

# 乳山市人民政府

## 关于印发市政府 2020 年工作要点的通知

乳政发〔2020〕2号

各镇人民政府，市政府各部门、单位，滨海新区、经济开发区、城区街道办事处，各市属国有企业：

《市政府 2020 年工作要点》已经市委、市政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

乳山市人民政府

2020 年 4 月 27 日

（此件公开发布）

### 市政府 2020 年工作要点

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，市政府及政府各部门、单位要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以供给侧结构性改革为主线，以新旧动能转换为抓手，坚持问题导向、目标导向、结果导向，聚焦中央环保督察、中办回访调研、省委巡视反馈问题整改，严格落实省委“重点工作攻坚年”、威海市

委“重点工作攻坚突破年”活动要求，在抓好新冠肺炎疫情防控的基础上，纵深推进产业培育、双招双引、设施配套、精致城市、乡村振兴、生态提升、民生改善、风险防控、作风建设等重点工作，使经济运行保持在合理区间、城市建设控制在合理强度、社会治理维持在良好状态，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

## 一、精心培育产业，壮大实体经济

1.主攻装备制造、纺织服装、食品加工“三个传统产业”。装备制造产业，加快增强高铁配件、德泰轨道交通、澄威漆包线等补链型项目建设，实施伯特利铸造产线智能化、力久电机氢燃料电池专用电机、日信工业产线集约化改造等总投资 17 亿元的 16 个技改项目，推动双连制动、佰德信等 5 家企业突破关键核心技术。纺织服装产业，推进汉泰麻纺织产业园、迪尚达博、迪尚华悦等样板型项目建设，加快纺织染整工业园“腾笼换鸟”和服装时尚创意小镇建设。食品加工产业，实施中鲁生物医药、三矢食品等 9 个重点项目，抓好现代农业项目的包装推介，推动 23 个地理标志产品的工业化开发，推进华信食品与中交集团、福喜农牧与美国 OSI 的合作，放大资源的产业属性。（责任单位：市发改局、工信局、商务局、科技局、农业农村局、海洋发展局、财政局、自然资源局、招商促进中心、地方金融服务中心及有关镇区）

2.加快培育新能源、大数据与人工智能、大健康“三个新兴产业”。新能源产业，以新能源汽车科技产业园为载体，加大新能源汽车配件、三电系统等项目招引力度，争取年内总投资 33 亿元的柔膜太阳能电池等项目落地，星宜新材料等项目投产。大数据与人工智能产业，跟踪推进人工智能产业园项目，分步建设数据湖、华邮威海人工智能研究院、国家海洋牧场分中心，引入机器人和数据加工开发企业。大健康产业，

整合银滩房产资源和养生模式，从源头到末端进行规划，依托医疗综合体、滨海新区大健康产业园，跟踪推进健康城、体育文化产业基地、爱佩斯高端康养、品罗医疗器械等项目，形成大健康产业生态。（责任单位：市发改局、工信局、住建局、科技局、财政局、自然资源局、商务局、招商促进中心、地方金融服务中心及有关镇区）

3.抓好文旅和海洋“两个资源产业”。文旅产业，依托西部环山路、滨海旅游观光带两条主轴，融入“三花”故里、胶东育儿所、马石山等红色印迹，包装小青岛、南黄岛、官家岛等海岛项目，串联精致农庄、精品民宿、休闲采摘等产业组团，形成山海相连、文旅融合的特色线路。海洋产业，贯彻落实习近平总书记海洋强国战略和经略海洋重要指示，聚焦生物医药、海洋食品、海工装备等重点领域，解决产业链条短、品牌知名度低的问题；抓好牡蛎小镇和牡蛎研究院建设，把总投资 12 亿元的现代海洋经济融合发展示范区上升为产业战略整体布局，实施国投微藻生物科技、华发牡蛎精华素等 8 个链条型项目，推进青辰和华信 2 个省级海洋牧场、牡蛎安置区和交易市场建设，争创国家级海洋牧场；以临港产业园为载体，抓好造船公司盘活和法骏工业扩产，争取法诺游艇、宁波石化设备等项目落地。（责任单位：市委组织部、市工信局、商务局、文旅局、海洋发展局、交通局、国有资产经营服务中心、国运公司及各镇区）

## **二、聚焦项目建设，推动招商提质**

4.开展全员招商年活动。扩大专业招商部门范围，提高专业招商干部能力，通过绩效评价、职务晋升、“一票肯定”等差异化激励方式，让“有本事的干招商、干招商的有奔头”成为新导向。向全社会发出“招商引资倡议”，引进达到认定标准、符合产业定位项目的，投产见效后一律按政策兑现奖励资金。（责任单位：市委考核办、

市商务局；配合单位：市委宣传部）

5.提高精准对接水平。在科学研判疫情防控态势基础上，通过线上线下多种途径，适时组织好每季度在青岛、5月和9月在北京、6月在深圳、7月和11月在上海等重点招商活动，以及韩国河南、大邱等城市的友好交流互访；立足特色产业、闲置厂房、骨干企业等资产资源，从产业配套、政策比较、投入产出等角度，提前为客商做好初步论证，形成数据库和宣传册向外推介。对拟投资的意向项目，制定推进预案，就项目进展作出时间计划和代办承诺，缩短项目落地周期。（责任单位：市商务局、招商促进中心、大项目推进服务中心；配合单位：各招商部门、各镇区）

6.优化项目服务。增配大项目服务中心工作人员，在做好投资决策、风险论证的基础上，建立项目问题归集汇总、集中会商、现场督办机制，打通问题解决渠道。坚持“要素跟着项目走”，对存量成片土地、园区闲置厂房进行摸底，通过公司自建、政企联建、PPP共建，提前完成场地平整、基础配套、用地出让等手续，由“项目等指标”变成“熟地等项目”。大力推进开发区体制改革，对资产资源进行盘点建立投融资平台，引入园中园、工业地产与公司化招商模式，建立“亩产效益”评价机制，更好地发挥项目主阵地作用。分类建立省市级重点项目、重点招商项目、冲击新目标企业、骨干工业企业“四个项目库”，定期召开政银企对接会议，实现资金精准投放。紧扣上级扶持方向和投放重点，抓好政府专项债券申报工作，积极筛选储备项目，争取全年获批专项债券10亿元以上。试点启用“信财银保”服务平台，开展“无还本续贷”业务6亿元，发放企业信用贷款1.1亿元，小微企业增信基金、科技支行、“鲁担惠农贷”业务规模分别达到6000万元、1.5亿元和1亿元以上。融入威海市“1+4+N”

创新体系，加强与清华大学、中国海洋大学等高校院所的产学研合作，建立高层次人才创业考核体系，建设人才公寓，发放“乳山英才卡”，支持山东外事职业大学发展，更好地聚拢人才、留住人才。（责任单位：市委组织部，市发改局、财政局、科技局、工信局、教体局、水利局、环保局、商务局、人社局、自然资源局、农业农村局、行政审批局、大项目推进服务中心及各镇区）

### 三、布局重大设施，提升承载能力

7.谋划重点片区建设。结合“十四五”规划编制和国土空间规划修编，完成海湾新城、高铁、临港三个片区的定位调整，为未来发展留好空间。海湾新城片区，将科技研发、金融服务、创业孵化等轻资产项目作为开发方向，坚决杜绝单一的地产类项目，最大限度保证产业价值；高铁片区，结合城镇开发边界调整，与山东铁路综合开发有限公司共同组建合资公司，对周边腹地进行一体谋划、综合开发，以高铁场站为核心形成“零换乘”交通体系，打造城市产城融合“次中心”；临港片区，推进与省港口集团合作，制定港区规划，做好一类口岸开放通关验收和项目储备，打造集现代物流、临港工业、城市生活于一体的新型港区。（责任单位：市政府办公室、市发改局、交通局、海洋发展局、自然资源局、滨海新区、经济开发区）

8.推动立体化交通设施提升。组建莱荣高铁推进专班，确保10月底前动工。加快乳山口大桥、口岸开放、文莱高速、省道207改建、西部环山路、桃威铁路电气化改造等重大工程建设，启动省道202、206、208和国道228改建前期工作，拉近与周边城市的空间距离。（责任单位：市政府办公室、市发改局、交通局、自然资源局、公路事业发展中心及有关镇区）

9.抓好农田水利基本建设。实施5万亩高标准农田建设、市第二水厂、小型水库

除险加固、乳山河黄垒河支流和西部环山路沿途河道治理等工程，消除 18 座水库的安全隐患，提升 64 公里河道的行洪能力。推进与鲁坤、鲁商等国有集团的合作，完成 15 万亩土地综合整治项目，新增耕地指标 4 万亩。结合西部环山路建设，一体谋划沿路塘坝、平塘等水利设施布局，论证乳山河地下水库向乳山口、海阳所、白沙滩 3 个镇及黄垒河地下水库向徐家、南黄 2 个镇的引调水工程。对不在市级盘子里的平塘、大口井等小型水利设施，实行属地管理，加强巡查维护，确保发挥作用。（责任单位：市农业农村局、水利局、财政局、自然资源局、国有资产经营服务中心、国运公司、城投集团、财金资产运营有限公司及各镇区）

#### **四、遵循建设规律，打造精致城市**

10.加快城建重点项目建设。以恒大天悦综合体为样本，推进医疗综合体、竞技体育运动学校建设，实施城南河综合整治二期工程，盘活华百影院，落实腾甲庄古村落开发、东里村旧村改造、万达广场商住综合体等引领性项目，抓好服务设施配套、历史文脉保护、周边规划衔接，确保每一个组团建成精品、不留败笔。（责任单位：市住建局、自然资源局、卫健局、教体局、城区办；配合单位：市商务局、城投集团）

11.提升城市综合功能。实施总投资 1.8 亿元的 6 大类、28 项市政建设提升工程，深入推进“城市双修”，启动 2 个社区、2 个镇区的生活垃圾分类试点，建成投用中水处理厂，抓好 105.5 万平方米老旧小区改造，帮助 1.3 万户居民改善居住条件。实施经贸路、前进街等 13 条市政道路改造，打通祥和小区南北路、晨读公园东路等“卡脖子路”，完成交通综合枢纽站建设，改建 4 处公共停车场、190 个公交站亭，扩大限时开放停车位数量，增强交通微循环能力。新增、改建 5 处口袋公园、2 处临街绿地，增加开敞的运动娱乐空间。（责任单位：市住建局、交通局、城投集团；配合单

位：市机关事务服务中心)

12.注重城市精致管理。改造 3000 处临街户外广告，健全物业服务信用和评级管理机制，抓好红色物业小区试点。创建全省新型智慧城市试点，建设国土空间规划“一张图”信息监管系统和“爱山东”APP 乳山分行，新上城市排水管网 GIS 信息管理系统，实现对公共事件的实时监管。依托城市管理调度指挥中心，加大流动摊点、门前三包的精细化管理力度，抓好违建治理、城市保洁、增绿添彩等工作，打造优美宜居环境。(责任单位：市综合行政执法局、住建局、自然资源局、大数据中心；配合单位：水务集团)

### **五、推动乡村振兴，改善乡村面貌**

13.抓好顶层规划设计。按照“培育一个产品、打造一个产业、形成一个小镇”的思路，挖掘优势农产品价值进行“全产业链”包装，逐个产品查找缺链断链环节，用好“政产学研金服用”产业招商政策，引入社会化农业经营服务组织和龙头企业，探索“合作社+土地入股+专业服务”等模式，将资源优势转化成经济优势。(责任单位：市农业农村局、市联社；配合单位：各镇区)

14.加快样板片区建设。推进“1+8”示范区建设，抓好台依湖酒庄酒、牡蛎、北宗茶叶 3 个特色小镇建设，推动农业与自然资源、水利、交通等规划的多规合一，整合涉农资金集中投放重点项目；以“两河”流域为轴线，围绕“十大特色农业”打造 90 个产业基地，形成“两河六区”、垛山苹果等 17 个板块的产业布局。(责任单位：市农业农村局；配合单位：市自然资源局、水利局、交通局及各镇区)

15.壮大村级集体经济。推广翁家埠、院后等村成功经验，推行“党支部引领下

的村社一体化”模式，争取年内村党支部领办合作社达到 35%以上。用好各级专项资金及 3.3 亿元的鲁坤乡村振兴基金，推动翁家埠龙泽苑等 18 家规模化基地延伸链条，抓好兴业源中日合资、德禧农业等 15 个现代特色农业园区建设和智慧化改造，举办牡蛎和北茶高峰论坛，增强集体经济“造血”功能。研究出台农村闲置宅基地盘活利用方案，试点对闲置宅基地和房屋“落图”、集中收储，通过出让、出租等方式建设民宿、养老、旅游等商业设施，实现集体经营性建设用地入市。（责任单位：市农业农村局、自然资源局、科技局、海洋发展局；配合单位：市财政局及各镇区）

16.推进农村环境综合整治。开展“五化”“七改”“三清一改”和“两水一路”工程，推进 1.8 万户农村清洁化供暖，改造 154 公里农村公路，新建 2 座规模化水厂，实现 5 座规模化水厂互联互通，使农村规模化供水覆盖率达到 73%以上，单村供水净化率达到 100%。试点开展小城镇集中居住区建设，推进农村宅基地三权分置，实施美丽乡村提升工程，打造 5 个省级、15 个市级美丽乡村，筛选 22 个村进行标准化提升，争取所有农村达到市级“清洁村庄”标准。（责任单位：市农业农村局、水利局、交通局、住建局、自然资源局、财政局、威海市生态环境局乳山分局、国运公司及各镇区）

## **六、守护碧海蓝天，擦亮生态底色**

17.坚决守住生态红线。抓好中央、省环保督察剩余 6 项反馈问题整改，举一反三健全环境治理长效机制，深入开展“四减四增”，稳步提升环境空气质量，实施入海排污口治理，打赢危险废物治理收官战。（责任单位：市生态环境委员会成员单位、市加强污染源头防治推进“四减四增”工作专班成员单位、市中央环保督察反馈意见



整改落实工作领导小组成员单位 )

18.持续抓好生态修复。投资 1.5 亿元实施生态造林、防火提升、病害防治等“五大项目”，完成森林抚育 2 万亩。在完成首批关停矿山地质环境恢复治理基础上，与省土地发展集团合作，启动第二批 54 处历史遗留矿山治理工程，构筑绿色生态屏障。结合中办回访调研和省委巡视反馈的海岸带“脏乱差”问题，在完成海岸带违建治理、围堰养殖池拆除等整治任务的基础上，同步实施海岸带生态环境提升工程，一体规划滨海步道、银滩滨海景观休闲带以及安置区建设，实现岸带生态环境根本改观。(责任单位：市自然资源局、威海市生态环境局乳山分局、市海岸带综合整治修复工作专班成员单位 )

19.大力发展绿色经济。实施“工业绿动力”计划，探索“PPP+绿色工业”模式，为节能环保产业园、纺织染整工业园引进专业运营商，集中配建供汽、供水、环保设施，建设恒邦化工绿色园区，打造首个威海市级绿色工厂。继续推进燃煤锅炉综合整治和煤炭消费减量替代工作，完成煤炭消费压减任务。(责任单位：市发改局、工信局、威海市生态环境局乳山分局、热力集团 )

20.高标准建设“无废城市”。统筹推进生态循环农业提升、海洋生态绿色治理、“无废景区”示范创建等“六大工程”，与国润中恒能合作新建 3—4 处零碳绿色处置中心，对生活垃圾、作物秸秆等有机废弃物实行资源化综合利用，形成生态高效的循环发展格局。(责任单位：市“无废城市”建设试点工作领导小组成员单位 )

## **七、切实抓好民生，实现共建共享**

21.发展普惠性民生事业。结合新冠肺炎疫情防控短板，加强公共卫生应急能力

和救治体系建设，健全应急物资储备库，推进市医院新院区传染病楼扩建和生物实验室建设、市第二人民医院传染病应急收治医院改建、疾控中心国家二级实验室创建等重点工程建设，建立志愿服务与社会信用体系、学生评价挂钩等正向激励机制，将公共卫生应急管理知识和应急救援纳入干部培训计划，全面增强防控能力；以国家级紧密型县域医共体建设试点为抓手，推进乡镇卫生院和村级卫生室标准化建设，深化与协和、青医、长海等多医院多专科合作，争取县域就诊率超过 90%、基层诊疗量达到 65%，顺利通过卫生城国家复审；抓好 20 余所学校校舍改造、教育信息化等总投资 2.9 亿元的教育基础设施建设，深化集团化办学、新高考、实践教育、“县管校聘”等教育体制改革，打造 10 个精致校园示范点，启用中小学综合实践教育基地。以创建“国家公共文化服务体系示范区”为引领，抓好省市县三级文化惠民演出、话剧《乳娘》展演等活动，免费开放“五馆一站”，建设新时代文明实践中心，打造 3 条公共文化服务示范线路。（责任单位：市卫健局、教体局、文旅局）

22.提供基础性民生服务。抓好年度投资 4.73 亿元的 15 项便民利民实事工程建设，确保承诺事项落实落地。把稳就业摆在重要位置，新增就业岗位 5000 个，完成职业技能培训 2000 人次，确保零就业家庭动态清零。扩大社会保险覆盖面，争取全年新增参保缴费 4000 人以上、基金收入 6 亿元。推进 DRG 付费医保支付方式改革，用好农民工工资支付监管平台，抓好新建城市居住区、老旧小区社区居家养老服务用房的规划和移交工作，健全城市社区专职工作者队伍，建设 3 处镇级社会组织服务平台，打造 1 处镇级社区养老服务中心、2 处城市社区食堂、14 处农村老年餐桌。（责任单位：市人社局、医保局、民政局、大项目推进服务中心；配合单位：市住建局、

自然资源局 )

23.落实兜底性民生保障。建设社会救助数据共享和交换平台，打通部门信息壁垒。以“脱贫攻坚收官年”为抓手，扎实开展“9+2”扶贫工作回头看和“三送”活动，投资 2664 万元发展扶贫产业项目，抓好返贫人口和新发生贫困人口的动态监测，用好“富民生产贷”、扶贫特惠保等政策，确保资金投入不减、政策支持不减。抓好建档立卡贫困户危房改造，发放住房租赁补贴 200 户，建立残疾人辅助性就业基地，加强“低保”、特困供养、流浪乞讨等弱势群体救助，进一步规范资格认定、对比筛查、资金发放等各环节的工作流程，堵塞资金监管漏洞，保障困难群众的基本生活。

(责任单位：市民政局、残联、扶贫办、住建局、人社局、财政局)

#### **八、加强风险防控，营造和谐环境**

24.严控重点领域风险。以社会治理体系和治理能力现代化建设为抓手，推进小微企业“双重预防体系”建设，抓好 80 个单位的“明厨亮灶”工程。开展互联网金融、企业资金链、担保圈等涉众型金融案件的风险排查，实施债务规模和融资成本“双控”措施，强化对融资平台、产业投资基金的规范管理。围绕房地产、服务业等重点税源，充分运用大数据挖潜堵漏，健全财政项目绩效评价体系，压减日常公用经费 10% 以上、专项经费 20% 以上。(责任单位：市财政局、市场监管局、应急管理局、地方金融服务中心)

25.维护社会稳定。抓好 424 个镇村(社区)退役军人服务站建设，做好困难退役军人帮扶工作，确保涉军信访案件“去存量、零增量”。推行初信初访“一次办好”，继续开展信访积案化解攻坚，力争化解率达到 90% 以上。抓好“三个一”落实机制、

“五步督查法”、电视问政等工作落实，确保民生诉求按期办结率、办结回访率“两个100%”，群众满意率达到90%以上。依法加快大乳山、造船公司、岬嵎山、银滩房地产等历史遗留问题化解，抓好不动产权“办证难”遗留问题扫尾，完成闲置项目及“半拉子”工程盘活工作。（责任单位：市委办公室、市政府办公室、市委宣传部、市法院、退役军人事务局、民生综合服务中心、信访局、工信局、自然资源局、地方金融服务中心、住建局、国有资产经营服务中心、滨海新区）

26. 狠抓综合治理。加快社会信用体系建设，推行“六治融合、一网联动”市域社会治理模式，推进PPP平安城市工程建设，实施城乡“网格化”、网格“全科化”治理，深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”，构建“智慧警务大脑”，打造“最安全的县域城市”。（责任单位：市委政法委、市发改局、公安局）

## **九、改进工作作风，建设担当政府**

27. 提高政治站位。引导政府系统树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决执行上级党委政府和市委决策部署，确保省委巡视反馈问题整改工作落到实处；深入推进主题教育常态化制度化，严肃党内政治生活，抓好意识形态管理和宗教活动管控工作，以实际行动确保党的政令畅通、决策落地生根。（责任单位：市政府办公室）

28. 增强法治能力。严格落实行政执法“三项制度”，畅通行政复议诉讼沟通渠道，确保综合纠错率35%以上。抓好党政一体法律顾问制度落实，将上会决议、合作协议全部置于法律框架之下，进行严格的法制审查。抓好政府决策执行评价、责任追究制度落实，确保决策科学化、民主化。借鉴“枫桥经验”，强化源头治理，推进“七

五”普法考核验收，切实发挥“一村（社区）一法律顾问”作用，提升法律援助质量；自觉接受人大法律监督、政协民主监督、监察监督和社会舆论监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，高标准推进政务公开标准化规范化，让政府工作在法治轨道上健康运行。（责任单位：市政府办公室、市司法局）

29.抓好政务服务。深入推进行政审批领域“流程再造”，推动政务服务向15个镇街和28个城市社区延伸，确保服务效率再提高50%，争创国家级社会管理和公共服务综合标准化试点。创新“拿地即开工”审批模式，将审批时限压缩到100个工作日内。完善市级领导分包企业、“企业吹哨、部门报到”制度，建立职能部门与企业“一对一”结对机制，畅通服务企业渠道。健全清理和防止拖欠中小企业款项长效机制，探索在企业层面建立容错纠错机制。（责任单位：市行政审批局、工信局）

30.强化廉洁自律。深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，开展企业管理服务“吃拿卡要”专项清理行动。加强国有企业投融资和财务管理，健全国有资本投资退出机制，加大第三方审计介入频次，把关键岗位、公共交易、融资担保等要害环节置于监管的“聚光灯”下，确保国有资产保值增值。用好监督执纪“四种形态”，坚持不懈纠“四风”、正作风，加大群众身边腐败和作风突出问题治理力度，严肃查处侵害群众利益行为，营造干部清正、政府清廉、政治清明的发展环境。（责任单位：市纪委监委；配合单位：市审计局、财政局、机关事务服务中心）