乡公共服务融合发展。



### >>规划8个镇村社区生活圈，打造和美乡村社区生活圈



## 5.3 建立安全韧性的市政基础网络



### 给排水工程规划

- 2035年，需水量约**0.51**万立方米/天；
- 供水管网以**环状**管网为主；
- 规划区的雨水优先考虑**就近利用**，推广**雨洪利用技术**。



### 电力工程规划

- 镇区内线路采用**路边绿化带架空敷设**，有条件采取**下地敷设方式**，镇区外线路采用**架空敷设**；
- 加快乡镇充电基础设施建设，完善**充电设施网络**。



### 环卫工程规划

- 生活垃圾回收利用率达到**30%**以上；
- 按照可回收物、厨余垃圾、其他垃圾、有害垃圾进行**四分类**；



### 供热燃气工程

- 规划镇域供热采用**清洁供热**形式；
- 规划午极镇镇域燃气类型以管输天然气为主、液化石油气为辅。

## 5.4 健全综合防灾减灾体系



### 防洪 工程规划

- 午极镇城镇防洪等级为IV级，城镇防洪标准为**20年一遇**；

### 人防 工程规划

- 人均应急避难场所面积不低于**1.5平方米**。

### 防震抗震 工程规划

- 设防烈度为**VI度**。
- 新建、改建或者扩建学校、幼儿园、医院、养老院等建设工程**提高1档**。

### 消防 工程规划

- 按照接警后5分钟消防队到达辖区边缘为原则布局，实现城镇地区消防救援5分钟覆盖率**100%**。

# 06

## 国土整治修复

6.1 实施生态系统治理修复

6.2 开展全域国土综合整治



## 6.1 实施生态系统治理修复

### 森林生态修复

- 重点加强河流、交通等沿线生态廊道建设，拓展镇域绿色空间，提升森林覆盖率，及时修复因崩塌、滑坡、不稳定斜坡等自然灾害受损山体，提升生态保育能力。



### 水体生态修复

- 推进河流水系治理，规划期内严控区域污染、内源污染，全面改善水环境质量，加大水系保护和水污染治理，保障河道疏水能力，改善水环境质量，确保用水安全。



### 土壤污染治理

- 午极镇要高度重视化肥农药的使用情况，确保在规划末年土壤良好。



## 6.2 开展全域国土综合整治

### 农用地整治

适配农业现代化发展需求，通过对田、水、路、林、村的综合整治，改造传统农业空间，增加有效耕地面积，提高农业生产能力



### 高标准农田建设

按照“旱能浇、涝能排”的要求进行高标准建设，改善农田水利设施，提高项目区耕地抵御自然灾害的能力。

### 合理利用耕地后备资源

深入挖潜耕地后备资源，查清其他草地、裸土地等补充耕地资源数量、质量和分布情况，合理推进耕地后备资源开发利用。



### 闲置低效村庄建设用地整治

利用城乡建设用地增减挂钩政策，有序推动农村废弃宅基地闲置建设用地拆旧复垦

# 07

## 实施保障

7.1 明确规划落实和传导

7.2 制定近期实施计划

7.3 完善规划保障机制



## 7.1 明确规划落实和传导

落实  
上位规划

传导  
村庄单元

指引  
详细规划

明确  
强制内容

## 7.2 制定近期实施计划



明确近期建设内容



明确近期重点工程

## 7.3 完善规划实施保障体制



空间用途管制制度



国土空间信息平台



实施监督信息系统



空间规划传导体系



规划实施管控体系



部门协同联动机制