

# 乳山市 冯家镇国土空间规划

(2021-2035年)

社会公示稿



冯家镇人民政府

2024年9月

# 前 言

## PREFACE

按照党中央、国务院、省委省政府、市委市政府统一部署，为深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，实现镇域空间治理体系和治理能力现代化，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，我镇编制了《乳山市冯家镇国土空间规划（2021-2035年）》。

本规划是冯家镇未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



# 「目录」

CONTENTS

## 01 规划总则

指导思想  
规划原则  
规划范围和期限

## 02 目标策略

主体功能定位  
城镇性质  
发展目标  
发展策略

## 总体格局 03

落实三条控制线  
优化国土空间总体格局  
打造特色高效的农业空间  
保护安全和谐的生态空间  
建设集约复合的城镇空间

## 地方特色 04

营造水田交融的蓝绿空间  
塑造特色彰显的城乡风貌

## 05 支撑体系

构建绿色高效交通系统  
提供全民共享公服体系  
健全绿色韧性基础设施

## 06 国土整治修复

实施生态系统治理修复  
开展全域国土综合整治

## 07 完善实施保障新机制

明确规划落实和传导  
制定近期实施计划  
完善规划保障机制

# 01

## 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限



# 1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实山东省、威海市、乳山市各项部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人与自然和谐共生，坚持保护传承优秀传统文化，整体谋划国土空间开发保护新格局，构建优势互补、高质量发展的国土空间体系，提升国土空间治理现代化水平，实现冯家镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的全面发展。

# 1.2 规划原则

## 底线约束，绿色发展

落实最严格的耕地保护制度，保障粮食安全。坚决落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等功能空间布局，促进人与自然和谐共生。

## 城乡融合，全域统筹

坚持城乡融合发展，全面优化产业布局，推进城乡一体化发展。坚持全域覆盖、全要素统筹，优化乡镇全域空间与功能布局，提升国土空间开发保护质量和效率。

## 突出特色，品质提升

落实人与自然和谐共生的科学自然观，制定国土空间保护和利用策略；传承自然和历史文化脉络，引导特色发展。坚持以人为本，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 层级传导，协同实施

落实上位规划刚性管控要求和约束性指标，做好与详细规划、专项规划之间的传导与衔接。坚持多规合一，确保规划能用、管用、好用。严格执行规划，建立协同治理的规划实施机制。

## 1.3 规划范围和期限



### 规划范围

镇域层次包含冯家镇行政辖区内的全部国土空间，总面积**135.79**平方千米。城镇开发边界总面积**1.26**平方千米。



### 规划期限

规划基期年为2020年  
近期目标年为2025年  
规划目标年为2035年  
远景展望期至2050年



# 02

## 目标策略

2.1 主体功能定位

2.2 城镇性质

2.3 发展目标

2.4 发展策略



## 2.1 主体功能定位

根据《乳山市国土空间总体规划（2021—2035年）》，冯家镇主体功能区类型为“农产品主产区”。

## 2.2 城镇性质

根据冯家镇自身特色和优势，确定城镇性质为：

**以现代农业为主导  
以文化旅游为特色的农贸型城镇**



## 2.3 发展目标

围绕“生态文明建设”和“高质量发展”两条主线，统筹国土空间开发、保护和治理，强化资源配置支撑，夯实国土安全底线，高效利用建设用地，提升全域空间品质，推进乡村振兴和城乡融合发展，形成人民高品质生活、生态高水平保障、国土高效率发展的特色城镇。

## 2.4 发展策略

### 策略1

**保护修复，守好冯家镇蓝绿生态活力家园**

### 策略2

**产业发展，推进红色文化游与温泉康养游**

### 策略3

**乡村振兴，构建高效共享的宜居城乡网络**



# 03

## 总体格局

3.1 落实三条控制线

3.2 优化国土空间总体格局

3.3 打造特色高效的农业空间

3.4 保护安全和谐的生态空间

3.5 建设集约复合的城镇空间



## 3.1 落实三条控制线

### 落实三条控制线



#### 落实永久基本农田

严格落实耕地和永久基本农田保护任务，全方位夯实粮食安全根基，足量保质落实耕地和永久基本农田。至2035年，全镇耕地保有量不低于7.03万亩，永久基本农田保护面积不低于6.61万亩。



#### 落实生态保护红线

依据乳山市国土空间总体规划，至2035年，全镇城生态保护红线面积不低于23.08平方千米。



#### 落实城镇开发边界

至2035年，全镇城镇开发边界面积控制在1.26平方千米，主要集中在镇驻地。

### 科学划定三类空间

#### 农业空间 和谐共生



#### 生态空间 水田交织

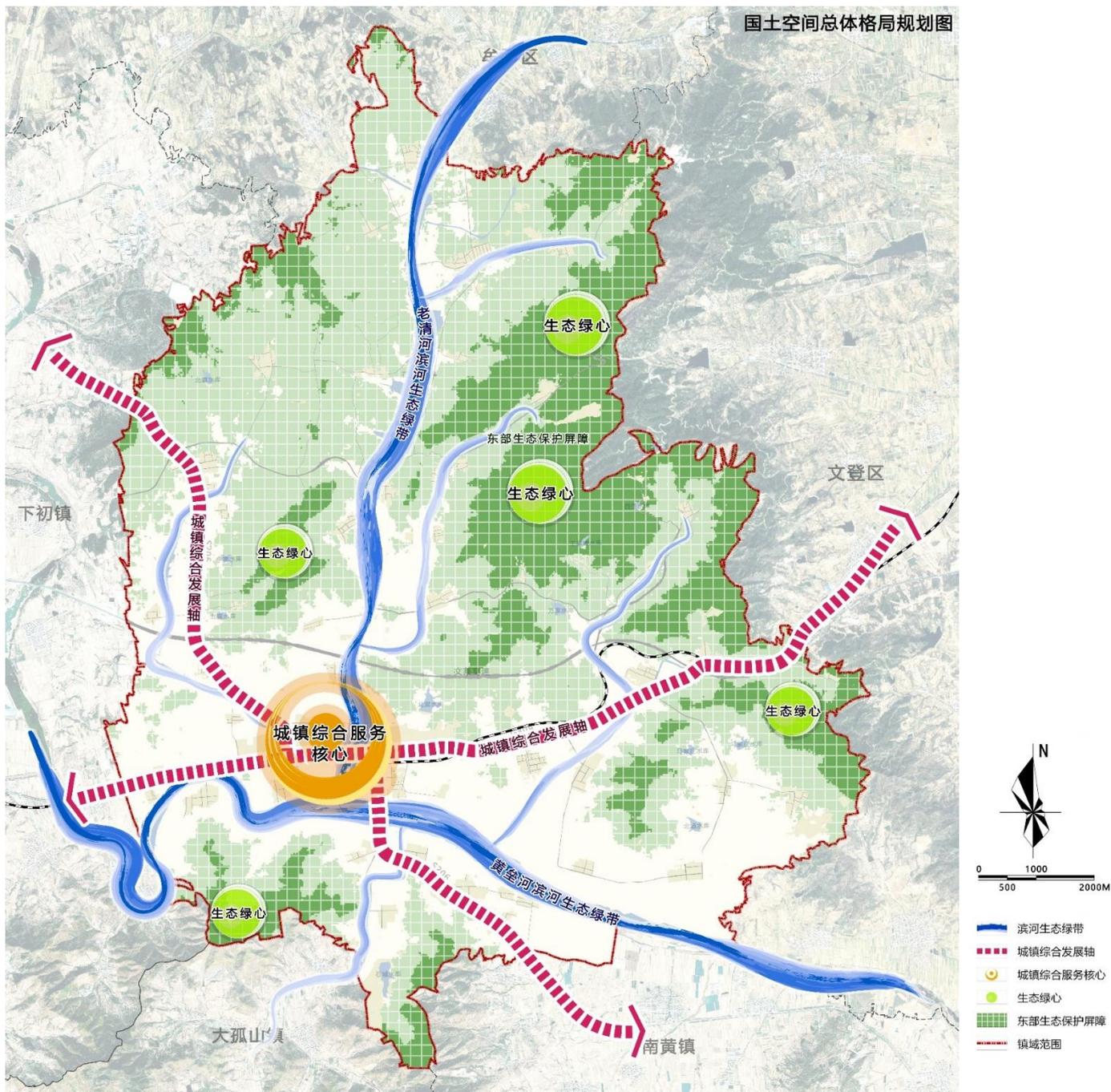
#### 城镇空间 宜居宜业



## 3.2 优化国土空间总体格局

### 构建“一核双轴引领 两带多心共生”的国土空间总体格局

- “一核”：即冯家镇区，作为冯家镇城镇服务核心。
- “双轴”：即G308国道和S206省道两条城镇综合发展轴。
- “两带”：即沿老清河、黄垒河的两条滨河生态绿带。
- “多心”：即姑子庵、虎口山、围子顶等生态山体。山体连绵起伏，作为乳山东北部重要的生态屏障。



## 3.3 打造现代高效的农业空间

### 落实耕地保护任务



- 坚持最严格的耕地保护制度，落实耕地和永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品有效供给。
- 科学适度开展宜耕后备资源开发，构建人与自然和谐发展的局面。

### 实施乡村全域土地综合整治工程



- 农村人居环境综合提升工程
- 乡村景观风貌引导工程
- 农地整理和耕地功能恢复工程
- 宜耕后备土地资源开发工程

## 3.3 打造现代高效的农业空间

### 构建“两级五类”村庄体系



#### 中心村

要素集聚  
功能集成



#### 一般村

完善职能  
改造提升

#### 城郊融合类

设施互联，产业融合，积极融入城镇。

#### 集聚提升类

有序推进村庄的升级改造、提升产业的带动力。

#### 特色保护类

挖掘特色，彰显魅力，构建乡村振兴的核心示范。

#### 搬迁撤并类

充分尊重民意，合理确定搬迁时序，搬迁前严格控制新建扩建活动。

#### 其他类

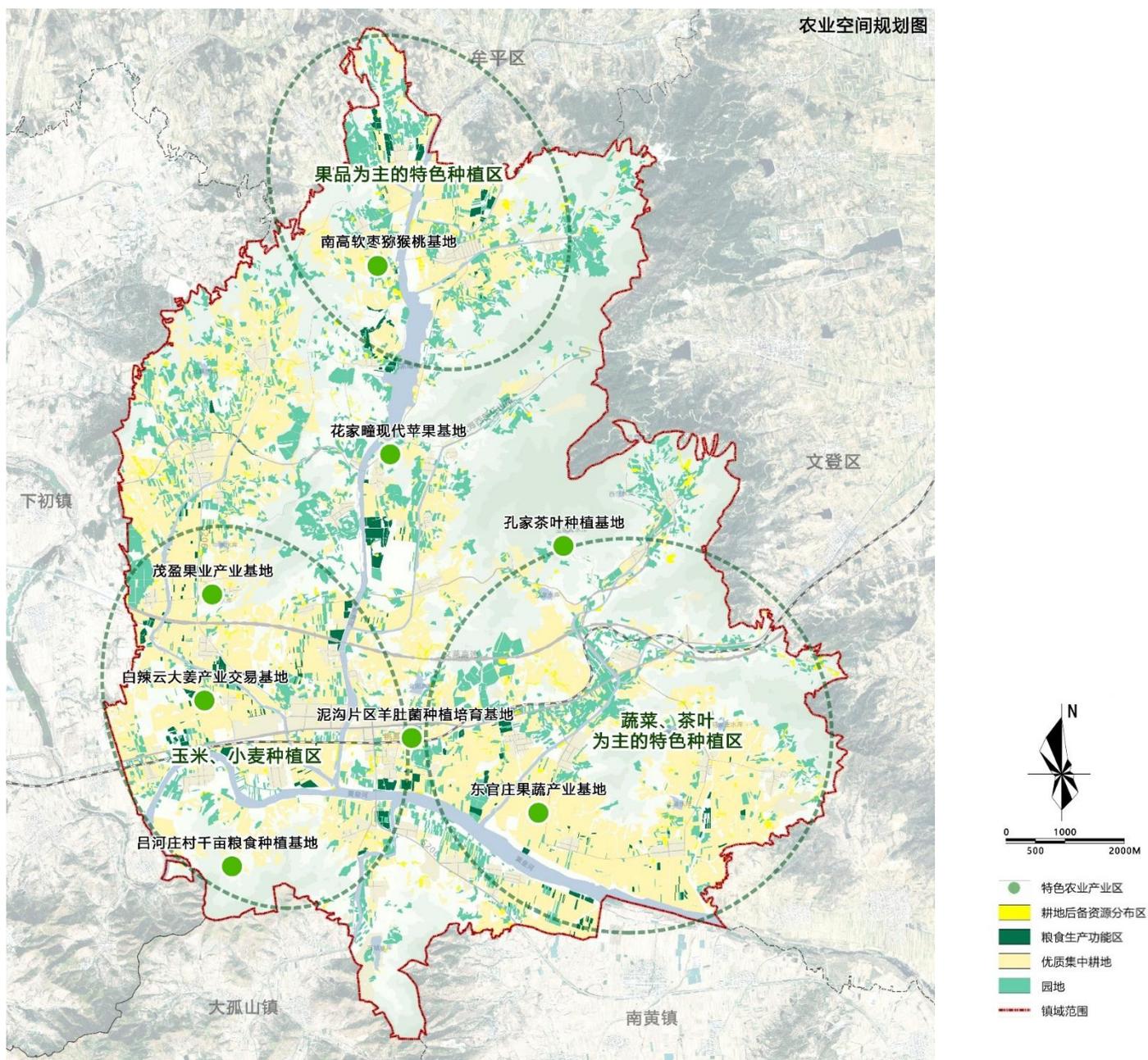
目前看不准、暂时无法分类的村庄。



## 3.3 打造特色高效的农业空间

### 加强耕地资源保护，稳步提升耕地质量，打造特色高效农业空间

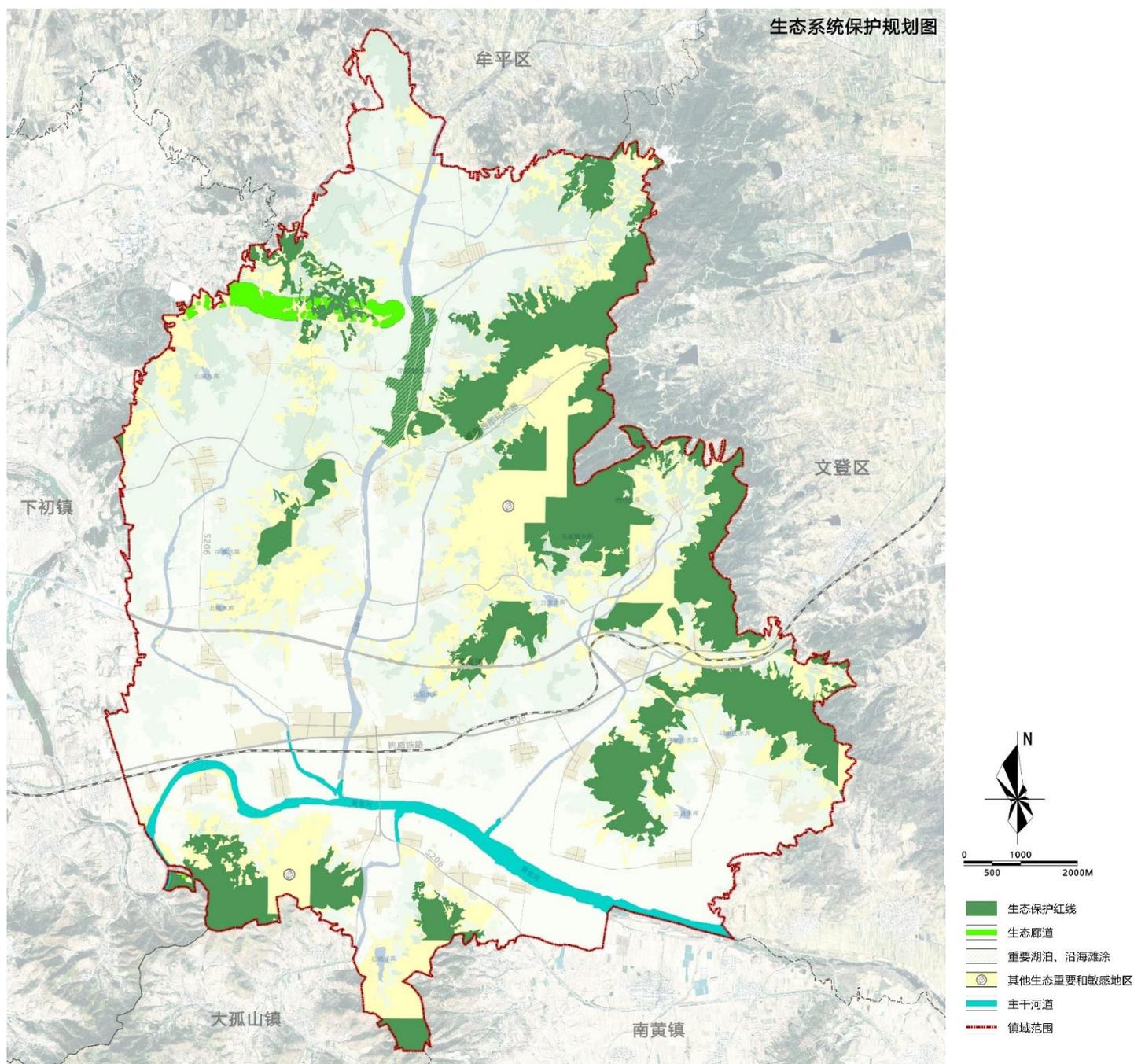
- **加强耕地资源保护：**落实耕地和永久基本农田保护任务，到2035年，全镇耕地保有量不低于7.03万亩。确保耕地总量动态平衡。坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，严格落实耕地“占补平衡”、年度“进出平衡”制度。
- **稳步提升耕地质量：**多措并举改良土壤；适度开展耕地后备资源开发。



## 3.4 保护安全和谐的生态空间

### 筑牢保护与发展相协调的生态空间

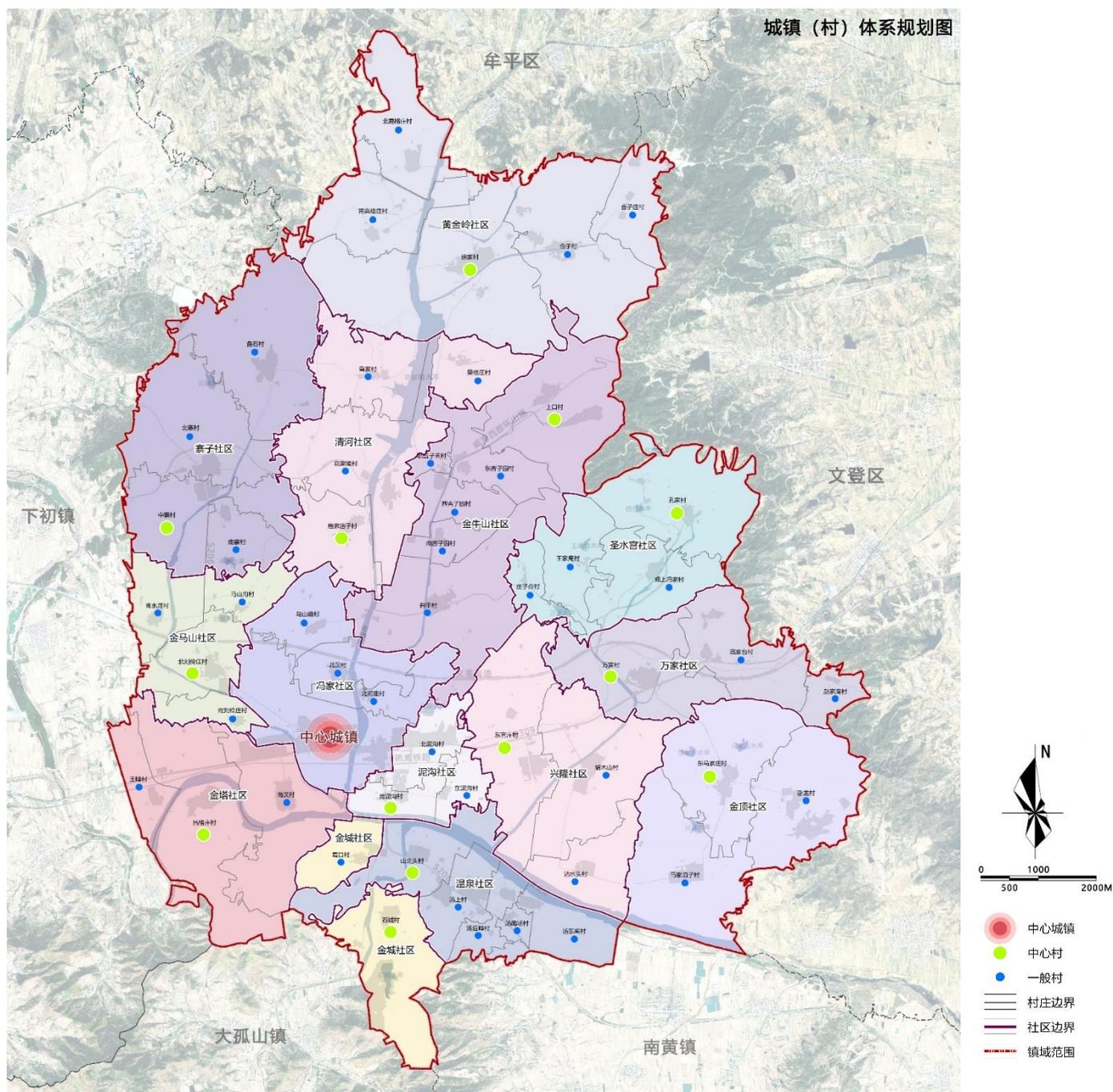
- **筑牢生态安全格局：**规划以农田为基底，以姑子庵、虎口山、围子顶等生态山体为生态屏障，以黄垒河和老清河为生态廊道。
- **加强生态空间管控：**限制进行大规模高强度工业化城镇化开发，限制有损生态服务功能和进一步加剧生态敏感性的开发建设活动。



## 3.5 建设集约复合的城镇空间

### 构建“中心城镇 -- 中心村 -- 一般村”的镇域城镇等级结构

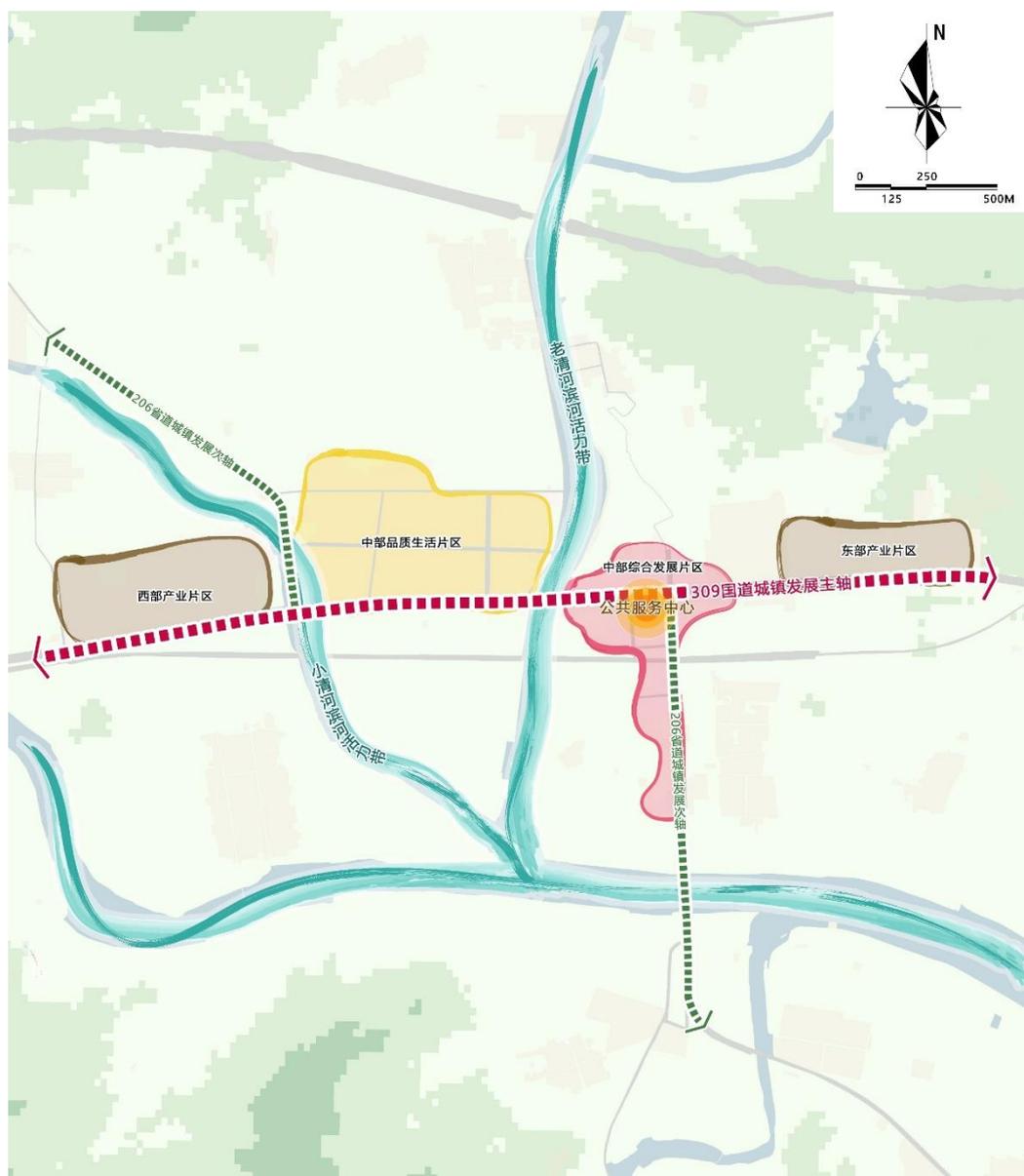
- **中心城镇：**1个，为冯家镇区
- **中心村：**13个中心村
- **一般村：**39个一般村



## 3.5 建设集约复合的城镇空间

### 构建“三轴汇一心 两带分四区”的空间结构

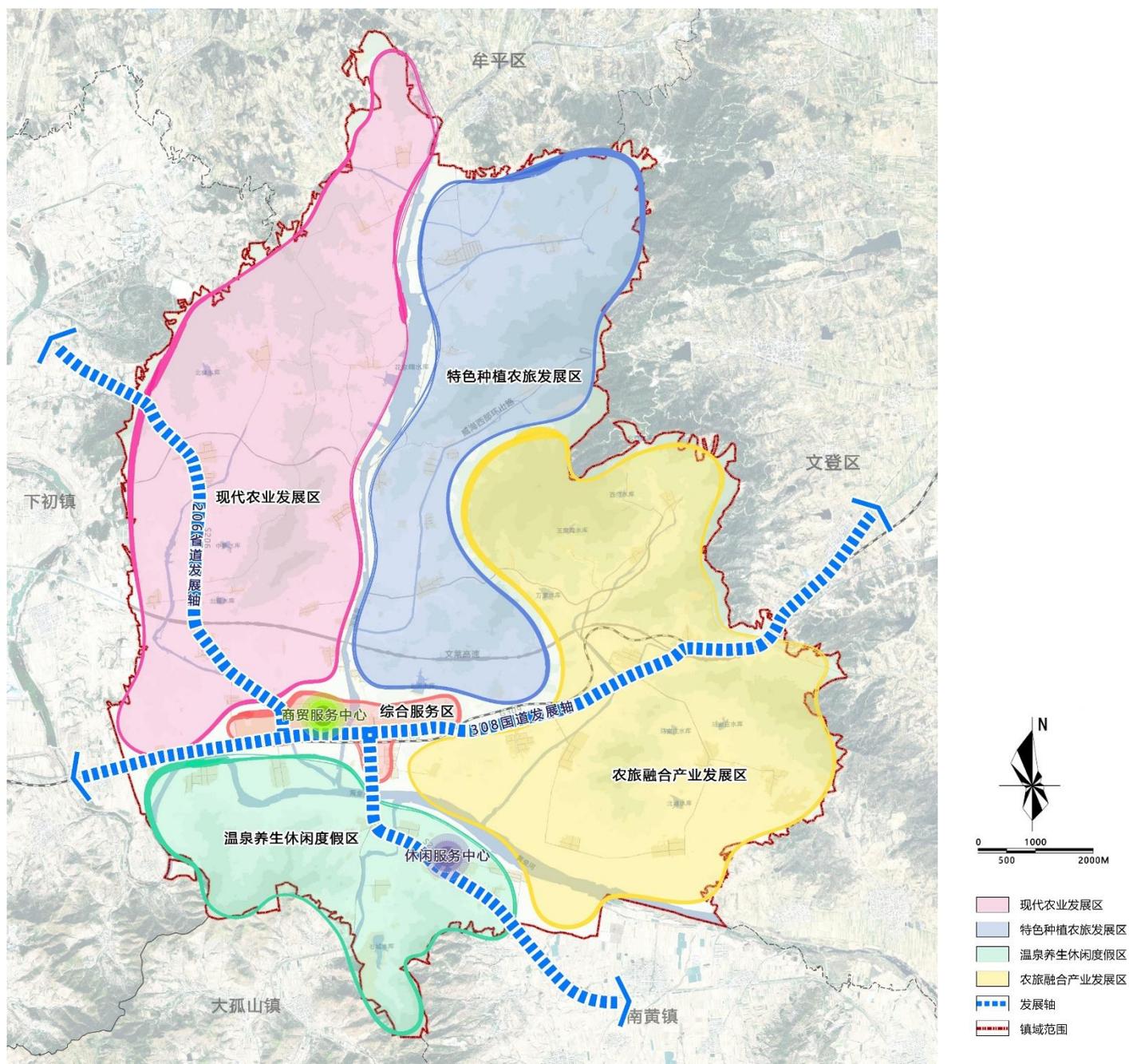
- **“一心”**：以镇政府为首的公共服务设施群形成的冯家镇公共服务中心。
- **“三轴”**：即依托国道309形成的城镇发展主轴及省道206形成的两条城镇发展次轴。
- **“两带”**：即老清河与小清河两条滨河活力带。
- **“四区”**：结合干路网和城镇功能，布局一个品质生活片区、一个综合发展片区及东西两个产业片区。



## 3.5 建设集约复合的城镇空间

### 建立“双心双轴领航 五区协同发展”协同发展的产业布局体系

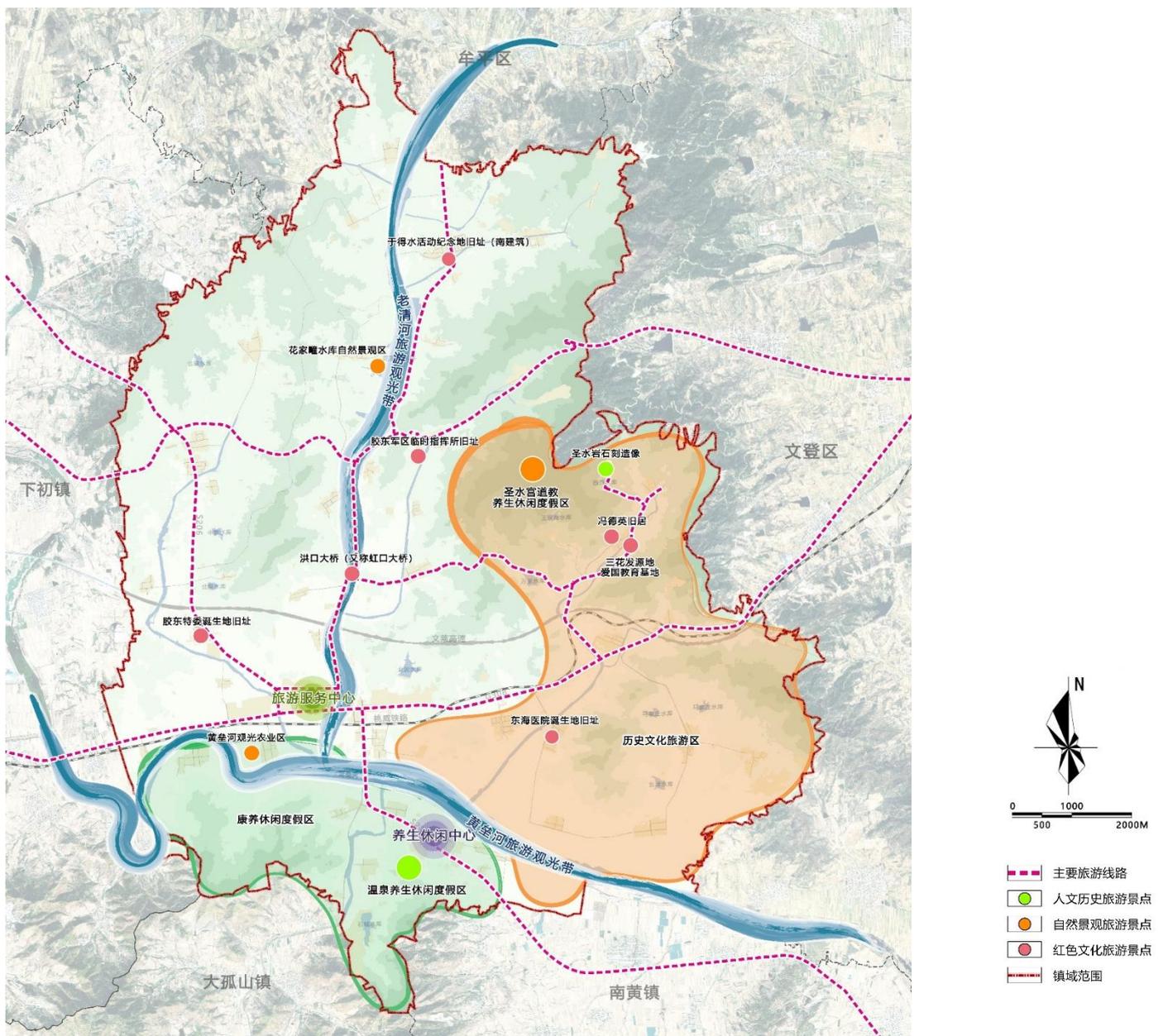
- “双心”：镇区商贸服务中心、温泉度假区休闲服务中心。
- “双轴”：309国道发展轴、206省道发展轴。
- “五区”：位于镇区的综合服务区，镇域北部的现代农业发展区，镇域东部的特色种植农旅发展区，镇域南部的温泉养生休闲度假区和农旅融合产业发展区。



## 3.5 建设集约复合的城镇空间

打造“双带贯四脉 双区布多点”丰富多彩旅游产业体系

- “两带”：沿老清河、黄垒河形成的滨河旅游观光带。
- “四线”：联系冯家镇区旅游服务中心、温泉度假区养生休闲中心和各个景点的206省道、308国道、威海西部环山路及县乡道。
- “两区”：依托小汤温泉的康养休闲度假区和依托圣水宫发展的历史文化旅游区。
- “多点”：镇域各个旅游景点。



# 04

## 地方特色

4.1 营造水田交融的蓝绿空间

4.2 塑造特色彰显的城乡风貌



## 4.1 营造水田交融的蓝绿空间

充分发掘和利用能发展城镇形象特征的景观要素，做好老清河、小清河两条滨河生态绿化廊道的保护与利用，在把握与城镇整体空间关系和特色的基础上，确定镇区空间结构骨架、景观风貌、空间序列关系等内容，通过对片区景观带、景观轴线、景观中心、景观节点、开敞空间等城市设计元素进行控制引导，把握镇区的特色空间形态

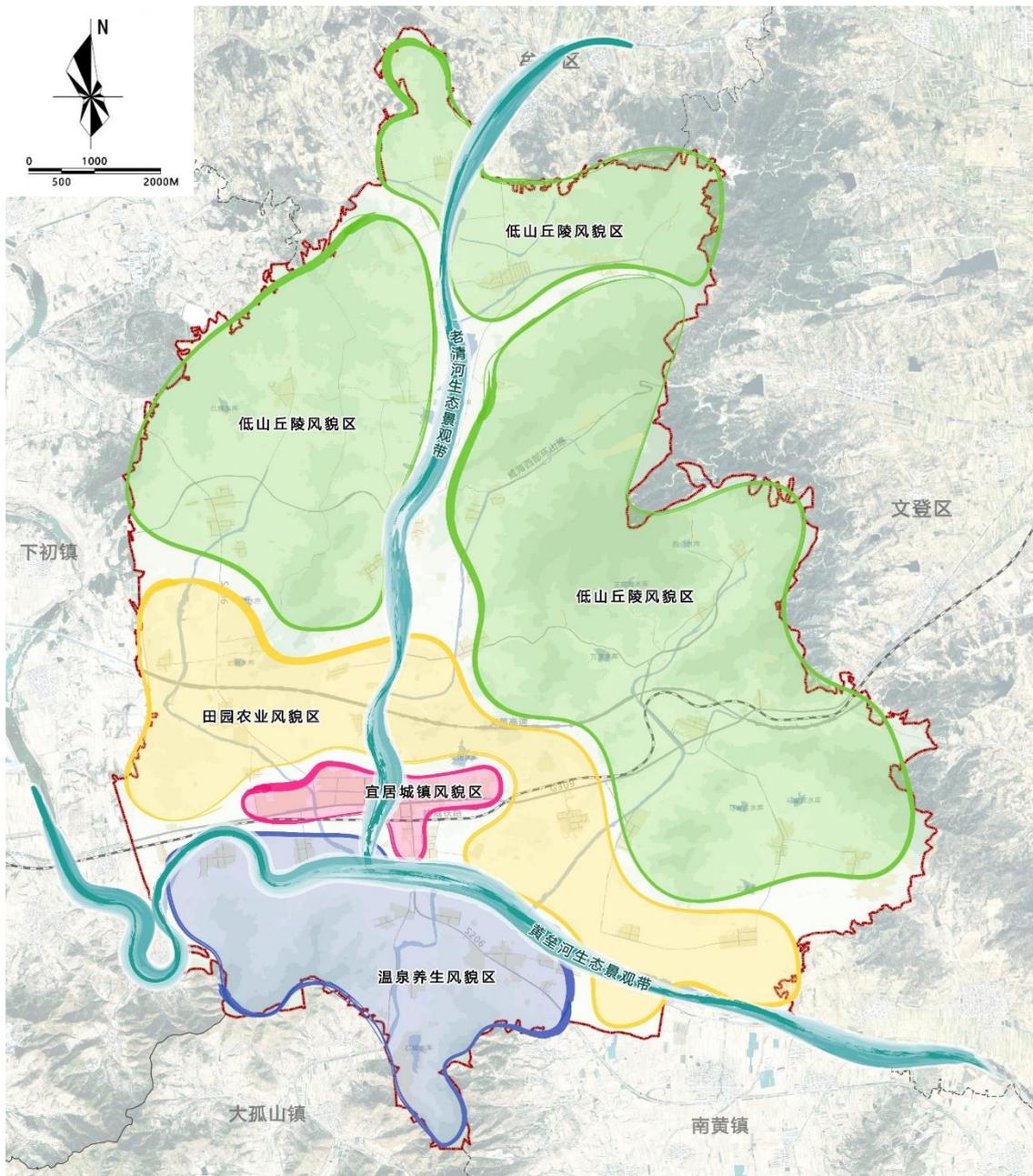


## 4.2 塑造特色彰显的城乡风貌

### 四区共融，康养宜居典范

#### 构建“两条主要景观廊道和若干次要景观廊道网络”的结构

- **宜居城镇风貌区：**主要为镇区。打造精致活力的小城镇综合风貌区。
- **田园农业风貌区：**主要包括镇域中部平原区域。
- **低山丘陵风貌区：**主要指姑子庵、虎口山、围子顶等山体及周边区域，旅游资源丰富、生态本底优越，应发挥道家文化、山林度假的特色。
- **温泉养生风貌区：**主要指小汤温泉、天润温泉及周边乡村、山体区域。



# 05

## 支撑体系

5.1 构建绿色高效交通系统

5.2 提供全民共享公服体系

5.3 健全绿色韧性基础设施



# 5.1 构建高效便捷的综合交通体系

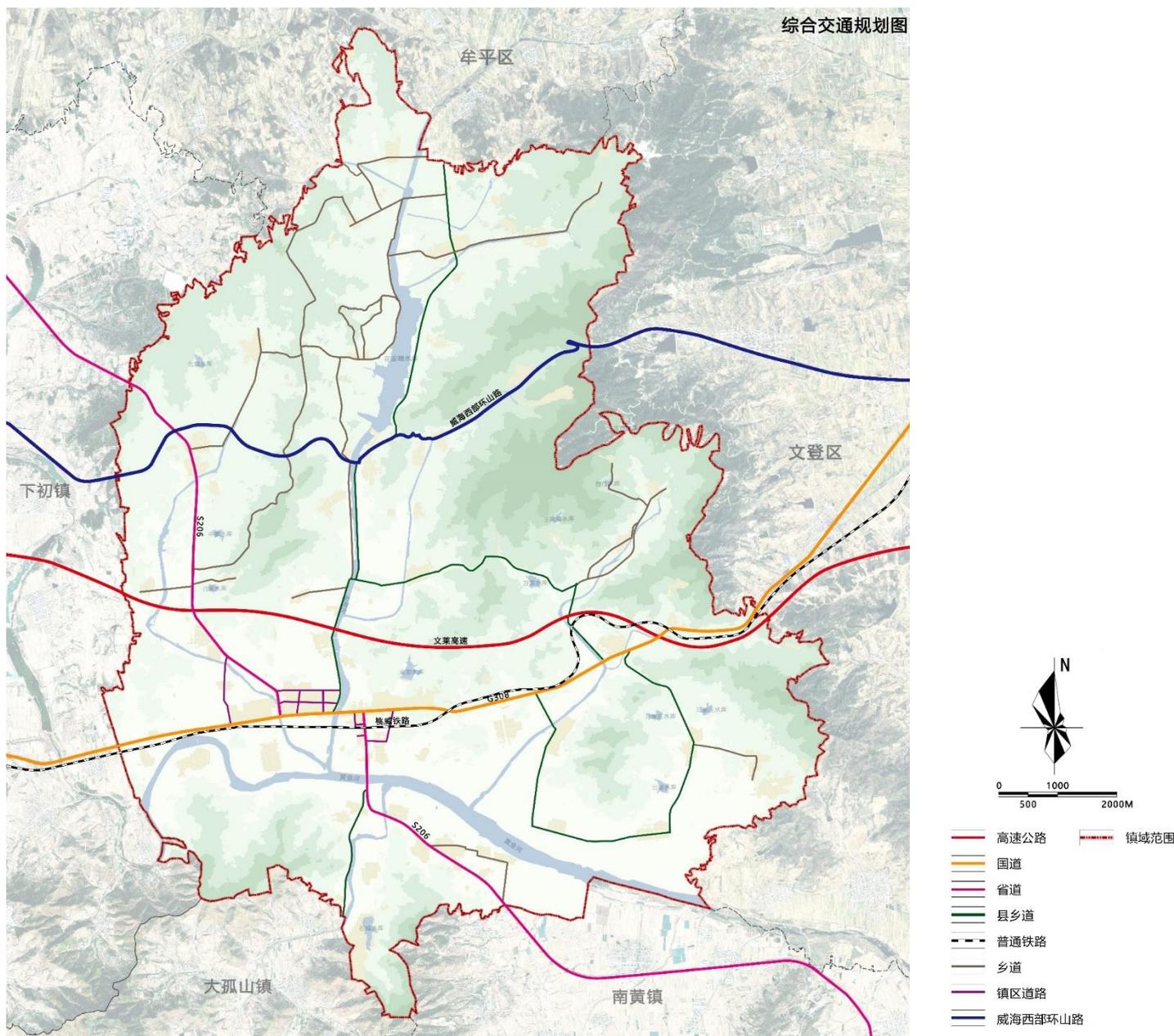
**交通目标** 构建“高效畅达、功能分明、集约生态、和谐有序”的现代化综合交通运输体系。

**镇区路网结构** “外部协调，内部延伸” 主干路网系统

**镇域交通体系** “三横一纵”

“三横”：威海西部环山路、文莱高速、G308

“一纵”：纵为S206



## 5.2 打造品质共享的公共服务体系

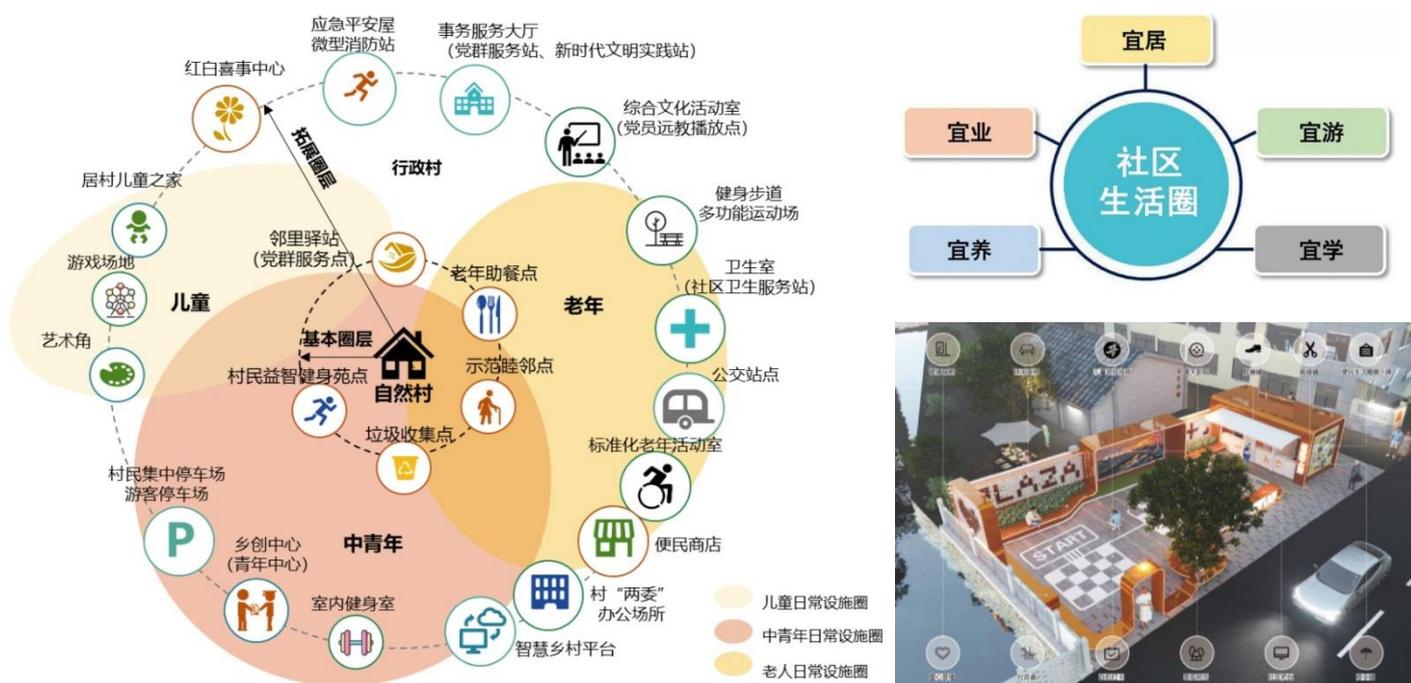
### >>构建城乡均等、优质便捷的公共服务体系

建设“镇级—农村社区级—行政村级”三级公共服务设施体系。

加快公共服务设施向乡村地区延伸，达到城乡公共服务设施均等化配置的要求，实现城乡公共服务融合发展。



### >>规划9个镇村社区生活圈，打造和美乡村社区生活圈



## 5.3 建立安全韧性的市政基础网络



### 给排水工程规划

- 2035年，需水量约**0.60**万立方米/天；
- 供水管网以**环状**管网为主；
- 规划区的雨水优先考虑**就近利用**，推广**雨洪利用技术**。



### 电力工程规划

- 镇区内线路采用**路边绿化带架空敷设**，有条件采取**下地敷设方式**，镇区外线路采用**架空敷设**；
- 加快乡镇充电基础设施建设，完善**充电设施网络**。



### 环卫工程规划

- 生活垃圾回收利用率达到**30%**以上；
- 按照可回收物、厨余垃圾、其他垃圾、有害垃圾进行**四分类**；



### 供热燃气工程

- 规划镇域供热采用**清洁供热**形式；
- 规划冯家镇镇域燃气类型以管输天然气为主、液化石油气为辅。

## 5.4 健全综合防灾减灾体系



### 防洪排涝 工程规划

- 冯家镇城镇防洪等级为IV级，城镇防洪标准为**50年一遇**；

### 人防 工程规划

- 人均应急避难场所面积不低于**1.5平方米**。

### 防震抗震 工程规划

- 设防烈度为**7度**。
- 新建、改建或者扩建学校、幼儿园、医院、养老院等建设工程**提高1档**。

### 消防 工程规划

- 按照接警后5分钟消防队到达辖区边缘为原则布局，实现城镇地区消防救援5分钟覆盖率**100%**。

# 06

## 国土整治修复

6.1 实施生态系统治理修复

6.2 开展全域国土综合整治



## 6.1 实施生态系统治理修复

### 森林生态修复

- 重点加强河流、交通等沿线生态廊道建设，拓展镇域绿色空间，提升森林覆盖率，及时修复因崩塌、滑坡、不稳定斜坡等自然灾害受损山体，提升生态保育能力。



### 水体生态修复

- 推进河流水系治理，规划期内严控区域污染、内源污染，全面改善水环境质量，马家庄水库、万家水库、北泥水库等水库的保护，实现水资源的可持续利用。



### 土壤污染治理

- 实施盐碱治理工程。通过改良与利用相结合，以及工程措施和农艺措施，在种植基地周围建成“肥水一体化”示范基地，加快推动土壤盐碱化治理。



## 6.2 开展全域国土综合整治

### 农用地整治

适配农业现代化发展需求，通过对田、水、路、林、村的综合整治，改造传统农业空间，增加有效耕地面积，提高农业生产能力



### 高标准农田建设

按照“旱能浇、涝能排”的要求进行高标准建设，改善农田水利设施，提高项目区耕地抵御自然灾害的能力。

### 合理利用耕地后备资源

深入挖潜耕地后备资源，查清其他草地、裸土地等补充耕地资源数量、质量和分布情况，合理推进耕地后备资源开发利用。



### 闲置低效村庄建设用地整治

利用城乡建设用地增减挂钩政策，有序推动农村废弃宅基地闲置建设用地拆旧复垦

# 07

## 实施保障

7.1 明确规划落实和传导

7.2 制定近期实施计划

7.3 完善规划保障机制



## 7.1 明确规划落实和传导

落实  
上位规划

传导  
村庄单元

指引  
详细规划

明确  
强制内容

## 7.2 制定近期实施计划



明确近期建设内容



明确近期重点工程

## 7.3 完善规划实施保障体制



空间用途管制制度



国土空间信息平台



实施监督信息系统



空间规划传导体系



规划实施管控体系



部门协同联动机制